



---

联合国儿童基金会执行局 2000 年第一届和  
第二届常会及年度会议的报告

## 目录

章次	段次	页次
<b>第一部分 2000 年第一届常会</b>		
一. 会议安排 .....	1-5	6
A. 会议开幕 .....	1-3	6
B. 通过议程 .....	4-5	7
二. 执行局的讨论情况 .....	6-134	7
A. 2000 年私营部门司工作计划和概算 .....	6-12	7
B. 方案事项 .....	13-90	8
C. 多年筹资框架 .....	91-104	24
D. 筹资会议 .....	105-110	27
E. 执行主任的报告：向经济及社会理事会提交的年度报告 .....	111-119	28
F. 卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会第二届 会议的报告 .....	120-129	30
G. 其他事项 .....	130	31
H. 会议闭幕 .....	131-134	31
三. 儿童基金会、联合国开发计划署/联合国人口基金和世界粮食方案执行局联席 会议 .....	135-154	32

## 目录(续)

章次	段次	页次
<b>第二部分 2000 年年度会议</b>		
一.	会议安排 .....	155-160 37
	A. 会议开幕 .....	155-158 37
	B. 通过议程 .....	159-160 38
二.	执行局的审议情况 .....	161-336 39
	A. 执行主任的报告（第二部分） .....	161-179 39
	B. 国家方案中期审查和主要评价的摘要 .....	180-244 43
	C. 儿童基金会在紧急情况下的核心共同承诺 .....	245-255 55
	D. 世界儿童问题首脑会议的后续行动 .....	256-274 57
	E. 21 世纪儿童面临的新问题 .....	275-293 59
	F. 2001 年关于儿童问题的联合国大会特别会议 .....	294-302 62
	G. 关于预算过程的拟议修改 .....	303-308 63
	H. 执行局成员实地访问的报告 .....	309-317 65
	I. 儿童基金会全球工作人员协会主席的发言 .....	318-319 66
	J. 2000 年儿童基金会莫里斯·佩特纪念奖 .....	320-322 67
	K. 其他事项 .....	323-333 67
	L. 会议闭幕 .....	334-336 69

## 目录(续)

章次	段次	页次
<b>第三部分 2000 年第二届常会</b>		
一.	会议安排 .....	337-343 71
	A. 会议开幕 .....	337-341 71
	B. 通过议程 .....	342-343 72
二.	执行局的讨论情况 .....	344-456 73
	A. 儿童基金会方案合作建议 .....	344-392 73
	B. 保健事项 .....	393-401 82
	C. 关于经济及社会理事会所作决定的口头报告 .....	402-410 84
	D. 2000 至 2003 年中期财务计划 .....	411-420 85
	E. 关于方案经常资源拨款的修订制度执行情况的口头报告 .....	421-428 87
	F. 1999 年 12 月 31 日终了年度私营部门司财务报告和财务报表 .....	429-431 88
	G. 内部审计活动报告 .....	432-439 89
	H. 2001 年工作方案 .....	440-441 90
	I. 其他事项 .....	442-451 90
	J. 会议闭幕 .....	452-456 92
附件		
一.	政府对 1998 年至 2000 年经常资源的捐款以及 2001 年和 2002 年的 指示性认捐截至 2000 年 2 月 2 日收到的认捐 .....	93
二.	2000 年执行局通过的决定 .....	101

## 第一部分

### 2000 年第一届常会

2000 年 1 月 31 日至 2 月 3 日在联合国总部召开

## 一. 会议安排

### A. 会议开幕

#### 选举 2000 年主席团成员

1. 2000 年 1 月 17 日，在联合国总部举行的执行局会前会议上选出执行局 2000 年主席团成员如下：

主 席：Anwarul Karim Chowdhury 阁下（孟加拉国）

副主席：Lala Ibrahimova 女士（阿塞拜疆）

Alberto Salamanca 先生阁下（玻利维亚）

Luc Schillings 先生（荷兰）

Mubarak Hussein Rahmtalla 先生阁下（苏丹）

#### 执行局主席和执行主任的开幕词

2. 主席欢迎新千年执行局第一届会议的全体与会者——在新千年期间，人们更加盼望并需要儿童基金会切实改变世界各地的千百万名儿童的生活。在这方面，他强调了秘书处与执行局之间继续定期开展实质性接触的重要性，以期确保继续进一步提高儿童基金会的效能和效率。执行局 2000 年的工作具有重要作用，可以指导儿童基金会筹备 2001 年大会特别会议，以便评估十年以前世界儿童问题首脑会议上对世界儿童作出的认捐。主席也谈到了该组织的两大长处：它拥有杰出并且有献身精神的工作人员，其方案内容丰富，并切合实际。最后，他向 Jim Grant 致以特别的敬意，他“在过去十年期间曾经帮助编制许多有意义的方案”以及 2001 年儿童基金会将继续推动的许多方案（他发言的全文，见 E/ICEF/2000/CRP.1）。

3. 执行主任在致开幕词时，感谢副执行主任在会议的第一天替她执行任务，当时，她正在瑞士达沃斯出席世界经济论坛，在那里，儿童基金会帮助，正式发起《儿童的挑战》这是新成立的疫苗和免疫全球联盟的最初倡议。她确认主席团新成员，并正式介绍两名新的副执行主任：主管联盟和资源的 Kul Gautam 及主管方案和战略规划的和 André Roberfroid。执行主任谈到不仅在法律上而且在行动上落实儿童权利方面令人鼓舞的现象，同时强调说，由于儿童基金会在生存和福利方面面临惊人的发展和人道主义挑战，因此，该组织的优先项目仍然是注重保健和营养、保护儿童免受虐待和剥削、基础教育、立刻获得清洁用水和适当卫生。儿童基金会取得成功的原因是认识到必须注重“儿童全面”福祉，这使得该组织成为全世界儿童谋福利的道德力量，取得在几十年以前不可思议的成就。她最后说，在执行局的帮助下，“在富有挑战性的新世纪中，儿童基金会会将坚持这样做”。（她的发言全文，见 E/ICEF/2000/CRP.2。）

## B. 通过议程

4. E/2000/2/和 Corr. 1 号文件所载的会议议程、时间表和工作安排获得通过。议程包括下列项目：

**项目 1：** 会议开幕

(b) 执行局主席和执行主任的发言

**项目 2：** 通过临时议程和时间表及工作安排

**项目 3：** 执行主任的报告（第一部分）：提交经济及社会理事会的年度报告

**项目 4：** 儿童基金会和联合国开发计划署/联合国人口基金（开发计划署/人口基金）及世界粮食计划署（粮食计划署）执行局联席会议

**项目 5：** 多年筹资框架

**项目 6：** 筹资会议

**项目 7：** 2000 年私营部门司工作计划和概算

**项目 8：** 方案事项

(a) 国家说明

(b) 关于为核定的国家方案增拨经常资源的建议

**项目 9：** 世界卫生组织（卫生组织）/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会第二次会议报告

**项目 11：** 其他事项

**项目 12：** 会议闭幕：执行主任和执行局主席的闭幕词

5. 根据《议事规则》第 50.2 条和附件，执行局秘书宣布已有 68 个观察员代表团提交了出席会议的全权证书。此外，三个联合国机构和两个专门机构、四个非政府组织、四个儿童基金会国家委员会、巴勒斯坦、红十字国际委员会及红十字会与红新月会国际联合会也提交了全权证书。

## 二. 执行局的讨论情况

### A. 2000 年私营部门司工作计划和概算

6. 执行局收到了 2000 年私营部门司工作计划和概算（E/ICEF/2000/AB/L.1）。报告由私营部门司司长提出，他还论述了 1999 年期间私营部门司的业绩和活动重点，以及 2000 年收入趋向和私营部门司的目标和战略。其中包括主要重点放在私营部门筹资、进一步搞活贺卡业务、发挥公司同盟、重点投资资源北欧国家市场和执行电子商务的试验项目。

7. 大多数发言的代表团都支持工作计划和概算。同时，其中一些代表团表示关注，对贺卡销售中期预测过于乐观。执行主任感谢主席团成员认识到贺卡业务在推动儿童基金会成为世界上大部分地区家喻户晓的品牌方面所起的作用。他又解释说，中期预测是根据目前和预计今后的市场潜力作出的。

8. 各国代表团提出的许多问题涉及工作计划和预算文件的格式。虽然大家一致认为，最后几年这份文件已经大有改善，但是，仍然可以提高透明度。例如，两个代表团强调，这份文件必须评估有关收入预测的风险程度，另外一个代表团则提议，应当分别列述国家委员会和外地办事处的收入趋向。

9. 一名发言者要求知道，本财政年度开始之前是否可能由执行局审查私营部门司工作计划和概算。执行主任答复说，必须考虑到所有的优点和缺点，彻底审查这项提议，同时特别强调说，该工作计划的相对基础会比较不可靠，因为提前提交工作计划，就无法提供有关今年活动的准确资料。

10. 为了答复有关将儿童基金会贺卡和产品销售及筹资活动扩大到新的市场问题，执行主任说，私营部门司已经准备探讨创收的可能性，也会审议儿童基金会区域和国别办事处提出的一切认真的提议。对于是否进入特定的市场，将完全根据可能的投资收益和一般的商业可行性来作出决定。

11. 国家委员会常设小组的代表说，国家委员会作为私营部门司的主要伙伴，同样表示关注收入下降，因此表示必须建立新的市场。这样也会带来新的成长机会，该代表注意到执行局已经提供更多的支持。

12. 有人提问，同国际足协的伙伴关系是否可能损害儿童基金会的形象，因为大家知道利用童工制造足球，执行主任回答说，由于联合国秘书长的倡议，这种伙伴关系已经开花结果，可能给儿童基金会带来新的手段推动其目标和宗旨，包括反对剥削儿童的目标和宗旨。执行主任又说，国际足协已经察觉到这种情况，希望同儿童基金会合作加以改善。（执行局通过的决定案文，见附件二，第2000/1号决定。）

## **B. 方案事项**

### **导言**

13. 方案司司长提出了18份国家说明，其中涉及2001年1月开始的新的合作方案。这些说明已经提交执行局加以评论，然后将评论有关的外地办事处，供用于编制国家方案建议定稿。他也提出了一份文件，其中载有关于批准为10个国家方案追加经常资源和两个国家方案现行方案周期延长一年的建议，对于前者，核定经常资源的结余不足以向方案供资到周期结束（E/ICEF/2000/P/L.19）。

14. 他说，这些国家说明是在国家伙伴的密切协商下，根据最近的妇幼情况分析结果、中期审查结果、吸取的教训、对现行合作方案的评价结果所编制的。这些



说明列述了范围广泛的战略办法，其中反映不同的国家内各种不同的妇幼情况，这些说明也反映国家主要的优先项目和联合国发展援助框架（联发援框架）所列述的联合国系统的战略目标，其中列入了以人权为基础的方案合作方面。此外，这些国家说明根据新的《全球儿童议程》未来的方向，更加着重处于生命周期中不同阶段的儿童，同时列出儿童基金会对于国家伙伴已经提出的全部门办法和部门改革的具体支助。

15. 执行主任指出，这些国家说明列述了一种双管齐下的办法，即支助全国范围的政策发展和服务行动，并且直接关注高度边缘化的或贫穷的家庭和社区。最后，他注意到两个关键领域，在这两个领域内，儿童基金会通过新的合作方案，力图加速努力援助其权利受到最大威胁的儿童和妇女：抵抗艾滋病病毒/艾滋病；列入旨在加强能力和准备对付动荡和危机情况的方案组成部分和联合国系统协作活动。

16. 许多执行局成员评论说，国家说明的质量存在差别，他们提议更加注意全面联贯性和标准化的说明办法。某些国家说明的计划行动领域范围太广，超出预计资源和儿童基金会的办公能力，这说明没有充分注意活动的轻重缓急。执行主任表示赞赏各种评论，同时又说，秘书处已经编制准则，以便提高联贯性和质量。他向各国代表团保证，秘书处会重新讨论这个问题，以便更加有效地处理他们关切的问题。

17. 许多执行局成员欢迎某些国家说明更加有系统地采用以人权为基础的方案合作办法。也欢迎在适当时更加强调以权利为基础的政策对话并支持制订儿童权利意识政策。不过，某些发言者说，儿童基金会仍然面临挑战，即以更加具体的方式，界定以人权为基础的办法如何影响方案战略和内容。也有人提议，这些国家方案文件可以尽可能指出预期通过政策对话和宣传加以处理的妇幼权利的优先问题。执行主任解释说，以人权为基础的办法是包罗万象的框架，儿童基金会目前正在处理根本性问题。他说，儿童基金会认为，在这种办法中，儿童不但是受益者，而且也是这种办法的参与者和伙伴。

18. 也欢迎更加注重用权利观点，讨论艾滋病病毒/艾滋病对妇幼的影响。一名发言者要求知道，儿童基金会目前如何协助艾滋病孤儿，保护感染艾滋病病毒的母亲的新生儿。执行主任答复说，各区域主任发言时会更加详细讨论这个问题。

19. 有人表示关注，许多国家说明没有仔细分析全面的国际发展合作，尤其是在社会发展领域，也没有分析扩大范围的发展援助如何影响儿童基金会合作的战略性优先工作。在某些情况下，也没有充分具体分析儿童基金会支助领域的伙伴关系，包括同联合国其他机构、世界银行和各双边组织的伙伴关系。执行主任指出，应当反映国家一级的伙伴关系，他也认识到，国家说明必须比较准确地加以说明。他保证说，9月提交执行局的国别方案建议对这些方面将充分予以说明。

20. 若干成员评论说，某些有关的国家说明没有明确查明或解释儿童基金会有关正在进行的国家全部门办法、部门改革和部门投资方案的作用。目前人们强烈希望，儿童基金会基于其促进儿童权利的任务，今后在参与以部门为基础的办法方面发挥明确的作用，今后的方案文件也开始明确地反映出这一点。在这方面，执行主任保证说，儿童基金会高度重视全部门办法和部门投资方案，也已经开展不同程度的协作，目前正在设法使各种进程发挥更大作用。

21. 关于必须澄清儿童基金会在联发援框架进程中的作用以及新的合作方案必须说明方案评价结果、吸取的教训、妇幼情况分析结果、扩大的共同国家评价结果如何影响有关战略性优先工作和主要行动领域，有人作出类似的评论。有人指出，许多国家说明没有充分说明吸取的教训，也没有明确说明如何使用这些教训来界定战略建议。执行主任说，秘书处会设法在国别方案建议以及在今后的国家说明中，列入更多的细节。

22. 有人提议，方案文件应当说明，如何监测方案和项目目标的成就，也应当说明至少一些主要的指标、评价活动和资料收集系统，以便监测儿童基金会主要合作支助领域的进展情况和关键结果。这甚至具有更大的重要性，因为儿童基金会是全部门办法的伙伴之一。

23. 为了答复有关方案预期拨款的问题，执行主任解释说，经常资源是根据执行局批准的办法拨出的。其他资源数量是根据实用的办法拨款的，其中考虑到以前的拨款数量、估计会收到资金和资金使用数量等因素。

24. 执行局一名成员评论说，儿童基金会在他本国内没有展开活动。执行主任注意到他的关注，同时保证说，儿童基金会会仔细审查这种情况。

25. 最后，执行主任表示赞赏各国代表团坦率的发言，他重申，在编制最后国别方案建议时，会考虑到这些发言。他邀请执行局成员，以双边方式向秘书处提出其关注的问题和其他问题。

## **国别说明**

### **东部非洲和南部非洲**

26. 东部和南部非洲区域主任综述了该区域的活动，同时提出了下列国家的国家说明：卢旺达（E/ICEF/2000/P/L.1），斯威士兰（E/ICEF/2000/P/L.2）和乌干达（E/ICEF/2000/P/L.3）他谈到了武装冲突和艾滋病毒/艾滋病肆虐的这一区域内人民的生活，他指出，应当同非洲防治艾滋病国际同盟；联合和共同赞助的联合国艾滋病毒/艾滋病方案（艾滋病方案）和联发援框架艾滋病毒/艾滋病专题小组，进行协作和协调。在撒南非洲，艾滋病毒/艾滋病已经成为社会的灾难，正在产生直接的社会影响，威胁政治稳定。他说，1998年，该区域办事处决定调整儿童基金会在该区域支助的所有方案，以艾滋病毒/艾滋病和疟疾为重点。已经

编制并在该区域经过检验的方案拟订框架包括人权、社区能力发展和应急能力。最后，该区域主任概述了三份反映这种框架的国家说明的主要组成部分。

27. 许多代表团表示支持在该区域优先注重艾滋病毒/艾滋病，同时强调这方面伙伴关系的重要性。艾滋病方案的代表就非洲境内的艾滋病毒/艾滋病灾难情况以及同联发援框架有关的队伍小组制度提出报告，以期编制政纲，加强全国艾滋病方案。还有人提到秘书长主持防治艾滋病毒/艾滋病斗争伙伴会议和安全理事会最近注重这项工作。一个代表团说，母亲传染艾滋病毒给子女是儿童基金会可以更加努力奋斗以抵抗艾滋病的领域。不过，有人指出，虽然艾滋病毒/艾滋病值得优先关注，但是，在传统的儿童基金会支助领域，例如，保健和教育领域，儿童权利仍然面临危险。

28. 几名发言者说，各份文件没有充分注意到全部门办法和部门投资方案以及联发援框架和其他伙伴关系，他们强调儿童基金会参与这些机制的重要性。该区域主任答复说，儿童基金会在国家一级积极参与讨论全部门办法，也经常主持全部门办法工作组。他说，儿童基金会的代表正在争取把优先的儿童权利列入全部门办法，继续从经验中学习。一个代表团又说，儿童基金会参与全部门办法这种行动应当确保列入各种重要的主题，例如，艾滋病毒/艾滋病、营养不良、贫穷等等。

29. 许多代表团表示关注的是，很大一部分预算经费来自其他资源，因此没有保证，例如，在乌干达，方案经费的75%来自其他资源。有人对其他资源的计算方法提出疑问。有人提议，今后的国家说明应当指出前一方案期间收到的其他资源数量以及用于哪些领域。

30. 一名发言者说，国家说明均没有提到儿童基金会目前如何协助各国政府进行援助协调，由于参与的部很多，经费有限，这可能带来问题。区域主任答复说，援助协调主要是政府的责任。不过，已经通过联发援框架，使得联合国系统更加协调一致。

31. 关于卢旺达的国家说明，若干代表团说，这份情况分析似乎过份乐观，包括有关恢复的社会、行政、司法和经济基础结构，以及有关经济迅速成长的说法，种族灭绝的受害儿童人数是否准确也有问题。有人指出，虽然社会部门开支已经增加，但是，拨给初级保健的经费比例很小。有人指出，恢复传统的司法制度以及妇女和青年参加选举都是重大事件，情况分析中应予以说明。区域主任答复说，1994年以来，卢旺达境内情况肯定有重大的改善。不过，该国家说明的情况描述可能有些过份乐观。由于国家说明的篇幅限制，因此，分析就不够全面。

32. 几个代表团注意到，卢旺达国家说明提议的优先次序似乎属于儿童基金会的广义任务范围。不过，有人对国家办事处管理这项具有许多优先项目雄心勃勃的方案提出质疑，同时提议着重减少优先项目。一个代表团认为，应当更加强调向

街头儿童和儿童兵支供支助。一名发言者说，必须重视捐助者的协助和非政府组织的伙伴关系。

33. 许多代表团在评论**斯威士兰**国家说明时，表示支持将艾滋病毒/艾滋病列为优先的战略，同时说，该方案也涉及所有重要的部门。一个代表团问，有关艾滋病毒/艾滋病的抵抗措施为什么没有明显反映在预算中。有人提议，应当强调同当地捐助者的伙伴关系。

34. 许多代表团同意**乌干达**国家说明中战略的关键内容，其中包括社区获权、能力和建设和宣传。一名发言者对于乌干达国家办事处管理该方案的能力持保留意见，同时又问，艾滋病毒/艾滋病活动如何针对青少年和街头儿童。该发言者指出，提议的战略并没有处理乌干达境内免疫率过低或生育间隔和营养不良问题。几个代表团说，保健和教育方面的挑战似乎受到忽略，应当增加对这两个部门的拨款。也有人指出，没有充分反映国家一级目前的伙伴关系。在这方面，一名发言者说，他本国通过部门投资方案教育以支持乌干达《补充初级教育机会》，他盼望同儿童基金会在这个领域一起合作。另外一名发言者强调防治艾滋病毒/艾滋病时基础教育的重要性，同时说，当地大使馆提供反馈意见表明，曾经同伙伴妥善协商方案规划工作，尽管该国家说明没有反映这点。他又说，虽然儿童基金会积极参与全部办法，但是，国家说明也没有充分反映这点。区域主任答复说，邻国坦桑尼亚联合共和国目前正在仿效《补充初级教育机会》经验。

35. 另外一名发言者问，紧急准备工作为什么已经列为全面战略的一部分。该区域主任答复说，按照儿童基金会的方案政策，紧急反应行动已经作为一组属于该国别方案一部分的可以预测的核心活动，列入主流。卢旺达和乌干达两国已经把紧急行动结合人权和社区能力发展。他希望知道五项国家方案的影响，如何能够改善这种情况。该区域主任答复说，为了持久的社区能力建设，必须在区、区域和国家各级采取行动。因此，他说，儿童基金会已经查明各级的同盟和受过训练的合作者。

36. 关于乌干达等国家目前如何应用吸取的艾滋病毒/艾滋病方案教训的问题，该区域主任在答复时，列出了几个关于高级宣传和方案响应行动实例。关于可量化的艾滋病/艾滋病措施，他说儿童基金会正在同美援署和联发援框架一起设法增加传统的指标，以便列入行为发展指标。他说，就象营养等其他发展领域那样，必须建立以社区为基础的检查制度。欢迎美国国际开发计划署（美援署）和其他机构一起合作加强艾滋病毒/艾滋病检查工作。他也强调说，为了战略的重要性，应当对艾滋病孤儿的权利，进行自愿的检查，提供咨询意见，展开讨论，这已经成为儿童基金会新的工作领域。

37. 一个代表团提到了劳埃德抵抗军所劫持的妇幼的困境，同时要求说，这些儿童的故事应当广为传播，使得这种悲剧今后绝对不会再度重演。该区域主任同意

这项提议，同时说，最近释放一些被劫持的儿童是面向正确方向的一步，儿童基金会打算继续下去，一直到所有被劫持的儿童获得释放为止。

### 西部和中部非洲

38. 西部和中部非洲区域主任提出了下列国家的国别说明：布基纳法索 (E/ICEF/2000/O/L.4) 乍得 (E/ICEF/2000/P/L.5)，加纳 (E/ICEF/2000/P/L.6)。她通知执行局说，这三个国家的下次方案周期从 2001 年开始，会配合联合国其他机构。她突出了这三份文件的战略办法，其中着重处于高度不利地位的区域和人口问题。这些文件促进了国家一级战略以利宣传、分区域能力建设和支持提供基本社会服务，同时优先提供平等机会和改善服务质量。也已经特别注意预防青年国感染艾滋病毒/艾滋病和母亲传染病毒给子女。

39. 许多代表团表示支持各份国别说明，同时评论多部门办法和地理重点的好处。一个代表团赞扬儿童基金会在这三个国家内的工作，尤其是在社会动员、社区发展和儿童保护领域。不过，有人表示关注有限的地方能力难以执行和管理儿童方案。他们提议，今后的国别说明和国别方案建议应当指出，如何处理这种困难以利国家的所有权，为什么没有达到以前的方案目标。

40. 各国代表团问，各份国别说明如何联系联发援框架进程、大会第五十四届会议有关秘书长非洲问题建议的决定以及《联合国全系统援助非洲特别倡议》。该执行主任答复说，联发援框架属于规划手段，目的是要联合国系统国家一级的活动更加一致，但是，目前为时过早，不适于评价其全球影响，因为并非所有国家已经完成这一项工作。她说，一般说来，《全系统倡议》会配合联发援框架规划基础。该区域主任曾经说，联发援框架是根据国家的优先项目的，同时注意到儿童基金会驻布基纳法索、乍得和加纳办事处已经参与各自的联发援框架进程。

41. 一个代表团强调说，应当加强资源调动战略，以便帮助筹集新方案所需的其他资源。该代表团注意到，该项并非过分雄心勃勃，因为这些国家的妇幼面临很大的需要。1999 年 12 月举行的西部和中部非洲儿童前途问题区域协商会议曾经为各国政府和民间社会提供了一次机会，以便重申对儿童的承诺。不过，必须界定国际社会目前愿意提供的具体支助，也必须编制工作计划以实现这些承诺。另外一个代表团说，这次协商会议应当能够给非洲带来新的动力，以便调动自己的资源给儿童，同时筹备即将于 2001 年举行的世界儿童问题首脑会议后续工作特别会议。该区域主任同意这些评论，同时通知执行局说，为了展开协商会议的后续行动，该区域办事处正在计划举行另外一次会议，以便根据全球行动计划，编制西部非洲行动计划。她证实说，这个进程的结果会大大帮助 2001 年的特别会议。她进一步声明，该区域目前收到儿童基金会追加经常资源的大约 4 000 万美元，也正在努力加强部署区域和国家一级的艾滋病毒/艾滋病和紧急工作人员，一起提高人力资源能力。

42. 几个代表团表示支持**布基纳法索**国别说明中的改善。一名发言者说，一般来说，这份说明反映了政府在有关的领域的政策。不过，该发言者表示关注目前倾向由儿童基金会直接执行项目，该国政府和各非政府组织的有限参与，同时强调国家所有权的重要性。该发言者认为这份国别说明并没有谈到目前在该国建立的全部门办法，儿童基金会在该国的工作似乎没有来自总部的政策性指导。该区域主任在答复时向各国代表团保证说，本办事处会同儿童基金会驻布基纳法索办事处一起确保加强同该国政府和其他发展伙伴的协作。

43. 另外几个代表团说，这份国别说明没有提到政府对教育和基本社会部门提供的重大支助。该代表团进一步说，必须查明各项方案的连贯性，同时要求了解儿童基金会在其全面合作方案中如何使用这些政府社会方案。他希望知道如何评价卫星学校及其对学生的影响。关于权力下放，他强调说，批准妇幼权利条约并不等于保证尊重这些权利，儿童基金会应当支助那些努力促进权利和谴责滥用权利的组织。

44. 关于**乍得**国别说明，一个代表团说，由于有限的可得资源和国家的吸取能力，提议的办法似乎是雄心勃勃的。该发言者指出，应当说明战略的地理重点、方案管理安排以及同其他发展伙伴的协作程度。该区域主任答复说，9月提交执行局国别方案建议会提供更多的资料。

45. 几个代表团注意到**加纳**国别说明的高质量，同时谈到儿童基金会在保健和教育领域全部门办法方面的积极作用，尤其是在艾滋病病毒/艾滋病、营养不良和贫穷等综合主题方面。该区域主任答复说，儿童基金会已经尽可能参与该区域的全部门办法，也已经继续努力扩大同布雷顿森林机构和其他伙伴的协作。

46. 一个代表团注意到，虽然驻加纳儿童基金会没有参与共同的保健办法，但是，其部门政策以及同加纳政府、各捐助者、各非政府组织和发展社区的协作属于样板，应当加以模仿。其他代表团赞扬以农村为基础的方案与以社区为基础的方案之间的战略平衡以及工作面向处于不利地位的北部。

### 美洲和加勒比

47. 美洲和加勒比区域主任提出了下列国家的国别说明：圭亚那（E/ICEF/2000/P/L.7）秘鲁（E/ICEF/2000/P/L.8）。他强调说，《儿童领导能力倡议》的目的是要全区域加速达到世界儿童问题全球会议的目标以及动员各国政府和整个社会。他通知执行局说，2000年11月将在巴拿马举行的第十次伊比利亚-美洲国家首脑会议会把儿童和青年作为核心的主题。该区域主任注意到圭亚那境内日益恶化的社会经济情况及其对妇幼生活的严重影响，同时简单叙述了提议的方案。他说，虽然1990年代期间秘鲁出现了惊人的复苏，但是仍然存在各族和地理差距、社会隔离和艾滋病病毒/艾滋病等严重的问题。从圭亚那和秘鲁两国方案拟订经验中

吸取的教育指出，必须处理不平等和社会隔离问题，以期确保能够达到世界儿童问题首脑会议的目标。

48. 许多代表团发现，圭亚那国别说明谈到了各种优先领域，尽管一个代表团说，对于圭亚那的悲观描述是不恰当的。另外一个代表团说，虽然 1997 年选举前后的政治动荡已经带来妇幼情况的恶化，但是，该分区域内全面的社会经济条件也有责任。由于圭亚那面临的问题范围，该代表团认为，提议的经费拨款是不足的。一个代表团说由于预计的经费数量，强调少数的领域会带来更好的结果。另外一名发言者赞扬圭亚那政府目前努力加强公私部门联系，同时建议，应当作为区域各国内类似政策执行工作的样板。

49. 有人对许多儿童，尤其是圭亚那境内许多儿童感染艾滋病毒/艾滋病感到震惊，并强调预防行动和教育青年人的重要性。各国代表团认为，儿童基金会应当提供更多资源。一个代表团要求说，这份国家说明应当明确指出儿童基金会在这个领域应取得的成就，该代表团认为，艾滋病毒危机可以作为国家一级的综合主题来处理。该发言者完全支持儿童基金会努力将这个问题作为全球性问题加以处理。区域主任指出，实际上在加勒比、尤其是在圭亚那国家方案中，艾滋病毒/艾滋病方案是高度优先项目。儿童基金会作为艾滋病毒/艾滋病问题机构间小组的一部分，目前正在努力工作。一个代表团说，给圭亚那方案的社会政策和权利、教育和谋身技能、地方制度促进综合儿童保护这三个领域的拨款是不够的。

50. 几个代表团表示支持这两份国家说明和各项方案的总目标。另外一个代表团赞扬该方案的某些领域，视之为雄心勃勃，但符合实际。不过，在某些情况下，各国代表团认为，对于该国情况的分析过于简略，也很肤浅，对秘鲁的分析更是如此。应当提到儿童基金会展开活动的经济范畴。有人也注意到，没有详细说明执行工作办法。这份国家说明没有谈到性别问题，例如，妇女的工作障碍和女童入学率偏低，尤其是在山区。

51. 一个代表团以参加 1999 年实地访问秘鲁的执行局成员的名义发言，表示这些成员充分支持这份国家说明。它们特别为以权力为基础的办法感到鼓舞，同时认为，该方案可以作为这方面的样板。他们认为，社会融合是非常重要的倡议，并申明，这是儿童权利的核心。另外一个代表团赞同开展社区一级交往活动和建立广泛的伙伴关系。一个代表团认为，秘鲁境内减少贫穷方面的数据过分乐观，并且对安第斯地区保健中心已经改组的说法持不同看法。区域主任解释说，编制这份国家说明时使用了具体的准则和数据基，但是，尤其是在保健和营养领域，目前建立了不同的结构。

52. 关于童工，有人对许多儿童处于有害状况表示关注，同时建议，应当断然采取行动，处理这些劳动方式的根源。该发言者要求澄清儿童基金会与《消灭童工现象国际计划》之间的关系。另外一个代表团认为，童工是世界银行实行的结构调整的后果，结构调整扩大了富国与穷国之间的差距，而且造成拉丁美洲国家目

前极端不平等的现象。许多代表团询问，儿童基金会目前是否正在推动伊比利亚美洲首脑会议通过的有关儿童登记的合作项目。

53. 区域主任答复说，儿童基金会认为，消灭童工现象最有效的办法是通过教育，帮助儿童返回学校，向家庭提供必要的支助，确保他们能够继续上学。儿童基金会目前也同国际劳工组织合作，确保按照关于消除最有害的童工形式公约，确保儿童享有保障。关于伊比利亚美洲首脑会议所建议的儿童登记项目，目前正在进行筹备工作。姓氏权和国籍权是儿童基金会在该区域的主要优先工作，也是秘鲁国家方案的一项重要活动。

54. 一个代表团指出，秘鲁国家说明没有提到儿童残疾和预防残疾，另外一个代表团提议，儿童基金会应当加强同从事权利领域工作的国际非政府组织、主要是拯救儿童联盟进行合作。另外一个代表团询问，秘鲁境内联发援框架进程的目前状况如何，儿童基金会有何贡献。区域主任说，在新的秘鲁国家方案中，将与社区和教育部门合作，把稍有残疾的儿童纳入主流，以期确保人们了解这些儿童的特殊需要，将他们融入正规的教育制度。在预防残疾领域，消灭缺碘症已经成为主要重点。区域主任指出，该国家方案也会便利各次技术会议，以便改善有利于严重残疾儿童的社会传播和宣传战略。

55. 关于协作问题，区域主任澄清说，儿童基金会同秘鲁非政府组织的协作是在秘鲁许多地方提供服务方式的重要组成部分。目前同拯救儿童联盟共同执行一项特别合作方案，经费来自瑞典政府，其中涉及包括秘鲁在内的九个拉丁美洲国家境内的协作。关于联发援框架，执行主任说，秘鲁共同国家评析已经最后审定，目前正在最后审定圭亚那共同国家评析。

#### **中欧和东欧、独立国家联合体和波罗的海国家**

56. 中欧和东欧、独立国家联合体和波罗的海国家区域主任提出了下列国家的国家说明：阿尔巴尼亚（E/ICEF/2000/P/L.15）、格鲁吉亚（E/ICEF/2000/O/L.16）和土耳其（E/ICEF/2000/P/L.17）。他指出，阿尔巴尼亚境内体制和经济改革期间持续动荡，他还指出，1999年春天来自科索沃的多达50万难民的涌入给阿尔巴尼亚脆弱的经济带来了额外的社会负担。在格鲁吉亚，妇幼继续遭受过渡到市场经济所带来的负面后果，估计50%的居民生活在贫穷之中。土耳其基本社会服务方面的公共开支比例下降。此外，1999年8月土耳其西部地区和最繁荣的地区发生地震，也给居民带来了经济和社会困难。这三份国家说明叙述了这些地区艾滋病毒/艾滋病迅速增长情况，并综述了巴尔干地区和北高加索地区的情况。

57. 一个代表团指出，尽管某些关键的保健指标有所进展，但是，**阿尔巴尼亚**目前仍然面临严重的妇幼保健问题，包括急性呼吸道感染和营养不良。不过，由于社会数据的收集和分析工作参差不齐，这些问题的涉及范围不够清楚。令人高兴的是，儿童基金会正在讨论这项活动，它对于提高方案的效能具有关键的作用。



区域主任指出，应当着重缩小这些差距，以便更加了解妇幼情况。该发言者说，国别方案建议应当列入更多的详情，包括幼儿保健和发展领域方案拟订工作成果，因为其目的是帮助改革初级保健制度。他也指出，国家说明没有谈到生殖健康，他希望，由于最后的方案已经编制完成，应努力协调这个领域的活动，由产妇保健领域其他捐助者支持这项重要工作。区域主任说，儿童基金会将考虑到关于下列方面的评论：系统地支助初级保健工作和确保妇女保健活动配合妇女生殖健康领域其他工作人员的努力。另外一个代表团评论说，这份国家说明应当更加具体指出儿童基金会将采取什么步骤，确保编制以儿童为重点的政策、方案和项目，并与重大的结构性改革挂钩，以期保护和促进儿童权利。该发言者又说，这份国家说明也没有考虑到政府权力下放议程的影响，这样可能导致对儿童所提供服务责任的转移和分散。区域主任答复时赞同已表达的意见，即责任下放可能会带来危险，对于儿童方案的支持可能会减少。该代表团强调说，儿童基金会必须确保《儿童权利公约》成为政策核心，才能有效地消除儿童贫穷和社会排斥现象。为了使儿童权利成为国家政策的核心，儿童基金会必须仔细研究如何把妇幼面临的情况和挑战与结构改革建议挂钩，同时考虑到城乡的情况。

58. 关于**格鲁吉亚**的国家说明，一个代表团欢迎高度注重妇幼保健活动，但是表示关注说，这种重点可能会由于整个方案内计划的活动范围太广而削弱。希望最后的方案会提高活动和资源的优先地位，以便实现具体的目标。区域主任答复时也认为必须明确各项活动的轻重缓急，在妇幼保健活动方面，必须确保儿童基金会支助的活动与在该国境内开展工作的其他机构的活动相协调。

59. 一名发言者指出，**土耳其**国家说明并没有谈到生殖健康问题，他希望，最后的方案会谈到这个领域，并说明，如果其他机构不是儿童基金会方案的具体伙伴，儿童基金会的活动如何与这些机构的工作开展协调。区域主任说，儿童基金会会考虑到同民间社会组织密切协作的必要性。有人还敦促儿童基金会确保减少方案处理的目标，同时列出应当实现的具体结果。另外一个代表团叙述了新的国家方案应处理的问题，对儿童基金会提供的人道主义援助和灾难援助以及 1999 年地震之后儿童基金会土耳其国家委员会作出的反应表示满意。

### 中东和北非

60. 中东和北非区域主任提出了阿拉伯叙利亚共和国国家说明（E/ICEF/2000/P/L.18）。他强调说，在该区域的许多国家，今后几年内这些方案会采取新的方向，因为有些国家具有共同特点。阿拉伯叙利亚共和国以及其他国家已经实现世界儿童问题首脑会议的大多数目标，也能够满足大多数儿童的生存和发展需要。因此，他说，有可能超额完成中期目标，实现全体儿童权利，以及缩小国内差距，解决保护和参与问题，促进充分执行《儿童权利公约》。

61. 为研究**阿拉伯叙利亚共和国**合作方案中期审查工作成就和缺点而安排的协商进程强调必须处理国内差距和儿童保护问题，以期协助叙利亚实现各项目标后

进而处理权利问题。这份国家说明概述了下一个国别方案中所拟议关于下列方面的重点：缩小差距，提高服务质量，促进并监测充分执行《儿童权利公约》的情况。

62. 许多代表团强调必须注重国内的差距。它们还确认，儿童基金会所用的办法符合叙利亚的目前需要，同时对处理少年犯罪问题的工作表示满意。若干代表团指出，这份文件反映了同履行叙利亚妇幼权利有关的所有行动者之间的密切协作关系。

63. 区域主任对执行局成员提供支持表示赞赏。他承诺比较定期地与驻纽约各国代表团进行接触，因为所有国家方案均已编制完成，即将提交执行局。

### 东亚和太平洋

64. 东亚和太平洋区域主任提出了柬埔寨、中国、印度尼西亚、缅甸和越南的国家说明（分别为 E/ICEF/2000/P/L. 9-E/ICEF/2000/P/L. 13）。这五份国家说明是在各种不同的方案拟订环境下编制的，它们具有独特性，儿童基金会曾经设法编制共用战略和共同办法。柬埔寨方案的目的是要提供基本社会服务给年轻一代，支助能力发展，以便帮助建立持久的和平。中国的国家说明是按照国家优先项目编制的，这些优先项目会进一步指导《国家行动计划》的编制工作。印度尼西亚国家说明是为了加强家庭处理问题的机制，根据本国的社会资本和社区授权以便解决该群岛国家持续的危机。区域主任通知执行局说，已经决定向 9 月举行的执行局第二届常会提交关于东帝汶的单独的国家方案建议。缅甸国家说明是按照儿童基金会帮助有需要的儿童这项历史任务编制的，而不论政治环境，同时考虑到缅甸社会所有阶层的观点和大会有关缅甸境内人权情况的决议。越南国家说明因联发援框架工作和同时编制共同国别评价而受益。这项方案将注重 66 个少数民族和服务不足地区，以期缩小差距和赋予社区权力。

65. 几个代表团赞扬柬埔寨国家说明，他们认为这项说明反映该国的实际情况，并符合儿童基金会的优先项目。另外一名发言者对儿童基金会国家方案拟订工作和共同国家评析与联发援框架进程之间良好的协调程序表示满意。该发言者呼吁继续注意妇幼保健，并对方案经费中仅拨出 8% 给艾滋病病毒/艾滋病防治工作表示关注。一个代表团提到了有关教育的全部门办法，同时强调必须加强这个领域的协调。该发言者强调儿童参与的重要性，同时敦促国别方案中应当加强这一点。

66. 对于拨给艾滋病病毒/艾滋病防治方案经费不足的问题，区域主任答复说，在该区域内，柬埔寨境内的艾滋病病毒/艾滋病情况最严重；因此，在该区域内，只有这份国家方案有单独的艾滋病病毒/艾滋病防治部分。此外，所有其他组成部分，例如，教育和保健，也有助于艾滋病病毒/艾滋病的防治。柬埔寨还受益于参与湄公河分区域方案，在这方面，柬埔寨是两个优先接受大量资源拨款的国家之一。

他确认，必须协调并进一步参与全部门教育方案，他还确认，瑞典政府对柬埔寨教育部门的捐款已经帮助改善了柬埔寨境内情况。

67. 中国的国家说明、包括以权利为基础的办法获得许多发言者的支持。在这方面，他们希望更加了解将采取哪些具体行动使人们进一步了解《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。鉴于有关婴儿和 5 岁以下儿童死亡率的情况，有人敦促儿童基金会注重两性差别和中国东部与西部之间的差距。还有人提到国家改革对妇女产生的影响，一名发言者提问，是否已经充分注意到移徙工人问题，尤其是他们的许多子女很难入学。备灾在新的方案显然成为一项重点，有人对此表示满意。不过，该发言者表示关注的是，儿童基金会方案与每十年编制的《国家行动纲领》直接挂钩，他指出，这可能会阻碍儿童基金会就目前进行的改革倡议所造成的迅速变化作出反应的能力。还有人对儿童基金会处理涵盖大面积地域的方案时的监测能力表示关注，有人问，是否应当更加强调宣传和社会动员领域的监测和评价工作。

68. 一个代表团说，中国国家说明没有适当反映政府的支持。另外一名发言者叙述了国家的努力，他强调必须改善中国北部和西南部民众的机会，这些民众的基本需要还没有得到满足。该发言者注意到一些已经成为儿童基金会合作重点的新问题，同时重申中国政府承诺解决这些问题。也有人要求了解儿童基金会方案同联合国其他机构方案的内容比较、联发援框架的进展情况以及争取新的伙伴关系和资源调动情况。有人欢迎开发计划署、人口基金与儿童基金会之间在减少产妇死亡率领域进行协作，但是，根据双边的经验，有人对政府方面缺乏协调表示关注。该发言者要求提供关于同当地非政府组织的协调的补充资料，并询问，新的方案是否适当注意到童工问题。有人说，该国家说明没有将生殖健康作为优先领域，也没有提到儿童参与的重要性。

69. 对于有关中国的国家说明的问题，区域主任说，该国家说明同《国家行动纲领》直接挂钩不会妨碍儿童基金会对不断变化的情况作出反应的能力。已经邀请儿童基金会参与编制《国家行动纲领》，最后审定的《国家行动纲领》反过来又会指导中国国家方案的编制工作。他确认，对幅员广大的中国进行监测是重大挑战，他还指出，虽然北京之外没有派驻工作人员，但是，儿童基金会仍然同中国的伙伴享有卓越的协作关系，工作人员也能够自由旅行。不过，他认为，由于方案范围扩大到西部，儿童基金会必须重新考虑某种活动方式，也必须同国家当局解决这个问题。关于中国对儿童基金会合作的支助，该区域主任说，虽然该国家说明不可能充分反映支助的种类和数目，但是实际上，儿童基金会对中国的支助是很少的。没有中国政府的实质性支助，过去的方案就不可能行得通。关于中国国家说明没有反映男女差距，区域主任同意在今后的方案文件中提供更多的详情。他感谢中国代表团的发言，帮助澄清执行局提出的许多问题。

70. 关于方案范围，区域主任解释说，已在全国范围开展免疫、消灭小儿麻痹症和普及食盐加碘等活动，对用水、环境卫生和基础教育的支助活动则限制在 300 个贫穷的县。私营部门对儿童基金会合作的参与是很有限的，但是，中国政府已经同意扩大这个领域。关于同地方非政府组织的协作，区域主任说，儿童基金会已经同一些地方或半非政府组织、例如中华全国妇女联合会进行有效合作。在艾滋病毒/艾滋病防治领域，儿童基金会同云南省一些佛教团体进行协作，这是湄公河分区域方案的一部分。关于流动（移徙）人口，区域主任指出，情况分析报告已经查明这个问题，虽然到目前为止这不是主要的合作领域，但是，儿童基金会正在同中国政府编制适当的办法和战略解决问题。

71. 几个代表团赞扬印度尼西亚国家说明在介绍情况和吸取的经验教训时十分坦率。他们强调，必须列出明确的指标，以便评价该方案的影响，也必须同政府、其他多边和双边机构密切进行协调。有人敦促儿童基金会继续同传统的伙伴一起处理产妇死亡率、急性呼吸道感染和扩大免疫方案方面的差距。必须建立儿童基金会支助的行动与全部门办法之间的关系。同一代表团评论了同卫生组织在西帝汶和东帝汶境内的协作，也有人赞赏执行主任关于她访问印度尼西亚的报告，这份报告帮助执行局更加正确了解该国的情况。有人高兴地指出，战略重点将有助于加强家庭和社区应付日益恶化的情况的机制，有人赞赏拟议的新方案以某些地区为重点，同时希望保持灵活性以对付意外的紧急情况。

72. 关于印度尼西亚的方案，区域主任向各国代表团再度保证说，儿童基金会将继续推动儿童生存和妇幼保健方案，继续同传统的伙伴进行合作。关于必须追加资源，他也对印度尼西亚人均国民生产总值不断下降表示关注，他澄清指出，将根据执行局已经批准的公式和制度，审查经常资源拨款。此外，区域主任还证实说，会编制单独的东帝汶国家方案建议，以便提交 9 月执行局会议。由于这是五年以下的短期方案，因此不需要国家说明。不过，这份文件会包括战略组成部分以及方案内容。执行主任也评论了她最近访问东帝汶和西帝汶期间各机构之间的协作情况。

73. 关于缅甸的国家说明，几个代表团怀疑缅甸政府是否会提供有利于国际合作的条件从而实现可持续发展，并且提出，儿童基金会在这种环境下是否能充分发挥效用。另外一名发言者询问，是否应该考虑象开发计划署那样采用比较严格的办法，他敦促联合国各机构在执行援助方案时，更加协调一致。也有人认为，共同国家评析可以帮助进一步审查方案拟订环境。

74. 许多人认为，缅甸境内难以展开有效的国际活动，也有人询问，儿童基金会是否应当采用与开发计划署相似的办法，区域主任说，儿童基金会的合作情况各不相同，有些十分成功（免疫人数众多而且持续时期很久、维生素 A 分配状况良好、食盐加碘、以及改善环境卫生），有些合作不太成功（基础教育，小学入学率和毕业率仍然是该区域最低水平）。即使如此，儿童基金会参与两项基础教育

项目，帮助了受援地区的学校达到毕业率超过 70%，可以重复达到这种成就。大多数大学仍然关闭，儿童基金会已经同缅甸政府讨论了这种情况。他说，在艾滋病毒/艾滋病防治领域，还有许多事要做，这是分区域一级儿童基金会工作的一部分。由儿童基金会支助的消灭小儿麻痹症等活动不应当局限于少数城镇，普及食盐加碘和免疫也是这样。他敦促执行局进一步鼓励缅甸政府允许儿童基金会参与协助边境地区营地和重新定居村庄内的国内流离失所人口。区域主任对联合国各机构之间目前的协作表示满意，但也认为开展共同国家评析会进一步促进这种协作。

75. 一些代表团欢迎越南的国家说明所阐述的综合办法。一名发言者在评论根据取得的经验编制战略时指出，该方案似乎过于雄心勃勃。该代表团呼吁在妇幼保健和艾滋病毒/艾滋病防治等领域，同世界银行和各非政府组织等其他伙伴更加密切协作。有人认为，这份国家说明是恰当的，并赞成以少数几个地区为重点。有人请秘书处更加详细说明该方案同其他机构扶贫活动的关系。有人赞赏儿童基金会在全部门办法方面的作用，并敦促该组织加强参与联发援框架进程。有人提请执行局注意，这份国家说明没有充分重视儿童残疾和儿童参与问题。一名发言者欢迎开展协商进程后编制了方案战略，他还强调，由于采用全部门办法，必须加强监测和责任制，尤其是在地区一级。

76. 区域主任解释说，虽然越南的方案可能是内容较广，雄心勃勃，但是，方案中作用重点的 66 个区是社会服务不足和最贫穷的地区。他也认为，儿童基金会应当加强参与联发援框架进程，同时让执行局了解儿童基金会目前在许多工作组内所发挥的领导作用。

77. 一个代表团提出了一个普遍性的问题，即所有国家说明似乎都没有充分重视监测工作，该区域主任在答复时欢迎这些提议，但是也列出了许多监测和评价活动，例如，所有国家内的十年终了目标审查、多指标类集调查，方案进展情况定期审查。他还证实，会更加重视儿童参与权利，同时鼓励各国交流这方面的经验。执行主任还向执行局阐述了她对于儿童基金会的教育和保健工作的看法。她也认为，必须改进报告方案结果的办法。

## 南亚

78. 南亚区域主任提出了孟加拉国国家说明 (E/ICEF/2000/P/L.14)，并向执行局简单介绍了最近该区域的趋势和儿童基金会在南亚的优先工作。虽然孟加拉国已经在许多领域取得重大进展，但是仍然面临许多挑战。为新方案所提议的全面核心战略的目的是处理两性不平等，建立负责执行方案的国家和民间社会机构的能力，支助权力下放。他叙述了有关保健和营养方案的全部门办法和联发援框架/共同国家评析进程的演变情况。他还报告了区域的趋势，并简单阐述了砷中毒问题。

79. 按照 1999 年 9 月执行局会议的要求，执行主任口头说明了孟加拉国境内饮用水的砷污染问题。1999 年期间，执行主任和副执行主任曾经前往孟加拉国。执行主任在访问期间，会见了总理和其他政府官员，亲眼看到了实际情况。这是出现的大规模新挑战，对健康和人构成严重危机，仍然是复杂和多层面的问题。许多关键的问题仍然没有得到解决，目前正在考虑如何加以处理。她说必须立刻采取行动。

80. 目前正在孟加拉国政府的领导下，通过当地政府、农村发展与合作社部动员联合国各机构与各国际金融机构之间开展协调一致的努力。儿童基金会目前担任行政协调委员会水资源问题小组委员会主席，该小组委员会正在最后审定有关最新知识的专著汇编，以便指导改善工作。已经设计集体的反应行动，以便实现四项目标：查明并标记污染的管井；提供其他的水源；尊重人民的学习权力；进行科学和医学研究。儿童基金会已经参与所有这些活动，其重点放在支持测试现有的井，以便帮助查明并提供安全的其他水源，并开展宣传和保健管理。儿童基金会与下列伙伴开展合作：孟加拉国政府；其他国家和地方协作机构，例如孟加拉国农村发展委员会、顿参达卡社区医院和格拉米银行；卫生组织、世界银行和国际原子能机构等各机构；国际发展部（联合王国）等双边机构。

81. 执行主任说，1980 年代初期，孟加拉国每 1 000 个婴儿中有 132 个夭折，25 万名五岁以下儿童由于地面水不安全而死于腹泻症，十年之后，由于使用管井和改善卫生、清洁和腹泄症管理，婴儿死亡已经减少了一半。她说，目前的挑战是保护已经取得的显著进展，并且及时用适当的方式处理这种自然发生的砷污染现象。她向执行局再度保证，该组织承诺处理这种情况，同时表示深信，儿童基金会目前进入正确的方向，保护孟加拉国境内妇幼的生命。

82. 几个代表团欢迎孟加拉国国家说明，但是，其中几个代表团表示关注其质量。这些代表团说，该国家说明没有详细叙述取得的经验；很少分析关键的问题，例如，体制的弱点；未充分采用以权力为基础的方案拟定办法；笼统地说明这种战略，没有提到发展内容和指标。此外，也没有充分解释儿童基金会的工作如何会影响方案结果，未充分说明捐助者的协调工作、同联发援框架进程的关系及儿童基金会在全部门办法中的作用。另一方面，几名发言者欢迎有关方案战略顾及妇女的权力问题，例如，家庭内对妇女的暴力和早期产科护理，降低孕妇死亡率，同时强调必须消灭童工和贩卖妇幼。也表示赞赏，注重生命周期和能力建设的关键阶段。请秘书处确保将区域主任发言中已经提供的额外资料列入今后的方案拟定文件。

83. 孟加拉国代表团重申，该国政府同意国家说明中载述的优先项目，并指出该国政府同儿童基金会在全部门办法促进保健和营养方面开展协作。他进一步说明了该国政府重点放在两性平等、妇女保健、教育质量、权力下放进程和同非政府组织的协作，同时强调了儿童基金会的资源难以支持执行提议的方案活动。表示

欢迎强调对自然灾害的备灾工作和紧急救援行动，但是，有人认为，必须更加强调生殖健康。一个代表团赞扬如国家说明所述儿童基金会同孟加拉国政府和美援署开展协作。另外一名发言者鼓励增加当地采购。

84. 几个代表团欢迎国家说明强调出生登记、难以接触到的儿童和生活技能等问题，以便通过综合办法预防早婚。不过，这些代表团提问，不歧视和参与等问题是否已经列入教育方案，是否会帮助儿童察觉到自己的生存和发展权利。关于参与问题，一名发言者提问，儿童以及家长的观点是否已经反映在课程中。该国家说明也应当反映残疾儿童的权利和具体需要。

85. 为了答复执行局提出的问题，孟加拉国代表团进一步说明，该国政府努力消除对妇女一切形式歧视，同时鼓励社区参与教育工作。关于砷污染问题，该代表团指出虽然管井等廉价技术帮助减少了霍乱和腹泻病，但是，仍然有 230 万人遭到砷污染之害。然而，该代表团也认为，这种解决办法仍然以假定的理论为依据，没有结论，因此，强调说，今后的行动应当注重使群众了解砷污染；发展全面检验技术；不仅提供短期解决办法，而且编制长期战略；改善社区教育；确保有效开展协调，并充分提供经费。该代表团感谢儿童基金会、开发计划署、世界银行和卫生组织提供支持，并呼吁建立开放的结构，使得其他捐助者参与工作。几名发言者欢迎儿童基金会努力处理砷污染问题，由该国政府担任协调作用。不过，一些代表团提醒指出，这种协调工作不应当分散联合国在其他水和卫生问题上的努力，应当避免重复建立该国政府已经设立的机制。

86. 该区域主任确认，这份国家说明有些缺点，例如没有分析范围更广的发展工作和获得的经验，同时遗憾地说，虽然的确在国家一级展开了实质性讨论，但是，国家说明没有充分给予说明。区域主任向执行局再度保证说，今后的文件会充分阐述这些问题。关于儿童基金会参与保健和营养领域全部门办法，区域主任说，儿童基金会虽然没有承诺资源给共同基金，但是，已经同各位伙伴进行讨论，它是项目执行工作的主要伙伴。关于教育质量，区域主任向执行局介绍了由儿童基金会支助的行动实例，其中涉及儿童参与和两性平等问题。

87. 关于采购问题，区域主任强调，最近几年孟加拉国境内当地采购量日益增加，同时确认，仅在 1999 年，就采购了 1 800 万美元的基本药品。虽然联发援框架的开始迟于儿童基金会的国别方案拟订工作，但是，战略内容仍然反映了联发援框架。关于综合办法，区域主任说，这份国家说明没有充分加以讨论，但是，儿童基金会目前正在努力铲除方案编制和执行工作方面的部门障碍。

## 欧洲

88. 欧洲区域主任综述了该区域的发展情况。日内瓦区域办事处同其主要伙伴即儿童基金会各国家委员会一起积极准备对付新千年期间儿童基金会将面临的巨大挑战。日内瓦区域办事处在私营公司的合作下，已经同八个试点国家执行了联合

规划进程，以便评估和监测其所有工作部门的活动。因此，编制了多年战略计划，其中列出各国家委员会的通盘目标和儿童基金会提供的这方面的支助。2000年，将同第二批国家发起这个进程，以便在2001年底之前，同所有37个国家委员会执行这一进程。此外，已经进行北欧市场审查，重点是四个国家委员会的特点，同时研究共同的区域问题。区域主任又说，日内瓦区域办事处目前负责有关各国家委员会经费拨款的所有谈判，并汇报经费使用情况，使用情况以新的多年筹资框架的理论作为根据。执行局也听取了简报，内容涉及同欧洲联盟和欧洲委员会人道主义事务处新的发展情况。

89. 一个代表团询问，是否已经设法在各国家委员会之间建立联系，并在各国家委员会和发展中国家内类似团体的活动之间建立联系。区域主任答复说，这份国别方案是各种活动的重点，一些国家委员会之间的联系具有非常严格的规定。另外一名发言者说，执行局应当参与制订和执行儿童基金会的通信和商业政策，因此，该区域主任应当继续经常不断地向执行局通报各国家委员会的发展情况。他也支持加强各国家委员会之间的关系。区域主任向该国代表团保证，这个议题将成为执行局经常审议的内容。他说，儿童基金会将继续改善同欧洲委员会人道主义事务处的关系。此外，已经敦促那些属于该事务处的执行局成员鼓励该事务处同儿童基金会进行协作。在答复有关各国家委员会的作用的问题时，区域主任指出了这些委员会对于筹资的重要性，同时确认，这些委员会在宣传、儿童权力和教育促进发展等领域也是不可缺少的。

#### **关于为已批准的国家方案追加经常资源的建议**

90. 执行局批准了E/ICEF/2000/P/L.19号文件中所载关于批准为10个国别方案追加经常资源和两个国别方案现行方案周期延长一年的建议（见附件二，第2000/2号决定）。

### **C. 多年筹资框架**

91. 执行局收到了有关拟议的多年筹资框架的报告（E/ICEF/2000/5），执行主任介绍了这份报告。她回顾说，该报告是按照第1999/8号决定（E/ICEF/1999/7/Rev.1）编制的，其中请执行主任提出一项计划，说明向执行局提出多年筹资框架各项内容的时间安排，以期加强其相互联系的程度。她说，本届年度会议将合并所有有关结果的报告内容，并提供机会提出和讨论政策问题。第二届常会将重点讨论规划问题，第一届常会将重点讨论预算和财政资源及战略方案问题。她叙述了这份文件的四个内容，并指出，其中的提议是广泛辩论和审查的结果。她说，儿童基金会认为，拟订多年筹资框架是一次机会，可以使儿童基金会成为一个学习的组织，加强注重结果的管理，以便提高方案绩效。

92. 执行局成员欢迎提议的多年筹资框架成为向前迈出的一大步，一个代表团视之为加强注重成果的管理从而改进儿童基金会方案成绩的进程中的里程碑。几个



代表团指出，应当把这种框架作为内部管理工具，帮助加强该组织的战略重点，并且改进关于结果的报告。其他的发言者强调这种框架可以确保获得充分和可预测的经费。许多代表团强调，多年筹资框架是一种手段，会给儿童带来更好的结果。秘书处回顾了儿童基金会执行注重结果的方案和进程的长期传统，并承诺继续努力改进这些办法。

93. 许多代表团赞扬为编制这份文件作出大量的工作。他们特别评论了下列方面：已开展范围广泛的协商进程的积极性质，包括同人口基金、开发计划署和双边捐助者的协商；同执行局成员的非正式协商和简报；儿童基金会内部各级的讨论。一名发言者说，这个进程的透明度有助于编制高质量的文件。几名发言者表示，随着逐步执行多年筹资框架，这种积极的协作将继续指导今后的努力。秘书处证实，有兴趣进一步开展协作。

94. 几名发言者说，目前审查的文件表明，由于已经拟订了多年筹资框架的主要内容，因此，可以在此基础上进一步发展，可以将这些主要内容合并为一个整体。其中许多内容提到了多年筹资框架编制和执行进程的必然会重复，这是边做边学的过程，在这方面，儿童基金会认为多年筹资框架是一项“进展中的工作”，这是可以理解的，也是可以接受的。

95. 几名发言者谈到了执行多年筹资框架时面临的挑战，同时强调必须充分了解这种框架，并且在基金会内部所有各级具有“所有权”。一个代表团说，该国执行类似的框架所获得的主要经验是必须首先注意国家方案。因此，国家办事处工作人员必须采用这种办法。秘书处的答复再度肯定这一点。

96. 关于与目标和预算相关的成果的分析性报告是这个框架的核心内容。有人认识到，为了建立有效的报告制度，分析重点放在实现预期目标的实际成果，必须有循序渐进的过程，这也是其它机构共同面临的挑战。在这方面，各国代表团盼望审查将列入执行主任年度报告第二部分中的面向成果的分析性报告。若干发言者确认，有关“属性”的问题十分复杂，必须尽可能将儿童基金会直接相关的成果和范围广泛的进程所产生的发展变化明确区分开来。同时，敦促儿童基金会在重视方案成果的同时，不要妨碍对外部过程的成果以及影响到儿童的总趋势的分析和报告。秘书处答复说，国家方案建议中会明确确定儿童基金会具体的重点领域，这样就会在一定程度上解决属性问题，并且也认为，在活动一级，属性是最明确的。同时，儿童基金会不会忽视对与自己的干预行动无关的儿童问题成果作广泛的分析。

97. 一个代表团提问，儿童基金会计划如何就仅仅在一定程度上实现或根本没有实现的成果提出报告。其他代表团也就报告的成果与经费数额之间的联系提出问题。一个代表团认为，执行多年筹资框架可以有助于确定何时可以决定继续执行或停止基于成果的方案。不过，两名发言者指出，采用多年筹资框架的目的不是打算提出任何条件或改变优先次序，因此他们强调说，取得成果方面的困难并不

应当导致减少经费，而应当重新调整方案办法。相反，另一名发言者说，已经取得重要成果的国家不应当因为取得这些成就而受到惩罚，经减少它们的经费，因为继续需要经费以便具有持续性。有人说，捐助者和方案国家都会认为，可靠的成果应当导致经费增加。秘书处说，打算尽可能采用连贯一致的方式彻底完成报告工作，对年度报告尤为如此，而且对工作不顺利的原因作出分析。

98. 少数代表团对基于国家一级报告而在全球一级将各种成果合并报告的做法提出问题。有人提问，采取哪些步骤在国家、区域和总部各级实现报告机制体制化。一个代表团说，应当根据国家一级报告提出全球报告，另一个代表团强调说，活动一级是以最透明方式提出成果报告的关键。秘书处确认，必须更加努力处理将各种成果相合并的问题。

99. 两个代表团积极响应了关于查明编写有深度的年度报告工作的主题的提议，它们建议执行局参与选择这些成果。秘书处答复说，儿童基金会盼望同执行局举行会议，讨论报告重点主题领域的前瞻性议程，并指出，也可以从这方面来看待提交执行局有关主要评价和中期审查的区域报告。

100. 一个代表团表示同意由执行主任灵活调整员额表，同时强调应当提议将报告机制列入多年筹资框架，以期确保透明度。

101. 几名发言者评论了有关衡量成果的指标的问题，同时提出疑问。少数代表团强调说，重点放在衡量绩效的同时，不应当排除对于进程进行质量评估，他们敦促编制有关进度的数量和质量指标，尤其是与《儿童权利公约》有关的指标。一个代表团要求知道，执行局预计什么时候能够提出这些指标。许多发言者强调，必须同其他机构一致协商/协作编制指标，一名发言者要求知道，选择指标时如何配合联发援框架工作。其他发言者提到同国家办事处合作编制指标的重要性。也有人强调，在选择和使用指标和绩效衡量制度时，必须注意简单易用。秘书处答复说，目前的协商进程是为了编制交往促进行为变化、能力建设和青少年健康等领域的质量指标。目前在多指标累积调查中，正在对其他指标、包括与《公约》有关的指标以便评估实现世界儿童问题首脑会议各项目标进展情况。共同国别评价的指标框架意味着包括儿童基金会在内的各机构之间已达成协商一致意见。

102. 各国代表团赞成将目前的中期计划维持到 2001 年，下一个 2002-2005 年中期战略计划将根据首次中期计划的分析结果来编制。一些代表团要求提供补充资料，阐述查明新的中期战略计划和未来《全球儿童议程》的目标和核心成果领域。一个代表团说，必须制订明确界定的目标和产出，以便衡量成果，这是目前的中期计划中所缺乏的。一些发言者强调应当建立机制，确保这些全球规划进程配合国别方案进程，一名发言者强调儿童基金会的行动应当符合国家一级儿童的需要。两个代表团敦促说，提议的固定四年《中期战略计划》的目标应当具有灵活性，以便能够适应当地不断变化的情况。秘书处答复说，《全球儿童议程》和确定的核心成果领域之间具有直接的关系。他们注意到国别方案拟定的重要性，

从而可以在当地灵活应变，同时中期审查、年度审查和战略会议等长期机制可以提供各种机会，酌情修改国别方案结构。目前为下次中期战略查明比较具体的目标和指标，这会有助于提出国家和全球一级的成果报告。

103. 许多代表团要求了解方案编码现况、财务制度应用情况以及建立同各项方案的联系情况。一个代表团询问，根据中期优先次序建立的编码系统是否必须每四年订正一次，该系统范围是否十分广泛，可以持续适用。该代表团要求了解经常和其他资源问题国家一级的报告工作进展情况。秘书处指出，自从 1999 年初以来，财务和后勤系统已经联机，方案管理员系统在 1999 年底之前已经在所有办公室内运作，目前正在清理其余的问题，同时争取合并。各国代表团还获悉，鉴于下次中期战略计划和新出现的问题，目前正在扩大方案资料数据库的现有编码，以便这种系统的电子性质以后比较容易修订。虽然没有在国家一级就有别于其他资源的经常资源提出单独的报告，但是儿童基金会可以按照筹资的类别进行全球性分析。

104. 各国代表团基本上都支持拟议向执行局提交说明的时间，不过有人提出了一些问题以及进一步审议的必要性。一个代表团说，拟议计划的筹资活动时间没有配合开发计划署或人口基金的时间，也没有与成果报告相挂钩。另外一个代表团要求进一步澄清新的时间对于同其他基金的协调具有哪些影响。几名发言者对执行局第一届常会批准两年期支助预算的时间提出问题。其他代表团询问，早期的认捐活动是否能顾及国家编制进程中可能发生的变化，同时强调在这方面必须具有灵活性。秘书处答复说，初步的分析结果表明，拟议的认捐会议时间是重大的进步，可以提早明确决定资源供应情况，秘书处同时向各国代表团保证，会经常向各国代表团通报同行政和预算问题咨询委员会就预算进程进行讨论的结果。（执行局通过的决定案文，见附件二第 2000/3 号决定。）

#### **D. 筹资会议**

105. 执行主任在筹资会议的开幕式上回顾指出，执行局第 1999/8 号决定商定，每年在执行局第一届常会上，有能力的各国政府将宣布它们对儿童基金会一般资源的自愿捐款和缴款时间表。她指出，筹资会议是多年投资框架的重要内容。她提到了她向联合国全体会员国发出的信，其中解释说，筹资会议的目的是要获得更多的资源，同时使得各经常资源更加肯定并且和可以预测，也确保各国政府之间进一步分担责任。

106. 执行主任在分析会员国提交的答复信时，提到了“2000 年（截至 2000 年 1 月 28 日）认捐”所载的图表（E/ICEF/2000/CRP.4）。（最新的图表，见附件一。）她确认，一些会员国无法以书面方式说明对经常资源的捐款，同时说，她盼望在筹资会议上或在以后尽早、最好在 4 月之前听到它们的意见。

107. 执行主任分析了已经收到的答复。48个国家认捐了2.51亿美元，占有关政府捐款的中期计划预测数字的68%。在这48个国家中，14个已经表示增加了捐款。八个政府已经提供了确切的缴款日期。分别有五个国家和四个国家为2000年和2001年作出暂定认捐。在10个最大的捐助国中，六个已经认捐了2000年中期计划政府筹资指标的65.5%。在21个发展援助委员会国家中，七个已为2000年作出了认捐，在这七个政府中，二个增加今年的认捐，一个减少了认捐，其余国家的认捐保持同样水平。21个方案国家已为2000年作出认捐。

108. 执行主任感谢各方案国家的支持，同时指出，除了对经常资源的捐款之外，还作出了四项认捐，支助国家办事处的当地业务费用。她说，根据已经收到的认捐，她认为能够达到中期计划所预测关于政府为2000年捐款的数字。

109. 执行主任在筹资会议上宣布请各国代表团发言。32个代表团发了言：13个方案国家代表团；19个捐助国家代表团。如果考虑到肯定认捐、指示性认捐以及当时无法作出认捐、但是估计会超过目前支助数额的国家所表示的认捐，以目前汇率计算的政府总捐款相当于中期计划预测各国政府为2000年捐款3.63亿美元的94.4%。

110. 许多代表团赞同重用多年筹资框架，几个代表团将其认捐同它们对筹资框架的承诺相挂钩。若干代表团在宣布认捐时，赞扬了儿童基金会的工作。方案国家的代表团评论了其捐款的象征性质，同时表示其政府打算通过其支助以表达对儿童基金会的真诚感谢以及对该组织工作的重视。此外，一些方案国家代表团宣布了对当地费用的捐款。

## **E. 执行主任的报告（第一部分）：向经济及社会理事会提交的年度报告**

111. 联合国事务和对外关系办公室主任介绍了执行主任向经济及社会理事会提交的年度报告（E/ICEF/2000/4（Part I））。他介绍了该报告完成以来所发生的最新的活动情况，并指出，联合国发展集团（发展集团）在儿童基金会的充分参与下，将为经济及社会理事会编写有关尚未解决问题的文件。这份文件也会提供关于联合国改革的最新情况。

112. 几个代表团对该报告的内容、结构和格式表示满意。一个代表团在其他若干代表团的支持下提议，应当更加详细说明如何落实各次国际会议和首脑会议，尤其是社会发展问题世界首脑会议、第四次妇女问题世界会议和世界全民教育会议。主任向执行局指出，下次报告会更加详细说明儿童基金会在各次会议后续行动方面的作用，很可能减少有关改革问题的资料，这个问题可以列入联合国发展集团的综合问题清单，并由各国家小组参加儿童基金会执行局和开发计划署/人口基金执行局的联合会议。

113. 在答复有关支助国家办事处的问题时，主任说，支助联发援框架/共同国家评析进程创新的组成部分是，从联合国秘书处、各基金会、方案、专门机构和

区域委员会派调 20 名至 25 名协作者，在这一进程的关键时刻，应国家小组的要求，部署这些协作者。儿童基金会已决定为这项工作提供两名工作人员。每年提供这些协作者最多为 4 周，工作时佩戴“联合国帽”。

114. 若干代表团对于儿童基金会同世界银行的关系、联发援框架/共同国家评析同全面发展框架进程之间的关系提出了问题。主任说，同世界银行的合作十分重要，理由很多，包括世界银行是行政协调委员会/方案和业务问题协商委员会机制的伙伴，因此，也是关于联发援框架和共同国家评析、贫穷问题框架和会议后续行动编制工作的一部分。到目前为止，世界银行参与大多数的联发援框架/共同国家评析进程。联发援框架仍然在演变之中，目前只存在于有限的国家内。四个国家设有联发援框架/共同国家评析和全面发展框架机制，目前，儿童基金会在两个国家（马里和越南）研究这两个机制之间的关系。秘书处强调指出，不论关系如何演变，政府应当在两个进程中带头。关于共同国家评析，世界银行曾经指出，在评估国家情况方面，世界银行会提供重大的投入。

115. 在国家一级各次会议的后续行动的目的是主要通过由行政协调委员会机制，确保联合国各机构之间的办法互相配合。委员会从三支机构间工作队（包括普及社会基本服务工作队）开始，编制了详细的协调准则。消除贫穷是会议后续行动最重要的主题。在各国政府领导下，联发援框架/共同国家评析进程将会议行动作为其最重要的内容。

116. 主任说，能力建设是儿童基金会和整个联合国系统的主要优先工作。已经采用方案方式，并吸取儿童基金会和外部伙伴、包括双边发展机构的经验，对能力建设进行了评估、监测和评价工作。关于概念性框架以及适当的监测和评价手段的编制过程正在导致更加明确地界定对能力建设的解释的，因此，也导致更加注重比较有效的方案。主任说，不能以个别的方案或机构来开展能力建设工作。所以，儿童基金会同联合国系统一起编制一套全系统的准则。

117. 对维持和平工作人员开展儿童权利问题方面的训练，儿童基金会是和平与安全执行委员会的成员，因而提供了机会，可以进一步宣传并发挥目前同维持和平行动部的协作，以便编制维持和平行动人员训练手册。

118. 若干代表团对担任驻地协调员的儿童基金会工作人员、尤其是女工作人员人数很少表示关注。执行主任说，这是本组织的高度优先事项之一。她报告指出，除了担任驻地协调员的工作人员之外，儿童基金会目前也向东帝汶、人权事务高级专员办事处、人道主义事务协调厅、艾滋病方案和联合国国际伙伴基金借调工作人员。关于任命妇女，儿童基金会正在研究如何增加妇女人数，或者利用迅速追踪目前担任中级管理工作的女工作人员，或者离开联合国系统，到各国政府和其他机构去找。在这些情况下，候选人必须花时间担任副职，以便熟悉联合国系统和其他组织。

119. 关于程序的协调化，儿童基金会正在努力不仅实现预算格式和词汇的协调化，这些已于一年以前完成。目前正在联合国发展集团范围内，研究三个新的领域：联合中期审查的准则；联合方案的共同格式；项目人员的薪给。从旅行和会议事务开始，一系统的共同事务已经实现标准化。主任说，130个国家已经有了经验数据库。来自各基金会和方案的个人目前正在九个国家内，从“已取得经验”的观点（交流经验和良好的作法，监测准则的进展和应用情况，等等），审查共同国家评析/联发援框架。（执行局通过的决定案文，见附件二，第2000/4号决定。）

## **F. 卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会第二届会议的报告**

120. 委员会两名成员介绍了卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会第二届会议的报告（E/ICEF/2000/7），这次会议于1999年12月2日至3日在日内瓦卫生组织总部举行的。他们简单叙述了该报告的内容，同时强调说，会议期间高度优先重视国际人口与发展会议（人发会议）《行动纲领》的后续行动。卫生协调会审议的主要领域包括产妇死亡率、青春期卫生、儿童经母体感染艾滋病毒/艾滋病和免疫。

121. 人们普遍认为，这是一次积极而开放的会议，这三个组织领导人出席会议是极为可贵的。不过，委员会一致认为，为了使这次会议更有成果，或许可以宽松地解释会议的职责范围，以便能够更加经常举行会议，从而使得议程更加具有针对性，也使参与和后续行动具有连续性。委员会还一致认为，应当减少议程项目，最后报告也应当大量减少行动要点。有人提议，卫生协调会的大多数成员应具有技术背景，各国代表团也支持这种观点。会议审议工作应当包括由一个国家工作队示范和评价这三个机构的活动。

122. 委员会还一致认为，报告应当使用共同格式，卫生协调会成员应当要求其执行局审查成员资格，使得同一人能够长期担任职位。执行局后来讨论该报告时，若干代表团也认为，两年一次的会议或许无助于实现委员会的目标。各国代表团也支持成员资格的持续性。

123. 卫生协调会在其报告中促进协调国家一级的规划工作。有人强调，应当加强关键国家内的政治承诺和国家领导能力，有人提议，应当同国际机构和国家利益有关者设立产妇专题小组。不过，若干代表团对是否有必要设立青少年和妇女健康专题小组表示关注。

124. 一个代表团指出，携带艾滋病毒的母亲喂奶的做法涉及道德问题。对于儿童基金会来说，这是非常重要的领域，儿童基金会目前正在同卫生组织密切合作，继续进行去年的研究工作。初步的研究结果表明，同混合喂奶相比较，单纯的母乳喂养可能不容易导致传染。一些代表团希望进一步了解儿童基金会目前支助的

试验项目，这些项目是为了预防儿童经母体感染艾滋病毒/艾滋病和使用适当的逆转录酶病毒药物。几个代表团强调，应当采取全面观点处理艾滋病毒/艾滋病问题，并询问各机构之间目前如何分配责任。

125. 会议期间还审查了消灭小儿麻痹症工作。若干代表团强调，应当立刻筹集更多的经费，以便 2000 年结束之前消灭这种疾病。在一些国家，联合国各机构必须审查所需免疫范围和能力建设工作的削减情况。全球疫苗和免疫联盟的成立获得赞扬。

126. 许多代表团也强调了全部办法的重要性，这些代表团强调说，联合国各机构目前正在支持卫生部门改革工作范围内的行动。这样会加强捐助者同政府援助的互相协调，以及改善发展工作的可持续性。

127. 许多发言者对这三个机构所作的努力以及筹备和协调卫生协调会届会的工作表示赞赏。若干代表团也认为，议程应当大为紧缩，因为第二届会议期间处理了大量问题。执行主任赞同，必须减少处理的议题数目。不过，由于这届会议专门讨论人发会议后续行动，其中涉及的问题范围很广，因此，议程项目比往常要多。

128. 一些代表团说，由于 33 个行动要点需要采取后续行动，因此，很难要求所有机构就所有建议提出报告。必须以最相关的问题为重点，这三个机构必须审查责任分工问题。

129. 执行局的意见会转达给卫生组织和人口基金。卫生协调会的下届会议将于 2001 年初举行，有人表示最好在纽约举行。（执行局通过的决定案文，见附件二，第 2000/5 号决定）。

## **G. 其他事项**

130. 由于执行局最近几届会议的日期比计划的日期少，因此，一个代表团提议，三届会议最好变成两届为期 5 天的会议，以便充分利用时间。

## **H. 会议闭幕**

131. 执行主任在闭幕词中，代表秘书处感谢执行局。她说，关于国家说明和成果管理的讨论富有成效。她虽然没有参加讨论私营部门问题，但是了解到，这次讨论也很有助益。她赞赏这种对话，同时期待着今年期间除了正式届会之外还将举行的非正式会议。她提到了最近举行的冲突情况下儿童问题午餐简报会议，她指出，秘书处已经打算继续举行这种简报会议，同时要求执行局参加。她希望各国代表团会在全年期间要求秘书提供任何可能需要的资料。

132. 主席注意到这届会议的全面性，其中包括首次讨论多年筹资框架以及首次举行筹资会议。他宣布，关于 1 月 31 日所举行由世界粮食方案参与的儿童基金会和开发计划署/人口基金执行局联席会议的声明草稿已经分发，目前正提交给

开发计划署和粮食计划署。他说，粮食计划署执行局主席建议，下次联席会议在罗马举行，因为其他三次曾在纽约举行。

133. 主席转达了他所收到的提议，即 2000 年年度会议期间，儿童权利委员会主席应当向执行局报告该委员会上一年的工作。关于会议的会期，他也认为，会议的会期或许可以减少到 4 天。

134. 他通知执行局说，下周将举行 2001 年关于世界儿童问题首脑会议后续行动的大会特别会议筹备委员会组织会议，他敦促全体成员积极参与这个进程。筹备委员会主席建议召开筹备会议主席团和儿童基金会执行局主席团联席会议。

### **三. 儿童基金会、联合国开发计划署/联合国人口基金和世界粮食方案执行局联席会议**

135. 儿童基金会执行局主席在联席会议上致开幕词。他通知执行局说，主席的发言将于这一周晚些时候分发。印度政府规划委员会秘书介绍了印度的联发援框架。他说，联发援框架会使联合国系统在印度境内的运作方式产生影响深远的变化，从而可以改善其效能和信誉。编制该联发援框架的过程一直是联合国系统与该国政府之间密切协作的过程。他强调说，该联发援框架中的主要目标就是包括规划委员会（曾经作为协调中心）在内的许多政府机构作出的集体决定。

136. 两性平等和权力下放是印度联发援框架的两大目标，它们都是印度政府《第九个五年计划》的关键项目。选择这两个目标是因为它们与联合国机构的任务相关，而且十分确切，可以充分注重方案的设计、执行和评价工作。他说，除了印度政府之外，民间社会各组织、学术机构和商界等利害相关者也曾参与。

137. 关于两性平等，必须随时在整个社会和各发展机构的支持下，对妇女的身体和经济利益采取针对性办法。关于权力下放目标，责任制是一个关键，在提供当地服务时，必须对服务对象承担责任。

138. 联合国在印度的驻地协调员/开发计划署驻地代表说明了 50 年来联合国系统同印度政府的合作情况，这种合作涉及许多优先发展项目。她说，印度外交部长最近呼吁发展问题必须成为联合国跨领域的主题，他要求加强联合国发展系统。她强调说，印度自己已经达到了许多发展里程碑，联合国发展系统的捐款比例不到官方发展援助的 6%，官方发展援助也只占印度全部发展努力的一小部分。在这方面，联合国系统比较大的贡献可能是这些观念、交流专门知识和试点项目已经成为各国的样板。联合国各组织已经同印度政府密切合作，争取实现联发援框架的两项目标。有人认为，各组织之间的扩大协作会提高效率。

139. 人口基金驻印度代表叙述了编制联发援框架的过程，首先于 1997 年成立了一支工作队。两性平等已经列为第一目标，因为其中涵盖联合国所有组织的工



作，需要采取整体办法，也需要印度政府、各非政府组织和其他伙伴参加工作。1999年初举行的一次讲习班将1992年以来印度日益重视的权力下放过程定为联发援框架的第二个重点领域。权力下放也被视为纠正两性不平等和促进妇女获得权力的手段之一。后来，确定在两性平等方面需要达到的目标为：(a) 重新安排家庭和社区范围内的两性关系；(b) 增加妇女获得资源的途径和控制权；(c) 扩大妇女对所有领域的参与，包括生育决定、政治体制和市场；(d) 加强有关男女平等权利问题政策和立法的讨论和对话。关于权力下放，已经界定重点领域如下：(a) 包括妇女在内的处于最不利地位群体参与决策；(b) 利用社区管理，提高提供基本社会服务的效能和效率；(c) 加强地方政府方案的透明度和责任制。

140. 粮食计划署驻印度代表讨论了联发援框架进程的业务目标，他指出，联合国系统在印度境内的组织超过在任何其他国家境内的组织，也负有范围更广的任务。联发援框架进程会便利协调联合国各机构之间以及同印度政府的方案拟定周期和业务程序。作为实施联发援框架的第一步，已经确定了协作领域。关于两性平等，已经确定，性别政策评估工作，包括编制办法和指标，将为选择优先领域提供参考框架。目前正在审议各组织之间的协作行动、基于共同问题的平行方案以及联合国几个机构所编制的联合方案或项目。联合国系统将同印度政府一起确保将联发援框架的两项目标列入印度政府的下一个五年计划。

141. 儿童基金会驻印度代表认为，旨在改善协作和发展活动的对话是联发援框架进程中最有特点之一。合作领域包括关于童工、艾滋病方案下的艾滋病毒/艾滋病工作、初级教育问题的共同立场文件，以及通过联合国灾害管理队为对付1999年10月奥里萨所发生超级旋风的协作努力。联合国各组织正在开始重新审查自己的方案，同时考虑到促进两性平等和加强权力下放，也正在设法为集体行动调拨资源。他说，在印度这种面积的国家内，联合国系统提供的财政援助比较少，因此，联合国系统在什么程度上可以促进新的观念、调动群众支持和鼓励调拨公共资源给关键领域具有极其重要的意义。双边伙伴对联发援框架进程作出了积极的反应。同其他发展机构建立伙伴关系也非常有效，尤其是在让妇女具有发言权和更加重视处于不利地位的女童等领域。

142. 粮食计划署执行局主席继任主席。许多代表团欢迎印度境内联发援框架进程方面的说明和资料，这些代表团认为，这是国家一级积极协作的样板。几名发言者赞扬目标十分明确，同时注意到印度政府的全部所有权以及同《第九个五年计划》保持协调一致。

143. 各国代表团针对各项说明提出了若干问题。由于印度的面积很大，一些发言者询问，联合国国家工作队队伍的行动是否会在促进两性平等和权力下放方面产生持久的影响。有人要求了解联发援框架在国家、邦和地方各级的实施情况。

144. 许多问题涉及印度境内联合国组织的方案拟订过程，包括国家小组如何适应政府的长期规划周期，个别组织的国家方案是否受到影响。几个代表团指出，

印度的共同国家评析的质量很高。有人询问下列方面面临的各种问题：联合方案拟订工作；参与组织如何维持自己的特征；协作行动时间表；将全球会议目标列入联发援框架；逐步减少不太重要的活动。一些发言者要求具体了解各项方案，包括紧急情况下的合作，处于不利地位的妇女是否参与规划过程。一个代表团询问，儿童是否参与儿童方案的决策工作，残疾人是否获得保健和教育权利。同一发言者要求了解儿童基金会以权利为基础的办法是否影响其他组织的方案拟订工作。另外一个代表团询问，是否已经通过联发援进程简化了国家办事处提出的报告。

145. 一些代表团要求了解每个基金和方案专门给联发援框架的经费百分比。其他代表团希望知道节余数额。一个代表团询问，是否已经联合调动资源。关于同印度政府的合作，各发言者要求了解部门与政府各部之间的内部协调情况、中央政府与地方政府之间的协调情况以及联发援框架对政府各部工作的影响。

146. 几名发言者要求知道其他组织、尤其是世界银行在联发援框架进程中的作用。许多代表团提到了世界银行综合发展框架。一些发言者询问双边援助者是否能够在进程中进一步发挥协作作用。一个代表团强调必须建立联发援框架以外的战略伙伴关系，包括同私营部门建立伙伴关系，尤其是在信息技术领域。

147. 若干代表团强调，所述的集体行动表明，可以取得许多进展。有人要求了解如何监测联发援框架的进程情况。其他人询问，如何使印度境内取得的经验便利其他的联发援框架国家，包括小国家。

148. 粮食计划署执行局主席注意到粮食及农业组织理事会以及国际农业发展基金理事机构的成员关注共同国家评析和联发援框架进程。粮食计划署执行局列举了这个进程的许多积极方面，并指出，联合国开展协调工作必然会节省资源。在文件和口头说明中明确提出联发援框架进程中的问题具有很大作用。她说，在印度，粮食安全方面已经取得重大进展，但是某些地区仍然存在问题。她希望，在考虑印度境内易受害群体的需要时，继续将粮食安全作为重点。

149. 印度政府规划委员会秘书处强调说，不应当从已化费美元的角度来衡量联发援框架，因为赠款只占了印度每年发展预算中很小的比例。最重要的是尽量扩大两性平等和权力下放的影响并将所列目标纳入主流。他注意到多边援助者与双边机构之间的协作以及同布雷顿森林机构的合作。在联发援框架进程中，总结经验和交流信息是特别重要的因素。关于印度境内联发援框架的具体目标，他指出，两性平等和权力下放工作必须联系问题的性质，经费、政策和项目应当实现一体化，以便尽量提高对象群体的利益。各规划委员会已经成立，以便协调参与联发援进程的政府各部的发展工作。他说，不应当将联发援框架视为补充其他发展工作的方案，而应当将它视为提高绩效和影响的手段。

150. 联合国驻地协调员/驻地代表说明了在整个联发援框架进程中同世界银行的合作情况，同时指出，印度目前没有编制综合发展框架。她通知执行局说，世界银行目前正在编制性别问题主流化政策，同时帮助联发援框架进程，提供性别问题图表绘制专门知识，尤其是参与机构间工作和共同举办讲习班。她答复了提出的其他一些问题，包括证实打算同私营部门进行信息技术合作，必须执行无需发出呼吁的新的救灾进程以及评估两性平等时采用“能力办法”的积极影响。

151. 儿童基金会代表说，国家工作队对奥里萨发生的旋风进行灾害管理时获得积极的回馈。他说，如果方案周期与 2003 年印度政府的《第十次五年计划》进行协调，就可以消除印度政府的规划周期与个别基金和方案的国家方案之间的差别。他指出，政府结构实行权力下放，各基金和方案在邦一级运作，工作取得了成就。在这方面，他说，目前正在通过各邦直接调拨大量经费。在艾滋病/艾滋病领域，他说，联合国专题小组由双边和多边组织组成，其中包括世界银行和印度政府。已经取得的经验是没有必要将所有联合国活动列入联发援框架；注重战略专题可以提高成效。经验表明，即使在每个组织的现有程序范围内，也能够进行迅速而有效的协助。

152. 人口基金代表强调说，印度境内联合国组织较多，造成联发援框架进程比其他联发援框架国家内的进程要慢。他说，协调行动已经取得许多成就，估计在下一个规划周期开始之前，今后二、三年期间会取得更多成就。反对向妇女施暴运动就是联合国各机构共同合作取得成果的杰出例子。他说，在业务领域已经查明有些节余。双边组织可以让国家和邦两级参与实现联发援框架的每一项目标，双边参与艾滋病/艾滋病专题小组就是良好的例子。

153. 粮食计划署代表说，已经开始执行灾害管理等方面的一些联合方案拟订工作。他说，通过机构间进程所编制的共同数据库和指标就是包括在区一级积极协作的例子。在联发援框架进程中，将结合重点目标考虑到粮食安全问题。

154. 开发计划署/人口基金执行局主席在联席会议结束时，总结了讨论情况。他感谢印度政府在领导和拥有联发援进程方面发挥了积极的领导能力。会议期间进行了热烈和全面的辩论，提出了许多重要的建议和评论。他说，印度联发援框架以促进两性平等和权力下放作为战略重点，加上内容丰富的共同国家评析，符合大会第 53/192 号决议规定。国家一级的机构间工作组在印度政府和双边发展机构的直接参与下得到加强。印度的联发援进程具有包容性，同时坚持协作精神。人们对于同布雷顿森林机构的密切合作发表了评论。总的说来，这次会议富有成果，如果今后联席会议的议程项目会增加有关的组织的价值，将考虑再度召开联席会议。

## 第二部分

### 2000 年年度会议

2000 年 5 月 22 日至 25 日在联合国总部召开

## 一. 会议安排

### A. 会议开幕

155. 执行局主席团组成情况如下：

主 席：Anwarul Karim Chowdhury 先生阁下（孟加拉国）

副主席：Lala Ibrahimova 女士（阿塞拜疆）

Alberto Salamanca 先生阁下（玻利维亚）

Luc Schillings 先生（荷兰）

Mubarak Hussein Rahmtalla 先生阁下（苏丹）

执行局主席欢迎各代表团出席新千年的第一届年会，并强调说，对于儿童基金会和支持儿童事业的全世界上百万人来说，这是一个重要时刻。2000 年是世界儿童问题首脑会议十周年，因而国际社会有机会对其过去十年的儿童工作作出反思。由于在该年度开始着手筹备拟于 2001 年 9 月召开的关于儿童问题的大会特别会议，审查全世界领导人在世界首脑会议上作出的承诺的履行情况，因此该年度具有更为重大的意义。

156. 主席指出，有关二十一世纪新出现的儿童问题——执行局审议的中心——讨论的建议和结论，将摘要编列在主席的报告中，并将提交给于执行局会议结束后的下一周召开的特别会议筹备委员会。在这方面，他呼吁举行辩论，并侧重于着重于行动的问题。儿童基金会作为特别会议的实务秘书处，应处于有利地位，在其历史上的这一关键性时刻发挥主导作用。他强调说，虽然儿童基金会继续勤勤恳恳地工作，将儿童权利确定为所有发展工作的基础，但由于新世纪的挑战，必须使儿童处于一切努力的中心，以便在全世界范围内推广和平文化。

157. 执行主任谈到，儿童基金会在其 54 年的历史中可能已达到最为重要的关头。十年前，各国政府庄严承诺，使每个儿童具有更为美好的未来；而十年后，虽然有许多成就值得庆贺，但目前的挑战是使形势具有一定规模，也就是说使可能在每一级领导维护儿童权利工作的其他上百万人也参与其中。儿童基金会的儿童事业领导作用概念是非常广泛的，她举例说明了将有助于调动对今后的儿童行动提供广泛支持的一些伙伴关系。她特别提到纳尔逊·曼德拉和格拉萨·梅切尔将直接、亲自发挥作用，调动各界领袖基于如下基本认知采取行动：“如果我们希望这个世界更为公正、公平和繁荣，我们现在就必须在儿童身上投资，并时刻以他们的最佳利益为重”。在这方面，她宣布将向执行局分发他们的联合信函文本。

158. 她就会议议程所纳有的议题作了评述，并特别论述了儿童基金会作为 2001 年关于儿童问题的特别会议筹备委员会秘书处的作用，以及儿童基金会筹备委员

会重申其注重“儿童全面”的机会。最后，她回顾说，各国政府仍然是发展进程中的主要行为者，仍必须发挥主导作用，而且它们已经订立了目标，并已作出了承诺。现在必须确保在审查这项承诺时：“我们为了儿童作出了超越一切的转折”。

## B. 通过议程

159. E/ICEF/2000/9 号文件所列会议临时议程及时间表和工作安排获得通过。议程中载有下列项目：

- 项目 1： 会议开幕：执行局主席和执行主任发言
- 项目 2： 通过临时议程、时间表和工作安排
- 项目 3： 执行主任的报告（第二部分）
- 项目 4： 二十一世纪新出现的儿童问题
- 项目 5： 世界儿童问题首脑会议的后续行动
- 项目 6： 2001 年联合国大会特别会议
  - (a) 关于 2001 年联合国大会特别会议的口头报告
  - (b) 儿童基金会秘书处支助 2001 年联合国大会特别会议的活动和预算
- 项目 7： 总结中期审查并对国家方案进行主要评价
- 项目 8： 儿童基金会对紧急情况的核心整体承诺
- 项目 9： 预算进程修正提案
- 项目 10： 2000 年儿童基金会莫里斯·佩特奖
- 项目 11： 执行局成员的实地访问报告
- 项目 12： 其他事项
- 项目 13： 会议闭幕：执行主任和执行局主席致闭幕词

160. 根据议事规则第 50.2 条和附件，执行局秘书宣布已有 66 个观察员代表团提交了出席会议的全权证书。此外，一个联合国机关、四个专门机构、两个非政府组织、六个儿童基金会国家委员会及巴勒斯坦也已提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 执行主任的报告（第二部分）

161. 执行局面前有执行主任的年度报告第二部分(E/ICEF/2000/4(第二部分))以供审查。执行主任在作介绍性发言时指出,这是有关1998-2001年中期计划(E/ICEF/1998/13和Corr.1)执行情况的第二次年度报告,报告中确定了儿童基金会的优先事项和主要的行动领域,并重点强调实现世界儿童问题首脑会议的目标情况以及《儿童权利公约》的执行情况。该报告是以中期计划为指导,在朝向成果管理和汇报的学习进程中迈出的渐进式的一步,也是为力图满足执行局就此议题作出的第1999/7号决定(E/ICEF/1999/7/Rev.1)所列要求的一次认真努力。在编制报告时参考了执行局成员对上一年度报告(E/ICEF/1999/4(第二部分))的评论意见,在执行局2000年第一届常会上对多年期筹资框架的讨论结果(E/ICEF/2000/5和E/ICEF/2000/8(第一部分),第2000/3号决定),以及与各联合国机构和双边组织协商的情况。

162. 编制报告的参与式进程提供了一个机会,借以加强儿童基金会对所取得成果进行分析的重点,其中包括审议中期审查和审评的区域摘要。为加强分析构成部分所作的进一步努力包括:利用小组就特殊的专题作出更为深入的汇报,讨论所遇到的限制,并查明已吸取的经验教训。如报告附件一所列,已为组织方面的四个优先事项中的两项编制了简要汇总表,因此可以对各项成果加以汇总。这些图表还旨在使人们更清楚地认识到各优先事项之间的联系、主要的活动领域、重大的成果、各种限制和已吸取的经验教训。为了加强在活动汇报与开支之间的联系,方案优先事项简要汇总表中列出了每一行动领域的支出估计数。此外,还根据第1997/18号决定(E/ICEF/1997/12/Rev.1)的规定,具体汇报了在全球范围内从各方案的现有经常资源中预留的7%金额的使用情况。执行主任指出,1999年儿童基金会的收入总额的最近数字比报告中所列的数字还高。但是,她表示关注的是,其他资源收入的增长率高于经常资源的增长率,而目前经常资源在儿童基金会的资源总额中仅占52%。

163. 执行主任确认,需要进一步改进儿童基金会汇报成果的能力,同时强调了具体的重点领域。这些包括:界定下个中期战略计划的具体目标,以提供一个更为坚实的基础,借以衡量进展情况,并确定可供汇报的主要成果;利用在本汇报进程中就汇总问题所吸取的教训;继续改善目标确定工作和组织重点,以及以未雨绸缪的方式对专题审评加以规划,以协助处理归因所涉的各种复杂问题;并建立一个订正编码系统,以便得以对照组织优先事项和主要的行动领域,更为精确地跟踪和分析各项支出。她欢迎执行局进行进一步的讨论并提供进一步投入,同时欢迎与其他机构开展协商和交流经验的持续进程,以进一步改进成果汇报工作。

164. 许多发言者赞扬儿童基金会在今年的年度报告中所作出的重大改进，并认为这是朝向执行第 1999/7 号决定迈出的重要一步。若干代表团积极评价了报告内容详细、详尽、信息量大这一特点；其业经强化的分析部分；以及在各种活动与中期计划中的优先事项之间所作的明确联系。人们认为，汇报的参与式进程使工作人员提供了大量投入，且已丰富了儿童基金会内部以成果为基础的文化。人们普遍认为，列有简要成果表的附件一是报告最有用处的构成部分之一，因其便于改进有关成果情况的汇报。若干发言者提出了进一步拟订简要汇报表的建议，借以明确、简洁地说明业已完成了哪些工作、遇到了哪些重大障碍、吸取了哪些经验教训、以及今后的重点，办法包括通过订立质和量两方面的指标，并审议可否采用记事录式的格式。对各小组作出的深入分析也给予了表扬。

165. 同时，许多代表团认为报告是一种“在制品”，在形式上和内容上仍有进一步改进的余地。他们注意到执行主任确定出的可供改进的领域，对之表示赞同，并提出了其他意见和建议。这些包括要求在多年期筹资框架的所有构成部分之间形成更为清晰的联系；在行动和成果与吸取的经验教训和今后的重点之间建立更为紧密的联系；更多地分析各种障碍和限制；提供更多的资料说明用于优先领域的资金的分拨和分配情况；以及将报告进一步编制成简洁的分析文件。

166. 若干代表团就报告的篇幅发表了评论，其中许多代表团认为报告太长、太详细、叙述性太强。少数发言者要求分节次简要总结主要的行动、各项成果以及所吸取的经验教训，以便使人们看到更为清晰的整体情况，进而使执行局更好地行使其监督职能。一位发言者建议将重点更有选择地放在所分析的问题上。但是，另一位发言者则说，对于质量如此之高的文件来说，篇幅并非太长，报告中所载列的细节情况能给人启迪，而并非繁冗。同时亦确认，这一深入的重点可能不会每年都予以保持。另一代表团对将文件放在外联网上表示赞赏，但敦促更为重视其电子的格式化，以确保其可读性。其他若干代表团提出了涉及有必要确保将文件及时翻译成其他语文的问题，同时敦促在适当级别与其他有关组织联合采取步骤，以解决这一问题。

167. 执行主任对就报告的结构、重点和篇幅提出的有益意见和建议表示欢迎，并指出该组织在继续努力编制一份对执行局成员和儿童基金会均为有益的文件时将考虑到这些意见和建议。她特别提到在所得到的积极评论意见的指导和鼓励下，正在继续编制摘要汇报表。

168. 关于实质性问题，若干代表团表示关注的是，据认为报告中对下列事项不够重视或缺少分析：特别在共同国家评析/联合国发展援助框架(共同国家评析/联发援框架)进程范畴内、且就与双边和多边机构之间的合作而言的儿童基金会各伙伴关系；各社区、非政府组织和民间社会的参与；与媒体的交往；与国家委员会之间的合作；最重要的是，政府掌握和实施方案的情况。一些发言者特别要求提供更多的资料，说明儿童基金会与其他行为者一道参与部门投资方案和全部



门办法的情况。这些发言者中有许多人指出，关于儿童问题的目标和宗旨不能单靠儿童基金会实现，而是取决于合作和各种努力的协调，对此报告中应更好地予以反映。还确认有关汇报通过伙伴关系已实现成果的归因所涉各项问题的复杂性。

169. 执行主任亦认为，与各合作伙伴之间的协作至关重要，且确实是儿童基金会所有活动的一个有机组成部分。她指出，已力图避免重复年度报告第一部分所提出的有关伙伴关系的资料、特别是涉及共同国家评析/联发援框架的资料。她强调说，国家方案编制进程确保国家方案以与各国政府之间的伙伴关系为基础，并反映出在国家一级的优先目标。她还说，与其他方面之间的伙伴关系正在不断得到加强，办法包括通过儿童基金会参与联合国的改革和共同国家评析/联发援框架进程，以及所发出的供儿童基金会参与世界银行综合发展框架和减贫战略文件的准则。她提到了儿童基金会正在若干国家中参与部门投资方案/全部门办法，指出儿童基金会愈来愈以多部门的形式注重“儿童全面”，这将使其加强此类工作的重要性。她提请注意报告有关伙伴关系的第13-18段，其中列有关于新出现的与青少年之间的伙伴关系，同时提请注意各个小组在方案一级反映出伙伴关系。她指出，要努力具体汇报儿童基金会的成果、但又不显得低估伙伴关系，同时确定出儿童基金会在扩展的伙伴关系方面增添的价值，这一点具有挑战性。

170. 若干代表团强调国家的能力建设工作对于可持续的进步来说何等重要，并敦促年度报告更多地将重点放在儿童基金会在此领域所吸取的经验教训上。执行主任亦认为能力建设至关重要，并且说儿童基金会通过其各项方案支持能力建设。她提到儿童基金会目前正与联合国开发计划署（开发计划署）和其他方面一道，根据在七个国家中取得的经验，为监测和评估能力建设战略开展协作性工作，以确定具体的成果。

171. 儿童基金会在调集资源方面取得了成功，收入总额超过了该年度预期的数额，许多代表团对此表示赞扬。同时，它们赞同执行主任所表明关注，即经常资源收入的增长与其他资源收入的增长不成正比，并认为这可能对儿童基金会方案编制工作的连贯性构成风险。若干发言者敦促各国政府、特别是表现不佳的政府，保持或增加对经常预算的捐助，而这一捐助应成为对儿童基金会各项方案的核心支持，其他发言者则承诺继续予以支持。有两位发言者欢迎优先处理用于最不发达国家、特别是撒南非洲的最不发达国家的方案支出。但是，正如若干代表团所指出的那样，其他资源缴款的流转并未一贯反映这一优先重点。有人建议，儿童基金会提供更多的具体资料，说明私营部门的贡献，且敦促儿童基金会继续努力调动私营部门的资源，同时也不要忽视政府缴付的经常资源。

172. 根据若干发言者的要求，秘书处分发了报告增订的表3和表4，其中按经常资源和其他资源的资金来源详细说明了儿童基金会的收入情况，并按供资类别

说明了儿童基金会的收入情况。原有的图表在编制时所用的是临时数字，原因是在文件结稿时财务帐目尚未最终结账。

173. 若干发言者提到报告中所说明的全球性大环境，指出特别在儿童权利的标准方面出现了积极发展，但对存在所确定的进步的如下重大制约因素表示遗憾：不断恶化的贫困、负债和边缘化；艾滋病毒/艾滋病的蔓延；武装冲突事件的不断增加。一些代表团表示赞赏的是，尽管处境困难，仍然取得了明确进展，但另外一些代表团则指出仍然需要开展工作，并呼吁各国政府和所有行为者进一步努力，以协助实现有关目标。

174. 儿童基金会加强了方案拟订以权利为导向的处理方式，这一工作受到赞扬，发言者鼓励该组织在这方面继续开展工作，包括支持政府履行实现这些权利的义务，记录最佳做法，并确保工作人员在内部遵行《儿童权利公约》的各项原则。有一位发言者说，有关方案优先事项的简要汇总表并未充分利用以权利为导向的处理方式，而另一位发言者则指出，在努力降低婴幼儿死亡率方面没有采用这一方式。若干代表团认为，儿童保护问题是一项优先问题。有人强调，需要更加重视残疾儿童问题，并敦促儿童基金会扩大有关防止儿童残疾的现有方案重点，使之包括对残疾儿童权利的推动和保护。一位发言者称赞执行主任向安全理事会作出的有关保护儿童免受制裁影响的说明。其他发言者强调，有必要继续努力，打击对儿童的性剥削、绑架儿童、贩卖儿童、虐待儿童和使用儿童兵。关于最后一个问题，若干发言者积极评价说，由于宣传工作的开展，国际上对处于武装冲突中的儿童更多地加以关注，其他发言者则要求提供更多的资料，说明儿童基金会与其他机构和组织、包括负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表之间的合作。执行主任提到年度报告第 14 段，其中确定特别代表为主要的合作伙伴，同时她进一步指出，特别代表正在参与关于儿童问题的大会特别会议筹备委员会的会议。她还强调了儿童基金会对若干机制的参与，以及就各种人道主义、和平和安全问题与其他各合作伙伴之间的协作。

175. 关于与方案有关的其他问题，若干代表团评价了全球疫苗和免疫联盟(免疫联盟)的重要性，同时关注地指出，特别在非洲免疫覆盖率降低，因而敦促继续支持保健系统协助维持例行的免疫工作。有人还提到口服小儿麻痹症疫苗存量欠缺，制约了消除小儿麻痹症的种种努力。执行主任指出在免疫联盟思维方面发生了演变，以确保有助于开展例行的免疫，并认为能力建设对可持续性来说是必要的。她确认口服小儿麻痹症疫苗欠缺问题的存在，部分原因是全国免疫日的大量增加，并指出目前正在作出努力以解决这一问题，以确保一直到 2005 年都拥有适当库存。

176. 一些发言者称赞在补充维生素 A 方面所取得的成功，而其他发言者则评论说，作为进一步降低婴幼儿死亡率的一个必要步骤，有必要解决持续存在的营养不良问题，办法包括在若干合作伙伴的支持下，采用世代相传的生命周期方式和

可持续的生计方式。执行主任亦认为，营养不良是可以预防的儿童死亡的一大促成因素。

177. 若干代表团强调，必须将重点放在教育上，包括幼儿教育和保健；少女的教育；提高教育质量；包容性教育；有关紧急情况的教育；青少年的谋生技能教育；以及学校中的保健教育，包括艾滋病毒/艾滋病的预防。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的代表强调了目前从世界教育论坛中产生的《达喀尔行动框架》中的一些要点，其中包括教育是一项基本权利、也是可持续发展和持久和平的关键这一原则。执行主任赞同对教育所发挥的关键性作用的想法，并欢迎在此领域进一步开展合作。

178. 若干代表团欢迎更多地把方案重点放在青春期上，同时敦促儿童基金会在此领域发挥促进作用。它们确定有必要更加重视青少年日益严重的吸毒和暴力问题，并指出宜引导青少年将精力用于发展。一个代表团欢迎饮水和卫生部门的重点从取得转为改变行为，并指出有必要加强努力，将卫生和清洁与幼儿保育联系起来。对将艾滋病毒/艾滋病确定为优先事项表示欢迎，同时欢迎儿童基金会在此方面作出的宣传努力。有一位发言者指出，与世界粮食计划署的协作在目前努力预防儿童经母体感染艾滋病毒/艾滋病方面将有益处；另一位发言者敦促更多地研究经母体感染问题和母乳育婴问题，并更加重视特别通过教育开展的基本预防工作。若干代表团希望儿童基金会更加重视降低产妇死亡率问题，重点放在认真分析各种原因（包括不安全的人工流产），并支持在生产时需有经过训练的助产人员在场。还提出了与产假相关的问题。

179. 若干发言者强调，有必要进一步确定全球保护儿童运动的重点，有一位发言者评论说，年度报告中所反映的分析和专门知识的深度，表明了儿童基金会在确定前进的方向方面或可发挥哪种领导作用。

## **B. 国家方案中期审查和主要评价的摘要**

### **导言**

180. 方案司司长概述了1999年41次中期审查情况。他指出，审查报告中更新了对妇女儿童权利的分析并列入对方案组成部分的构思和内容的战略调整。审查还提出方案和管理的主要问题中的重大教训，供下一个国家方案周期参考。他说，中期审查向执行局提供国家一级关于方案合作和主要评价的报告，为儿童基金会在多年期筹资框架内的成果报告制度作出了重大贡献。他在欢迎中期审查质量提高的同时指出，许多方面还有待改进，包括审查中需要更多地从战略上加强评价工作；认真权衡审查过程所花的时间和获得的收益；和酌情扩大每次审查各个部分的协商和参与范围。

181. 尽管政治和经济的环境不利，但是他指出，中期审查报告表明取得进展是可能的，尤其在免疫范围方面。限制方案执行工作的问题有，国家没有充分优先

地安排基本服务的筹资、问责制存在缺陷和没有保证足够的方案执行能力等等。他谈到汲取的教训时说，审查让较多的伙伴参与分析妇女和儿童的状况。变动方案的原定目的和目标可以把较多的力量集中在较少的项目领域，这样可以更好地确定目标。此外，审查表明，要消除影响妇女儿童权利的因素，联合国机构和双边捐赠者之间有效的伙伴关系是编制高质量方案必不可少的条件。

182. 评价、政策和规划司（评规司）司长总结了主要评价工作。她指出，评价能力、业绩管理、经验互补和为编写十年期终了审查报告而加强数据处理及分析工作等都有了改进。研究和评价工作的实际重点放在武装冲突、艾滋病毒/艾滋病、贫穷、边缘化和性别歧视等问题上。她说，为促进儿童权利的普遍实现并在实现世界儿童问题首脑会议目标方面取得稳步进展，需要进行必要的调整和改变决策，1999年的研究和评价工作对此至关重要。而这些评价又同召开2001年关于儿童问题的特别会议的筹备进程和构思将来儿童问题的行动有重大关系。

183. 一国代表团针对上述总结指出，苏丹的中期审查主要涉及儿童基金会在苏丹南部的活动，然而，审查报告中本应当审查苏丹全国的项目。这位发言者还对报告的公正性提出质疑。主席说，提出的问题待会儿由中东和北非区域主任在会上解答。

184. 另一国代表团评论说，进一步分析残疾儿童、性剥削和对性别问题的认识等会有所裨益。他要求说明在中期审查过程中使用儿童权利委员会投入的问题。他指出，评价的专题与二十一世纪儿童新问题的报告（E/ICEF/2000/13）所列专题相同，他要求说明如何在特别会议筹备委员会中落实评价结果。

185. 方案司司长说，儿童权利委员会的报告为国家方案过程的各个阶段提供了非常宝贵的投入，包括形势分析和中期审查。评规司司长指出，从评价工作中汲取教训会有助于取得更好的方案成果，是审查新问题和开展关于儿童问题的特别会议有关活动的重要内容。

### **西非和中部非洲**

186. 西非和中部非洲区域主任介绍载于 E/ICEF/2000/P/L.21 号文件的报告。她回顾了该区域的多种挑战和在改善妇女儿童生活方面取得的成功，其中突出说明了1999年进行中期审查的8个国家的状况，它们是中非共和国、科特迪瓦、加蓬、几内亚、尼日利亚、圣多美和普林西比、塞内加尔和多哥。她说，中期审查和评价向儿童基金会提供了不少教训。国家政府在合作方案中越来越多地当家作主，这反映了国家希望把儿童问题放在消除贫穷的中心位置并突出地说明了需要建立国家和地方的能力。中期审查还强调国家政府、社区、非政府组织和双边机构需要为儿童联合共建全球伙伴关系。在多部门方案针对易受伤害的人口而且他们的参与又非常重要之时，就是儿童基金会与政府加强合作之日。还需要确定有助于实现可衡量国家目标的方案目标。她提请执行局注意，必须重点解决占该

区域很大比重的新问题（艾滋病毒/艾滋病流行、疟疾、切割女童生殖器官和贩卖妇女儿童）。她说，最有创意和希望的新情况是青年参与维护他们的权利。

187. 许多国家代表团赞赏文件的质量和提供信息的方式，特别是汲取教训的说明。几国代表团谈到，单个国家为满足成千上万难民的需要进行工作仍非常重要，但国际社会也需要在这方面继续提供支助。一国代表团欢迎信息交流增多并对能够参加区域管理小组会议表示感谢。另一国代表团指出，并非所有中期审查报告都说明实现全球目标的进展情况，认为应采取更加统一的报告格式。许多发言者都赞赏加强中期审查过程参与性的工作。

188. 几国代表团对文件中提到科特迪瓦和塞内加尔的政府在儿童基金会的方案中不能当家作主一事表示关注，他们建议儿童基金会和其他伙伴在规划、管理、监测、评价和统计等重大领域更多地注意加强地方机构的能力。不能当家作主的问题被认为是二十一世纪该区域获得解决儿童问题的资源和其他承诺的潜在严重障碍。

189. 一国代表团提到新问题时，询问儿童基金会在何种程度上调整其国家方案编制过程以迎接新的挑战。另一国代表团要求补充说明如何在中期审查建议中考虑新问题，特别是艾滋病毒/艾滋病的流行问题。有人赞赏该区域的某些国家方案以有关艾滋病毒/艾滋病的活动为重点，但担心这个问题太大，国家政府及其伙伴可能处理不了。

190. 几国代表团指出，《巴马科倡议》在中期审查和评价中没有显著地位。一国代表团询问《巴马科倡议》和全部门办法的互容性。另一些国家代表团对儿童基金会某些国家办事处没有实施全部门办法的热情表示关注。

191. 许多国家代表团概述了他们对新问题的议程项目计划补充的意见，如偿付债务及其对妇女儿童生活的影响、艾滋病毒/艾滋病的影响、持续不断的冲突、国内流离失所者和难民、贫穷和不平等问题。

192. 区域主任答复有关问题时强调了科特迪瓦和几内亚的状况，这两个国家向邻国难民提供膳宿并热情接待他们，她吁请执行局成员提供指导。她强调，这些国家以及其他国家都需要国际社会的支助。

193. 区域主任说，加纳的情况说明了《巴马科倡议》和部门投资方案及全部门办法间的互容性，其中实施《巴马科倡议》的社区经验贯穿于部门投资方案中。下一年在某些国家方案中纳入艾滋病毒/艾滋病的具体活动并加以检验时，《巴马科倡议》将得到进一步加强。她强调，艾滋病毒/艾滋病既是目前的问题，也是新出现的问题，并说该区域支持卫生部长编写消灭这种流行病的行动计划和宣传战略，还鼓励这些部长们动员各种现有的资源，包括其他部的资源。

194. 提到减少科特迪瓦儿童经母体感染艾滋病毒的问题时，她表示希望把积极的经验推广到布基纳法索和该区域的其他国家。打击该区域猖獗的贩运儿童活动获得的成功经验得到了报道，特别是最近已把 1000 多名儿童从科特迪瓦遣送回马里。作为在加蓬利伯维尔举行的儿童贩运问题会议的后续行动，儿童基金会计划支助以立法为重点的另一次会议，以便打击这种做法。儿童基金会从布基纳法索和塞内加尔打击贩运儿童的工作中汲取经验教训，它们的重点放在信息、宣传和教育上。

195. 区域主任答复关于塞内加尔的方案目标是否订得过高的问题时说，根据中期审查的结果，将按建议调整该方案并加强筹资工作。

### **东部和南部非洲**

196. 东部和南部非洲区域主任介绍了报告（E/ICEF/2000/P/L.20），其中总结了莱索托、马拉维、纳米比亚、卢旺达、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的中期审查情况并概述了该区域的主要评价工作。他采用的音像介绍集中叙述了艾滋病毒/艾滋病对东部和南部非洲的灾难性影响。这是世界上受影响最大的区域。该区域人口仅占世界人口的 4.8%，但是却有 1480 万人带有艾滋病毒或患有艾滋病，占全世界患者总数的 48%。该区域有 1100 万儿童因艾滋病成为孤儿，而且他们的人数在不断增加。他说，该区域大多数国家的艾滋病状况已岌岌可危。

197. 区域主任谈到过去控制和预防艾滋病毒/艾滋病的方案作用不大的许多原因，也强调了一些令人鼓舞的成果。它们包括扩大儿童经母体感染预防战略、保护成千上万儿童免受艾滋病毒感染以及通过青年与青年间同龄人的支助活动让儿童进行参与等范例。他指出，1999 年至 2000 年期间该区域已直接向儿童基金会支助的艾滋病毒/艾滋病方案分配了 3000 多万美元。他宣布，儿童基金会计划 2000 年至 2001 年在该区域发起防治艾滋病毒/艾滋病的“解放战争”。这要动员整个社会的支助，包括宗教和民间社会的领导人和私营部门等；要重新分配财政和人力资源；还要加强防治这种疾病的内外联合。虽然艾滋病毒/艾滋病是分区域问题，但是他强调它需要全球的对策。

198. 不少国家代表团对令人印象深刻的情况介绍表示赞赏，特别是其中艾滋病毒/艾滋病流行这个重点，因为这是影响该区域儿童的最重大问题之一。有人大力支持区域主任概述的战略。人们鼓励儿童基金会在同艾滋病毒/艾滋病的斗争中发挥领导作用并同其他机构分享这方面的信息和经验。在这方面，同联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）的合作被认为至关重要。一国代表团建议，在机构间抗击非洲之角当前旱灾的紧急情况时，儿童基金会还应在协调供水、卫生、保健和营养方面的对策中发挥领导作用。

199. 几位发言者提出发展中国家患有艾滋病的穷人能否获得药品的问题。他们建议召开由联合国、发展中国家和私营医药公司参加的三方会议来寻求可能的解决办法。

200. 有人询问儿童基金会对防治艾滋病毒/艾滋病全球方案在该区域的资金需求的意见时，区域主任答复说，必须把目前的个人捐赠方式提高到政府间的响应水平，以便在将来两年中每年筹集约 20 亿美元。他强调，鉴于这种流行病是一场巨大的挑战，用传统方式不可能筹集防治艾滋病毒/艾滋病的资源。另一位发言者着重指出，需要把防治艾滋病毒/艾滋病全球方案的筹资工作变成各个方面的优先事项。

201. 艾滋病方案的代表说，区域主任的发言表明儿童基金会在儿童和青少年领域的领导作用，他还说，儿童基金会应当表现出色一个领域是它在全球和国家两级建立伙伴关系的能力。他指出，儿童基金会是非洲防治艾滋病国际合作的积极伙伴。艾滋病方案支持带有艾滋病毒或患有艾滋病的人更多的参与。他促请儿童基金会加速有关艾滋病孤儿的行动。在这方面，另一位发言者请儿童基金会更多地介绍该区域满足艾滋病孤儿具体需要的方案经验。区域主任答复说，艾滋病孤儿受到越来越多的侮辱并日益被边缘化。因此，儿童基金会采用的战略是不加区别地对待所有孤儿，最需要的孤儿首先得到护理。他指出，从儿童基金会的经验看，最佳的对策产生于社区之中，他强调极其需要加强地方社区的能力。

202. 许多国家代表团评论了儿童基金会在因国而异的部门投资方案和全部门办法中发挥的作用。一国代表团说，如果期望儿童基金会在核准多年期筹资框架文件时商定的注重成果的方式范围内执行方案，那么儿童基金会就不一定也能参加部门投资方案/全部门办法的共同一篮子安排。区域主任告诉执行局，已成立一个区域工作组来评价儿童基金会迄今获得的经验并提出儿童基金会将来在部门投资方案/全部门办法的活动中发挥作用的最好方式。

203. 有人问儿童基金会在重债穷国倡议中参与贫穷分析的程度，区域主任答复说，该区域所有国家同其他伙伴一起参加贫穷评价和分析的工作，重点是儿童生存问题。

204. 关于**莱索托、纳米比亚和卢旺达**，发言者支持它们在中期审查后调整国家方案，把重点放在艾滋病毒/艾滋病预防和治疗以及艾滋病孤儿问题上。

205. 几国代表团鼓励儿童基金会根据需要更多地参与**马拉维和坦桑尼亚联合共和国**的部门投资方案/全部门办法并在卫生和教育部门发挥领导作用。

206. 许多发言者都赞扬**南非**的联合中期审查方式。有人强调，这种好做法会加强联合国的参与，特别是在方案协调后更是如此，需要在其他国家加以推广。也有人把把艾滋病毒/艾滋病和对妇女的暴力行为问题列为重点表示赞赏。

207. 关于赞比亚的中期审查，有人提出艾滋病毒/艾滋病和债务负担的问题是该国社会和经济发展的主要障碍。有人指出中期审查的参与面很广。一国代表团强调，将来要考虑报告所述的国家缺乏能力的问题。例如，方案中可以加强确定优先事项的选择性。该国代表团说，报告第 54 段关于部门投资方案/全部门办法的反面意见没有道理。因此，他促请儿童基金会在这方面加强建设性作用。

### 美洲和加勒比

208. 区域主任介绍了 E/ICEF/2000/P/L.22 号文件中的报告，其中汇报了阿根廷、伯利兹、智利、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、牙买加、尼加拉瓜、巴拿马和乌拉圭的国别方案。他指出，这是区域内从儿童权利角度评价已经制订的国别方案的首批中期审查报告。总的来说，中期审查报告表明在注重权利的方案编制工作中突出重点的结果，在立法、体制变革和公众对儿童和青少年权利的承诺方面出现积极成果，也表明可以调动政府合作伙伴和其他合作伙伴为注重权利的重点工作提供积极有利的支持。

209. 区域主任列出了可从审查中吸取的教训，其中包括拟订注重儿童权利的方案已经成为大部分美洲和加勒比地区的准则；法律改革是必要步骤；建立坚实的合作伙伴关系是关键。他指出，在儿童基金会方案管理方面取得了有许多重要经验，例如开展方案编制改革的意愿，以及调整儿童基金会一些办事处结构的需要，以便更好地在转型国家推动儿童权利（如南锥体区域）。关于 1999 年开展的主要评估工作，区域主任指出，在许多情况下，评估重点是各项问题，这同中期审查进程密切相联。

210. 许多代表团对报告表示赞扬，并赞赏报告涉及广泛的问题和情况。各国代表团突出了许多国家收入差别巨大这一问题，并欢迎把重点放在最贫穷的群体和区域。还指出，注重权利的方法的落实正在带来积极成效。一些代表团突出说明了区域的关注问题，其中包括正在影响许多国家迎接艾滋病毒/艾滋病等新老挑战能力的债务问题；产妇死亡率问题；以及少女怀孕问题等。一个代表团提请理事会成员注意 2000 年 10 月召开的美洲儿童和社会政策问题第五届部长会议，以及定于 2000 年 11 月召开的第十届伊比里亚 - 美洲国家元首和政府首脑会议，这些会议将有助于制订下一个世纪的儿童和青少年优先工作。

211. 若干代表团谈到缺少出生登记这一重要问题，呼吁儿童基金会率先采取行动，因为区域内大约有 3000 万儿童出生时没有登记。区域主任答复说，儿童基金会已经广泛参与许多国家努力对所有出生婴儿登记的工作，因为这是儿童获得权利的关键一步。这一问题正得到最高级别的关注，各个论坛已经加以讨论，其中包括伊比里亚 - 美洲首脑会议，第一夫人会议以及拉丁美洲主教会议等。

212. 若干代表团表示支持区域内正在努力调动并确保儿童和青少年的有效参加，这是拉丁美洲和儿童基金会正在开展创新活动的领域。在这方面，区域



主任提到儿童积极参加关于若干儿童权利问题的选举工作，并列出了墨西哥的范例，在那里，600多万儿童预计将参加一个进程，就教育和保健等优先问题表达自己的观点。同样，若干代表团还欢迎着重建立伙伴关系，这在儿童基金会区域工作中越来越明显。

213. 还表示普遍支持推广儿童权利和《儿童权利公约》方面出现的普遍进展。一个代表团要求澄清，在保健和教育领域里工作中，“注重儿童权利的工作方法”的含义是什么。区域主任列举了委内瑞拉的范例，在那里，根据最近的立法从事帮助残疾儿童工作的非政府组织正在运用《儿童法》，确保所有残疾儿童都同其他儿童一样享有受教育的同等权利。大量儿童表达对于保健和教育优先领域的看法，这也是一种注重权利的方式。

214. 关于伯利兹的中期审查报告，一个代表团同意报告中的看法：在推动法律和体制改革方面取得成功，但还需要作出大量努力，加强体制能力，将这些改善变为实际成果。该代表团认为，伯利兹面临的困难和限制在报告中没有得到足够的突出。

215. 关于智利的中期审查报告，智利代表团指出，审查报告反映出需要动员民间社会支持儿童基金会和政府保护儿童权利以及推动青少年参加方案的努力。不过，智利代表团惊讶地发现，报告中指出，99年亚洲金融危机给智利经济带来影响，使人怀疑目前发展模式是否可行。他认为，这一说法缺少证据，尤其是报告中还提到智利经济1990年至1997年期间的年度增长率为7.8%，贫困现象减少一半。区域主任答复说，智利新总统在其就职演说中谈到需要改变智利的经济发展模式。没有怀疑经济成果，而是在分析社会发展受到的影响。

216. 关于多米尼加共和国，一个代表团认为，各省的生殖保健、儿童保健和艾滋病毒/艾滋病计划需要同更大的社会部门行动计划综合起来，这样才能制订合理的目标。保健部门一项新的改革倡议提供了一个与儿童基金会支助的权力下放工作进行协调的良好机会。

217. 关于危地马拉，若干代表团同意关于国别方案中缺少重点和不连贯一致的结论，但也认为中期审查报告没有真正进行分析，没有列出实际取得的成就。一个代表团认为需要如报告指出的那样，在内部调整方案。另一个代表团赞赏中期审查报告中提供的资料，赞赏报告坦率地作出结论并表明取得的经验教训，还赞赏报告突出需要加强为玛雅人提供的服务。代表团表示希望制订一项具体的监测评估计划，让儿童基金会和政府评定具体领域的进展，确保工作卓有成效和持续可行。另一个代表团认为，儿童基金会的资源在众多项目中过于分散，妨碍了影响力。他还认为，需要加强机构间的合作，改进监测和评估工作，以便落实政府制订的轻重缓急和工作计划。

218. 一个代表团谈到牙买加方案时认为，免疫接种率下降，艾滋病毒/艾滋病患病率上升，这表明需要十分重视监测方案的成果，确保其发挥最大影响。该国代表团向执行局成员保证，牙买加政府清楚认识到这些数字，正采取步骤确保免疫预防范围恢复到先前的水平。另一代表团认为，儿童基金会在该国是联合国机构中最有成效的机构，但对报告中所称几乎普遍都能使用卫生设施这一说法表示怀疑。

219. 有关中期报告中对于尼加拉瓜情况的报告，若干代表团突出了儿童基金会在保健部门发挥的积极作用，赞扬捐助方进行协调，支助《儿童法》，以及分析取得的经验教训。一个代表团赞赏在“米奇”号飓风之后，当地为其使馆提供的关于筹款活动的资料。另一个代表团敦促儿童基金会把工作重点放在加快工作进展，实现世界首脑会议制订的目标方面。需要确定目标，以便准确追踪工作进展。另一个代表团赞扬儿童基金会在初级保健领域推动儿童权利工作。

220. 关于海地最近举行的选举，海地代表团希望，儿童基金会将在新的稳定环境下，较容易地开展活动。不过该国代表团指出，儿童基金会还需要所有合作伙伴的支持，以协助海地当局改进保健、预防接种和教育方面的工作。

### 东亚和太平洋

221. 东亚和太平洋区域代理区域主任介绍了报告（E/ICEF/2000/P/L.23），其中包括柬埔寨、朝鲜民主主义人民共和国、马来西亚、蒙古和太平洋岛国的中期审查报告，以及三项主要评估结果。她强调指出，中期审查报告国家在地理、社会和经济上情况大不相同，但都有一些共同问题：国内社会经济差别、营养不良、儿童保护问题以及生活方式改变等。因此，中期审查报告建议更加重视生活方式改变带来的影响，贩卖女童，幼儿保育，区域内较大的最不发达国家的需求以及调动私营部门支助儿童方案等问题。

222. 她还谈到以国家为基础的综合监测和评估计划。她向理事会保证，将通过加强区域监测和评估计划，改善方案审查和主题评估程序以及建立有效制度增补更新有关儿童和妇女情况的分析资料，来加强这方面的工作。

223. 关于柬埔寨的中期审查报告，一个代表团欢迎儿童基金会参与教育工作，表示赞赏儿童基金会从注重权利的角度参加全国教育改革工作。该代表还要求用文件记录并与其他方面交流这一学习经验。代理区域主任赞成柬埔寨教育工作十分重要这一看法，并向儿童基金会执行局保证，将支持这一领域里注重权利的工作方法。在这方面，儿童基金会以社区为基础的方法十分宝贵。她还说，儿童基金会同多边开发银行（包括世界银行和亚洲开发银行）在柬埔寨的教育以及其他部门在全系统行动计划范围内密切配合。

224. 关于太平洋岛国的中期审查报告，另一个代表团敦促儿童基金会优先重视基里巴斯，因为该国的教育、饮水和卫生以及施政领域需要支助。他说，该国

政府正在提供援助。代理区域主任答复时证实，基里巴斯在太平洋岛国方案中已经定为一个优先国家。此外，儿童基金会也是该国的联合国发展援助框架进程中的一环。她赞赏国际开发局（联合王国）为区域作的贡献。

## 南亚

225. 南亚区域主任介绍了不丹、尼泊尔和斯里兰卡的中期审查报告，以及1999年区域内的四项主要评估工作（E/ICEF/2000/P/L.24）。他概括了中期审查报告成果的共同之处，其中包括：扩大免疫方案覆盖范围一直很广；食盐加碘一直出现进展；需要采取新的着重权利的方法降低产妇死亡率；简政放权式的方案规划，以及以社区为基础的扩大服务和生活技能传播战略产生积极影响。还突出了每一份中期审查报告中的具体调查结果和评估结果。区域主任最后说，综合监测和评估已经成为儿童基金会在整个区域开展合作方案的标准的一个特征。广泛运用儿童信息数据库也正在协助推广传播使用按类别详细分类的妇女和儿童数据。

226. 一个代表团感谢区域主任介绍不丹和尼泊尔的缺碘症方案和全国免疫日的经验，她认为她的国家可以学习借鉴。另一个代表表示关注尼泊尔方案中没有提到政府的作用，还说在把扶贫灭贫作为工作目标方面似乎效益不高，而且还缺少协调。全系统行动计划为初级教育作出努力，但儿童基金会仍然没有参与到部门方案中来，而只是利用纵向方案。她还谈到向地方政府机关提供的支助和中央政府机构的参与之间有所差别。另一个代表团赞扬儿童基金会制订战略，支助以简政放权方式规划儿童发展工作，该代表团还敦促儿童基金会继续把重点放在全国优先方案上，因为儿童基金会在这一领域发挥领导作用十分关键。关于尼泊尔方案缺少协调问题，区域主任强调，他认为方案是协调配合的典范，其中包括与联合王国国际开发局和联合国其他机构之间进行的，协调和配合。他希望在双边基础上讨论这一问题。儿童基金会认为，向简政放权工作提供支持将有助于克服遇到的某些困难，同时还与中央一级的机构，如全国规划委员会一直保持密切关系。他重申儿童基金会致力于国家方案。

227. 对斯里兰卡中期审查报告中汇报的生命周期方法表示支持。还要求更多地介绍儿童基金会在支助初级教育，促进注重权利的方法和提高基本服务质量方面开展的活动。该代表还欢迎重视普及食盐加碘，幼儿保育和武装冲突中儿童的社会心理需求等方面。他还要求更多地介绍关于青少年的信息，鼓励儿童基金会交流参与性改善营养方案的经验教训。区域主任证实，方案越来越重视培训教师，以此提高教育质量。关于参与性改善营养方案，他说，即使在早期阶段，培训工作也改善了整个社区的妇女地位，目前正在努力降低这一模式的费用。他同意与其他国家交流这方面的经验。

228. 关于对孟加拉国 Chittagong Hill Tracts 综合社区发展项目的评估，一个代表团表示赞赏儿童基金会支助这些人口的发展。该项目已经取得进展，给这些边远地区人口的社会生活带来积极影响，但因语言障碍以及文化习俗十分不

同，整体进展十分缓慢。该代表认为需要在初级保健和基础教育领域加紧努力。政府已加快了在区域内的工作进度，它呼吁儿童基金会以及捐助国增加支助，期待着各项方案相互配合，为可持续发展作出贡献。另一位发言者要求更多地介绍儿童基金会在项目中的合作伙伴关系，如与国际劳工组织（劳工组织）之间建立了合作伙伴关系。还有问题涉及儿童基金会如何衡量其宣传工作加强后造成的影响。区域主任向各国代表团保证，儿童基金会将继续优先重视帮助仍未得到帮助的人口。

229. 关于儿童基金会支助**印度**的水和环境卫生工作的评价，一位发言者承认，该国已经开发出了 Mark 二型手动水泵，减少了农村妇女的工作量。使用手动水泵必然有助于降低生病率和死亡率。她还赞扬该国与儿童基金会建立合作伙伴关系，推广 Mark 二型手动水泵的合作，希望在卫生领域也进行同样的合作。另一个代表团要求更多地了解儿童基金会把支助重点从供水方案转移到卫生活动的情况。区域主任同意，Mark 二型手动水泵是供水领域成功合作的最佳典范。Mark 二型手动水泵生产质量不仅对于印度是一个问题，对整个区域也是一个问题。已经设立了一个区域网络，监测并答复这方面的疑问。他承认，供水方面取得进展，但安全卫生仍是一项挑战，要求人们改善行为的宣传工作也需要大量长期的努力。他说，他希望下次有机会能够汇报有关人们行为改变方面的更多成果。

230. 一个代表团强调需要综合治理**巴基斯坦**的饮水和环境卫生部门，尤其应使用费用较低的简单技术。另一代表团赞扬儿童基金会参加巴基斯坦的全国社会行动计划和改革议程的实施。他强调有必要改善基础教育和初级保健，并高兴地看到儿童基金会的支助重点同政府政策相互吻合，他还赞同饮水和环境卫生评估结果：联邦和省一级的部门协调很薄弱。因此他欢迎儿童基金会提供支助，协助政府加强协调。一位发言者突出了保健部门和向青少年提供保健方面的国家努力，强调必须提供培训，加强地方政府和社区的能力。他说儿童基金会的援助对于社会部门的发展只是起辅助和推动作用，随着新政府的组成，他认为儿童基金会需要推广成果。他还提到，虽然巴基斯坦的艾滋病毒/艾滋病患病率较低，但风险却很高。对此，区域主任感谢各国代表团积极评价儿童基金会对国家社会行动计划的支助和与政府进行社会政策对话。他说，该国政府正认真努力实现其社会部门的各项目标。

### **中东和北非**

231. 中东和北非区域主任介绍了报告（E/ICEF/2000/P/L.25）。他叙述了对黎巴嫩、摩洛哥、阿曼、巴勒斯坦方案、苏丹和突尼斯进行中期审查的结果，并强调在对合作方案进行的战略调整中每一个国家局势的重要性。苏丹的中期审查分析表明，虽然未充分考虑到内战环境，但已取得了一些成就。黎巴嫩、摩洛哥和突尼斯已实现大部分目标，在这些国家里通过中期审查作出了必要的调整，以解决存在的各种差异、加强和选择适当的行动以及展开宣传运动。在阿曼，利用中

期审查对新的合作方式进行审查，因为阿曼已达到了执行局关于经修正的方案一般资源分配制度的第 1997/18 号决定所规定的逐渐减少经常资源的标准。区域主任还谈到评价工作的各种作用：有一类评价用来对国家政策产生影响，另一类评价用来改进方案设计和加强影响。

232. 代表团们对这个区域内取得的成就向区域主任表示感谢，并促请儿童基金会继续提供更多的支助。有人建议，向诸如伊朗伊斯兰共和国、摩洛哥和突尼斯等中等收入的国家提供更多的财政和技术援助。有人指出，即使执行局第 1997/18 号决定涵盖的那些国家也仍然需要儿童基金会提供援助，以确保其目标的可持续性以及向尚未获得援助的儿童提供援助。

233. 代表团们提出了合作伙伴参与中期审查的问题。有人认为，对非政府组织 [摩洛哥](#) 中期审查一事可更多地进行宣传。此外，有人建议，应使象美国国际开发署（美援署）这样的伙伴成为中期审查进程的一部分。诸如能力建设和宣传等方案战略对保护儿童与妇女具有重要性，因此讨论了这些战略的必要性，特别是联系 [西岸和加沙巴勒斯坦方案](#) 进行了讨论。

234. 区域主任向代表团们保证，它们关于方案战略的建议已反映在最近核准的国家方案内，并将纳入新的国家方案。在中期审查期间扩大参与将由各区域国家办事处负责。他强调阿曼取得的成功对儿童基金会希望在整个区域实现的目标来说是一种榜样和一种鼓舞力量。

235. 执行主任宣布，E/ICEF/2000/P/L. 25 号文件第 3 段没有准确地反映与苏丹政府合作的情况。因此，印发了一份更正（E/ICEF/2000/P/L. 25/Corr. 1）。

### **中欧和东欧、独立国家联合体以及波罗的海国家**

236. 中欧和东欧、独立国家联合体以及波罗的海国家区域主任介绍了这个区域的报告（E/ICEF/2000/P/L. 26）。报告载有摩尔多瓦共和国中期审查概要以及七项主要的国家方案评价概要。摩尔多瓦共和国的中期审查表明，该国继续受到转型的严重不利影响，贫穷的压力使大多数家庭的生活非常艰难。虽然在中期审查进程中确定了一些限制因素，但制定国家方案所依据的取得杰出成就的模式的发展，其影响范围显然开始不止于个别的项目。他还强调，现正在对儿童基金会向各种项目提供支助的能力进行评价，并对各种限制因素、吸取的经验教训和今后的行动进行评价。最后，他向最近在遭绑架后被杀害的埃里爱塔·阿夫德利表示悼念，她是一位母亲和驻阿尔巴尼亚地拉那的儿童基金会工作人员。他说，这场悲剧使我们清楚地看到对妇女的暴力、包括家庭暴力的严重问题。

237. 一个代表团谈到 [摩尔多瓦共和国](#) 政府在目前转型期间面临的各种问题。应付具有根本最要性的各种挑战时，显然必须首先保护社会中易受伤害的群体，特别是儿童，免遭转型造成的艰难困苦。该国政府完全认识到这一点，在民间社会的广泛支持下，拟定了一项关于儿童发展与保护儿童的全面国家议程。过渡进程

以及国际经济和金融危机的不利影响使流浪儿、乞丐和失学儿童的人数不断增加。对此，政府已采取了适当的措施来修正关于儿童权利的法律。这位发言者表示，希望摩尔多瓦共和国政府与儿童基金会合作，能够采取进一步措施，以满足对不同的社会部门采取一种更协调一致的综合性处理方法这一日益增长的需要。代表团们支持报告中表示的观点，即必须加强儿童基金会办事处，以促进国家方案的管理和执行进程。区域主任向代表团们保证，儿童基金会、其合作伙伴和政府将努力采用一种更协调一致的综合性处理方法，着重注意正在出现的各种需要。该国继续处于经济衰退的困难时期，正对儿童基金会方案进行评估和调整，以应付这些挑战。

238. 另一代表团对中期审查关于摩尔多瓦共和国的保健和营养标准下降的说法表示赞同。他指出，艾滋病毒/艾滋病感染病例增加与使用静脉注射毒品的现象增加相联系。因此，由于很可能把死亡归咎于错误的原因，必须分类列出数据。他还谈到私有化和贫穷使儿童不能上学的问题。儿童基金会和其他捐助者必须在这方面做进一步探讨。此外，鼓励各种捐助方案更多地考虑到文盲问题。儿童基金会的方案中没有关于性别和艾滋病毒/艾滋病领域的工作的内容，促请儿童基金会处理这个问题。区域主任答复说，儿童基金会将重点注意私有化进程及其所造成的入学率减少的问题。摩尔多瓦继续遭受经济衰退之苦，儿童基金会方案已根据这种情况进行了调整。他还说，儿童基金会在编写 2001 年向执行局提交的国家说明时对失学儿童的处境进行了仔细的审查。对于性别和工作问题所提的各种意见也将考虑在内。

239. 这个代表团还谈到民间社会部门没有国际非政府组织的问题，并说这是国际开发部将通过一系列会议来处理的一个领域。这将把此类非政府组织联系起来，使它们能够更好地利用方案一级的能力建设计划和国际开发部的民间社会“挑战”基金。这位发言者还认为，儿童基金会可与驻该国的其他联合国机构一道在吸引国际非政府组织方面发挥其作用。区域主任说，从一开始儿童基金会战略的一部分就是在该国同国际开发部和其他伙伴一道协助促进和加强非政府组织的参与。

240. 这位发言者还谈到对 1999 年科索沃发生难民紧急情况时儿童基金会的[应急准备和反应](#)进行的儿童基金会/国际开发部联合评价。他指出，虽然评价讲述了各种缺点，但没有说明儿童基金会建议对此采取何种行动。区域主任承认报告没有说明应采取的后续行动，因为报告才刚刚发表。然而，他向各代表团保证，已认真地注意到对评价进行审查时提出的所有意见。他还说，他愿意向所有感兴趣的代表团介绍详细情况。

### 欧洲办事处

241. 欧洲区域主任概述了过去一年中这个区域最突出的成就。第一项成就是经修正的同儿童基金会国家委员会签订的合作协定，这项协定采用了一种创新性办

法，考虑到各委员会不同的发展阶段、所面临的挑战及其能力，并规定了标准化的财务报告格式。

242. 第二项成就是，同五个国家委员会已完成、并正同其他 18 个国家最后确定的联合规划进程。这一进程将根据主要的战略和业绩指标，协助各委员会在业绩的数量和质量方面尽可能发挥其潜力，并将加强儿童基金会对各委员会工作的支助。这个进程还将对儿童基金会的内部进程产生影响，从而澄清各委员会之间不同分工的责任。第三项成就是，核准了一项全球私营部门筹资战略，这项战略已纳入儿童基金会的中期战略计划。在第四个领域，现正在努力加强同欧洲各机构的伙伴关系。

243. 他报告说，各国家委员会在全球保护儿童运动中非常积极，它们将参加筹备委员会的实质性届会，并将与儿童基金会一道制定全球通讯战略。最后，为工业化国家拟订了一套补充指标，有可能在十年结束时的审查进程中使用。

244. 各国儿童基金会委员会常设小组代表对新任欧洲区域主任表示欢迎，并说该小组对在展开联合规划进程后缔结的新的合作协定感到非常满意。

### **C. 儿童基金会在紧急情况下的核心共同承诺**

245. 执行主任介绍了载于 E/ICEF/2000/12 号文件中的关于儿童基金会在紧急情况下的核心共同承诺的报告。他强调这一事实，即核心共同承诺代表着人们认为儿童基金会对外处境不稳定的儿童和妇女所应作出的最起码的反应。

246. 各代表团普遍表示支持儿童基金会的活动，许多代表团列举了一些例子，诸如儿童基金会在印度奥里萨受旋风袭击以及土耳其发生地震后进行的活动。他们赞扬儿童基金会的前瞻性立场，并说这份报告明了而简洁，清楚地阐述了该组织的各项承诺。有人建议，如果在文件中增加一节，概述儿童基金会的主要优点以及各种弱点，文件就会更全面。

247. 若干代表团谈到了从紧急状况过渡到冲突后阶段和长期发展问题，并要求提供关于儿童基金会这方面计划的资料。有人鼓励儿童基金会采用一些机制，以便把救济活动同发展活动联系起来。

248. 代表团们还谈到儿童基金会同其伙伴之间协调的重要性，尤其与机构间常设委员会（机构间常委会）之间的协调。一个代表团问，是否将进一步加强同联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）的协调。有人表示对与其他机构进行的工作重叠有关的问题感到关切。一个代表团说，儿童基金会在“社会灾害”方面进行的工作不足，没有充分利用地方能力。

249. 有人对儿童基金会同负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室之间的关系感到关切。并有人要求对儿童基金会执行核心承诺的战略作出澄清和提供更多的资料。一个代表团问，儿童基金会是否已制定了在紧急情况期间采用的

特别程序。还有人要求进一步澄清在建立和维持全球待命安排及联合呼吁程序方面儿童基金会至今已作出的计划和采取的行动。

250. 若干代表团对儿童基金会在紧急状况期间展开教育活动表示赞成，并强调这种行动的重要性。有人促请儿童基金会进一步改进和发展其人道主义宣传战略，把重点更多地放在武装冲突中的儿童问题上。

251. 一个代表团支持儿童基金会采取了各种措施，以确保应急准备成为问责制中的一个主要组成部分，以满足危机局势中的儿童和妇女的需要。她重申，她的代表团支持通过各项任择议定书，并要求对澄清了避免工作重复而使宣传和方案制定分工一事。她请儿童基金会进一步确定它在长期危机中的责任，并鼓励儿童基金会采取切实可行的措施，以确保支助儿童和妇女的方案不会受到阻碍。这个代表团鼓励及时部署工作人员和分配资源，并问执行核心共同承诺是否需要额外资源。

252. 另一个代表团对儿童基金会目前制定的维持和平培训计划表示感兴趣，并表示支持根据儿童权利来编制方案。一个代表团鼓励红十字国际委员会（红十字委员会）在指导采取保护措施方面的作用，并对儿童基金会在这方面的活动提出质疑。另一个代表团对儿童基金会在诸如水和卫生、保健和营养等传统的领域之外展开活动是否适当提出质疑。

253. 执行主任在回答这些问题时说，儿童基金会认识到它在对所有紧急局势采取对应措施方面并非作得十全十美，并在努力避免工作重复。许多情况下，在发生紧急情况之前儿童基金会就已驻在当地，因而可发挥特殊作用。关于秘书长的特别代表，他的宣传工作同儿童基金会宣传工作相辅相成。儿童基金会正与他合作，促进在2000年9月的千年大会期间签署《儿童权利公约》各项任择议定书。她强调人道主义事务协调厅（人道协调厅）所发挥的重要作用。

254. 紧急方案办公室主任说，机构间常委会正在处理应急准备工作的事项。关于工作人员和资源问题，正在对现有的工作人员进行培训。关于有计划的学习问题，儿童基金会已展开了一个进程，吸取各种紧急局势中的经验教训。例如，正在各区域办事处制定对付地雷问题的方案。同人道协调厅之间的协调非常密切，儿童基金会的一些工作人员现正担任人道主义协调员。关于累赘程序问题，儿童基金会正在采取若干行动，并请各会员国及时提供捐助。儿童基金会还在机构间常委会的框架内同红十字委员会一道处理冲突后局势问题。

255. 难民专员办事处驻联合国总部联络处主任发了言。他提及该联络处同儿童基金会之间的合作日益加强，由于冲突数量增加和日趋严重，这种合作就更加重要。他着重指出最近进行合作的一些领域，即宣传、应急准备、军队在人道主义行动中的作用以及工作人员的安全问题。



## D. 世界儿童问题首脑会议的后续行动

256. 执行局面前有关于世界儿童问题首脑会议后续工作的进度报告(E/ICEF/2000/11)。该报告是由评价、政策和规划司司长介绍的,他特别注意十年终期审查进程及其在筹备定于2001年举行的大会特别会议方面的作用。

257. 许多代表团对该报告的质量及其提出的方式表示赞赏。这份报告就执行《世界首脑会议宣言和行动计划》的进度提出了重要的概览,对即将召开的筹备委员会实质性会议也是一项极佳的贡献。人们对于改善数据收集方式,包括国家一级能力建设得到重视这一点表示赞赏。不过,也注意到抽样调查的限制,以及需要继续审慎注意数据的质量,同时进一步努力加强在收集国家以下各级的数据方面的能力。

258. 数个代表团对儿童基金会就十年终期审查进程提供的大纲表示赞赏。一些代表团要求提供进一步资料,说明及时性、计划在不同区域进行的审查、以及从业已进行的审查吸取的教训。各代表团欢迎在联发援框架内日益凸出儿童问题,以及联合国与私营部门之间更密切的伙伴关系。

259. 数个代表团注意到自世界首脑会议以来取得的重大进展,但对于在产妇死亡率、儿童营养不良、饮水和卫生、以及教育等领域内进展不大表示关注。另外也注意到在区域与区域之间和各区域内、城乡之间、以及南北之间进展速度的差异。对非洲进展速度缓慢表示特别关注。一个代表团提请注意一直无法享受教育权的女孩的人数,并欢迎秘书长宣传一个为期10年,关于女孩教育的全系统倡议。他也欢迎儿童基金会对教育方面部门投资方案和全部门办法作出的承诺。

260. 各国代表团核可了儿童基金会对于在实现针对贫穷、武装冲突、艾滋病毒/艾滋病和歧视等问题的目标方面所遇到的主要挑战的分析。其中所述艾滋病毒/艾滋病蔓延和儿童为主要受害人的赤贫现象一直很普遍的情况特别令人震惊。不过,一个代表团认为,该报告过度集中讨论广泛的相关问题和十年终期审查,对具体目标成败的技术和微观一级决定因素的分析不够。有人举出了教育的例子,儿童基金会在其他报告中叙述了在提高女童入学率和就读率的具体限制因素。在这方面,再次强调了必须促进普及良好教育,并消除男女童之间的不平等。

261. 有人表示希望,在十年终了审查进程中,儿童基金会将率先进行一项对成因的较深入的分析,从而得以确定较有效的战略。关于产妇死亡率,一个代表团强调,在加强的保健服务全面范围内,取得关于生育间隔和助产资料至关重要。另外也强调了应通过预防性办法,解决产妇死亡率、儿童死亡率和青少年保健之间的恶性循环,并强调应与在国际人口与发展会议五周年上就产妇死亡率作的承诺进行协调。

262. 大多数措施都强调,应将日趋贫穷和必须减少差异作为制订今后优先行动的基本考虑因素。一个代表团说,妨碍实现儿童权利日增的差距是二十一世纪的

主要挑战，为此，多边发展系统必须一致努力克服贫穷。一些代表团要求提供关于儿童基金会如何支助重债务国拟订国家减贫战略的资料。有人认为，光是动用偿债资金或改善基本社会服务是不够的；各国政府应在各领域采取有效行动，以打破世代相传的贫穷。

263. 许多代表团吁请进一步调动资源，并吁请捐助者扭转官方发展援助减少的趋势。有人提议修订第 78 段中所载，建议草案第 4 分段，添加吁请捐助国履行其在官方发展援助方面的义务的内容。虽然在提供基本服务方面已作出极大进展，仍建议儿童基金会与各国政府和捐助者合作实现《20/20 倡议》的目标。

264. 对儿童的经济和性剥削业经确认为需要进一步注意的领域。在这方面，认为劳工组织（关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式的）第 182 号公约，以及迅速通过和批准《儿童权利公约》两项任择议定书是至关重要的。一方面赞扬儿童基金会的工作，另一方面强调各国政府应发挥作用，创造适当条件以执行这些文书，包括必须审查法律和促进国际合作。鉴于要求批准《关于在跨国收养方面保护和进行合作的海牙公约》，提出了买卖和非法贩运儿童及其与国际收养之间的联系的问题。

265. 一个代表团说，该报告中对于疟疾造成的问题没有（象对艾滋病毒/艾滋病那样）给予充分的反映，并提议了一项建议草案第 3 分段的修订案。该代表团还提议较透彻地讨论营养不良问题。

266. 数个代表团坚决认为，现已到了跨越统计范围，进行关于服务质量的有意义的讨论的时候。还提议，儿童基金会和世界卫生组织（卫生组织）应继续加强数据的精确性和可靠性，并且每年有系统地收集数据。虽然在制订新的全球指标方面作出了值得称赞的进展，对各国根据共同指标收集国家或区域数据却缺乏奖励办法或鼓励。

267. 至于尚未接触的儿童，儿童基金会的特别指标和措施获得赞扬，一个代表团希望这些努力将继续产生有意义的影响，并为正在作出的国家和国际努力提供有关信息。虽然上个十年已采取积极的儿童参与行动，但仍有许多改善的余地。特别强调了青少年的参与，以及必须让儿童和青少年作为伙伴参与生存和发展、教育、以及享有保健等领域的活动。

268. 确认了艾滋病毒/艾滋病的流行——对穷人和妇孺来说——为最大的威胁和挑战。许多代表团表示必须进一步一致和协调地努力，多加侧重特别针对儿童和青少年的预防办法，诸如卫生教育和生活技能等。一个代表团回顾，大会即将审议关于召开一次有关艾滋病毒/艾滋病的特别会议的提案。他希望将提出一个新议程，并吁请儿童基金会支持这一倡议。一个代表团说，应进一步研究艾滋病毒/艾滋病与母乳喂养之间的联系，以拟订明智的战略。

269. 强调了各国政府在推动国家审查方面的领导作用，认为这些审查是一个机会，可以表明即使在经济困难期间也会为儿童创造一个较好的环境的承诺。执行局获知，已着手与全世界美援署特派团联系，鼓励它们支助和参与国家审查进程。许多代表团要求儿童基金会对各国政府的国家审查提供广泛支助。有人提议，在建议草案第 5 分段中添加一段话，要求儿童基金会向最不发达国家政府的发展工作提供技术援助，并进行国家调查，以评估世界首脑会议目标的执行情况。一个代表团指出多指标类集调查以及关于妇女和儿童指标的数据库的用处。关于区域审查，一些代表团说明了各该国家计划的活动及业已在进行的新闻活动。数个代表团提及了计划的技术协商，诸如在达喀尔进行的关于教育的协商一个代表团强调青少年在十年终期审查进程中的重要作用。

270. 秘书处感谢各代表团提出宝贵的建议，并指出如欲扭转或减缓负面趋势，贫穷和债务、日增的差距、艾滋病毒/艾滋病和边缘化确实是关键考虑因素。有人举出使预算分析集中注意儿童事务支出比例的那些国家作为肯定的例子。有人提及联合国发展集团最近作的以下决定：各机构将与卫生组织、联合国人权事务高级专员和世界银行合作，在 15 个国家内试验性地拟订和执行减贫战略文件。多指标类集调查收集的数据及共同国家评析在此一进程中将发挥关键作用。

271. 秘书处指出，该报告中只有三分之一述及有关目标的进展情况是由于它认为在此一阶段审查为十年终了审查开展的进程是很重要的。计划的会议和协商一定会有助于对所取得的进展进行分析，会将其列入下一年的报告内。报告中没有对非洲作出什么区域审查是因为虽然进行了许多显示该区域对儿童事务的承诺的活动，但在编写报告当时手头并没有多少资料。

272. 关于艾滋病毒/艾滋病，有人提到，与艾滋病方案合编的题为“由于父母患艾滋病而成为孤儿的儿童”的新出版物阐明了此一令人震惊的现象。

273. 秘书处指出，该报告事实上提及了女童的教育问题。秘书处欢迎提出的关于教育素质的重要性的意见，并重申教育应是对性别敏感和包容性的。学校应是促进和平文化的论坛，学童可在其间学习如何行使他们的权利。

274. 秘书处重申，数据目前是本组织的一个关键问题。主要关注事项涉及加强各国收集和报告数据的能力，以及使工具标准化。提到了关于已举办的多指标类集调查区域讲习班，以及计划举行的其他讲习班。虽然多指标类集调查无法取代国家一级数据，这些调查可以填补国家与国家以下各级的空白，从而得以制订改善了的目标明确的措施（执行局通过的决定案文，见附件二，第 2000/9 号决定）。

## **E. 21 世纪儿童面临的新问题**

275. 执行主任介绍了关于“21 世纪儿童面临的新问题”的报告（A/AC.256/3-E/ICEF/2000/13）。作为定于 2001 年 9 月举行的关于儿童问题的大会特别会议筹备委员会第一届实质性会议的背景文件，该报告设法利用这些大好机会，并确定

所面临的各项挑战。她希望该筹备委员会将有助于促使全世界同心协力在一个世代内打破贫穷的恶性循环。她说，儿童基金会将此视为一个进程，因此设法采取可以监测和衡量的实际而有远见的行动。该报告旨在促使领导级别谨守其在世界儿童问题首脑会议上作出的协助儿童的诺言，反映在国家一级吸取的经验并以与技术专家进行协商的结果为根据。执行主任期望执行局的讨论能够有助于筹备委员会的审议。她总结说，所有这些努力都旨在加强和推动今后造福儿童行动的发展进程，她也欢迎执行局对该报告内所提问题的见解。

276. 整个而言，各代表团认为这份文件既全面又编写得很完善，是对筹备委员会审议工作很有益的背景文件。据它们说，分析自1990年以来的进展情形、确认今后的挑战和改善儿童情况的关键机会抓住了应在实质性会议上审议的问题的重点。

277. 多数代表团表示支持该报告的概念框架。它们认为以生命周期办法来处理儿童和青少年权利和福祉是应付未来为儿童采取行动的有用方式，并同意三项造福儿童的关键成果掌握了至关重要的问题。一名发言者指出不那么注意部门分析这种转变情况，认为值得进一步注意。

278. 数名发言者坚决赞成在一代内打破贫穷恶性循环的看法，一个代表团提议了另一个层面——承诺在一代内打破侵害儿童权利的循环。该报告与秘书长关于千年的报告全面相应，显示联合国系统内一种新出现的一致情况。

279. 有人鼓励儿童基金会进一步努力确定在造福儿童的三个关键成果领域内所采取的实际而可衡量的具体行动。许多代表团赞同一种看法，即加强分析和界定具体行动的一个途径是设立各领域专家的专题工作组，以讨论今后为儿童采取行动的不同方面，并将这些建议提交筹备委员会。另外也须注意界定各国政府、联合国和布雷顿森林机构、以及民间社会组织的作用。

280. 有人要求加强对该报告第四章“未来的挑战”和第五章“今后为儿童采取的行动”的分析，和两章之间的联系。一个代表团提议，必须阐明使所有儿童都能得到援助的可行和有效办法，以便采用最有效的方式来使用有限的资源。另一名发言者说，将来应将造福儿童的全球议程与儿童基金会的具体优先事项加以区分。负责联盟和资源的副执行主任同意，儿童基金会优先事项必须比儿童基金会只是参与其事的更大的儿童议程更具选择性。不过，他相信，报告内提及的造福儿童的三个关键成果领域不仅适用于儿童基金会，也适用于更广泛的议程。

281. 有人提及应继续执行上个十年未完成的议程，以及实现世界儿童问题首脑会议的目标，同时迎接诸如艾滋病毒/艾滋病和保护儿童的新挑战。一名发言者提议，应将世界首脑会议上界定的目标予以更新，另一发言者则强调保持已取得成就的重要性。他继续说，如不警惕，朝向这些目标的努力可能有倒退之虞。大家同意，如欲充分实现儿童权利，领导能力是一项必要条件。

282. 关于未完成的议程，副执行主任说，所有伙伴都同意履行在世界首脑会议期间所作的承诺，因此，该首脑会议目标的相关性仍未减弱。他希望筹备委员会和特别会议将重申应处理未完成的议程。不过，他也注意到为符合现代化世界应采取的因应新出现问题的行动。关于目标未达到到底是因为这些目标野心过大还是因为努力不足问题，副执行主任说，他认为两者皆为造成这种情况的部分原因，但是努力不足比目标过高影响更多。他解释说，1990年极仔细地审查了这些目标，当时认为是可行的。不过，有几个因素使其难以达到。例如，艾滋病毒/艾滋病流行的影响，以及全世界冲突的数目和暴力升级的情况都是未曾预期的。此外，虽然官方发展援助目前已在增加，在1990年代多半的期间则呈下降趋势。另外，如果将《20/20倡议》作为一种衡量方式在发展中国家内，许多也未达到期望。同时，一些目标也比原来想象的要困难。

283. 数个代表团强调，儿童的权利在讨论中应占较重的比例，并应作为所有今后行动的基础，尤其是鉴于儿童基金会在编制方案时采用以权利为根据的办法方面的优良记录。一个代表团提议在以权利为基础的观点与世界首脑会议目标之间建议更密切的联系。应较深入看待以权利为基础的办法，其中包括监测儿童的权利及指出如何发展一个爱幼的社会。

284. 许多代表团认为，该文件内未充分讨论全球化问题，一名发言者说，该报告仅集中注意全球化的负面部分。他说，有可考虑的积极部分；例如，全球化使年轻人得以建立重要的跨国界联盟。其他人愿看到对全球化挑战的讨论、全球化如何影响各国达到世界首脑会议目标的能力、以及它如何与儿童的权利和福祉联系。有人认为，该文件内也应讨论新技术的影响。

285. 在今后所有为儿童采取的行动中，许多措施都极其重视贫穷问题和消除贫穷。需要更多资源，现有资源则应更好地加以利用。还提及官方发展援助支助的重要性。一个代表团说，官方发展援助最近有所增加（“按实际价值计算为5%”），虽然仍低于联合国指标，也许表明了一种积极趋势。另一名发言者对该文件内未讨论取消债务问题表示遗憾。另外也指出，必须使援助主要流向最贫穷的国家和人民，以及转型期国家和遭到经济危机打击的国家。

286. 许多发言者欢迎对参与的重新强调，但他们认为应提供更多的资料，说明如何在儿童生命周期所有阶段加强其参与。有人着重指出了排斥问题和为所有遭受歧视的边缘群体争取平等权利的问题。一个代表团强调了以增加尤其是女孩接受教育机会的方式加强儿童能力的重要性。有人指出，强调平等和成就的教育是未来人类发展的关键因素。

287. 数个代表团建议进一步阐述艾滋病毒/艾滋病的挑战。有人提议，应设立一种机制，以确保更多地就该文件内所述成功事例交换信息，不同机构间也须避免工作的重迭。有人提及应将取得保健服务和担负得起的治疗作为今后的优先事项。

288. 许多代表团强调今后应多加注意保护儿童问题。将须特别努力以保护童工的权利；受滥用药物影响的儿童；受性虐待和精神虐待影响的儿童，尤其是女孩；残疾儿童，难民儿童；以及受监禁的儿童。不过，强调预防是总的目标。

289. 一些代表团提及今后为儿童采取的优先行动应处理工业发达国家儿童的问题，在这些国家内，儿童受到诸如孤独、沮丧和贫穷等各种各样社会和心理问题的影响。影响工业发达国家儿童的其他问题包括儿童保育问题和父母在外工作的影响。

290. 一个代表团提及该国政府在进行一项重要的研究，审查工业发达国家和发展中国家两者的贫穷问题对儿童的权利和福祉所产生的多方影响，表示愿将此一研究结果告知筹备委员会。

291. 数个代表团对提倡全球出生登记以使儿童享有取得姓名和国籍此一最基本权利表示支持。

292. 副执行主任总结说，他对所采取的大量措施和所得到的有益的反馈感到鼓舞。他承认需要加强具体行动，并对就需要进一步阐述的领域提出的建议表示赞赏，他向各代表团保证，秘书处将仔细予以审查。他解释说，儿童固然需要保健、教育、卫生等，也需要和平，因此该报告内强调了冲突，以及贫穷、歧视和艾滋病毒/艾滋病等问题。副执行主任着重指出，关于儿童面临的新问题的讨论不仅是会员国与儿童基金会之间的，也大部分是会员国与广大伙伴之间的讨论，儿童基金会的作用是使重点更为明确。

293. 执行主任补充说，鉴于目前的讨论所反映的潜力，儿童基金会因此一问题的讨论成果而大受鼓励。执行局主席说，将把关于此一项目的讨论摘要提交定于2000年5月30日至6月2日举行的筹备委员会会议。

## **F. 2001年关于儿童问题的联合国大会特别会议**

### **口头报告**

294. 执行主任就2001年关于儿童问题的特别会议筹备工作的目前计划和现状作了简要的口头报告，并提及了有关“二十一世纪儿童面临的问题”的报告(E/ICEF/2000/13)。她解释该报告已提交执行局参考。

### **儿童基金会秘书处支持2001年关于儿童问题的联合国大会特别会议的活动和预算及另外增加的活动**

295. 内部管理、行政和财政副执行主任介绍了载于E/ICEF/2000/AB/L.2中的报告，并提醒各代表团有关成立联合国信托基金的问题，以帮助最不发达国家参加筹备委员会会议。她说，筹备过程将由联盟与资源副执行主任领导。

296. 许多代表团对这一过程表示支持，并要求就拟定的预算和活动的某些领域提供补充资料和说明。许多代表团表示，考虑到他们打算积极参加下周举行的筹备委员会实质性会议，他们的发言会很简要。

297. 有两个代表团保证筹资捐给实务秘书处的预算。另一代表团建议执行主任就特别会议筹备工作的资金使用问题提供一份临时和最后报告，分别作为 2001 年和 2002 年的年度报告的一部分，还要求对载于第 E/ICEF/2000/AB/L. 2 号文件第 28 段中的决议草案进行修正，以反映这一点。

298. 有一代表团表示，如在筹备过程中能就一些具体问题拟出国家报告，那会很有帮助，并应为此聘请技术专家。他说，他的代表团愿捐助支持这些专家参与这一过程。该代表团也乐于收到拟定的各事项时间表，表明这些事项是如何有助于筹备过程。

299. 有一代表团要求得到有关最不发达国家参加特别会议筹备过程的信托基金现况的资料。另一代表团问及拟议的技术协商是否会集中讨论有关新出现问题的文件中所确定的三个结果。有人要求了解对支付儿童组织和民间社会组织与会的费用问题是否有具体的建议，以及儿童基金会对儿童活动是否有具体的计划。也有人质疑有关拟定的公共宣传活动的性质以及在人事费方面儿童基金会和联合国秘书处之间的工作是如何分配的。有一代表团要求确认在特别会议举行之前进行一项特别的活动，也很想知道执行局是否会参与这一过程。

300. 内部管理、行政和财政副执行主任回应说，到目前为止信托基金还没有收到任何资金。关于人事费问题，她说，儿童基金会将是特别会议的实务秘书处，而且由于这是一个特殊的情况，所有的人事费将由儿童基金会负责。她注意到，特别会议的组织会议已就非政府组织的参加作出了决定，并已邀请了 2 900 个团体与会。

301. 她说，执行局是否参与这一过程将由筹备委员会决定，并强调，会员国将参与各自的国家一级的筹备活动。她感谢各代表团作出了保证，并注意到执行局在 1999 年第二届常会上核准的 200 万美元(E/ICEF/1999/7/Rev. 1, 第 1999/12 号决定)由儿童基金会国家委员会提供。

302. 这位执行主任注意到，儿童基金会在拟订传播战略时将会尽可能发挥创造力，着眼于儿童参与的可能性和机会以及其他活动(执行局通过的决定案文，见附件二，第 2000/6 号决定)。

## **G. 关于预算过程的拟议修改**

303. 执行局审议了两份报告：“关于预算过程的拟议修改”(E/ICEF/2000/AB/L. 3)；以及行政和预算问题咨询委员会的报告，报告的内容是关于在 2000 年

第一次常会上提交执行局的多年期筹资框架报告(E/ICEF/2000/5)和上述预算文件(E/ICEF/2000/AB/L.4)。

304. 主计长概括了关于儿童基金会预算过程的拟议修改：(a) 向执行局提交支助预算的时机；(b) 管理员额金字塔的灵活性。她说，这些是多年期筹资框架的逻辑延续。关于时机问题，现有时间表要求儿童基金会每隔一年的9月份向执行局第二届常会提交两年期预算建议。最后期限使得没有足够的时间来清楚说明中期战略计划，也意味着必须在最后确定国家方案之前完成国家方案管理计划和支助预算。她解释目前的做法是如何与计划带动预算的原则背道而驰的。第一次修改则提议在执行局第一届常会，即2002年1月向执行局提出2002至2003年的两年期支助预算。这一修改得到了咨询委员会的支持，要求秘书处寻求更好的解决办法，以便今后提交预算。

305. 拟议的第二次修改是，在核准的支助预算拨款内，执行局在其闭会过渡期间的支助员额的管理上应有更多的灵活性。主计长概括了载于E/ICEF/2000/AB/L.4中的咨询委员会的建议，即权力应有两个限制：(a) D-1和D-2职位应由执行局核准；(b) 人事费的财政资源预算不应超过执行局批准的数额。她解释第二个限制会增加一个目前在支助预算中不存在的抑制因素，在支助预算中，执行局核准的拨款毛额分成两类—方案支助和本组织的管理与行政。

306. 有几位发言者表示同意有关在已有的核定了的多年期筹资框架内修改儿童基金会的计划和预算次序的建议。有些发言者建议儿童基金会继续与会议委员会进行协商，在通过下一个两年期预算之前找到另外的解决办法。他们对秘书处提及将核准决定改在两年期内作出表示担心，特别是在概算出现困难的情况下。他们敦促秘书处从现在到2001年期间寻找办法，在两年期之前核准预算。有些发言者也请儿童基金会确定可以减少哪些报告。

307. 代表团觉得有关在分拨数额内的D-1级以下职位的员额管理上增加灵活性的建议是合理的。有一位发言者请儿童基金会提及有必要在今后的预算文件中对职位级别作出修改。许多代表团说，他们对支助预算比率仍保持警惕，并让儿童基金会负责说明费用的问题。发言者赞成官员需要差额来调动，只要儿童基金会遵守统一支助预算编制格式的各款经费中所核准的总数额。总的来说，发言者同意在P-5级以下职位的分级和数量上增加灵活性不会使方案的执行变得更加困难，而会提高儿童基金会在对优先考虑的问题作出反应时更有效管理其资源的能力。

308. 内部管理、行政和财政副执行主任概括了讨论的要点，并解释预算统一格式是如何没有核定到各预算项目。儿童基金会维持良好的内部预算管理程序，控制在两项执行局核准的预算拨款内的各个预算项目。此外，她提及方案预算的支助比率不会由于拟议的修改而有所改变，并确认，即使在1月两年期开始之后执行局才核准预算，也还有机会修改预算。她重申，作为惯例，到最终确定预算建



议期间，秘书处要与执行局有关成员进行协商。她说，秘书处会在与会议委员会协商之后，尽可能确定最佳的日子，核准这一预算。（执行局通过的决定案文，见附件二，第 2000/7 号决定。）

## H. 执行局成员实地访问的报告

309. 执行局成员从 2000 年 3 月 4 日至 17 日对加纳和纳米比亚的实地访问报告 (E/ICEF/2000/CRP.5)，以及从 2000 年 3 月 19 日至 4 月 1 日对中国的实地访问报告 (E/ICEF/2000/CRP.6)，是由两个小组的代表提出的。

### 对加纳和纳米比亚的实地访问

310. 来自法国的小组成员提交了有关对加纳和尼日利亚进行实地访问的报告。他说，访问估量了儿童基金会的方案选择，注意到所有小组成员对该组织在这两个国家的工作有着非常良好的印象。他说，加纳和纳米比亚政府对实现方案的目标起了关键的作用。在实地访问期间，小组成员检查了四个方面：国家行动计划；权力下放；发展的统筹办法；以及社区参与的作用。他注意到，两项方案都是以灵活性为基础的，符合当地的情况。实地访问的成员发现儿童基金会的办法是中肯和现实的，但也是脆弱的，因为国家方案的成功取决于当地政府和儿童基金会的不断监测以及后续的行动。他感谢这两个国家的当地政府的热情、能力和帮助，使访问取得成功。

311. 东道国政府之一的代表团强调了儿童基金会在经历冲突的地区的工的重要性。他的政府决心以透明的方式与合作伙伴打交道，他重申适用于所有儿童的儿童权利的重要性。他称赞儿童基金会将目标放在条件不利者，并请执行局的成员加紧监测和评估系统的工作，利用获得的数据支持各国确定的措施。

### 对中国的实地访问

312. 报告由来自玻利维亚的小组成员提出，他称访问是成功的，并向中国当局以及儿童基金会北京办事处表达小组的谢意，感谢他们在执行《儿童权利公约》的原则以及支持中国的儿童和妇女方面所作的优秀工作。小组不仅对该国的辽阔留下印象，对其人民的多样性也印象深刻。他说，中国在执行国家方案期间定下的目标在很大程度上已实现了。鉴于儿童基金会的资源缺乏，特别是鉴于一个人口如此众多的社会所面临的问题如此巨大，人们认为方案的结果是非常令人满意的。他叙述了一些问题，包括与各地区间的公平、性别和结果的质量等相关的问题，以及政府如何处理这些问题。他也提到新出现的贩卖儿童的挑战和该国面临的艾滋病毒/艾滋病大流行病以及政府的反应。与包括共同国家评析/联发援框架方面在内的各机构进行合作，产生了积极的效果。最后，他感谢儿童基金会在中国的工作人员和执行局的秘书，他们陪同小组访问并提供了很有价值的帮助。

313. 该国代表团说，他的政府很高兴能有机会接待儿童基金会执行局的成员，并与来自不同国家的同事交换意见。他重复报告提交人对该国东西部地区间以及农村和城市间的经济和社会发展的不同水平的叙述。他说，政府正制定开发西部地区的国家战略。他强调，政府了解女童和妇女所面临的真正困难，并正采取积极的措施去面对挑战和解决问题。他感谢小组的建议，与儿童基金会合作的下一个方案的拟订计划将包括这些建议。

### 一般性评论意见

314. 各代表团接着就实地访问的全面问题进行了讨论。有一代表团提意见说，由于联发援框架和共同国家评析进程的重要性，可以安排一次与联合国人口基金(人口基金)和开发计划署的联合实地访问。他进一步提意见说，应将实地访问包括进方案规划的过程中，访问可安排在下一年提交国家说明的国家进行。但是，另一代表团阐明执行局不应对国家的选择加以限制。

315. 执行局秘书阐明，不要给实地访问的框架限制太多，这是很重要的。代表团应访问正在执行值得注意的计划的国家，即使尚未制定国家方案。他注意到执行局已遵循了建议的精神，因为到1月份加纳和中国都会提交国家说明。关于联合访问的问题，他警告可能会影响到有关儿童基金会的工作和儿童问题的重点。他请方案国家的执行局成员在他们下一步计划回国时，提醒执行局秘书办公室，以便在访问中能安排他们亲眼看看儿童基金会的工作。

316. 有一代表团提意见说，与其进行联合实地访问，不如在下一儿童基金会和开发计划署/人口基金执行局联席会议上讨论有关各不同组织的实地访问，以便分享经验。他建议儿童基金会在2001年1月举行的联席会议上采取主动行动。另一代表团阐明，儿童基金会执行局成员应保护在儿童基金会的实地工作上明确的重点，有关各组织的方案拟定，要确实没有重叠。

317. 主席阐明，由于执行局审议的报告内容如此丰富，应将结论带入方案拟定过程中。他提意见说，主席团应着手处理这一问题。他建议，作为第一步，主席团要注意到这两份报告。另一代表团提意见说，实地访问的报告要以联合国的六种正式语文提供。(执行局通过的决定案文，见附件二，第2000/8号决定。)

## 1. 儿童基金会全球工作人员协会主席的发言

318. 作为执行局年会的惯例，执行局主席邀请儿童基金会全球工作人员协会主席向会议发言。她对去年牺牲的许多工作人员表示悼念，有些是在岗位线上执行组织的工作而牺牲的。她说，儿童基金会的行政部门与全球工作人员协会之间的沟通和合作有了改善。她对工作人员的士气仍存在问题表示遗憾，但期望与行政部门再次合作，进一步取得自1997年以来努力的成果。

319. 有一代表团注意到人力资源管理的价值，并将工作人员的士气视为儿童基金会工作的重要组成部分。她请秘书处定期提交报告，了解继续取得的进展。执行主任同意工作人员士气是一个关键问题，并阐明，在 2001 年的第一次常会上，她会就已取得的成就和尚需改进的领域提供一份口头报告。她还会在 2001 年的年度报告中论述这一专题。

## **J. 2000 年儿童基金会莫里斯·佩特纪念奖**

320. 执行主任提出载于第 E/ICEF/2000/10 号文件中的报告。该报告载有主席团核准的她的建议，即 2000 年儿童基金会莫里斯·佩特纪念奖应授予牙买加非政府农村家庭支助组织，表彰它通过整体和综合的家庭支助方案，努力促进牙买加幼儿和少年的生存、保护和发展。

321. 农村家庭支助组织执行主任乔伊斯·贾雷特夫人接受了纪念奖。她对得到世界上最为公认的支持儿童权利的组织的承认表示非常荣幸。她感谢儿童基金会的支持，并称赞伯纳德·范里尔基金会第一个支持她的组织。她阐明基金会、儿童基金会和农村家庭支助组织之间的伙伴关系是组织间良好合作的范例—证明这样的事实，即团结就是力量。

322. 许多代表团向农村家庭支助组织表示祝贺。有一代表团阐明，当地非政府组织得到国际上的支持和承认是很重要的。另一代表团说，这种组织获得纪念奖是很有意义的，因为它为整个民间社会有效地工作。人们注意到这一纪念奖承认了小基层组织的重要性。另一代表团阐明，他们会与执行局的其他成员代表世界儿童，一起努力确保纪念奖能发挥其作为激发手段的潜力。（执行局通过的决定案文，见附件二，第 2000/10 号决定。）

## **K. 其他事项**

323. 执行主任向执行局报告，大会刚刚通过了两项《儿童权利公约任择议定书》：即有关武装冲突中的儿童以及保护他们免受买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品之害的任择议定书。她说这是一个重要的发展，现在有待于各国政府批准这些议定书。如果各国政府在 9 月千年大会举行时还没有批准，这也是批准的另一个机会。

324. 执行局主席说，任择议定书的通过是大会方面的重要决定，值得庆幸的是，这些议定书的通过恰好是儿童基金会执行局举行年会的时候。他提出决定草案，并随后由执行局通过（执行局通过的决定案文，见附件二，第 2000/11 号决定）。

325. 方案和战略规划副执行主任于 2000 年 26 日至 28 日在塞内加尔达喀尔举行的世界教育论坛上发言。他注意到各国政府、联合国各机构和双边机构代表的级别很高。他说，儿童基金会参与了会前的工作，对教育问题进行了很多研究，参加了区域的会议和圆桌会议，并为三项全球专题研究作出了贡献。

326. 有关二十一世纪儿童面临的新问题，达喀尔会议的目标与执行局审议的报告中谈到的领域存在共同之处。他报告儿童基金会将优先考虑：被排斥和边缘化儿童的入学；确保儿童在学；女童教育；以及艾滋病毒/艾滋病对教育的影响。他注意到，在达喀尔，秘书长确定了儿童基金会在培训和领导方面所起的重要作用。他叙述了儿童基金会对冲突和不稳定期间的教育问题是非常重视的，该组织多年来在该领域已获得相当的能力。

327. 他叙述了在达喀尔对有关在国家一级采取后续行动所表达的明确意愿。儿童基金会会在帮助各国到 2002 年底前拟订行动计划方面起领导的作用。该组织会努力改善各发展机构、双边机构、非政府组织和民间团体之间的伙伴关系。他强调，儿童基金会会向教科文组织寻求指导，并强调了这一伙伴关系的重要性。

328. 有一代表团说，执行局应重视达喀尔的记录，并欢迎提供有关儿童基金会要如何具体地采取后续行动的情况。他完全同意副执行主任所叙述的优先考虑领域。

329. 纽约教科文组织的代表祝贺儿童基金会自 1990 年举行的世界全民教育会议以来所做的工作。他说，他的组织赞赏儿童基金会所做的杰出工作，并欢迎两个组织间进行的富有成果和持续不断的合作。

330. 评价、政策和规划司司长就为世界儿童建设非暴力与和平文化国际十年发表讲话(1998 年 11 月 10 日大会第 53/25 号决议)，她说，这与儿童基金会的工作非常有关。它将许多重要的活动和会议联系起来，并将对关于儿童问题的特别会议产生特别的意义。公正与和平可以是现实的，但必须建立更广泛的伙伴关系。儿童权利委员会和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表在儿童基金会的工作上是伙伴。《儿童权利公约》是该组织在这一领域中的工作的主要框架，特别是其中两项主要条款：儿童最佳利益原则；以及对教育的强调。儿童基金会的工作集中在两个领域：全球的宣传；以及参与重要的国际活动。

331. 她强调大会通过两项任择议定书的重要性，注意到在儿童的参与和儿童基金会的努力下已实现了这一点。提交安全理事会的和平与安全议程对于防止战争消极影响和促进重新参与社会生活尤其相关。她重申儿童基金会的工作核心是方案级的。最后，她叙述了儿童基金会在促进儿童事业作为和平手段方面所起的作用，如哥伦比亚儿童和平运动两次被提名诺贝尔和平奖。她很满意该运动将派代表参加下周举行的关于儿童问题的特别会议筹备委员会实质性会议的小组会议。

332. 教科文组织的代表注意到，教育是建设和平文化的最重要因素，尤其是幼儿教育。他说，他的组织会与儿童基金会就秘书长拟在大会第五十五届会议上提交的报告进行合作，该报告将概要说明第 53/25 号决议在各级的执行情况。他希望，各会员国会作出积极的反应，并采取必要的步骤，以便和平与非暴力的概念能在社会的各级得到传授。

333. 主席向执行局报告，有关新出现问题讨论的主席摘要已拟好，并将在下周提交给特别会议筹备委员会的实质性会议。

## L. 会议闭幕

334. 执行主任说，她没有必要向各代表团道别，因为下周在筹备委员会的实质性会议上她将和他们一起工作。她说，执行局的会议在很多方面都是很有益的。各代表团对执行主任的报告提供了重要的指导，并对中期审查以及国家方案的重要评估提出了建设性的意见。他们也很积极和热情地为二十一世纪儿童面临新出现问题的报告提出建议。她感谢瑞典和联合王国代表团，他们宣布向儿童基金会作为关于儿童问题的特别会议实务秘书处的预算提供慷慨的捐助。

335. 她还感谢联合国系统的儿童基金会的同事，特别是教科文组织和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)，他们提出了有益的意见。她赞赏各国代表团的见识，他们为讨论会提供了“在当地”发生的情况。她说年会的时候儿童基金会的国家委员会会有更多的人参加。这些委员会是资源调动的主要伙伴，也是努力促成特别会议召开的伙伴。她感谢执行局主席、秘书处成员、翻译和执行局成员作出了贡献。

336. 执行局主席认同执行主任的看法，认为会议是有益的。他赞赏各代表团的发言有重点。执行局通过了重要的决定，其中有些是非同寻常的。对实地访问进行了热烈的讨论，从中获得了富有创意的意见和新的想法。他希望下周在筹备委员会的实质性会议上见到各代表团。主席感谢执行主任及其小组、执行局的秘书和秘书助理及其小组，因为他们提供了支持和帮助。

## 第三部分

### 2000 年第二届常会

2000 年 9 月 18 日至 20 日在联合国总部召开

## 一. 会议安排

### A. 会议开幕

337. 执行局主席团成员如下：

主席： 安瓦尔·卡里姆·乔杜里先生阁下（孟加拉国）

副主席： Lala Ibrahimova 女士（阿塞拜疆）

Alberto Salamanca 先生阁下（玻利维亚）

Luc Schillings 先生（荷兰）

Mubarak Hussein Rahmtalla 先生阁下（苏丹）

执行局主席在开幕词中重点谈到将在本届会议上讨论的实质性议题，特别是将由执行局核准的国别方案建议。另外，他指出，执行局应审查卫生部门的措施，包括全球疫苗和免疫联盟（免疫联盟）和儿童基金会与其合作伙伴的免疫活动。代表团将能看到上述措施的协同效应如何推动了儿童基金会在该领域的各项方案。他还特别提到有线电视新闻网即将播映的关于哥伦比亚儿童促进和平运动的纪录片，标题为“和平卫士：儿童圣战”。执行局被邀请参加这项活动。

338. 执行主任在开幕词中强调，本届会议召开之时正值满怀希望和期盼的时刻，特别是由于千年首脑会议的成功，通过这次会议，为联合国系统迎接未来的挑战注入了新的活力，并重新调整了重点。她还报告了有关儿童基金会组织的由娜内安南担任名誉主席的女孩教育问题千年论坛的情况，50多名第一配偶出席了这次论坛，确认了他们的信念，即女子教育在任何社会所能作出的最佳单一投资。在首脑会议上所作的承诺在温尼伯受战争影响的儿童问题会议上引起了共鸣。所有这三项活动都将为2001年关于儿童问题的特别会议的成果提供信息、使之更加丰富。

339. 她强调现在正是加速实现儿童权利的时机，确保每个儿童都有一个健康的人生开端，得到高质量的基本教育，安全地、有所收获地渡过青春期；将儿童置于各项工作的中心，确保倾听他们的呼声；最大限度地利用儿童事业的专用资源，同时建立起一个全球联盟网络，采取行动，带来变化。她还指出，必须满足紧急筹资呼吁，使特别会议秘书处能够运作起来。

340. 她说，过去54年来儿童基金会之所以在促进儿童事业方面取得成功是因为该组织在调动政治意愿、将儿童的权利和需要放在首位方面创造了无以伦比的记录。儿童基金会现在准备致力于为儿童构画的一个新的全球远景——这一远景产生自1990年以来迎接新的、更复杂的挑战取得的进步。她最后说：“我们的集体任务很明确，这项任务贯穿于我们为儿童所作的工作的方方面面。我们大家必

须共同努力，作更多的工作，作得更好，而且现在就作”。（她的发言全文见 E/ICEF/2000/CRP.10。）

341. 关于执行主任的发言，主席要求秘书处准备并与执行局交流以下资料：千年首脑会议以及安全理事会首脑会议支持儿童事业的所有发言汇编；在千年首脑会议期间签署并批准两项（关于儿童卷入武装冲突问题和关于贩卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的）任择议定书的国家名单；以及温伯格会议的成果。

## **B. 通过议程**

342. 通过了经口头修订的载于 E/ICEF/2000/14 号文件的本届会议议程、时间表和工作安排。议程载有以下项目：

- 项目 1: 会议开幕：执行局主席和执行主任发言
- 项目 2: 通过临时议程、时间表和工作安排
- 项目 3: 儿童基金会方案合作建议：
  - (a) 国别方案建议
  - (b) 请求为核定的国别方案增拨经常资源的建议
- 项目 4: 保健事项
  - (a) 最新免疫倡议与合作伙伴概览, 包括免疫联盟：口头报告
  - (b) 关于要求为根除小儿麻痹症延长与扶轮社国际的合作时间和延长独立疫苗倡议的时间的建议
- 项目 5: 经济及社会理事会所作出的决定：口头报告
- 项目 6: 2000 年至 2003 年期间财务中期计划
- 项目 7: 各项方案经常资源分配订正制度的执行情况：口头报告
- 项目 8: 1999 年 12 月 31 日终了的年度私营部门司的财务报告与报表
- 项目 9: 内部审计活动报告
- 项目 10: 2001 年的工作方案
- 项目 11: 其它事项
- 项目 12: 会议闭幕：执行主任和执行局主席的闭幕词



343. 根据《议事规则》第 50.2 条和附件，执行局秘书宣布已有 55 个观察员代表团提交了出席会议的全权证书。另外，五个联合国机构、一个专门机构、一个政府间组织、两个非政府组织、四个儿童基金会国家委员会以及红十字国际委员会和巴勒斯坦提交了全权证书。

## 二. 执行局的讨论情况

### A. 儿童基金会方案合作建议

344. 方案司司长概括介绍了提交执行局批准的 35 项国别方案建议，总计经常资源 4.246 亿美元，其它资源 8.486 亿美元。他说，短期国别方案建议达 18 个之多，这是联合国方案周期统一的结果。由于大部分周期现在已经统一，今年将是提交给执行局的短期方案数目如此之多的最后一年。他还指出，作为进一步完善多年期筹资框架的一部分，减少了部门重叠的现象，这些已经包括在国别说明中；国别方案建议现在已被视作国别说明的增编，以便有更多的余地将注意力放在拟议中的合作方案上。

345. 目前的国别方案建议以政府合作伙伴牵头的规划进程为基础，强调以权利为基础的方法以及更积极、明确地参与全部门的方案。他重点介绍了联合国各机构如何通过共同国家评析和联合国发展援助框架（联发援框架）在诸如以下的优先领域加强合作：艾滋病毒/艾滋病、两性平等、生殖健康、教育和童工。他进一步指出国别方案建议所载与政策有关的宣传的实例，以及通过多年期筹资框架利用主要指标衡量在实现儿童基金会合作预期成果方面的进展的实例。

346. 主任还注意到要求增拨经常资源 4 170 万美元，用于使 21 个国家达到所需要的经常资源规划水平，以实施 E/ICEF/2000/P/L.46 号文件所载执行局前几年核准的方案周期的最后阶段。

347. 一些代表团感谢主任所作的综合性概述，并特别提到联合国改革在国别一级产生的影响。一个代表团强调，在国别方案编制过程中有必要在不削弱儿童基金所使用的进程的情况下协调联合国的各项基金和方案。另一个代表团强调，有必要建立一个强大的联合国发展援助框架，通过该框架可拟订联合国各机构的联合方案。一个代表团建议，执行局联席会议将提供一个宝贵的机会，考虑国别方案程序协调的问题。对此，主任说，儿童基金会正与联合国发展集团（发展集团）的其它成员就国别方案协调问题进行密切合作。

### 东部和南部非洲

348. 执行局收到供其审议的关于卢旺达、斯威士兰和乌干达的 3 份详尽的五年（2001-2005）国别方案建议（分别为 E/ICEF/2000/P/L.1/Add.1 至 E/ICEF/2000/P/L.3/Add.1）；和关于布隆迪、厄立特里亚、马达加斯加、毛里求斯和索马里的 5 份短期国别方案（分别为 E/ICEF/2000/P/L.28 至 E/ICEF/2000/P/L.32）。

东部和南部非洲区域主任在介绍时谈到该区域最近事态发展，其中即包含希望，也包含失望，特别指出艾滋病毒/艾滋病的流行有增无减，使大多数国家越来越深地陷入一场新型的社会混乱之中。儿童基金会作为联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）的一部分，继续高度优先重视预防艾滋病毒并支助和关心受艾滋病毒/艾滋病影响的儿童。这项工作几乎在所有国别方案建议都占有明确的优先地位。

349. 他还谈到国别方案建议的另一个重要的相似之处——方案编制均采用了以权利为基础的方式，侧重社区能力发展。他说，这种方式将儿童视为享有权利而且有权提出合理要求的主体，而不是照料、善意和慈善行为的对象。该区域的社区凝聚力依然很强，足以动员人民抵御贫穷、武装冲突和艾滋病毒/艾滋病的威胁，联合国系统，包括儿童基金会，有义务为调动民众提供方便。

350. 关于布隆迪的国别方案，该国代表团赞扬儿童基金会所作的工作，特别是在卫生、艾滋病毒/艾滋病、饮水和环境等领域所作的工作，这些领域也是政府的优先领域。他说，国家当局应密切参与和平教育运动，以便巩固方案的影响。他请儿童基金会为在实施 2000 年 8 月 28 日签署的《阿鲁沙和平协定》时向返回家园者提供人道主义援助作出贡献。

351. 一个代表团对于厄立特里亚国别方案所述在教育问题上采取全部门办法表示满意。但是，对能否达到很高的其它资源目标以及资金短缺是否会改变方案的根本性质，该代表团表示关切。这位发言者还对方案构成部分多，每个部分的资金数额小表示关切。对国家能力建设是否属于儿童基金会具有相对优势的领域提出了问题。区域主任回答说，方案构成部分过多是因为试图以部门各自为战的方式解决整个儿童问题的需要。可利用儿童疾病综合管理举措及其它更具综合性方式联合采取干预行动。他补充说，在实行非集中化政府体制的国家，地方一级的能力建设很重要，因为真正的一体化是在地方一级实现的。另一个代表团同意继续以满足基本需求为重点。鉴于该国艾滋病毒/艾滋病发病率低，鼓励儿童基金会继续将重点放在这个问题上，并且，考虑审查人口移动在这方面的影响。区域主任向代表团保证说，儿童基金会正通过艾滋病方案在这个领域进行努力。代表团还评论说，有必要加强儿童基金会与加拿大国际开发署之间的协商。

352. 关于马达加斯加国别方案，一个代表团说，美国国际开发署（美援署）的外地工作人员评论说，该国的合作本应更强。鼓励儿童基金会加强其在防止艾滋病毒/艾滋病和例行免疫活动方面的领导作用；这将通过雇用该领域的关键技术工作人员来实现。不过，发言者赞扬儿童基金会在收集、利用和传播卫生及艾滋病毒/艾滋病领域数据方面所作的努力。区域主任说，儿童基金会正在努力通过艾滋病方案处理该国的艾滋病毒/艾滋病问题。另一个代表团表示支持社区发展战略，该战略已经初见成效，特别是在卫生方面。促请儿童基金会在今后的方案中对防止对儿童的暴力行为和性剥削给予特别关注。

353. 一个发言者评论说，[索马里](#)国别方案强调了不安全程度，这种不安全直接影响到方案的实施，还表示其政府支持3年方案周期。该文件显示出儿童权利与妇女权利的不可分割性，这是其他国别方案建议应当效仿的。有人提出如何在一个不安全的环境中实施方案的问题，对此，区域主任报告说，索马里大部分地区是安全的，与社区领导人合作是可能的。

### 西部和中部非洲

354. 执行局收到关于布基纳法索、乍得和加纳的三份详尽的国别方案建议（分别为E/ICEF/2000/P/L. 4/Add. 1至E/ICEF/2000/P/L. 6/Add. 1）；和关于刚果和利比里亚的两份短期国别方案（分别为E/ICEF/2000/P/L. 33和E/ICEF/2000/P/L. 34）。执行主任在介绍时将重点放在一般教育问题上，特别是女孩的教育问题上。她说，教育现在被视为在该区域实现可持续的人的发展和减轻贫困现象的动力。她补充说，教育还是促进儿童保护和防止童工和剥削儿童问题的一项重要战略。

355. 对教育状况的概述表明，在布基纳法索、中非共和国、几内亚和尼日尔，男女差别普遍很大。执行主任指出，在高质量教育、接受教育的机会和动员社会力量促进女孩接受教育等领域取得了一些进展，捐助方支助有所增加，但是鉴于该区域充满挑战性的状况，必须提供进一步的捐助。

356. 许多代表团认为，区域的国别方案建议将重点放在女孩教育上是非常适宜的。关于[布基纳法索](#)，一个代表团赞赏儿童基金会共同国家评析及减贫战略文件框架内所作的工作以及教育和卫生方面的全部门办法。他说，卫星学校项目获得成功，应在全国及其他国家实施。关于文件中上一个方案的估计数与实际资源开支对比表，他指出，两者之间有差距，今后估计数应该更接近实际。

357. 关于[加纳](#)国别方案建议，一个代表团宣布，鉴于前一个国别方案期间已经取得了令人鼓舞的成果，他的国家将增加对教育方案的财政支助。该国代表团介绍了将影响到国别方案建议实施的发展总战略，对所有合作伙伴提供的支持表示感谢。区域主任就加纳全国儿童委员会所作的值得赞扬的努力发表了评论。

358. 一个代表团说，考虑到[刚果](#)不安全的局势，儿童基金会在那里所做的工作是值得赞扬的。他补充说，在儿童基金会实施的诸项战略中，有两项战略格外相关：社区参与和发展伙伴关系。两个代表团强调了达喀尔的世界教育论坛与该区域的国别方案建议——包括布基纳法索、[乍得](#)和[利比里亚](#)的国别方案建议——对女孩教育给予优先地位之间的联系。

359. 区域主任在答复时对各代表团所给予的支持表示感谢。她说儿童基金会将与各国政府在家庭流离失所领域合作，并将继续支持处境困难的儿童。

## 美洲和加勒比

360. 美洲和加勒比区域主任介绍了关于圭亚那和秘鲁的两份详尽的国别方案建议（分别为 E/ICEF/2000/P/L. 7/Add. 1 和 E/ICEF/2000/P/L. 8/Add. 1）；和两份短期方案：巴西（E/ICEF/2000/P/L. 35）和洪都拉斯（E/ICEF/2000/P/L. 37）以及在不动用经常资源的情况下为哥伦比亚增拨其他资源的请求（E/ICEF/2000/P/L. 36）。他重点介绍了通过儿童基金会的各国别办事处、国家伙伴以及民间社会在为今后十年内实现儿童、青少年和妇女权利规划战略远景方面所做的工作。

361. 圭亚那和秘鲁的国别方案建议侧重确保边缘群体和被排斥群体权利，而巴西和洪都拉斯的方案则是为了留出时间来拟订更为长期的战略，特别考虑到这两个国家正在进行之中的联发援框架进程及与联合国伙伴协调周期的问题。哥伦比亚的方案建议是为了满足预计的方案资源，这些方案致力于为由于武装冲突和打击古柯生产而流离失所的儿童及家庭提供援助。他还提到即将召开的美洲社会政策问题第五次部长级会议，在这次会议上将审查实现世界首脑会议各项目标方面的进展，并确立今后的新目标。另外，他指出，11 月在巴拿马召开的伊比利亚-美洲首脑会议第十届会议的主题将是儿童和青少年。

362. 一个代表团评论说，在 1 月份召开的执行局第一届常会上，她的代表团注意到秘鲁国别说明中没有详细介绍预期成果和方案方式，而且从国别方案建议中依然很难看出这份包括内容极广的方案到底要达到什么目的。她感到目标过于泛泛，因此敦请在推广之前先对某些拟议中的方案进行评价，具体地说，就是地方卫生管理委员会。她鼓励儿童基金会与政府合作推动妇女分娩利用熟练的、经过医科培训的接生员以及传统助产士。该代表团还要求澄清用于出生自动登记的“符合文化习惯的民事登记制度”的现状。在回答此问题时，区域主任表明，儿童基金会同时与传统助产士和正式的医疗机构合作，以实现妇幼保健目标。关于出生登记问题，他表明，已经采用了一种制度，但是如何有效地实施这项制度，依然是一项重大的挑战，在秘鲁尚有 350 000 名儿童没有登记。他注意到提出的其他问题，建议通过双边讨论澄清一些重要的关切。

363. 一个代表团强调其对哥伦比亚和平进程的充分支持，表示有兴趣与儿童基金会共同努力，解决国内流离失所问题以及暴力行为受害者的问题。但是，他指出，儿童基金会的支持不应与《哥伦比亚计划》沾边，因为这项计划主要是军事行动。该代表团说，获悉该国在实现为儿童确立的各项目标方面取得长足进展，感到欣慰，但与此同时，他感到文件没有讲清楚对儿童的严重影响，包括那些被直接卷入武装冲突的儿童。他还问到，为了防止社区，特别是儿童卷入暴力行为和冲突都做了哪些工作。在回答该问题时，区域主任强调说，国别方案与《哥伦比亚计划》的军事内容毫无联系。他提到，冲突对儿童的严重影响之一是，流离失所者中有大约 900 000 名儿童。他补充说，哥伦比亚政府已经实行了有关立法，

确保在国家的武装部队中没有儿童。防止武装团伙和准军事部队招募儿童的努力也在进行之中。

364. 该国代表团说，儿童基金会在普图马约地区的民间社会以及天主教教会都有牢固的基础，天主教教会已经成为一个有效的合作伙伴。他指出，哥伦比亚建议包括关于流离失所者的一项极为重要的短期紧急支助的内容，但是也包括促进受影响地区替代发展战略的中长期目标。他强调说，尽管《哥伦比亚计划》战略包含军事内容，但是该战略是以重建受影响地区的社会结构为基础的。在这些地区，几乎看不到国家当局的存在，保护脆弱群体和帮助穷人的行动是主要的战略。他希望国际社会支持他的政府的努力。

365. 该代表团谈到冲突地区工作人员的安全问题时，对为了确保工作人员避免遭受不必要的危险而进行的工作表示支持。他鼓励儿童基金会在普图马约与联合国药物管制规划署（药物管制署）密切合作。区域主任强调说，就工作人员在方案地区的安全而言，不存在大的问题，当地的联合国安全制度的各项规定得到严格执行。他还表明在普图马约，儿童基金会与药物管制署正在密切合作。

366. 一个代表团在对执行局成员讲话时，对拟议中的合作方案表示充分支持，指出确保平等是其政府的目标之一。在这方面，她的政府将儿童和青少年问题作为第十届伊比利亚-美洲首脑会议的主要议题，其政府 11 月将担任这次会议的东道国。她指出，平等意味着所有儿童，包括残疾儿童的权利，她的国家担任 10 月份残疾儿童问题国际会议的东道国。

### 东亚和太平洋

367. 东亚和太平洋代理区域主任提出关于柬埔寨、中国、印度尼西亚、缅甸和越南的详尽的国家方案建议（分别为 E/ICEF/2000/P/L. 9/Add. 1 -E/ICEF/2000/P/L. 13/Add. 1）和关于朝鲜民主主义人民共和国和东帝汶的两份短期国家方案建议（分别为 E/ICEF/2000/P/L. 38 和 E/ICEF/2000/P/L. 39）。她指出，所有的国家方案都采取旨在解决各种新出现问题的倡议，同时设法补偿近年来儿童承受的损失。不论经济或政治情况如何，由于儿童基金会的工作，在儿童问题方面以及在同各国政府就儿童问题的对话方面都取得了进展。

368. 代理区域主任提请注意国家方案建议中的若干主题：(a) 针对该区域日趋严重的艾滋病毒/艾滋病威胁，提供明确措施；(b) 明确和计划周密的地区重点并侧重于缩小差异；(c) 强调鼓励家庭和社区并增强其能力，使其在保护儿童以及促进保健、营养、教育和卫生方面发挥更积极主动的作用；(d) 在该区域发展扩大伙伴关系并斟酌在方案拟订时考虑到共同国家评析和/或联发援框架；(e) 根据需要，为应急准备和反应提供特定津贴；(f) 日益认识到需要更明确分类的基本数据和更好的数据管理和分析办法。

369. 一个代表团强调儿童基金会、美援署和联合国人口基金（人口基金）之间的良好合作关系，使得这三个组织能够共同资助在柬埔寨的第一次人口和保健调查。美援署也支助儿童基金会改进扩大免疫方案作为到全球疫苗和免疫联盟的过渡的努力。同一代表团说，由于柬埔寨的保健系统情况很差，儿童基金会作为当地免疫工作主要支助者在免疫范围上表现卓越。不过，有人认为消除小儿麻痹症是世界卫生组织（卫生组织）的责任以及卫生部内的一个单独的纵向方案，该代表团建议儿童基金会继续探讨将纵向扩大免疫方案和小儿麻痹症方案合并的各种方式。同样地，保健工作者培训和监测方案也需要并入营养和免疫方案，并且将维生素 A 补充方案与扩大免疫方案进一步协调。发言者说，该国政府期望在许多保健活动方面继续同儿童基金会合作。对于儿童基金会对促进社会发展社区行动方案的支助表示感谢，该方案通过农村发展委员会和综合办法同社区密切联系，旨在为儿童和妇女改善农村地区的条件。已敦促儿童基金会尽量加强促进社会发展社区行动方案与包括内部活动在内的其他活动之间的联系。最后，发言者强调，儿童基金会应继续侧重于艾滋病毒/艾滋病并且支助发展和扩充诸如自愿咨询和检查服务等活动。不过，有人对于省立医院处理方案中提及的儿童经母体感染艾滋病方面服务的能力表示关注。代理区域主任证实美援署与儿童基金会之间合作关系甚佳，并指出儿童基金会/卫生组织工作队的合作关系也良好。她说，儿童基金会对于社区一级的联系也表示关注并给予大力支持。

370. 虽然支持关于中国的拟议方案，一个代表团对于该方案的类型和能力是否能有效提供计划中的服务表示关注。特别是鉴于现有经费和将处理的大量问题，所确认的目标似乎要求过高。也有人认为可能将该方案延伸至太多省县，以致减弱其影响力。已敦促儿童基金会更加注意保健部门。同一发言者还担心，在若干地区，捐助者资助的营养活动只不过变成分发维生素 A 胶囊，而没有获得营养教育培训的好处。儿童基金会中国办事处具备足够的保健工作人员以确保这样一个广泛的方案的充分和有效覆盖范围对于该方案的成功极为重要。代理区域主任答复说，儿童基金会已很仔细地审查了关于该方案显得太分散和缺乏工作人员的问题，认为该组织正朝着正确方向迈进。

371. 关于印度尼西亚的国家方案建议，一个代表团说，鉴于目前该政府有限的责任制，该方案的五个目标似乎要求过高。该代表团对在保健部门改革领域加紧努力表示满意，并赞同在部门投资方案和全部门办法方面的进一步进展。该国代表团完全赞同该方案。代理区域主任欢迎就方案筹备过程加以评论，她说，该方案已准确地反映该国关注的问题。她还指出联发援框架/共同国家评析在促成各国政府同其他各方一起采取更全面方式来考虑各方案所发挥的重要作用。

372. 一名发言者代表两个代表团详细地评论缅甸国家方案建议时指出，国际发展社区在缅甸的挑战就是在不协助该国政府的情况下，向穷人提供援助（当地穷人的处境主要是政府造成的），并设法鼓励朝向更民主、更包容和参与性的政府发展。因此，虽然支持国家方案建议，特别是对于诸如儿童基金会等机构，它们

并未低估在缅甸采取以权利为基础的方式来制订方案所涉种种困难，并要求随时获悉方案执行的进展情况。发言者回顾，在1月间第一届常会期间，他的代表团曾对当前政府表示严重关注，强调该国目前不具备有利于促进发展或消除贫穷的条件。已鼓励诸如儿童基金会等联合国机构在进行中的共同国家评析过程范围内，审查对缅甸来说更一贯的办法的范围，包括对于同国家和平与发展委员会合作的程度以及同全国民主联盟接触的程度推动更一贯的办法。已敦促联合国机构仿效儿童基金会的做法，澄清其采取的步骤，确保全国民主联盟——人民的民主代表——认识到其工作以及全国民主联盟对任何关注问题作出反馈的可能性。同一发言者说，不应当让人觉得包括儿童基金会在内的国际社会在提高该国政府的信誉。这是很重要的。因此，国际社会应尽量避免同该政权合作。儿童基金会也应采取这一办法以便同其他国际机构采取的办法一致。另一方面，确认国际组织有必要协同该国政府处理诸如小儿麻痹症、艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病等区域性或跨界公众健康问题。在这方面，诸如儿童基金会等联合国机构应设法尽量减少在应通过民间组织进行的其他活动方面和该国政府合作。虽然仍同地方各部有联系，该代表团说，这个办法旨在确保不致挪移资源；该政权认识到不公平现象以及虐待妇女、儿童和少年的影响；该政权应理解到它应对该国目前的社会福利状况负责；并且诸如儿童基金会等机构将阻止该政权企图将联合国资助的活动说成是它自己的活动。

373. 另外几名发言者虽然表示支持缅甸国家方案建议，但也同意前几名发言者的评论。一个代表团强力支持为儿童基金会应该在该国采纳的办法所提出的原则，包括尽量同非政府组织合作，并确保联合国在外地的各机构所行办法取得协调一致。该发言者认为，儿童基金会已经遵行这些原则，并应继续这样做。该代表团同意儿童基金会同当局的接触仅限于非接触不可的事情，以确保其活动切实有效，并改善儿童的健康。他说，他的国家实行一种长期政策，支持通过缅甸的非政府组织以及同儿童基金会合作的多边组织对缅甸社会基层的贫穷提供人道主义援助。一名发言者促请联合国各机构在该国采取一种一贯的办法，让该国政府增加保健预算。另一名发言者深信在方案之外普遍需要以一种公开、诚实和透明的方式监测政治系统。他的代表团强力支持在该国执行的一种协调的联合国方案。

374. 代理区域主任在答复广泛的评论时说，缅甸国家方案建议一直按照儿童基金会协助贫困儿童的历史任务，不顾政治环境，并注意到社会各界的意见和大会关于该国人权状况的决议，逐步拟定的。她接着说，已经为在该国的捐助者安排经常简报和实地访问。

375. 一个代表团回顾指出，当一月份的第一届常会审查该国关于越南的照会时，曾经要求秘书处确保最后方案中列入关于要取得的成果以及同其他捐助者方案协调的具体详情。然而，当国家方案建议说明关于制定目标和监测进度以及关于使捐助者参与各个阶段的过程时，并未提供具体详情。虽然已经按照地域制定

目标，但仍难以确定人口基金和儿童基金会是否在联发援框架下以同样的或不同的省份为目标。该国代表团很高兴看到，现在不仅从保健和营养的观点，而且还通过儿童基金会经母体感染艾滋病问题、教育、通讯、提高人生阶段素质和保护儿童方案，处理艾滋病毒/艾滋病问题。该国代表团赞扬国家办事处的工作，同时肯定国家方案已经在与政府机构和其他伙伴密切合作的基础上制定，并且完全符合政府保护妇女和儿童的战略。该发言人还指出，国家方案同共同国家评析/联发援框架可以并存。代理区域主任在强调监测的重要性时说，儿童基金会正在收集更多可靠的数据。她证实儿童基金会同人口基金之间的密切合作，并且对派往外地的工作人员和外地旅行的数目日益增加作出评论。她特别指出在该国出现的积极趋势。

376. 该国代表团对文件的质量以及执行局核可**朝鲜民主主义人民共和国**的国家方案表示赞赏。他指出，这将鼓励人民在面对国家灾难时作出努力。

377. 一个代表团表示支持前所未见的头一个关于**东帝汶**的国家方案。

378. 南亚区域主任提出孟加拉国国家方案建议（E/ICEF/2000/P/L. 14/Add. 1）。他就过去二十年取得的重大进展作了报告，同时指出仍然面对重大的挑战，包括贫穷、基于性别的不平等、砷污染地下水和砷增多以及没有做好讲环境卫生工作等。他指出，政府和儿童基金会在拟定新方案时已经在政府——儿童基金会联合咨询组的监督下，实行一种参与过程。国家方案战略是根据共同国家评析制定的，并参照作为联发援框架一部分所制定的共同战略。

379. 该国代表团在赞赏儿童基金会大体上符合政府的政策优先次序的**孟加拉国**方案战略之同时，特别赞赏儿童基金会在执行安全饮水供应方案方面所起的倡导作用。他说，政府决心让该国成为一个爱幼国家，并且决心为儿童提供充分享有机会、权利和尊严的生活。区域主任在答复时感谢政府在拟定国家方案时密切合作。

### 中东和北非

380. 中东和北非区域主任提出关于下列国家的短期国家方案建议：阿尔及利亚（E/ICEF/2000/P/L. 40）、伊拉克（E/ICEF/2000/P/L. 41）、阿曼（E/ICEF/2000/P/L. 43）、阿拉伯叙利亚共和国（E/ICEF/2000/P/L. 44），以及约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和西岸及加沙境内的巴勒斯坦儿童和妇女（E/ICEF/2000/P/L. 45）；他还建议从其他资源筹资，没有建议从经常资源为约旦筹资（E/ICEF/2000/P/L. 42）。他突出整个区域内巴勒斯坦儿童面临的困境，同时指出方案建议参照过去合作所取得综合教训，以便使目标更切合实际，使措施侧重使人更易于取得优质的基本服务，并通过当地的能力建设增强社区能力。阿曼为该区域展示一种特别案例，在该国将执行和发展一种新型的伙伴关系，侧重高技术支助、宣传并将研究用于战略用途。短期方案将可以在各国政府合作下为伊拉



克编制较长期的国家方案，以及为阿尔及利亚和阿拉伯叙利亚共和国编制详尽的国家方案。至于约旦的国家方案建议是根据需要扩充使成千上万的青年受惠的健康生活技能项目编制的，目前已经为该项目承拨其他额外资源。

381. 一名发言者表示他的国家同意选定的区域战略，如向饱受创伤的儿童和其他脆弱的儿童提供援助，并协助在阿尔及利亚建立民间社会的能力。

382. 一个代表团指出，伊拉克是该区域内唯一儿童死亡率在增加的国家，从而增加把小儿麻痹症传播到邻国的危险。另一个代表团突出儿童基金会在提供评估并向国际社会通报伊拉克儿童令人震惊的状况方面所采取的积极行动。他还指出，制裁不应当伤害儿童，因此应当确定对象和时限。区域主任答复关于消除小儿麻痹症的特定问题时说明，伊拉克境内的小儿麻痹症病例日渐减少，并且正协同卫生组织采取跨界行动。他感谢针对儿童基金会为确保人们进一步了解伊拉克儿童处境所进行活动的肯定评论。

383. 许多代表团赞赏地注意到在阿曼境内取得的成就。他们指出新出现的挑战将更为复杂，而财政捐助不多。确认儿童基金会在显著改善儿童和妇女生活方面的积极贡献，使该国政府能够履行其国家和全球承诺。应继续同儿童基金会合作，因为需要在已取得的成果上再接再厉并接受新的挑战。各国代表团表示希望儿童基金会利用国家方案中拟议的研究和文件来分享阿曼的经验，从而引导该区域和区域以外的其他中等收入国家的未来行动。区域主任在他的答复中说明，在阿曼逐渐采取的方式将考虑到不仅是该国政府也是该区域和区域以外其他国家仍面临的挑战。他指出，该国政府已提供最佳合作，应分享从过渡过程中汲取的教训并编制文件。

384. 另一代表团指出，该国同意儿童基金会关于巴勒斯坦儿童状况的评估，并敦促提供更多财政援助。她还建议儿童基金会在使用“被占领巴勒斯坦领土”一词时遵照联合国的决议。

#### 中欧和东欧、独立国家联合体和波罗的海国家

385. 中欧和东欧、独立国家联合体（独联体）和波罗的海国家区域主任提出关于阿尔巴尼亚、格鲁吉亚和土耳其的国家方案建议（分别为（E/ICEF/2000/P/L. 15/Add. 1-E/ICEF/2000/P/L. 17/Add. 1）。由于他即将退休，他回顾过去四年来儿童基金会在该区域的工作，指出儿童基金会的办法/战略仍然是正确的。已逐渐就一些主要的优先事项达成共识，这些优先事项具体显示该区域新《全球儿童议程》的三个生活周期的结果。他详细说明该区域的艾滋病毒/艾滋病情况。

386. 各发言者对该区域主任和他的工作队在该区域的工作质量表示赞赏，并祝他从儿童基金会退休后生活愉快。一个代表团确认，对于有关1月间第一届常委会中提出的国家说明的评论，儿童基金会努力作出了回应。该代表团对于列入生殖保健措施以及虽已开始采取儿童疾病综合管理倡议，仍继续推行儿童生存方案，

表示欣慰。对于儿童基金会针对各种需要改进教育的努力以及特别侧重艾滋病毒/艾滋病的工作也予以赞扬。

387. 一个代表团说，虽然儿童基金会已为其在**阿尔巴尼亚**的方案确定了范围广泛的各种活动和目标，方案的执行和完成却因财政和人力资源不足受到牵制。如果根据儿童基金会现有资源、需求和相对优势来确定优先领域则将产生较大的影响。

388. 关于**格鲁吉亚**的方案，考虑到今年早些时进行的多指标类集调查的结果，一个代表团支持增加儿童基金会为妇幼保健方案提供的经费并鼓励额外增加经费。发言者希望格鲁吉亚在法律改革和适当的执行工作之间加强联系。已敦促儿童基金会加强其同其他捐助者的协调努力，这对于已安排的消除艾滋病毒/艾滋病的区域工作特别重要。

389. 关于**土耳其**的国家方案建议，一个代表团提及，虽然该方案雄心勃勃，它反映了技术和地理目标的确定有助于改善成果和增强影响。他指出，在国家说明中未提及的免疫接种和生殖保健，现已列入该方案。同捐助各方、促进健全管理伙伴和其他执行伙伴间的协调良好。同一发言者也欣悉该方案在分散规划和资源调动领域内建立内政部的能力。该国代表团说，该国政府正在其对《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》承诺的范围内，努力改善其儿童和妇女的福利。已向大众广泛传播该两项公约的目标并加强政府的行政和执行结构。他报告说，土耳其总统开展了一项鼓吹《儿童权利公约》的运动，从而导致 2000 年 4 月的全国儿童大会。该代表团赞扬在土耳其的儿童基金会国家办事处在规划和执行未来政策和方案方面发挥积极作用并同该国政府和各非政府组织合作。

390. 区域主任对于所有代表团对他的恳切致意，也对他们就该区域国家方案的评论和支持，表示感谢。

391. 关于执行局核可的各项建议，见附件二，第 2000/12 号决定。

#### **关于为核定的国家方案增拨经常资源的建议**

392. 执行局收到关于为 21 项国家方案核拨额外资源的请求，根据订正拨款办法和可规划经常资源全球数额估计数，这些国家方案的规划数额超出其核定款项余额（E/ICEF/2000/P/L.46）（关于执行局核可的建议，见附件二，第 2000/13 号决定）。

## **B. 保健事项**

### **关于近期包括全球疫苗和免疫联盟的免疫倡议和伙伴关系的口头报告**

393. 主管方案和战略规划的执行主任向执行局简要介绍了儿童基金会的免疫工作，特别是在消灭小儿麻痹症、消灭产妇破伤风和新生儿破伤风、加快控制

麻疹、独立疫苗倡议和免疫联盟等领域内的工作。他强调指出，免疫依然是儿童基金会的一项优先事项——这是每年拯救 300 万名儿童生命的重要措施——由于已研制成功对付一些主要疾病的新疫苗，这项工作具有更大的拯救生命的潜力。免疫依然是最有效和成本效益最高的公共卫生措施之一。

394. 一些代表团表示广泛支持儿童基金会的免疫活动。发言者从儿童基金会的工作和联合国改革的角度欢迎免疫联盟。他们还欢迎儿童基金会发挥了关键作用，从事采购，在儿童基金会设立和管理全球基金信托账户，以及成为免疫联盟秘书处的东道机构，并欢迎儿童基金会与宣传工作队共同工作。

395. 然而，有些代表团对于纵向方案拟订工作提出了警告。它们强调，现有的各项发展和减贫战略总的趋势是跨部门地进行方案拟订工作。这些代表团表示希望，免疫联盟的进程将避免纵向性，并鼓励儿童基金会确保将这一点纳入免疫联盟赞同的方案拟订工作之中。有一个代表团表示关切的是，免疫工作将有损于迫切需要的教育方案。副执行主任解释说，儿童基金会的免疫工作是在儿童发展的总体框架内进行的，国家方案将依然是儿童基金会在国家一级进行的所有工作的中心。

396. 若干代表团要求提供关于免疫联盟管理问题的进一步资料。虽然发言者欢迎私营部门显然已增强了对支持政府免疫方案的承诺，但他们反复强调，免疫联盟必须着重政府当家作主的作用。在这方面，有两个代表团报告说，它们国家的政府已决定提供捐助支持免疫联盟的工作，但尚未决定如何调拨其资源。

397. 一些代表团鼓励秘书处监测免疫联盟对儿童基金会为免疫工作进行资源调动的的影响。有人要求澄清一个事实，即免疫联盟执行局正在给予用于中国、印度和印度尼西亚的方案以特殊的考虑。一个代表团指出，免疫联盟应支持中等收入和低收入国家。另一位发言者建议，疫苗的生产应从多边制药公司转移到发展中国家当地的公司。还有人建议，应支持各国以本国货币购买疫苗。

398. 若干代表团表示它们赞赏和支持儿童基金会消灭小儿麻痹症的工作。一代表团要求得到关于免疫联盟的战略是否已考虑到处理紧急状况和难民困境方面的资料。若干个代表团指出，与私营部门的伙伴关系是有益的，但制订指导这些努力的明确规则也很重要。

399. 执行主任指出，在伙伴关系和联盟方面，与国家委员会的长期关系表明，儿童基金会长期以来一直在成功地与私营部门打交道。她强调，教育在儿童基金会享有很高的优先地位，并提到了女孩教育问题千年首脑论坛以及东非和南部非洲区域主任向执行局所作的说明。她向执行局成员保证，教育不会因免疫工作而受到影响。事实上，现在在对紧急状况作出反应时已考虑到教育，就象向来就考虑到保健那样。她解释说，报告免疫工作的首要方式，将依然是通过国家方案建议进行。她说，秘书处将为执行局 2001 年年会编写一份关于儿童基金会免疫活

动的报告，其中包括免疫联盟的活动情况。秘书处还将根据要求作非正式情况介绍。

### **延长与国际扶轮社消除小儿麻痹症的合作以及延长独立疫苗倡议的建议**

400. 主管方案和战略规划的执行主任介绍了 E/ICEF/2000/P/L. 47 号文件，其中请执行局核准将与国际扶轮社小儿麻痹症强力疫苗方案的合作方案延长五年，从 2001 至 2005 年，并增拨 2 000 万美元的其他资金；将独立疫苗倡议延长从 2001 至 2005 年的一段时期，增拨 1 000 万美元其他资金，其最高总额为 2 000 万美元。

401. 国际扶轮社的代表赞赏儿童基金会作出了努力，从事作为最高优先事项的消灭小儿麻痹症的工作。他注意到了与美国疾病防治中心及卫生组织有效的伙伴关系。卫生组织的代表表示该组织支持这些建议，并说所有合作对付小儿麻痹症的人都表达了同一个愿望。他提请执行局成员注意将于下周在联合国总部举行的小儿麻痹症问题全球伙伴最高级会议。（执行局通过的决定全文，见附件二，第 2000/14 号决定。）

## **C. 关于经济及社会理事会所作决定的口头报告**

402. 主管内部管理、行政和财务的执行主任向各代表团概要介绍了经济及社会理事会 2000 年实质性会议所作的各项对儿童基金会具有特别意义的决定。她还指出了儿童基金会应理事会的要求而已经采取的措施。

403. 她指出，将提交给执行局 2001 年第一届常会的“执行主任的报告（第一部分）：提交经济及社会理事会的年度报告”，将按照执行局的要求，着重于儿童基金会在全面贯彻各次国际会议精神中的作用。此外，2001 年秋季的大会第五十六届会议将在对业务活动进行三年期全面政策审查时，讨论儿童基金会定期处理的许多问题，或讨论作为发展集团事项的许多问题。她指出，贯彻经济及社会理事会决定的工作，有很大部分已正在发展集团和其他一些执行委员会中予以审议，尤其是在人道主义事务执行委员会和经济和社会事务执行委员会以及其他机构间委员会和部门间委员会中予以审议。

404. 关于理事会处理的一些具体问题，她报告说，高级别部分的主题为“二十一世纪的发展与国际合作：信息技术在以知识为基础的全球经济中的作用”。会议产生的部长级宣言要求联合国系统采取行动，尤其是建立信息和通信技术工作队。她说，儿童基金会在参与设立工作队的进程。

405. 执行主任报告说，理事会已就大会 1998 年 12 月 15 日关于业务活动三年期全面政策审查的第 53/192 号决议的执行进度通过了决议。除了重申协调、简化、透明度、评价进程以及进一步与布雷顿森林机构及世界贸易组织合作外，该决议还欢迎女孩教育问题倡议，并就报告问题作出指示，尤其是就作为下一次

三年期政策审查组成部分的多年期筹资框架的报告以及积极参与秘书处评价业务活动的报告作出指示。

406. 决议特别要求通过执行局向理事会提交关于如何将各次国际会议所产生的全局性专题和目标纳入其方案优先事项方面的资料和分析。如前所述，已在2000年1月的执行局会议上提出了这一要求，秘书处也正在对国家代表如何编写其年度报告的指示中，提出了提交此种具体资料的要求。各国国家委员会也提出了依据专题和全局性专题提交报告的要求，秘书处正在对此作出回应。

407. 理事会的人道主义事务部分会议的重点是国内流离失所者问题和技术及自然灾害问题，该部分会议已听取了由各机构负责人及人道主义协调员组成的专门小组的发言。然而各代表团无法就具体的结论达成一致意见，该部分的会议结束时通过了一项程序性决议，要求进一步加强紧急情况援助的协调工作。副执行主任指出，秘书处将在执行局2001年第一届常会上就这方面的问题提出报告。

408. 最后，在关于全面和协调地贯彻联合国各次重大会议和首脑会议结果的基本指标的决议中，它要求联合国各基金和规划署的执行局在统计司的支助下，分析共同国家评析指标框架，并向理事会下届会议提出报告。在经济和社会事务执行委员会及发展集团中讨论了这一问题。其目标是作出一种共同和协调的反应，以期在10月初获得认可。

409. 关于就联合检查组(联检组)报告的后续情况向执行局提交报告的问题，副执行主任指出，这一议题过去已写入执行主任向执行局提交的年度报告的第二部分。这样做尽管达到了就联检组有关报告的后续情况提交报告的要求，但这一议题看来并未受到应有的重视。秘书处建议从2001年1月开始，为执行主任年度报告第一部分增加简要的增编。这样会更突出地说明联检组的建议及其后续行动，而不需另设单独的议程项目或提出另一份报告。

410. 有一个代表团要求，报告应包括儿童基金会在支持国际人口与发展会议五年后续工作的活动方面的资料。

#### **D. 2000至2003年中期财务计划**

411. 主管内部管理、行政和财务的副执行主任介绍了2000至2003年中期财务计划(E/ICEF/2000/AB/L.5)，这是一份重要的文件，使执行局得以审查上一年的财务计划，并更新收入预测。它还将为执行局提供一种依据，用以确定应为2001年届会准备而提交的方案水平。关于1999年的执行情况，副执行主任指出1999年是不寻常的一年，因为总收入11.18亿美元比中期计划预测增加了1.09亿美元。但她指出，总收入的增加并未反映在经常资源中，并补充说，这一情况以及对2000年经常资源的零增长预测使秘书处感到关切。她强调了经常资源的重要性，因为这是为儿童基金会合作方案、方案支助以及管理和行政筹集经费的来源。

经常资源还为提供机构结构奠定基础，使儿童基金会能获得其他资源，并有效率 and 有效地管理这些资源。

412. 关于其他资源，副执行主任报告说，比 1998 年增加了 1.39 亿美元，并表示希望，其他资源与总收入的比例从过去 15 年的 40% 提高到 1999 年的 47% 的情况不会成为今后的趋势。她补充说，虽然儿童基金会认识到其他资源发挥着重要作用，为扩大许多国家的各项重要方案以及为应付紧急状况提供经费，但它们不能取代经常资源。

413. 关于收入预测，副执行主任指出，自 1998 至 1999 年，政府的捐助没有什么变动，预测在 2000 年将减少 400 万美元。她还报告了 2000 年私营部门向经常资源的捐助预测将会减少，并提到美元的强势是使许多国家政府的认捐数额虽有增加但并未产生效益的主要原因。她在结束发言时表示，希望政府和国家委员会增加它们对经常资源的捐助。

414. 一些代表团赞扬秘书处的文件结构妥善，也表述得清晰明了，有条有理。有几个代表团指出，中期财务计划是清楚和现实的，但分析性不足。

415. 一些代表团满意地指出，1999 年的总收入超过了中期计划的预测，但同时表示关切的是，这种增加主要是在其他资源方面，而不是在经常资源方面。一些发言者指出，经常资源收入的增加停滞不前，这表明了一种暗淡的情景，要求采取更有效的行动来筹集资金。还有人指出，1999 年增加的其他资源收入主要是用于紧急状况，他们虽然对此表示欢迎和赞赏，但执行局成员不应无视需要得到更大程度援助的“静悄悄的紧急状况”。还有人表示关切的是，政府向经常资源提供的捐助的增加量比预期的要低，这将对方案执行工作产生不利影响。有一个代表团指出，将重点放在经常资源与收到的其他资源收入的比例方面显然是不适宜的，并补充说，应将重点放在基准捐助方面，而不是放在比例方面。

416. 一些代表团认为对 2000 至 2003 年的收入预测是正确和合理的，有一个代表团则认为报告表 3 中的收入预测使人感到关切，因为其中分列的细目显示出一种不同于往年的模式。几位发言者对于对其他资源的统一预测表示怀疑，并请秘书处解释推断出这些数字的理由。有一个代表团询问说，在美元的强势继续减损以其他货币提供的捐助时，秘书处如何能力争达到 2000 至 2003 年收入预测的目标。另一个代表团指出，按照现行汇率，2001 年的经常资源收入难以增加 3%，并问道在收到的捐助大多数是以欧洲货币提供时，秘书处为什么继续要以美元编制预算。该代表团建议以欧洲货币编制预算，并增加在欧洲联盟采购，以此作为秘书处可采用的选择办法，最大限度地降低强势美元的不利作用。另一个代表团将 2000 至 2003 年对私营部门的收入预测视为相当乐观。若干发言者要求得到有关以美元之外的货币提供的捐助量的补充资料，以便更明确地评估汇率波动对儿童基金会收入的影响。有一个代表团询问秘书处已采取了哪些防护措施，以便最大限度地减小汇率波动的不利影响。

417. 关于美元强势对政府捐助量的影响方面，秘书处的答复是，政府捐助中约有 35% 是以美元支付和认捐的，65% 是以非美元支付和认捐的，而在支出方面，美元与非美元之间的百分比约为 50%。秘书处补充说，在私营部门的捐助中使用非美元的比例较高，美元的强势大体上致使儿童基金会在收入方面的损失超过其在支出方面的获得的好处。秘书处估计，由于美元强势而造成的在收入方面的亏损约为 2 000 万美元，秘书处还保证在下一个中期计划中详尽地分析汇率波动对收入的影响。

418. 有一个代表团指出，鉴于前两年的实际执行情况，将旨在 2005 年前筹资达到 15 亿美元的筹资年增长率指标订正为 5%，比多年期筹资框架规定的 7% 的指标要现实得多；另一个代表团宣称，鉴于 2000 年的收入预测降低，该指标并不现实。若干代表团强调必须加快筹资努力。有一个代表团指出，20/20 倡议是关键性的筹资倡议，值得在中期计划中提及。

419. 有一个代表团赞扬秘书处与诸如免疫联盟等其他伙伴进行了合作，并表示支持秘书处在维持经常资源流动的同时增加方案支出的这一原则。另一位发言者指出，全部门方案拟订办法已日益普遍，并请秘书处对其参与、特别是集中使用资金问题作出评论。该代表团注意到信托基金的大幅度增加，并希望知道这对儿童基金会的活动有何影响。有人请秘书处澄清，它是如何对为执行局 2001 年届会编制的方案确定 6.4 亿美元这一数额的。

420. 关于如何确定 2001 年向执行局提交的新方案的总数额问题，秘书处的答复是，向每一个执行局提交的方案总数额的多少，取决于向该执行局提交的国家方案的数目和执行期限。秘书处还解释说，6.4 亿美元是为执行局 2001 年届会编制提交的 60 项国家方案的美元估计总额，估计时使用的是执行局核准的经常资源分配标准，并以中期财务计划收入预测为根据。关于信托基金，秘书处认识到它们的重要性日益提高，并补充说，它们包括了若干项活动，其中包括石油换粮食以及采购事务。秘书处还答复说，它将在执行局明年的会议上处理整个全部门办法的问题，其中包括集中使用资金。（执行局通过的决定全文，见附件二，第 2000/18 号决定）

#### **E. 关于方案经常资源拨款的修订制度执行情况的口头报告**

421. 主管内部管理、行政和财政的副执行主任就关于方案经常资源拨款的修订制度的执行情况提出了口头报告。她在报告中概括说明了 1999 年 1 月开始生效的该制度的目标，经常资源拨款的方法，制度的影响以及 7% 的储存金的目标。

422. 她解释说，修订的制度是根据三项现有的核心标准：五岁以下儿童死亡率；人均国民生产总值；和儿童人口。这一修订的制度将日益优先重视低收入国的儿童，特别是最不发达国家和撒哈拉沙漠以南非洲国家的儿童。根据修订的制度，每个订有儿童基金会国别方案的国家中都能得到最少 600 000 美元的核心方案拟

订拨款，占经常方案资源总额的 18%。经常资源的拨款根据三项核心标准，使用修订的公式和修订的加权制度，可承担方案经常资源总额的 69%。

423. 关于修订的制度对区域间和对低收入国家以及最不发达国家经常资源拨款的影响的问题，副执行主任说，该制度才执行到第二个年头，已证明极其有助于将资源用于最有需要的地方。低收入国家经常资源的份额已从 1998 年的 80% 增至 2000 年的 83%，预期到 2004 年将达 84%。在低收入国家内，最不发达国家的经常资源拨款总额已从 1998 年 46% 增至 2000 年的 52%，预期 2004 年将达 54%。撒南非洲经常资源份额大幅度增长，从 1998 年的 38% 增至 2000 年的 46%，预期到 2004 年将达 48%。那些婴儿死亡率高的国家，其经常资源拨款确实有所增加，从 1998 年的 34% 增至 2000 年的 43%，预期到 2004 年将达 45%。

424. 关于 7% 的储存金，副执行主任回顾了采取储存金办法的目的。她指出，1999 年，第一年实施时，储存的拨款是 2 140 万美元。资金分配所根据的标准是达成既定的各项目标，特别是以达成方案优先领域的成果，和补充经常资源的短缺为重点，以期达成国别方案设定的指标。她进一步解释大部分资金已用于免疫接种方案（53%）、艾滋病毒/艾滋病（11%）和疟疾（9%）防治措施，幼儿照顾方案（8%）和消除麦地那龙线虫害（5%）。撒南非洲仍然得到所拨资源的大部（65%）。2000 年，分拨了 2 620 万美元为储存金，主要的工作仍然是免疫接种、艾滋病毒/艾滋病和疟疾防治共占资源 76%，撒南非洲和亚洲得到资金总额的 79%。

425. 最后，副总执行主任指出，修订的制度运作良好，能确保最有需要的国家得到经常资源最多的支助。儿童基金会的目标是为所有国家增加经常资源及其他资源，使它们能实现儿童与妇女的权利，但调拨这些资源的标准必须根据为脆弱群体造福取得的成果。

426. 有两个代表团表示感谢这样详细的报告。第一位发言者指出，他本国的经济经历了相当艰苦的时期后有了改善，在这段艰苦期间得到儿童基金会的支助是十分必要的。即使现在经济有了转变，仍然需要儿童基金会的支助，因为还没有一个国家在《儿童权利公约》的执行方面已做到不需要任何支助。

427. 第二位发言者指出，1996-2000 年期间给亚洲的资源已有所减少，在 2003 年下次审查时，对亚洲的经常资源的拨款将给予密切监测。

428. 副执行主任对代表团们的评论表示谢意并说，儿童基金会将继续支助各国，虽然经常资源有所减少。她指出，对经常资源的拨款将持续地进行密切监测，7% 的储存额将用于缓解削减经常资源引起的某些问题。

## **F. 1999 年 12 月 31 日终了年度私营部门司财务报告和财务报表**

429. 私营部门司司长提出 1999 年 12 月 31 日终了的 12 个月期间的财务报告及财务报表（E/ICEF/2000/AB/L.6）。他指出，1999 年是该司创记录的一年，取得



的成果较计划预期的更好。不论是贺卡及产品的销售，还是私营部门筹资的收益，都有所增长。私营部门业务收入净额的增长也有部分是成本控制较佳，以及美元坚挺等因素造成的。但司长也指出，美元的持续坚挺将会强烈影响 2000 年的收益，这也是该司关注的问题之一。

430. 大多数就这个议程项目发言的代表团都赞扬私营部门 1999 年的业绩和该司管理部门采取的新做法。一个代表团提到由该司筹资对国家委员会活动所作投资的积极贡献。在赞扬国家委员会成功的一年的同时，许多代表团指出其他资源的增加不成比例，并要求委员会以增加组织的经常资源为重点。虽然大家支持与公司部门加强协作，但许多发言者提醒儿童基金会注意不要廉售儿童基金会的招牌，并要求向执行局通报公司联盟的准则，执行主任也强调经常资源的重要性，并促请各国家委员会增加这一领域的拨款。她同意在 2001 年 1 月届会以前举行一次闭会期间的会议，以便了解儿童基金会同私营部门间联系的办法与经验。

431. 回应关于私营部门筹资所得较贺卡和产品所得增加更多的评论，私营部门司长说，基金会认识到前者是一个增长的领域，并预期私营部门筹资捐助增长的趋势将会持续下去。这当然会保证这一领域将得到更多的财政和人力资源的调拨。许多代表团提到贺卡数量停滞的趋势。司长在报告时指出已向各代表团报告关于设立全球私营部门工作队一事。这个工作队将得到各国家委员会的参与，并将评估创造收益的活动。预期工作队的报告将于 2001 年初提出，并将提供给执行局（执行局通过的决定案文见附件二，第 2000/16 号决定）。

## **G. 内部审计活动报告**

432. 新任命的内部审计办公室主任在提出内部审计活动报告（E/ICEF/1999/AB/L.14）时指出，外地审计再次超出所有外地办事处年度覆盖指标 30%。1999 年期间内部审计办公室的建议已得到将近普遍的接受，超过 75% 经审计的办事处已自动加入了行动计划，以处理最后审计报告内的重点建议。

433. 内部审计办公室根据 1999 年审计结果总结说，儿童基金会内部控制标准仍然是肯定的。但由于 1999 年充分执行方案管理人制度的挑战，前一年在某些地点的控制工作略见松弛。报告指出内部审计办公室最近几年日益重视与方案有关的问题，主任说，业绩审计工作将日渐成为该部门的重点。

434. 许多代表团表示，所提出的报告简明、扎实、资料充分、表现了儿童基金会的透明性。若干代表团要求管理人员作出响应并较为重视加强对用品最终使用情况的监测。一个代表团表示希望提请注意私营部门外地办事处活动的财务和具体管理工作。

435. 若干代表团强调过迟提出捐助者报告。其他发言者对整个方案管理人制度表示关切，并问到预期这些问题是暂时性还是长期性的。主管内部管理、行政和

财务副主任答复表示，1999 年进行了两项大型活动，实施方案管理人制度和外地后勤制度。这些制度现在运作得较为顺利，因此，将可较及时地提出捐助者报告。

436. 一个代表团表示欢迎项目一级的评估方法，并建议在今后的报告中更多地采用这种分析。若干代表团注意到由单一来源订约聘用顾问的问题。副主任回答表示，儿童基金会已将雇用工作交由外地办事处负责，很多顾问是按照协议的准则在当地征聘的。

437. 某些代表团表示有兴趣从今后的审计中更多地了解方案内评价的执行情况，特别是具有某种程度独立性的评价。一个代表团强调，在捐助者对联合国及有关机构的支助减少之际，儿童基金会必须展现其业绩的效能、效率以及对错误的零容忍态度。

438. 大家对外地共同事务的管理工作表示关切。副执行主任说，已在联合国发展集团框架内举办了讲习班，一般都同意因为不同国家情况的差异，共同事务应有一种以上的模式。

439. 一个代表团要求就儿童基金会内部的控制情况提出总体性的摘要报告，并就风险评级提出更多资料，以及更大量的细节情况。另一位发言者表示想更了解方案审计的方法，特别是项目一级评估工具，并强调必须加强伙伴的能力建设以对现金捐助进行有效管理。有人表示关切与现金援助管理有关的各种问题（执行局通过的决定案文，参看附件二，第 2000/17 号决定）。

## H. 2001 年工作方案

440. 执行局秘书在 2001 年执行局会议上提出了工作方案（E/ICEF/2000/15），并就多年筹资框架对将列入今后会议议程的项目的影响提出说明。

441. 一名发言者表示，赞扬执行局工作的战略方式。这位发言者并得到若干人的支持，他要求秘书处先行散发 2001 年向执行局所提国别说明清单。他又表示，希望执行主任提交经济及社会理事会的年度报告能有更具体的内容。执行局成员们也要求每届会议开始前几天将口头报告的摘要散发给各国成员，因为口头报告不利于对话，同时也要求秘书处考虑在 2001 年工作方案中加进一个关于基础教育的议程项目。对后一项要求，主席说，也许可以考虑在第二届常会讨论联合国教育、科学及文化组织/儿童基金会教育问题联合委员会的会议报告时提出一份有关教育问题的简介。执行主任说，秘书处会研讨细节问题（关于执行局通过的 2001 年工作方案，参看附件二，第 2000/18 号决定）。

## I. 其他事项

442. 一个代表团强调大会关于儿童问题的特别会议的重要性，他说这次会议是探讨过去十年工作成绩的大好机会。她要求在特别会议的议程中涵盖幼儿照顾和发展；需要特殊保护的儿童；以及加强儿童参与等问题。

443. 关于美洲和加勒比区域办事处迁址问题，执行主任说，秘书处的政策是定期审查其八个区域办事处的地点。过去六个月来，儿童基金会在审查圣菲波哥达办事处，主要是因为该区域的方案执行趋势。她同意，秘书处应与哥伦比亚政府作更彻底的协商，但强调儿童基金会在哥伦比亚的规模仍然会很可观，因为除了国家办事处，还要在圣菲波哥达设立一个区域办事处以监督在委内瑞拉的活动并处理亚马逊方案和安第斯区域方案。

444. 哥伦比亚代表同意确实有缺乏基本沟通的问题。他强调这一行动不仅只是一个管理的问题，也是具有政治影响的。他赞赏秘书处已努力纠正有关情况，并表示已经进行了富有成果的对话。他建议今后在执行这种决定时要事先与所有各方进行广泛协商。

445. 另一个代表团报告了9月10日至17日在加拿大温尼帕举行的受战争影响的儿童问题国际会议。她概述了会议的结构，特别是其中将包括一次青年会议，一次儿童基金会主持的专家会议，和一次部长级会议。她欢迎秘书长儿童与武装冲突问题特别代表、和格拉萨·梅切尔参加会议，后者提出了对她的报告《武装冲突对儿童的影响》的五年后续审查。会议引人注目的是青年人的有效和有利的参与，她强调，这种参与会加强了儿童问题特别会议的效果。她进一步鼓励各国政府签署和批准《儿童权利公约》的两项任择议定书，国际劳工组织关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式的第182号公约，和国际刑事法院罗马规约。她建议最好能在特别会议前作到。

446. 一个代表团邀请儿童基金会和秘书长儿童与武装冲突问题特别代表在苏丹举办一次关于武装冲突中的儿童问题的区域讲习班。讲习班提出的建议将提交给区域的各国家元首。

447. 执行局主席提醒各代表团，大会已指定2001-2010年的十年为世界儿童和平文化国际十年。

448. 执行主任说，关于儿童问题的特别会议距今只剩一年，令人关切的是目前还未能筹得足够的资金以推动工作进程。她报告说，塞浦路斯、芬兰、希腊和联合王国政府已向信托基金提供了慷慨的捐助，以供最不发达国家出席特别会议。此外，爱尔兰和联合王国政府将向会议的秘书处作业提供捐助，她向这些国家的政府道谢，并鼓励其他国家效法它们的榜样。

449. 她接着向即将退休的中欧和东欧、独联体和波罗的海国家区域主任约翰·多诺霍表示敬意。在他有力的领导和周详的思虑下，为巴西国家办事处，为总部的评价工作以及为最近担任的区域主任的工作作出了重大贡献。她又向她的办公室主任丹尼尔·图尔，和她的助理马丽安娜·凯利表示敬意，这两位都将赴任新职，同时她表示欢迎他的新办公室主任萨德·胡尔利。

450. 接着，她宣布了 1999 年工作人员奖的得主，是为援救自然灾害工作树立楷模的儿童基金会各办事处。委内瑞拉的儿童基金会国家办事处和哥伦比亚地区办事处的工作人员在委内瑞拉北部 1999 年 12 月的大水灾后从事紧急救助工作，发挥了忘我精神和团队精神，得到了表扬。土耳其的儿童基金会国家办事处的工作人员在 1999 年 8 月和 11 月的土耳其西北部大地震后表现了杰出的紧急应变能力并采取了有效行动，也受到特别表扬。

451. 执行主任接着宣布了《儿童权利公约》任择议定书的签署记录。截至执行局会议时为止，已有 69 个国家的政府签署了《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》，3 个国家已予以批准。《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》，已有 64 个国家签署，1 个国家批准。她表示，由于在千年首脑会议期间许多国家的签署，在这方面取得了重大进展。

## J. 会议闭幕

452. 执行主任表示感谢执行局成员们的捐助、指导和协助。她再次提醒各国代表团，距离关于儿童问题的特别会议已只剩一年时间，秘书长要求的各国落实世界儿童问题首脑会议目标的进度报告也已到期。她期待着一月间举行筹备委员会第二届实质性会议，并将让儿童基金会执行局进行广泛的协商。执行局将会在特别会议中发挥关键作用。

453. 关于免疫接种问题，她希望继续进行讨论。她强调教育工作过去是，而且将继续是儿童基金会工作的中心。扩大免疫接种工作后，教育工作不会受到影响。她提请执行局成员注意下周的全球小儿麻痹症问题伙伴首脑会议，并表示希望关键国家认真参与。她强调，对受战争影响的儿童问题国际会议认捐后，将会积极推展后续工作。

454. 她感谢执行局主席的领导，这是执行局主席最后一次主持该年的会议。他在范围广泛的领域中领导了支助儿童的工作，包括在安全理事会、第五委员会、主席团和执行局。她并对整个主席团所作的贡献表示感谢。

455. 另外，他宣布儿童基金会是艾滋病方案共同赞助组织委员会的主席，她鼓励每个人都努力从事对这一流行病的“解放战争”。

456. 执行局主席说，今后的几周和几个月对世界儿童非常重要。关于儿童问题的特别会议将成为一座里程碑，需要执行局给予集中的重视。由于这些工作都是执行局通过的安排得满满的工作方案以外增加的工作，他建议各国代表团“鼓足干劲”为即将到来的儿童年尽最大的努力。

## 附件一

## 政府对 1998 年至 2000 年经常资源的捐款以及 2001 年和 2002 年的指示性认捐截至 2000 年 2 月 2 日收到的认捐

(以认捐货币的千数和等值的千美元表示)

(本表列示会员国已确定的认捐和指示性认捐。目前无法认捐的若干国家表示预期其捐款会超过目前支助数。如果将这些国家按目前的捐款数列入本表,以目前汇率计算的政府捐款总额将占中期计划预测数 3.63 亿美元的 94.4%)

国家或地区	1998 年 实数		1999 年 暂定数 <sup>a</sup>		2000 年 认捐数		2001 年 指示数		2002 年 指示数	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
阿富汗	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
阿尔巴尼亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
阿尔及利亚	-	-	20.0	20.0	-	-	-	-	-	-
安道尔	12.0	12.0	-	-	-	- <sup>j</sup>	-	-	-	-
安哥拉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
安提瓜和巴布达	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
阿根廷	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
亚美尼亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
澳大利亚	4 456.0	2 970.7	4 590.0	2 809.1	4 672.0	3 033.8 <sup>b</sup>	-	-	-	-
奥地利	21 000.0	1 694.0	20 000.0	1 695.8	-	-	-	-	-	-
阿塞拜疆	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
巴哈马	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
巴林	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
孟加拉国	30.0	30.0	32.0	32.0	34.5	34.5 <sup>c, h</sup>	-	-	-	-
巴巴多斯	8.0	4.0	-	-	-	-	-	-	-	-
白俄罗斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
比利时	80 000.0	2 156.3	80 000.0	2 313.6	-	- <sup>j</sup>	-	-	-	-
伯利兹	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
贝宁	3.5	3.5	4.0	4.0	4.5	4.5 <sup>g</sup>	-	-	-	-
不丹	805.6	20.0	-	-	-	-	-	-	-	-
玻利维亚	195.0	195.0 <sup>e</sup>	20.0	20.0	10.0	10.0 <sup>h</sup>	-	-	-	-
波斯尼亚和黑塞哥	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

国家或地区	1998年 实数		1999年 暂定数 <sup>a</sup>		2000年 认捐款		2001年 指示数		2002年 指示数	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
波斯尼亚和黑塞哥维那	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
博茨瓦纳	20.0	5.1	-	-	-	-	-	-	-	-
巴西	300.0	300.0	-	-	-	-	-	-	-	-
英属维尔京群岛	-	-	38.4	38.4	-	-	-	-	-	-
文莱达鲁萨兰国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
保加利亚	180.0	0.1	250.0	0.2	-	-	-	-	-	-
布基纳法索	3 000.0	5.2	-	-	-	-	-	-	-	-
布隆迪	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
柬埔寨	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
喀麦隆	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
加拿大	13 500.0	9 574.5	13 500.0	8 940.4	-	- <sup>j</sup>	-	-	-	-
佛得角	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
中非共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
乍得	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
智利	70.0	70.0 <sup>b</sup>	70.0	70.0 <sup>b</sup>	70.0	70.0 <sup>b, g</sup>	-	-	-	-
中国	1 100.0	1 100.0 <sup>b</sup>	1 100.0	1 100.0	1 100.0	1 100.0 <sup>b, h</sup>	-	-	-	-
哥伦比亚	450.0	450.0	450.0	450.0	450.0	450.0 <sup>g, h</sup>	-	-	-	-
科摩罗	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
刚果	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
哥斯达黎加	3 300.0	12.6	-	-	-	-	-	-	-	-
科特迪瓦	5.0	5.0	5.0	5.0	-	-	-	-	-	-
克罗地亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
古巴	25.0	25.0	25.0	25.0	25.0	25.0 <sup>b, g, h</sup>	-	-	-	-
塞浦路斯	-	-	-	-	0.5	0.9 <sup>f, g</sup>	-	-	-	-
捷克共和国	4 000.0	120.8	5 000.0	166.6	5 000.0	139.1 <sup>f</sup>	-	-	-	-
朝鲜民主主义人民共和国	25.0	11.7	-	-	30.0	14.1 <sup>f</sup>	-	-	-	-
刚果民主共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
丹麦	200 000.0	30 467.2	190 000.0	26 443.8	190 000.0	25 640.5 <sup>b</sup>	200 000.0	26 990.0 <sup>b, i</sup>	200 000.0	26 990.0 <sup>b, i</sup>

国家或地区	1998年 实数		1999年 暂定数 <sup>a</sup>		2000年 认捐款		2001年 指示数		2002年 指示数	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
吉布提	1.0	1.0	1.0	1.0	-	-	-	-	-	-
多米尼克	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
多米尼加共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
厄瓜多尔	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
埃及	130.0	38.3	-	-	130.0	38.0 <sup>e</sup>	-	-	-	-
萨尔瓦多	25.0	25.0	-	-	-	-	-	-	-	-
赤道几内亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
厄里特利亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
爱沙尼亚	18.6	18.6	-	-	-	-	-	-	-	-
埃塞俄比亚	49.3	49.3	49.3	49.3	-	-	-	-	-	-
斐济	4.8	2.5	4.8	2.4	5.1	2.6 <sup>h</sup>	-	-	-	-
芬兰	63 842.8	11 822.7 <sup>l</sup>	64 000.0	11 271.7	-	- <sup>j</sup>	-	-	-	-
法国	47 000.0	7 981.4	49 000.0	7 848.5 <sup>c</sup>	48 000.0	7 202.4 <sup>h</sup>	-	-	-	-
加蓬	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
冈比亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
格鲁吉亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
德国	11 000.0	5 978.3	10 700.0	5 921.1	8 500.0	4 367.9 <sup>b</sup>	-	-	-	-
加纳	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0 <sup>e</sup>	-	-	-	-
希腊	200.0	200.0	230.0	230.0 <sup>f</sup>	-	- <sup>j</sup>	-	-	-	-
格林纳达	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
危地马拉	190.0	31.0	-	-	-	-	-	-	-	-
几内亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
几内亚比绍	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
圭亚那	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
海地	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
教廷	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
洪都拉斯	47.2	47.2	22.2	22.2	-	-	-	-	-	-
香港	11.4	11.4	-	-	-	-	-	-	-	-
匈牙利	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

国家或地区	1998年 实数		1999年 暂定数 <sup>a</sup>		2000年 认捐款		2001年 指示数		2002年 指示数	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
冰岛	8 936.2	133.0	8 858.6	131.8	9 500.0	130.2 <sup>h</sup>	-	-	-	-
印度	29 200.0	694.7 <sup>b</sup>	31 000.0	715.8	31 000.0	716.7 <sup>g</sup>	-	-	-	-
印度尼西亚	190.6	190.6	-	-	-	-	-	-	-	-
伊朗伊斯兰共和国	-	-	-	-	50.0	50.0 <sup>e</sup>	-	-	-	-
伊拉克	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
爱尔兰	1 352.0	1 896.0	1 427.5	1 927.9 <sup>l</sup>	-	- <sup>j</sup>	-	-	-	-
以色列	40.0	40.0	55.0	55.0	-	-	-	-	-	-
意大利	12000 000	6 779.7	14000 000.0	7 758.0	-	- <sup>j</sup>	-	-	-	-
牙买加	17.0	0.5 <sup>b</sup>	-	-	60.0	60.0 <sup>h, g</sup>	-	-	-	-
日本	25 533.0	25 533.0	25 215.0	25 215.0	26 600.0	26 600.0 <sup>h</sup>	-	-	-	-
约旦	10.0	14.1	-	-	-	-	-	-	-	-
哈萨克斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
肯尼亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
基里巴斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
科威特	-	-	200.0	200.0 <sup>i</sup>	200.0	200.0 <sup>g, i</sup>	-	-	-	-
吉尔吉斯斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
老挝人民民主 共和国	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0 <sup>e</sup>	-	-	-	-
拉脱维亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
黎巴嫩	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
莱索托	-	-	23.6	4.0	-	-	-	-	-	-
利比里亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
阿拉伯利比亚 民众国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
列支敦士登	5.0	3.4	7.0	5.1	7.0	4.6 <sup>g</sup>	-	-	-	-
立陶宛	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
卢森堡	13 986.5	368.1	16 000.0	463.3	-	-	-	-	-	-
马达加斯加	500.0	1.4 <sup>k</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-
马拉维	60.0	1.4	60.0	1.4	60.0	1.4 <sup>e</sup>	-	-	-	-
马来西亚	84.0	84.0	84.0	84.0	84.0	84.0 <sup>g, f</sup>	-	-	-	-



国家或地区	1998年 实数		1999年 暂定数 <sup>a</sup>		2000年 认捐款		2001年 指示数		2002年 指示数	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
马尔代夫	5.0	5.0	7.5	7.5	7.5	7.5 <sup>e</sup>	-	-	-	-
马里	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
马耳他	4.1	4.1	-	-	-	-	-	-	-	-
马绍尔群岛	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
毛里塔尼亚	500.0	2.5	-	-	-	-	-	-	-	-
毛里求斯	180.0	7.9	-	-	-	-	-	-	-	-
墨西哥	202.4	202.4 <sup>b</sup>	200.0	200.0	200.0	200.0 <sup>e</sup>	-	-	-	-
密克罗尼西亚联邦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
摩纳哥	79.8	13.1	86.3	15.3	87.4	14.0 <sup>e</sup>	-	-	-	-
蒙古	10.0	10.0	10.0	10.0	11.0	11.0 <sup>gs, h</sup>	-	-	-	-
摩洛哥	75.0	75.0	-	-	-	-	-	-	-	-
莫桑比克	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
缅甸	1 560.2	6.3	-	-	-	-	-	-	-	-
纳米比亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
瑙鲁	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
尼泊尔	637.0	10.1	-	-	-	-	-	-	-	-
荷兰	52 000.0	25 836.8	52 000.0	27 531.9	52 000.0	23 716.2 <sup>b</sup>	52 000.0	23 716.2 <sup>h, i</sup>	52 000.0	23 716.2 <sup>h, i</sup>
新西兰	1 400.0	818.7	1 500.0	789.9	-	-	-	-	-	-
尼加拉瓜	26.0	26.0	-	-	-	-	-	-	-	-
尼日尔	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
尼日利亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
挪威	290 000.0	38 402.6	280 000.0	36 940.4	280 000.0	34 826.4 <sup>h</sup>	-	-	-	-
阿曼	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0 <sup>e</sup>	-	-	-	-
巴基斯坦	-	-	2 750.0	56.5 <sup>b</sup>	2 700.0	52.7 <sup>h</sup>	-	-	-	-
帕劳	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
巴拿马	16.7	16.7	33.6	33.6 <sup>e</sup>	-	-	-	-	-	-
巴布亚新几内亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
巴拉圭	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
秘鲁	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

国家或地区	1998年 实数		1999年 暂定数 <sup>a</sup>		2000年 认捐款		2001年 指示数		2002年 指示数	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
菲律宾	140.5	140.5 <sup>b</sup>	48.1	48.1 <sup>b</sup>	50.5	50.5 <sup>b, h, f</sup>	-	-	-	-
波兰	-	-	155.5	46.0	208.0	51.5 <sup>g, f</sup>	-	-	-	-
葡萄牙	200.0	200.0	200.0	200.0	200.0	200.0 <sup>b</sup>	-	-	-	-
卡塔尔	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
大韩民国	1 000.0	1 000.0	1 200.0	1 200.0	-	-	-	-	-	-
摩尔多瓦共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
罗马尼亚	14 723.6	1.5	85 276.4	5.3	210 000.0	11.7 <sup>e, g, h</sup>	-	-	-	-
俄罗斯联邦	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0	500.0 <sup>e, g, h</sup>	500.0	500.0 <sup>b, i</sup>	500.0	500.0 <sup>b, i</sup>
卢旺达	1 397.0	4.5	-	-	-	-	-	-	-	-
圣基茨和尼维斯	-	-	2.7	2.7	-	-	-	-	-	-
圣卢西亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
圣文森特和格林 纳丁斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
萨摩亚	-	-	1.0	1.0	-	-	-	-	-	-
圣马力诺	39 749.2	22.4 <sup>l</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-
圣多美和普林西比	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
沙特阿拉伯	1 000.0	1 000.0	1 000.0	1 000.0	1 000.0	1 000.0 <sup>e</sup>	-	-	-	-
塞内加尔	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
塞舌尔	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
塞拉利昂	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
新加坡	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0 <sup>e</sup>	-	-	-	-
斯洛伐克	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
斯洛文尼亚	500.1	3.1	347.0	2.2	681.0	3.6 <sup>h</sup>	-	-	-	-
索罗门群岛	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
索马里	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
南非	201.8	40.2	202.7	34.5	200.0	31.7 <sup>b</sup>	-	-	-	-
西班牙	273 137.6	1 797.0 <sup>l</sup>	275 000.0	1 748.2 <sup>d</sup>	-	- <sup>j</sup>	-	-	-	-
斯里兰卡	15.5	15.5	15.5	15.5	-	-	-	-	-	-
苏丹	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
苏里南	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

国家或地区	1998年 实数		1999年 暂定数 <sup>a</sup>		2000年 认捐款		2001年 指示数		2002年 指示数	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
斯威士兰	8.8	1.4 <sup>-</sup>	-	-	-	-	-	-	-	-
瑞典	250 000.0	32 056.6	265 000.0	32 939.2	280 000.0	33 174.4 <sup>b</sup>	280 000.0	33 174.4 <sup>b,i</sup>	-	-
瑞士	17 000.0	12 230.2	17 000.0	12 408.8	17 000.0	10 625.0 <sup>b</sup>	17 000.0	10 625.0 <sup>b,i</sup>	17 000.0	10 625.0 <sup>b,i</sup>
阿拉伯叙利亚 共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
塔吉克斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
泰国	2 925.0	188.4 <sup>b,k</sup>	2 080.5	169.2 <sup>b,k</sup>	2 080.5	112.5 <sup>b,g</sup>	-	-	-	-
前南斯拉夫的 马其顿共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
多哥	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
汤加	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
特立尼达和多巴哥	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
突尼斯	55.7	94.7 <sup>e</sup>	40.5	37.3	37.0	30.0 <sup>b,h</sup>	37.0	30.2 <sup>h</sup>	37.0	30.2 <sup>h</sup>
土耳其	130.0	130.0	120.0	120.0	120.0	120.0 <sup>b,h</sup>	-	-	-	-
土库曼斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
图瓦努	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
乌干达	-	-	-	-	2.0	2.0 <sup>b</sup>	-	-	-	-
乌克兰	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
阿拉伯联合酋长国	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0 <sup>e</sup>	-	-	-	-
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	10 000.0	16 666.7	13 000.0	21 035.6	15 000.0	24 193.5 <sup>b</sup>	15 000.0	24 193.5 <sup>b,i</sup>	15 000.0	24 193.5 <sup>b,i</sup>
坦桑尼亚联合 共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
美利坚合众国	100 000.0	100 000.0	105 000.0	105 000.0	110 000.0	110 000.0 <sup>b</sup>	-	-	-	-
乌拉圭	-	-	30.0	30.0 <sup>e</sup>	-	-	-	-	-	-
乌兹别克斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
瓦努阿图	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
委内瑞拉	47.0	47.0	-	-	-	-	-	-	-	-
越南	12.8	12.8	-	-	13.7	13.7 <sup>e</sup>	-	-	-	-
也门	-	-	16.7	16.7	18.4	18.4 <sup>b,h</sup>	-	-	-	-

国家或地区	1998年 实数		1999年 暂定数 <sup>a</sup>		2000年 认捐款		2001年 指示数		2002年 指示数	
	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元	当地货币	美元
南斯拉夫	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
赞比亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
津巴布韦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>捐款总数</b>		<b>343 276.2</b>		<b>348 621.8<sup>a</sup></b>		<b>309 513.6</b>		<b>119 229.3</b>		<b>86 054.9</b>
<b>前几年调整数</b>		<b>374.9</b>								
<b>政府捐款总数</b>		<b>343 651.1</b>		<b>348 621.8</b>		<b>309 513.6</b>		<b>119 229.3</b>		<b>86 054.9</b>

注

- <sup>a</sup> 1999年帐户关闭之后，一些数字可能有变动。
- <sup>b</sup> 所列数额不包括对当地费用的捐款。
- <sup>c</sup> 1998年追加捐款（100万法郎，相当于177 870美元）于1999年记为1999年收入。
- <sup>d</sup> 2000年1月6日收到的1999年追加认捐1 500万西班牙比塞塔。
- <sup>e</sup> 包括收到的前几年的捐款。
- <sup>f</sup> 须由国会批准。
- <sup>g</sup> 1999年联合国认捐会议期间所作的认捐。
- <sup>h</sup> 1999年认捐会议之后所作和（或）2000年2月儿童基金会执行局第一届会议期间所确认的认捐。
- <sup>i</sup> 暂定认捐。
- <sup>j</sup> 将于本财政年度期间宣布。
- <sup>k</sup> 包括用两种货币所作和（或）所付的捐款。
- <sup>l</sup> 按收款时联合国汇率进行调整的当地货币数额。

## 附件二

### 2000 年执行局通过的决定

编号	标题
<b>第一届常会</b>	
2000/1	2000 年私营部门司工作计划和概算
2000/2	儿童基金会方案合作建议
2000/3	多年筹资框架：确保有足够资源完成中期计划的优先事项
2000/4	提交给经济及社会理事会的年度报告
2000/5	卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会第二届会议的报告
<b>年度会议</b>	
2000/6	儿童基金会秘书处支助 2001 年关于世界儿童问题首脑会议后续行动的大会特别会议及其他活动的活动和预算
2000/7	对预算程序的修改
2000/8	执行局成员实地访问报告
2000/9	世界儿童问题首脑会议的后续行动
2000/10	2000 年儿童基金会莫里斯·佩特纪念奖
2000/11	《儿童权利公约》任择议定书
<b>第二届常会</b>	
2000/12	儿童基金会方案合作建议
2000/13	关于为已核定的国家方案增拨经常资源的建议
2000/14	关于延长与国际扶轮社消除小儿麻痹症的合作以及延长独立疫苗倡议的建议
2000/15	2000—2003 年中期财务计划
2000/16	私营部门司 1999 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和报表
2000/17	内部审计活动报告
2000/18	2001 年执行局会议工作方案

## 第一届常会

2000/1

### 2000年私营部门司工作计划和概算

#### A. 2000年私营部门司预算支出

##### 执行局

1. 核准 2000 年 1 月 1 日至 12 月 31 日财政年度预算支出 9 310 万美元，详情如下，摘要载于 E/ICEF/2000/AB/L.1 号文件表 7 第二栏：

(百万美元)

佣金—外地办事处	2.3
交付货物成本	35.4
销售支出	20.8
支助事务处	19.6
市场发展方案	3.4
筹款发展方案	7.1
中欧和东欧国家委员会发展方案	0.5
北欧投资方案	4.0
<b>合并支出总额<sup>a</sup></b>	<b>93.1</b>

---

<sup>a</sup> 详情见表 2。

#### 2. 授权执行主任：

(a) 支付 E/ICEF/2000/AB/L.1 号文件表 7 第二栏列示的支出，如果贺卡和产品销售和(或)私营部门筹款活动的约计收入增至第三栏所示水平，可将支出增至同表第三栏所示水平，同样，如果净收入减少，则可按需要将支出减至第二栏所示水平之下；

(b) 在各预算项目间调拨资源(详情见上文第 1 段)，最高限度为核定数额的 10%。

(c) 在执行局闭会期间，可酌情追加因货币浮动引起的支出数额，以执行 2000 年核定的工作计划。

## B. 2000 年预算收入

### 执行局

**注意到**如 E/ICEF/2000/AB/L.1 号文件表 7 第二栏所示，2000 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，私营部门司的净收入预算为 2.91 亿美元(经常资源)。

## C. 政策问题

### 执行局

1. **核准** E/ICEF/2000/AB/L.1 号文件附件一和三所示的员额变动，即净减少六个员额；
2. **延长**市场发展方案，为 2000 年编列 340 万美元预算；
3. **延长**筹款发展方案，为 2000 年编列 710 万美元预算；
4. **延长**中欧和东欧国家委员会发展方案(该方案包括九个国家)，为 2000 年编列 50 万美元预算；
5. **设立**北欧投资方案(该方案包括四个国家)，为 2000 年编列 400 万美元预算；
6. **授权**执行主任如私营部门司中期计划所示(见 E/ICEF/2000/AB/L.1 号文件表 6)，在 2000 年财政期间为 2001 财政年度承担与交付货物(生产/购买原料、贺卡和其他产品)的费用有关的支出，数额至多为 3 760 万美元。

## D. 中期计划

### 执行局

**核准** E/ICEF/2000/AB/L.1 号文件表 6 列示的私营部门司中期计划。

第一届常会  
2000 年 1 月 31 日

## 2000/2

## 儿童基金会方案合作建议

### 执行局

**批准** E/ICEF/2000/P/L.19 号文件概述的下列建议：

(a) 拨出追加经常资源共计 9 966 943 美元，支助下列核定国家方案：

国家	期间	数额	核定国家方案文件 (E/ICEF/...)
柬埔寨	2000	1 277 000	1996/P/L. 51
刚果	2000	26 398	1998/P/L. 25
朝鲜民主主义人民共和国	2000	83 000	1998/P/L. 30
几内亚	2000-2001	2 701 000	1996/P/L. 12/Add. 1
伊拉克	2000	966 650	1998/P/L. 32
利比里亚	2000	293 000	1998/P/L. 27
马达加斯加	2000	734 023	1995/P/L/12
卢旺达	2000	549 000	1997/P/L. 20
塞内加尔	2000-2001	2 168 000	1996/P/L. 14/Add. 1
索马里	2000	1 168 872	1998/P/L. 24

(b) 下列国家的现行核定国家合作方案延长一年：埃及 (E/ICEF/1994/P/L. 14 和 Corr. 1) 和马来西亚 (E/ICEF/1996/P/L. 28/Add. 1)。

第一届常会  
2000年2月2日

## 2000/3

### 多年筹资框架：确保有足够资源完成中期计划的优先事项

#### 执行局

1. **赞同**提议向执行局提出多年筹资框架各项内容的时间，充分考虑到有关支助预算提议变动的特别规定(见下文第 3 段简述)；
2. **确认**现行中期计划至 2001 年底有效，并赞同于 2001 年向执行局提出下一个定期四年(2002-2005 年)的中期战略计划的建议。届时还将审议向执行局提出多年筹资框架各项内容的时间；
3. **鉴于**必须对方案和资源情况作出灵活反应，以期实现中期战略计划的优先目标，请执行主任在 2000 年向执行局年度会议最后提出订正预算程序以前，向行政和预算问题咨询委员会提出修订预算程序的草案(见 E/ICEF/2000/5 号文件第 39 段和第 57 段)，供其审议和评论；



4. 请执行主任按照第 1999/7 号决定 (E/ICEF/1999/7/Rev.1)，酌情在其年度报告第二部分向执行局提交在四年期间中期战略计划方案内容的增订资料。

第一届常会  
2000 年 2 月 2 日

## 2000/4 提交给经济及社会理事会的年度报告

执行局

注意到“执行主任的报告：提交给经济及社会理事会的年度报告” (E/ICEF/2000/4 (Part I) 和 Corr. 1 和 Corr. 2)，并请秘书处向经济及社会理事会转递该报告以及讨论期间的评论摘要，供其 2000 年实质性会议审议。

第一届常会  
2000 年 2 月 3 日

## 2000/5 卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会 第二届会议的报告

执行局

注意到 1999 年 12 月 2 日和 3 日在日内瓦卫生组织总部举行的卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会第二届会议的报告 (E/ICEF/2000/7) 以及其中所载的建议。

第一届常会  
2000 年 2 月 3 日

## 年度会议

## 2000/6 儿童基金会秘书处支助 2001 年关于世界儿童问题首脑会议 后续行动的大会特别会议及其他活动的活动和预算

执行局

决定：

(a) 核可 2000-2001 年期间来自其他资源的预算 5 400 000 美元，但须获得特定目的的捐款：

	以美元计
实务秘书处	450 000
关于儿童权利和特别会议的全球宣传	2 020 000
儿童和青年动员	875 000
民间社会动员	1 365 000
区域宣传和动员	690 000
<b>共计</b>	<b>5 400 000</b>

(b) 本预算是对 1999/12 号决定中已经核可的来自其他资源的初始经费 2 000 000 美元的追加 (E/ICEF/1999/7/Rev. 1);

(c) 由执行主任在其提交执行局 2001 年年会的年度报告第二部分中就这些资金使用情况提出临时报告, 在提交执行局 2002 年年会的年度报告中就使用情况提出最后报告。

年度会议  
2000 年 5 月 24 日

## 2000/7 对预算程序的修改

### 执行局

1. **重申**关于预算由计划推动的原则, 并且重申在拟订业务总计划和国家方案建议草案 (E/ICEF/1997/12/Rev. 1, 第 1997/3 号决定) 从而得以精心拟订方案以前不应编制支助预算, 因此排除在 9 月举行的执行局第二届常会提出支助预算;
2. **请**儿童基金会同其成员和会议委员会进行协商, 以期使执行局在上一个两年期结束之前核定今后两年期支助预算, 同时又能维持关于预算由计划推动的原则。
3. **决定**在已核定的支助预算拨款范围内, 执行主任有权调整支助管理结构, 以符合方案和中期战略计划优先次序, 但设置任何 P-5 级以上的员额将须先经执行局批准。在支助结构方面员额等级和数目的任何改变, 将列入执行主任年度报告提交执行局。

年度会议  
2000 年 5 月 25 日

## 2000/8 执行局成员实地访问报告

### 执行局

**注意到**执行局成员实地访问加纳和纳米比亚（载于 E/ICEF/2000/CRP.5）以及中国（载于 E/ICEF/2000/CRP.6）的报告。

年度会议  
2000年5月25日

## 2000/9 世界儿童问题首脑会议的后续行动

### 执行局

1. **注意到**“世界儿童问题首脑会议后续行动的进度报告”（E/ICEF/2000/11）和在执行《世界儿童问题首脑会议宣言和行动计划》方面取得的全面进展及其对实现儿童权利的贡献；
2. **认识到**必须作出异乎寻常的努力来加快实现十年终期各项目标方面的进展，而且在这方面**促请**各国政府采取一切适当措施，包括拨出尽可能多的资源用于造福儿童的行动和推动各项基本社会服务的普及；
3. **认识到**越来越多的挑战削弱了实现世界首脑会议各项目标的进展，并**确认**儿童基金会应继续提倡和直接拟订工作方案，以确保实现儿童的权利；
4. **请**那些仍未这样做的捐助国政府扭转官方发展援助下降的情况，以支持旨在实现世界首脑会议各项目标和普及基本社会服务的各种努力，尤其是在最有需要的国家；
5. **请**各国政府在国家和国家以下各级进行审查，评价实现世界首脑会议各项目标——包括吸取的经验教训——的进展情况和确定未来行动的战略，并**请**它们将评估结果告知秘书长；
6. **请**执行主任继续提倡和支持各国政府和民间其他有关行动者在国家和国家以下各级行动方案的框架内为实现十年终期目标而作出的努力；
7. **欢迎**儿童基金会为加强国家收集和使用数据监测实现十年终期目标的进展的能力而作出的努力，并**鼓励**执行主任继续与各国政府和其他伙伴为此一起努力；
8. **请**执行主任继续与联合国各机构和其他伙伴在国际和国家两级合作，以推动实现世界首脑会议各项目标和筹备 2001 年大会特别会议；

9. 又请执行主任支助秘书长编写 2001 年十年终期审查报告，其中包括全面评价十年期间取得的进展和吸取的经验教训，分析阻碍进展的主要因素，概述其余的挑战和问题以及未来的具体建议；

10. 又请执行主任向执行局 2001 年年会报告本决定的执行情况。

年度会议  
2000 年 5 月 25 日

## 2000/10

### 2000 年儿童基金会莫里斯·佩特纪念奖

#### 执行局

1. 决定将 2000 年儿童基金会莫里斯·佩特纪念奖授予牙买加农村家庭支助组织；
2. 核可为此目的从经常性资源划拨 25 000 美元。

年度会议  
2000 年 5 月 25 日

## 2000/11

### 《儿童权利公约》任择议定书

#### 执行局

1. 热烈欢迎大会今天以协商一致方式通过《儿童权利公约》两项附加议定书以防止儿童卷入武装冲突以及确保保护儿童免受买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品之害；
2. 敦促各国政府尽早批准两项任择议定书，并且在这方面考虑于 2000 年 9 月 6 日至 8 日举行的千年首脑会议上签署和（或）批准这些文件；
3. 请执行主任支持各国政府迅速签署和批准两项任择议定书。

年度会议  
2000 年 5 月 25 日

## 第二届常会

## 2000/12

### 儿童基金会方案合作建议

#### 执行局

核准文件 E/ICEF/2000/P/L. 27 中摘要概述的、执行主任的下列方案合作建议：

(a) 提供 129 881 000 美元经常预算经费和 282 338 700 美元其它资源经费，用于非洲的方案合作，详情如下：

国家	时期	经常资源	其他资源	文件编号 E/ICEF/2000/...
布基纳法索	2001-2005	19 140 000	19 867 000	P/L. 4/Add. 1
布隆迪	2001	2 332 000	6 068 000	P/L. 28
乍得	2001-2005	12 204 000	13 950 000	P/L. 5/Add. 1
刚果	2001-2002	1 878 000	5 000 000	P/L. 33
厄立特里亚	2001	1 296 000	7 561 700	P/L. 29
加纳	2001-2005	17 165 000	42 835 000	P/L. 6/Add. 1
利比里亚	2001-2002	2 699 000	7 000 000	P/L. 34
马达加斯加	2001-2003	14 344 000	12 000 000	P/L. 30
毛里求斯	2001-2003	1 500 000	150 000	P/L. 31
卢旺达	2001-2006	14 147 000	30 000 000	P/L. 1/Add. 1
索马里	2001-2003	13 793 000	54 910 000	P/L. 32
斯威士兰	2001-2005	3 295 000	8 000 000	P/L. 2/Add. 1
乌干达	2001-2005	26 088 000	74 997 000	P/L. 3/Add. 1

(b) 提供 9 324 000 美元经常预算经费和 49 150 000 美元其它资源经费，用于美洲及加勒比的方案合作，详情如下：

国家	时期	经常资源	其他资源	文件编号 E/ICEF/2000/...
巴西	2000	-	4 100 000	P/L. 35
	2001	755 000	13 900 000	P/L. 35
哥伦比亚	2000-2001	-	4 000 000	P/L. 36
圭亚那	2001-2005	3 275 000	1 250 000	P/L. 7/Add. 1
洪都拉斯	2001	876 000	900 000	P/L. 37
秘鲁	2001-2005	4 418 000	25 000 000	P/L. 8/Add. 1

(c) 提供 221 582 000 美元经常预算经费和 420 600 000 美元其它资源经费，用于亚洲的方案合作，详情如下：

国家	时期	经常资源	其他资源	文件编号 E/ICEF/2000/...
孟加拉国	2001-2005	62 613 000	140 000 000	P/L. 14/Add. 1
柬埔寨	2001-2005	15 583 000	52 200 000	P/L. 9/Add. 1
中国	2001-2005	60 349 000	45 000 000	P/L. 10/Add. 1
朝鲜民主主义人民共和国	2001-2003	2 761 000	9 000 000	
东帝汶	2001-2002	1 500 000	11 400 000	P/L. 38
印度尼西亚	2001-2005	25 442 000	83 000 000	P/L. 39
缅甸	2001-2005	33 010 000	30 000 000	P/L. 11/Add. 1
越南	2001-2005	20 324 000	50 000 000	P/L. 12/Add. 1 P/L. 13/Add. 1

(d) 提供 11 325 000 美元经常预算经费和 38 000 000 美元其它资源经费，用于中欧和东欧、独立国家联合体及波罗的海国家的方案合作，详情如下：

国家	时期	经常资源	其他资源	文件编号 E/ICEF/2000/...
阿尔巴尼亚	2001-2005	3 445 000	15 000 000	P/L. 15/Add. 1
格鲁吉亚	2001-2005	3 380 000	7 500 000	P/L. 16/Add. 1
土耳其	2001-2005	4 500 000	15 500 000	P/L. 17/Add. 1

(e) 提供 10 764 000 美元经常预算经费和 28 492 000 美元其它资源经费，用于中东和北非的方案合作，详情如下：

国家	时期	经常资源	其他资源	文件编号 E/ICEF/2000/...
阿尔及利亚	2001	1 085 000	800 000	P/L. 40
伊拉克	2001	2 453 000	10 047 000	P/L. 41
约旦	2001-2002	-	2 000 000	P/L. 42
阿曼	2001-2003	1 500 000	1 500 000	P/L. 43
阿拉伯叙利亚共和国	2001	926 000	290 000	P/L. 44
下列境内的巴勒斯坦儿童和妇女：				
约旦	2001-2003	600 000	600 000	P/L. 45
黎巴嫩	2001-2003	1 050 000	1 500 000	P/L. 45
阿拉伯叙利亚共和国	2001-2003	600 000	355 000	P/L. 45
西岸和加沙	2001-2003	2 550 000	11 400 000	P/L. 45

第二届常会  
2000年9月18日

## 2000/13 关于为已核定的国家方案增拨经常资源的建议

### 执行局

核准增拨经常资源共 41 660 204 美元，用于为 E/ICEF/2000/P/L.46 号文件  
中概述的已核定的国家方案供资，详情如下：

地区/国家	时期	数额	核定的国家方案文件 ( E/ICEF/... .. )
<b>东部和南部非洲</b>			
马拉维	2001	2 404 992	1996/P/L.3/Add.1
莫桑比克	2001	3 067 702	1998/P/L.23
南非	2001	32 164	1996/P/L.6/Add.1
坦桑尼亚联合共和国	2001	3 458 514	1996/P/L.7/Add.1
赞比亚	2001	1 812 890	1996/P/L.8/Add.1
<b>西部和中部非洲</b>			
喀麦隆	2001-2002	2 457 567	1997/P/L.1/Add.1
中非共和国	2001	767 578	1996/P/L.9/Add.1
科特迪瓦	2001	1 882 468	1996/P/L.10/Add.1
马里	2001-2002	5 562 558	1997/P/L.3/Add.1
尼日利亚	2001	13 041 846	1996/P/L.13/Add.1
多哥	2001	674 000	1996/P/L.15/Add.1
<b>美洲和加勒比</b>			
巴拉圭	2001	38 000	1999/P/L.26
<b>东亚和太平洋</b>			
马来西亚	2001	54 428	1996/P/L.28/Add.1
蒙古	2001	276 494	1996/P/L.29/Add.1
太平洋岛国	2001	732 893	1996/P/L.30/Add.1
<b>南亚</b>			

尼泊尔	2001	1 110 527	1996/P/L.32/Add.1
<b>中欧和东欧/独联体/波罗的海国家</b>			
波斯尼亚和黑塞哥维那	2001	27 000	1998/P/L.35
前南斯拉夫的马其顿共和国	2001	36 313	1998/P/L.38
<b>中东和北非</b>			
摩洛哥	2001	514 874	1996/P/L.37/Add.1
苏丹	2001	2 922 392	1996/P/L.39/Add.1
也门	2001	785 004	1998/P/L.33

第二届常会  
2000年9月18日

## 2000/14

### 关于延长与国际扶轮社消除小儿麻痹症的合作以及延长独立疫苗倡议的建议

#### 执行局

1. **核准**按文件 E/ICEF/2000/P/L.47 所载内容，根据执行局最初文件（E/ICEF/1990/P/L.35）的规定，将与国际扶轮社小儿麻痹症强力疫苗方案的合作方案延长五年，从2001至2005年，并将其他资源供资的数额增加2 000万美元，但视可否获得国际扶轮社的特定用途捐款而定；
2. **核准**按文件 E/ICEF/2000/P/L.47 所载内容，根据执行局最初文件（E/ICEF/1990/P/L.41）的规定，将独立疫苗倡议延长五年，从2001至2005年，并将其他资源供资的数额增加1 000万美元，使供资总额为2 000万美元。

第二届常会  
2000年9月19日

## 2000/15

### 2000—2003年中期财务计划

#### 执行局

1. **注意到**作为支助儿童基金会方案的灵活框架之一的中期计划（E/ICEF/2000/AB/L.5和Corr.1）；



2. 核准将本中期计划作为 2000—2003 年的预测框架（如表 5 概要显示），包括编制最高为 6.4 亿美元的经常资源方案支出，提交执行局 2001 年会议（如表 4、第 3 项显示）。有关款额必须视资源提供情况而定，并以本计划中的收支估计数继续有效为条件。

第二届常会  
2000 年 9 月 19 日

## 2000/16

### 1999 年 12 月 31 日终了年度私营部门司财务报告和报表

执行局，

注意到关于“1999 年 12 月 31 日终了年度私营部门司财务报告和报表”的报告（E/ICEF/2000/AB/L.6）。

第二届常会  
2000 年 9 月 20 日

## 2000/17

### 内部审计活动报告

执行局，

注意到关于“1999 年内部审计活动”的报告（E/ICEF/2000/AB/L.7）。

第二届常会  
2000 年 9 月 20 日

## 2000/18

### 2001 年执行局会议工作方案

执行局，

通过文件 E/ICEF/2000/15 所载、经口头修正的 2001 年执行局会议工作方案如下：

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| 第一届常会<br>(1 月 22 日至 26 日) | <ul style="list-style-type: none"><li>• 执行主任的报告(第一部分):提交经济及社会理事会的年度报告(1995/5, 1998/1 和 1999/6)</li><li>• 国别说明(1995/8)</li><li>• 2001 年私营部门司工作计划和概算(1998/1)</li><li>• 认捐活动</li></ul> |
|---------------------------|---|

- 2001 年关于儿童问题的大会特别会议筹备进程最新情况
  - 财务事项：<sup>a</sup>
  - (a) 1999 年 12 月 31 日终了的两年期儿童基金会财务报告和报表和审计委员会的报告
  - (b) 提交联合国审计委员会以及行政和预算问题咨询委员会的报告
  - 2001 年儿童基金会莫里斯·佩特纪念奖
  - 与开发计划署/人口基金执行局和粮食计划署执行局的联席会议
  - 执行主任的报告(第二部分)(1999/7, 1999/8 和 2000/6)
  - 世界儿童问题首脑会议的后续行动(2000/9)
  - 2001 年关于儿童问题的大会特别会议筹备进程最新情况
  - 确保非洲儿童生存、发展和保护的权力(1995/18)
  - 国家方案中期审查和主要评价摘要(1995/8)
  - 关于免疫问题、包括全球疫苗和免疫联盟的报告
  - 卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会第三次会议的报告
  - 全部门办法
  - 执行局成员的实地访问
  - 儿童基金会方案合作建议(1995/8)
  - 关于经济及社会理事会所作决定的口头报告(1995/38 和 E/ICEF/1995/9/Rev. 1, 第 470 段)
  - 2002-2005 年中期战略计划(2000/3)
- 年度会议  
(6 月 4 日至 8 日)
- 第二届常会  
(9 月 4 日至 7 日)

---

<sup>a</sup> 2000 年 9 月第二届常会推迟审议。

- 儿童基金会回收政策（E/ICEF/1999/7/ Rev. 1，第370段）
- 2000年12月31日终了年度私营部门司财务报告和报表
- 2000年12月31日终了年度、2000-2001两年期第一年的临时财务报告和报表
- 内部审计活动（1997/28）
- 教科文组织/儿童基金会教育问题联合委员会第八次会议的报告，包括执行局主席的会议报告（1995/4）
- 2002年工作方案

第二届常会  
2000年9月20日