



---

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по статистике

Двенадцатая сессия  
29 ноября - 1 декабря 2000 года  
Бангкок

## **СТАТИСТИКА НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА**

(Пункт 5 предварительной повестки дня)

### **ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ СБОРА ДАННЫХ**

*Записка секретариата*

#### **РЕЗЮМЕ**

Настоящий документ предназначен для информирования Комитета относительно ряда вопросов, которые были обсуждены Группой экспертов по статистике неформального сектора (Делийская группа); Комитету предлагается выразить свое мнение по отдельным аспектам сбора данных по неформальному сектору экономики.



1. Термин «неформальный сектор» был впервые применен в отношении отдельных рыночных производителей в получившем широкое распространение докладе Международной организации труда (МОТ) по Кении для всемирной программы занятости в 1972 году.<sup>1</sup> Однако этой публикации предшествовали многочисленные исследования, подготовленные в других районах мира, включая ряд публикаций в регионе ЭСКАТО, по «традиционному сектору», характеристики которого практически совпадали с характеристиками неформального сектора. Термин «неформальный сектор» применяется к любой мелкомасштабной производственной единице, характерными признаками которой, помимо прочего, являются:

- упрощенное задействование в качестве производственной единицы;
- опора на отечественные ресурсы;
- семейное право владения «деловым предприятием»;
- небольшой масштаб операций;
- высокая трудоинтенсивность на базе традиционной технологии;
- значительная опора на работников – членов семьи;
- навыки приобретены за рамками формальной системы образования;
- деятельность ведется на нерегулируемых свободных рынках;
- отсутствие ограничений продолжительности работы по часам/дням;
- отсутствие доступа к услугам финансовых учреждений организованного сектора для удовлетворения потребностей в кредите;
- отсутствие формальных трудовых взаимоотношений с «работниками»;
- низкий уровень профессиональных навыков, необходимых для работы;
- низкий уровень производительности;
- низкий уровень заработной платы и фактически полное отсутствие социальных выгод для «работников»;
- низкий уровень капитальных расходов;
- отсутствие гарантий качества на произведенную продукцию;
- нелегальная деятельность по признаку регистрации производственной единицы в соответствии с национальным законодательством;

---

<sup>1</sup> International Labour Organization, *Employment, Incomes and Equality: A Strategy for Increasing Productive Employment in Kenya* (Geneva, 1972).

- мобильное физическое место работы или место работы в помещении домашнего хозяйства;
- отсутствие отдельных счетов по личным и деловым расходам.

2. В резолюции пятнадцатой Международной конференции специалистов по статистике труда (январь 1993 года), касающейся статистики занятости в неорганизованном секторе экономики, концептуально неформальный сектор был определен следующим образом:

а) неорганизованный сектор в широком смысле может быть охарактеризован как совокупность единиц, занимающихся производством товаров или услуг, основной задачей которых является обеспечение занятости и дохода работникам этих единиц. Организационный уровень таких единиц обычно довольно низок, при этом для них характерно незначительное или вообще отсутствующее разделение между такими факторами производства, как труд и капитал, а также небольшой объем производства. Трудовые отношения – там, где они существуют, – в основном базируются не на договорных отношениях с официальными гарантиями, а на случайной занятости, родственных, личных или социальных отношениях;

б) производственные единицы неорганизованного сектора экономики обладают теми же характеристиками, что и предприятия домашних хозяйств. Основные фонды и прочие используемые активы принадлежат не производственным единицам как таковым, а их владельцам. Они не могут совершать сделки или заключать контракты с другими единицами, либо принимать обязательства от собственного имени. Их владельцы изыскивают источники финансирования на свой собственный страх и риск и несут личную неограниченную ответственность по долгам и обязательствам, возникшим в процессе производственной деятельности. Расходы, связанные с производством, нередко невозможно отделить от расходов самого домашнего хозяйства. Подобно этому капитальные товары, такие, как здания или транспортные средства, могут использоваться как для целей производства, так и для нужд самого домашнего хозяйства;

в) в основе деятельности производственных единиц, образующих неорганизованный сектор, необязательно лежит намерение уклониться от уплаты налогов или взносов на социальное обеспечение, либо нарушить трудовое или иное законодательство и административные положения. Поэтому деятельность неорганизованного сектора не следует смешивать с операциями теневой или «подпольной» экономики.<sup>2</sup>

3. Многочисленные характеристики производственных единиц неформального сектора приведут к возникновению проблем в случае их комплексного использования для определения неформального сектора. В ходе пятнадцатой Международной конференции специалистов по статистике труда были достигнуты существенные успехи в выработке рабочего определения неорганизованного сектора для целей статистики. Неорганизованный сектор экономики рассматривается как совокупность производственных единиц, которые образуют часть сектора домашних хозяйств в форме предприятий домашних хозяйств или, другими словами, некорпоративных предприятий, организуемых домашними хозяйствами. Предприятия домашних хозяйств неорганизованного сектора экономики включают:

---

<sup>2</sup> Цитата из *Системы национальных счетов, 1993 год* (Издание Организации Объединенных Наций в продаже под № E.94.XVII.4), глава 4, приложение.

a) предприятия неорганизованной экономики, которые могут принимать работников на временную работу, однако не имеют постоянно работающего персонала и которые не охватываются отчетностью, предусмотряваемой конкретными положениями национального законодательства;

b) предприятия с неформальной занятостью, в штате которых обычно имеются один или несколько наемных работников, работающих на постоянной основе; однако число работающих на таких предприятиях ниже установленного уровня занятости, и само предприятие или работники не зарегистрированы в соответствии с конкретными положениями национального законодательства.

4. Группа экспертов по статистике неформального сектора (Делийская группа) после углубленных обсуждений пришла к выводу о том, что в настоящее время невозможно добиться полного согласования национальных определений неорганизованного сектора в силу того, что предприятиям неорганизованной экономики в различных странах свойственны различные характерные особенности. Она рекомендовала, чтобы в работе по обеспечению международной сопоставимости статистики неорганизованного сектора национальные статистические службы придерживались следующих рекомендаций:<sup>3</sup>

a) всем странам следует использовать критерий юридической организации (некорпоративные предприятия); критерий вида счетов (отсутствие полного набора счетов); и критерий назначения продукции (по крайней мере некоторая рыночная продукция);

b) указание уровня оттока работников в неорганизованный сектор оставляется на усмотрение самой страны. Тем не менее, для целей международной отчетности странам следует представить данные отдельно по предприятиям, на которых заняты менее пяти работников. В случае предприятий, хозяйственная деятельность которых ведется на базе более чем одного заведения, критерий, связанный с численностью, должен применяться в отношении самой крупной из таких хозяйственных единиц;

c) странам, которые используют критерий, связанный с численностью работающих, следует представлять отдельные данные по зарегистрированным и незарегистрированным предприятиям;

d) странам, которые используют критерий отсутствия регистрации, следует представлять дезагрегированные данные по предприятиям с менее пятью работающими и предприятиям, на которых заняты пять или более работников.

5. Судя по характеристикам производственных единиц, указанным в пункте 1, такие предприятия едва сводят концы с концами и могут полагаться только на собственные силы, причем это относится и к организаторам производства в рамках домашних хозяйств и к работникам, занятым в неорганизованном секторе. Как следствие этого, этот сектор привлек интерес планирующих органов и политиков, работников социальной сферы и неправительственных организаций, а они в свою очередь потребовали представить статистические данные в поддержку их усилий, направленных на улучшение незавидного положения предприятий домашних хозяйств с неформальной занятостью. Особый интерес представляет размер неорганизованного сектора экономики. Он может быть связан с

---

<sup>3</sup> Expert Group on Informal Sector Statistics (Delhi Group), *Report of the Third Meeting, 1999*. (New Delhi, Government of India Press, 1999), p. 8.

масштабом экономической деятельности неорганизованного сектора в плане его вклада в валовой внутренний продукт (ВВП) и числа лиц, занятых в этом секторе, в качестве наемных работников, самостоятельно занятых работников или работодателей предприятий неорганизованной экономики. Статистика по социальным и демографическим аспектам домашних хозяйств неорганизованного сектора экономики, безусловно, необходима для их выделения в отдельную группу в рамках национальных программ по борьбе с нищетой. Помимо этих требований также необходима информация о формах функционирования предприятий неорганизованного сектора экономики, что позволит разрабатывать соответствующие стратегии в целях повышения потенциальных доходов этого сектора.

6. Что касается вклада неорганизованного сектора экономики в ВВП, то отмечалось, что многим странам, которые приняли участие в работе Делийской группы, удалось собрать соответствующие данные. Было внесено предложение о том, что пересмотр базы серий национальных счетов и внедрение системы национальных счетов 1993 года (СНС) предоставит возможность включить неорганизованный сектор экономики в качестве подгруппы сектора домашних хозяйств в рамках счета институционального сектора. В целях регулярного обновления данных о вкладе неорганизованного сектора экономики в ВВП можно прибегнуть к косвенным оценкам в случае, если имеются обновленные данные о числе занятых в различных промышленных секторах в соответствии с классификационными группировками Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК). Помимо этого оценки числа работников могут быть уточнены в случае, если обследования рабочей силы, которые регулярно проводятся во многих странах, используются для получения соответствующей информации для определения работников или работодателей, подпадающих под категорию неорганизованного сектора экономики. В этих целях в вопросник, используемый для проведения обследования рабочей силы, потребуется внести дополнительные вопросы, например вопрос о месте работы.

7. Одним из следствий быстрых темпов экономического роста и специализации услуг и повышения спроса на трудовые ресурсы, наблюдаемых в недавнем прошлом, стало все более широкое привлечение деловым сообществом услуг внешних поставщиков. Возникновение этой тенденции, возможно, обусловлено набирающим темпы процессом глобализации экономической деятельности. Одним из результатов этого стало развитие более неформальных договоренностей между владельцами предприятий и занятыми на них работниками. Таким образом, все большее число работников стали завязывать отношения с промышленными предприятиями в качестве надомников, получающих платежи за выполнение разовых заказов со специальной оплатой и не пользующихся какими-либо выгодами социального обеспечения, которые предоставляются наемным работникам. В оплату труда домашних работников входит компенсация расходов, которые они могли понести в целях выполнения задания, включая расходы на электроэнергию или аренду помещений. Следовательно, надомники являются самостоятельно занятыми работниками, выполняющими заказы на свой страх и риск, за исключением клиентов, которые подтвердили свой заказ. Как представляется, такая модель выгодна для обеих сторон в периоды экономического подъема. Домашние работники имеют стимул для максимизации своих доходов, они сводят до минимума время проезда до места работы или вообще устраняют необходимость поездок на работу, при этом у них появляются более широкие возможности распоряжаться рабочим временем, нежели у работников большинства промышленных предприятий. Предприятия пользуются их услугами и не несут каких-либо капитальных расходов на создание благоприятных условий труда, а также какой-либо ответственности за обеспечение благосостояния работников и их безопасность. Обеспечивается совместное несение рисков, связанных со сменой экономических циклов, однако, при этом ущемляются права

работников. Действительно, в условиях превышения предложения рабочей силы над спросом на нее предприятия могут беспрепятственно изменить цену единицы продукции, по которой они хотят расплатиться за услуги, оказанные надомниками. Кроме того, в периоды экономических спадов многие надомники лишаются возможности получать выгодные заказы. Недавний финансовый кризис в Азии выявил незавидное положение домашних работников, большинство которых составляют женщины.

8. В зависимости от принятой классификации надомники могут рассматриваться как производственные единицы домашних хозяйств и могут быть классифицированы как владельцы/операторы неорганизованного сектора. Они составляют группу, обладающую характерными особенностями, которые существенно расходятся с характеристиками других предпринимателей в «традиционном» или неформальном секторе. Нет оснований для того, чтобы рассматривать надомников как работников «неорганизованного сектора» в силу того, что, строго говоря, у них нет постоянного места работы. Учитывая их особое положение, Делийской группе было рекомендовано внести предложение о том, чтобы включить в Международную классификацию статуса занятости (МКСЗ-93) на первом классификационном уровне категорию под названием «надомники-иждивенцы». Таким образом, предложение о классификационном перечне статуса занятости будет выглядеть следующим образом:

- работники;
- надомники-иждивенцы;
- самостоятельно занятые работники;
- работодатели;
- члены производственных кооперативов;
- лица, участвующие в работе семейного предприятия;
- работники, не поддающиеся классификации по положению в занятии.

9. Как указывалось выше, предлагается использовать обследование рабочей силы для сбора данных, которые помогут улучшить статистику неорганизованного сектора в дополнение к другим обследованиям, конкретно предназначенным для сбора данных о неорганизованном секторе экономики. На своем недавно завершившемся четвертом совещании Делийская группа рекомендовала, чтобы страны включали в обследования рабочей силы и неорганизованного сектора различные «места работы». Группа одобрила рекомендации проекта по определению места работы МОТ в следующем виде:

а) физическое место работы – то место, на котором работник проводит большую часть времени, – в отличие от места расположения хозяйственной единицы, к которой прикреплен работник (он или она), является надлежащей классификационной единицей;

б) одного продуманного вопроса может оказаться достаточно для определения места работы. Однако с тем чтобы определить конкретные виды работников, таких, как домашние работники, надомники и уличные торговцы, переменную «место работы» потребуется перекрестно классифицировать по отрасли, занятию и статусу занятости;

с) следует построить соответствующую типологию «места работы», опирающуюся на концептуальную основу.

Отмечалось, что основной аналитической задачей для включения «места работы» в обследования домашних хозяйств является определение групп работников, таких, как надомники, уличные торговцы и домашние работники, которые особенно уязвимы к физическим рискам, связанным с местом работы и отсутствием системы социальной защиты. Что касается методов проведения обследований неорганизованного сектора, то следует рассмотреть и проанализировать вопрос об использовании «места работы» при разработке формуляров выборок.

10. В ходе обсуждений в Делийской группе отмечалась возможность того, что данные, собранные посредством обследований рабочей силы, были получены от других членов домашнего хозяйства, не имеющих полной информации о предприятиях-работодателях. Таким образом, информация по категории «место работы» также может оказаться недостоверной. Было внесено предложение о том, что при разработке опросных листов в дополнение к вопросу об оплате промышленных услуг в целях перекрестной проверки можно запросить информацию о числе «надомников», связанных с оплаченными услугами. Полученные таким образом статистические данные неизбежно окажутся искаженными в силу того, что опрошенные лица могли иметь рабочие договоренности с другими предприятиями и, как следствие этого, будут зарегистрированы более чем один раз. Несмотря на эти слабые стороны, отмечалось, что результаты такой деятельности могут оказаться полезными.

11. Комитету предлагается выразить свое мнение по следующим вопросам:

а) рекомендации по статистике, касающейся неорганизованного сектора, перечисленные в пункте 4;

б) применение «места работы» для сбора информации о численности рабочей силы в неорганизованном секторе экономики;

с) классификация надомников в Международной классификации статуса занятости, как это предлагается в пункте 8;

д) включение дополнительных вопросов для определения числа «надомников», как это предлагается в пункте 9.