



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по статистике

Двенадцатая сессия
29 ноября - 1 декабря 2000 года
Бангкок

**НАДЛЕЖАЩЕЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ИЗМЕРЕНИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА**

(Пункт 4 предварительной повестки дня)

ХОД РАБОТЫ И ПЛАНЫ В ОБЛАСТИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе предпринята попытка кратко изложить основные тенденции в разработке показателей в контексте осуществления решений крупных конференций Организации Объединенных Наций за прошедший год, в нем также описываются планы будущей работы в связи с резолюцией E/2000/L.30 (см. приложение II) Экономического и Социального Совета.

1. Одной из ключевых тем, обсуждавшихся на одиннадцатой сессии Рабочей группы экспертов-статистиков в ноябре 1999 года, была тема показателей развития в контексте осуществления решений крупных конференций Организации Объединенных Наций. На сессии Рабочая группа отметила, что целый ряд всемирных конференций и встреч на высшем уровне 90-х годов выработал новые критерии статистических данных для оценки прогресса в достижении поставленных задач и признал полезным активизировать участие национальных статистических органов в проведении будущих совещаний. Группа приветствовала резолюцию 1999/55 Экономического и Социального Совета от 30 июля 1999 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений проведенных Организации Объединенных Наций крупных конференций и встреч на высшем уровне и последующей деятельности в связи с ними и, в частности, выразила признательность Совету за понимание им необходимости облегчения бремени государств-членов по представлению данных, касающихся основных показателей, необходимых для осуществления решений конференций. Она отметила сохранение параллелизма в деятельности международных организаций по разработке показателей и сбору информации¹. Рабочая группа приветствовала понимание Советом важности укрепления национального потенциала в области статистики и поддержала всестороннее вовлечение региональных комиссий и стран-получателей в деятельность предлагаемой рабочей группы высокого уровня по координации усилий доноров в поддержку национальных стратегий развития статистики.

2. Рабочая группа экспертов-статистиков провела также обзор различных разработанных комплексов основных показателей, включая Минимальный комплекс национальных данных по социальным вопросам (МКНДС), комплекс ОЭСР/Организации Объединенных Наций/Всемирного банка, показатели Общей страновой оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР-ОСО) и набор показателей, разработанный Целевой группой по основным социальным услугам для всех Административного комитета по координации. Главные комплексы основных показателей приводятся в приложении I. Рабочая группа отметила, что по числу показателей, которые она рассмотрела, первое место занимает комплекс РПООНПР-ОСО (который не включает показатели, предложенные Комиссией по устойчивому развитию). Группа выразила озабоченность в связи с тем, что некоторые показатели методически недостаточно обоснованы; кроме того, многие из них либо труднодоступны, либо не отвечают национальным потребностям. Рабочая группа выразила также озабоченность по поводу того, что бремя представления отчетности по показателям может привести к отвлечению ограниченных ресурсов из бюджетов национальных статистических организаций и повлиять

¹ Основные проблемы, касающиеся показателей развития, определены следующим образом (в документе E/1999/11 от 7 апреля 1999 года содержится более полное описание):

- Многочисленность показателей развития и отсутствие информации о том, как схожие показатели связаны между собой, нередко затрудняет их использование аналитиками и руководителями и вызывает у них замешательство.
- В слишком большом числе стран отсутствует базовая информация, в частности о новых областях политики.
- Многочисленные просьбы о предоставлении данных и распространение разработанных на международном уровне наборов показателей перегружают национальные статистические программы.
- Специальные усилия по сбору данных, предпринимаемые некоторыми организациями в целях удовлетворения своих собственных потребностей в информации, истощают ограниченные финансовые и людские ресурсы стран и затрудняют осуществление регулярных национальных статистических программ.
- Даже между идентичными на первый взгляд показателями могут существовать различия, в том что касается их определения и лежащих в их основе концепций, использования источников данных и методологии, что обуславливает различия в их численных значениях.
- Отсутствие надлежащего справочного аппарата и технических примечаний лишает пользователя возможности взвешенно оценить качество показателей.

на процесс расстановки приоритетов. Она отметила далее, что механизм ОСО содержит также качественные показатели по системе государственного управления, а также по гражданским и политическим правам, в отношении которых еще не разработана шкала статистических измерений. Рабочая группа обратилась к секретариату с просьбой регулярно информировать страны региона о тенденциях в области разработки показателей ОСО и настоятельно призвала к тому, чтобы выраженные ею опасения были доведены до сведения Отдела статистики и Статистической комиссии Организации Объединенных Наций.

3. Поэтому секретариат и Председатель Комитета по статистике выступили с заявлениями в адрес Статистической комиссии Организации Объединенных Наций на ее тридцать первой сессии в марте 2000 года. На этой сессии Отдел статистики Организации Объединенных Наций представил подробный доклад об осуществлении резолюции 1999/55 Экономического и Социального Совета, касающейся, в частности, основных показателей и содержащей сведения об изменении приоритетов в программе работы Отдела. Главной функцией вновь созданной Секции развития статистики и анализа является выполнение мандата Совета, и в частности: а) совместная с другими международными организациями деятельность по согласованию общих показателей; б) проведение всестороннего анализа статистических потребностей, обусловленных необходимостью отслеживать решения последних международных конференций и встреч на высшем уровне; и в) поддержка наращивания потенциала в области статистики для оказания странам помощи в регулярной подготовке соответствующих данных. Статистическая комиссия согласилась с предлагаемой программой работы вновь созданной Секции, включая ее усилия по распространению информации и поддержке программ создания национального потенциала в области статистики.

4. При содействии ряда международных организаций и государств-членов Отдел статистики Организации Объединенных Наций подготовил также доклад о работе над основными показателями (документ E/2000/60) для основной сессии Совета 2000 года. В докладе рассматриваются следующие пять тем в соответствии со структурой и содержанием резолюции 1999/55 Совета: а) налаживание связей и обмен соответствующей информацией и метаданными; б) дальнейшая разработка показателей для целей средств осуществления; в) согласование и рационализация показателей, разрабатываемых в связи с конференциями; г) определение ограниченного числа наиболее часто используемых показателей; и д) мобилизация ресурсов в поддержку наращивания национального потенциала развивающихся стран в области статистики и в целях координации программ наращивания статистического потенциала.

5. На своей основной сессии, состоявшейся в июле 2000 года, Совет подробно обсудил тему основных показателей. Он признал достигнутый прогресс, но высказал неудовлетворение по поводу его темпов, которое было выражено во всеобъемлющей и жестко сформулированной резолюции по основным показателям комплексного и скоординированного осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи с ними на всех уровнях (см. приложение II). В этой резолюции вновь подтверждаются положения резолюции 1999/55, в частности, важное значение наращивания национального потенциала в области статистики и дальнейшей международной поддержки этой работы. В ней также содержится призыв к «фондам и программам Организации Объединенных Наций, функциональным и региональным комиссиям и специализированным учреждениям продолжать рассматривать весь комплекс показателей, используемых в их докладах и информационных сетях, при всестороннем участии и национальной ответственности государств-членов в целях избежания дублирования, а также обеспечения транспарентности, последовательности и достоверности этих

показателей». В частности, Совет просит исполнительные советы фондов и программ Организации Объединенных Наций безотлагательно рассмотреть систему показателей, используемых в рамках ОСО. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению тот факт, что региональные комиссии конкретно упоминаются в числе учреждений, к которым обращен призыв провести обзор используемых ими показателей. Он может также принять к сведению призыв к безотлагательному рассмотрению базы показателей ОСО с учетом замечаний Рабочей группы, высказанных ею в прошлом году.

6. Как видно из резолюции E/2000/L.30 Совета, Статистической комиссии Организации Объединенных Наций как соответствующему межправительственному техническому консультативному органу при Совете было предложено сыграть активную роль в будущем процессе обзора основных показателей, включая методологии, используемые при их разработке. Как секретариат Статистической комиссии Отдел статистики Организации Объединенных Наций уже активно участвует в деятельности по согласованию и рационализации основных показателей и планирует расширить свое участие с партнерами в работе Подкомитета по статистической деятельности Административного комитета по координации (АКК) в этой области. К числу конкретных проблем, которые предстоит решить, относятся устранение дублирования при сборе данных и распространение различными учреждениями противоречивых данных. В этом контексте весьма полезную роль должна сыграть web-страница по показателям развития, которую в экспериментальном порядке организовал Отдел статистики Организации Объединенных Наций при содействии некоторых специализированных учреждений. Предстоит провести работу по адаптации метаданных о показателях к формату web-страницы, подтверждению информации, поступающей от участвующих в эксперименте учреждений, и расширению web-страницы по мере представления партнерскими организациями (включая, в принципе, и ЭСКАТО) соответствующей информации. Отдел намерен представить web-страницу на сессии Статистической комиссии в 2001 году и запросить отзывы у государств-членов.

7. Кроме того, в резолюции E/2000/L.30 Совет предложил Статистической комиссии определить ограниченный круг общих показателей для выполнения решений конференций, с тем чтобы облегчить лежащее на странах бремя представления данных. Эти показатели должны быть «из числа тех, которые в настоящее время приняты и широко используются государствами – членами Организации Объединенных Наций», и данный процесс должен учитывать уже проделанную на сегодняшний день работу в этой области. Отдел статистики Организации Объединенных Наций планирует подготовить к сессии Статистической комиссии 2001 года документ, содержащий следующие предложения:

- a) список показателей, подлежащих рассмотрению;
- b) комплекс критериев, которые должны быть использованы в ходе обзора;
- c) критерии, которые будут использоваться при разработке основного или общего комплекса показателей.

В настоящее время Отдел статистики Организации Объединенных Наций планирует использовать базу показателей РПООНПР-ОСО, которая шире всех существующих комплексов показателей, поскольку она основана на результатах конференций и встреч Организации Объединенных Наций на высшем уровне. Цель мероприятия состоит в подготовке ограниченного круга основных показателей для Статистической комиссии, которые будут утверждены на ее сессии 2002 года.

8. Главная цель настоящей записки состоит в доведении до сведения Комитета последних данных о деятельности и планах в области показателей развития, которые сейчас являются главной областью статистики, на которой сосредоточено внимание международных межправительственных органов, занимающихся социально-экономической проблематикой^{2, 3}. Комитет, возможно, пожелает высказать свои замечания по этим направлениям деятельности и планам, в частности с учетом дискуссии, которая состоится в марте 2001 года на тридцать второй сессии Статистической комиссии. Он, возможно, также пожелает подчеркнуть важность участия стран, особенно национальных статистических бюро, в процессе рассмотрения различных уже существующих перечней показателей и разработки комплексов основных показателей. Хотя процедура процесса рассмотрения еще неизвестна, Комитет, возможно, пожелает призвать тех своих членов, которые в состоянии сделать это, принять в нем активное участие.

² Секретариат не может вспомнить случаи, когда бы в течение двух лет подряд Экономический и Социальный Совет рассматривал статистическую тематику.

³ При подготовке настоящей записки секретариат в основном использовал следующие документы:

- «Доклад о работе над основными показателями комплексного и скоординированного осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи с ними на всех уровнях» (E/2000/60).
- «Два вызова в области статистики в будущем», документ Германна Хаберманна, представленный на Семинаре по эволюции официальной статистики и ее воздействию на администрацию и подготовку кадров в национальных статистических органах, организованном Статистическим институтом для Азии и Тихого океана 28 августа 2000 года в Токио.
- «Координация показателей развития в контексте осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций», доклад Отдела статистики Организации Объединенных Наций Подкомитету по статистической деятельности АКК (SA/2000/9).