

联合国 大会



Distr.
GENERAL



A/33/109/Add.4
16 November 1978

CHINESE
ORIGINAL: CHINESE/ENGLISH/
FRENCH/RUSSIAN/
SPANISH

第三十三届会议
临时议程项目 96

各专门机构和与联合国有关系的国际机构
执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

秘书长的报告

增编

目录

页次

各专门机构和与联合国有关系的国际机构的复文

联合国工业发展组织 2

各专门机构和与联合国有关系的国际机构的复文¹

〔原件：中文／英文／法文／
俄文／西班牙文〕

〔一九七八年八月二十二日〕

联合国工业和发展组织（工发组织）执行主任所附说明（见附件）中叙述了工发组织就援助纳米比亚人民一事所采取的行动。这份说明经一九七八年五月二日至十二日在维也纳举行的常设委员会第十届会议予以认可。

¹ 并参看 A/33/109。

工业发展理事会

常设委员会

第十届会议

一九七八年五月二日至十二日，维也纳

议程项目 4

附件

对纳米比亚人民提供的技术援助

ID/B/C. 3/65 号文件

执行主任的说明

1. 联大一九七六年十一月二十九日第 31/30 号决议要求联合国各有关组织同非洲统一组织协商，建立和扩大同殖民地人民的接触和合作；为此，工发组织秘书处曾向工业发展理事会第十一届会议提出一份资料说明 (ID/B/INF.56号文件)。本文件将汇报工发组织为执行上述决议而采取的行动。

2. 为了制订一项有效的计划来向纳米比亚人民提供工业发展领域的技术援助，工发组织安排举办了一系列的调查访问和讨论。工发组织的一位高级工作人员曾为此前往日内瓦，同国际劳工组织（劳工组织）的一些官员进行了广泛的讨论，获悉了他们构想中的各种援助计划，特别是关于职业训练和培养培训员的计划。他还拜访了非洲统一组织（非统组织）的常驻观察员；这位观察员认为，最好能够同驻在达累斯萨拉姆的非统组织解放非洲协调委员会执行秘书取得联系。观察员表示，纳米比亚将来在改革经济结构和规划政府的组织体制方面将会需要外界给予援助。他还强调指出，在目前斗争的阶段甚至以后的时期，培训是纳米比亚所需技术援助的重要组成部分。

3. 其后，于一九七七年十月，纽约联合国纳米比亚专员办事处聘请的一位顾问曾到工发组织总部访问。双方在讨论中同意，可以在一九七八年一月拟订工发组织技术援助的职权范围。

4. 一九七七年十一月，一个由两位工发组织工作人员和一位非洲经济委员会代表组成的工作队访问了卢萨卡，同开发计划署驻地代表、联合国纳米比亚研究所、联合国纳米比亚理事会、劳工组织在该地的分部、世界卫生组织的区域代表、非统组织驻在该地的代表、西南非洲人民组织的成员、难民事务专员卢萨卡办事处等机构和人员进行了会谈。其后，工发组织的一位高级工作人员同非统组织解放非洲协调委员会执行秘书处的高级官员进行了会谈。

5. 工发组织还对纳米比亚的工业状况作了一次“桌上研究”。可惜的是，关于纳米比亚的可靠统计资料收集不易，特别是自从一九六七年以来，有关纳米比亚的一切统计资料都是与南非的算在一起。尽管如此，工发组织还是尽量从不同的来源收集资料，编制了一份关于纳米比亚的《国别说明》。从《说明》中来看，根

据按人口平均每人拥有的已知自然资源比率，纳米比亚是非洲最富有的国家之一，在非洲矿物生产国中占第四位。但是，人民的收入极不平均，大部分利润流到国外。教育制度很不正常，种族歧视严重，只有2.6%的黑人儿童能够上中学。纳米比亚没有大学，南非的大学又不肯接受纳米比亚人入学。工业大部分集中在卢得立次湾，那里有一些肉类罐头和鱼类加工厂、一个印刷厂、一座木工工厂、海盐加工厂和一些修配车间，甚至还有几座炼铜厂和炼铅厂。可以发展的新工业很多，例如制衣、玉米磨坊、农具、小麦磨坊、渔船制造等。也可以再多建一些屠场和一座制革厂。制造肉类罐头的生产能力还可以扩充，并且可以发展相当大规模的乳制品工业。另外，纳米比亚明显地需要而且有条件发展建筑业，为重返家园的难民建造房屋，同时随着在居住方面和季节性流动劳动力习惯型的改变，将会需要较好的房屋和居住单位。在“桌上研究”中得出的一个结果是，最重要的事项之一，是在斗争阶段以至其后的时期，提供培训，并确保从奴役到自由的过渡顺利进行。一件重要的事是要保持各种工业继续不断地运转。

6. 完成了“桌上研究”和上述各项会谈之后，工发组织起草了一份向纳米比亚提供工业发展领域技术援助的蓝图草案（见本文件附件）。在起草过程中曾经遇到一些困难。除了资料和数据不易获得之外，蓝图草案中还包含有某些假定，例如假定了纳米比亚会在今年终了之前实现独立。另外，还包含许多只有独立的纳米比亚政府才能作出的决定。因此，在蓝图中，工发组织对于公营部门、私营部门、外国投资各方面的活动范围没有作出猜测。另一项基本假定是，将会受到最高重视的工作，是要确保从非法占领到独立的过渡顺利进行，也就是要尽量减少混乱和破坏。

7. 蓝图中的建议涉及到斗争阶段（假定到今年底结束）和独立后的时期，既有短期计划，也有长期计划。培训将是在斗争阶段向纳米比亚人民提供的援助的基础和基本形式，而且在它获得独立之后，仍将是所需技术援助的不可缺少的组成部分。纳米比亚人所需要的培训，大部分将由劳工组织援助进行。培训项目将包括职业训练和培养培训员；这方面的培训工作已经列入劳工组织所拟订的计划和提案。至于工发组织的援助，现在迫切需要的是准备一批骨干分子，以便将来在工业部担当负责职位，包括常任秘书一级的职位和其他中级职位。这些职位应当

由纳米比亚人自己担任。工发组织准备了一份项目文件，提交在卢萨卡的驻地代表，请开发计划署提供援助，为此目的举办一个研讨班，并聘请一位专职讲师，安插在联合国纳米比亚研究所，编制关于工业战略的课程和讲课。在蓝图（见附件）中，工发组织还建议安排四位可能在工业部负起工业发展方面责任的人前往选定的非洲和亚洲国家进行参观考察，以及从联合国纳米比亚研究所调派十名学员到工发组织在非洲国家进行的一些选定的项目去学习。另外，工发组织还提议邀请纳米比亚的一位未来官员前来维也纳工发组织总部访问。这些活动都将由联合国工业发展基金提供经费。

8. 另一项属于当务之急性质的援助，是组织和任命一个任期四年、由属于不同学科行业的人组成的顾问团，到纳米比亚的工业部工作。顾问团的团长应该是一位在经济和工业规划领域有多年经验，并且在其本国担任过高级行政职位的人。顾问团的任务，是帮助这个刚刚成立的国家制订符合其新政府的经济和政治哲学的工业发展政策构架。顾问团将不仅协助工业部建立它的体制结构和采用高效率的管理制度，并将协助该国制订和执行一项长期的工业发展计划。另一项重要建议，是从移居国外的人之中挑选一批政治上可以被接受的人员，作好准备，随时应召返回纳米比亚，管理现有的企业。

9. 工发组织所设想的长期援助计划，包含着一整套战略，就是要培养人力和创建机构来执行工业发展计划，以及评价将来可能搞的各种工业，以便给予援助，通过持续的促进性努力，逐步发展这些工业。作为对其中一些计划的体制性支援，设想中还要成立一个工业发展公司。这样一个公司可以帮助进行可行性研究，评价各种技术的相对优缺点，规划和建设工业区，和以分期付款方式购买和供应各种机械；它还可以作为企业家或工业合作社与金融机构之间的一种建设性的联系。

10. 应该指出，蓝图中所作的一些估计和预测以及所设想的那些机构，可能会随着将来出现的具体情况特别是新政府所作的决定而要加以修改和调整。

11. 工发组织已经把对纳米比亚技术援助的蓝图草案（见附件）寄交联合国纳米比亚专员。

附 件

向纳米比亚提供技术援助的蓝图

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言.....	1 - 3	8
限制因素.....	4	9
背景.....	5 - 13	9
工业和制造业活动的现况.....	14 - 15	12
策略方法.....	16 - 19	13
短期援助计划.....	20 - 27	15
长期援助计划.....	28 - 31	18
结论.....	32	19

导 言

1. 联大通过第31/153号决议，决定为支持纳米比亚的建国，在联合国系统内发动一项全面援助方案，时间包括目前的独立斗争阶段和纳米比亚独立后的头几年，内容包括要合并所有措施成为一项全面和持续的行动计划。决议要求各专门机构和联合国系统内其他组织和机关同联合国纳米比亚理事会合作，参加规划和执行《纳米比亚建国方案》。联大还通过了第31/30号决议，其中：

“建议各有关组织与非洲统一组织协商，同殖民地人民建立或扩大接触和合作，审查它们有关拟订和编制援助方案和项目的程序，并在这些程序上采用更大的灵活性，以便能够立即给予必要的援助，帮助各殖民地人民和他们的民族解放运动按照〔联合国〕大会第1514(XV)号决议为行使他们不可剥夺的自决和独立权利而斗争；

“促请各专门机构和联合国系统内其他组织的行政首长，考虑到上面第7段所载建议，并在非洲统一组织积极合作下，拟订充分执行联合国各有关决定的具体提议，尤其是关于向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供一切可能援助的具体方案，作为优先事项向各该机构的理事机构或立法机构提出。”

2. 联合国纳米比亚理事会的成员曾为此同工发组织执行主任进行了会谈。西南非洲人民组织（西南非民组）的政治代表也出席了会谈。各方同意，由工发组织提出关于工业援助的初步提议。

3. 经过对这件事作了审慎考虑之后，得出的结论之一是，为了制订一个有意义的、有效的技术援助蓝图，很有必要同非洲统一组织（非统组织）、西南非民组、国际劳工组织（劳工组织）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、设在卢萨卡的联合国纳米比亚研究所、驻在卢萨卡的开发计划署驻地代表、联合国纳米比亚理事会区域办事处、联合国难民事务高级专员以及在卢萨卡的各个有关的联合国机构的当地工作人员建立联系。

限制因素

4. 向一个在非法占领下尚未获得独立的国家提供援助的任何计划，都会碰到特殊的、复杂的问题和困难。南非共和国政府于一九六七年决定，把纳米比亚的统计资料同南非的并在一起计算，因此问题的复杂性更增加了几倍。在培训纳米比亚人方面，有一个严重的限制，就是没有多少纳米比亚人具备足够的教育程度来接受工发组织在它的职权范围内所能提供的水平相对比较高的培训。尽管如此，工发组织还是根据在该国以外间接进行的一次调查所得到的一点有限的文献资料，试行作出了一些结论。作为对这些资料的补充，工发组织的工作人员在执行任务的过程中还曾经同多方面的人会谈讨论。

背景

5. 工发组织的援助的作用和范围，必须从这样的背景上去理解：该国当前的经济状况；其工业活动的现状和性质；纳米比亚人民的教育和技能水平；以及一个仍未成立的国家在过渡时期中可能碰到的特殊困难。因此，看来最好是简单地介绍一下当前的状况，特别是对工业领域的任何技术援助计划有关的那些方面。

6. 纳米比亚经济的特点是：它拥有较丰富的自然资源；增长率很高，主要是在矿产品方面；不同部门的分布不平衡；实施二元的、带歧视性的发展政策；高度依赖初级产品的输出；以及被强迫着要依赖南非。就自然资源条件来说，按人口平均计算，纳米比亚是非洲最富饶的国家之一。以矿产量计算，它在非洲大陆占第四位。不过，资源的种类不多，只有矿产、岸外渔业、畜牧（牛和紫羔羊）、旅游等几样。地理条件极端不方便、地方偏僻，也造成局限。纳米比亚没有铁矿和煤，而且由于水源缺乏，从气候和植被条件来看，一般地说的不适宜于种植农作物的。

7. 至于各个部门在国内生产总值中所占的比额，在一九七〇年，初级部门为17,500万兰特，即46.3%，其中采矿业占30.3%，农业、林业和渔业占16%。次级部门占14.4%，其中制造业占9.4%。三级部门占30.9%（贸易和

贷款12%，金融、保险等8.1%，一般政府开支7.1%）。调查发现，纳米比亚的国内总产值从37,900万兰特，到一九七二年增至45,550万兰特，名义增长率为10%，按不变价格计算则为4.9%。据估计，一九七四年的国内总产值以该年的价格计算可能达到59,200万兰特左右。除掉通货膨胀，在到一九七四年为止的15年里，按人口计算的实际国内总产值也许共增加了50%。

8. 但是，以上的数字只显示出宏观的趋势，却没有反映出各个阶层的人的生活水平实际上发生了怎样的变化。例如，根据计算，一九七五年的国内总产值按人口平均是：白人每人160.2兰特，北部家园的非白人每人61兰特。白人和非白人的工资差别也大得惊人。还应该指出，最主要的、具有关键重要性的部门——采矿业，只雇用了全国劳动力的7%，制造业也只占4.45%。纳米比亚经济的特点是：农业的劳动生产率低，采矿业的劳动力集中程度低，制造业在目前情况下增加就业机会的可能性不大。

9. 纳米比亚的输入量（28,800万兰特）看来似乎大大少于输出量（36,800万兰特，占国内总产值62%），外贸盈余相当大。但是，它的经济高度依赖输出，而输出又受到经常变化的商品价格和国外经济势力的影响。国民收入的一大部分是落到外国和南非的企业家、股东和资产所有人的手中。反映这个趋势的一个事实是：在一九五四到一九五八年期间，国民生产总值和国内生产总值这两个数字几乎是相等的，但是这些年来，随着时间的过去，在这两个数字之间已经形成一个很大的差距。

10. 采矿工业是提供出口最多的部门。最主要的矿产是金刚石，完全掌握在德比尔斯公司的一家子公司——统一钻石矿业公司的手中，年产量可能达160万克拉，大部分为珍宝钻石，带来的利润约占德比尔斯集团全部利润的40%。全国共有9个正在开采的大型矿场，13个中型矿场和34个较小的采矿和采石场。但是，采矿工业靠的主要是统一矿业公司和楚梅布公司的生产。在一九六〇年代，仅仅在奥兰治蒙德的金刚石矿和在楚梅布的铜矿这两个矿场的产值，就占了纳米比亚国内生产总值的27%到35%，占出口总值的50%，然而在一九七〇年，它

们所雇用的人数只占全国就业人数的4%。外国对渔业、采矿业和制造业的投资，60%是投入矿业部门。有迹象显示，产量和销售量都在上升。其他矿产品还有泡铜、精炼铅、锌、钒和锂矿石。目前，找矿活动的主要目标是铜。英美公司曾经在斯瓦科普蒙德地区进行了一次钨矿勘探。

11. 在这方面应该指出的一个事实是，落后地区由于交通不便，与现代化地区是互相隔离的。因为采取了“分别发展”的政策，本来就很薄弱的经济被搞得肢离破碎。契约劳工制度和对国内迁移的限制，使非白人没法集中到主要的经济成长中心，因而很难有组织地进行都市化。黑人能做什么工作，法律和常规都有规定，升迁机会很少。资本和企业人才也受到限制，不能流入落后地区。在地方工业化和发展代用品取代进口品方面，并没有一个明确的政策。私营和公营部门对非白人都是实施低工资政策，这不仅是一种歧视政策，而且也妨碍地方购买力和储蓄的增长。目前，在黑人之中还没有产生出一个受过教育的、能够作为推动社会改革和经济发展的主要动力的阶层。

12. 纳米比亚的领土现在分成两种地区。白人地区包括城镇、金刚石产区、天然公园、狩猎公园和所有已知的贱金属矿藏及金刚石资源，共有大约5,060万公顷白人田园和政府土地，还包括沃尔维斯湾飞地，和绝大部分从事商业生产的农业和渔业地区。非白人地区的面积约为3,280万公顷，其中有人口稀少的半沙漠保留地，也有象奥万博兰那样人口比较稠密的地区。

13. 纳米比亚现状的一个不幸情况是，非白人极少机会获得象样的教育。纳米比亚没有大学，南非共和国的大学又不收非白人。纳米比亚领土内的一切教育设施，都是实行种族隔离，并在隔离的基础上实施不同的法律。白人实行强制教育到相当高的年级，据说白人儿童大约99%都在上学。非洲人或有色人却没有强制教育。非洲人只有2.66%上中学，而且退学率大得惊人，每个学生平均四年便离校。所有非白人小学都是以学生的母语作为授课语言。两种学校的教师，工资和晋升制度都各有一套。

工业和制造业活动的现况

14. 前面已经说过，除掉不属于工发组织活动范围的采矿业，制造业在国内总产值中所占的份额是相当小的（约9.4%）。搜集确实无误的资料以便了解制造业公司的数目、产量和产值及现有设备的性质，也许是最急需解决的复杂问题之一。不过很明显，肉类、乳制品和鱼类加工，就占了制造业部门的一大部分，也许达60%。其他分部门包括烘焙食物和软饮料，车辆、船只和机械修配（10-15%），锯木和木制品（5-7.5%），对采矿和矿产加工的投入物（5-7.5%），以及印刷和出版（1-2%）^①。几乎可以肯定地说，纳米比亚还有下列这些工业：

- 一座肉类罐头厂；
- 一座木工工厂（在北部某地）；
- 鱼类加工厂（八座在沃尔维斯湾，另两座在卢得立次湾）；
- 一个印刷厂；
- 一个渔船检修厂；
- 一座炼铜厂；
- 一座炼铅厂；
- 锌矿精选设施；
- 若干座铀矿处理厂（这属于国际原子能机构的活动范围）；
- 12个采矿单位的维修车间；
- 海盐加工。

以上这些分部门，有的活动可能还具有不算小的规模。例如在一九七二年，就生产了大约111,400吨罐头沙丁鱼。鱼粉和鱼油的产量也相当大。以下的数字足以说明情况：

^① 资料来源：《促进纳米比亚的人力发展》，联合国纳米比亚研究所，卢萨卡，一九七七年。

渔 业^②

(单位:公吨)

	<u>一九七二年</u>	<u>一九七三年</u>	<u>一九七四年</u>	<u>一九七五年</u>
罐头沙丁鱼	111,400	无数据	无数据	无数据
鱼粉	111,200	143,141	161,766	146,640
鱼油	29,400	46,811	28,483	28,296

一九七六年: 总捕获量 572,529 公吨。

渔产品价值估计为 4,890 万兰特左右 (1 美元 = 0.87 兰特)。但是,制造业部门所雇用的人数比例不可能很大。一九七〇至一九七一年,这个部门加上水、电,总共只雇用了 12,000 人,即全国总劳动力的 4.6%^③。

15. 纳米比亚有发展新工业的巨大潜力。而且,在实现独立之后,为了发展后勤供应,也需要建立一些新工业。下面首先讨论技术援助战略,然后再回过头来谈谈发展工业的问题。

策略方法

16. 在工发组织的活动范围内向纳米比亚提供技术援助的任何计划,必然是基于一些假设和未可估量的因素,因为纳米比亚的局势还充满未知数。这主要还不是上面提到的缺乏统计资料的问题。纳米比亚实现独立的确实日期还不知道。其次,还有各种各样的决定,必须等到纳米比亚独立之后由掌权的政府来作出。例如,如果现在就去猜测国营部门和私营部门两者的活动范围,或者猜测政府会容许外国投资者控制现有的工业到什么程度,或者让他们建立多少新的工业单位,都是言之过早的。

② 资料来源:《撒哈拉沙漠以南的非洲地区》,欧罗巴出版有限公司,伦敦,一九七七/七八年。

③ 资料来源:托马斯,在《纳米比亚的劳动条件和歧视情况》,劳工组织,日内瓦,一九七七年,英文本第 51 页。

17. 因此，这个工作计划是基于一些在目前所知的全部情况下可以认为是合乎情理的假设，这些假设尽量避免触及应该由独立后的政府作出的任何政治性决定。不过，为便于制订执行日程，假定了该国将在一九七八年底实现独立。经过对当前的经济和社会状况作了分析，同时考虑到纳米比亚人在教育方面以及在担当负责的职位方面一直受到不公平待遇，就必然得出下面这样的结论，而对目前的工作来说，也需要作出这样的基本假定，即最首要的任务是要确保从非法占领过渡到独立的过程能够尽可能顺利地完成。我们要估计到可能发生的各种形式的干扰，做好应变准备。在这方面，另一些非洲国家的例子可以作为借鉴。比如说，当南非人要撤走的时候，他们有可能把设备装置加以破坏或者大部分搬走；不要以为这样的事情不可能发生。其次，即使纳米比亚人能得到多个方面的培训，光靠他们自己还是不可能控制整个局面。就算工业不实行国有化，看来还是无可避免地需要从移居国外的人之中慎重地选出一批政治上可以被接受的骨干分子，作好准备随时返回纳米比亚处理各种工作和担当重要职位。

18. 不过，必须强调指出，上面所说的情况一点也不减少培训工作在纳米比亚目前的特殊情况下的的重要性。因此，援助战略必须有一个优先次序表，并且要明确地把眼前的短期计划与相对比较长期的计划区分开来。短期计划也许是两者之中比较重要的，它的重点应该是确保过渡的顺利进行，确保现有的设施尽可能如常地运转，不让它们受到干扰破坏，以及刻不容缓地把某些对后勤供应来说不可缺少的新设施建设起来。假如现在正在进行的活动受到破坏，确实会造成惨重的损失。如果发生这样的情况，往往需要很长时间才能恢复正常生产，不仅要花费大量的金钱和努力，而且在起初几年，纳米比亚还会失去它的经济发展和重建计划所需要的大部分盈余。无论根据哪一种计算，纳米比亚所能产出和调动起来进行发展的盈余都不能说是小的。

19. 一个具体计划，无论是属于什么性质、什么时间范围，培训对于它都是一个不可缺少的部分，这是技术援助的基础。由于纳米比亚整块领土实际上等于同外界隔绝，目前的教育水平又低得可怜，因此很明显，培训是最需要注意的领域。对于这方面的援助，联合国纳米比亚研究所将要发挥越来越关键的作用。

短期援助计划

20. 目前最迫切需要的、比什么都要紧的援助，是准备一批骨干分子，以便应召回国在工业部担任负责职位，包括常任秘书一级的职位或其他中级职位。这些职位只能、也只应由纳米比亚人自己担任；如果形势迫着要让目前留在外国的人担任这种职位，无论他们多么能干可靠并且在政治上可以被接受，也还是很不恰当的。曾经访问卢萨卡的工发组织工作队，已经同开发计划署驻地代表讨论过这件事，使他注意到这种培训的迫切需要和重要性。工发组织很高兴，驻地代表已经同意为此目的从纳米比亚的指示性规划数字中拨出一笔不少于5万美元的适当经费。在这个项目之下，将由一名工发组织专家协助举办一个研讨班。所有与如何制订连贯一致的工业发展政策有关的重要问题，都会在研讨班上提出来讨论。研讨班结束以后，将在联合国纳米比亚研究所增设一名专职讲师，责任是编写有关工业战略与发展的课程，把它并入研究所的经济学系的现有课程，并负责主持一项讲课计划，以及提供意见帮助研究所处理调派工业领域学员和把他们安插到工业界的事情。

21. 为此，已经起草了一份项目文件，寄交给驻地代表。需要开发计划署提供的经费总共是67,600美元。工发组织建议安排四位将来可能在工业部负起工业发展方面责任的纳米比亚人前往选定的非洲和亚洲国家进行参观考察。他们将访问和考察这些国家里从事工业发展活动的政府组织和半国营组织。如果有必要，参观考察还可以包括对欧洲的一些向发展中国家提供援助的机构进行访问。所需要的费用细列如下：

<u>每个人的费用</u>	<u>美元</u>
国际旅费	2,000
生活津贴，60天×45美元	2,700
国内旅费和杂项开支	300
	<u>5,000</u>
四个人的费用总计	<u>20,000</u>

工发组织还建议，在发展中国家间技术合作计划的活动范围内，调派十名纳米比亚研究所学员到工发组织在非洲国家执行的一些选定的项目去学习，项目的范围包括工业发展、小型工业的促进、小型工业推广服务或其他有关领域。调派期限是一至三个月。因为有些可能的东道国本身是最不发达国家和第一线国家，所以不能坚持东道国必须支付当地费用的条件。按每一人工月1,500美元的估计率计算，30个月包括生活津贴在内的费用共为45,000美元。此外，工发组织建议邀请一名未来的工业部官员访问工发组织，为期一个月，具体学习计划将另行制定。这次学习访问可以由工发组织的技术援助经常方案提供经费，估计费用为3,000美元。

22. 要从移居国外的人之中选出一批人员，随时作好准备，在纳米比亚实现独立的时候应召回国服务。这些人将至少任职两年。工发组织已经定下了所需的人数。两年的开支共需12,940,800美元。这是处在特殊的不幸境遇中的纳米比亚所需要的援助的一个关键部分。本蓝图中标题为“背景”的一章，特别是第13、14两段，和第17段所说明的情况，已经为这里提议的援助提供了充分的理由。

23. 另一项属于当务之急性质的援助，是组织和任命一个由属于不同学科行业的人组成的顾问团，到纳米比亚工业部工作一个长时期。顾问团的团长应该是一位在经济和工业规划领域有多年经验，并且在其本国主管工业发展事务的部里面担任过高级行政职位的人。他将能作出极有价值的贡献，帮助这个刚刚成立的国家制订符合其新政府的社会、经济和政治哲学的工业发展和增长政策构架。他还会协助工业部建立它的体制结构和采用高效率的管理制度。他需要有一位工业经济学家、一位工业工程师和一位小型工业专家协助工作。顾问团如果不能在纳米比亚实现独立之前几个月组织起来，最少也应在独立的同时开始工作。下表列出顾问团需要开发计划署提供的经费。顾问团的任命，是本行动计划之中最基本、最重要的建议之一。在独立快要来到以前的斗争阶段中，由于这个国家的特殊情况，无论向纳米比亚人提供多少培训都是不够的，与它的需要也还是不相称的。

<u>构成部分</u>	<u>人工月</u>	<u>一九七九至一九八二年</u> <u>(单位: 美元)</u>
顾问团团长	48	240,000
工业经济学家	48	230,400
工业工程师	48	230,400
小型工业顾问	48	230,400
培训顾问	48	230,400
农产工业顾问	48	230,400
维修顾问	48	230,400
有色冶金专家	48	230,400
共 计	<u>384</u>	<u>1,852,800</u>

24. 与此同时,还迫切需要持续地进行桌上研究,了解纳米比亚这块被非法占领的领土上的工业状况,直到它获得自由为止。 这项研究将由国际工业研究中心在工发组织总部进行。 虽然可靠的资料不易得到,但是仍然有必要批判地、不轻信地研究可以获得的任何资料,从而对纳米比亚的现状有多一点了解。 最好是联合国统计处也开始集中注意纳米比亚,尽量收集有关的资料和统计数据。

25. 应予关注的一件重要事项,是要建立一座铁道修配厂。 目前在纳米比亚似乎还没有这样的设施,一切修配需要都是由设在开普敦的修配厂解决。 要想使交通运输保持畅通无阻,现在就着手筹建修配厂是一点也不为早的。 最好由世界银行委托适当的人去研究这个重要的问题。

26. 我们满意地注意到,在联合国纳米比亚理事会的赞助下,已经开始向纳米比亚人提供电信方面的培训。

27. 培训在短期计划和长期计划中都是同样重要的。 一定要抓紧时间。 不过,在这方面还应该指出,劳工组织也将在培训领域担负重要的任务。 考虑到纳米比亚人的教育水平和资历,需要做最大量工作的领域应该是职业训练,和为此目的培养培训员。 幸而,劳工组织已经在这方面采取了一些主动措施。 本文件没有详细讨论这方面的培训,并不是因为我们对这种需要没有充分的理解。

长期援助计划

28. 任何向纳米比亚提供技术援助的计划，必须根据长期战略来制订。诚然，最重要的任务是确保从非法占领到独立的过渡顺利进行和保证各种活动继续不断，但是同样重要的是，也要尽量发挥该国的潜力，使长期被忽略的工业发展得到应有的支援。从这个背景上看，援助纳米比亚的计划看来要包含一整套长期战略，包括培养人力，创办机构作为执行工业发展计划的有效工具，以及评价将来可能搞的各种工业，以便给予援助，通过持续的促进性努力，逐步发展这些工业。

29. 从可以收集得到的文献和片断资料看来，似乎可以积极推动多种工业的发展，例如制衣、玉米磨坊、农具、小麦磨坊、渔船制造等。考虑到所饲养牲畜的头数和许多牛只未经屠宰就输出的事实，很应该再多建一些屠场和扩充制造肉类罐头的生产能力。还可以建立一座制革厂。显然地，也很有条件发展相当大规模的乳制品工业。一九七五年的牲畜头数和畜产品数字就足以说明这些情况。

<u>畜产品</u>	<u>千公吨</u>
牛肉和小牛肉	24
羊肉和小羊肉	13
山羊肉	6
猪肉	2
可食用的牲畜内脏	8,252
牛奶	74
黄油和印度酥油	2,000
未脱脂羊毛	4,500
干净羊毛	2,700
牛皮	2,690
羊皮	2,683

30. 建筑业是另一种很有发展潜力的工业。似乎已经为建立一座水泥厂进行了可行性研究，所得的结果是肯定的。还需要推动制砖工业的发展。将会有大约7,500名难民从安哥拉、博茨瓦纳和赞比亚重返家园，显然要为他们建造大量房屋。现在的居住习惯型式将会改变，大多数季节性流动劳动者都会要求较好的房屋。

31. 顾问团(参看上面第23段)的一部分活动,是调查可以发展的新工业,和编制一批项目概要,给有意思的企业家从中选择。不过,纳米比亚看来一定要有充分的机构体制作为支援,才能够推动新企业的建立。在非洲和其他地区,有的发展中国家已经为此目的成立了一些半国营的公司。这种公司的活动范围各国不同,往往要看有关政府的经济、政治和社会政策而定。如果它是以控股公司的形式对国内各大工业企业实行监督,它的活动范围必定是比较大而且比较全面的。但是即使在工业并没有实行国有化的国家,往往也是会把各种各样的活动交给工业发展公司经手办理,而且这些公司大多数是半国营的。半国营公司往往被选作执行各种发展活动的工具,因为它们可以说是具有灵活性的商业组织和注重公共利益、对公众负责的国家组织之间的一个平衡。纳米比亚的工业发展公司,可以作的工作最低限度有:进行可行性研究,评价外国公司所提供的技术的相对优缺点,规划和建设工业区,以分期付款方式为企业家购买和供应各种机械设备,以及作为企业家或工业合作社与金融机构之间的一种建设性的联系。这个公司应在一九八〇年初成立。可能需要下列国际专家提供至少四年的服务:

<u>构成部分</u>	<u>人工月</u>	<u>一九八〇至一九八三年</u> <u>(单位:美元)</u>
可行性研究专家	48	230,400
金融分析专家	48	230,400
商业管理专家	48	230,400
农产工业专家	48	230,400
建筑工业专家	48	230,400
共 计	<u>240</u>	<u>1,152,000</u>

结 论

32. 关于纳米比亚,要注意到的很重要一点是,这个国家正陷在一个极端困难的处境。如何帮助纳米比亚这块被非法占领的领土作好实现独立的准备,如何确保过渡顺利进行——这些问题一定要从全面着手解决。要是片面局部地入手,也许不容易充分奏效。在斗争阶段(我们希望这个阶段到今年底就会结束),援助主要是

在培训方面。我们建议为这个阶段提供的款额一点也不算多，其中包括下列几个构成部分：

<u>构成部分</u>	<u>美元</u>
项目文件已经送交在卢萨卡的驻地代表， 其中包括举办一个研讨班和聘请一位讲师 到纳米比亚研究所工作	67,600
参观考察	20,000
外派10名学员	45,000
请一位未来官员前来工发组织访问	3,000
共 计	<u>135,600</u>

在这以后，设想中将需要许许多多倍的经费。纳米比亚实现独立之后，最需要关心的就是如何确保一切照常运行，使原有的工业继续以合理的效率进行生产。因此，最大笔的经费是用来准备一批可以在纳米比亚独立之后迅速回国服务的专家骨干。同样重要的是要提供经费，组织一个向工业部提供意见的顾问团；以后还可能要搞一个半国营公司。本蓝图建议提供的经费如下：

<u>构成部分</u>	<u>美元</u>
顾问团	1,622,000
可能要返回纳米比亚服务的专家人员	12,940,800
半国营公司	<u>1,152,000</u>
共 计	<u>15,714,800</u>

不过，应该指出，关于纳米比亚独立后时期的估计数字，可能要根据那时候的具体情况加以修改和调整。

- - - - -