

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/33/109/Add.4
16 November 1978

RUSSIAN
ORIGINAL: CHINESE/ ENGLISH/
FRENCH/ RUSSIAN/
SPANISH

Тридцать третья сессия
Пункт 96 повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ
КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ
УЧРЕЖДЕНИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, СВЯЗАННЫМИ
С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ОТВЕТЫ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Организация Объединенных Наций по промышленному
развитию

2

ОТВЕТЫ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ I/

Подлинный текст на английском, испанском,
китайском, русском и французском языках

22 августа 1978 года

Деятельность Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), касающаяся помощи народу Намибии, описывается в прилагаемой записке Директора-исполнителя (см. приложение), которая была одобрена Постоянным комитетом на его десятой сессии, состоявшейся в Вене со 2 по 12 мая 1978 года.

I/ См. также A/33/109.

Совет по промышленному развитию
Постоянный комитет
Десятая сессия
2-12 мая 1978 года, Вена
Пункт 4 повестки дня

Приложение

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ НАРОДУ НАМИБИИ

Документ ID/E/C.3/65

Записка Директора-исполнителя

/...

1. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 31/30 от 29 ноября 1976 года, содержащей призыв к заинтересованным организациям системы Организации Объединенных Наций установить или расширить контакты и сотрудничество с колониальными народами в консультации с Организацией африканского единства, Секретариат представил Совету по промышленному развитию на его одиннадцатой сессии информационную записку (ID/W/INF.56). Целью настоящего документа является освещение действий, предпринятых ЮНИДО для осуществления вышеуказанной резолюции.

2. В целях разработки полезной программы оказания технической помощи народу Намибии в области промышленного развития ЮНИДО организовала ряд визитов с целью изучения положения на местах и провела ряд дискуссий. В этой связи старший сотрудник ЮНИДО посетил Женеву и имел широкие дискуссии с различными должностными лицами Международной организации труда (МОТ), которые сообщили ему о различных планируемых программах оказания помощи, в частности, в области профессиональной подготовки и подготовки инструкторов производственного обучения. Он также посетил постоянного наблюдателя Организации африканского единства (ОАЕ), который высказал мысль о целесообразности установления контактов с Исполнительным секретарем Координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки, находящегося в Дар-эс-Саламе. Постоянный наблюдатель считает, что Намибия будет испытывать в будущем потребность в помощи по реорганизации экономики и в планировании организационных мероприятий по созданию правительства. Он обратил особое внимание на подготовку кадров — один из компонентов оказания технической помощи Намибии в ходе борьбы за ее независимость и даже в последующий период.

/...

3. Позднее, в октябре 1977 года штаб-квартиру ЮНИДО посетил консультант, представлявший Бюро комиссара Организации Объединенных Наций по Намибии в Нью-Йорке. В ходе состоявшихся бесед было согласовано, что масштабы оказания ЮНИДО технической помощи могут быть определены в январе 1978 года.

4. В ноябре 1977 года группа в составе двух сотрудников ЮНИДО и представителя Экономической комиссии для Африки посетила г.Лусака и имела переговоры с резидентом-представителем ПРООН, Институтом ООН по Намибии (ЮНИН), Советом ООН по Намибии, местным отделением МОТ, региональным представителем Всемирной организации здравоохранения, представителем ОАЕ в Лусаке, членами Народной организации Юго-Западной Африки (СВАПО) и сотрудниками Бюро Верховного комиссара по делам беженцев в Лусаке. Далее, старший сотрудник ЮНИДО имел беседы с сотрудниками высоких рангов Исполнительного секретариата Координационного комитета ОАЕ по освобождению Африки.

5. Было также проведено внутреннее исследование положения в промышленности Намибии. К сожалению, собрать надежные статистические данные по Намибии было трудно, в частности, в силу того, что вся статистическая информация по Намибии в 1967 году по решению южно-африканских властей была слита с южно-африканскими статистическими данными. Тем не менее предпринималась попытка собрать информацию из различных источников, и была подготовлена страноведческая Записка по Намибии, в которой говорится, что Намибия является одной из самых богатых стран Африки по уровню разведанных природных ресурсов на душу населения; по добыче полезных ископаемых она занимает четвертое место в Африке. Вместе с тем существует резкое несоответствие в получаемых доходах и значительная часть прибыли вывозится из страны. Система образования Намибии

/...

извращена и характеризуется дискриминацией. Только около 2,6% детей черного населения продолжают посещать вторую ступень средней школы. В Намибии нет университета, а доступ в южно-африканские университеты для намибийской молодежи закрыт. Большая часть предприятий страны сосредоточена в Людериц Бей, где находится несколько мясоконсервных и рыбоперерабатывающих предприятий, типография, деревообрабатывающий завод, предприятие по добыче морских солей, ремонтные предприятия и даже несколько заводов по выплавке меди и свинца и некоторые другие предприятия. Существуют значительные возможности для создания новых предприятий по производству одежды, помолу кукурузы, производству оборудования для ферм, помолу пшеницы и производству рыболовных судов. Существуют также возможности для расширения скотоводства и дубильного производства. Могут быть увеличены мощности по консервированию мяса и созданы многочисленные предприятия по производству молочных продуктов. Кроме того, существует очевидная потребность в развитии строительной промышленности и имеются для этого необходимые возможности: строительство жилищ для возвращающихся домой беженцев, и затем потребуются дома и жилые помещения более высокого качества как для улучшения существующего типа жилищ, так и для обеспечения жильем мигрирующей рабочей силы. В ходе проведения внутреннего исследования выяснилось, что одна из самых главных задач заключается в обеспечении подготовки кадров в период борьбы и даже в более поздние периоды и в обеспечении спокойного перехода от рабства к свободе. Особое внимание следует уделять бесперебойной работе промышленности.

6. Вслед за подготовкой внутреннего исследования и проведением дискуссий ЮНИДО выработала проект программы оказания технической помощи Намибии в области промышленного развития (проект программы прилагается к настоящему документу). В ходе его подготовки выявился ряд трудностей.

/...

Кроме сложности в получении информации и различных данных, этот документ неизбежно строился на некоторых предположениях; например, составители исходили из того, что Намибия получит независимость к концу текущего года. Кроме того, имеется целый ряд вопросов, которые может решить только правительство независимой Намибии. Поэтому в проекте ЮНИДО воздержалась от рассмотрения соответствующей сферы деятельности государственного и частного секторов и вопросов об иностранных капиталовложениях. Еще одно важное предположение заключалось в том, что обеспечению плавного перехода от незаконной оккупации к независимости будет уделено первоочередное внимание и удастся избежать серьезных беспорядков и неурядиц.

7. Рекомендации, содержащиеся в проекте, охватывают период борьбы, который, по предположению, продлится до конца текущего года, а также и период после получения независимости как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане. Подготовка кадров будет краеугольным камнем и основной формой помощи, предоставляемой народу Намибии в ходе борьбы; после достижения страной независимости подготовка кадров по-прежнему будет необходимым и обязательным компонентом технической помощи. Исходя из характера требуемых кадров, основная помощь в этой области будет оказываться по линии МОТ. Подготовка кадров будет включать обучение профессиям и подготовку инструкторов производственного обучения; этот аспект подготовки кадров был включен в планы и предложения, сформулированные МОТ. Что касается помощи со стороны ЮНИДО, было высказано мнение, что срочная и настоятельная необходимость будет заключаться в подготовке группы лиц, которые могут быть назначены на ответственные посты уровня постоянного секретаря и сотрудников среднего звена министерства промышленности. Считается, что эти посты должны заниматься

/...

самими намибийцами. Был подготовлен и направлен резиденту-представителю ПРООН в Лусаке проект документа, в котором запрашивается помощь в организации соответствующего семинара и назначении на полный оклад инструктора, который, будучи прикомандирован к Институту ООН по Намибии, занимался бы разработкой учебной программы по вопросам стратегии индустриализации и читал бы курс лекций. В проекте программы (см. приложение) ЮНИДО также рекомендовала организовать ознакомительную поездку в некоторые страны Африки и Азии для четырех лиц, которые, как предполагается, будут назначены на ответственные посты будущего министерства промышленного развития; ЮНИДО также рекомендовала выделить десять студентов Института ООН по Намибии и прикомандировать их к некоторым проектам ЮНИДО, осуществляемым в африканских странах. Далее, ЮНИДО предложила пригласить какое-либо будущее официальное лицо Намибии нанести визит в штаб-квартиру ЮНИДО в Вене. Указанные мероприятия должны финансироваться за счет Фонда промышленного развития Организации Объединенных Наций.

8. Другим важным видом помощи, к осуществлению которого можно было бы приступить в настоящее время, явилось бы создание на четырехлетний период группы консультантов по различным вопросам для работы в министерстве промышленности. Руководство этой группой следует возложить на того, кто имеет многолетний опыт работы по экономическому и промышленному планированию и занимает высокий административный пост в своей стране. Предполагается, что эта группа будет оказывать помощь в выработке принципов политики промышленного развития для вновь создаваемой страны в соответствии с экономическим и политическим кредо нового правительства. Группа будет оказывать помощь не только в создании структуры министерства и во внедрении эффективной системы управления, но

/...

также и в проведении долгосрочного планирования и осуществления программы промышленного развития страны. Другая важная рекомендация заключается в том, чтобы иметь группу отобранных экспатриантов с политически приемлемыми взглядами, которые могли бы вернуться в Намибию по первому призыву для управления существующими предприятиями.

9. Долгосрочный план оказания технической помощи, по представлению ЮНИДО, состоит в стратегии по профессиональной подготовке людских ресурсов, создании учреждений для осуществления программ промышленного развития и определении возможных предприятий, развитию которых будет оказываться помощь в течение определенного периода времени в ходе напряженных усилий по развитию страны. Рассматривается также вопрос о создании корпорации промышленного развития в качестве институциональной поддержки некоторых из указанных программ. На подобную корпорацию может, вероятно, быть возложена задача оказания помощи в проведении технико-экономических обоснований, оценки сравнимых преимуществ той или иной технологии, в планировании и сооружении промышленных площадок, а также в получении и поставках оборудования в кредит; корпорация может также выступать в качестве конструктивного связующего звена между предпринимателями или промышленными кооперативами и банковскими учреждениями.

10. Следует отметить, что некоторые из сделанных оценок и предположений, а также некоторые предполагаемые учреждения могут быть изменены и скорректированы в зависимости от конкретной обстановки и, несомненно, в зависимости от решений нового правительства.

11. ЮНИДО уже направила Комиссару Организации Объединенных Наций по Намибии данный проект программы оказания технической помощи Намибии (см. приложение).

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ ОКАЗАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НАМИБИИ

Содержание

	<u>Пункты</u>
Введение	1 - 3
Трудности	4
Общая характеристика	5 - 13
Текущее состояние добывающей и обрабатывающей отраслей промышленности	14 - 15
Методика подхода	16 - 19
Краткосрочный план оказания помощи	20 - 27
Долгосрочный план оказания помощи	28 - 31
Заключение	32

/...

Введение

1. В целях поддержки национального существования Намибии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 31/153 постановила начать в рамках системы Организации Объединенных Наций оказание обширной программы помощи народу Намибии как в текущий период борьбы за независимость, так и на первом этапе независимого существования, которая включала бы консолидацию всех мероприятий в один всеобъемлющий и постоянный план действий. Генеральная Ассамблея призвала все специализированные учреждения и другие организации и органы системы ООН участвовать в сотрудничестве с Советом ООН по Намибии в планировании и осуществлении Программы создания национального государства в Намибии. Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию 31/30, которая, среди прочего,

"Рекомендует заинтересованным организациям установить или расширить контакты и сотрудничество с колониальными народами в консультации с Организацией африканского единства, пересмотреть свои процедуры в отношении разработки и подготовки программ и проектов помощи и придать этим процедурам большую гибкость, с тем чтобы создать возможность без промедления оказать необходимое содействие для предоставления помощи колониальным народам и их национально-освободительным движениям в их борьбе за осуществление своего неотъемлемого права на самоопределение и независимость в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи;

Настоятельно призывает руководителей специализированных учреждений и других организаций системы Организации Объединенных Наций с учетом рекомендаций, содержащихся выше в пункте 7, сформулировать, при активном сотрудничестве Организации африканского единства, и представить в первоочередном порядке своим руководящим и директивным органам конкретные предложения для полного осуществления соответствующих решений Организации Объединенных Наций, в частности, конкретные программы предоставления помощи народам в колониальных территориях и их национально-освободительным движениям."

/...

2. В этой связи Исполнительный директор ЮНИДО был принят членами Совета ООН по Намибии. На встрече также присутствовал политический представитель Народной организации Юго-Западной Африки (СВАПО). Было согласовано, что ЮНИДО представит в предварительном порядке предложения относительно оказания помощи по вопросам промышленности.

3. Данный вопрос был тщательно рассмотрен, и в соответствии с одним из достигнутых выводов для плодотворного и эффективного осуществления программы технической помощи крайне необходимо установить контакты с Организацией африканского единства (ОАЕ), СВАПО, Международной организацией труда (МОТ), Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Институтом ООН по Намибии (ЮНИН) в Лусаке, резидентом-представителем Программы развития ООН (ПРООН) в Лусаке, Региональным бюро Совета ООН по Намибии, Верховным комиссаром ООН по делам беженцев и с сотрудниками на местах соответствующих учреждений ООН в Лусаке.

Трудности

4. Любая программа оказания помощи стране, которая еще не добилась независимости и незаконно оккупирована, представляет собой особо сложный комплекс проблем и трудностей. Эти проблемы значительно умножились в результате принятого правительством Южно-Африканской Республики в 1967 году решения о слиянии статистических данных по Намибии с данными по Южной Африке. Возможности подготовки намибийских кадров значительно ограничены тем фактом, что лишь немногие намибийцы имеют образование, достаточное для получения подготовки на сравнительно высоком уровне, соответствующем компетенции ЮНИДО. Тем не менее была предпринята попытка прийти к каким-то выводам на основе имевшейся весьма скудной литературы, учитывая при этом ограниченный характер исследования, проводившегося за пределами страны. Имевшиеся сведения в дальнейшем дополнялись в результате бесед, которые сотрудники ЮНИДО проводили со многими лицами в ходе своих командировок.

/...

Общая характеристика

5. Понять и дать оценку роли и масштабов оказания ЮНИДО помощи можно только с учетом истории современного экономического положения страны; нынешнего состояния и характера промышленной деятельности; уровня образования и профессионального мастерства населения Намибии; и особых трудностей переходного периода, которые, вероятно, возникнут у государства, которое еще только должно появиться. Поэтому, как представляется, лучше всего дать краткий обзор текущего положения, особенно по тем вопросам, где это связано с какой-либо схемой оказания технической помощи в области промышленной деятельности.

6. Экономика Намибии характеризуется наличием значительных запасов природных ресурсов; ее быстрый рост может быть отнесен, главным образом, за счет добычи минерального сырья, неравного распределения между различными секторами, дуалистической и дискриминационной политики в области развития, сильной зависимости от экспорта сырьевых товаров и навязанной подчиненности от Южной Африки. С точки зрения полезных ископаемых, Намибия является одной из самых богатых стран в Африке, исходя из количества природных ресурсов, приходящихся на душу населения. По добыче полезных ископаемых страна занимает четвертое место на африканском континенте. Однако разнообразие имеющихся ресурсов ограничивается добычей полезных ископаемых, прибрежным рыболовством, разведением крупного рогатого скота, овец, дающих каракуль, и туризмом. Существующие трудности связаны также с особыми географическими условиями и значительными расстояниями. В стране отсутствуют железная руда и уголь, и ощущается нехватка воды; климат и вегетационные условия в целом не благоприятствуют разведению зерновых культур.

/...

7. При рассмотрении доли различных секторов в валовом внутреннем продукте (ВВП) можно отметить, что доля первичного сектора в 1970 году составляла 175 млн.рандов или 46,3 процента. Добыча полезных ископаемых составляла 30,3%, а на сельское хозяйство, лесное дело и рыболовство приходилось 16 процентов. Доля второго сектора составляла 14,4%, в том числе на обрабатывающие предприятия приходилось 9,4 процента. На долю третьего сектора приходилось 30,9% (торговля и услуги - 12%; финансы и страхование и т.п. - 8,1% и общее управление - 7,1%). Было установлено, чтобы в 1972 году ВВП Намибии увеличился с 379 млн.рандов до 455,5 млн.рандов. Темпы роста при этом составили 10% в номинальных ценах и 4,9% в постоянных ценах. В 1974 году ВВП по оценкам мог составить около 592 млн.рандов в текущих ценах указанного года. Не учитывая степень инфляции, реальный ВВП на душу населения, как представляется, увеличился к 1974 году за последние 15 лет на 50 процентов.

8. Однако эти данные выявили лишь макротенденции и не учитывают происшедших изменений в реальном жизненном уровне различных групп населения. Было подсчитано, что, например, в северных хоумлендах ВВП на душу населения в 1975 году составил 160,2 ранда для белых и 61 ранд для небелых. Также следует упомянуть о невероятных разрывах в заработной плате белых и небелых. Также целесообразно отметить, что в секторе, которому принадлежит наиболее важная и ведущая роль, а именно: в добыче полезных ископаемых занято не более 7% общего числа рабочей силы, а в обрабатывающей промышленности лишь 4,45 процента. Экономика Намибии характеризуется низкой производительностью труда в сельском хозяйстве, низкой трудоемкостью горнодобывающей промышленности и, в настоящее время, небольшим числом занятых в обрабатывающей промышленности.

/...

9. Импорт, по имеющимся сведениям, значительно ниже экспорта, который равен 368 млн.рандов и составляет 62% ВВП, а импорт в размере 288 млн.рандов ведет к получению во внешней торговле значительного активного сальдо. Однако экономика страны сильно зависит от экспорта, подверженного влиянию плавающих цен на товары и действию внешних экономических сил. Основная часть национального дохода уходит в руки иностранных и южноафриканских предпринимателей, держателей акций, владельцев собственности и т.д. Несмотря на то, что ВНП (валовой национальный продукт) и ВВП почти совпадали в 1954-1958 гг., указанная тенденция подтверждается наличием громадного разрыва в течение последующих лет.

10. Основная часть экспорта приходится на горнодобывающую промышленность. Основная доля этой части падает на добычу алмазов, которые полностью находятся в руках "Консолидейтед Даймонд Майнз", являющейся дочерней компанией "Де Бирс Корпорейшн". Годовое производство, по имеющимся данным, составляет порядка 1,6 млн. карат, главным образом, ювелирных алмазов. Доходы от этой деятельности составляют, примерно, 40% общих доходов группы "Де Бирс". Всего к числу этих предприятий относится девять крупных действующих шахт, 13 средних шахт и 34 мелких шахт и карьеров. Однако объем продукции горнодобывающей промышленности зависит в основном от деятельности "Консолидейтед Майнз" и "Цумеб Корпорейшн". В 1960-х годах только две шахты, а точнее алмазные поля в Оранжемунд и медный рудник в Цумеб дали 27-35% общего ВВП страны и 50% ее экспорта, хотя число занятых на этих предприятиях в 1970 году составило только 4% от общего числа работающих. Из общего объема иностранных инвестиций в рыболовную, горнодобывающую и обрабатывающую отрасли промышленности 60% приходится на один только горнодобывающий сектор. Имеются сведения о том, что происходит расширение как

/...

выпуска продукции, так и объема продаж. Из числа других минеральных продуктов страна дает черновую медь, рафинированный свинец, цинк, руды ванадия и лития. Разведочные работы в настоящее время сводятся к поиску, главным образом, медных руд. "Англо-Американ Корпорейшн" осуществляет программу разведки урановых руд в районе Свакопмунд.

11. В этой связи следует отметить, что глубинные районы страны оставались изолированными от районов с современной жизнью из-за ограниченного доступа. На основе политики раздельного развития была предпринята попытка фрагментировать имеющуюся слабую экономику. Контрактная система найма рабочей силы и ограничение внутреннего передвижения снижали темпы естественной организации небелых жителей в основных центрах экономического развития. Запреты на работу законодательного и традиционного характера ограничивали вертикальную мобильность черного населения. Существуют положения, ограничивающие движение капитала и способных предпринимателей в глубинные районы. Отсутствует четко определенная политика развития местных предприятий, а также замещения импорта. В стране проводится политика выплаты низкой зарплаты для небелых как в частном, так и в государственном секторах, что наряду с дискриминацией препятствует росту покупательной способности и сбережений местного населения. В стране отсутствует динамичная прослойка образованных черных жителей, которые могли бы взять на себя функции главной движущей силы в социальных изменениях и экономическом развитии.

12. Вся территория страны разделена на два вида. Зона белых включает города, районы добычи алмазов, природные парки-заповедники и все разведанные залежи полезных ископаемых и алмазов. К этой зоне относятся в общей сложности около 50,6 млн. га земель, принадлежащих белым

Фермерам и правительству. В нее также входят анклав Валвис Бей и основная часть используемых в сельском хозяйстве земель и рыболовных зон. Зоны, отведенные небелым, составляют около 32,8 млн. га и представляют собой местности, начиная от малонаселенных полупустынных резерваций до сравнительно плотно населенных районов, таких как Овамболенд.

13. Отрицательной чертой положения в Намибии являются чрезвычайно низкие возможности получения приличного образования для небелого населения. В Намибии нет университета, а доступ в университеты Южно-Африканской Республики для небелых закрыт. Все учебные заведения на территории страны сегрегированы по расовому признаку, на котором также строится раздельное законодательство. Обязательным образованием охвачено относительно высокое число белого населения, и по существующим данным примерно 99% белых детей посещают школу. Однако образование не является обязательным ни для африканского, ни цветного населения. Число африканских школьников, посещающих среднюю школу, составляет 2,66%. Темпы отсева чрезвычайно высоки, и в среднем учащиеся покидают школу через четыре года. Обучение во всех начальных школах для небелых ведется на родном языке. Для преподавателей существуют раздельные шкалы заработной платы и раздельные системы повышения по службе.

Текущее состояние добывающей и обрабатывающей
отраслей промышленности

14. Как уже отмечалось, доля обрабатывающей промышленности в ВВП довольно незначительна (около 9,4%), если рассматривать ее отдельно и изолированно от горнодобывающей промышленности, не входящей в сферу деятельности ЮНИДО. Сбор точной и достоверной информации о количестве

/...

обрабатывающих предприятий, стоимостных и количественных показателей продукции или характере установленного оборудования можно рассматривать как одно из наиболее трудных занятий. Однако очевидно, что основная доля производственных мощностей сектора, примерно 60%, приходится на производство мясных, молочных и рыбных продуктов. В другие подсектора входят: выпечка хлеба и изготовление безалкогольных напитков, ремонт судового оборудования (10-15%), лесопиление и выпуск изделий из древесины (5-7,5%); производство горного оборудования и переработка полезных ископаемых (5-7,5%) и печатно-издательское дело (1-2%).^{1/} Как представляется, в Намибии существуют также следующие предприятия:

масоконсервный завод;

деревообрабатывающий завод (на севере страны);

рыбоперерабатывающие предприятия (восемь в Валвис Бей; два других в Людериц Бей);

типография;

предприятие по капитальному ремонту рыболовных судов;

медеплавильный завод;

завод по выплавке свинца;

установки по производству концентратов цинковой руды;

заводы по переработке урановой руды (это входит в компетенцию Международного агентства по атомной энергии);

мастерские по техническому обслуживанию для 12 горнодобывающих предприятий; и

добыча соли из морской воды.

^{1/} Источник: "Toward manpower development for Namibia", United Nations Institute for Namibia, Lusaka, 1977.

Размах и масштабы деятельности в некоторых из указанных подсекторов, вероятно, довольно значительный. Например, в 1972 году было произведено около 111 400 тонн консервированных сардин. Также в значительных количествах производились рыбная мука и рыбий жир. Приводимые ниже цифры говорят сами за себя:

Рыбная продукция^{2/}

(в метрических тоннах)

	<u>1972 г.</u>	<u>1973 г.</u>	<u>1974 г.</u>	<u>1975 г.</u>
Консервированные сардины	111 400	данные отсутствуют	данные отсутствуют	данные отсутствуют
Рыбная мука	111 200	143 141	161 766	146 640
Рыбий жир	29 400	46 811	28 483	28 296

1976 г.: Общий улов составил 572 529 метрических тонн.

Стоимость рыбной продукции оценивалась в 48,9 млн.рандов (1 долл.США = 0,87 ранда). Однако число лиц, занятых в обрабатывающем секторе, не может быть большим. В этом секторе, а также на энергетических и водных предприятиях в 1970-71 гг. было занято лишь 12 000 лиц или 4,6% общего числа рабочей силы страны.^{3/}

15. В стране существуют громадные возможности для создания новых предприятий. Кроме того, при достижении независимости некоторые новые предприятия придется создавать и для решения задач в области снабжения. Этот аспект будет рассмотрен после обсуждения стратегии оказания технической помощи.

^{2/} Источник: Africa South of the Sahara, Europa Publications Ltd, London, 1977/78.

^{3/} Источник: W.H. Thomas in Labour conditions and discrimination in Namibia, ILO, Geneva, 1977, p.51.

Методика подхода

16. Любая программа оказания технической помощи Намибии, входящая в сферу деятельности ЮНИДО, несомненно, должна основываться на некоторых предположениях и трудноуловимых факторах, поскольку существующая ситуация весьма неопределенна. Проблема, конечно, заключается не в отсутствии статистической информации, о чем уже упоминалось. Неизвестна дата предоставления независимости Намибии. Существует

целый ряд решений, которые может принять после прихода к власти только правительство независимой Намибии. Например, было бы преждевременно обсуждать какие-либо сферы деятельности государственного и частного секторов или вопрос о том, в какой степени иностранным инвесторам будет разрешено вкладывать капиталы в существующие предприятия или создавать новые промышленные предприятия.

17. Данный план работы был поэтому подготовлен, исходя из определенных предположений, которые, как представляется, являются разумными со всех точек зрения и которые даже в малейшей степени не затрагивают вопросы, предусматривающие решения политического характера, которые должны решаться правительством независимой страны. Однако в целях подготовки графика осуществления программы было сделано предположение о том, что страна добьется независимости к концу 1978 года. При анализе текущего экономического и социального положения с учетом того, что намибийцы были несправедливо лишены возможности получать образование или же что при занятии постов, требующих доверия и ответственности, какое-либо лицо будет неизбежно склоняться к выводу, и, в этой связи, к предположению, что первоочередное внимание следует уделять обеспечению возможно более спокойного перехода от незаконной оккупации к независимости.

/...

Нам приходится учитывать целый ряд внушающих тревогу обстоятельств и принимать в отношении их необходимые меры. Пример некоторых других стран Африки дает нам в этом отношении некоторый опыт. Например, нельзя отбрасывать возможность того, что южно-африканцы при уходе могут разрушить сооружения и уничтожить или вывезти значительную часть оборудования. Далее, несмотря на то, что многие намибийцы проходят соответствующую подготовку, не все из них, в силу их личных качеств, смогут соответствовать необходимым требованиям. Даже если промышленные предприятия не будут национализированы, представляется маловероятным, чтобы группа тщательно отобранных экспатриантов, имеющих политически приемлемые взгляды, была готова прибыть в страну и взять на себя различные виды работ и занять важнейшие посты.

18. Вместе с тем, необходимо подчеркнуть, что все вышесказанное не в коей мере не снижает или не сводит к минимуму важность подготовки кадров, учитывая особые обстоятельства страны. Поэтому стратегия оказания помощи должна предусматривать ряд первоочередных задач и проводить тщательное разграничение между неотложными или краткосрочными планами и сравнительно долгосрочными планами. В планах краткосрочного характера, которые также являются, вероятно, более важными, основное внимание следует уделять обеспечению безболезненного перехода к независимости: по возможности нормальному функционированию существующих предприятий и учреждений, не допуская беспорядков и неурядиц; и скорейшему созданию некоторых новых предприятий, которые будут сочтены необходимыми для решения вопросов снабжения. Если текущая деятельность имеющихся предприятий будет прервана, то последствия этого будут в сущности катастрофическими. Помимо того, что в таких случаях для восстановления нормальной деятельности предприятий необходимо длительное

время, а связанные с этим издержки и усилия чрезвычайно велики, страна в первые годы понесет невосполнимые потери значительной части средств, необходимых для осуществления программы экономического развития и реконструкции. По любым подсчетам страна в состоянии изыскать и мобилизовать значительные средства на цели такого развития.

19. Независимо от характера и временных сроков какого-либо конкретного плана, подготовка кадров будет являться важнейшей частью, краеугольным камнем любой программы оказания помощи. Учитывая недоступность всей территории страны для практической деятельности и, к сожалению, низкий нынешний уровень образования населения, данное направление деятельности, несомненно, имеет решающее значение и ему должно быть уделено первостепенное внимание. В этом виде оказания помощи ведущая роль должна принадлежать Институту ООН по Намибии (ЮНИН).

Краткосрочный план оказания помощи

20. Одна из срочных и настоятельных задач помощи, которая должна решаться ранее других, будет заключаться в подготовке группы лиц, которые могут быть назначены в министерство промышленности на ответственные посты постоянного секретаря и сотрудников среднего звена. Эти посты могут и должны занимать только намибийцами, и было бы нежелательно, если бы обстоятельства вынудили назначить на такие посты экспатрианта, независимо от его способностей, благонадежности и приемлемости его политических взглядов. Группа представителей ЮНИДО, посетившая Лусаку, провела дискуссии по этому вопросу с резидентом-представителем ПРООН, которого удалось убедить в особом характере и важности такой подготовки кадров. ЮНИДО выражает резиденту-представителю свою признательность за согласие предоставить на эти цели приемлемую сумму в размере

/...

не менее 50 тыс.долл.США за счет Ориентировочных плановых ассигнований для Намибии. С помощью экспертов ЮНИДО в рамках данного проекта будет организован семинар. На него будут вынесены и обсуждены все важные вопросы, оказывающие влияние на эволюцию и разработку согласованной политики промышленного развития. После завершения работы вышеуказанного семинара к Институту ООН по Намибии будет прикомандирован на полную ставку инструктор, задача которого будет заключаться в разработке учебной программы по вопросам промышленной стратегии и развития, в ее увязывании с учебной программой существующей в Экономическом департаменте Института, в чтении лекций, а также в оказании помощи и предоставлении консультаций по вопросам выделения и прикомандирования студентов Института к промышленным проектам на местах.

21. В этой связи был подготовлен и направлен резиденту-представителю предварительный вариант проектного документа. Общий объем помощи, предоставляемой ПРООН, достигает 67 600 долл.США. Предлагается направить в ознакомительную поездку по некоторым странам Африки и Азии четырех намибийцев, которых предполагается назначить на ответственные посты в министерстве промышленного развития. Эти лица посетят и ознакомятся с правительственными и полугосударственными организациями этих стран, занимающихся вопросами промышленного развития. В случае необходимости в программу ознакомительной поездки можно включить посещение в Европе учреждений, занимающихся оказанием помощи развивающимся странам. Ниже приводится анализ необходимых затрат:

<u>Расходы на одного участника</u>	<u>долл.США</u>
Поездка за рубеж	2 000
Суточные 45 долл.США x 60 дней	2 700
Поездки внутри страны и прочее	<u>300</u>
	5 000
Общая сумма расходов на четырех лиц	<u><u>20 000</u></u>

В рамках деятельности, осуществляемой в соответствии с программой технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС), предлагается выделить десять студентов Института ООН по Намибии и прикомандировать их к некоторым проектам ЮНИДО в африканских странах, охватывающим вопросы промышленного развития, сбыта продукции мелкого производства, распространения опыта деятельности мелких предприятий или другие сходные вопросы. Длительность этих командировок от одного до трех месяцев. Поскольку некоторые из возможных принимающих стран относятся к категориям наименее развитых стран или прифронтовых государств, то, возможно, придется отказаться от положения, при котором принимающая страна финансирует местные расходы. Общая стоимость расходов в течение 30 месяцев, в том числе стипендии в размере примерно 1 500 долл. США на человека, составит 45 000 долл. США. Также предлагается организовать для одного будущего должностного лица министерства промышленности посещение ЮНИДО в течение одного месяца. Для него будет выработана специальная программа ознакомительных поездок. Указанное посещение может финансироваться за счет регулярной программы технической помощи ЮНИДО. Его стоимость оценивается в 3 000 долл. США.

22. Необходимо готовую группу отобранных специалистов-экспатриантов, которые могли бы вернуться в независимую Намибию при первой же необходимости. Уже определены потребности в таких специалистах, которые будут приглашаться на работу на срок не менее двух лет. Общие расходы в течение двухлетнего периода составят 12 940 800 долл. США. Это является одним из важных элементов оказания помощи, необходимых в связи с особо неблагоприятными обстоятельствами, в которых находится Намибия. Убедительным доводом в пользу изложенных в данном разделе предложений является глава "Общая характеристика" данного проекта программы, особенно пункты 13 и 14, а также содержание пункта 17.

/...

23. Важным элементом оказания помощи, которую можно было бы предоставить в настоящее время, явилось бы учреждение и организация группы советников по различным вопросам для работы в течение длительного периода времени в министерстве промышленности. Во главе группы должно стоять лицо, имеющее многолетний опыт работы в области экономического и промышленного планирования и занимающее высокие административные посты в министерстве по промышленному развитию своей страны. Трудно оценить ту помощь, которую он сможет оказать в выработке принципов политики промышленного развития и роста вновь созданного государства в соответствии с социальными, экономическими и политическими взглядами нового правительства. Он также сможет оказать помощь в создании организационной структуры министерства и во внедрении эффективных систем управления. В своей деятельности ему придется прибегать к помощи экономиста по промышленности, инженера-технолога и эксперта по вопросам мелких предприятий. Такая консультативная группа должна быть назначена одновременно с достижением независимости или месяца за два до этого. Участие ПРООН в деятельности этой группы приводится в таблице ниже. Создание такой группы советников является одной из главных и необходимых рекомендаций данного плана действий. Сколько бы ни было подготовлено намибийских кадров в ходе борьбы накануне независимости, будет невозможно полностью удовлетворить все потребности страны, находящейся в особых условиях.

/...

<u>Компонент</u>	<u>Человеко- месяцев</u>	<u>1979-1982 долл. США</u>
Руководитель группы	48	240 000
Экономист по промышленности	48	230 400
Инженер-технолог	48	230 400
Советник по вопросам мелких предприятий	48	230 400
Советник по вопросам подготовки кадров	48	230 400
Советник по вопросам агропромышленности	48	230 400
Советник по вопросам технического обслуживания	48	230 400
Специалист по цветной металлургии	48	230 400
	<hr/>	<hr/>
Всего	<u>384</u>	<u>1 852 800</u>

24. Вместе с тем существует настоятельная необходимость в проведении на постоянной основе внутреннего исследования положения в промышленности на незаконно оккупированной территории Намибии вплоть до достижения независимости. Данное исследование будет осуществляться Международным центром промышленных исследований, находящимся в штаб-квартире ЮНИДО. Поскольку имеются трудности в получении надежной информации, по-прежнему необходимо тщательно и критически изучать всю имеющуюся информацию и стремиться к составлению картины существующего в стране положения. Желательно, чтобы Статистический отдел Организации Объединенных Наций также уделял внимание Намибии и приступил к сбору всей доступной информации и статистических данных.

25. Следует уделить внимание важной проблеме железнодорожного транспорта и создать необходимое стране соответствующее предприятие. В настоящий момент по имеющимся сведениям такое предприятие в Намибии отсутствует, а текущее обслуживание осуществляется на предприятии в Кейптауне. В целях нормального функционирования транспорта и средств связи было бы желательно заранее начать подготовительные мероприятия по созданию подобного предприятия. Целесообразно исследование этого важного вопроса возложить на Мировой банк.

/...

26. Мы с удовлетворением отмечаем, что под эгидой Совета ООН по Намибии уже начата подготовка намибийских кадров в области телеграфной и телефонной связи.

27. Подготовка кадров является важным аспектом деятельности как в краткосрочном, так и долгосрочном плане. Мы не можем позволить себе терять время. Вместе с тем в этой связи целесообразно указать на ту важную роль, которая будет принадлежать МОТ в решении этого вопроса. Учитывая уровень образования и профессиональной подготовки намибийцев, основной объем работы по подготовке кадров предстоит проделать в области профессиональной подготовки или же в области подготовки в этой связи инструкторов производственного обучения. К счастью, для решения данного вопроса МОТ уже провела несколько мероприятий. Если же этот вид подготовки кадров в данной работе не был подробно освещен, то это не следует относить на счет недостаточного или неполного понимания имеющихся потребностей.

Долгосрочный план оказания помощи

28. Любая программа оказания технической помощи Намибии должна быть подготовлена с учетом перспектив долгосрочной стратегии. Хотя это имеет первостепенную важность для обеспечения спокойного перехода от незаконной оккупации к независимости и для сохранения нормальной обстановки, не менее важно обеспечить оптимальное использование потенциальных возможностей страны и предоставить должную поддержку вопросам промышленного развития, которое ранее, в течение длительного времени, предавалось забвению. С учетом вышеизложенного представляется, что план оказания помощи Намибии будет состоять из долгосрочной стратегии

/...

подготовки кадров, создания учреждений для эффективного осуществления программы промышленного развития и определения возможных отраслей промышленности, созданию которых в течение определенного времени будет оказываться помощь в ходе напряженных усилий по развитию.

29. На основании печатных изданий и тех обрывочных сведений, которые удалось собрать, можно сделать вывод о наличии в этой связи возможностей для перспективного развития ряда промышленных предприятий. К их числу можно отнести, среди других, предприятия по производству одежды, помолу кукурузы, изготовлению оборудования для ферм, помолу пшеницы и изготовлению рыболовных судов. Учитывая общее поголовье скота в стране и поголовье скота, отправляемого на экспорт в живом виде, было бы весьма целесообразно создать несколько новых скотобоен и расширить мощности по консервированию мяса. Существуют также возможности для создания дубильного производства. Кроме того, несомненно, имеются возможности для значительного расширения молочной промышленности. Данные о поголовье скота и продукции животноводства за 1975 год говорят сами за себя.

Продукция животноводства

Тысяч метрических тонн

Говядина и телятина	24
Баранина	13
Козлятина	6
Свинина	2
Съедобные потроха	8 252
Коровье молоко	74
Сливочное масло и топленое масло	2 000
Шерсть неочищенная	4 500
Шерсть очищенная	2 700
Шкуры крупного рогатого скота	2 690
Овечьи шкуры	2 683

30. Существуют также значительные потенциальные возможности для развития строительной промышленности. Имеются сведения о том, что проведено технико-экономическое исследование по созданию цементного завода и получены положительные результаты. Будет необходимо развивать производство кирпича. Учитывая возвращение из Анголы, Ботсваны и Замбии около 7 000 беженцев можно четко предсказать размах строительной деятельности. Также произойдут изменения и в существующем типе жилищ, и у части мигрирующей рабочей силы может появиться желание иметь благоустроенное жилье.

31. Одна из задач группы советников (см. выше пункт 23) будет заключаться в определении типа новых предприятий, которые следует развивать, и подготовке комплекта проектной документации, представляющего для энергичных предпринимателей портфель различных проектов. Однако, как представляется, стране необходимо получить соответствующую организационную поддержку для дальнейшей разработки и осуществления мероприятий по развитию новых предприятий. С этой целью в ряде развивающихся стран Африки и других континентов созданы полугосударственные корпорации. Эти корпорации имеют различную, в зависимости от страны, компетенцию, которая в значительной степени определяется политикой правительства страны по экономическим, политическим и социальным вопросам. Эти корпорации не могут не иметь широкого круга деятельности и обширных полномочий, если, выступая в роли компании-холдинга, они призваны контролировать деятельность крупных промышленных предприятий. Но даже в тех случаях, когда промышленные предприятия не национализированы, целый ряд операций часто контролируется со стороны корпораций промышленного развития, которые в таком случае обычно являются полугосударственными. Существующая тенденция заключается в использовании таких

/...

корпораций в качестве инструмента осуществления целого ряда мероприятий по развитию, поскольку считается, что они сочетают гибкость коммерческих организаций со служением общественным интересам и подотчетностью обществу, что характерно для государственных организаций.

К тому минимально возможному объему функций, которыми корпорация промышленного развития Намибии может быть наделена, относится подготовка технико-экономических исследований, оценка сравнимых преимуществ предлагаемых иностранными концернами видов технологии, планирование и создание промышленных площадок, размещение заказов и поставка предпринимателям машин и оборудования в кредит и выполнение роли конструктивного связующего звена между предпринимателями или промышленными кооперативами и банковскими учреждениями. Рассматриваемая корпорация должна быть создана в начале 1980 года. Могут потребоваться на четырехлетний период услуги следующих международных экспертов:

<u>Компонент</u>	<u>Человеко- месяцев</u>	<u>1980-1983 долл. США</u>
Эксперт по проведению технико-экономических исследований	48	230 400
Специалист по финансовому анализу	48	230 400
Эксперт по управлению деловыми предприятиями	48	230 400
Эксперт по агропромышленности	48	230 400
Эксперт по строительной промышленности	48	230 400
	<u>240</u>	<u>1 152 000</u>
Всего:		

Заключение

32. В отношении Намибии необходимо отметить, что страна находится в чрезвычайно трудном положении. Непременным условием является всестороннее рассмотрение проблемы подготовки незаконно оккупированной

/...

Намибии к независимости и обеспечения нормальной обстановки в переходный период. Если же будут решены лишь отдельные аспекты проблемы, то ее решение в целом может оказаться недостаточно эффективным. Главный акцент в оказании помощи в ходе борьбы, которая, по ожиданиям, завершится к концу текущего года, будет сделан преимущественно на подготовку кадров. Суммы, которые мы предложили выделить на этот период, ни в коей мере не являются завышенными. Они предназначены для финансирования следующей деятельности:

<u>Компонент</u>	<u>Долл. США</u>
Проект документа, направленный резиденту-представителю в Лусаке и предусматривающий организацию семинара и привлечение инструктора для работы в ЮНИН	67 600
Ознакомительная поездка	20 000
Прикомандирование 10 студентов	45 000
Посещение ЮНИДО будущим официальным лицом Намибии	13 000
Всего	<u>135 600</u>

В дальнейшем предусматривается значительное увеличение сумм. После достижения Намибией независимости основная задача будет заключаться в сохранении порядка и поддержании приемлемой эффективности деятельности существующих предприятий. Поэтому основная доля средств предназначается для группы экспертов, приезд которых в страну предполагается вскоре после получения независимости. Также важно иметь средства для группы советников министерства промышленности и, в более поздний

/...

период, для создания предполагаемой полугосударственной корпорации.
В данном проекте программы предлагается следующее распределение средств:

<u>Компонент</u>	<u>Долл. США</u>
Группа советников	1 622 000
Эксперты, которые могут быть приглашены в Намибию	12 940 800
Полугосударственная корпорация	<u>1 152 000</u>
Всего	<u><u>15 714 800</u></u>

Вместе с тем можно отметить, что предполагаемые суммы расходов после достижения независимости могут подвергаться изменениям и коррективам в зависимости от существующей обстановки.
