



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 March 2001  
Russian  
Original: English

**Пятьдесят пятая сессия**

Пункт 126 повестки дня

**Доклад Генерального секретаря о деятельности**

**Управления служб внутреннего надзора**

## **Укрепление механизмов внутреннего надзора в оперативных фондах и программах (обновленная информация)**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией 54/244 Генеральной Ассамблеи, обновляется информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря об укреплении механизмов внутреннего надзора в оперативных фондах и программах от 20 февраля 1997 года (A/51/801). Доклад публикуется после консультаций между Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) и оперативными фондами и программами и касается рекомендаций, содержащихся в докладе 1997 года. За время, прошедшее с момента представления последнего, оперативные фонды и программы в той или иной степени выполнили некоторые из этих рекомендаций, о чем свидетельствуют последние изменения в их организационных механизмах, выполняющих функции надзора. Остальные же рекомендации корректируются в настоящем докладе с учетом мнений, выраженных межправительственными органами при рассмотрении первого доклада.

Новая информация, полученная от фондов и программ, указывает на то, что с 1997 года их механизмы внутреннего надзора укрепились, хотя и в разной степени. Произошедшие позитивные изменения включают активизацию сотрудничества с УСВН и принятие новых процедур в области оценки, контроля и инспекционной деятельности. Что касается ревизионных механизмов, то они не претерпели существенных изменений, если не считать увеличения в некоторых случаях ассигнований на ревизионную деятельность. Большинство фондов и программ не имеют специальных подразделений для проведения расследований и соответственно не проводят их собственными

силами.

В декабре 2000 года Генеральный секретарь вновь уведомил руководителей фондов и программ о том, что мандат УСВН распространяется и на самоуправляющиеся фонды и программы, предложив создать механизм для решения вопросов финансирования и оплаты услуг по проведению расследований, оказываемых УСВН. В рекомендациях, сформулированных в настоящем докладе, нашли отражение не только мнения фондов и программ, но и текущие усилия УСВН, призванные обеспечить создание надлежащих механизмов надзора. Эти усилия направлены, в частности, на укрепление координации и обмена информацией в области надзорной деятельности, а также на обеспечение УСВН ресурсами, необходимыми для оказания фондам и программам соответствующих услуг, особенно услуг в области расследований и ревизий. В докладе предлагается:

- предусмотреть в бюджетах всех существующих фондов и программ статью на покрытие расходов, связанных со всеми аспектами надзорной деятельности, а при создании новых фондов и программ четко определять задачи в области надзора и источники финансирования соответствующей деятельности;
- создать механизм, который обеспечивал бы полное возмещение расходов УСВН на оказание фондам и программам услуг в области внутреннего надзора ;
- создать во всех фондах и программах комитеты по надзору (с участием представителей УСВН и необходимыми полномочиями) в целях расширения обмена информацией и укрепления координации.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	5
II. Цели и рамки .....	5–9	5
III. Методология .....	10–12	7
IV. Анализ .....	13–55	9
A. Надзорная деятельность в фондах и программах .....	13–39	9
1. Центр по международной торговле .....	13	9
2. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) .....	14	9
3. Фонд Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками .....	15–16	9
4. Программа развития Организации Объединенных Наций .....	17–20	10
5. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде .....	21	11
6. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения .....	22	11
7. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев .....	23–24	12
8. Детский фонд Организации Объединенных Наций .....	25–26	12
9. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций .....	27	13
10. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов .....	28–29	13
11. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ .....	30	13
12. Университет Организации Объединенных Наций .....	31	14
13. Мировая продовольственная программа .....	32–34	14
14. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций .....	35	14
15. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу .....	36	15
16. Управление Программы по Ираку .....	37–38	15
17. Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций .....	39	15
B. Информация о выполнении функций по надзору .....	40–55	16
1. Ревизионная деятельность .....	40–42	16

---

2. Оценка .....	43–46	17
3. Контроль .....	47–48	18
4. Инспекционная деятельность .....	49–50	19
5. Расследования .....	51–55	20
V. Ресурсы .....	56–59	22
VI. Выводы и рекомендации .....	60–64	23

## Приложения

I. Общий обзор .....		27
II. Таблица 1: Ревизорская деятельность .....		32
Таблица 2: Деятельность по оценке .....		38
Таблица 3: Деятельность по контролю .....		45
Таблица 4: Инспекционная деятельность .....		53
Таблица 5: Деятельность по проведению расследований .....		57
III. Внутренняя координация проводимой деятельности по надзору .....		59

## I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация, содержащаяся в докладе Генерального секретаря 1997 года об укреплении механизмов внутреннего надзора в оперативных фондах и программах (A/51/801), о чем просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/244 от 23 декабря 1999 года. Доклад подготовлен по просьбе Генерального секретаря Управлением служб внутреннего надзора (УСВН).

2. В период с июня по ноябрь 2000 года УСВН провело обследование фондов и программ в целях получения обновленной информации об их деятельности в области надзора. Руководителям фондов и программ были направлены вопросник и письмо с просьбой сообщить об изменениях в их надзорных механизмах, произошедших со времени опубликования доклада 1997 года, и представить другую соответствующую информацию. С учетом полученных ответов и замечаний УСВН внесло изменения в рекомендации, содержащиеся в докладе 1997 года.

3. В целях обеспечения точности и достоверности результатов и подготовки рекомендаций, обоснованность которых не вызвала бы сомнений у фондов и программ, а также у других партнеров, УСВН постаралось привлечь к работе по обновлению такой информации все соответствующие структуры, участвующие в надзорной деятельности на различных ее этапах. В докладе не ставится цель дать исчерпывающую картину надзорной деятельности и лишь обозначаются нынешние тенденции.

4. В главе IV настоящего доклада содержится информация о надзорных механизмах фондов и программ с упором на следующие два аспекта:

- a) оценку надзорной деятельности во всех фондах и программах;
- b) анализ каждого вида надзорной деятельности (ревизионная деятельность, оценка, контроль, инспекционная деятельность и проведение расследований) во всех фондах и программах с уделением особого внимания изменениям, произошедшим с 1997 года.

Прилагаемые к докладу таблицы (приложение II) содержат полную и подробную информацию о надзорных механизмах в каждом из фондов и каждой из программ.

## II. Цели и рамки

5. Основная цель настоящего доклада состоит в обновлении информации о надзорной деятельности оперативных фондов и программ Организации Объединенных Наций, содержащейся в докладе 1997 года. Выводы и рекомендации, призванные помочь фондам и программам в укреплении их надзорных механизмов и способствовать более четкому определению роли УСВН по отношению к этим фондам и программам, содержатся в главе VI ниже.

6. В настоящее время полномочия УСВН распространяются на следующие 13 фондов и программ:

- Центр по международной торговле (ЦМТ);
- Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН) (Хабитат);
- Фонд Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (ЮНДКП)<sup>1</sup>;
- Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН);
- Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП);
- Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА);
- Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ);
- Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ);
- Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР);
- Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС);
- Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР);
- Университет Организации Объединенных Наций (УООН); и
- Мировую продовольственную программу (МПП).

7. В докладе 1997 года для определения того, относится ли тот или иной фонд или та или иная программа к ведению Генерального секретаря, использовались следующие критерии:

- а) правовой статус фонда или программы определен Генеральной Ассамблеей или с участием Генеральной Ассамблеи;
- б) руководитель фонда или программы назначен Генеральным секретарем или с участием Генерального секретаря;
- в) внешние ревизии проводятся Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций (за исключением МПП).

8. Учитывая меняющийся характер Организации, УСВН скорректировал эти критерии, с тем чтобы будущие доклады могли охватывать и другие структуры. В частности, рассматривается вопрос о включении в будущие доклады об оперативных фондах и программах информации о следующих структурах:

- Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС);
- Управлению Программы по Ираку.

Структуры, финансируемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций<sup>2</sup> или из средств целевых фондов, находящихся в управлении Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>, полностью обслуживаются УСВН и потому в настоящем докладе не рассматриваются. Кроме того, УСВН изучает пути расширения своей надзорной деятельности в следующих двух структурах:

- Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН); и
- Фонде международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН).

9. В настоящее время внутренний надзор в фондах и программах осуществляется следующим образом:

- а) все или часть функций в области внутреннего надзора выполняются УСВН (МТЦ, ЮНИТАР, БАПОР, УООН, фонды добровольных взносов, находящиеся в ведении УВКБ, ЮНЕП, ЦНПООН (Хабитат) и ЮНДКП;
- б) функции в области внутреннего надзора выполняются отдельным подразделением или структурой, помимо УСВН (ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНОПС и МПП);
- в) при проведении расследований большинство фондов и программ пользуются услугами УСВН.

### III. Методология

10. При подготовке доклада 1997 года об укреплении механизмов внутреннего надзора в оперативных фондах и программах УСВН проанализировало те положения резолюции 48/218 В Генеральной Ассамблеи, учредившей Управление служб внутреннего надзора, в которых определяются функции в области внутреннего надзора. На основе этих положений была разработана модель, применимая к фондам и программам:

<i>Модель внутренней надзорной деятельности</i>
Ревизионная деятельность
Оценка
Контроль (за исполнением программ)
Инспекционная деятельность
Проведение расследований
Координация надзорной деятельности
Контроль за выполнением рекомендаций
Сообщения о нарушениях

11. В июле 2000 года УСВН направило руководителям фондов и программ вопросник и письмо с просьбой представить обновленную информацию по каждой из перечисленных выше категорий, с тем чтобы оно могло провести анализ действующих процедур надзора. Полученная информация анализировалась с учетом следующих критериев:

*Критерии для анализа надзорных механизмов*

1. Адекватность, эффективность и оперативность услуг	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Адекватность надзорных полномочий с точки зрения осуществления всех надзорных функций;</li> <li>b) адекватность кадровых и бюджетных ресурсов;</li> <li>c) эффективность внутреннего контроля за выполнением рекомендаций;</li> <li>d) эффективность услуг в области надзора, обеспечиваемая за счет координации различных видов надзорной деятельности;</li> <li>e) эффективность организационного подразделения/лица, назначенного для получения сообщений о случаях бесхозяйственности, мошенничества и ненадлежащего управления.</li> </ul>
2. Независимость надзорной деятельности	a) Оперативная независимость, обеспечиваемая организационной структурой.
3. Подотчетность руководящим органам	a) Подотчетность, обеспечиваемая за счет регулярного представления содержательных докладов о выполнении надзорных функций с уделением особого внимания результатам надзорной деятельности и выполнению предыдущих рекомендаций, сформулированных по результатам внутренних ревизий, оценок, проверок, инспекций и расследований.

12. УСВН не стало распространять свое обследование на новые структуры, однако собрало информацию об их надзорных механизмах (см. пункты 35–39 ниже). На основе анализа полученных ответов и переоценки рекомендаций, содержащихся в докладе 1997 года, УСВН сформулировало выводы и рекомендации, призванные помочь фондам и программам в укреплении их внутренней надзорной деятельности.

## **IV. Анализ**

### **A. Надзорная деятельность в фондах и программах**

#### **1. Центр по международной торговле**

13. УСВН оказывает Центру по международной торговле (ЦМТ) услуги в области внутренней ревизии, а связанные с этим расходы частично возмещаются за счет финансирования Центром должности С-2 в соответствии с меморандумом о договоренности. В 1997 году УСВН проанализировало практику программной и административной деятельности секретариата ЦМТ и пришло к выводу, что его система оценки и контроля за осуществлением рекомендаций соответствуют предъявляемым требованиям<sup>4</sup>. Координацией ревизионной и инспекционной деятельности Центра и рассмотрением сообщений о нарушениях занимается Административный отдел Центра, который прибегает к помощи УСВН лишь в наиболее сложных случаях, требующих проведения расследований.

#### **2. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)**

14. УСВН оказывает Центру Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН) (Хабитат) услуги в области внутренней ревизии, а связанные с этим расходы частично возмещаются за счет участия ЦНПООН (Хабитат) (совместно с ЮНЕП) в финансировании одной должности С-4 и одной должности местного сотрудника категории общего обслуживания. Ресурсы, выделяемые на цели внутренней оценки (всего один сотрудник категории специалистов, выполняющий функции оценки и контроля), являются недостаточными. Во исполнение рекомендаций УСВН, сформулированных по результатам проверки ЦНПООН в 1997 году, Центр создал механизм внутреннего контроля и представляет УСВН доклады с использованием Комплексной системы управленческой информации и документации (ИМДИС). Повторная проверка, проведенная УСВН в 1999 году, выявила настоятельную необходимость укрепления ресурсной базы Группы контроля и оценки, и Центр предпринял необходимые действия в этом направлении. Все требующие расследования дела, касающиеся ЦНПООН (Хабитат), а также сообщения о случаях бесхозяйственности, мошенничества и ненадлежащего управления передаются нairobiской секции УСВН.

#### **3. Фонд Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками**

15. УСВН оказывает Фонду Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (ЮНДКП) услуги в области внутренней ревизии<sup>1</sup>, а связанные с этим расходы частично возмещаются за счет финансирования Программой одной должности С-4 и оплаты путевых расходов ревизоров. В связи с реорганизацией Программы УСВН намерено произвести переоценку ресурсов, необходимых для осуществления надзорной деятельности в Управлении по контролю над наркотиками и предупреждению преступности. Требуемые расследования дела, касающиеся ЮНДКП, регулярно передаются УСВН.

16. За время, прошедшее после опубликования доклада 1997 года, была упразднена Секция планирования и оценки ЮНДКП, что ослабило связь между деятельностью по оценке и стратегическим управлением Программы. Однако в штате Программы имеется старший сотрудник по оценке, который, выполняя функции координатора, обеспечивает контроль качества всей деятельности по оценке. Он координирует оценку программной деятельности и готовит годовые планы оценки, охватывающие как оценку программной деятельности, так и оценку деятельности в рамках тематических программ. Непосредственно оценкой деятельности в рамках тематических программ занимается Сектор разработки политики и анализа. Старший сотрудник по оценке готовит также сводные годовые доклады об оценке, представляемые Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и доклады директору Отдела операций и анализа. Финансирование деятельности по оценке в ЮНДКП, которой занимаются в основном независимые внешние эксперты, осуществляется за счет отчислений в размере 3,5 процента из бюджетов по проектам.

#### **4. Программа развития Организации Объединенных Наций**

17. Внутреннюю ревизию операций Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) осуществляет Управление ревизии и анализа эффективности работы (УРАР) ПРООН. За время, прошедшее с момента представления доклада 1997 года, объем ресурсов, выделяемых УРАР и региональным ревизионным центрам, значительно увеличился<sup>5</sup>. Проводя ревизии, Управление пользуется достаточной оперативной независимостью, как того требуют стандарты профессиональной ревизионной деятельности. Для рассмотрения планов внутренней ревизии деятельности ПРООН и общих результатов ревизий и обзоров и представления замечаний по ним, а также для контроля за осуществлением мер по устранению выявленных недостатков создан Комитет по обзору управления и надзору.

18. Руководство деятельностью по оценке в страновых отделениях и штаб-квартире, осуществляемой в децентрализованном порядке на уровне отдельных программ и проектов, возложено на Управление оценки ПРООН. Управление проводит стратегические и тематические оценки, включая оценку мер по устранению выявленных недостатков и мер контроля, и представляет доклады Исполнительному совету ПРООН. В 1999 году контрольный механизм Программы был укреплен за счет создания системы стратегической оценки и анализа результатов и внедрения в практику годовых докладов о результатах работы, что позволяет усилить контроль за эффективностью деятельности в целях развития.

19. Начиная с 2000 года доклады о результатах расследований, проводимых ПРООН, представляются Управлению правового и снабженческого обслуживания ПРООН, что способствует укреплению оперативной независимости системы правосудия. В ПРООН не предусмотрено специальных процедур для информирования руководства о случаях бесхозяйственности, мошенничества или ненадлежащего управления. Механизм подачи конфиденциальных сообщений отсутствует как таковой<sup>6</sup>. В ПРООН нет также специального подразделения, которое занималось бы проведением расследований, в связи с чем обязанности по расследованию случаев предполагаемых финансовых или управленческих нарушений возложены на

УРАР<sup>7</sup>. В этом вопросе ПРООН поддерживает регулярные контакты с УСВН и при необходимости обращается к нему за консультациями. В некоторых случаях УСВН непосредственно занимается расследованием дел, касающихся ПРООН (когда соответствующая информация поступает от руководства ПРООН, ее сотрудников или других сторон).

20. Помимо упомянутых выше пяти видов надзорной деятельности в ПРООН осуществляется и другая деятельность, обеспечивающая надзор за основными операциями Программы. Она включает:

а) деятельность Рабочей группы по программам, которая анализирует программы на предмет их соответствия стратегическим целям и ценностям Организации Объединенных Наций;

б) проведение независимых страновых обзоров (не менее одного обзора в течение пятилетнего программного цикла).

Обеспечению большей скоординированности и повышению роли надзорной деятельности способствовало создание Группы по надзору (УРАР, Управление оценки и Группа оперативной поддержки) во главе с помощником Администратора.

#### **5. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

21. УСВН оказывает Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) услуги в области внутренней ревизии, а связанные с этим расходы частично возмещаются за счет финансирования Программой (совместно с ЦНПООН (Хабитат)) одной должности С-4 и одной должности категории общего обслуживания. Группа оценки и надзора ЮНЕП обладает оперативной независимостью и подотчетна непосредственно Директору-исполнителю. Контроль за деятельностью и услугами осуществляется на полугодовой основе, причем все большее внимание уделяется оценке и контролю качества и результативности деятельности. Директор-исполнитель назначает старших сотрудников для рассмотрения жалоб, особенно жалоб, касающихся кадровых и управленческих нарушений, и руководства работой специальных комиссий по проведению разбирательств. Все расследования, касающиеся ЮНЕП, проводятся УСВН.

#### **6 Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения**

22. Внутреннюю ревизию операций Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮФНПА) осуществляет (на основе полного возмещения расходов) Управление ревизии и анализа эффективности работы (УРАР) ПРООН. Пока эта деятельность недофинансируется. Независимой оценкой основных программ и стратегий ЮФНПА занимается Управление надзора и оценки. Оценку финансируемых ЮФНПА проектов и программ проводят страновые отделения, а также руководители межстрановых программ, базирующиеся в штаб-квартире Фонда. Дела, требующие проведения расследований, передаются Фондом ПРООН. При необходимости Фонд обращается также за помощью к УСВН.

## **7. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

23. УСВН оказывает Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) услуги в области внутренней ревизии, как это предусмотрено соответствующим меморандумом о договоренности. УВКБ возмещает большую часть связанных с этим расходов за счет финансирования 1 должности Д-1, 11 должностей категории специалистов и 3 должностей категории общего обслуживания, а также за счет покрытия путевых и других не связанных с должностями расходов. После представления доклада 1997 года и проведения УВКБ собственного всеобъемлющего обзора своей системы оценки были приняты меры к ее укреплению. Контроль стал одной из функций новой системы управления оперативной деятельностью, призванной повысить эффективность управления операциями УВКБ в глобальном масштабе. Координацией работы по подготовке докладов по результатам инспекций и ревизий, годового плана ревизионной деятельности и годового плана инспекционной деятельности занимается Комитет по надзору УВКБ во главе с заместителем Верховного комиссара, который также на регулярной основе контролирует ход выполнения рекомендаций ревизоров.

24. Важную роль в выявлении имеющихся проблем играет Ревизионная секция УВКБ, подотчетная УСВН. Дела, требующие расследования, доводятся до сведения координатора по вопросам расследований, действующего в рамках Канцелярии Генерального инспектора. Сложные дела передаются на расследование УСВН.

## **8. Детский фонд Организации Объединенных Наций**

25. Ревизией операций Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) занимается Управление внутренней ревизии Фонда, обладающее достаточной оперативной независимостью, как того требуют стандарты профессиональной ревизионной деятельности. Вопросами стратегической оценки занимается Отдел по оценке, политике и планированию. Со времени представления доклада 1997 года результаты ревизий и оценок стали в большей степени учитываться при разработке политики. Важную работу в области оценки проводят также региональные отделения ЮНИСЕФ, которые докладывают о своих выводах Исполнительному совету Фонда.

26. Помимо текущего контроля за оперативной деятельностью ЮНИСЕФ регулярно проводит также ревизию программ. С 1997 года Фонд испробовал ряд методов ревизии программной деятельности страновых отделений. В настоящее время оценка такой деятельности является стандартным компонентом ревизии каждого странового отделения. В 1998 году по результатам среднесрочных обзоров было рекомендовано обеспечить большую четкость программных целей. В 1999 году Фонд принял меры к укреплению механизмов внутреннего контроля. УСВН получает доклады о проводимых в ЮНИСЕФ расследованиях и по просьбе Управления внутренней ревизии Фонда оказывает помощь в этой области.

**9. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций**

27. УСВН оказывает Учебному и научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) услуги в области внутренней ревизии. Вся деятельность ЮНИТАР подвергается систематической оценке, в том числе на предмет ее результативности. Со времени представления доклада 1997 года были приняты меры к укреплению системы оценки. Институт не проводит инспекций или расследований, что объясняется ограниченными масштабами его деятельности. Никаких дел, требующих проведения расследований, пока не поступало и в УСВН<sup>8</sup>. Координация различных направлений деятельности в рамках ЮНИТАР улучшилась благодаря усилиям Совета попечителей, который контролирует деятельность Института. Институт не сообщил, как он контролирует выполнение рекомендаций и какие процедуры используются для информирования руководства о различного рода нарушениях.

**10. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов**

28. Внутренние ревизии в Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) проводятся силами Управления ревизии и анализа эффективности работы ПРООН. Ревизионная деятельность носит достаточно независимый характер, как того требуют соответствующие профессиональные стандарты. Существует необходимость в укреплении сотрудничества и улучшении координации между внутренними ревизорами ЮНОПС и внутренними ревизорами учреждений Организации Объединенных Наций, пользующихся услугами ЮНОПС, в целях обеспечения надлежащего ревизионного контроля за проектами и программами этих учреждений.

29. Деятельность ЮНОПС по оценке также осуществляется при поддержке ПРООН и носит децентрализованный характер, будучи сосредоточенной на уровне программ и проектов. Расследованием некоторых дел, касающихся ЮНОПС, занимается УСВН. По информации ЮНОПС, при возникновении необходимости в проведении расследований Управление обращается за помощью к ПРООН, услуги которой обычно оплачиваются в денежной форме. В последнее время, однако, ЮНОПС заявило о намерении выделить средства на оплату профессиональных услуг УСВН в этой области. Отвечая на вопросник, Управление не сообщило о процедурах внутренней и внешней отчетности о результатах ревизий и оценок, процедурах контроля за выполнением рекомендаций и процедурах информирования руководства о случаях злоупотреблений и нарушений.

**11. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ**

30. Внутренняя ревизионная деятельность в Ближневосточном агентстве Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) осуществляется силами Департамента по вопросам ревизионной и инспекционной деятельности, который обладает достаточной оперативной независимостью, как того требуют соответствующие

профессиональные стандарты. Оценкой программ БАПОР в области здравоохранения, образования, чрезвычайной помощи и социального обслуживания и соответствующих вспомогательных услуг занимаются руководители этих программ. Наиболее сложные дела передаются на расследование в УСВН.

## **12. Университет Организации Объединенных Наций**

31. УСВН оказывает Университету Организации Объединенных Наций услуги в области внутреннего надзора, расходы на которые не возмещаются. Оценки программ и конкретных видов деятельности проводятся в координации с Канцелярией Ректора, внешними экспертами. Учитывая, что сам Университет не занимается инспекционной деятельностью, в сентябре 1998 года его посетили с инспекцией сотрудники УСВН. Университет не имеет возможностей для самостоятельного проведения расследований, и потому все соответствующие дела передаются УСВН.

## **13. Мировая продовольственная программа**

32. Внутренние ревизии в Мировой продовольственной программе (МПП) проводятся силами ее Управления внутренней ревизии, которое обладает достаточной оперативной независимостью, как того требуют стандарты профессиональной ревизионной деятельности. Доклады по результатам ревизий представляются Директору-исполнителю и Ревизионному комитету, а не Исполнительному совету.

33. Что касается оценки, то все итоговые доклады по результатам отдельных оценок представляются Управлением по вопросам оценки, подотчетным Директору-исполнителю, Исполнительному совету, соответствующим оперативным подразделениям и другим надзорным органам. УСВН находит такую систему вполне рациональной. Контрольные функции переданы Управлению по вопросам оценки, которое осуществляет внутренний надзор за системами контроля, используемыми государственными учреждениями, неправительственными организациями и страновыми отделениями МПП. В настоящее время Программа пересматривает практику и руководящие принципы контроля за достигнутыми результатами и оценки проектов.

34. Что касается инспекций и расследований, то за их проведение отвечает Канцелярия Генерального инспектора МПП. Некоторыми делами, касающимися МПП, занимается Секция по расследованиям УСВН.

## **14. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций**

35. По рекомендации Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций с 1996 года внутренняя ревизионная деятельность в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций осуществляется силами УСВН. Ревизии операций Фонда, в том числе операций, находящихся в ведении его Центрального секретариата и Службы управления инвестициями, проводятся силами финансируемой Фондом специальной ревизионной группы УСВН в составе трех сотрудников УСВН (одного сотрудника уровня С-4, одного сотрудника уровня С-3 и одного сотрудника категории общего обслуживания).

**15. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу**

36. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) была учреждена резолюцией 1994/24 ЭКОСОС, в которой шести учреждениям-спонсорам (ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ПРООН, ВОЗ, ЮНЕСКО и Всемирному банку, к которым впоследствии присоединилась ЮНДКП) было предложено учредить такую программу. Ревизионное обслуживание Программы осуществляет ВОЗ.

**16. Управление Программы по Ираку**

37. С 1998 года внутренние ревизии Управления Программы по Ираку проводятся силами УСВН. Начиная с 2000 года объектом ревизий является и основная деятельность Управления, в том числе деятельность по координации и контролю, осуществляемая Канцелярией Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке в Северном Ираке. В 2001 году сфера охвата ревизионной деятельности будет расширена (ревизии начнут проводиться, в частности, в штаб-квартире Программы). К участию в проведении таких ревизий приглашаются ревизионные органы других учреждений Организации Объединенных Наций.

38. УСВН предложило активизировать сотрудничество и улучшить координацию деятельности в области внутренней ревизии операций в Ираке, которая финансируется за счет средств программы «нефть в обмен на продовольствие» и осуществляется на основе соответствующих меморандумов о договоренности силами Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного союза электросвязи (МСЭ), УВКБ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, МПП и ВОЗ. Реакция на это предложение была в целом позитивной, в связи с чем УСВН планирует подготовить предложение о конкретных мерах по улучшению координации и укреплению сотрудничества в данной области. Управление Программы по Ираку не располагает кадровым потенциалом для проведения расследований, в связи с чем все касающиеся его жалобы передаются в Секцию по расследованиям УСВН.

**17. Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций**

39. Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН) был учрежден Генеральным секретарем в марте 1998 года для координации, распределения и контроля за использованием взносов из Фонда Организации Объединенных Наций, являющегося благотворительным учреждением, созданным для управления средствами в размере 1 млрд. долл. США, пожертвованными Тэдом Тернером на цели Организации Объединенных Наций. ФМПООН осуществляет свою деятельность под руководством заместителя Генерального секретаря в соответствии с программой реформы Организации Объединенных Наций. Как отмечалось выше, УСВН изучает пути расширения своей надзорной деятельности в Фонде.

## В. Информация о выполнении функций по надзору

### 1. Ревизионная деятельность

40. За период, прошедший после представления доклада 1997 года, никаких коренных изменений в области оказания услуг по внутренней ревизии оперативным фондам и программам не произошло. В приводимой ниже таблице организации сгруппированы по источникам оказания услуг по внутренней ревизии:

<i>Услуги по внутренней ревизии предоставляются УСВН</i>	<i>Услуги по внутренней ревизии предоставляются другой организацией</i>	<i>Организация имеет свое собственное подразделение внутренней ревизии</i>
ЦМТ	ЮНФПА	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
ЦНПООН (Хабитат)	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)
ЮНДКП	ЮНЭЙДС	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)
ЮНЕП		Мировая продовольственная программа (МПП)
УВКБ		
ЮНИТАР		
Университет Организации Объединенных Наций		
ОПФПООН		
Управление Программы по Ираку		

41. На основании ответов, полученных в ходе обследования, УСВН отметило следующие изменения в процедурах внутренней ревизии, позволившие рассматриваемым ревизионным органам расширить и углубить свою деятельность:

а) существенно возросла численность персонала ревизионных органов ПРООН, ЮНИСЕФ и УВКБ: соответственно с 25 до 35 человек, с 12 до 17 человек и с 9 до 14 человек. БАПОР увеличило штат своего ревизионно-инспекционного подразделения, включив в него трех сотрудников местного разряда;

б) руководители подразделений внутренней ревизии БАПОР и УВКБ были повышены с уровня С-5 до уровня Д-1;

с) в состав каждой из трех региональных ревизионных служб ПРООН в настоящее время входят один руководитель уровня С-5 и два сотрудника по вопросам ревизии.

42. Изучив организационную структуру, штатное расписание, процедуры отчетности и другие аспекты, касающиеся функционирования подразделений внутренней ревизии ПРООН, ЮНИСЕФ, БАПОР и МПП, УСВН пришло к следующим выводам:

а) ревизионные подразделения имеют такую структуру и обладают такой оперативной независимостью, которые им необходимы для надлежащего выполнения своих обязанностей по ревизии;

б) за исключением ПРООН<sup>9</sup>, ревизионные подразделения организаций не предоставляют консультационных услуг, подобно тому, как это делает Отдел ревизии и консультирования по вопросам управления УСВН.

## 2. Оценка

43. За период, прошедший после представления доклада 1997 года, в области оценки произошел ряд незначительных изменений, которые, однако, не могут быть интерпретированы как некая тенденция. Ниже приводятся примеры изменений, внесенных фондами и программами в результате всеобъемлющего пересмотра старых систем:

а) группа по оценке Службы внутреннего планирования и отчетности (в ПРООН и ЮНЕП) была выделена в самостоятельную Секцию оценки и надзора;

б) в УВКБ функции по оценке, выполнявшиеся ранее инспекционным подразделением, были переданы новой Секции оценки и анализа политики с целью повысить роль анализа стратегий и оценки основных видов деятельности.

44. Деятельность по оценке осуществляется во всех фондах и программах. Ниже приводятся примеры различной ориентации такой деятельности, которая обусловлена различиями в организационной структуре фондов и программ:

а) деятельность по оценке осуществляется в рамках процесса стратегического планирования (ЦМТ, ЮНДКП, ЦНПООН и ЮНИСЕФ);

б) функции по оценке объединены с функциями по надзору (ЦНПООН (Хабитат), ЮНЕП, ПРООН и МПП);

с) оценки (Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов) проводятся подразделением другой организации (ПРООН);

d) оценки проводятся внешними экспертами (ЮНИТАР и УООН).

45. Во всех обследованных фондах и программах, независимо от их организационной структуры, результаты оценок использовались при анализе и обзоре политики и стратегических задач. В большинстве случаев доклады об оценке представляются непосредственно руководителю фонда или программы. Ниже приводятся примеры того, каким образом оценки способствуют решению различных задач:

a) оценки преследуют цель определить ключевые проблемы, связанные с проектами, с тем чтобы дать возможность руководству пересмотреть свою стратегию в области планирования и осуществления проектов (ЮНЕП);

b) по итогам оценок вырабатываются предложения стратегического характера, которые представляются в Объединенную консультативную группу (ЦМТ).

46. Ниже приводятся примеры того, какой объем финансовых ресурсов выделялся фондами и программами на цели осуществления деятельности по оценке в период после представления доклада 1997 года:

a) сравнительно высокие расходы фондов и программ на цели проведения оценок в рамках долгосрочных программ или стратегических планов действий (ЮНЕП, ЮНИСЕФ и ЮНФПА);

b) сокращение объема ресурсов после пересмотра организационной структуры (ЦМТ и ЮНДКП);

c) увеличение объема ресурсов после пересмотра организационной структуры (УВКБ — обязанности по оценке и анализу политики возложены еще на двух сотрудников категории специалистов; ЦНПООН (Хабитат) — в 1996 году была заполнена должность сотрудника по оценке, которая оставалась вакантной с 1992 года).

### 3. Контроль

47. Фонды и программы приняли конкретные меры по дальнейшему улучшению управления деятельностью на основе применения таких параметров, как цели, мероприятия и показатели, для оценки полученных результатов. Они осуществляют контроль за выполнением программ следующим образом:

a) УСВН представляются двухгодичные доклады о выполнении программ (ЦМТ, УВКБ, ЮНДКП и ЮНЕП);

b) УСВН представляются статистические данные об объеме работы для целей составления двухгодичных бюджетов по программам (УВКБ и БАПОР);

c) контроль за выполнением программ осуществляется в форме поездок в районы, где они осуществляются, и является составным элементом деятельности по ревизии управленческих функций (УВКБ, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и УООНОП);

d) ЦНПООН (Хабитат) ввел в действие механизм координации деятельности по контролю и оценке (1996 год); однако для обеспечения полного охвата требуются дополнительные ресурсы;

е) УВКБ осуществляет контроль за ходом выполнения запланированных мероприятий в рамках проектов, а также за достижением желаемых результатов в интересах целевых групп населения в сотрудничестве с этими группами и партнерами-исполнителями;

ф) в настоящее время ЮНФПА пересматривает свои руководящие принципы 1997 года (которые ориентированы на обеспечение контроля за основными, финансовыми и управленческими аспектами деятельности по страновым программам) в целях дальнейшего усовершенствования методов контроля и оценки и закрепления подхода, ориентированного на достижение конкретных результатов;

г) ПРООН проводит общую оценку эффективности своей деятельности путем сопоставления достигнутых результатов с целями, которые определены в ее годовом внутреннем плане (на сессии Исполнительного совета ПРООН 2000 года был представлен годовой доклад о результатах деятельности, в котором было показано, насколько полученные результаты соответствуют промежуточным и конечным целям организации). В 1999 году была введена в действие система стратегической оценки и анализа результатов и подготовки годовых докладов о результатах работы, ответственность за обеспечение функционирования которой была возложена на Группу оперативной поддержки. Процесс управления деятельностью, ориентированной на достижение конкретных результатов, направляется и контролируется Руководящим комитетом (в состав которого входят Бюро по вопросам управления и Управление по вопросам оценки и в котором председательствует Группа оперативной поддержки). Успехи ПРООН в деле выполнения задач организации будут оцениваться по «итоговой таблице», работа над которой пока не завершена;

h) в целом ЮНИСЕФ признал необходимость укрепления общей системы контроля за выполнением программ (по имеющимся данным, некоторые отделения активно осуществляют контроль за деятельностью, финансируемой ЮНИСЕФ; однако эта практика не является повсеместной);

i) ЮНИСЕФ осуществляет контроль за выполнением программ на следующих трех уровнях: деятельность по проектам, страновые программы и стратегические цели. Страновые отделения обеспечивают периодический контроль за выполнением проектов. Региональные директора представляют Исполнительному совету доклады о выполнении страновых программ и о результатах крупных оценок. Отдел оценки, политики и планирования координирует выполнение функций по контролю и представлению докладов о деятельности всего Фонда в целом и выполнении его глобальных задач;

j) в настоящее время в МПП идет процесс пересмотра методов и принципов, в соответствии с которыми в дальнейшем будет осуществляться контроль за деятельностью, ориентированной на достижение конкретных результатов, и будет проводиться оценка проектов.

48. Совместно с департаментами и управлениями Секретариата, а также подразделениями фондов и программ, на которые распространяются его полномочия, УСВН прилагает усилия по повышению качества докладов о выполнении программ, как это было рекомендовано государствами-членами.

Он будет заимствовать передовой опыт у фондов и программ и обмениваться им с Секретариатом.

#### 4. Инспекционная деятельность

49. Инспекции в ЦМТ, ЦНПООН (Хабитат), ЮНДКП, ЮНЕП и Университет Организации Объединенных Наций будут продолжать проводиться, по мере необходимости, УСВН. В 1995 году в УВКБ и МПП была учреждена должность Генерального инспектора. В январе 1998 года МПП переименовала бывшее Управление по инспекциям и расследованиям в Управление Генерального инспектора, который подчиняется непосредственно Директору-исполнителю. Это Управление продолжает проводить как инспекции, так и расследования. Генеральный инспектор УВКБ подчиняется непосредственно Верховному комиссару: он вырабатывает рекомендации и предлагает меры, нередко опираясь на передовой опыт других инспекционных подразделений и практику решения ими тех или иных проблем, и проводит независимый и объективный обзор деятельности отделений УВКБ на местах.

50. В 1999 году БАПОР преобразовало свое Управление внутренней ревизии в Департамент по вопросам ревизионной и инспекционной деятельности. Несмотря на то, что фонды и программы не используют термин «инспекционная деятельность», сама концепция существует и такая деятельность осуществляется соответствующими подразделениями. В ЮНФПА результаты проводимых обзоров осуществления политики дают возможность старшему руководящему звену получить представление об эффективности управления деятельностью в отдельных страновых отделениях на конкретный момент времени. В ПРООН на Управление ревизии и анализа эффективности возложена обязанность проводить специальные инспекции. УСВН отмечает, что в этих фондах и программах существуют механизмы по решению проблем в области управления в случае их возникновения, причем цель таких механизмов — обеспечить принятие конкретных мер.

#### 5. Расследования

51. Согласно ответам, полученным в ходе обследования, большинство фондов и программ не имеют отдельных органов по проведению расследований. В УСВН для расследования поступали дела из всех фондов и программ.

<i>Год</i>	<i>Количество дел</i>
1994	18
1995	28
1996	49
1997	55
1998	67 <sup>a</sup>
1999	45
2000	40
<b>Всего</b>	<b>302</b>

<sup>a</sup> Тридцать одно дело поступило только из одного БАПОР. В связи с этим в 1999 году

Управление рекомендовало создать в БАПОР механизм по урегулированию претензий. Согласно ответу, полученному от БАПОР в ходе обследования, такой механизм был создан.

52. Фонды и программы используют различные механизмы представления отчетности, однако во всех случаях принятие решения о том, чтобы запросить информацию о нарушениях, принять по ним соответствующие меры или сообщить о них руководящему органу или внешнему или внутреннему органу по надзору, является исключительной прерогативой фондов и программ. УСВН имеет право принимать и расследовать любые жалобы и заявления любых лиц как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций в отношении сотрудников или ресурсов Организации, включая фонды и программы.

53. Ниже приводятся примеры распределения функций по проведению расследований в фондах и программах:

- а) главная ответственность за проведение расследований возложена на ревизионные или инспекционные подразделения (например, ПРООН, УВКБ);
- б) координатор поддерживает регулярные контакты с УСВН, которое оказывает свою помощь в расследовании сложных уголовных дел;
- с) в ЮНФПА функции по проведению расследований выполняет ревизионный орган ПРООН, который предоставляет свои услуги на возмездной основе.

54. За исключением МПП, фонды и программы не имеют отдельных подразделений по проведению расследований. Ниже приводятся примеры того, как фонды и программы организуют деятельность по расследованию:

- а) Директор-исполнитель ЦНПООН (Хабитат) создает специальные группы по расследованию и передает дела в Секцию по расследованиям УСВН в Найроби;
- б) Директор-исполнитель ЮНЕП назначает старших сотрудников для рассмотрения жалоб, касающихся персонала или руководства, и председательствует на заседаниях специальных групп по расследованию; сложные дела передаются в Секцию по расследованиям УСВН в Найроби;
- с) ЮНДКП направляет дела в УСВН через начальника Службы поддержки программ, который выступает в качестве координатора деятельности по расследованию;
- д) в Управлении Генерального инспектора УВКБ для проведения расследований выделен один сотрудник; сложные дела передаются в УСВН;
- е) ПРООН намерена укрепить свой потенциал в области проведения расследований, официально закрепив процедуры принятия к рассмотрению заявлений, касающихся случаев бесхозяйственности, мошенничества и ненадлежащего управления (будет нанят один специалист по расследованиям);
- ф) ЮНИСЕФ, как и прежде, передает дела в УСВН, которое оказывает помощь в проведении расследований, входящих в сферу компетенции Отдела внутренней ревизии ЮНИСЕФ;

g) ЮНИТАР не представил никакой информации об организации деятельности по расследованию;

h) Генеральный инспектор МПП отвечает за проведение как инспекций, так и расследований; УСВН предоставляет услуги по поддержанию связи и консультационные услуги.

55. За весь период с момента создания УСВН из фондов и программ на рассмотрение ему были переданы 302 дела, возбужденные по жалобам или заявлениям руководителей и сотрудников. Нередко такие дела являются наиболее сложными делами, которые, по признанию большинства фондов и программ, не могут быть расследованы собственными силами по причине отсутствия соответствующих специалистов<sup>10</sup>.

## V. Ресурсы

56. На основании информации, полученной от фондов и программ, УСВН отмечает, что многие организации не располагают достаточными ресурсами для осуществления деятельности по надзору. Что касается фондов и программ, пользующихся услугами УСВН в области ревизии, то практика возмещения расходов УСВН является неустоявшейся. Одни фонды и программы возмещают расходы УСВН, в соответствии с меморандумами о договоренности, на разовой основе, а другие не возмещают их вообще. В целом же ресурсов, выделяемых УСВН, недостаточно отчасти потому, что фонды и программы не покрывают вспомогательные расходы (административная поддержка, профессиональная подготовка, поездки, оборудование и управленческий контроль). Такое положение дел обусловлено главным образом отсутствием во многих фондах и программах соответствующих нормативных документов и бюджетных ассигнований, на основе которых можно было бы обеспечить осуществление деятельности по надзору. УСВН предоставляет также большинству фондов и программ услуги по проведению расследований, расходы по которым ему не возмещаются.

57. В этой связи в декабре 2000 года я направил письмо руководителям фондов и программ, в котором я подтвердил мандат УСВН, предусматривающий оказание мне помощи в выполнении функций по надзору в отношении ресурсов и персонала Организации, и сообщил о том, что эти функции распространяются и на оперативные фонды и программы системы Организации Объединенных Наций.

58. Я информировал фонды и программы о том, что УСВН выступит с предложением о создании специального фонда ресурсов и счета возмещения расходов<sup>11</sup> для обеспечения первоначального финансирования и последующего возмещения расходов, связанных с оказанием услуг по проведению расследований. В соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам будут разработаны руководящие принципы возмещения расходов, связанных с оказанием фондам и программам услуг по расследованию<sup>12</sup>.

59. В начале января текущего года заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора направил руководителям фондов и программ письмо, в котором он предложил им подписать меморандум о договоренности,

что позволило бы обеспечить УСВН надлежащими ресурсами для оказания своих услуг фондам и программам. За исключением покрытия путевых расходов, УСВН предоставляет целый ряд услуг фондам и программам за счет своих собственных ресурсов. Как отметил заместитель Генерального секретаря, такая практика привела к серьезному истощению ресурсов УСВН. Предложение о создании механизма возмещения расходов было одобрено Контролером Организации Объединенных Наций.

## VI. Выводы и рекомендации

60. В целом за период, прошедший после представления доклада 1997 года (A/51/801), механизмы внутреннего надзора фондов и программ улучшились. Эти улучшения включают активизацию сотрудничества между фондами и программами и УСВН, а также принятие новых процедур в области надзора. Фонды и программы выполняют рекомендации 1, 2, 4, 5 и 6, содержащиеся в докладе 1997 года вводя в действие неодинаковые, но все же действенные организационные механизмы осуществления надзора:

а) рекомендация 1 (контроль должен стать составным элементом управленческой деятельности);

б) рекомендация 2 (в более крупных фондах и программах следует сформировать отдельные инспекторские группы);

с) рекомендация 4 (следует придать официальный характер сотрудничеству между подразделениями по надзору);

д) рекомендация 5 (фондам и программам следует разработать механизм контроля за выполнением рекомендаций);

е) рекомендация 6 (следует представлять через руководителей фондов и программ периодические всеобъемлющие доклады и специальные доклады руководящим органам фондов и программ и препровождать их УСВН вместе с замечаниями руководителей).

61. Однако механизмы оперативных фондов и программ по надзору по-прежнему имеют недостатки. До сих пор не выполнена рекомендация 3, в соответствии с которой фондам и программам следует предусматривать бюджетные ассигнования на цели оплаты услуг по расследованию, предоставляемых им УСВН. Кроме того, многие из фондов и программ не имеют своих собственных подразделений по расследованию, которые обладали бы оперативной независимостью, или не разработали конфиденциальных механизмов обработки сообщений и процедур защиты тех лиц, которые добросовестно сообщают о нарушениях или являются объектами сообщений такого рода. При расследовании сложных дел большинство фондов и программ обращаются за помощью к УСВН, поскольку они не располагают квалифицированными специалистами по расследованию или не имеют в своей структуре отдельного подразделения по расследованиям.

62. Что касается ревизионной деятельности, то некоторые фонды и программы (ПРООН<sup>13</sup>, ЮНИСЕФ, БАПОР и МПП) имеют свои собственные отдельные ревизионные подразделения. По данным обзора УСВН, эти подразделения обладают достаточной оперативной независимостью. За период,

прошедший после представления доклада 1997 года, численность персонала ревизионных подразделений ПРООН, ЮНИСЕФ, УВКБ и БАПОР возросла, что позволило им расширить и углубить свою деятельность.

63. Приводимая ниже рекомендация 1 (А и В) направлена на создание в фондах и программах более надежных механизмов выделения ресурсов на цели осуществления деятельности по надзору и на обеспечение полного возмещения расходов УСВН, связанных с оказанием соответствующих услуг.

**Рекомендация 1:**

**А. Выделение бюджетных ассигнования на цели обеспечения всех функций по надзору в каждой существующей и вновь создаваемой организации на основе четкого определения круга обязанностей и источника финансирования деятельности по надзору.**

Каждому фонду и программе следует выделять бюджетные ассигнования на цели обеспечения выполнения всех функций внутреннего надзора, независимо от того, осуществляется ли надзор своими собственными силами или с привлечением УСВН. При создании новой организации необходимо предусмотреть в ее бюджете ассигнования на деятельность по надзору. Компетентным органам следует определить круг обязанностей и источник финансирования деятельности по надзору, а также механизмы оказания услуг такого рода.

**В. Создание механизма полного возмещения расходов УСВН, связанных с предоставлением фондам и программам услуг по проведению расследований и ревизий, а также — в особых случаях — других услуг.**

Каждому фонду и программам следует подписать меморандум о договоренности — как я это предлагал в своем письме — в целях полного возмещения расходов УСВН, связанных с предоставлением услуг по внутреннему надзору. В меморандуме можно было бы оговорить объем предоставляемых УСВН услуг исходя из стандартных расценок на услуги такого рода, включая косвенные расходы (поездки, оборудование, профессиональная подготовка и т.д.). Департамент по вопросам управления открыл счет для возмещения расходов УСВН, связанных с предоставлением им услуг по надзору. Следует разработать руководящие принципы возмещения расходов, которые соответствовали бы финансовым правилам и положениям Организации Объединенных Наций.

64. В рамках приводимой ниже рекомендации 2 *рекомендации 7 и 8*, содержащиеся в докладе 1997 года (касающиеся соответственно сводных докладов для представления Генеральной Ассамблее и доступа к информации), были изменены таким образом, чтобы дать возможность создать более эффективный механизм обмена информацией и координации между УСВН и фондами и программами по вопросам, представляющим взаимный интерес. В тех случаях, когда фонды и программы не пользуются услугами УСВН, оно не в состоянии всесторонне оценить все аспекты деятельности по надзору или адекватность ее охвата. УСВН мог бы сделать это только в том случае, если бы он являлся членом должным образом учрежденного комитета по надзору, о чем говорится ниже.

**Рекомендация 2:**

**Создание в каждой организации комитета по надзору, который был бы наделен надлежащими полномочиями и в состав которого входил бы УСВН, в целях улучшения обмена информацией и координации деятельности в области внутреннего надзора.**

а) Каждому фонду и программе следует учредить комитет по надзору или укрепить уже существующий комитет<sup>14</sup>, который занимался бы всеми аспектами деятельности по надзору и в состав которого в качестве постоянного члена входил бы заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора или его представитель. В настоящее время комитеты по надзору имеют только две организации (ПРООН и УВКБ):

- i) Комитет ПРООН по обзору управления и надзору проводит периодические совещания для обзора функционирования системы отчетности Программы и представляет доклады Исполнительному совету. Заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора является постоянным членом Комитета по обзору управления и надзору;
- ii) Комитет по надзору УВКБ координирует работу механизмов по надзору и следит за выполнением рекомендаций, выносимых по итогам ревизий. В его заседаниях принимает участие руководитель Секции УСВН по ревизии УВКБ.

б) УСВН предложил расширить полномочия Комитета ПРООН по обзору управления и надзору, с тем чтобы укрепить надзорные функции этого Комитета. Я предлагаю наделить такими же полномочиями соответствующие комитеты других фондов и программ.

*Примечания*

<sup>1</sup> После реорганизации в 1997 году ЮНДКП находится в совместном ведении Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и Центра Организации Объединенных Наций по предупреждению международной преступности.

<sup>2</sup> Например, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

<sup>3</sup> Например, Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ), Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД) и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР).

<sup>4</sup> См. документ A/51/933.

<sup>5</sup> В двухгодичном периоде 2000–2001 годов по сравнению с двухгодичным периодом 1994–1995 годов число сотрудников УРАР увеличилось с 25 до 35, а бюджетные ассигнования на деятельность Управления — с 6,7 млн. долл. США до 11,9 млн. долл. США. По состоянию на 1999 год УРАР располагало тремя полностью дееспособными региональными ревизионными центрами во главе с сотрудниками уровня С-5, в подчинении у которых находились по два ревизора.

<sup>6</sup> ПРООН намерена еще больше укрепить свой потенциал в области проведения расследований путем формализации процедур информирования руководства о случаях бесхозяйственности, мошенничества или ненадлежащего управления.

- <sup>7</sup> Уже после представления ответов на вопросник все полномочия в области проведения расследований в ПРООН были переданы специальному подразделению в рамках УРАР. В настоящее время ведется работа по заполнению должности сотрудника, который будет профессионально заниматься проведением расследований.
- <sup>8</sup> Одно дело, касающееся ЮНИТАР, было передано УСВН в феврале 2001 года.
- <sup>9</sup> На цели оказания услуг по консультированию/выработке рекомендаций выделяется 20 процентов кадровых ресурсов Управления ревизии и анализа эффективности работы.
- <sup>10</sup> В докладе Объединенной инспекционной группы (ОИГ), озаглавленном «Укрепление функций по проведению расследований в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2000/9), рассматриваются различные вопросы, имеющие отношение к тематике настоящего доклада, включая рекомендации о выделении средств на оплату услуг квалифицированных и опытных специалистов по расследованию, в частности рекомендации об использовании механизмов общего обслуживания и/или внешнего подряда (в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций) и расширении сотрудничества в области проведения расследований.
- <sup>11</sup> См. рекомендацию 1.В в настоящем докладе.
- <sup>12</sup> См. A/54/7.
- <sup>13</sup> ПРООН оказывает услуги по ревизии ЮНФПА и Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.
- <sup>14</sup> В БАПОР функционирует Комитет по вопросам ревизионной и инспекционной деятельности, а в МПП и ЮНИСЕФ — комитеты по ревизионной деятельности. Исполнительный комитет ЮНФПА де-факто выступает в качестве комитета по внутреннему надзору.

## Приложение I

### Общий обзор

#### Оперативные фонды и программы Организации Объединенных Наций

Фонд/ программа	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Местонахождение штаб-квартиры</li> <li>• Год основания</li> <li>• Число сотрудников категории специалистов (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Число сотрудников категории общего обслуживания (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Число сотрудников местного разряда (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Количество отделений/миссий</li> </ul>	Источники финансирования (в тыс. долл. США, 2000/01 год) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Регулярный бюджет</li> <li>• Внебюджетные средства (включая добровольные взносы)</li> </ul> Общий бюджет	Директивные полномочия <ul style="list-style-type: none"> <li>• Руководящий орган</li> <li>• Порядок назначения руководителя подразделения</li> </ul>
Центр международной торговли	Женева, Швейцария 1964 год  64 сотрудника категории специалистов  90 сотрудников категории общего обслуживания (исключая персонал, работающий по проектам на местах)  Отделений на местах нет	Регулярный бюджет: 29 722,0 (доля ООН)  Регулярный бюджет: 21 722,0 (доля ВТО)  Поступления: 810,0  Внебюджетные средства: 33 172,0  Общий бюджет: 87 866,0	Объединенная консультативная группа/ ЭКОСОС и Генеральный совет ВТО  Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем и Генеральным директором ВТО
ЦНПООН (Хабитат)	Найроби, Кения 1977 год  97 сотрудников категории специалистов  71 сотрудник категории общего обслуживания  6 отделений во всем мире, плюс штаб-квартира	Регулярный бюджет: 12 297,3  Внебюджетные средства: 197 482,1  Общий бюджет: 209 779,0	ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея  Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем
ЮНДКП	Вена, Австрия 1990 год  167 сотрудников категории специалистов  93 сотрудника категории общего обслуживания  89 сотрудников местного разряда  25 отделений, включая штаб-квартиру	Регулярный бюджет: 14 066,7  Внебюджетные средства: вспомогательный бюджет: 35 239,8  Бюджет по программам: 148 298,0  Общий бюджет: 197 604,5	Комиссия по наркотическим средствам/ ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея  Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем

Фонд/ программа	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Местонахождение штаб-квартиры</li> <li>• Год основания</li> <li>• Число сотрудников категории специалистов (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Число сотрудников категории общего обслуживания (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Число сотрудников местного разряда (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Количество отделений/миссий</li> </ul>	<p>Источники финансирования (в тыс. долл. США, 2000/01 год)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Регулярный бюджет</li> <li>• Внебюджетные средства (включая добровольные взносы)</li> </ul> <p>Общий бюджет</p>	<p>Директивные полномочия</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Руководящий орган</li> <li>• Порядок назначения руководителя подразделения</li> </ul>
ПРООН	<p>Нью-Йорк, США</p> <p>1966 год</p> <p>912 сотрудников категории специалистов</p> <p>581 сотрудник категории общего обслуживания</p> <p>3398 сотрудников местного разряда</p> <p>129 отделений в странах и 6 отделений связи</p>	<p>Добровольные взносы: 681,0</p> <p>Средства, предоставляемые по линии совместного финансирования: 1 200,0</p> <p>Целевые фонды: 339,0</p> <p>Прочие поступления: 244,5</p> <p>Общий объем взносов и поступлений в 1999 году: 2 464,5</p>	<p>Исполнительный совет/ЭКОСОС/ Генеральная Ассамблея</p> <p>Администратор назначается Генеральным секретарем</p>
ЮНЕП	<p>Найроби, Кения</p> <p>1972 год</p> <p>297 сотрудников категории специалистов</p> <p>315 сотрудников категории общего обслуживания</p> <p>0 сотрудников местного разряда</p> <p>6 региональных отделений, 10 других отделений, 6 секретариатов конвенций</p>	<p>Регулярный бюджет: 8 836,0</p> <p>Внебюджетные средства: 296 092,0<sup>a</sup></p> <p>Общий бюджет: 261 468,0 (1998/99 год)</p>	<p>Совет управляющих/ЭКОСОС/ Генеральная Ассамблея</p> <p>Директор-исполнитель избирается Генеральной Ассамблеей по представлению Генерального секретаря</p>
ЮНФПА	<p>Нью-Йорк</p> <p>1966 год</p> <p>311 сотрудников категории специалистов (2000 год)</p> <p>118 сотрудников категории общего обслуживания (должности в штаб-квартире и Женеве в 2000 году)</p>	<p>Регулярный бюджет: 508 000</p> <p>Внебюджетные средства: 140 900</p> <p>Общий объем взносов и поступлений: 649 300 (1999/00 год)</p>	<p>Исполнительный совет ПРООН/ ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея</p> <p>Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем</p>

<sup>a</sup> Включает многосторонний фонд с добровольными взносами.

Фонд/ программа	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Местонахождение штаб-квартиры</li> <li>• Год основания</li> <li>• Число сотрудников категории специалистов (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Число сотрудников категории общего обслуживания (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Число сотрудников местного разряда (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Количество отделений/миссий</li> </ul>	<p>Источники финансирования (в тыс. долл. США, 2000/01 год)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Регулярный бюджет</li> <li>• Внебюджетные средства (включая добровольные взносы)</li> </ul> <p>Общий бюджет</p>	<p>Директивные полномочия</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Руководящий орган</li> <li>• Порядок назначения руководителя подразделения</li> </ul>
	410 прочих сотрудников местного разряда (2000 год)		
	110 отделений (исключая штаб-квартиру)		
УВКБ	Женева, Швейцария 1951 год 1357 сотрудников категории специалистов и выше 3857 сотрудников категории общего обслуживания 276 отделений, 3 региональных отделения, 118 отделений на уровне стран, 155 отделений местного уровня	Регулярный бюджет: 39 000 Добровольные взносы: 1 847 000 Общий бюджет: 1 886 000	Исполнительный комитет/ЭКОСОС/ Генеральная Ассамблея Верховный комиссар избирается Генеральной Ассамблей по представлению Генерального секретаря
ЮНИСЕФ	Нью-Йорк, США 1946 год 1280 сотрудников категории специалистов 3426 сотрудников категории общего обслуживания 1116 национальных сотрудников 8 региональных отделений, 125 отделений в странах	Общий объем взносов: 1 118 000 (1999 год)	Исполнительный совет/ЭКОСОС/ Генеральная Ассамблея Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем
ЮНИТАР	Женева (Отделение связи в Нью-Йорке) 1963 год 19 сотрудников категории специалистов 5 сотрудников категории общего обслуживания 13 специальных стипендиатов	Регулярный бюджет: нет Добровольные взносы: 760 Общий бюджет: 12 897	Совет попечителей Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем после консультаций с Советом

Фонд/ программа	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Местонахождение штаб-квартиры</li> <li>• Год основания</li> <li>• Число сотрудников категории специалистов (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Число сотрудников категории общего обслуживания (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Число сотрудников местного разряда (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Количество отделений/миссий</li> </ul>	<p>Источники финансирования (в тыс. долл. США, 2000/01 год)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Регулярный бюджет</li> <li>• Внебюджетные средства (включая добровольные взносы)</li> </ul> <p>Общий бюджет</p>	<p>Директивные полномочия</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Руководящий орган</li> <li>• Порядок назначения руководителя подразделения</li> </ul>
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	<p>Нью-Йорк</p> <p>1995 год</p> <p>91 сотрудник категории специалистов</p> <p>154 сотрудника категории общего обслуживания</p> <p>Нет</p> <p>3 внешних отделения</p>	<p>Регулярный бюджет: 59 254</p> <p>Внебюджетные средства: нет</p> <p>Общий бюджет: 59 254</p> <p>1994/95 год</p>	<p>Исполнительный совет ПРООН/ ЭКОСОС/Генеральная Ассамблея</p> <p>Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем</p>
БАПОР	<p>Газа и Амман</p> <p>1950 год</p> <p>87 международных сотрудников категории специалистов</p> <p>199 руководящих (категории специалистов) сотрудников, набираемых на местах</p> <p>12 международных сотрудников категории общего обслуживания</p> <p>21 355 сотрудников местного разряда (исключая руководящих сотрудников, набираемых на местах)</p> <p>2 отделения штаб-квартиры, операции осуществляются в 5 местах</p>	<p>Регулярный бюджет: 23 175</p> <p>Внебюджетные средства: 712 482</p> <p>Общий бюджет: 735 657</p>	<p>Генеральная Ассамблея</p> <p>Генеральный комиссар назначается Генеральным секретарем</p>
Университет Организации Объединенных Наций	<p>Токио</p> <p>1972 год</p> <p>Общее число сотрудников: 211</p> <p>11 институтов/программ</p>	<p>Добровольные взносы</p> <p>Общий бюджет: 72 000</p> <p>1998/99 год</p>	<p>Совет управляющих УООН</p> <p>Ректор назначается Генеральным секретарем по согласованию с генеральным директором ЮНЕСКО и с его согласия</p>

Фонд/ программа	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Местонахождение штаб-квартиры</li> <li>• Год основания</li> <li>• Число сотрудников категории специалистов (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Число сотрудников категории общего обслуживания (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Число сотрудников местного разряда (количество должностей в 2000/01 году)</li> <li>• Количество отделений/миссий</li> </ul>	<p>Источники финансирования (в тыс. долл. США, 2000/01 год)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Регулярный бюджет</li> <li>• Внебюджетные средства (включая добровольные взносы)</li> </ul> <p>Общий бюджет</p>	<p>Директивные полномочия</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Руководящий орган</li> <li>• Порядок назначения руководителя подразделения</li> </ul>
МПП	<p>Рим, Италия</p> <p>1961 год</p> <p>773 сотрудника категории специалистов (включая 373 местных специалиста)</p> <p>1026 сотрудников категории общего обслуживания (включая 759 местных сотрудников категории общего обслуживания)</p> <p>85 отделений в странах</p>	<p>Общий объем взносов и поступлений: 3 902 400</p> <p>1994/95 год</p>	<p>Комитет по политике и программам продовольственной помощи/ЭКОСОС</p> <p>Директор-исполнитель назначается Генеральным секретарем</p>

## Приложение II

### Ревизорская деятельность

#### Оперативные фонды и программы Организации Объединенных Наций

Таблица 1

Фонд/ программа	Собственное ревизорское подразделе ние	• Ревизорское подразделение • Местонахождение • Год создания	• Класс должности руководителя ревизорского подразделения • Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за осуществлением рекомендаций по результатам ревизии
Центр междуна р ует одной торговли	Отсутств [УСВН]			[Генеральный секретарь/ Генеральная Ассамблея]	Внутренние процедуры: результаты доводятся до сведения руководства и соответствующих отделов/секций.  Внешние процедуры: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.	Осуществление рекомендаций контролируется УСВН.
ЦНПООН (Хабитат)	Отсутств [УСВН]			[Генеральный секретарь/ Генеральная Ассамблея]	Внутренние процедуры: итоговые отчеты по результатам ревизии направляются Директору- исполнителю, старшим руководителям и руководителям программ.  Внешние процедуры: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.  Ежегодные ревизии Комиссии ревизоров.	Осуществление рекомендаций контролируется УСВН.
ЮНДКП	Отсутств [УСВН] ует			[Генеральный секретарь/ Генеральная Ассамблея]	Внешние процедуры: итоговые отчеты по результатам ревизии направляются	Осуществление рекомендаций контролируется УСВН.

Фонд/ программа	Собственное ревизорское подразделе ние	• Ревизорское подразделение • Местонахождение • Год создания	• Класс должности руководителя ревизорского подразделения • Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за осуществлением рекомендаций по результатам ревизии
ПРООН	Имеется	Управление ревизии и анализа эффектив- ности работы (УРАР)  Нью-Йорк	Д-2  Число сотрудников возросло с 25 до 35	Ревизорское подразделение отчитывается перед Администрато ром ПРООН.	<p>административному руководителю.</p> <p>Внешние процедуры: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.</p> <p>Руководящий орган: Комиссия по наркотическим средствам получает регулярную информацию, включая годовой доклад Директора- исполнителя и отчеты об исполнении бюджета.</p> <p>Внутренние процедуры: все отчеты по результатам ревизии представляются заместителю Администратора ПРООН, Администратору и другим старшим руководителям ПРООН.</p> <p>Внешние процедуры: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.</p> <p>Руководящий орган: вопрос о представлении результатов ревизии Исполнительному совету решается Администратором, если Совет не дает иных указаний. Начиная с 1997 года годовой доклад по вопросам внутреннего надзора</p>	Ревизорское подразделение контролирует осуществление рекомендаций; проверка осуществления рекомендаций является стандартной процедурой при последующих ревизиях.

Фонд/ программа	Собственное ревизорское подразделе ние	• Ревизорское подразделение • Местонахождение • Год создания	• Класс должности руководителя ревизорского подразделения • Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за осуществлением рекомендаций по результатам ревизии
ЮНЕП	Отсутств ует	[УСВН]		[Генеральный секретарь/ Генеральная Ассамблея]	представляется Исполнительному совету на ежегодной основе.  Внутренние процедуры: итоговые отчеты по результатам ревизии направляются административному руководителю.  Внешние процедуры: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.	Осуществление рекомендаций контролируется УСВН.
ЮНФПА	Имеется, использу ются услуги ПРООН	Секция внутренней ревизии ЮНФПА, ПРООН/УРАР Нью-Йорк, 1993 год (до 1993 года ревизия осуществлялась ОРАУ) Координатор ревизорской деятельности в ЮНФПА: Управление надзора и оценки  Ревизия страновых отделений в Азиатско- Тихоокеанском регионе и арабских государствах проводится коммерческими	С-5  4 должности категории специалистов	Руководитель ревизорского подразделения отчитывается перед ПРОН/ УРАР, а также перед Директором- исполнителем ЮНФПА.	Внутренние процедуры: УРАР направляет отчеты Управлению надзора и оценки ЮНФПА.  Внешние процедуры: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.  Руководящий орган: Директор-исполнитель ЮНФПА информирует Исполнительный совет о результатах ревизии. Начиная с 1997 года годовой доклад по вопросам внутреннего надзора и доклад об осуществлении рекомендаций представляются Исполнительному совету на ежегодной основе.	Осуществление рекомендаций контролируется ЮНФПА.

Фонд/ программа	Собственное ревизорское подразделе ние	• Ревизорское подразделение • Местонахождение • Год создания	• Класс должности руководителя ревизорского подразделения • Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за осуществлением рекомендаций по результатам ревизии
УВКБ	Отсутств ует	[УСВН] МОВ от 29 апреля 1999 года	Д-1 11 должностей категории специалистов	[УСВН, Генеральный секретарь]	Внутренние процедуры: итоговые доклады по результатам ревизии направляются руководству/контролеру УВКБ/заместителю Верховного комиссара.  Внешние процедуры: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.	Осуществление рекомендаций контролируется УСВН и Комитетом по надзору УВКБ.
ЮНИСЕФ	Имеется	Управление внутренней ревизии Нью-Йорк 1948 год	Д-2 17 должностей категории специалистов	Ревизорское подразделение отчитывается перед Директором- исполнителем	Внутренние процедуры: отчеты по результатам внутренней ревизии направляются Директору- исполнителю, другим членам Комитета внутренней ревизии и соответствующим старшим	Комитет внутренней ревизии контролирует осуществление избирательно; в ходе последующих ревизий

Фонд/ программа	Собственное ревизорское подразделе ние	• Ревизорское подразделение • Местонахождение • Год создания	• Класс должности руководителя ревизорского подразделения • Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за осуществлением рекомендаций по результатам ревизии
ЮНИТАР Отсутств [УСВН] ует				Совет попечителей Генеральный секретарь Генеральная Ассамблея	<p>руководителям.</p> <p>Внешние процедуры: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.</p> <p>Руководящий орган: отчеты по результатам ревизий и расследований представляются Исполнительному совету в особых случаях. С 1997 года Исполнительному совету представляется годовой доклад о деятельности служб внутренней ревизии.</p> <p>Внутренние процедуры: итоговые доклады по результатам ревизии направляются Директору- исполнителю.</p> <p>Внешние процедуры: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.</p>	<p>рассматривается осуществление согласованных решений и необходимых мер.</p> <p>Осуществление рекомендаций контролируется УСВН.</p>

Фонд/ программа	Собственное ревизорское подразделе ние	• Ревизорское подразделение • Местонахождение • Год создания	• Класс должности руководителя ревизорского подразделения • Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за осуществлением рекомендаций по результатам ревизии
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Имеется, используются услуги ПРООН	Секция ревизии услуг по проектам, ПРООН/УРАР Нью-Йорк 1989 год	С-5 4 должности категории специалистов (из них 2 для сотрудников, занимающихся ревизией механизмов управленческого обеспечения, финансируемых Всемирным банком) 2 должности категории общего обслуживания (помощники ревизоров)	Ревизорское подразделение отчитывается перед ПРООН/УРАР	Внутренние процедуры: УРАР представляет отчеты Директору-исполнителю ЮНОПС. Внешние процедуры: механизмы управленческого обеспечения. Директор-исполнитель представляет результаты ревизии соответствующим правительствам и Всемирному банку. Руководящий орган: начиная с 1997 года годовой доклад по вопросам внутреннего надзора представляется Исполнительному совету на ежегодной основе.	Процедуры контроля за осуществлением рекомендаций находятся на этапе подготовки.
БАПОР	Имеется	Департамент ревизии и инспекции	Д-1 6 должностей категории специалистов (заменены должностями местного разряда после перевода ревизионного подразделения БАПОР из Вены в Амман)	Начальник Департамента ревизии и инспекции отчитывается перед Генеральным комиссаром; Директор является членом Ревизионного комитета БАПОР, созданного в августе	Внутренние процедуры: итоговые доклады представляются Генеральному комиссару. Внешние процедуры: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.	Ревизорское подразделение БАПОР следит за осуществлением и устанавливает сроки; в ходе последующих ревизий выясняется, были ли выполнены рекомендации; ревизорское подразделение отвечает за координацию работы по

Фонд/ программа	Собственное ревизорское подразделе ние	• Ревизорское подразделение • Местонахождение • Год создания	• Класс должности руководителя ревизорского подразделения • Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за осуществлением рекомендаций по результатам ревизии
Университет Отсутствует [УСВН] Организации Объединенных Наций	Имеется	Управление внутренней ревизии Рим 1985 год	Д-1 7 должностей категории специалистов	1998 года под председательством заместителя Генерального комиссара; Генеральная Ассамблея	Внутренние процедуры: итоговые доклады по результатам ревизии направляются административному руководителю.  Внешние процедуры: Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций.	осуществлению рекомендаций внешних ревизоров и дважды в год представляет отчеты о мерах по осуществлению этих рекомендаций.  Осуществление рекомендаций контролируется УСВН.
МПП	Имеется	Управление внутренней ревизии Рим 1985 год	Д-1 7 должностей категории специалистов	Ревизорское подразделение отчитывается перед канцелярией Директора- исполнителя	Внутренние процедуры: отчеты по результатам ревизии направляются Директору-исполнителю и Ревизионному комитету, но не Исполнительному совету.  Внешние процедуры: внешние ревизоры получают доклады о результатах внутренней ревизии и отвечают за направление результатов ревизии и рекомендаций надзорным органам Программы.	Осуществление рекомендаций контролируется ревизорским подразделением; квартальные отчеты о ходе осуществления представляются Ревизионному комитету, который принимает меры в случае невыполнения.
Руководящий орган:						

Фонд/ программа	Собственное ревизорское подразделе ние	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ревизорское подразделение</li> <li>• Местонахождение</li> <li>• Год создания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя ревизорского подразделения</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за осуществлением рекомендаций по результатам ревизии
						Исполнительный совет периодически получает текущие доклады.

## Деятельность по оценке

Оперативные фонды и программы  
Организации Объединенных Наций

Таблица 2

Фонд/программа	Собственное подразделение по оценке	<ul style="list-style-type: none"> <li>Подразделение по оценке</li> <li>Год создания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Класс должности руководителя подразделения по оценке</li> <li>Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)<sup>ф</sup></li> </ul>	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за исполнением рекомендаций по результатам оценки
Центр междуна- родной торговли	Отсутствует	<p>Старший сотрудник по оценке и контролю, канцелярия Директора–исполнителя.</p> <p>1998 год</p> <p>Ранее Группа по вопросам организационной стратегии и контроля качества.</p>	1 С-4	Доклады направляются Директору-исполнителю.	<p>Внутренние процедуры: информация распространяется среди всех сотрудников через специальный бюллетень Evaluation News («Новости оценки») по электронной почте. Все документы доступны на информационной странице во внутриорганизационной сети, посвященной оценке.</p> <p>Внешние процедуры: бюллетень Evaluation News («Новости оценки») предоставляется по запросу. Оценки программ представляются Совместной консультативной группе; доклады об оценке проектов направляются всем соответствующим партнерам.</p>	<p>На уровне проектов рекомендации комментируются в специальных замечаниях руководства, которые представляются в отдельном документе, прилагаемом к докладу по оценке, и включают план выполнения тех рекомендаций, с которыми руководство согласилось и которые оно готово выполнять. Последующий контроль осуществляется старшим сотрудником по</p>

Фонд/программа	Собственное подразделение по оценке	<ul style="list-style-type: none"> <li>Подразделение по оценке</li> <li>Год создания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Класс должности руководителя подразделения по оценке</li> <li>Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)<sup>ф</sup></li> </ul>	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за исполнением рекомендаций по результатам оценки
----------------	-------------------------------------	---	---	-------------------------	---	--

оценке и контролю.

Фонд/программа	Собственное подразделение по оценке	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подразделение по оценке</li> <li>• Год создания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по оценке</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)<sup>ф</sup></li> </ul>	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за исполнением рекомендаций по результатам оценки
ЦНПООН (Хабитат)	Имеется, в сочетании с контролем.	Группа по контролю создана в рамках канцелярии Директора-исполнителя.	1 С-4 (должность была вакантна с 1992 по 1996 год)	Доклады направляются директору по координации программ.	Выводы и рекомендации доводятся до сведения Директора-исполнителя и старших руководителей и руководителей программ. ЦНПООН представляет доклады Группе централизованной оценки, УСВН.	
ЮНДКП	Отсутствует	Старший сотрудник по оценке в канцелярии директора, Отдел операций и анализа (ООА).  Ранее Секция планирования и оценки, Управление внешних связей, стратегического планирования и оценки.	1 С-5	Старший сотрудник по оценке отчитывается перед директором ООА.  Ранее Управление внешних связей, стратегического планирования и оценки отчитывалось перед Директором-исполнителем.	Внутренние процедуры: выводы и рекомендации по результатам внешней оценки препровождаются соответствующему основному подразделению; в базе данных содержится резюме всех оценок.  Внешние процедуры: информация об оценке отдельных проектов предоставляется учреждениям-исполнителям и принимающим странам и обсуждается на трехсторонних обзорных совещаниях.  Руководящий орган: Директор-исполнитель представляет годовой доклад и специальные доклады Комиссии по наркотическим средствам.	Функции делегированы ответственному за это вспомогательному подразделению.
ПРООН	Имеется	Управление оценки	1 Д-2	Система оценки	Внутренние процедуры: УО	УРАР

Фонд/программа	Собственное подразделение по оценке	<ul style="list-style-type: none"> <li>Подразделение по оценке</li> <li>Год создания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Класс должности руководителя подразделения по оценке</li> <li>Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)<sup>ф</sup></li> </ul>	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за исполнением рекомендаций по результатам оценки
	(УО), канцелярия Администратора.	1984 год	5 должностей категории специалистов	децентрализован на уровне проектов: страновые отделения отчитываются перед региональными бюро; те отчитываются перед Управлением оценки, а его директор отчитывается перед Администратором.	распространяет полученные данные и приобретенный опыт с помощью серии публикаций. Внешние процедуры: публикуются все подготовленные УО доклады, которые также имеются на веб-сайте. В докладе об эффективности развития обобщаются вытекающие из результатов оценки выводы для всей организации. Руководящий орган: годовой доклад Администратора и директора УО представляется Исполнительному совету.	осуществляет контроль за выполнением рекомендаций. С 2000 года подразделения–исполнители отчитываются о ходе выполнения рекомендаций через веб-сайт.
ЮНЕП	Имеется	Группа по оценке и надзору (ГОН). 1998 год Ранее Группа разработки и оценки проектов в составе Службы общеорганизационного планирования и отчетности.	1 С-5 2 должности категории специалистов	Руководитель новой ГОН отчитывается непосредственно перед Директором-исполнителем.	Годовой доклад об оценке представляется Совету управляющих. Внутренние процедуры: доклады заместителю Директора-исполнителя и функции координатора для УСВН. Внешние процедуры: функции координатора для Комиссии ревизоров, доклады Совету управляющих и Комитету постоянных представителей о выводах УСВН и Комиссии	Обязанность руководителей программ; Группа по оценке и обзору дважды в год проводит мероприятия по контролю за исполнением; ежеквартальные доклады о контроле за исполнением рекомендаций по результатам оценки

Фонд/программа	Собственное подразделение по оценке	• Подразделение по оценке  • Год создания	• Класс должности руководителя подразделения по оценке  • Число должностей категории специалистов (исключая руководителя) <sup>ф</sup>	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за исполнением рекомендаций по результатам оценки
ЮНФПА	Имеется  Управление надзора и оценки.  1996 год  Ранее Сектор оценки, Отдел по техническим вопросам и оценке.	1 Д-1  4 должности категории специалистов	Управление надзора и оценки отчитывается непосредственно перед Директором–исполнителем.	ревизоров.	Внутренние процедуры: доклады об оценке рассматриваются на страновом уровне со страновыми группами поддержки и географическими отделами в штаб-квартире; результаты тематических оценок рассматриваются агентствами/учреждениями, являющимися объектом оценки, и направляются Комитету по стратегическому планированию ЮНФПА; выводы и рекомендации тематических обзоров направляются Комитету по стратегическому планированию ЮНФПА; выводы и рекомендации обзоров проводимой политики направляются Директору-исполнителю.  Тематические и основные доклады по оценке обычно публикуются и широко распространяются.  Руководящий орган: раз в два года представляется доклад	представляются Группе старших руководителей ЮНЕП.  Контроль осуществляется на местах и на уровне штаб-квартиры с уделением особого внимания осуществлению выводов и рекомендаций по итогам оценки в ходе обзора предлагаемых проектов и программ.

Фонд/программа	Собственное подразделение по оценке	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подразделение по оценке</li> <li>• Год создания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по оценке</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)<sup>ф</sup></li> </ul>	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за исполнением рекомендаций по результатам оценки
УВКБ	Имеется	<p>Группа по оценке и анализу политики создана в 1999 году.</p> <p>Ранее оценкой занималась Служба инспекции и оценки.</p>	<p>1 С-5</p> <p>3 должности категории специалистов</p>	<p>Входит в Департамент по оперативной деятельности, отчитывается непосредственно перед помощником Верховного комиссара.</p>	<p>Исполнительному совету.</p> <p>Внутренние процедуры: рекомендации и выводы представляются Верховному комиссару для принятия решения и последующих мер, доклады направляются Комитету старших руководящих работников и соответствующим представителям, руководителям в штаб-квартире и в соответствующих странах. С 1999 года все доклады доступны для общественности.</p> <p>Руководящий орган: Верховный комиссар представляет регулярные доклады о функционировании механизмов надзора Исполнительному комитету.</p>	<p>Порядок зависит от каждой конкретной оценки.</p>
ЮНИСЕФ	Имеется	<p>Отдел по оценке, политике и планированию (в ведении заместителя Директора-исполнителя).</p> <p>1997 год</p> <p>Ранее Управление оценки и</p>	<p>1 Д-1</p> <p>4 должности категории специалистов</p>	<p>В каждом страновом отделении имеется координатор по вопросам оценки и контроля; в каждом из семи регионов сотрудники по контролю и оценке</p>	<p>Внутренние процедуры: результаты, попадающие в базу данных, направляются на места, учитываются в процессе управления и планирования; издается бюллетень (2–3 выпуска в год), включающий выводы/данные исследовательских докладов.</p> <p>Внешние процедуры: раз в два</p>	<p>Контроль осуществляется представителями в страновых отделениях (база данных о проведенной оценке включает резюме последующих мер, принятых во</p>

Фонд/программа	Собственное подразделение по оценке	<ul style="list-style-type: none"> <li>Подразделение по оценке</li> <li>Год создания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Класс должности руководителя подразделения по оценке</li> <li>Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)<sup>ф</sup></li> </ul>	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за исполнением рекомендаций по результатам оценки
	исследований.		отчитываются перед заместителем регионального директора; в штаб-квартире в Нью-Йорке директор Управления оценки и исследований отчитывается перед директором Отдела оценки, политики и планирования, который входит в Группу по программе, возглавляемую заместителем Директора-исполнителя.	года представляется доклад Исполнительному совету; специальные доклады представляются заинтересованным сторонам; издается бюллетень.	исполнение рекомендаций).	
ЮНИТАР	Отсутствует Оценка является составной частью деятельности по программе.		Директор-исполнитель контролирует работу системы оценки.	Внешние процедуры: Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ежегодно). Двусторонние доноры периодически проводят оценку отдачи программ.  Руководящий орган: Совет попечителей (ежегодно).	Представляется доклад Совету попечителей.	

Фонд/программа	Собственное подразделение по оценке	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подразделение по оценке</li> <li>• Год создания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по оценке</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)<sup>ф</sup></li> </ul>	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за исполнением рекомендаций по результатам оценки
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Отсутствует	Деятельность по оценке для Управления осуществляется ПРООН.			Экземпляры докладов по проектам и программам препровождаются стороной (сторонами), проводящей (проводящими) оценку, Директору-исполнителю; в случае, если Управление оценки ПРООН осуществляет/участвует в осуществлении оценки проекта, доклады представляются Директору-исполнителю.	Ответственность несут финансирующая организация и принимающее правительство; заместитель Директора-исполнителя Управления инициирует исполнение и осуществляет надзор.
БАПОР	Отсутствует	Оценка осуществляется самостоятельно тремя основными оперативными программами в области здравоохранения, образования и чрезвычайной помощи и социального обслуживания.  Ранее Управление по планированию и оценке программ.				Контроль осуществляется секретариатом соответствующего организационного подразделения.
Университет Организации	Отсутствует	Оценки осуществляются внешними		Доклады предоставляются ректору.	Ректор предоставляет доклады об оценке Совету управляющих для рассмотрения и	

Фонд/программа	Собственное подразделение по оценке	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подразделение по оценке</li> <li>• Год создания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по оценке</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)<sup>ф</sup></li> </ul>	Структура подотчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах	Порядок контроля за исполнением рекомендаций по результатам оценки
Объединенных Наций		экспертами.			представления замечаний.	
МПП	Имеется	<p>Управление оценок (УО) в Канцелярии Директора-исполнителя.</p> <p>1969 год</p> <p>Управление оценок в настоящее время выполняет и деятельность по контролю.</p>	<p>1 Д-1</p> <p>7 должностей категории специалистов</p>	УО отчитывается перед Канцелярией Директора-исполнителя.	УО представляет как резюме докладов об оценке, так и доклады полностью соответствующим оперативным подразделениям и другим надзорным службам. УО представляет резюме всех своих докладов по оценке Исполнительному совету.	УО представляет Исполнительному совету наряду с резюме каждого доклада по оценке таблицу, в которой указаны намеченные и выполненные руководством меры по осуществлению рекомендаций.

<sup>a</sup> Количество сотрудников в центральных подразделениях не отражает всех ресурсов, выделяемых на цели оценки, поскольку большинство оценок проводится сотрудниками, занимающимися оперативной деятельностью, и консультантами.

## Деятельность по контролю

### Оперативные фонды и программы Организации Объединенных Наций

Таблица 3

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по контролю</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
Центр по международ ной торговле	Имеется	Старший сотрудник по оценке и контролю	С-5	Общеорганизационный контроль, основанный на среднесрочном плане и бюджете по программам, руководящие указания оперативным подразделениям. Утверждена ежеквартальная система отчетности о контроле.	Специальные доклады для заседаний Комитета старших руководителей, специальных заседаний по конкретным вопросам.	Внутренние процедуры: Специальные доклады для заседаний Комитета старших руководителей. Новая система отчетности об исполнении является частью общеорганизационной системы управленческой информации.  Внешние процедуры: В необходимых случаях в годовой доклад включаются комментарии.
ЦМПООН (Хабитат)	Имеется, в сочетании с оценкой	Координатор уровня С-4, Группа по контролю и оценке в канцелярии Директора- исполнителя		Текущий контроль за исполнением программ на основе интерактивного диалога с УСВН по процедурам контроля и представления отчетности.  Адаптированная ИМДИС для доклада об осуществлении программ за		

---

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	• Класс должности руководителя подразделения по контролю  • Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
---------------------	---	--	--	----------------	---------------------	--

---

1998/99 год.

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по контролю</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
ЮНДКП	Отсутствует	<p>1) Служба поддержки программ (СПП) (финансовый контроль)</p> <p>2) Сектор оперативной деятельности (СОД), Отдел операций и анализа (основной и финансовый контроль)</p>	<p>Д-1 (СОД) Начальник, Сектор оперативной деятельности</p>	<p>СПП обеспечивает разработку и реализацию политики и процедур в отношении контроля и использования финансовых ресурсов в целях усиления механизмов внутреннего контроля, обеспечения подотчетности, эффективности и соблюдения правил и положений, осуществляет контроль за анализом служебной деятельности, обеспечивает финансовую информацию;</p> <p>СОД осуществляет контроль, проводит аналитическую работу и представляет доклады по вопросам использования ресурсов фонда на основе информации, представляемой СПП.</p> <p>Адаптированная ИМДИС для</p>	<p>СПП подотчетна Директору-исполнителю;</p> <p>СОД подотчетна Директору Отдела операций и анализа, который отчитывается перед Директором-исполнителем.</p>	

---

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	• Класс должности руководителя подразделения по контролю  • Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
---------------------	---	--	--	----------------	---------------------	--

---

1998/99 года.

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по контролю</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
ПРООН	Отсутствует	<p>Руководящий комитет (Группа поддержки оперативной деятельности (ГПО), Бюро по вопросам управления, Бюро по политике в области развития и Управление оценки обеспечивает руководство и контроль).</p> <p>Фактический контроль осуществляется Группой оперативной поддержки.</p>	<p>Д-2 4 должности категории специалистов (Руководящий комитет)</p> <p>Д-2 4 должности категории специалистов (Группа оперативной поддержки)</p>	<p>В 1999 году введены план достижения стратегических результатов/ годовой доклад, ориентированный на результаты (ГДОР). Общие показатели работы сопоставляются с целями, закрепленными в многолетних рамках финансирования.</p>	В рамках ГДОР.	<p>С 1996 года УРАР готовит для Исполнительного совета годовой доклад, озаглавленный «Годовой доклад о внутренней ревизии и надзоре», который включает информацию о работе, инициативах, штатном составе и ключевых вопросах, стоявших перед УРАР в текущем году.</p>
ЮНЕП	Имеется, но не в виде единого подразделения	Группа по вопросам координации и управления программами (ГКУП)	Д-1	<p>Представляемые руководству и членам Совета управляющих раз в шесть месяцев доклады о контроле за деятельностью ЮНЕП.</p> <p>Представляемые УСВН раз в два года доклады о контроле за деятельностью ЮНЕП.</p> <p>Для подготовки доклада</p>	Группа отчитывается перед заместителем Директора-исполнителя, руководством, СРР и УСВН.	ЮНЕП представляет УСВН доклады для подготовки доклада об осуществлении программ Организации Объединенных Наций.

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по контролю</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
ЮНФПА	Отсутствует	1) Географические отделы в штаб- квартире  2) Полевые отделения и страновые группы поддержки		за 2000/01 год будет использоваться ИМДИС.  В 1997 году были подготовлены новые руководящие принципы осуществления контроля и оценки. Был сделан акцент на проведение обзоров на уровне подпрограмм и программ и на подходе, ориентированном на результаты.		Контроль за осуществлением проектов и программ обеспечивается на постоянной основе полевыми отделениями и страновыми группами поддержки под руководством географических отделов в штаб-квартире. Выводы по результатам среднесрочных обзоров страновых программ анализируются Управлением надзора и оценки и доклады представляются руководству и Исполнительному совету.
УВКБ	Отсутствует	1) Бюро в рамках Департамента по оперативной деятельности  2) Департамент международной защиты		Контроль является одной из функций системы управления операциями, призванной укрепить механизм управления деятельностью УВКБ во всем мире. Персонал УВКБ на местах	Отчетность в рамках обычного процесса управленческого обеспечения и предоставления отчетности.	Комплексная система отчетности для отражения прогресса и результатов осуществления проектов. Статистическая информация о рабочей нагрузке представляется УСВН для включения в доклад об осуществлении

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по контролю</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
---------------------	---	--	---	----------------	---------------------	--

отслеживает прогресс,  
проводя консультации с  
получателями помощи и  
партнерами по  
исполнению.

программ Организации  
Объединенных Наций.

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по контролю</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
ЮНИСЕФ	Имеется, но не в виде единого подразделения.	Контроль за исполнением проектов; контроль за деятельностью со стороны страновых отделений; контроль за работой страновых отделений со стороны региональных директоров; контроль за осуществлением стратегической деятельности со стороны Отдела по оценке, политике и планированию (ООПП).	Штаб– квартира, Нью- Йорк: 1 — Д-2 В регионах: 7 — Д-2 Штаб– квартира/Нью- Йорк: 5 должностей категории специалистов (3 консультанта) Региональные отделения: 7 должностей категории специалистов	Исполнение проектов контролируется на постоянной основе страновыми отделениями; осуществление страновых программ контролируется на ежегодной основе региональными директорами; деятельность ЮНИСЕФ в целом контролируется Отделом по оценке, политике и планированию. Контроль и оценка деятельности проводятся регулярно на основе проверок деятельности по программам. Деятельность по контролю в некоторых подразделениях поддерживается с помощью средств ЮНИСЕФ, однако эта практика не применяется повсеместно. В 1999 году ЮНИСЕФ принял меры по	На местах: координаторы по вопросам контроля отчитываются перед страновыми представителями, которые отчитываются перед региональными директорами; В штаб-квартире/ Нью-Йорк: директор ООПП отчитывается перед Директором- исполнителем, который отчитывается перед Исполнительным советом.	Учет выделяемых проектам средств и ход их осуществления ведется с помощью компьютеризированных систем; ежегодно региональные директора представляют Исполнительному совету краткие годовые доклады о ходе осуществления страновых программ; Исполнительный совет проводит обзор годового доклада Директора- исполнителя, в котором отражен стратегический прогресс. Отдел по оценке, политике и планированию также координирует деятельность по контролю за положением детей в мире и представляет Исполнительному совету годовой доклад и распространяет информацию через публикацию <i>The Progress of Nations and the State of the World's Children</i> («Прогресс народов и

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по контролю</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
---------------------	---	--	---	----------------	---------------------	--

укреплению своей  
системы внутреннего  
контроля.

положение детей в  
мире»).

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по контролю</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
Управление Организаци и Объединенн ых Наций по обслуживан ию проектов	Отсутствует	<p>1) План работы: Отдел планирования, политики и информации (ППИ)</p> <p>2) Финансовый/ административны й контроль: Финансовый отдел</p>	<p>1 должность помощника директора для каждого отдела ППИ: 2 должности категории специалистов</p> <p>Финансовый отдел: 4 должности категории специалистов</p>	<p>Контроль и оценка выполнения плана работы и хода работы/ финансовых и административных правил и процедур как в штаб-квартире, так и в рамках проектов.</p> <p>Контроль за ходом работы включает выезд на место исполнения программ и является частью ревизии по вопросам управления, осуществляемой ПРООН от имени Управления.</p>	<p>Помощники директора отчитываются перед Директором- исполнителем.</p>	<p>Директор-исполнитель отвечает за разработку и руководство осуществлением мероприятий, признанных необходимыми/ рекомендованных в сделанных выводах.</p>
БАПОР	Отсутствует	Контроль осуществляется самостоятельно тремя основными оперативными программами: здравоохранение, образование и чрезвычайная помощь и социальное обслуживание				БАПОР представляет статистические данные о рабочей нагрузке УСВН для включения в доклады об осуществлении программ.

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по контролю</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
Университет и Объединенных Наций	Отсутствует			Сотрудники по вопросам исследований в Центре Университета и отдельных центрах и программах исследований и профессиональной подготовки осуществляют ежедневный контроль за исполнением проектов.	Центры и программы исследований и профессиональной подготовки представляют периодические доклады Совету управляющих Университета на его ежегодной сессии.	Деятельность центров и программ исследований и профессиональной подготовки контролируется на ежегодной основе их соответствующими консультативными советами.
МПП	Имеется, в сочетании с оценкой.	Ответственность за контроль была передана в Управление оценок (УО) с 1 января 2000 года.	1 — Д-1 1 должность категории специалистов	УО выступает в качестве посредника по вопросам контроля между отделениями на местах, различными региональными бюро, донорами и Исполнительным советом  Контроль на месте зачастую осуществляется должностными лицами правительств, неправительственными организациями или добровольцами Организации Объединенных Наций.	Страновые отделения отчетываются перед региональными бюро, которые отчетываются перед директором Департамента по оперативной деятельности в штаб-квартире.	Внутренние процедуры: что касается деятельности в целях развития, то доклады по проектам странового отделения используются внутри страны. Чрезвычайные доклады МПП об операциях по оказанию чрезвычайной помощи направляются по электронной почте примерно 300 сотрудникам МПП и 300 внешним пользователям (учреждения системы Организации Объединенных Наций, доноры и

Фонды/ программы	Собственное подразделение по контролю	Подразделение, отвечающее за контроль	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя подразделения по контролю</li> <li>• Число должностей категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера контроля	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о результатах контроля
						<p>неправительственные организации), а также размещаются на веб-сайте МПП.</p> <p>Внешние процедуры: вопросы, связанные с деятельностью по контролю, освещаются в ежегодном стандартном докладе по проектам, годовом докладе Директора–исполнителя и отдельных документах, представляемых руководящему органу МПП.</p>

## Инспекционная деятельность

### Оперативные фонды и программы Организации Объединенных Наций

Таблица 4

<i>Фонд/ программа</i>	<i>Собственное инспекционное подразделение</i>	<i>• Инспекционное подразделение</i>  <i>• Год создания</i>	<i>• Класс должности руководителя инспекционного подразделения</i>  <i>• Число должностей сотрудников категории специалистов (исключая руководителя)</i>	<i>Сфера инспекций</i>	<i>Механизм отчетности</i>	<i>Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах</i>
Центр по международ одной торговле	Отсутствует	[УСВН]				
ЦНПООН (Хабитат)	Отсутствует	[УСВН]				
ЮНДКП	Отсутствует	1) СПП  2) Группа централизованног о контроля и инспекций УСВН  3) Персонал в штаб-квартире и на местах (совместно)		Внутренняя инспекция конкретных районов, проектов или видов деятельности проводится совместно штаб-квартирой и персоналом на местах; все инспекции проводятся в сотрудничестве с УСВН и Департаментом по вопросам управления Секретариата Организации Объединенных Наций.		Результаты направляются Директору- исполнителю.
ПРООН	Отсутствует	Управление ревизии и анализа эффективности работы	См. приложение II, таблица I	Занимается концепциями и вопросами инспекций в контексте ревизий по вопросам управления.	См. приложение II, таблица I	См. приложение II, таблица I
ЮНЕП	Отсутствует	[УСВН]				

Фонд/ программа	Собственное инспекционное подразделение	<ul style="list-style-type: none"> <li>Инспекционное подразделение</li> <li>Год создания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Класс должности руководителя инспекционного подразделения</li> <li>Число должностей сотрудников категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера инспекций	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах
ЮНФПА	Отсутствует	Секция внутренней ревизии ЮНФПА, УРАР/ ПРООН	См. приложение II, таблица 1	Занимается концепциями и вопросами инспекций в контексте ревизий по вопросам управления.	См. приложение II, таблица 1	См. приложение II, таблица 1
УВКБ	Имеется	Генеральный инспектор осуществляет общее руководство проведением расследований и в его канцелярии имеется координатор по вопросам расследований (С-5).	1 Д-2 2 С-5 1 С-4 1 С-3	По результатам инспекций Верховный комиссар и полевые отделения получают независимую и объективную оценку своей деятельности. Инспекционные доклады включают рекомендации по совершенствованию работы. За 12-месячный период инспекции проводились во всех географических регионах. Цель заключается в проведении инспекции каждой страновой программы УВКБ каждые 4–5 лет.	Генеральный инспектор отчитывается непосредственно перед Верховным комиссаром.	Внутренние процедуры: доклады по результатам инспекций являются конфиденциальными внутренними документами ограниченного распространения, рамки которого определяются характером выводов. Верховный комиссар регулярно представляет доклады Исполнительному комитету.
ЮНИСЕФ	Отсутствует	Управление внутренней ревизии	См. приложение II, таблица 1	Эту функцию выполняют страновые представители и региональные отделения, которые несут общую ответственность за контроль за использованием ресурсов в их подразделениях и управленческое обеспечение. Управление внутренней ревизии занимается концепциями и вопросами инспекций в	Поднятые в ходе инспекции вопросы отражаются в докладах ревизоров, представляемых Управлением внутренней ревизии Директору-	Помимо представления отчетности в виде докладов о ревизии и ежегодных докладов, в которых содержатся основные выводы, всем руководителям подразделений направляются соображения общего

Фонд/ программа	Собственное инспекционное подразделение	• Инспекционное подразделение  • Год создания	• Класс должности руководителя инспекционного подразделения  • Число должностей сотрудников категории специалистов (исключая руководителя)	Сфера инспекций	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах
ЮНИТАР	Отсутствует	[УСВН]		контексте ревизии отделений на местах.	исполнителю.	и/или текущего характера.
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Отсутствует	Секция ревизии услуг по проектам/ УРАР/ ПРООН	См. приложение II, таблица I	Занимается концепциями и вопросами инспекций в контексте своих ревизий по вопросам управления.	См. приложение II, таблица 1	См. приложение II, таблица 1
БАПОР	Имеется, но не в виде отдельного подразделения	Департамент ревизии и инспекции 1999 год	См. приложение II, таблица I	Департамент проверяет соблюдение установленных процедур и правил. Сотрудники могут инспектировать программы и вспомогательные службы, за которые они несут ответственность.	См. приложение II, таблица 1	См. приложение II, таблица 1
Университет Организации Объединенных Наций	Отсутствует	[УСВН]				

Фонд/ программа	Собственное инспекционное подразделение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Инспекционное подразделение</li> <li>• Год создания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Класс должности руководителя инспекционного подразделения</li> <li>• Число должностей сотрудников категории специалистов (исключая руководителя)</li> </ul>	Сфера инспекций	Механизм отчетности	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах
МПП	Имеется	Управление инспекций и расследований переименовано в Управление Генерального инспектора  Июль 1994 года	Д-1  1 сотрудник категории специалистов	Управление продолжает проводить инспекции и расследования.	Подчиняется непосредственно Канцелярии Директора- исполнителя.	Представляет доклады Директору- исполнителю с направлением экземпляров заместителю Директора- исполнителя и другим подразделениям по мере необходимости. Двухгодичный краткий доклад представляется Исполнительному совету.

## Деятельность по проведению расследований

### Оперативные фонды и программы Организации Объединенных Наций

Таблица 5

Фонд/ программа	Собственное подразделение по проведению расследований	Подразделение по проведению расследований	Механизм отчетности о сообщениях, касающихся расточительного расходования ресурсов, мощничества и должностных упущений	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах
Центр по международной торговле	Отсутствует	Административный отдел		
ЦНПООН (Хабитат)	Отсутствует	Специальная комиссия по расследованиям, назначаемая для проведения предварительных расследований.	а) Внутренний механизм с участием руководства.  б) Объединенный дисциплинарный комитет, подотчетен Департаменту по вопросам управления (ST/AI/371 от 2 августа 1991 года).  Группа расследований УСВН (Найроби и Нью-Йорк) участвует в расследованиях, включая предварительные расследования.	
ЮНДКП	Отсутствует	Начальник Служб поддержки программ является координатором.	Внутренний механизм с участием руководства.	—
ПРООН	Отсутствует	Управление ревизии и анализа эффективности работы.	Внутренний механизм с участием руководства.	См. приложение II, таблица 1
ЮНЕП	Отсутствует	Координацию осуществляет заместитель Директора- исполнителя с помощью Группы по оценке и надзору.	Внутренний механизм с участием руководства.	По усмотрению Директора- исполнителя.
ЮНФПА	Отсутствует	УРАР/ПРООН	Внутренний механизм с участием руководства.	См. приложение II, таблица 1

Фонд/ программа	Собственное подразделение по проведению расследований	Подразделение по проведению расследований	Механизм отчетности о сообщениях, касающихся расточительного расходования ресурсов, мошенничества и должностных упущений	Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах
УВКБ	Отсутствует	Координатором расследований является Генеральный инспектор.	Внутренний механизм с участием руководства.	Немедленное и автоматическое уведомление Управления внутренней ревизии; доклады хранятся в Отделе служб контролера и управления и раз в год передаются на рассмотрение внешним ревизорам.
ЮНИСЕФ	Отсутствует	Управление внутренней ревизии	Внутренний механизм с участием руководства.	Внутренние процедуры: Управление внутренней ревизии информируется незамедлительно.  Внешние процедуры: Контролер сообщает о всех случаях Комиссии внешних ревизоров.
ЮНИТАР	Отсутствует	[УСВН]	[УСВН]	[УСВН]
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Отсутствует	Секция ревизии услуг по проектам/УРАР/ПРООН		См. приложение II, таблица 1
БАПОР	Отсутствует	Департамент ревизии и инспекции	Внутренний механизм с участием руководства.	—
Университет Организации Объединенных Наций	Отсутствует		Доклады направляются ректору.	

<i>Фонд/ программа</i>	<i>Собственное подразделение по проведению расследований</i>	<i>Подразделение по проведению расследований</i>	<i>Механизм отчетности о сообщениях, касающихся расточительного расходования ресурсов, мошенничества и должностных упущений</i>	<i>Внутренние и внешние процедуры отчетности о сделанных выводах</i>
МПП	Имеется	Канцелярия Генерального инспектора	Внутренний механизм с участием руководства.	См. приложение II, таблица 4

## Приложение III

### Внутренняя координация проводимой деятельности по надзору

#### Оперативные фонды и программы Организации Объединенных Наций

<i>Координация проводимой деятельности по надзору</i>	
Центр по международной торговле	Деятельность, связанная с ревизиями, инспекциями и расследованиями, координируется Административным отделом. Деятельность, связанная с оценкой и контролем, координируется канцелярией Директора-исполнителя.
ЦНПООН (Хабитат)	Внутренняя координация осуществляется руководством.
ЮНДКП	Начальник Службы поддержки программ является координатором деятельности, связанной с ревизиями, контролем и расследованиями.
ПРООН	Деятельность по надзору осуществляется УРАР, УО и ГПО. Для проведения обзора и анализа планов внутренней ревизии деятельности ПРООН учрежден Комитет по обзору управления и надзору.
ЮНЕП	Группа по вопросам координации и управления программами и Группа по оценке и надзору подчиняются Директору-исполнителю, который координирует их работу.
ЮНФПА	Управление надзора и оценки информирует о результатах все соответствующие подразделения, и в принятии соответствующих последующих мер участвуют географические отделы.
УВКБ	Координацию обеспечивает Комитет по надзору, возглавляемый заместителем Верховного комиссара. Членами Комитета являются начальник Секции ревизии УВКБ, представитель УСВН и недавно созданного Комитета по оценке, возглавляемого Генеральным инспектором.
ЮНИСЕФ	Ревизионный комитет. Директор-исполнитель; три заместителя Директора-исполнителя; специальный советник; Контролер; директора отделов управления людскими ресурсами; программ, оценки, политики и планирования; и внутренней ревизии.
ЮНИТАР	Неофициальная координация.
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	Неофициальная координация.
БАПОР	Комитет по ревизии и инспекции.
Университет Организации Объединенных Наций	Канцелярия Ректора.
МПП	Непосредственное обсуждение с подразделениями на периодических совещаниях по вопросам координации, проводимых под председательством заместителя Директора-исполнителя, а также через Ревизионный комитет.