



## Генеральная Ассамблея

Пятьдесят пятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
21 November 2000  
Russian  
Original: English

---

### Пятый комитет

#### Краткий отчет о 8-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 4 октября 2000 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Пак Хэ Юн (заместитель Председателя) . . . . . (Республика Корея)

*Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам:* г-н Мселле

### Содержание

Пункт 122 повестки дня: Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

*В отсутствие г-на Росенталя (Гватемала), г-н Пак Хэ Юн (Республика Корея), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

*Заседание открывается в 10 ч. 10 м.*

**Пункт 122 повестки дня: Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций (продолжение) (A/55/11)**

1. **Г-н Эррера** (Мексика) выражает озабоченность по поводу того, что некоторые государства-члены не выплачивают свои начисленные взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий.

2. Делегация его страны с тревогой отмечает тенденцию предоставлять разрешения, которые даются практически автоматически, относительно изъятия на основе положений статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций. Очевидно, что проще и эффективнее обращаться с просьбой об изъятии к Генеральной Ассамблее, чем представлять запрос на рассмотрение Комитета по взносам. Такие действия лишь ослабляют единственный механизм, предусмотренный в Уставе для того, чтобы государства-члены были готовы выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией. Настало время для того, чтобы Ассамблея обсудила возможности создания механизма, подобного тому, который предусмотрен в статье 19, для ускорения выплаты просроченных взносов.

3. Положение, когда Организация Объединенных Наций находится в финансовой зависимости от одного государства, ненормально; поэтому любые меры по сокращению верхнего предела вполне обоснованы. В то же время финансовое бремя, связанное с сокращением верхнего предела, не должно ложиться на небольшую группу стран, определенную в соответствии с политическими критериями. Если Генеральная Ассамблея принимает решение о сокращении максимального объема взносов, то это решение должно опираться на существующую методологию, в рамках которой учитывается принцип платежеспособности. Сравнительный анализ результатов предложений «D» и «E», содержащийся в докладе, показывает, что сокращение максимального объема взносов с 25 процентов до 21 процента никоим образом не повлияет на размеры взносов 71 государства-члена.

4. **Г-н Томуш** (Мозамбик) одобряет заявление, сделанное от имени Группы 77 и Китая. Во время Саммита тысячелетия руководители стран мира обязались добиваться того, чтобы Организация была обеспечена на своевременной и предсказуемой основе ресурсами, необходимыми для выполнения ее мандата. Построение шкалы взносов представляет собой первый шаг в этом направлении. Достижение консенсуса по вопросу о методологии определения шкалы взносов никогда не было легким. Тем не менее одним из основных элементов методологии, относительно которого до сих пор достигается консенсус между государствами-членами, является платежеспособность.

5. Все государства-члены имеют уставное обязательство выплачивать свою долю взносов для покрытия расходов Организации Объединенных Наций. Поэтому его делегация поддерживает применение статьи 19 Устава в ограниченных пределах и в то же время понимает, в каком трудном положении находятся некоторые развивающиеся страны, просрочившие выплату взносов, и настоятельно призывает Ассамблею освободить их от применения санкций, предусмотренных в этой статье. Пересмотр шкалы взносов не должен приводить к увеличению финансового бремени для развивающихся стран, которые уже сталкиваются с серьезными трудностями в связи с выплатой своих начисленных взносов. Делегация его страны предлагает, чтобы нижний предел был сохранен на уровне 0,001 процента, а максимальная ставка взносов не должна превышать нынешнюю ставку в размере 0,01 процента, если речь идет о наименее развитых странах.

6. Необходимо тщательно рассмотреть вопрос о верхнем пределе, поскольку само существование верхнего предела представляет собой отход от принципа платежеспособности. В шкале взносов должно быть предусмотрено, чтобы каждое государство выплачивало свою справедливую долю взносов для покрытия расходов Организации.

7. **Г-н Галушка** (Чешская Республика) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Справедливая шкала взносов является основой нормального функционирования финансовой системы Организации Объединенных Наций. Поэтому его делегация поддерживает основные

принципы изменения методологии построения шкалы, а именно: принцип реальной платежеспособности, основанный на как более полном учете существующего на данный момент, а также простые и четкие методы определения шкалы без лишних искажений.

8. **Г-н Захид** (Марокко) говорит, что со времени основания Организации согласованным исходным пунктом для определения ставки взносов для какой-либо страны являлся объем ее валового национального продукта (ВВП) с учетом его средней величины за несколько лет, и этот показатель можно было изменять по мере изменения экономического положения этой страны. Все другие аспекты этого вопроса вызывают затруднения как у Комитета по взносам, так и у государств-членов. Необходимо принимать во внимание реальную платежеспособность каждого государства-члена, особенно, если речь идет о развивающихся странах, которые сталкиваются с огромными потребностями в области развития, и вынуждены преодолевать такие трудности, как внешняя задолженность, валютные проблемы и колебания цен на сырьевые товары.

9. Что касается нижнего предела, то, по общему единому мнению, страны, испытывающие наибольшие трудности, особенно в Африке, должны получить особый статус. Нижний предел не следует изменять, поскольку любые увеличения в ставках взносов наименее развитых стран крайне отрицательно отразятся на их экономике. Верхний предел всегда определялся скорее политическими, а не техническими критериями. Вопрос о верхнем пределе должен стать предметом откровенного обсуждения в ходе неофициальных консультаций с учетом мнений всех заинтересованных государств. Прежде всего любые изменения уровня верхнего предела не должны затрагивать ставки взносов развивающихся стран.

10. **Г-н Мабиланган** (Филиппины), выступая от имени Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), особо отмечает уставное обязательство государств-членов выплачивать их начисленные взносы в полном объеме и своевременно. Несмотря на экономические трудности, которые они испытывают, страны АСЕАН делают все, для того чтобы выплатить свои начисленные взносы в полном объеме, что является проявлением их приверженности деятельности Организации.

11. Что касается шкалы взносов, то принцип платежеспособности должен оставаться основным критерием для распределения расходов между государствами-членами. Страны АСЕАН поддерживают также рекомендацию Комитета по взносам продолжать использовать объем ВВП в целях расчета шкалы. Что касается коэффициентов пересчета, то страны АСЕАН поддерживают рекомендацию относительно того, что следует применять рыночные валютные курсы (РВК), за исключением тех случаев, когда могут возникнуть чрезмерные колебания или искажения при определении дохода какого-либо государства-члена.

12. В статистическом базисном периоде следует реалистично отражать платежеспособность той или иной страны. Шестилетний базисный период является вполне разумным сроком, и в Комитете следует достичь консенсуса относительно такого срока. В любой методологии следует сохранить скидки, предоставляемые развивающимся странам с внешней задолженностью и низким доходом на душу населения. Страны АСЕАН выступают за сохранение нижнего предела на уровне 0,001 процента, а верхнего — на уровне 0,01 процента для наименее развитых стран, и считают, что любые изменения уровня верхнего предела не должны приводить к увеличению объема взносов для развивающихся стран.

13. Ежегодный пересчет шкалы взносов приведет к нестабильности, и его не следует проводить. Страны АСЕАН разделяют точку зрения некоторых членов Комитета по взносам относительно необходимости внесения соответствующих коррективов, если речь идет о прогнозируемых ставках, которые увеличатся на 50 процентов или более (A/55/11, пункт 98).

14. **Г-н Дарвиш** (Египет), одобрив заявления, сделанные представителем Нигерии от имени Группы 77 и Китая и представителем Южной Африки от имени Движения неприсоединившихся стран, особо отмечает важность того, чтобы государства-члены, просрочившие платежи, осуществили полную выплату своих начисленных взносов в соответствии с установленным графиком, с тем чтобы Организация Объединенных Наций затем могла выполнять свои обязанности. Оратор с сожалением отмечает, что Комитет по взносам не смог согласовать элементы методологии для построения шкалы взносов на период 2001–2003 годов, поскольку это затрудняет достижение

дов, поскольку это затрудняет достижение какого-либо соглашения в свете многих различных альтернативных вариантов, изложенных в резолюции 54/237 D Генеральной Ассамблеи.

15. Египет будет прилагать все усилия для принятия более справедливой и беспристрастной шкалы взносов, в которой учтены экономическое положение развивающихся стран, а также расширяющийся разрыв между ними и развитыми странами, последствия бремени задолженности для их экономики и отрицательные последствия глобализации. Что касается верхнего предела в размере 25 процентов, то он говорит, что, хотя было бы неправильным финансировать бюджет в основном за счет средств одного или двух государств, ответственность за любое сокращение элементов методологии шкалы должна возлагаться на страны, вносящие самые крупные взносы, и не должно иметь отрицательных последствий для развивающихся стран. Государствам-членам, которые не имеют просрочек, следует отдавать приоритет при выплате компенсаций, связанных с миротворческой деятельностью, с целью поощрения своевременной, в полной мере и без каких-либо условий выплаты начисленных взносов. Кроме того, важно тщательно учитывать политические и экономические обстоятельства, в которых находятся государства, представившие просьбы об изъятии в соответствии со статьей 19.

16. Учитывая сложное положение Организации Объединенных Наций с финансовой точки зрения, крайне необходим процесс конструктивных консультаций и диалога, нацеленных на устранение расхождений, с тем чтобы Организация Объединенных Наций имела ликвидные средства, необходимые для поддержания эффективности ее деятельности. В этой связи его делегация готова присоединиться к другим государствам-членам в деле поиска наилучших средств достижения этой цели.

17. **Г-н Видодо** (Индонезия) говорит, что его делегация присоединяется к заявлениям, сделанным от имени Группы 77 и Китая и стран АСЕАН. На Саммите тысячелетия было совершенно ясно заявлено о необходимости реформы в области руководства операциями по поддержанию мира, деятельности Совета Безопасности и административных и финансовых аспектов деятельности Организации Объединенных Наций.

Однако такие усилия не увенчаются успехом, если они не будут подкреплены соответствующими ресурсами для того, чтобы Организация выполняла порученные ей первоочередные задачи. Главным образом, проблема состоит в том, что крайне несвоевременно выплачиваются взносы, и накопившаяся задолженность в выплате взносов за последнее десятилетие поставила Организацию на грань банкротства. Его делегация вновь заявляет об уставном обязательстве всех государств-членов брать на себя расходы Организации в соответствии с тем, как они распределены Генеральной Ассамблеей. Несмотря на трудное положение, в котором в настоящее время находится Индонезия, правительство его страны уже выплатило свой взнос в регулярный бюджет в полном объеме и внесло значительную долю средств для деятельности по поддержанию мира.

18. Ставку взносов развивающихся стран следует оценивать по их платежеспособности, и эта ставка не должна превышать этот показатель. Увеличение шкалы на один пункт для развивающихся стран является весьма значительным, и такую сумму вполне можно сопоставить с ресурсами, выделяемыми для удовлетворения самых насущных внутренних потребностей. Скидка на низкий доход на душу населения по-прежнему имеет актуальное значение при предоставлении помощи развивающимся странам. Следует увеличить как пороговый показатель, так и градиент по сравнению с их нынешним уровнем.

19. К сожалению, Комитет по взносам не представил никаких конкретных рекомендаций, которые могли бы послужить основой для расчета следующей шкалы. Решение по данному вопросу должно быть принято консенсусом. Как только шкала взносов будет утверждена Генеральной Ассамблеей, она не должна подвергаться общему пересмотру в течение по крайней мере трех лет, если не возникнут неизбежные обстоятельства, требующие существенных изменений в определении относительной платежеспособности какой-либо страны.

20. **Г-н Линг** (Беларусь) говорит, что изменения в методологии построения шкалы взносов за все годы ее существования, многие из которых вносились зачастую по политическим соображениям, вели к удалению шкалы от основного принципа ее построения — принципа платежеспособности.

Многие страны, включая его собственную страну, испытали на себе несправедливость методологии построения шкалы взносов. Вместе с тем, поскольку его страна ясно понимает необходимость в обеспечении стабильного финансового положения Организации Объединенных Наций, Беларусь одной из первых выплатила свои взносы за 2000 год в полной мере.

21. Касаясь рекомендаций Комитета по взносам, оратор говорит, что принцип платежеспособности, основанный на объеме валового национального продукта, должен оставаться основой для исчисления дохода. Хотя его делегация поддерживает предложение о шестилетнем базисном периоде, она одновременно выражает готовность принять участие в обсуждении вопроса о трехлетнем периоде. Его страна поддерживает предложение использовать рыночные валютные курсы (РВК) при исчислении будущих шкал и соглашается с тем, что следует сохранить скидку на бремя задолженности.

22. Верхний предел вызывает много вопросов у государств-членов, и ему следует уделить пристальное внимание. Скидку для стран с низким доходом на душу населения следует оставить в силе, и его делегация готова обсудить вопрос о применении скользящего градиента. Однако предложение об индексации задолженности и введении ограничений в доступе к системе закупок Организации Объединенных Наций для стран-должников без учета причин, приведших к появлению задолженности, неприемлемо. Беларусь полностью выплатила начисленные взносы в регулярный бюджет и будет делать все возможное для выплаты своих взносов на финансирование операций по поддержанию мира. Кроме того, она выплатила свою задолженность на финансирование операций по поддержанию мира, накопившуюся с 1 января 1996 года.

23. **Г-жа Петросини** (Венесуэла) говорит, что, к сожалению, Комитет по взносам не смог представить рекомендации по распределению расходов в рамках регулярного бюджета на следующий трехлетний период или занять определенную позицию в отношении предыдущих рекомендаций, содержащихся в его докладе. Правительство ее страны просит Комитет по взносам пересмотреть методику расчета обменного курса, используемого для пересчета суммы, в

которую оценивается ВВП Венесуэлы в доллары США. Оно убеждено в необходимости скорректировать РВК, с тем чтобы отразить реальную платежеспособность Венесуэлы. К сожалению, Комитет по взносам не смог достичь соглашения по вопросу о том, когда расхождение между темпами инфляции и обменными курсами можно считать чрезмерным.

24. Смысл большинства предложений, содержащихся в докладе, сводится к тому, чтобы сократить объем взносов развитых стран. Процентные пункты, от которых будут освобождены развитые страны, придется взять на себя развивающимся странам без всякой взаимосвязи с ростом их экономики. Например, относительный ВВП Латинской Америки составлял 5546 долл. США в период 1990-1995 годов и 6280 долл. США в течение периода 1993-1998 годов. Рост составил приблизительно 13 процентов; поэтому, как следовало ожидать, ставка взносов стран Латинской Америки не должна превышать более 13 процентов. Однако, как указывается в большинстве предложений, общая сумма взносов стран региона резко возрастает, в некоторых случаях более чем на 40 процентов. Такое искажение является несправедливым, иррациональным и неприемлемым. Она не понимает, как можно объяснить населению развивающихся стран, что их правительства должны платить больше в бюджет Организации Объединенных Наций, с тем чтобы промышленные и развитые страны могли бы платить меньше. Она была бы признательна за пояснения относительно того, почему взнос Венесуэлы должен увеличиться на 35 процентов, в то время как ее реальный экономический рост за отчетный период составил менее 2 процентов.

25. Поэтому ее делегация поддерживает предложение «С», единственное предложение, которое реально отражает различие между доходами развитых и развивающихся стран. Пороговый показатель для определения скидки на низкий доход на душу населения должен отражать тот факт, что на долю 20 процентов стран мира приходится 80 процентов мирового дохода и что, следовательно, среднемировой ВВП не является приемлемым показателем. Ее делегация выступает за утверждение порогового показателя в размере 9361 долл. США, используемого Всемирным

банком. Этот пороговый показатель рассчитан с учетом оценок благосостояния стран, в частности с учетом уровня нищеты и детской смертности, а также таких экономических параметров, как ВВП на душу населения. Что касается скидки, то ее делегация выступает за сохранение ее на уровне 80 процентов. Делегация Венесуэлы также поддерживает применение таких показателей, как шестилетний статистический период, скидка на задолженность и сохранение максимальной ставки взносов для наименее развитых стран.

26. Установление нового верхнего предела внесет еще больше искажений, чем уже существуют в настоящее время; поэтому верхний предел следует сохранить на уровне 25 процентов. Предложения о сокращении верхнего предела до 22 процентов подразумевают скидку для одного государства-члена, для которого, таким образом, будет обеспечено сокращение в размере от 17 до 34 процентов, при этом неизбежно увеличится объем взносов других государств. Кроме того, ее делегация считает, что рассмотрение вопроса о верхнем пределе следует отложить до того, как государство-член, о котором идет речь, выплатит свою задолженность Организации.

27. **Г-н Дауса Сеспедес** (Куба) говорит, что делегация его страны надеется, что переговоры по шкале взносов позволят заключить соглашение, которое поистине будет служить интересам Организации и отражать приверженность государств-членов ее работе. Она подтверждает принцип платежеспособности в качестве основополагающего критерия для разработки шкалы взносов. По ее мнению, другие элементы методологии должны включать критерии, определенные в резолюциях 46/221 В и 43/223 В Генеральной Ассамблеи, скидки на низкий доход на душу населения и задолженность, статистический базисный период продолжительностью шесть лет и отказ от верхнего предела.

28. На основе сомнительных решений конгресса Соединенные Штаты пытаются сократить свой взнос в регулярный бюджет с 25 процентов до 22 процентов. Если законодательные органы других 188 государств-членов будут проводить подобную политику, Организация исчезнет. Действия Соединенных Штатов представляют явное нарушение большого числа резолюций Генеральной Ассамблеи, подтверждающих принцип

платежеспособности. Неприемлемо, чтобы Соединенные Штаты использовали финансовые условия для достижения своих политических целей. Их односторонние, селективные и недемократические стратегии приведут к тому, что Организация Объединенных Наций перестанет отражать потребности большинства ее государств-членов, в частности развивающихся стран.

29. С учетом тяжелого экономического положения многих развивающихся стран делегация оратора поддерживает просьбы об изъятиях по статье 19 Устава, направленные Коморскими Островами, Сан-Томе и Принсипи и Таджикистаном.

30. **Г-н бен Мустафа** (Тунис) говорит, что делегация его страны поддерживает заявление Нигерии от имени Группы 77 и Китая, однако желает представить ряд дополнительных замечаний. Все ораторы подтвердили основополагающее значение принципа платежеспособности, на котором должна основываться шкала взносов. Однако следует признать, что этот принцип толкуется очень по-разному. В ходе обсуждения Комитету следует попытаться разработать такое определение этой концепции, которое обеспечивает сочетание технической точности и справедливости.

31. Делегация оратора разделяет мнение о том, что платежеспособность следует рассчитывать с учетом последних макроэкономических показателей и валютных поступлений. В то же время следует обеспечить равновесие между объективными трудностями ряда развивающихся стран и необходимостью добиться того, чтобы Организация не зависела от одного основного донора. Что касается верхнего предела в отношении взносов, то следует учитывать политический характер этого вопроса, и решение не должно приводить к увеличению бремени для развивающихся стран. Что касается других элементов методологии, то, по мнению делегации оратора, следует сохранить шестилетний базисный период, а также скидки на задолженность и низкий доход на душу населения. Она также соглашается с Комитетом по взносам в том, что непрактично каждый год проводить пересмотр шкалы.

32. **Г-н Ельчэнко** (Украина) говорит, что он также выступает от имени Грузии, Узбекистана, Азербайджана и Молдовы. На Саммите тысячелетия была подтверждена необходимость

создания стабильной финансовой основы для Организации, поэтому сожаление вызывает тот факт, что Пятый комитет не смог представить Комитету по взносам согласованный комплекс параметров для шкалы взносов. Вместо этого различия во мнениях привели к необходимости подготовки 12 различных вариантов шкалы. Кроме того, сожаление вызывает то, что не удалось прийти к консенсусу по вопросу об использовании валютных курсов, что не позволило получить статистические данные по оценочным показателям ВВП.

33. Использование рыночных валютных курсов (РВК) для перевода национальных данных в доллары Соединенных Штатов следует сохранить. Хотя в тех случаях, когда использование РВК может приводить к серьезным отклонениям, нужно применять скорректированные по ценам валютные курсы (СЦВК), эту практику следует ограничить очень конкретными случаями, и Комитету по взносам следует определить методику применения СЦВК.

34. Касаясь других элементов методологии, оратор говорит, что введение трехлетнего базисного периода позволит получать более уточненные оценки ВВП. Что касается скидки на низкий доход на душу населения, то можно рассмотреть различные варианты параметров градиента при том понимании, что полученные в результате этого пункты будут перераспределены среди государств выше порогового уровня. Следует также сохранить скидку на бремя задолженности, и к наименее развитым странам по-прежнему следует применять минимальную ставку в размере 0,001 процента и верхний предел в размере 0,01 процента. В то же время не следует повторно вводить систему пределов.

35. Оратор поддерживает рекомендации предоставить изъятия по статье 19 Устава Бурунди, Грузии, Кыргызстану и Молдове. Отсутствие согласованности при рассмотрении таких просьб, в частности просьбы Таджикистана, вызывает чувство разочарования. Следует также принять рекомендацию о том, чтобы установить ставку взноса для Тувалу на уровне 0,001 процента.

36. **Г-жа Тан Йе Воан** (Сингапур) говорит, что легких ответов на вопрос о том, что собой представляет справедливая ставка взноса, не

существует. Часто упоминается о принципе платежеспособности, однако у каждой делегации существует свое понимание того, что он из себя представляет. Предпринимались многочисленные попытки определить этот принцип, однако определение преднамеренно было оставлено нечетким по той причине, что было трудно увязать технические соображения с политическими реалиями. Делегация оратора соглашается с Комитетом по взносам в том, что не справедливо по отношению к любому государству-члену увеличивать начисленные взносы на 50 или более процентов в одном периоде, по сравнению с другим, и она выступает за определенную форму смягчения последствий для стран, сталкивающимися с такими увеличениями.

37. Отсутствуют какие-либо веские оправдания, основывающиеся на объективных экономических причинах, для того чтобы поддержать предложение о сокращении верхнего предела с 25 до 22 процентов, с просьбой о чем обратились Соединенные Штаты Америки. По мнению делегации оратора, в качестве общего правила, вся задолженность должна быть погашена в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий. В то же время она не хочет предсказывать результаты переговоров и очень внимательно выслушала представителей тех делегаций, которые заявили, что они открыты для любых конструктивных предложений, которые позволят создать более прочную финансовую основу для Организации Объединенных Наций. Любое решение должно быть конструктивным и приемлемым для всех государств-членов и не должно наносить ущерба развивающимся странам.

38. **Г-н Вальфре** (Перу) говорит, что развивающиеся страны с особым интересом наблюдают за пересмотром методологии построения шкалы взносов. Четкое определение элементов, формирующих эту шкалу, позволило бы отразить реальную платежеспособность государств-членов с учетом их уровня экономического развития. Поэтому чрезвычайно важно использовать обновленные, как можно более точные статистические данные.

39. Что касается Латинской Америки, то предложение «С» Комитета по взносам наиболее точно отражает реалии в регионе, и поэтому делегация оратора поддерживает его. Хотя

методология определения шкалы имеет политическое измерение, ее не следует использовать для искажения реальных экономических и финансовых возможностей государств-членов.

40. **Г-н Лутах** (Объединенные Арабские Эмираты) поддерживает заявление представителя Нигерии от имени Группы 77 и Китая и говорит, что его страна, которая в полном объеме и своевременно выплачивает свои взносы в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций и для операций по поддержанию мира, испытывает озабоченность относительно того кризиса, в котором в настоящее время находится Организация, и относительно ее практики заимствования средств, предназначенных для поддержания мира, в целях покрытия ее регулярных расходов. Оратор не соглашается с мнением о том, что в ее нынешней форме методология определения шкалы взносов является основной причиной финансового кризиса и потери ликвидности. Наоборот, финансовая безопасность и стабильность будут обеспечены только в том случае, если все без исключения государства-члены будут в полном объеме и своевременно выплачивать свои начисленные взносы и если задолжавшие государства-члены без каких-либо условий и дальнейших задержек погасят всю свою задолженность.

41. Принцип платежеспособности имеет важное значение для подготовки любой шкалы взносов для распределения расходов, что также можно сказать о транспарентности и консенсусе. Кроме того, следует учитывать конкретное экономическое и социальное положение каждого государства, влияющее на платежеспособность, особенно в том, что касается развивающихся и наименее развитых стран. Политическая воля играет важную роль в деле выполнения финансовых обязательств по отношению к регулярному бюджету Организации Объединенных Наций. Следует сохранить нынешнюю систему финансирования операций по поддержанию мира, в рамках которой подчеркивается особая ответственность постоянных членов Совета Безопасности.

42. **Г-н Кристиан** (Гана) говорит, что делегация его страны присоединяется к заявлению, сделанному от имени Группы 77 и Китая. Хотя существует очень малая вероятность того, что все

государства-члены согласятся принять какой-либо из 12 предлагаемых вариантов шкалы взносов, содержащихся в докладе Комитета по взносам (A/55/11), все предложения содержат элементы, заслуживающие рассмотрения Пятым комитетом. Любые изменения нынешней шкалы не должны приводить к увеличению ставок взносов развивающихся стран до уровня, превышающего их платежеспособность.

43. Следует сохранить используемый в настоящее время шестилетний базисный период для шкалы, поскольку он достаточно короток для того, чтобы отразить изменения в экономическом развитии государств-членов и достаточно продолжителен для обеспечения стабильности шкалы, и поэтому он представляет собой надлежащий компромисс между предложениями о трех- и девятилетнем базисных периодах. Гана присоединяется к выводу Комитета по взносам, содержащемуся в пункте 81 его доклада, в отношении использования рыночных валютных курсов (РВК). Скидку на бремя задолженности следует сохранить в качестве одного из элементов определения платежеспособности, поскольку, несомненно, бремя задолженности сказывается на социально-экономическом развитии многих развивающихся стран. Нынешний нижний предел в размере 0,001 процента следует сохранить, что также можно сказать о верхнем пределе в размере 0,01 процента в отношении наименее развитых стран. Хотя может потребоваться провести пересмотр общего верхнего предела, применимого ко взносам, любые изменения этой ставки не должны носить произвольный характер, не должны искажать принцип платежеспособности и не должны приводить к увеличению ставок взносов развивающихся стран.

44. Включение скидки на низкий доход на душу населения во всех 12 вариантах предлагаемых шкал свидетельствует о сохранении значения этого элемента. Необходимо сохранить нынешний градиент в размере 80 процентов, для того чтобы обеспечить справедливость и равноправие шкалы. Любая шкала, которую примет Пятый комитет, должна касаться проблемы перерыва, возникающего в тех случаях, когда страны выходят за рамки порогового показателя низкого уровня дохода на душу населения и когда страны чуть превышают этот пороговый показатель, и в ней следует



предусмотреть меры помощи в отношении затрагиваемых стран.

45. Организации Объединенных Наций срочно необходимо получить адекватные финансовые ресурсы для полного выполнения предусмотренных в ее мандате программ и мероприятий, однако она продолжает сталкиваться с проблемами нехватки наличных средств, обусловливаемых отказом ряда государств-членов своевременно выполнять свои финансовые обязательства. Финансовый кризис не является результатом применения методологии для расчета шкалы взносов; его можно будет урегулировать только посредством выплаты всех взносов, включая погашение задолженности своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий. Оратор отмечает, что Комитет по взносам рассмотрел меры для поощрения государств к принятию соответствующих решений, и выражает надежду на то, что Секретариат представит доклад, испрошенный в пункте 10 доклада Комитета по взносам.

46. **Г-н Наккари** (Сирийская Арабская Республика) поддерживает заявление представителя Нигерии от имени Группы 77 и Китая и отмечает, что взнос его страны увеличится до 0,08 процента в соответствии с предложениями о шкале, содержащимися в резолюции 54/237 D Генеральной Ассамблеи, за исключением предложения «С», которое больше соответствует принципу платежеспособности. Оратор выражает удивление в связи с использованием двух различных критериев для верхнего предела и системы пределов, что свидетельствует о тенденции не учитывать как платежеспособность, так и экономическое положение развивающихся стран. В результате этого взнос ряда развитых стран сократился на протяжении последних трех лет за счет развивающихся стран, включая Сирийскую Арабскую Республику, которая, тем не менее, всегда стремилась выплачивать свои возросшие взносы.

47. Нынешний финансовый кризис Организации Объединенных Наций обусловлен невыплатой задолженности, особенно тем государством, которое является основным донором. Если эта задолженность не будет погашена, вызывающее тревогу финансовое положение просто ухудшится, вне зависимости от увеличений в шкале взносов.

48. Хотя платежеспособность должна являться основным критерием при определении ставок взносов, выплачиваемых государствами, также следует соблюдать принцип справедливости. Со времени принятия последней шкалы взносов положение экономики Сирии никоим образом не улучшилось в достаточной степени для того, чтобы оправдать увеличение, предусмотренное в любой из предлагаемых шкал. Необходимо учитывать задолженность и другие особые обстоятельства, такие, как оккупация сирийских арабских Голан. Однако это особое положение во внимание не принималось.

49. **Г-н Мвакаваго** (Объединенная Республика Танзания) говорит, что в ходе своих обсуждений Пятому комитету следует учитывать недавно принятую Декларацию тысячелетия, в которой руководители стран мира постановили повысить эффективность Организации Объединенных Наций в вопросах поддержания международного мира и безопасности путем предоставления ей ресурсов и инструментов, необходимых для выполнения своих обязательств в этой области. Объединенная Республика Танзания присоединяется к заявлению, сделанному от имени Группы 77 и Китая по вопросу о шкалах взносов в регулярный бюджет и бюджет операций по поддержанию мира.

50. Делегация оратора поддерживает предложение об использовании скидки на низкий доход на душу населения и скидки на бремя задолженности при определении платежеспособности. Эти элементы следует применять на основе приемлемых для всех критериев. Все большая тенденция направлять Комитету по взносам сложные указания, касающиеся вопросов, которые следует рассматривать при помощи политических переговоров между государствами-членами, затруднила работу Комитета. Поэтому его нынешний доклад (A/55/11) не является особо полезным в отношении ряда элементов методологии для шкалы. Оратор выражает надежду на то, что члены Комитета по взносам урегулируют свои разногласия относительно окончательных данных о долях государств-членов в глобальном ВВП, с тем чтобы Пятый комитет смог прийти к согласию по шкале взносов в регулярный бюджет.

51. Используемый в настоящее время нижний предел в размере 0,001 процента следует сохранить, и развивающиеся страны должны выплачивать

взносы, ставка которых не превышает 0,01 процента. Поскольку базисный период должен являться одним из кратных периода действия шкалы, делегация оратора поддерживает предложение о шестилетнем базисном периоде без проведения ежегодного пересчета. Оратор надеется, что Комитет по взносам продолжит предоставлять Генеральной Ассамблее технические консультации в связи с просьбами об изъятии по статье 19 Устава, и приветствует намерение Комитета продолжать рассматривать вопрос о многолетнем плане платежей для погашения задолженности государств-членов, сталкивающихся с неизбежными трудностями.

52. Пятый комитет должен прийти к согласию по методологии, применимой к шкалам взносов как в регулярный бюджет, так и в бюджет операций по поддержанию мира, и должен обеспечить, чтобы начисляемые взносы основывались на справедливых и простых критериях для определения платежеспособности. Все государства-члены должны стремиться к достижению консенсуса к январю 2001 года по большому числу вопросов, касающихся обеих шкал. Хотя Пятый комитет будет проводить параллельные переговоры по двум шкалам, ему следует уделять основное внимание шкале для регулярного бюджета. Рамки этих переговоров должны содействовать полному, транспарентному и адекватному участию всех государств-членов.

53. **Г-н Станчик** (Польша) говорит, что его делегация подходит к обсуждению шкалы взносов с открытой душой и готова обсуждать все элементы методологии ее построения. Статистический базисный период является ключевым элементом этой методологии и играет важнейшую роль в деле максимально точного определения платежеспособности за годы уплачиваемого взноса. Его делегация, подобно многим другим делегациям, усматривает преимущества в менее продолжительном базисном периоде. Вместе с тем, учитывая предостережения, выраженные Комитетом по взносам в отношении частых изменений базисного периода, его делегация высказывается против его сокращения в настоящее время.

54. Как отмечалось в пункте 70 доклада, наличие надежных данных по-прежнему является уязвимым местом методологии построения шкалы. Его

делегация обращается к Комитету по взносам с просьбой в сотрудничестве со Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ) удвоить свои усилия в деле усовершенствования этого аспекта методологии.

55. Его делегация рассчитывает получить дальнейшую подробную информацию относительно многообещающей концепции ежегодного предоставления более свежих экономических данных, как это предложил представитель Франции от имени Европейского союза. Эта концепция, которая, согласно мнению ее сторонников, приведет к ликвидации чрезмерных колебаний от одной шкалы к другой, представляется оправданной, учитывая упразднение в 2000 году системы пределов в соответствии с резолюцией 52/215 Генеральной Ассамблеи. Как отмечалось в пункте 131 доклада, Комитет по взносам намеревается продолжить рассмотрение вопроса о ежегодном пересчете шкалы и ждет от Ассамблеи соответствующих указаний по этому вопросу.

56. Как отмечалось в пункте 116 доклада, скидка на низкий доход на душу населения с самого начала была частью методологии построения шкалы. Используемый в настоящее время уровень, включающий среднемировой доход на душу населения и градиент на уровне 80 процентов, является приемлемым. Вопрос, который необходимо решить, состоит в том, каким образом можно смягчить последствия разрыва последовательности, с которыми сталкивается та или иная страна при превышении низкого порогового показателя дохода на душу населения на момент построения новой шкалы. В этой связи его делегация обращает внимание на предложение «С», содержащееся в резолюции 54/237 D Генеральной Ассамблеи.

57. Уже второе десятилетие при расчете последующих шкал взносов применяется формула облегчения задолженности. Несмотря на некоторые недостатки методологического характера, эта формула прошла испытание временем и доказала свою полезность в деле определения реальной платежеспособности. Возражение в отношении двойного учета касается только выплаты процентов по сумме задолженности, поскольку они уже включены в ВВП, в то время как выплаты в счет капитальной суммы долга не включены в ВВП. Для большого числа стран, включая и его страну,

формула смягчения задолженности также играет определенную роль в обеспечении честного и справедливого определения их взносов. Несмотря на успешный пересмотр и изменение графиков выплаты задолженности его страны, обслуживание задолженности является и будет еще многие годы тяжелым бременем для ее платежеспособности.

58. Следует укрепить роль Комитета по взносам. Деятельность Генеральной Ассамблеи будет в значительной степени облегчена в том случае, если ей будет представлен не только технический анализ, но также технические консультации, выводы и рекомендации. Его делегация разделяет озабоченность, выраженную представителем Нигерии от имени Группы 77 и Китая, которая состоит в том, что Комитет по взносам не представил Пятому комитету достаточных указаний относительно методологии построения шкалы взносов.

59. **Г-жа Ибраимова** (Кыргызстан) выражает надежду на то, что в результате проведения в Пятом комитете углубленного обсуждения шкалы взносов будет достигнут консенсус относительно транспарентной и справедливой методологии, которая будет учитывать реальную платежеспособность государств-членов, вследствие чего будет создана стабильная финансовая основа для Организации. Она поддерживает рекомендацию Комитета по взносам, состоящую в том, что будущие шкалы взносов должны рассчитываться на основе ВВП. Следует проанализировать предложение относительно четырехлетнего базисного периода, сопровождаемого сокращением периода действия шкалы взносов с трех до двух лет (A/55/11, пункт 114), поскольку оно может стать надлежащим компромиссом между предложениями относительно трехлетнего или шестилетнего базисного периода.

60. Использование информации, относящейся к периоду 1993-1998 годов при расчете предлагаемой шкалы вызывает искажения, поскольку экономическое положение любой страны может измениться за пять лет в результате экономических трудностей, стихийных бедствий или проблем антропогенного характера. Многочисленные изменения, происшедшие в рамках глобальной экономики в период с 1993 года, изменили ВВП ряда стран и повысили внешнюю задолженность отдельных стран и целых регионов. Поэтому

следует использовать более свежие финансовые статистические данные. Следует осмотрительно применять информацию о валютных курсах, с тем чтобы не исказить данные о ВВП. Она спрашивает, почему в некоторых случаях вместо РВК использовались СЦВК. Экономические данные Кыргызстана следует пересчитать с использованием РВК.

61. Хотя применение скидки на бремя задолженности оправданно, критерии его использования следует уточнить. Эту скидку следует рассчитывать на основе общего объема задолженности. Скидка на низкий доход на душу населения является весьма важным элементом, который способствует обеспечению справедливой основы для проведения расчетов. Как представляется, государства-члены согласны с необходимостью сохранения нижнего предела на уровне 0,001 процента и нижнего предела для наименее развитых стран на уровне 0,01 процента. Вместе с тем снижение общего нижнего предела в отношении взносов приведет к росту финансовых обязательств Кыргызстана. Таким образом, несмотря на то, что в 1998 году ВВП ее страны в расчете на душу населения составил всего лишь одну двенадцатую часть среднемирового показателя в том же году, ей необходимо будет увеличить свои взносы.

62. Кыргызстан как страна, в отношении которой в течение пятьдесят третьей и пятьдесят четвертой сессий Генеральной Ассамблеи применялись положения Статьи 19, убежден в том, что ни одна страна не станет преднамеренно отказываться от своих прав голоса, не выплачивая взносы. Несмотря на экономические трудности, внутреннюю задолженность и проблемы в области безопасности, Кыргызстан выплатил задолженность по своим взносам в регулярный бюджет и принял решительные меры по ликвидации своей задолженности по операциям по поддержанию мира. Он выплатил требуемую минимальную сумму, с тем чтобы не допустить применения Статьи 19. В 1999 и 2000 годах его взносы в бюджет Организации Объединенных Наций превысили 1 млн. долл. США. Она надеется, что Пятый комитет и Комитет по взносам тщательно рассмотрят дела всех стран, в отношении которых применяется Статья 19, поскольку, несомненно, практически все они подвергаются воздействию

искажений в отношении ставок взносов и платежеспособности. Выполнение всеми государствами-членами финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций является основной предпосылкой обеспечения финансовой стабильности и нормального функционирования Организации, однако справедливые ставки взносов также имеют важное значение.

63. Если в отношении новой методологии расчета шкалы взносов не будет достигнуто консенсуса, то существующую практику следует продолжить. Проводимые в Пятом комитете прения должны основываться на транспарентности в плане доступа к информации и расчетам, используемым для определения шкалы.

64. **Г-н Алатраш** (Ливийская Арабская Джамахирия) поддерживает заявление, с которым выступил представитель Нигерии от имени Группы 77 и Китая, и выражает сожаление в связи с тем, что Комитет по взносам не представил никаких конкретных рекомендаций, которые способствовали бы достижению консенсуса. Он отмечает, что до того, как в 1974 году была принята резолюция, в которой были установлены максимальная и минимальная ставки взносов соответственно на уровне 25 процентов и 5,51 процента от регулярного бюджета, Соединенные Штаты Америки выплачивали взносы в объеме до 39 процентов. К сожалению, принцип платежеспособности, подчеркнутый в этой резолюции, применяется несправедливо, а используемая статистическая методология полна противоречий. В подтверждение этого он приводит статистические данные, содержащиеся в документах Организации Объединенных Наций, опубликованных в середине 80-х годов, в которых рассматриваются взносы, уплаченные различными государствами-членами, и проводятся сопоставления между взносами, доходами на душу населения и валовым национальным продуктом. В этих статистических данных содержатся убедительные доказательства наличия искажений используемой методологии: они свидетельствуют о том, что самые богатые государства с наибольшей платежеспособностью уплатили значительно меньшую долю валового национального продукта в процентном отношении, чем наименее развитые страны. Необходимо выработать более эффективный метод определения принципа

платежеспособности в интересах соблюдения справедливости в отношении стран третьего мира.

65. Подчеркивая различия между Севером и Югом, он приводит дополнительные статистические данные в подтверждение того факта, что на Севере проживает всего 20 процентов населения мира, но тем не менее на его долю приходится 80 процентов мировой торговли и он потребляет 80 процентов ресурсов Земли. Кроме того, средние доходы в 20 самых богатых странах в 37 раз превышают соответствующий показатель в 20 самых бедных странах, а прожиточный минимум почти половины населения мира составляет менее 2 долл. США в день.

66. При определении взносов государств-членов в бюджет Организации Объединенных Наций следует также принимать в расчет и другие факторы. Как известно, одно из государств применяет санкции и другие меры карательного характера, которые затрудняют прогресс и процветание развивающихся стран. Такие меры несовместимы с Уставом Организации Объединенных Наций, международным правом и резолюциями Организации Объединенных Наций. Этим принудительным и односторонним мерам, наносящим ущерб международным отношениям и созданию международной экономической системы, основанной на справедливости и равенстве, следует оказывать противодействие. Введение экономических санкций пагубным образом отражается не только на потенциале развития государств, в отношении которых они применяются, но также на гражданском населении. Например, санкции, введенные в отношении Ливии, пагубным образом отражаются на каждом жителе этой страны и причинили ущерб, оцениваемый в сумму более 30 млрд. долл. США.

67. **Г-н Уч Боритх** (Камбоджа) напоминает, что Декларация тысячелетия подтвердила решимость государств-членов обеспечивать Организацию надлежащими ресурсами и повышать транспарентность происходящих в ней процессов выработки решений. Шкалы взносов в регулярный бюджет и на операции по поддержанию мира следует рассматривать в контексте реформы Организации Объединенных Наций. Однако эти дискуссии будут лишены смысла, если не рассматривать основную причину ухудшения финансового положения Организации: дальнейшую

неуплату некоторыми развитыми странами своих начисленных взносов в регулярный бюджет и на операции по поддержанию мира в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий. Это их моральная, а также юридическая ответственность.

68. Принцип платежеспособности является основополагающим критерием шкалы взносов. Скидка на низкий доход на душу населения должна оставаться неотъемлемой частью методологии построения шкалы взносов, а нижний предел на уровне 0,001 процента и нижний предел для наименее развитых стран на уровне 0,01 процента должны сохраняться.

69. Шкалу взносов на операции по поддержанию мира следует рассматривать совместно со шкалой взносов в регулярный бюджет, поскольку они обе связаны с реформой Организации Объединенных Наций. Масштабы операций по поддержанию мира возросли значительным образом, и государства-члены должны обеспечивать их пропорциональное финансирование. Шкала взносов на операции по поддержанию мира, как и шкала взносов в регулярный бюджет должна реалистически отражать нынешнее экономическое положение государств-членов. Когда в 1973 году был утвержден нынешний механизм финансирования операций по поддержанию мира, Камбоджа находилась в группе С. Однако в результате продолжавшейся в течение трех десятилетий гражданской войны и экономического кризиса Камбоджа стала одной из наименее развитых стран мира, в которой средний ВВП на душу населения составляет 300 долл. США в год. Это ниже доли ВВП на душу населения в некоторых странах группы D. Хотя Камбоджа привержена выполнению своих финансовых обязательств перед Организацией, она не может не считаться с тяжелым положением, сложившимся в ее экономике. В этой связи она обращается к Пятому комитету и Комитету по взносам с просьбой рассмотреть вопрос о переводе Камбоджи из группы С в группу D шкалы распределения расходов на операции по поддержанию мира.

70. **Г-н Чаловский** (бывшая югославская Республика Македония) говорит о необходимости повышения значимости и эффективности деятельности Организации и необходимости ее функционирования на демократической основе. С момента своего создания Организация

функционировала главным образом в соответствии с международными политическими условиями. В годы конфронтации великие державы пытались контролировать Организацию Объединенных Наций в интересах достижения своих собственных политических целей. Однако после 1990 года положение полностью изменилось. В настоящее время большинство государств-членов считают, что Организация играет существенно важную роль в обеспечении их национальной и международной безопасности и развития; исходя из этого они должны быть готовы финансировать ее деятельность.

71. Его делегация приняла к сведению заявления, в которых изложены позиции Соединенных Штатов Америки, Европейского союза, Группы 77 и Китая и других стран, вносящих крупные взносы. Во всех этих заявлениях подчеркивалась необходимость нахождения путей устранения различий между различными странами и группами стран. Его делегация убеждена в том, что к концу завершения основной части нынешней сессии консенсус может быть достигнут. Решением возникающих при этом технических проблем должны заниматься соответствующие экспертные органы, в то время как делегации должны уделять основное внимание укреплению политической воли, необходимой для достижения консенсуса.

72. В ходе проведенных дискуссий еще не рассматривались вопросы функционирования нынешнего механизма основных органов и их многочисленных вспомогательных органов. В частности, еще не рассматривался вопрос о том, отражает ли функционирование этих органов чаяния и интересы большинства государств-членов и не следует ли предусмотреть менее дорогостоящий, более демократичный и значительно более значимый и эффективный механизм, в особенности с учетом мнений малых и средних государств. Несомненно, могут быть разработаны значительно более экономичные механизмы, в особенности для Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Комитет мог бы достичь согласия в отношении новой договоренности, в соответствии с которой большинство вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета стали бы излишними и была бы подтверждена главенствующая роль Ассамблеи в

качестве основного органа Организации по проведению прений, выработке политики и обеспечению представленности государств. Это обеспечило бы значительное сокращение бюджетных расходов и способствовало бы справедливому распределению финансовых расходов Организации. Сэкономленные в результате этого средства можно было бы выделить на осуществление программ в области развития и проведение миссий по поддержанию мира. И наконец, любая новая договоренность в отношении распределения расходов Организации должны отражать точный объем нынешней платежеспособности каждого государства-члена и должна обеспечивать возможность функционирования Организации без каких-либо финансовых затруднений.

*Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.*