



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2001/36  
20 February 2001

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 9 предварительной повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД  
В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА

Доклад Верховного комиссара по правам человека о положении в области  
прав человека в Чеченской Республике Российской Федерации

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 2	2
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УВКПЧ.....	3 - 11	2
III. ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	12 - 33	5
IV. ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ ОТ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРОГРАММ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	34 - 42	11
V. ВЫВОДЫ .....	43 - 49	19

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2000/58 от 25 апреля 2000 года о положении в Чеченской Республике Российской Федерации. Российская делегация проголосовала против этой резолюции и заявила о том, что ее сотрудничество с международными органами и механизмами по правам человека в связи с ситуацией в Чеченской Республике Российской Федерации никак не будет связано с указанной резолюцией. Комиссия просила Верховного комиссара по правам человека представить Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и по мере необходимости информировать Комиссию и Генеральную Ассамблею о дальнейшем развитии событий.

2. Верховный комиссар проинформировала Комиссию по правам человека на ее однодневном неофициальном совещании 15 сентября 2000 года и Третий комитет Генеральной Ассамблеи 24 октября 2000 года о развитии событий в связи с указанной резолюцией и о ее контактах с правительством Российской Федерации. В настоящем докладе приводится резюме информации, полученной от правительства, а также данные о деятельности Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), учреждений и программ Организации Объединенных Наций, а также региональных и неправительственных организаций.

## II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УВКПЧ

3. Верховный комиссар по правам человека представила Комиссии по правам человека на ее пятьдесят шестой сессии доклад о поездке, которую она совершила с 31 марта по 4 апреля 2000 года в Российскую Федерацию, в частности, Чечню и соседние с ней районы. После своей поездки Верховный комиссар имела частые контакты с правительством Российской Федерации. Она запросила у российских властей информацию о различных аспектах осуществления резолюции 2000/58. В ответ ею были получены письма от министра иностранных дел, информационные материалы (последний из них был датирован 31 января 2001 года) и доклады Бюро Специального представителя президента Российской Федерации по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике, возглавляемого г-ном Владимиром Каламановым.

4. В ходе ее переписки и встреч с российскими официальными лицами Верховный комиссар затронула, в частности, следующие проблемы: гибель людей и тяжелые потери; продолжающие поступать утверждения о серьезных нарушениях прав человека военнослужащими федеральных сил и сил безопасности; посещения Чечни специальными механизмами Комиссии по правам человека; предоставление

международной гуманитарной помощи Чечне и соседним с ней республикам Российской Федерации; предоставление доступа представителям Международного комитета Красного Креста (МККК) в места содержания под стражей в Чечне и других регионах Российской Федерации, где содержатся чеченцы; последующие действия по фактам жалоб на нарушения прав человека, включая число возбужденных уголовных дел, и выяснение конкретных обвинений и обстоятельств; обеспечение соблюдения норм процессуального права в отношении задержанных чеченцев; социальные и экономические права чеченцев, включая внутренних перемещенных лиц (ВПЛ); и серьезная гуманитарная ситуация в Ингушетии и Дагестане вследствие значительного числа ВПЛ. Информация, полученная от правительства, изложена ниже в пунктах 12-33.

5. В резолюции 2000/58 Комиссия призвала российские власти провести независимое расследование предполагаемых нарушений прав человека в Чеченской Республике. УВКПЧ предоставило правительству России подборку основных международных стандартов и других документов, касающихся этой процедуры.

6. В ответ на запросы Верховного комиссара правительство предоставило информацию по ряду возбужденных военной прокуратурой уголовных дел и выдвинутых обвинений в связи с преступлениями, предположительно совершенными военнослужащими против гражданского населения в Чечне (см. пункты 17 и 22 ниже). Подобная информация о предполагаемых нарушениях со стороны войск МВД и милиции, относящихся к ведению гражданских органов прокуратуры, не была получена.

7. Со времени проведения пятьдесят шестой сессии Комиссии УВКПЧ осуществило обмен информацией с основными учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными организациями, занимающимися проблематикой Чечни. Резюме информации, предоставленной указанными организациями, содержится ниже в пунктах 34-38.

8. Комиссия просила соответствующих специальных докладчиков и рабочие группы Комиссии, в том числе Специального докладчика по вопросу о пытках, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о внутренних перемещенных лицах, и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, совершить поездки в Чеченскую Республику и соседние с ней республики и предложила им представить доклады Комиссии и Генеральной Ассамблее. Согласно позиции правительства Российской Федерации посещения Чечни и региона специальными механизмами

возможны только в рамках осуществления их общих мандатов без какой-либо увязки с резолюцией 2000/58 Комиссии по правам человека.

9. Верховный комиссар поддерживает контакты с правительством Российской Федерации с целью содействия осуществлению этих поездок. Российские власти направили приглашения Специальному докладчику по вопросу о насилии в отношении женщин и Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах посетить северокавказский регион Российской Федерации. Специальный докладчик по вопросу о пытках, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о внутренних перемещенных лицах, направили просьбы о посещении региона, однако не получили соответствующих приглашений. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и Специальный докладчик по вопросу о пытках выступили с просьбой об осуществлении совместной миссии. У российских властей в сентябре 2000 года были запрошены разъяснения относительно того, почему Специальный докладчик по вопросу о пытках не получил приглашения и совместное посещение не было осуществлено.

10. В своих докладах Комиссии по правам человека<sup>1</sup> обладатели соответствующих мандатов представили подробную информацию относительно их просьб об организации посещений, сделанных ими запросов по конкретным делам и полученных от правительства Российской Федерации ответов. Специальный докладчик по вопросу о пытках направил запросы по 61 конкретному делу и получил ответы по семи из них. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях направил запросы по 98 конкретным делам, включая дела, касающиеся семи лиц, имена которых не сообщались, и получил ответы по трем делам. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение направил запросы по трем конкретным делам и получил ответы по всем трем. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин направила запросы по двум конкретным делам, и по обоим получил ответы. 3 марта 2000 года российским властям был направлен совместный призыв к незамедлительным действиям Специального докладчика по вопросу о пытках, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, Рабочей группы по произвольным задержаниям и Специального докладчика по вопросу о внесудебных, казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, касающийся общего положения в области прав человека в Чечне и, в частности, вопроса фильтрационных лагерей. Ответ на это обращение получен не был.

11. Правительство Российской Федерации также продолжает сотрудничество с УВКПЧ в других областях. В сентябре 2000 года в Москве прошло совещание экспертов по вопросу о статусе и перспективах образования в области прав человека в России. На этом совещании было положено начало осуществлению трехлетнего проекта технического сотрудничества, подписанного Верховным комиссаром и Министерством иностранных дел России в июне 1999 года в Москве. Проект финансируется Добровольным фондом для технического сотрудничества УВКПЧ и призван содействовать развитию потенциала и ресурсов в сфере образования в области прав человека. В задачи проекта входит укрепление национальной сети организаций, работающих в данной области. Учащиеся и профессорско-преподавательский состав примут участие в региональных и национальных учебных семинарах и конкурсах. Наряду с этим предусмотрены мероприятия по подготовке преподавателей, стажировки, распространение информации через Интернет, телевидение и научно-популярную периодику, а также обеспечение основной литературой по правам человека библиотек вузов, органов судебной, законодательной и исполнительной власти, а также неправительственных организаций на национальном и региональном уровнях.

### **III. ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

12. В ответ на запросы УВКПЧ 23 августа 2000 года, 12 октября 2000 года и 31 января 2001 года от Министерства иностранных дел Российской Федерации были получены письменные сообщения. Кроме того, Специальный представитель президента Российской Федерации по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике г-н В. Каламанов представил два промежуточных доклада в июле и октябре 2000 года, а также ежегодный доклад в декабре 2000 года. В настоящем разделе подробно излагается информация, представленная в вышеупомянутых сообщениях.

13. Правительство Российской Федерации подтверждает готовность продолжать конструктивный, доверительный и ответственный диалог и сотрудничество с УВКПЧ и специальными механизмами Комиссии по правам человека по всему комплексу обеспечения прав и свобод личности, защиты национальных меньшинств и распространения знаний и культуры прав человека. Это касается и ситуации в Чеченской Республике Российской Федерации.

14. Согласно заявлениям российских властей, ширококомасштабных боевых действий в Чечне больше не ведется. Сообщается, что 22 января 2001 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным принято решение о существенном сокращении войсковой группировки, дислоцированной в Чеченской Республике. Далее утверждается, что

основные усилия федеральных и местных властей теперь направлены на воссоздание местных органов власти, судебной системы, восстановление законности и правопорядка, реабилитацию социально-экономической инфраструктуры, обеспечение демократии и прав человека. Согласно сообщению Правительства, российское руководство исходит из того, что решить "чеченский вопрос" можно только политическими средствами.

15. Вместе с тем, российские власти сообщают, что обстановка в Чеченской Республике остается напряженной. Отмечается, что оставшиеся боевики продолжают осуществлять диверсионно-террористические акции, ведут минную войну и похищают людей. Утверждается, что террористические акты последнего времени свидетельствуют о том, что боевики перешли к тактике запугивания населения Чеченской Республики путем действий против мирного населения, представителей местной власти и мусульманского духовенства. По данным МВД России, представленным 31 января 2001 года, за три последних месяца погибли 27 и ранены 80 представителей чеченской администрации. Далее, российские власти заявляют, что 9 января 2001 года чеченские боевики похитили сотрудника международной НПО "Врачи без границ" К. Глака<sup>2</sup>.

16. По сообщению Российской Федерации, главная цель сепаратистов - дестабилизировать ситуацию в Чеченской Республике, сорвать процесс национального примирения. Отмечается, что в сложившихся условиях первоочередной задачей Объединенной группировки войск в северокавказском регионе является обеспечение безопасности и нормальной жизнедеятельности мирного населения Чеченской Республики. В течение последнего года, как сообщается, Российская Федерация вела планомерную, целенаправленную работу по восстановлению в Чечне режима обеспечения прав человека, расследованию их нарушений независимо от того, кем они были совершены. Российские власти заявляют, что установление фактов нарушений прав человека в Чечне и привлечение виновных к ответственности осуществляется по линии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и ее составной части - военной прокуратуры.

17. По данным российских властей, в производстве органов военной прокуратуры находится 740 уголовных дел по преступлениям, совершенным военнослужащими, в том числе 35 уголовных дел по преступлениям военнослужащих в отношении местных жителей. Они сообщают, что из указанного количества уголовных дел: 12 - об убийстве; 1 - о причинении смерти по неосторожности; 6 - о хищении имущества; 2 - о хулиганстве; 2 - о нарушении правил обращения с оружием; 6 - о нарушении правил вождения боевых и специальных машин; и 6 - по фактам гибели граждан в результате авиационных и артиллерийских обстрелов. Ими отмечается возбуждение уголовных дел по фактам гибели жителей селений Алды и Алхан-Юрт, а также станиц Мекенская и

Червленая. По сообщениям властей, расследование по этим делам продолжается. Согласно их заявлению, в настоящее время по 8 уголовным делам следствие окончено, и они направлены для рассмотрения в суд.

18. Правительство Российской Федерации сообщает, что следователями прокуратуры различных районов и городов Чеченской Республики расследуется 946 уголовных дел о преступлениях против жизни и здоровья граждан, свободы, чести и достоинства личности и общественной безопасности. Следователями прокуратуры завершено расследование по 714 уголовным делам. Из них: направлено в суд 55 уголовных дел, в том числе 9 - о совершении убийств; присоединено к другим уголовным делам - 37; и направлено по подследственности для продолжения расследования в другие органы - 176. По сообщению властей, расследование было приостановлено в следующих случаях: а) в связи с нахождением преступника в розыске - по 39 делам; б) в связи с нахождением преступника в больнице - по 1 делу; и с) в связи с неустановлением преступника - по 311 уголовным делам. Продолжается расследование по 232 уголовным делам, из них 185 - за совершение убийств.

19. Правительство сообщает, что восстановление судебной системы Чеченской Республики идет полным ходом: сформирован Верховный суд Чечни, назначены 27 федеральных судей, которые все являются чеченцами по национальности. Отмечается, что дальнейшее укрепление судебных органов Республики является важнейшим инструментом в утверждении конституционного режима обеспечения прав человека.

20. Как сообщается правительством, важную роль в вопросе расследования нарушений прав человека продолжает играть институт Специального представителя Президента Российской Федерации по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике (В.А. Каламанов). Власти отмечают, что, по мнению российских и международных экспертов, этот механизм за прошедший год доказал свою полезность и эффективность. Ими сообщается, что с момента его создания в Бюро Специального представителя Президента Российской Федерации по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике обратилось свыше 12 000 человек (5 485 письменных заявлений). Особое внимание Бюро уделяет воссозданию в Чечне судебной системы, адвокатуры, обеспечению прав лиц, вынужденно покинувших места постоянного проживания, реализации прав граждан на свободное передвижение, розыску без вести пропавших, контролю за соблюдением военными норм российского законодательства и международного гуманитарного права и развитию социальной инфраструктуры.

21. Российские власти заявляют, что они создали условия для постоянного международного присутствия в Чечне. Ими сообщается, что с 20 июня 2000 года в Бюро спецпредставителя на ротационной основе работают три эксперта Совета Европы. Соглашение об их пребывании в Чечне, истекшее 4 октября 2000 года, было продлено еще на шесть месяцев.

22. Создана Национальная общественная комиссия по расследованию правонарушений и соблюдению прав человека в Чеченской Республике во главе с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации г-ном П.В. Крашенинниковым. Российские власти сообщают, что при создании Комиссии был использован мировой опыт в данной области, в том числе материалы, представленные УВКПЧ. По сообщениям российских властей, общественная комиссия ведет свою работу в контакте с государственными органами правоохранительной и судебной систем России, но действует самостоятельно, в частности через общественные организации и иные институты гражданского общества. Отмечается, что Комиссия, например, установила тесные связи с российскими и иностранными правозащитными организациями, чеченской диаспорой в Москве и других регионах России. Члены Комиссии поддерживают регулярные контакты с дипломатическим корпусом, Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Российские власти отмечают, что в девяти населенных пунктах Чечни, в трех - в Ингушетии и в Москве были созданы общественные приемные Комиссии. На основе полученной информации Комиссия в настоящее время следит за расследованием органами Генеральной прокуратуры Российской Федерации около трехсот дел о нарушениях прав человека.

23. Власти сообщают, что согласно правительственному плану развития сотрудничества со специальными механизмами Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека посетить Россию, включая северокавказский регион, приглашены Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин Р. Кумарасвами и Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о детях в вооруженных конфликтах О. Отунну. Ими отмечается, что, как они неоднократно заявляли, такие поездки специальных докладчиков возможны только в рамках их общих мандатов и без какой-либо увязки с резолюцией 2000/58 Комиссии. Российские власти также заявляют, что они регулярно и оперативно отвечают на запросы специальных докладчиков Комиссии по правам человека относительно предполагаемых нарушений прав человека в Чеченской Республике. Ими отмечается, что за прошлый год было получено более 20 таких запросов; ответы практически на все из них направлены в УВКПЧ, а по немногим остающимся запросам правоохранительные органы Российской Федерации продолжают проверку.

24. Власти сообщают о создании системы доставки и распределения российской и международной помощи населению северокавказского региона. Они указывают, что Россия активно сотрудничает с международными гуманитарными учреждениями, включая УВКБ, УКГД, МККК, ЮНИСЕФ, ВОЗ и МПП. Они также отмечают, что в настоящее время, по данным УВКБ ООН, в регионе работают около 40 гуманитарных НПО. Российская Федерация сообщает, что федеральными властями обеспечивается доступ сотрудников гуманитарных организаций к нуждающемуся населению и только в отдельных случаях он ограничен по соображениям безопасности. Указывается, что 22-24 октября 2000 года с целью продолжения диалога по гуманитарным вопросам Россию посетила Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-жа С. Огата.

25. Российские власти отмечают, что после похищения террористами К. Глака (см. выше пункт 15), гуманитарные учреждения и подавляющее большинство гуманитарных НПО приостановили оказание гуманитарной помощи населению Чеченской Республики. Российская Федерация сообщает, что она предпринимает усилия, чтобы обеспечить возобновление их работы в Чечне.

26. Правительство сообщает, что оно вновь продемонстрировало готовность продолжать сотрудничество с ОБСЕ по чеченской проблематике при учете законных интересов и потребностей федеральных властей. Оно отмечает достижение соглашения о статусе членов Группы содействия ОБСЕ в Чечне. Продолжается согласование оставшихся условий взаимодействия с Группой содействия.

27. От российских властей получена информация о том, что на основе договоренности, достигнутой в результате обмена письмами между министром иностранных дел Российской Федерации г-ном И.С. Ивановым и президентом Международного комитета Красного Креста г-ном Я. Келленбергером 30 января 2001 года, сотрудникам МККК предоставлен доступ ко всем лицам, задержанным федеральными властями в связи с проведением контртеррористической операции в Чеченской Республике. Они сообщают о том, что такой доступ предоставлен сотрудникам Международного комитета Красного Креста на всех стадиях задержания данной категории лиц и во всех местах их нахождения, т.е. не только в Чечне, но и в других регионах России. Как сообщается, посещение указанных лиц осуществляется сотрудниками МККК в соответствии с правилами, установленными этой организацией. По информации Главного управления исполнения наказаний (ГУИН) министерства юстиции Российской Федерации, по итогам посещений делегатами Красного Креста учреждений уголовно-исполнительной системы в 2000 году были предприняты конкретные меры по улучшению условий содержания заключенных, их медицинского обслуживания и связи с родственниками. По информации властей,

29 ноября 2000 года срок действия соглашения между Россией и МККК продлен еще на шесть месяцев.

28. Как заявляют российские власти, вопрос соблюдения прав человека в Чеченской Республике находится в фокусе внимания российской общественности. Они отмечают, что это вновь продемонстрировали прошедшие в сентябре 2000 года в Государственной Думе Федерального собрания парламентские слушания "О состоянии организации работы по восстановлению экономики, социальной сферы, соблюдению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике". Российские власти сообщают, что в них приняли участие Генеральный секретарь Совета Европы г-н В. Швиммер и делегация ПАСЕ во главе с лордом Джаддом, которые особо отметили открытость и конструктивность слушаний. По заявлению правительства, участники слушаний рекомендовали Президенту и правительству Российской Федерации принять меры с целью улучшения координации работы федеральных органов власти в Чеченской Республике и контроля за их деятельностью путем оптимизации системы органов исполнительной власти Республики и ускорения процесса их перевода на мирные рельсы. Российские власти отмечают, что, по мнению участников слушаний, решению чеченского кризиса способствовали бы разработка и осуществление федеральных программ возвращения вынужденных переселенцев, обеспечения занятости населения Чечни, восстановления системы медицинского обслуживания и воссоздания и развития системы образования. Кроме того, ими отмечается, что участники слушаний выразили озабоченность по поводу возросшего числа нарушений прав человека военнослужащими. Власти указывают, что участники слушаний рекомендовали министерству обороны разработать меры по предотвращению недопустимого применения силы, насилия и притеснения мирного населения.

29. По заявлению российских властей, в плане выполнения этих рекомендаций и реализации политики восстановления Чечни в Российской Федерации в целях усиления координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по социально-экономическому развитию Чеченской Республики был введен новый пост министра (Указ Президента Российской Федерации от 28 ноября 2000 года). На эту должность назначен В.В. Елагин. На утверждение правительства РФ представлена программа восстановления экономики и социальной сферы Чечни на 2001 года. Власти указывают, что совокупная стоимость этой программы составляет 16,3 млрд. рублей.

30. По сообщению Российской Федерации, значительный вклад в координацию усилий общественности и государственных органов по соблюдению прав человека в Чеченской Республике вносит Комиссия Государственной Думы по содействию нормализации общественно-политической и социально-экономической обстановки и соблюдению прав человека в Чеченской Республике (и.о. председателя - В.Н. Никитин). Отмечается, что

Комиссия, в частности, проводит работу по сбору и анализу жалоб и обращений жителей Чечни, касающихся обеспечения права на труд и защиты от безработицы, а также права на охрану здоровья и права на образование. Кроме того, указывается, что особое внимание члены Комиссии уделяют вопросам реализации прав граждан на судебную защиту и получение квалифицированной юридической помощи.

31. В сообщении, полученном УВКПЧ 31 января 2001 года, представлена подробная информация относительно обучения и практической подготовки военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов в области гуманитарного права и прав человека. Как сообщается, в военных учебных заведениях и аналогичных структурах правоохранительных органов в этой связи организуются многочисленные курсы, причем большую помощь в данной области оказывает МККК.

32. В представленном документе российские власти заявляют, что резолюция пятьдесят шестой сессии Комиссии по правам человека "Положение в Чеченской Республике Российской Федерации" для России неприемлема. По их мнению, она продиктована исключительно политическими соображениями и совершенно не отражает реальную ситуацию в Чечне. Ими сообщается, что в Российской Федерации создана система государственных учреждений и общественных институтов по обеспечению и защите всего комплекса прав и свобод человека и восстановлению законности. Российские власти заявляют, что, по мнению российских и непредвзятых международных наблюдателей, правозащитная ситуация в Чечне имеет устойчивую положительную тенденцию.

33. По сообщению Российской Федерации, в России убеждены, что только на путях сотрудничества и диалога, а не попыток оказывать политическое давление удастся восстановить законность, правопорядок, права человека и демократию в Чеченской Республике.

#### **IV. ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ ОТ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРОГРАММ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

##### Совет Европы

34. Ниже приводится резюме информации, представленной Советом Европы:

а) Комитет министров внимательно следит за развитием событий в Чечне по регулярным ежемесячным докладам Генерального секретаря о деятельности экспертов Совета Европы в Бюро г-на Каламанова. В Парламентской Ассамблее (ПАСЕ) на

регулярной основе проводится обсуждение текущего положения по материалам докладов, представляемых Докладчиком Политического комитета (лорд Джадд) об итогах его поездок в Россию, в частности в Чечню. 6 апреля 2000 года члены российской делегации в ПАСЕ были лишены права голоса в Ассамблее. Этот вопрос обсуждался на сессии ПАСЕ, состоявшейся 22 - 26 января 2001 года. 25 января 2001 года Парламентская Ассамблея приняла резолюцию 1241, в которой, в частности говорится:

"Несмотря на достигнутый в последнее время прогресс, положение в области прав человека в Чеченской Республике по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность Ассамблеи. Тем не менее, она полагает, что парламентская делегация России заслуживает того, чтобы ей была предоставлена новая возможность доказать свое стремление - и свою способность - содействовать улучшению ситуации в Чеченской Республике. Рассмотрев данный вопрос, Ассамблея принимает решение подтвердить полномочия вновь прибывшей российской делегации".

b) Парламентская Ассамблея постановила объединить усилия с российскими парламентариями и создать небольшую совместную рабочую группу, состоящую из представителей Ассамблеи и Государственной Думы, для проведения на постоянной основе обзора достигнутого прогресса в области осуществления рекомендаций Ассамблеи и рекомендаций, сформулированных депутатами Государственной Думы по итогам слушаний, прошедших в сентябре 2000 года, относительно как положения в области прав человека, так и процесса восстановления в целом. Рабочая группа будет на регулярной основе представлять доклады Ассамблее и Государственной Думе.

c) 4 апреля 2000 года Генеральный секретарь Совета Европы заключил соглашение с министром иностранных дел Российской Федерации об оказании Советом Европы консультативной экспертной помощи Бюро Специального представителя Президента Российской Федерации по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике. Указанное соглашение было продлено до 4 апреля 2001 года. На основе данного соглашения с июня 2000 года в Бюро г-на Каламанова в селе Знаменское на ротационной основе работают три сотрудника Совета Европы. Эксперты Совета Европы содействовали созданию Бюро, а также его деятельности как на начальном, так и на последующем этапах.

d) Уполномоченный Совета Европы по правам человека дважды посетил Чечню и готовится к новой поездке в этот регион (возможно, в феврале 2001 года). По его предложению 30-31 мая 2000 года во Владикавказе, Россия, прошел семинар "Демократия,

правопорядок и права человека", организованный совместно правительством Российской Федерации и Советом Европы.

е) Европейским судом по правам человека были получены материалы по примерно 90 конкретным случаям нарушений прав человека в Чечне. Летом прошлого года суд передал материалы по шести случаям российским властям. По остальным случаям ведется работа.

ф) Европейский комитет по предупреждению пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) осуществил две поездки в Северокавказский регион Российской Федерации (26 февраля - 4 марта 2000 года и 20-27 апреля 2000 года). Его делегация уделила основное внимание обращению с лицами, лишенными свободы по подозрению в совершении преступлений в Чечне. Делегация посетила камеры для задержания в милиции и следственные изоляторы в Чечне, а также военную базу в Ханкале близ Грозного и места содержания под стражей и медицинские учреждения в соседних республиках Российской Федерации. 3 апреля 2000 года по просьбе российских властей были опубликованы предварительные замечания делегации КПП по итогам ее первой поездки. Замечания по итогам второй поездки опубликованы не были.

#### Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

35. Ниже приводится резюме информации, представленной Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе:

а) Обеспечить развертывание Группы содействия ОБСЕ в Чечне не удалось. В настоящее время международный персонал Группы содействия по-прежнему работает в своих временных помещениях в Москве. Группа создала свое представительство в селе Знаменское (Надтеречный район) в Чечне. Все сотрудники этого представительства являются местными жителями. Председатель ОБСЕ намерен предпринять соответствующие шаги с целью обеспечения скорейшего развертывания Группы содействия. В этой связи продолжаются консультации с правительством Российской Федерации.

б) Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) оказывает техническое содействие Бюро Специального представителя президента Российской Федерации по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике, включая: разработку компьютерной базы данных для работы с жалобами на нарушения прав человека (проект финансируется правительством Норвегии)

и организацию курсов подготовки персонала по стандартам в области прав человека, по формированию основных навыков общения с целью выяснения положения в области прав человека, подготовке докладов и рассмотрению конкретных случаев (финансируемый правительством Австрии данный проект осуществляется в координации с Советом Европы). БДИПЧ на основе информации, полученной от НПО, также направляло в отдельных случаях запросы в Бюро Специального представителя относительно задержаний или "исчезновений" правозащитников.

с) В марте 2000 года делегация БДИПЧ в сопровождении представителей Центральной избирательной комиссии Российской Федерации посетило Северный Кавказ с целью оценки подготовки к проведению выборов Президента Российской Федерации в Чечне. По ее заключению, в Чечне в силу продолжающихся военных действий в одних районах территории и условий безопасности в других не было стандартных условий для проведения выборов и осуществления предвыборных мероприятий. В день выборов БДИПЧ не развернуло в Чечне своих наблюдателей. БДИПЧ также не осуществляло наблюдение за проведением в августе дополнительных выборов депутата Государственной думы от Чечни.

d) БДИПЧ также оказало консультационные услуги Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на основе проводимого БДИПЧ мониторинга положения в области прав человека в Чеченской Республике (в период австрийского председательства в ОБСЕ вопросу о положении детей в условиях вооруженных конфликтов уделяется первоочередное внимание).

e) БДИПЧ стремится поддерживать контакты с соответствующими деятелями в Российской Федерации, в особенности с председателем Национальной общественной комиссии по расследованию правонарушений и соблюдению прав человека на Северном Кавказе г-ном Павлом Крашенинниковым, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации г-ном Олегом Мироновым, и основными российскими НПО. В ходе контактов с ними в 2000 году, среди прочего, обсуждалось предложение БДИПЧ об организации базовой подготовки в области прав человека российских военнослужащих и сотрудников сил безопасности в Чечне на основе опыта подготовки российских военных, участвующих в международных операциях по поддержанию мира.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по делам беженцев

36. Ниже приводится резюме информации, представленной УВКБ:

а) при нынешней ситуации на Северном Кавказе, особенно учитывая медленный прогресс в деле поиска политического решения конфликта в Чечне, основной задачей всей деятельности УВКБ в регионе остается обеспечение безопасного убежища для ВПЛ из Чечни в Ингушетии до тех пор, пока не будут созданы благоприятные условия для их возвращения в районы, пострадавшие в ходе конфликта. УВКБ придерживается осторожного подхода в вопросе об оказании гуманитарной помощи на территории Чечни, стараясь не создавать ложного ощущения безопасности у ВПЛ в тех районах, где УВКБ не в состоянии обеспечить даже ограниченное наблюдение за обеспечением защиты и не может рассчитывать на предоставление базовой помощи всем нуждающимся.

б) Ввиду того, что нестабильная с точки зрения безопасности ситуация в регионе затрудняет долгосрочное планирование, УВКБ занимает позицию, согласно которой его сотрудникам, как набранным на месте, так и международным, следует оставаться в Ингушетии. УВКБ продолжает обеспечивать основными материалами для жизнеобеспечения в условиях зимы (окна и кровельные материалы) порядка 750 семей, а также оказывать срочную помощь чеченским ВПЛ на территории самой Чечни. Тем не менее УВКБ не предусматривает дальнейшего оказания существенной материальной помощи в целях восстановления жилищ, поскольку за выполнение данной задачи отвечают федеральные власти.

с) УВКБ поддерживает усилия правительства по восстановлению гражданских органов власти и правопорядка на территории Чечни путем осуществления инициатив в области подготовки судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов. Такие инициативы осуществляются за пределами Чечни, что говорит о том, что на данном этапе возвращение в эту республику небезопасно.

д) УВКБ продолжает тесно сотрудничать с многочисленными национальными НПО в Российской Федерации, включая НПО, работающие в Чечне. НПО "Мемориал" занимается обеспечением юридического контроля и представительства, а еще одна НПО-партнер "Голос гор" осуществляет мероприятия по информированию о минной опасности в Чечне и Ингушетии.

Управление по координации гуманитарной деятельности

37. Ниже приводится резюме информации, представленной УКГД:

a) В течение 2000 года главное внимание в работе УКГД было уделено гуманитарной ситуации на Северном Кавказе, где от последствий кризиса в Чеченской Республике пострадали около 330 000 ВПЛ и до 690 000 местных жителей.

b) Правительство Российской Федерации и Организация Объединенных Наций подписали 16 августа 2000 года Меморандум о взаимопонимании по гуманитарной деятельности на Северном Кавказе. 28-29 ноября 2000 года был сделан межучрежденческий призыв к совместным действиям в интересах Северного Кавказа, в котором изложены гуманитарные программы Организации Объединенных Наций на 2001 год на общую сумму в 44,9 млн. долл. США.

c) В том что касается прав человека, УКГД поддерживает активные контакты с УВКПЧ и проводит регулярные совещания с представительствами на местах ОБСЕ и Совета Европы.

Всемирная организация здравоохранения

38. Ниже приводится резюме информации, представленной ВОЗ:

a) По оценкам ВОЗ, в результате вооруженного конфликта в Чечне на Северном Кавказе создалась сложная чрезвычайная ситуация, когда вследствие массового притока ВПЛ Ингушетия стала второй после Чечни наиболее пострадавшей республикой.

b) В настоящее время в Республике Ингушетии, по оценкам, одна треть (38 000) ВПЛ проживают в лагерях или стихийно возникших поселениях, а оставшиеся 120 000 ВПЛ живут в принявших их семьях. Около трех четвертей всех ВПЛ - дети и женщины. Условия жизни в частном секторе, лагерях и, особенно, в стихийно возникших поселениях остаются крайне трудными. Большое число ВПЛ в Ингушетии, несмотря на масштабную помощь международного сообщества, по-прежнему испытывают проблемы с питьевой водой и обеспечением соблюдения санитарно-гигиенических норм. Крайне перегруженная система здравоохранения нуждается в дополнительной поддержке в целях обеспечения качественного и доступного для всех медицинского обслуживания. По оценкам, 170 000 гражданских лиц остаются перемещенными внутри самой Чечни. Значительная часть населения, проживающего в Чечне, живет в населенных пунктах и

городах, пострадавших в ходе конфликта в 1994-1996 годах; многим из них, включая их медицинские учреждения, был нанесен дополнительный ущерб в период 1999-2000 годов.

с) Общей задачей ВОЗ, изложенной в Межучрежденческом призыве к совместным действиям в интересах Северного Кавказа (Российская Федерация), является снижение числа наиболее поддающихся профилактике причин заболеваемости и смертности и облегчение положения инвалидов среди ВПЛ и принимающих семей, а также среди пострадавшего населения в самой Чечне.

d) Непрерывно ухудшающаяся ситуация в области безопасности в регионе представляет угрозу для гражданского населения, а также для сотрудников гуманитарных организаций, целью работы которых является облегчение тяжелых страданий населения. Она также препятствует обеспечению физического присутствия в Чечне организаций системы Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Нынешняя программа чрезвычайной помощи для Северного Кавказа ВОЗ предусматривает, помимо оказания помощи ВПЛ из Чечни в соседних республиках - Ингушетии, Северной Осетии и Дагестане, - обеспечение максимально возможной помощи непосредственно для населения в самой Чеченской Республике.

e) В настоящее время ВОЗ планирует и далее привлекать к осуществлению своих мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи местные и международные НПО, учреждения здравоохранения Чечни и других возможных партнеров на территории Чечни.

#### Международный комитет Красного Креста

39. Ниже приводится резюме информации, представленной МККК:

а) 30 марта 2000 года Президент Российской Федерации В.В. Путин принял президента МККК г-на Я. Келленбергера. Президент Путин сообщил о своем согласии удовлетворить просьбу МККК о предоставлении доступа ко всем лицам, задержанным в связи с военными действиями в Чечне, и подтвердил, с учетом существующих ограничений по соображениям безопасности, что гуманитарная помощь по линии МККК должна беспрепятственно поступать ВПЛ в Чечне и соседних с ней районах Российской Федерации (см. также выше пункт 27). 17 мая 2000 года МККК начал осуществлять посещение мест содержания под стражей в Чечне и соседних районах Российской Федерации. По состоянию на 31 декабря 2000 года представители МККК осуществили 59 посещений 29 мест содержания под стражей в Российской Федерации, в том числе в Чечне.

b) В начале декабря 2000 года МККК направил российским властям первый цикл конфиденциальных докладов, содержащих замечания и рекомендации МККК относительно условий содержания задержанных лиц и смежных вопросов.

c) У представителей МККК сложились деловые, плодотворные и доверительные рабочие отношения со всеми гражданскими и военными властями Российской Федерации, в том числе в Чеченской Республике, имеющими отношение к его деятельности по защите населения и оказанию ему помощи, среди которых особо отмечается Бюро Специального представителя Президента Российской Федерации по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике г-на Каламанова.

#### Неправительственные организации

40. Международные и национальные неправительственные организации внимательно следят за положением в области прав человека в Чечне. В частности, на регулярной основе свои доклады представляют Организация по наблюдению за осуществлением прав человека, "Международная амнистия", "Врачи мира" и Общество "Мемориал". В своих докладах НПО сообщают о продолжающихся нарушениях прав человека в Чечне, о необходимости создания независимой национальной комиссии по расследованию, о практике произвольных задержаний, когда многие из задержанных лишены связи с внешним миром, а также о случаях казней без надлежащего судебного разбирательства и неизбирательных убийств гражданских лиц. В ряде случаев по данным вопросам по-прежнему высказывается резкая критика.

41. Общество "Мемориал" в течение последнего года направило в адрес УВКПЧ многочисленные письма и доклады о положении в области прав человека в Чечне. В дополнение к своей наблюдательной деятельности Общество "Мемориал" открыло свои отделения в таких городах Чечни, как Грозный и Урус-Мартан, с целью оказания юридической помощи и осуществления мониторинга. "Мемориал" полагает, что в настоящее время главной проблемой являются неизбирательные убийства гражданских лиц и исчезновения задержанных. Кроме того, эта организация заявляет о нежелании отдельных военных и гражданских органов прокуратуры заниматься расследованием такого рода утверждений и возбуждать уголовные дела даже в тех случаях, когда имеются явные доказательства.

42. Организация "Врачи мира" недавно сообщила УВКПЧ об ухудшении гуманитарной ситуации в Чечне. Ею сообщается, что оказываемая помощь недостаточна и гражданскому населению угрожает серьезная опасность. "Врачи мира" обеспокоены главным образом проблемой улучшения доставки гуманитарной помощи.

## VI. ВЫВОДЫ

43. УВКПЧ приветствует предоставление правительством Российской Федерации подробной информации, а также готовность правительства продолжать диалог и сотрудничество с УВКПЧ. Тем не менее сообщения о продолжающихся нарушениях прав человека в Чечне и критика в отношении соответствующей реакции властей вызывают серьезную обеспокоенность. Следует заметить, что указанные сообщения поступают из различных источников, включая межправительственные организации, российские и международные НПО и депутатов Государственной думы. В них указывается на необходимость дальнейших решительных усилий для того, чтобы можно было говорить о наличии в Чечне надлежащих условий для соблюдения прав человека. Нужны решительные меры по предотвращению необъяснимых исчезновений и убийств людей, а также по борьбе с коррупцией, злоупотреблениями и притеснениями на контрольно-пропускных пунктах. Любые меры, принимаемые для восстановления эффективной судебной системы, должны быть направлены на полное соблюдение права каждого отстаивать свои права перед независимыми и беспристрастными органами в соответствии с надлежащими процессуальными нормами.

44. Говоря о своем подходе к вопросу о правах человека в Чечне, Верховный комиссар подчеркнула важность того, чтобы авторитетная реакция российских властей была соразмерна количеству утверждений о серьезных нарушениях прав человека. В качестве наиболее подходящего пути решения проблем она рекомендовала провести независимое широкомасштабное расследование. Отмечается, что, несмотря на создание ряда конструктивных механизмов, ни один из них не обладает всеми атрибутами, которые обычно необходимы для проведения такого независимого расследования.

45. В качестве вопроса, вызывающего серьезную обеспокоенность, Верховный комиссар отмечает значительное несоответствие между большим числом жалоб, представляемых в различные правительственные учреждения и органы, и относительно малым количеством судебных разбирательств. Если имеющаяся информация в полной мере отражает сложившуюся ситуацию, то следует предпринять дальнейшие энергичные меры в целях обеспечения торжества правосудия для жертв злоупотреблений. Все сообщения о нарушениях прав человека должны расследоваться в соответствии с международными стандартами в области прав человека, и в этой связи должны приниматься надлежащие меры. Нельзя допускать, чтобы серьезные нарушения прав человека оставались безнаказанными, а их жертвы - без компенсации.

46. Продолжают поступать сообщения о серьезных нарушениях прав человека, совершаемых чеченскими боевиками в отношении федеральных и местных органов власти, а также гражданского населения. Верховный комиссар настоятельно призывает ответственных за это лиц прекратить подобные нападения, включая похищение людей и взятие заложников, и соблюдать нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права.

47. Признавая право российских властей принимать надлежащие меры по пресечению незаконной деятельности, необходимо вновь заявить о том, что все принимаемые меры должны в полной мере соответствовать международным стандартам в области прав человека.

48. Российские власти сообщают о выделении значительных средств на улучшение экономической и социальной инфраструктуры в Чечне. Тем не менее положение в области экономических, социальных и культурных прав населения Чечни и региона в целом по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Не происходит сколько-нибудь значительного возвращения перемещенных лиц. Деятельность гуманитарных организаций по-прежнему является объектом строгих ограничений, продиктованных, главным образом, соображениями безопасности. Данную проблему необходимо решить. Исключительно важно, чтобы федеральные и местные органы власти и международное сообщество предприняли эффективные совместные шаги по оказанию надлежащей помощи нуждающемуся населению Чечни и соседних с ней районов, пострадавших от конфликта.

49. Верховный комиссар по-прежнему убеждена, что посещения региона специальными механизмами Комиссии по правам человека могли бы сыграть важнейшую роль в достижении прогресса в деле поощрения и защиты прав человека в Чечне, и считает необходимым направление всех соответствующих приглашений. Верховный комиссар вновь заявляет о своей готовности еще раз посетить данный регион, если это поможет решению проблемы. УВКПЧ готово во взаимодействии с другими партнерами расширить свое техническое сотрудничество с правительством Российской Федерации в целях содействия удовлетворению существующих в Чечне потребностей. УВКПЧ также готово

и далее оказывать помощь процедурного характера в целях надлежащего решения проблемы нарушений прав человека, а также содействовать процессу примирения.

---

<sup>1</sup> Доклады Специального докладчика по вопросу о пытках (E/CN.4/2001/66), Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин (E/CN.4/2001/73 и Add.1), Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (E/CN.4/2001/9 и Add.1), Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о внутренних перемещенных лицах (E/CN.2/2001/5), Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (E/CN.4/2001/76).

<sup>2</sup> Г-н Кеннет Глак был освобожден 3 февраля 2001 года.