



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
14 February 2001  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第四十五届会议

2001年3月6日至16日

临时议程项目3

第四次妇女问题世界会议的后续行动:

审查联合国系统各组织将性别观点纳入主流的情况

### 2002-2005 年全系统提高妇女地位中期计划草案

#### 秘书长的报告

#### 摘要

经济及社会理事会第 1999/16 号决议要求编制的 2002-2005 年全系统提高妇女地位中期计划是这项计划的第四个。本计划概述联合国系统各组织的个别行动，这些行动与一项统筹一致的战略共同发挥作用，以便在本计划所涉期间实现《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果文件所制定的广泛目标。本计划的结构围绕着联合国系统将性别观点纳入其一切活动主流的工作及其与《行动纲要》所列的 12 个重大关切领域的每一个的关系。全系统中期计划一旦获得通过，将发挥协调监测的作用。

## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-6	4
二. 将性别观点纳入联合国系统全部活动的主流.....	7-82	4
A. 任务规定.....	7	4
B. 联合国系统规划的行动.....	8	4
1. 支助会员国的努力的行动.....	9-25	4
2. 在联合国系统内将性别观点纳入政策、战略和方案.....	26-36	6
3. 发展联合国系统将性别观点纳入主流的能力.....	37-72	8
4. 合作和交流经验.....	73-82	12
三. 将性别观点纳入重大关切领域.....	83-193	13
A. 妇女与贫穷.....	83-91	14
1. 任务规定.....	84-85	14
2. 联合国系统规划的行动.....	86-91	14
B. 妇女的教育和培训.....	92-101	15
1. 任务规定.....	92-93	15
2. 联合国系统规划的行动.....	94-101	16
C. 妇女与健康.....	102-113	18
1. 任务规定.....	102-103	18
2. 联合国系统规划的行动.....	104-113	18
D. 对妇女的暴力行为.....	114-124	21
1. 任务.....	114-115	21
2. 联合国系统计划采取的行动.....	116-124	21
E. 妇女与武装冲突.....	125-134	24
1. 任务规定.....	125-126	24
2. 联合国系统规划的行动.....	127-134	25

F.	妇女与经济.....	135-145	26
1.	任务规定.....	135-136	26
2.	联合国系统规划的行动.....	137-145	26
G.	妇女参与权力和决策.....	146-154	28
1.	任务规定.....	146-147	28
2.	联合国系统规划的行动.....	148-154	29
H.	提高妇女地位的体制办法.....	155-164	31
1.	任务规定.....	155-156	31
2.	联合国系统规划的行动.....	157-164	31
I.	妇女的人权.....	165-174	33
1.	任务规定.....	165-167	33
2.	联合国系统规划的行动.....	168-174	34
J.	妇女与媒体.....	175-181	36
1.	任务规定.....	175-176	36
2.	联合国系统规划的行动.....	177-181	36
K.	妇女与环境.....	182-188	37
1.	任务规定.....	182-183	37
2.	联合国系统规划的行动.....	184-188	38
L.	女童.....	189-193	39
1.	任务规定.....	189-190	39
2.	联合国系统规划的行动.....	191-193	39

## 一. 引言

1. 经济及社会理事会第 1999/16 号决议要求编制的 2002-2005 年全系统提高妇女地位中期计划是这项计划的第四个。它仿效经济及社会理事会第 1996/34 号决议核可的 1996-2001 年全系统中期计划(E/1996/16)的模式。将根据经济及社会理事会第 1999/16 号决议的规定,向经济及社会理事会提交这项计划以及妇女地位委员会可能提出的任何评论,供理事会核可。

2. 上一个 1996-2001 年全系统中期计划在 1998 年接受中期审查(E/CN.6/1998/3),继而由妇女地位委员会和方案协调委员会加以评估,然后将其提交给经济及社会理事会(见经济及社会理事会第 1998/11 号决议)。同样地,妇女和两性平等机构间委员会对这项计划进行了最后评估,并在 2000 年将评估报告提交给妇女地位委员会和经济及社会理事会(E/CN.6/2000/3)。这项评估指出了一些关键挑战,包括在实现男女平等的概念以及将它们化为实际战略之间依然存在差距,而且必须确保始终不渝地承诺实行和遵守将性别观点纳入主流的战略以及有效的监测和问责机制。目前的计划努力反映这项评估的结果并汲取了学到的教训。

3. 虽然联合国系统每个组织均应对各自理事机构所规定的具体任务,但整个系统的任务载于第四次妇女问题世界会议通过的《行动纲要》<sup>1</sup>和大会第二十三届特别会议成果文件。<sup>2</sup>新的全系统中期计划概述联合国系统各组织的个别行动,这些行动与一项统筹一致的战略共同发挥作用,以实现《行动纲要》和成果文件所制定的广泛目标。

4. 《行动纲要》、经济及社会理事会第 1997/2 号商定结论以及大会第二十三届特别会议成果文件都吁请有条理地将性别观点纳入联合国系统的全部工作。全系统中期计划选列 2002-2005 年拟在联合国系统内作出的一些将性别观点纳入主流的努力。没有打算使这项计划全面无遗。这项计划从为全系统规划的广泛活动中,提取了一些应予采取的关键行动,以便从性

别观点影响政策和方案,发展将性别观点纳入主流的体制能力,支助会员国的努力。

5. 这项计划既表述个别组织的行动,又说明通过诸如妇女和两性平等机构间委员会等常设机构间机构而开展的合作努力,以及通过个别实体间建立的比较非正式的合作安排。有关合作的概况见中期计划关于合作和分享经验的一节,但其他各节也酌情予以论述。

6. 全系统中期计划分两部分。第一部分描述将性别观点纳入联合国系统各实体的政策和方案而进行的活动,以及为发展将性别观点纳入主流的体制能力而规划的行动。计划的第二部分概述将要在整个系统采取的具体行动,以支助将性别观点纳入《北京行动纲要》所列的 12 个重大关切领域的每一个的主流。

## 二. 将性别观点纳入联合国系统全部活动的潮流

### A. 任务规定

7. 《行动纲要》第 292 段指出:“为确保有效执行《行动纲要》并增进在国家、分区域、区域和国际各级提高妇女地位的工作起见,各国政府、联合国系统和所有其他有关组织应推动积极鲜明的政策,包括在所有政策和方案的监测和评价方面,使性别观点成为主流。”

### B. 联合国系统规划的行动

8. 在很大程度上,联合国系统应对《行动纲要》和第二十三届特别会议成果文件所规定的任务的办法是作出一致努力,将性别观点纳入全系统政策和方案的主流。这些努力包括直接支助会员国的努力、提高联合国系统内将性别观点纳入主流的能力的各种行动、以及在全系统促进合作和分享经验的行动。

#### 1. 支助会员国的努力的行动

9. 第二十三届特别会议成果文件指出:“吁请联合国系统各组织和布雷顿森林机构、以及世界贸易组

织、其它国际和区域政府间机构、各国议会和民间社会，包括私营部门和非政府组织、工会和其它利益有关者支持各国政府的努力，并酌情制订本身的补充方案，以全面和有效地执行《行动纲要》。”（大会第 S-23/3 号决议，第 49 段）

### 制订任务、政策、战略和规划机制

10. 《行动纲要》、经济及社会理事会第 1997/2 号商定结论以及成果文件请联合国系统各组织协助会员国制订将性别观点纳入主流的任务、政策、战略和规划机制。

11. 一些组织将强调支助国家制订政策和战略。秘书处性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室将同区域委员会合作，在各区域举办关于将性别观点纳入主流的区域一级专家组会议，以促进关于制订任务、政策、战略和规划机制的经验交流。特别顾问办公室正在编制的关于将性别观点纳入宏观经济、贸易、统计和可持续发展等不同部门的主流材料，也能够支助会员国的努力。

12. 经济和社会事务部提高妇女地位司将应会员国的要求提供咨询服务，协助拟订和评价国家战略和行动计划，以便在机构和方案编制两级有效地将性别观点纳入其业务主流。提高妇女地位司将同经济和社会事务部统计司、联合国开发计划署（开发计划署）和联合国妇女发展基金（妇发基金）一起在 2002 年举办一次专家组会议，在“执行《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果文件的机构能力建设”的主题下提供实质性投入。

13. 将在联合国人权事务高级专员办事处的技术方案内纳入性别观点，包括支助国家行动计划、提供宪政方面的援助、提交条约履行情况的报告和政府官员的培训、维持和平和国际公务员的培训和人权教育方面的训练。

14. 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）将编写研究报告，探讨将性别观点纳入该区域各国发展计划的有关问题。例如在第一个两年期内，将在选定

的国家就“拉丁美洲养恤金制度的变更及其对消除两性不平等的影响”的项目采取后续行动。这个项目提议编制国家调查分析报告；建立能够影响公约政策的拟订的社会网络；提出关于政策改革的建议。拉加经委会计划促进同会员国之间的协调活动，以期在本中期计划的第一个两年期（2002-2003 年）结束时，该区域将有 25% 的国家已经开展将性别观点纳入主流的行动，而在第二个两年期（2004-2005 年）结束时，比例将接近 50%。西亚经济委员会委员会（西亚经社会）将向会员国提供咨询服务和提议面向行动、对性别问题敏感的政策建议，以便拟订赋予妇女权力的适当立法和措施，并通过将性别观点纳入主流的持续进程减少性别歧视。非洲经济委员会（非洲经委会）将举办一系列分区域技术讲习班，协助会员国设计各种手段，通过国家评估报告对《行动纲要》的执行情况加以评估。它将制订准则和指标，以监测《北京行动纲要》的执行情况。

15. 联合国儿童基金会将继续支持国家致力于将性别观点纳入主流的能力，建设并提供具体援助，以消除对女孩和妇女的性别歧视。联合国粮食及农业组织（粮农组织）将支助人人可参与的对性别问题敏感的农业和农村发展政策的拟订和执行活动。粮农组织将在这方面协助成员国加强能力，以便拟订满足妇女和男子的需要的农村和农业政策。

16. 开发计划署将专注于开展人人可参与的政策对话，以消除提高妇女地位的障碍。它将协助国家机制拟订政策和战略及制订全国和地方计划，以便有条理地消除种种性别差距。开发计划署将通过纳入发展中国家间技术合作概念的办法，利用成功的经验以及学到和交流的教训，加强国家办事处的能力，以便将性别问题纳入其国家政策和方案。开发计划署还通过建立电子网络，促进关于良好做法的跨区域交流以及协助汇集和分享专门知识资源。它将领导和协调在联合国共同框架内，即在共同国家评估/联合国发展援助框架内，将性别观点纳入主流的进程。

17. 联合国志愿人员将同开发计划署和妇发基金合作，继续发挥倡导作用，鼓励将性别观点纳入国家一

级的主流，作为“《北京行动纲要》的后续行动：联合国志愿人员支助将性别观点纳入主流”的项目，现在计划开展项目的第二阶段，把关于将性别观点纳入主流的支助扩大到方案国家。为这个项目制订的电子邮递名录（电子邮递名录）管理软件将予扩大和加强。联合国志愿人员将利用其部署在维持和平行动的性别问题专家，继续发挥倡导作用。

18. 联合国人口基金（人口基金）将审查和加强其在将性别观点纳入主流领域的技术咨询方案的能力，包括其国家支助组的能力。国家支助组根据国家对应方的要求，通过国家办事处提供技术援助。人口基金也将审查和加强其技术支助事务处的能力，该处的技术支助专家被派往伙伴机构为咨询方案提供服务。人口基金还将确保将性别观点列入其新成立的战略规划和协调司的职权范围。

#### **支助将性别观点纳入法律框架的主流和有关问题**

19. 吁请联合国系统各组织支持各国确保将性别观点应用于制订法律框架、法律和公共条例的努力。

20. 提高妇女地位司将继续支助消除对妇女歧视委员会审查《消除对妇女一切形式歧视公约》缔约国提出的报告以及遵守公约任择议定书的规定情况。

21. 人口基金会为了支助制订法律框架，以便将性别观点纳入主流，将编制《性别问题最新消息》的出版物，关于各区域最近在性别政策和法律框架方面的进展和变化的信息，支助制订政策、战略和计划的工作。儿童基金会将鼓励政府机构、非政府组织和技术机构间建立联盟，以便从体制方面审查法律框架，以消除歧视性规定或保持不平等的规定。国际劳工组织（劳工组织）及其国际训练中心将鼓励将性别观点纳入劳工法的主流。

#### **支助发展能力和制订方法手段的工作，协助将性别观点纳入主流**

22. 吁请联合国系统各组织支助发展能力和制订方法手段的工作，协助各国政府将性别观点纳入本国的政策和方案。

23. 有几个组织将提供一般支助，以便在国家一级进行能力建设和制订各种方法手段，协助将性别观点纳入主流。提高妇女地位司将应会员国的要求提供关于体制建设的咨询服务，以确保有效地执行《北京行动纲要》和成果文件，包括遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》的各项规定。拉加经委会将支助政府机构、非政府组织、大学和学术中心在将性别观点纳入主流领域提供的训练活动。如能获得预算外经费，拉加经委会还将执行项目，以支持国家拟订缩小具体关切领域的性别差距的公共政策的能力。

24. 人口基金将编制性别人口和训练手册，促进国家一级的能力建设。世界卫生组织（卫生组织）将根据当地和区域的需要调整其将性别观点纳入主流的战略。例如，卫生组织已在东南亚区域内开展一项将性别观点纳入主流的战略，并将在中期计划期间全力进行关于执行工作的训练，改良监测该战略效力的手段并评价将性别观点纳入主流对妇女健康的影响。在非洲区域，卫生组织正在开展一项多年训练方案，以培养更有效地将性别观点纳入卫生领域的主流所需的技能和决心。在美洲区域，泛美卫生组织将其性别问题分析活动的重点放在诸如社会保障和支助老年妇女等具体问题，并将根据在该区域进行的关于这些问题的研究制订倡议。

25. 劳工组织在其任务框架内将与其国际训练中心一道，以各国政府、工会、雇主组织和民间社会其他成员为对象，设计、促进和实施各种训练活动和项目，鼓励并协助制订各种任务、政策、战略和规划机制，将性别观点纳入其工作领域的主流。

#### **2. 在联合国系统内将性别观点纳入政策、战略和方案**

26. 吁请联合国系统各组织拟订对性别问题敏感的政策和战略，并将性别观点纳入其全部业务活动，包括在研究和数据收集方面。还认识到必须在所有进程和级别增加妇女的任职人数。

27. 秘书处裁军事务部将指出和回应不同裁军领域的具体性别观点，包括在裁军、前战斗员复员和重返

社会等方案方面。关于性别观点的资料将在其网址公布，包括裁军事务部同性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室合作编制的两性平等与裁军问题简略说明。

28. 人口与发展委员会要求经济和社会事务部人口司继续将性别观点纳入其关于人口政策、水平和趋势的所有研究，除其他外，包括分析按年龄和性别分列的人口、社会和经济数据以便各国政府能从全球的角度且通过国家间的比较进一步了解人口、性别和发展之间的关系，并从而受益（见人口与发展委员会第2000/1号决议）。

29. 联合国人权事务高级专员办事处将继续致力将性别观点纳入其所有方案、业务和倡导活动，并在高级专员的所有声明和信息中纳入性别观点。它将促进将性别观点进一步纳入条约机构和特别机制的工作，使它们对将性别观点纳入主流的问题更加敏感，并向它们提供各种方法，以便将性别问题和妇女人权纳入其工作。

30. 欧洲经济委员会（欧洲经委会）计划使其分析工作对性别问题更加敏感，并且评价重大的经济变化对该区域妇女和男子的不同影响。这将反映在其首要出版物《欧洲经济概览》，该概览在分析劳动市场和其他可能相关的题目时将考虑到性别观点。还将委托进行特别研究，以便在对付新的挑战、特别是转型期经济国家的新的挑战时，提高人们对性别层面的了解。这些挑战包括：(a) 发扬妇女的企业家精神；(b) 将性别观点纳入预算和公共支出；(c) 获得信息和通信技术的机会平等。

31. 拉加经委会将继续将性别观点纳入其讨论和工作方案的主流，这反映委员会的综合对策，而这正是委员会对拉丁美洲和加勒比的实际情况向来所持的全面看法，并特别注意年度出版物《拉丁美洲社会概览》和拉加经委会秘书处在委员会会议上提出的立场文件。它将继续执行为2000-2001两年期通过的新的次级方案“将性别观点纳入区域发展进程的主流”，这个方案规定妇女与发展股在将性别观点纳入拉加

经委会的其他实质性工作单位的主流方面发挥明确的协调作用。它将委托专家研究关于将性别观点纳入该区域各国的发展的种种问题，诸如妇女综合保健政策；成立提高妇女在权力下放的市政一级地位的机构；在经济的高生产力部门雇用妇女；促使男女公平分担家庭责任。它将向拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议主持人报告，说明其所有实质性工作单位将性别观点纳入拉加经委会工作的活动。

32. 在妇女与发展领域，西亚经社会2002-2005年中期计划将处理将性别观点纳入主流的问题，最终目标是赋予妇女权力、提高其地位并协助她们实现两性平等。活动重点是在区域一级提高对性别问题的认识，包括通过在区域和国家两级举办倡导并将性别观点纳入主流的会议和讲习班，开展媒体宣传运动，提议建立协调机制，支助全国一级的性别问题协调中心网，处理和传播对性别问题敏感的数据和资料，说明提高妇女地位的政策和措施。

33. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）将执行在1999年举行的贸易、可持续发展与两性平等问题专家工作组提出的建议，以便：(a) 确保贸易和发展理事会常会的讨论包括对性别层面的审议；(b) 进行分析和制订可能开展的政策倡议，就全球化和乌拉圭回合各项协议的执行对两性平等以及妇女参与工业、农业和服务业方面的贸易和就业的影响采取行动；(c) 查明在支持妇女参加最有活力的经济部门和在国家和社区各级提高对鼓励投资的因素的认识方面的成功模式、良好做法、失败和学到的教训；(d) 在其首要出版物（《贸易和发展报告》、《世界投资报告》和《最不发达国家报告》）中列入主要国际经济趋势的性别层面；(e) 在其所有业务和技术援助工作中鼓励妇女充分和平等地参加与贸易有关的各级市场活动；(f) 制订一项战略，确保致力消除两性不平等的工作成为其活动的核心部分。

34. 劳工组织的四项战略目标是：促进就业和收入；工作方面的基本原则和权利；社会保护；社会对话。在实现这些目标方面，两性平等是个交叉问题。劳工组织的《促进两性平等行动计划》的最终目的是加强

它在劳工和就业问题上对性别观点的相对优势，以确保国家一级在工作方面两性平等。劳工组织国际训练中心将设立一个内部机制，将性别方面的关切问题纳入都灵培训中心所有培训活动和产品的主流，以便在所有技术部门和地理区域都增加妇女参与训练活动、高级别讨论会和会议的人数，并且将性别观点纳入整个产品周期：训练需要的分析；课程设计；训练班和项目的执行；监测；评价；汇报。

35. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）的理事机构已同意，在下一期间，其一切战略目标都必须顾及性别观点，而且必须有力地将性别观点纳入所有实质性方案的主流。

36. 在增加妇女任职人数方面，性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室将促进和监测关于妇女在所有政府间进程任职情况的统计数据的收集和传播工作。裁军事务部正在计划鼓励会员国提名妇女参加专家组会议以便专家组、讲习班、讨论会和会议的组成更加性别均衡。还将鼓励会员国提名更多妇女候选人参加每年的联合国裁军研究金方案，裁军部在挑选研究员方面将适当考虑性别均衡问题。将作出类似的努力，以增加妇女参加三个区域裁军中心举办的活动的人数。裁军事务部还将设法在挑选秘书长的裁军事事项咨询委员会的成员和裁军事务部实习方案的参加者方面更加性别均衡。

### 3. 发展联合国系统将性别观点纳入主流的能力

37. 经济及社会理事会第 1997/2 号商定结论表示，联合国系统的所有实体应充分利用妇女事务单位或协调中心的专业知识和支助，通过下列具体步骤在各级将性别观点纳入主流的工作体制化：

(a) 通过将性别观点纳入主流的政策，为部门性领域制订纳入主流的具体战略；

(b) 在将性别观点纳入主流方面不采用酌处准则，而是采用机构指令；

(c) 创立将性别观点纳入主流的问责机制。

38. 发展将性别观点纳入主流的体制能力有几个要素，其中包括：制订政策、战略和行动计划，并建立执行这些政策、战略和计划所必需的问责机制；发展将性别观点纳入主流的专业能力，具体做法包括把性别观点纳入人力资源政策与方案；制订各种方法和手段，包括规划和预算编制方法和手段；设立监测评价制度和程序；开发必要的人力和财政资源。

### 制订政策、战略和行动计划并建立问责机制

39. 联合国人权事务高级专员办事处将订正关于将性别观点纳入主流和妇女人权的政策声明。它将设立一个内部结构，负责在每个分处的管理层布置将性别观点纳入主流的明确问责和责任制。联合国人类住区中心（人居中心）将于 2001 年订正其两性平等政策，并在 2002 年开始实施这一新政策，以此作为一项主要活动。该中心的政策目标和框架保持不变，但将包括一项改进新对策和准则的制订工作的最新战略。目前业已确定的关于纳入主流、能力建设和监测制度的政策领域依然不变。2002-2005 年的重点是开展一项人人可以受惠和理解的明确的两性平等战略，确保将它列入方案和项目的总体制度化程序中。

40. 世界粮食计划署（粮食计划署）正根据就其《对妇女的承诺》所定指标实现进度加以审查的结果，以及提交大会第二十三届特别会议报告所述的良好做法与汲取的教训，制订一项将性别观点纳入主流和增强妇女能力的战略。

41. 联合国大学将于 2001 年拟订一项促进两性平等行动计划草案，提交给大学理事会。此行动计划将成为联合国大学系统将性别观点纳入主流的基本参考文件，其中阐明联合国大学将性别观点纳入主流的具体目标，概述设计、执行、监测与评价对性别问题敏感的项目的规则和建议，指明研究和能力建设活动中的优先领域。这项促进两性平等行动计划将成为传播性别问题分析方法的工具。

42. 劳工组织国际训练中心将制订一项将性别观点纳入主流的明确战略/行动计划和一项促进两性平等的明确政策。

43. 目前，世界银行正在制订一项新的两性平等战略，以协助落实其政策。此项战略将建议在计划期间采取一系列行动，以便持续地将性别观点纳入世界银行全系统的主流。将性别观点纳入主流的问责制是此项战略的一个关键要素。

44. 国际电信联盟（电信联盟）正在制订实现将性别观点纳入主流的具体战略，目的是协助工作人员在具体活动中应用这些原则，例如电信联盟标准化部门制订技术标准的工作。电信联盟计划为各部门推行适当的战略。

45. 为了在鼓励和支持强化将性别观点纳入主流的问责制，性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室将经常监测全系统将性别观点纳入主流的进度，并将监测结果编入秘书长每年提交给妇女地位委员会、经济及社会理事会和大会的关于第四次妇女问题世界会议和大会特别会议后续行动的报告，并编入提交给秘书长的特别报告。内部监督事务厅（监督厅）将把性别观点纳入其数据收集与研究工作中；政策说明和建议，并纳入监测、评价和报告工作。它将制订和广泛传播将性别观点纳入主流的影响评估方法和进度测量指标，要求就将性别观点纳入主流的工作进度定期提出报告，并对这方面的进展进行专门评估。

46. 欧洲经委会计划定期审查高级管理层将性别观点纳入主流的进度，尤其是联系 2002-2005 年方案预算所列的相关预期成绩来进行。西亚经济社会委员会（西亚经社会）在其规划活动的框架内已指定若干工作月，作为管理人员和工作人员从事将性别观点纳入主流工作的问责机制。

47. 根据 1999 年行动计划，劳工组织意在加强将性别观点纳入主流的体制安排，包括实行问责和监测机制。在电信联盟内，将研究让个别管理人员负责其责任领域中将性别观点纳入主流的各方面的具体建议。

### 能力发展、方法和手段及人力资源

#### 能力发展

48. 实施培训方案，制订方法和手段，确定专家资源，以此发展联合国系统各组织工作人员的能力，是成功

地将性别观点纳入主流的一个必不可少的要素。第二十三届特别会议成果文件要求联合国系统继续：执行和评价联合国各机构已获授权的工作，为之采取后续行动，同时确保妇女事务单位和协调中心为实现这一目的获得足够的资源并维持下去；确保联合国总部和外地、尤其是外勤业务人员和干事得到培训，以便将性别观点纳入其工作主流，包括进行性别影响分析并确保为此类培训采取适当的后续行动（第 S-23/3 号决议，第 85(a) 至 (g) 段）。

49. 联合国系统的许多组织都计划利用培训和其他手段培养对性别问题的认识，确保将性别观点纳入人员编制和其他人力资源政策。在联合国秘书处内部，性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室将与人力资源管理厅合作，进一步扩大框架和资源基，以促进将性别观点纳入主流方面的能力发展，并与秘书处各部厅合作，编写相关方案的材料。联合国人权事务高级专员办事处将为其外地工作人员开办性别问题培训讲习班，并为总部工作人员的培训讲习班组织适当的后续行动。贸发会议将由其资源管理处负责更加朝气蓬勃地继续开展培训，传授如何把性别观点纳入该组织的实质性工作。人居中心将与联合国内罗毕办事处合作，为即将赴任的工作人员增开提高性别问题认识课程，特别是通过男女平等工作队为其工作人员开办将性别观点纳入主流的培训。

50. 西亚经社会关于将性别观点纳入主流的讲习班和就以往培训采取的后续行将着眼于西亚经社会内部将性别观点纳入不同领域的主流的技术知识。后续行动讲习班将讨论性别观点纳入主流的能力建设和能力发展。

51. 儿童基金会《方案和政策培训手册》中已经专辟一个单元，论述如何将性别观点纳入主流。联合国志愿人员将通过其任务分派前的情况简介资料袋，继续强调将性别观点纳入其工作的重要性，这套资料重点说明与联合国系统及其他伙伴合作。在其学习周期方案中，将继续把性别观点纳入每年为新招聘的方案干事开办的方案干事讲习班的主流。

52. 劳工组织于 2000 年对工作人员的培训需要进行调查, 将根据此项调查结果制订一个能力建设综合框架。关于将性别观点纳入主流的区域间协商会议每年都要举行, 以便根据工作人员业已提高的、将性别问题纳入工作主流的能力, 对培训活动的结果进行评估。劳工组织国际训练中心将制订一套体制办法, 通过一个权力下放的两性平等问题协调中心网络, 由一个培训司级的妇女事务单位协调, 把性别问题列入纳入培训方案主流。这一办法包括逐步向管理人员问责制转变, 由管理人员负责将性别观点纳入主流。国际训练中心还将为劳工组织的工作人员与组成单位设计和执行一项关于将性别观点纳入主流的开放式远程学习方案。世界银行将采取步骤, 提高工作人员和客户在处理性别问题、两性平等政策和将性别观点纳入主流的工作方面的能力, 加深他们对这些方面的理解。

53. 粮农组织将继续增强其发展业务和技术专家的技能 and 能力, 以便将性别观点纳入农业和农村发展的工作。预计将在司级工作人员发展预算中编列专款, 作为粮农组织工作人员接受性别问题分析培训的经费。能力发展方案将注重增强把性别观点纳入农业和农村发展的技能和能力; 继续把性别问题分析培训应用于粮农组织主管的各个专门部门的社会经济和性别问题分析方案, 并把此类培训列入粮农组织全体工作人员发展方案; 制订和应用对性别问题敏感的方法、准则和手段; 促使各级多利用以人为中心、大家参与、重视性别问题的对策; 加强粮农组织各司、部之内和彼此之间的部门内和部门间的合作与合伙安排, 以利于妥善处理将性别观点纳入主流的问题; 在将性别观点纳入主流问题上加强承诺并调整权力、责任制和问责制, 促进利于将性别观点纳入主流的文化的管理。

### 方法和手段

54. 在制订方法和手段方面, 性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室将进一步编制关于将性别观点纳入不同领域主流的简报, 以支持秘书处各部和各区域委员会的工作。联合国人权事务高级专员办事处将分

发把性别观点纳入项目拟订和项目评价任务的准则, 强调经济、社会、文化权利与两性平等之间关系, 并辅以工作人员培训, 确保这些准则在技术合作活动的切实付诸执行。该办事处还将试行一个把性别观点纳入其工作的核对表。人居中心将编写关于纳入性别观点的强制性准则或手册, 以指导其工作人员的日常工作。

55. 在联合国各基金和方案中, 儿童基金会已为方案编制人员编写了一份将性别观点纳入主流的指南, 并在外地进行了试验。这将在本计划所涉期间于儿童基金会各个区域予以实行。儿童基金会的方案编制人员将接受指导, 学习如何使用将性别观点纳入主流的方案编制人员指南, 如何将性别观点纳入方案规划的主流。

56. 联合国志愿人员将与开发计划署和妇发基金合作, 制订适当的方法和手段, 以便有效监测它们的联合倡议, 评估这些倡议的影响。

### 人力资源

57. 人居中心计划进行全面改组, 将妇女与生境方案和两性平等股合并。将在城市事务秘书处中设立一个新单位: 妇女与性别、规范和政策股, 在整个中心负责政策协调、增强妇女能力和将性别观点纳入主流的工作。男女平等工作队也予以增强, 成为人居中心的一个委员会, 将在计划期间在将性别观点纳入主流工作中发挥关键作用。

58. 儿童基金会也将继续维持和扩充本身的区域和全球两性平等问题协调中心网络。将指定工作人员负责将性别观点纳入儿童基金会在国家、区域和全球各级工作所有方面的主流。区域和国家管理部门依然要特别注意将性别观点纳入主流, 并在必要时计划和开展特殊培训与指导活动。

59. 在联合国各基金和方案中, 人口基金将确保让两性平等问题协调中心参与管理层、尤其是外地办事处管理层的决策过程, 以改善对性别问题敏感的政策、对将性别观点纳入主流的工作提供更多人力财力支

助。人口基金还将为其两性平等问题协调中心开设一个培训或交流良好做法的网站。

60. 开发计划署建立了一个由两性平等问题协调中心、联合国志愿人员性别问题专家和国家办事处的性别问题顾问组成的庞大网络，这个网络的能力将进一步予以发展。开发计划署将确保与其他网络的业务人员共享通过此网络所积累的丰富知识。

61. 电信联盟发展部门正在拟订一份列有电信专门知识和经验的性别问题专家名册。

### 将性别观点纳入中期计划和方案预算

62. 成果文件指出：

“必须在地方、国家、区域和国际各级为具体的、目标明确的活动配置必要的人力、财政和物质资源，以确保两性平等，并加强和增进国际合作，以支助实现两性平等、发展与和平的目标。在国家、区域和国际各级的预算工作中明确重视这些目标至关重要。”（大会第 S-23/3 号决议，第 65 段）。

63. 联合国系统将继续努力，将性别观点纳入规划和预算编制文件中。人居中心将继续在中期计划和方案预算中明确关注妇女与两性平等政策方面的优先事项。欧洲经委会将让高级管理层参与定期审查 2002-2005 年方案预算所列的将性别观点纳入主流的相关预期成绩的进度。

64. 在联合国各基金和方案中，联合国志愿人员目前正在拟订响应开发计划署成果管理工具和战略成果框架的方法。人口基金将继续努力将性别观点纳入多年供资框架的预算编码主流，确保经过新调整的两性平等问题协调中心得到财政支持，以开展它们的活动。

65. 联合国大学将评估其当前的研究与能力建设活动中与性别有关内容。在提交 2002-2003 两年期预算拨款请求时，将首次进行此类评估。联合国大学还将利用预算过程订正其标准项目文件格式，以确保在拟

订新项目时纳入性别观点。到时，就项目设计对性别问题的敏感性提出报告就将成为联合国大学正常报告程序的一部分，以提高内部研究人员及合作机构与个人对性别问题的认识。联合国大学提高了就性别问题提出报告的要求，责成方案编制人员负责设计对性别问题敏感的项目，使将性别观点纳入主流的进度同项目预算拨款间接联系起来。

66. 在教科文组织当前的改革与改组中，将性别观点纳入主流和提高妇女地位成了新设战略规划局工作的一部分。这样，负责将性别观点纳入主流的新设妇女、青年和特别战略司，就获得了比以往更大的权力，并有机会与秘书处各部分更经常地互相促动。该司将全力编制新的中期战略（2002-2007 年）和下期（2002-2003 年）方案和预算。

67. 在专门机构中，电信联盟内部已经确立并认可须有性别问题预算拨款的原则。2000-2001 年预算中列入了一笔专门处理性别问题的预算（虽然数额极微），这在电信联盟的历史上还是第一次。目前正在编制 2002-2003 年预算。在今后几年将要努力制定指标，确定预算项目下未专门拨作处理性别问题的经费但与性别问题有关的支出，以便更准确地反映整个电信联盟将性别观点纳入主流所用的一切资源。

### 监测和评价将性别观点纳入主流的努力

68. 监测和评价将性别观点纳入主流的努力是制度化过程中理所当然的基本要素，也是联合国系统各组织的任务规定的固有内容。

69. 在秘书处内部，监督厅在援助各部厅和办事处评价它们的活动时，包括评价（通过解答疑问、开办培训讲习班、出版手册和定期公告等办法）将性别观点纳入主流的活动时，如可能的话，将纳入性别观点。监督厅审查各部厅和办事处遵从评价建议的情况时，将纳入性别观点。它将努力协助制订测量将性别观点纳入主流进度的指标；如可能的话，将性别观点纳入两年期的审计和审计报告中；在定期监测 26 个预算款次的方案执行情况时，包括进一步发展综合监测和

文件信息系统(监文信息系统)作为一种内部监测工具时,也纳入性别观点;监测关于将性别观点纳入主流的进度的定期报告工作。贸发会议部级妇女问题协调人将与方案规划和评估处主管协作,继续监测和评价贸发会议有关两性平等与发展的活动,提请高级管理层注意所提意见,并同联合国系统相关组织交流看法。

70. 在联合国各基金和方案中,儿童基金会的统计资料收集和分析监测制度按性别和年龄分列数据。儿童基金会的方案和政策手册及监督和评价指南对此有明确指示。将在各级监测将性别观点纳入主流的进度。国家办事处的年度报告、区域年度评估和执行主任的年度报告将通过分析执行政策的主要成绩和差距,具体说明将性别观点纳入主流的情况。国家方案中期审查也将继续评估将性别观点纳入主流的情况,指出具体改进行动。上述将性别观点纳入主流的指南阐明了系统监测和评价将性别观点纳入主流的指标和方法,也阐明了监测儿童基金会国家方案内提供支助的、专门为女孩和妇女开办的活动的指标和方法。人口基金将改进成果管理中的性别指标的规格与使用,并建立一个数据库,以显示该基金在迈向将性别观点纳入主流和实现两性平等、增强妇女能力的目标方面所取得的进展。

71. 在联合国大学,经订正的报告格式将为监测妇女参与联合国大学的活动和将性别观点纳入其方案和项目设计提供必要数据。粮农组织为了监测其经常方案下的活动,将把适当的监测与评价安排,纳入与中期计划、工作方案和预算有关的现行和未来的共同报告与评价制度和工作中。

72. 电信联盟内部正在齐心协力奠定基础,以资监测和评价将性别观点纳入主流的工作,并监测这些工作相对于妇女出席电信联盟会议和在电信部门内任职的情况。一旦奠定了适当的基础,就着手正常监测将性别观点纳入主流的进度。每年都编写定期报告,提交给电信联盟理事会,说明电信联盟内部及其发展工作的进展情况。每年还编写发展部将性别观点纳入主

流方案的执行情况报告,提交给性别问题工作队,由工作队再向发展部咨询组报告。

#### 4. 合作和交流经验

73. 经济及社会理事会第 1997/2 号商定结论指出:

“在外地一级,联合国各行动实体应当在性别问题专家的支助下,经过机构间委员会协调,就方案发展和项目执行中的两性平等目标拟订和交换谅解备忘录。”

74. 各组织除通过妇女和两性平等机构间委员会之类的常设机构间机关进行合作外,还正在制订开展合作和交流经验的其他办法,包括通过它们的网站。不过,机构间委员会在促进、推动和监测将性别观点纳入主流的工作方面仍将发挥关键作用。它将继续利用各工作队,以强调将性别观点纳入诸如和平与安全及信息和通信技术等特定部门和政府间进程的主流的重要性,并制订将性别观点纳入主流的战略、方法和手段。

75. 联合国人权事务高级专员办事处将把联合国人权方案、包括其条约机构和特别机制的决定和调查结果,提供给联合国系统各方案、基金与机构,以鼓励以着重两性平等和权利的方法拟订方案,支持通过联合国系统的所有进程,包括共同国家评估和联合国发展援助框架(联发援框架),把这种观点纳入联合国的业务发展活动。提高妇女地位司和联合国人权事务高级专员办事处也将继续执行共同工作计划。

76. 在各区域委员会中,欧洲经委会 2000 年 10 月在日内瓦组织了行政和协调委员会成员欧洲办事处主管第二届年度协调会议,会上成立了一个两性平等与经济问题机构间协调小组,欧洲经委会将任小组的调解人。该小组将着重将性别观点纳入转型期国家经济国家主流的工作。预计 2002 年至 2005 年期间,协调小组的工作会有助于转型期经济更多地利用良好做法设计和执行方案。亚太经社会将继续支持协调会议所设的增强妇女能力和两性平等专题工作组。

77. 在下一期间，妇发基金利用其执行机构的地位为大机构开课介绍支持两性平等的改进战略、筹措额外资源支持两性平等倡议的能力，将经常受到监测并予以提高。它将继续努力建立和加强将其评价、学习和传播机制联系起来的制度，以确保自己在业务工作积累的知识也能让合作伙伴受益。提高妇女地位国际研究训练所（提高妇女地位研训所）通过性别问题认识信息和联网系统，充当关口，让性别问题研究与训练界能把自己的工作推进联合国系统内外都能登上的全球论坛。性别问题认识信息和联网系统将不断收集、汇编和传播关于认识性别问题的知识和信息，提供联接世界各地性别问题研究与训练机构主要数据库的链路，从而确保最充分地交流知识、信息和经验。

78. 卫生组织妇女健康部将在全球一级与联合国系统各机构和组织合作，制订方法、开展培训、编写材料，并一一加以实验，确保这些承诺体现在区域/国家有关妇女健康各方面的工作。在共同国家评估和联发援框架的保护伞下，卫生组织正与在其他机构和组织国家一级进行积极合作。粮农组织将继续与联合国其他机构、非政府组织及私营部门共同开展工作，借助此类伙伴的能力实现行动计划的目标，从而扩大其实际影响。可以采用几种办法，以传播业务方案以及有关直接交流信息的方案的经验。

79. 提高妇女地位司将继续与非政府组织合作，互相促动，方便非政府组织参加妇女地位委员会的工作及其各届会议。人口基金将审查它与非政府组织合作的准则，以便将对性别问题敏感的政策或准则，列为人口基金援助国际和国家非政府组织的一项标准，从而确保将性别观点纳入方案设计与活动的主流。

### 利用网站

80. 在秘书处内部，提高妇女地位司将继续在其网站提供与妇女地位委员会、大会、经济及社会理事会和消除对妇女歧视委员会有关的报告及其他信息。此外，它还计划扩大网站，增加具体国家有关妇女与性别问题的信息。还计划与目前的伙伴合作，提供一份关于任择议定书的联机培训手册，开展宣传《行动纲

要》和成果文件、鼓励妇女利用信息和通信技术等其他培训活动。提高妇女地位司还将争取更多机构参加妇女观察网站。联合国人权事务高级专员办事处将开办“两性平等与妇女人权”的网页，登载人权委员会及促进和保护人权小组委员会有关妇女人权和两性平等的决议、各委员会的一般评论、对妇女的暴力行为问题特别报告员和其他专家的相关报告、有关贩卖人口和传统习俗的材料、将性别观点纳入主流的良好榜样、机构间倡议、关于实质性主题的数据库和联合国人权事务高级专员的声明。亚太经社会将继续在因特网上拓展其妇女参与发展主页和一个关于联合国各机构和组织执行的妇女参与发展方案和项目的数据库。

81. 性别问题工作队的网站已由电信联盟建立，目前并与妇女观察联接起来。电信联盟内部的性别问题小组正在建一个网站，将与发展局的网站及妇女观察联接。这个网站将提供信息，介绍电信联盟内部在将性别观点纳入主流方面的发展。劳工组织国际训练中心将利用都灵中心网站，并在“正当工作与将性别观点纳入主流”领域开办一个知识中心。粮农组织将建立一个促进两性平等与发展电子论坛，即电子网络论坛，以发挥传播和交流有关将性别观点纳入主流的信息的关键作用。

82. 世界银行正在发起全球发展通道倡议，旨在利用全球知识、信息和连通性来促进发展。两性平等与发展门户是此通道的一个基本组成部分。它力争在万维网上建立一个两性平等与发展门户，让各国政府、私营部门、捐助组织和民间社会的用户代表能够存取和分享有关性别问题的信息、资源和方法，也让他们能为此门户贡献自己的知识和经验。

### 三. 将性别观点纳入重大关切领域

83. 《行动纲要》和成果文件针对每个重大关切领域指出联合国系统各组织应单独和共同采取行动的领域。就每个领域而言，联合国系统各组织分别制订和合作制订了一系列不同的行动。

## A. 妇女与贫穷

### 1. 任务规定

84. 《行动纲要》战略目标 A.3 和 A.4 要求各国际组织对旨在促进可持续和富有成效的企业活动的方案和项目提供更多的资金，为处境不利的妇女和生活在贫穷之中的妇女创造收入。《行动纲要》请各国际统计组织：收集关于贫穷和经济活动各个方面按性别和年龄分列的数据，并制订质量和数量统计指标，以便利从性别观点评估经济绩效；拟订适当的统计方法，以承认并展示妇女工作的广大范围及其对国民经济的所有贡献，包括她们在无酬家务部门方面的贡献；审查妇女的无酬工作与她们陷于贫穷的发生率和易陷于贫穷之间的关系。

85. 第二十三届特别会议成果文件指出，各组织应：

“在妇女充分、切实参与的情况下，采取措施，以稳定、增长和公平为基础，采取新办法进行国际发展合作，让发展中国家进一步有效参与和融入不断全球化的世界经济，在实现以人民为中心的可持续发展的全盘框架内，消灭贫穷，减少基于性别的“不平等”（大会第 S-23/3 号决议，第 101(b) 段）；

“由妇女充分、切实参与制订和加强消灭贫穷战略，减轻陷于贫穷的妇女人数日增现象，提高妇女能力，赋予妇女权力，以抵消全球化对经济和社会产生的不利影响”（同上，第 101(c) 段）；

“根据妇女充分、切实参与拟订的战略、采取全面行动，在各级为妇女和女孩提供和支持高质量的技能培训，以达到消灭贫穷的商定指标”（同上，第 101(g) 段）；

成果文件并鼓励：

“各国政府、各国际组织、特别是国际金融机构、多边组织、私营部门机构和民间社会、包括非政府组织、特别是妇女组织和以社区为基础的组织之间建立伙伴关系，进行合作，以支持重点放在妇女和女孩的消灭贫穷倡议。”（同上，第 102(c) 段）

## 2. 联合国系统规划的行动

### 倡导

86. 在联合国系统内进行的倡导活动将由新闻部领导，重点是结合联合国消灭贫穷十年（1997-2006 年）和消灭贫穷国际日（10 月 17 日），并根据该十年的主题“消灭贫穷是人类在道德、社会、政治和经济方面的紧急事项”，提高公众对贫穷与公共政策的性别层面的认识。另一个重点是世界粮食日（10 月 16 日）。联合国电台将报道有关妇女与贫穷的问题，例如艾滋病毒/艾滋病蔓延、农村妇女和小额信贷等，联合国新闻中心、联合国新闻处和联合国办事处将开展各种活动，包括：为农村妇女举办讲习班；参加着重讨论提高公众对妇女在经济和社会发展方面贡献的认识的会议；组织农村妇女农产品展览；制作有关妇女与贫穷问题的电视节目。

### 制订任务、政策、战略和规划机制

87. 提高妇女地位司将与联合国各机构合作，组织一次关于“妇女的贫穷、劳工移徙和社会保障问题”的专家组会议，为妇女地位委员会 2002 年会议提供实质性投入，该会议的主题是“消灭贫穷：全球化、性别和终身就业”。提高妇女地位司将编写一份从性别观点审查消灭贫穷十年的报告，作为对妇女地位委员会于 2006 年审查该十年成果的投入。联合国药物管制和预防犯罪办事处将在联合国国际药物管制规划署的支助下，鼓励将“改变发展方式与两性平等准则”，应用于制订、执行、监测和评价各种改变发展方式项目。联合国环境规划署（环境规划署）将进行研究，分析环境与关键的社会问题、特别是影响到农村妇女的社会问题之间的联系，并将提出环境方面可予选择的政策，供在解决这些问题时加以审议。这些研究报告包括：关于环境退化的社会层面的分析性报告，其中特别提到贫穷、人口与性别问题；关于在脆弱地区战胜饥饿与营养不良的优先环境政策行动的报告；关于协助各国政府把环境问题纳入其减贫战略的报告；以及提交 2002 年理事会第七届特别会议的报告。亚太经社会将开发关于解决贫穷妇女人数日增

问题最佳做法的数据库，并举办一次妇女的社会保护和安全网问题区域讲习班。教科文组织把消灭贫穷、特别是消灭极端贫穷列为其 2002-2005 年期间两个贯穿各领域的问题之一，并将把性别层面纳入该组织关于这一主题的所有工作之中。卫生组织目前正在制订关于两性平等、保健与贫穷的规划框架。国际贸易中心开办的出口带动减贫方案为发展和利用妇女未挖掘的潜力提供颇多的机会。性别层面是在这个方案下进行的所有技术合作活动的一个组成部分。国际贸易中心将设计和执行专门着眼于对妇女微型生产者有利益的部门的各种项目。

88. 粮农组织将制订标准，以监测和评估在获得资源和足够营养的机会方面存在性别偏见的程度、原因和影响；推动各种考虑到妇女和男子的不同作用和需要的发政策、方案和项目，保证他们在家庭和社区两级均有平等机会获得资源、营养、安全和高质量的食物；通过鼓励妇女和男子共同参与的社区办法，协助改进家庭粮食安全和营养水平。粮农组织将进一步支持旨在指出须在农业部门和农村地区进行相关的立法和政策改革的研究与行动方案，使人人有平等机会获得资源，并向各成员国提供政策咨询和相关技术援助，以便重新确定农业政策的方向，减少妇女和男子在获得资源和服务方面的体制障碍。粮农组织将继续致力于为农村妇女和男子创造赚取收入的机会。

#### **支助制订对性别问题敏感的国家政策和战略**

89. 妇发基金将继续专注于：通过电子商务和与有社会责任的企业签订协议等创新措施，把妇女生产者与全球市场联系起来；鼓励成立提供小额信贷的机构，使妇女有机会获得她们所需的资本；培养妇女在经济方面的知识和领导才能以影响各种市场。开发计划署将倡导缩短男女两性差距的政策并提供政策支助，这些政策旨在促进获得土地、信贷、技能和培训、信息的平等机会，使两性能平等参与消灭贫穷的决策。开发计划署将协助各成员国将性别关切问题纳入各国消灭贫穷的战略和减贫战略文件。劳工组织将通过有关两性平等、贫穷与就业的能力建设方案及其技能、知识与就业能力重点方案，采取综合办法战胜贫

穷，尤其是采取鼓励改善就业的办法，并特别注意妇女的处境。消灭贫穷的核心是制定适当战略，鼓励在各种活动领域的低收入妇女改善就业。联合国大学关于两性平等与减缓贫穷的讲习班将致力提出具体政策建议，并将这些建议广泛提供给各国决策者。粮农组织将继续制订各种方式方法，以改进人们对性别与农业及贫穷之间关系的理解，并鉴定各种衡量进展的指标。

#### **支助编制按性别分列的统计数据**

90. 药物管制和预防犯罪办事处将鼓励对全世界毒品问题进行情况分析，包括把按性别分列的数据以及性别列为社会经济变数之一。妇发基金将继续提供技术专门知识，以便把消灭贫穷纳入方案编制工作的主流。这将提供各种影响方案设计的机会，包括确保在共同国家评估、联合国发展援助框架并尽可能在综合发展框架内使用按性别分列的数据和指标。开发计划署将通过其国家人类发展报告，推动和建立按性别分列统计数据的能力，以评估和分析妇女的贫穷状况及解决这一问题的措施。

#### **支助合作**

91. 妇发基金在这一领域的一个关键重点是支助各种集体努力，包括在区域和国家两级组成具有影响力的网络，并在各国组成联系松散的合作社。过去曾支持、且预期今后将进行进一步合作的网络包括：总部在亚洲的家庭网（HomeNet），这是一个日益成长的、包括世界各地在家里工作的妇女的网络；在小额信贷计划和政策方面倡导两性平等的网络，例如 MicrofinAfric 网；西非牛油树油脂生产商的非正式团体，这些团体能进行集体谈判，为产品争取高于个人谈判所获得的价格。

## **B. 妇女的教育和培训**

### **1. 任务规定**

92. 《行动纲要》战略目标 B.5 呼吁包括世界银行在内的多边发展机构考虑增拨资金，满足女孩和妇女接受教育和培训的需要，将此作为发展援助方案的优先

事项,并考虑同受援国政府合作,确保在结构调整和经济复苏方案、包括贷款和稳定方案中维持或增加对妇女教育提供的资金数额。《行动纲要》请各国际组织和政府间组织特别是教科文组织,利用国家、区域和国际机构制订的教育指标,协助评价所取得的进展,并敦促各国政府执行各种措施,消除妇女和男子之间以及男孩和女孩之间在接受教育和培训机会方面的不均,以及各个领域、尤其是初级识字方案中成绩的差距。《行动纲要》还要求这些组织应发展中国家的请求,提供技术援助,加强监测能力,以查明在缩短妇女和男子在教育、培训和研究以及尤其是在基础教育和扫除文盲等所有领域中成绩的差距的进展情况;发起一项促进妇女和女孩享有教育权利的国际运动;将相当大比例的资源拨作妇女和女孩基础教育的经费。

93. 大会第二十三届特别会议成果文件呼吁包括联合国系统在内的各国际组织支助各国的努力,促进妇女和女孩的正规及非正规教育和导师方案,使她们能学到知识,培养自尊心,发展在领导、倡导和解决冲突方面的技能(大会第 S-23/3 号决议,第 95(c)段);执行和支持各项有利措施,使所有妇女、特别是土著妇女有平等的机会参加能力建设和培训方案,以提高她们在所有领域和所有级别参与决策的能力(同上,第 95(j)段);继续支助和加强国家、区域和国际成人识字方案,以便在 2015 年底以前,将成人识字水平、特别是妇女的识字水平提高 50%,并使所有成人都有接受基础教育和进修教育的公平机会(同上,第 95(f)段)。

## 2. 联合国系统规划的行动

### 倡导

94. 新闻部将协助人们进一步了解《行动纲要》和成果文件的内容,认识到对性别问题敏感、排除陈规定型看法的教材十分重要,明白到必须增加妇女和女孩接受教育的机会。其他活动将以国际扫盲日(9月8日)为重点。联合国电台将制作着重描写女童教育、有关青年妇女生殖健康的信息和妇女参与高等教育

工作的节目。联合国新闻中心、联合国新闻处和联合国办事处将继续在这一主题下开展各种活动,包括编写新闻稿供各国的报章杂志发表;放映有关社区发展方案和妇女与教育等主题的电影和录像节目;为妇女和女孩举办教育研讨会和讲习班。儿童基金会将开展倡导活动,以促进女孩的教育,培养对性别问题具有认识和分析能力的态度及行为。在粮农组织正发起一个特别倡议,利用信息和通讯技术致力提高农村妇女和女孩的地位。

### 制订任务、政策、战略和规划机制

95. 经济和社会事务部人口司编写的出版物《2003年世界人口监测报告》将着重说明人口、教育与发展问题,并分析妇女的教育程度对人口增减进程的影响。儿童基金会计划在今后四年内继续鼓励和支持各区域和国家办事处在拟订方案时更优先重视女孩的教育;确保特别是通过共同国家评估和联合国发展援助框架把女孩的教育订为联合国合作伙伴关系的优先事项;在教育与儿童保护、幼儿发展、保健和应急措施等部门之间建立更好的联系。世界银行将继续优先重视女孩的教育,并支助女孩教育可持续战略合作方案。世界银行的具体目标是提高旨在改进发展中国家妇女教育机会的各项倡议的设计和执水平。具体而言,世界银行的教育方案以中小学教育的性别差距特别大的国家为服务对象。

### 支助制订对性别问题敏感的国家政策和战略

96. 儿童基金会将继续支助各成员国采取行动,确保在 2015 年底之前使每名儿童均完成高质量的小学教育,在 2005 年底之前在基础教育方面实现男女全面平等。儿童基金会在执行秘书长的女童教育倡议中发挥领导作用,它将优先注意女孩的教育和具体的干预措施,确保女孩有充分和平等的机会获得高质量的基础教育,并取得成就。儿童基金会将支助制订对性别问题敏感、承认有必要改变人的态度、价值观和习俗的国家政策和战略,以确保儿童在一个对性别问题敏感的环境中接受教育,使他们学会尊重多样性并促进平等。这项工作包括协助制订多样化、灵活、非正规

和高质量的基础教育方式，为女孩提供适当的饮水和卫生设施。儿童基金会将继续大规模开展统筹一致的努力，鼓励已经参加非洲女童教育倡议的 20 个国家以外的其他非洲国家参加这一倡议，视需要为女孩提供教育。在这方面，儿童基金会正在为申请额外资金的国家提供指导。儿童基金会对非洲女童教育倡议的成果深受鼓舞，正在制订多国战略，以支助亚洲地区女孩的教育。教科文组织把基础教育视为高度优先事项，努力将性别观点纳入主流，特别是在执行世界教育论坛（2000 年，达卡）通过的《行动框架》方面，这将补充该组织对联合国女童教育十年倡议的贡献。将特别注意各成员国的能力建设，即进行对性别问题敏感的师资培训、订正和修改课程、使教科书符合女孩的需要、消除性别歧视的陈规定型看法，并在政策一级提供其他形式的援助。

#### **支助将性别观点纳入法律框架的主流和有关问题**

97. 还将采取明确的行动，消除性别偏见，确保教育和监督机构公平透明，并确保规章制度能导致男孩和女孩之间以及妇女和男子之间平等。儿童基金会还将支助确保教育设施、内容、进程和环境排除性别偏见的各项努力，鼓励和支持平等与尊重，并保障女孩的人身安全。为确保已婚或怀孕女孩接受教育的权利，儿童基金会将为立法和基础设施方面的措施提供支助。将设计特别方案，以满足受艾滋病毒/艾滋病影响家庭的女孩的需要，包括女孤儿的需要。

#### **鼓励妇女参与，特别是参与决策**

98. 儿童基金会正在通过支助征聘和培训女教师的工作，鼓励妇女任职。

#### **支助发展能力和制订方法手段的工作，并进行专题研究，协助将性别观点纳入主流**

99. 人居中心将促进培训、传播考虑到性别因素的信息和建立伙伴关系，以有效地进行能力建设并实行监测制度。提高妇女地位研训所将与研究、培训和协调中心网络的性别问题认识信息和联网系统成员合作，继续制订新的、更有效率和人人均可参与的手段方

法，通过收集和传播信息数据以及编制、管理和包装合作取得的信息等办法，使其成为游说和倡导的手段，以提高这些网络的国家和区域成员把性别观点纳入主流的能力。劳工组织将加强培训政策框架，并加强为企业、培训机构和就业服务机构开办的学习和培训方案的设计和交付工作，特别重视在非正规经济部门工作的工人，其中大部分为妇女。电信联盟电信发展局已设立一个特别方案，制作并分发一套培训教材，其中包括提高对性别问题认识的准则，拟供颁发执照机构和管制机构用于将性别意识纳入国家机构的颁发执照和管制职能的主流，同时将其作为发展局讲习班和/或独立研讨会的单元，分发给各培训机构和电信联盟成员国政府。将通过虚拟培训中心/全球电信大学（联机）、杰出项目中心和其他国际组织，把培训教材提供给外地办事处、电信联盟成员、特别是发展中国家成员。粮农组织将继续努力，使人们更加认识到对性别的陈规定型看法阻碍农村妇女参与地方和国家两级的决策机构并发挥领导作用，同时使人们认识到必须解决这个问题，目的是鼓励建立网络，协助交流信息，确保国家和国际两级关于农村发展的决策考虑到农村妇女的利益。粮农组织也将支持各种努力，推动农村妇女与发展伙伴、包括设计和交付农业服务的人员之间的相互学习进程，并纠正两性参与和任职于农村组织和协会的人数不平衡的现象。

#### **支助编制按性别分列的统计数据**

100. 儿童基金会将继续通过其全球女童教育方案和非洲女童教育倡议，致力于女孩的教育。这包括对各项方案提供技术支助，把性别观点纳入数据的收集/研究、分析、政策说明和建议，并纳入监测、评估和报告的工作。提高妇女地位研训所将开发关于正规教育的性别方面的专题数据库，其中包括关于入学率、课程、相关研究、现办项目和良好做法的现有统计数据。粮农组织将继续推行旨在改进按性别分列的数据的收集、制表、传播和使用的各项倡议。已经编制并将继续编制有关农业调查设计和收集数据程序的性别方面的准则、培训教材以及方法审查报告。

## 支助合作

101. 亚太经社会将鼓励分享有关促使妇女更深入参与运输、旅游业和基础设施发展的经验。儿童基金会将继续在联合国女童教育倡议中发挥领导作用，并进一步推动该项倡议的执行，确定目标国家，为它们制订准则，并在外地和全球两级开展行动。儿童基金会将继续主持为执行该倡议而成立的多机构工作队的工作，设计并协调共同工作计划，确定全球支助活动，其中包括在双边捐助国、非政府组织和筹资战略之间建立联盟关系。提高妇女地位研训所将在非洲着手建立使用信息和通信技术协调中心网络，以分享知识并进行联网。这将包括使用信息和通信技术的培训、以及将知识和信息用于制订战略、进行游说和采取行动。

## C. 妇女与健康

### 1. 任务规定

102. 《行动纲要》战略目标 C. 3、C. 4 和 C. 5 请各国际机构包括相关联合国组织确保妇女参与有关艾滋病毒/艾滋病和其他性传染疾病的政策和方案的制订、执行、监测和评价的全部决策工作。请联合国系统对研究人员进行培训，并实行一些制度，在决策、规划、监测和评价工作中能够使用按性别和年龄以及其他因素收集、分析和分列的数据；促进对性别问题敏感的、以妇女为中心的保健研究、治疗和技术，把传统和土法医疗知识与现代医学相结合，向妇女提供各种信息，使她们能作出知情的和负责任的决定；增加在保健专业担任领导职位的妇女人数，包括研究人员和科学家，以期尽早实现平等；利用一切来源增加财政和其他支助，进行关于妇女健康问题的预防、有关生物学、行为学、流行病学和保健服务研究，并进行关于妇女健康问题的社会、经济和政治原因及其后果、包括两性年龄不平等的影响的研究；使妇女了解会增加患上癌症和生殖道感染的危险的种种因素，使她们能对自己的健康作出知情的决定；支持并资助社会、经济、政治和文化方面的研究，探讨基于性别的不平等如何影响妇女的健康；支助保健服务系

统和业务研究，增加获得服务的机会，并改善所提供服务的质质量，确保适当支助作为保健服务提供者的妇女，审查向妇女提供保健服务以及妇女利用这种服务的方式；为促进妇女和男子的生殖健康和性健康，在财政和机制方面支助对安全、有效、负担得起和可接受的方法和技术进行研究，并酌情增加用于这种投资的拨款；为非政府青年组织提供适当的财政和后勤援助，加强它们的能力，以解决青年人在健康领域包括性健康和生殖健康领域所关切的问题；建立负责协调和实施《行动纲要》及相关国际协定所订保健目标的机制，以确保取得进展。

103. 大会第二十三届特别会议成果文件请各国际组织：促进并改进针对所有妇女、特别是少女和孕妇的综合性烟草预防和控制战略，其中包括教育、预防及戒烟方案和服务，减少人们吸入二手烟的程度，支持卫生组织拟订烟草管制国际框架公约（大会第 S-23/3 号决议，第 72(p) 段）；斟酌情况在相关机构合作下推动、改善、系统化和资助收集按性别、年龄和其他有关因素分列的关于健康和获得保健服务的数据，包括关于艾滋病毒/艾滋病对于妇女在整个生命周期的影响的全面资料（同上，第 92(c) 段）；在生物学、临床和社会研究方面消除性别偏见，包括通过有妇女参与的自愿临床试验，适当照顾到她们的人权，严格遵守国际公认的法律、道德、医学、安全和科学标准，收集、分析并向适当机构和最终使用者提供关于用药剂量、副作用以及药效的两性有别的的信息，包括保护免于感染性疾病的避孕药具和方法的信息（同上，第 92(d) 段）。

### 2. 联合国规划的行动

#### 倡导

104. 新闻部的活动将注重有助于使公众和各国政府进一步认识到妇女所面临的健康问题，并认识到妇女终生都需要获得综合性保健服务。这些活动的一个重点是世界卫生日（4 月 7 日）、世界戒烟日（5 月 31 日）、以及强调艾滋病毒/艾滋病蔓延对妇女产生日益严重影响的世界防治艾滋病日（12 月 1 日）。联合国

电台将制作专门讨论妇女健康问题的节目，这些问题包括生殖健康、安全孕产、艾滋病毒/艾滋病、心理健康以及主要影响妇女的各种疾病，例如乳腺癌、自身免疫疾病和抑郁症。联合国新闻中心、联合国新闻处和联合国办事处的活动将包括组织向教育机构和非政府组织介绍妇女与健康问题的简报会；宣传联合国关于这个专题的各种会议。妇发基金将同消除对妇女歧视委员会密切联系，通过基于各种权利的创新办法，探讨艾滋病毒/艾滋病蔓延对两性不同的影响。妇发基金将根据从各种试验项目汲取的教训，扩大其关于艾滋病毒/艾滋病的工作，这些试验项目的重点是促使各种妇女组织、政府部厅、保健专业人员和媒体代表协力合作，加强倡导活动。

### 制订任务、政策、战略和规划机制

105. 儿童基金会和人口基金将根据《国际人口与发展会议行动纲领》和《北京行动纲要》所作的全球承诺，努力支助会员国降低产妇死亡率。儿童基金会还将努力帮助妇女避免孕前营养不良和不想要的怀孕，并确保妇女有机会获得保健和咨询服务。它将与会员国密切合作，支持至迟于 2005 年在受影响最严重的国家把 15 岁和 24 岁之间的青年人的艾滋病毒感染率至少降低 25%，并至迟于 2010 年把全球感染率降低 25%。在这方面，儿童基金会将支助与青年人、特别是女孩一道，制订、执行和监测保护他们的有效的防治艾滋病毒方案。儿童基金会还将注意减少怀孕引起的各种并发症造成的死亡率和发病率，充分注意少女的各种具体需要，包括为怀孕少女提供及时的产前照料，提供“适合少女”的信息、咨询和服务。将特别注意制订对女孩的需要敏感的“适合少女”的保健服务并为她们参与设计和规划这样的服务创造机会。劳工组织的安全工作重点方案以及社会和经济保障重点方案将专注于把工业化国家通过使工作地点更益健康和更安全来减少严重伤害方面的经验推广，使整个工作世界受益。卫生组织将使妇女在整个生命周期都有更多机会获得适当、负担得起和高质量的保健、信息和有关服务；强促进妇女健康的预防性方案；开展对性别问题敏感的倡议以处理性传染疾病、艾

病毒/艾滋病以及性健康和生殖健康问题；促进关于妇女健康问题的研究和传播这方面的信息；增加用于妇女健康问题的资源以及监测这方面的后续行动。

106. 1999 年，世界银行把艾滋病毒/艾滋病订为其非洲区域议程的一个中心内容，并建议增加经济机会，改进对性别问题敏感的法律和管制框架，消除有害和歧视性做法，这些手段将改善妇女的地位，帮助她们避免受感染。2000 年《两性平等与发展问题政策研究报告》（把性别观点纳入发展）概述了在艾滋病毒/艾滋病感染率和风险因素方面基于性别的不均衡现象。在业务工作方面，世界银行为所有区域的艾滋病毒/艾滋病项目提供资金，全力制订战略以控制这种流行病在发病率高、中、低的地区蔓延，以两性中的高危群体和易受感染群体为对象。具体而言，世界银行正在加紧努力，使人们更深刻地了解各种社会控制措施之间的相互作用和影响，这些措施对妇女和男子的艾滋病毒/艾滋病感染率和发病率产生不同的影响。它正在把这些知识纳入其业务活动。世界银行是联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）的一个积极的共同赞助组织。它将继续支持安全孕产倡议，这项倡议的目的是在中、低收入国家降低妊娠导致的各种健康问题和死亡。

### 支助制订对性别问题敏感的国家政策和战略

107. 在设计、执行、监测和评价国家减少需求方案以及联合国国际药物管制规划署支助的方案时，联合国药物管制和预防犯罪办事处将制订关于减少需求与两性平等的准则，并促进这些准则的适用。非洲经委会在关于把性别问题纳入国家防治艾滋病毒/艾滋病政策的一份报告草稿中，将论述艾滋病毒/艾滋病对不同人口产生的不同影响，以及如要在持续基础上控制这种流行病就必须拟订并执行对性别问题敏感政策的重要性。儿童基金会将通过其国家方案，增加女孩和妇女的机会，以便获得关于艾滋病毒/艾滋病的相关准确信息和教育，并获得自愿的保密试验和咨询服务。妇发基金将继续支持性别、人口与发展问题顾问的工作，他们是人口基金国家支助组的一部分。在全球一级，妇发基金将继续与艾滋病方案合作，

支助在妇发基金内工作的妇发基金/艾滋病方案性别问题顾问。在国家一级，妇发基金将在可能的情况下参加关于艾滋病毒/艾滋病的各种机构间专题小组的工作，并对这些工作产生影响。此外，妇发基金预期就艾滋病毒/艾滋病、制止对妇女的暴力、加强国家妇女机制等问题继续并加强与人口基金的业务合作，把生殖健康倡议同经济保障倡议联系起来。在卫生组织方案一级，由于世界各区域各不相同，因此开办的方案优先事项和活动将反映这种多样性。例如，在欧洲开展的工作是为了提高现有的保健系统的能力，使它们了解并满足少数民族妇女和移徙女工在保健方面的需要。在美洲，妇女正在利用因特网新技术提供的与外界联系的机会。卫生组织通过设立并扩大关于妇女健康问题的双语电子通讯（GENSALUD），使其传达该区域各地以及世界其他地区，大大增加了妇女获得各种健康信息和交流经验的机会。在非洲区域和东地中海区域，正致力采取综合对策，包括为保健服务提供者进行研究、举办培训和编制课程，支助公众教育和采取法律行动，以消除切割女性生殖器官的做法。这是一项确立已久的方案，将在今后几年内继续展开。预防性教育，特别是关于艾滋病毒/艾滋病的教育，是教科文组织向艾滋病方案所作贡献的一部分，这仍然是议程上的一个优先项目。

#### **支助将性别观点纳入法律框架的主流和有关问题**

108. 联合国人权事务高级专员办事处将根据各条约机构和特别程序制订的与妇女和女孩生殖健康和性健康问题有关的国际规范、标准和政策编制资料，并予以散发。1996年举行了关于“从人权角度处理妇女健康问题，并以生殖健康和性健康与权利为重点”的格伦科夫圆桌会议。作为这次圆桌会议的后续行动，高级专员办事处同人口基金将于2001年6月联合组织对性健康和生殖健康适用人权问题的会议。这次会议将使各条约机构成员和联合国专门机构聚会一堂，目的是：(a) 使各条约机构了解生殖权利；(b) 审查各国遵照结论意见和采取良好做法而实行的措施；(c) 由各专门机构制订提供国家信息的更有条理办法；(d) 确定关于生殖健康方面习惯做法而制订的

指标和准则，供各条约机构采用，以监测生殖健康和生殖权利情况。高级专员办事处将与艾滋病方案合作，通过国家人权机构以及人权委员会制订的《艾滋病毒/艾滋病与人权国际准则》，促进在国家一级实施与艾滋病毒/艾滋病有关的各项权利。人权专员办事处还将向外地办事处、各国政府和非政府组织散发关于消除影响妇女和女孩健康的各种传统做法的行动计划。

109. 儿童基金会将通过其国家方案，支助采取干预措施，促进法律和管制条例方面的改革，支助惠及妇女的保健服务，确保妇女能获得高质量的基本保健服务。人口基金将促进国家一级的法律和政策倡导工作，使更多妇女享有生殖健康，并增进妇女的权利，尤其是在使她们享有生殖选择权的领域，并与其他机构合作，编写一份手册，以进行关于性健康和生殖健康的同龄相互教育，着重注意少女的各种需要。

#### **鼓励妇女参与，特别是参与决策**

110. 儿童基金会通过其国家方案，支助采取具体行动，调动社区并使社区更多地参与保健服务的规划和管理，以改善妇女的营养、一般健康状态和生育前准备，确保及时和安全的分娩。这将包括采取干预措施，鼓励丈夫、父母、姻亲、家庭成员和邻居成为支持妇女作出将改进自己生活和健康的选择的积极伙伴。人口基金将制订促使青年参与和赋予青年权力的战略，其中将特别强调生殖健康和性健康问题。

#### **支助发展能力和制订方法手段的工作，并进行专题研究，协助将性别观点纳入主流**

111. 经济和社会事务部人口司将编写一份关于使用避孕药具的程度和趋势的研究报告，论述男子和妇女使用避孕药具的情况、适用于女性和男性的各种避孕方法以及与避孕药具使用有关的性别方面的问题。作为其关于男子在努力实现两性平等方面的作用与责任的工作的一部分，提高妇女地位研训所计划开办一个艾滋病毒/艾滋病与性别问题联机讨论论坛，以便收集准确数据，讨论预防工作的各种问题，提出关于预防战略的建议，确定在信息和支持方面的需要。它

将编制一套材料，供性别问题信息和网络系统协调中心使用，这些中心努力提高人们对艾滋病毒/艾滋病问题的警觉，并从事这方面的教育和预防工作。还将设立一个关于艾滋病毒/艾滋病资料的专题数据库，并针对妇女以及在发展中国家同妇女和男子共同努力预防艾滋病毒/艾滋病的各组织的需要，制订综合信息材料包。儿童基金会还将制订并试行新的方法，对保健人员进行培训和提高他们的警觉，并制订保健制度方面的政策和程序，以照顾基于性别的暴力行为受害者。另一个新的重点是支持研究和编制信息材料的工作，这些材料表明暴力同产妇死亡之间的关系，对医务专业人员和其他保健工作者进行教育。人口基金还将支助编制对维持和平人员进行对性别问题敏感的培训课程，内容涉及艾滋病毒/艾滋病和性传染疾病，以及基于性别的暴力行为和防止不想要的怀孕等问题。人口基金将完成关于男子参与促进健康的准则、通过关于预防少女艾滋病毒感染的加强《北京行动纲要》与《开罗行动纲领》之间在区域一级的联系，并与妇发基金合作，出版、试行并在全系统散发一份保健管理人员和提供者方案指南，以便结合其他活动，包括住房、法律支助、辩护方面的法律援助和政策改变等领域的活动，加强保健部门的应对措施。

### 支助编制按性别分列的统计数据

112. 卫生组织正在建立一个扎实的知识库，以了解在对待健康和保健问题以及在采取干预措施方面基于性别的差别，以便在 2001 年消除这些差别，并在保健制度中考虑到性别层面。卫生组织将出版关于性别问题分析与健康的书籍，对某些疾病、健康状况或主题的性别层面从三大领域进行分析：在一些具体的健康危险及其后果（包括失明、艾滋病毒/艾滋病、肥胖、哮喘）方面两性之间的差异；健康决定因素（包括贫穷与健康、童年遭受歧视对健康的影响、与自杀相关的行为、晚年健康和残疾方面的社会支助）中的性别差异；各种政策和干预措施（包括使用蚊帐防止疟疾、减少男性发生交通事故的风险、推广药物）。研究方面的优先事项将包括六个主要领域：性欲、生

育率控制、不安全的堕胎、产妇保健、生殖道感染以及促进生殖健康的规划和方案编制工作。

### 支助合作

113. 儿童基金会将继续积极参与机构间安全孕产倡议，并将通过其国家方案促进各种活动，以支助各机构对执行《国际人口与发展会议行动纲领》以及就开罗会议和第四次妇女问题世界会议进行五年审查时所达成的协议所作的承诺。

## D. 对妇女的暴力行为

### 1. 任务

114. 在行动纲要战略目标 B.1 和 B.2 中，请联合国及其专门机构向人权委员会关于对妇女的暴力行为问题特别报告员提供一切必要的协助。并充分协助她同消除对妇女歧视委员会和所有条约机构近期进行协商；鼓励难民专员办事处的《关于保护难民妇女的准则》和难民专员办事处的《关于预防和处理对难民的性暴力行为的准则》的传播和执行；促进就对妇女的不同形式暴力行为问题进行研究、收集数据和编制统计数字，并鼓励研究对妇女和女孩的暴力行为的原因、性质和影响，以及为预防和补救对妇女的暴力行为而采取的措施的效力；广泛传播研究结果；鼓励传播媒体审查成规定型的性别角色所造成的影响，并采取措施来消除这种负面形象，以期促进没有暴力的社会。

115. 大会第二十三届特别会议的结果文件在第 87 段中呼吁各国际组织 (a) 支助旨在消除对妇女和女孩的一切形式暴力行为的活动，包括支持联合国系统内各种妇女网络和组织的活动；以及 (b) 考虑发动一次关于对妇女的暴力行为的“零容忍”的国际运动（大会第 S-23/3 号决议，第 87 段）。

### 2. 联合国系统计划采取的行动

#### 宣传

116. 新闻部活动的目的是使公众和政府进一步认识到关于对妇女暴力行为的国际准则和准则，包括

《消除对妇女的暴力行为宣言》，并认识到必须通过立法以及展开宣传和教育活动来制止这种对社会构成严重威胁的现象。还计划将围绕着每年一度庆祝反对对妇女的暴力行为国际日（11月25日）展开各种活动。联合国电台将在对妇女的暴力行为这个主题范围内，讨论诸如强奸、家庭暴力、切割女性生殖器官以及男子在消除对妇女的暴力行为方面的作用等问题。联合国新闻中心、联合国新闻处和联合国各办事处将继续展开强调这个问题的提高认识活动，诸如组织录象和海报竞赛；促进消除对妇女暴力行为国际日；组织消除对妇女暴力行为游行；对关于贩卖妇女的电影进行检查；促进联合国关于对女妇暴力行为的出版物。儿童基金会将继续展开其宣传工作，促进家庭和社区内相互关心的文化，这将有助于人们以包容、非暴力和相互尊重的态度互助互爱。实现这个目标的途径之一是，在家庭、社区和国家各级提高人们对妇女某些方面的权利受到侵犯的认识，诸如在妇女获得社会服务、女孩早婚以及女孩和妇女遭受暴力之害等方面。

#### 拟订任务、政策、战略和计划制订机制

117. 提高妇女地位司将组织一次关于消除包括贩卖人口在内的一切形式暴力行为的专家组会议，作为对妇女地位委员会第四十七届会议的投入，这届会议将处理“妇女人权以及消除一切形式暴力行为，包括贩卖人口”的问题。

118. 联合国人口司编写的“2000年世界人口监测”将着重注意生殖权利和生殖健康问题，并将包括生殖行为、健康和生殖权利的性别方面问题。亚太经社会将举行一次关于为制止色情剥削以及贩卖妇女和儿童而展开分区域和区域合作的讨论会，并将举行一次区域会议。联合国大学将组织一次工作会议，使工业化国家和发展中国家的性别问题专家就“妇女与暴力行为问题”进行学术交流（2002年）。儿童基金会将同联合国其他机构合作，特别是与人口基金和卫生组织合作，实施关于消除切割女性生殖器官的联合政策声明，并作为对人发会议和《北京行动纲要》的后续行动。儿童基金会将积极参与提高认识运动、对立法

进行审查以及制订保护妇女和女童权利的法律结构和支助机制，通过这些方法把消除对妇女和女童暴力行为的各种全球、区域和国家机构间新倡议结合起来。儿童基金会在组织第二届反对利用儿童从事商业色情活动和其他形式色情剥削活动世界大会方面发挥主要作用，这届会议将于2001年12月17日至20日在日本横滨举行。在这届世界会议期间，妇发基金将设法增加一些成功的倡议，根据它对由消除对妇女暴力行为支助行动信托基金支助的将近100个项目进行的分析，这些倡议很可能大量减少妇女生活中所受到的暴力行为威胁。妇发基金将继续支持采取各种措施，以使男童和男子参加制止暴力行为的斗争。确保向妇发基金的消除对妇女暴力行为支助行动信托基金提供更多的资源，将是一个主要的优先项目。下一届的“世界妇女进步”将着重讨论制止对妇女的暴力行为问题，并将对国家、区域和全球各级以及联合国各机构内的任务、政策和战略进行全面的分析。卫生组织将继续收集关于对妇女的暴力行为的普遍程度、对其健康的影响以及保健部门采取的对应行动的资料，以定期更新其这方面的数据库和网站。卫生组织在8个国家的研究机构、妇女非政府组织和决策者之间建立了伙伴关系，以收集关于家庭暴力的普遍程度、对健康的影响、所造成的危险和保护措施的资料，以及关于针对这些所提供的服务的使用情况和必要性的资料。卫生组织正在制订一些方法，把关于性攻击的医疗——法律服务结合起来。泛美卫生组织同人口基金、妇发基金、儿童基金会和开发计划署一道，正在组织一次关于“美洲针对性别的暴力行为、健康和权利问题”的一次专题讨论会，将审查在美洲区域对针对性别的暴力行为采取成功的对应措施的事例。

#### 支助制订国家一级的对性别问题敏感的政策和战略

119. 人权专员办事处将在必要时向各国政府和非政府组织提供援助，以执行妇女在其人权遭受侵犯后谋求采取纠正行动的权利并在这方面向妇女提供援助。儿童基金会将通过其国家方案，通过教育（包括人权教育和关于暴力行为的知识）、就业机会、法律

知识扫盲和继承权来加强妇女和女童的权利。儿童基金会还将注意展开对男女老少进行关于人权、冲突解决、和平、容忍、尊重多样性和男女平等的参与性教育方案。儿童基金会将通过其国家方案，制定一些方案来帮助社区通过早发现可能出现这类问题的家庭以及制订社区支助方案防止对女孩进行色情剥削的现象。儿童基金会将继续支持执行消除切割女性生殖器官现象的国家方案。妇发基金分区办事处正在拟订扩大方案，支助旨在结束对妇女和女童的暴力行为的各种活动，包括支助各国政府和妇女组织拟订或加强立法和预防服务来纠正这种普遍存在的不良现象。

120. 提高妇女地位司、开发计划署和妇发基金将继续努力促进通过批准、执行和监测《消除对妇女歧视公约》，包括其任择议定书，来加强妇女的人权，并在这方面向会员国提供援助。它们还将支助编写向消除对妇女歧视委员会提交的定期政府报告，并促进民间社会参与这一进程。提高女地位司将与各国议会联盟合作，展开一项运动，提高议员对《消除对女歧视公约》及其任择议定书的认识。开发计划署在其关于体制建设和支助国家议会的工作中，将就立法制订和审查问题提供体现尊重妇女人权的政策咨询意见，尤其是在关于减少家庭暴力和贩卖妇女儿童现象的立法方面。开发计划署将协助搜集和汇编关于针对性别的暴力行为的更详尽的统计数字，并使公众更清楚地认识到针对性别的暴力行为对实现发展目标的影响。

#### **支助在立法框架和有关事项方面把性别问题纳入主流**

121. 儿童基金会将通过其国家方案，支助国家一级拟订法律框架和有关问题的活动，以确保提供适当的法律保护，包括可供采用的补救机制，以保护妇女和儿童在家庭、社区和更大的环境内不受暴力行为之害的权利，包括不受有害的习惯或传统作法之害。这将包括，儿童基金会协助拟订打击贩卖女童和妇女的国内法和国际法，并支助执行这种法律的机制。新的重点将是对在实施儿童和妇女权利方面的不足的各种原因进行参与性研究和分析，包括权利受到严重侵犯

的各方面，诸如切割女性生殖器官、性虐待以及对女童和妇女的其他形式的暴力行为和歧视。开发计划署将努力把性别问题纳入人权问题主流，尤其是在管理和体制能力建设方面，根据安全理事会第 1325 号决议支助宪政和立法发展、民主选举进程和司法改革，特别注意保护妇女和女童的人权。

#### **支助加强能力、制订各种方法和措施并进行特别研究，从而支持把性别问题纳入主流**

122. 人权专员办事处将散发关于对女妇暴力问题特别报告员的报告以及对各项建议采取的后续行动的情况。该办事处将最后完成、发表和分发关于贩卖人口问题的准则，并将根据实地情况制订一些方案，特别是在保护来源国的经济权利、保护受害者以及对肇事者提出起诉等方面。联合国药物管制和预防犯罪办事处（药管办事处）将促进就与贩卖妇女有关的情况收集数据和分析、建立一个关于打击贩卖妇女现象的良好作法数据库、并将在打击贩卖人口现象全球方案下制订和执行各种项目并建立一个数字库。亚太经社会将完成对妇女和儿童遭受色情剥削和贩卖这一问题采取成功的战略的事例和个案研究的清册，并将建立一个关于打击对妇女暴力行为的良好作法的数据库。亚太经社会将开办旨在消除对妇女暴力行为的保护和预防措施的培训班。提高妇女地位研训所已把“男子在努力实现男女平等方面的作用和责任”定为其 2001-2002 年的战略领域之一。2001 年初，提高妇女地位研训所发动了一项关于男子参加结束针对性别的暴力行为的一项研究方案。研训所将利用性别问题信息和网络系统方法对引起针对性别的暴力行为的原因以及对同男子合作的可能性进行网上比较研究，以便了解这种现象和制订消除这种现象的战略。作为研究的一部分，将建立一个关于男子参与结束针对性别的暴力行为的性别问题信息和网络系统专门数据库，其中载有参考文献数目、学者名单、各种培训材料和良好作法。研训所将同培训人员举行一次工作会议，讨论各种研究结果，并确定就男子参与结束对妇女和女童的暴力行为的问题编制培训准则和手册方面的优先事项。最后，它将编制一份关于男子在

消除针对性别的暴力行为方面的作用的网上培训手册，并在网上进行培训。儿童基金会将支助对警察、律师、检察官、法官、保健和社会工作人员以及地方当局进行关于性别问题的培训，使他们关心对妇女和女童的暴力行为问题。将支助展开各种方案，使警察、检察官以及边界当局和司法当局关心贩卖人口问题，并对他们进行培训，以查明和制止贩卖人口行为，并保护受害者的权利。将特别注意那些促使男子更积极地参与结束家庭暴力的各种主动行动。人口基金将汇集和交流各种最佳作法，以改进环境，努力纠正对妇女健康有害的各种做法。妇发基金在下一个时期将进一步制订各种电子工具和技术，使全世界各种群体都更容易获得关于结束暴力行为的知识和有效战略，包括将建立一个电子“结束暴力行为”网关，它将把电子讨论的结果、信托基金伙伴以及区域宣传运动经验组织到一个供大家使用的战略和经验教训数据库。

### 支助编制按性别分类的统计数字

123. 妇发基金的一个新的重点是，制订一些指标来衡量在消除切割女性生殖器官现象方面所取得的进展。妇发基金将审查全世界关于针对性别的暴力行为的按性别分类的统计数字。

### 支助合作

124. 儿童基金会的一个新的重点是，在社区、宗教领导人、政府组织和非政府组织、中小学教师、保健专业人员以及各种男子团体和妇女团体之间促进建立伙伴关系和网络。

## E. 妇女与武装冲突

### 1. 任务规定

125. 《行动纲要》战略目标 E. 1、E. 3 和 E. 5 要求国际社会：采取行动，促成妇女平等参与所有各级、特别是在决策阶层的论坛与和平行动，包括在联合国秘书处；将性别观点纳入武装冲突或其他冲突和外国占领的解决中，并在提名或推荐候选人担任一切有关国际机构的司法职位和其他职位时，诸如担任联合国前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际刑事法

庭、国际法院以及与和平解决争端有关的其他机构的职位时，力求实现性别均衡；确保这些机构能够适当地处理性别问题，通过适当地培训检察官、法官及其他人员处理涉及在武装冲突局势下强奸、强迫怀孕、在武装冲突中对妇女进行猥亵侵犯行为和其他形式暴力行为包括恐怖主义行为的案件，并将性别观点纳入其工作；为一切有关人员拟订关于国际人道主义法和增进对人权的认识的培训方案时，考虑到对性别问题敏感的关切事项，并建议参与联合国维持和平和人道主义援助活动的人员接受这种培训，以期防止对妇女的暴力行为。《行动纲要》也吁请采取步骤，确保妇女充分参与规划、设计、执行、监测和评价旨在援助难民妇女、其他流离失所妇女的所有短期和长期项目和方案，确保她们能够直接获得所提供的服务；提供保护，确保难民妇女和流离失所妇女安全体面地自愿返回原居地的权利，提供用于紧急救济和其他较长期援助的财政和其他资源；提高公众对难民妇女向其重新定居的国家所作贡献的认识，促进妇女对其人权及其需要和能力的了解，并通过促进跨文化和种族间和谐的教育方案，鼓励相互了解和接受；提高对妇女人权的认识，并酌情向在武装冲突地区和难民地区执行任务的军事和警务人员提供人权教育和培训。

126. 大会第二十三届特别会议成果文件吁请秘书长确保：(a) 所有联合国人员和官员得到培训，以便将性别观点纳入其工作主流，包括性别影响分析，并确保就这类培训采取适当的后续行动；(b) 支助妇女在各级别充分参与发展活动、防止冲突与和平进程方面的决策和执行工作；(c) 在充分尊重公平地域分配原则的情况下，在任用妇女和男子方面达到性别均衡，包括被任命为特使和特别代表，并代表秘书长进行特别是有关维持和平、建设和平和业务活动方面的斡旋，包括担任驻地协调员；(d) 在如何处理受暴力行为之害、包括受性暴力行为之害的人，特别是妇女和女孩方面，斟酌情况向维持和平特派团的所有行动者，提供对性别问题敏感的培训(大会第 S-23/3 号决议，第 86 段)。该文件还吁请向收容大批难民和流离失所者的国家致力于给予保护和援助的工作提供支助，特别注意难民和其他流离失所妇女和儿童的需要(同上，第 92 段)。

## 2. 联合国系统规划的行动

### 倡导

127. 新闻部的活动将协助提高公众对以下问题的认识和了解：武装冲突对妇女、儿童和家庭的影响；必须提供服务，以满足妇女在这些局势下的需要；妇女在防止和解决冲突方面可以发挥的作用。执行安全理事会 2000 年 10 月 31 日通过的关于妇女及和平与安全的第 1325 (2000) 号决议是一个重点。联合国电台将制作一些节目，介绍妇女在调解冲突和促进和平方面的作用、导致设立国际刑事法院的努力、妇女难民处境、以及为战争罪行的妇女受害者伸张正义的活动。联合国新闻中心、联合国新闻处和联合国办事处的活动重点是安排例如关于在冲突地区内的国内流离失所妇女和儿童的处境讨论会和讲习班；开展媒体宣传运动，宣传联合国关于妇女与人权主题的会议。儿童基金会将继续开展倡导活动，力求《国际刑事法院罗马规约》得到批准和付诸执行。

### 制订任务、政策、战略和规划机制

128. 提高妇女地位司将于 2004 年与联合国其他机构合作组织一次专家组会议，就“妇女、和平与安全”的主题向委员会提供实质性投入。儿童基金会将对目前为维持和平部队和民警提供的关于性别问题与人权的指导和培训作出贡献，并监测这种培训。在儿童基金会内，在培训应急小组和将性别观点纳入儿童基金会的人道主义援助工作时，将特别注意对性别问题的敏感性。将制订特别方案，以处理武装冲突中妇女和女孩感染艾滋病毒/艾滋病这个新出现的问题，并以少女为重点对象。劳工组织将强调与就业有关的干预措施，诸如促进就业密集的重建和复建工作，促使受危机影响群体重新融入社会经济生活，鼓励提供技能培训，推动地方经济发展倡议，以及促进小型企业和合作社等。由于妇女和儿童往往是受危机打击最大的人，劳工组织通过应对危机和重建重点方案规划对危机后重返社会和重建进程作出贡献时，将以她们为重点。联合国大学的一个研究计划探讨妇女和儿童在冲突后建设和平中的种种问题，以求进一步了解妇女

和儿童在重建社会的经济、政治和文化结构中的需要和利益。

### 支助制订对性别问题敏感的国家政策和战略

129. 儿童基金会将支助向妇女和女孩提供的人权教育及领导能力训练，并将推行措施，因应妇女和女孩在难民营咨询中心及在重新安置和重返社会的进程中的特殊需要。开发计划署将协助利益有关者之间进行政策对话和建立共识，以确保对危机、冲突和冲突后局势作出人人均可参与的回应。

### 鼓励妇女参与，特别是参与决策

130. 儿童基金会的人道主义援助方案将支助致力建设和平社会的妇女网络。开发计划署正在致力增加妇女在所有决策级别处理预防、管理和解决冲突的人数。

### 支助发展能力和制订方法手段，并进行专题研究，协助将性别观点纳入主流

131. 提高妇女地位研训所将使用性别问题信息和联网系统的联机工具，并与研究论坛成员和设在冲突丛生的国家的性别问题信息和联网系统协调中心合作，着手制订一套研究和评估冲突对妇女地位影响的试行方法。这套试行方法将根据妇女的社会经济和政治地位鉴定分析冲突及其对妇女的影响的相关变数。妇发基金将拟订活动方案，使人们更加了解战争和武装冲突对妇女和女孩的社会、经济和心理影响；加强妇女在倡导、谈判和使用解决冲突技能方面的能力；促使妇女进一步参与正规和平进程的高层决策；将妇女的优先事项和需要纳入人道主义干预措施和冲突后重建计划。开发计划署正在制订措施，支助妇女进一步参与建设和平工作，并将进行关于妇女在危机局势中、包括在排雷管理方面的脆弱性分析。在开发计划署，关于地雷的社会经济影响以及收集按性别分列的数据的工作将提供信息，以便针对某一性别进行防雷宣传，反映妇女在其日常工作中面临不同的风险。开发计划署的方案将继续因应女性和男性战斗员的不同需要及其家属的需要，确保在设计处理轻武器扩

散的方案时，对性别问题敏感，并且在每个阶段皆与妇女和男子协商。开发计划署在设计和执行重返社会和重建方案时将特别注意妇女的特殊需要，并且在重新安置和重返社会阶段期间支助女性为户主的家庭。开发计划署将同妇发基金的合作，通过提供小额贷款和小额贷款，开展创收活动，协助流离失所妇女重返社会，同时增加农业生产和使其多样化，以便能够建立地方能力和促进自力更生，这样反过来又可促进社区一级和解，便利所有受战争影响的人民返回家园。粮农组织连同粮食计划署目前正在编制一份关于紧急情况下性别问题的手册，以便能在评估、执行和评价紧急情况进行全面的社会经济和性别问题分析。

132. 为确保联合国全系统就执行安全理事会第1325号决议(2000)进行合作和协调，妇女与两性平等机构间委员会设立了一个妇女、和平与安全工作队，由性别问题和提高妇女地位问题特别顾问担任主席。工作队由参与和平支助行动的联合国所有实体的代表组成，其中特别包括政治事务部、维持和平行动部、裁军事务部和人道主义事务协调厅的代表。该工作队正在制订一项全系统执行第1325(2000)号决议行动计划。现正合作进行关于武装冲突对妇女和女孩的影响、妇女在建设和平方面的作用、和平进程和解决冲突的性别层面的后续研究，这项研究将作为秘书长的报告提交安全理事会，并将作为全系统中期计划期间开展的合作努力的一个重要部分。

### 支助编制按性别分列的统计数据

133. 儿童基金会通过机构间常设委员会两性平等分组，将支助制订和应用按性别区分的指标，以便评估需要，分析情况及监测和评价方案。儿童基金会将鼓励使用这类信息来制订具体方法，把资源分配给妇女，包括例如在妇女不会遭受骚扰和针对性别其他暴力形式的地区指定分配点。提高妇女地位研训所同诺曼·彼得生国际关系学校合作，将进行一个项目，以便制订对性别问题敏感的预防冲突指标，说明在促使预防冲突的活动对性别问题更加敏感方面的进展。

### 支助合作

134. 儿童基金会将继续与非政府组织合作，确保在武装冲突期间妇女和女孩的权利得到保护，并采取措施，防止她们的权利被侵犯。妇发基金将加强努力，支助在和平进程中发挥领导作用的妇女的网络，诸如非洲妇女和平网络联合会、非洲统一组织(非统组织)非洲妇女和平网络、以及在拉丁美洲、中欧和东欧及亚洲太平洋的类似倡议等。在这方面，提高妇女地位司将对致力于和平倡议的国家机制和妇女团体提供咨询服务。

## F. 妇女与经济

### 1. 任务规定

135. 《行动纲要》战略目标F.2请国际组织：通过提供资本和/或资源，支持为正规部门和非正规部门低收入、小型和微型妇女创业者和妇女生产者服务的财政机构；审查阻碍推广向农村妇女提供信贷设施的格兰米银行蓝本式的国家和国际正规金融机构的规则和程序；充分支持旨在促进妇女、尤其是处境不利妇女的可持续生产性创业活动的方案和项目。

136. 大会第二十三届特别会议成果文件鼓励经济及社会理事会要求各区域委员会在各自的任务和资源范围内，逐步建立一个将定期更新的数据库，其中列有联合国系统各机构或组织在其各自区域内执行的所有方案和项目，并促进这些资料的传播，以及评价它们对通过落实《行动纲要》增强妇女能力所产生的影响(大会第S-23/3号决议，第84(e)段)。

### 2. 联合国系统规划的行动

#### 倡导

137. 开发计划署将同妇发基金合作，继续进行关于两性平等与宏观经济政策、编制“以人为本”的预算以及全球化对妇女的社会经济影响的工作。开发计划署将为民间社会伙伴组织制订倡导手段，协助它们致力在新的经济秩序和全球化挑战的前提下伸张经济正义。

### 制订任务、政策、战略和规划机制

138. 提高妇女地位司将编制《关于妇女在发展中的作用的世界概览》2004年版。贸发会议投资、技术和企业发展司将继续支助成员国妇女企业家的的工作，以加强发展中国家和转型期经济国家的生产能力。2002年，非洲经委会将编制一份研究报告，其中提议将性别观点纳入国民核算的模式，以考虑到妇女在所有经济部门的贡献，这些部门包括工业、农业生产的各方面、家庭/家务生产、家庭手工业特有的其他形式的工作等。将于2003年提出一份报告，审查现行的农业政策，说明如何使这些政策对性别问题更加敏感，指出各种阻碍，并提议改变现状的具体措施。还将于2003年提出一份关于将性别观点纳入工业政策的报告，审查若干选定的非洲国家的现行工业政策，以期策划如何使这些政策对性别问题更加敏感的战略。将于2004年提出一份报告，审查失业对妇女的不同影响以及非正规部门及小规模企业和工业低下阶层失业的严重程度。该报告也将详细分析妇女在农业生产方面的就业情形。欧洲经委会将加强其作为将性别观点纳入经济主流的区域对话调解人的作用。欧洲经委会将安排一次妇女与经济问题的全区域活动，以评价2000年第四次妇女问题世界会议五年审查欧洲经委会区域会议相关商定结论的执行进度。欧洲经委会将担任性别与经济问题机构间协调小组的调解人，该小组的活动重点是将性别观点纳入转型期国家的主流。2002年至2005年期间，欧洲经委会和妇发基金将在以下领域进行合作：(a) 旨在将性别观点引进宏观经济分析、政策和做法的新倡议；(b) 法律和管制框架响应性别问题的程度；(c) 支助使妇女的工作多样化和在就业方面有更多选择的的活动。

139. 亚太经社会将执行以下活动：(a) 向妇女企业家提供关于通过贸易展览会和讲习班促进商品出口及区域间贸易的小组培训；(b) 关于以农业为基础的农村工业的小组培训活动，以确保工业化并促使妇女进一步参与工业和贸易；(c) 与区域培训机构合作，为妇女提供创办企业的培训。亚太经社会将举办一次区域讨论会，协助妇女应对全球化的挑战，指出旅游

业内影响妇女的关键问题，并提议应对方法。亚太经社会亚洲及太平洋技术转让中心将绘制一份工业部门和技术地图，列出该区域内妇女就业人数多而且妇女就业潜力大的一些部门。开发计划署将支助各国政府和妇女团体改善并仿效各种创新方法，使妇女能拉近在信息和通讯技术界内的性别差距。为此目的，开发计划署将协助执行与电信联盟和妇发基金签订的协定备忘录，作为其支助对性别问题敏感的国家信息技术政策的一个框架。粮农组织将促使公众进一步认识到两性关系如何影响妇女和男子的相对工作负担，以鼓励在农村地区生活的男女之间实行更公平的分工；鼓励农业和农村部门提供公平的创收机会和工作条件；通过就农业和农村部门内农村地区妇女和男子同工同酬问题进行研究和分析并提出报告，支助实现这一目标的倡议；支助发展适当的生产技术和节省家务劳力的技术，并便利农村地区妇女取得这类技术，解决她们的高度劳力投入问题，推广减少其工作量的方法。

140. 劳工组织将制订一系列备选政策、战略和业务方案，致力加强妇女的就业能力，确保她们有平等机会获得培训和取得新技术，以打破按性别划分职业的做法，使妇女能享受新技术的惠益，针对她们就业的质量和数量层面同贫穷作斗争。在这方面，劳工组织特别注意妇女在生命周期不同阶段的脆弱性；实行创新计划，支助有酬工人和非正规经济部门的自营职业者；在管理发展和创办企业的领域对妇女提供支助。世界银行将继续优先把惠及妇女的信贷和储蓄活动纳入许多部门的项目，并与其伙伴合作，加强微额融资方案。世界银行与援助最贫穷者协商小组的伙伴关系仍是一项优先事项。国际贸易中心将致力于满足发展中国家、最不发达国家和转型经济体的企业家和出口界中妇女的特殊需要。

### 支助制订对性别问题敏感的国家政策和战略

141. 贸发会议主办的发扬创业精神技术合作项目(创业项目)将继续向发展中国家的企业家提供支助和培训，包括使诸如妇女等服务不足的群体有机会获得服务，妇女在“创业项目参加者”中所占份额从

10%至 30%不等。亚太经社会区域的亚洲及太平洋技术转让中心将安排特派团，以查明该区域某些国家在特定工业部门的技术需要。劳工组织将利用其通过小型企业发展和为妇女提供更多更好工作增加就业机会重点方案，支助各国政府为小企业创立一个性别均衡的法律和管制框架，确保两性有平等机会获得信贷、培训、建立商业网络和其他方面的资源，这些资源对妇女和男子成功地成为小生意业主和经营者都是必不可少的。

### **支助发展能力和制订方法手段的工作，并进行专门研究，协助将性别观点纳入主流**

142. 亚洲及太平洋技术转让中心将提供特定部门技术改善的技能传授培训，并开办分享特定部门技术的国家讲习班，包括让妇女培训人员交流经验和专门知识。该中心将评估亚太区域若干国家的信息技术基础设施、专门知识和商业支助系统，以便为该区域若干国家的微型和中小型妇女生产者发展电子商业和创设入门训练处、网上服务中心和培养处。它将为妇女开办信息技术管理方面的技术培训。提高妇女地位研训所将同女实业家网络合作，设立一个关于妇女与企业发展和微型企业专题的特别数据库，其中包括妇女商业协会名录；相关研究和有关培训的文件；训练材料；目前和即将举办的会议、项目与活动；为发展妇女的微型商业提供的信贷和筹资来源；以及网站、邮递名录服务机和讨论论坛。提高妇女地位研训所也将查明和评估研究和培训需要，以促进和加强妇女的企业发展和微型企业，这项工作目前在 100 多个国家开展业务的妇女实业家网络成员的合作下，通过性别问题信息和联网系统进行在联机论坛和公告栏上促进文件的交流，对这些文件进行讨论、编辑和编制。妇发基金下一期间将集中注意三个关键领域：在世界各国建立能力和制订手段，对国家和市府预算应用性别问题分析；支助将妇女的经济和社会权利与宏观经济政策联系起来分析和行动；将性别观点纳入管理贸易安排和协定的机构和政策。劳工组织国际培训中心将完成在因特网上设立一个关于“正当工作与将性别观点纳入主流”的知识中心的工作，以便为劳工组

织工作人员和组成单位提供各种手段和信息，将性别方面的关注事项纳入其活动。

### **支助编制按性别分列的统计数据**

143. 妇发基金将与欧洲经委会合作，增加可以获得按性别分列的数据的机会，以支助对性别问题更加敏感的经济决策进程。粮农组织正与成员国合作，将现有的农业普查和调查数据重新列表，以制订一套基准，并在今后可以使用改善的数据收集、列表和分析方法，将这些基准予以加强。

### **支助合作**

144. 妇发基金与英联邦秘书处就性别问题预算拨款倡议进行的长期合作在下一期间仍将继续。这项合作的目的是在指数上增加向联合国各伙伴、捐助者和各国政府提供的关于性别问题预算拨款应用分析的信息和技能。

145. 开发计划署的上游政策指导将致力为妇女创造有利的商业环境，培养推销能力并通过信息技术联系和鼓励妇女参加贸易展览会，促进南南货品和服务交流。

## **G. 妇女参与权力和决策**

### **1. 任务规定**

146. 《行动纲要》战略目标 G.1 要求联合国系统执行现有的并采取新的征聘政策和措施，以便：到 2000 年实现总的两性平等，特别是在专业人员职等以上职位；制订机制，提名妇女候选人供担任联合国高级职位；继续收集和传播关于妇女和男子参与决策的质量和数量方面的数据，并分析它们对决策产生的不同影响，监测到 2000 年朝实现秘书长提出的妇女担任管理和决策职位 50% 的指标方面所取得的进展。此外，要求各国际组织提供培训，协助妇女和女孩，加强她们的自尊和鼓励她们担任决策职位；为决策职位制订透明的标准，并确保甄选机构的组成达到性别均衡；提供培训，包括领导和决策、演讲和自信等方面的培训。

147. 联合国大会第二十三届特别会议成果文件请联合国、国际组织和区域组织鼓励执行各项措施，以便在所有职位，包括在专业人员职等以上职位，特别是在其秘书处较高职等实现两性各占一半的目标，包括在维持和平特派团、和平谈判和所有活动中实现这一目标，并酌情就此提出报告和加强管理问责机制（大会第 S-23/3 号决议，第 88 段）。

## 2. 联合国系统规划的行动

### 倡导

148. 新闻部旨在使公众进一步认识到使妇女在更大程度上参与政治和决策进程的重要性。联合国电台将播出访问在政府和国际组织中任职的知名妇女的节目。联合国新闻中心、联合国新闻处和联合国办事处将在此专题下开展各种活动，包括宣传联合国有关妇女领导作用与决策的各种会议；发表文章和新闻稿；组织圆桌会议和讲习班。人居中心城市善政运动将在全球、区域、国家和地方各级开展活动，其中将：鼓励制订并利用人权手段和其他手段，以处理城市中妇女的暴力行为以及妇女参与城市施政问题；利用各种手段来支持和监测妇女进一步参与城市施政的情况，且更多地将贫穷妇女的优先需要纳入城市管理战略和计划；增加地方政府与关注城市施政问题的社区妇女组织以及妇女的人类住区网络与各级施政结构之间的联系，且使之制度化。妇发基金力求加强妇女以及妇女组织的能力和技能，以便：妇女有更多机会担任政治经济决策职位，并支助把她们培养为变革型领导人，能带头提出维护穷人和妇女利益的议程；在地方、全国和全球各级倡导并促进妇女对经济和政治施政的平等参与；支助实施促进两性平等和赋予妇女权力的国家行动计划和战略。成果文件坚持应在 2005 年底之前删除立法中的歧视性规定，消除使妇女和女孩得不到有效法律保护的立法空白，妇发基金将致力确保这项任务对联合国国家小组的工作产生影响，并将对监测机制提供支助，跟踪妇发基金在其开展工作的每一国家在实现此目标方面取得的成绩。

### 制订任务、政策、战略和规划机制

149. 性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室将与人力资源管理厅合作，进一步完善改进妇女在秘书处任职情况的战略。此类战略将以秘书长 2000 年 7 月所提的改善性别均衡的部级行动计划为基础。根据这些计划，各部门主管应根据对整个计划期间现有空缺和预期出缺情况的审查结果，订立甄选妇女候选人的指标。他们也必须执行各项战略，确保某些空缺有足够的及格妇女候选人申请。将向秘书长报告执行各项计划的进度。由于这些计划将结果与个别部厅甄选妇女候选人的机会加以对比，因此能准确地衡量在改善妇女任职情况方面取得的进展。它们也是一种手段，用以指出联合国在努力改善性别均衡方面所面临的种种挑战，例如在联合国不断扩展的工作领域的某些职业类别，特别是在诸如维持和平等领域中，妇女候选人数目较少。这些计划也充当一种机制，以衡量方案管理人在达到性别均衡目标方面的业绩。在计划期间将努力完善增加妇女候选人数目的战略。

150. 提高妇女地位司将协同联合国各实体和学术机构，组织一次专家组会议，为“决策结构与领导作用”的主题献计献策。儿童基金会将继续向成员国提供支助，通过教育、宣传和创收活动，促进赋予妇女权力的工作，同时确保她们享有平等权利，能充分参与其社区的经济、社会和政治发展。劳工组织将通过有关成功经验的宣传和培训，推动有关两性平等问题的对话，鼓励各社会伙伴进一步参与，探讨就劳工和社会问题与民间团体结成战略联盟的可能性，并在社会对话进程中培养相互信任文化，同时还将寻找途径，使各项服务涵盖非正规经济中的工人，并代表他们的利益。这将包括：把性别问题列入社会对话议程，并列入政府、雇主组织和工会三方机构的议程；将性别观点纳入劳工部、政府机构、雇主组织和工会工作的主流；将范围扩大到非正规经济部门、小型企业和工作不稳定的劳工，以便也代表他们的利益；就促进两性平等的方案与相关的妇女组织建立联盟；在社会伙伴的成员、领导层和代表职能方面实现性别均衡；推行固定正当工资的机制和集体谈判办法，包括缩小

持续存在的两性工资差距。国际贸易中心将设计、宣传并实施与妇女参与决策有关的各种培训活动和项目。粮农组织将支助并推动所有利益有关者之间进行交流，以便在妇女和男子的参与下，加强农村人口的决策和管理能力。

#### **支助制订对性别问题敏感的国家政策和战略**

151. 儿童基金会将通过其国家方案，倡导并推动妇女全面、平等地参与地方各级的决策，并支持采取干预措施，以提高妇女在地方施政中的任职比例。粮食计划署将继续努力，以便实现妇女在负责确定受益人、管理粮食分配和确定以工换粮活动来创造资产的委员会中占 50% 的指标，包括提高妇女的地位，增强她们的信心，使她们成为积极的、具有影响力的决策者。粮农组织将向决策者和负责设计和实施农业政策的中层人员提供认识性别问题的培训。

#### **支助发展能力和制订方法手段的工作，并进行专题研究，协助将性别观点纳入主流**

152. 欧洲经委会支助妇女创业网络于 2000 年 11 月成立，这个网络将成为便利妇女企业家进行接触、确定良好做法的正式区域性机制。它讨论的主要议题将包括：(a) 个别国家的妇女企业家的处境；(b) 由妇女领导的企业在发展方面的障碍；(c) 克服这些障碍的政策。亚太经社会将通过培训、制订政策和建立联系，并通过成立妇女参与地方市政府问题的国家资源设施，加强妇女参与地方市政府的程度（第二阶段）。亚太经社会将使人们进一步认识到妇女在地方政府中发挥的变革作用，以及她们在同地方政府合作和领导地方政府时面临的种种问题和抑制。亚太经社会将协助妇女组织和在地方政府中任职的妇女发展可持续发展的、自筹资金的国家资源设施。儿童基金会将采取特别行动，使妇女进入决策机构。这些行动包括：开展培养领导和管理技能的训练；推动儿童保育安排等支助措施；向妇女生产者团体提供信贷；设立非正规的金融机构和网络。劳工组织开展社会对话的做法将予以推广和加强，以之作为一种方法，在劳工管理部门、工会和雇主协会之间交流信息，就各种政策方法

和具体措施达成共识，确保进行公平的社会和经济发展。这将包括劳工组织加强社会伙伴重点方案。将编写文件，记录用于促进双边和三边机构中两性平等的机制和战略所取得的比较经验。还将查明并传播运用社会对话、包括集体谈判来处理两性平等问题方面取得的有益经验，以及在各机构、政府部委及工人组织和雇主组织中将性别问题纳入主流的务实战略。目前正在收集的有关男子和妇女参与工会、雇主组织和劳工部委情况的基准数据，包括有关担任领导职位的数据，这些数据将为审评进展情况提供必要的信息。

#### **支助编制按性别分列的统计数据**

153. 2002 年，欧洲经委会将编制一份出版物，介绍在施政和决策方面将性别观点纳入主流的情况，其中将对公共和私营结构进行严格分析，以期确定妇女在公共部门和公司领导层中的任职比例。它还将向各成员国提供一套指标，使它们能在不同时间和不同国家评估、监测和审评减少施政方面性别不均衡状况。将从 2002 年开始发行的《非洲妇女报告》系列的一个重要特色是编订非洲妇女发展指数，包括妇女参与社会和经济结构的指数。电信联盟发展部将调查妇女在国家电信组织的参与程度，这项工作应使各成员国进一步认识到制订两性平等政策的重要性，提供关于从事电信业务的组织规划和拟订两性平等战略的工作的最新信息，建立与两性平等有关的基本指标数据库。此外，从 2001 年开始，电信联盟秘书长关于向电信联盟理事会提交的性别问题年度报告将编列妇女参与电信联盟大小会议的统计数据，以便力求提高对这一重要因素的认识，争取在发展部内实现性别均衡。还将继续努力，坚持在研讨会和培训方案中达到性别均衡。

#### **支助合作**

154. 拉加经委会将执行一个项目，为拉丁美洲和加勒比进行国家机制能力建设，力求从性别观点施政。项目的目标是：在该区域的 12 个国家拟订和支助各项倡议，消除在政治和选举方面限制妇女全面参与决策的各种障碍；支助并改进各项倡议，在权力下放进

程范围内考虑到有必要顾及地方一级对性别问题敏感的机构；在某些国家的全国改革和施政方面，发展和提高国家机制的倡导和决策能力。提高妇女地位司将在非洲区域执行一个类似项目。将在这两个项目之间开展密切协作。粮农组织将支持各成员国加强相关技术部委中两性平等问题协调中心的作用。

## H. 提高妇女地位的体制办法

### 1. 任务规定

155. 《行动纲要》战略目标 H.3 要求联合国：确保按照性别、经济活动和年龄收集、汇编、分析和列出与个人有关的统计资料，并反映出社会上与妇女和男子有关的困难和问题，以供政策和方案的规划执行之用；促使妇女问题研究中心和研究组织参与制订和测试有关指标和研究方法，以期加强性别问题分析；促进对一切形式的工作和就业的更全面认识；制订活动实时统计国际分类法，着重妇女和男子在有酬和无酬工作方面的差异；改进衡量妇女和男子贫穷状况、包括他们取得资源的机会的数据收集概念和方法；改进有关获得保健服务机会的数据收集；就对妇女的暴力行为的受害者和施暴者以及有关残疾妇女和男子的处境、包括他们取得资源的机会，编制按性别和特定年龄分列的更明确数据；提倡制订方法，以求找出收集、整理和分析可能与妇女的人权有关的数据的更好办法；提倡进一步制订统计方法，以求改善与妇女在经济、社会、文化和政治发展方面有关的数据。

156. 大会第二十三届特别会议成果文件请各国际组织：应要求协助各国建立国家能力，以便制订方法，汇编有关妇女和男子对社会及经济所作的贡献以及妇女和男子的社会经济状况的统计数据；支助区域和国家制订和利用与性别问题有关的分析和统计数字，包括应要求向国家统计局部门提供体制和财政支助，使它们能够响应各国政府索取按性别和年龄分列的数据的要求，这些数据用于制订对性别问题敏感的统计指标，以便进行监测并评估政策和方案的影响，以及定期进行战略调查（大会第 S-23/3 号决议，第 85 (h) 和第 92 段）。

## 2. 联合国系统规划的行动

### 制订任务、政策、战略和规划机制

157. 将于 2003 年提议把以下专题列入妇女地位委员会多年工作方案：“进行体制能力建设，以落实《北京行动纲领》和大会第二十三届特别会议成果文件，包括将性别观点纳入主流”；“决策结构与领导作用”。因此，提高妇女地位司将于 2002 年组织两次专家组会议，以便向这两个主题提供实质性投入。

### 支助制订对性别问题敏感的国家政策和战略

158. 儿童基金会将通过其国家方案，继续支助建立提高妇女地位的国家机制。将通过支助培训，召开会议，采取具体措施监测和协调有关妇女和女孩方案，以实现这一目标，儿童基金会将优先致力于把性别观点纳入国家政策主流的工作，它将支持开展研究，建立数据系统，制订国家方案和政策的规划和监测指标。卫生组织将支助各国政府和其他有关伙伴建立体制能力，以监测和定期增订所建立的数据库，使它们对于倡导、方案规划和政策制订工作仍然具有现实意义。

### 支助发展能力和制订各种方法手段的工作，并进行专题研究，协助将性别观点纳入主流

159. 西亚经社会将建立并维持对性别问题敏感的数据库，用以提供信息，监测全球会议成果的执行情况。劳工组织将把重点放在制订和实施一项交流战略，以统筹、有效的方式开展分享信息和交流活动。将努力制订新的措施，以汇总和传播通过技术合作项目和咨询服务执行一个“正当工作”的议程中新出现的良好做法，并加强与各级组成单位建立联系的工作，以及与国家一级的其他合作伙伴建立联系的工作。卫生组织就对妇女的暴力行为进行了一项大规模的多国研究，根据其结果，将在全球和国家两级开展新的倡议。将在未来几年逐步增加编制和分发有关两性平等与妇女健康之间在全球和区域两级相互影响的信息。卫生组织将以青春期的女孩和男孩以及中年后的妇女和男子为重点对象，以了解生命周期中已知

的性别差异。卫生组织也将有系统地审查妇女就其健康问题提出的报告，以此评价妇女自身的观点，估计保健所涉的问题，同时审查妇女一般使用药品的情况以及特别是使用精神药物的情况，这将有助于改进提倡合理用药以及进行消费者教育的各项方案。开发计划署将在其建立体制变革能力中期战略框架的工作范围内，制订各种手段方法，以跟踪和衡量妇女境况的变化。开展这一工作的办法包括定期评估提高妇女地位的各种政治、社会和经济障碍，并使用最新的性别数据和统计资料。将处理设立对性别问题敏感的国民核算机制问题，包括开展工作，将两性平等观点纳入国家预算。开发计划署将继续支助国家机制、各级部门和部委间机构的能力建设，特别是支助将性别观点纳入主流的工作作为一个跨部门问题。

#### 支助编制按性别分列的统计数据

160. 开发计划署将于 2002 年和 2004 年修订《世界人口前景》，包括 1950 年至 2025 年世界各国的年龄和性别数据。区域性别统计网站是欧洲经委会/开发计划署于 2000 年 10 月开办的联合项目，它将在 2002 年至 2005 年期间进一步发展，之后将全面运作。该项目的目标是加强编制和传播按性别分列数据的国家能力，进一步将性别观点纳入政策制订、执行和监测的主流。该项目将有助于建立由性别问题专家和统计人员组成的国家和区域网络，改善获取数据的机会，并提高各国之间数据的可比性。拉加经委会将继续执行“为决策目的提供性别指标”项目，该项目力求加强联合国系统及其各国的国家伙伴在制订公共政策时利用性别指标的体制能力。它将提供技术合作，以便于拟订和使用性别指标，并便于制订将性别观点纳入主流的政策，加强主管妇女方案的政府机构和实体。它将有系统地组织并定期传播拉丁美洲及加勒比现有的性别数据。在项目范围内，将作出特别努力，积极促进民间社会和各国政府对性别指标的需求和使用。西亚经社会将开展研究和实地调查，以便就两性平等与公民身份、非政府组织的作用，由女性为户主的家庭、全球化对贫穷和两性分工所产生的影响等问题收集按性别分列的数据和信息。将执行特

别的研究项目，以加强家庭关系，并将重视在日益全球化的社会里家庭、包括青少年的性别角色。粮农组织将开展工作，以便提供有关农业的性别层面的更多更好数据和信息，提高其准确性，并加强其传播和使用；改进按性别和年龄分列的数据的收集、制表、传播和使用；提供更多的现有资料，说明两性平等与粮农组织任务范围内所属的技术问题之间的联系。

161. 人口基金将提供技术支助，以编制和增订按性别分列的、与人口有关的数据。联合国大学的促进两性平等行动计划的一个中心部分将包括把性别指标纳入关于研究和能力建设方案和项目的现有报告结构中。劳工组织将制订特别是用于下列领域的新的分析框架：宏观经济、就业和社会保障政策；编制对性别问题敏感的数据和信息；拟订并统一对性别问题敏感的指标和基准。国际训练中心将设计、宣传并执行有关设立对性别问题敏感的劳工信息系统、编制按性别分列的统计数据的培训活动和项目，并可能与劳工组织合作在地方各级协调行动，收集按性别分列的电信部门统计数据。卫生组织将继续编制、收集、分析和传播按性别分列的健康统计数据。它将确保对缺陷、残疾和障碍的国际分类的修订有助于评价和监测某一性别所患的残疾，从而有助于研究妇女具体的服务需要。教科文组织将在 2002-2007 年期间特别重视在其统计和指标工作中纳入促进两性平等的方针。在这方面，它将致力在教育领域使用按性别分列的数据，并在可能的情况下，也在科学、通信和文化领域使用这些数据，同时加紧编制对性别问题敏感的指标，以协助衡量在教科文组织主管的领域所取得的进展。作为社会转变管理方案的一部分，还将致力制订“增强妇女能力指标”，与联合国其他实体共用。

162. 经济和社会事务部统计司将继续开展工作，制订对性别问题敏感的指标，并整理好与性别问题有关的最新统计数字和指标，供用户随时使用。“世界妇女”网站将每年予以更新，而且将编订新版的妇女指标和统计数据库（妇女数据库），供联机传播之用。2002-2003 年预算已开列有关妇女数据库和其他产出的工作，这方面的工作将为 2005 年出版新的一期《世

界妇女》打下基础。不过将需要预算外支助，以便使新的一期的格式与前几期保持一致，并使内容同样详尽。统计司还将继续开展工作，制订方法和分析数据，以进一步执行各项建议，增进对工作和就业情况的全面了解，包括更新和继续开发实时网站；筹备汇编从实时调查中得出的数据，并制订分析框架，以利于编制有关妇女企业家的数据。开发计划署将继续与方案国家一道开展工作，收集数据，将性别观点纳入国家统计数字，特别是为了对国家发展报告以及《人类发展报告》的编写工作提供资料。将特别注意关于有酬工作和无酬工作的数据以及非正规部门方面的统计数字。

### 支助国家机制

163. 提高妇女地位司将应要求能力建设方面向各会员国提供咨询服务，以加强国家的体制办法，从人权和将性别观点纳入主流的角度处理提高妇女地位、实现两性平等所涉的各种问题。在与经济和社会事务部公共经济学和公共行政司协作实施的国家机制能力建设项目范围内，提高妇女地位司将召开两次在领导技能方面训练培训人员的区域讲习班，以加强非洲的国家机制，使之对战略规划和预算编制产生影响，有效地将性别观点纳入主流。为了加强国家机制提高妇女地位的能力，以便将妇女的各种需求纳入促进善政和国内改革的国家议程，拉加经委会将继续并进一步支助拉丁美洲和加勒比妇女区域会议以及其会议主持者半年一次会议的各项活动，并支助信息交流、对政府机关中任职的妇女进行有条理的实质性培训的活动，以期加强她们各种能力，使她们能满足部门间协调的种种要求。儿童基金会将继续推动在国家 and 区域两级建立非政府组织网络，以支助主管提高妇女地位的国家和区域机构的工作。妇发基金将参照从各种创新性努力中汲取的教训，以加强体制办法。除了政府的体制办法外，将在下一期间继续建立各种伙伴关系，如在南锥体共同市场条约组织和拉丁美洲南锥体共同市场城市论坛网络内设立两性平等股，并开展有关活动。劳工组织将整理并传播多年来在制订和加强适当的体制安排方面取得的经验教训，同时支助

国家一级的社会组织和机构中的各种机制，特别是南美和其他区域为促进两性平等而设立的三方国家委员会机制，以及在有关女工权利的区域间项目下设立的机制。国际贸易中心将制订、推动并执行与设立两性平等问题协调中心制度和国家协调机制有关的培训活动和项目。

164. 贸发会议将促进与致力于性别问题的民间社会行动者之间的协作和经验交流，这些行动者包括非政府组织、议会议员、工会、学术界、面向发展的宗教团体。这个新的办公室将实施有关全球化对两性平等与发展问题的影响的项目，以期在处理两性平等与发展问题方面建立政府/民间社会的伙伴关系。西亚经社会将继续进行有关妇女与发展问题的研究和调查，并以此为依据，向各成员国提出对性别问题敏感的政策建议。卫生组织将支助就“妇女健康简况”等妇女健康问题和相关问题开展研究，并传播有关研究成果。

## 1. 妇女的人权

### 1. 任务规定

165. 《行动纲要》战略目标 I.1 要求联合国系统各组织：在行使其各自职权时，充分、平等和持续地注意妇女人权；确保执行世界人权会议的建议，充分纳入妇女人权并使其成为主流；制订一项全面的政策方案，在整个联合国系统内将妇女权利纳入主流；向联合国全体人员和官员、尤其是从事人权和人道主义救济活动的人员和官员，提供妇女人权方面的培训，使他们认识和处理侵犯妇女人权的行为，并能在其工作中充分顾及性别问题。战略目标 I.3 要求联合国系统各组织：尽可能将关于所有妇女的平等地位和人权的法律和信译成当地语文和土著语文，并以其它适当方式供残疾人和文化水平较低的人阅读，宣传和传播这些法律和信；传播关于国家法律及其对妇女影响的信息，包括易于取得的关于如何利用司法制度行使个人权利的指南；将关于国际和区域文书和标准的资料纳入其宣传和人权教育活动，并纳入成人教育和培训方案；鼓励地方和区域妇女团体、相关非政府组织、

教育工作者和媒体执行人权教育方案，并就此与其协调和合作；在所有各级教育的课程中促进关于妇女人权和法律权利的教育，并开展宣传妇女和男子在公共和私人生活中平等的运动；促进各国定期持续地对国家保安部队和武装部队人员，包括派往执行联合国维持和平行动的人员，进行人权和国际人道主义法方面的教育。

166. 大会第二十三届特别会议成果文件要求国际组织应缔约国请求协助它们建立执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的能力（大会第 S-23/3 号决议，第 85 (g) 段）。

167. 大会第二十三届特别会议成果文件进一步吁请国际组织、包括联合国系统：对于侵害妇女人权的情事，增进对可用补救办法的知识和认识（同上，第 98(a) 段）；酌情同教育和人权机构、民间社会相关的行动者、尤其是非政府组织和媒体网络等合作，推动综合人权教育方案，确保广泛传播关于人权文书、特别是关于妇女和女孩人权的文书的信息（同上，第 99(a) 段）；鼓励各缔约国继续把性别观点纳入其向条约机构提出的报告；又鼓励这些机构继续在落实其任务规定时考虑到性别观点，并鼓励人权机制继续在其工作中考虑到性别观点（同上，第 98(f) 段）；提高人们对《国际刑事法院罗马规约》的认识，了解该《规约》申明强奸、性奴役、强迫卖淫、强迫怀孕、强制节育和其它形式的性暴力构成战争罪，并在明确规定的情况下构成危害人类罪，从而防止这类罪行发生，并采取措施，支持起诉所有应对这类罪行负责的人，以及对被害人提供补救途径；同时提高人们对利用这类罪行作为战争武器的程度的认识（同上，第 96 (b) 段）。

## 2. 联合国系统规划的行动

### 倡导

168. 新闻部力图提高公众对妇女人权以及侵权行为持续存在的认识。此类活动的重点是《世界人权宣言》、日益普及法律知识、以及消除对妇女歧视委员会和妇女地位委员会的工作。活动的另一重点是每年

举办人权日（12 月 10 日）、向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年（1993-2003 年）、联合国人权教育十年（1995-2004 年）和消除种族歧视国际日（3 月 21 日），并就反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议采取后续行动，于 2001 年就这个主题举办国际年。联合国电台将继续报道联合国妇女地位委员会和消除对妇女歧视委员会各届会议所讨论的问题。有些方案也会注重在武装冲突或政治动荡情形下违反妇女人权的某些行为，并注重女童的权利。联合国新闻中心、联合国新闻处和联合国办事处将继续在这一重大关切领域开展活动，如举办人权教员讲习班、把国际人权文书译成当地语文并加以传播。开发计划署将同有关单位协作，这些单位包括各国司法部、律师团体、基层倡导人员、媒体和发展伙伴以及专门知识网络以便发挥倡导和上游政策咨询作用，这方面工作的一大重点将是进行法律改革和实施问责制，致力使妇女在经济、社会和政治方面的权利获得尊重。在这方面，开发计划署将帮助各国执行各项国际公约和条约，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》。

### 制订任务、政策、战略和规划机制

169. 联合国人权事务高级专员办事处在其 2001 年年度呼吁书中列入了关于性别问题、妇女权利和生殖权利的项目。该项目为期两年（2001-2002 年），将使该办事处能在性别问题和人权问题上，在全系统发挥增进权利的作用，并能协助把性别观点有效地纳入联合国人权机构和程序、技术合作项目和其它方案及高级专员各项倡议的工作中。人居中心的有保障的土地使用权运动将在全球、区域、各国和地方各级开展活动，以便在下列方面鼓励妇女发挥更大作用，从而使价值观和对策产生相应的变化：地方和国家两级的土地使用权政策和住房政策；增进妇女拥有产权及平等继承遗产的权利；承认妇女财产权和继承权的政策和法律；扩大发展低收入住房的融资和信贷计划，包括使妇女有更多机会得到此种贷款。人居中心将继续在人类居住方案和项目中把性别观点纳入主流并进行能力建设，包括使人们认识《消除对妇女一切形式歧

视公约》、住房权利文书和人居中心的两性平等政策，开发和利用以人权为基础的工具，宣传妇女享有平等的土地使用权。

170. 劳工组织将以三方对其在题为“男女正当工作”的文件中阐述的思想所表示的支持为依据，就制订标准、监督、促进、技术合作和有关问题进行综合审查。劳工组织将支持《关于工作中的基本原则和权利宣言》（1998年）及其后续行动，把性别观点纳入报告工作及技术合作活动的后续进程。劳工组织将促进其它国际劳工标准，如有关产妇保护、有家庭负担的工人、安全与健康、非全时工人和在家工作者、以及在劳务市场内外组织农村工人的国际劳工标准，并将致力争取妇女有平等机会获取并管理生产资源。劳工组织将帮助缩小妇女在法律上的地位同事实上的处境之间的差距，以实现在权利和正规经济方面的实质性平等。

#### **支助将性别观点纳入法律框架的主流和有关问题方面主流**

171. 儿童基金会将通过其国家方案，支助制订法律框架和政策，确保提供充分的财政、人力和组织资源，使儿童和妇女能享有其权利，包括受艾滋病毒/艾滋病影响人口中以女性和儿童为户主的家庭内的儿童与妇女。儿童基金会将支助并促进修改、制订和实施法律的工作，以期止歧视性做法，包括早婚和切割女性生殖器官的做法。儿童基金会将通过其国家方案，支助对重要机构、政策和程序的审查，并实施各项改革，使上述机构、政策和程序符合《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的原则，尤其是不歧视原则。

#### **支持发展能力和制订方法手段的工作，并进行专题研究，协助将性别观点纳入主流**

172. 联合国志愿人员将把其对开发计划署/联合国人权事务高级专员办事处加强人权联合方案的贡献，与其对开发计划署/妇发基金/联合国志愿人员将性别观点纳入主流合办项目第二阶段的贡献联系起来。

173. 提高妇女地位研训所将在东南欧实施研究和信息试验项目，目的是：收集关于区域移徙趋势的数据和信息；从侵犯妇女人权和保护妇女人权的观点来研究该区域的复杂移徙模式。将要研究的移徙动向包括经济迁移以及被贩卖并强行性剥削和劳动剥削的妇女和儿童的移动情况。该项目将制订关于妇女和儿童移徙及贩卖的综合区域战略，应对各组（类）移徙妇女人权方面的需要，尤其是保护受害者的人权。提高妇女地位研训所将编写最新材料，说明冲突后政治、经济转型在社会与经济方面对妇女人权的影响，包括意图进行性剥削和强迫劳动的贩卖人口的影响，以便提请在该区域活动的决策者、开发机构和非政府组织注意冲突后环境中的性别问题普遍不受重视，并建议在冲突后局势中更好地保护妇女人权的办法。妇发基金将支助采取战略干预活动措施，以便：促使更多国家批准并执行《消除对妇女一切形式歧视公约》及其任择议定书；加强妇女、决策者和司法部门把公约作为战略工具促进妇女人权和平等的能力；加强国家一级监测公约执行情况并就此提出报告、以及与消除对妇女歧视委员会建立联系的兴趣、承诺和能力。

#### **宣传《消除对妇女一切形式歧视公约》，并支助传播和执行公约及编写国家报告的工作**

174. 提高妇女地位司将继续努力，确保《消除对妇女一切形式歧视公约》及其任择议定书获得普遍批准，并支助消除对妇女歧视委员会审查缔约国的报告以及在任择议定书的申诉和调查程序方面的工作。该司还将应会员国要求，向它们提供关于执行和监测公约并就此提出报告方面能力建设的咨询服务。儿童基金会将继续开展宣传工作，争取公约及其任择议定书获得批准。儿童基金会将支持各国政府和非政府组织记录各国执行《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的情况。在国际一级，儿童基金会将通过记录和介绍执行情况，继续支助消除对妇女歧视委员会和儿童权利公约委员会的工作。它将支助对法律和条例的审查和修正，使之符合这两项公约的规定。人口基金将加强国家向消除对妇女歧视委员会提

出报告的支助机制，在该机制下，人口基金国家办事处向各国政府提供技术援助，以查明并消除政策及方案中的差距。妇发基金将支助促进及保护妇女人权的工作，例如：提高国家一级把公约中关于平等的文字落实为惠及妇女的具体政策和方案的能力；成立国家工作队，监测并交流关于执行公约的情况和关于委员会的工作、特别是其结论意见的信息；在关于公约的报告过程中，在国家一级增进伙伴关系、扩大代表面并促进对话，从而更踏实地执行公约；设立新颖的、人人可参与的机制，收集关于在国家一级执行公约的数据和信息。在这方面，妇发基金将在南亚制订一套衡量进展情况的区域指标；在中东和北非，将继续努力促进关于公约同伊斯兰教法之间相互联系的对话和了解。妇发基金将监测并支助联合国国家小组的工作，并不断设法在实地加强把公约纳入联合国发展援助框架和联合国其它机制的努力，并把公约同其它主题领域联系起来，如它正在尼日利亚开展关于施政的工作、在津巴布韦开展关于艾滋病毒/艾滋病的工作及其关于为性别问题编制预算的全球倡议的工作。妇发基金将继续举办全球及区域培训，增加知道如何运用和适用公约的专家人数。国际贸易中心将设计、促进和实施各项训练活动和项目，其内容涉及传播、执行增进妇女权利的国际文书、尤其是《消除对妇女歧视公约》和特别关系到两性平等的国际劳工标准，并就这些文书的执行情况提出报告。卫生组织妇女健康部同消除对妇女歧视委员会协商，开展一项方案，加强国家就具体涉及健康的问题向委员会提出报告的制度，并确保对委员会的建议采取建设性后续行动。现正制订指导方针，支助编写国家报告中有关保健的部分。在全球每一个区域，至少将在一个国家试行这些指导方针，然后再加以推广。在卫生组织内以及在各成员国之间，都将进行能力建设活动，鼓励利用《消除对妇女歧视公约》的报告进程来评价和改进妇女的健康状况。将应国家的要求向其提供技术援助，以落实消除对妇女歧视委员会的各项建议。

## J. 妇女与媒体

### 1. 任务规定

175. 《行动纲要》战略目标 J.2 要求各国际组织：促进研究和执行旨在提倡对妇女和女孩及其多方面作用作出平衡描绘的新闻、教育和通讯战略；鼓励为媒体专业人员，包括媒体所有人和管理人员，提供对性别问题敏感的培训；以鼓励媒体塑造和采用非陈规定型、平衡和多方面的妇女形象；鼓励媒体不将妇女描绘为低人一等的人和利用妇女作为性玩物和商品；并提倡以下的观念：媒体中显示的性别主义的陈规定型形象是具有性别歧视的、有辱人格性和冒犯性的。

176. 大会第二十三届特别会议成果文件要求各国际组织利用新的信息技术，包括因特网，增进全球交流，相互沟通信息、研究、绩效、从妇女的经验中汲取的教训，并研究这些技术为达到上述目标可以发挥的其他作用（大会第 S-23/3 号决议，第 100 (c) 段）。

### 2. 联合国系统规划的行动

#### 倡导

177. 新闻部将促进媒体对妇女作出积极、平衡和非陈规定型的描绘，并宣传联合国在帮助提高妇女地位方面发挥的作用。新闻部将继续为发展中国家的广播工作人员和新闻工作者举办年度讲习班，专门讨论提高妇女地位等问题。活动的一个重点将是世界新闻自由日（5月3日）和世界电视日（11月21日）。联合国电台将借世界新闻自由日等机会，制作节目，突出宣传妇女在媒体的工作。节目中也会专门介绍国际妇女媒体基金会每年颁发的新闻勇气奖获奖者。联合国新闻中心、联合国新闻处和联合国办事处将在此专题下开展活动，如参加小组讨论和讨论会，探讨以下问题：妇女在大众媒体中的作用；举办圆桌会议和讲习班；从联合国新闻中心当地的网站下载关于国际妇女节的新闻材料；编写并传播新闻稿和背景资料，帮助各国电台和电视台编制专门庆祝国际妇女节的节目。

178. 联合国志愿人员打算把其将性别观点纳入主流项目的新阶段，同它的联讯方案联系起来；联讯方案致力促进和协调有助于弥合数字鸿沟的各项活动。

### 制订任务、政策、战略和规划机制

179. 亚太经社会将举办区域讲习班，讨论弥合性别方面的数字鸿沟，包括网络信息技术、促进电子商务、减轻贫穷妇女人数日增等问题。西亚经社会将以社会和大众以及决策者为对象，开展媒体宣传运动，并将利用网站进行协作以及交流和传播信息。妇发基金将促进关于两性平等倡议和在执行赋予妇女权力战略中令人鼓舞的典例的报道，并支持监测和扭转媒体所描绘的负面性别陈规定型观念的工作。电信联盟将为定于 2003 年召开的信息社会世界首脑会议协调一个性别观点。电信联盟、妇发基金和开发计划署之间的谅解备忘录将发挥作用，协助为此项工作奠定政策基础。教科文组织在这一期间的一个跨部门主题为新的信息和通讯技术对发展教育、科学、文化和建设知识社会的贡献，其中将包括性别观点。电信联盟将具体研究妇女相对于通过全球电信系统得到的信息性质所起的作用，同时考虑到电信服务和信息服务的汇合正在加速。这项工作必须与非政府组织、私营部门以及整个民间社会协力进行。预期信息社会世界首脑会议的成果将为进一步发展二十一世纪的信息社会订立议程。在亚洲及太平洋区域，电信联盟正在研究关于制订一个题为“使妇女具备弥合数字鸿沟”的机构间项目的提议。该项目将致力于制定对性别问题敏感的信息和通讯技术方面的法律和政策，使更多妇女组织成为信息提供者，增加提高妇女地位的资源，鼓励国家、区域和全球三级的妇女运动适当使用信息和通讯技术，缩小城乡妇女在信息和通讯技术方面的差距。该项目可以推广到其它地方。

### 支助发展能力和制订方法手段的工作，并进行专题研究，协助将性别观点纳入主流

180. 提高妇女地位研训所将努力建设其非洲协调中心网络利用信息和通讯技术来进行信息、知识交流和网络联系的建设。提高妇女地位研训所将对妇女和

男子有机会取得并利用信息和通讯技术所涉的性别问题进行初步调查，以便同各利益有关者、包括发展合作界协作，制定一项战略行动计划，以弥合信息和通讯技术传播及利用方面的性别差距。因此，它将在以下两个重要方面进行性别问题认识信息和联网系统各个网络的成员的能力建设工作：技术和联网/信息和战略建设。信息和通讯技术的能力建设方案初步将在非洲区域进行，以后将扩展到其它区域。

181. 妇发基金将致力对新闻工作者进行对性别问题敏感的报道方面的培训，建立了解性别问题的新闻工作者网络，利用电台提高各个社区对两性平等问题的认识，并使妇女领导人和妇女组织能利用媒体作为促进应对性别问题的政策和方案的工具。妇发基金在联合国基金会的支助下，将开展一项能力建设战略，使致力于对妇女的暴力行为问题的团体能更有效地记录有助于减少基于性别的暴力行为的进程和影响，并同媒体专业人员建立战略伙伴关系，使大众能得到更多的信息。对这一倡议的成果进行监测和评估，将为长期持续加强支助对性别问题敏感的媒体的工作起扶持作用。妇发基金将继续同专门报导发展问题的媒体建立战略伙伴关系，确保它们不断更加着重于两性平等问题。妇发基金将加强对下列网站和因特网络的支持和参与：妇女观察、“制止暴力行为”网站和电子讨论，其中包括妇女人权网和进步通讯协会等，并将继续制订新的手段，以便对信息和通讯技术政策进行两性平等方面的核查。它与对社会负责的私营部门实体结成伙伴关系，确保妇女平等受益于信息部门提供的新的就业机会。对性别问题敏感的远程中心等基层倡议也将获得妇发基金的援助。

## K. 妇女与环境

### 1. 任务规定

182. 《行动纲要》战略目标 K. 1、K. 2 和 K. 3 要求国际组织：订立战略和机制，增加妇女在自然资源管理和环境保护及养护政策和方案的设计、制订和执行工作中，作为决策人员、规划人员、管理人员、科学工作者和技术顾问以及作为受益者的比例；鼓励社

会、经济、政治和科学机构研究环境退化及其对妇女造成的影响；尤其是在发展中国家，向农业、渔业、小型企业、贸易和工业等领域的妇女提供技术援助，确保继续促进人力资源的开发，发展无害环境的技术和发扬妇女创业精神；确保充分遵守相关国际义务；在各级机构内部和各机构之间促进协调，以执行《行动纲要》和联合国环境与发展会议通过的《21世纪议程》第24章。

183. 大会第二十三届特别会议成果文件强调有必要制订方案和建立基础设施，以便在应对威胁环境和生计安全的灾害和紧急情况、管理日常生活的基本要求方面，对性别问题敏感。该文件吁请国际组织支助妇女在采取可持续和无害生态的自然资源管理办法方面所起的作用（大会第S-23/3号决议，第56段）。

## 2. 联合国系统规划的行动

### 倡导

184. 新闻部将把重点放在每年举办的世界环境日（6月5日）、国际生态旅游年（2002年）以及将于2002年举行的、对联合国环境与发展会议《21世纪议程》执行进度的十年审查会议。联合国电台的节目将专门报道突出妇女在农业和粮食安全方面的作用、妇女对保持生物多样性（如种子品种）的贡献、以及在制定可持续的用水、卫生和灌溉计划方面的贡献。联合国新闻中心、联合国新闻处和联合国办事处将继续在这一重大关切领域开展活动，例如举办关于妇女与环境问题的辩论和展览；制作电台节目；举办旨在提高对妇女、健康和环境的认识的讲座。

### 制订任务、政策、战略和规划机制

185. 人道主义事务协调厅、环境规划署、联合国可持续发展司以及经济和社会事务部将同提高妇女地位司合作组织一次会议，专门讨论“环境管理与自然灾害”的主题。亚太经社会将评估在执行2000年环境与发展问题部长级会议成果的工作中将性别观点纳入主流的情况。教科文组织关于管理社会变革的方案将受到优先重视，尤其是其关于城市、环境与性别

关系的项目，教科文组织关于水的利用和管理的工作也将受到优先重视。

186. 联合国大学正在非洲进行一些有关妇女与自然资源管理及养护的项目。目前正在编制一份这个领域的非洲妇女专业人员名录，通过提供容易查阅的数据，将方便她们之间建立联系和参与发展项目。记录非洲妇女企业家在自然资源管理方面的成功经验，将有助于指明有效的政策干预措施。联合国大学的另一个项目正在分析专门为妇女开办的项目对自然资源的管理和利用所产生的影响，以便查明未来制订项目的最佳做法。

### 支助制订对性别问题敏感的国家政策和战略

187. 环境规划署将采取行动，增进区域和分区域两级各国政府间的合作，以对性别问题敏感的方式解决全球及区域的环境问题。结果会有更多国家拟订且采取对性别问题敏感的政策和战略，以便处理环境问题和应付紧急情况。

### 支助发展能力和制订方法手段的工作，并进行专题研究，协助将性别观点纳入主流

188. 环境规划署将加强报道环境问题的能力，特别是发展中国家报道环境问题的能力，支助制订环境问题新闻工作者训练方案，同时适当考虑到性别均衡。环境规划署将采取行动，更好地在政府和政府间决策和政策制订过程中把环境方面的考虑及其性别层面结合起来。环境规划署尤其将编写一份准则和方法手册，用于分析、审查和制订环境保护与可持续发展的政策；开展研究，分析环境与重大社会问题、特别是影响农村妇女社会的问题之间的联系，并提出备选环境政策，供处理这些问题时参考；制订政策准则和概念，并汇编土地使用与气候变化方面的最佳做法和经验；同各个伙伴合作，推行能力建设方案并向各国政府提供咨询服务，特别注重这样做会如何有助于妇女团体，支持制订土地利用政策和战略、包括拟订区域环境协定的工作；在国家 and 分区域两级提供咨询和援助，评估容易受气候变化影响的程度，并确定政策立场和适应战略。人口基金将支助制订把人口、环境与

两性平等问题联系起来的国家规划手段和协调机制的工作。

## L. 女童

### 1. 任务规定

189. 《行动纲要》战略目标 L. 1、L. 2、L. 3、L. 4、L. 5、L. 7 和 L. 8 要求国际组织：按性别和年龄份列有关儿童的资料和数据，研究女孩的境况，并在制订有关提高女童地位的政策、方案和决策时酌情纳入研究结果；促进教育环境，消除已婚和/或怀孕少女或年轻母亲受教育的一切障碍；鼓励教育机构和媒体为女孩和男孩树立和表现平衡和非陈规定型的形象，并努力消除儿童色情制品及有辱女童人格和对女童的暴力行为的描绘；消除对女童一切形式的歧视和重男轻女的根源；制订政策和方案，将支持和使女孩获得知识、建立自信和对其本身生命负责的正规和非正规教育方案列为优先事项；确保残疾女童有机会获得适当的教育和技能训练，以便她们全面参与生活；促进女孩全面和平等参与课余活动，如体育、戏剧和文化活动；进行宣传，消除在食品分配、营养和获得保健服务机会方面对女孩歧视的行做法；使女童、家长、教师和社会了解一般良好保健和营养的知识，并提高他们对于健康危险和与早孕有关的其他问题的认识；加强保健教育和保健服务并调整其方向，尤其是初级保健方案，包括性健康和生殖健康；设计高质量的保健方案，以满足女孩在心理和生理方面的需要，并照顾到年轻、待产和哺乳母亲的需要；制订同龄人教育和推广方案，以便加强个人和集体行动，减少女孩易患艾滋病毒/艾滋病和其他性传染疾病的可能性；从小学一级开始将保健和营养培训作为扫盲方案和学校课程的组成部分，以造福女童；采取适当的立法、行政、社会和教育措施，在家庭和社会中保护女童，使其免受各种形式的生理或心理上的暴力、伤害或虐待、忽视或忽略的待遇、粗暴对待或剥削、包括性虐待。

190. 大会第二十三届特别会议成果文件要求国际组织、包括联合国系统支助各国作出努力，促进妇

女和女孩的正规及非正规教育和导师方案，以帮助她们取得知识，培养自尊心，发展领导、倡导和解决冲突的技能（大会第 S-23/3 号决议，第 95 (c) 段）；加强和促进支助年轻妇女参与青年组织的方案（同上，第 95 (b) 段）；加强合作、作出政策反应、有效地执行国家立法以及其他保护和预防措施，以便消除对妇女和女孩的暴力行为，特别是消除一切形式的商业性剥削和经济剥削，包括贩卖妇女和儿童、杀害女婴和有害的传统风俗习惯，例如切割女性生殖器、早婚和逼婚的做法（同上，第 96 (a) 段）；向非政府组织提供支助，以对付对妇女和女孩一切形式的暴力行为，包括拟订方案打击基于种族和族裔理由而对妇女和女孩的暴力行为（同上，第 96 (c) 段）；制订并支助在敌对行为中保护儿童、尤其是女孩的政策和方案，以禁止所有行动者将其强行征募入伍和加以利用，并促进和（或）加强协助其恢复正常生活和重新融入社会的机制，要考虑到女孩的特殊经历和需要（同上，第 99 (f) 段）。

### 2. 联合国系统规划的行动

#### 倡导

191. 新闻部将继续散发《儿童权利公约》、其题为“武装冲突对儿童的影响：秘书长的专家格拉萨·梅切尔的报告：重点摘要”的小册子以及该报告的全文（A/51/306 和 Add.1）。这些活动和其他有关活动将力图提高人们对女孩所面临的问题和障碍以及消除对她们的歧视所需采取行动的认识。一个活动重点将是为世界儿童建设非暴力与和平文化国际十年（2001-2010 年）。联合国电台的节目将集中报导女童的发育和人权，包括确保她们健康、接受教育及免受剥削、暴力和歧视。联合国新闻中心、联合国新闻处和联合国办事处的活动将继续强调这一重大关切领域，并将包括举办新闻发布会以正式发表儿童基金会年度报告《世界儿童状况》等特别报告和出版物、参加关于女孩的教育和切割女性生殖器等专题的会议和讨论会之类的活动。儿童基金会将继续同媒体和宣传机构协作，提高人们对女孩权利的认识。人口基金

将协同其它机构制订一份促进女孩教育宣传工作的手册。

### 制订任务、政策、战略和规划机制

192. 今后四年，儿童基金会将致力行动儿童发育方案，针对：歧视女孩、陈规定型的男女角色和行为形式、以及认为男性占优势和对妇女及女孩的暴力行为是理所当然的消极影响。儿童基金会通过其国家方案支助为女孩开办的活动时，将确保必须工作的女孩有机会接受教育和职业培训，得到保健服务、粮食、住房和娱乐，获得有利的条件，并保护她们在工作场所不受经济剥削、性骚扰和性虐待。今后四年，儿童基金会将支助制订和实施各种项目，以防止女孩早婚，对已婚少女提供支助。劳工组织将拟订消除最恶劣形式童工的政策和方案，同时通过其童工问题重点方案顾及女童的特别处境。联合国大学正在开展关于非洲武装冲突中的儿童的研究项目，特别重视于女孩战斗员的处境以及复员的女孩战斗员重返民间社会的问题。

### 支助制订对性别问题敏感的国家政策和战略

193. 儿童基金会通过其国家方案，将支助各国按照《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》，就女孩在整个生命周期、在幼儿期、其基本教育和青春期发展的问题，制订对性别问题敏感的政策和干预措施。儿童基金会将支持鼓励父亲参与养

育子女的方案，向他们提供身为父的技能，改变家庭中关于性别问题的陈规定型观念，并促进公平地把性别问题纳入社会。在童年中期阶段方面，儿童基金会将重点支助设立自我表达和在学校与同龄人进行有意义的人际沟通的空间，以帮助女孩获得领导技能，确立信心，学会谈判并作出知情的选择，并成为改变不平等结构和制度方面的平等伙伴。儿童基金会将通过其国家方案，支持把改善女孩与男孩相互沟通的具体活动纳入为青年人开办的方案。儿童基金会将促进女孩的的领导技能，发展她们的能力，以提高她们的信心、坚定自信和经济独立能力。教科文组织将优先重视女孩的科技教育、技能和职业教育以及发扬和平文化的教育，作为消除暴力行为的手段。

### 注

<sup>1</sup> 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995年9月4日至15日，北京》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13），第一章，决议1，附件二。

<sup>2</sup> 大会题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的第二十三届特别会议成果文件载于A/S-23/10/Rev.1号文件，第二章，其中包括《政治宣言》和“执行《北京宣言》和《行动纲要》的进一步行动和倡议”。