



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Комитет по статистике

Двенадцатая сессия
29 ноября - 1 декабря 2000 года
Бангкок

**ВОПРОСЫ ПО ПРОГРАММЕ РАБОТЫ:
ОТРАЖЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ТЕХНОЛОГИИ В ПРОГРАММНОЙ
И КОНФЕРЕНЦИОННОЙ СТРУКТУРАХ СЕКРЕТАРИАТА**

(Пункт 10e предварительной повестки дня)

**КОМПЬЮТЕРИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА
И КОМИТЕТ ПО СТАТИСТИКЕ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В ноябре 1999 года Рабочая группа экспертов-статистиков просила секретариат подготовить для двенадцатой сессии Комитета по статистике документ об отражении информационной технологии, в частности компьютеризации государственного сектора, в качестве темы, относящейся к кругу ведения Комитета по статистике. Настоящий документ содержит справочную информацию об элементе статистической подпрограммы, касающемся компьютеризации государственного сектора, и соображения, которые могут потребовать переосмысления роли «ИТ в целях развития» в рамках ЭСКАТО и системы Организации Объединенных Наций в целом. Комитету предлагается проанализировать свой круг ведения в отношении компьютеризации государственного сектора и рассмотреть вопрос о возможных изменениях в текущих и будущих статистических подпрограммах.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ	1
I. КОМПЬЮТЕРИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА: ПОЛОЖЕНИЕ В ПРОШЛОМ И НАСТОЯЩЕМ	1
II. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА БУДУЩЕЕ РАЗВИТИЕ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА	3
III. ЖЕЛАТЕЛЬНость СОГЛАСОВАННОСТИ ДЕЙСТВИЙ	4
IV. КОМПЬЮТЕРИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В ПРОГРАММЕ РАБОТЫ	7
V. РЕШЕНИЯ КОМИТЕТА	9
Приложение. Компьютеризация государственного сектора в программе работы ЭСКАТО и секретариата, 1975 год – настоящее время	11

ВВЕДЕНИЕ

1. Когда в ноябре 1999 года Рабочая группа экспертов-статистиков одобрила предлагаемый среднесрочный план статистической работы на 2002-2005 годы, она просила секретариат подготовить для двенадцатой сессии Комитета по статистике документ об альтернативных моделях отражения информационной технологии (ИТ) в качестве темы, относящейся к кругу ведения Комитета по статистике.¹ Идея Рабочей группы заключалась в том, чтобы Комитет проанализировал свой мандат и круг ведения относительно компьютеризации государственного сектора. Главным основанием для анализа было то обстоятельство, что масштабы компьютеризации государственного сектора с течением времени вышли далеко за пределы компетенции Комитета. Кроме того, стремительное расширение применения цифровых технологий для сбора и распространения статистических данных потребовало от Комитета уделения большего внимания статистической ИТ.

2. После дискуссии, которую провела Рабочая группа экспертов-статистиков в ноябре 1999 года, секретариат просил Комиссию на ее пятьдесят шестой сессии представить свои соображения по стратегии, которую мог бы принять секретариат в отношении последствий последних тенденций в области ИТ для программы работы всего секретариата.² Однако Комиссия не рассмотрела этот вопрос.

I. КОМПЬЮТЕРИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА: ПОЛОЖЕНИЕ В ПРОШЛОМ И НАСТОЯЩЕМ

3. Компьютеризация государственного сектора являлась одним из компонентов статистической подпрограммы с 1988 года. До этого данная тема рассматривалась в рамках внебюджетной программы консультативного обслуживания государственных информационных систем, которая входила в круг ведения Секции обработки данных Административного отдела. Функции консультантов предусматривали оценку и вынесение рекомендаций по эффективности использования компьютеров в государственных учреждениях стран региона. Затем эта деятельность получила название компьютеризации государственного сектора и по соображениям программного содержания и административного управления была передана в ведение Отдела статистики. С начала 90-х годов главным направлением деятельности по программе было содействие применению современной ИТ в государственном секторе.

4. В рамках статистической подпрограммы ресурсы секретариата, выделявшиеся на компьютеризацию государственного сектора, колебались от практически нуля (когда в начале 90-х годов единственный пост был вакантным) до назначения старшего сотрудника на уровне С-5 и помощника эксперта (в конце 80-х годов) при необходимой административной и секретариатской поддержке. Эволюция темы компьютеризации государственного сектора в программе работы и структуре секретариата показана в приложении.

5. В настоящее время Отдел статистики посвящает меньше половины рабочего времени сотрудника категории специалистов (сотрудника по программам в области компьютеризации государственного сектора) основной деятельности по компьютеризации государственного

¹ Доклад Рабочей группы экспертов-статистиков о работе ее одиннадцатой сессии, состоявшейся в Бангкоке с 23 по 26 ноября 1999 года, пункт 87 <<http://www.unescap.org/stat/cos11/wgse11/wgse11re.htm> - IV. APPLICATION OF NEW TECHNOLOGY>

² E/ESCAP/1181, пункт 38.

сектора. Основная часть времени сотрудника, отвечающего за этот участок, идет на поддержку статистических проектов с применением ИТ и на развитие внутренней ИТ. Если деятельность Комиссии и Комитета по статистике, а также всю работу, связанную с проблемой 2000 года,³ считать деятельностью, посвященной исключительно компьютеризации государственного сектора, то в 1998 году этот сотрудник посвятил около 65 процентов своего рабочего времени этой тематике. В 1999 году эта доля снизилась до 25 процентов, однако в первых трех кварталах 2000 года она вновь возросла до более 40 процентов. Относительно высокая доля времени в 1998 году объясняется различными мероприятиями, связанными с проблемой 2000 года. Падение доли в 1999 году было вызвано усиленным вниманием сотрудника поддержке проекта по применению новой технологии в сборе, обработке, распространении и представлении данных о народонаселении, который финансировался Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, и подготовкой рекомендаций по переходу Статистической информационной системы ЭСКАТО на новое программное обеспечение. В 2000 году оба направления деятельности по-прежнему требовали выделения ресурсов.

6. Главными мероприятиями в области компьютеризации государственного сектора за последние два года были практикум по проблеме 2000 года для национальных статистических бюро, организованный совместно со Статистическим институтом для Азии и Тихого океана, а также обследование и доклад о дальнейшей работе, подготовленный в соответствии с резолюцией 55/3 Комиссии от 28 апреля 1999 года об укреплении сотрудничества и поддержки государств в азиатско-тихоокеанском регионе в решении проблемы 2000 года. Для *Обзора экономического и социального положения в азиатско-тихоокеанском регионе за 1999 год* был подготовлен отдельный раздел, содержащий соображения по разработке политики в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в развивающихся странах. К числу периодических мероприятий относятся выпуск один раз в два года *Бюллетеня по компьютеризации государственного сектора* и оформление web-страниц, посвященных этому вопросу.

7. Наиболее значительным направлением статистической деятельности в области ИТ, осуществлявшейся в последние два года при поддержке сотрудника, отвечающего за компьютеризацию государственного сектора, являлся вышеупомянутый проект по применению ИТ в сборе данных о народонаселении. Поддержка в вопросах внутреннего применения ИТ также была значительной, включая консультации по разработке Статистической информационной системы ЭСКАТО, техническому обслуживанию web-сайтов отделов, разработке систем автоматизации делопроизводства в отделах, поддержке перехода подразделений на новое программное обеспечение и работе в составе различных рабочих групп по вопросам внутреннего применения ИТ.

8. Средства на техническое сотрудничество в сфере компьютеризации государственного сектора всегда были ограничены; например, за последние 10 лет ассигнования на прямые консультационные услуги практически отсутствовали. Главные причины такого положения состоят в том, что в регулярном бюджете почти не предусмотрено каких-либо средств на оперативную деятельность, а данная тема не значится в числе первоочередных задач доноров.

³ Хотя практикум, организованный в июне 1998 года, предназначался главным образом для национальных статистических бюро, Комиссия обсуждала проблему 2000 года в 1998 и 1999 годах. Позднее в апреле 1999 года Комиссия приняла резолюцию 55/3 по проблеме 2000 года, после чего была проведена дополнительная последующая деятельность вплоть до пятьдесят шестой сессии Комиссии в июне 2000 года.

II. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА БУДУЩЕЕ РАЗВИТИЕ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

9. Эффективное обобщение и распространение официальных статистических данных неизбежно во все большей мере опираются на ИТ, а потребность в техническом сотрудничестве и международном обмене опытом в этой области скорее всего возрастет. Поэтому необходимость сохранения статистической ИТ, включая ИТ для целей управления статистическими бюро, в сфере компетенции Комиссии представляется очевидной.⁴ Поэтому Комитет мог бы сосредоточить свое внимание на возможных последствиях альтернативных моделей компьютеризации государственного сектора для его собственного функционирования, для получаемой им от секретариата поддержки и для статистической подпрограммы.

10. Будущее компьютеризации государственного сектора в программе работы ЭСКАТО в конечном итоге будет определено членами и ассоциированными членами Комиссии. Однако на него повлияет подход, который будет применять система Организации Объединенных Наций в целом к использованию ИТ в целях развития. В июле 2000 года Экономический и Социальный Совет и в сентябре 2000 года Встреча тысячелетия на высшем уровне и Генеральная Ассамблея широко обсудили вопрос о той роли, которую могла бы сыграть ИТ в процессе развития. Совету было предложено изучить мандаты и деятельность своих вспомогательных органов, занимающихся проблематикой ИКТ, в целях определения условий, на которых Организация Объединенных Наций и правительства могли бы быть обеспечены всеобъемлющими, практическими и ориентированными на конкретные действия рекомендациями по политике, программам и новым тенденциям в области применения ИКТ для целей развития. Хотя подробных сведений о таком глобальном изучении нет, оно может привести к расширению, а, возможно, и к укреплению деятельности в области использования ИТ в целях развития.

11. Принятая Экономическим и Социальным Советом декларация высокого уровня включает в себя решительные призывы к Организации Объединенных Наций продемонстрировать свою глобальную руководящую роль в устранении «цифрового водораздела» и поощрении создания в развивающихся странах возможностей для применения цифровых технологий. Декларация содержит рекомендацию Организации Объединенных Наций об объединении соответствующих заинтересованных сторон из государственного и частного секторов для налаживания сотрудничества и поддержки национальных действий путем оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой содействия в деле их интеграции в информационную глобальную экономику, объединенную в единую сеть, и укрепления их потенциала в создании инфраструктуры и определении содержания программ. В ней содержится просьба к системе Организации Объединенных Наций и Экономическому и Социальному Совету выступить в качестве глобального форума по ускорению и поощрению всеобщего доступа к знаниям и информации и, соответственно, способствовать в сфере своей компетенции разработке норм и стандартов в этой области.

12. На региональном уровне в декларации содержится просьба к Организации Объединенных Наций внести особый вклад в более систематический и последовательный поиск, анализ и распространение технического опыта по применению ИКТ, оптимальной

⁴ Та же логика, похоже, в целом применима в отношении других подпрограмм, а также вспомогательных комитетов и органов ЭСКАТО. По всей видимости, им не удастся избежать рассмотрения вопросов прикладного применения ИТ в планировании программ и межправительственных дискуссиях.

практики, тематических исследований, другой информации и надежных данных по ИКТ. Кроме того, Организации Объединенных Наций было предложено содействовать всеобщему доступу к знаниям и информации как средствам развития и внести свой вклад в создание программы дистанционного обучения. Декларация высокого уровня включала также многочисленные рекомендации странам и международному сообществу в целом.

13. При подготовке этапа заседания Экономического и Социального Совета высокого уровня, на котором была принята вышеупомянутая декларация, секретариат ЭСКАТО (Отдел международной торговли и промышленности) организовал региональный «круглый стол» по информационной технологии и развитию, состоявшийся 20 и 21 июня 2000 года в Дели.⁵ Рекомендации совещания «за круглым столом» служат дополнительными ориентирами для будущей внешней деятельности ЭСКАТО в области ИТ.

14. В период подготовки настоящего документа секретариат занимался выработкой концептуальной основы стратегии ЭСКАТО в области ИТ. Секретариат сможет в устной форме сообщить Комитету о последних внутренних тенденциях и о первоначальном представлении секретариата о том, какой дать ответ на глобальные проблемы, отмеченные Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей.

15. Важным фактором, влияющим на будущее развитие компьютеризации государственного сектора, является то обстоятельство, что круг ведения всех комитетов ЭСКАТО подлежит обязательному обзору не позднее, чем на пятьдесят восьмой сессии Комиссии в 2002 году в контексте рассмотрения выполнения резолюции 53/1 Комиссии о перестройке конференционной структуры Комиссии. В момент составления настоящего документа выяснилось, что различные аспекты этого обзора будут рассмотрены на пятьдесят седьмой сессии в 2001 году. Естественно, Комиссия имеет полномочия в любое время изменять круг ведения своих вспомогательных органов.

16. Ключевым вопросом для секретариата и программы работы является влияние на их структуру со стороны вероятного повышения роли ИТ в процессе развития. Одним из возможных путей является создание подпрограммы по ИТ в целях развития; другая возможность состоит в рассмотрении аспектов ИТ в рамках различных тематических или секторальных подпрограмм, не имеющих прямого отношения к ИТ. Комитет, возможно, пожелает высказать свои соображения на этот счет.

III. ЖЕЛАТЕЛЬНОСТЬ СОГЛАСОВАННОСТИ ДЕЙСТВИЙ

17. Генеральная Ассамблея приняла решение о том, чтобы структура подпрограмм, насколько это возможно, соответствовала организационной структуре, как правило, на уровне отделов.⁶ Недавние инициативы Управления людских ресурсов Центральных учреждений Организации Объединенных Наций относительно создания более эффективных механизмов обеспечения подотчетности руководителей программ за результаты работы, вероятнее всего, будут исходить из этого требования.

⁵ См. <http://www.unescap.org/itid/RITD_REP.PDF>

⁶ Правило 4.5, содержащееся в документе ST/SGB/2000/8, утвержденном резолюцией 53/207 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1998 года..

18. Снижение числа основных отделов ЭСКАТО с девяти до семи позволило достичь более высокого уровня согласованности программы работы на 2000-2001 годы и предлагаемого среднесрочного плана на период 2002-2005 годов по сравнению с положением дел в предыдущий период. Хотя оба механизма планирования программ строятся с учетом семи подпрограмм и подразделений секретариата, отвечающих за соответствующий участок, они подотчетны пяти директивным комитетам, из которых три являются тематическими, а два – секторальными по своему характеру. Кроме того, Комиссия имеет два несекторальных, тематических органа, а именно: Специальный орган по тихоокеанским островным развивающимся странам и Специальный орган по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам, сессии которых проводятся поочередно раз в два года непосредственно перед сессиями Комиссии. Согласованность структуры конференций, программ и секретариата показана в таблице.

Таблица. Взаимодействие между директивными комитетами, подпрограммами и подразделениями секретариата

Директивный орган		Подпрограммы	Ответственное подразделение (подразделения) секретариата
«Тематические» комитеты	I. Комитет по региональному экономическому сотрудничеству (раз в два года, но совещания Руководящей группы Комитета проводятся ежегодно)	1. Региональное экономическое сотрудничество	Отдел международной торговли и промышленности
		2. Исследования и анализ политики в области развития	Отдел исследований и анализа политики в области развития; Тихоокеанский оперативный центр ЭСКАТО (ТОЦЭ)
	II. Комитет по социально-экономическим мерам борьбы с нищетой в сельских районах и городах (ежегодно)	3. Социальное развитие	Отдел социального развития
		4. Народонаселение и развитие сельских районов и городов	Отдел народонаселения и развития сельских районов и городов
	III. Комитет по окружающей среде и освоению природных ресурсов (ежегодно)	5. Окружающая среда и освоение природных ресурсов	Отдел окружающей среды и освоения природных ресурсов
«Технические» или «секторальные» комитеты	IV. Комитет по транспорту, связи, туризму и развитию инфраструктуры (ежегодно)	6. Транспорт, связь, туризм и развитие инфраструктуры	Отдел по транспорту, связи, туризму и развитию инфраструктуры
	V. Комитет по статистике (раз в два года)	7. Статистика	Отдел статистики
Специальные органы	Специальный орган по тихоокеанским островным развивающимся странам (раз в два года)	[Подпрограмма отсутствует]	Все основные отделы и ТОЦЭ; Отдел исследований и анализа политики в области развития выполняет функции секретариата
	Специальный орган по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам (раз в два года)		

19. В утвержденном в резолюции 53/1 Комиссии от 30 апреля 1997 года круге ведения двух из пяти комитетов ЭСКАТО (Комитета по статистике и Комитета по региональному экономическому сотрудничеству) содержится прямая ссылка на ИТ. Выдержки из соответствующего круга ведения приводятся ниже:

«Комитет по статистике, действуя в качестве центра развития статистики в регионе, выполняет следующие функции:

[...]

8. Проводит обзор и анализ хода развития областей применения информационной технологии и управления информационными ресурсами в регионе, особенно в государственном секторе, и выносит рекомендации по вопросам политики и стратегий, а также по программам технической помощи, профессиональной подготовки и научных исследований в этой области.

9. Проводит обзор и дает оценку деятельности секретариата, а также хода и эффективности осуществления программы работы в областях статистики и компьютеризованной обработки информации, направляет работу секретариата и выносит рекомендации Комиссии относительно будущей программы работы, уделяя должное внимание рекомендациям Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и других соответствующих органов.»

«Под общим руководством Комиссии Комитет [по региональному экономическому сотрудничеству] выполняет следующие функции:

1. Проводит обзор и анализ глобальных и региональных тенденций и событий, влияющих на такие области, как внутрирегиональная торговля, инвестиции, потоки технологии и финансов, развитие предприятий, эффективность торговли, информационная технология, структурная перестройка промышленности и передислокация промышленных предприятий и развитие и передача технологии.

2. Мобилизует идеи и ускоряет принятие мер по содействию региональному экономическому сотрудничеству путем определения и рассмотрения важнейших вопросов развития и региональных проблем и приоритетных задач в областях торговли, инвестиций, финансов, информационной технологии, промышленности и технологии и рекомендует направления политики и меры для получения ощутимых результатов и укрепления национального потенциала для решения новых задач.»

20. Комитет, возможно, пожелает сравнить вышеупомянутые сферы компетенции и с учетом нынешнего и предполагаемого будущего использования ИТ правительствами выскажет свои соображения о том, какие комитеты должны иметь первоочередные полномочия по рассмотрению вопросов, касающихся компьютеризации государственного сектора.

21. На уровне Комиссии и, в частности, на уровне Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии, обсуждался вопрос о том, следует ли распространить требования относительно согласованности на конференционную структуру Комиссии, иными словами, на уровне комитетов. Опыт функционирования тематических комитетов, с одной стороны, и технических комитетов, с другой, представляется однозначным: уровень посещаемости и заинтересованности в обсуждении вопросов легче поддерживать в таких технических комитетах, как нынешний Комитет по статистике и Комитет по транспорту, связи, туризму и развитию инфраструктуры, которые имеют параллельные им структуры непосредственно в правительствах большинства стран. Комитет, возможно, пожелает использовать свой собственный опыт и внести вклад в дискуссию по вопросу о желательности изменения конференционной структуры, структуры программы работы и организационной структуры секретариата таким образом, чтобы достичь трехуровневой согласованности.

IV. КОМПЬЮТЕРИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В ПРОГРАММЕ РАБОТЫ

22. Если Комитет примет решение предложить изменения в своем круге ведения, то ему потребуется рассмотреть вопрос о необходимости внесения каких-либо изменений в программу работы на 2000-2001 годы, в среднесрочный план на период 2002-2005 годов и в предлагаемую программу работы на 2002-2003 годы. Все три программных документа по статистической подпрограмме полностью включены в документ E/ESCAP/STAT.12/16, однако в нижеследующих пунктах содержатся выдержки из соответствующих разделов, касающихся компьютеризации государственного сектора.

Программа работы на 2000-2001 годы

23. Статистическая подпрограмма на 2000-2001 годы включает в себя следующие ссылки на компьютеризацию государственного сектора:

- | | |
|---------|--|
| 7-1-203 | Комиссия: Доклады о достигнутых членами и ассоциированными членами успехах и встретившихся им трудностях в решении "проблемы-2000" (2000 год, 2001 год) (РБ) ⁷ |
| 7-2-102 | Government Computerization Newsletter (2 выпуска в 2000 году, 2 выпуска в 2001 году) (РБ) |
| 7-2-502 | Заглавная страница ЭСКАТО по компьютеризации государственного сектора в сети World Wide Web < http://www.unescap.org/stat/gc/pschome.htm > (обновление на ежемесячной основе, 2000-2001 годы) (РБ) |
| 7-4-102 | Консультационные услуги по организационным и институциональным аспектам, сказывающимся на национальных статистических службах, и по развитию государственных информационных систем и эффективному использованию информационной технологии (2000 год, 2001 год) (РБ/ВБ) |

⁷ На основании решения Комиссии, принятого на ее пятьдесят шестой сессии, в программе работы уже не требуется подготовка доклада за 2001 год.

- 7-4-201 Семинары по организационным и институциональным аспектам, сказывающимся на национальных статистических службах, и по разработке государственных информационных систем и эффективному использованию информационной технологии (2000 год, 2001 год) (РБ/ВБ) (35 участников)

24. Первые три программы работы посвящены компьютеризации государственного сектора, тогда как последние две программы (7-4-102 и 7-4-201) включают элемент компьютеризации государственного сектора и статистической ИТ и относятся к общему подразделу. Главная причина невключения компьютеризации государственного сектора в отдельный подраздел объясняется неопределенностью в отношении наличия внебюджетного финансирования (ВБ).

25. Комитету предлагается указать, какого рода изменений, если таковые будут, в текущей программе работы в области статистики на 2000-2001 годы потребует пересмотр его собственного круга ведения.

Среднесрочный план на период 2002-2005 годов и программа работы на 2002-2003 годы

26. Среднесрочный план Организации Объединенных Наций в принципе представляет собой воплощение директивных полномочий в программах и подпрограммах. Его цели и стратегии вытекают из политических установок и задач, поставленных межправительственными органами, и должны отражать очередность задач, установленную правительствами членов и ассоциированных членов. Среднесрочный план выступает в качестве основы для разработки двухгодичного бюджета по программам.

27. Комиссия одобрила среднесрочный план ЭСКАТО на период 2002-2005 годов в июне 2000 года, и ожидается, что он будет утвержден Генеральной Ассамблеей на ее сессии в сентябре 2000 года. В разделе, посвященном общей направленности, план ЭСКАТО предполагает укрепить национальный потенциал для использования новых вызовов и возможностей, открывающихся благодаря глобализации, либерализации и ИТ. Однако подход к принятию вызовов ИТ в семи подпрограммах неодинаков.

28. Вероятно, наиболее широко тема ИТ рассматривается в статистической подпрограмме, которая предусматривает содействие более широкому применению ИТ в государственном секторе путем обеспечения более глубокого понимания роли ИТ и содействия применению этих технологий и управлению информационными ресурсами в регионе, особенно в государственном секторе. Ожидаемыми достижениями являются более систематическое планирование развития ИТ и принятие более согласованных стратегий в этой области, а показателями достижения результатов являются принятие правительствами стратегий по основным вопросам, касающимся национальных статистических служб и планирования ИТ.

29. ИТ упоминается в трех других подпрограммах, а именно: в региональном экономическом сотрудничестве (подпрограмма 1), народонаселении и развитии сельских районов и городов (подпрограмма 4) и окружающей среде и освоении природных ресурсов (подпрограмма 5). Однако в них содержатся весьма конкретные ссылки на такие соответствующие направления, как содействие повышению эффективности торговли и торговли с использованием электронных средств посредством, например, соответствующего

применения ИТ для достижения расширения использования электронных средств торговли и ИТ в интересах развития торговли и промышленности (подпрограмма 1); или для обеспечения укрепления кадров в таких областях, как управление информацией, ИТ и коммуникация, связанных с проблемами народонаселения и развития сельских и городских районов (подпрограмма 4); или в контексте информационно-космической технологии (подпрограмма 5).

30. Комитету предлагается проанализировать вопрос о том, потребуют ли результаты рассмотрения его полномочий в отношении компьютеризации государственного сектора каких-либо изменений в предлагаемом статистическом среднесрочном плане на 2002-2005 годы или в предлагаемой программе работы на 2002-2003 годы, и представить соответствующие рекомендации Комиссии.

V. РЕШЕНИЯ КОМИТЕТА

31. Решения Комитета по статистике могут быть простыми. Если Комитет считает, что он обладает ограниченным экспертным потенциалом в области компьютеризации государственного сектора и что этот вопрос лучше всего передать другим комитетам и подпрограммам, то он может предложить исключить ссылки на компьютеризацию государственного сектора в своем круге ведения, в статистическом среднесрочном плане на период 2002-2005 годов и в программе работы на 2002-2003 годы. Он должен также представить рекомендацию о том, как должны использоваться (скромные) ресурсы секретариата; одним из возможных решений является дополнительное введение новых видов деятельности, касающихся статистической ИТ в той области, где не возникает сомнений в рациональном использовании дополнительных ресурсов. В этом случае было бы полезно, если бы Комитет смог высказать свои соображения о том, куда можно было бы передать элемент компьютеризации государственного сектора в рамках программы работы ЭСКАТО и не следует ли его вообще исключить в этой формулировке.

32. Если же Комитет хочет сохранить компьютеризацию государственного сектора в статистической подпрограмме, то не потребуются никаких решений. Однако в этом случае секретариат надеется, что Комитет обозначит конкретные границы того направления деятельности, которое должно осуществляться в области компьютеризации государственного сектора, и укажет объем ресурсов секретариата, которые должны для этого использоваться. Ему необходимо также отчетливо указать подчиненность в отношениях с Комитетом и Комиссией.

33. Комитет мог бы также вернуться к рассмотрению возможности применения ранее обсуждавшегося подхода, т.е. к передаче компьютеризации государственного сектора в ведение специальной экспертной группы, и указать, какому директивному органу эта группа должна подчиняться.⁸

34. Комитету напомнили, что он играет главную роль в определении приоритетов программы работы в рамках своего мандата (рассматриваемой тематики). Любые изменения в программе работы потребуют утверждения Комиссией, а изменения в круге ведения Комиссии потребуют принятия ее резолюции (возможно, в контексте пересмотра резолюции 53/1

⁸ В 80-х и начале 90-х годов нередко обсуждался вопрос о создании при Комитете по статистике Рабочей группы экспертов по компьютеризации государственного сектора в качестве органа, действующего параллельно с Рабочей группой экспертов-статистиков.

Комиссии). Хотя организация секретариата является прерогативой Генеральной секретаря, Комиссия, возможно, пожелает высказать свои соображения по организации работы секретариата в области статистической ИТ и компьютеризации государственного сектора.

**Приложение. Компьютеризация государственного сектора в программе работы ЭСКАТО и секретариата,
1975 год - настоящее время**

Период	Программа работы		Подразделение секретариата и наличие ресурсов		Подотчетность Комиссии
	Главная программа	Подпрограмма	Отдел/Секция	Ресурсы	
(1975)– 1977 годы	Развитие статистики и обслуживание	3. Обработка данных Три из девяти направлений деятельности в рамках подпрограммы были отнесены к категории «общая помощь странам в области вычислений» с уделением главного внимания обработке материалов переписей.	Статистика/ обработка данных	Постепенное введение внешних видов деятельности	Прямая подотчетность Через Комитет по статистике (в 1989 году – через Комитет по планированию развития и статистике)
1978- 1983 годы	Информационные системы и документационное обслуживание	1. Создание национальных информационных систем и с 1982 года – создание государственных информационных систем Другими компонентами главной программы являлись «База данных для обмена социально-экономическими данными между государствами-членами» и «Документационное и библиотечное обслуживание».	Администрация/ обработка данных	Использование ресурсов колебалось в промежутке от двух до 42 чел.-мес. за счет регулярного бюджета и от 48 до 72 чел.-мес. за счет внебюджетных средств, включая консультантов	
1984- 1986 годы	Статистика	1. Развитие статистики: 1.6 Совершенствование и координация государственных информационных систем в области развития за счет эффективного применения компьютерной технологии для сбора, организации и использования данных.			
1986- 1988 годы		1. Развитие статистики: 1.5 Совершенствование и координация государственных информационных систем в области развития за счет эффективного применения компьютерной техники для сбора, организации и использования данных			
1988- 1990 годы		1. Развитие статистики: 1.5 Государственные информационные системы	Статистика/ компьютеризация государственного сектора	Старший сотрудник С-5 + младший эксперт С-2 + секретарь	
1990- 1991 годы		3. Компьютеризация государственного сектора	Статистика/ развитие статистики	Один сотрудник уровня С-3 + ½ ставки секретаря Сотрудник по программам С-3 (занятый неполный рабочий день) + ½ ставки секретаря	
1992- 1995 годы		С 1992 года структура программы работы учитывает условия деятельности (парламентское обслуживание; печатные материалы; специальные экспертные группы; оперативная деятельность; координация, согласование и связь), что затрудняет разграничение основных направлений работы. Деятельность в области компьютеризации государственного сектора относится к статистической работе.			
Июнь 1996 года– н.вр.					