



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2001/21
6 February 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH/SPANISH/
FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ
И ВСЕ ФОРМЫ ДИСКРИМИНАЦИИ

Доклад Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-на Мориса Глеле-Аханханзо, представленный в соответствии с резолюцией 2000/14 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|---|---------------|-------------|
| Резюме..... | | 4 |
| Введение | 1 - 2 | 5 |
| I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА..... | 3 - 16 | 5 |
| А. Участие в работе пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи | 3 - 11 | 5 |
| В. Рассмотрение положения в Кот-д'Ивуаре..... | 12 - 14 | 9 |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| С. Запланированные миссии Специального докладчика | 15 - 16 | 10 |
| II. ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ЗАПРОСЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ | 17 - 29 | 11 |
| А. Беларусь | 18 - 19 | 12 |
| В. Куба | 20 - 25 | 13 |
| С. Испания | 26 | 18 |
| D. Нидерланды | 27 - 28 | 19 |
| E. Катар | 29 | 20 |
| III. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ..... | 30 - 44 | 20 |
| А. Антисемитизм..... | 30 - 37 | 20 |
| В. Насилие расистского характера, деятельность ультраправых организаций, неонацистов и "бритоголовых" и другие расистские акты | 38 | 24 |
| С. Дискриминационное применение смертной казни..... | 39 - 41 | 25 |
| D. Экологический расизм..... | 42 | 27 |
| E. Расовая дискриминация в борьбе против использования и торгового оборота наркотиков | 43 | 27 |
| F. Положение "далитов" | 44 | 28 |
| IV. ОТВЕТЫ НА УТВЕРЖДЕНИЯ, ПРЕПРОВОЖДЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ | 45 - 113 | 29 |
| А. Австрия | 45 - 52 | 29 |
| В. Канада..... | 53 - 82 | 31 |
| С. Колумбия..... | 83 - 105 | 42 |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|---|---------------|-------------|
| D. Израиль..... | 106 - 113 | 50 |
| V. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ПОЕЗДКАМИ НА МЕСТА: ПРИНЯТЫЕ ИЛИ НАМЕЧЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ МЕРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО, СУДЕБНОГО ИЛИ ИНОГО ХАРАКТЕРА | 114 - 154 | 52 |
| A. Южная Африка..... | 114 - 115 | 52 |
| B. Германия | 116 | 53 |
| C. Колумбия..... | 117 - 142 | 53 |
| D. Венгрия..... | 143 - 149 | 60 |
| E. Чешская Республика | 150 | 63 |
| F. Румыния | 151 | 63 |
| G. Соединенное Королевство | 152 | 64 |
| H. Швейцария | 153 - 154 | 64 |
| VI. ДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА | 155 - 156 | 65 |
| A. Франция..... | 155 | 65 |
| B. Германия | 156 | 65 |
| VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ | 157 - 159 | 66 |

Резюме

В настоящем докладе, в частности, освещается проделанный правительством Кубы анализ происхождения и сохранения расизма и расовой дискриминации, а также мер, направленных на борьбу с этими пагубными явлениями, в преддверии Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

Со своей стороны Специальный докладчик делает упор на проявления антисемитизма, которые имеют место в Австралии, Австрии, Германии, России, Соединенном Королевстве и Украине. Кроме того, он рассматривает насилие расистского характера и деятельность ультраправых организаций и неонацистов в Австрии и Норвегии.

Специальный докладчик также освещает проблемы расовой дискриминации в применении смертной казни в Соединенных Штатах Америки, экологического расизма и расовой дискриминации в борьбе против распространения наркотиков в этой стране. Кроме того, доклад содержит информацию о положении "далитов" в Индии.

В докладе отражено рассмотрение Специальным докладчиком утверждений, затрагивающих Австрию, Израиль, Канаду и Колумбию.

Что касается последующих мер по итогам миссий на места, то в докладе содержатся отдельные сведения о мерах, намеченных в Южной Африке для ликвидации последствий апартеида, о положении народа рома в Венгрии и Чешской Республике и об активизации ультраправого движения в Румынии.

Помимо этого, Специальный докладчик осветил меры, принятые правительствами Германии и Швейцарии в целях борьбы с пропагандой расизма и деятельностью организаций или отдельных лиц, подстрекающих к расовой ненависти.

* * *

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2000/14 (III), принятой Комиссией по правам человека на ее пятьдесят шестой сессии. Его следует рассматривать совместно с докладом, представленным Специальным докладчиком на пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/55/304).

2. Настоящий доклад, который состоит из семи глав, содержит сведения о деятельности Специального докладчика в течение 2000 года (глава I); о мерах, принятых правительствами (глава II); о современных проявлениях расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (глава III); об ответах на утверждения, препровожденные правительствам (глава IV); о последующих мерах по итогам поездок на места и о принятых или намеченных правительствами мерах законодательного, судебного или иного характера (глава V); и наконец, о действиях гражданского общества (глава VI). Последняя в докладе глава VII содержит выводы и рекомендации.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Участие в работе пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи

3. В ходе представления своего доклада на пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/55/304) в октябре 2000 года Специальный докладчик квалифицировал Партию свободы (ФПО), которая входит в правящую коалицию Австрии, в качестве "партии, скандально известной своим ксенофобным и расистским характером". Делегация Австрии выразила Специальному докладчику свои оговорки в отношении этого определения, оспорив отнесение партии Йорга Хайдера к категории ксенофобной, и заявила, что эта партия является "популистской партией правого толка с экстремистскими лозунгами" и что она делала заявления в духе ксенофобии только во время избирательной кампании, после которой эта партия вошла в правительство. Делегация обязалась препроводить Специальному докладчику информацию в письменном виде, касающуюся заявлений этой партии и других сведений, с тем чтобы он мог включить их в настоящий доклад.

4. Вместе с тем Специальный докладчик отмечает, что выводы трех известных мыслителей - Мартти Ахтисаари, Йохена Фровайна и Марселино Орехи, - которым Европейский союз в сентябре 2000 года поручил провести исследование по вопросу о соблюдении Австрией своих обязательств в области защиты прав человека, не опровергают мнение о деятельности этой партии, к которому он пришел на основе

полученных им сведений. По сути, известные европейские деятели отметили, что руководители ФПО являются бывшими членами австрийской национал-социалистской партии, которая постоянно боролась против присутствия иностранцев в Австрии; они также констатировали, что эти руководители охотно используют в своих высказываниях формулировки, которые можно определить как имеющие ксенофобную или даже расистскую направленность. Кроме того, для международного общественного мнения Йорг Хайдер олицетворяет австрийских ультраправых, о чем свидетельствовали бурные манифестации, которыми он был встречен во время его недавней поездки в Ватикан, где Папа Иоанн Павел II оказал ему холодный прием и вручил ему текст послания против расизма и ксенофобии, которое Папа намеревался огласить 1 января 2001 года в ознаменование Всемирного дня мира. Поэтому Специальный докладчик намеревается продолжать следить за эволюцией этого вопроса и деятельностью ФПО.

5. В ходе представления своего доклада на Генеральной Ассамблее Специальный докладчик, опираясь на сообщения печати, а также радио- и телеагентств, выразил сожаление по поводу преследования чернокожих, которые имели место в сентябре 2000 года в Ливии. Представитель Ливии в порядке реакции заявила, что речь идет о репатриации правительством Ливии 600 преступников... Вместе с тем Специальный докладчик впоследствии узнал из печати, что

"ливийским властям было непросто длительное время отстаивать свою довольно подслащенную версию драматических событий, имевших место в Эз-Завии в конце сентября, согласно которой погибло шесть человек (включая одного ливийца). Эти официальные данные были незамедлительно опровергнуты пережившими погром свидетелями, которым удалось покинуть Джамахирию. На самом деле были убиты несколько сотен трудящихся-мигрантов из других стран Африки. С тем чтобы сохранить отношения (по всей видимости, выгодные) между их соответствующими правительствами и Ливией, африканские чиновники поначалу отмалчивались, делая вид, что принимают за чистую монету объяснения Али Абдессалама Трики [отвечающего за африканские вопросы в правительстве Ливии]. (...) Однако бурный поток иммигрантов, стремящихся укрыться под защитой посольств, и разоблачения НПО в конце концов способствовали осознанию серьезности сложившегося положения. Тогда Абуджа зафрахтовала самолет, который за семь рейсов эвакуировал 450 выходцев из Нигерии. Еще около 5 000 других нигерийцев ожидают возможности покинуть бывшее ливийское "эльдорато". Президент Ганы Джон Джерри Ролингс отправился в Триполи, с тем чтобы обеспечить возвращение своих граждан. Суданцы и чадцы в массовом порядке также покидают Джамахирию. Среди 2 миллионов африканцев, законно проживающих в Ливии, воцарился настоящий психоз. (...) Наконец, во время своего визита в Дамаск

президент Каддафи прервал молчание. За проведенную операцию заплатились два министра: Фаузия Шалаби, который лишился портфеля министра информации (лидер упрекает его в недостаточном освещении событий в Эз-Завии), и также уволенный министр юстиции и внутренних дел Мохаммед Белькасем Яуи... (см. "Жён Африк" за 17-23 октября 2000 года).

б. Выходящая в Кот-д'Ивуаре ежедневная газета "Фратерните - матэн" в номере за 22 ноября 2000 года пишет "о серьезных инцидентах" в Ливии (убийствах, грабежах, выселениях) и сообщает, что

"иммигранты откровенно признавали, что они являются жертвами расистских нападений, сопровождающихся убийствами, а для самых удачливых - высылкой или репатриацией. (...) Иммигранты из стран Африки, расположенных к югу от Сахары, в частности выходцы из Буркина-Фасо, Камеруна, Ганы, Нигера, Нигерии, Чада, Судана и даже Кот-д'Ивуара, подвергались со стороны ливийских граждан, особенно молодых "мятежников", обращению, довольно сходному с апартеидом. Власти, которые списывают эти акты насилия на счет "разборок" между бандами чернокожих африканцев, приняли меры по высылке нескольких тысяч человек в страны их происхождения".

В том же номере "Фратерните - матэн" из информации под рубрикой "Память" можно узнать следующее:

"Зыбкая мечта ливийского полковника, который то справедливо, то неоправданно рассматривался Западом и даже некоторыми африканцами в качестве великого защитника африканского континента, увидеть Африку без границ" (по проекту Африканского союза, принятому на тридцать шестой Конференции на уровне глав государств Организации африканского единства в Ломе, Того, в июле 2000 года по инициативе полковника Каддафи), недавно растаяла как снег под солнцем. Это произошло сразу же после ожесточенных столкновений между группами ливийской молодежи и чернокожими африканцами, проживающими в Ливии. В основе этой драмы, которая привела к гибели людей из числа проживающих в стране чернокожих африканцев, в том числе двух ивуарцев, лежала банальная ссора на почве футбола. Это был обычный спор о превосходстве в спорте, который в начале сентября перерос в массовое побоище между молодыми ливийцами и нигерийцами, а несколько недель спустя вылился в избиение всех чернокожих, живущих в Ливии".

7. В своем освещении событий с 24 октября по ноябрь 2000 года еженедельник "Жён Африк" называет также в качестве причин "взрыва ксенофобии" "изнасилование одной молодой ливийки" или "убийство хозяина жилья наглыми африканскими квартиросъемщиками...".

8. Полковник Каддафи, выступая за африканское единство и стремясь утихомирить страсти, заявил, что не нужно

"давать повод для нападков врагам нашего дела (Африканского союза), которые обращают в свою пользу трагические события, с тем чтобы разделить нас. (...) Сентябрьские мятежники будут преданы суду".

Между тем миссия по сбору информации ОАЕ, возглавляемая бывшим президентом Бенина Эмиле Дерлин Цинсу и сопровождаемая десятком журналистов, в период с 18 по 20 ноября была помещена в гостиницу, в которой в качестве единственной связи с внешним миром имелся телевизор, показывающий программы только на арабском языке, и телефон, не позволяющий звонить за пределы страны (номера "Жён Африк л'энтеллижан" от 26 ноября - 4 декабря 2000 года).

9. Во время составления настоящего доклада Специальный докладчик 19 декабря провел в Женеве рабочую встречу с поверенным в делах Ливии при Организации Объединенных Наций. Как оказалось, поверенным в делах является та же представитель Ливии, которая выступила на Генеральной Ассамблее с замечаниями по поводу упоминания вышеизложенных событий. Она подтвердила, что африканцы, высланные в свои страны, являются преступниками, но на этот раз отметила, что их количество составляло 362 человека. Она заявила, что инциденты, которые имели место в Ливии, не являются чем-либо исключительным; что между африканцами и ливийцами случаются драки, как и между самими ливийцами; что в данном случае речь идет о реакции традиционалистского общества, возмущенного безнравственным поведением иммигрантов, которые проявили себя в различных грязных делах (пьянстве, наркомании, обороте фальшивых денег, изнасилованиях, сутенерстве). Реакция правительства и населения была направлена против некоторых африканцев, нарушающих законы, и не имеет ничего общего с ксенофобией или расизмом, поскольку в Ливии продолжают проживать африканцы. Она также подчеркнула, что в Ливии люди с темным цветом кожи составляют половину населения. Поверенный в делах пообещала препроводить Специальному докладчику список преступников, которые были задержаны или высланы в свои страны или в отношении которых были возбуждены уголовные дела, с указанием основных пунктов обвинения. Специальный докладчик был проинформирован о мерах, принятых правительством: а) о создании комиссии по расследованию событий и

изучению всех проявлений ксенофобии; b) о встрече, организованной правительством с послами, аккредитованными в Триполи; c) о создании смешанной комиссии под эгидой министров стран Организации африканского единства, включая министра юстиции и представителей ОАЕ; d) о том, что лицам без документов был назначен шестимесячный срок для урегулирования их положения.

10. К моменту завершения настоящего доклада обещанные документы еще не поступили. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает атмосферу, в которой проходила эта беседа, и будет продолжать диалог с ливийскими властями, которым он настоятельно рекомендует принять соответствующие меры, с тем чтобы в интересах мира и зарождающегося Африканского союза никогда больше не повторились трагические события сентября 2000 года.

11. Во время своего пребывания в Нью-Йорке Специальный докладчик вместе с Верховным комиссаром по правам человека г-жой Мэри Робинсон принял также участие в церемонии вручения петиции рядом американских активистов борьбы за права человека, которая состоялась 24 октября 2000 года. В этой петиции, озаглавленной "Призыв к действиям, обращенный к Организации Объединенных Наций", содержатся требования, в частности к ООН, принять меры против расовой дискриминации в сфере отправления правосудия в Соединенных Штатах и просьба к этой стране соблюдать обязательства, которые она взяла на себя, ратифицировав Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В. Рассмотрение положения в Кот-д'Ивуаре

12. Вот уже несколько месяцев внимание международной общественности привлечено к эволюции политической ситуации в Кот-д'Ивуаре. Борьба за власть в этой стране, среди прочего, дала почву для подозрений и утверждений о проявлениях ксенофобии. В период составления настоящего доклада Специальный докладчик счел целесообразным побеседовать с представителем Кот-д'Ивуара при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве; рабочая встреча состоялась в Управлении Верховного комиссара по правам человека 19 декабря.

13. Специальный докладчик напомнил послу Кот-д'Ивуара о сообщении, которое было направлено правительству этой страны 2 февраля 1996 года и касалось брошюры ксенофобного характера, содержание которой привлекло его внимание; он передал послу копию брошюры, в отношении которой правительство Кот-д'Ивуара не отреагировало по сей день (см. E/CN.4/1997/71, пункты 82-84). Посол проинформировал Специального докладчика о контактах, по собственной инициативе предпринятых его правительством с

Управлением Верховного комиссара по правам человека и Генеральным секретарем ООН с целью разъяснения положения, сложившегося в Кот-д'Ивуаре. Он подтвердил и решительно подчеркнул, что Кот-д'Ивуар всегда был и остается гостеприимной и благожелательной к иностранцам страной. Ее население на 42% состоит из выходцев из самых различных стран, в частности расположенных на территории всей Африки к югу от Сахары. Утверждения о ксенофобии, выдвигаемые и распространяемые в отношении Кот-д'Ивуара, базируются на эклектическом смешении одним из претендентов на верховную власть разнородных понятий, включающем элементы религии, регионального происхождения и политики. Согласно собеседнику Специального докладчика, этот политический деятель заявил следующее: "Моя кандидатура на пост президента была отвергнута, так как я являюсь мусульманином и выходцем с Севера". По его мнению, международная печать, исходя из критериев принадлежности к ивуарской национальности, обычно определяемой как "ивуаризм", безосновательно распространяет мнение о неприятии иностранцев или отторжении выходцев из того или иного региона, а следовательно, о наличии ксенофобии. Эта разнузданная кампания против Кот-д'Ивуара до такой степени возмущает ивуарцев, которые по своему характеру и традиции являются сторонниками интеграции, что они все чаще требуют соответствующей реакции в отношении других стран, где проживают ивуарцы. По словам дипломата, следует опасаться, что вследствие выдвигаемых в адрес Кот-д'Ивуара обвинений в ксенофобии ивуарцы в конце концов станут ее проявлять, несмотря на то что президент Лоран Гбабго в своей инаугурационной речи обязался доказать, что Кот-д'Ивуар по-прежнему является гостеприимной и радушной страной.

14. Специальный докладчик принял к сведению заявления и заверения посла. Располагая сведениями о том, что иностранцы из числа выходцев из соседних стран все больше ощущают себя под угрозой и что после президентских и законодательных выборов повеял ветер ксенофобии, Специальный докладчик в беседе с послом предложил, чтобы правительство при активном сотрудничестве гражданского общества, в частности руководителей или представителей различных ассоциаций лиц иностранного происхождения, провело кампанию, которая могла бы успокоить и ту и другую сторону и позволила бы противодействовать любым попыткам разжигания ксенофобии и рассеять недоразумения, которые таят в себе угрозу зарождения этого явления. Специальный докладчик будет следить за эволюцией этого вопроса, касающегося проявлений ксенофобии в Кот-д'Ивуаре, и будет поддерживать диалог с ивуарскими властями.

C. Запланированные миссии Специального докладчика

15. Ряд непредвиденных обстоятельств обусловили перенос сроков поездки Специального докладчика в Австралию (см. A/54/347, пункт 17, и A/55/304, пункты 20

и 21), но правительство Австралии проинформировало Докладчика о своем желании принять его в течение апреля 2001 года. Управление Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве с Постоянным представительством Австралии в Женеве в настоящее время принимает практические меры для осуществления этой поездки. Цель поездки будет состоять в выяснении основных вопросов, в отношении которых Специальный докладчик уже выражал свою обеспокоенность, а именно: последствий поправок к закону о праве аборигенов на земельную собственность (Native Title Amendment Act 1998); процесса внутриавстралийского примирения; мер, принятых в интересах аборигенов, разлученных со своими семьями в детские годы и принудительно ассимилированных в европейский образ жизни (Lost Generation), и положения молодых аборигенов в их отношениях с судебной системой. Кроме того, Специальный докладчик ознакомится с политикой Австралии в области многокультурности и межэтнических отношений.

16. После получения утверждений, касающихся положения ряда этнических групп в Канаде, в частности в провинции Новая Шотландия, Специальный докладчик сообщил канадским властям о своем желании на месте изучить случаи, доведенные до его сведения. Канадское правительство позитивно отреагировало на эту просьбу, вновь заявив о том, что его постоянно действующее приглашение касается всех специальных докладчиков, желающих совершить поездку в Канаду.

II. ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ЗАПРОСЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

17. В соответствии с пунктом 29 резолюции 2000/14 Специальный докладчик направил 29 июня 2000 года циркулярное письмо правительствам, органам системы Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям. В настоящей главе отражено основное содержание конкретно касающихся мандата Специального докладчика сообщений, которые были получены от правительств Беларуси, Испании, Катара, Кубы и Нидерландов. Кроме того, Специальный докладчик получил от правительств Кипра, Словацкой Республики и Японии копии периодических докладов, которые они недавно представили Комитету по ликвидации расовой дискриминации; эти доклады содержат полезные сведения о различных мерах, принятых в этих странах, с которыми можно ознакомиться в документах под условными обозначениями соответственно CERD/C/384/Add.4, CERD/328/Add.1 и CERD/C/350/Add.2. В разделе А главы III содержится краткое изложение сообщения Израиля по антисемитизму. Резюме сообщений Венгрии и Колумбии, конкретно касающихся последующих мер по итогам миссий на местах, приведены в главе V. С полным текстом этих сообщений, содержащих дополнительные сведения, можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара по

правам человека. Информация, полученная от неправительственных организаций ("Международной амнистии", Европейского центра защиты прав рома и организации "Свобода"), была включена в главы III, IV и V.

A. Беларусь

18. Республика Беларусь представила общие сведения о своем законодательстве, касающемся борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также информацию о мерах по предупреждению этих явлений и об антисемитизме (см. ниже раздел A "Антисемитизм" главы III, пункты 30-33). В информации сообщалось, что подавляющая часть населения страны в расовом отношении является представителями европеоидной расы. Различия в расовом отношении практически отсутствуют, поэтому каких-либо серьезных оснований для распространения расистских идей в обществе не существует. Представители национальных меньшинств занимают высокие статусные позиции в социальной структуре, экономике, политике и культуре. По ряду основных показателей (уровень образования, уровень доходов и др.) представители подавляющего большинства национальных меньшинств либо соответствуют белорусам, либо превосходят их; это обусловлено прежде всего тем обстоятельством, что данные национальные группы активно пополнялись за счет высокообразованных мигрантов из других регионов бывшего СССР. За последние 10 лет белорусское общество сохранило свой многоэтнический характер. Как свидетельствуют результаты многочисленных социологических опросов на протяжении 90-х годов, для подавляющего большинства граждан Беларуси национальная, расовая и религиозная принадлежность практически не учитывается ни при выборе друзей, ни при выборе политических предпочтений; и более того, эта принадлежность не влияет на профессиональный рост, продвижение по службе и т.п. Статистические данные показывают, что доля межэтнических браков является чрезвычайно высокой, составляя свыше 40%. По результатам общенационального опроса в 1997 году, только 4,5% опрошенных отметили, что испытывали дискриминацию в некоторых ситуациях, из них 1,5% отмечали, что они подвергались дискриминации по признаку их этнической принадлежности. Имеется действенное национальное законодательство в сфере борьбы с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией. Всякое выступление в пользу этнической, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, запрещено законом и влечет за собой ответственность по закону. Кроме того, в Уголовном кодексе Беларуси в главе, озаглавленной "Государственные преступления" (статья 71), установлено, что пропаганда или агитация с целью разжигания национальной, расовой или религиозной ненависти или розни, а равно как и посягательство на национальную честь и достоинство или установление преимуществ или ограничение прав в прямой зависимости от расовой или

национальной принадлежности, как и в зависимости от отношения к религии, влекут за собой наказание в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до трех лет. Так, в 2000 году редакции газет "Наша Нива" и "Белорусская деловая газета" были предупреждены за размещение на своих страницах материалов с высказываниями, провоцирующими вражду на этнической почве.

19. В целях борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и антисемитизмом были созданы органы для осуществления диалога и взаимосогласования. В 1997 году был создан Государственный комитет по делам религий и национальностей Республики Беларусь. При участии заинтересованных органов государственного управления, а также при содействии заинтересованных общественных объединений Комитетом осуществляется научный мониторинг эволюции межэтнических и межрелигиозных отношений, проводится инструктивная и методическая работа с сотрудниками правоохранительных органов, педагогами и осуществляется ряд других мер. В целях содействия реализации прав граждан Беларуси любого этнического происхождения и выработки рекомендаций при Государственном комитете по делам религий и национальностей создан Координационный совет по делам национальных общностей Беларуси. В состав Совета входят руководители национально-культурных объединений и представители министерств и иных государственных органов, сфера деятельности которых затрагивает права и интересы граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам. Совет является специальным совещательным органом для учета при разработке государственной политики в различных областях специфических интересов представителей меньшинств и государства. Сохранение хороших отношений между этническими группами в стране рассматривается государственными органами Беларуси как одно из важнейших достижений последнего десятилетия. Высшие должностные лица государства, в частности Президент Республики г-н А. Лукашенко, неоднократно отмечали свою принципиальную позицию по данному вопросу. Недавно эта позиция была еще раз подтверждена Президентом во время церемонии открытия мемориала жертвам Минского гетто 10 июля 2000 года. Вышеизложенное отражает накопленный опыт и оптимальную практику, которым могли бы следовать другие страны в сфере борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

В. Куба

20. Правительство Кубы вновь подтвердило свою приверженность делу борьбы со всеми формами расовой дискриминации в духе высокой цели Революции 1959 года - создания общества, равноправного в политическом, экономическом и социальном отношениях. Для запрещения практики расовой дискриминации и подстрекательства к такой практике

(статья 295 Уголовного кодекса) был принят ряд мер юридического характера. Закон № 54 об ассоциациях запрещает также учреждение организаций расистского характера и ведение расистской пропаганды.

21. Что касается борьбы против расизма и расовой дискриминации на международном уровне, то правительство Кубы полагает, что "преобладание индивидуалистских и дискриминационных моделей политической, социальной и экономической организации, будь то в национальном или международном масштабе, приводит к углублению социального отчуждения и маргинализации стран, народов, этносов, меньшинств и других категорий социальных и групп и людей, создает среду, способствующую развитию современных проявлений расизма и ксенофобии. Концентрация богатств превратилась в основное препятствие для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других форм нетерпимости. Отсутствие у многих правительств реальной политической воли к принятию мер по искоренению расизма проявилось, в частности, в разработке дискриминационной политики и дискриминационных законов в отношении мигрантов, в легализации организаций и даже политических партий, созданных на расистских платформах, в распространении расистской пропаганды, в том числе посредством использования таких современных технологий, как Интернет, и т.д.

22. По мнению Кубы, в настоящее время наличие явления расизма, и в том числе межэтнических конфликтов, обусловлено как историческими, так и другими, сравнительно недавно возникшими факторами, среди которых можно было бы назвать следующие:

1. неравномерное распределение богатств на национальном и международном уровне, которое во многих случаях стало возможным лишь в результате угнетения и применения силы;
2. несправедливый и антидемократичный экономический и политический международный порядок, который препятствует осуществлению подавляющим большинством населения мира своих прав;
3. возникновение идеологий, политических доктрин, политических формирований и партий на основе расистских концепций и дискриминационных критериев;
4. толкование прав человека на основе индивидуалистских представлений и без учета вопроса об обязанностях отдельных лиц, групп и народов в отношении осуществления прав остальной части человечества;

5. процессы колонизации, получившие огромное развитие в XIX и XX столетиях, в результате которых границы устанавливались исходя из соображений равновесия силы между империалистическими державами, искусственным и насильственным образом разрывая связи, сложившиеся в процессе историко-социального развития, и в том числе уничтожая факторы межэтнического равновесия в Африке;

6. развитие экономических процессов, основанных на эксплуатации труда слуг и рабов, особенно развитие рабства в корыстных целях накопления капиталов на американском континенте, для которого использовалось принудительное трансатлантическое перемещение африканцев;

7. отсутствие реальной политической воли у международных властных кругов для ответа на вызовы, возникающие в связи со слабым развитием стран Юга. Вместо поощрения гармоничного развития различных стран и регионов большинство развитых стран прибегли к политике закрытия границ и ограничения прав иммигрантов;

8. принцип равенства возможностей, который пропагандируют буржуазная либеральная демократия и капиталистическая неолиберальная глобализация: в условиях мира, в котором изобилуют ситуации неравенства, он приводит к усугублению и увековечению данных ситуаций неравенства. Следовало бы создать философию сотрудничества и солидарности, предусматривающую позитивную дискриминацию и положительные действия в интересах отдельных людей, народов и наций, которые оказались в неблагоприятном положении;

9. концентрация международной экономической и политической власти у ограниченной группы стран и, более того, у миноритарных секторов внутри этих стран, которые упрочивают сохранение своих исключительных и дискриминационных политических привилегий;

10. монополистический контроль над международными средствами коммуникации со стороны существующих в развитых странах ограниченных частных групп, которые создают препятствия для важной роли средств массовой информации по защите общественных интересов и для их использования в деле просвещения общественности, в целях пропаганды превосходства западной модели цивилизации и ее политической культуры.

23. Проведение Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должно стать важной

вехой в борьбе с расизмом. Куба придает особую важность вкладу, который мог бы внести Специальный докладчик в подготовительный процесс и проведение самой Конференции, в частности в обсуждение и рассмотрение тем, требующих безотлагательного внимания, таких, как возмещение и компенсация жертвам и потомкам жертв преступлений против человечности, каковыми являлись рабство и капиталистическая трансатлантическая торговля африканцами на протяжении ряда веков, прекратившаяся всего лишь немногим более ста лет назад. Недавнее возмещение и компенсация жертвам еврейского Холокоста в период второй мировой войны и их потомкам, которые были выплачены более чем через 50 лет после этих событий, показывают, что существуют правовые и моральные основания удовлетворить справедливое требование жертв капиталистического порабощения выходцев из Африки и их народов в целом, пострадавших от нарушений процесса их развития вследствие захвата и принудительного перемещения более чем 15 млн. человек из числа их экономически активного населения, к тому же усугубленных колонизацией.

24. Что касается других тем, то Куба хотела бы довести до сведения Специального докладчика ряд предложений, которые, по ее мнению, в преддверии Всемирной конференции могли бы способствовать укреплению международной борьбы с преступлением расизма, и в том числе:

1. установление на национальном и международном уровнях нового экономического порядка, основанного на равенстве, солидарности и социальной справедливости и позволяющего осуществить перераспределение богатств между странами и внутри самих стран;
2. установление целевого срока для универсальной ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации к 2005 году;
3. незамедлительное снятие государствами-участниками своих оговорок к статье 4 Конвенции и укрепление универсального запрещения пропаганды расового превосходства и всех ассоциаций, основанных на таких теориях;
4. разработка программы позитивной дискриминации на национальном и международном уровнях в интересах стран, народов, меньшинств, этносов, рас, трудящихся-мигрантов и любых групп, подвергающихся дискриминации, предусматривающей поощрение реального равенства возможностей и доступ всех к благам;

5. изменение принципиальной схемы финансирования основных видов деятельности по осуществлению целей Третьего десятилетия, которые должны финансироваться за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;
6. создание в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека программной структуры по поощрению деятельности в области борьбы с расизмом, расовой дискриминацией и связанной с ними нетерпимости. Поскольку этот вопрос относится к сфере компетенции первого отдела Управления Верховного комиссара, который, кроме этого, занимается всей деятельностью в связи с расследованиями и правом на развитие, ему уделяется несоответствующее и недостаточное внимание. Необходимо в структуре Управления создать четвертый отдел, который занимался бы всеми вопросами, связанными с борьбой против любых форм дискриминации и поощрением прав меньшинств, коренных народов, трудящихся-мигрантов и других уязвимых групп лиц;
7. деятельность в области прогрессивного развития международной нормативной базы, касающейся прав человека, с целью адекватного отражения в ней прав на солидарность;
8. активизация усилий, направленных на завершение процесса переговоров в отношении Декларации о правах коренных народов;
9. поощрение ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
10. разработка политики и программ позитивных действий, направленных на осуществление прав отдельных лиц, групп лиц и народов, подвергающихся дискриминации;
11. уделение адекватного приоритетного внимания программам общего просвещения, в том числе по вопросам прав человека. В этих усилиях первоочередной целью должна стать ликвидация неграмотности;
12. Комиссии по правам человека следовало бы приступить к разработке международных минимальных норм в области борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, целью которых стало бы устранение пробела, возникшего в результате большого числа оговорок к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также повышение относительно низкого уровня ратификации Международной конвенции о защите прав

всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Необходимо, чтобы эти минимальные нормы служили ориентиром для Специального докладчика в его оценке достигнутого прогресса и сохраняющихся препятствий в области борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

13. необходимо разработать кодекс профессиональной этики в целях освобождения международных средств массовой информации от зависимости, особенно по вопросам функционирования Интернета;

14. следует стремиться к международному консенсусу в отношении квалификации капиталистического порабощения и трансатлантической торговли рабами африканского происхождения в качестве преступлений против человечности и разработать необходимые нормы, предусматривающие моральное и материальное возмещение и компенсацию жертвам и их потомкам".

25. Специальный докладчик считает, что анализ правительства имеет весьма большую значимость и что изложенные в нем предложения заслуживают самого пристального внимания Комиссии по правам человека в контексте подготовки к Всемирной конференции по борьбе против расизма.

С. Испания

26. Правительство Испании напомнило об основных конституционных и законодательных положениях, которые запрещают расовую дискриминацию в Испании. В частности, оно обратило внимание на органический Закон 10/1995 от 23 ноября 1995 года, в котором криминализируются любые формы расовой дискриминации. Помимо этого, оно отметило, что раздел I главы IV органического Закона 4/2000 от 11 января 2000 года о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции также содержит положения, запрещающие расовую дискриминацию, в частности со стороны должностных лиц, в сферах занятости, образования, профессиональной подготовки и доступа к обслуживанию населения и основным социальным услугам. Кроме того, правительство Испании проинформировало о назначении уполномоченного правительства по делам иностранцев и вопросам иммиграции, которому поручено как координировать меры, касающиеся иностранцев и иммиграции, так и наблюдать за процессом интеграции иностранцев.

D. Нидерланды

27. Нидерланды сообщили о том, что правительство, которое находится у власти с 1998 года, рассмотрело вопрос о мерах, которые необходимо принять для борьбы против расовой дискриминации и расизма. С этой целью оно представило парламенту документ, озаглавленный "Предоставление возможностей и пользование возможностями", с полным текстом которого можно ознакомиться в секретариате. "Этот документ содержал практические предложения, разработанные на основе общих планов правительства. В основном они направлены на поощрение комплексного подхода, особенно на местном уровне, со стороны широкого круга сторон, включая местные власти, учебные заведения, ассоциации, жилищные кооперативы, правоохранительные органы и систему правосудия. Правительство страны намеревается содействовать выполнению этих задач путем отслеживания изменений, предоставления ресурсов для центров просвещения и организации конференций по ознакомлению с оптимальной практикой. Например, Центр по экспертизам Государственной прокуратуры, полиция и местные центры по борьбе с дискриминацией будут более тесно сотрудничать в подготовке дел, связанных с дискриминацией, с тем чтобы имелась разумная возможность требовать осуждений по таким делам. Кроме того, будут ужесточены наказания по приговорам за преступления по расовым мотивам, будет поощряться разработка кодексов поведения как в частном, так и в государственном секторе, а также будут предприняты попытки для расширения географического охвата и повышения профессионализма в деятельности сотрудников местных центров по борьбе против дискриминации, с тем чтобы обеспечить для общественности свободный доступ к информации и инстанциям по рассмотрению жалоб. Помимо этого, в рамках применения этого подхода осуществлено слияние нескольких НПО в целях создания нового единого Национального бюро по борьбе против расизма с широким кругом ведения".

28. В представленном документе содержится множество подробных сведений о мероприятиях, намеченных в сферах занятости, образования и правосудия. В нем также имеется следующая информация: "Следует также отметить, что в Нидерландах имел место ощутимый спад в деятельности ультраправых партий. В настоящее время их представители не входят в состав парламента и почти не фигурируют в составах муниципальных советов. В ходе выборов в Европейский парламент за ультраправые партии проголосовало лишь 0,5% голландских избирателей. 1 июля 1999 года вступило в силу новое законодательство о финансировании политических партий. В нем содержатся положения, в соответствии с которыми партии могут утрачивать право на субсидирование и доступ к эфирному времени в случаях, если суды признают их виновными в правонарушениях по расистским мотивам. Кроме того, исследования показывают, что среди молодежи отмечается спад расистских настроений и проявление все большего интереса к носителям других культур. Тем не менее продолжают сохраняться проявления расизма и дискриминации, и для их искоренения необходимы неослабевающие усилия.

В целях наблюдения за изменениями проводится ежегодный обзор проявлений расизма и деятельности организации ультраправого толка, на основе которого парламенту ежегодно представляется соответствующий доклад. Кроме того, правительство дает поручения проводить более конкретные исследования. К их числу относятся, в частности, оценка осуществления Закона о равном обращении и изучение практики найма и урегулирования проблем в частном секторе, с которыми сталкиваются носители неголландских культурных традиций, с упором на то, в какой мере такая практика сопряжена с дискриминацией. Наконец, "горячая линия" по вопросам дискриминации в Интернете помогает пристально следить за откровенными проявлениями расизма в сети".

Е. Катар

29. Государство Катар представило Специальному докладчику информацию, содержащую следующие уточнения:

"Ортодоксальный ислам предписывает борьбу против расистских проявлений, ксенофобии и дискриминационной практики, поскольку согласно его постулатам все люди рассматриваются равными, без различий по признакам расы, пола или цвета кожи. Таким же образом статья 9 Временной конституции с поправками Государства Катар устанавливает, что все люди равны в правах и общественных обязанностях без различия по признакам расы, пола или религии. Кроме того, Государство Катар приняло меры уголовного, административного и судебного характера в целях борьбы против расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и гарантирования всем лицам, являющимся сторонами в судебном разбирательстве, справедливого и недискриминационного отправления правосудия. В этой связи уместно отметить, что отсутствие информации об осуществлении упомянутой резолюции объясняется тем фактом, что в Государстве Катар не отмечаются инциденты такого характера".

III. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С НИМИ НЕТЕРПИМОСТИ

А. Антисемитизм

1. Сведения, представленные Беларусью

30. В Беларуси, безусловно, были зарегистрированы некоторые отдельные проявления антисемитизма, однако это явление не является массовым или сопряженным с опасностью

для здоровья и жизни граждан, принадлежащих к данной общине. Ряд периодических изданий сообщал о проявлениях антисемитизма в виде случаев вандализма на кладбищах и оскорбительных надписей на зданиях.

31. Зарегистрированная в Беларуси (но издаваемая в Российской Федерации) газета "Славянская газета" в 1998 году публиковала статьи, разжигающие ненависть и национальную и религиозную рознь, а также оскорбляющие религиозные чувства верующих. В соответствии со статьей 5 Закона о печати и других средствах массовой информации редакции указанной газеты дважды выносили письменные предупреждения о нарушении белорусского законодательства. В начале 1999 года "Славянская газета" решением властей была закрыта. Весной 1999 года за публикацию, содержащую высказывания, оскорбляющие религиозные чувства верующих, газете "Личность" Государственным комитетом по печати Республики Беларусь было вынесено письменное предупреждение. В 2000 году редакции газет "Наша нива" и "Белорусская деловая газета" были предупреждены за размещение на своих страницах материалов с высказываниями, провоцирующими этническую ненависть.

32. В течение 1998 и 1999 годов были совершены акты вандализма на кладбищах в городах Борисов, Речица, Петриков, Гомель, Березино, где похоронены лица еврейского происхождения. От актов вандализма пострадали и те кладбища, где покоятся лица другой этнической и религиозной принадлежности. Такие акты свидетельствуют не столько об антисемитизме, сколько о недостатках в системе воспитания молодежи. В урочище Хиновск Столинского района Брестской области в начале 1998 года был разрушен мемориал жертвам гетто; его восстановление финансировалось за счет средств Столинского райисполкома и Государственного комитета по делам религий и национальностей Республики Беларусь.

33. Имели место и другие случаи, которые, к сожалению, с полным основанием можно отнести к актам антисемитизма. В августе 1998 года был осквернен нанесением фашистской символики памятный знак на месте расстрела в 1942 году узников Брестского гетто. Виновный 15-летний подросток был найден и наказан в административном порядке. В мае 1999 года этот же памятник вновь был осквернен, на этот раз группой несовершеннолетних, личности которых были установлены и которые были наказаны в административном порядке.

2. Сведения, представленные Израилем

34. Основой для нижеизложенных соображений послужил подготовленный Тель-авивским университетом доклад по антисемитизму за 1999/2000 год, озаглавленный

"Антисемитизм во всем мире", с которым можно ознакомиться в секретариате. В январе 2000 года в Стокгольме состоялся международный форум по Холокосту. 55 глав государств заявили, что Холокост "потряс основы цивилизации" и что, "поскольку человечеству все еще угрожают геноцид, этническая чистка, расизм, антисемитизм и ксенофобия, международное сообщество торжественно заявляет о своем обязательстве бороться против этих зол". В марте 2000 года Папа Иоанн-Павел II совершил свое историческое паломничество в Израиль. По этому случаю он заявил, что католическая церковь "глубоко встревожена антисемитизмом и расизмом и полна решимости осуждать эти проявления зла и бороться с ними". Кроме того, британский Высокий суд своим решением отказал в иске британскому писателю Дэвиду Ирвингу против американского историка Деборы Липстадт и ее издателя, тем самым дав отпор попыткам исказить историографию Холокоста.

35. Хотя эти события явились предзнаменованием улучшения в новом столетии ситуации в связи с антисемитизмом по сравнению с предыдущим веком, вместе с тем анализ положения в этой области в последнем десятилетии обнаруживает тревожные и вызывающие беспокойство тенденции: регистрируется новый рост числа актов антисемитизма (300 случаев в 1994 году). Несмотря на то, что впоследствии число таких актов сократилось, отмечается, что в 1999 году было совершено в 100 раз больше антисемитских актов с применением насилия, чем в 1989 году. "Данные о масштабах антисемитской деятельности во всем мире в 1999 году были сопоставимы с данными 1998 года: 32 серьезных нападения (с использованием оружия или взрывных устройств) по сравнению с 36 такими случаями в 1998 году, а также 114 крупных инцидентов с применением насилия (невооруженные нападения на отдельных лиц и нанесение серьезного ущерба частной и общественной собственности), тогда как в 1998 году имел место 121 такой инцидент. Еврейскими общинами и принадлежащими к ним лицами повсюду в мире были зарегистрированы многие сотни мелких инцидентов, таких, как настенные надписи, лозунги, личные оскорбления и притеснения, однако количественного сопоставления таких случаев не проводилось..., с тем чтобы избежать искажения общей картины, поскольку хорошо организованные еврейские общины располагают лучшей сетью мониторинга, чем менее организованные. Кроме того, не так просто идентифицировать лиц, совершающих такие деяния, и установить, являются ли они хулиганами, преступниками или фанатичными приверженцами той или иной идеологии. Огромное количество таких случаев наряду с практически неисчислимыми антиеврейскими проявлениями в словесной, электронной и визуальной форме, равно как и частые в политической жизни и средствах массовой информации дискуссии в отношении еврейского народа, способствовали дальнейшему усугублению положения в 1999 году".

36. Следует отметить ряд изменений, имевших место в последнее время. Одним из наиболее примечательных моментов стало то, что центр остроты этой проблемы сместился от антиеврейского терроризма мусульман-экстремистов к актам насилия, совершаемым и поддерживаемым ультраправыми группами, которые исповедуют классические антисемитские теории. Тенденция к росту ультраправого терроризма особенно отчетливо проявилась в Соединенных Штатах, где, несмотря на сокращение числа инцидентов на 4%, летом 1999 года имели место одни из наиболее жестоких антисемитских нападений из всех когда-либо регистрировавшихся прежде. В их число входили поджоги синагог и расстрел еврейского детского сада. Аналогичная тенденция наблюдалась в России, где нынешний политический антисемитизм, частично объясняющийся слабостью политической системы и ее неспособностью обеспечить соблюдение существующих законов, мог повлиять на переход от вандализма к насилию, включая взрывы бомб, поджоги и покушение на убийство. Таким образом, следует отметить, что российские евреи в большей степени страдают от антисемитских актов и высказываний, чем общины в Украине, Беларуси или балтийских республиках. Как в России, так и в Соединенных Штатах была очевидна взаимосвязь между агрессивной идеологией и пропагандой правых кругов, с одной стороны, и фактическим насилием - с другой. В докладе Тель-Авивского университета упоминается о возникновении в Европе (Австрии, Германии, Швейцарии) ультраправых антисемитских партий, т.е. о тенденции, которая освещается и в настоящем документе. Число антисемитских актов возросло на 14% как в Соединенном Королевстве, так и в Скандинавии (в Швеции неонацистские и антисемитские организации провели целый ряд террористических нападений). Хотя в докладе отмечается уменьшение числа антисемитских актов в Австралии, их все же в среднем совершалось на 11% больше, чем в период предыдущих 9 лет. Тогда как в Канаде отмечается рост на 11%, в Южной Африке и Латинской Америке в 1999 году, по-видимому, сохранялось относительное спокойствие.

3. Другие сведения

37. Помимо этого, Специальный докладчик констатирует, что в результате нового обострения израильско-палестинского конфликта в конце текущего 2000 года в разных районах мира, в частности в Европе, был совершен целый ряд покушений и антисемитских актов. Эта информация подтверждается в ходе ведущегося в настоящее время в Европе процесса консультаций по антисемитизму и в "Заявлении об озабоченности и намерениях", принятом 27 марта 2000 года по итогам семинара, организованного Генеральным секретарем Совета Европы при сотрудничестве Американского еврейского комитета и Европейской ассоциации еврейских учащихся. Это заявление содержит весьма резкие формулировки, отражающие озабоченность участников консультаций. В частности, в нем говорится следующее:

"с глубокой тревогой отмечая, что евреи по-прежнему страдают от предрассудков и становятся жертвами глубоко укоренившегося антисемитизма в большинстве государств-членов Совета Европы и других государствах; с глубоким прискорбием отмечая недавно имевшие место случаи осквернения многих еврейских кладбищ, синагог и еврейских общественных зданий, а также другой собственности в ряде государств - членов Совета Европы и других государствах; осуждая продолжение угроз в адрес еврейского населения и еврейских учреждений в ряде государств - членов Совета Европы и других государствах; будучи серьезно встревоженными появлением повсюду в Европе экстремистских групп и опасным безразличием большинства населения к этим изменениям; будучи серьезно обеспокоенными успехом ультраправых партий на выборах и, в некоторых случаях, их присутствием и участием в коалиционных правительствах; с озабоченностью отмечая возрождение антисемитских настроений в странах, где проводится дискуссия о судьбе утративших в период холокоста активы; будучи серьезно встревоженными продолжающейся деятельностью сторонников отрицания холокоста и теории релятивизма в отношении холокоста...".

В. Насилие расистского характера, деятельность ультраправых организаций, неонацистов и "бритоголовых" и другие расистские акты

38. Центр по борьбе с расизмом в Осло, Норвегия, проинформировал Специального докладчика о следующих фактах:

"Полиция в Ставангере возбудила против пяти молодых людей в возрасте 16-20 лет дело по обвинению в актах расистского насилия, совершенных в рамках прокатившейся в самое последнее время волны нападений на иммигрантов. Во вторник вандалами был причинен ущерб закусочной, хозяином которой является курд, а в субботу два африканца получили ножевые ранения. Представители полиции Ставангера заявляют, что они уделяют первоочередное внимание таким преступлениям на почве ненависти, которые, как они полагают, связаны с деятельностью неонацистского движения в Западной Норвегии. В жилищах некоторых обвиняемых по делу о нанесении ножевых ранений были обнаружены материалы, содержащие нацистскую пропаганду. В связи с нанесением ножевых ранений задержано шесть мужчин в возрасте от 19 до 26 лет. Лицами, пострадавшими от ножевых ранений, были выходец из Алжира и выходец из Эритреи. Курд, являвшийся владельцем киоска, приехал из Турции и на протяжении последних месяцев неоднократно подвергался угрозам, а его киоск - актам вандализма.

В еще одном случае швейцар ресторана "Галлериет" в Драммене не пустил в ресторан двух юношей на том основании, что "они были иностранного происхождения", тогда как их норвежским друзьям было предложено войти. Викрам Гупта (24 года) из Индии и Хоа Хьен Лам (25 лет) из Вьетнама всю жизнь прожили в Драммене и никогда не сталкивались с подобной ситуацией. Когда Лам и Гупта спросили швейцаров, почему они не разрешают им войти, швейцары сослались на инструкции, полученные от сотрудников полиции на том основании, что в ресторане "Галлериет" происходили драки между некоторыми бандами иммигрантов. Один из швейцаров даже заявил Гупте, что в эту субботу обслуживаются "только белые". Итальянцу Джузеппе Саломе и его брату также по той же причине было отказано в доступе в ресторан" (см. бюллетень Центра по борьбе с расизмом в Осло "Самора", № 2, 2000 год).

C. Дискриминационное применение смертной казни

39. В своем меморандуме, направленном президенту Клинтону 14 ноября 2000 года, организация "Международная амнистия" осуждает дискриминационное применение смертной казни и в поддержку своего требования об отмене этой меры наказания в Соединенных Штатах Америки приводит информацию о целом ряде случаев. Действительно, в исследовании министерства юстиции Соединенных Штатов от 12 сентября 2000 года содержатся тревожные статистические данные, свидетельствующие о широко распространенных расовых и географических несоответствиях в применении смертной казни на федеральном уровне. Что касается уровня штатов, то имеются веские основания полагать, что при вынесении решений о назначении подсудимому смертной казни важное значение имеет не только тяжесть совершенного преступления, но и место его судебного преследования и, что вполне возможно, цвет его кожи. В меморандуме "Международной амнистии" приводятся такие примеры:

а) в Восточном округе Виргинии из 21 случая, в которых было рекомендовано применить смертную казнь, 20 подсудимых были афроамериканцами, а 1 подсудимый - латиноамериканец. Во всех пяти случаях, когда подсудимыми были белые, федеральные прокуроры не рекомендовали назначать смертную казнь. Из 21 заключенного, в настоящее время ожидающих приведения в исполнение смертных приговоров, 4 заключенных были осуждены в Восточном округе Виргинии. Все они являются чернокожими;

б) в Северном округе Техаса федеральные прокуроры представили в общей сложности десять дел, при этом в шести случаях рекомендовали применить смертную

казнь. В число обвиняемых по этим десяти представленным делам входили четыре белых, четыре чернокожих и два латиноамериканца. Однако прокуроры рекомендовали назначить смертную казнь 25% от числа обвиняемых с белым цветом кожи (одному из четырех), 75% обвиняемых, являвшихся афроамериканцами (трем из четырех), и 100% обвиняемых латиноамериканского происхождения (двум из двух).

Далее в меморандуме "Международной амнистии" отмечается: "Вопрос о том, в какой степени влияют на отправление правосудия расистские предубеждения, стал в США предметом широких и зачастую противоречивых исследований. Во многих исследованиях на эмпирической основе было доказано наличие различного обращения с обвиняемыми преступниками по признаку расы или этнической принадлежности... Многие социологи сделали вывод о том, что при вынесении приговоров за идентичные правонарушения в случае представителей групп меньшинств более вероятны назначение в качестве наказания в виде лишения свободы и осуждение на более длительные сроки, чем в случае обвиняемых с белым цветом кожи. Например, в исследовании о системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, недавно подготовленном под эгидой министерства юстиции США и шести ведущих организаций страны, был сделан следующий вывод: "Хотя в основе нашей правовой системы лежит принцип "Равное правосудие по закону", который фигурирует на фасаде здания Верховного суда США, система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних отнюдь не является равной. В этой системе к молодым лицам из числа меньшинств - и особенно афроамериканской молодежи - повсеместно применяется иное, более жестокое обращение. Это верно и в тех случаях, когда белых подростков и подростков из числа меньшинств судят за аналогичные преступления" (Эйлин Поу-Ямагата и Майкл А. Джоунс "Дифференцированное обращение в отношении молодых лиц из числа меньшинств в судебной системе: правосудие, но не для всех", Национальный совет по вопросам преступности и делинквентности, апрель 2000 года).

40. В 1998 году Консультативный совет по расовым вопросам при Президенте признал, что различия в сроках осуждения к лишению свободы нельзя объяснять исключительно более высоким уровнем преступности среди представителей общин меньшинств. "Эти различия, вероятно, частично обусловлены различиями в поведении преступников. Однако имеющиеся сведения доказывают, что эти различия обусловлены также дискриминацией при отправлении правосудия и политикой и практикой, следствием которых для представителей меньшинств и цветных становится неоправданное неравенство". (Доклад Консультативного совета по расовым вопросам при Президенте "Единая Америка в XXI веке - строительство нового будущего", стр. 77).

41. Хотя многие из вопросов, касающихся положения рас и системы уголовного правосудия, продолжают оставаться предметами споров, выводы, сделанные по одному из направлений исследования, пользуются практически единодушной поддержкой. Исследования по вопросу о смертной казни, проведенные за последние два десятилетия, неизменно показывали систематически аномальный характер вынесения приговоров, который невозможно объяснить без учета расовых факторов. "Американское правительство заявляет, что оно "неизменно выступает против" несправедливого применения смертной казни. Наступило время доказать это", - призывает организация "Международная амнистия". Специальный докладчик поддерживает это требование "Международной амнистии" и просит правительство Соединенных Штатов Америки безотлагательно рассмотреть этот вопрос в свете своих обязательств по защите прав человека, и в частности найти справедливое, более гуманное и справедливое решение вопроса о применении смертной казни.

D. Экологический расизм

42. Неправительственная организация "Организованные граждане за экологическую справедливость" проинформировала Специального докладчика о том, что в Джексонвиле, округ Дюваль (Флорида), община, насчитывающая 3 930 человек, в которой доля лиц афроамериканского происхождения составляет 90%, подвергается угрозе вследствие нахождения в непосредственной близости от зоны ее проживания свалки токсичных отходов. Представители этой общины утверждают, что в 1928 году власти Джексонвиля, преследуя цель сегрегации, переселили на добровольной основе часть жителей этого города в упомянутую местность, хотя им было известно о наличии вблизи этой местности свалки токсичных отходов. Внимание общины округа Дюваль было обращено на факт присутствия токсичных элементов в непосредственной близости от мест проживания ее жителей (свинца, алюминия, ртути, мышьяка, ДДТ, ПХД, диоксина, урана и т.п.) лишь в 1999 году. Как утверждается, эти токсичные вещества загрязнили водотоки и грунтовые воды округа. Поскольку, как представляется, сложившаяся ситуация имеет серьезный и тревожный характер, Специальный докладчик препроводил правительству Соединенных Штатов имеющиеся документы с просьбой в безотлагательном порядке принять все необходимые меры.

E. Расовая дискриминация в борьбе против использования и торгового оборота наркотиков

43. Целый ряд НПО осуждают и обличают расовую дискриминацию в сфере борьбы с наркоманией в Соединенных Штатах. Внимание Специального докладчика особенно привлек выпущенный в июне 2000 года доклад Организации по наблюдению за

соблюдением прав человека, озаглавленный "Наказание и предрассудки: расовое неравенство в войне с наркотиками". В число основных констатаций доклада входят следующие выводы: "В масштабах страны чернокожие составляют 62% от всех преступников, содержащихся в тюрьмах штатов за нарушения законодательства о наркотиках. В семи штатах от 80 до 90% всех лиц, лишенных свободы по обвинениям, связанным с наркотиками, являются чернокожие. Во всей стране чернокожие попадают в тюрьмы штатов по обвинениям в преступлениях, связанных с наркотиками, в 13 раз чаще, чем белые; за такие преступления приговариваются к лишению свободы двое из пяти чернокожих и один из четырех белых; чернокожих, лишенных свободы, насчитывается в 9,5 раз больше, чем белых заключенных. В 11 штатах число заключенных-чернокожих в 12-26 раз превышает число содержащихся в тюрьмах белых. Ярче всего проявляется расовое неравенство в следующих десяти штатах: Иллинойс, Висконсин, Миннесота, Мэн, Айова, Мэриленд, Огайо, Нью-Джерси, Северная Каролина и Западная Виргиния. В этих штатах чернокожие приговариваются к тюремному заключению в 27-57 раз чаще, чем белые. По заявлению внештатного консультанта Организации по наблюдению за соблюдением прав человека и автора докладов Джейми Фелнера, "большинство лиц, нарушающих законодательство о наркотиках, составляют белые. Число белых наркоманов превышает количество пользующихся наркотиками чернокожих в пять раз. Вместе с тем среди преступников, приговоренных к тюремному заключению в связи с наркотиками, подавляющее большинство составляют чернокожие. Решение этой проблемы расового неравенства состоит не в лишении свободы большего числа белых, а в сокращении применения такой меры наказания за мелкие правонарушения, связанные с наркотиками, и в расширении доступа к лечению от наркотической зависимости".

F. Положение "далитов"

44. Специальный докладчик был проинформирован о том, что в Индии "далиты", в частности женщины, по-прежнему являются жертвами насилия и зверств различного рода. Ввиду продолжения поступления таких утверждений Специальный докладчик вновь предлагает правительству Индии принять незамедлительные меры, которые оно сочтет необходимыми, и вновь выражает свое пожелание получить приглашение посетить Индию для изучения положения "далитов" на месте.

IV. ОТВЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ НА ЗАПРОСЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ИНФОРМАЦИИ

A. Австрия

45. В своем докладе пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик писал, что в Австрию в марте и мае 2000 года была направлена международная миссия по проведению расследования, организованная Международной федерацией прав человека (МФПЧ) в целях изучения положения иностранцев, в частности лиц, ищущих убежище. Было собрано большое число свидетельских показаний о существующей практике дискриминационного и ксенофобного характера в отношении общины чернокожих (насчитывающей примерно 6 000 человек, тогда как общая численность населения составляет 8,8 млн. человек). Будучи выставленными в качестве лиц, заслуживающих преследования от имени общества, африканцы становились объектами рейдов полиции, сопровождавшихся применением особенно унижительных мер: 1 мая 1999 года молодой проситель убежища из Нигерии Маркус Омофума был арестован австрийской полицией и помещен в Вене на самолет, следующий в Софию, на борту которого он подвергся жестокому обращению, в результате которого он задохнулся; 19 января 1999 года при подозрительных обстоятельствах скончался Ахмед Ф.; 19 мая 1999 года около 100 человек были задержаны во время полицейской облавы под официальным предлогом "поиска наркотических средств", что является старым ксенофобным приемом отождествления иностранцев с наркоторговцами; наконец, 29 апреля 2000 года полиция арестовала нигерийца, ходатайствующего о предоставлении убежища, Аризе Ибекве, который был также известен под именем Ричарда Веаха; 3 мая он скончался в тюрьме при до сих пор невыясненных обстоятельствах (A/55/304, пункт 32).

46. Относительно утверждений по вышеприведенным фактам правительство Австрии представило следующую информацию.

1. Информация, касающаяся г-на Маркуса Омофумы

47. "Г-н Омофума скончался во время его высылки, предпринятой после того, как ему было отказано в статусе просителя убежища; в отношении соответствующих сотрудников полиции были немедленно возбуждены уголовные дела, а сами они были отстранены от исполнения своих служебных обязанностей. Кроме того, были возбуждены процедуры дисциплинарного расследования, однако они были приостановлены на период до принятия решений по возбужденным уголовным делам. В настоящее время суд

рассматривает заключение двух судебно-медицинских экспертов о причинах смерти г-на Омофумы.

48. Кроме того, опубликованы новые ведомственные инструкции о процедуре высылки самолетом. В них, среди прочего, конкретно указано, что сопровождать высылаемых лиц должны только надлежащим образом подготовленные сотрудники полиции, а сами такие лица перед отправкой должны проходить тщательный медицинский осмотр. Помимо этого, при министерстве внутренних дел был создан Консультативный совет по правам человека, который наделен широкими полномочиями и включает в свой членский состав представителей неправительственных организаций; в частности, он уполномочен без предварительного уведомления посещать помещения полиции, предназначенные для содержания лиц под стражей".

2. Информация, касающаяся г-на Аризе Ибекве

49. "Г-н Ибекве скончался во время содержания под стражей 3 мая 2000 года до слушания его дела в суде. 29 апреля 2000 года он был задержан по подозрению в торговле наркотиками. В настоящее время проводятся судебное расследование и судебно-медицинская экспертиза тела".

3. Информация, касающаяся г-на Ахмеда Ф.

50. "Это дело касается, по всей видимости, выходца из Мавритании, настоящее имя которого г-н Ахмед Фалл и который после его задержания за торговлю наркотиками скончался в Вене 19 января 1999 года. Судебно-медицинский отчет о вскрытии тела г-на Фалла показал, что смерть наступила после проглатывания пластикового пакета, содержащего наркотические средства. В нем также уточняется, что ничто не дает оснований предполагать, что смерть г-на Фалла наступила в результате актов, совершенных каким-либо другим лицом, в частности в результате применения силы или жестокого обращения. Поэтому суд принял решение об отсутствии состава преступления в деле сотрудников полиции, которые задержали г-на Фалла".

51. "В качестве меры предосторожности министерства внутренних дел и юстиции издали информационные записки на ряде языков, в которых они указали на опасность попадания в организм человека наркотиков в пластиковых упаковках".

4. Комментарий Специального докладчика

52. Специальный докладчик благодарит австрийские власти за представленную информацию и хотел бы получить сведения об итогах расследования дела г-на Аризе Ибекве.

В. Канада

53. Специальный докладчик препроводил правительству Канады обычное сообщение и призыв к незамедлительным действиям в связи с положением семьи Офуме, проживающей в Галифаксе, Новая Шотландия.

1. Сообщение от 31 мая 2000 года

Повсеместная практика дискриминации в Новой Шотландии

54. Согласно поступившим сообщениям, в Галифаксе, Новая Шотландия, лица из числа чернокожих представителей, коренных народов, метисов и инуитов подвергаются различным формам систематической институциональной дискриминации в системе правосудия, в сферах образования, занятости, жилья, здравоохранения и социального обеспечения:

а) система правосудия: лица, которые намереваются представить жалобы, касающиеся проявлений расизма, сегрегации и дискриминации, сталкиваются с трудностями в получении правовой помощи от юристов, действующих по поручению Комиссии по правовой помощи Новой Шотландии;

б) образование: в школах и университетах чернокожие, представители коренного населения, метисы и инуиты сталкиваются с обращением, равнозначным расизму и дискриминации;

с) занятость: на всей территории Новой Шотландии в частных юридических фирмах работают лишь отдельные представители чернокожего населения, коренных народов, метисов и инуитов из числа лиц, получивших юридическое образование. Помимо этого, лица с небелым цветом кожи, особенно занимающиеся защитой прав человека чернокожих, коренных народов, метисов и инуитов в Канаде, сталкиваются с трудностями при попытках устроиться на работу к белым нанимателям;

d) жилищная сфера: в Галифаксе, Новая Шотландия, проводится политика сегрегации в жилищной сфере, а лица из числа чернокожего населения, коренных народов, метисов и инуитов, которые пытаются поселиться в "белых" кварталах, подвергаются угрозам применения насилия и другим формам дискриминации;

e) здравоохранение: в больнице Галифакса обычной практикой являются неравное обращение с чернокожими и предоставление им низкокачественных услуг по уходу и лечению;

f) социальное обеспечение: при освидетельствовании и оценке положения белых используются дифференцированные критерии, что позволяет им получать помощь от государства в большем размере, чем та, которая предоставляется чернокожим, коренному населению, метисам и инуитам.

Дело д-ра и г-жи Офуме

55. Согласно полученным сообщениям, в Галифаксе, Новая Шотландия, из колледжа св. Иосифа по подготовке педагогов системы начального образования была отчислена Морин Офуме, а также ряд других лиц из числа чернокожих, индейцев и метисов. Вместе с тем руководство колледжа не уведомило г-жу Офуме о причине ее отчисления; она утверждает, что ее отчисление обусловлено ее отказом прекратить кампанию в защиту прав и гражданских свобод лиц из числа чернокожих, индейцев, метисов и инуитов в Канаде. Помимо этого, г-жа Офуме ходатайствовала о срочном рассмотрении ее дела в Верховном суде Новой Шотландии, что позволило бы ей вернуться в учебное заведение до окончания семестра, если бы Суд вынес решение о незаконности ее отчисления. Однако ее ходатайство не было удовлетворено на основании якобы имевших место несоответствий требованиям процедуры. С тем чтобы обеспечить свое представительство при рассмотрении ее ходатайства в Верховном суде Новой Шотландии, г-жа Офуме встретила почти с 99% адвокатов, действующих по поручению Комиссии по правовой помощи Новой Шотландии, однако ни один из этих адвокатов не согласился представлять ее по этому делу. По-видимому, адвокаты в Новой Шотландии не стремятся представлять клиентов, которые желают представить жалобы в связи с проявлениями расизма, дискриминации и сегрегации. Поэтому г-жа Офуме была вынуждена представлять себя самостоятельно.

56. Кроме того, д-р Филипп Офуме утверждает, что он не может найти работу нигде в Канаде, несмотря на высокий уровень образования и большой опыт работы. Г-н Офуме утверждает, что отказ нанимателей принять его на работу обусловлен его расой и участием в деятельности по защите прав человека лиц из числа чернокожих, индейцев,

метисов и инуитов в Канаде. Д-р Офуме утверждает, что, помимо того, что ему везде отказывали в трудоустройстве, его семья оказалась в тяжелом финансовом положении, поскольку власти Канады отказали ей в достаточной социальной помощи со стороны государства. Вследствие этого его семья вынуждена жить на крайне ограниченные средства. Д-р Офуме утверждает, что такое тяжелое положение является обычным уделом всех лиц из числа чернокожих, индейцев, метисов и инуитов в Новой Шотландии и что при освидетельствовании и оценке положения белых на предмет выделения социальной помощи применяется другой подход, что позволяет им получать государственную помощь. Наконец, д-р Офуме утверждает, что его семья получала многочисленные угрозы и подвергалась другим видам дискриминационного обращения в связи с тем, что они проживают в "белом" квартале, а чернокожие, индейцы, метисы и инуиты, как правило, вынуждены ютиться в жилищах, по своему качеству значительно уступающих жилым помещениям, которые предоставляются представителям белых общин.

2. Призыв к незамедлительным действиям от 13 сентября 2000 года

57. Ниже приводится полный текст просьбы о незамедлительных действиях:

"Я глубоко озабочен продолжающимися притеснениями по расовым мотивам, которым подвергаются г-н и г-жа Офуме в результате разоблачения ими расовой дискриминации и проведения кампании в защиту прав человека и свобод чернокожих, коренного населения, метисов и инуитов в Новой Шотландии.

Согласно источнику, федеральное правительство Канады и власти Новой Шотландии распорядились, чтобы г-н и г-жа Офуме прекратили правозащитную деятельность и проведение кампании в защиту гражданских свобод чернокожих, коренного населения, метисов и инуитов в Канаде, распустили свои НПО и предали гласности имена и адреса всех членов следующих НПО:

- Афроканадской ассоциации по правам человека, Инк.;
- Международной организации по борьбе с порабощением беженцев, Инк.;
- Международной кампании в защиту свободы нигерийского народа и демократии, Инк.;
- Сети системы международной коммуникации, Инк.;

- Международной ассоциации по наблюдению за нефтехимической промышленностью;
- Афроканадской ассоциации по вопросам расселения иммигрантов, Инк.

Согласно утверждениям, когда г-н и г-жа Офуме отказались выполнить эти распоряжения, федеральное правительство и власти Новой Шотландии прибегли к использованию самых разнообразных мер в целях ликвидации этих НПО и семьи Офуме, которые состояли в следующем:

- поступление в их адрес целого ряда угроз убийством, вплоть до попыток поджога их жилища и жилищ некоторых из членов вышеупомянутых НПО;
- организация слежки и блокирование систем связи, которыми они пользовались, - электронной почты, Интернета, телефона, факса и т.п.;
- ограничение их прав и доступа к образованию, занятости, финансированию со стороны доноров за пределами Канады для поддержки функционирования этих НПО и других служб;
- саботаж высокопоставленных чиновников, в результате которого их НПО не смогли получить какие-либо средства от доноров в Канаде и за ее пределами;
- отказ в правовой помощи (все учреждения по оказанию правовой помощи и юристы были предупреждены правительством Канады, что они не должны предоставлять правовую помощь г-ну Офуме и не должны представлять его).

Всячески воздерживаясь от каких-либо выводов относительно утверждений, доведенных до моего сведения, я хотел бы обратить внимание правительства Вашего Превосходительства на то, что право на равенство, право на жизнь, свободу и безопасность, право на труд, право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также право на свободу ассоциации г-на и г-жи Офуме защищены без какой-либо дискриминации по признакам расы, цвета кожи или национального или этнического происхождения. Эти права закреплены, среди прочего, во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, государством - участником которых является Канада.

Я также хотел бы привлечь Ваше внимание к статье 6 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в соответствии с которой государства-участники обязаны обеспечивать каждому человеку, на которого распространяется их юрисдикция, эффективную защиту и средства защиты через компетентные национальные суды и другие государственные институты в случае любых актов расовой дискриминации, посягающих на его права человека и основные свободы, а также права предъявлять в эти суды иск о справедливом и адекватном возмещении или удовлетворении за любой ущерб, понесенный в результате такой дискриминации. Кроме того, я хотел бы привлечь Ваше внимание к статье 1 Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, которая гласит, что каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях.

Я был бы признателен за получение любой информации, которую могло бы представить Ваше правительство в отношении этой ситуации, а также мер, принятых для обеспечения защиты права на равенство, права на жизнь, свободу и безопасность, права на труд, права на свободу убеждений и их свободное выражение, права на свободу ассоциации г-на и г-жи Офуме без какой-либо дискриминации по признакам расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения".

3. Ответ правительства Канады от 29 августа 2000 года, касающийся первого сообщения

58. Канада и ее провинции издавна оказывают поддержку инициативам ООН, направленным на борьбу против расизма и расовой дискриминации. Канада является государством, которое на протяжении длительного времени активно ратует за осуществление Всеобщей декларации прав человека и участвовало в принятии Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и других международных договоров ООН. В этой связи Новая Шотландия хотела бы привлечь внимание Специального докладчика к докладам об осуществлении этих договоров, представленным Канадой Организации Объединенных Наций, в частности к ее четвертому докладу об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, ее третьему докладу об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и к ее одиннадцатому и двенадцатому докладом об

осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В этих докладах Специальный докладчик, наряду с информацией от правительства Канады, может также ознакомиться со сведениями, представленными властями Новой Шотландии относительно мер, принятых ими в целях соблюдения различных вышеупомянутых договоров, в частности об усилиях, предпринимаемых в Новой Шотландии в целях борьбы против расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости.

59. Новая Шотландия признает, что различимые меньшинства и коренное население могут сталкиваться с системными препятствиями в сферах образования, занятости и обеспечения жильем. Вместе с тем на федеральном и провинциальном уровнях уже довольно длительное время предпринимаются инициативы, направленные на сокращение этих препятствий. На федеральном уровне в стране действует Хартия прав, с которой согласованы все законы Канады и различных провинций, в частности закон о правах человека, который содержит положения о запрещении расовой дискриминации. В силу этого закона Комиссия по правам человека Новой Шотландии расследует жалобы в связи со случаями индивидуальной и систематической дискриминации, выносит по ним решения и стремится вести борьбу против систематической дискриминации, с тем чтобы в конечном итоге покончить с этим явлением, используя при этом меры, облегчающие положение, и инициативы в сфере межэтнических отношений, просвещение общественности, а также опираясь на политику, проводимую государственными властями, и кампании по информированию общественности.

60. Как мы полагаем, эти замечания являются ответом на общие утверждения, содержащиеся в жалобе г-на и г-жи Офуме. Следует отметить, что, вопреки предположениям, приведенным в утверждениях относительно повсеместной дискриминации в Новой Шотландии, в этой провинции в составе населения нет ни коренных метисов, ни инуитов.

61. Что касается дела г-на Филипа Офуме и г-жи Морин Офуме, то мы можем подтвердить, что оба этих лица вступили в контакты с Комиссией по правам человека Новой Шотландии. Законодательство провинции, касающееся охраны личной жизни, не позволяет нам предавать огласке подробности их жалобы. Вместе с тем мы были проинформированы Комиссией о том, что в феврале 1999 года ее сотрудники встретились с г-ном Филипом Офуме после того, как руководство школы, где обучались дети г-на и г-жи Офуме, обратилось к Комиссии с просьбой о посредничестве в урегулировании спора между г-ном Офуме и школой. Были назначены сроки соответствующих встреч, но за это время ситуация изменилась таким образом, что

проблемы, лежащие в основе спора, уже не могли быть урегулированы путем посредничества.

62. В июне 1999 года г-н Офуме обратился в Комиссию, с тем чтобы довести до ее сведения озабоченность, которую он испытывал по поводу своего положения, сложившегося в силу отношений между ним и его работодателем. Вызвавшие его озабоченность вопросы не носили спорного характера в том смысле, что они никоим образом не были связаны с дискриминацией. Г-ну Офуме было предложено обратиться в отдел трудовых норм министерства труда, с которым он впоследствии установил связь.

63. В октябре 1999 года Морин Офуме сообщила о том, что она подвергается дискриминации по признаку расы и/или цвета кожи и/или национального происхождения в связи с ее образованием/ее положением, сложившимся в силу отношений между ней и ее работодателем. После проведения предварительного расследования Комиссия пришла к выводу о том, что изложенные г-жой Офуме факты не дают оснований считать их жалобой на дискриминацию, и соответственно уведомила об этом г-жу Офуме. По просьбе учебного заведения/работодателя г-жи Офуме Комиссия оказала содействие в попытке урегулировать проблему г-жи Офуме в рамках процедуры посредничества, использованной в декабре 1999 года. К сожалению, найти почву для согласия между обеими сторонами не удалось.

64. В целях оказания помощи г-ну и г-же Офуме Комиссия также связалась с руководителем африканской общины региона и просила его посодействовать этой семье. Мы полагаем, что он связался с ними.

65. Комиссия не располагает какой-либо информацией относительно других утверждений г-на и г-жи Офуме, касающихся квалификации г-на Офуме в сфере его трудовой деятельности, несправедливой практики социальной помощи и затруднений, с которыми г-н и г-жа Офуме, по их утверждениям, столкнулись в районе своего местожительства.

66. Что касается утверждения г-на и г-жи Офуме, согласно которому они не были представлены адвокатом, то мы обращаем Ваше внимание на нижеследующие уточнения, полученные от служб правовой помощи Новой Шотландии.

67. Г-жа Офуме представила исковое заявление (одностороннее ходатайство) в Верховный суд Новой Шотландии. В этом исковом заявлении от 26 января 2000 года она ходатайствовала о принятии "постановления, предписывающего отменить решение об отчислении ходатайствующего лица", поскольку 17 января 2000 года она была отчислена

из колледжа Св. Иосифа по подготовке преподавателей системы начального образования, где она проходила обучение. В заявлении, представленном г-жой Офуме, содержался также "ряд жалоб на расизм, сегрегацию, угрозы убийством, оскорбительные высказывания и дискриминацию в аудитории и стенах колледжа". К исковому ходатайству было приложено пространное заявление, сделанное под присягой, в поддержку ходатайства от 19 января 2000 года. Во время всей процедуры г-жу Офуме представлял ее супруг г-н Филип Офуме - компетентный адвокат, обладающий прекрасным даром выражать свои мысли, который вполне мог выступать на заседаниях Верховного суда и излагать ему жалобы г-жи Офуме.

68. Из документов, включенных в дело г-жи Офуме, следует, что она представила свою жалобу не только в Верховный суд Новой Шотландии, но и в другие органы и судебные инстанции как в провинции, так и на национальном и международном уровнях, в частности в Комиссию по правам человека Новой Шотландии, министру юстиции, премьер-министру Новой Шотландии г-ну Джону Хэмму, в Афроканадскую ассоциацию по правам человека и Международную организацию по борьбе с порабощением беженцев.

69. Прения в секции первой инстанции Верховного суда Новой Шотландии проходили под председательством Председателя Суда Джозефа П. Кеннеди. В ходе этих прений имел место публичный обмен мнениями между г-ном Офуме и Председателем Суда по вопросу о том, было ли желательно обеспечить г-жу Офуме консультантом в целях юридического представительства, а также на тему ходатайства г-жи Офуме о предоставлении услуг в рамках правовой помощи. Г-н Офуме согласился с предложением Суда о привлечении к участию в процедуре юрисконсульта и обратился в Комиссию по правовой помощи Новой Шотландии с просьбой о предоставлении услуг адвоката. Комиссия положительно отреагировала на ходатайство о помощи г-на Офуме, который 24 марта 2000 года был принят в бюро Комиссии в Галифаксе, Новая Шотландия. Состоялась беседа г-на и г-жи Офуме с директором Комиссии по правовой помощи Новой Шотландии г-ном Уолтером И. Йидоном.

70. 28 марта 2000 года г-н Офуме получил письмо, дающее право на предоставление услуг в рамках правовой помощи на основе доверенности о правовой помощи. Доверенность о правовой помощи является документом, выдаваемым Комиссией по правовой помощи Новой Шотландии частному адвокату и удостоверяющим, что Комиссия берет на себя выплату соответствующих гонораров, если адвокат согласится предоставить правовую помощь указанному лицу. Кроме того, г-н Офуме получил список адвокатов, работающих на территории регионального муниципального округа Галифакса, которые могли представлять клиентов на основе доверенности о правовой помощи. Он был проинформирован о том, что адвокаты, указанные в списке, не обязаны предоставлять

свои услуги. Адвокатам надлежит самим решать, соглашаться или отказываться от участия в деле, при этом их решение, среди прочего, зависит от их собственной оценки обстоятельств дела (обоснованности излагаемых доводов с юридической точки зрения), а также от их мнения о том, могут ли быть надлежащим образом или по существу удовлетворены притязания клиента.

71. Г-н Офуме предпринял все необходимые усилия, с тем чтобы нанять юрисконсульта для представительства его супруги, будучи осведомленным о том, что обязанность по выплате гонораров такому адвокату возложена на Комиссию по правовой помощи Новой Шотландии. К сожалению, г-ну Офуме не удалось найти адвоката, который согласился бы заняться этим делом. Тот факт, что он не смог обеспечить услуги юрисконсульта, может объясняться тем, как именно оценил обстоятельства дела адвокат, к которому он обратился, или опасением юрисконсульта в отношении того, что г-н Офуме будет стремиться направлять ход дела, равно как и причиной, указанной г-ном Офуме в его послании Специальному докладчику, а именно "нежеланием адвокатов Новой Шотландии представлять клиентов, которые стремятся возбудить дело по обвинению в расизме, дискриминации и сегрегации". Как бы то ни было, г-н Офуме не сумел обеспечить услуги юрисконсульта, хотя и получил соответствующее письмо в этой связи.

72. Мы надеемся, что эти сведения, которые были представлены Комиссией по правам человека и Комиссией по правовой помощи Новой Шотландии, станут для Специального докладчика теми разъяснениями, в которых он нуждается для проведения своих расследований.

73. Мы хотели бы отметить, что, несмотря на представленные г-жой Офуме утверждения о наличии систематической и институциональной дискриминации в области отправления правосудия и в сферах образования, занятости, обеспечения жильем, здравоохранения и социальной помощи, мы не располагаем какой-либо точной информацией, позволяющей подтвердить различные заявления г-на и г-жи Офуме как в отношении дифференцированного обращения в этих сферах, так и в отношении программы социальной помощи. Нам неизвестно о наличии каких-либо других аналогичных жалоб. Несмотря на важность полученного от г-на и г-жи Офуме послания, министерство полагает, что эти вопросы должны становиться предметом рассмотрения и расследования в независимом органе, а именно в Комиссии по правам человека, которая предприняла эти действия и пришла к надлежащим выводам.

4. Ответ правительства Канады на призыв к незамедлительным действиям

74. Правительство Канады и власти Новой Шотландии ответили на представленные утверждения, отметив свою глубокую и серьезную озабоченность в связи с вопросами, поднятыми в письме Специального докладчика.

75. Правительство Канады и власти Новой Шотландии опровергают утверждения о том, что власти Новой Шотландии совместно с правительством Канады участвуют в действиях, направленных на прекращение г-ном и г-жой Офуме кампании в защиту гражданских свобод, равно как и утверждения о том, что они потребовали роспуска некоторых неправительственных организаций (НПО), членами которых являются г-н и г-жа Офуме.

76. Правительство Канады и власти Новой Шотландии приветствуют усилия организаций и лиц, деятельность которых направлена на искоренение всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В Канаде действуют Хартия прав и свобод и Закон Канады о правах человека, которые запрещают дискриминацию со стороны правительства или его органов, функционирующих в соответствии с законами Канады. В Новой Шотландии имеется Закон о правах человека, который запрещает дискриминацию, среди прочего, по признакам расы, цвета кожи, верований, вероисповедания, этнического, национального происхождения или принадлежности к коренным народам. Как в Канаде, так и в Новой Шотландии функционируют комиссии по правам человека, которые в рамках своих функций уполномочены проводить расследования утверждений о дискриминации в нарушение этих законов.

77. В соответствии с упомянутым законодательством в области прав человека, а также другими правовыми нормами и законами как Канады, так и Новой Шотландии, сведения о которых приводятся в ряде докладов Канады, представленных Организации Объединенных Наций во исполнение договорных обязательств страны, Канада обеспечивает осуществление прав на равенство, жизнь, свободу и безопасность, права на труд, на свободу убеждений и их свободное выражение, а также права на ассоциацию для всех лиц без какой-либо дискриминации по признакам расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения.

78. Кроме этого, правительство Канады и власти Новой Шотландии отрицают, что г-ну и г-же Офуме или НПО, к которым они имеют отношение, были даны какие-либо указания относительно предания огласке списков членов этих организаций, помимо обычных требований, предъявляемых к общественным организациям в отношении их

регистрации. Не издавалось также никаких приказов о роспуске организаций, которые соблюдают законные требования в отношении регистрации. Более того, государственные органы не предъявляют каких-либо требований к группам, которые не желают получить статус общественной организации, как и никоим образом не вмешиваются в деятельность таких ассоциаций.

79. Помимо этого, источники утверждают, что правительство Канады и власти Новой Шотландии прибегли к мерам в отношении г-на и г-жи Офуме, которые включали угрозы убийством, поджог, слежку и блокирование систем связи. Правительство Канады и власти Новой Шотландии решительно опровергают, отрицают и отвергают эти утверждения, которые являются абсолютно необоснованными. По информации правоохранительных органов, полиция провела надлежащие полномасштабные расследования в связи с этими утверждениями и не обнаружила каких-либо доказательств преступных действий. В проведении каких-либо дальнейших расследований нет необходимости.

80. Далее, источник утверждает, что правительство Канады и власти Новой Шотландии отказали г-ну и г-же Офуме в их правах на доступ к образованию и трудоустройству и отказали им в предоставлении правовой помощи. Это является повторением утверждений, содержащихся в предыдущем письме Специального докладчика, на которое Канада ответила 29 августа 2000 года. [См. пункты 58-73 выше.]

81. Правительство Канады и власти Новой Шотландии хотели бы вновь заверить Специального докладчика в своей приверженности делу обеспечения уважения и соблюдения прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и пактах и конвенциях, государством-участником которых является Канада. Если Специальный докладчик выразит желание посетить Новую Шотландию в связи с этим делом, власти Новой Шотландии с удовольствием встретятся и будут сотрудничать с ним.

5. Комментарий Специального докладчика

82. 15 декабря 2000 года Специальный докладчик в рабочем порядке встретился с сотрудницей Постоянного представительства Канады в Женеве. Она подтвердила ответы своего правительства, воспроизведенные в тексте выше. Вместе с тем Специальный докладчик полагает, что, поскольку этот случай требует незамедлительных действий, в период до завершения процедур судебного разбирательства и посредничества было бы необходимо по гуманитарным соображениям оказать помощь семье Офуме, которая находится в тяжелом положении.

С. Колумбия

1. Сообщение Специального докладчика от 6 октября 2000 года

83. Ниже приводится ряд выдержек из сообщения Специального докладчика:

"Утверждения о "языковом расизме" в средствах массовой информации и о нейтральном отношении колумбийских властей"

1. В газетах и некоторых журналах

- **"Друзья президента"**... "Любой профессиональный журналист - в том числе негр Переа - имеет законное право рассчитывать на собственную площадь..." (колонка последних новостей в газете "Тьемпо", Энрике Сантос Кальдерон, 13 марта 1997 года).
- **"Последняя ночь конкурса"**... "Представительница чоко мечтает быть королевой, поскольку весьма хорошо сложена (красивое тело и красивое лицо, если бы не нос и не волосы) и поскольку принадлежит к черной расе"... ("Тьемпо", понедельник, 11 ноября 1996 года).
- **"Секта негритянских вырожденков"**... "Негры, как все чернокожие шарлатаны, увлекали девушек оглушительной музыкой"... ("Эспасио", вторник, 8 октября 1996 года).
- **"Амильтон Рикард - разрушитель"**... **"Вы счастливы быть из чоко и быть негром?..** Если бы вы родились снова, вы бы хотели быть таким же?" ("Диарио депортиво", 13 апреля 1997 года)

2. В радиопередачах

- А сейчас перейдем к сегодняшней теме: **"Вы бы поцеловали негра?" ...** **Говорят, что иногда приятнее поцеловать гомосексуалиста, чем негра..."** (программа "Рано встать - классно день начать" станции "Олимпика эстерео" от 13 октября 1998 года).

- **"И никто не скажет этому безмозглому негритянскому тупице Рикарду, что спереди игроков не прикрывают..."** (программа "Линия атаки" станция "Ради осупер", Иван Мехиа Альварес, 12 июля 1999 года).

3. В телепередачах

- **"И Вы, такой маленький, неуклюжий и черненький, думаете, что Вас изберут членом муниципалитета..."** (Арольд Лосада, выпуск новостей в 7 часов, 5 сентября 1997 года).
- **"...Лейдер Пресиано - славный парень... немного черноватый славный парень, понимаете меня?.. а славных парней, которые, к тому же, трудолюбивы и много забивают, повсюду хорошо встречают..."** (Карлос Антонио Велес, программа "ФМ" РКН, 13 апреля 1998 года).
- **"И никто не скажет этому безмозглому и тупому негру, что спереди игроков не прикрывают..."** (Иван Мехиа Альварес, программа "Линия атаки", 12 июля 1999 года).
- Несмотря на то, что Специальный докладчик Организации Объединенных Наций рекомендовал запретить выпуск юмористической программы "Приятные субботы", ее тогдашний директор - а ныне член конгресса Республики - Альфонсо Лисарасо воспринял доклад Специального докладчика в качестве шутки дурного тона. Сославшись на мнение г-на Глеле-Аханханзо о том, что в этой программе высмеиваются негры, он по этому поводу заявил: **"Это было бы вмешательством в нашу культуру... мы не смогли бы смеяться над нашими трагедиями..."**.

2. Ответ колумбийского правительства

а) Замечания в отношении случаев, приведенных в сообщении от 6 октября 2000 года

84. Представление гражданами жалоб на акты дискриминации в судебные или административные органы является недавно появившейся практикой. Жалобы в отношении расизма, которые поступают в компетентные правовые инстанции, рассматриваются в рамках функционирования национальной правовой системы. В числе самых недавних дел, доведенных до сведения административных и правовых органов, которым поручено их рассмотрение и принятие соответствующих мер, можно особо отметить следующие случаи;

85. Конституционный суд. Постановление № Т-422/96 от 10 сентября 1996 года. Справка: досье Т-95672. Автор: Герман Санчес Аррегосес. Судебный докладчик: Эдуардо Сифуентес Муньос. Предмет: позитивные меры в интересах негритянской общины; решением высшего конституционного органа было подтверждено право негритянской общины района Санта-Марта на представительство в Совете по вопросам образования района, который является общественным органом, включающим представителей различных слоев общества, в том числе этнических групп.

86. Конституционный суд, отвергнув аргументы местных властей и доводы судей первой и апелляционной инстанций, которые отказались признать существование негритянских общин в этом крупном городе, вынес следующее постановление:

"Исходя из изучения обстоятельств данного дела, установлено, что необходимо предпринять действия защитного характера, предусматривающие незамедлительное принятие конкретной законодательной меры, состоящей в позитивных действиях в интересах традиционно маргинализованной социальной группы. По этим соображениям Суд постановил подтвердить право Германа Санчеса Аррегосеса на равное обращение и такое же право негритянского населения, проживающего в туристическом, культурном и историческом районе Санта-Марта. В этой связи мэры туристического, культурного и исторического района Санта-Марта и директор управления по вопросам образования района Санта-Марта обязаны приступить к назначению, в рамках установленных предписаний, представителя негритянской общины округа в течение 45 дней после получения уведомления о настоящем решении".

87. Административный суд Кундинамарки. Иск об исполнении. Дело № 355 от 26 марта 1998 года. Автор: Альберто Антонио Ангуло Киньонес. Ответчик: министерство связи.

88. Административный суд Кундинамарки изучил доводы и доказательства, представленные истцом, который "(...) выступает... против дискриминационного обращения расового характера в отношении негритянской общины, которому она постоянно подвергается со стороны средств массовой информации, и указывает на то, что даже после отмены рабства (1851 год) колумбийцы африканского происхождения становятся жертвами расовой дискриминации в профессиональной, социальной, религиозной, образовательной и культурной сферах. Истец отмечает, что средства массовой информации не избавились от расовых предрассудков, бытовавших в рабовладельческом обществе былых времен, что они возрождают систему сегрегации,

стремясь навсегда закрепить в обществе разделение на хозяев и рабов, что они злоупотребляют своим доминирующим положением в обществе и, действуя таким образом, пренебрегают кодексами этики и саморегулирования и не выполняют своей социальной функции.

89. Истец подчеркивает, что такое поведение является нарушением основных прав колумбийцев африканского происхождения; оно укоренилось в подсознании общества, характеризуемого нетерпимостью, в представлениях которого человек черной расы олицетворяет уродство, неряшливость, невежество, глупость, злобный характер, низкопоклонство, колдовство и сатанизм. Из того, каким образом средства массовой информации изображают чернокожих, следует, что они могут заниматься только тяжелым физическим трудом, спортом, музыкой или домашней работой, а это способствует распространению идеи расового превосходства всех тех, кто не принадлежит к черной расе...

90. Кроме того, истец заявляет о полном пренебрежении к негритянскому населению, ссылаясь при этом на различные ситуации, в частности в рекламе, опросах общественного мнения, социологических исследованиях, юмористических или спортивных передачах или в связи с участием в конкурсах и, как общее правило, в мире журналистики, из которого часто исходят намеки расистского характера.

91. Что касается телевидения, то истец ссылается на тележурналы в целом; он требует, чтобы средства массовой информации прекратили дискриминацию в отношении негритянских общин, и сообщает, что авторы юмористических и рекламных выпусков развлекают колумбийское население за счет ущемления достоинства афроколумбийцев.

92. В заключение он указывает, что спорт и музыка являются теми редкими сферами, в которых ограниченная колумбийская демократия допускает возможность активного участия чернокожих, что в телепередачах не признаются какие-либо их дарования, выходящие за рамки кулинарного искусства, и что авторы телесериалов порочат достоинство чернокожих.

93. Наконец, истец подчеркивает, что печать не упускает возможности оказать психологическое давление, и в качестве примеров указывает на различные редакционные статьи и рубрики новостей, оглавления статей, карикатуры, комиксы, интервью и рекламные выпуски, опубликованные в различных газетах страны...".

94. После изучения доводов и доказательств, представленных истцом и ответчиком, Высший суд Кундинамарки постановил: "Удовлетворить иск об исполнении,

возбужденный по ходатайству г-на Альберто Антонио Ангуло Киньонеса... Как следствие, Суд предписал министерству в срок, не превышающий десяти дней от даты вступления в силу настоящего постановления, разослать всем средствам массовой информации, находящимся в его ведении, циркулярную инструкцию, упомянутую в его письме № 175192 от 26 ноября 1997 года...". В этой циркулярной инструкции министерство связи предписало концессионерам службы радиовещания соблюдать правовые положения, запрещающие трансляцию передач, которые нарушают Конституцию и законы Республики или побуждают к посягательствам на жизнь, достоинство и имущество граждан.

95. Министерство связи. Решение № 002223 от 10 августа 1999 года. Истец: Альберто Ангуло Киньонес. Предмет иска: программа "Рано встать - классно день начать" станции "Олимпиака эстерео". На основе жалобы, представленной г-ном Ангуло, и после проведения необходимых проверок министерство связи установило, что в данной передаче "в ряде шуток содержались намеки на негритянские общины, сделанные в насмешливом и презрительном тоне".

96. Министерство записало передачу, послужившую основанием для жалобы и административных мер со стороны министерства связи; вот некоторые выдержки из нее:

"Название передачи: "Рано встать - классно день начать"; дата: 13 октября 1998 года. А сейчас перейдем к сегодняшней теме: "Вы бы поцеловали негра?" (смех)... "Ах, кажется, нужно говорить не негра, а черного; ...а их задница, говорят, что она вот такая, потому что они не могут ею пошевелить, даже чтобы поработать... Представляется, что люди предпочитают скорее поцеловать гомосексуалиста, чем черного..." "Алло, добрый день, с кем имею честь?"... - "Привет, Чавела, это Хулиан". - "Здравствуй, Хулиан, как поживаешь? Скажи мне, Хулиан, ты поцеловал бы черного? Я говорю именно черного, а не черную. А, так ты и черную не поцеловал бы? А почему?" - "Ну, я не знаю, потому что это черный..."

Министерство связи на основе этой записи и после проведения тщательных проверок "применило санкции в отношении компании "Органисасьон радиаль олимпиака С.А.", являющейся концессионером станции "Олимпиака С.А.", предписав ей уплатить штраф в сумме два миллиона триста шестьдесят четыре тысячи шестьсот (2 364 600) песо, что соответствует установленной законом ставке минимальной заработной платы за 10 месяцев..."

97. **Административный суд Кундинамарки.** Иск об исполнении. Дело АС-00-0258. Истец: Альберто Антонио Ангуло Киньонес. Ответчик: Управление омбудсмана. Согласно вышеупомянутому постановлению истец, перечислив установленные законом функции Управления омбудсмана и отметив, что это должностное лицо неоднократно уклонялось от их исполнения, "(...) потребовал принять необходимые меры для обеспечения исполнения этих функций, возбудить иски против средств массовой информации, которые нарушают основные права негритянской общины, и опубликовать в различных средствах массовой информации коммюнике, в котором осуждались бы расистские и дискриминационные высказывания в отношении негритянской общины со стороны некоторых журналистов. В это коммюнике необходимо также включить текст постановления Административного суда Кундинамарки, с тем чтобы повысить осведомленность колумбийского общества относительно необходимости уважения достоинства лиц, принадлежащих к негритянской общине, которые на протяжении всей истории подвергались преследованиям, маргинализации и стигматизации...".
98. Со своей стороны Управление омбудсмана в качестве ответчика проинформировало Суд о мерах, принятых его сотрудниками в связи с актами дискриминации, о которых сообщил автор и которые в ряде случаев получили освещение в средствах массовой информации; среди этих фактов следует особенно отметить инциденты расового характера, имевшие место в Субе, крупном жилом квартале столицы, в котором в течение нескольких дней отмечалась расовая напряженность между жителями из числа метисов и чернокожим населением.
99. В ходе разбирательства по делу были также рассмотрены жалобы на высказывания журналиста Ивана Мехии Алвареса; согласно приведенной министерством связи распечатке содержания спортивной передачи этот журналист прокомментировал действия известного колумбийского футболиста, члена национальной сборной Колумбии, следующим образом: "(...) и никто не сказал этому безмозглому негритянскому тупице Рикарду, что спереди игроков не прикрывают...".
100. После рассмотрения доводов сторон и на основе представленных доказательств Суд постановил "(...) частично удовлетворить иск об исполнении и, как следствие, предписать омбудсмену, лично или поручив это своему сотруднику, сделать представление в министерство связи, предложив ему ускорить расследования для их завершения в сроки, предписанные законом, по поводу жалоб, представленных в отношении станции "Кандела Ф.М. эстерео" и журналиста Ивана Мехии Алвареса, и обязать его проинформировать о результатах расследования...".

101. Недавно негодование представителей негритянских общин вызвал еще один инцидент; речь идет об одном социологическом исследовании, проведенном в рамках учебной программы по курсу социологии в университете Валье. Согласно жалобе, представленной студентом, проходящим обучение по специальности инженера в области электроники, Эктором Энрике Гарсией, на руководство учебного заведения, в опросе, который проводился учащимися в рамках курса социологии для определения факторов насилия в некоторых районах города Кали, среди вариантов ответов, приводимых ниже, содержался один ответ расистского характера:

"(...) Социолог: Считаете ли Вы, что опасный характер места А связан с присутствием некоторых лиц или групп лиц, в частности следующих:

наркоторговцы

проститутки

трансвеститы

бедняки

банды

полицейские

негры"

Согласно автору жалобы, использование в качестве одного из вариантов ответа "негры" "...направлено на скрытую и опасную ассимиляцию физиологических характеристик и социального явления (насилия); применение такого приема означает пренебрежение историческими и научными выводами, с помощью которых в прошлом веке удалось продемонстрировать, что физиологические характеристики человека никоим образом не связаны с социальными действиями (что равнозначно игнорированию социологии как науки), а в прошлом такие приемы стоили жизни по меньшей мере 30 млн. людей...".

- b) Замечания в отношении мер юридического, административного, судебного или иного характера, принятых в последнее время в целях борьбы против расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

102. Следует подчеркнуть, что Конституция 1991 года радикально изменила жизнь колумбийцев, преобразовала государственную структуру и закрепила ряд норм, имеющих большую важность для борьбы против расизма во всех его формах.

103. Среди основных юридических принципов, которые обуславливают вышеупомянутые изменения, следует отметить статью 7, в которой признается этническое и культурное разнообразие нации, а также статью 13 Основного закона, которая предусматривает следующее:

"Все существа рождаются свободными и равными перед законом, пользуются одинаковой защитой и одинаковым обращением со стороны властей, а также одинаковыми правами, свободами и возможностями без какой-либо дискриминации по признакам пола, расы, национального или социального происхождения, языка, религии, политических или философских убеждений.

Государство способствует созданию необходимых условий для обеспечения реального и действительного равенства и принимает меры в интересах групп лиц, подвергающихся дискриминации или находящихся в неблагоприятном положении.

Государство особенно защищает лиц, которые в силу своего экономического, физического или психического состояния находятся в явно уязвимом положении, и пресекает посягательства или плохое обращение в отношении таких лиц".

104. Упомянутые принципы закреплены в законах и указах, а также широко применяются в юридической практике. Среди наиболее важных положений необходимо упомянуть о законе № 70 от 1993 года, озаглавленном Закон об этнических правах негритянских общин, который в своей статье 33, в частности, предусматривает следующее:

"Государство пресекает и предупреждает любые акты запугивания, сегрегации, дискриминации или расизма в отношении негритянских общин, в различных социальных секторах государственной власти на самом высоком уровне, и в частности в средствах массовой информации и системе образования; оно следит за соблюдением принципа равенства и обеспечивает уважение к этнической и культурной самобытности нации.

С этой целью компетентные органы в соответствии с Национальным кодексом полиции и в силу положений, касающихся средств массовой информации и системы образования, а также в силу других соответствующих положений применяют необходимые санкции".

3. Замечания Специального докладчика

105. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает принятые меры и надеется на их эффективное осуществление. Он будет и впредь поддерживать диалог с правительством Колумбии и заинтересованными лицами.

D. Израиль

106. В своем докладе Комиссии по правам человека за 1997 год Специальный докладчик представил информацию о дискриминационном обращении с эфиопскими евреями во время взятия у них донорской крови (см. E/CN.4/1997/71, пункты 120-122). Первый ответ Израиля был кратко изложен Специальным докладчиком в его докладе пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи (A/51/301, пункты 34-35). Ниже воспроизводится текст дополнительного ответа.

1. Дополнительный ответ правительства Израиля

107. Комиссия Навона, которой было поручено провести расследование случаев отказа в приеме крови у эфиопских иммигрантов, опубликовала свой доклад вчера (в воскресенье), 28 июля 1996 года. Бывший премьер-министр Шимон Перес учредил эту комиссию после появления в номере газеты "Маарив" от 24 января 1996 года статьи, озаглавленной "Ложь в отношении эфиопской крови", и последовавших за ним бурных манифестаций. Согласно этой статье кровь, взятая у членов эфиопской общины, не использовалась, а заинтересованные лица не были об этом проинформированы.

108. Комиссия была уполномочена расследовать различные аспекты этого дела, в частности установить его последствия с точки зрения общественных отношений и выяснить мнение общественности. В состав Комиссии под председательством бывшего президента Ицхака Навона входили следующие лица: бывший Председатель окружного суда Тель-Авива судья Элияху Виноград; два представителя эфиопской общины: г-жа Натмар Хааллал, общественный деятель, и г-н Адиссу Месселе, представитель координационного органа эфиопских иммигрантов (который впоследствии был отчислен из состава Комиссии по постановлению Высокого суда); два врача: эпидемиолог, проф. Лечайим Наган (который является также заместителем ректора университета им. Бен

Гуриона), и гематолог, проф. Элиезер Рахмилевич, директор службы гематологии больницы Хадассах в Иерусалиме; а также г-н Йечезкиель Закай, бывший депутат и глава Комитета общины сефардов в Иерусалиме. Функции секретаря Комиссии исполнял г-н Надав Анар. Связь со средствами массовой информации и представление информации от имени Комиссии были поручены Рине Ход и Исраэлю Кохену.

109. Комиссия установила, что министерство здравоохранения и банк крови принимали свои решения с многочисленными нарушениями, но, вопреки мнению части членов, Комиссия рекомендовала лишь сделать выводы в отношении причастных к этому делу лиц. По официальным данным, поступившим от Комиссии, в Израиле зарегистрировано 1 440 случаев серопозитивной реакции, из которых в 85 случаях она выявлена у лиц из числа общего населения, а в 550 случаях - среди эфиопских иммигрантов. Комиссия представила новые директивы, призванные в конкретных случаях облегчать прием крови от эфиопских доноров. Комиссия просила правительство принять меры к тому, чтобы эфиопские иммигранты рассматривались в качестве полноправных евреев.

110. Комиссия рекомендовала создать межучрежденческую информационную группу, которой будет поручено разработать под эгидой министерства здравоохранения обширную междисциплинарную программу действий в интересах членов эфиопской общины, а также выделить на эти цели финансовые ресурсы и необходимые кадры. Кроме того, Комиссия рекомендовала через различные образовательные, культурные и информационные сети осуществлять предназначенные для широкой общественности обширные программы ознакомления с обычаями и культурой эфиопской общины в целях предупреждения социального отторжения этой общины как группы риска.

111. Учитывая нарушения в процессе принятия решений, которые были выявлены Комиссией, она рекомендовала создать при министерстве здравоохранения консультативную комиссию по вопросам, конкретно касающимся эфиопской общины, и в частности выходящим за пределы медицинской сферы. Кроме того, Комиссия убеждена в том, что абсолютно необходимо в целях облегчения интеграции эфиопских евреев в полном масштабе и безотлагательно осуществить меры, утвержденные министерской комиссией по вопросам интеграции в период, когда это дело получило широкую огласку и выделить для этого необходимые кредиты.

112. Комиссия надеется, что осуществление этих мер и рекомендаций снизит накал страстей и будет способствовать созданию обстановки мира и взаимопонимания. Необходимо подчеркнуть, что полная интеграция эфиопских иммигрантов является одной из главных задач Государства Израиль и рассматривается им в качестве важнейшего критерия по определению результативности его деятельности.

2. Комментарий Специального докладчика

113. Специальный докладчик надеется, что предпринятые усилия окажут позитивное воздействие на процесс интеграции эфиопских иммигрантов, с тем чтобы они могли стать полноправными гражданами.

V. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С ПОЕЗДКАМИ НА МЕСТА: ПРИНЯТЫЕ ИЛИ НАМЕЧЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ МЕРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО, СУДЕБНОГО ИЛИ ИНОГО ХАРАКТЕРА

A. Южная Африка

114. В августе 2000 года в Южной Африке была проведена национальная конференция на тему расизма, отчет о которой был препровожден Специальному докладчику. Цели этой конференции включали следующее: "обеспечить для южноафриканцев форум, на котором они могут поделиться своим опытом в отношении проявлений расизма, вступить в диалог друг с другом по вопросу о расовых отношениях в современной демократической Южной Африке, оценить, в какой степени закрепленная в нашей Конституция государственная концепция влияет на жизнь и личный опыт южноафриканцев, и выразить общие взгляды на перспективы строительства нерасового, единого и примиренного общества, проанализировать характер, динамику и проявления расизма в демократическом обществе и рассмотреть причины сохранения всех форм расизма, с тем чтобы наметить задачи построения в Южной Африке нового, примиренного и единого общества на всех уровнях, а также подготовиться к третьей Всемирной конференции ООН по борьбе против расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая состоится в Южной Африке в августе/сентябре 2001 года". В планы конференции, в которой участвовало 750 делегатов, входило "рассмотрение истории и последствий расизма в Южной Африке и обсуждение путей продвижения страны к будущему без этого явления. В Южной Африке по-прежнему имеется множество примеров различных предрассудков, которые проявляются в диапазоне от нападений белых на чернокожих и повсеместного экономического неравенства между расовыми группами до нападений чернокожих на почве ксенофобии на иммигрантов из других африканских стран".

115. Конференция, среди прочего, пришла к выводу о том, что ликвидация расовой дискриминации в южноафриканском обществе будет способствовать ликвидации нищеты; она призвала правительство принять меры позитивной дискриминации (*позитивные действия*) в целях ликвидации последствий апартеида. В отношении ксенофобии

конференция рекомендовала правительству принять меры, с тем чтобы положить конец этому явлению, в частности в области иммиграции и в сфере борьбы с преступностью.

В. Германия

116. Следующая информация дополняет сведения, содержащиеся в докладе, представленном пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/55/304, пункты 28-31). Германия активизирует борьбу против неонацистов. Так, 30 августа 2000 года органы правосудия (суд в Галле) вынесли суровые показательные приговоры в отношении ультраправых и неонацистов, наказав их за избиение до смерти мозамбикца Альфредо Адриано: один из преступников, безработный пекарь в возрасте 24 лет, был приговорен к пожизненному заключению, а два его 16-летних соучастника - к девяти годам лишения свободы. Это судебное решение резко отличается от некоторых решений, вынесенных в прошлом, когда расистские преступления квалифицировались в качестве умышленного нанесения телесных повреждений, повлекших за собой смерть пострадавшего без наличия такого умысла у нападавшего, как это было в сентябре 1992 года во Франкфурте-на-Одере, когда лица, убившие на границе с Польшей ангольца, были осуждены по приговорам от двух лет условно до четырех лет лишения свободы. Таким образом, Германия реагирует на возрождение насилия на почве ксенофобии в некоторых районах страны. Продолжая эту линию, правительство ходатайствовало перед Конституционным судом о запрещении НДП - партии ультраправого толка.

С. Колумбия

117. В своем докладе, представленном Комиссии по правам человека по итогам его посещения Колумбии 28 июня - 15 июля 1996 года, Специальный докладчик представил правительству Колумбии следующие рекомендации (E/CN.4/1997/71/Add.1, пункт 68):

- i) принять закон о расизме и расовой дискриминации;
- ii) запретить передачу "Приятные субботы";
- iii) ускорить процесс выделения земель афроколумбийскому и коренному населению;
- iv) решить административные проблемы, возникающие при выплате дотаций "резервациям";

- v) проводить в армии и полиции разъяснительную работу по правам человека и организовать подготовку по этим вопросам;
- vi) обеспечить более эффективное участие афроколумбийского и коренного населения в принятии затрагивающих их решений;
- vii) полнее соблюдать экономические, социальные и культурные права соответствующих групп населения при разработке и осуществлении планов в области развития, в частности в районе тихоокеанского побережья;
- viii) защищать население от насилия в зонах конфликтов.

118. Правительство Колумбии препроводило Специальному докладчику следующую информацию, касающуюся прогресса и препятствий в деле осуществления этих рекомендаций.

1. Принятие закона о расизме и расовой дискриминации

119. Вопрос о криминализации расизма в соответствии с положениями статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации еще не рассматривался; вместе с тем следует отметить важное достижение в этой сфере, которым является принятие закона № 599 (2000) об обнародовании нового Уголовного кодекса, вступающего в силу 31 июля 2001 года. Этот закон содержит целый ряд положений, которые должны способствовать предупреждению и пресечению деяний, охватываемых Конвенцией, и представляет собой шаг вперед в других сферах, не являющихся предметом этого договора.

120. Так, в пункте 3 статьи 58 "Преступное поведение, караемое по закону" главы II "Критерии и нормы для определения состава преступления" предусматривается "наказуемость поведения, в основе которого лежит мотивация нетерпимости и дискриминации по признакам расы, этнической принадлежности, религии или верований, пола или сексуальной ориентации или любой болезни или недееспособности пострадавшего лица".

121. Помимо этого, в статье 143 "Акты расовой дискриминации" единственной главы раздела II "Преступления против лиц и имущества, охраняемых по международному гуманитарному праву" специальной части "Конкретные преступления" тома II Уголовного кодекса предусматривается, что "комбатант, который в условиях и в рамках вооруженного конфликта совершает акты расовой сегрегации или подвергает кого-либо бесчеловечному

или унижающему достоинство обращению на основе проведения других неблагоприятных различий, ущемляющих достоинство любого охраняемого лица, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от 5 до 10 лет и запрещению на занятие государственных должностей сроком от 5 до 10 лет".

2. Запрещение передачи "Приятные субботы"

122. Требование Специального докладчика обусловлено озабоченностью, которую выразили некоторые представители негритянских общин во время его поездки в страну в связи с предполагаемым отсутствием контроля со стороны лиц, руководящих выпуском этой программы, которые не принимают мер для предупреждения пропаганды в этой передаче расистских идей.

123. Следует отметить, что колумбийское государство продолжает процесс принятия новых законодательных текстов, предусматривающих обеспечение равного отношения к культуре и самобытности всех этнических групп, составляющих колумбийскую нацию.

124. Кроме того, Главное управление министерства внутренних дел по делам негритянских общин и этнических и культурных меньшинств приступило к осуществлению норм, предусмотренных в статье 33 ранее упомянутого закона № 70 (1993). Меры, предусмотренные в этом законе, должны способствовать эффективной борьбе против распространения расовых предрассудков в средствах массовой информации, в том числе принадлежащих частным лицам, как это имеет место в случае передачи "Приятные субботы".

3. Ускорение процесса выделения земель афроколумбийскому населению

125. Что касается предоставления прав на коллективное владение землями, традиционно занимаемыми негритянскими общинами или афроколумбийским населением, то следует отметить, что, хотя первоначально поставленные цели еще достигнуты не были, тем не менее полученные на сегодняшний день результаты свидетельствуют о том, что этот процесс идет в правильном направлении. Так, в результате совместной деятельности правительства и представителей негритянских общин было выдано 38 документов о праве на коллективное владение участками, площадь которых составляет 1 662 158 га, или 36% земель, подлежащих передаче в собственность, общая площадь которых оценивается в 4,6 млн. га.

126. Согласно Оперативному плану Колумбийского института по аграрной реформе (ИНКОРА) на 2000 год, до настоящего времени поступило 77 заявок на предоставление

права на коллективную собственность; в общей сложности они касаются примерно 3 млн. га и охватывают более 60 000 семей, принадлежащих к негритянским общинам тихоокеанского побережья.

127. Что касается общин коренного населения, то к 25 ноября 1999 года государство создало 509 резерваций в интересах 64 378 семей, или 344 659 лиц, а также одну заповедную зону для коренного населения. Территория резерваций, переданных в пользование этим семьям, составляет более 30 млн. га.

4. Решение административных проблем, возникающих при выплате дотаций резервациям

128. Конфликты, связанные с использованием ресурсов, которые государство выделяет коренным общинам из регулярных доходных поступлений страны, являются предметом озабоченности как правительства, так и общин. Эти трудности связаны с тем, что такой механизм является новым как для общин, так и для органов управления теми территориями, где проживают представители коренных общин; однако они должны быть урегулированы после принятия предписаний, касающихся территориальных органов коренного населения, в разработке которых участвуют не только компетентные учреждения, но и представители заинтересованных общин в конгрессе Республики. В целях совершенствования адаптации и применения норм, регулирующих этот вопрос, организуются "круглые столы" и семинары.

5. Проведение в армии и полиции разъяснительной работы по правам человека и организация подготовки по этим вопросам

129. 19 августа 1999 года в целях поощрения самостоятельности, а также гармонизации политической воли к установлению мира с приверженностью делу гарантирования и защиты основных прав человека правительство представило национальному и международному сообществу свой программный документ "Политика в области поощрения, соблюдения и гарантирования прав человека, а также применения международного гуманитарного права на 1998-2002 годы". Этот программный документ предусматривает меры, направленные на активизацию осуществления разработанных программ по ознакомлению сотрудников государственных силовых ведомств с вопросами прав человека и международного гуманитарного права.

130. На практике обучение военнослужащих и сотрудников полиции в этой области включает организацию учебно-информационных курсов по вопросам прав человека и

нормам международного гуманитарного права, на которых соответствующие лица знакомятся с основами этих дисциплин.

131. Помимо этого, Бюро по правам человека при вице-президенте Республики активно осуществляет долгосрочный проект по поощрению соблюдения сотрудниками государственных силовых ведомств принципов, касающихся прав человека и международного гуманитарного права. Эта программа, осуществление которой началось в 1997 году, согласована между ПРООН, президентом и руководством армии и полиции. Она предусматривает применение новой педагогической методики, состоящей не только в ознакомлении с принципами, касающимися прав человека и международного гуманитарного права, но и в поощрении предметного усвоения этих принципов сотрудниками государственных силовых ведомств и их практического применения в конкретных ситуациях, что позволяет выработать у соответствующих лиц устойчивые поведенческие установки и провести соответствующие институциональные реформы.

132. Эта педагогическая методика состоит в непрерывном процессе, в ходе которого обучение и практика государственных учреждений видоизменяются, влияя друг на друга и тем самым способствуя укреплению внутренней правозащитной системы в армии и полиции, а также укреплению системы взаимоотношений между этими учреждениями и органами внутреннего и внешнего контроля. Образование по правам человека и международному гуманитарному праву является не просто еще одним предметом, а составной частью всех учебных программ. Обучение принципам осуществления прав человека является междисциплинарным учебным процессом, поскольку приобретаемые знания применяются в конкретной деятельности каждого из силовых ведомств, а их усвоение входит в число задач на каждом уровне образования.

133. После окончания этапа разработки проекта начался процесс применения указанной методики. Для отражения тем, изучаемых на разных уровнях образования, и установления взаимосвязи между оперативной и военной деятельностью, с одной стороны, и проблематикой прав человека - с другой, был составлен сборник по юридической практике и постановлениям высших судебных органов. Кроме того, в настоящее время в целях продолжения и воспроизведения этого процесса группы преподавателей в каждом подразделении армии и полиции пополняются новыми специалистами.

6. Обеспечение более эффективного участия афроколумбийского и коренного населения в принятии затрагивающих их решений

134. Участие афроколумбийского и коренного населения в процессе принятия директивными государственными органами решений является одним из основных условий обеспечения равенства возможностей для этой этнической группы. Хотя в этой области предстоит еще очень многое сделать, меры по позитивным действиям, принятые после вступления в силу закона № 70 (1993) о правах негритянских общин, способствуют надлежащему учету этого вопроса и позволили приступить к разработке соответствующих решений.

135. Кроме того, общины коренного населения активно использовали механизмы участия, предусмотренные Конституцией 1991 года, в частности механизмы, облегчающие доступ к судебным органам, с тем чтобы они могли принимать соответствующие решения в спорных ситуациях. Несмотря на уже имеющиеся важные достижения в этой сфере, колумбийское государство считает, что процесс обеспечения полномасштабного участия этнических меньшинств в принятии затрагивающих их решений еще не завершен.

7. Совершенствование соблюдения экономических, социальных и культурных прав соответствующих групп населения при разработке и осуществлении планов в области развития, в частности в районе тихоокеанского побережья

136. Статья 57 закона № 70 (1993) предусматривает разработку правительством Колумбии в интересах негритянских общин плана развития, определяющего основные направления для осуществления программных мер в рамках Национального плана развития, которые в свою очередь должны обеспечивать уважение этнического разнообразия нации и поощрять устойчивое развитие афроколумбийского населения с учетом его собственных представлений о приоритетах в области развития.

137. В этой связи Национальный план развития, озаглавленный "Изменения в целях строительства мира", предусматривает на основе указа № 955 о национальном плане капиталовложений на 1998-2002 годы, что меры, принимаемые государственными властями в интересах этих общин, будут направлены на осуществление следующих подпрограмм: осуществление первоочередных мер по удалению отходов; здравоохранение; образование; производственные виды деятельности и институциональное развитие; предоставление прав на собственность и приобретение земель.

8. Защита населения от насилия в зонах конфликтов

138. Учитывая жалобы, касающиеся актов насилия и наличия незаконных вооруженных бандформирований, которые подвергают опасности жизнь представителей общин коренных народов в резервациях (заповедных зонах для коренных народов), колумбийское государство обязалось через Комиссию по правам человека коренных народов и ее различные подкомиссии координировать меры, осуществляемые различными органами безопасности и контролирующими органами, а также органами исполнительной власти в целях пресечения таких актов.

139. Для решения вопросов, связанных с правами человека, Бюро вице-президента Республики поддерживает контакты с национальными и региональными организациями коренных народов.

140. Главное управление по делам коренных народов министерства внутренних дел предпринимало попытки урегулирования конкретных ситуаций, связанных с нарушением прав человека, в рамках Комиссии по правам человека и в сотрудничестве с контролирующими органами и управлениями по правам человека при министерстве и канцелярии президента Республики. На основе информации, поступившей от этих органов, был проведен ряд расследований известных случаев, в которых имели место угрозы физической неприкосновенности и жизни лиц, принадлежащих к общинам коренных народов.

141. Помимо этого, многие руководители общин коренных народов, в адрес которых поступали угрозы, воспользовались программой защиты министерства внутренних дел, как это предусмотрено статьей 81 закона № 418 (1997).

142. Что касается негритянских общин, то, несмотря на отсутствие подробных статистических данных, которые способствовали бы принятию мер, учитывающих их культурные особенности и позволяющих конкретно реагировать на систематические случаи насилия, которые в сочетании с геополитическими факторами и особенностями военной тактики незаконных вооруженных формирований в настоящее время серьезно сказываются на положении этой этнической группы, затрагиваемые лица и общины могут пользоваться разработанными правительством мерами по защите и поощрению прав человека. Вместе с тем в интересах афроколумбийского населения, которое подвергается перемещениям внутри страны, осуществляются конкретные стратегии.

D. Венгрия

143. По итогам своей поездки в Венгрию 27-30 сентября 1999 года Специальный докладчик представил правительству Венгрии следующие рекомендации (E/CN.4/2000/16/Add.1, пункты 148-151):

"Венгерским органам правосудия следует принимать более эффективные меры против преступлений или деяний, совершаемых по расистским мотивам отдельными лицами или государственными должностными лицами.

Венгерскому правительству следует содействовать принятию закона по образцу типового национального законодательства, призванного стать для государств руководством в деле принятия и совершенствования законов о борьбе с расовой дискриминацией, разработанного Организацией Объединенных Наций в целях пресечения расистских актов во всех сферах экономической и социальной жизни.

Министерству образования Венгрии следует принять меры с целью прекращения практики сегрегации цыганских детей в школах, разработав педагогическую методику, направленную на поощрение равенства возможностей для этих детей и обеспечение для всех равного доступа к образованию.

Венгерскому правительству следует предложить местным общинам в сельских районах принять меры, направленные на поощрение более полной интеграции цыганских общин и прекращение выселения цыган".

144. Правительство Венгрии продолжает демонстрировать открытость в рассмотрении вопросов, касающихся цыган. Так, 14 декабря 2000 года Специальный докладчик провел рабочую встречу с послом Венгрии в Женеве, на которой обсуждались меры, принятые после его миссии в Будапешт в 1999 году. Посол весьма высоко оценил доклад о результатах миссии и сообщил о том, что были приняты меры по обеспечению постепенной интеграции народа рома в венгерское общество; уделяется особое внимание вопросу о специальных школах для учащихся из числа рома. Эти меры освещены в официальной публикации, озаглавленной "Меры, принятые государством для поощрения социальной интеграции народа рома, проживающего в Венгрии", которая была препровождена Специальному докладчику. Посол предложил Специальному докладчику еще раз приехать в Венгрию, с тем чтобы оценить усилия, предпринятые правительством в целях борьбы против дискриминации, которой подвергаются цыгане в сферах

образования, занятости, здравоохранения и подготовки в экономическом и социальном плане.

145. В этой связи будет постепенно осуществляться среднесрочная комплексная программа. На первых порах из государственного бюджета Венгрии на 2000 год для ее финансирования была выделена сумма порядка 7,2 млрд. форинтов; программа предусматривает улучшение положения цыган в следующих областях:

i) профессиональная подготовка и образование, ii) выплата учащимся стипендий, iii) переквалификация лиц, которые длительное время являются безработными, iv) сельское хозяйство и т.п., v) оказание помощи цыганским организациям на местном и национальном уровнях.

146. Помимо этой среднесрочной программы, правительство Венгрии разрабатывает при содействии экспертов Совета Европы долгосрочную стратегию, направленную на интеграцию цыганского населения в общество. В разработке этой стратегии принимают участие известные представители национальной конфедерации цыган и других цыганских организаций. В сентябре 2000 года проект этой долгосрочной стратегии будет представлен правительству, а затем - Государственному собранию, которое должно будет принять резолюцию, касающуюся основных направлений деятельности в следующих десятилетиях, направленной на урегулирование острой проблемы, связанной с положением цыган.

147. Внимание Специального докладчика было привлечено к положению лиц цыганского происхождения, которые после их выселения из городка Замой обратились с ходатайством о предоставлении убежища в Страсбурге, Франция. Правительство Венгрии представило сведения, в которых восстанавливается хронологическая последовательность событий и освещаются усилия, предпринятые для обеспечения расселения соответствующих семей в Замое. С изложением позиции правительства Венгрии по этому вопросу можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара по правам человека.

148. Кроме того, правительство Венгрии заявило следующее:

"В контексте оценки вызывающего сожаление "дела Замой", которое продолжается уже в течение трех лет (...), мы хотели бы выразить соболезнование семье Ференца Чете, юноши из Чаквара в возрасте 21 года, который стал жертвой местного межэтнического конфликта.

Мы убеждены в том, что в течение предыдущих лет государственные органы и Национальная конфедерация цыган прилагали серьезные и эффективные усилия для урегулирования положения семей рома из Замоя.

В качестве примера можно упомянуть о том, что венгерское государство организовало - исключительно на основе финансирования из бюджетных источников - строительство предназначенного для этих семей жилья, которое намного превышает по своему качеству ранее имевшееся у них жилье и для сооружения которого им, вопреки их договорным обязательствам, не пришлось приложить свой труд, как об этом сообщала Национальная конфедерация цыган.

Каждый гражданин Венгерской Республики вправе свободно выбирать место своего проживания как в самой стране, так и за ее пределами.

Цыгане из Замоя могут в любой момент вернуться в Венгрию и занять свои новые дома.

Государственный фонд для венгерских цыган на постоянной основе предлагает каждой цыганской семье техническую помощь в максимальном размере 1,5 млн. форинтов на каждую семью для участия в программе выращивания мелкого рогатого скота, которая позволяет любому лицу трудиться и надлежащим образом удовлетворять свои потребности, вместо того, чтобы прозябать на дотации.

Для обеспечения их защиты на месте постоянно находится один сотрудник префектуры полиции медье Фейер, которая обеспечивает усиленное наблюдение за ситуацией, а также возможность непосредственно связаться с компетентными должностными лицами, что является гарантией их личной безопасности и предупреждает любое нарушение законности.

В целях поиска долгосрочного урегулирования этого этнического конфликта предусмотрено приступить к финансируемой государством программе диалога, который позволит обеспечить сближение между основным населением и проживающим в деревне меньшинством.

Интересы страны требуют скорейшего возможного завершения текущих уголовно-процессуальных действий как внутри Венгрии (в отношении преступлений, усугубляющих данный конфликт), так и за ее пределами (в соответствии с нормами международного права), с тем чтобы и местное, и

зарубежное общественное мнение могло получить более ясное представление обо всех связанных с этим делом событиях".

149. Помимо уже принятых мер позитивного характера, правительство должно будет обеспечить оптимальную реакцию системы правосудия на жалобы поступающие в отношении расовой дискриминации. По сути, в этом состоит один из недостатков судебной системы в Венгрии, как это следует из доклада Европейского союза от 8 ноября 2000 года в связи с выдвижением кандидатуры Венгрии для вступления в Европейский союз, а также из сообщения Европейского центра защиты прав рома. Совершенствованию отправления правосудия должно способствовать принятие общего закона, запрещающего расовую дискриминацию во всех сферах. Что касается ликвидации сегрегации между цыганскими и нецыганскими детьми в школах, то необходимо будет ускорить соответствующие реформы.

Е. Чешская Республика

150. После того как Специальный докладчик в ходе своего посещения Чешской Республики представил свои рекомендации (E/CN.4/2000/16/Add.1, пункты 141-144), неправительственная организация "Центр консультирования по вопросам гражданства/гражданских прав и прав человека" (ЦКГ/ГППЧ) сообщила о том, что правительство еще не приняло закон, позволяющий привлекать к ответственности за расовую дискриминацию во всех сферах. Частично охватывающее эти вопросы законодательство не обеспечивает достаточной защиты от расовой дискриминации, а жертвы расистских актов не могут получить адекватное возмещение. Жертвам доступны лишь неэффективные процедуры обжалования в административном порядке. Дискриминация в отношении народа рома сохраняется в сферах обеспечения жильем, занятости и правосудия; лиц из числа рома не допускают в рестораны, бассейны, дискотеки и другие общественные места. Система специальных школ продолжает функционировать при отсутствии каких-либо улучшений.

Ф. Румыния

151. Как это показали выборы президента в ноябре и декабре 2000 года, в Румынии появляются и распространяют свое влияние ультраправые силы. Националистическая партия "Романия Макс" (ПРМ) - "Партия великой Румынии", - руководитель которой Корнелия Вадим Тудор получил 33,17% голосов, стала второй крупнейшей политической силой в стране, тогда как Ион Илиеску, который находился у власти с 1990 по 1996 год, получил 66,83% голосов. ПРМ пропагандирует ультранационалистические идеи и

выступает против присутствия в Румынии меньшинств, в частности меньшинства рома; кроме того, она располагает 28% мест в парламенте.

G. Соединенное Королевство

152. Специальный докладчик все еще ожидает от правительства информацию относительно осуществления рекомендаций, сформулированных им по итогам посещения этой страны в ноябре 1995 года (E/CN.4/1996/72/Add.4, пункт 96). Вместе с тем он хотел бы привлечь внимание Комиссии к документу, который был опубликован рядом функционирующих в Соединенном Королевстве неправительственных организаций под названием "Совместное представление НПО Комитету ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации" и представлен в связи с рассмотрением Комитетом пятнадцатого периодического доклада Соединенного Королевства (CERD/C/338/Add.12 - Part. I). Этот документ содержит полезные сведения о расистских нападениях и притеснениях на расовой почве, дискриминации в сферах образования и занятости, а также о недостатках судебной системы в области пресечения расовой дискриминации. С содержанием этого документа можно ознакомиться в Управлении Верховного комиссара по правам человека.

H. Швейцария

153. Судебные органы Швейцарии активно приступили к борьбе против расизма и антисемитизма. Так, 10 апреля 2000 года суд в кантоне Во на основании статьи 261-бис Уголовного кодекса, касающейся нарушений общественного порядка и расовой дискриминации, приговорил к тюремному заключению за правонарушения по мотивам расовой дискриминации Гастона-Армана Амодруса и обязал его к выплате 57 000 франков на покрытие судебных расходов и на возмещение морального ущерба, причиненного четырем гражданским истцам, а именно: Швейцарской федерации еврейских общин, Международной лиге по борьбе против расизма и антисемитизма (ЛИКРА), Ассоциации сыновей и дочерей депортированных из Франции евреев и бывшему узнику лагерей Зигмунду Томану, при этом решение суда по этому делу было опубликовано в трех крупных газетах романской Швейцарии. Кроме этого, по постановлению исправительного суда Лозанны были конфискованы и уничтожены многие книги, статьи и документы, принадлежащие лицам, отрицающим Холокост. Начиная с 1995 года состоялось более 200 судебных разбирательств по таким делам, в ходе которых было осуждено около 100 лиц (см. в частности, Andreas Rieder, *Pratique des tribunaux relative à l'article 261 bis du Code penal*, Zurich, Schulthess Polygraphischer Verlag).

154. Помимо этого, в сентябре прошлого года за расовую дискриминацию и распространение ревизионистских тезисов был осужден к 15 месяцам тюремного

заклучения проживающий в Базеле автор книги "Холокост при ближайшем рассмотрении" Юргер Граф; это лицо уже осуждалось в 1998 году за неоднократные нарушения статьи 246-бис Уголовного кодекса.

VI. ДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

A. Франция

155. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик сообщал об операции организации "SOS - Расизм" по борьбе против структурного и повседневного расизма (A/55/304, пункт 41). Организация "SOS - Расизм" провела акцию по выявлению дискотек в ряде городов Франции, в которых, по имевшимся подозрениям, практиковалась расовая дискриминация. В своем постановлении от 12 сентября 2000 года кассационный суд Франции признал законность "проверки", которая позволяет возбуждать в судах обоснованные иски против лиц, совершающих акты расовой дискриминации. 9 декабря, в субботу, организация "SOS - Расизм" провела в Париже и в 20 крупных городах вторую "ночь проверки". Согласно сообщению газеты "Монд" от 12 декабря 2000 года указанная организация проверила 78 ночных клубов и в 31 случае обнаружила "вопиющие правонарушения, состоящие в актах расовой дискриминации". Согласно полученным данным, этническая фильтрация на текущей основе практикуется в таких городах, как Клермон-Ферран, Сент-Этьен, Гренобль и Марсель; вместе с тем число случаев дискриминации в Париже резко сократилось. В своем сообщении организация "SOS - Расизм" с удовлетворением отмечает, что "проводимая с 1999 года кампания против различных форм дискриминации приносит свои плоды". Такая деятельность заслуживает всяческого поощрения и в других сферах, в частности в областях обеспечения жильем и занятости.

B. Германия

156. В Германии Национальная футбольная федерация во время уик-энда 16 и 17 декабря провела операцию против насилия и ультраправого движения. Перед началом каждого футбольного матча команд первого и второго дивизионов игроки, арбитры, тренеры и болельщики устраивали символическую процедуру поднятия красной карточки, на которой был начертан лозунг "Нет насилию". Эта операция проводится после целой серии расистских и антисемитских актов в Германии.

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

157. Из предшествующих глав следует, что в деле осознания бед, которые приносят расизм, расовая дискриминация и ксенофобия повсюду в мире, достигнуты большие успехи. В этой связи следует особо отметить активные действия неправительственных организаций. Ряд правительств разработали комплексные меры, однако они не всегда осуществляются. К сожалению, многие правительства не ответили на сообщения Специального докладчика и не представили ему сведения о мероприятиях, которые проводятся ими в рамках борьбы против расизма. Вызывает озабоченность тот факт, что такие явления, как неприятие других и защита общинной обособленности, этноцентризм и межэтнические конфликты, а также тревожное возрождение ультраправых и неонацистских движений, способствуют повседневной практике расизма и его все более явному отражению в качестве формы ксенофобии.

158. Прения по проблеме расизма, проведенные на пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, способствовали мобилизации большинства государств и неправительственных организаций на поддержку Всемирной конференции по борьбе против расизма, которая состоится в Дурбане (Южная Африка) в сентябре 2001 года. Специальный докладчик выражает удовлетворение по поводу проведения совещаний экспертов и региональных конференций по подготовке упомянутой конференции и рекомендует активизировать мобилизацию и участие международного общественного мнения, а также обеспечить более широкое освещение этой проблемы в средствах массовой информации. Что касается государств, то Специальный докладчик в перспективе проведения Всемирной конференции хотел бы вновь повторить рекомендации, представленные на Генеральной Ассамблее, а именно рекомендовать государствам, которые еще не сделали этого, ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации в период до проведения Конференции и создать национальные институты по защите и поощрению прав человека с особым упором на борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и антисемитизма; кроме того, государствам, которые уже создали институты или национальные комиссии по правам человека, следовало бы, если они еще не сделали этого, включить в их программы задачу по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Наконец, Специальный докладчик хотел бы настоятельно предложить каждому государству представить информацию о состоянии своего законодательства в отношении расизма, а неправительственным организациям - представить Верховному комиссару по правам человека любые документы или аналитические материалы о положении в области решения вопроса расизма и о практических и конкретных мерах, которые позволяют эффективно бороться с ним.

159. Помимо этого, Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что осуществлявшаяся в последние годы реформа системы защиты прав человека Организации Объединенных Наций, по-видимому, привела к постепенному смещению акцента с борьбы против расизма и расовой дискриминации. Так, Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, которая играла в этой сфере существенно важную роль, была заменена Подкомиссией по защите прав человека общего характера. В Управлении Верховного комиссара по правам человека уже не существует прежней (времен Центра по правам человека) службы, ведавшей вопросами законодательства и предупреждения расовой дискриминации. Комиссии по правам человека следовало бы рассмотреть вопрос об учреждении в рамках Управления Верховного комиссара крупной программы или службы, которая занималась бы борьбой против современных форм расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости. Это должно привести к принятию практических конкретных мер, направленных на борьбу, на деле, а не на словах, против всемирного бедствия, каковым является расизм в его различных формах, а также расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость.
