



# 大会

第五十五届会议

## 正式记录

Distr.: General  
14 November 2000  
Chinese  
Original: Spanish

### 第三委员会

#### 第 10 次会议简要记录

2000 年 10 月 2 日，星期一，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 吉唐-约瑟夫女士 .....（特立尼达和多巴哥）

### 目录

议程项目 105：预防犯罪和刑事司法（续）

议程项目 106：国际药物管制（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

下午 3 时 10 分宣布开会

议程项目 105: 预防犯罪和刑事司法(续)(A/55/156、A/55/119、A/55/162-S/2000/715、A/55/257-S/2000/766、A/C.3/55/L.3、L.4 和 L.5)

议程项目 106: 国际药物管制(续)(A/55/126、A/55/375、A/55/68-S/2000/377、A/55/133-S/2000/682、A/55/257-S/2000/766、A/55/260-S/2000/108、A/55/326-S/2000/834)

1. **Al Saidi 先生**(科威特)对关于毒品贩运和有组织犯罪引起的世界性问题的报告表示欢迎,并热烈欢迎大会即将通过并将于今年年底在巴勒莫签署的关于打击跨国组织犯罪公约及其三项议定书的审议结果。

2. 科威特高度重视有组织犯罪和贩运毒品的问题。在这个方面,该国现有一项刑法,规定了贩卖、消费毒品或提供毒品消费的人员应受的刑罚。1987 年颁布的关于打击滥用精神药物的第 48 号法令对精神药物的使用和销售进行管理,其特点就是采取理性的办法,将吸毒者看作是病人而非罪犯,他们可以自愿进入健康中心接受康复治疗,而这一切在其刑事档案上不会有记载。科威特埃米尔于 1989 年颁布的法令中规定设立一个全国反毒品委员会,负责制订相关的国家政策、协调公共部门与民间社会的努力和工作并推动这两个部门在该领域内的合作。该委员会同时还制定和实施这个领域内的计划和方案,并从预防和康复的角度对其结果进行评估。最后,它还负责提高公众的认识和争取信息媒体的合作。

3. 通过 1995 年第 6 号法令,科威特批准了《阿拉伯禁止非法使用和贩运麻醉药品和精神药物公约》。在国际领域内,科威特于 1989 年 10 月签署了 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。旨在专门讨论与世界毒品问题作斗争问题的联合国

大会第二十届特别会议发表的政治宣言,为处理该问题提供了一个新的国际框架。必须帮助受毒品影响的国家,用其他能够保证该国经济收入的替代作物来取代种植用于生产大麻脂的鸦片、罌粟古柯树和大麻等作物。

4. 科威特民间社会的活动为在保健、教育和社会领域打击毒品问题作出了重要贡献。关于供给和需求的问题,科威特正在考虑能否对麻醉药品的需求进行严格限制。因此,它将采取一系列符合相关国际准则的规则措施。

5. **Moniaga 先生**(印度尼西亚)说,印度尼西亚很早以前就对预防犯罪和刑事司法以及国际药物管制等问题抱有浓厚的兴趣,因为它们是巩固稳定和保护环境发展的基本要素。只有通过国际合作,才能实施有效的国际战略。捐助者表现出的极大信心使得《联合国预防犯罪和刑事司法方案》能够扩大其业务行动。他期待着在全球反腐败方案和打击贩卖人口与跨国组织犯罪等领域内也能够增强这种能力。因此,拥有必要的资源是必不可少的。印度尼西亚为第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的成果感到高兴,因为在全球范围内采取行动的必要性得到了承认,大会的成果也标志着打击跨国犯罪的国际措施得到了巩固和加强。他特别欢迎通过了《关于犯罪与司法的维也纳宣言》,该宣言为将要采取的措施提供了指导方针并巩固了加强双边与多边合作的承诺。他强调决心加强为促进增长和可持续发展以及消除贫困和失业而进行的国际合作。这种平衡的做法对于通过任何即包括打击犯罪也包括预防犯罪的一揽子打击犯罪方案是至关重要的。《联合国打击跨国组织犯罪公约》的通过,将会为协调各个不同司法体系的行动措施和进一步加强国际间的合作与援助提供一种新机制。需要扩大与邻国及本地区国家之间的协调与合作。在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)组织下,召开了一次关于成年和未成年罪犯的界定与评价的区域研讨会。在东南亚国家联盟(东盟)的范

围内，印度尼西亚通过《东盟打击跨国犯罪行动计划》在分区域一级继续开展工作，该计划确定了具有内在连贯性的相关策略。

6. 印度尼西亚代表团再次强调了东盟采取的反毒品措施的重要性。东盟已经实施了一项确定了打击本地区非法毒品目标的区域计划。印度尼西亚政府期待着参加将在曼谷召开的关于实现在 2015 年之前在所有东盟国家彻底解决毒品问题的目标的会议。

7. 国际合作对于打击非法毒品和精神药物至关重要。必须采取均衡的方法来减少毒品的供给和需求。发展中国家需要在该领域内得到技术援助，而联合国国际药物管制规划署（药物管制署）在分享有关预防、教育、治疗和康复的最佳做法方面应发挥主要作用。印度尼西亚希望对在典型最佳战略中存在的问题给予应有的重视，即在典型战略中是否应考虑各国不同的社会与文化背景，且由于发展中国家的经济能力有限，这些战略是否应适应这些国家的现状。目前在麻醉药品和精神药物的生产和贩运过程中使用未成年人的现象越来越多，消费毒品的青少年的数量也日益增多，这一切都让人担忧，值得警醒。所有国家都应该将预防工作放在最优先的位置，防止青少年成为这股祸水的受害者。印度尼西亚非常强调应提醒青年人注意毒品的危害，并采取了一系列相关的预防措施，在继续巩固和加强有效打击滥用毒品和毒品贩运的法律体系方面也取得了进展。

8. **Amorós Núñez** 先生（古巴）说，尽管世界各国与国际社会都为打击毒品和相关犯罪做出了许多努力，但在很多国家毒品问题仍然愈演愈烈，并导致出现社会危机。全球有 3%到 4%的人口受到毒品影响这一事实表明，对非法毒品的需求规模非但有增无减，而且随着全球化的进程还进一步巩固了世界毒品市场和贩毒组织。事态的严重性和复杂性除了需要所有受毒品影响的国家作出政治承诺外，还要求进行真正的国际合作，以全面解决毒品问题。也需要扩大与发展中国家的合作，使之通过可行的机制来处理毒品贩运问题。联合国大会第二十届特别会议的召开是促进

上述办法的一个里程碑。只有在共同分担责任、对进程的不同阶段进行全面审查和保证所有有关的人平等的前提下，上述国际合作才会成为可能；而不遵守国际法，尤其是不遵守国家主权和领土完整、不放弃以武力相威胁和使用武力的原则，这种合作也不可能得到加强。打击贩运毒品的活动也绝不能违反各国的法律，因为这种做法会破坏指导国际合作原则的有效性，而国际合作是目前解决毒品问题唯一可行的做法。古巴代表团再次谴责某些国家、尤其是世界第一大毒品消费国采取的单方面行动。既然该国采取的相关措施效果微乎其微，它就没有权利成为毒品领域是否表现良好的国际仲裁员。各种证明使合作复杂化，同时也损害了国家和平共处的基本准则。

9. 他赞赏药物管制署所发挥的作用，它已成为对药物滥用进行管制的协调一致国际行动的核心。由于这种国际合作，古巴才能够扩大人员培训和加强所需的技术与物资支持。古巴支持国际麻醉品管制局的工作，它是唯一有权对各国为巩固麻醉品管制的全球政策和发展有效的国际合作而开展的活动进行客观公正评价的独立的国际权威机构。

10. 古巴政府为毒品在本国没有构成重要的社会问题而感到骄傲。同时它也清楚地知道自己为防止毒品贩运而做的努力是对国际社会打击这个令人恐怖的灾难的斗争所做的贡献。如果大家看到古巴位于世界最大的毒品消费中心附近这样一个地理位置，那么就不难理解古巴为何如此重视双边与分区域合作以及区域与国际合作。古巴曾不断表示它要避免其领土被非法毒品贸易利用的决心，也采取了最严厉的措施来打击和防备那些贩毒者企图利用它作为进入美国领土的天然桥梁。自 1970 年开始，古巴当局就逮捕了 700 余名外国毒贩，仅在 1970 年代至 1980 年代，他们就扣押和查抄了 103 架（艘）外国飞机和海运船只。如果没有古巴当局采取的行动，美国或其他国家在过去 5 年内就会多消费超过 1 亿剂的可卡因。所有上述努力都是在承受着巨大的经济开支，相关设备和手段的不足与老化，与希望利用古巴领土进行非法毒品贸

易的主要对象国之间缺少一种正式和稳定的合作等条件下实现的。

11. 除了一些零星偶然的合作外，美国当局至今尚未有与古巴建立一种认真且稳定的合作的政治意愿，而另一方面却与 23 个国家签定了相关的双边合作协议以打击毒品贩运，并与另外 13 个当事国的反毒品贩运部门进行了合作。古巴再次重申 1999 年 7 月向美国政府提出的两国进行合作的正式建议。它并不要求任何事情，甚至没有要求停止经济和金融封锁，作为签署反毒品贩运条约的条件，虽然从这项协议中受惠最多的是美国而非古巴。古巴将继续履行相关的各项义务，这不仅是因为它必须保护其社会不受毒品贩运活动的危害，同时也是出于一种国际义务，出于它对世界各个地区受毒品影响的人民的道义承诺。

12. **Ling 先生**（白俄罗斯）同时代表亚美尼亚、阿塞拜疆、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦发言说，跨国犯罪会对世界各国的稳定和繁荣造成威胁，无一例外。犯罪分子企图渗入国家权利结构的现象，麻醉药品和武器非法贸易不断升级的趋势以及恐怖主义和贩卖人口活动的存在，这一切都令人感到特别关切。

13. 《联合国预防犯罪和刑事司法方案》是一份用于汇聚打击犯罪领域内的各种努力的独特工具，因此需要从包括财务领域内的各个方面来巩固该方案。同样也应该加强秘书处负责控制犯罪的各个附属机构。在第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会和预防犯罪和刑事司法委员会第九届会议上制定的文件，尤其是《关于犯罪与司法的宣言》是弥足珍贵的。白俄罗斯代表团对负责拟订打击跨国组织犯罪公约的特设委员会结束工作表示祝贺，并将积极参与拟订公约中关于贩卖妇女和儿童、打击非法制造和贩运武器以及非法运送移民的三项议定书。

14. 独立国家联合体国家元首理事会于今年 6 月份通过了《2000—2003 年在独联体成员国领土上打击有

组织犯罪和其他犯罪活动的联合措施的政府间方案》，为独联体在该领域内的合作奠定了坚实的基础。独联体安全和特殊服务机构负责人理事会会议依据国家元首理事会赋予它的任务，对关于独联体反恐怖主义中心的活动的计划与建议的履行情况进行了审查。独联体国家的执法机关继续开展协调一致的机构间预防犯罪活动和其他特殊行动。

15. **Ahmed 女士**（苏丹）说，国际毒品管制是一项需要共同承担的责任，它需要根据《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法，尤其是在充分尊重国家的主权和领土完整、不干涉国家内部事务和尊重人权的条件下，采取均衡和补充性的措施。

16. 苏丹是各项打击非法贩运麻醉药品和精神药物的国际协议的签约国，因为它相信这些非法药物是危害青年和社会的最大敌人。苏丹也积极加入国际社会为结束这一祸害所进行的努力。将从毒品贩运中获取的资金用于非法活动的行为，如资助那些对合法政府构成威胁的武装叛乱活动，已经威胁到了国际和平与安全。国际社会和联合国系统的有关机构应该进行合作，共同打击上述行为。

17. 苏丹是世界上毒品尚未成为严重问题的少数几个国家之一，但由于其特殊的地理位置，它已成为毒品的过境国。苏丹一直努力与毒品贩运进行斗争，也制定了对贩毒者实施死刑的法律。苏丹加入了所有与在犯罪控制方面进行国际合作相关的国际文书，它的法律中也包含了有关破坏环境罪、依据国际和双边协议与条约引渡罪犯、腐败、贪污和非法敛财等条款。苏丹重申支持负责拟订打击跨国犯罪公约的特设委员会的工作，它认为该公约及其三项议定书的签署意义重大，它将支持在国家和国际范围内开展的相关活动，同时也将促进在联合国第二十届特别会议上通过的各项决议得以尽快执行。

18. **Chung 女士**（大韩民国）说，尽管全球化为经济增长和消除贫困提供了巨大的机会，可同时它也带来了许多人们不愿见到的后果，尤其是在那些已经超越

了国家疆界的犯罪和毒品领域。但全球化也提供了交流与合作工具以便解决这些问题，由此也可以看到多边措施的重要性。第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会制定的《关于犯罪与司法的维也纳宣言》，包含了促进该领域的国际合作的一系列指导方针，一旦联合国大会通过了该宣言，国际社会就应该全面贯彻执行。

19. 从拟订打击跨国有组织犯罪的公约及其三项议定书的速度中，人们可以看到国际社会打击当今社会最大祸害的一致意愿和决心。所有国家政府都应支持通过上述文件，参加文件的签署仪式并努力使该公约及其议定书早日生效。同时，现在也急需一项反腐败的国际文件，希望能够尽早设立一个特设委员会来探讨该问题。

20. 对非法药物的制造和贩运进行管制是我们今天面临的另一个严重问题。它与有组织犯罪的联系日益紧密，因为非法药物市场实在是获利巨大。药物管制和预防犯罪应该放在一起来处理。从这个方面说，药物管制和预防犯罪办事处就是一个二重结构，它将随着国际预防犯罪中心与联合国国际药物管制规划署之间合作的发展而得到巩固。

21. 关于在联合国第二十届特别会议上确定的 2008 年在全世界遏止麻醉药品的贩运和滥用的目标，大韩民国已经提出了一项国家战略并于 1999 年开始实行。它也正在参与一些区域合作机构的活动，并与邻国进行了取得重大成果的定期双边协商。但是，诸如安非他明类兴奋剂等新的合成药物层出不穷，而现在又缺少相关的信息，这一点特别让人担忧。在这一方面，药物管制规划署为确定上述药物的来源而开展的技术推广工作值得称赞。

22. **Paribatra** 先生（泰国）说，必须反复重申这样一点：非法毒品对人类构成了威胁。这个问题已经损害了各国充分利用其人力资源来实现发展的能力，在国家和跨国范围内与有组织犯罪、洗钱和腐败联系紧

密。必须要解决这个问题的所有方面，包括生产、流通和消费等等。没有一个国家能够单独消灭毒品，这就需要在国家、分区域、区域和国际范围内采取一种全面的办法，需要社会各部门——政府、民间社会、非政府组织和传播媒体——以及相关国际组织的积极和协调一致地参与。泰国赞同和欢迎像《千年宣言》（大会第 55/2 号决议）所体现的那样，国际社会将该问题置于优先地位。泰国还欢迎拟订打击跨国有组织犯罪公约及其三项议定书，它们是打击包括与毒品相关的犯罪在内的各项犯罪的一种更为有效的合作框架。泰国政府除了建立包括 1999 年反洗钱法在内的相关法律框架外，还采取措施管理毒品的供给和需求，以及拦截经由其领土的非法毒品流通。主要面向儿童和青年的提高公众认识运动和预防性教育在如火如荼地开展。尽管国家经济困难，政府还是从国家预算中拿出很大份额用于吸毒者的治疗和康复。

23. 合成物质，尤其是安非他明类兴奋剂，因为体积小、成本低，很快在青年中普遍流行，从而使毒品问题进一步加剧。与毒品作斗争并不是一项轻松的工作，因为它可以容易地携带过境，甚至可以在街上买卖而不会引人注目。1999 年共没收了 5 025 万片安非他明药片，比 1998 年增长了 50%。2000 年的前四个月就收缴了 2 029 万片安非他明药片。因此，除非采取相应的措施，否则这些药物很快就会成为最受欢迎的毒品。所以，他再次请求国际社会像对待海洛因和其他毒品问题一样，对日益增长的安非他明的威胁给予高度重视。

24. 泰国对它众多的朋友和合作伙伴表示感谢，如果没有他们的合作，它所做的努力不会取得成果。从泰国的地理位置来考虑，它必须要与邻国进行合作。泰国与邻国已经同意在法律的执行、信息交流和人员培训等领域加强合作。泰国也将与它的邻国一起，为在双边、多边和区域范围内处理毒品问题而继续努力，这样才能调动全面解决毒品问题所需的各项资源，也才能将各项协议中表示的共同承担责任的概念变成现实。

25. 在对待毒品问题方面，泰国在东南亚国家联盟（东盟）范围内也取得了进展。在 2000 年 7 月于曼谷召开的第 33 届东盟部长级会议上，泰国同意将实现无毒品区的目标从 2020 年提前到 2015 年。正如该国外交部长在联合国大会上宣布的那样，这也是泰国与药物管制规划署将于 2000 年 10 月 11 日至 13 日举行的国际大会的目标。泰国感谢药物管制规划署为加强东南亚国家之间的合作所提供的支持，感谢它所提供的经济和技术援助。

26. 泰国敦促国际社会在共同承担责任的基础上以更全面的方式来下定决心解决毒品问题。各国必须以单独和集体的形式，将大会第二十届特别会议的成果付诸实施，其中包括关于打击非法生产、贩运和使用安非他明类兴奋剂；控制前体；促进司法合作；减少需求；打击洗钱和通过替代作物来根除非法毒品作物的种植。

27. **Ogonowski 先生**（波兰）支持法国代表以欧盟名义所作的发言并且指出，贩运毒品、走私武器奴役、和腐败仅仅是非法活动的一部分，它们不仅威胁国家的发展和国内安全，甚至有时威胁到国际和平与安全。犯罪组织往往违反武器禁运的规定而使暴力冲突不断升级，同时大肆利用世界在最近十年中产生的积极变化，如国际间开放国界、通信领域的革命和贸易的自由化等，为自己牟利。

28. 波兰对于打击跨国组织犯罪公约的拟订工作已经完成表示满意，因为该公约的草案是四年前由波兰总统提交的。由于最近十年间犯罪活动史无前例地增多，而且很多时候犯罪活动在国际范围内发生，所以该文书的必要性日益明显，它将为国与国之间的合作奠定坚实的基础。该公约将填补国际法的一个重要空白，因为它把参加有组织的犯罪团伙定为犯罪，同时它还包括了许多用于打击洗钱和建立国家间广泛合作机制的措施。波兰希望有关三项议定书的谈判工作能够在特别委员会的下届会议中结束，并在 12 月份于巴勒莫召开的高级别会议上上述三项议定书能

够开放供签署。这对于该公约成功地实现普遍加入至关重要。因此，波兰将采取各种必要措施以便尽快批准该公约，同时鼓励其他国家也这样做。波兰也赞成同样拟订一项国际反腐败公约的想法，此外它还支持加强联合国处理跨国犯罪问题的能力。

29. **Al-Rubaie 先生**（伊拉克）说，伊拉克是抱着浓厚的兴趣开展药物管制活动。伊拉克药物管制全国委员会、卫生部和内政部通过执行 1966 年的第 23 号法律，来履行从 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》中衍生出来的各项义务。伊拉克定期参加与麻醉药品相关的区域会议和国际大会，如大会第二十届特别会议。在该领域内工作的各伊拉克组织也努力向联合国药物管制和预防犯罪办事处提交相关的年度报告和统计资料。

30. 由于伊拉克相关政府部门采取的各项措施，伊拉克是世界上少数几个不存在药物滥用、毒品贩运和毒品贸易的国家之一。在该国没有麻醉药物的作物种植和工业，也没有化学前体交易的记录。伊拉克政府始终执行预防麻醉药品和精神药物的特殊方案，让社会各阶层了解上述物质的危害。

31. 令伊拉克感到遗憾的是，尽管它已经采取了许多预防措施，还是在该国北部的自治区内第一次出现了种植和买卖麻醉药品的情况。该事件是在该地区的中央行政机构因美国和联合王国的军事入侵而撤走之后发生的。伊拉克北部的这种管理真空的状况，使得控制该地区的各武装集团开始肆无忌惮地大面积种植古柯。1999 年伊拉克收缴了 270 千克发往邻国的大麻脂。因此，伊拉克代表团吁请国际社会结束伊拉克北部地区的这种严重状况，这已经对伊拉克社会及其邻国的和平与安全构成了威胁。伊拉克的邻国已经成为上述有毒物质的过境区。

32. **Apata 先生**（尼日利亚）对药物管制和预防犯罪办事处执行主任所作的内容广泛的发言表示祝贺，同时也感谢联合国国际药物管制规划署（药物管制署）

向在控制毒品供应方面取得了重要成就的尼日利亚全国禁毒执法局提供的援助。至于减少毒品需求方面，该执法局已经制定了一些开展预防教育和向民众宣传不正当使用毒品的危害的方案。

33. 吸毒每天都在夺去人的生命，同时人们在毒品作用下造成的死亡和暴力犯罪事件数字也居高不下。滥用毒品和非法贩运毒品对所有社会都构成了严重威胁。考虑到这个问题的全球性特点，其解决方法也必需建立在全球一致努力的基础上。此外，为了与拥有丰富资源和各种工具的贩毒者的活动进行斗争，就必须在地方、区域及国际领域内获得所需的资源和手段。尼日利亚政府准备与表示同样忧虑的国家签署谅解备忘录，同时它也向世界各国保证，它将在对触犯任何国家与毒品有关的法律的尼日利亚公民的逮捕、处罚和引渡等方面全力进行合作。尼日利亚颁布了保证没收因非法贩运麻醉药品和精神药物而被判刑人员的动产和不动产的法律，这就保证了上述罪犯根据其罪行而受到相应的惩处。另一方面，尼日利亚政府已决定加强其预防结构，确保国家和地区药物管制委员会能够得到完成其职能所必需的经济支持。

34. 在最近的1年半内，也就是自从尼日利亚重返民主治理以来，腐败和洗钱问题也和非法贩运毒品问题一样开始受到尼日利亚政府的优先重视。腐败是需要根治的癌病，尼日利亚政府已经下定决心要打击腐败，决不姑息，这一点已经从它为收回从国家金库中偷盗出的钱财而采取的强硬措施中表现出来。尼日利亚已经在国内和国外收回了数额巨大的非法钱财，冻结了许多国外帐户。不过，尼日利亚政府为使非法转移的资金调回本国的工作因复杂的法律程序而受到阻碍。尼日利亚代表团对在上述工作中向它提供援助的国家表示感谢，同时也敦促那些在其国内存有从尼日利亚非法转移出来的资金的国家提供合作，使该资金能够调回本国。尼日利亚政府的反腐败运动导致建立了一个牢固的反腐败机构框架，而且最近还成立了一个具有调查指控和将所谓的不法行为人起诉等权力的反腐败委员会。

35. 尼日利亚代表团坚决支持所有旨在拟订反腐败国际文书和向各国政府反腐败斗争提供帮助的技术合作项目的倡议。它希望国际社会从单纯的对国际协议的赞同态度，迅速过渡到为使世界免受毒品、犯罪和腐败之害而采取必要的行动。

下午4时20分散会。