

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
5 February 2001  
Russian  
Original: English

**Пятьдесят пятая сессия**  
Пункт 117 повестки дня  
**Бюджет по программам на двухгодичный**  
**период 2000–2001 годов**

**Фонд международного партнерства Организации**  
**Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение решений Генеральной Ассамблеи 52/466 от 31 марта 1998 года и 53/475 от 8 июня 1999 года, в которых к Генеральному секретарю была обращена просьба продолжать предоставлять Ассамблее на регулярной основе информацию о деятельности Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН). В докладе содержатся данные об итогах выполнения трех циклов финансирования операций за текущий год, а также информация о ходе работы в каждой из первоочередных программных областей. Настоящий доклад дополняет информацию, содержащуюся в предыдущих докладах Генерального секретаря (A/53/700 и Add.1 и A/54/664 и Add.1–3).

Как могут отметить государства-члены, всего на 2000 год распределено по программам около 75 млн. долл. США. Большинство субсидий, на общую сумму 42 млн. долл. США, выделено на проекты в области народонаселения и женской проблематики, 9 млн. долл. США утверждено на охрану здоровья детей, 17 млн. долл. США — на проекты по окружающей среде и 7 млн. долл. США — на проекты в области мира, безопасности и прав человека и укрепления организационного потенциала. С момента установления в 1998 году партнерских отношений между ФМПООН и Фондом Организации Объединенных Наций по состоянию на конец 2000 года распределено по программам в общей сложности 326 млн. долл. США.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	3
II. Программы .....	5–34	3
A. Охрана здоровья детей .....	5–10	3
B. Народонаселение и женщины .....	11–18	4
C. Окружающая среда .....	19–27	5
D. Мир, безопасность и права человека .....	28–30	7
E. Контроль и оценка .....	31–34	8
III. Формирование партнерских отношений и другие виды деятельности .....	35–37	9
IV. Циклы финансирования .....	38–43	9
V. Оперативные и финансовые механизмы .....	44–45	10
VI. Выводы .....	46–48	10
Приложение. Проекты, финансируемые Фондом Организации Объединенных Наций .....		12

## I. Введение

1. Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН) был учрежден Генеральным секретарем в марте 1998 года для обеспечения взаимосвязи Организации Объединенных Наций с Фондом Организации Объединенных Наций (ФООН), публичной благотворительной организацией, созданной Тедом Тёрнером в качестве канала для передачи средств в размере 1 млрд. долл. США по линии его взноса на поддержку Организации Объединенных Наций. Возглавляемый Директором-исполнителем ФМПООН работает под руководством первого заместителя Генерального секретаря в соответствии с программой реформы Генерального секретаря.

2. Одна из главных обязанностей ФМПООН — содействовать разработке рамок программ и совместно с системой Организации Объединенных Наций определять высокоэффективные новаторские проекты, согласующиеся с такими рамками. ФМПООН просит органы системы Организации Объединенных Наций во всем мире представлять проектные предложения, поощряющие взаимодействие между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом, включая неправительственные организации. Он занимается также анализом проектных предложений в консультации с ФООН. Предложения представляются Консультативному совету ФМПООН<sup>1</sup>. Рекомендации Консультативного совета представляются затем Совету директоров ФООН для окончательного утверждения.

3. ФМПООН и ФООН содействуют также формированию новых партнерских отношений и союзов с целым рядом источников финансирования, включая частных филантропов, другие фонды, деловые круги и международных и двусторонних доноров.

4. Государствам-членам известно, что 1999 год был, по сути, годом планирования, посвященным определению программных тем, которые получили бы поддержку по линии партнерства ФООН/ФМПООН. По трем темам: охрана здоровья детей; народонаселение и женщины; и окружающая среда — были окончательно доработаны и

распространены рамки программ (см. A/54/664 и Add.1–3). По четвертой программной области — мир, безопасность и права человека — было решено начать разработку рамок в 2000 году.

## II. Программы

### A. Охрана здоровья детей

5. Всего в 2000 году на проекты охраны здоровья детей было утверждено 8,5 млн. долл. США. Общий объем финансовых средств для этих рамок составляет в настоящее время 128,3 млн. долл. США (включая 55 млн. долл. США, предоставленные другими донорами).

6. В 2000 году усилия ФООН/ФМПООН были сосредоточены на оказании организациям системы Организации Объединенных Наций поддержки в окончательной доработке предложений, одобренных в 1999 году. Все утвержденные в 2000 году проекты были впоследствии подписаны и в настоящее время реализуются на практике. В рамках программы охраны здоровья детей определены три основных направления деятельности: искоренение полиомиелита, борьба с потреблением табака и сокращение детской смертности. ФООН предполагает выделять примерно 20 млн. долл. США в год на проекты охраны здоровья детей в соответствии с приоритетами Организации Объединенных Наций.

7. Один из главных компонентов рамок программы охраны здоровья детей — поддержка инициативы по искоренению полиомиелита во всем мире, которая осуществляется под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) во взаимодействии с Международной ассоциацией клубов «Ротари» и центрами Соединенных Штатов Америки по профилактике заболеваний и борьбе с ними. К концу 2000 года прямые взносы ФООН на реализацию этой инициативы составили 24 млн. долл. США. Успехи достигнуты также в налаживании дополнительных партнерских отношений; например, Фонд Билла и Мелинды Гейтс выделил через ФМПООН/ФООН 50 млн. долл. США на реализацию инициативы по искоренению полиомиелита. Общий объем финансовых средств для инициативы по

искоренению полиомиелита таким образом возрос и составил более 74 млн. долл. США.

8. Благодаря поддержке, оказанной ФООН в реализации инициативы по искоренению полиомиелита, ВОЗ и ЮНИСЕФ была проведена вакцинация миллионов детей в Демократической Республике Конго. В настоящее время осуществляется подготовка к проведению вакцинации от полиомиелита примерно 7,6 млн. детей в пяти других охваченных войной странах: Афганистане, Либерии, Сомали, Судане и Сьерра-Леоне.

9. Другое основное направление работы в рамках программы — борьба с потреблением табака. Инициатива ВОЗ «За мир без табака» поддерживается рядом финансируемых ФООН проектов, цель которых — уберечь детей от соблазнов курения. В 2000 году на поддержку одиннадцатой Всемирной конференции по теме «Табак или здоровье», организованной в Чикаго, Соединенные Штаты, в августе 2000 года, было предоставлено свыше 1 млн. долл. США. Дополнительными областями, которые рассматривались в рамках проектов ФООН/ФМПООН были правовые и законодательные вопросы, а также роль средств массовой информации и системы образования.

10. В области сокращения детской смертности основными направлениями работы являются поддержка бесперебойного снабжения вакцинами, улучшение обеспечения детей питательными микроэлементами и профилактика распространения ВИЧ/СПИДа среди молодежи. Проекты в этой области имеют четкую направленность на общинный уровень. Одним из примеров служит проект комплексного лечения детских болезней, цель которого заключается в повышении осведомленности и расширении участия общин. В рамках данного направления работы, а также профилактики распространения ВИЧ/СПИДа просматриваются четкие элементы синергии и взаимодополняемости с рамочной программой в области народонаселения и женской проблематики, в частности уделение повышенного внимания проблемам подростков и просветительской работе среди ровесников. Первые экспериментальные проекты по компоненту ВИЧ/СПИДа в этой области оказались настолько успешными, что в ходе октябрьского/ноябрьского цикла финансирования

было одобрено предложение о расширении проекта профилактики передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку.

## **В. Народонаселение и женщины**

11. Всего в 2000 году на 24 проекта в области народонаселения и женской проблематики было утверждено свыше 42 млн. долл. США (см. приложение). Общий объем финансовых средств для этой рамочной программы составляет в настоящее время более 84 млн. долл. США.

12. Разработка рамок программы была завершена к концу 1999 года (см. A/54/664/Add.2). В рамках программы определены две основные приоритетные области: улучшение благосостояния девочек-подростков и улучшение качества охраны полового и репродуктивного здоровья. ФООН предполагает выделять примерно 30 млн. долл. США в год в рамках программы в области народонаселения и женской проблематики в соответствии с приоритетами Организации Объединенных Наций.

13. Рамки были распространены в начале 2000 года среди соответствующих партнеров Организации Объединенных Наций, которым было предложено представить двухстраничные концептуальные проектные документы. Свыше 100 таких документов было получено и проанализировано ФМПООН/ФООН на предмет их соответствия приоритетам рамок. Из них 24 документа были переработаны в полноценные предложения, которые были утверждены к финансированию советами ФМПООН и ФООН.

14. Улучшение благосостояния девочек-подростков определено в качестве приоритетной области в рамках программы, поскольку проблемы данной группы почти никогда не рассматриваются в комплексе. Проекты в этой области направлены на расширение прав и возможностей девочек-подростков путем предоставления им доступа к структурам, которые позволяли бы им самовыражаться, повышать уровень своего образования путем формального или неформального обучения и участвовать в экономической и социальной жизни. Таким образом, участие девочек и их общин также принималось в расчет при определении и

разработке проектов, с тем чтобы предлагаемые меры отражали фактические потребности девочек и соответствовали местным условиям и культурным традициям. В результате был разработан широкий круг проектов. Например, проект Мавритании делает основной акцент на школьное образование, тогда как в Монголии основное внимание уделяется изменению норм поведения, а в Сан-Томе и Принсипи — созданию возможностей для получения устойчивых средств к существованию.

15. Другим приоритетным направлением работы в рамках программы в области народонаселения и женской проблематики является повышение информированности и улучшение работы служб охраны полового и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, улучшение обслуживания, обеспечение дородового и послеродового ухода и профилактики и лечение инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, в том числе профилактику распространения ВИЧ/СПИДа. Последний компонент приобрел особое звучание в свете повышенного внимания, уделенного ему Генеральным секретарем в его докладе Ассамблее тысячелетия (A/54/2000), в котором установлена конкретная цель сокращения темпов инфицирования ВИЧ среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет. В результате все проекты в области народонаселения и женской проблематики, утвержденные в ходе восьмого цикла финансирования в октябре/ноябре 2000 года, нацелены на борьбу с распространением ВИЧ/СПИДа и имеют общий объем ассигнований в размере 9 млн. долл. США, что представляет собой более половины утвержденных в ходе этого цикла ассигнований.

16. Сложность, масштабность и всеобъемлющий характер последствий эпидемии ВИЧ/СПИДа по-прежнему требуют принятия согласованных усилий специализированными учреждениями и фондами и программами Организации Объединенных Наций на уровне стран. Соответственно, ФООН и ФМПООН активизировали свое сотрудничество с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и выступили с идеей совместной разработки программ. Так, все предложения, поступившие из стран южной части Африки, географического региона, являющегося объектом особого внимания

ввиду отмечающихся там наивысших темпов инфицирования ВИЧ/СПИДом, были разработаны страновыми тематическими группами по проблемам ВИЧ/СПИДа, работа которых стала первым мероприятием по совместной разработке программ в этом субрегионе. Следует отметить, что почти все проекты, утвержденные в ходе восьмого цикла финансирования, были разработаны совместно.

17. Характерной особенностью проектов, утвержденных в 2000 году, можно назвать особое внимание проблемам молодежи, участию общин и просветительской работе среди сверстников. Будут предприняты особые усилия для создания центров, в которых подростки, зачастую не имеющие доступа к необходимой информации или контрацептивным средствам, могли бы задать имеющиеся у них вопросы и получить информацию и помощь. Проекты предусматривают проведение информационно-просветительской работы посредством создания служб добровольного консультирования и тестирования или центров охраны репродуктивного здоровья для молодежи.

18. В рамках программы в области народонаселения и женской проблематики сложился более целенаправленный комплексный подход. Индивидуальные проекты, характерные для более раннего, в некоторой степени фрагментарного подхода, который предшествовал разработке рамок, заменены более крупными программами. Эти более масштабные программы облегчают также контроль за их осуществлением — как со стороны организаций, так и со стороны ФООН и ФМПООН. Кроме того, для осуществления этих программ, имеющих единую общую цель, используются определенные для каждой отдельно взятой страны конкретные методологии. Благодаря этому открывается прекрасная возможность для сопоставления различного опыта и его усвоения.

### **С. Окружающая среда**

19. В 2000 году ФООН выделил 14 субсидий на сумму 16,7 млн. долл. США для проектов Организации Объединенных Наций в области окружающей среды. В области энергетики и изменения климата всего было выделено 3,6 млн. долл. США, в области биологического — 6,4 млн. долл. США и на решение других экологических проблем — 6,7 млн. долл. США, в

результате общий объем финансирования за трехгодичный период составил 60,8 млн. долл. США для 43 проектов (см. приложение).

20. С учетом особого интереса, проявляемого ФООН к вопросам биологического разнообразия и изменения климата, в начале 1999 года было принято решение о том, что вместо одних рамок программы в области окружающей среды предпочтительнее разработать две отдельные рамочные программы. Соответственно, были сформированы группы по определению рамок программ в области биологического разнообразия и в области устойчивой энергетики и изменения климата, в состав которых с целью разработки этих рамок вошли старшие руководящие сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций, мандаты которых наиболее тесно связаны с этими конкретными тематическими областями.

### **1. Биологическое разнообразие**

21. Разрабатываемая группой по определению рамок программы стратегия в области биологического разнообразия предусматривает достижение двух основных целей. Первая цель заключается в содействии принятию эффективных мер по охране биологического разнообразия путем использования охраняемых районов, отнесенных к объектам мирового наследия, для реализации ключевых целей Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и других экологических конвенций и соглашений, таких, как Конвенция о биологическом разнообразии. Эти районы предлагаются странами, в которых они находятся, и признаются Организацией Объединенных Наций как имеющие исключительную всемирную ценность. Вторая цель стратегии заключается в содействии охране коралловых рифов во всем мире путем поддержки стратегической реализации рамок действий Международной инициативы в отношении коралловых рифов, принятой 80 странами в 1995 году. Консультативный совет ФМПООН и Совет директоров ФООН в ноябре 1999 года одобрили компонент рамок программы в области биологического разнообразия, связанный с мировым наследием. В январе и ноябре 2000 года ФМПООН обратился к партнерам Организации Объединенных Наций с официальной просьбой

представить предложения по этому направлению работы. Четырехлетний этап действий в рамках компонента стратегии, связанного с коралловыми рифами, известный как программа Международной сети для действий в защиту коралловых рифов, будет официально представлен Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) на рассмотрение и утверждение Консультативного совета ФМПООН и Совета директоров ФООН в марте 2001 года.

22. Предусматриваемые этим компонентом меры призваны оказать развивающимся странам содействие в увеличении извлекаемых ими выгод в связи с сохранением своей флоры и фауны в соответствии с местными потребностями в развитии. К примерам мероприятий, проводимых в настоящее время при поддержке ФООН на страновом и региональном уровне, относятся усилия по содействию контролю и искоренению инвазивных видов на Галапагосских островах; инициатива в области поддержки развития альтернативных видов экономической деятельности для общин, окружающих районы, отнесенные к объектам мирового наследия, путем предоставления небольших по размеру целевых субсидий; проект сохранения среды обитания находящихся под угрозой исчезновения популяций тигров и носорогов в Королевском национальном парке Читван в Непале; содействие правительству Суринама в его усилиях по сохранению огромного участка девственного тропического леса в пределах недавно созданного природного заповедника Центрального Суринама; и программа поощрения устойчивого туризма посредством комплекса взаимосвязанных мероприятий в ряде районов, отнесенных к объектам мирового наследия.

### **2. Устойчивая энергетика и изменение климата**

23. В ноябре 2000 года Консультативным советом ФМПООН и Советом директоров ФООН были утверждены рамки программы в области устойчивой энергетики и изменения климата. В настоящее время партнерам, занимающимся осуществлением проектов, предлагается представить предложения для рассмотрения в ходе цикла финансирования в марте 2001 года.

24. В соответствии с докладом Генерального секретаря Ассамблее тысячелетия в рамках программы определены три приоритетных области

для инвестирования ФООН. Одной из областей работы является поощрение усилий по разработке и пропаганде устойчивых коммерческих подходов к обеспечению возобновляемого энергоснабжения на уровне общин. Акцент делается на создание возобновляемых энергосистем в сельских районах на уровне общин, связанных с продуктивным использованием и приносящими доход видами деятельности, в целях удовлетворения потребностей в электроэнергии жителей развивающихся стран, не имеющих доступа к основному энерго- и электроснабжению. Вторая область — повышение эффективности использования энергии в промышленном, жилищном и коммерческом секторах посредством проведения ориентированных на рынок политики и программ. Третья область связана с предусмотренным в Киотском протоколе к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата экологически чистым механизмом развития в качестве рыночного механизма оказания развивающимся странам содействия в решении проблем изменения климата путем привлечения частного сектора. Дальнейшая разработка стратегической направленности данного элемента рамок программы предусматривается после проведения шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и решения оперативных и организационных вопросов, связанных с экологически чистым механизмом развития.

25. Стратегическая направленность данной рамочной программы заключается в получении на уровне стран ощутимых, поддающихся копированию результатов, которые содействуют устойчивому развитию, выявляют четкие взаимосвязи между изменением климата и устойчивыми энергосистемами и соответствуют мандатам и приоритетам Организации Объединенных Наций. Особый акцент делается на межсекторальные рыночные инициативы, предусматривающие формирование тесных партнерских отношений с базирующимися на местах неправительственными организациями, предпринимателями, частным сектором и государственными партнерами, а также на инициативы, которые могут дать большой эффект в соотношении с требующимися финансовыми средствами.

26. К текущим проектам, осуществляемым при поддержке ФООН в этой области, относятся новаторская программа поддержки самообеспечивающихся предприятий энергоснабжения в сельских районах в ряде стран Африки; проект содействия повсеместному использованию газифицированной биомассы для комбинированного производства тепла и электроэнергии в сельских районах Китая; инициатива по ускорению принятия энергоэффективных норм и маркировок для электроприборов, оборудования и осветительных приборов в ряде стран; и проект расширения энергоэффективных инвестиций в Восточной Европе и странах Содружества Независимых Государств. ФООН явился также одним из основных источников финансирования доклада об «Оценке всемирных энергетических ресурсов», который готовится Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Всемирным энергетическим советом для информирования участников международных обсуждений по вопросам энергетики в целях устойчивого развития применительно к целям Повестки дня на XXI век.

27. К числу других глобальных экологических инициатив, осуществляемых при поддержке ФООН, относится оказание помощи Всемирной комиссии по плотинам через ЮНЕП, а также проекту оценки экосистем 2000 года, крупному мероприятию, призванному определить нынешнее состояние мировых экосистем и их способность удовлетворять потребности человека в продуктах питания, чистой воде, здоровье, биологическом разнообразии и других благах и услугах, обеспечиваемых экосистемами. По прошествии двух лет интенсивных консультаций с широким кругом участвующих сторон во всем мире Всемирная комиссия по плотинам завершила подготовку своего окончательного доклада, озаглавленного «Dams and development: a new framework for decision-making» («Плотины и развитие: новые рамки процесса принятия решений»). В этом докладе, опубликованном в ноябре 2000 года, проводится всеобъемлющий, глобальный и независимый обзор плотин по состоянию на сегодняшний день и изучаются технические, финансовые и экономические характеристики плотин, а также их экологические и социальные характеристики.

## **Д. Мир, безопасность и права человека**

28. Четвертой областью программной деятельности Фонда Организации Объединенных Наций являются вопросы мира, безопасности и прав человека, охватывающие, в основном, обучение и подготовку кадров в области предотвращения конфликтов, информационно-пропагандистскую работу в области стрелкового оружия, права человека и поддержку и подготовку кадров по вопросам принятия превентивных мер. Усилия будут направлены также на расширение возможностей и укрепление организационного потенциала.

29. В декабре 2000 года ФМПООН созвал совещание для выработки общей стратегии в этой области, на основе которой к марту 2001 года будет составлен проект рамок программы. Этот документ будет представлен на рассмотрение Консультативному совету ФМПООН и затем на утверждение Совету директоров ФООН и послужит в свою очередь основой для финансирования программ и проектов в этой области по аналогии с другими программными областями. Основными участниками процесса разработки рамок этой программы являются Департамент по политическим вопросам, Департамент по вопросам разоружения, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, Управление по координации гуманитарной деятельности, ЮНИСЕФ и ПРООН.

30. В ходе шестого и седьмого циклов финансирования по данной формирующейся категории было утверждено финансирование шести проектов на общую сумму 5,2 млн. долл. США. В ходе восьмого цикла финансирования оба совета согласились отложить принятие любых дальнейших решений по предложениям, касающимся мира, безопасности и прав человека, до завершения разработки рамок программы. Всего в настоящее время в этой области насчитывается 27 проектов с утвержденными бюджетами на сумму 42,6 млн. долл. США.

## **Е. Контроль и оценка**

31. Число проектов, осуществляемых при поддержке ФООН, неуклонно возрастает. По состоянию на конец 2000 года общий объем финансовых средств по 168 проектам, осуществляемым при участии 29 специализированных учреждений и фондов и программ Организации Объединенных Наций в 112 странах, составил 326 млн. долл. США. Все эти проекты находятся на разных этапах осуществления: некоторые из ранних проектов близятся к завершению, а реализация других только начинается. Контроль за этой текущей работой становится все более сложной задачей, особенно по сравнению с предыдущими годами, когда основное внимание уделялось разработке рамок программ и подготовке соответствующих проектных предложений.

32. Ответственность за контроль и оценку каждого индивидуального проекта несут соответствующие партнеры, занимающиеся его осуществлением, тогда как ФМПООН отвечает за сбор, обобщение и анализ результатов<sup>2</sup>. Проводится оценка выводов, и готовятся рекомендации в отношении дальнейшей разработки рамок программ. Хотя необходимость подотчетности самоочевидна, в этом случае она усиливается тем фактом, что данный механизм партнерства является первым в своем роде. Важность получения транспарентных и, в надлежащих случаях, поддающихся измерению результатов подкрепляется также тем фактом, что для поддержки механизма партнерства установлен десятилетний срок.

33. В марте 2000 года ФМПООН и ФООН разработали стратегию контроля и оценки в соответствии с потребностями системы Организации Объединенных Наций в подотчетности и требованиями ФООН в отношении представления отчетности. Основные задачи ФМПООН включают следующие компоненты: а) обзор финансовых средств проекта каждые полгода при участии ФООН; б) периодический обзор финансовых средств проекта с участием основных партнеров, занимающихся его осуществлением; в) определение проектов, нуждающихся в повышенном контроле; д) разработка и ведение базы данных по контролю



за проектами; и е) поездки сотрудников ФООН/ФМПООН по вопросам финансов и программ на места.

34. В 2000 году было проведено шесть обзоров финансовых средств проектов с участием партнеров, занимающихся их осуществлением. Был отобран ряд проектов для детального обзора и принятия последующих мер. Была разработана экспериментальная база данных для отслеживания отчетности и содействия принятию последующих мер, которая будет дополнительно дорабатываться в 2001 году. Кроме того, сотрудники ФМПООН совершили поездки в Западную Африку и Латинскую Америку для анализа хода осуществления проектов. Во второй половине 2000 года ФООН и ФМПООН провели совместный обзор финансовых средств проектов с учетом нынешнего и предполагаемого уровня их финансирования, а также темпов осуществления существующих проектов. В 2001 году, помимо обзора и анализа периодических отчетов о ходе осуществления проектов, ФМПООН и ФООН планируют провести шесть обзоров финансовых средств проектов с участием партнеров, занимающихся их осуществлением, совершить поездки на места и, с участием партнеров, занимающихся осуществлением проектов, провести оценку хода разработки рамок программ. В целях создания условий для формирования новых партнерских отношений мероприятия по проведению оценки будут включать усвоение накопленного опыта и определение проектов и программных областей, которые поддаются копированию. Кроме того, усилия будут направлены на обеспечение своевременного представления партнерами, занимающимися осуществлением проектов, отчетов (программных и финансовых) о ходе их осуществления.

### **III. Формирование партнерских отношений и другие виды деятельности**

35. ФМПООН и ФООН занимаются совместным налаживанием новых отношений с частным сектором и с другими фондами. Доклад Генерального секретаря Ассамблее тысячелетия вызвал повышенный интерес гражданского общества, включая фонды и частный сектор, к

совместной работе с Организацией Объединенных Наций и поддержке ее задач и целей. Весьма часто в Организацию Объединенных Наций поступают просьбы сообщить информацию о деятельности Организации и возможностях совместной работы с учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, ФМПООН часто просят поделиться накопленным опытом в рамках механизма партнерства ФООН/ФМПООН.

36. ФМПООН ведет также работу по оказанию поддержки трем новым инициативам в области партнерства, указанным в докладе Ассамблее тысячелетия: Служба информационных технологий Организации Объединенных Наций, «Интерсеть здравоохранения» и Инициатива под названием «Первые на местах». Кроме того, ФМПООН взаимодействует с секретариатом Консультативной группы для целевой группы Организации Объединенных Наций по информационно-коммуникационным технологиям, в рамках которой старшие должностные лица, представляющие правительства, доноры, частные промышленные круги, финансовые тресты и фонды и другие соответствующие заинтересованные стороны занимаются разработкой стратегии преодоления «цифровой пропасти» для Организации Объединенных Наций.

37. Участие Директора-исполнителя ФМПООН в работе ряда конференций и совещаний, включая Африканский форум по вопросам развития в Аддис-Абебе, Транссредиземноморскую встречу на высшем уровне по вопросам гражданского общества в Лиссабоне и практикум по вопросам формирования партнерских отношений с гражданским обществом в Стокгольме, способствовало обмену информацией о механизме партнерства ФМПООН/ФООН, повысив степень информированности об этих новых инициативах и повысив осведомленность о всесторонних усилиях Организации Объединенных Наций в области формирования партнерских отношений.

### **IV. Циклы финансирования**

38. В 2000 году было организовано три цикла финансирования, и всего на сегодняшний день проведено восемь циклов, начиная с первого в апреле 1998 года.

### **Шестой цикл финансирования**

39. В ходе шестого цикла финансирования секретариат ФМПООН было получено в общей сложности 23 проектных предложения, 11 из которых были переданы на рассмотрение Консультативному совету ФМПООН. 24 февраля 2000 года Совет изучил проектные предложения и рекомендовал передать все эти предложения Совету директоров ФООН для рассмотрения. 23 марта ФООН объявил об утверждении своего шестого цикла субсидий на общую сумму свыше 17 млн. долл. США. Более трети этой суммы было выделено на проекты, которые будут осуществляться через страновые группы Организации Объединенных Наций.

### **Седьмой цикл финансирования**

40. В ходе седьмого цикла финансирования секретариат ФМПООН было обработано и препровождено Консультативному совету для рассмотрения на его заседании 22 июня 2000 года 34 проектных предложения, 32 из которых были рекомендованы им Совету директоров ФООН для рассмотрения. 24 июля ФООН объявил об утверждении своего седьмого цикла субсидий на общую сумму около 42 млн. долл. США для 29 проектов с участием 14 организаций системы Организации Объединенных Наций.

### **Восьмой цикл финансирования**

41. В ходе восьмого финансирования секретариат ФМПООН препроводил Консультативному совету ФМПООН для рассмотрения 14 проектных предложений. 26 октября 2000 года Консультативный совет рекомендовал передать 13 предложений на рассмотрение ФООН. 20 декабря ФООН утвердил эти проекты на общую сумму около 16 млн. долл. США с участием 10 организаций системы Организации Объединенных Наций и 4 страновых групп Организации Объединенных Наций. Общий объем финансирования ФООН по состоянию на конец 2000 года составил 326 млн. долл. США, из которых 40 процентов были выделены на проекты охраны здоровья детей (128,3 млн. долл. США); 25 процентов — на проекты в области женской проблематики и народонаселения (84,5 млн. долл. США); 19 процентов — на проекты по окружающей среде (60,8 млн. долл. США); 13 процентов — на

проекты в области мира, безопасности и прав человека (42,5 млн. долл. США); и менее 5 процентов — на проекты в других областях (9,8 млн. долл. США) (см. приложение).

42. В 2000 году ФООН выделил также средства на реализацию небольшого числа проектов в области укрепления организационного потенциала и на поддержку ряда инициатив Генерального секретаря, изложенных в его докладе Ассамблее тысячелетия. Было утверждено финансирование четырех проектов с совокупным бюджетом в размере 1,6 млн. долл. США.

43. В 2001 году предусматривается проведение двух циклов финансирования, одного в марте и другого в ноябре. В ходе каждого цикла будут рассмотрены две программные области. В ходе мартовского цикла основное внимание будет уделяться окружающей среде и миру, безопасности и правам человека, а в ходе ноябрьского цикла будут рассмотрены предложения по охране здоровья детей и в области народонаселения и женской проблематики.

## **V. Оперативные и финансовые механизмы**

44. В 2000 году ФООН и ФМПООН участвовали в работе ряда совместных совещаний и практикумов в целях дальнейшего уточнения роли и обязанностей обеих организаций. При разработке регулярных программ и проектов ФМПООН поддерживает связь с партнерами, занимающимися их осуществлением, через координаторов, которые обеспечивают координацию операций на местах и надлежащее соблюдение требований в отношении представления отчетности и других требований.

45. В ответ на замечания Комиссии ревизоров ФМПООН ввел в 2000 году следующие меры для сокращения задержек с представлением проектных документов:

а) был упорядочен процесс утверждения и подписания проектов путем введения единого проектного документа взамен нынешнего двухэтапного процесса, предусматривающего подготовку сначала концептуальных документов, а затем подробных проектных документов;

б) была введена лимитирующая оговорка, которая вступает в силу через 60 дней после утверждения проекта: финансирование проекта аннулируется, если проектный документ не будет представлен ФМПООН на подписание в течение 120 дней с момента его утверждения Советом. ФМПООН продолжает осуществлять на постоянной основе контроль за результатами работы по финансированию проектов с целью определения мер по ее дальнейшему упорядочению.

## VI. Выводы

46. В течение третьего года после его создания механизм партнерства ФМПООН-ФООН значительно расширился. Рамки программ в области охраны здоровья детей, окружающей среды и народонаселения и женской проблематики хорошо проработаны и в каждом случае охватывают значительное число осуществляемых проектов. Кроме того, была определена дополнительная программная область — мир, безопасность и права человека, и в настоящее время ведется разработка рамок этой программы.

47. Акцент на внедрение новаторских элементов, а также на вовлечение организаций гражданского общества позволяет партнерам Организации Объединенных Наций, занимающимся осуществлением проектов, разрабатывать новые инициативы, которые в противном случае могли бы оказаться невыполнимыми ввиду ограниченности ресурсов. Многие из осуществляемых в настоящее время программ поддаются копированию.

48. На протяжении 2001 года ФМПООН будет продолжать осуществлять контроль за ходом реализации проектов. Когда появятся конкретные результаты, ФМПООН займется анализом этих итогов и созовет соответствующие группы по определению рамок программ для оценки достигнутого прогресса и выявления возможностей для совершенствования работы. ФМПООН проведет также углубленные исследования, особенно по межсекторальным вопросам, для усиления синергии и взаимодополняемости между рамками программ. Кроме того, ФМПООН будет продолжать совместно с партнерами, занимающимися осуществлением проектов, и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития заниматься выработкой

совместных предложений на местном уровне в соответствии с общим анализом по странам и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

### Примечания

- <sup>1</sup> Консультативный совет Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций работает под председательством первого заместителя Генерального секретаря и имеет в своем составе членов, действующих в личном качестве. Во время проведения пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи его состав был следующим: Линкольн Чен, вице-президент Фонда Рокфеллера; Джемс Э. Коннор, заместитель Генерального секретаря по вопросам управления, Организация Объединенных Наций; Нитин Десаи, заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, Организация Объединенных Наций; Макарим Вибисоно, Председатель Экономического и Социального Совета; Мэри Оукс Смит, руководитель Отдела по делам африканского региона, Всемирный банк; Александру А. Никулеску, Председатель Второго комитета Генеральной Ассамблеи; Франклин А. Томас, руководитель научно-исследовательской группы Фонда Форда; и Амир А. Досал (ex officio), Директор-исполнитель ФМПООН.
- <sup>2</sup> В соответствии с соглашением между Организацией Объединенных Наций и корпорацией «Фонд Организации Объединенных Наций» ФМПООН отвечает за осуществление контроля за ходом выполнения проектов и мероприятий, финансируемых Фондом, и представление ФООН отчетности (A/53/700, приложение, статья 18).

## Приложение

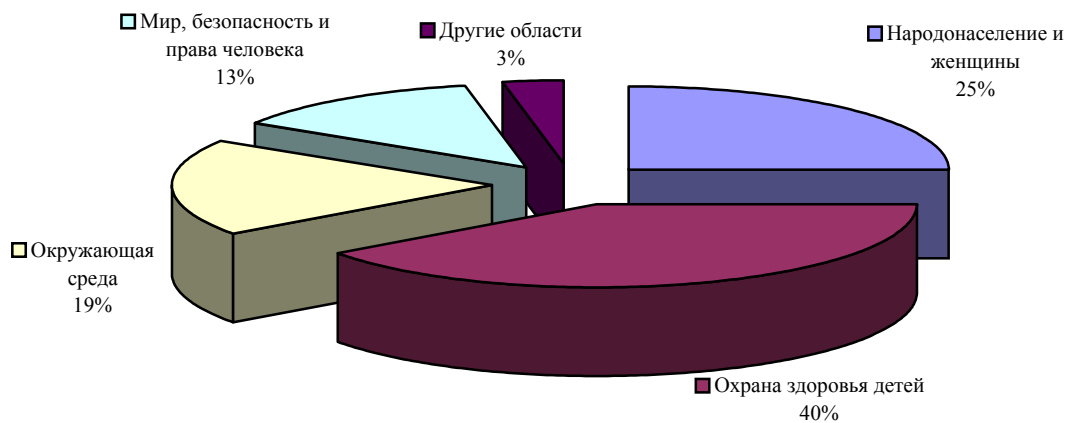
### Проекты, финансируемые Фондом Организации Объединенных Наций

#### Финансируемые проекты по программным областям

Программная область	Утверждено Советом по состоянию на 31 декабря 1999 года		Утверждено Советом в 2000 году		Итого	
	Число проектов	Стоимость (в долл. США)	Число проектов	Стоимость (в долл. США)	Число проектов	Стоимость (в долл. США)
Охрана здоровья детей	31	119 718 760	5	8 574 000	36	128 292 760
Народонаселение и женщины	28	41 990 652	24	42 476 106	52	84 466 758
Окружающая среда	29	44 082 988	14	16 738 138	43	60 821 126
Мир, безопасность и права человека	21	37 381 707	6	5 190 300	27	42 572 007
Другие области	4	8 240 000	4	1 581 500	8	9 821 500
<b>Всего</b>	<b>113</b>	<b>251 414 107</b>	<b>53</b>	<b>74 560 044</b>	<b>166</b>	<b>325 974 151</b>

#### Распределение проектов по тематическим областям

По состоянию на 31 декабря 2000 года, всего: 166 проектов стоимостью 326 млн. долл. США с участием 33 организаций системы Организации Объединенных Наций<sup>a</sup>



<sup>a</sup> Организации включают специализированные учреждения, фонды, программы и департаменты Организации Объединенных Наций.