



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.2/L.11/Add.1
15 February 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по инвестициям, технологии и
смежным финансовым вопросам

Пятая сессия

Женева, 12-16 февраля 2001 года

Пункт 4 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИССИИ ПО ИНВЕСТИЦИЯМ, ТЕХНОЛОГИИ И
СМЕЖНЫМ ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ О РАБОТЕ ЕЕ ПЯТОЙ СЕССИИ
12-16 февраля 2001 года**

Докладчик: г-н Юнес Тиджани (Марокко)

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в тексты заявлений отдельных делегаций - которые
должны представляться на английском или французском языке - следует направлять
не позднее пятницы, 23 февраля 2001 года, в: UNCTAD Editorial Section, Room E.8102,
Факс No. 907 0056, Тел. No. 907 5654/1066.

Выступающие:

Руководитель сектора по вопросам
инвестиционной политики и укрепления
потенциала

Председатель Совещания экспертов

Куба (от имени Группы 77)

Нигерия (от имени Группы африканских стран)

Сингапур (от имени Группы азиатских стран)

Мексика (от имени Группы стран Латинской Америки
и Карибского бассейна)

Швеция (от имени ЕС)

Ямайка (от имени ВААПИ)

Япония

Замбия

Швейцария

Соединенные Штаты Америки

Китай

Марокко

Уганда

Соединенное Королевство

Чили

IV. ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ: МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ СТРАНАМИ БАЗИРОВАНИЯ

(Пункт 4 повестки дня)

1. **Руководитель сектора по вопросам инвестиционной политики и укрепления потенциала** открыл обсуждения по пункту 4 повестки дня Комиссии "Вопросы международной политики: меры, принимаемые странами базирования". Он отметил, что меры стран базирования (МСБ) являются программными мерами, принимаемыми странами в целях поощрения отечественных предприятий размещать инвестиции за границей, и что к странам базирования относятся все развитые страны. Он добавил, что в последние годы ряд развивающихся стран и стран с переходной экономикой тоже стали странами базирования транснациональных предприятий. Что касается МСБ, то некоторые из этих стран также начали активно поощрять свои предприятия к вывозу инвестиций в другие страны. Затем оратор остановился на положениях Бангкокского плана действий, в которых ЮНКТАД было поручено продолжить изучение вопроса о том, что могут сделать страны базирования для содействия притоку прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и передаче технологии в развивающиеся страны (пункты 118 и 123). Во исполнение этой просьбы ЮНКТАД провела Совещание экспертов по вопросу о мерах, принимаемых странами базирования.

2. Оратор заявил, что в рамках подготовки Совещания экспертов секретариат ЮНКТАД опубликовал проблемный документ, в котором были выявлены и проанализированы следующие шесть общих направлений МСБ: предоставление информации и техническая помощь; финансовая поддержка; налоговые стимулы; страхование инвестиций; связанные с инвестициями торговые меры, оказывающие влияние на объем и отраслевую и географическую структуру распределения ПИИ в развивающихся странах с помощью таких инструментов, как преференциальный доступ на рынки и меры по поощрению экспорта; и меры, направленные непосредственно на облегчение передачи технологии. В записке секретариата рассматриваются также международные аспекты и перечислены некоторые МСБ, предусмотренные в международных соглашениях, из чего можно сделать вывод о том, что такие меры могут быть закреплены в международных соглашениях при согласии всех сторон.

3. На Совещании экспертов были рассмотрены вышеупомянутые вопросы, а также некоторые другие. Оно позволило сформулировать общее определение МСБ и мотивы, лежащие в их основе. Кроме того, была проанализирована передовая практика в этой области и признано важное значение эффективного выполнения принимающими странами и странами базирования международных обязательств, касающихся передачи технологии.

Были высказаны также различные предложения в отношении возможных дальнейших направлений работы ЮНКТАД. Оратор осветил основные вопросы, рассматривавшиеся экспертами, и сделанные ими предложения, резюме которых содержится в записке, представленной Комиссии на рассмотрение (TD/B/COM.2/30).

4. В заключение оратор отметил, что участники совещания экспертов просили ЮНКТАД создать в Интернете систему поиска источников информации о мерах соответствующих стран базирования, направленных на поощрение вывоза инвестиций, и сообщил, что экспериментальная версия такой системы была создана в качестве подсайта на Web-страницах Всемирной ассоциации агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ). Он выразил признательность секретариату ВААПИ за поддержку, оказанную в этом отношении, а также государствам-членам, предоставившим информацию для данной системы.

5. **Председатель Совещания экспертов по вопросу о мерах, принимаемых странами базирования**, вынесла на рассмотрение доклад о работе Совещания и остановилась на основных выводах и результатах его работы. Она заявила, что перед Совещанием была поставлена задача провести обмен мнениями о национальном опыте и оптимальной практике в отношении действующих мер стран базирования с заострением внимания на обзоре существующей ситуации, мотивах, эффективности и отдаче, возможных путях совершенствования и международных аспектах. В частности, в связи с обзором существующей ситуации экспертам было предложено провести более углубленный анализ различных видов МСБ, масштабов и сферы их применения и представить дополнительные или обновленные сведения по сравнению с информацией, содержащейся в записке секретариата. При рассмотрении вопроса о мотивах экспертам было предложено проанализировать, почему страны базирования принимают такие меры, и выяснить, составляют ли они важную часть "современного" подхода к экономическому регулированию и почему. Экспертам было также предложено оценить эффективность МСБ и их воздействия на развитие и определить передовую практику, с тем чтобы предложить странам базирования действенные примеры, которыми они могли бы воспользоваться в своих усилиях в этой области. Перед экспертами была поставлена задача извлечь уроки из анализа воздействия МСБ, в частности, на приток ПИИ в развивающиеся страны и в целом на развитие развивающихся стран в целях определения возможных путей совершенствования таких мер и ориентиров для будущих усилий в данном направлении. И наконец, в связи с международными аспектами экспертам было предложено провести более углубленный анализ применения существующих МСБ на международном уровне.

6. Оратор отметила, что основные итоги работы Совещания экспертов отражены в документе TD/B/COM.2/EM.8/L.1. Затем она кратко остановилась на главных вопросах, рассмотренных экспертами, и их предложениях, вынесенных на рассмотрение Комиссии. Во-первых, МСБ применяются для достижения различных целей, которые преследуют страны базирования и принимающие страны. С учетом многообразия этих целей МСБ должны быть легко адаптируемыми и гибкими, поскольку в данном случае не может быть единообразного подхода. Во-вторых, в применении МСБ можно определить ряд примеров передовой практики, способствующей повышению их эффективности. К таким примерам относятся: предоставление точной, оперативной и качественной информации; практика регулярных обменов между странами базирования и принимающими странами; использование новаторских подходов для преодоления культурных и языковых барьеров; использование межрегиональных форумов для обмена информацией; оказание финансовой помощи и страхование инвестиций; заключение соглашений о защите инвестиций и об избежании двойного налогообложения; расширение доступа к рынкам и поощрение передачи технологии. Международные соглашения также могут играть и уже играют свою роль в повышении эффективности некоторых МСБ благодаря созданию условий для их осуществления на основе сотрудничества. В-третьих, правительствам стран базирования следует учитывать передовую практику и возможные пути улучшения существующего положения в области МСБ при разработке, принятии и/или пересмотре своих МСБ. В-четвертых, использование передовой практики в области МСБ и возможные пути их совершенствования зависят также от косвенных бенефициаров этих мер, т.е. от принимающих стран и их частного сектора. Поэтому эксперты рекомендовали учреждениям принимающих стран, занимающимся поощрением ПИИ, работать в тесной взаимосвязи с учреждениями стран базирования, в ведении которых находятся МСБ, и отметили в этом контексте ценную роль Всемирной ассоциации агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ). И наконец, особый интерес был проявлен к вопросу о передаче технологии, что свидетельствует о целесообразности проведения дальнейших исследований и обсуждений на межправительственном уровне. Одной из основных целей таких обсуждений является повышение эффективности положений международных соглашений, призванных содействовать передаче технологии.

7. Представитель **Кубы**, выступая от имени **Группы 77**, заявил, что принимающие страны приветствуют МСБ, дополняющие их собственные усилия по привлечению ПИИ, в интересах содействия их развитию. Таким образом, признается, что МСБ являются одним элементом, хотя и важным, среди ряда факторов, содействующих повышению привлекательности размещения инвестиций в развивающихся странах. МСБ могут также способствовать повышению качества ПИИ, получаемых развивающимися странами. Один из вопросов заключается в определении того, каким образом можно повысить отдачу от этих мер для процесса развития. Еще один вопрос касается нахождения

способов, позволяющих повысить эффективность МСБ и сделать их более стабильными, транспарентными и предсказуемыми. Ссылаясь в этой связи на рекомендации Совещания экспертов, оратор особо отметил следующие пути совершенствования: координация усилий, предпринимаемых странами базирования, в особенности в интересах малых и средних предприятий (МСП), в целях повышения информированности об инвестиционных возможностях, в частности в развивающихся странах; сотрудничество между учреждениями и организациями стран базирования и принимающих стран (агентствами по поощрению инвестиций, отраслевыми ассоциациями и т.д.), в том числе в области профессиональной подготовки; поддержка деятельности по созданию промышленной инфраструктуры в принимающих странах (например, путем организации консорциумов с участием фирм из нескольких стран базирования для осуществления инвестиций в крупные инфраструктурные проекты в развивающихся странах); поощрение правительствами стран базирования усилий по расширению возможностей принимающих стран в области привлечения инвестиций и получения выгод от них; обеспечение взаимодополняемости МСБ и национальных, региональных и международных программ финансовой помощи (официальной помощи на цели развития); и выполнение принимающими странами и странами базирования международных обязательств в области технологий и их передачи. В заключение оратор отметил, что развивающиеся страны смогут в полной мере воспользоваться такими усилиями, если они будут иметь информацию о том, какие меры страны базирования принимают для поощрения ПИИ и передаче технологии, включая, в частности, информацию о мерах, принимаемых правительствами по выполнению положений международных соглашений о передаче технологии. Эта информация должна распространяться секретариатом и представляться членам Комиссии.

8. Представитель **Нигерии**, выступая от имени **Группы африканских стран**, отметил, что МСБ, направленные на поощрение размещения инвестиций в Африке, нуждаются в определенном пересмотре или корректировке. Эффективность таких мер можно повысить благодаря индивидуализированному подходу и усилению их ориентации на конкретные регионы и страны при обеспечении определенной предсказуемости. В связи с рекомендациями Совещания экспертов оратор заявил, что для осуществления этих мер необходимо сотрудничество между учреждениями и организациями стран базирования и принимающих стран, такими, как агентства по поощрению инвестиций и отраслевые ассоциации, в том числе в области профессиональной подготовки, а также поддержка деятельности по созданию промышленной инфраструктуры в принимающих странах и поощрение правительствами стран базирования усилий по расширению возможностей принимающих стран в области привлечения инвестиций и получения выгод от них. Все эти шаги могли бы внести большой вклад в повышение эффективности МСБ. Он пояснил, что, призывая страны базирования и принимающие страны к налаживанию

сотрудничества в интересах повышения отдачи от МСБ, его Группа напоминает, что, хотя потенциальные получатели ПИИ могут высказывать предложения о том, каким образом подобная политика и программы могут содействовать их развитию, страны базирования самостоятельно принимают окончательное решение при определении целей, процедур и методов осуществления. Группа африканских стран считает, что подобная практика может приводить к непреднамеренному обеспечению выгод от ПИИ в целом в рамках страны базирования. Она рекомендует правительствам стран базирования учитывать перечисленные в докладе Совещания экспертов примеры передовой практики при разработке, применении и/или пересмотре МСБ.

9. Оратор добавил, что один из аспектов рассматриваемого вопроса, безусловно, касается проблемы повышения эффективности осуществления существующих положений международных соглашений, направленных на поощрение вывоза инвестиций, включая передачу технологии. Для увеличения практических результатов, в особенности в Африке, необходимо, чтобы за программными заявлениями в связи с различными видами МСБ, существующих на международном уровне, следовало принятие конкретных положений, предусматривающих более подробный перечень мер или процесс непосредственной реализации таких программных заявлений на практике. На Совещании экспертов было прямо отмечено важное значение эффективного выполнения принимающими странами и странами базирования международных обязательств в области технологий и их передачи, в том числе положений Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС), в качестве одного из возможных путей улучшения применения МСБ. Его Группа поддерживает эту оценку.

10. Представитель **Сингапура**, выступая от имени **Группы азиатских стран**, заявила, что МСБ могут дополнять усилия, предпринимаемые самими принимающими странами по привлечению ПИИ и технологии, в интересах содействия достижению общих целей их развития. Она поддержала рекомендации Совещания экспертов, в которых указаны факторы, которые могут содействовать повышению эффективности этих мер, и особо отметила, в частности, следующие меры: эффективная координация всех аспектов усилий, предпринимаемых странами базирования, особенно в интересах их МСП, в целях повышения информированности об инвестиционных возможностях, особенно в развивающихся странах; сотрудничество как на двусторонней, так и на многосторонней основе между учреждениями и организациями стран базирования и принимающих стран (агентствами по поощрению инвестиций, отраслевыми ассоциациями и т.д.), в том числе в области профессиональной подготовки; поддержка деятельности по созданию промышленной инфраструктуры в принимающих странах, в том числе путем организации консорциумов с участием фирм из нескольких стран базирования для осуществления

инвестиций в крупные инфраструктурные проекты в развивающихся странах; и эффективное выполнение принимающими странами и странами базирования международных обязательств в области технологий и их передачи.

11. Представитель **Мексики**, выступая от имени **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна**, подчеркнул необходимость определения и обеспечения учета усилий, предпринимаемых развивающимися странами по привлечению ПИИ, а также выявления и распространения информации о мерах, принятых странами базирования по содействию передаче технологии развивающимся странам. Он также отметил необходимость развития сотрудничества между правительствами и учреждениями частного сектора принимающих стран и стран базирования в целях повышения эффективности МСБ. Оратор заострил внимание на рекомендации Совещания экспертов об изучении вопроса, касающегося выполнения принимающими странами и странами базирования международных обязательств в области технологий и их передачи.

12. Представитель **Швеции**, выступая от имени **Европейского союза**, отметила важное значение Совещания экспертов и актуальность обсуждений, однако она заявила, что МСБ оказывают лишь побочное воздействие. Данный вопрос не должен отвлекать внимание от более важной задачи по улучшению базовых экономических факторов. Даже через несколько лет в этих обсуждениях нельзя будет сделать вывод о том, что низкий уровень ПИИ в развивающихся странах объясняется недостаточным стимулированием вывоза инвестиций из богатых стран. ПИИ размещаются в тех случаях, когда существуют благоприятные условия. Меры, способствующие формированию таких условий, могут, среди прочего, включать снижение политических рисков, страхование инвестиций, обеспечение правовых гарантий с помощью соглашений о защите инвестиций и повышение предсказуемости благодаря соглашениям об избежании двойного налогообложения. Передаче технологии способствует правовая защита интеллектуальной собственности. Реализация описанного выше общего подхода к МСБ осуществляется членами Европейского союза индивидуально на основе их стратегического курса. Среди рассматриваемого перечня примеров передовой практики оратор выделила ряд факторов, способствующих повышению эффективности МСБ, включая обеспечение транспарентности и сведение к минимуму бюрократии, укрепление потенциала в принимающих странах и выполнение международных обязательств. Однако при отсутствии благоприятной среды в принимающей стране МСБ оказывают лишь ограниченное влияние. Основным фактором, способствующим привлечению ПИИ, по-прежнему является внутренняя политика. На национальном уровне она охватывает такие вопросы, как регулирующая база, правовые гарантии, борьба с коррупцией, политическая и макроэкономическая стабильность, емкость рынка (которая может быть увеличена благодаря региональному экономическому сотрудничеству), потенциал роста и

наличие инфраструктуры и людских ресурсов. На международном уровне она включает заключение двусторонних инвестиционных договоров и более широких инвестиционных соглашений. Оратор подчеркнула необходимость сосредоточения усилий прежде всего на укреплении основных экономических факторов в принимающих странах и заявила, что главной целью должно стать улучшение базовых условий.

13. Представитель **Ямайки**, выступая от имени **Всемирной ассоциации агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ)**, поддержала рекомендации Совещания экспертов и проинформировала Комиссию об основных направлениях деятельности ВААПИ по обеспечению возможностей для стимулирования притока инвестиций в развивающиеся страны. Она заявила также о поддержке усилий по размещению информационной системы ЮНКТАД на Web-сайте ВААПИ, содержащей ссылки на источники информации о мерах соответствующих стран базирования, направленных на поощрение вывоза инвестиций.

14. Представитель **Японии** заявил, что МСБ не оказывают значительного влияния на создание благоприятной среды в принимающих развивающихся странах. Официальная помощь на цели развития должна играть более существенную роль в укреплении инфраструктуры, институционального потенциала и людских ресурсов, а также в распространении информации об инвестиционных возможностях в принимающих развивающихся странах. Оратор подчеркнул необходимость расширения сотрудничества между принимающими странами и странами базирования в рамках таких инициатив, как Азиатско-Африканский центр по инвестициям и технологии.

15. Представитель **Замбии** заявил, что МСБ, предусмотренные в международных соглашениях, закладывают основу для сотрудничества между принимающими странами и странами базирования. Он упомянул статью 66.2 Соглашения по ТАПИС, посвященную особым потребностям НРС с точки зрения создания прочной и жизнеспособной технической базы.

16. Представитель **Швейцарии** осветил меры, принимаемые швейцарским правительством для стимулирования потоков инвестиций и передачи технологии в развивающиеся страны. Он также отметил, что инвестиционный режим принимающих стран имеет очень важное значение для привлечения ПИИ.

17. Представитель **Соединенных Штатов Америки** отметил, что либеральная инвестиционная политика имеет решающее значение для привлечения инвестиций и что правительствам стран базирования не следует пытаться оказывать влияние на решения частных инвесторов. За исключением страхования и оказания содействия в получении

займов, финансовые стимулы, направленные на поощрение ПИИ, не являются, по его мнению, оптимальной практикой, поскольку они приводят к перекосам в распределении ресурсов. Кроме того, государственное вмешательство в процесс принятия инвестиционных решений и другие требования в отношении деятельности предприятий скорее оказывают сдерживающее, чем стимулирующее воздействие на ПИИ.

В заключение оратор вновь подчеркнул, что надлежащая инвестиционная политика принимающей страны, способствующая созданию благоприятной инвестиционной среды, имеет гораздо более важное значение для инвесторов.

18. Представитель **Китая** заявил, что МСБ включают широкий круг мер. Позитивные МСБ могут способствовать развитию сотрудничества между учреждениями и организациями стран базирования и принимающих стран, созданию промышленной инфраструктуры в принимающих странах, координации усилий стран базирования, укреплению потенциала в принимающих странах и передаче технологии.

19. Представитель **Марокко** высказал мнение о том, что совместные предприятия являются наиболее эффективным способом стимулирования ПИИ и передачи технологии. В этой связи ЮНКТАД следует содействовать созданию "инвестиционных центров" в целях распространения информации о возможностях, существующих в принимающих развивающихся странах.

20. Представитель **Уганды** поддержал рекомендации Совещания экспертов и заявил, что помощь правительств стран базирования имеет важнейшее значение для распространения информации об инвестиционных возможностях в принимающих развивающихся странах.

21. Представитель **Соединенного Королевства** отметила, что рациональное управление относится к числу факторов, способствующих привлечению инвестиций. Она добавила, что МСБ играют несущественную роль в стимулировании иностранных инвестиций по сравнению с инвестиционным режимом в принимающих странах.

22. Представитель **Чили**, ссылаясь на опыт своей страны, отметил важное значение сотрудничества также между развивающимися странами в области привлечения ПИИ и необходимость его развития.