



# 大会

第五十五届会议

## 正式记录

Distr.: General  
13 December 2000  
Chinese  
Original: English

### 第三委员会

#### 第 8 次会议简要记录

2000 年 9 月 29 日，星期五，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 吉唐-约瑟夫女士 ..... (特立尼达和多巴哥)

### 目录

议程项目 105：预防犯罪和刑事司法

议程项目 106：国际药物管制

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，**在印发日期后一个星期内**送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

上午 10 时 15 分宣布开会

**议程项目 105: 预防犯罪和刑事司法**(A/55/119、A/55/156、A/55/162-S/2000/715、A/55/257-S/2000/766、A/CONF.187/15)

**议程项目 106: 国际药物管制**(A/55/126、A/55/375、A/55/68-S/2000/377、A/55/133-S/2000/682、A/55/257-S/2000/766、A/55/260-S/2000/108、A/55/326-S/2000/834)

1. **主席**提醒委员会注意，总务委员会已建议大会应专门由大会全体会议直接审议关于预防犯罪和刑事司法的议程项目 105，以期就联合国打击跨国有组织犯罪公约草案及其议定书草案采取行动。

2. **Arlacchi 先生**(联合国药物管制和预防犯罪办事处执行主任)说，阿富汗迄今依然是全世界最大的非法鸦片生产国。2000 年产量减少了 10%大都是因为旱灾、并应同时参照该国在 1999 年的破记录高产量，它比前一年增加了一倍，占全世界总产量的四分之三。鸦片和它的派生物，海洛因仍然是对阿富汗各邻国的一项严重威胁因素。全世界染上海洛因毒品吸食瘾人数最多的地区就是该地区，而非欧洲或北美洲。独立国家联合体和中欧与西欧国家的海洛因大都来自阿富汗。

3. 药物管制和预防犯罪办事处(药管办事处)实行替代作物开发试行项目的阿富汗的三个省境内的罂粟种植面积已减少了 50%。但是该办事处甚至仍缺乏进行这种花费不多的活动的足够的经费。它加强了它同阿富汗各邻国的合作关系，以致力于保护它们免于药物贩运问题，它特别是在塔吉克斯坦境内获得了成功，它已帮助该国政府设立了新的药物管制署，其成果包括导致在没收药物总量方面增加了 70%，在没收海洛因方面增加了 450%。此类的成功大都可归因于该新的药管署同驻扎在塔吉克斯坦/阿富汗边界一带的俄罗斯边防守卫部队的合作。2000 年春季，对阿富汗药物的威胁性和有关的贩运药物(其中有些供采购武器经费之用)问题感到关心的中亚国家中的“六国加两国”集团曾将本问题提请安全理事会注意，最近

还核可了一项将由药管办事处协助实施的区域行动计划。此外，药管办事处和欧洲安全和合作组织将合办一次于 2000 年 10 月 19 和 20 日在塔什干举行的加强中亚安全与稳定问题会议。

4. 缅甸是鸦片的第二大来源国。药管办事处正在缅甸境内努力工作，但是，资源的缺乏可能会阻碍其活动。

5. 几乎已经消灭了一度曾经是拉丁美洲最大的古柯碱生产区的玻利维亚查帕雷地区的种植区。1998 年，药管办事处承诺提供 5 000 万美元用于援助玻利维亚政府的方案至 2004 年；迄今已提供了 2 200 万美元。为了在经济调整困难期内维持其成功，玻利维亚急需此项支助。

6. 1997 年至 2000 年期间，秘鲁境内的古柯碱生产量减少了 56%。虽然最近的古柯碱涨价令人忧心，但是，秘鲁政府依然坚决承诺奉行大会专门讨论对抗世界药物问题的第二十届特别会议所订的全部目标：2003 年应减少大部分，2008 年应全部消除。国际社会已开始支持哥伦比亚政府关于对付古柯碱生产和安全上的严重问题的“哥伦比亚计划”。药管办事处已在支助该国政府计划中的社会-经济部分。

7. 洗钱现象问题已达到前所未有的严重程度。1999 年内的一个单一的案件所牵涉的款额相等于联合国全体会员国中的大约三分之一的会员国的国内生产总值。药管办事处特别专注于有关洗钱的岸外金融管辖区问题，其中有许多都达不到最起码的国际标准。36 个岸外管辖区于 2000 年 3 月在开曼群岛举行的会议已同意将采取措施以设法达到可接受的标准，另外两个管辖区后来也同意这样做。截至 2000 年 9 月 25 日，24 个此类的管辖区已重申它们在部长级以书面作出此类的承诺；在 9 月 30 日之前，另外还有 8 个管辖区预期将会签署此类的承诺。他主管的办事处将酌情提供技术援助以协助各管辖区达到上述标准，包括提供监测方案。

8. 旨在实现减少需求量的该办事处的全球滥用药物评估方案集中注意于两个区域——东非与南部非

洲以及西亚与中亚。药管办事处由于获得一个捐助者的一大笔捐款，所以已承诺在南部非洲的一些城镇设置 10 个治疗中心，第一个已在索韦托开业了。

9. 在预防犯罪方面，2000 年 4 月在维也纳举行了第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会，它的最后宣言，《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》已提交大会以供它本届会议加以通过。该宣言专注于全球化时代新发生的犯罪方式，例如极严重的贩运人口、腐败、洗钱和电脑犯罪。该第十届大会强调需要制订对抗腐败的全球专门公约，并已坚决赞同国际预防犯罪中心关于贩运人口、腐败和有组织犯罪的三项全球方案。

10. 该第十届大会还支持关于《打击跨国有组织犯罪公约草案》的谈判工作。拟订一项打击跨国有组织犯罪公约特设委员会已草拟了一项包含有来自 121 个会员国的投入的已提出供本届联大加以通过的案文。特设委员会将继续其工作，以期完成关于公约草案的三项议定书的谈判。预期于 12 月 12 日至 15 日将在意大利巴勒莫举行高级别政治签署会议，以期签署该项作为新的千年第一项主要全球公约的公约。公约草案中有一个规定要求应在联合国设置一个专门帐户来资助向发展中国家和经济转型期国家提供促进本公约的执行方面的技术援助。

11. 至于联合国国际药物管制规划署（药物管制署）和国际预防犯罪中心（预防犯罪中心）的财务情况，预计在 2000 年内，药物管制署基金的收入将稍微增至共计约为 7 340 万美元；这比 1997 年的数字增多了 2 140 万美元。1999 年，直接方案交付量增多了 56%，这表示有 5 900 万美元直接用于各种项目，还不包括支助费用。2000 年内预计该数量将维持不变或者会稍有增加。但是，这种从总体看来相当健康的财务情况却不包括支付阿富汗和缅甸境内的方案经费短缺数，因为该办事处外地项目大多数的经费都采取专用捐款方式，不得转用。

12. 预防犯罪和刑事司法基金在 1999 年内收到了 330 万美元的捐款，这比 1998 年者增加了 19%，比

1997 年增加了 69%。预计 2000 年将可保持该款额。预期《巴勒莫公约》的签署将有助于预防犯罪技术援助方面的资源的增多。

13. 总之，他强调，他的办事处工作中的关键部分之一就是减缓贫穷，但是，如无法治，则此项工作必无功效。使他的办事处感到鼓舞的是，《联合国千年宣言》内已载入了一套旨在对抗世界药物问题、恐怖主义、军火买卖、经济犯罪和一般跨国犯罪的承诺。

14. **Valdivieso 先生**（哥伦比亚）说，过去十年内当玻利维亚和秘鲁境内对可卡因的需求终止之后哥伦比亚才成为一个生产可卡因的国家。他不知道这一结构上的改变是否会妨碍药管办事处的工作。安第斯地区的痛苦经验的确可以成为对阿富汗和中欧与东欧的实际有用的经验教训。审查阿富汗和中欧与东欧境内情况的另一个方面是对鸦片的需求量及加工同犯罪组织的贩运和（或）洗钱活动之间的关系。哥伦比亚境内的此类组织还参与暴行与武装冲突。

15. **Bhatti 先生**（巴基斯坦）赞扬了该办事处的旨在管制药物的多方面方针并且问及有哪些障碍会阻碍阿富汗境内的进一步的替代发展工作，特别是因为这些工作在坎大哈省境内相当有效。他希望执行主任将会讨论阿富汗境内替代发展试行项目已发生的任何问题和药管办事处为了处理这些问题所采取的任何行动。令人不明白的是为什么不能够单纯地将阿富汗的鸦片贸易收入（相等于 1.3 亿至 2 亿美元）投资于铲除方案。

16. 他问及近几年来旨在控制洗钱罪行的措施的功效。他欢迎拟订《打击跨国有组织犯罪公约》草案并且表示希望亦将谈判关于打击腐败的公约。最后，他在提及关于防止腐败行径和非法转移资金的大会第 54/205 号决议时询问药管办事处是否已在研究该现象，是否计划依照关于打击腐败的公约处理该现象。

17. **Zoumanigui 先生**（几内亚）希望知道关于拟订打击腐败的国际文书的前景的其他细节内容。他还希望获得关于巴勒莫签署会议的细节内容，以期确保该国政府可派出高级别代表出席。他问及在西非执行大会

第二十届特别会议的建议所涉预算问题，以及有关的国家将提供什么援助？加强关注世界上该地区的药物转运与滥用问题将极有好处。最后，他希望获得关于如何致力于在联合国发展援助框架（联发援框架）的范围内协调药物管制署和联合国系统其他组织的消灭贫穷活动的资料。

18. **Arlacchi 先生**（联合国药物管制和预防犯罪办事处执行主任）在回答哥伦比亚代表的问题时说，生产趋势的改变不会严重阻碍药物管制战略。过去几十年来各国境内铲除了鸦片生产从未导致过分集中于（“扩张了”）别处地方的现象。必竟绝对不可能把一国境内的生产技术、耕种工作和人力全盘地转移到另一国境内。甚至在诸如洗钱等国际行动上，也只能够转移一定数额的款项。他认为拉丁美洲境内也不会出现这种“扩张效应”。当然，这取决于所采取的对抗措施的质量和实施这些措施的资源情况。

19. 关于巴基斯坦代表所提出的问题，他说，下列各项因素是不利于完全消除阿富汗境内麻醉药物作物的主要障碍：该国境内的国内局势以及尤其是包括塔利班在内的势力坚决不愿意展开旨在全面铲除的有效战略。同时，实行的是比较容易的战略，即在阿富汗边界各处增强边界管制，以期减少药物流入邻国，尤其是流入伊朗和巴基斯坦（它们是世界吸毒成瘾者人数最多的二国）以及俄罗斯联邦和西欧。不应把这个战略视为长期解决办法。但是，令人具有相当深刻的印象的事实是，这个产生一些短期效果，有助于改善执法成效及海关服务，从而大体上可减少药物贸易量。设立塔吉克斯坦药物管制署、给予对俄罗斯边防部队的技术援助和伊朗当局在阿富汗边界一带不屈不挠的努力都已产生了巨大的功效。因为增加了所没收的药物，所以，2000年阿富汗境内麻醉药物作物的总价值由于单纯的防堵策略，已减少至只值9 000万至9 500万美元，而非前几年内的2亿美元。换言之，贩运者的利润和内战经费都将减少一半。

20. 腐败的公职人员的洗钱问题应是拟议的打击腐败和贿赂国际公约的中心议题。应从好几个角度来处理本议题。这当然应包括法律因素以及在全世界采用

旨在制止腐败的最佳做法。但是，单纯的金融上的手段也是至关重要的，因为它包括找出存放不法款项的机构为打击对象。诸如银行保密等传统上的障碍均已逐渐失效了，过去10年来已有好几件案例证明可以找到并且归送一些独裁者的金钱。在政治和行政腐败方面获得的金钱的数量与其他类型的犯罪活动所生的不法金额是不相上下的。他的办事处已同世界银行和国际货币基金组织讨论过它们可发挥的作用。

21. 关于几内亚代表所提到的签署《打击跨国有组织的犯罪公约》。秘书长不久后就会邀请所有的政府都出席在巴勒莫召开的高级别政治签署会议。有120多个国家参加了目前关于该公约草案的谈判，估计应有同样多的代表团出席该次签署会议并且加以签署以使该公约草案有良好的开始。在这方面，他说，由于意大利政府的慷慨支助，发展中国家代表团将会获得经费援助，以支付开幕仪式和讨论执行公约草案问题活动的五天所需费用。

22. 至于他的办事处的非洲战略和消除贫穷和有关药物的犯罪行为之间的关系，他说，过去两年内已有了巨大的进步。对于认为减少对药物的需求量是减少贫穷的关键构成部分的概念，已减少了抵制。如果一国不实行法治，那么，就不可能处理吸毒成瘾问题或所引发的罪行和暴行。几个拉丁美洲国家的经验令人感到鼓舞：它们的非法经济的规模和运往外国的金钱的数额都已大量减少。非法经济在一国国内生产总值中的所占份额已大大减少：玻利维亚已减至不得1%；秘鲁亦已减少至大约1%；哥伦比亚已减少至占2.5%。这些份额已比10年前减少了六倍至七倍，其原因是减少了非法作物的种植面积。此外，因为利润有所减少，所以腐败的官员更难以透过腐败、偷窃和暴力影响公共政策，这令人感到乐观。同样令人感到鼓舞的事实是，捐款国的发展机构正在改变它们对打击腐败的态度，它们倾向更愿意支助旨在加强边界管制或培训执法官员的政策。

23. **Contamin 女士**（法国）要求获得关于《联合国打击跨国有组织的犯罪公约》附加议定书草案和联合国药物管制和预防犯罪办事处可提供的协助执行该公



约草案和该等议定书的技术援助的进一步细节资料。其次，她要求执行主任更具体地说明特别指定资源用途对他的办事处的工作的影响。

24. **Zoumanigui 先生**（几内亚）说，在非洲和其他地方参与武装冲突的人员的行为往往是不正常的——例如他们竟然砍下无辜平民的手脚，因为这显然是在药物的影响下的暴行。他不知道是否已进行过关于药物对发生武装冲突的影响的任何研究；如果有此研究，则达成了什么结论。如果尚未研究，将来应进行之。关于艾滋病的情况也是如此。

25. **Arlacchi 先生**（联合国药物管制和预防犯罪办事处执行主任）在回答法国代表的问题时说，他的办事处深信，本届谈判会议结束时应可商定有关《公约》草案的三件附加议定书。这些议定书必须获得批准，因为它们特别涉及各种不同的犯罪市场，尤其是关于贩运武器和贩运人口的市场。讨论正在进行之中，但他要促请各国应设法克服其歧见，以便在巴勒莫可批准一件完整的国际文书。这是对抗有组织犯罪的最好的方法。

26. 技术援助也是该公约草案所规定的机制的一个重要构成部分，其中包含有一个规定，即应设置一个特别可帮助发展中国家获得执行公约的手段的基金。至关重要，应规定全球标准来严格限制银行的保密及便利调查人员取得金融文件。只有国际文书才能促成此事。否则，非法活动就能够轻易地从世界上某处地点转移到另一处地点。虽然计划中包括每一个国家境内所没收的非法资产中应有一定的百分数款额须送交该中央基金，但是，极端重要的是，捐款国应在这方面作出更多的承诺。这是一个灵巧的机制，他希望它运作成功，从而使《公约》草案能够自筹经费。

27. 因为联合国预防犯罪和刑事司法规划署缺乏处理已发生的紧急情况的资源，所以，越来越采用指定资源用途的做法已严重损及该规划署的灵活性。例如1999年厄瓜多尔政府曾要求援助以处理它担心是因哥伦比亚和另一些地方的情况所引发的药物情况极端恶化后所产生的困难。他能做的只是从捐助国募集

50 万美元，这几乎对相关犯罪活动毫无影响力。如果不是因为他的办事处的经费中有 90% 事实上已指定专用用途，他的办事处在上述情况和另一些情况中都可发挥更大的作用。迅速采取行动有时候是可行的，例如在塔吉克斯坦药物管制署方面，但是，预计应有两三年的供资才行，而且捐款国必须被说服。他吁请各国不要坚持其捐款应专用于某一用途。

28. 关于药物用于武装冲突，特别是它们对儿童的影响，他的办事处虽已进行过一些研究，但是实在不必重复秘书长儿童与武装冲突问题特别代表办公室已进行的卓越的工作。这同样也适用于关于艾滋病的工作。虽然他的办事处是联合国整个艾滋病毒/艾滋病方案的一部分，但是，它特别负责处理艾滋病毒同吸毒成瘾之间的关系。但是，在该点上，指定专用用途也阻碍到迅速回应紧急情况；非洲境内的艾滋病应够得上是一种紧急情况。多个月来和多年来的设法从捐助国获得捐款的工作极端令人感到沮丧。

29. **Issa 先生**（黎巴嫩）说，农民大都因为太穷了才生产麻醉品作物。他建议，如果政府希望停止这类作物，但却需要协助，联合国应给予该办事处经费，而非等待捐款国提供或不提供捐款。

30. **Arlacchi 先生**（联合国药物管制和预防犯罪办事处）完全赞同这个建议。经费实际上不但是为消灭非法作物之所需，而且也是为了提供今后的可持续性。例如在巴基斯坦和黎巴嫩，已经成功地铲除了印度大麻脂作物和罂粟作物，但是，在他使联合国承诺将会协助引入新作物之前，该工作的总体成功性仍然令人怀疑。此外，比较容易说服捐款国，因为他的办事处所受到的时间上的压力比较小。但是，由于受援国另寻资源或优惠贷款，所以受援国也能发挥重要作用。布雷顿森林机构对这些问题比较敏感。然而，他却指出了一种前后矛盾的情况，即不难于获得发展的经费，但却更难于找到能替代麻醉品作物的农作物。

31. **Otiti 女士**（乌干达）说，A/55/156 号文件内所称的非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所弄错了名称；在该研究所的全名之前应加添“联合国”三字。她要求应印

发一个有关此事的更正。其次，她问该研究所在关于非洲境内贩运火器问题的新倡议中将发挥什么作用。

32. **Arlacchi 先生**（联合国药物管制和预防犯罪办事处）说，该研究所正如同与他的办事处具有网络关系的其他参与者一样，可以参与办事处的一切活动。实际上，他希望扩大同与联合国有联系的一切机构之间的合作，调动更多的用于减少非洲境内犯罪、腐败、贫穷和艾滋病的资源。他的办事处在非洲的埃及、尼日利亚、塞内加尔和南非设有四个区域办事处。正要求捐款国提供支助，特别是正在致力于加强设在南非的办事处。

33. **Newell 女士**（委员会秘书）回顾，乌干达代表在第五十四届联大曾提请注意该非洲研究所的名称。这个问题仍在审查中。但是，一些法律意见指出，该名称之前不应加添“联合国”三字，因为该研究所起初不是在联合国赞助下设立的。她说她乐于在委员会下次会议上宣读此项法律意见。

34. **Doutriaux 先生**（法国）代表欧洲联盟和联系国保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚和挪威说，欧洲联盟与国际社会一样，关注制造、贩运和使用毒品对人类健康和社会稳定所造成的威胁。特别令人担心的是，合成毒品的制造有了前所未有的增加，然而公众很少意识到这种现象。欧洲联盟研制了一种能够迅速查验出新分子的快速警告装置，但是这一问题仍继续在升级。因此，他敦促麻醉药品委员会、国际麻醉品管制局（麻管局）和联合国国际药物管制规划署（药物管制署）将其努力集中在上述领域。

35. 关于减少需求问题，需要做的是，不仅要注重数量方面，而且还要注重关注的质量，以便找出最好的办法。同世界其他地区一样，在欧洲联盟，最常见的使用毒品方法是将诸如大麻或狂喜致幻剂一类的非法药物与烈酒、烟草或经处方开出的麻醉品混合起来使用。欧洲联盟针对这一问题的办法是不仅减少毒品使用者的危险，而且还减少其家人受到的危险。这样的办法有助于消除与毒瘾有关的社会排斥机制。

36. 国际社会如果容忍使贩毒收入合法化的洗钱行为，就不能够禁止非法毒品使用；事实上，贩毒收入大约占有“脏”钱的一半。因此，欧洲联盟呼吁严格实施洗钱问题财务行动工作队提出的 40 项建议。

37. 十分重要的是，会员国在制订其国家和区域毒品管制政策时，应考虑到 1998 年 6 月举行的专门讨论世界毒品问题的大会第二十届特别会议所通过的结论和建议。欧洲联盟 2000-2004 年期间反毒品战略的优先事项是：致力于采取一种减少需求和供应的平衡的办法；收集客观和可靠的数据；对欧盟一级采取的反毒品措施进行评价；制订针对合法与非法精神作用药物问题的各种办法。上述优先事项也是欧洲联盟在制止贩毒方面的国际合作的指导方针。欧洲联盟及其加勒比、拉丁美洲、南部非洲和中亚合作伙伴一起在制订了行动计划。欧洲联盟目前的注意力正在转向其东非合作伙伴。在制订行动计划时所关心的一个重要问题是促进毒品管制和制订政策的一体化。欧洲联盟敦促其所有合作伙伴将工作重点放在非洲大陆，因为该大陆越来越成为贩毒者的主要市场。

38. 欧洲联盟承诺致力于加强联合国的能力，以制止新的犯罪形式出现。由于全球化可能有助于诸如贩运武器、走私移民、贩运人口、与计算机相关的罪行、洗钱和腐败等现象的扩散，因此需要有全球性的预防犯罪战略。在这一方面，欧洲联盟敦促制定国际法律文书，以促进各国之间的司法合作。

39. 他对《联合国打击跨国组织犯罪公约》草案的最后定稿表示满意。希望特设委员会在其即将举行的第十一届会议期间能够完成该公约三项附加议定书方面的工作。在千年首脑会议上通过这些文书将是一项重大的成就。欧洲联盟呼吁所有会员国在巴勒莫签署大会上签署上述公约草案及其附加议定书，并尽早批准这些文书。

40. 欧洲联盟欢迎第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会通过了《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪挑战的维也纳宣言》。欧洲联盟期待制定一项打击腐败的国际文书。最后，欧洲联盟敦促会员国加强联合国专门机构在管制毒品和预防犯罪方面的作

用，并向它们提供必要的资源，以便使它们有效的履行任务。

41. **Valdivieso 先生**（哥伦比亚）代表里约集团指出，里约集团提请大家特别注意关于《减少毒品需求指导原则宣言》的执行情况和大会第二十届特别会议成果的执行情况报告中的意见。里约集团还欢迎国家元首和政府首脑在千年首脑会议上的发言，他们在发言中表示将决心通过集体努力来解决全球毒品问题。

42. 里约集团领导人在最近的一次会议上重申，他们深信必须在共同负责的原则下继续作出全面和平衡的努力。而且，还需要有国际社会集体的决心，才能解决生产和贩运毒品问题以及有关的罪行。里约集团感到高兴的是，能够根据大会第二十届特别会议达成了一致意见，制定了提交国家报告的指导方针。极为重要的是，联合国国际药物管制规划署（药物管制署）应对各国政府提交报告的工作予以支持，特别是在收集数据方面给予支持。

43. 里约集团成员特别关心的领域是防止儿童和青年非法使用毒品以及管制化学前体的国际贸易。他对联合国维也纳办事处和国际麻醉品管制局（麻管局）的宝贵支持表示感谢。

44. 美洲国家组织成员国于 1999 年通过了政府间多边评价机制，该机制所根据的原则包括尊重主权、领土管辖权和各国内部法律秩序，以及对等性、共同负责和对毒品问题采取综合和平衡的解决办法。该机制是评价毒品问题具体特性的一个客观和均衡的衡量手段。估计会及时得出第一轮评价的结果，以便提交将于 2001 年举行的美洲首脑会议。

45. 他以哥伦比亚代表的身份对全球化范围中的毒品问题作了评论，这方面的问题是麻醉毒品、小武器和非法营业的更大的流动性。这些流动对哥伦比亚一类的国家造成了破坏和不可估算的影响。不过，近年来哥伦比亚社会各界对毒品问题的态度有了改变，并从整体上来说，他们加入了对抗犯罪活动的斗争。哥伦比亚政府相信，可以利用全球化的有利之处，采取集体行动，共同承担责任。

46. 最后他对国际社会表示感谢，感谢它过去给予哥伦比亚的声援和支持，感谢它愿意参与和平进程和根除非法作物的方案。

47. **Carp 先生**（美利坚合众国）说，哥伦比亚政府对其国家所面临的社会、经济和安全方面相互关联的挑战采取了综合和平衡的对策，这是一项涉及人权、民主化、司法改革、社会和经济以及和平的综合战略。在美国，毒品问题对人类和经济造成了很大的损失，因此，遏制毒品贩运对美国政府来说具有明显的利益。

48. 美国政府最近核可了向哥伦比亚和该地区的其他国家提供 13 亿美元的综合援助，以巩固禁毒成果，并确保毒品贩运和生产不会因为哥伦比亚的成功努力而转到邻国。

49. 上述综合援助包括以下方面：支持人权和司法改革；扩大禁毒行动；以其他途径进行经济发展；加强阻截毒品的工作以及援助哥伦比亚警察部队。他强调说，综合援助只能提供实现根除毒品目标所需的一部分支助，因此他敦促国际社会提供更多的援助，以实施消除哥伦比亚毒品问题根源所必需的社会和发展方案。

50. 美国将继续提供货物和服务援助，但美国武装部队不参与上述活动。在向哥伦比亚警察和武装部队提供援助时将严格遵守旨在保护人权的美国法律。

51. 哥伦比亚和美国两国政府一致认为，结束国内冲突是解决哥伦比亚问题的关键。制定一项和平协定将会带来稳定，刺激经济恢复并确保对人权的保护，并且还将恢复哥伦比亚政府对古柯种植地区的权力和控制。

52. **Mamba 先生**（斯威士兰）代表南部非洲发展共同体（南共体）发言说，各国正在努力加强体制能力，以打击跨国组织犯罪和解决全球性毒品问题，必须加强对这方面工作的支持。为了解决这些问题，审查普遍存在的总体的经济、政治、社会和法律环境仍然十分重要。应该制定一项国际政策纲领，从而可针对预防犯罪和控制国际毒品问题紧急制定有效措施。



53. 2000年4月举行的第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会是一个有用的讲坛，国际社会可以借此制定进一步合作的战略，以打击跨国犯罪，促进法治并加强刑事司法。南共体欢迎大会的成果和《关于犯罪与司法的维也纳宣言》的通过。为了使上述宣言产生有意义的结果，必须提供充分的财政和技术资源，使公约得到实施。

54. 希望制定一项打击跨国有组织犯罪公约特设委员会能够在其即将举行的第十一次会议上完成制定公约的三项附加议定书的工作，并希望会员国能够将其国内立法与上述文书统一起来。需要进行能力建设，包括培训和技术援助，使各国能够加强其执法结构和刑事司法制度，以便履行它们对《公约》及其议定书的义务。斯威士兰代表团赞成特设委员会的观点，即还应该制定一项反腐败国际法律文书，因为与全球化带来的社会和经济负面影响有关的腐败有了增加。

55. 南共体各国深信，如果给予非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所足够的资源，该机构能够对非洲各国打击犯罪行为的努力作出重要的贡献。南共体各国因此敦促大会核可该研究所理事会在其第六届常会上提出的关于解决其财政问题的建议。

56. 大会在其第54/132号决议中通过了《实施<减少毒品需求指导原则宣言>行动计划》，这是重要的一步，由此国际社会已经认识到减少需求是解决世界毒品问题的一个重要组成部分。已经将2003年指定为各国实施新的或加强的减少需求战略和方案的预定日期。必须承认，发展中国家为此必须取得国际援助。联合国国际药物管制规划署（药物管制署）也必须得到更多的资源，使它能够提供必要的指导。南共体国家谨敦促所有有能力的国家和组织向药物管制署提供捐助。

57. **Pfanzelter先生**（奥地利）说，奥地利代表团欢迎关于《联合国打击跨国有组织犯罪公约》草案的谈判的结束。应及时完成该公约的三项附加议定书（分别关于非法制造和贩运武器；陆路、空中和海上走私移民；贩运人口，特别是贩运妇女和儿童），以便在千年大会上加以通过。需要增加国际预防犯罪中心

（预防犯罪中心）的人力和财力，从而使它能够推动上述文书的迅速生效和实施。

58. 他对以下情况表示关注：根据药物管制署最近对罂粟种植所做的调查，阿富汗仍然是世界上最大的鸦片生产者，这一事实是该地区不稳定的因素之一。他说，在这一方面，欧洲安全与合作组织正在向中亚国家提供支助，以帮助它们有效解决多方面的安全问题。目前该组织正与药物管制和预防犯罪办事处（药管办事处）合办一届关于毒品贩运、有组织犯罪和恐怖主义的国际会议，该会议将于2000年10月在乌兹别克斯坦的塔什干举行。

59. 希望能够尽早实施药管办事处防止贩运人口的项目（该项目的特别重点是东欧），因为该项目将对该地区的安全产生立即的影响，并因此有助于人民的福利。

60. **Picasso先生**（秘鲁）说，秘鲁代表团赞成哥伦比亚代表以里约集团的名义所做的发言。国际社会在解决世界毒品问题方面取得了显著的进步，因为它已经认识到仅仅着眼于打击供应和需求的政策是无效的，并认识到需要采取更全面的战略。秘鲁本身的毒品管制战略以下三项要素为基础：阻截毒品、其他途径的发展以及预防和治疗，正在按照人权的标准实施此项战略。

61. 阻截毒品的努力集中于控制毒品生产，并防止毒品被出口到使用地点。由于这方面的努力，秘鲁的非法古柯灌木种植从1990年的125 000公顷减少到1999年的约50 000公顷。防止非法古柯种植的唯一手段是向农民提供可持续的其他植物种植。由于古柯叶利润很高，替代作物必须能够进入世界市场，并应能够得到足够高的价格。在预防和治疗方面，不得不加紧执行这方面的方案，因为由于出口机会受到限制，当地的毒品供应增加，价格下降。民间社会参与实施这类方案至关重要。

62. 作为全球战略的一个部分，秘鲁从其有限的国家预算中已拨出资源，这反映出它对打击毒品的政治承诺。必须对已经取得的积极具体成果给予支持。



63. **Amoros Nuñez 先生**（古巴）赞扬联合国国际药物管制规划署（药物管制署）所做的工作，并且指出，需要为妥善实施《联合国预防犯罪和刑事司法方案》提供更多的资源。

64. 由于犯罪活动的增加以及犯罪手段更加高明，国家资源的很大部分被消耗于世界各地的控制犯罪行为。许多发展中国家处于边缘地位，不能享受国际进步和繁荣的好处，这些国家的社会和经济状况恶化，从而导致暴力和犯罪。复杂的国际犯罪已在增加，任何国家都不可能完全靠自己来解决这个问题。联合国主持的一系列预防犯罪大会为各国进行合作提供了最合适的框架，具体的合作手段是制订有用的指导方针和找到有效的工具。古巴代表团欢迎《关于犯罪与司法的维也纳宣言》的通过，并支持正在进行的关于通过一项《打击跨国有组织犯罪公约》的谈判。不过，在这一方面，古巴政府希望，对三项附加议定书的同时谈判不会影响进展。

65. 谈到贩运人口问题，他说，美国的立法正在鼓励大批古巴人冒着生命危险移居美国。他指出了美国移民政策中的不一致的趋势，即拒绝试图合法移居的古巴人，但又自动地接受以危险和非法的手段离开古巴的其他人，包括有犯罪记录的人。这一法律不仅被用来违反古巴和美国之间关于遣返在这类危险越境行为中被截获的人的移民协定，而且还助长了非法贩运的剧烈增加。

66. 一些国家的政府对合作打击犯罪，包括打击非法贩运毒品和人口罪缺乏政治意愿，古巴对此深表遗憾。

67. **Nishimura 女士**（日本）说，在二十一世纪，国际社会必须加强努力，与威胁生命和人类尊严的势力做斗争。日本代表团因此欢迎会员国在《联合国千年宣言》中所做的承诺，它们承诺必将加紧努力，与跨国有组织犯罪和全球毒品问题做斗争。

68. 日本政府致力于执行（第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会所通过的）《关于犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》。日本政府欢迎《打

击跨国有组织犯罪公约》草案的最后定稿，并期待该公约的三项附加议定书能够及时完成，以便在千年大会上能够通过公约草案及其各项附加议定书。日本为公约草案及其附加议定书的谈判起了推动作用，它主办了一系列与上述文书主题有关的会议和研讨会，并捐助了 480 000 美元，使发展中国家能够出席特设委员会的会议。此外，联合国亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所还主办了国际培训课程，教授刑事司法制度如何有效地打击有组织犯罪。日本将于 2001 年举行一次打击跨国有组织犯罪区域执法会议。日本政府还支持制订一项反腐败的国际文书，并致力于打击高技术犯罪。

69. 她在谈到国际毒品管制问题时说，较之治疗和康复，预防是一种有效得多的办法，也是减少需求的一种代价较低的办法。在这一方面，十分重要的是，要向青年人提供关于吸毒成瘾的客观的信息。为解决日本的毒品问题，日本政府于 1998 年展开了一项旨在防止青年吸毒的五年战略，该战略将加强关于打击贩运和滥用毒品的法律的执行，改善边界管制并加强医疗服务。

70. 大会专门讨论世界毒品问题的第二十届特别会议所强调的优先领域包括区域合作。在东南亚，滥用毒品，特别是滥用安非他明类兴奋剂正在迅速增加。日本政府决心纠正这种状况，并为此目的支持药物管制署的两个项目，其中一个项目的目标是在该地区实施《打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划》，另一个项目的目的是加强柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南的边界管制。

71. **Alaei 先生**（伊朗伊斯兰共和国）说，跨国有组织犯罪是对政治、经济和社会制度的威胁，但是任何国家都不可能单独解决这一问题。因此希望《联合国打击跨国有组织犯罪公约》草案能够推动打击这类罪行的全球活动。公约草案所设想的新的机制的有效性则取决于该公约的普遍性。有组织犯罪的部分原因是社会的不公正，因此，也需要加强国际合作，以促进增长和可持续发展，并消除贫穷和失业。在实施公约

草案时，还必须对关于尊重各国主权平等和领土完整以及不干涉国家内部事务的规定予以应有的注意。

72. 伊朗政府不仅看到预防犯罪的重要性，同时也看到需要为此目的提供足够的资源。遗憾的是，打击犯罪的资源分配不均衡。发展中国家缺乏打击手段高明的跨国界有组织犯罪的知识和技术。因此，提供技术

援助极为重要。在这一方面，联合国应发挥中枢作用，因为双边援助有时附有条件，而通过联合国提供的多边援助较之前者而言具有更大的合法性。联合国还应发挥协调作用，但是，必须给予它与其任务规模相当的资源。

下午 1 时 05 分散会