



联合国

2002-2005 年中期计划

大会

正式记录

第五十五届会议

补编第 6 号 (A/55/6/Rev.1) *

大会
正式记录
第五十五届会议
补编第 6 号 (A/55/6/Rev. 1) *

2002-2005 年中期计划



联合国 • 2001 年，纽约

* 由于技术理由重新印发。

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

前言

1. 拟议的 2002-2005 年中期计划已于 2000 年分别以专册印发 (A/55/6 (Introduction) 和 A/55/6 (Prog. 1 至 25))。
2. 方案和协调委员会第四十届会议¹以及有关部门性、职司和区域机关按照各自的职责并根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2000/8)的有关规定,审查了拟议计划。大会在其第五十五届会议上审议了拟议的中期计划、方案和协调委员会的报告以及大会各主要委员会主席的信(A/C. 5/55/18-20、A/C. 5/55/20/Add. 1 和 A/C. 5/55/22)。
3. 大会 2000 年 12 月 23 日第 55/234 号决议通过了 2002-2005 年中期计划以及方案和协调委员会的有关建议及该决议附件所载的其他结论和建议。
4. 本文件刊载了大会所通过的 2002-2005 年中期计划。

¹ 见《大会正式记录, 第五十五届会议, 补编第 16 号》(A/55/16)。

[2001年1月23日]

目录

	页次
导言	1
A. 计划的提出	1
B. 2002-2005年期间的挑战	1
C. 政策方向和战略	1
D. 中期计划的编制方法和格式	2
E. 2002-2005年期间的优先事项	3
方案1. 政治事务	4
概览	4
次级方案	
1. 预防、控制和解决冲突	4
2. 选举援助	4
3. 安全理事会事务	5
4. 非殖民化	5
5. 巴勒斯坦问题	6
立法授权	7
方案2. 裁军	8
总方向	8
次级方案	
1. 军备限制和裁军问题多边谈判	9
2. 大规模毁灭性武器	9
3. 常规武器（包括实际裁军措施）防止	10
4. 监测、数据库和信息	10
5. 区域裁军	11

立法授权	12
------------	----

目录 (续)

	页次
方案 3. 维持和平行动	12
概览	12
次级方案	
1. 行动	13
2. 外地行政、后勤支助和排雷行动的协调	13
3. 军事人员和民警方面的咨询和规划	14
立法授权	14
方案 4. 和平利用外层空间	15
概览	15
立法授权	16
方案 5. 法律事务	16
概览	16
次级方案	
1. 向整个联合国提供法律意见和服务方面的通盘领导、管理和协调	17
2. 向联合国各机关和方案提供一般性法律服务	17
3. 国际法的逐渐发展与编纂	18
4. 海洋法和海洋事务	19
5. 逐步协调和统一国际贸易法	19
6. 条约的保管、登记和公布	20
立法授权	20
方案 6. 大会和经济及社会理事会事务	22
概览	22
次级方案	
1. 大会和经济及社会理事会事务	22
2. 会议事务的规划、发展和协调	23
3. 翻译和编辑事务	23
4. 口译、会议和出版事务	24

目录 (续)

	页次
立法授权	24
方案 7. 经济及社会事务	25
概览	25
次级方案	
1. 经济及社会理事会的支助与协调	26
2. 性别问题和提高妇女地位	27
3. 社会政策和发展	28
4. 可持续发展	29
5. 统计	30
6. 人口	31
7. 全球发展趋势、问题和政策	31
8. 公共行政、财政和发展	32
立法授权	33
方案 8. 非洲：发展新议程	37
概览	37
次级方案	
1. 调集国际支助和全球协调	38
2. 非洲发展行动纲领执行情况的监测、评价、促进和后续行动	38
3. 增进全球对非洲经济危急情况的认识的活动	39
立法授权	40
方案 9. 贸易和发展	40
概览	40
次级方案	
1. 全球化、相互依存和发展	41
A. 全球化、相互依存和发展	41
B. 非洲发展	42

目录 (续)

	页次
2. 投资、企业和技术	42
3. 国际贸易	43
4. 促进发展和贸易效率服务基础设施以及人力资源开发	43
5. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	44
6. 促进贸易和发展出口的业务方面	45
立法授权	45
方案 10. 环境	46
概览	46
次级方案	
1. 环境评估和预警	46
2. 政策制订和法律	47
3. 政策执行	47
4. 技术、工业和经济	48
5. 区域合作与代表	49
6. 环境公约	49
7. 宣传和新闻	50
立法授权	50
方案 11. 人类住区	52
概览	52
次级方案	
1. 人人有适当住房	53
2. 可持续人类住区发展	53
立法授权	54
方案 12. 预防犯罪和刑事司法	55
概览	55
立法授权	56

目录 (续)

	页次
方案 13. 国际药物管制	57
总方向	57
次级方案	
1. 协调和促进国际药物管制	58
2. 国际药物管制的监测和决策	59
3. 减少需求：防止和减少药物滥用，治疗毒品受害者和使他们恢复正常	60
4. 减少供应：铲除非法作物和查禁非法药物贩运	60
立法授权	62
方案 14. 非洲的经济和社会发展	63
总方向	63
次级方案	
1. 促进经济和社会政策分析	64
2. 促进贸易和调动资金促进发展	65
3. 加强粮食安全和可持续发展	65
4. 加强发展管理	66
5. 利用信息促进发展	67
6. 促进区域合作和一体化	68
7. 促进提高妇女地位	68
8. 支助分区域促进发展的活动	69
立法授权	69
方案 15. 亚洲及太平洋经济社会委员会	72
概况	72
次级方案	
1. 区域经济合作	73
2. 发展研究和政策分析	73
3. 社会发展	74

目录 (续)

	页次
4. 人口与城乡发展	75
5. 环境与自然资源开发	76
6. 运输、通讯、旅游和基础设施发展	77
7. 统计	78
立法授权	79
方案 16. 欧洲经济发展	81
大方向	81
次级方案	
1. 环境	82
2. 运输	83
3. 统计	83
4. 经济分析	84
5. 可持续能源	84
6. 贸易、工业和企业发展	85
7. 木材	86
8. 人类住区	86
立法授权	87
方案 17. 拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展	89
总方向	89
次级方案	
1. 与全球经济的联系、区域一体化与合作	90
2. 生产、技术和企业发展	90
3. 宏观经济政策和成长	91
4. 社会发展和社会平等	91
5. 将性别观点纳入区域发展的主流	92
6. 人口和发展	93
7. 公共行政的规划	93

目录 (续)

	页次
8. 环境和人类住区	94
9. 自然资源和基础设施	94
10. 统计和经济预测	95
11. 墨西哥和中美洲的分区域活动	95
12. 加勒比的分区域活动	96
立法授权	97
方案 18. 西亚经济和社会发展	100
总方向	100
次级方案	
1. 为可持续发展而管理水、能源和环境	101
2. 为可持续发展促进社会改革	102
3. 全球化世界经济演化期间的经济发展和区域合作	103
4. 在全球改革范围内为可持续发展协调部门政策及统一规章和条例	104
5. 统计数据的制定、协调和统一	104
立法授权	105
方案 19. 人权	107
总方向	107
次级方案	
1. 发展权利、研究与分析	108
2. 支助人权机构和组织	109
3. 咨询服务、技术合作、支持人权实况调查程序和实地活动	109
立法授权	110
方案 20. 人道主义援助	113
总方向	113
次级方案	
1. 政策和分析	113

目录 (续)

	页次
2. 复杂的紧急情况	114
3. 减少自然灾害	114
4. 救灾	115
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	115
立法授权	116
方案 21. 对难民的保护和援助	117
总方向	117
次级方案	
1. 国际保护	118
2. 援助	118
立法授权	120
方案 22. 巴勒斯坦难民	120
总方向	120
立法授权	122
方案 23. 新闻	122
总方向	122
次级方案	
1. 宣传事务	123
2. 新闻事务	124
3. 图书馆事务	125
4. 出版事务	126
立法授权	126
方案 24. 管理事务和中央支助事务	128
概览	128
次级方案	
1. 管理事务	128

目录 (续)

	页次
2. 方案规划、预算和帐户	129
3. 人力资源管理	129
4. 支助事务	130
立法授权	131
方案 25. 内部监督	131
总方向	131
次级方案	
1. 中央评价	132
2. 审计和管理咨询	132
3. 中央监测和检查	133
4. 调查	133
立法授权	134

导言

A. 计划的提出

1. 本 2002-2005 年中期计划是依照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2000/8) (下称《方案规划条例和细则》) 第四条的规定编制的。

B. 2002-2005 年期间的挑战

2. 全球化现象是联合国今后岁月中要面对的一整系列最重要的挑战。成功地管理我们全球世界的变化, 要求我们提出有效的回应办法, 确保能获得全球化的利益, 同时又尽量减少和缓解与此有关的风险和问题。全球化和相互依存通过贸易、投资和资本流动以及技术进步为世界经济的增长、为发展和提高世界各地的生活水平开创了新的机遇, 但同时也伴随出现了边缘化的风险。这种风险不但是变化本身的后果, 而且也是全球化带来的变化的速度造成的。此外, 全球化加剧了跨境问题, 反映为犯罪、毒品、恐怖主义、污染、疾病、军火、难民和移徙者。联合国必须利用新技术带来的好处和利用更好的机制, 争取能集体作出有效的回应, 来应付这些日益加剧的挑战。

3. 全球化更促使人们注意非洲长期面临的问题: 极端贫穷和不平等、目前发展格局的不可持续性以及多种类型的困难。在许多情况下, 所出现的问题和长期存在的问题合在一起, 表明它们不但是全球性的, 而且是多层面的。范围广阔的挑战涉及和平与安全以及人道主义、发展、环境、社会和人权问题。这些问题密切相联, 因此解决问题的办法必须具有同等程度的复杂性。这对国际社会造成了真正的组织上的挑战, 即: 如何确保所作的体制反应得到有效的规划和执行。

C. 政策方向和战略

4. 联合国为了应付本计划期间要遇到的范围广阔的挑战, 需要在政府间一级采取面向行动的方法, 并在秘书处一级采取这种方法以提供支持。有效的规划对于确保采取统一的方法极其必要, 这又要大力倚重

大会、安全理事会、经济及社会理事会和秘书处作出相辅相成的贡献。中期计划提供了一个反思的机会, 在对各类可能采取的行动作出选择之前, 先评估哪些行动是可行的, 并从评估中得出可以实现的、在政治上可为会员国接受的目标。

5. 必须特别注意制订统一综合方法来应付危机。在和平与安全领域, 政治事务、裁军和维持和平的各种方案的目标是确保少发生冲突, 冲突发生时, 和平解决冲突, 并且协同人道主义和人权方案, 努力确保国际人道主义和人权法获得尊重, 保护平民不受违反这种法律的行为的侵害。冲突后形势需要维持和平行动, 需要有效的方案以确保从人道主义救济顺利过渡到重建和发展, 并需要特别的政治行动来支持建设和平的活动, 包括在需要时应请求提供选举援助。自然灾害日益频繁发生, 影响越来越大, 也需要全力注意, 既需要防灾减灾, 又需要人道主义反应和灾后的善后与复兴。这种种情势都需要政府间行动者和秘书处行动者更密切协调。

6. 在经济和社会领域, 可预期大会和经济及社会理事会将继续处理贸易、发展、技术、金融、两性、贫穷、人口、环境和人权等问题, 这尤其是因为这些问题与全球化有关联。¹ 预计在 2001 年进行的国际政府间为发展融资高级别活动的后续行动, 估计可以推动在今后年代中更好地处理全球化和有关的发展问题。同样, 也可以预期大会题为“全球化和相互依存”的议程项目下采取的行动能够进一步指引联合国在这一领域的工作方向。根据中期计划, 各区域委员会、联合国贸易和发展会议和经济和社会事务部预期将继续协助发展中国家和转型期经济体同世界经济整合。

7. 拟议中期计划反映出日益认识到制订方案、项目和活动时, 必须敏感地注意性别问题。草案确认联合国的工作可能对不同的目标群体, 包括妇女和男子有

¹ 大会第五十四届会议通过了 20 项决议, 将这些问题同全球化现象联系起来。其中第 54/165 和第 54/231 号决议的中心是全球化问题。

不同的影响。大多数的方案都注意性别问题。其中一些方案的整体方案执行方法，自觉地体现出对性别问题的敏感性。其他一些方案已确定在如下的有关工作将性别观点纳入主流：统计和数据收集、研究和分析、制订备选政策、冲突后建设和平、维持和平行动部署战略、宣传战略、培训和技术合作。在这些情况下，妇女和男子的利益、经验、优先事项和需求都作为设计次级方案的组成部分加以考虑，因而有助于最后制订将在方案预算业务一级执行的活动。

8. 大多数方案的一个共同主题是打算最充分地利用技术发展，以提高联合国活动的效力。虽然共同支助事务方案侧重注意为信息技术制订长期战略，但所有方案都打算应用现代技术。新闻方案、人道主义方案等一些方案已普遍使用因特网，人道主义方案已制作了 ReliefWeb，作为协调人道主义援助的主要工具。

D. 中期计划的编制方法和格式

9. 中期计划是联合国方案规划、预算编制、监测和评价周期的基础。中期计划将法定任务落实到方案和次级方案中，提供联合国的主要政策指示。中期计划也作为一个框架，用于编制计划期间的两年期方案预算和进行方案评价。

10. 2002-2005 年中期计划遵照经大会 1998 年 12 月 18 日第 53/207 号决议订正的《方案规划条例和细则》的格式规定。大多数的规定不是新的。不过，虽然大多数的构成部分已列入订正的 1998-2001 年中期计划，但没有在整个计划中统一应用，也没有单独列明遵循部分。本中期计划谋求改进方案的编制方式，其方法是全面遵守《方案规划条例和细则》，统一方案结构，拟订必要的构成部分时采用较一致的做法。

11. 从会员国表示的关注中可知它们普遍要求了解联合国工作的效力和影响以及方案规划周期目前在满足这一要求方面的不足之处。由于在规划阶段区分活动和真正目标上有许多缺点，造成很难评估方案的执行程度和联合国的成就。

12. 本中期计划及其编列方法的改进就是为了克服这种困难，并且通过一个更加协调而一致的方案拟订

阶段，制订一个重点更集中的路径并为评价和反馈奠定一个坚实的基础。其目的在于促进会员国在政策一级讨论方案的总方向，而不是讨论执行一级每个部门的详细活动。为了在联合国方案规划周期中最充分地利用的中期计划，必须进一步发展方案规划和业绩管理技能，秘书长打算在这些领域加强工作人员的培训。

13. 每个方案都有一节介绍其大方向，说明方案一级应遵循的目标和战略。中期计划说明每个次级方案的目标、战略、预期成绩和成果指标。草案试图根据联合国进行工作的理由，说明每个方案和次级方案的本质。拟订下面概述的构成部分时力求简单明了。

14. 这些构成部分并不是孤立地拟订的，事实上它们都属于同一个概念范畴，显示它们彼此间的因果关系。目标是拟订方案的基础。战略则说明如何通过执行某种活动来实现这些目标。依照最近订正的《方案规划条例和细则》首次将预期成绩列入中期计划，以达到具体详尽的要求。可以将预期成绩看成是致力实现这项目标产生的具体利益。成果指标应同预期成绩密切挂钩，以提供关于这种预期是否已经实现的资料。下面对每个构成部分作较详细的说明。

目标

15. 目标表示每个方案和次级方案所希望取得的整体成就。制订这些目标的目的在于实现明显可见的改变，而不是描述进行中的活动，同时铭记提供服务活动和实质性活动的不同性质。根据条例 4.2，目标依据政策方向制订，目的由政府间机关确立。

16. 还致力在联合国整体一级而不是在政府间或秘书处行动一级制订各项目标。方案的执行既不是由会员国（个别地或在政府间机关内）也不是由秘书处专门负责。这是一项集体责任，实现各项目标和产生预期成绩的成败由成果指标量度，这也是量度国际社会同会员国和秘书处和谐合作伙伴关系取得多大程度的成功的一个尺度。

战略

17. 战略叙述实现目标将采用的方法。它不是详细开列各项活动或产出，而是叙述行动的方向或将进行的活动类型。制订战略时的假定是，如果外部因素许可，选定的各类活动可以促成目标的实现。

18. 战略一般地将涉及下列一类或几类活动：提高意识和了解，进行研究和分析，制定准则和促进对准则的遵守，为谈判提供便利，提供进行对话、宣传和技术合作的论坛。

预期成绩

19. 预期的成绩是方案规划中唯一真正的新构成部分，它影响到中期计划；它是 1999 年 12 月 23 日大会第 54/236 号决议根据方案和协调委员会第三十九届会议的建议²通过的条例 5.4 列入的。

20. 细则 105.4 条的新 a(三)项（目的在于进一步指导条例 5.4 的执行）对照其他概念界定预期成绩，即使用者或收益者，通过最后产出的实现，预期可以得到的利益或改变。预期的成就应符合并导致实现方案和次级方案中所订的目标。因此，预期成绩的目的在于满足联合国的方向应更加具体详尽的要求。

21. 在本中期计划中，拟定预期成绩的方式便利嗣后评估实现预期成绩的进展情况。作出这种评估的工具是成果指数。

22. 虽然可能有许多成绩和成果指标，本中期计划选择了一些对方案和次级方案具有代表性的预期成绩和成果指标。

成果指标

23. 就实现目标而言，细则 104.7 规定尽可能提供成果指标。本年中中期计划载有所有次级方案的拟议的成果指标。

24. 鉴于预期成绩规定了各项具体的预期，因而更适用于其后的量度，成果指标一般同预期成绩而不是与目标更一致。

25. 成果指标的制订不是《方案规划条例和细则》的新要求。不过，由于以前的中期计划没有系统地确定业绩评估的措施，这一要求一直没有得到执行。提出这些指标是利用这些指标作为业务工具的第一步，可以作为制订适用于方案预算的指标的基础。

E. 2002-2005 年期间的优先事项

26. 长期存在的问题和目前计划期间查明的日后挑战将继续存在并在今后四年期间与联合国有关。因此，目前似乎不需要对 1998-2001 年订正中期计划³中查明的优先领域作出任何改变。因此。秘书长建议在 2002-2005 年期间优先进行下列领域的工作：

- (a) 维持国际和平与安全；
- (b) 按照大会和联合国最近各会议的有关的决议，促进持续经济增长和可持续发展；
- (c) 非洲的发展；
- (d) 促进人权；
- (e) 有效协调人道主义援助工作；
- (f) 促进正义和国际法；
- (g) 裁军；
- (h) 药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义。

² 《大会正式记录，第五十四届会议，补编第 16 号》(A/54/16)。

³ 《大会正式记录，第五十三届会议，补编第 6 号》(A/53/6/Rev.1)。

方案 1 政治事务

概览

1.1 本方案的总体目标是协助争端或冲突各国按照《宪章》各项原则以及联合国各项决议，和平解决其分歧，并在可能情况下通过预防性外交和建立和平来防止冲突。大会的有关决议以及负有维持国际和平与安全主要责任的安全理事会的各项授权规定了本方案的工作方向。在秘书处内部，政治事务部对本方案负实质性责任。

1.2 实现本方案目标的战略是围绕五个次级方案设计的，并以发展比较有效的通过和平手段预防和解决冲突机制为基础。将执行的活动与下列方面相关：早期预警，预防性外交，建立和平和冲突后建设和平，向安全理事会及其附属机构、给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会等决策机构提供实务支助。这些活动是政治事务部的核心职能，它们是预防冲突、管理冲突和建设和平全面办法中相互依存和相辅相成的组成部分。

1.3 该部将特别努力加强本组织开展早期预警、斡旋和非军事措施，防止争端升级为冲突以及解决已经爆发的冲突的能力，同时充分尊重会员国主权、领土完整和政治独立以及不干涉基本属于任何国家国内管辖范围的事务和征求同意等原则，它是此种努力取得成功的基本要素。该部也将经有关政府间机构核可，努力提高对建设和平的政治方面能力。

1.4 依照经济及社会理事会和大会有关决议，将特别重视把性别观点纳入本方案的工作。

次级方案 1 预防、控制和解决冲突

目标

1.5 本次级方案的目标是通过和平手段协助预防、管制和解决冲突，并促进联合国系统处理正在摆脱危机

的国家所面临冲突后建设和平的挑战时，作出比较统一和综合性的反应。

战略

1.6 在政治事务部内，各区域司在政策规划股协助下，对本次级方案负实质性责任。将监测并评价与世界各地国际和平与安全相关的政治发展情况，以期查明备选办法，并就联合国可能被要求在预防、控制和解决冲突以及在冲突后建设和平的活动中所发挥的作用提出建议。本次级方案的活动还将包括协助筹备和参加安全理事会或秘书长派遣的特派团（实况调查团、友好访问团、斡旋团）。为此，将收集和分析有关对国际和平与安全构成威胁的潜在和实际冲突的信息并开展早期预警活动，以便在各区域安排和区域机构的任务规定和范围允许时，根据《宪章》第八章的规定，加强秘书处、会员国和政府间组织、特别是联合国与其合作的区域组织的能力，以确保维持国际和平与安全。酌情依照大会和(或)安全理事会的决定，并经有关会员国同意，必要时将采取行动，组织、领导和执行特别政治特派团。

预期成绩

1.7 预期的成绩是通过预防性外交、建立和平和冲突后建设和平活动，提高国际社会预防、控制和解决冲突的能力。

成果指标

1.8 成果指标包括查明已采用和平手段处理和(或)解决的潜在、新的和持续存在的冲突，以及增加冲突后建设和平的活动并提高其效能。

次级方案 2 选举援助

目标

1.9 本次级方案的目标是应会员国请求，并根据安全理事会和大会有关决定，向它们提供选举援助，为其提供必要的技术和咨询方面支助，协调它们的选举活动。

战略

1.10 在政治事务部内，选举援助司对本次级方案负实质性责任，该司在联合国所有选举援助活动中起领导作用。大会确认联合国选举援助工作促进了若干会员国成功地举行选举，鼓励秘书长对要求提供的援助性质不断变化以及对具体类别的中期专家援助的需求不断增长作出反应，以支持和加强提出申请政府的现有能力，尤其是通过提高国家选举机构的能力来做到这一点。执行本次级方案的方法是提供技术咨询，包括应会员国请求提供民主化进程、选举法、选举组织和管理等方面的训练，以及加强国家选举机构。此外，将编制准则、训练资料和技术性文件。该司将评估需求，制订项目，并与政府间专家机构区域选举机构协会、区域组织和联合国系统该组织建立伙伴关系，以确保对选举援助请求作出综合性和有针对性的反应。

预期成就

1.11 根据有关决议和决定请求协助举行选举的会员国的技术能力将得到提高。

成果指标

1.12 成果指标是应会员国请求向其提供的选举援助。

次级方案 3 安全理事会事务

目标

1.13 本次级方案的主要目标是向安全理事会及其附属机构提供咨询意见和实质性服务。

战略

1.14 在政治事务部内，安全理事会事务司对本次级方案负实质性责任，该司将向安全理事会及其附属机构、特别是各制裁委员会、实况调查团和非正式工作组、以及军事参谋团提供支助。实务支助的形式是依照《宪章》、安全理事会暂行议事规则、安理会各项

决定以及以往的惯例提供咨询意见；研究和分析；编写报告；注意安理会决定的执行情况；依照安理会有关规定及其工作方案，及时分发会议文件和来文；与会议主持人和成员联络；有效协调安理会会议和协商以及附属机构和工作组的会议。实务支助还包括就安理会采取的强制性措施或制裁的执行情况和效能及其对目标国和第三国人民的影响开展研究和分析。鉴于这一影响，将考虑到《宪章》第五十条的规定，继续探讨“智”制裁概念的演变、包括目标明确的财政制裁、武器禁运、旅行禁令和其他类似措施的使用和执行情况。受影响的第三国的特殊经济问题也将得到适当考虑。此外还将继续处理与《宪章》和安全理事会暂行议事规则的解释和应用有关的基本问题和程序问题，以编入《安全理事会惯例汇编》，并处理与《宪章》有关条款有关的问题，以编入《联合国机关惯例汇编》。

预期成绩

1.15 通过有效的实质性服务和实务支助，将便利安全理事会的决策工作。

成果指标

1.16 成果指标是安全理事会成员对秘书处所提供服务表示满意的程度。

次级方案 4 非殖民化

目标

1.17 本次级方案的目标是依照《联合国宪章》和大会关于剩余 17 个非自治领土的决议，促进非殖民化进程，争取实现彻底根除殖民主义。

1.18 另一项目标是加强传播关于非殖民化的资料，以动员世界舆论，并确保各专门机构和与联合国有联系的机关向非自治领土人民提供援助。

战略

1.19 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会将继续审查该《宣言》的实施情况，并将设

法寻求妥善的手段，使尚未按照《宪章》和大会有关决议规定行使其权利的所有领土立即充分实施该《宣言》。它将拟订实现这项目标的具体提案，审查该《宣言》和其他决议的执行情况，制订消除残存的殖民主义形式的具体提案并就此向大会提出报告，并争取全世界各地支援非殖民化进程。特别委员会将与管理国协商，继续派遣视察团定期访问殖民地领土，以便特别委员会能掌握有关这些领土状况的第一手资料；审查非自治领土人民以口头方式或以书面方式提出的意见，以及非政府组织代表和了解这些领土情况的个人所表达的意见；协助大会与管理国合作，共同作出安排，以确保联合国留驻非自治领土，观察或监督非殖民化进程的最后阶段。

1.20 政治事务部非殖民化股将协助特别委员会执行任务，在特别委员会及其视察团和其他特派团以及大会审查有关非殖民化问题时，向它们提供实质性服务；开展关于各领土状况的研究并编写分析性研究报告和报告；协助特别委员会编写提交大会的报告；收集、审查和传播关于非殖民化的基本材料、研究报告和文章；促进专门机构和与联合国有联系的机关的援助流到非自治领土人民手中；与新闻部合作，促进非殖民化宣传运动。依照特别委员会的有关决定，这将涉及主办小组讨论和讨论会，编制和分出版物，举办展览，协调旨在消灭殖民主义的国际活动，包括与国际组织和关心非殖民化问题的个人保持联系。

1.21 政治事务部还将对《宪章》有关大会和经济及社会理事会、其附属机构和特设机构以及托管理事会在托管和非殖民化方面的活动的条款的适用和解释进行研究，并编写分析报告，以便载入《联合国机构惯例汇编》。

预期成绩

1.22 所取得的成绩将是向特别委员会、其讨论会和大会提供服务；就这些领土的状况进行有成效的研究以及编写分析性研究报告和各种报告；展开有效的宣传运动；以及各专门机构和与联合国有联系的机构向非自治领土人民提供的有效援助。

1.23 所取得的成绩还将包括依照联合国决议，在非殖民化进程中取得的进展。

成果指标

1.24 成果指标将包括：

(a) 向特别委员会、其讨论会和大会提供服务方面的成效；关于这些领土情况的分析性研究报告和各种报告的效果；宣传运动的成效；以及专门机构和与联合国有联系的机构向非自治领土人民提供援助的效率；

(b) 会员国对秘书处所提供服务的满意程度；

(c) 依照联合国决议在非殖民化进程中取得进展的程度。

次级方案 5 巴勒斯坦问题

目标

1.25 本次级方案的目标是使巴勒斯坦人民能够行使其不可剥夺的权利。

战略

1.26 在政治事务部内，巴勒斯坦人民权利司对本次级方案负实质性责任。1947 年大会首次审议巴勒斯坦问题。大会 1975 年 11 月 10 日第 3376(XXX)号决议设立了巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会。将为委员会的审议工作及其年度工作方案提供实务支助和技术性支助。还将协助委员会依照联合国有关各项决议促进全面、公正和持久地解决巴勒斯坦问题，以及充分、有效地执行以色列-巴勒斯坦和平协定。并将协助委员会动员国际上向巴勒斯坦人民提供支持和援助。预期和平进程将导致谈判解决所有悬而未决的问题。联合国将继续采取支助行动，直到用具有国际合法性并令人满意的方式解决巴勒斯坦问题的所有方面为止。在委员会主持下，将召开国际专题会议，提高对巴勒斯坦问题的认识，促进有关各方、包括各国政府、政府间组织、联合国各机构、非政府组织和

民间社会代表开展对话。此外，为了同一目的，在委员会指导下，包括通过联合国关于巴勒斯坦问题的信息系统及其因特网网址，编制并增订关于巴勒斯坦问题的信息资料。

预期成绩

1.27 通过该司的工作，委员会将能提高国际上对巴勒斯坦问题的认识，并促使国际社会对巴勒斯坦问题给予支持并达成共识。

成果指标

1.28 成果指标是促使国际社会为实现本次级方案各项目标提供更多支助。

立法授权

次级方案 1

预防、控制和解决冲突

《联合国宪章》，特别是第九十九条

大会决议

47/120 A	和平纲领：预防性外交和有关事项
47/120 B	和平纲领
52/12 A 和 B	革新联合国：改革方案
53/9	联合国同美洲国家组织的合作
53/17	联合国同加勒比共同体的合作
54/7	联合国同伊斯兰会议组织的合作
54/9	联合国同阿拉伯国家联盟的合作
54/12	联合国同各国议会联盟的合作
54/35	南大西洋和平与合作区
54/94	联合国同非洲统一组织的合作
54/117	联合国同欧洲安全与合作组织的合作
54/186	缅甸境内的人权情况
54/227	联合国与南部非洲发展共同体之间的合作

与安全理事会为有关维持国际和平与安全问题上所规定任务有关的安全理事会决议

次级方案 2

选举援助

大会决议

54/173	加强联合国在提高定期真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用
--------	--------------------------------

次级方案 3

安全理事会事务

《联合国宪章》，特别是第一、第七、第二十四和第二十九条

与安全理事会依照《联合国宪章》第二十九条规定设立附属机构及其任务有关的安全理事会决议和决定

次级方案 4

非殖民化

1514 (XV)	《给予殖民地国家和人民独立宣言》
1654 (XVI)	《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况
2621 (XXV)	全面执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》行动纲领
51/209	联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告
52/161	联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告
52/220	与 1998-1999 两年期方案概算有关的问题
54/83	按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报
54/84	影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活

- 54/85 各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况
- 54/86 会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利
- 54/91 《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况
- 54/92 传播关于非殖民化工作的新闻

次级方案 5 巴勒斯坦问题

大会决议

- 3376 (XXX) 巴勒斯坦问题
- 32/40 B 巴勒斯坦问题
- 34/65 D 巴勒斯坦问题
- 38/58 B 巴勒斯坦问题
- 46/74 B 巴勒斯坦问题
- 54/39 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会
- 54/40 秘书处巴勒斯坦人民权利司
- 54/41 秘书处新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案
- 54/42 和平解决巴勒斯坦问题

方案 2 裁军

总方向

2.1 在严格而有效的国际监督下进行全面彻底裁军仍然是裁军领域所从事的一切努力的终极目标。各会员国应对裁军负主要责任，而且联合国应按照《宪章》的规定，发挥中心作用并承担主要责任，在这一领域支持各会员国。

2.2 本方案的立法根据来自大会各项有关裁军领域的决议和决定，包括大会专门讨论裁军问题的第十届特别会议最后文件(第 S-10/2 号决议)所规定的优先事项。虽然大规模毁灭性武器，特别是核武器，继续是主要关切所在，但联合国也将继续其常规裁军领域的工作。

2.3 在秘书处内部，裁军事务部担负本方案的实务责任。裁军部执行这个方案的战略所根据的是它促进并酌情鼓励所有各级裁军措施的作用与责任。它将继续协助会员国促进、加强和巩固一切裁军领域的经多边协商的原则与规范。裁军部将尽一切努力，确保通过谈判达成的裁军领域多边协定能够获得普遍接受。它有助于根据各国安全不受减损原则提高裁军领域的透明性和建立信任。它将扩大推广活动，包括通过它在互联网上的网址，以确保联合国系统各组织、会员国、区域组织和非政府组织之间交流关于裁军和有关安全事项的客观实际资料，加强就这类事项进行相互作用和合作。裁军部将协助会员国将区域办法推广到裁军与安全领域，包括通过区域和平与裁军中心。

2.4 裁军部将向第一委员会和大会其它附属机构、裁军审议会议、裁军谈判会议及其附属机构、裁军谈判会议可能设立的任何特设裁军机构、裁军问题和有关事项多边协定缔约方审查会议和其他会议，和协助秘书长从事裁军问题研究的专家组提供实质性的组织支助，继续促进多边辩论和谈判进程。

2.5 裁军部将监测和评价裁军和国际安全领域目前和未来的趋势，以协助会员国设法达成协议，并将推广广泛认识军备限制和裁军领域的多边努力的重要性。将继续通过联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案及联合国裁军研究所向会员国，特别是向发展中国家提供训练和咨询服务，以提高它们的专门知识，从而使它们能比较有效地参加国际讨论和谈判论坛。裁军部还将协助会员国加强彼此间对裁军与发展之间关系的了解。

2.6 按照经济及社会理事会第 1997/2 号决议，裁军部所进行的活动也将解决两性问题。具体来说，会员

国提出从事裁军研究的专家组成员和参加裁军研究金方案的候选人以及参加由裁军部组织的会议和事件的人选，将鼓励其考虑两性平等问题。裁军部也要特别注意，确保秘书长的裁军事务咨询委员会组成和雇用顾问服务表现两性平等，以便确认裁军部的工作对不同指标群体会有不同影响。

次级方案 1 军备限制和裁军问题多边谈判

目标

2.7 本次级方案的主要目标是促进军备限制和裁军，尽一切努力确保通过谈判达成的裁军领域多边协定得到普遍接受，并提高更多会员国，特别是发展中国家的军备限制和裁军领域专门知识。

战略

2.8 本次级方案由裁军谈判会议秘书处和日内瓦会议支助处执行。它将就谈判中的问题向下列机构提供实质性组织支助和技术性支助：(a) 裁军谈判会议，它是国际社会单一的多边裁军谈判论坛；和(b) 各种多边军备限制和裁军协定的缔约国审查会议。它将协助会员国设法就谈判中的问题达成协议。它也将向裁军谈判会议秘书长和联合国秘书长个人代表、裁军谈判会议历届轮值主席和各次审查会议主席提供实质性组织支助。

2.9 会员国，特别是发展中国家，通过联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案，可以得到援助，增进他们在国际安全和裁军领域的专门知识。此外，支助处将向会员国、国际组织和非政府组织提供及时的关于军备限制和裁军问题的信息和咨询意见。

预期成绩

2.10 预期的成绩包括：

- (a) 比较有效的谈判和辩论进程；
- (b) 加强执行现有的多边军备限制和裁军条约；
- (c) 提高研究金方案参加人的政治和外交技能参与裁军领域的辩论和谈判。

成果指标

2.11 成果指标包括：

(a) 会员国对由秘书处向裁军谈判会议秘书处和多边裁军协定缔约国审查会议和其他有关会议提供的服务表示满意的程度；

(b) 各缔约国应有效地全面执行各项现有的多边军备限制和裁军条约；

(c) 联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案申请人数的增加、方案的会员国代表性的扩大以及会员国对裁军研究金方案所提供支助的增多。

次级方案 2 大规模毁灭性武器

目标

2.12 本次级方案的主要目标是促进为核裁军而作的努力，并应要求，在支持现有各项与大规模毁灭性武器有关的条约方面，向会员国提供协助。

战略

2.13 在裁军部内，大规模毁灭性武器处负责执行本次方案。它将根据会员国的授权，从事与大规模毁灭性武器，尤其是与核武器有关的活动。

2.14 为了加强和巩固大规模毁灭性武器领域的现有各项条约，该处将根据授权：

(a) 协助缔约国和感兴趣的国家努力实现全面执行关于大规模毁灭性武器，特别是核武器的各项多边协定；

(b) 促进对条约体制有效性的信心；

(c) 加强与国际原子能机构和诸如禁止化学武器组织和全面禁止核试验条约组织筹备委员会临时技术秘书处等国际条约组织进行合作。

2.15 该处将协助并支助谈判、辩论和建立共识。它也将监测和评价大规模毁灭性武器领域的现有的和

未来的趋势，并将扩大同非政府组织和研究机关进行相互作用。

预期成绩

2.16 预期的成绩包括：

(a) 促使会员国以温和有效的方式，就有关大规模毁灭性武器，特别是核武器的裁军问题进行讨论和谈判；

(b) 各国对大规模毁灭性武器，特别是核武器领域具体问题的新趋势和发展有了更深刻的认识和理解。

成果指标

2.17 成果指标包括：

(a) 缔约国对于提供援助以便更全面执行大规模毁灭性武器，特别是核武器领域的各项协议，表示满意；

(b) 会员国和其他方面在辩论中增加利用由该处提供的资料；

(c) 加强和更有效地支持旨在销毁大规模毁灭性武器，特别是核武器的努力。

次级方案 3

常规武器（包括实际裁军措施）

目标

2.18 本次级方案的目标是促进加强各会员国之间在常规军备领域的相互信任，并处理以过度且破坏和平方式囤积小武器和轻武器以及非法贩运和制造这些武器的问题。

战略

2.19 本次级方案由常规武器（包括实际裁军措施）处执行。为回应会员国所表达的关切，并根据这些会员国的授权，该处将开展以下活动：

(a) 应要求向由于以过度且破坏和平方式囤积小武器和轻武器以及非法贩运和制造这些武器而受

影响的国家提供关于常规武器有关问题以及实际裁军措施的咨询意见和援助；

(b) 通过小武器问题协调行动机制，在联合国系统内促进关于小武器和轻武器战略的合作和协调；

(c) 促使感兴趣的会员国在常规武器领域采取合作、协调和建立信任的措施。

2.20 该处将通过专家小组会议和区域讲习班，促进会员国之间在常规武器领域建立互信，并促成《联合国常规武器登记册》和军费开支报告标准文书的进一步发展和更广泛参与。

预期成绩

2.21 预计本次级方案将导致：

(a) 进一步发展和更广泛参加《联合国常规武器登记册》和军费开支报告标准文书；

(b) 减少由于以过度且破坏和平方式囤积小武器和轻武器以及非法贩运和制造这些武器而造成的威胁，从而加强稳定和安全。

成果指标

2.22 成果指标包括：

(a) 进一步发展以及促使更多会员国参加《联合国常规武器登记册》和军费开支报告标准文书；

(b) 打击小武器非法贩运的有效区域倡议数目增加；

(c) 要求协助拟订和执行武器收缴和摧毁方案的会员国数目增加。

次级方案 4

监测、数据库和信息

目标

2.23 本次级方案的主要目标是向会员国和公众提供关于裁军活动的客观、公正的最新资料。

战略

2.24 本次级方案由监测、数据库和信息处执行。本次级方案的目标将采取下列方法实现：

- (a) 加强裁军信息系统，包括电子构成部分；
- (b) 发行联合国裁军活动的最新信息，包括在互联网上公布；
- (c) 拟订加强与联合国裁军研究所（裁研所）、联合国系统各组织和研究界，并促进政府和非政府组织之间交换想法，从而加深对联合国在裁军领域所作努力的了解；
- (d) 提高秘书长的裁军事务咨询委员会的工作；
- (e) 散发由各国政府正式提供的有关透明性措施的数据；
- (f) 让会员国有充分的机会接触所有关于裁军的相关数据资料。

预期成绩

2.25 预期的成绩将包括：

- (a) 各国做好更充分的准备参加裁军领域多边辩论和谈判；
- (b) 群众对裁军领域多边行动的支助加强；
- (c) 相关的法律文书缔约方之间透明度增加。

成果指标

2.26 成果指标将包括：

- (a) 关于裁军各方面的事实和客观的信息流通更顺畅，最终用户更容易取用这些信息（条约现状、条约义务、谈判进展情况、等等）；
- (b) 对信息和援助的要求增多；
- (c) 提供关于联合国裁军活动的最新资料。

次级方案 5 区域裁军

目标

2.27 本次级方案的目标是，采用区域国家经自由探讨得出的办法，同时考虑到各国自卫的合法要求和各区域的特殊性质，通过支持和推动各种区域裁军努力和倡议，来推展和加强国际社会为全球裁军及国际和平与安全所作的努力。

战略

2.28 本次级方案由区域裁军处以及非洲和平与裁军区域中心、亚洲及太平洋和平与裁军区域中心以及拉丁美洲和加勒比和平、裁军与发展区域中心执行。众所公认，区域裁军在促进和加强国际努力实现全球裁军方面能够起到关键性作用。

2.29 本次级方案的目标将采取下列方法实现：

- (a) 向区域和次区域组织以及应会员国要求向其提供咨询服务和援助（包括培训）；
- (b) 及时向区域和次区域组织散发关于联合国为改善国际和平与安全气氛而作出的决定的资料，以便鼓励并协助它们促进各区域和次区域成员国制订和执行在各自区域建立信任的措施；
- (c) 支助联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会；
- (d) 组织会议、讨论会和讲习班；
- (e) 监测和分析；
- (f) 研制和维持有关裁军和安全领域区域和次区域组织倡议和活动的数据库和网址。

预期成绩

2.30 预期的成绩将包括：

- (a) 提高国家、区域和次区域组织之间关于和平、安全和裁军问题的区域对话；

(b) 更广泛地了解区域裁军对全球和平与安全的重要性。

成果指标

2.31 成果指标将包括：

(a) 通过和(或)执行建立信任措施的数目增加；

(b) 加强国际支助有关促进区域和平与安全的区域活动。

立法授权

方案 2

裁军

本方案的授权来源于大会裁军领域有关决议和决议、包括大会专门讨论裁军问题第十届特别会议最后文件(第 S-10/2 号决议)所定的优先事项。

方案 3

维持和平行动

概览

3.1 本方案的总体宗旨是根据《联合国宪章》的原则和规定,通过部署维持和平行动,维持和平与安全。本方案的法律根据来自《联合国宪章》的原则和宗旨,方案授权来自安全理事会各项决议以及大会关于整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查的决议、关于联合国维持和平行动经费问题的行政和预算方面及协助排雷行动的各项决议。维持和平行动的法律根据则来自安全理事会关于具体行动的各项决定和决议。

3.2 实现方案目标的总体战略是围绕着密切协调三个相互依存、相辅相成的次级方案拟订的。尽管将作出一切努力,根据《宪章》的规定,通过和平解决、酌情在区域机构或办法的任务规定和范围允许时诉诸这些机构或办法,或以其他和平手段,设法早日化解冲突,但总体战略的依据是开发能力,以便应付各

种不同的冲突局势,规划、成立、管理和指挥目前和今后的维持和平行动。将通过迅速而有效地响应安全理事会的授权,执行冲突各方议定的和平协定,以完成这项任务。这些授权可以规定:监测停火和缓冲区;在寻求种种办法和平解决冲突过程中防止冲突局势升级;或阻止冲突溢出边界或进一步升级。安全理事会针对一些特定的维持和平特派团已授权包括一些活动,诸如:交付人道主义援助;解除前战斗人员武装并使其复员;改革军事机构;成立并监测警察部队;促进选举和司法改革和民政的所有方面;协调经济复兴。如立法机关要求,本方案将负责维持治安,履行过渡行政当局或执法机关的职责,酌情包括刑事司法职责。本方案将支助这些授权的执行工作,确保联合国维持和平行动统一指挥,保证向所有外勤业务提供有效的后勤和行政支助,并协调排雷活动。按照《宪章》第八章,它将在其各自任务规定、范围和组成框架内加强同各区域安排合作,以提高国际社会维持国际和平与安全的能力。在维和行动与人道主义援助之间作出区分的必要性受到强调。不过,如果对人道主义援助实行保护是联合国维和行动的一项规定任务,那么人道主义援助和维持和平行动就应该加以协调,以确保其工作不相互矛盾,并确保人道主义协助的公正性得以保障。

3.3 维持和平行动部将确保在维持和平行动的所有阶段同各会员国保持不断的信息交流;有效而及时地向部队派遣国传播信息,使它们能够就其参与维持和平行动的问题作出明达的决定;继续制订并执行创新战略,促使妇女人员在广泛的地域基础上参与维持和平行动的所有方面;同联合国系统其他有关活动保持合作。将特别注意加强现场维持和平人员的安全和保障问题。

3.4 为了使联合国能够更妥善地对可能需要部署维持和平行动的冲突局势作出反应,将通过分析和评估现正开展的任务和已经结束的任务,加紧深入研究和探讨在维持和平行动领域正在冒头的政策问题,进一步协调并制订有关政策、理论和程序,以期汲取教训,作为目前和今后行动的借鉴。鉴于维和行动具有多方

面性质并具有文职组成部分，在本计划期间将酌情更加强调维和行动采取统筹办法并在秘书处各不同实体间加强协调。将强调及早规划和有效协调各种活动，以防止恢复冲突并帮助创造最有利于达成和解的条件。为促进和推动进一步的合作和协作，本方案将担任有关维持和平行动的种种问题的协调中心，并将酌情与政治事务部、人道主义事务协调厅、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国人权事务高级专员办事处和联合国系统内其他组织以及别的区域组织协调。将向维持和平行动特别委员会提供实务和技术支助，包括就安全理事会和大会有关维持和平行动所作出的决定采取后续行动。维持和平行动部将执行经大会核可的维持和平行动特别委员会建议。

次级方案 1 行动

目标

3.5 本次级方案的目标是提高联合国在规划、成立和管理维持和平行动方面的能力，确保安全理事会的授权得到有效而迅速的执行。

战略

3.6 在维持和平行动部内，本次级方案的实务责任归属行动厅。行政厅由三个区域司和情况中心提供支助。将采取综合办法，成立维持和平行动，并向目前的维持和平行动提供指导和咨询，特别强调处理维和行动开办阶段工作量加重的问题。为此，将加强同冲突各方以及其他当事各方、安全理事会成员和部队派遣国的对话，并根据有关区域组织各自的任务规定，酌情加强同它们的对话。将根据外地、侦察团和实地访问所提供的报告，以及同其他有关部门和联合国各机构和方案进行协商的结果，收集并分析各种信息。其他活动将包括加强同外地特派团连续不断的通信联系，并提高危机管理能力，以便在一接到通知即可开展行动。

预期成绩

3.7 预期的成绩将包括履行安全理事会的授权，在部署了维持和平行动的冲突地区减少和（或）停止敌对行动。

成果指标

3.8 成果指标将包括一项说明，其中列举冲突各方遵照安全的授权的事例，或冲突各方自己达成的停火及和平协定的事例。

次级方案 2

外地行政、后勤支助和排雷行动的协调

目标

3.9 本次级方案的目标是确保向维持和平行动以及联合国授权的其他外地活动及时提供有效的行政和后勤支助，并对地雷和未爆弹药的威胁作出有效、预先主动和协调的反应。

战略

3.10 在维持和平行动部内，本次级方案的实务责任归属外地行政和后勤司及排雷行动处。本次级方案的活动包括在行政、人事、财政、后勤和通信领域向维持和平活动提供持续的业务支助。为此，本次级方案将致力确保保持行动戒备状态，外派任务得到有效的管理，同时优先注意加强资源规划；改善项目管理技巧和开展、进行并停业清理特派任务的程序；及时开发行政结构；提高特派任务工作人员的能力并及时将他们部署到行动区。它将通过培训文职人员及有系统地管理人力资源和资产，加强准备就绪状态。将作出协调一致的努力，改善外派任务人员编制的性别均衡。

3.11 本次级方案将确保本组织对地雷灾害的人道主义、社会和经济援助活动处处都表现出联合国的有效、主动和协调反应。方案作为联合国系统内排雷行动的联络中心，将从事下列工作：就排雷、防雷宣传和援助问题便利联合国与有关行动者之间进行有条不紊的建设性对话；通过透明和经确认的来源收集、

分析和分发有关地雷的信息，包括有关安全标准的信息；从事宣传，促使人们认识滥用地雷对当地人口的安全、健康及生命构成的严重威胁；拟订并执行一项全面的资源调集战略。方案将同联合国系统的其他组织协调，制订政策，以便在地雷对人口的安全、健康和生命构成严重威胁的国家要求减少地雷污染时建立其排雷能力。将派遣评估团和进行调查，以确定优先事项和开展监督工作。本次级方案将酌情制订排雷行动方案，支助维持和平特派团并在发生人道主义紧急情况时视需要制订初步排雷行动计划。

预期成绩

3.12 预期的成绩将包括改进行动戒备状态，使外派任务得到有效的管理，并减少地雷和未爆弹药为患。

成果指标

3.13 成果指标将包括缩短在通过决议与部署文职人员和设备到现场执行任务之间的间隔期；缩短停业清理进程的期间；及时处理索偿要求；在地雷构成严重威胁的国家内提高排雷行动能力。

次级方案 3

军事人员和民警方面的咨询和规划

目标

3.14 本次级方案的目标是确保有效而迅速地规划和部署维持和平行动中的军事人员和民警部门。

战略

3.15 在维持和平行动部内，本次级方案的实务责任归属军事人员和民警司。在冲突局势中，为解决冲突所需的军事和（或）民事部门制订的行动计划必须到位，包括经过训练并随时可以部署的人员。为此，应用于具体冲突局势的概念、程序和方法必须随时备用，以便联合国能对局势作出迅速而有效的反应。本次级方案的活动将包括为外派任务的军事和民事部门制订行动计划，包括为了能开展和目前的行动以及为结束行动制订应急计划，协助选择执行任务的军事

人员和民警人员，并视需要审查训练标准。它将跟踪军事人员和民警的每日业务，协助会员国的维持和平训练活动，以确保对维持和平训练方案的处理协调一致。将与区域和国家训练中心保持联络，跟上目前的训练方法、标准、政策和材料。为确保对训练方案采取协调的方针，将举行训练员培训班，并为培训可能管理特派任务的高级官员的讨论会提供援助。为支助会员国的维持和平训练工作，将制订为执行外勤业务的个人和单位作好准备的标准政策、程序和准则、并向会员国分发。将在所有训练活动中纳入对性别问题敏感的观念。

3.16 为提高本组织迅速有效地对冲突作出反应的能力，联合国的待命安排将酌情得到加强，以确保随时提供关于会员国立刻部署到新行动的能力的数据。

预期成绩

3.17 预期的成绩将包括在部署经过训练的军事人员和民警到维持和平行动方面作出快速反应，并保持行动戒备状态，随时应付各种冲突局势。

成果指标

3.18 成果指标将包括缩短招募和部署军事人员和民警所需的时间。

立法授权

方案 3

维持和平行动

《联合国宪章》，特别是第九十九条

大会决议

49/233 A	和联合国维持和平行动经费筹措的行政和
52/230	预算问题
53/12	维持和平行动支助帐户
54/81	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

次级方案 2

外地行政、后勤支助和排雷行动的协调

大会决议

49/215 协助排雷

54/191 协助排雷行动

方案 4

和平利用外层空间

概览

4.1 本方案的总目标是为实现经济、社会和科学发展而促进和平使用外层空间。大会 1958 年 12 月 13 日第 1348(XIII)号决议首次确认有必要在空间活动开展国际合作，并且必须完全为和平目的使用外层空间。大会 1959 年 12 月 12 日第 1247(XIV)号决议设立了和平利用外层空间委员会。大会各项决议以及和平利用外层空间委员会、其法律小组委员会、科学和技术小组委员会及其附属机构的各项决定为本方案提供了指导方针。1999 年 7 月 19 日至 30 日在维也纳召开的第三次联合国探索与和平利用外层空间会议(第三次外空会议)所通过并经大会 1999 年 12 月 6 日第 54/68 号决议所核可题为“空间千年：关于空间和人的发展的维也纳宣言”的决议列载了与本方案之下将开展的工作特别相关的建议。

4.2 宣言确认空间科学和空间应用对于掌握关于宇宙的基本知识、教育、保健、环境监测、自然资源管理、气象预报和建立气候模型、卫星导航和通信具有重要作用，并确认空间科学技术能大大增进人类福祉、特别是对经济、社会和文化发展。

目标

4.3 本方案的目标，是加深国际社会对各项正在进行的空间活动和对空间技术在经济和社会发展中可能发挥的作用的了解，以及在联合国系统内外促进利用空间科学和技术解决具有区域或全球意义的问题，重

点是将其应用于可持续发展，其中考虑到《关于空间和人的发展的维也纳宣言》所提出的应付今后各种全球性挑战的战略以及和平利用外层空间委员会所商定的执行该会议各项建议的措施。

战略

4.4 在秘书处内，外层空间事务处(外空事务处)对本方案负实质性责任。实现本方案目标的全面战略依据是必须开展和平使用外层空间的国际合作，这项全面战略将由外空事务处执行，其方法是向会员国、特别是发展中国家、联合国系统各组织、与空间有关的国家或国际组织以及空间科学技术领域的私营部门提供援助，并与它们合作。

4.5 外层空间事务处将向作为和平探索与利用外层空间国际合作协调中心的和平利用外层空间委员会、包括其法律小组委员会、科学和技术小组委员会及其附属机构提供会议服务，包括编写关于新出现的科学技术问题以及法律和政策问题的分析报告，以支持政府间谈判。该事务处将应请求，协助发展中国家拟定国家空间立法和批准现有外层空间条约。该事务处还担任联合国系统各组织和其他国际组织间空间活动的协调中心。

4.6 执行联合国空间应用方案的方式是开展与和平利用外层空间有关的能力建设和推广活动、提供技术援助和传播信息。该方案将予以扩大，以便酌情纳入青年专业人员、大学生和私营部门为对象的活动。将为会员国、特别是发展中国家提供技术援助，提供如何将空间应用纳入发展方案的咨询服务。将与联合国附属的区域空间科学技术教育中心联合开展能力和推广活动。将加强发达国家和发展中国家之间以及发展中国家相互间空间科学技术领域的合作，并通过进一步了解空间技术以及在空间应用方面如何利用空间技术促进社会和经济发展和人力资源发展，加

强发展中国家应用空间技术的能力。和平利用外层空间委员会将设法加强有关非政府组织对其工作的参与。联合国空间应用方案内将设一个研究金方案，向发展中国家人员提供机会，参加关于空间科学技术及其应用各种主题的讲习班、专家会议和训练班。

4.7 依照《关于登记射入外层空间物体的公约》，外空事务处将维持射入外层空间物体登记册，并分发会员国提供的资料。外空事务处还将维持和改进国际空间信息处，空间信息处负责提供关于下列方面的信息：委员会及其附属机构的工作、空间应用方案的活动、获得卫星数据的途径以及空间活动方面的国际法律框架(包括各项协定、条约、宣言和法律原则)。

预期成绩

4.8 预期的成绩包括制订并通过有关空间活动的法律文书和标准；提高国际社会、特别是青年关于将空间技术有效应用于经济、社会和文化发展的认识；以及增加发展中国家获得空间技术的机会。

成果指标

4.9 成果指标将包括：

(a) 有更多国家依照联合国确立的外层空间活动国际法律框架，制订关于其空间活动的国家立法和条例；

(b) 拟订更多新的方案和项目，其中包括将空间科学技术用于经济和社会发展，特别是在发展中国家；

(c) 增加通过双边和多边合作开展的空间活动；

(d) 会员国利用空间技术促进经济和社会发展的本国能力有所提高；

(e) 增加和进一步加强对发展中国家的训练机会，包括向发展中国家的个人提供的供其参加空间科

学和技术及其应用方面各种专题讲习班、专家会议和培训班的研究金。

立法授权

方案 4 和平利用外层空间

大会决议

1472 (XIV) 和平利用外层空间的国际合作

1721 (XVI)

2453 (XXIII)

3235 (XXIX) 关于登记射入外层空间物体的公约

37/90 第二次联合国探索与和平利用外层空间会议

54/67 和平利用外层空间的国际合作

54/68 第三次联合国探索与和平利用外层空间会议

方案 5 法律事务

概览

5.1 本方案的全盘目标是促进会员国更好地了解和遵守国际法原则和规范，以帮助实现联合国的各项目标。

5.2 方案的任务来自联合国主要决策机关按照《联合国宪章》和《国际法院规约》托付给它的职责。

5.3 在秘书处内部，方案的实质性职责由法律事务厅执行。法律事务厅为秘书处和联合国主要机关及其他机关提供统一的中央法律服务，帮助国际公法和贸易法的逐步发展和编纂，促进加强和发展以及有效实施国际海洋法律秩序，登记和公布条约以及执行秘书长的保管功能。

5.4 在计划期间，事务厅向联合国决策机关和会员国提供法律咨询意见和服务。它将致力加强联合国内部对国际关系法治的尊重，特别是遵守《宪章》和联合国产生的决议、决定、规则、条例和条约。事务厅所提供的咨询意见以及该厅的各项活动也将酌情注重实现男女平等，包括鼓励会员国提出女候选人担任理事机关和联合国内部的职位。

次级方案 1

向整个联合国提供法律意见和服务方面的通盘领导、管理和协调

目标

5.5 本次级方案的目标是通过提供法律意见来协助联合国各主要机关。

战略

5.6 本次级方案由法律顾问办公室执行。该办公室将通过提供法律咨询意见、编制报告和分析以及参加会议，协助联合国各主要机构和附属机关。所涉问题牵涉国际和平与安全，并且包括就《宪章》、联合国决议和条例、条约、国际公法问题以及涉及利用武力、制裁、调查、调查委员会、专家小组、特权和豁免、第三方责任等问题提供咨询意见。

5.7 为了协助秘书长履行其在宪法和程序上的法定职责，该办公室将以意见书、备忘录和口头陈述方式提供法律意见，其中涵盖国际法各个方面和《宪章》所载各项原则与准则，包括联合国在会员国境内的特权、豁免和地位，以及联合国有关政府间机关的相关决定的所有方面。该办公室将编制和解释议事规则草案、东道国会议协议及其他协议。有关各国在联合国的代表权及其全权证书的问题将视需要加以评价。

5.8 将就与国际公法有关的具体问题，如国家继承、法律纠纷、人权、人道主义法、战争罪行和危害人类罪行等问题，提供法律咨询意见，包括为秘书长拟订具有法律性质的说明。

5.9 该办公室还将为其所管辖的机关和机构，包括大会全权证书委员会和东道国关系委员会，并酌情为安全理事会特设工作组和第六委员会行使秘书处职责和代表职责。该办公室还将视情况需要，代表秘书长出席由联合国主持的各类会议。

5.10 本次及方案的另一个目标是确保作为联合国附属机关的前南斯拉夫问题和卢旺达问题特设国际法庭的作业符合联合国的《宪章》、规则、条例和政策，包括《方案规划、预算内的方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》，以及确保它们作为司法机关，在国家和安全理事会之外独立行事。在本次级方案的框架内，法律事务厅将就法庭活动的法律方面向安全理事会提供意见，并将就法庭同第三国、有关维持和平行动和东道国的关系向法庭提供意见。

预期成绩

5.11 预期的成绩将包括向联合国各主要机关和附属机关提供质量更高的法律意见。

成果指标

5.12 成果指标将包括所提供的法律意见及最后确定的法律文书的质量和及时性；减少违反联合国行动国际法律文书的次数；国际法方面各项研究、分析和说明的质量与影响。

次级方案 2

向联合国各机关和方案提供一般性法律服务

目标

5.13 本次级方案的目标是保护联合国的法律利益。这将包括通过提供法律服务，协助联合国（总部办事处、各区域委员会、总部以外其他联合国办事处、维持和平和其他特派团以及联合国其他组织）对其各项任务 and 方案进行日常的管理。

战略

5.14 本次级方案的实质性职责由一般法律事务司执行。法律事务司提供法律服务和支助，以协助联合国所有部门，包括总部以外的办事处执行任务和方案的

日常工作，其中包括：(a) 参加秘书处机关——如合同委员会、工作人员管理协调委员会、财产调查委员会和赔偿委员会的会议；(b) 解释《宪章》的某些条款、大会决议和决定、联合国条例、规定、其他行政指示和方案任务以及联合国机关和机构参与的活动。

5.15 为下列各方面提供法律服务和支助：(a) 协助联合国的维持和平行动签订海、陆、空运输、口粮、后勤支助、人员和设备方面的合同；解决有关争端；以及因此类行动而引起的对联合国的索赔要求；(b) 协助联合国扩大合约规定及改革采购程序；(c) 协助单独供资的方案、基金和办事处设立发展合作方案以及为各项业务活动和行动制定新的体制方法，以对付流行病和其他公害；(d) 协助起诉和惩罚在联合国从事偷窃、贪污或其他欺诈行为的工作人员和其他人员，并追回资产；(e) 协助制订与外部实体合作实现联合国各项目标的新方式。

5.16 此外，还对联合国颁布的各项条例、规则和其他行政规定提供法律服务，并修改人事评价的制度。一般法律事务司代表秘书长出席行政法庭，并代表联合国出席其他司法机关和仲裁机构。

预期成绩

5.17 预期的成绩包括保护联合国的法律权利；减少纠纷和其他法律困难；更好地遵守符合联合国政策和宗旨和条例、规则和行政指示。

成果指标

5.18 成果指标包括尽量减少联合国的责任；减少不遵守政策、条例和规则的案件数目；减少法律纠纷次数及其他困难；为支助联合国业务需要而提供的法律咨询意见的及时性。

次级方案 3

国际法的逐渐发展与编纂

目标

5.19 本次级方案的目标是要促进国际法的逐渐发展与编纂，鼓励普遍接受和执行由联合国编纂工作产生的文书。

战略

5.20 本次级方案的实质性职责由法律事务厅编纂司执行。执行的活动种类包括对国际法各个主题进行研究，汇编各项背景文件，编制各有关机构的实质性报告草稿，提供法律意见，协助编制会议记录和起草各项决议、决定和修正案以及执行关于恐怖主义的大会各项决议，包括大会第 54/110 号决议。

5.21 向大会第六委员会提供实质性支助，协助它审议有关文书的现状、旨在促使各国加入这些文书的措施或国家采用大会有关决议所设想的程序。此外还将向各特别委员会和第六委员会所设各不限成员名额小组以及向国际法委员会提供实质性支助

5.22 联合国对国际法教学、研究传播和广泛了解的协助方案，将以下列方式执行：(a) 编制和印发各种法律出版物，如《联合国法律年鉴》、《国际法委员会年鉴》、《联合国法规汇编》、《国际仲裁裁决报告》、《编纂会议记录》、《国际法庭判决、咨询意见和命令摘要》、《联合国机关惯例汇编》(包括协调和审查由其他部门编制的研究草稿)，以及关于国际公法专题出版物；(b) 制订关于国际法各种主题的课程，以及安排讲习班和讨论会；(c) 维持和扩大联合国向所有国家及其教育机构和政府机构开放的视听图书馆；(d) 不断增订国际委员会网址、《国际刑事法庭罗马规约》和国际法的编纂、发展和促进。将加紧努力，根据与此问题有关的现有任务规定，尽快在网址上以联合国所有六种正式语文刊载各种法律文书。以研究金、讨论会和提供联合国法律出版物为形式提供协助，特别是为发展中国家提供协助。

预期成绩

5.23 预期成绩包括加强对国际规则和原则的认识和尊重；在制订和通过处理主要国际关注问题的法律文书方面取得进展；加强对国际公法的知识和了解。

成果指标

5.24 成果指标包括会员国对编纂司所编制的文件的质量、数量和及时性是否满意；在编纂过程中产生

更多涉及国际关切的重大问题的新法律文书；出版物和讨论会的质量，查访编纂司网址的人数增加；更多的国家加入现有文书；更及时地以联合国所有六种正式语文提供国际法编纂文件和各种法律文书。

次级方案 4 海洋法和海洋事务

目标

5.25 本次级方案的目标是促进《联合国海洋法公约》获得普遍接受以及其统一和一贯的执行，协助会员国从海洋的国际法律制度中得到实质的利益。

战略

5.26 本次级方案由海洋事务和海洋法司执行。本次级方案的任务来自《联合国海洋法公约》以及各项执行协定，公约缔约国的会议和大会的决定、《公约》生效以后通过的大会 1994 年 12 月 6 日第 49/28 号决议以及 1997 年 11 月 26 日第 52/26 号决议和 1999 年 11 月 24 日第 54/33 号决议。

5.27 该司将提供关于《公约》和各项协定以及其现状和缔约国有关做法的资料、分析和咨询意见。本司协助缔约国和国际组织制订符合《公约》规定的海洋法和海洋事务领域的法律文书。

5.28 协助条约体制制度有效运作。为此，将向缔约国会议和向大陆架界限委员会提供服务，并向国际海底管理局和包括国际海洋法庭在内的《公约》所设争端解决体制提供援助。

5.29 协助会员国在《公约》范围内，确定海洋事务的方面新出现的问题和《21 世纪议程》第 17 章内联合国环境与发展会议所拟的行动纲领。该行动纲领获可持续发展委员会第 7/1 号决定重新确认，并经大会第 54/33 号决议核准。协助分析需要采取行动的领域，组织专家组，以便对新出现的需求拟定适当的反应和向多边协商和谈判提供服务，从而促进国际法的逐步发展和编纂。

5.30 协助会员国发展并加强其能力，包括体制的基础设施以及人力、技术和财政资源，以充分行使其权利，并以最具成本效益的方式履行其义务。

5.31 大会每年审议、审查和评价与海洋法和海洋事务有关的持续发展情况，办法是提供资料、分析和报告，以及为大会设立的不限成员名额非正式协商过程提供服务，以综合和协调方式监督海洋事务和海洋法事务。所作的设想是，海洋事务和海洋法司将充分参与关于海洋和海洋法的非正式协商过程以及行政协调委员会海洋和沿海区小组委员会的工作。

预期成绩

5.32 预期的成绩将包括使《公约》和协定更受尊重和被接受，在其适用方面更加一致和有连贯性，各国有更多机会依照《联合国海洋法公约》规定，从海洋获得好处。

成果指标

5.33 成果指标包括增加国家和国际组织在海洋法和海洋事务领域所拟定的法律文书；会员国对所提供的援助感到满意的程度；

次级方案 5 逐步协调和统一国际贸易法

目标

5.34 本次级方案的一个主要目标是促进和逐步改善及协调国际贸易法；增加对国际贸易法的知识、了解和适用。

战略

5.35 本次级方案的实质性职责由国际贸易法处承担。

5.36 联合国国际贸易法委员会（贸易法委员会）、编纂会议及有关政府间工作组将获得实质性援助，其中包括国际贸易法研究、背景资料汇编、实质性报告草案编制、并包括提供咨询意见和援助，以指导会议进行和草拟各项决定、修正和提案。将监测积极从事国际贸易法的其他国际组织的工作，以避免重复和不

协调。将与区域组织合作，根据委员会的统一案文，增进区域协调。

5.37 国际贸易法处将在委员会认为应该而且可以统一商业法的领域，为各国政府草拟可获普遍接受的符合现代需要的法律文本（条约、示范法、立法指南和建议）。在这方面，贸易法处将草拟非法律文本，如示范合同条款、示范合约规则、法律指南和研究，供商业界使用。贸易法组提供范本，供政府间组织使用，以编制法律文本或协助会员国使贸易法规现代化。此外，贸易法处还草拟范本，供国际组织和国家政府组织编制标准文本，以供其成员使用。此外还将重视因国际贸易中电子商务日形重要而引起的问题

5.38 将为官员进行情况介绍以及提供培训，以此协助各国政府编制法规。协助专业协会和学术机构，特别是发展中国家和转型期经济国家促进国际贸易法的现代化和教学。

5.39 向由委员会工作产生的案文使用者提供资料说明关于这些案文的司法和仲裁、应用和解释。这些资料是以法庭裁决书和仲裁裁决书的摘要形式，以联合国所有正式语文提供。

预期成绩

5.40 预期的成绩将包括使贸易做法现代化；减少法律方面不精确之处和不完善及完全不同的法律所造成的障碍；更有效率的贸易谈判、简化交易管理和减少交易成交；减少国际贸易纠纷。

成果指标

5.41 成果指标将包括增加在贸易法委员会立法和非立法案文制度内进行的交易数量或国际贸易量；增加根据贸易法委员会案文作出的立法决定；增加采用或根据统一国际贸易法进行贸易的商人数目。

次级方案 6

条约的保管、登记和公布

目标

5.42 本次级方案的目标是按照《宪章》推动公开外交并促进遵守国际条约义务。

战略

5.43 执行本次级方案的实质性职责由条约科承担。

5.44 该科将继续执行秘书长的交存职责（逾 500 项多边条约）和逾 50 000 项条约的登记和出版职责以及相关的行动（每年接受量为 2 700）。提供有关交存秘书长的条约以及秘书处登记的条约和相关行动的及时和准确的资料。就拟订条约的技术问题和与条约法有关事项向会员国、联合国机构和其他实体提供协助和咨询意见。

5.45 条约科将完成并进一步改进关于下列各方面的电脑化方案：(a) 拟订一个全面电子数据库，载列最新的保存和登记资料，(b) 从此数据库电子传播有关条约和条约法的资料，包括联机存取。(c) 扩大电子数据/工作流程系统包括桌面出版能力。

预期成绩

5.46 预期的成绩将包括增加对条约及有关国际法律事项的知识和了解，以及尊重国际条约框架。

成果指标

5.47 成果指标包括及时出版交存秘书长的国际协定和多边条约、联合国《条约汇编》、每月《条约和国际协定一览表》及《联合国条约汇编累积索引》；提高用户对条约科所提供报务，包括电子服务的满意度；以及按照《宪章》第一百零二条，各国酌情及时进行条约登记。

立法授权

次级方案 1

向整个联合国提供法律意见和服务方面的通盘领导、管理和协调

大会决议

13 (I) 秘书处之组织

次级方案 2
向联合国机关和方案提供一般性法律服务

大会决议

- 351 (IV) 设立联合国行政法庭
- 782 B (VIII) 联合国人事政策：修正联合国行政法庭规约
- 987 (X) 联合国行政法庭判决之复核程序：修正行政法庭规约

次级方案 3
国际法的逐渐发展与编纂

大会决议

- 174 (II) 国际法委员会之设立
- 487 (V) 使国际法中习惯法之资料更易于查考之方法
- 987 (X) 出版国际法委员会文件
- 3006 (XXVII) 《联合国法律年鉴》
- 50/53 消除国际恐怖主义的措施
- 51/210 消除国际恐怖主义的措施
- 52/165 消除国际恐怖主义的措施
- 53/108 消除国际恐怖主义的措施
- 54/102 联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案
- 54/107 执行《联合国宪章》中有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定
- 54/110 消除国际恐怖主义的措施

次级方案 4
海洋法和海洋事务

《联合国海洋法公约》

- 第 16 (2)、47 (9)、75 (2)、76 (9)、84 (2)、287 (8)、298 (6)、312、313 (1)、319 (1)、和 319

(2) 条；附件二第 2 (2)、2 (5) 和 6 (3) 条；附件五第 2 和 3 条 (e) 条、附件六第 4 (4) 条；附件七第 2 (1) 条；附件八第 3 (e) 条。

大会决议

- 49/28 海洋法
- 52/26 海洋和海洋法
- 53/33 大型中上层流网捕鱼、在国家管辖区和公海内未经许可捕鱼、副渔获物和抛弃物及其他发展
- 54/32 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定
- 54/33 可持续发展委员会对“海洋”这一部门主题进行审查的结果：国际协调与合作

大会每年就题为“海洋和海洋法”的项目通过的决议草案。

次级方案 5
逐步协调和统一国际贸易法

大会决议

- 2205 (XXI) 设置联合国国际贸易法委员会
- 大会每年通过的关于贸易法委员会的工作的决议

次级方案 6
条约的保管、登记和公布

《联合国宪章》第一百零二条

大会决议

- 23 (I) 国际条约与协定之登记
- 24 (I) 国际联盟若干职权、工作及资产之转移
- 97 (I) 条约及国际协定之登记与公布：《联合国宪章》第一百零二条的实施条例

364 (IV)	条约及国际协定之登记与公布
482 (V)	条约及国际协定之登记与公布
33/141	依照《联合国宪章》第一百零二条登记和公布条约和国际协定
51/158	条约电子数据库
54/28	联合国国际法十年

方案 6

大会和经济及社会理事会事务

概览

6.1 本方案的总体目标是：(a) 为大会及其总务委员会和各主要委员会以及其各附属机构、托管理事会、经济及社会理事会及其附属和特设机构，以及为处理裁军、国际安全、经济、社会和有关事项的特别会议，提供权威性意见和秘书处技术服务；(b) 确保向所有设在总部、联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处和联合国内罗毕办事处的所有政府间和专家机构提供高质量的会议服务，提供秘书处服务和会议服务的基本规定载于联合国各主要机构的议事规则中。其他规定来自大会和经济及社会理事会定期通过的各项决议，特别是那些关于会议日历的决议和文件管制与限制的决议。关于提供会议服务的全面的政府间指示是大会根据会议委员会依照 1988 年 12 月 21 日第 43/222 B 号决议所作的建议提出的，该决议规定了会议委员会的职权范围。大会事务和会议事务部负责实施本方案和实现其目标。

6.2 该部将提供权威性意见和技术支助，并且会提供具有效率和效果的会议服务，包括会议规划与协调、翻译、编辑、口译、会议记录、出版和文件分发。应采取进一步步骤，建立新的统一会议服务设施，使之成为联合国共同事务，并加强现有统一会议服务设施作为联合国共同事务的效率。

6.3 该部将采取必要步骤，加强效率并增加利用内罗毕的会议服务设施。

次级方案 1

大会和经济及社会理事会事务

目标

6.4 本次级方案的主要目标是依照《联合国宪章》和联合国及其各机构的议事规则和惯例，确保有秩序和合乎程序地掌握下列机构的会议和后续工作：其中包括大会及其总务委员会、第一委员会、特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）、第二和第三委员会以及大会领导之下的附属和特设机构，包括裁军审议委员会和印度洋特设委员会以及缔约国会议和与多边裁军协议有关的其他国际会议、经济及社会理事会及其附属和特设机构和托管理事会、给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会、以及由联合国组织的在国际安全、裁军、经济、社会和有关领域中举行的特别会议。本次级方案的另一个目标是协助由大会和经济及社会理事会设立的附属机构和各种不限成员名额的工作组，即安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题及与安全理事会有关的其他事项不限成员名额工作组以及非洲冲突起因和促进非洲持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组，在它们审议对本组织工作发生重大影响的主要问题时给予支助。

战略

6.5 在大会事务和会议事务部之内，大会和经济及社会理事会事务司负责执行本次级方案。该司将协助大会和理事会及其附属机构以及托管理事会和其他政府间机构的主席和主席团，以及各会员国的代表，帮助他们处理与这些机构工作有关的所有事务，尤其注重有效地安排会议时间以及按正确程序举行会议，并就它们的工作进行协商，此外还将向这些机构提供秘书处技术服务。该司还将编写大会和经济及社会理事会的议事规则，并对这些议事规则进行分析研究，准备各种符合所设机构的议事规则和惯例的各种主持会议的方式，并协助各会员国拟定适当的建议，以供有关机构审查。

6.6 该司将继续为给予殖民地国家和人独立宣言执行情况特别委员会及其附属机关的会议提供秘书处

技术服务，并且为与非殖民化有关的活动提供组织上的服务和秘书处技术服务的支助，如访问团、区域研讨会以及特别委员会授权进行的与政府间组织和非政府组织有关的活动。

6.7 本司还将继续进行关于如何行使和解释涉及大会、经济及社会理事会、托管理事会及其附属机构和特设机构的活动及其议事规则的《宪章》有关条款的各项规定进行研究和编写分析研究报告，以便列入《联合国机构惯例汇编》。根据大会第 51/209 和 52/161 号决议，该司将协助编制《汇编》中专门涉及大会的那一卷，并将努力修编《汇编》，确保其定期出版。

6.8 该司将编写必要的会议文件以及协调提出正确和正式授权的报告与来文，以便作为大会、经济及社会理事会及其附属机构或托管理事会的正式文件处理，并且确保根据惯例、工作方案和这些机构的会议日程及时印发，以方便它们会议的安排和进行。此外，该司还将负责对大会和经济及社会理事会通过的决议和决定进行分析，进行协商，协调分派执行这些决议和决定的责任的工作以及它们的后续工作，以确保有关机构能够及时采取行动。

预期成绩

6.9 通过及时和高质量的组织工作与秘书支助和为会议日程提供权威性意见，本次级方案的预期成果是改善联合国各机构的会议进行情况。

成果指标

6.10 成果指标将是排定会议能够及时、有秩序和符合正常程序举行的百分比。

次级方案 2 会议事务的规划、发展和协调

目标

6.11 本次级方案的主要目标是合理分配利用现有会议资源能力，改善会议事务的全球规划与协调。另一个目标是确保政府间机构、特别会议和广大会员国

能够根据为联合国各机构和机关确定语文安排的各项决议和规定，获得会议和文件服务。

战略

6.12 在大会事务和会议事务部之内，本次级方案的实质性责任是交给中央规划和协调处以及在日内瓦、维也纳和内罗毕的该部相关业务单位。协调处将致力于：(a) 定期同联合国在总部和在其他工作地点的各机构进行协商，以此对它们的需要进行评价，从而对可供授权举行的会议使用的会议资源进行分析；(b) 根据工作量的统计数字、业绩指标和费用资料，对联合国会议的年度日历进行有效规划和分配会议服务资源；(c) 增进会议事务的技术能力，以求追上技术上的新发展；(d) 监测秘书处的编写报告部门，确保按照规定如期和按序编制文件。将会向会议委员会提供实质性和技术支助，使其有效执行任务。

预期成绩

6.13 预期的成绩将是改善向联合国机关提供的会议服务的质量和效率以及满足在这方面的所有需要。另一个预期成绩将是在可行而更具成本效益，而且不会对所提供服务的的生产产生不利影响的情况下，在其他的联合国会议设施实行统一会议服务的作法。

成果指标

6.14 会员国对会议服务的水平和质量表示满意的程度将是一个成果指标。

次级方案 3 翻译和编辑事务

目标

6.15 本次级方案的主要目标是有效和即时印发文件和其他书面材料，体现出高质量的编辑和翻译。

战略

6.16 在大会事务和会议事务部之内，本次级方案的实质责任在总部是交给翻译和编辑司，在日内瓦、维也纳和内罗毕是交给该部在两地的业务单位。该司和

服务部门将利用适当比例的长期、短期和其他签订合同的工作人员以及充分的技术资源，以确保及时以联合国正式语文印发文件和其他材料，并且严格遵守联合国各机构和机关对语言安排所作的规定和细则。在保证质量标准的情况下将在合理范围内采用自译自审的办法。将继续依赖定约外包的翻译，并且扩大以这种方式处理的材料范围并且更有系统地利用质量管理程序。将继续努力扩大编辑和翻译对电子参考资料和词汇数据库的使用机会，并且将扩大使用电脑协助的翻译来增加翻译文件的准确性和一致性。将继续扩大各会议中心之间分担工作量的工作，从而使文件的制作能够及时完成和符合成本效益。

预期成绩

6.17 所取得的一个成绩将是，编辑和翻译的文件的质量得到提高，而且能够及时发交文字处理、印刷和分发。

成果指标

6.18 各会员国对它们所收到文件的编辑和翻译质量表达的满意程度以及在考虑到大会各项有关决议情况下对文件制作的及时性所作的评价，将是一个成果指标。

次级方案 4

口译、会议和出版事务

目标

6.19 本次级方案的主要目标是提供高效率 and 准确的口译服务与逐字记录服务，以及文件出版物能够以本组织的正式语文及时印制和分发。

战略

6.20 在大会事务和会议事务部之内，本次级方案的实质责任在总部是交给口译、会议和出版司，其他有关的口译和出版事务是交给设在日内瓦、维也纳和内罗毕的适当业务单位。在考察远距离口译的试验项目的结果之后，将继续发展这种口译方式，以补助现场口译服务，不过要受到有关单位决议的规定管辖，同

时确保口译的质量不受影响。将扩大会议现场的逐字记录。出版领域中，将继续采用先进的电子信息管理和通讯技术，旨在面对印刷和电子产品两方面的需求以及使出版业务提高速度和效率。广泛利用光盘储存的电子文件，加强按需要印刷的能力以及在文件分发地点开发电脑协助的储存和检索系统，可以使会议文件和其他出版物的更容易获得，同时也不影响以往的办法。在所有正式语文都采用台式出版系统和继续扩大内部印刷能力之后，将能减少外包的印刷量。然后进一步探讨把内部印刷能量纳入联合国共同事务的系统之内的可能性，将就此事同联合国总部各基金和方案以及在日内瓦的联合国系统各专门机构进行协商。

预期成绩

6.21 在本计划期间结束时，预期的成果将是提高向各预定会议提供的口译的质量以及根据现行规定稳定地编制和印发会议文件。

成果指标

6.22 成果指标如下：

(a) 各会员国对向它们提供的口译服务和会议服务感到满意的程度；

(b) 各会员国对于以六种正式语文及时印制和分发会议文件的满意程度。

立法授权

次级方案 1

大会和经济及社会理事会事务

《联合国宪章》的有关条款

大会决议

S-10/2	大会第十届特别会议的最后文件
52/12	革新联合国：改革方案
53/208	会议时地分配办法
54/248	会议时地分配办法

54/249 与 2000-2001 两年期方案概算有关的问题

次级方案 2

会议事务的规划、发展和协调

大会决议

50/11 使用多种语文

53/208 会议时地分配办法

次级方案 3

翻译和编辑事务

大会决议

50/11 使用多种语文

53/208 会议时地分配办法

次级方案 4

口译、会议和出版事务

大会决议

49/237 与 1994-1995 两年期方案预算有关的问题

50/11 使用多种语文

52/161 关于联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告

53/208 会议时地分配办法

54/64 使用多种语文

54/248 会议时地分配办法

方案 7

经济及社会事务

概览

7.1 本方案的总体目标是加强国际经济和社会合作及以完整、全面和有远见的方式促进发展。联合国有其独特的地位照顾所有国家的利益，包括深受推动全

球变革的强劲势力影响但没有太多个别能力改变这种发展中的进程的国家的需要和所关心的发展问题。本方案将继续特别注意促进可持续发展、特别是消灭贫穷的总体目标，同时注意非洲、最不发达国家、内陆过境发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要，并推动南南合作。本方案将通过将性别观点纳入主流、宣传和制订实现有关指标的政策而进一步接受授权妇女这一需要的指导。

7.2 有关的立法根据有大会通过的方案和行动纲领，如：《国际发展战略》；《发展纲领》；联合国环境与发展会议（1992 年）的成果、全面审查和评价《21 世纪议程》执行情况的大会第十九届特别会议（1997 年）、小岛屿发展中国家可持续发展全球会议（1994 年）；审查和评价《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况的大会第二十二届特别会议（1999 年）、国际人口与发展会议（1994 年）及该会议所通过的进一步执行这次会议行动纲领的关键行动（1999 年）、社会发展问题世界首脑会议（1995 年）、关于执行社会发展问题世界首脑会议成果的大会特别会议（2000 年）、第四次妇女问题世界会议（1995 年）、题为：“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议（2000 年）及世界教育论坛（2000 年）。

7.3 本方案拥有联合国系统内经济、社会和人口统计——包括人口问题的数据收集和分析——的最广泛能力以及宏观经济分析、可持续发展、社会发展、公共经济和公共行政以及性别问题和提高妇女地位等关键领域的独特能力。此外，本方案可通过其规范和作业能力，为有关政府间机构的政策制订工作和各项进程及其在全球和国家两级上的后续行动的推动提供有效的综合支助。这方面特别重要的是如何促进包括在以下方面所推动的宏观经济问题的政策制订工作：发展进程的资金；大会的“通过伙伴关系重新开展对话”；经济及社会理事会中对经济和社会问题的高级别审议，包括理事会同金融和贸易机构的对话；大会和理事会关于全球化和相互依存及其对发展的有关影响的持续政策对话；以及各次全球会议的综合后续行动。

7.4 本方案也对联合国内通过经济及社会事务执行委员会和整个联合国系统进行的协调负有特殊的责任。关于后者，本方案负责对经济及社会理事会和理事会/行政协调委员会的支助。它也提供行政地点，以推动对行政协调委员会的实质性和技术性服务，行政协调委员会是在机构间基础上得到支助。

7.5 本方案由经济及社会事务部直接负责。无任何单一政府间机构对方案提供通盘指导。这种指导是由负责每一次级方案的政府间机构和(或)专家机关提供。

次级方案 1 经济及社会理事会的支助与协调

目标

7.6 本次级方案的目标是促进联合国在经济和社会领域的作用，做法是：(a) 协调对大会第二和第三委员会相关工作领域提供的实质性支助；和 (b) 加强经济及社会理事会在发挥其通盘指导和协调作用及促进关于相互关联的问题——包括联合国主要会议和首脑会议、同金融和贸易机构举办的专门会议及联合国系统发展业务活动三年期政策审查后续行动的筹备工作的协调后续行动——的政策对话方面的能力。作为这一目标的一部分，它将特别通过行政协调委员会及其附属机构协助在联合国系统内促进有效执行理事会的各项建议，并将促进理事会与委员会之间的密切协作。

战略

7.7 本次级方案的责任有赖于经济及社会理事会支助和协调司。该司将通过多向战略实现这一目标，其中包括：

(a) 对经济及社会理事会，包括对其协调部门提供有效支助；

(b) 扩大理事会与行政协调委员会之间的互动；

(c) 确保本组织及整个系统所有有关单位的协调投入将有助于大会在经济及社会领域的工作和理事会的筹备；

(d) 加强大会与理事会的辩论之间的互动性，包括为此进行有联合国、金融和贸易机构、非政府组织和民间社会其他相关的利益有关者参与的小组讨论；

(e) 协助最大程度地扩大大会及理事会工作成果的政策关联性，并通过将经济及社会理事会高级别会议成果与在大会范围内进行的讨论相结合等途径，确保作出安排以监测这些成果的有效落实。

预期成绩

7.8 预期的成绩将包括：

(a) 加强大会在经济及社会领域的作用及增进经济及社会理事会的效力，以促进建立对相关主要国际发展合作问题——包括发展业务活动——的共识和政策协调；

(b) 经济及社会理事会对其各职司委员会工作的更有效政策指导和协调；

(c) 向非政府组织委员会和具有理事会咨商地位的非政府组织提供更有力的实质支助；

(d) 理事会与具有理事会咨商地位的非政府组织之间的更有效互动。

(e) 理事会与贸易以及金融机构之间更有效的相互协作。

成果指标

7.9 成果指标将包括：

(a) 列举次级方案以何种方式促进建立对主要发展问题的共识，包括上游政策问题，如建议、公报和商定结论的通过等；

(b) 互动辩论和小组讨论结果的作用以及这些讨论结果的传播，包括通过因特网进行的传播；

(c) 政府间进程的参与者对提供给这些进程的支助的满意程度。

次级方案 2 性别问题和提高妇女地位

目标

7.10 主要目标是促进有效执行第四次妇女问题世界会议《北京宣言》和《行动纲领》及 2000 年 6 月举行的大会特别会议对其进行审查的结果。本次级方案力求确保妇女充分享有人权，并为此确保帮助协助消除对妇女歧视委员会提高其效力和效率。本次级方案的一个重要目标是支持在所有各级促进性别观点主流化。改进联合国秘书处的男女比例均衡和性别平等并促进建立对性别问题敏感的工作环境，也是本次级方案的一部分目标。

7.11 妇女地位委员会和消除对妇女歧视委员会对本次级方案提供指导。题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议预期也会对本次级方案的执行工作提供进一步的指导。

战略

7.12 性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室将通过建立在以下方面的基础之上的战略实现上述目标：向政府间机构提供有效支助，将政策咨询服务纳入所有工作方案，以及扩大同民间社会的互动和交流。此外，该项战略除其他外将通过在特别顾问指导下提高消除对妇女歧视委员会及妇女和两性平等机构间委员会的效力等等，使本次级方案能够在促进性别问题主流化和在全系统执行《行动纲领》及特别会议的结果方面发挥更有效的作用。

预期成绩

7.13 预期的成绩将包括如下：

(a) 在将性别观点主流化纳入政府间论坛、联合国系统各实体、其他政府间组织和各会员国的工作当中方面取得明显进展；

(b) 增进提供有效的性别问题咨询服务的能力，以应发展中国家和经济转型国家之请，协助它们执行《北京宣言》和《行动纲领》及 2000 年 6 月大会特

别会议审查《北京宣言》和《行动纲领》的成果，以及执行《消除对妇女一切形式歧视公约》及其后的政府间任务；

(c) 建立一个与各国政府和民间社会进行信息交换和交流的扩大框架；

(d) 在联合国秘书处内实现更多部门和处室的性别均衡，以及提高专业人员以上职类所有职等和职业的妇女人数，但以不损害《宪章》第一百零一条的规定为限；

(e) 增进妇女问题机构间委员会的效率和效力；

(f) 增加《消除对妇女一切形式歧视公约》及其任择议定书批准书的数目、增加缔约国对该公约报告义务的遵行程度和加强提高妇女地位司与联合国人权事务高级专员办事处之间在帮助建构与加强人权机制以确保妇女享有其人权方面的协调；

(g) 按照《公约》第 18 条的规定，增强消除对妇女歧视委员会的能力。

成果指标

7.14 成果指标将包括如下：

(a) 通过分析政府间论坛的讨论结果、将性别观点纳入联合国系统各实体的工作方案当中和各会员国就所采取措施提出的答复而评价将性别观点主流化方面所取得的进展；

(b) 公约及其任择议定书的批准书的数目、按时向消除对妇女歧视委员会提出其报告的缔约国数目以及消除对妇女歧视委员会所审查的报告数目；

(c) 所提供的咨询服务和相关工作领域的作用；

(d) 妇女在联合国系统中占有专业人员以上职类员额的百分比和按职等分布的情况的改善；

(e) 全系统中期计划中为提高妇女地位而列入的将性别观点纳入主流的活动和问责措施的增加；

(f) 妇女和两性平等机构间委员会就全系统将性别观点纳入主流制订手段和方法以及推广良好做

法，包括加强各区域经济委员会的能力，使其能作为联合国系统内性别问题机构间协调联络中心开展工作。

次级方案 3 社会政策和发展

目标

7.15 主要目标是加强国际合作促进社会发展，特别注意消除贫穷、创造就业机会和社会融合三个核心问题。本次级方案也将推动老龄化、残疾和家庭工作并促进国际议定的青年方案。本次级方案由社会发展委员会提供政府间指导。

战略

7.16 社会政策和发展司负责本次级方案。本战略运用该司的政策分析能力、政府间支助和咨询服务，将纳入协助各国政府和其他行动者的工作，做法是推动共同的规范、政策和合作行动，并制订综合做法。为此，将通过以下方面执行本次级方案：

(a) 根据评估和评价与第四个联合国发展十年（1999-2000）和第一个联合国消灭贫穷十年（1997-2006 年）有关的各项措施、建议和活动的执行情况确定进一步的倡议；

(b) 促进执行社会发展问题世界首脑会议（1995 年）《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》中所载各项承诺和政策，此外在这方面促进落实 2000 年 6 月举行的通盘审查和评价社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的大会特别会议所通过以及社会发展委员会有关决定所规定的补充措施和倡议；

(c) 改进研究、数据收集和政策分析工作；

(d) 应各国政府之请，通过咨询服务和进行技术合作活动，包括训练活动；

(e) 向各国政府和全球社会提供协助，以推进执行关于老龄化、残疾和青年问题的主要政府间政策文件，包括《老龄问题国际行动计划》及其订正和增编、

《残疾人机会均等标准规则》和《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》；通过开发可从因特网调阅的有关政策及其执行情况数据库等途径，便利人们获取这些领域的信息。

预期成绩

7.17 预期的成绩将包括如下：

(a) 更有效执行社会发展问题世界首脑会议《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》中所载各项承诺和政策以及 2000 年 6 月举行的大会特别会议的结果；

(b) 尤其在社会发展问题世界首脑会议各项目目标范畴内，通过果断的国家行动和国际合作向会员国提供有效援助，以实现消灭贫穷的目标；

(c) 加强国际社会对长期和新出现的社会—经济发展问题的应付能力；

(d) 加强发展中国家和转型期经济国家在制订和执行有助于经济增长和可持续发展的有效社会政策和方案方面的技术和体制能力；并为发展的社会—经济方面提供支助，包括为冲突后局势中的重建和复原进程提供援助；

(e) 加强各国政府和全球社会进一步执行老龄化问题主要政府间政策文件——包括《老龄问题国际行动计划》——的能力；

(f) 扩大执行关于残疾人机会平等的国际规范和标准；

(g) 加强各国政府制订和评价与家庭有关的政策和方案的能力；

(h) 增进青年对发展与和平有关活动的参与。

成果指标

7.18 成果指标将包括如下：

(a) 对针对各种政策进程提供的支助的满意程度；

(b) 达到政府间进程，尤其是社会问题首脑会议及其审查结果所通过各项质量和数量指标方面的进展情况；

(c) 所制订和形成的社会政策和倡议的数目及其在国家 and 国际两级纳入公共政策的情况；

(d) 在本次级方案工作领域所提供咨询服务的影响。

次级方案 4 可持续发展

目标

7.19 本次级方案的目标是力求确保有效而协调地执行《21 世纪议程》和在联合国环境与发展会议期间所作其他承诺、小岛屿发展中国家可持续发展会议的结果、审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行情况的大会第二十二届特别会议的结果、大会第十九届特别会议所通过《进一步执行 21 世纪议程的方案》和可持续发展委员会的决定以及经济及社会理事会根据负责能源和自然资源各机构的建议所通过的各项决议和建议。

战略

7.20 可持续发展司负责本次级方案。有关战略将包括如下：

(a) 促进有效而协调地执行联合国可持续发展议程；

(b) 提供实质的支助并提请可持续发展委员会注意《21 世纪议程》范畴内的新问题，包括评价可持续性的重大领域；

(c) 落实就可持续发展的经济、社会和环境方面所作的决定，并适当注意与以下方面有关的事项：提供适当和可预测的额外新财源给发展中国家，支助转型期经济国家的各项努力，不断变化的生产和消费形态及按照《21 世纪议程》和《进一步执行 21 世纪议程方案》中彼此商定的向这些国家转让技术——包括

以减让性和优惠条件转让技术——的机制，在可持续发展范畴内处理贫穷问题，以及确保执行大会第 53/7 号决议，其中大会核可了《1996-2005 年世界太阳能方案》，并确保执行大会第 54/215 号决议，其中大会呼吁采取进一步行动，确保《世界太阳能方案》作为新能源和可再生能源议程的一部分，被充分纳入联合国系统争取实现可持续发展目标的努力并成为其主流；

(d) 应请求，就制订国家可持续发展战略和相关行动，向各国政府提供咨询服务；

(e) 制订促进可持续利用自然资源和能源的业务战略，加强自然资源领域，尤其是水资源领域的机构、人力资源和决策方面能力，并帮助开发和营销新能源和可再生能源以及加强评价和管理能源和有关要求的国家机构；

(f) 促进并支持可持续发展领域的北南国际合作。

预期成绩

7.21 预期的成绩将包括如下：

(a) 加强各种协调做法，以便所有行动者——包括联合国系统各组织——通过由本次级方案提供秘书处服务的可持续发展机构间委员会，落实可持续发展的经济、社会和环境方面；

(b) 增进与《21 世纪议程》所述各主要群体，包括妇女、青年、土著人民、工商界、工会、科学界、农民和非政府组织的对话，以及促使这些群体参与委员会的工作和一般可持续发展活动；

(c) 通过对国家、区域和国际各级所收集的数据进行评价，有效地监测各项可持续发展目标的执行情况，同时考虑到关于可持续发展指标的工作成果；

(d) 在可持续发展领域增进国际合作，特别是南南合作，包括通过执行《21 世纪议程》方面的区域和分区域经验交流以及通过执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》；

(e) 国家一级有效能力建设。

成果指标

7.22 成果指标将包括：

(a) 对提供给政府间进程的政策支助品质的满意程度；

(b) 联合国系统参与的协作安排和协商进程数目的增加；

(c) 主要群体开展活动的次数以及它们的总体参与情况；

(d) 根据《进一步执行 21 世纪议程方案》第 24 段(a)列述的目标，增加技术合作活动，支持研拟和制定工作，以便执行国家可持续发展战略（第 S/19-2 号决议，附件）；

(e) 本次级方案下提供和（或）执行的咨询服务和（或）技术合作项目的作用；

(f) 自愿向可持续发展委员会提出的报告有所增加。

次级方案 5 统计

目标

7.23 本次级方案的目标是通过各国国家统计局所用统计方法、分类和定义的标准化促进统计数字的可对比性，并就有关概念和方法的使用和用途达成国际协议。统计委员会对本次级方案提供政府间指导。

战略

7.24 统计司负责本次级方案、战略将包括如下：

(a) 制订统计方法并确定其在经济、社会和有关数据及相应数据的国际收集、标准化、分析和散发方面的应用；

(b) 加强联合国通过收集、处理、评价和散发国际统计数字作为国际贸易、国民核算、能源、环境和人口统计及社会统计的全球统计数据中心的地位；

(c) 进一步加强国际经济和社会数据对国际和国家决策者的用处和可取得性；

(d) 充分执行联合国经济和社会信息系统(经社信息系统)共同数据库，作为散发国计统计数字的同一框架；

(e) 促进在国家和地方两级上使用地理资料系统进行现代调查和制图活动。

7.25 将应请求向发展中国家和转型期经济国家提供咨询服务，以加强其统计能力，包括通过训练和其他形式的技术合作进行，并加强它们定期制作有关精确和及时统计数字及指标的能力。将继续同其他国际组织的协作，以一般加强经济、人口、环境和贸易及其他有关统计数字，并特别——包括通过训练和其他形式的技术合作——促进各种系统。另外，将进一步推动国际统计方案和活动协调系统，特别是强调新的因特网和信息管理技术。

预期成绩

7.26 预期的成绩将包括：

(a) 增进各国间统计数字的可对比性和改进衡量经济和社会现象的方法与程序；

(b) 对统计领域的新问题和紧要问题作出有效回应；

(c) 加强国际经济和社会数据对国际和国家决策者的可获得性、用处和可取得性；

(d) 改进提交给国际组织与机构的统计数据的质量；

(e) 加强发展中国家和转型期经济国家的国家统计处室定期编制并分析统计数据的能力；

(f) 增加各国参与全球统计系统；

(g) 强劲国际组织与机构在统计领域的协作和活动互补性；

(h) 根据经济及社会理事会所作决定在发展指标的合理化和统一方面获得进展；

(i) 加强国际组织之间在标准化、分类、定义、整套具体国家数据、数据收集和数据处理方面的合作。

成果指标

7.27 成果指标将包括：

- (a) 增加用户要求统计司提供统计数据的次数；
- (b) 增加采纳国际统计标准的国家的数目；
- (c) 因技术合作活动而扩大分区域网；
- (d) 各统计机构间达成的协作协议数目；
- (e) 用户对本次级方案下制作的统计数据的质量、可获得性、用处和可取得性所表示的满意程度。

次级方案 6

人口

目标

7.28 本次级方案的目标是增加对人口现象的性质的了解，特别是人口与发展之间的关系。人口与发展委员会对本次级方案提供政府间指导。

战略

7.29 人口司被授权负责本次级方案。有关战略将包括：

- (a) 向人口与发展委员会提供实质性支助；
- (b) 在以下方面提供援助：不断审查、监测和评价《国际人口与发展会议行动纲领》的行动、完成进一步执行行动纲领的主要活动、进行其第二次五年期审查和评价的行动；
- (c) 编制联合国对全世界所有国家和地区的正式人口估计与预测，包括死亡率和生育率的年龄和性别形态，以及联合国对都市和农村地区及主要城市的正式估计和预测；
- (d) 通过因特网，包括通过人口信息网和其他手段有效散发全世界的人口资料。

预期成绩

7.30 预期的成绩将包括：

- (a) 为《行动纲领》以及大会第二十一届特别会议所通过关于其进一步执行的主要问题提供更多的支助；
- (b) 扩大会员国分析与运用人口趋势和发展政策以及监测、评价和报告进一步执行行动纲领的主要行动的实质要素的能力；
- (c) 加强会员国的以下方面能力：制订国家人口政策与相关政策，提高收集和分析国家人口资料的国家机构能力，以及促成运用此种资料，以有效执行《行动纲领》和大会第二十一届特别会议的结果。

成果指标

7.31 成果指标将包括：

- (a) 取得人口趋势及其与社会和经济发展相互关系有关资料以作为拟订政策的投入的政府数目有所增加；
- (b) 显著加强了解人口与发展问题之间的复杂互动关系和广泛认识到需要国际社会注意和作出反应的新人口问题，如艾滋病流行病、国际移徙和人口老化等；
- (c) 用户所认定的联合国官方人口估计和预测的及时性、质量和可获得性。

次级方案 7

全球发展趋势、问题和政策

目标

7.32 本次级方案的目标是有效协助大会和经济及社会理事会努力查明在国家及国际两级上提升增长与发展前景的必要经济和财政政策并就此达成协议。

战略

7.33 发展政策分析司负责本次级方案。有关战略将包括：

(a) 支持发展中国家、特别是最不发达国家和转型期经济国家通过深入落实第三次联合国最不发达国家问题会议和定于 2001 年举行的发展筹资问题高级别国际政府间会议的成果，调动发展所需的财政资源；

(b) 通过研究和分析，探讨与以下方面有关的问题：国内资源调动、增加官方发展援助和增加国际私人资本流动；国际金融系统面临的新挑战；以及私营部门在经济活动和金融市场中的作用提高后所产生的财政机会和挑战；

(c) 提供关于必要行动的分析以促进国际金融稳定，从而改进及时处理紧急情况 and 金融危机蔓延的预警、防范和反应能力，并改革国际金融系统，同时也随时准备应付最脆弱国家和社会群体发展与保护方面的各种挑战，包括评价国际金融机构的作用；

(d) 应请求向会员国及有关政府间机构提供协助，以审查发展趋势、查明新的和新出现的长期发展挑战及制订长期发展战略。因此，本次级方案将帮助制订新的长期发展目标和战略；

(e) 促进大会、经济及社会理事会和布雷顿森林机构之间开展更密切协作，并增进其相互了解。

预期成绩

7.34 预期的成绩主要有：通过有系统地调查全球经济以及对各种决策过程——如与高级别政府间发展筹资会议和第三次联合国最不发达国家问题会议有关的过程——提供实质性支助，在大会和经济及社会理事会进行有关宏观经济政策的建设性对话

成果指标

7.35 成果指标将包括：增加联合国、整个国际社会和各国政府就加速发展中国家和转型期经济国家增长与发展的措施——包括实施国家、区域和国际各级努力以使全球金融系统更能顺应发展筹资高级别会议和第三次联合国最不发达国家问题会议所提出的挑战——达成协商一致决定和采取行动的数目比例。

次级方案 8

公共行政、财政和发展

目标

7.36 本次级方案的目标是对关于发展进程中公共行政、公共财政和公共经济的作用的政府间政策讨论提供援助和协助有兴趣的发展中国家和转型期经济国家政府加强其在这些领域的决策、机构和管理能力。尤其应注意加强各国全球化问题的政策制订、体制和管理能力，以及国家和市场在发展过程中的各自作用。联合国公共行政和财政方案及国际税务合作特设专家组负责为本次级方案提供指导。

战略

7.37 公共经济和公共行政司负责本次级方案。有关战略将包括：

(a) 对政府间政策讨论提供支助；

(b) 编写分析研究报告和出版物，散发资料 and 进行评价以及组织专家组会议和讨论会；

(c) 在会员国请求并同会员国协商的情况下，提供公共经济、公共行政和公共财政领域的咨询服务、训练和其他技术合作活动；

(d) 促进人力资源的开发以使公共部门能够面对全球化和相互依存的挑战并利用它们的益处；

(e) 运用适当的影响评估方法，发展各种分析手段和办法，以便回应政府和国际机构对以下方面的资料、方法和评价所提出的要求：政治经济问题与诸如经济制裁、实施胁迫性经济措施等政策之间的关联、裁军与发展之间的关系以及冲突后恢复与重建的有关方面；

(f) 同联合国系统内这一领域各组织的配合与合作。

预期成绩

7.38 预期的成绩将包括：

(a) 改进政府间对话并在全球化给国家带来的新后果方面促进建立共识及决策;	47/191	联合国环境与发展会议体制方面的后续安排 (次级方案 4、5 和 6)
(b) 扩大对公共管理和政府能力变化的共同理解和做法;	48/121	世界人权会议 (次级方案 2、5 和 6)
(c) 政府公共行政、财政和发展方面能力的机构和人力资源有所加强;	50/119	发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议 (次级方案 3、4 和 8)
(d) 扩大和加深对公共行政和公共财政对民间社会各种重大影响的理解;	50/161	社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况 (次级方案 3、5、6 和 8)
(e) 改进政府间和区域政策讨论与联合国系统公共行政、财政和发展领域业务活动的衔接与协调;	50/203	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》 (次级方案 2、5 和 6)
(f) 深入理解因特网对国家作用的影响;	50/227	联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力的进一步措施 (次级方案 1 和 7)
(g) 评估政府公共行政、财政和发展方面能力中新出现的脆弱因素的能力有所增强;	51/240	发展纲领 (次级方案 1、7 和 8)
(h) 更好地理解新出现的全球标准的复杂管理做法;	52/186	恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话 (次级方案 1 和 7)
(i) 政府实体和非政府实体更多地参与联合国公共行政和财政方案的工作。	53/192	联合国系统发展业务活动三年期政策审查 (次级方案 1、2、3 和 8)

成果指标

7.39 成果指标将包括:

- (a) 对本次级方案提供给专家组和决策进程提供的支助的满意程度;
- (b) 提供给请求国的技术咨询服务的数目和质量及对这些国家的能力建设的影响;
- (c) 各区域内和区域间决策者、行动者和专家之间已有信息网络的数目
- (d) 公共行政和财政新问题分析报告和出版物的数量和质量。

立法授权

方案 7

经济及社会理事会事务

大会决议

47/190 联合国环境与发展会议的报告 (次级方案 4、5、6 和 7)

经济及社会理事会决议

- 1998/7 人口普查活动对评价在执行《国际人口与发展会议行动纲领》的进展方面的重要性 (次级方案 5 和 6)
- 1999/55 联合国各次重要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动 (所有次级方案)

次级方案 1

经济及社会理事会的支助与协调

大会决议

- 52/12 A 和 B 革新联合国: 改革方案
- 53/169 联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用

经济及社会理事会决议		54/135	改善农村地区妇女的境况
1986/72	防备有害健康和环境的产品	54/137	《消除对妇女一切形式歧视公约》
1996/31	联合国同非政府组织间的协商关系	54/138	对移徙女工的暴力行为
1999/5	消灭贫穷和能力建设	54/139	提高妇女在秘书处的地位
1999/6	大会第 53/192 号决议执行进展情况	54/141	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》
1999/51	联合国经济、社会及有关领域的结构改革及恢复活力和联合国与布雷顿森林机构之间的合作	54/210	妇女参与发展
经济及社会理事会的商定结论		经济及社会理事会决议	
1995/1	联合国系统对经济、社会和相关领域内联合国组织的各次重要国际会议的成果的协调后续行动和执行情况	76 (V)	关于妇女地位的来文
		304 (XI)	妇女地位委员会的报告(第四届会议)
1997/1	促进有利发展的环境: 资金的流动, 包括资本流动、投资和贸易	1992/19	关于妇女地位的来文
		1996/6	第四次妇女问题世界会议的后续行动
经济及社会理事会高级别部长级公报		1998/26	提高妇女地位: 《北京行动纲要》的执行情况和业务活动在促进特别是能力建设和调动资源以加强妇女参与发展方面的作用
1998	市场准入: 自乌拉圭回合以来的情况发展, 在全球化与自由化的环境下所涉问题、机会和挑战, 特别是对发展中国家和其中的最不发达国家所面临的问题、机会和挑战	1999/16	2002—2005 年期间全系统提高妇女地位中期计划
1999	就业和工作在消灭贫穷方面的作用: 赋予妇女权力和提高妇女地位	经济及社会理事会的商定结论	
		1997/2	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流
次级方案 2		次级方案 3	
性别问题和提高妇女地位		社会政策和发展	
大会决议		大会决议	
34/180	《消除对妇女一切形式歧视公约》	47/5	老龄问题宣言
54/4	《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》	50/81	《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》
54/133	影响妇女和女童健康的传统做法和习俗	50/107	为消灭贫穷国际年举办活动和宣布第一个联合国消灭贫穷十年
54/134	消除对妇女的暴力行为国际日		

50/144	争取实现使残疾人充分参与社会：《残疾人机会均等标准规则》和《到 2000 年及其后〈执行关于残疾人的世界行动纲领〉的长期战略〉的执行情况	54/215	1996—2005 年世界太阳能方案
52/82	执行《关于残疾人的世界行动纲领》：在二十一世纪实际缔造一个人人共享的社会	54/218	联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作
53/109	1999 年国际老年人年	54/224	小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况
54/23	社会发展问题世界会议成果的实施情况	54/225	在可持续发展范围内促进对加勒比海区域采取综合管理办法
54/24	国际老年人年的后续行动	经济及社会理事会决议和决定	
54/120	有关青年的政策和方案	1996/49	把关键的矿物问题同执行《21 世纪议程》结合起来
54/124	国际家庭年的后续行动	1997/53	保护消费者
54/232	第一个联合国消灭贫穷十年的执行情况	1997/63	可持续发展委员会 1998—2002 年期间的工作方案和委员会未来的工作方法
经济及社会理事会决议		1997/65	设立有关可持续发展委员会森林问题不限成员名额的政府间论坛
1996/7	社会发展问题世界会议后续行动和社会发展委员会今后的作用	1998/46	促进联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力的进一步措施
经济及社会理事会的商定结论		1999/60	可持续发展委员会关于能源问题的第九届会议的筹备工作
1996/1	协调联合国系统消灭贫穷方面的活动	1999/222	可持续发展委员会第七届会议的报告和委员会第八届会议临时议程
次级方案 4 可持续发展		次级方案 5 统计	
大会决议		大会决议	
50/126	供水和卫生	50/124	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
S-19/2	进一步执行《21 世纪议程》方案	经济及社会理事会决议和决定	
S-22/2	宣言和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的进展情况和今后实施的倡议	1564 (L)	生命统计制度的原则与建议
54/33	可持续发展委员会对“海洋”这一部门主题进行审查的结果：国际协调与合作	1566 (L)	统计工作之协调
		1989/3	国际经济分类

1993/5	1993 年国民核算体系	51/165	发展中国家与发达国家之间资源的净转移
1993/226	联合国第六和第七届地名标准化会议		
1995/7	2000 年世界人口和住房普查方案	52/180	全球金融流动及其对发展中国家的影响
1995/61	有必要协调和改善联合国信息系统以便所有国家都能最佳地利用和检索这些系统	52/185	加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题
1997/221	第十四次和第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议	53/172	金融危机及其对各国特别是发展中国家的增长与发展的影响
1997/292	第六次和第七次联合国美洲区域制图会议	53/179	转型期经济融入世界经济
	次级方案 6	54/196	发展筹资的高级别国际政府间审议
	人口	54/197	建立一个响应发展挑战，尤其是发展中国家挑战的稳定国际金融体制
	大会决议	54/206	关于《国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》内所议定的承诺和政策的执行情况和《联合国第四个发展十年国际发展战略》的执行情况
49/128	国际人口与发展会议的报告		
51/176	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况		
S-21/2	为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》采取的重大行动提议	54/213	恢复提高伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话
54/212	国际移徙与发展	54/231	联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用
	经济及社会理事会决议		
1994/2	人口领域的工作方案		
1995/55	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况		
1997/2	国际移徙与发展	46/166	企业家精神
1997/42	国际人口与发展会议的后续行动	47/171	经济结构调整、经济增长和持久发展过程中的私有化
1999/10	人口增长、结构和分布	48/180	促进经济增长和可持续发展的企业精神和私有化
	次级方案 7		
	全球发展趋势、问题和政策	50/51	执行《联合国宪章》中有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定
	大会决议	50/103	实施《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》
S-18/3	关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言		

50/225	公共行政和发展	1997/59	联合国促进国际发展合作的业务活动：大会各项政策建议的后续行动
51/242	和平纲领补编		
52/18	联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主国家或恢复民主的国家	1999/59	援助因实施制裁而受影响的第三国
52/38 D	全面彻底裁军：裁军和发展之间的关系		
52/162	执行《联合国宪章》中关于援助因实施制裁而受影响的第三国的规定		
52/169 H	加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：向个别国家或区域提供特别经济援助：向因执行安全理事会制裁南斯拉夫联盟共和国的各项决议而受到影响的国家提供经济援助		
52/193	联合国第一个消灭贫穷十年		
52/196	开发人力资源以促进发展		
52/203	联合国发展方面的业务活动		
52/205	发展中国家间经济和技术合作		
53/179	转型期经济融入世界经济		
54/54T	裁军和发展之间的关系		
54/96G	向受到巴尔干事态发展影响的东欧国家提供经济援助		
54/107	执行《联合国宪章》中有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定		
54/200	以单方面经济措施作为向发展中国家进行政治和经济胁迫的手段		
54/204	企业与发展		
	经济及社会理事会决议		
1273 (XLIII)	已发展国家与发展中国家间之税务条约		
1982/45	国际税务合作		

方案 8 非洲：发展新议程

概览

8.1 本方案的制定是由于大会确认非洲的经济复苏和可持续发展是联合国的一个最优先事项。本方案的目的是要作为一个媒介并且协调和促进直接负责促进活动的业务执行的其他方案和实体所采取的活动。本方案是要发挥促进作用，确保同非洲发展有关的各项问题仍然在联合国和国际社会的议程上。

8.2 本方案的目标是：(a) 调集支助并激励国际社会致力于非洲的发展，包括通过加强财政资源流通；(b) 确保非洲的发展仍然是国际社会优先事项之一；(c) 促进建立一个致力于非洲发展的支助架构；(d) 促进联合国系统在政策和业务各级作出协调一致的有效反应；(e) 加强和促进南南合作。

8.3 本方案的任务是来自大会各项决议，特别是第 53/90 号、第 54/232 号和第 54/234 号决议。秘书长关于非洲冲突的原因和促进持久和平和可持续发展的报告也阐述了将在本方案范围内开展的活动。他在该报告中就非洲的和平和发展问题作了范围广泛的建议；题为“重新开展非洲经济和社会发展：开罗行动纲领”的非洲统一组织决议；1998 年第二次非洲发展问题东京国际会议通过的《东京行动议程》。

8.4 虽然自从开展这个方向以来，非洲有了一些经济复苏的迹象，但仍然不够强劲，也不能持续到足以降低贫穷或有有助于区域经济的结构改变。范围广泛的一些问题，例如过度依赖几种初级商品的出口、良好治理和优良宏观经济政策的挑战、荒漠化和环境退化、债务威胁、在持续低水平的国内储蓄和投资情况下官方发展援助不断下降、外国直接投资的水平低以

及同艾滋病毒/艾滋病有关的一些问题、冲突后的重建以及新冲突的出现，破坏了非洲的可持续成长和可持续发展。这些对于非洲成功地参与全球经济带来不利的影响。此外，持续发生的自然灾害使近年来的有限经济成果荡然无存。

8.5 在本项下致力于解决非洲发展的各项问题将需在规划时期之后继续进行。对 1990 年代联合国非洲发展新议程的最后审查将在 2002 年进行。预期这项审查的结果将在计划期间对方案提供进一步指导。

8.6 方案的战略将环绕着三套主要的活动来安排：(a) 国际支助的调动和协调；(b) 加强对活动的监测和评价；(c) 促进和加强对于区域的危急经济和社会情况的全球认识。为此，在政策一级方案将促进政府间和特设机构通过提交高质量的研究、行动建议和关于行动纲领执行情况的进度报告来讨论非洲问题的工作。在业务一级，将根据利用经常协商和分享关于国家政府所设立的优先事项和政府间进程的信息，以便使得非洲能够从改善协调联合国系统各机构所进行的活动得到最大的利益。方案将通过更好的信息流通以及为决策人员专家安排一些论坛来积极促进非洲和对非洲发展的利害攸关者之间的伙伴关系。

8.7 本方案将由经济和社会事务部、非洲经济委员会(非洲经委会)和新闻部共同负责执行。经济和社会事务部通过非洲和最不发达国家特别协调员办公室提供方案的全面协调和领导。

次级方案 1

调集国际支助和全球协调

目标

8.8 本次级方案的目标是要动员国际社会支助非洲的可持续发展以及加强秘书长关于非洲发展的推动和政策倡议的影响。

战略

8.9 本次级方案的实质性责任由经济和社会事务部非洲最不发达国家特别协调员办公室承担。次级方案

的战略将致力于为国际社会建立一个良好环境，使国际社会能够支助各项有关非洲的倡议以及落实其承诺，并且加强非洲国家自主开展它们的发展进程。为此，它将根据非洲发展新议程的各项优先事项，通过经济交流和改善信息流通来促进和加强非洲及其发展伙伴之间的伙伴关系。本次级方案也将鼓励增加非洲和其他区域的合作，包括通过非洲发展问题东京国际会议的进程和加强南南合作的其他倡议。在政策方面，它将通过对于大会、经济及社会理事会以及方案和协调委员会工作的必要投入，帮助协调联合国系统对非洲的回应。此外，本次级方案将促进联合国全球会议对非洲产生影响的一些建议的执行，特别是有关消除贫穷和促使非洲国家参与全球经济的各项行动。

预期成绩

8.10 预期的成绩将包括：(a) 加强非洲及其发展伙伴之间的伙伴关系，促进对区域内努力的增加支助；(b) 提高对非洲发展问题的认识和了解，包括那些与冲突后局势有关的问题；(c) 改善发展伙伴在解决非洲需要方面的工作的协调。

成果指标

8.11 成果指标将包括：(a) 增加流向非洲的资源数量（同时铭记存在着各种因素，它们将大大影响到资源的数量）；(b) 评价提交给政府间决策和审查机构的报告的质量和及时性，以促进关于非洲问题的审议；(c) 对于非洲发展的问题简报会议的次数和用处；(d) 赞助或共同赞助南南论坛的次数和用处；(e) 造访非洲网页的次数；(f) 利用关于促进非洲发展的非政府组织和其他非政府伙伴活动的数据库。

次级方案 2

非洲发展行动纲领执行情况的监测、评价、促进和后续行动

目标

8.12 本次级方案的目标是要确保关于非洲发展的行动纲领和倡议的执行。

战略

8.13 本次级方案是由非洲经济委员会实质负责。战略组成部分将包括改善同联合国系统各机构的合作与协调，以确保联合国全系统有效执行《1990年代联合国非洲发展新议程》特别倡议的实施以及新议程的最后审查和评价的议定结果。在那方面，本次级方案将汲取会员国和联合国系统各机构在执行行动纲领方面的经验教训，并将把信息和最佳措施传播给非洲发展方面的许多利害相关者。

8.14 其他的活动包括安排讲习班、研讨会和专家会议，目的在于促进非洲决策人员对于同非洲有关的倡议和方案的更充分认识。本次级方案将发展伙伴关系以促进对于实施行动纲领的支助。也将作出努力以帮助执行秘书长关于冲突后重建的一些建议，特别集中在经济管理的能力建设方面。为此，在某些选择的情况并且应要求将实施一些同冲突后重建与发展有关的技术合作活动，包括训练在优先发展问题上的发展人员。

预期成绩

8.15 预期的成绩将包括：(a) 执行行动纲领上的进展；(b) 加强非洲发展方面利害攸关者之间的伙伴关系；(c) 由于改善在非洲进行业务的联合国机构在工作上的协调与联贯性而加强其影响；(d) 改善关于执行有关非洲的方案和倡议方面的报道和传播其经验；(e) 加强国家经济管理能力，作为建立和平和冲突后重建的一个整体组成部分。

成果指标

8.16 成果指标将包括：(a) 对会员国在执行行动纲领方面提供的支助表示满意；(b) 非洲经委会及其他多边和双边机构在执行相关行动纲领方面的联合活动的次数与影响；(c) 在非洲从事业务活动以改进和加强协调与协作的非洲经委会和联合国其他机构所开展联合活动的次数与影响；(d) 为评估和监测行动

纲领执行速度而安排的论坛会和专家会议的次数与影响；(e) 所安排训练活动及获益于这些活动的发展人员的数目与影响。

次级方案 3

增进全球对非洲经济危急情况的认识的活动

目标

8.17 本方案的目标是要提高国际上对非洲社会和经济危急情况以及对非洲和国际社会为促进该区域经济复苏和可持续发展所作努力的认识。

战略

8.18 本次级方案是由新闻部非洲复苏股实质负责。战略是基于维持对非洲的注重并确保国际上对本区域的社会经济危急情况以及为解决这些情况所进行的努力的认知。为此目的，本次级方案将根据行动纲领所列的优先事项以及在全球和区域各级的政策和行动及其对非洲国家发展前景的影响，提请注意相关的专题问题。为此目的，将编制并尽可能广泛散发经常性和特别的出版物，包括《非洲复苏》季刊、一系列的简报文件、专题新闻报道和新闻稿及以当地语言播报而且更侧重地方内容的无线电节目。

预期成绩

8.19 预期的成绩将包括：(a) 增加非洲和国际社会对于非洲经济和社会危急情况性质的认识以及为了复苏和发展所必须进行的非洲和国际努力；(b) 增加了解有助于非洲经济增长的主要国际和国家倡议和行动。

成果指标

8.20 成果指标包括：(a) 由使用者评价通过印刷和电子媒体在区域和国际上传播的信息的质量和数量；(b) 《非洲复苏》的及时和定期发行；(c) 为了维持国际注重非洲而编制的新闻材料和安排的媒体活动的数目和质量。

立法授权

方案 8

非洲：发展新议程

大会决议

- 51/32 《1990 年代联合国非洲发展新议程》的执行情况中期审查
- 53/90 《1990 年代联合国非洲发展新议程》的执行情况
- 54/35 南大西洋和平与合作区
- 54/232 第一个联合国消灭贫穷十年的执行情况
- 54/234 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

安全理事会决议

- 1170 (1998)
- 1197 (1998)

方案 9

贸易和发展

概览

9.1 本方案的总体目标是将发展中国家融入世界经济，其方式是增加全球化过程所带来的发展机会并探讨与此有关的问题，同时协助形成二十一世纪的国际经济关系。方案的授权来自下列各方面授予联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书处的作用和责任：大会，最初是设立贸发会议的第 1995 (XIX) 号决议；四年一次的联合国贸易和发展会议；经济及社会理事会；贸易和发展理事会及其附属机关。今后四年的任务规定载于 2000 年 2 月 12 日至 19 日举行的贸发会议第十届会议通过的《曼谷宣言：全球对话和有利的承诺》(TD/387) 和《行动计划》(TD/386)。

9.2 本方案将由贸发会议和国际贸易中心贸发会议/世贸组织（贸易中心）执行。该中心的原来授权来自

大会第 2297 (XXII) 号决议。经济及社会理事会第 1819 (LV) 号决议重申贸易中心作为联合国促进贸易技术合作活动协调中心的作用。贸易中心接受其母体机构贸发会议和世界贸易组织（世贸组织）的政策指导，并接受联合咨询组年度会议的一般性指导；后者是一个政府间机构，对贸发会议和世贸组织的成员国开放。

9.3 在联合国贸易和发展会议第十届会议上，成员国确认，为了确保所有国家享受全球化的利益，必须应付复杂的政策挑战。这种挑战是由各种经济活动领域、特别是贸易、金融和投资等领域日益相互依存的关系以及这种关系有时带来下跌趋势的危险所产生的，尤其是在宏观经济一级产生的。成员国重申，作为联合国范围内综合处理贸易和发展以及金融、技术、投资和可持续发展方面相互有关的问题的协调中心，贸发会议最重要的作用是审查这些问题，并从发展角度就走向全球化的世界的各种政策建立共识。这一展望部分应纳入行动计划所概述的有关全球化对发展的影响的评估。

9.4 为了实现各项目标，贸发会议提供了一个有专家参与讨论的政府间论坛，以建立共识；进行研究和分析，除其他外，为这些讨论提供实质性投入；并提供针对受惠国需求的集中注意能力建设的有关技术援助。在这方面，贸发会议还将进行贸发会议第十届会议议定进行的新活动，包括提供关于国际经济议程上的主要问题的培训课程。贸发会议的工作将集中注意四个活动领域：全球化和发展；投资、企业发展和技术；货物和服务贸易和商品问题；促进发展和提高贸易效率的服务基础结构。遵循的战略考虑到在贸发会议第十届会议上会员国侧重注意贸发会议作为联合国系统处理最不发达国家问题的协调中心的作用。将考虑到发展中国家间经济合作以及纳入性别观点以便在所有经济部门实现两性平等等问题。还依照行动计划第二章规定，考虑到小岛屿发展中国家、内陆发展中国家、过境发展中国家、结构薄弱和易受侵害经济体和转型期经济体的特别需要和利益。贸发会议将继续同私营部门、非政府组织、学术机构和议员协

同努力，应付全球化的挑战和机会，并促进更好和更公平地将发展中国家纳入世界经济。

9.5 贸易中心将补充其母体机构——贸发会议和世贸组织——的研究、政策和规范性工作。它集中注意有关提供信息、产品和市场发展、体制发展和支助服务的业务问题，以促进贸易、拓展出口以及促进国际采购和供应管理。

9.6 第三次联合国最不发达国家问题会议结果的后续工作将构成贸发会议有关最不发达国家工作的核心任务。《小鸟屿发展中国家可持续发展全球行动纲领》和《内陆和过境发展中国家与捐助界间过境运输合作全球框架》将是贸发会议在涉及小鸟屿发展中国家、内陆发展中国家和过境发展中国家的工作方面所起联系作用的依据。次级方案 1 至 4 将继续专门特别注重非洲、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

9.7 贸发会议将负责次级方案 1 至 5，贸易中心负责次级方案 6。

次级方案 1

全球化、相互依存和发展

A. 全球化、相互依存和发展

目标

9.8 本次级方案的目标是促进国际辩论全球化的演变和全球化后果的管理问题，并在国家、区域和国际各级促进有助于持续经济增长和可持续发展的政策和战略。

战略

9.9 本次级方案的实质性责任由全球化和发展战略司承担。通过传播其分析工作成果和提供一个交换意见和观点的论坛，本次级方案将有助于加强对全球相互依存关系、宏观经济改革和促进持续经济增长和可持续发展的结构改革的了解，促进全球经济决策的一致性和查明各种政策方法和行动，其中集中注意这种方法和行动对增长和发展的影响。贸易、金融、技术

与投资之间的相互依存关系以及这种相互依存关系对发展的影响将有助于促成全球经济决策的协调统一。有待处理的问题包括发展中国家的债务问题、官方发展援助流量趋势和区域一体化的作用。本次级方案将侧重发展筹资问题，并推动关于国际金融机构改革必要性的各项有关问题的辩论，包括增强处理金融危机出现与蔓延方面的早期预警反应能力，从而给金融和财政问题注入一个发展观念。本次级方案将通过分析，帮助发展中国家制订健全的国内宏观经济和财政政策以及增进全球化积极作用和尽量减少其消极作用的政策；通过资本累积来加强其国内增长力量；按照第十届贸发会议通过的《行动计划》第 109 段，在实现以人为中心的可持续发展的必要基础上进行机构改革和能力建设，例如扩大和加强各种机构的民主基础以及确保健全的公共行政管理。本次级方案将继续其工作，协助巴勒斯坦人民发展与国际贸易、投资及相关服务业有关的有效决策和管理能力。本次级方案的工作将考虑到 1990 年代最不发达国家行动纲领的执行经验，并且将致力于促进发展筹资问题高级别国际政府间审议的后续工作，执行关于小鸟屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领和大会有关决议，并致力满足内陆国发展中国家、过境发展中国家和结构薄弱、易受侵害和小经济体的需要。

预期成绩

9.10 本次级方案的预期成绩将包括提高决策者对各种问题的认识，并改进决策者的能力，使其能够就全球化的演变和管理、全球的相互依存及其对发展政策与前景的影响，制订适当的政策和战略。

成果指标

9.11 成果指标将包括：(a) 根据读者人数和其他调查衡量的次级方案研究和分析方案的及时性、用处、执行程序和质量；(b) 如政府间机构工作方案的定期审查所载结论所示的会员国对政策建议的实际价值及对发展中国家的发展前景的影响的看法；(c) 如有关项目文件所载指示数所评估的技术合作活动的执行程度、效力和影响。

B. 非洲发展

目标

9.12 本次级方案的目标是促进对非洲经济发展问题的认识以及促进在国家、区域和国际三级采取必要行动，以加速非洲发展并使非洲国家更充分地参与和积极融入世界经济。

战略

9.13 本次级方案的实质性责任由全球化和发展战略司承担。本次级方案将研究非洲的发展所面对的特特定挑战，协调贸发会议支持《1990年代联合国非洲发展新议程》（联非新议程）目标的各项分析工作，并为区域和分区域一体化、为其他各项帮助非洲的国际行动作出贡献，包括鉴于贸发会议在联合国全系统援助非洲特别倡议中是开拓贸易和促进机会的领头机构而在该倡议范围内同其他联合国机构和组织进行合作。本次级方案还将促进建立对支助非洲发展的区域和国际政策行动的共识。

预期成绩

9.14 预期的成绩将包括促进认识国家和国际为了促进非洲在贸发会议专业领域内的发展而作出的政策选择。

成果指标

9.15 成果指标将包括沿着实现联非新议程和其他有关国际倡议各项目标方向所取得的进展，以及有关政府间机构和其他组织与论坛根据本次级方案所从事的工作而开展的辩论、得出的结果和采取的行动的质量。

次级方案 2

投资、企业和技术

目标

9.16 鉴于流向发展中国家的有利国际投资日前增加以及这种资金所带来的利益，本次级方案的目标是促进认识国际投资、企业国际化和技术转让方面的问

题和政策选择，加强发展中国家在这些领域制订和执行政策、措施和行动纲领的能力，以及促进认识正在出现的问题，以期加强这些国家参与讨论和谈判的能力。

战略

9.17 本次级方案的实质性责任由投资、技术和企业发展司承担。在执行本次级方案时，该司将继续加强其作为国际投资方面主要全面信息来源和分析机构的作用，重点是发展方面以及投资、跨国公司、技术和企业发展问题的统筹。本次级方案将分析关于多国企业在促进发展方面的作用。本次级方案将支助发展中国家因应科技变革和制订促进技术转让方面政策手段的努力。它将进行研究和政策分析，以帮助更好地认识与外国投资、跨国公司、技术能力建设和企业（包括中小型企业）国际化的作用有关的重大政策问题。它也将分析为吸引和利用外国投资、加强技术能力及促进企业发展而进行的国际投资安排的作用，此外也将分析此种安排在发展进程中的作用。本次级方案将通过有关技术援助侧重加强有关国家的能力，使之能更好地制订和执行政策，以吸引和利用外国投资、加强技术能力并推动企业发展。本次级方案还将分析外国发展投资组合的影响以及跨国公司在国际投资、企业国际化、技术转让和全球化方面的作用。

预期成绩

9.18 预期的成绩将包括：更好地认识与国际投资、企业国际化和技术转让有关的问题；决策者更有能力在国家、区域和国际各级制订适当的政策和战略，以吸引和利用外国投资、加强技术能力，并推动企业发展；跨国公司的全球活动；对条约各主要概念和国际投资协定所含发展方面内容的认识得到提高。

成果指标

9.19 成果指标将包括：(a) 根据读者人数和其他调查衡量的次级方案研究和分析方案的及时性、用处、执行程序和质量；(b) 如政府间机构工作方案的定期审查所载结论所示的会员国对政策建议的实际价值

及对发展中国家的发展前景的影响的看法；(c) 根据有关项目文件所载指示数所评估的技术合作活动的执行程度、效力和影响。

次级方案 3 国际贸易

目标

9.20 为了协助发展中国家更充分融入国际贸易体系并从中受益和更多参与世界贸易，本次级方案的目标是促进认识发展中国家关注的当前和隐现的国际贸易问题，并提高在农业、服务、电子商务、竞争法律和政策以及贸易—环境—发展相互关系领域处理事项的能力。

战略

9.21 本次级方案的实质性责任由货物和服务及商品国际贸易司承担。本次级方案为实现其目的，除其他外，促使发展中国家更有效参与多边、区域和分区域贸易谈判并更多参与世贸组织本身（向总理事会和其他机关提供投入），促进加入世贸组织的进展和区域和分区域贸易安排的进展。这项战略还将进一步涉及：(a) 进行经验研究和政策分析，以查明多边贸易体系发展方面的参数和现行和正在形成的促进发展中国家的发展前景的多边贸易规则的影响；(b) 分析市场准入问题，包括使最不发达国家尽量获得市场准入的好处；(c) 支助发展中国家进行多边贸易谈判和致力实现区域一体化；(d) 按照第十届贸发会议通过的《行动计划》第 133 段的规定进行分析性工作以及提供技术援助，以协助发展中国家进行关于农业的多边谈判；(e) 分析服务部门贸易自由化及电子商务国际提议有关的问题；(f) 除其他办法外，通过促进为发展中国家制订今后贸易谈判中的积极议程，包括克服妨碍从世界贸易体系获得充分好处的限制因素的途径，支持在贸易和世贸组织有关问题方面达成政府间一级的共识；(g) 协助发展中国家和转型期经济体为发展寻找有效的贸易政策工具、协助它们加入世贸

组织，并协助它们扩大相互之间的贸易；(h) 为发展中国家和感兴趣的经济转型期国家在国际贸易议程的关键问题上提供培训；(i) 通过贸发会议/世贸组织/贸易中心支持某些最不发达国家和其他非洲国家的联合技术援助综合方案提供援助；(j) 帮助发展中国家处理竞争法和竞争政策以及消费者保护等问题，尤其是与发展有关的问题，包括竞争与竞争力的关系，以及竞争所涉的贸易方面；(k) 协助发展中国家发展本国面向出口的商品部门；(l) 通过突出发展中国家所关切的问题、加强发展方面的内容以及找出可能使发展中国家受益的问题，帮助确保贸易与环境辩论的平衡，包括在公共卫生保健、生物多样性、无害环境技术的转让以及生物技术等领域找出问题。

预期成绩

9.22 本次级方案的预期成绩将包括加强发展中国家的能力，使能更好地制订、阐明和执行适当的政策和战略，以期有效地参与国际贸易并从中获得最大收益，包括增强其参加多边贸易谈判的能力。

成果指标

9.23 成果指标将包括(a) 根据读者人数和其他调查衡量的次级方案研究和分析方案的及时性、用处、执行程度和质量；(b) 如政府间机构工作方案的定期审查所载结论所示的会员国对政策建议的实际价值及对发展中国家的发展前景的影响的看法；(c) 如有关项目文件所载指示数所评估的技术合作活动的执行程度、效力和影响。

次级方案 4 促进发展和贸易效率服务基础设施以及人力资源开发

目标

9.24 本次级方案的目标是增强发展中国家的能力，使能更好地提高在国际贸易中的竞争力，途径是建立高效率的贸易支助服务基础设施，包括通过利用信息技术。

战略

9.25 本次级方案的实质性责任将由发展和贸易效率服务基础设施司承担。本次级方案将为发展中国家和经济转型国家提供援助，途径是进行政策分析，建立共识并酌情开展技术援助方案，以期在海关、运输、银行、保险、旅游和微型企业领域建立效率更高的贸易支助服务，并更多地配置与从事外贸工作有关的技能、知识和人才。重点将是通过更多和更有效地利用信息技术、特别是在电子商务与发展有关的方面利用信息技术，以促进贸易，并为政府机构和企业提供援助，支持它们与学术机构建立网络联系，以此促进人力资源开发，包括注意男女平等，并使企业尽可能获益于人力资源开发。

预期成绩

9.26 预期的成绩将包括：在技术援助受益国形成效率更高的贸易支助服务和开展更有效的人力资源开发工作，并帮助更好地认识这些领域的政策选择和战略。

成果指标

9.27 成果指标将包括 (a) 根据读者人数和其他调查衡量的次级方案研究和分析方案的及时性、用处、执行程度和质量；(b) 如政府间机构工作方案的定期审查所载结论所示的会员国对政策建议的实际价值及对发展中国家的发展前景的影响的看法；(c) 如有关项目文件所载指示数并通过贸易支助服务基准所评估的技术合作活动的执行程度、效力和影响。

次级方案 5

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

目标

9.28 本次级方案的目标是帮助最不发达国家内陆发展中国家和小岛屿发展中国家逐步在能受惠的条件下融入和参与全球经济和国际贸易体系，包括通过

执行第三次联合国最不发达国家问题会议的成果并对支持最不发达国家经贸技术援助综合框架作出贡献和协助脱离最不发达国家名单。

战略

9.29 本次级方案的实质性责任将由最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家特别协调员办事处承担。办事处将协调第三次联合国最不发达国家问题会议后续行动，致力实现本次级方案的目标，其方法是贯彻、监测和评估该会议成果、大会决议以及其他国际倡议的执行进展情况，促进联合国内系统内这方面执行工作的协调并贯彻最不发达国家经贸技术援助综合框架。该办事处还将继续促进《内陆和过境发展中国家与捐助界过境运输合作全球框架》的执行，并为执行《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》的有关方面作出贡献。办事处将为大会和其他有关政府间论坛审议最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的具体问题作出贡献，并协调贸发会议之内为这些国家开展的技术援助活动，包括在过境发展中国家境内发展过境系统。

预期成绩

9.30 预期的成绩将包括切实执行第三次联合国最不发达国家问题的成果；在执行《内陆和过境发展中国家与捐助界过境运输合作框架》方面取得进展、为执行《巴巴多斯行动纲领》中与贸发会议有关的方面作出有效贡献。

成果指标

9.31 成果指标将包括 (a) 根据读者人数和其他调查衡量的次级方案研究和分析方案的及时性、用处、执行程度和质量；(b) 如政府间机构工作方案的定期审查所载结论所示的会员国对政策建议的实际价值及对发展中国家的发展前景的影响的看法；(c) 如有关项目文件所载指示数所评估的技术合作活动的执行程度、效力和影响。

次级方案 6 促进贸易和发展出口的业务方面

目标

9.32 本次级方案的目标是建立国家能力，使之能够发现新的贸易机会，并通过与某些产品和市场建立联系来因应多边贸易体制对商业的影响，从而使发展中国家和经济转型国家能够充分发掘其发展出口和改善进口业务的潜力。

战略

9.33 执行本次级方案的实质性责任由贸易中心承担。贸易中心就促进贸易和发展出口的业务问题提供下游的技术援助。这个方案的主要工作在于按优先次序满足最不发达国家的特别需要。

9.34 为了实现目标，贸易中心将：(a) 建立和发展国家贸易专家网络以提高注意和发展了解多边贸易体制和因应其变化的能力；(b) 提供一个讨论场所，促进交流国家经验和谋求解决有关贸易问题的最佳商业解决办法；(c) 提供有关世贸组织协定对商业的影响的出版物、培训材料、课程和直接援助；(d) 发展和应用供国家出口潜力调查和战略市场研究之用的工具；(e) 执行一个“产品网络”战略，涉及参与发展通用的技术援助产品及根据需要加以调整，并通过一个伙伴机构网络予以传播；(f) 将市场信息同促进特定产品和服务出口的培训、咨询服务和商业联系起来，其中特别侧重南南贸易和减少贫穷；(g) 协助国家机构向企业提供下列方面的咨询服务：出口计划、找寻顾客、供应链管理、产品开发和调整、推销、定价、合同和分销；(h) 探讨 COMTRADE 数据库与贸易分析和信息统一并使用的协同好处，并让发展中国家有更多机会使用这些数据库。

9.35 战略将涉及下列职能领域的措施：促进贸易和提供专门支助服务的机构发展；出口训练能力发展；国际采购和供应管理的能力建设；战略和业务市场研究；特定部门产品和市场发展；贸易信息管理和技术合作协调，包括需求评估和方案/项目设计。

预期成绩

9.36 本次级方案的预期成绩将包括：(a) 在涉及对产品和市场实况和潜力的深入了解的多边贸易体制问题方面建立国家核心专门知识；(b) 贸易发展战略，其中考虑到供应能力和国际需求和商业惯例；(c) 加强贸易支助机构向商界提供有效的服务（在次级方案 4 不涵盖的下游领域）；(d) 在某些产品和服务部门提高贸易业绩；(e) 加强企业一级的企业家精神和竞争力。

成果指标

9.37 成果指标将集中注意国家能力建设，并将包括贸易支助机构提供服务的范围和质量（由最终用户评估）；机构因应需要的变动作出调整的能力；网络内和网络间信息流动的数量和质量。

立法授权

下列授权适用于次级方案 1 至 5：

- | | |
|--------|--|
| TD/386 | 行动计划，2000 年 2 月 19 日联合国贸易和发展会议第十届会议通过 |
| TD/387 | 曼谷宣言：全球对话和有力的承诺，2000 年 2 月 19 日联合国贸易和发展会议第十届会议通过 |

次级方案 1

全球化、相互依存和发展

- | | |
|--------|--------------------------------|
| 53/172 | 金融危机及其对各国，特别是发展中国家增长与发展的影响 |
| 53/196 | 对发展筹备资问题的高级别国际政府间审议 |
| 54/197 | 建立一个响应发展挑战，尤其是发展中国家挑战的稳定国际金融体制 |
| 54/231 | 联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用 |

次级方案 6

促进贸易和发展出口的业务方面

- | | |
|-------------------------|----------------------------------|
| ITC/AG/(XXX
III)/181 | 贸发会议/世贸组织第三十三届会议关于国际贸易中心的联合咨询组报告 |
|-------------------------|----------------------------------|

方案 10

环境

概览

10.1 方案的总目标是激励、教育和促使各国及人民在不牺牲子孙生活素质情况下,改善其生活素质,从而在照顾环境方面提供领导和鼓励合作伙伴关系。

10.2 大会 1972 年 12 月 15 日第 2997 (XXVII) 号决议规定了本方案的任务,该决议设立了联合国环境规划署(环境规划署)理事会、环境秘书处和环境基金。环境规划署理事会通过其 1997 年 2 月 7 日第 19/1 号决定在《关于环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》中确定和阐明了环境规划署的作用和任务。大会 1997 年 6 月 28 日 S/19-2 号决议核可了环境规划署的新任务。大会 1999 年 7 月 28 日第 53/242 号决议进一步阐述了环境规划署的任务。

10.3 根据并依照《关于环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》和理事会第二十届会议通过的决定,环境规划署旨在实现本方案目标的全面战略细分为相互依存和补充的七个职能次级方案。该全面战略的要点包括:(a) 通过更全面的评估,弥补关于重大环境问题的信息和知识差距;(b) 确定并进一步发展利用适当的综合性政策措施,以处理重大环境问题的根本原因;(c) 动员采取行动,更好地协调旨在改善环境的国际行动,尤其是在区域和多边协定以及在联合国全系统合作安排方面。

10.4 环境规划署秘书处在理事会的政府间指导下并同有关联合国机构和国际组织协调执行本方案。

次级方案 1

环境评估和预警

目标

10.5 目标是通过提供关于全球环境趋势和状况及新问题的可靠及时的资料来改进国际和国家级别上的决策。

战略

10.6 环境评价和预警司对本次级方案承担实质性责任。通过与适当的联合国伙伴和外部伙伴协作,本次级方案将提醒世界注意新出现的问题,做法是定期评估优先环境问题;加强全球、区域和国家环境观察方案之间的联系;并为政策拟订和执行提供权威资料。本次级方案将通过以下方式鼓励政府和国际社会就环境问题采取行动:(a) 推动向决策者提供为更好地保护和加强环境所需的有关科学资料并加强获得此种资料的渠道;(b) 评价环境状况和威胁,以提醒决策者注意并促使制订旨在减轻影响的备选战略;(c) 制订战略并协助预警,以便更好地处理新出现和最近认识到的环境威胁;(d) 查明新出现的问题。

10.7 此外,联合国原子辐射影响问题科学委员会将继续汇编并分发关于电离辐射对人类和环境的影响的科学数据。

预期成绩

10.8 预期的成绩将包括:(a) 进行及时、可信和可靠的评估并展示、支持和推动完成相应的高质量区域和国家环境评估,并加以推广;(b) 通过国际合作评估框架和过程加强环境评估和预警协调工作;(c) 提高能力,以查明新出现的重大环境问题、威胁和紧急情况并拟订适当的战略和方法,包括全球环境展望;(d) 在各国之间有效传播和交流环境数据和资料,以支持环境和可持续发展关键领域的决策。

成就指标

10.9 成就指标将包括:(a) 各国政府个别或通过政府间组织及国际组织和其他有关组织提供的反馈;(b) 拥有适当的能力进行及时的环境评估,在评估时酌情采用所具有的最新科技分析手段(如机构联网和发展方法、数据库、环境指标、软件工具机制和预警);(c) 及时满足所提出的要求,为发展评估资料产品和服务提供支持和后援;(d) 利用 2003 年调查结果中所载的结论和建议拟订和执行环境政策;(e) 以利益有关者和决策者为评估资料产品和服务的重点,并采

纳这些评估中所载的建议，推动由政府、重要的多边机构和其他利益有关者（如全球环境基金）采取执行和/或后续行动。

次级方案 2

政策制订和法律

目标

10.10 本次级方案的目标是使国际社会成员能够制订处理环境问题的综合和前后一致的对策并改善法律文书的遵守和强制执行情况。

战略

10.11 环境政策制订和法律司对本次级方案承担实质性责任。本次级方案为实现其目标将：评估环境政策的执行情况并制订政策战略；推动在政府和政府间决策中以及在联合国系统各级将环境、经济、社会和体制诸方面结合起来，以便实现可持续发展；加强政府间对话，寻求建立关于重大环境问题根本原因的共识；提供一个论坛进行政策对话和信息交流；加强各利益有关者之间的对话，以便在环境政策及社会和经济发展政策之间建立协同关系；协助会员国查明是否需要制订国家政策手段、尤其是执行国际协定的政策手段并协助制订这些政策手段。本次级方案还将推动民间社会和非政府组织参与环境管理，并将性别观点继续纳入环境规划署所有活动和次级方案的主流。

预期成绩

10.12 预期成绩将包括：(a) 执行本千年第一个十年的一个新的战略性环境法方案；(b) 在国家、区域和全球各级健全评估环境趋势和状况的基础上，增订和改进全球环境议程；(c) 改进联合国全系统在全球环境议程方面的协调；(d) 进行关于某些新出现的问题的谈判并缔结有关这些问题的协定；(e) 执行经改进的财政战略，以满足环境规划署的资金需要；(f) 加强同各国政府及非政府组织和民间社会其他有关行动者的伙伴关系；(g) 制订并执行一个遵守和强制执行政策、法律、经济和其他领域文书的方案；和 (h)

使环境规划署的工作和根据多边环境协定商定的目标承诺产生更密切和联系，以便酌情支持这些努力。

成就指标

10.13 成就指标将包括：(a) 理事会通过一项新的战略性环境法方案；(b) 各国政府和其他利益有关者提供的关于全球环境议程的反馈；(c) 所提出的关于新出现的问题的对策和政策选择的数量及所缔结的关于此类问题的协定的数量；(d) 各国政府采纳的环境规划署财政战略和所观察到的环境规划署财政状况改善情况；(e) 所执行的与遵守和强制执行政策、法律、经济和其他方面的文书有关的项目或方案活动的数量；(f) 增加与非政府组织和民间社会其他有关行动者的合作，它们作为合作伙伴与环境规划署有效地合作。

次级方案 3

政策执行

目标

10.14 本次级方案的目标是提高环境管理能力并加强政府执行环境政策的能力。

战略

10.15 环境政策执行司负责实施本次级方案。战略将包括：(a) 评估全球、区域、分区域和国家需要并确定适当的政策执行备选办法；(b) 与伙伴合作选择和拟订具体试验项目和倡议，这些项目和倡议具有作为成功经验或最佳做法的潜在执行示范价值；(c) 与其他次级方案协作，确定和拟订适当的技术合作活动；(d) 协助各国政府执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》；(e) 协助各国政府加强遵守它们参加的有关多边环境协定的能力；(f) 与人道主义事务协调厅合作加强紧急状况应急网络；协助政府建立应急能力、针对具体的紧急情况作出反应、评价国家和分区域的应急能力以及查明国家和分区域的需要；提供有条不紊的技术和其他服务，支持应急领域的能力建设。

预期成绩

10.16 预期成绩将包括：(a) 改善政府和其他有关机构的知识基础、专门知识和管理手段，以便它们更好地执行环境政策；(b) 为在运用无害环境的适当技术及其初期执行方面的技术合作作出具有创新意义的安排；(c) 各国政府为提供更好的环境紧急情况对策作出体制安排，通过此种安排可更好地调集所需资源、有效协调国际行动并切实执行旨在减轻紧急状况的各项措施；(d) 采取国家和国际措施执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》和 2000 年将举行的全球会议预计达成的各项协定；(e) 加强各种安排，以强制执行和遵守有关的多边环境协定。

成就指标

10.17 成就指标将包括：(a) 政府和接受援助的其他有关机构通过讲习班、专家培训或提供管理工具、准则和资料等方式提供的反馈；(b) 政府和其他有关机构对所作出的旨在改进环境紧急情况应急准备的体制安排表示满意，以及所作出的体制安排和所提供的此类咨询服务的数量；(c) 所收到的关于提供咨询服务的要求的数量，咨询内容是如何执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》和 2000 年会议所制订的各项协定。

次级方案 4 技术、工业和经济

目标

10.18 本次级方案的目标是加强政府和工业以及地方当局决策者的能力，以便制订并采取更明确和安全、有效利用自然资源、确保化学品的安全管理和计算环境成本的政策、战略和措施，从而减轻对人类和环境造成的污染和危险。

战略

10.19 技术、工业和经济司对本次级方案承担实质性责任。本次级方案将促进制订、采用和以优惠条件转让环境政策和有关的无害环境技术、经济手段和管理

措施及有助于确保无害环境决策和建立相应能力的其他办法。

10.20 更具体而言，战略将包括：(a) 促进对与工业和城市发展、贸易和经济、可持续消费模式、自然资源（特别是能源和水）的利用和化学品以及可供选择的项目有关的环境问题的理解和相关知识；(b) 能力建设，做法是根据国家和区域发展优先事项采取参与式“边干边学”的方式处理国家的经济、环境和社会需要；(c) 建立关于已查明问题的对策和处理办法的共识，如关于新的《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和今后关于持久性有机污染物、具有法律约束力的国际文书、业务守则、经济文书等方面的共识；(d) 通过信息交流、条件优惠的技术转让和能力建设，为化学品议程提供技术支持并推动切实和综合执行多边环境协定，尤其着重环境规划署管理的各项公约、《鹿特丹公约》（与联合国粮食及农业组织一起）和今后的持久性有机污染物公约；(e) 促进在发展中国家和转型期经济国家的城市地区、淡水流域和工业部门中以优惠条件广泛转让、采用和使用技术；(f) 协助各国和各行业制订更清洁和安全的生产方法并发展可持续程度更高的产品和服务；(g) 推广采用切实可行和成本效益好的方式来评估贸易政策和执行环境上可持续的贸易政策；(h) 同在地方一级积极活动的伙伴一起展示所提议的政策和方法的效果，同时吸收本国专家参与拟订和执行环境规划署赞助的项目；(i) 充分利用环境规划署的工作与联合国贸易和发展会议和世界贸易组织（世贸组织）在贸易和环境领域所进行活动之间的互补性，以加强各项规则之间的一致性并加强执行多边环境协定和世贸组织的各项协定。

预期成绩

10.21 预期成绩将包括：(a) 在全世界推广使用更清洁和安全的技術、产品和服务；(b) 更有效率地使用能源和水；(c) 减少人类及其环境面临的污染和危险；(d) 查明采用何种方式尽量减少经济政策尤其是贸易自由化和投资政策对环境的不利影响；(e) 查明双赢

局面，使经济和环境利益平衡一致；(f) 坚持实现《国际清洁生产宣言》的各项目标。

成就指标

10.22 成就指标将包括：(a) 采取政策、条例或准则，要求生产、产品和服务更清洁和安全的国家、组织和工业的数量；(b) 发展中国家采用可再生能源技术的个案数量；(c) 工业采用能源审计，作为全面清洁生产/环境管理系统方式的组成部分；(d) 开始执行或加强关于在地方一级知道紧急情况 and 作好应付紧急情况的准备的方案或类似方案的国家 and 工业的数量，及采取环境管理系统的公司的数量；(e) 私营部门采取对环境负责的投资模式的数量及制订和采用环境程序和措施；(f) 同发挥部门作用者制订和缔结的伙伴关系协定及对环境规划署表示信任或满意的伙伴的数量；(g) 《国际清洁生产宣言》签署者的数量。

次级方案 5 区域合作与代表

目标

10.23 目标是确保在制订环境规划署政策时，从规划阶段到执行阶段均考虑到区域关注的问题、优先事项和观点，并确保各区域执行环境规划署理事会的决定。

战略

10.24 区域合作与代表司对本次级方案承担实质性责任。战略将考虑到各区域的独特情况并包括以下方面：(a) 形成区域对于重大环境问题和趋势的观点和立场并协助制订回应战略；(b) 向环境规划署提供关于区域和国家级别的环境趋势和状况的评估资料及国家和区域级别的政府政策和方案对策；(c) 推动开展各种活动，在各区域内部和之间传播处理具体环境问题的新概念和方式；(d) 推动区域一级的政府间环境问题对话；(e) 推动并支持关于环境问题的分区域和区域合作方案并应政府的要求提供援助。

预期成绩

10.25 预期成绩将包括：(a) 成功处理有关国家经济发展中的主要重大环境问题；(b) 对全球和区域环境

问题采取更有效的对策；(c) 在区域之间更多地转让和运用最佳做法；(d) 提高在区域和国家级别上处理新出现的环境问题和事项的法律、政策和体制能力。

成就指标

10.26 成就指标将包括：(a) 处理区域环境问题和确定区域优先事项的积极论坛和联系机构的数量；(b) 区域论坛为在区域一级执行环境规划署优先事项采取的行动以及环境规划署在何程度上协助执行区域论坛通过的优先事项；(c) 同分区域和区域伙伴及参加区域方案的机构缔结新的行动协定；(d) 常驻代表委员会、理事会和/或区域论坛对环境规划署在各区域的服务表示信任。

次级方案 6 环境公约

目标

10.27 本次级方案的目标是加强环境公约和与环境有关的公约内部和彼此之间的联系和协调，同时充分尊重各公约秘书处的地位及有关公约缔约国会议的决策特权，以便促使各国政府执行它们根据公约规定所应承担的承诺，并加强各缔约国政府执行公约的能力。

战略

10.28 环境公约司对本次级方案承担实质性责任。战略将包括：(a) 改善环境规划署同各公约及有关国际协定和过程秘书处之间的协作，做法是在政策、科学和方案级别进行协商；在共同感兴趣的领域拟订专题方案提案，并在各理事机构批准这些提案的前提下，进行联合专题方案拟订工作；支持执行各公约及有关国际协定和过程的工作方案中经共同确定、对环境规划署工作方案具有补充作用的内容；(b) 作出安排，同各公约及有关国际协定和过程秘书处、其他联合国机构、有关政府间和非政府组织和民间社会协商，以便探讨能否采取合作行动强化执行多边环境公约和有关国际协定和过程的工作方案中的内容；(c) 根据

各理事机构的决定，向各国政府和各公约及有关国际协定和过程秘书处提供协助，并通过能力建设和其他相关活动，协助各国政府执行在多边环境协定中作出的承诺；(d) 为了贯彻有关多边环境公约及有关国际协定和过程理事机构作出的决定，在环境规划署内部协调为此制订的项目的规划、执行和监督工作；(e) 改善有关多边环境公约的资料的取得和传播渠道，以提高决策者和公众对这些条约的认识；和(f) 应请求协助各国政府履行根据国际文书、它们作为缔约国所应履行的报告义务。

预期成绩

10.29 预期成绩将包括：(a) 在执行环境规划署管理的与环境有关的公约方面加强协调并提高成本效益；(b) 提高各国政府履行公约义务的能力。

成就指标

10.30 成就指标将包括：(a) 在环境规划署和环境规划署管理的公约秘书处之间就共同感兴趣的领域建立新的或扩大的协调安排和/或协调模式；(b) 接受环境规划署援助的国家的数量和此种援助所涉及领域的数量。

次级方案 7 宣传和新闻

目标

10.31 本次级方案的目标是提高对环境问题和对环境规划署工作方案的认识，加强社会所有部门同参与拟订和执行国际环境议程的行动者之间的合作，并加强同各国政府、媒介和其他有关方面的伙伴关系，以强化获取环境资料的渠道。

战略

10.32 宣传和新闻处对本次级方案承担实质性责任。本次级方案将通过分享资料和增加对环境问题的理解促进人民参加环境管理。本次级方案将通过媒介和公共关系活动发布新闻资料和提高公众认识。本次级

方案的战略要点包括出版领域的活动、网络出版、交互利用因特网的多媒体技术、视听产品、儿童和青年方案、环境和体育活动、图书馆服务和公众询问。本次级方案将有力地影响整个方案的活动，途径是同联合国机构、政府、非政府组织和私营部门密切合作，向各方案司及区域办事处和外地办事处灌输宣传文化。

预期成就

10.33 预期成就将包括：(a) 提高政府、民间社会、青年、教育机构和公众的环境认识，从而在社会各级发起新的环境行动和倡议；(b) 增加同影响公众认识和行动的全球媒体的资料交流并同其进行更密切的合作；(c) 增加出版物的版税和销售收入。

成就指标

10.34 成就指标将包括：(a) 环境规划署网址、包括《我们的地球》杂志网址的访问数量；(b) 公共资料和技术询问的数量；(c) 媒体在多大程度上报道环境规划署方案活动、特别活动，例如世界环境日、清洁世界运动、全球 500 奖、筱川环境奖和国际摄影竞赛、儿童和青年方案、环境和体育活动，等等；(d) 公众以报刊剪贴、观众数量及多媒体报道和询问形式提供的反馈程度；(e) 更广泛地分发和销售环境规划署的出版物。

立法授权

方案 10

环境

大会决议

47/190	联合国环境与发展会议的报告
S-19/2	进一步执行 21 世纪议程方案
53/242	秘书长关于环境和人类住区的报告
54/216	联合国环境规划署理事会的报告
54/217	加强有关环境与可持续发展的各项国际文书间的互补性（次级方案 2、3 和 6）

54/218	联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作	次级方案 1 环境评估和预警
		大会决议
54/225	在可持续发展范围内促进对加勒比海区域采取综合管理办法（次级方案 3 和 6）	53/242 秘书长关于环境和人类住区的报告 54/66 原子辐射的影响
	理事会的决定	理事会的决定
19/1	关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言	19/1 关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言
SS.V/2	振兴、改革和加强联合国环境规划署	SS.V/2 振兴、改革和加强联合国环境规划署
20/3	关于制定和定期审查 2000 年之后的环境法的方案（次级方案 2 和 3）	20/1 全球环境展望
20/4	在环境事项上促进取得资料、公众参与和决策和伸张正义（次级方案 2 和 3）	20/5 改革环境信息网以确保公众更方便地获得环境信息
20/17	理事会对秘书长关于环境与人类住区问题的报告所表示的意见	次级方案 2 政策制订和法律
20/19	联合国环境规划署对可持续发展委员会第七届会议的贡献（次级方案 2-4 和 10.6）	大会决议
		54/31 海洋和海洋法
20/22	关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的公约全权代表会议的结果（次级方案 2、4 和 6）	理事会决定
		20/6 联合国环境规划署在体制建设各关键领域内的政策和咨询服务
20/24	为保护健康和环境采取旨在减少和/或消除持续存在有机污染物释放和排放的措施的国际行动、包括制定一项具有法律约束力的国际文书（次级方案 2 和 4）	20/12 在联合国系统内开展与可持续发展相关的环境活动
		20/33 使联合国环境规划署获得稳定、充足和可预见的供资
20/25	淡水问题（次级方案 2 和 3）	次级方案 3 政策执行
20/27	对非洲的援助（次级方案 1-6）	大会决议
20/28	加强各项全球环境议题之间的相互联系及其与满足人类需求之间的关联（次级方案 1-3 和 6）	51/189 执行《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》的体制安排 54/224 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况

理事会决定

20/8 进一步改进对环境紧急情况作出的国际反应

次级方案 4
技术、工业和经济

理事会决定

19/13 B 化学品管理：减少少数危险化学品风险的进一步措施

19/13 C 化学品管理：通过采取旨在减少和/或消除持续存在的有机污染物释放和排流的措施、其中包括制订具有法律约束力的国际文书，采取国际行动以保护人类健康和环境

20/23 化学品管理问题

20/29 联合国环境规划署在经济、贸易和金融部门关键领域内的政策和咨询服务

次级方案 5
区域合作与代表

理事会决定

20/39 各区域办事处行使职能情况以及为增强区域化和权力下放工作而拟采取的措施

次级方案 6
环境公约

大会决议

54/221 《生物多样性公约》

54/222 为今世后代保护全球气候

理事会决定

20/10 土地退化：支持《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的实施工作

20/18 环境公约

20/26 生物安全问题

方案 11
人类住区
概览

11.1 本方案的总目标是在减少城市贫穷和社会排斥的总体目标范畴内，以更加有效、参与性和透明的方式管理和发展人类住区，改善所有人的居住和工作环境。《生境议程》的目标是为所有人提供适当的住所和在都市化的世界上发展可持续的人类住区。方案的任务规定来自联合国人类住区会议（人居二），特别是其中的《生境议程》，以及大会第 32/162 号决议，该决议设立了联合国人类住区中心，以及大会第 43/181 号决议，大会在该决议中通过的《到 2000 年全球住房战略》。任务规定还来自关于《21 世纪议程》（第 7、第 21 和第 28 章）的有关立法机构的决定。

《生境议程》的《全球行动计划》和大会有关各项决议（最近的是第 53/242 号和第 54/209 号决议）以及人类主权委员会第十七届会议的有关决议规定了本方案的任务。本方案由人类住区委员会进行政府间指导，委员会通过经济及社会理事会向大会报告。

11.2 联合国人类住区中心（人居）战略的核心是与人居二会议和《生境议程》的两个主题相关的两个次级方案：“人人有适当住房”和“城市可持续发展”。每个次级方案都将有一个全球性运动，即保障土地保有权运动和城市施政运动作为起点，这两个运动将把规范性活动和业务活动结合起来。主要工作方法是政策指导、能力建设、立法行动、宣传和唤起公众意识。中心将通过技术合作，支助发展中国家达到人人都有适当住所和发展可持续人类住区的目标，并且将评价、促进和监测《全球行动纲领》的执行和从事联合国人类住区会议（人居二）成果五年期审查大会特别会议的筹备工作。

11.3 在秘书处内，人类住区中心对本方案负全面责任。该中心将作为联合国系统执行本方案的协调机

构，并与下列机构的方案协调开展工作：秘书处经济和社会事务部、联合国人权事务高级专员办事处、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国环境规划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国联合国粮食及农业组织、世界卫生组织、世界银行和联合国工业发展组织等。

次级方案 1 人人有适当住房

11.4 世界城市贫民的住房状况不断恶化，加剧了贫穷和边缘化周期。解决住房问题的核心是取消基于社会排斥和实际排斥的政策，正式确认穷人有权得到适当的生活水平，其中包括住房。受益者和周围社区得到好处，将证实这种做法具有可持续性。

目标

11.5 本次级方案的总体目标是支持政府和中心的其他伙伴改善世界城市贫民、尤其是发展中国家城市贫民的住房条件。

战略

11.6 本次级方案由住房处负责。次级方案的战略是支持调动资金和信贷，改进提供住房的机制，以及有效监测《生境议程》的执行情况。战略的一项特点是注重妇女在国家与当地两级作为积极参与者的作用，以期改善她们的住房条件和其家庭的住房条件。战略的其他要素如下：

(a) 推动采取能够满足适宜住房和住房居住期安全需要的住房和社会服务政策、有利战略和提供办法；

(b) 加强在国家和地方两级的能力，以协助在贫穷城市住区和农村住区提供住房；

(c) 通过技术合作向发展中国家提供支助，以达到人人有适宜住所和发展可持续人类住区的目标。

预期成绩

11.7 预期成绩包括：

(a) 改善土地保有权；

(b) 增加向低收入人类住区发展、特别是为住房部门提供资金和信贷，使更多低收入者有机会获得这些资金；

(c) 向更多民众提供高质量和可靠的的城市基础设施，尤其是清洁饮水、卫生、社区保健系统、废物管理和运输。

成绩指标

11.8 成绩指标包括：

(a) 实现下列目标的国家数目：订立给予和保护土地保有权的立法；确认妇女的土地保有权，包括继承权；执行比较开放和价格较低的土地市场；执行措施和政策，减少强迫驱逐现象；

(b) 实现下列目标的国家数目：建立有效的非传统供资安排；采取措施改善住房部门获得信贷的机会，包括加强妇女的作用；提供非抵押贷款形式的住房信贷；

(c) 建立有效和可持续提供住房系统的数目和增加使用节能的建筑材料和方法；

(d) 下列数目：有机会获得饮用水的城市贫穷社区；已设立改造贫民区方案；已制订和已执行基本和必要服务的公平定价政策。

次级方案 2 可持续人类住区发展

11.9 世界在迅速城市化，城市日益成为经济和社会发展的发生地点和动力。实现优良的城市施政(城市的有效及可持续发展和管理)，可以提高对城市各种问题、尤其是城市贫穷和社会排斥现象作出反应的效能和效率。

目标

11.10 本次级方案的目标是支持各国政府和人类住区中心其他伙伴在国家和地方两级采取具有社会融合性、包容性、无障碍、透明、参与性和负责的城市施政和管理，以期确保实现可持续城市发展。

战略

11.11 本次级方案由城市发展处负责。实现这些目标的战略是将下列各方面相结合：全球城市施政运动，应用研究，组织能力建设和业务活动。城市施政运动将作为执行本次级方案其余部分的起点，将各级业务活动和规范性活动相挂钩，并在全球一级制订优良城市施政的准则。战略的另一个要素是酌情通过地方政府促进关于人类住区管理的决策政策。

预期成绩

11.12 预期成绩包括：

(a) 通过参与性城市协商、预防犯罪战略和当地领导能力建设，改进城市施政；

(b) 进一步了解和理解城市经济学以及影响并促成城市发展及城市和农村发展之间协同作用的经济、社会和法律/管制因素之间的相互作用；

(c) 提高城市备灾和救灾的程度，应特别注重社区参与。

成就指标

11.13 指标包括：

(a) 民众普遍参与、包括加强妇女参与城市管理；提高城市决策的效能、效率和透明度，包括加强地方当局的领导作用；改进城市管理人员对公共资源的问责制(通过利益有关者和伙伴会议、讲习班和报告的反馈进行核查，以及评价具体方案和/或项目)；

(b) 发展城市一级的机制，以支持地方经济发展，包括改善城市财政、投资、城市就业和产生收入的活动；改善指导城市规划、发展和管理的法律文书的执行情况和效能(通过研究、讨论会和专家组会议

的报告和反馈进行核查，以及评价若干方案和/或项目)；

(c) 颁布促进可持续城市发展的国家立法；发展城市环境机制，供伙伴之间交流信息和专门知识；地方政府及其机构与社区以及环境规划和管理领域的私营部门建立业务伙伴关系；

(d) 从人类住区中心获得援助以及及时并有效地对可能已发生的任何灾害作出反应的城市数目。

立法授权

方案 11 人类住区

大会决议

53/180	大会全面审查和评价《生境议程》实施情况的特别会议
53/242	秘书长关于环境和人类住区问题的报告
54/207	筹备全面审查和评价《生境议程》执行情况的大会特别会议
54/208	联合国人类住区会议(人居二)成果的实施情况
54/209	联合国人类住区会议(人居二)的后续活动
54/232	第一个联合国消灭贫穷十年的执行情况人类住区委员会决议
16/22	消灭贫穷领域的合作
17/1	联合国人类住区会议(人居二)的后续活动
17/7	振兴人居中心
17/17	为实施《生境议程》开展国际合作
17/20	联合国(人居)人类住区中心 2000—2001 两年期的工作方案和预算
17/22	联合国(人居)人类住区中心与联合国环境规划署之间的合作

次级方案 1**人人有适当住房**

人类住区委员会决议

- 16/7 适当住房人权的实现情况
- 16/15 私营部门和非政府部门对向低收入群体交付住房的贡献

次级方案 2**可持续人类住区发展**

人类住区委员会决议

- 16/3 减灾
- 17/10 可持续的城市发展所涉及的农村方面的问题

方案 12**预防犯罪和刑事司法****概览****目标**

12.1 本方案的总目标是加强提供给各国政府的国际合作和援助，以处理犯罪问题，例如跨国有组织犯罪、贩卖人口、经济和财务犯罪、包括洗钱、贪污腐败、非法制造和贩卖火器和一切形式和表征的恐怖主义造成的问题，以及促进公正及有效的刑事司法制度。大会和经济及社会理事会各项决议以及第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会所产生的各项建议规定了本方案的任务。

12.2 药物管制和预防犯罪办事处对本方案负实质性责任。该中心向作为经济及社会理事会职司委员会的预防犯罪和刑事司法委员会和大会提出报告。

战略

12.3 实现本方案目标的战略包括下列主要构成部分：

(a) 促进和执行第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的成果、预防犯罪和刑事司法委员会的各项决定和经济及社会理事会和大会的各项有关决定。

(b) 促进处理全球犯罪行为的重大的挑战、特别是跨国有组织犯罪、贩卖人口、经济和财务犯罪、包括洗钱、贪污腐败和非法贩卖火器方面的国际合作和国际行动；

(c) 促进法治、公正和有效的刑事司法制度、有效的预防犯罪工作、监狱改革、司法独立和起诉当局独立、青少年司法和恢复性司法办法，尤其是协助各国政府保护易受害的青春男女免于被有组织的罪犯招聘入伙；

(d) 应各国政府要求，向它们提供咨询服务和其他形式的技术合作，支持各国政府努力处理犯罪和司法事项、特别是全球犯罪行为的威胁；

(e) 协助各国政府作出国内的和多边的努力以回应改变中的犯罪趋势，并且为更易于追责的、更透明的和更有效的预防和控制犯罪制度建立必要的手段和机构；传播关于对罪行、罪犯和被害人加以有效的合乎人性的处理的专门知识；

(f) 促进预防各种形式和表现的国际恐怖主义行为，处理其刑事方面的问题；

(g) 促进拟订预防犯罪和刑事司法方面的全球政策；

(h) 继续同各会员国协商以拟订旨在协助打击贪污腐败的有效的全球技术合作方案”；

(i) 支持各国政府处理犯罪的根本起因；

(j) 强调并加强预防和复健方案；

(k) 吁请加强捐助国的合作。

12.4 本战略将注重国际合作以及为各国努力提供协助这两项主要工作。它还将促成以为人正直和尊重法律为本的文化，并促进民间社会积极参与预防和打击犯罪和贪污腐败现象。它将特别注重在有关各方面工作中的性别问题。将继续重视提高本方案的业务能力，提高与其他有关行动者共同采取行动的协同作用，以及调动资源。

12.5 为了采取多方面措施来执行本战略，方案将协助各国政府执行目前正在起草的联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书。此外它还将协助拟订新的打击贪污腐化的国际法律文书。它将采用综合方式掌握和传播科学知识，获取和编纂专门知识，并应各国政府要求提供技术合作。技术合作的主要重点是加强会员国的人的能力和机构能力，包括协同联合国预防犯罪和刑事司法方案网络协会向刑事司法人员提供训练机会。

12.6 本方案将促进并便利应用和使用联合国刑事司法和预防犯罪方面的标准和准则，将其作为既有人情味又有效力的刑事司法制度的基石，这些标准和准则是在国际一级打击犯罪的基本必要条件。将分析犯罪和司法方面、特别是优先领域所出现的趋势，编制数据库，发表全球概览，收集并分发资料。另外将对具体国家需要进行评估。

预期成绩

12.7 预期成绩包括：

(a) 应各国政府的要求，在中心的协助下，通过联合国打击跨国有组织犯罪公约和议定书及使其生效；

(b) 提高全球对各种犯罪问题——例如跨国有组织犯罪、贩卖人口、经济和金融犯罪，包括洗钱、贪污腐化、非法制造和贩运火器和一切形式的恐怖主义所造成的问题——的了解以及处理这些问题的专门技能，以及促进公平而有效的刑事司法制度；

(c) 提高各会员国在国家、区域和国际各级处理各种犯罪问题——例如跨国有组织犯罪、贩卖人口、经济和金融犯罪，包括洗钱、贪污腐化、非法制造和贩运火器和一切形式的恐怖主义所造成的问题——的能力，以及促进公平而有效的刑事司法制度。

成绩指标

12.8 成绩指标包括：

(a) 要求提供并得到签署或批准联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书方面的援助的会员国数目；

(b) 传播最佳办法和资料；开展研究和制订新办法并同其他会员国进行这方面的交流，据以处理跨国有组织犯罪以及促进公平而有效的刑事司法制度；

(c) 增加要求提供并得到技术援助的国家数目，以及制订计划提高各会员国在国家、区域和国际各级作出反应的能力，来处理犯罪问题以及促进公平而有效的刑事司法制度；

(d) 中心所维持数据库的质量和检索的方便程度；

(e) 为处理犯罪问题提供更有效的技术援助；并增加合格刑事司法人员的人数。

立法授权

方案 12

预防犯罪和刑事司法

大会决议

46/152	制订有效的联合国预防犯罪和刑事司法方案
50/145	第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会
51/60	联合国关于犯罪和公共安全问题的宣言
51/191	联合国反对国际商业交易中的贪污贿赂行为宣言
52/86	清除对妇女的暴力行为的预防犯罪和刑事司法措施
53/111	有组织跨国犯罪
53/112	刑事事项的相互协助和国际合作
54/110	消除国际恐怖主义的措施
54/125	第十届联合国预防和罪犯待遇大会

54/126 联合国打击跨国有组织犯罪公约草案及其各项议定书草案 4/1 关于打击各种犯罪形式的国际条约的国家继承

54/127 拟订一项打击跨国有组织犯罪公约特设委员会的活动：非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药以及审议是否需要拟订一项关于非法制造和贩运爆炸物的文书

54/128 反贪污腐败行动

54/129 联合国防止跨国有组织犯罪公约高级别政治签署会议

54/130 非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所

安全理事会决议

1269 (1999)

经济及社会理事会决议

1992/1 设立预防犯罪和刑事司法委员会

1997/27 加强联合国预防犯罪和刑事司法方案的犯罪统计的开发以及刑事司法系统的运作

1998/21 联合国预防犯罪和刑事司法标准和准则

1999/23 联合国预防犯罪和刑事司法方案的工作

1999/24 采取行动促进预防犯罪和刑事司法领域的合作和国际项目信息交换所的运行

1999/25 有效预防犯罪

1999/26 制订和实施刑事司法调解和恢复性司法措施

1999/27 刑法改革

1999/28 少年司法

预防犯罪和刑事司法委员会决议

1/1 预防犯罪和刑事司法委员会对联合国预防犯罪和刑事司法方案的战略管理

方案 13 国际药物管制 总方向

13.1 本方案的总的目标是通过国际协作减少毒品的生产、贩卖、使用和有关的犯罪。本方案的主要重点是促使禁止药物滥用和非法毒品贩运的国际行动协调一致。本方案的任务源自于经《1972 年议定书》修正的《1961 年麻醉品单一公约》、《1971 年精神药物公约》、《禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》和管制药物滥用今后活动的综合性多学科纲要。大会第 S-17/2、S-20/2、S-20/3 和 S-20/4 号决议对这些任务予以加强并予以修订。此外，经济及社会理事会有关决议及麻醉药品委员会关于落实大会第二十届特别会议通过的各项决定和决议的第 42/4 和第 42/11 号决议也为本方案的工作提供指导。

13.2 大会在其 1998 年第十二届特别会议上通过了《政治宣言》，该宣言定于 2003 年实现建立和加强与特别会议上通过的措施相关的国家药物管制立法及方案这一目标。大会还定于 2008 年实现在减少需求方面取得重大成果以及消除或大量减少古柯、大麻和鸦片的非法种植这些目标。大会这届特别会议还通过了《减少毒品需求指导原则宣言》；关于安非他明类兴奋剂的行动计划；关于消除非法作物和开发替代物的行动计划；关于制止洗钱行为的一项决议；以及旨在加强关于药物管制、先质管制和促进司法合作的各种措施。

13.3 在秘书处范围内，执行本方案的实质责任归于药物管制和预防犯罪办事处（药管办事处）的联合国国际药物管制规划署（药物管制署）。实现上述目标的战略是以执行四个补充次级方案制定的活动为基础，这些次级方案的重点为：(a) 协调和促进各国政府、联合国系统和其他国际组织采取的国际药物管制

行动；(b) 促进各决策机构进行国际药物管制的工作；和(c) 通过减少需求和减少供应的办法来防止药物滥用和非法贩运。在实现该目标方面所作出的各项努力将针对向各国政府提供更好的资料，说明国际药物问题的趋势和解决该问题的办法和对策。同时，能力建设、设立药物滥用资料网和发展处理药物滥用的知识和有效办法也将构成主要战略的一部分。

13.4 作为在联合国系统内协调禁止药物滥用和非法贩运的行动的协调中心，药物管制署将协助和促进执行分区域、区域和全球各级的各项国际药物管制努力。在这方面，联合国系统各组织和多边和双边组织应当将有关药物管制的问题结合在其工作上。

13.5 药物管制署作为经济及社会理事会的一个职司委员会向麻醉药品委员会提出报告。按照《1961年麻醉品单一公约》设立的国际麻醉品管制局(麻管局)负责促使各国政府遵守各种药物管制条约的条款，并协助它们在这方面作出的努力。这些条约中规定了麻管局的任务。麻管局通过麻醉药品委员会向经济及社会理事会提出报告。

次级方案 1

协调和促进国际药物管制

目标

13.6 本次级方案目的为促进和确保使目的取得一致和使联合国系统各组织的药物管制行动取得协调。它着重于在机构间各机构以及系统各组织范围内将与造成药物滥用、制作和贩运的原因有关的问题纳入主流，以促进关于药物滥用和药物贩运的各有关国际文书的执行。

战略

13.7 执行本次级方案的实质责任由在执行主任直接监督下的各办事处共同承担。本次级方案试图促进和协助执行体现于以下方面的国际药物管制战略：《全球行动纲领》和 1998 年大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》，其他国际文书，包括大会各项决定和决议，大会第 S-17/2、S-20/2、S/23/3 和 20/4

号决议所载大会两届特别会议的成果，和行政协调会药物管制小组委员会制定的合作框架。为增加知识将对全球药物问题进行全面评价，从而加强药物管制署的能力，以分析药物问题的影响、预测趋势和向各国政府建议对策。

13.8 将优先促使各决策者和创造舆论者及民间社会提高认识药物滥用问题所带来挑战的严重性。为此目的将通过出版年度世界药物报告的方法传播关于国际药物问题的资料和关于全球非法药物趋势的资料。对关于药物供应和需求的综合数据库将予以保持和修订。将在区域和分区域各级对多边药物管制合作进行需要评价以便在若干区域制定各项合作安排，包括谅解备忘录，以确定各有关国家对药物管制的共同了解和办法。

预期成绩

13.9 预期成绩将包括：

(a) 使整个联合国系统进行的与药物管制有关活动得到更好的协调，并由药物管制署给予领导；

(b) 使各国政府、区域和分区域机构及政府间和非政府组织进行的方案拟订工作和执行的活动取得协调；

(c) 加强努力支持各国政府在议定的时限内执行《全球行动计划》和大会第二十届特别会议的成果，特别是这些文件所指出的国际、区域或国家一级的高优先切实措施；协助民间社会提高活动和项目的素质；与各国政府紧密合作，共同对付世界毒品问题；

(d) 在采纳和执行措施以加强国家立法方面取得的进展，以及在落实《打击安他非明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划》方面所取得的进展；消除或大大减少其他精神药物包括合成毒品的非法生产、销售和贩卖和前体转移他用的措施；国家打击洗钱的立法和方案及提倡和加强司法合作的措施；

(e) 对全球药物问题的严重性和趋势有更好的了解；

(f) 及时传播资料，说明药物问题的各个方面和各项管制措施。

成就指标

13.10 成就指标将包括：

(a) 完成为进行毒品控制的多边合作所需的需要评估；

(b) 在议定的时限内把大会第二十届特别会议提出的战略和建议纳入国家、区域和国家的有关禁毒政策的国家数目；与各国政府密切合作评估民间社会活动的素质和合作进度；

(c) 这些出版物对会员国禁毒政策的影响。

次级方案 2

国际药物管制的监测和决策

目标

13.11 本次级方案的目标是要使麻醉药品委员会及其各附属机构和麻管局能通过提供质量好的支助的办法来有效执行其各项职务。

战略

13.12 执行本次级方案各项活动的实质责任归于药物管制署条约事务和支助药物管制机构司。在这方面将向麻醉药品委员会和麻管局提供实质性和技术服务，以使它们能履行其在各有关国际文书和大会决议下的责任。向这些机构提供可靠数据和其他治疗，说明麻醉药品、精神药物及其先质的合法和非法供求的性质、形式和趋势。对与遵守条约有关的问题将予以确定和分析以供麻管局使用。麻管局为确保使医疗、科学和其他合法用途得到充分供应而对麻醉药品和精神药物的合法供应建立、维持和加强国家和国际管制将获得加强。此外也将为未列入清单物质编列一个特别管制清单并制定各种用以检验和分析这些物质的办法以使麻管局能协助各国政府防止将先质转入非法渠道。

13.13 将在司法方面促进多边、区域和分区域合作并提供援助，以使各国政府能有效对付从事贩毒活动

的犯罪组织。将尽量提供最新的边境控制设备，供监视、收集情报和有效控制边境之用。同时，本次级方案也将促进各国政府通过和执行国家药物管制立法，包括防止先质和药物，特别是海洛因、可卡因和安非他明类的兴奋剂，的非法贩运和洗钱。在此领域进行的各项努力将着重于新的和现有药物、先质或洗钱路线经过的国家和药物管制法不健全或执法无力的可能取代国。

预期成绩

13.14 预期成绩将包括：

(a) 麻醉药品委员会因提供好的实质和技术支助而提供有效的政策指导；

(b) 向麻管局提供关于药物滥用、药物贩运的性质、形式和趋势的可靠数据和其他资料，包括行动方案；

(c) 提高起诉率和资产没收率和减少法庭推迟对与毒品有关犯罪案件进行审判；

(d) 增加和修改关于国家药物管制立法的数据基；

(e) 加强各国政府在立法领域的合作，包括合作禁止毒品在公海上的非法贩运；

(f) 向各成员国和公众提供综合电子数据基，载列所有存在重大毒品问题的国家与药物有关的国家法律、判例和惯例；

(g) 通过适当的控制措施防止使麻醉药品和精神药物转入非法贩运。

成就指标

13.15 成就指标将包括：

(a) 及时向委员会提交具有实质内容的报告和其他文件；

(b) 向麻管局及时提交综合数据的国家政府的数量；

(c) 接受麻管局建议的国家政府的数量；

(d) 对衡量国家政府提高其禁止非法贩毒行动的能力的国家立法和基础结构进行调查；

(e) 经确定和补救的国家药物管制制度的缺点的数量；

(f) 将麻醉药品和精神药物转入非法贩运的数字和所涉药物的数量；

(g) 使用国际特别管制有限药物清单的国家政府的数量。

次级方案 3

减少需求：防止和减少药物滥用，治疗毒品受害者和使他们恢复正常

目标

13.16 本次级方案的目标是要加强各国政府的能力，以便对药物滥用问题拟订各项减少需求的有效政策和战略。

战略

13.17 本次级方案的实质性责任归于药物管制署的业务和分析司。该战略的基础为分析和传播资料 and 最佳做法和制定各种办法，目的为减少非法药物的需求，特别是减少最有滥用药物危险的人群对药物的非法需求。这还将有助于加快毒品受害者的康复，从而使他们能够更快地融入主流社会。为促进分享经验和加强了解区域药物滥用问题的能力将建立或改进区域专家的流行病学网络。同时也将采取行动，加强各国政府的效力，以根据《关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》防止和减少药物滥用和使受害者康复。为加强各国政府的人员和体制能力将进行技术合作。药物管制将按照 1998 年政治宣言第 17 条和全球行动纲领的要求协助每个成员国最迟于 2003 年制定新的或更好的降低毒品需求战略和方案。

13.18 将向各国政府提供有关毒品和前体的科技信息以及有关非法贩毒的形态及趋势的研究和分析。

预期成绩

13.19 预期成绩将包括：

(a) 实现大会第二十届特别会议《政治宣言》和《减少毒品需求指导原则宣言及其行动计划》所确立的目标和指标的进展情况；

(b) 在大多数国家内安装新的或加强的数据收集系统；

(c) 各成员国执行各项减少需求的综合性战略、政策和方案；

(d) 促进各成员国多使用收集药物滥用数据的标准办法；

(e) 根据需求评估和评价制定各项帮助毒品受害者戒毒的药物滥用强化治疗方案。

成就指标

13.20 成就指标将包括：

(a) 使更多成员国根据《减少毒品需求指导原则宣言及其行动计划》采用新的或加强的减少需求和戒毒计划和战略，包括由各公共卫生、社会福利和执法当局和民间采取行动；

(b) 促使更多成员国执行各项根据需要评估和评价制定的治疗方案，以减少滥用毒品的人数。

(c) 在 2003 年以前按照《政治宣言》第 17 条采用新的或加强的减少毒品需求战略和方案的会员国数目。

次级方案 4

减少供应：铲除非法作物和查禁非法药物贩运

目标

13.21 本次级方案的目标为：

(a) 加强各国政府的能力，以测量非法生产的程度、根源和影响，并根据该资料制定有效的对策，包括可选择的发展方案。

(b) 考虑到各国的计划和倡议，应要求协助和支持过境国，尤其是需要这种协助和支持的发展中国家

加强它们打击非法贩运麻醉药品和精神药物的能力，并强调双边、分区域、区域和国际合作打击非法贩毒的重要性。

战略

13.22 本次级方案的实质责任归于药物管制署业务和分析司。达到上述目标的办法，除其他外，将为制定关于种植（包括在封闭房地内种植）罂粟、大麻植物和古柯灌木和生产鸦片、合成毒品和古柯的产量评估和数据汇编的协调的调查办法。作为战略的一部分将监测不断变化的全球性药物滥用形式、分析生产和贩运的趋势和评价生物和合成毒品的相对地位。对药物滥用和生产的新的科学和技术问题将进行调查，并将调查结果分发给各成员国和大众。将进行各项推广活动以支助各指标国家并在地方、区域和国际各级促进药物混合定性领域的合作，以使这些国家能开展各项剖面探测活动，这将加强对药物和先质贩运趋势进行的业务情报收集工作。此外也将对各指标国家提供技术援助以便在国家政策和可选择发展方案内编入药物管制的部分。药物管制署将协助会员国在 2003 年之前按照《政治宣言》第 13、15 和 16 条制定或加强实行《打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用行动计划》的国家立法和方案。

13.23 麻醉药品委员会对减少非法药物供应的目标提供政策指导的能力将通过编制关于贩运和全球非法药物趋势的水平好的年度报告来加以加强。每半年提出的关于收缴毒品情况的报告将根据国际刑事警察组织(刑警组织)和海关合作理事会(另称为世界海关组织)提供的数据予以编制。对各成员国为执行旨在防止使用财务制度来清洗非法收款的 1988 年公约各项条款所做的努力将给予支持。将制定各种新的办法并使其配合当地情况以铲除药物的非法种植和贩运。将提供指导准则和技术文件并提供训练以供制定、规划和执行各项可选择的发展和执法方案。对某些国家将提供援助，以设立国家作物监测单位，这些单位将监测各种植区和评价产量和对新种植区和新种植方式迅速进行评估。应各国政府请求将提供援

助，以拟订各项国家政策和可选择的发展方案的药物管制的部分。

13.24 将支助各国政府增加国家打击非法贩毒的行动的效力。为此，将协助各国政府加强司法合作，以对付参与毒品犯罪和相关犯罪活动的犯罪组织并通过促进多边、区域和分区域司法合作行动及提供咨询意见、援助和训练逮捕国际毒贩。还将协助各国政府有效通过和执行国家毒品管制立法，防止和侦测先质和药物，特别是海洛因、可卡因和安非他明类兴奋剂的非法贩运，及侦测和防止洗钱。将加强国家药物分析和制药实验室并向其提供必要的技术和科学资料。将在国家和国际两级加强执法训练提供人员的协作。

预期成绩

13.25 预期成绩将包括：

(a) 实现大会第二十届特别会议《政治宣言》和《开展国际合作根除非法药用作物和促进替代发展行动计划》所确立的目标和指标的进展情况；

(b) 向各成员国、国家和国际组织和其他机构及时提供更多关于非法药物的减少供应问题的可靠的指导、数据、治疗和分析，包括可选发展途径，和对其适用提供对策和战略；

(c) 促使药物管制署提倡的关于执法和可选发展途径的新办法和最佳做法接受和并入各项发展计划和国际战略；

(d) 增加会员国间在减少供应方面的区域和国际合作；

(e) 决心努力按照《政治宣言》第 14 和 19 条在 2008 年之前管制先质，消除或大大减少古柯灌木、大麻植物和罂粟的非法种植。

成就指标

13.26 成就指标将包括：

(a) 按照《政治宣言》第 13、15 和 16 条在 2003 年之前制定或加强实行《打击安非他明类兴奋剂及其

前体的非法制造、贩运和滥用行动计划》的国家立法和方案的会员国数目；	S-20/3	减少毒品需求指导原则宣言
(b) 向各有关国家当局、国际组织和其他机构分发技术材料，例如手册、小册子和数据的数量；	S-20/4	促进解决世界毒品问题国际合作的措施
(c) 列出已建立机制监测非法作物的生产——包括在封闭房地内生产——和贩运的国家；	54/132	国际合作对付世界毒品问题（适用于次级方案 1 和 2）
(d) 将大会第二十届特别会议的各项战略和建议并入各项国家和国际药物管制政策的国家的数量；		次级方案 1 协调和促进国际药物管制
(e) 有更多的成员国制定和执行各项有效政策，以消除或大大减少古柯灌木、大麻植物和罂粟的非法种植（包括在封闭房地内种植）；		大会决议
(f) 汇报在区域合作、阻截、逮捕和收缴方面采取了成功的药物管制行动的过境国的数目增加；	54/132	国际合作对付世界毒品问题 麻醉药品委员会决议
(g) 积极合作打击非法种植和贩运非法毒品的国家和区域组织的数目增加。	2 (XXXIX)	促进利用体育运动作为预防药品滥用的有效措施的项目和方案
	5 (XXXIX)	鼓励各会员国要求银行和其他金融机构确立验证客户身份的政策和扩大反洗钱措施的范围，并鼓励联合国国际药物管制规划署加强同金融行动特别工作组的合作
立法授权		
方案 13		
国际药物管制		
公约和会议宣言		
经《1972 年议定书》修正的《1961 年麻醉品单一公约》		次级方案 2 国际药物管制的监测和政策
《1971 年精神药物公约》		大会决议
《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》	54/132	国际合作对付世界毒品问题 经济及社会理事会决议
《宣言》和《管制药物滥用今后活动的综合性多学科纲要》由 1987 年 6 月 17 日至 26 日举行的麻醉品滥用和非法贩运问题国际会通过	1993/38	关于防止 1971 年《精神药物公约》表三和表四所列药物从国际贸易转入非法渠道的措施
大会决议	1994/4	鼓励各国在运输的各阶段侦察利用贸易渠道进行的非法货运以及促进采用海关合作理事会和联合国药物管制规划署提供的咨询及技术专业知识
47/97 《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》的执行情况	1995/18	促进使用谅解备忘录以推动海关当局与其他主管机构和国际贸易界包括商业承运人之间的合作
S-20/2 政治宣言		

麻醉药品委员会决议

- 42/4 各国政府报告《全球行动纲领》的执行情况和在实现大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》中规定的 2003 年与 2008 年目标和指标方面取得的进展的指导原则
- 42/11 报告大会第二十届特别会议后续行动的指导原则

次级方案 3**减少需求：防止和减少药物滥用，治疗毒品受害者和使他们恢复正常****大会决议**

- S-20/3 减少毒品需求指导原则宣言
- S-20/4 促进解决世界毒品问题国际合作的措施

次级方案 4**减少供应：铲除非法作物和查禁非法药物贩运****大会决议**

- S-20/2 《政治宣言》
- S-20/4 促进解决世界毒品问题国际合作的措施

经济及社会理事会决议

- 1993/26 欧洲国家麻醉品法执行机构负责官员会议的次数与安排

麻醉药品委员会决议

- 5(XXXVIII) 减少非法供应的战略
- 12(XXXVIII) 管制药物滥用和非法贩运方面的科学和技术合作

方案 14**非洲的经济和社会发展****总方向**

14.1 非洲发展工作的主要目标是减少贫穷。1995 年在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议重申了这个目标，并制定了到 2015 年把贫穷减少一半的目标。为了实现这个目标，非洲的国内生产总值起码需要每年 7% 的实际增长率，并且应制定均衡的政策解决具体问题，如收入分配和生产的劳动力吸收方法，同时考虑到贫穷所涉及的多方面性质。

14.2 许多非洲经济来自 1990 年代中期开始增长，与前十年的停滞不前局面有所不同，但增长速度缓慢，无法达到社会首脑会议就减少贫穷所制定的目标。因此，决策者所面对的主要挑战是深化经济改革，加速和维持经济增长。这个方案将由非洲经济委员会（非洲经委会）执行，其总目标是帮助非洲国家面对这些挑战，即深化经济和社会改革，加速和维持发展。

14.3 方案的立法授权来自 1958 年 4 月 29 日设立非洲经济委员会的经济及社会理事会第 671 A (XXV) 号决议。联合国大会和经济及社会理事会多项决议，以及非洲经济委员会第 718 (XXVI) 号、第 726 (XXVII) 号、第 779 (XXIX) 号和第 809 (XXXI) 号决议进一步说阐明了这项授权。

14.4 非洲经委会的总战略将以八个相互支持和配合的次级方案为基础，目的是：

(a) 创造有利环境，以促进在社会部门作出更多针对性强的投资；

(b) 把人口、环境、科技和农业方面的重大问题纳入国家发展规划以及减少贫穷的框架和政策的主流，并使这些问题成为其部分内容；

(c) 加强非洲在贸易和金融方面的国际竞争能力；

(d) 促进区域合作和一体化，作为与全球经济接轨的一个步骤；

(e) 促进健全的治理；

(f) 发展并加强非洲的能力，以利用全球的信息和知识系统来帮助解决非洲的发展问题；

(g) 促进男女平等。

(h) 致力于配合与增进其他组织的工作。

14.5 这个方案的结构是以 1996 年负责经济及社会发展的规划的部长会议新制定的《非洲经济委员会战略方向》为基础，并反映战略方向的优先次序。在 1999 年部长会议作出决定，指出应当在非洲经委会工作方案内强调贸易和金融问题后，已建议增加一个关于促进贸易和调动资金促进发展的新次级方案。

14.6 这个战略的重点是：

(a) 协助本区域国家制定和执行政策，使他们可以利用区域和全球经济的变革所带来的机会；并建立或加强管理国民经济的机构；

(b) 在区域国家之间交流信息和经验，特别是最佳做法；

(c) 研究和分析全球趋势对区域发展的影响；

(d) 加强委员会的作用，作为交流有关发展的概念的联系机构，并在联合国和区域机构之间的区域协调发挥积极作用。

14.7 在执行方案时，采用的战略是重点解决一些选定的问题，考虑到非洲经委会的相对优势和联合国系统内外其他伙伴在实现同一目标或相关目标方面相互提供的支助。因此，非洲经委会将努力加强与其他区域机构和联合国机构的协调和协作，以实现更大的连贯性和发挥更大的作用。在作出这项努力时，非洲经委会将利用若干现有的机制，包括非洲联合国机构的年度区域协商会议、联合国和非洲统一组织（非统组织）的年度会议及非统组织、非洲经委会和非洲开发银行的年度会议，使委员会的资源可以发挥最大的作用。

次级方案 1

促进经济和社会政策分析

目标

14.8 本次级方案的目标是加强成员国的能力，以设计和执行适当的经济和社会政策和战略，实现持续的经济增长；并加强其能力，以制定和执行措施减少国内的贫穷。

战略

14.9 经济和社会政策司负责执行本次级方案，其战略是：

(a) 在分析宏观经济政策方面，将监测区域的经济趋势，并制定指标，衡量成员国的政策和经济发展情况的可持续能力。为此提供的支助包括编写国家研究、专题论文和分析性综合报告，举办研讨会和会议及提供技术咨询。技术咨询包括向成员国提供协助，以针对区域和全球当前的情况和新情况制定适当政策，建立或加强机构框架以改善经济管理，并促进区域各国交流经验和最佳做法；

(b) 在社会政策和减少贫穷方面，将持续监测和分析区域和全球的社会发展行动纲要的执行进度。在这方面提供的协助将包括编写国家报告进行研究和分析，举行政策研讨会和会议及提供技术咨询，包括提供训练以协助成员国执行社会发展问题世界首脑会议的《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》。在这方面作出的部分重要努力是提倡采取措施解决贫穷的结构性根源，特别强调增加就业机会和创收活动，包括支持非正规经济部门活动，加强穷人能力的技能发展和培训方案；更好地向最脆弱和处境不利群体提供基本社会服务；并使决策者了解，更重要的是，使基层的地方社区了解艾滋病毒/艾滋病以及如疟疾等其他流行病对发展造成的困难，以鼓励在国家 and 区域一级制定适当的对策。

预期成绩

14.10 预期成绩将包括区域国家拟定和执行更多的扶贫政策和战略；成员国制定和管理经济政策的能力提高。

成绩指标

14.11 成绩指标将包括列举成员国在非洲经委会倡议下制定并导致持续增长的具体政策和战略，以及在非洲经委会协助下拟定和执行扶贫政策和战略的国家数目。

次级方案 2

促进贸易和调动资金促进发展

目标

14.12 本次级方案的目标是加强非洲国家，特别是最不发达国家的能力，以拟定和执行针对经济全球化的战略，为一些工业部门制定政策和战略以提高竞争能力和吸引投资；加强非洲国家在世界贸易组织（世贸组织）内的谈判实力，并加强非洲国家管理债务和谈判债务的能力，以及进行区域内贸易的能力，作为与世界经济接轨的一个步骤。

战略

14.13 贸易和金融司负责执行本次级方案，其战略是：

(a) 在贸易和合作方面，将着重努力向成员国提供有关贸易问题的精辟分析报告并促进区域内和全球贸易。分析和业务工作将包括指出区域和全球一级的机会和挑战，加强非洲在国际贸易方面的谈判技巧和实力，并确定可以加速非洲参加国际贸易的进程的竞争力要素。将不断探讨下列问题：全球性变化和挑战，特别是世贸组织协定和非洲、加勒比和太平洋国家与欧洲联盟就《第四号洛美协定》所作出的后续安排，以及这些协定对非洲经济的影响和对区域一体化所造成的问题；

(b) 在调动资金促进发展方面，将不断分析国际金融制度的发展对非洲国家的影响，并将提供一个论坛供非洲决策者发表他们对国际金融问题的看法。将提供协助，加强小额资金在发展私营部门方面的作用，支持评估在非洲发展资本市场和证券交易所涉及的需要，并促进金融部门改革，以吸引外国私人投资

和调动国内储蓄用于发展。将召开研讨会、会议和讲习班，促进分析和辩论非洲债务问题及这个问题对非洲发展的影响；

(c) 在发展私营部门方面，为了加强非洲经济的竞争能力，将鼓励采取有助于使区域经济多样化的政策创举和行动，特别是通过私有化和工业发展。这方面的活动将包括在南南合作框架内促进交流关于成功的私营部门发展模式的信息和经验以及在亚非拉企业之间建立联系网络。这些努力也将强调加强企业和研究机构的联系，使他们更加愿意支持非洲的私营部门；

(d) 关于最不发达国家、内陆和小岛屿发展中国家，将分析与这些国家的特殊情况有关的问题，以支持他们的发展。将提供协助，使区域合作安排与全球贸易制度的规定相协调，支持为经济改革和更有效率调动和利用资源所作出的努力，及促进区域内贸易和投资。

预期成绩

14.14 预期成绩将包括为非洲发展调动的财政资源有所增加，贸易和投资额增加，在世贸组织部长级会议后进行比较成功的后续贸易谈判，及非洲国家的债务管理情况有所改善。

成绩指标

14.15 成绩指标将包括制定非洲经委会所提倡的政策和措施，使非洲国家在国际贸易方面的竞争能力有所提高，区域国家特别是最不发达国家的资金流入量大大增加，债务有所减少；实施投资和贸易自由化政策，包括撤除有形和无形壁垒的国家的数目。

次级方案 3

加强粮食安全和可持续发展

目标

14.16 本次级方案的目标是加强成员国的能力，设计机构安排和执行国家政策和方案，加强粮食安全、

人口、环境和人类住区等相关问题之间的联系，以实现可持续发展，并帮助建设非洲国家的能力以利用科学和技术来实现粮食安全和可持续发展。

战略

14.17 粮食安全和可持续发展司负责执行本次级方案，其战略是：

(a) 在相关联的人口、农业和环境问题方面，重点是解决人口迅速增长、环境退化和缺乏粮食安全等因素所共同造成的挑战。这一方面的活动将包括监测《人口、家庭和可持续发展达喀尔/恩哥尔宣言》(1992年)和国际人口与发展会议通过的《行动纲领》(1994年,开罗)的执行情况；评价人口转变的现状；监测妇女生殖健康和粮食安全之间的关系；制定一个区域人口信息方案；散发人口——环境——发展——农业(PEDA)电脑模拟模型，帮助成员国分析和了解这些关联问题的某一方面或多个方面的具体问题可造成的后果以及可以用于解决问题的对策。通过适用跨学科的科学分析和预测，该模型有助于了解关键政策问题，如教育水平大幅度提高对生育率的影响，死亡率因艾滋病毒/艾滋病而增加的所造成的问题，农村教育普及对耕作次等土地的影响，及增加使用化肥对农业生产和粮食安全的影响。

(b) 在科学和技术方面，将把重点放在推广本地技术方面，以达到粮食安全和可持续发展。鉴于科学和技术在实现粮食安全和可持续发展方面的关键作用，将向会员国提供协助，使他们可以了解和决定采用的发展方法，以解决相关连的问题和有关的发展问题。协助的重点将在于扩大非洲大陆现有的科学和技术专门知识网络，并建立数据库使网络成员可以更加容易利用有关实现粮食安全和可持续发展的信息和资源，以及加强会员国对科学和技术的管理以发挥更大的作用，拟订和散发最佳作法以吸取经验教训，确保粮食安全。

预期成绩

14.18 预期成绩将包括会员国的能力有所提高，可以拟订关于粮食安全、人口和环境等相互关联问题的

政策；适用科学和技术以实现粮食安全和可持续发展。

成绩指标

14.19 成绩指标将包括采用人口—环境—农业模式的国家数目；由于非洲经济委员会的协助而未解决相关连问题采取科学和技术的具体政策和措施。

次级方案 4 加强发展管理

目标

14.20 本次级方案的目标是加强公共部门实行有效管理的能力；加强国家一级民间社会组织参与发展和治理进程的能力。

战略

14.21 本次级方案由发展管理司负责，其战略是：

(a) 在群众参与方面，一个重点是加强国家一级民间社会行动者的人类和机构能力，以拟订、管理和评价对非洲社会经济和政治发展起积极作用的方案，并提高他们在公共政策分析和宣传领域的的能力。到目前为止已确定的能力建设手段包括训练和建立关系的讲习班、技术协助和咨询、在非洲经济委员会工作方案中纳入有关民间社会组织的工作，并通过分区域和区域论坛促进非洲民间社会组织交流经验。将进行研究，以制订指标，评价和监测民间社会组织参与发展方案的程度。

(b) 在公共部门管理方面，将着重促进采取政策和措施，通过下列活动建立管理得当的国家：旨在加强公共部门机构、组织和行政管理能力以高成本效益的有效方法提供必要服务的活动，促进非洲公共事务部门的道德规范而问责制的活动。认识到治理工作对经济增长和可持续发展的影响，将集中努力促使机构制订基准和有效指标，监测在关键领域，特别是行政工作的治理方面制订实现透明和问责的政治规范所取得的进展。还将针对下列问题采取活动：法治和执法的问题，公共部门管理人员的远距离教育，同各会

员国合作，并应要求为议员提供关于透明和问责政治的培训。

预期成绩

14.22 预期成绩将包括更加认识到公共和私人部门为发展和透明和问责的政治建立伙伴关系的重要性，为监测工作建立有关的基准，手册和指标；加强公共部门管理的责任感、归属感、问责制和透明度；加强国家一级民间社会组织参与区域民主和发展进程的能力；促进公共、私人和非政府部门之间的相互作用。

成绩指标

14.23 成绩指标将包括：列举在非洲经济委员会支持下各国为实施公职人员问责制而建立和加强的体制；有更多国家制订程序，提高透明度，就公共资源的使用提供更多报告和更好地使用公共资源；会员国公共部门高级官员和私人部门之间加强对话，制订双方同意的结论和建议，使国家一级民间社会组织更多参与发展和治理工作。

次级方案 5 利用信息促进发展

目标

14.24 本次级方案的目标是加强国家利用信息和通讯技术的能力，包括加强建立和使用统计、数目、转借和空间数据库的能力，以这些数据库作为社会经济发展的决策辅助工具。

战略

14.25 本次级方案由发展信息事务司负责，其战略是：

(a) 在发展统计工作方面，重点是加强非洲在收集、处理、分析和传播数据方面的统计基础设施和能力。相关的活动将包括统一和协调方案、方法、概念和标准；发展国家、分区域和区域信息系统和建立系统网络。

(b) 在利用信息和通讯技术促进发展方面，将着重于协助会员国发展本国信息和通讯基本设施和技术，以及用于在非洲内部和与世界其他地区交流信息的区域通讯系统。将为此发展适当的基础结构，使地方社区可以更容易地利用信息和通讯技术。其他活动包括适用信息和通讯技术，特别是在关键的社会和经济部门，如卫生、教育（远距离教育和在线教育及建立学校网络等）、电子商务和开发内容，重点是建立能力组织、管理和寻找全球一级有关非洲发展的信息。将提供援助，以加强无线电的作用，使其成为地方社区中主要的和最易利用的传播信息手段。

(c) 在地球信息方面，将着重提高认识，宣传国家地球信息系统的重要性，鼓励非洲国家政府和社会投资于生产、维持和管理地球空间数据，并促进发展综合数据库和数据标准，使政府和公众可以利用有关信息。在这方面，将协助会员国发展国家地理信息基础设施，以有效响应各发展部门的需要，如自然资源、环境、粮食安全、土地改革、运输和通信基础设施、人类住区、卫生和教育、能源和旅游业。

(d) 在发展图书馆方面，将提供协助，在会员国发展一个图书馆和信息中心网络；建立区域的信息管理能力并促进与联合国机构和其他国际组织在发展图书馆方面进行合作。

预期成绩

14.26 预期成绩将包括非洲国家的英特网利用率增加，更多利用信息和通信技术，及时提供更好的可靠统计数据供有效作出决定。

成绩指标

14.27 成绩指标将包括列举非洲国家制订的国家信息和通信基础设施计划或战略；非洲英特网东道网址数目增加和更多非洲国家具有直接联网能力；在非洲经济委员会支持下改善本国统计系统，导致收集散发及时而可靠的数据的国家数目。

次级方案 6 促进区域合作和一体化

目标

14.28 本次级方案的目标是在区域内促进区域合作和经济一体化，重点是运输和通讯、采矿、能源和水资源部门的政策问题、基础设施发展和相关的服务。贸易、金融和投资等实质性问题在次级方案 2（促进贸易而调动资金促进发展）下处理。

战略

14.29 本次级方案由区域合作和一体化司负责，其战略是：

(a) 在区域合作和一体的政策和机构方面，将特别重视非洲经济委员会与非洲统一组织（非统组织）和非洲开发银行在 1989 年非统组织首脑会议一项决议所设立的共同秘书处范围内为建立非洲经济共同体而提供技术和机构支助的活动。建立非洲共同体和条约已进入第二个执行阶段，重点是稳定关税和非关税壁垒，以及在下列方面加强区域和非洲大陆一级的部门一体化：贸易、工业、农业、货币和金融、运输和通讯。除了机构安排，还将协调国家和区域政策，以支持区域一体化和促使区域一体化进程考虑到有效参与全球经济的必要性。将进行研究和分析工作，监测非洲经济一体化的状况。

(b) 在开发和利用矿物和能源包括太阳能资源方面，重点将在于协助会员国制订政策，通过有效的区域合作利用区域的大量矿物和能源资源。通过与区域经济共同体、其他政府间组织、适当的联合国机构和私营部门合作，战略将强调能力建设、共同利用基础设施和加强矿物部门的区域和分区域合作，以加强非洲在国际贸易的竞争能力。

(c) 在水资源开发和利用方面，将协助会员国及政府间组织在国家和分区域一级解决与水资源部门发展不足有关的问题和挑战。重点将放在加强现有的河流/湖泊流域管理组织和促进国家间合作，在缺乏合作机制的合作下建立机制以合作利用跨界水资源；

并在水资源开发和管理、灌溉和卫生和干净供水方面加强会员国的能力。

(d) 在发展运输和通讯方面，将支持非洲的实体一体化，促进建立一个有效、安全、低费用和管理优良的运输系统。活动重点是执行 1997 年非洲运输和通讯部长通过的行动纲领，于 21 世纪在非洲建造有效和高成本效益的运输系统。将强调运输改革；能力建设；环境退化问题与安全问题的关系总是；信息管理系统，包括服务的商业化和方便化。在这方面，预计将进一步加强与区域经济共同体、政府间组织、专门机构和其他联合国区域委员会的伙伴关系。

预期成绩

14.30 预期成绩应包括：(a) 在建立非洲经济共同体所需的各种体制与功能安排方面作出的在国家、次区域和区域三级的实质进展；(b) 增加各会员国拟定政策和方案发展的能力，以便有效地开发矿产和能源资源；(c) 增加有效与和谐利用跨界水资源，并加强在各会员国境内的水资源管理；(d) 大力执行非洲运输和通讯部长会议通过的《行动框架》。

成绩指标

14.31 成绩指标应包括：(a) 各会员国在执行非洲经济共同体的努力中，为加强整合与合作而建立的机构数目和作出的安排数目；(b) 各会员国为联合国开发矿物和能源而为协调政策和采纳方案采取的具体步骤；(c) 建立和（或）加强的河域组织与湖域组织的数目，以及会员国在水资源管理方面能力加强的程度；(d) 列举为执行关于运输和通讯的行动框架而取得的积极成就。

次级方案 7 促进提高妇女地位

目标

14.32 本次级方案的主要目标是把性别观点纳入会员国政策和方案的主流，并促进加强妇女在政治、经济和社会领域的权利。

战略

14.33 本次级方案由非洲妇女中心负责执行。战略将强调宣传、政策对话和在伙伴间就有关性别的问题建立联系。将采取的具体活动包括加强政策分析和宣传；使性别问题受到认识和影响公共政策优先次序以支持提高妇女地位；制订指标监测区域和全球行动纲领的执行情况；加强妇女在建立和平方面的作用；在把性别问题纳入主流方面拟订建设能力的框架。将作出努力，提高和促进各会员国在国家教育方案中对女童的基本教育。进行的活动还将包括监测和执行区域和全球行动计划的执行情况，特别是《北京宣言和行动纲要》和《关于提高妇女地位的非洲共同立场》。

预期成绩

14.34 预期成绩将包括更加认识到必须把性别观点纳入国家发展政策和方案的主流，包括在预算进程中纳入性别观点；在性别分析和政策拟订方面有效培训国家机构高级官员。

成绩指标

14.35 成绩指标将包括列举特别为提高妇女在政治和经济领域的地位和设立或加强的国家机构体制；有多少国家审查或重新制订国内立法以消除对妇女的不利差别待遇；有多少国家在其经济进程中制订和执行把性别问题纳入主流的措施或政策。

次级方案 8

支助分区域促进发展的活动

目标

14.36 本次级方案的主要目标是促进统一各个部门的国家政策以支持分区域一级的一体化努力并协助制定和执行方案及使各国经济一体化。

战略

14.37 本次级方案将由下列五个分区域发展中心执行：在丹吉尔的负责北非，在尼亚美的负责西非，在雅温得的负责中非，在基加利的负责东非，在卢萨卡的负责南部非洲。非洲经委会的分区域发展中心将加

强合作和一体化，促进公共部门、民间社会和私营部门发展伙伴之间建立联系和交流信息，并为分区域经济共同体的机构建设而政策改革提供技术性咨询服务。分区域发展中心还将召开政策论坛，使政府、非政府组织和私营部门机构的代表可以一起讨论区域发展问题和前景。在进行这些活动时，分区域发展中心将与分区域已有的发展组织和机构、在各分区域开展业务的联合国机构和在不同分区域展开活动的双边发展机构合作。各中心将致力于在其分区域内执行特别按照各分区域的优先次序和情况所制定的活动。这将导致更清楚地认识到每个分区域发展中心在执行非洲经委会工作方案方面应发挥的作用和承担的责任及应取得的成果。

预期成果

14.38 预期成果将包括将大大加强区域经济共同体在拟订政策和管理方案方面的能力。

成绩指标

14.39 成绩指标将包括列举成员国在分区域一级就一体化所制定和执行的程序、标准和规范，及分区域发展中心所召开的政策对话论坛的数目。

立法授权

方案 14

非洲的经济和社会发展

大会决议

53/90 《1990 年代联合国非洲发展新议程》的执行情况

次级方案 1

促进经济和社会政策分析

大会决议

53/197 国际小额信贷年，2005 年

54/23 社会发展问题世界首脑会议成果的实施情况

54/211	开发人力资源以促进发展		和增长战略
54/232	第一个联合国消灭贫穷十年的执行情况	797 (XXX)	在 1990 年代下半期加速《行动纲领》在非洲最不发达国家的执行
	非洲经济委员会决议	798 (XXX)	促进非洲私人投资
799 (XXX)	促进非洲人力发展	814 (XXXI)	第二个非洲工业发展十年(1993-2002 年)方案的执行情况
831 (XXXIII)	非洲经济报告, 1999 年	815 (XXXI)	调动资源促进非洲工业化
	次级方案 2	821 (XXXI)	非洲内部贸易发展八年行动计划
	促进贸易和调动资金促进发展	834 (XXXIII)	第三次联合国最不发达国家会议
	大会决议		
48/180	促进经济增长和可持续发展的企业精神和私有化		次级方案 3
53/172	金融危机及其对各国特别是发展中国家的增长与发展的影响		粮食安全和可持续发展
54/196	发展筹资的高级别国家政府间审议		大会决议
54/197	建立一个响应发展挑战, 尤其是发展中国家发展挑战的稳定国际金融体制	50/102	联合国系统对非洲科学和技术的支助
54/198	国际贸易和发展	51/171	粮食和可持续农业发展
54/199	与发展中内陆国的特殊需要和问题有关的具体行动	53/183	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
54/203	第二个非洲工业发展十年	54/201	科学和技术促进发展
54/204	企业与发展	54/208	联合国人类住区会议(生境二)成果的实施情况
54/231	联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用	54/214	中部非洲森林生态系统的养护和可持续发展
54/235	《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况	54/218	联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作
	非洲经济委员会决议	54/223	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》实施情况
781 (XXIX)	发展私营部门以回事执行第二个非洲工业发展十年及以后的方案	54/224	小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况
783 (XXIX)	多边贸易谈判乌拉圭回合		
784 (XXIX)	非洲与国际商品协定的危机		非洲经济委员会决议
786 (XXIX)	1990 年代及其后非洲贸易复兴、复苏和增长战略	744 (XXVIII)	执行《21 世纪议程》的非洲战略

748 (XXVIII)	人口、家庭和可持续发展	54/94	联合国同非洲统一组织的合作
801 (XXX)	非洲的粮食安全和自给自足	54/226	发展中国家间的经济和技术合作
817 (XXXI)	关于科学和技术的非洲区域会议	54/234	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展
	次级方案 4		
	加强发展管理		非洲经济委员会决议
	大会决议		
49/136	公共行政和发展	800 (XXX)	非洲水资源评估、开发和管理战略和行动计划
50/119	发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议	804 (XXX)	第二个非洲运输和通讯十年方案第二阶段的执行情况
53/177	工业发展合作	818 (XXXI)	促进非洲矿物资源的开发和利用
54/227	联合国与南部非洲发展共同体之间的合作	819 (XXXI)	促进非洲能源资源的开发和利用
	次级方案 5	822 (XXXI)	建立非洲经济共同体的条约的执行情况：加强区域经济共同体：区域和分区域共同体活动的合理化和统一协调
	利用信息促进发展	827 (XXXII)	非洲经济委员会赞助机构的合理化和统一协调
	经济及社会理事会决议		
1993/5	1993 年国民帐户体系		
1998/7	人口普查活动对评价在执行《国际人口与发展会议行动纲领》的进展方面的重要性		次级方案 7
			促进提高妇女地位
			大会决议
	非洲经济委员会决议	54/141	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》
758 (XXVIII)	制图学、遥感和地理信息系统在可持续发展方面的作用	54/210	妇女参与发展
766 (XXVIII)	加强发展信息系统促进非洲区域合作和一体化		经济及社会理事会决议
789 (XXXIX)	为非洲的复苏和可持续发展加强信息系统	1998/43	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流
790 (XXIX)	为发展非洲的统计工作建设能力		非洲经济委员会决议
795 (XXX)	建设非洲的信息公路	802 (XXX)	《非洲行动纲要》：关于提高妇女地位的非洲共同立场
812 (XXXI)	非洲信息社会倡议执行情况	803 (XXX)	调动资源以执行《非洲行动纲要》(1995 年)
	次级方案 6	824 (XXXI)	达喀尔和北京会议的后续行动：提高妇女地位的全球和区域行动纲要的执行情况 (1996 年)
	促进区域合作和一体化		
	大会决议		
50/126	供水和卫生		

次级方案 8**支助分区域促进发展的活动****大会决议**

54/234 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

非洲经济委员会决议

777 (XXIX) 加强多国方案编制和业务中心的能力

810 (XXXI) 加强多国方案编制和业务中心（方案业务中心）

830 (MFCI) 改革区域委员会

A. 非洲经济委员会、联合国机构及非洲区域和分区域组织之间的关系

（部长级后续委员会第 1 次会议的决议）

方案 15**亚洲及太平洋经济社会委员会****概况**

15.1 本方案的整个目的是要促进亚洲及太平洋各成员和准成员的经济和社会发展。方案将特别协助这些成员对该区域迅速变化的情况作出更为有效的响应，进而帮助促进可持续经济增长及可持续和平的发展。方案将增强国家的能力以利用全球化、自由化和信息技术带来的挑战和机会。这将由亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）和亚太经社会太平洋活动中心与亚太经社会各区域机构合作予以推行。

15.2 本方案的任务源自于设立亚太经社会的经济及社会理事会的 1947 年 3 月 28 日第 37(IV) 和 1951 年 9 月 20 日第 414(XIII) 号决议，大会、经济及社会理事会和委员会的若干有关决议特别是以下决议对方案的任务作了进一步阐述：关于《国际人口与发展会议行动纲领》实施情况的大会第 53/183 号决议，关于社会发展问题世界首脑会议成果实施情况的大会

第 54/23 号决议，关于第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》的大会第 54/141 号决议，关于联合国人类住区会议（生境二）的后续活动的大会第 54/209 号决议，关于联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作的大会第 54/218 号决议，关于小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况的大会第 54/224 号决议，及关于联合国各次重要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动的经济及社会理事会第 1999/55 号决议。

15.3 委员会关于 2002—2005 年期间实现方案各项目标的全盘战略载于七个相互有关和相互辅助的次级方案。此项战略将集中于加速经济和财政危机（于 1997 年开始并使该区域的一些经济体受到阻碍）的恢复过程，和防止今后出现类似的情况。重点将在三个重要主题上：(a) 促进区域经济合作；(b) 减轻城乡地区的贫穷情况；和 (c) 保护环境和改善自然资源的管理。同时，它也将着重于基础结构和信息系统的发展。

15.4 本方案将包括分析各种新的趋势和各项影响到经济和社会发展的政策；确定以人为中心的适当政策反应、促进对话和分享特别是关于本区域的最佳做法的资料和经验；和提供技术援助，此项援助将着重于提供政策咨询意见、加强体制能力和发展人力资源。

15.5 本方案将特别注意使最不发达国家、内陆国家、岛屿发展中国家和过境发展中国家以及转型期经济国家加速融入区域和全球的经济。在建立一个充满关怀的社会方面将促进两性平等和将性别观点纳入主流及促进边缘社会团体的权利和需要。

15.6 在实行其各项目标时，亚太经社会秘书处将继续与布雷顿森林机构、亚洲开发银行和亚洲及太平洋各分区域阻止合作。作为联合国系统专门处理经济和社会发展问题的主要实体，它将促进与联合国其他机构和各专门机构在各项区域活动方面进行密切合作和协调。

次级方案 1 区域经济合作

目标

15.7 本次级方案的目标为支助经济合作，因为这有助于减少经济失衡和协助发展中国家，特别是最不发达国家、内陆国家和岛屿发展中国家和转型期经济国家，有效融入区域和全球的经济方面发挥重要的作用。

战略

15.8 本次级方案的实质性责任归于国际贸易和工业司，该司将实行下列战略：

(a) 加强发展中国家的体制能力和人力资源能力，以便对全球化贸易和投资环境以及信息技术的发展的挑战和机会作出有效的反应，和在平等和公平的基础上促进融入多边贸易系统；

(b) 通过，除其他外，工业多元化、加强国家技术能力和促进私人部门的作用的办法来协助发展中国家进行工业改革和技术能力建设；

(c) 通过例如适当使用信息技术的办法来创造可持续的相对优势和提高贸易效率和电子商务；

(d) 加强提供政策和体制支助以发展中小型企业，包括企业发展，并特别注意到女企业家；

(e) 加强进入市场的机会和体制支助服务网，包括企业信息服务，以促进区域和分区域内部和彼此之间的贸易、投资和技术流通。

15.9 通过下列办法将实现此项战略：在区域一级上举办政府间会议；传播数据和资料；进行研究和分析；举办专家组会议、实习班、讨论会和训练方案以处理各项重要问题，例如技能发展；和促进经济合作，包括分区域间合作，并强调最不发达国家、岛屿国家和经济转型期国家。

预期成绩

15.10 预期成绩将包括：(a) 提高政府的能力以执行各项促进贸易、增加投资、工业多样化和技术革新的

政策和方案；(b) 促进参与和准备采用世界贸易组织和其他多边贸易和投资的条例；和(c) 通过采取各项合作措施提高国家促进贸易和工业间相辅相成的能力。

成就指标

15.11 成绩指标将包括：(a) 促使该区域内各国、进行政策调整和体制能力的建立和加强，以增加区域间和区域内的贸易、投资、技术和工业增长；(b) 多使用电子商务和信息技术以促进贸易和工业；(c) 促使最不发达国家以及岛屿发展中国家和经济转型期国家加强进行的贸易和工业区域和全球一体化活动取得积极的成果；和(d) 由用户、包括各国政府积极评价亚太经社会的产出和服务的效果和影响。

次级方案 2 发展研究和政策分析

目标

15.12 目标为着重于对亚太经社会区域的经济复苏和持久增长的决定因素和前景，特别是对亚太经社会区域各经济体因全球化和自由化过程以及信息技术的发展带来的新挑战和机会，进行研究和分析。

战略

15.13 本次级方案的实质性责任归于发展研究和政策分析司和亚太经社会太平洋业务中心，它们将实行下列战略：

(a) 帮助加强区域经济，即分享关于亚太经社会区域各成员国处理和执行各项经济改革、稳定政策和结构调整方案的最佳做法、业务经验和具体成绩；

(b) 建立监测和监视本区域各国经济和财政情况的机制，为亚太经社会成员和准成员提供本区域即将出现的危机的资料；

(c) 深入研究对全球化尤其是贸易、信息技术、知识产权和生物科技领域的挑战的有效的、面向发展和持久的解决办法和有利于促进亚太经社会各成员

和准成员经济的可持续经济增长、消除贫穷和可持续发展的选择办法；

(d) 对 1990 年代支援最不发达国家行动纲领的执行情况和第三次联合国最不发达国家会议的成果落实进行全球性审查；以有协调的方式继续监测和审查亚太经社会区域各最不发达国家、岛屿发展中国家和转型期经济国家的问题和需要，以使它们能充分参与全球化和自由化的过程以及信息技术的发展并得到更大的惠益； 和提供适当政策咨询意见和技术援助以帮助管理处境不利国家的结构调整和政策改革；

(e) 探讨如何减轻和防止亚太经社会区域各处境不利国家，例如最不发达国家、岛屿发展中国家和经济转型期国家，的社会经济条件和情况的恶化。对这些国家的成长和发展的若干重要参数和效力可以予以鉴定、评价和提请各有关政府及其国际经济伙伴和发展伙伴注意；

(f) 通过深入研究该区域对宏观经济政策、管理和治理的发展需要和观点的办法对该区域发展形式和前景进行有系统的全面和综合性分析，并就宏观经济政策和经济改革管理提供技术援助和咨询服务。在这方面，将着重与国际和金融机构协商进行关于本区域经济和财政监测和监视的分析工作，以及时回应全球化所产生的新挑战。

预期成绩

15.14 预期成绩将包括：(a) 在该区域各国进行政策改革以处理全球发展所涉的问题；(b) 促进区域合作拟订宏观经济政策（通过促进对国内政策响应的外溢工作的赞赏和加强国家的能力以拟订和执行各项旨在使经济增长平衡稳定和具有可持续性；和(c) 加强国家能力以便在国际论坛上有效确定该区域各处境不利经济体的问题。

成就指标

15.15 成就指标将包括：(a) 亚太经社会倡导的适当宏观经济政策在国家和区域一级实行的程度；(b) 各国政府、区域组织和研究机构在多大程度上使用有关

的宏观经济问题的面向政策的研究；(c) 增加分享经验，包括那些与监测和监视可能示意早期预警即将发生的危机的主要经济指标有关的经验；和(d) 由用户、包括各国政府积极评价亚太经社会的产出和服务的效果和影响。

次级方案 3 社会发展

目标

15.16 本次级方案的目标是使成员国加速（按照社会发展问题世界首脑会议《哥本哈根宣言和行动纲领》及其审查成果和亚太经社会区域社会发展行动议程）实现减缓贫穷、扩充就业和社会融合的目标和指标，包括执行与妇女、青年、人力资源开发、残疾人和老年人及与促进同政府和民间的有效伙伴关系有关的全球和区域行动计划。

战略

15.17 本次级方案的实质性责任归于社会发展司，它将实行下列战略：

(a) 加快制订和实施有效的社会政策和方案举措，以确保建立一个充满爱心的社会，并促进处境不利群体的发展权和充分参与，更重视残疾人，包括老年人。这将体现在国家的社会发展规划能力得到加强；地方、国家和区域体制和机制的强化，以支持连贯的协作行动；用于社会发展方案的资源的调动和利用得到改善；通过实现机会平等，消除歧视、及改善获得社会服务和生产性资产，如信贷和技能开发，的机会，使处境不利群体，包括穷人、残疾人、儿童和老年人的能力得到增强；以及改进自然环境、基础设施和信息技术的出入，打破流动障碍；

(b) 通过制订和实施人力资源开发政策和方案，特别郑重为穷人和其他关键目标群体，例如青年，开展教育和技能培训、促进健康和创收/创造就业，来提高人力资源的生产率和质量。将通过以下途径进行这一活动：就人类发展价值观、有效规划和提供社会与卫生服务的手段、及针对穷人的创收方案，向各国

公营部门和非政府组织的工作人员提供培训；推动向年青人提供综合卫生服务，重点是生育卫生、预防滥用精神物质及预防艾滋病；以及政府与非政府组织合作向失学青年、儿童和其他边缘化社会群体提供非正规教育服务，包括开展成年教育、推动扫盲以及编制宣传、教育和通讯资料；

(c) 通过将性别问题纳入主流、提高妇女的经济、社会和政治地位以及保护妇女的权利，来促进男女平等。将通过以下途径进行这一活动：赋予妇女权力，使其能够应付全球经济、社会和技术变化及人口进程给工作、就业和社会保障等问题带来的性别问题的影响，尤其是对贫困妇女的影响；促进妇女在地方和国家各级改革领导层中的作用；促进和保护妇女的人权，包括为禁止对妇女施暴采取综合做法；以及加强机制，将性别问题纳入各国公共政策议程主流；

(d) 将通过以下方面实现上述各点：通过政府间和专家小组会议、技术性出版物和加强使用媒体及信息技术促进更广泛的信息交流；支持国家机构建设倡议，包括通过集体训练和咨询服务开发人力资源；和加强区域网络合作，尤其是与其他联合国机构和次区域政府间机构的网络与合作。

预期成绩

15.18 预期成绩将包括：(a) 加强国家的社会发展政策和方案执行的机制；(b) 加强国家人员的能力以规划和执行社会政策人力资源发展和促进妇女参与发展方案；(c) 为主要目标群体，例如穷人、妇女、青年、儿童、残疾人和老年人，提供更有效的保健和社会服务，和赋予这些群体能力和促进其参与国家发展进程；(d) 使各项方案对性别问题较为敏感和促进了解关于赋予妇女权力的重要问题，包括全球化的影响和促使妇女与全球化进程结合的措施和提高能力，将妇女权利作为人权来加以行使；和(e) 促使各国政府、联合国各机构和民间社会各成员进行有效协调和联网。

成就指标

15.19 成就指标将包括：(a) 促使更多国家政府进行国家审查和参与对社会发展、人力资源发展和妇女

参与发展有关的全球和区域行动计划进行区域审查；(b) 列举在社会政策、人力资源发展和妇女参与发展领域国家、分区域和区域各级采用和/或适用亚太经社会提出的计划、政策和最佳做法；(c) 由包括政府、非政府组织和公众在内的用户对亚太经社会的产出和服务的效果和影响进行积极评价；和(d) 加强信息流动和与政府机构、非政府组织和联合国其他加强协调。

次级方案 4 人口与城乡发展

目标

15.20 目标是查明并更好地了解人口与城乡发展领域中与消除贫穷直接相关的经济和社会问题；提高决策者、民间社会和个人对人口与城乡发展方面紧要问题的认识；制订适当的人口、农村和城市发展战略与政策，以提高穷人的生活质量，将特别注意最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家的需要。

战略

15.21 本次级方案的实质性责任归于人口与城乡发展司。该司将实行下列战略：

(a) 增加了解人口与城乡发展所涉及复杂的相互关系，同时特别重视穷人、人口和生殖卫生动态、性别问题、移徙、就业和生产、环境；

(b) 加强各级政府的技术、管理和组织能力，以制订综合人口和城乡发展政策和方案，以消除贫穷和改善生活品质，同时考虑到 1994 年在开罗举行的《人口与发展国际会议行动纲领》在区域的执行情况 1999 年举行的关于全面审查和评价《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况的大会特别会议的建议，和定于 2002 年举行的第五届亚洲及太平洋人口会议将提出的建议；

(c) 在规划和执行可持续农业发展和消除农村贫困方面，加强本国工作和能力，以赋予农村穷人权力；

(d) 加强政府、区域和国际的地方当局协会、非政府组织、私营部门、学术机构及其他区域或分区域分组的能力，制订区域人类住区方面的行动计划并开展这方面的活动，以解决本区域特有的优先问题，特别是在全球及其在金融、社会、经济、文化和政治各领域的现象的范围内，以及在 1996 年在伊斯坦布尔举行的二届联合国人类住区会议（生境二）所赞同的生境议程及其审查成果的框架内解决这些问题；

(e) 在处理人口问题和城乡发展方面，在当地、社区和更高各级促进参与的办法，扩大参加，以增加和加强民间社会的伙伴关系；

(f) 改进人口和城乡发展数据和信息的处理、管理、联络和传播，以期在民间社会内促进倡导和肯定行动及制订有效的减轻贫困政策；

(g) 促进和改进植物营养管理，使研究、农村推广工作、培训和宣传网密切联系。

15.22 将通过下列办法实现上述目标：举办政府间会议，包括在 2002 年举行第五届亚洲及太平洋人口会议；通过建立信息网传播关于人口和城乡发展的数据和信息，支助区域地方当局网和非政府组织以及出版物，进行国内和区域的培训及提供关于能力建设的咨询服务；在人口和城乡发展领域在宏观和微观型各级进行政策分析和研究。

预期成绩

15.23 预期成绩包括：(a) 更加将人口和城乡发展问题纳入全国发展政策和计划；(b) 更有效地执行生殖卫生方案；(c) 已加强当地和全国的能力，以制订和执行有效的人类住区方案；(d) 已提高在关于人口和城乡发展的信息管理、信息技术和通讯领域的技能；(e) 制订目的明确、适当集中的减轻贫穷方案；(f) 以确实参加和民间社会各部门间的合作为基础改进治理。

成就指标

15.24 成就指标将包括：(a) 列举亚太经社会根据全球会议的建议所倡导的计划、政策和方案在全国、

分区域和区域各级获得通过的数目；(b) 有几个政府为了本国能力建设目的而利用准则/手册和训练材料；(c) 有几个国家在亚太经社会国家间框架内进行政策研究和分析；和 (d) 由用户、包括各国政府积极评价亚太经社会的产出和服务的效果和影响。

次级方案 5 环境与自然资源开发

目标

15.25 目标是加强成员和准成员的本国能力，以实现可持续发展以及区域和分区域在环境保护和自然资源发展和管理方面的合作，同时考虑到 1997 年 6 月举行的大会第十九届特别会议所通过的《进一步执行 21 世纪议程方案》的建议、定于 2002 年举行的《21 世纪议程》十年审查的成果以及亚太经社会成员和准成员在政府间立法会议上提出的优先事项。

战略

15.26 本次级方案的实质性责任归于环境与自然资源开发司，该司将实行下列战略：

(a) 在环境领域，协调和监测 2001 年至 2005 年无害环境和可持续发展区域行动纲要及 2000 年亚洲及太平洋环境和发展部长会议建议的执行情况；审查有关国际公约的区域执行情况；促进将环境考虑纳入经济和社会规划；制订和实施战略环境计划和可持续发展指标；促进私营部门和非政府组织等团体增加参与实现可持续发展的目的；

(b) 在能源领域，通过适当的政策和规划，加强本国在可持续发展和能源管理方面的能力，能源节约和效率，加强利用新能源和可再生能源；

(c) 在水资源领域，在关于水资源的综合开发和管理、评价和保护方面，加强本国制订政策和执行方案的能力，以创新办法处理对水的需求管理和有效利用；

(d) 在矿物资源领域，为矿物资源开发和管理促进无害环境的政策和条例，包括与促进投资有关的政

策和条例，利用创新的方法和最新技术，为矿物资源评价、规划和开发加强体制能力；

(e) 在空间技术应用领域，贯彻执行 1999 年举行的第二届亚洲及太平洋空间应用促进可持续发展部长级会议的建议，包括区域空间应用促进可持续发展方案第二阶段的执行，这涉及促进综合利用遥感、地理信息系统和其他空间信息技术，以便应用于自然资源管理、环境监测、自然灾害管理和发展规划，以及通过加强三级网促进在空间技术应用方面的区域合作；

(f) 在减少和减轻自然灾害领域，加强准备好的状态的级别和预防与水有关的自然灾害；促进将地质方面应用于土地利用和都市规划，特别是减少地质的自然灾害；为了有效的灾害管理和监测，促进综合利用空间技术。

15.27 将通过下列办法实现上述目标：通过政府间和专家组会议、技术出版物、增加利用媒体和信息技术，促进更广泛的信息交换；支持全国机构建立倡议，包括通过小组培训和咨询服务发展人力资源；加强区域网与合作，特别是同其他联合国机构和分区域政府间机构。

预期成绩

15.28 预期成绩包括：(a) 已加强本国能力，以制订关于环境、能源、水和矿物资源的可持续发展和管理、空间技术应用及减轻自然灾害的政策和规划；(b) 在处理关于上述领域可持续发展和管理的共同问题方面国家间密切的区域和分区域合作。

成就指标

15.29 成就指标将包括：(a) 由用户、包括各国政府积极评价亚太经社会的产出和服务的效果和影响；(b) 列举有多少国家通过和利用亚太经社会为环境、能源、水和矿物资源的规划、开发和管理、空间技术应用和减轻灾害而提供的准则和训练材料；(c) 评估在上述领域政府加强参加制订、订正和执行区域行动计划和其他区域协定的情况和（或）已批准的公约及

其他国际文书的数目，和根据商定的区域和全球计划通过本国政策和方案措施；(d) 解决关于上述领域共同关切问题的区域和分区域方案和协作工作的数目增加，范围扩大。

次级方案 6 运输、通讯、旅游和基础设施发展

目标

15.30 本次级方案的目标是在《亚洲及太平洋发展基础设施新德里行动计划》（1997-2006）和《亚洲及太平洋发展可持续旅游行动计划》（1999-2005）的框架内发展可持续、有效率、环境无害和社会可接受的运输、通讯、旅游和基础设施。

战略

15.31 本次级方案的实质性责任归于旅游和基础设施发展司，战略是协助本区各国：

(a) 制订和经营一个综合运输网，以便通过完成缺少的环节和改进亚洲高速公路和横跨亚洲铁路及改善航运和包括港口的联运连接，以支助调动、贸易和旅游；

(b) 提高运输效率，方法是查明和排除有形和无形的障碍以及加强人力资源能力，以便更有效地解决运输后勤、便利、商业化和全球化问题；

(c) 实现可持续旅游增长，方法是加强政策制订能力、包括与环境问题有关的那些，以及倡议活动以便利旅游和基础设施投资及加强区域合作，例如通过亚洲及太平洋旅游教育和训练协会网；

(d) 支持发展安全和可持续运输，方法是协助各国制订和执行运输安全计划、规则和条例，通过关于都市运输计划的综合与交互的办法，减轻运输对环境的影响；

(e) 将社会关切纳入运输、旅游和基础设施发展政策内，例如通过人民为中心的参与办法。

15.32 实现的办法是举办政府间会议和专家小组会议；收集、分析和传播关于运输、通讯和旅游的数据和信息，以提高对严重区域问题和可持续发展战略的认识；促进区域和分区域合作，以解决共同问题，包括资源不足；为运输、通讯和旅游领域的能力建设制订和提供训练材料及提供咨询服务；同有关的联合国机构、区域协会和非政府组织协作，包括同私营部门协作。

预期成绩

15.33 预期成绩包括：(a)大量完成《亚洲及太平洋发展基础设施新德里行动计划》(1997-2006)和《亚洲及太平洋发展可持续旅游行动计划》(1999-2005)；(b)提高公营部门和私营部门的能力，以制订适当的政策和战略及实现更大的一体化和业务效率。

成就指标

15.34 成就指标将包括：(a)在全国、分区域或区域各级的政府间会议和专家组会议之后所通过的运输、通讯和旅游计划和政策的数目；(b)对《新德里行动计划》和《可持续发展旅游行动计划》的执行情况的积极评估；(c)在横跨亚洲铁路系统内与海洋及其他运输方式有联系的选定国际走廊的经营；(d)选定亚洲高速公路路线的改善和经营；(e)查明和排除运输流通的主要障碍；(f)在关键公营部门和私营部门行动者间建立定期对话，以便将环境和社会关切纳入运输；和(g)由用户、包括各国政府积极评价亚太经社会的产出和服务的效果和影响。

次级方案 7

统计

目标

15.35 目标是提高本区各国/各地区的统计能力，以进行有见识的决策及促进将信息技术用于公营部门，以及做到能迅速广泛提供关于本区可供比较的统计资料。

战略

15.36 本次级方案的实质性责任归于统计司，该司将实行下列战略：

(a) 协助提高本国统计系统的能力，特别是在优先领域，以便进行有见识的规划、政策制订、决策和进展的监测。将作出特别努力以提高最不发达国家、发展中内陆国和岛屿国以及转型期经济体国家的统计能力，以查明、收集、处理、分析和利用其经济和社会发展所需的数据，从而加强其资料和统计基础，包括通过建立国家、分区域和区域的信息系统网络进行；

(b) 收集和传播关于区域各国的统计数据，但需顾及使用者的需求。重点将放在多利用电子技术来取得和提供数据和资料及减少各国提出答复的负担。将特别注意提高所传播数据的可得性和国际上的可供比较；

(c) 加强区域各国参与制订国际标准，利用改进的技术来收集、处理和分析数据，以及更多利用统计学。按照联合国统计司的建议，亚太经社会秘书处将倡议和协调在区域一级制订、订正、试验和执行选定的国际统计标准，并在必要时加以调整以满足该区各国的条件和需要；

(d) 加强了解信息技术的作用和促进该技术的应用以及本区的信息资源管理、特别是在公营部门；

预期成绩

15.37 预期成绩包括：(a)本区在查明、收集、处理、分析和利用全国经济及社会发展所需的数据方面的能力增加；(b)已加强协调、协作和分享关于本区的统计发展和统计标准的资料；(c)更有系统的信息技术规划以及在这个领域通过更多连贯的政策。

成就指标

15.38 成就指标将包括：(a)及时提供列入秘书处的统计出版物所需的统计数据的国家增加；(b)更易取得和利用为使用者准备的可靠和可供比较的本国

经济及社会数据；(c)已增加参与统计标准的制订和通过；(d)政府通过关于影响全国统计事务和信息规划的关键问题的政策；和(e)由用户、包括各国政府积极评价亚太经社会的产出和服务的效果和影响。	51/164	加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题	
	51/166	全球金融一体化和加强联合国与布雷顿森林机构之间的协作	
	53/179	转型期经济融入世界经济	
立法授权	53/181	恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话	
次级方案 1			
区域经济合作	54/196	发展筹资的高级别国际政府间审议	
大会决议	54/197	建立一个响应发展挑战、尤其是发展中国家发展挑战的稳定国际金融体制	
50/119	发展中国家间经济和技术合作和联合国南南合作会议	54/204	企业与发展
51/240	发展纲领	54/206	《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》内所议定的承诺和政策的执行情况和《联合国第四个发展十年国际发展战略》的执行情况
54/100	联合国同经济合作组织的合作		
54/198	国际贸易和发展		
54/199	与发展中内陆国的特殊需要和问题有关的具体行动	54/235	《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况
54/201	科学和技术促进发展		
54/231	联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用		
		经济及社会理事会决议	
		1996/46	经济、社会及有关领域的区域合作
		1999/55	联合国各次重要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动
		亚洲及太平洋经济社会委员会决议	
51/6	《执行面对二十一世纪加强亚太区域经济合作新德里宣言》		
52/10	订正的贸易和投资方面区域经济合作行动纲领	48/8	亚太经社会区域处境不利过渡期经济体面临的问题
54/3	《为亚洲及太平洋区域工业和技术发展加强区域合作曼谷宣言》和《工业和技术发展区域行动计划》	48/9	加强亚太经社会对太平洋岛屿国家的援助
		49/8	加强对最不发达国家的援助
		52/8	第三次亚洲及太平洋环境与发展部长级会议
		55/2	亚太经社会区域经济、金融监测和监督
次级方案 2			
发展研究和政策分析			
大会决议			
49/100	有利于发展中岛屿国家的具体措施		

次级方案 3		53/4	消除亚洲及太平洋地区对儿童和青年的性虐待和利用从事性行为
社会发展			
大会决议		54/1	将加强对残疾人的区域支助延伸到二十一世纪
54/23	社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况	54/2	加快实施《亚太经社会区域社会发展行动议程》马尼拉宣言
54/120	有关青年的政策和方案	54/6	加强家庭在社会发展中的作用
54/121	执行《关于残疾人的世界行动纲领》：在二十一世纪缔造一个人人共享的社会	55/4	走向为所有年龄层次的社会：亚洲及太平洋老龄问题澳门宣言和行动计划
54/122	联合国扫盲十年：普及教育		次级方案 4
54/125	第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会		人口与城乡发展
			大会决议
54/138	对移徙女工的暴力行为	52/194	微额信贷在消灭贫穷方面的作用
54/141	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》	53/183	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
54/210	妇女参与发展	54/135	改善农村地区妇女的情况
54/211	开发人力资源以促进发展	54/208	联合国人类住区会议（生境二）成果的实施情况
54/232	联合国第一个消灭贫穷十年的执行情况		亚洲及太平洋经济社会委员会决议
		47/5	关于扶贫的区域支助
亚洲及太平洋经济社会委员会决议		48/4	第四届亚洲及太平洋人口会议，1992 年
51/2	加强亚洲及太平洋区域在人力资源发展方面的区域合作	49/4	人口与可持续发展：跨进 21 世纪的目标和战略
51/7	《提高亚洲及太平洋妇女地位的雅加达宣言和行动计划》的执行情况	50/3	参与人类住区发展
51/10	消除吸毒及有关问题的区域合作	52/6	促进无害环境的健康城市
52/4	促进亚洲及太平洋青年人力资源开发	54/4	动员人力和财力资源为实现亚太经社会区域人口与发展目标进一步采取行动
52/5	区域合作以对付人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症在亚洲及太平洋区域蔓延的情况及其后果		次级方案 5
			环境和自然资源的开发
53/2	《提高妇女地位北京宣言和行动纲要》的实施情况		大会决议
		47/190	联合国环境与发展会议的报告

47/191 联合国环境与发展会议体制方面的后续安排

47/194 《21 世纪议程》的能力建设

49/28 海洋法

50/117 国际减少自然灾害十年

S-19/2 进一步执行《21 世纪议程》方案

54/67 和平利用外层空间的国际合作

54/218 联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作

54/223 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的实施情况

54/224 小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况

亚洲及太平洋经济社会委员会决议

51/11 空间应用促进亚洲及太平洋环境和可持续发展区域合作

51/12 加强亚洲及太平洋控制荒漠化研究和培训中心的区域网络

52/7 无害环境技术的转让

53/3 东北亚分区域环境合作方案纲要

次级方案 6

运输、通讯、旅游和基础设施发展

大会决议

53/171 中亚内陆国及其毗邻发展中过境国的过境环境

54/100 联合国同经济合作组织的合作

54/199 与发展中内陆国的特殊需要和问题有关的具体行动

54/235 《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况

亚洲及太平洋经济社会委员会决议

48/11 同便利措施有关的公路和铁路运输方式

51/8 《亚洲及太平洋基础设施发展新德里行动计划》执行情况

52/9 泛亚和亚欧大陆桥

55/1 亚洲及太平洋区域内陆水运可持续发展

次级方案 7

统计

大会决议

54/231 联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用

经济及社会理事会决议

1993/5 1993 年国民核算体系

1995/7 2000 年世界人口和住房普查方案

亚洲及太平洋经济社会委员会决议

246(XLII) 亚洲及太平洋的统计服务

方案 16

欧洲经济发展

大方向

16.1 本方案的大方向是加强成员国之间和与世界其他国家的经济关系，以提高生活素质、增加人民的安全和保证可持续发展。本方案的主要任务规定载在大会决议和经济及社会理事会决议。经社理事会 1947 年 3 月 28 日第 36(IV)号决议设立欧洲经济委员会（欧洲经委会），并把协调和促进欧洲国际经济合作的责任交给它。方案的进一步方向载在欧洲经委会决议和决定，特别是《加强欧洲经济合作宣言》和其附件的《行动计划》，理事会第 1997/224 号决定已核准《宣言》和《计划》。方案的实质性责任已交托欧洲经济委员会，并由其秘书处提供支助。

16.2 欧洲经委会的总战略包括八个互相依赖和相辅相成的次级方案。战略着重发展经济数据、研究和政策分析、公约、规范和准则的谈判和促进对话及信息和经验的交流。因此，欧洲经委会预期设法防止在欧洲出现新的分隔，利用其公认作用作为各国政府以正式成员的身分平等参与唯一中立的泛欧洲/北美论坛，以促进经济和技术领域的一体化。

16.3 转型期经济国家同欧洲和全球经济一体化的努力仍然是优先工作。考虑到这些国家的持续变革和需要，将进一步制订灵活的技术合作方式，以便：(a) 增强其能力，执行它们通过的具有法律约束力的文书和其他区域标准；(b) 就这些国家面临的越境问题寻求适当的解决办法；和(c) 促进通过贸易和投资流动同区域的其他国家一体化。一般说来，应国家和国家集团要求，由区域顾问和通过业务活动协调股向它们提供援助。还注意欧洲经委会同非欧洲经委会成员的邻国，特别是在亚洲和地中海区域的国家发展合作。改善同联合国各实体秘书处、泛欧组织（欧洲安全与合作组织和欧洲委员会）、欧洲共同体及在该区域活动的其他区域机构，例如经济合作与发展组织（经合发组织）和欧洲复兴开发银行的协调。在全球一级的主要经济问题辩论中纳入区域观点，在联合国的全球活动及方案中促进区域投入，并加强民间社会和私营部门参与欧洲经委会的工作。

16.4 将性别观点纳入主流和商界参与为跨部门的关切问题，是欧洲经委会战略方向的组成部分。《行动计划》规定在欧洲经委会的所有活动中必须包含将性别观点和商界参与纳入主流，并要求所有主要附属机构在拟订、通过和执行其工作时考虑到这一点。

次级方案 1

环境

目标

16.5 目标为使全区域的环境排放减至不致造成任何重大有害影响或有损未来世代的环境条件的程度。

战略

16.6 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托环境和人类住区司。在环境政策委员会指导下，通过将于 2002 年在基辅举行的“欧洲环境”会议的后续工作和筹备于 2004 年在布达佩斯举行的环境和卫生会议，在部长级执行本次级方案。活动旨在加强会员国的体制能力，一部分是通过区域咨询服务和它们之间在以下不同领域交流经验：减少空气污染、保护水生态系统、预防和减少与水有关的疾病、防止工业事故的不利影响、促进大众取得环境信息和鼓励公众参与环境决策。通过为有关政府间机构，包括区域公约和议定书理事机构举办催化论坛，在各环境领域内和不同部门（环境、运输、卫生和能源）之间促进跨部门的合作。

16.7 通过审查环境优先事项、提倡政策文书以防止和扭转环境退化、把环境考虑纳入部门政策来指明欧洲经委会区域的政策方向。将向本区域更多国家（非经合组织成员）提供援助，有系统地审查和分析其执行情况，以实现国内环境政策目标及履行有关国际承诺，并促进环境管理及政策。还提倡有效监测，加紧执行和遵守环境领域的国际法律文书。此外，应转型期经济国家要求，援助它们进行改革、建设和加强其环境保护和可持续发展能力，以及它们与泛欧法律和经济体制一体化的努力。

预期成绩

16.8 预期成绩包括(a)在有关国家加强执行环境保护政策文书；(b)增加对环境优先考虑的认识；(c)转型期经济国家提高能力执行欧洲经委会环境公约；(d)审查这些国家的环境工作；和(e)在不同部门拟订和执行政策时进一步关心环境。

成绩指标

16.9 成绩指标包括(a)加入国际环境文书的转型期经济国家数目；(b)在这些国家执行新的环境保护法和条例；(c)进行环境工作审查国家的数目的改变；和(d)有关国家执行环境工作审查建议。

次级方案 2 运输

目标

16.10 目标为保证在本区域有有效和协调一致的运输系统，并增进质量、安全、环境保护和能源节约。

战略

16.11 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托运输司。通过内陆运输委员会和其附属机构以及由欧洲经委会秘书处提供服务的经社理事会运输危险物品和全球化学品统一分类和标签制度专家委员会的活动执行本次级方案。运输与环境问题区域会议(1997年，维也纳)的成果和2002年中期审查会议的后续工作将予以实施。主要活动是安排政府间会议、讨论会和讲习班及编制文件及出版物。通过这些活动，为各国政府就本区域的运输趋势和政策交换资料和意见提供论坛。通过区域咨询服务和培训班向转型期经济国家提供援助。将执行分区域合作项目，旨在协调中欧、东欧及高加索和中亚成员国的运输基础设施走廊和网络的发展。

16.12 本次级方案的执行将涉及协调有关运输各组成部分和方式、便利穿越国境手续和发展协调一致的内陆运输国际基本设施网的国家条例。为此在欧洲经委会的主持下，多年来已拟订一套国际协定和公约。活动包括增订和进一步编制国际法律文书，以满足社会对提高运输领域的效率、增加安全和环境保护的要求和了解最新的经济及技术发展。这涉及各种内陆运输方式(公路、铁路、内河航运和联运)、每一方式的各组成部分(基本设施、车辆、作业)、特别货物(危险货物、易腐食品)及过境手续。将促进欧洲经委会成员国，特别是转型期经济国家取得这些法律文书。此外，将提高这些国家政府执行这些法律文书的能力，并促进对其执行情况较有系统的监测。

预期成绩

16.13 预期成绩包括(a)关于运输的新和增订国际法律文书；(b)改善欧洲运输网，包括发展和延伸欧洲

走廊；(c)在转型期经济国家促进执行运输领域的国际法律文书；(d)提高这些国家的能力，按照国际法律文书发展其运输系统和基本设施；和(e)协调有关运输各组成部分和方式、便利穿越国境手续和发展协调一致的内陆运输国际基本设施网的国家条例。

成绩指标

16.14 成绩指标包括：(a)在运输领域的新协定和现行协定的修正数目；(b)有更多转型期经济国家加入和执行这些文书；(c)新建或改进的公路和铁路链；(d)新和修正的车辆条例数目；和(e)使国际货物运输较便利和较有效穿越国境的措施。

次级方案 3

统计

目标

16.15 目标为通过及时提供统计数字增加协调全区域的国际统计工作和为转型期经济国家的政策需要更有效使用国民核算和社会指标。

战略

16.16 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托统计司。将通过以下方式执行本次级方案：(a)各国之间交流经验；(b)从成员国收集统计数据并通过出版物及数据库分发这些数据；(c)通过区域顾问服务和讲习班向转型期经济国家提供援助；(d)维持本区域国际统计工作的综合表述形式和协调国际机构的统计活动；(e)分享数据和联合数据收集；(f)特定领域专家会议；和(g)联合制订统计标准、方法和做法。通过这些活动，本次级方案力求按照欧洲统计人员会议的工作方案，以切实有效方式回应欧洲经委会区域各国统计局的优先事项和需要。

16.17 本次级方案将力求改进在欧洲经委会区域内积极活动的国际机构的统计工作。此外，将处理转型期经济国家在统计领域的特殊情况和需要，尤其在那些国家，促进为其政策需要更有效使用国民核算和社会指标制度。将对供国际统计领域使用的共同商定统计标准和概念的制订和执行提供支助，以便在各国间确实进行比较和促进其使用，向决策者提供他们所

需的国际比较数据。本次级方案的执行将确保收集、处理和及时向欧洲经委会成员国、欧洲经委会秘书处及其他国际组织的用户提供欧洲经委会区域的基本宏观经济统计数据。

预期成绩

16.18 预期成绩包括 (a) 转型期经济国家加深对市场经济的统计方法和标准的了解；(b) 在各国统计局确定的优先领域方法上的工作方面交流经验和取得进展；(c) 改善国际组织在统计领域的协调；(d) 在统计工作方面减少回应负担和重叠；和 (e) 散发有关欧洲经委会的社会经济状况的数据。

成绩指标

16.19 成绩指标包括 (a) 各国统计局认为欧洲统计人员会议的工作方案的活动有用和適切；(b) 减少国际组织向有关国家重复要求数据的情况；(c) 增加国际组织的工作方案的互补性；(d) 欧洲经委会、其他政府间组织和专门机构联合安排的会议数目；(e) 转型期经济国家对所提供的技术合作表示满意；和 (f) 出版物用户就关于欧洲经委会国家的数据表示感谢。

次级方案 4

经济分析

目标

16.20 目标是加强欧洲经委会对经济一体化的贡献和欧洲经委会区域各国间对复杂的经济问题和政策的相互了解。

战略

16.21 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托经济分析司。本次级方案将力求为国家经济决策人提供国际视野、并在适当时促进他们的政策的整合。《欧洲经济概览》将用作分析欧洲经委会区域的经济发展和问题的工具，并将集中注意该区域过去和未来的发展。《概览》将特别重视转型期经济国家，包括它们与本区域和全球各地的其他国家的关系和经常分析这些国家的宏观经济发展。还准备继续集中注意结构改革和体制问题以及在欧洲经委会春季讨论会上处理的问题。

16.22 春季讨论会为政府、学界、商界和其他国际组织的经济学家关于主要和局部经济问题和政策的辩论提供论坛。同联合国人口基金、其他国际组织和国家机构密切协作进行与人口有关的活动。将在区域和全球一级对继续执行国际人口与发展的《行动纲领》和在中期审查通过的文件作出贡献。根据人口和住房普查及户口/家庭调查所得的数据，对儿童、少年人、工作年龄人口和老龄人进行分析和性别研究。秘书处还确保执行于 2002 年在柏林举行的欧洲经委会人口老龄化部长会议的后续工作和对 2002 年老龄问题世界大会的后续工作作出贡献。

预期成绩

16.23 预期成绩包括 (a) 分析欧洲经委会区域的经济发展和问题；(b) 各国政府、学界、联合国、其他组织以及私营部门和非政府组织之间进行济讨论和政策辩论的机会；(c) 加强转型期经济国家拟订和实施关键的国家人口政策和方案的能力。

成绩指标

16.24 成绩指标包括 (a) 要求欧洲经委会经济分析；(b) 对读者数量调查的实际结果；(c) 参与者对欧洲经委会组织的经济讨论和政策辩论表示满意 (d) 国家对关于人口政策的训练活动和咨询团表示满意；(e) 要求与人口有关的分析。

次级方案 5

可持续能源

目标

16.25 目标为帮助欧洲经委会国家克服在能源领域的两项基本挑战：(a) 转向能源生产和使用比较可持续的发展形式和 (b) 使本区域各国的能源经济体和能源基础设施较充分结合。

战略

16.26 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托可持续能源司。本次级方案将继续强调制订和执行可持续能源政策和战略；提高能源效率；有效生产、运输和使用天然气；采用无害环境的采煤和用煤技术；和进一步增加电力网互联。此外，较重视在运

输和环境领域石油产品的可持续使用，以及促进新和可再生能源的使用。将执行 2001 年可持续发展委员会第九届会议通过的可持续能源区域结论、提案和建议。根据可持续发展委员会第九届会议和 2002 年部长环境会议编制的欧洲环境会议方案的成果，相关活动将反映订正工作方案，集中注意在国家和政府间一级制订可持续能源政策和战略。

16.27 通过制订和执行规范、标准、分类制度并整合和协调立法、政策和做法，将鼓励欧洲经委会国家的能源经济体较充分结合。促进在分区域和区域一级能源运输互联，特别是电和煤气。向转型期经济国家在引进面向市场的能源政策和结构方面提供技术合作，以便促进其能源经济与欧洲经委会区域其他国家的能源经济体结合。在这些国家制订和执行特别技术合作方案，以加强在能源政策、能源效率、天然气、清洁煤技术、新和可再生能源领域的体制能力。

预期成绩

16.28 预期成绩包括 (a) 在欧洲经委会国家，特别是转型期经济国家加深了解、制订和执行能源政策、能源效率、在能源生产和使用方面采用无害环境的做法和技术；和 (b) 使国际商定的立法和政策，包括规范和标准进一步统一。

成绩指标

16.29 成绩指标包括 (a) 通过欧洲经委会区域其他国家所采用面向市场的立法、政策、规范及标准；和 (b) 国家指出欧洲经委会的研究、会议、技术援助和训练班促进可持续能源政策的制订。

次级方案 6

贸易、工业和企业发展

目标

16.30 目标为促进国际贸易，减少对欧洲经委会区域发展外贸、投资企业活动和经济合作主要的内外部障碍，并进一步把转型期经济国家与全球经济合为一体。

战略

16.31 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托贸易工业和企业发展司。将通过交流发达市场经济国家和转型期经济国家所取得的经验执行本次级方案，导致在不同领域制订政策准则和建议。这些领域包括促进企业精神、越境贸易、过境贸易业务、销售和融资技能，全球化和区域贸易安排对本区域的外贸和外国直接投资的影响。将集中注意按照世贸组织、欧洲联盟及其他有关机构的有关规定的立法和行政程序。将制订关于农产品的标准和建议，并向联合国/欧洲经委会市场交易国和各级用户分发。将为处理商业法、企业法和财产法的机构实行能力建设活动（讨论会、讲习班和咨询服务）。

16.32 通过这些活动，本次级方案将有助于特别是在转型期经济国家的决策者和经济行动者对促进贸易、投资和企业发展作出决策。将为企业、贸易和行政组织交换产品和服务制订简单、透明和有效的程序，特别是通过关于贸易手续简化和电子业务的建议和规范，以加速世界贸易的增长、扩大其范围和增加其利益。简化行政、商业、运输手续及惯例中心举行专家组会议，制订关于贸易手续简化和电子业务的建议和规范。为成员国，特别是转型期经济成员国举行论坛，以协调和统一影响到国际贸易，包括与技术条例、符合评价、质量保证和方法有关的标准化政策和提高它们在这些领域的发展的意识。在全体成员国提高与贸易和企业有关的领域的效率和促进运作良好的市场经济体的发展。

预期成绩

16.33 预期成绩包括 (a) 有效改变贸易和投资领域的惯例和立法；(b) 在欧洲经委会区域增加使用标准化贸易惯例和程序；(c) 传播关于国际贸易的最佳做法的资料；(d) 关于贸易手续简化和联合国/行政、商业和运输电子数据交换（联合国/电子数据交换）规则标准的建议；(e) 促进转型期经济国家的公私伙伴关系；和 (f) 关于农产品的新的和经增订的国际标准和建议。

成绩指标

16.34 成绩指标包括(a)转型期经济国家使用欧洲经委会关于市场经济中的外国投资、促进贸易和商业惯例指南；(b)进一步制订和维持联合国/电子数据交换标准；(c)接受和执行欧洲经委会建议的国家数目；和(d)私营部门参与欧洲经委会的贸易活动的程度。

次级方案 7

木材

目标

16.35 目标是在该区域的国家中实行森林管理工作，从经济、社会和环境观点来看，此种管理从个别森林单位到国家和以上一级均切实可以持续，并确保适当衡量该项进展。

战略

16.36 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托贸易司的木材科。本次级方案将继续实行综合、全部办法和与联合国粮食及农业组织（粮农组织）（欧洲森林委员会，其工作方案与欧洲经委会木材委员会的工作方案合为一体）及联合国劳工组织（劳工组织）维持密切关系。在国际一级，贸易和环境问题互相联系和需要国际上可比数据特别重要。通过收集和公布统计数字和通过分析本区域的森林资源及森林产品市场的状况和趋势执行本次级方案。通过粮农组织/欧洲经委会关于森林经济和森林统计学联合工作组，将扩大森林部门的资料的范围和提高其质量，并分析整个部门的长期展望，着重相关政策问题。还通过粮农组织/欧洲经委会/劳工组织关于森林技术管理和训练联合委员会举行特别关于可持续森林管理的会议和讲习班，以便交换资料和交流经验。将监测援助方案，以确保符合受援国的需要和优先事项。

16.37 监测和分析欧洲经委会区域内森林和木材部门的可持续管理工作，并将向各国政府提供在国家、区域和全球各级作出决定和拟订政策时所需的资料。活动将包括执行保护欧洲森林问题泛欧部长级会议在欧洲经委会具有相对优势的领域，特别是可持续森林管理指标领域的工作方案(目前正在谈判中)。此

外，欧洲经委会应要求将参加可持续发展委员会第九届会议可能决定的关于森林的任何活动。将促进在各国政府、研究员和实践者之间就可持续森林管理工作交换资料和交流经验。

预期成绩

16.38 预期成绩包括(a)使森林和森林产品部门的统计资料和分析结果较易索取使用；(b)增进森林资源知识；和(c)增加对森林部门的各种问题的经验交流。

成绩指标

16.39 成绩指标包括(a)编制的出版物和分析研究报告数目；(b)如用户调查所示用户对资料和分析感到满意；和(c)讨论会和讲习班的参与者交流经验，给予积极的评价。

次级方案 8

人类住区

目标

16.40 目标在于提高人类住区的生活素质、促进社会融合和安全，并加强在转型期经济国家的能力建设进程。

战略

16.41 在欧洲经委会内，本次级方案的实质性责任已交托人类住区司。本次级方案根据在住房政策、土地管理、城市更新和可持续人类住区方面根据最佳做法和个案研究制订和切实执行综合战略加以执行。活动将包括编制关于住房政策、城市环境工作的分析报告和准则；传播最佳做法；制作和出版欧洲经委会区域住房及建筑统计数据；安排讨论会和讲习班，并向个别欧洲经委会国家提供专家援助。人类住区委员会将在欧洲经委会区域内执行《生境议程》和《21世纪议程》方面作出贡献。此外，将向可持续发展委员会和大会人类住区特别会议提供投入。将结合2000年9月举行的人类住区委员会第六十一届会议执行欧洲经委会部长级会议通过的二十一世纪人类住区可持续生活素质战略。

16.42 将通过在转型期经济国家提供必要的法律、财政、行政和组织条件促进住房部门的改革，使地方当局和私营部门也参与在内，以便为所有人提供廉价住房。将推动地籍和土地登记制度，以确保土地所有制、对不动产的投资和其他公有及私有权利，并通过土地管理制度的建立和现代化在空间规划和环境管理方面援助国家。将通过提高公众对个人消费的环境影响的认识推动地方一级的可持续消费倡议，采取奖励措施和鼓励中央政府、地方当局及区域当局、私营部门和非政府组织的密切合作和伙伴关系。将通过监测良好做法的成绩和分享来促进可持续发展的人类住区政策的执行。此外，将鼓励公众参与决策进程、加强地方当局和非政府组织的能力、提供私营部门建设性参与的框架和确定中央政府的新作用，由此推动整个区域的民主治理。

预期成绩

16.43 预期成绩包括 (a) 广泛执行欧洲经委会政策准则和关于住房部门改革的建议和人类住区政策；(b) 进一步发展土地登记和地籍制度；(c) 在这些领域加强地方当局的能力和加强中央政府的作用；和 (d) 本区域各城市市和/或各国交流可持续城市发展方面的经验。

成绩指标

16.44 成绩指标包括 (a) 成员国所通过关于住房部门改革的建议数目；(b) 关于各国所通过的土地登记制度的改革的建议数目；(c) 根据在欧洲经委会区域内的一些城市/国家的都市部门状况的评价，制作建议适当的人类住区政策及准则的个案研究和出版物数目。

立法授权

方案 16

欧洲经济发展

大会决议

47/190 联合国环境与发展会议问题（次级方案 1 和 8）

49/106 转型经济与世界经济成为一体（次级方案 4、5 和 6）

53/188 联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议的成果的实施情况和后续工作（次级方案 1 和 5）

经济及社会理事会决定

1997/224 《加强欧洲经济合作宣言》和《行动计划》（所有次级方案）

欧洲经济委员会决定

B (50) 委员会旨在援助本区域转型期经济国家过渡到市场经济和它们同欧洲经济和全球经济一体化的活动的多种方式和方法（所有次级方案）

A (52) 核准《加强欧洲经济合作宣言》和《行动计划》（所有次级方案）

次级方案 1

环境

大会决议

47/191 联合国环境与发展会议体制方面的后续安排

49/113 《关于环境与发展的里约宣言》各项原则的传播

经济及社会理事会决议

1992/43 加强区域委员会的作用

欧洲经济委员会决定

E (44) 《地下水管理宪章》

J (44) 空气污染

C (45) 《关于跨界内水意外污染的行为守则》

I (4 5) 在环境保护和水资源领域以及在远距离跨界空气污染领域的合作

G (50) 在环境和可持续发展领域的合作

次级方案 2		50/161	社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况
运输			
经济及社会理事会决议			
1999/37	穿越直布罗陀海峡的欧非永久通道	50/203	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲领》
1999/62	危险货物运输问题专家委员会的工作	54/24	国际老年人的后续行动：不分年龄人人共享的社会
1999/65	危险货物运输问题专家委员会改组为危险货物运输和全球化学品统一分类标准标签制度专家委员会	S-21/2	为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》采取的重大行动
欧洲经济委员会决定			
D (49)	按照《欧洲安全和合作会议最后文件》在地中海进行经合作	欧洲经济委员会决定	
H (50)	运输领域中的合作	B (46)	在经济分析方面的合作和援助过渡中的国家
次级方案 3		A (50)	委员会的工作及其未来活动
统计			
经济及社会理事会决议			
1989/3	国际经济分类	次级方案 5	
1993/5	1993 年国民核算体系	能源	
1995/7	2000 年世界人口和住房普查方案	大会决议	
欧洲经济委员会决定			
C (47)	欧洲经济委员会区域正式统计数据的基本原则	48/165	恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话
联合国统计委员会文件		48/190	《关于环境与发展的里约宣言》各项原则的传播
正式统计数据的基本原则，见《经济及社会理事会正式记录，补编第 9 号》(E/1994/29; E/CN.3/1994/18; 第 59 段)		49/111	可持续发展委员会第二届会议的报告
次级方案 4		经济及社会理事会决议	
经济分析		1991/86	能源的发展和有效利用
大会决议		欧洲经济委员会决定	
50/120	联合国系统发展业务活动三年期政策审查	I (50)	能源领域中的合作
50/124	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况	次级方案 6	
		贸易、工业和企业发展	
		大会决议	
		50/95	国际贸易和发展
		经济及社会理事会决议	
		1991/76	促进便利国际贸易的区域间合作

欧洲经济委员会决定

- C (49) 在国际市场上促进扩展来自转型期国家的产品的贸易

次级方案 7

木材

大会决议

- 54/218 联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作

次级方案 8

人类住区

大会决议

- 51/177 联合国人类住区会议（生境二）成果的实施情况

方案 17

拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展

总方向

17.1 本方案总宗旨是促进拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展，方法是同会员国相互合作，综合分析发展进程和提供有关的业务服务。

17.2 本方案的任务规定在拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）职权范围内，它来自设立拉加经委会的经济及社会理事会第 106 (VI) 号决议，经社理事会交给它的任务除其他外，包括提出并参与各项措施以提升拉丁美洲和加勒比的经济活动；维持与加强区域内各国彼此以及与其他国家的经济关系；举办或赞助委员会认为适宜的调查和研究；举办或赞助关于区域发展问题、趋势和政策的资料的收集、评价和分发。后来大会、经社理事会和委员会通过的各项决议中又进一步阐述了它的任务规定。

17.3 委员会实现本方案目标的总战略是以 12 个相互依存和相互补充的次级方案为中心设计的。它根据

的是拉加经委会在其第 519 (XXIV) 号决议中所通过的关于在拉丁美洲和加勒比以社会平等方式改变生产型态的提议。这项战略通过一项综合办法执行。这个办法在两个层次反映在每个次级方案：社会平等目标，社会平等将以各种方式出现在所有次级方案中；尽管每个有实际的专门性，但要强调的是次级方案间有力的关系。将性别问题纳入主流、环境可持续性的考虑、机构建立和改进公共管制是这种相互关系的优先方面。就分析性工作而言，这个战略特别强调公共政策设计和便利其实际执行，方法是在专门信息、技术援助、培训及促进在区域和国际各级的合作各领域提供业务服务。

17.4 到计划期间结束，预期成绩将包括：

(a) 加强拉加经委会在下列方面的效能和效率：信息的系统化、技术援助、监测有关发展的区域、面向行动的研究以及与政府机构的交流；

(b) 利用一体化办法以及对国家经验的比较分析，从区域角度分析与发展有在的问题，特别着重重新出现的趋势及其对拉丁美洲和加勒比的业绩的影响；

(c) 在向全球论坛传递区域关切的问题以及在区域论坛着重指出吸引世界注意的问题方面具有更有力的作用；

(d) 加强发展中国家间技术合作以及在分区域、区域和半球各级一体化计划的协作；

(e) 创造新资料，支助双边和多边合作，特别是在下列各领域：贸易联系、运输、共同标准、生产和技术发展、有效使用水和能源、环境可持续性以及将性别观点纳入主流；

(f) 更广泛传播拉加经委会的产出，使联络渠道现代化，使用较有效的机制以针对各种使用者群体。

次级方案 1

与全球经济的联系、区域一体化与合作

目标

17.5 关于下列方面本次级方案的目标是促使会员国进一步认识到关于挑战和机会：加强它们与全球经济的联系，促进发展，促进在本区域制订协定，以及促进现有各项协定的协调和统一。

战略

17.6 本次级方案的实质性责任归于国际贸易和发展金融司，该司将监测和评价在日益全球化的世界上拉丁美洲和加勒比国家面临的最重大的经济发展。这意味着在质和量方面增加其贸易份额、外国直接投资和技术流动，提高其利用新机会的能力，分析这种变动对本区域的影响，以及查明对付不利情势的适当措施。为此目的，将举办数据系统化、分析和技术援助活动，以提高本国和区域讨论促进竞争的适当政策。还要比较在本区域内外促进进出口的国家经验，以期制订关于这个问题的政策建议。此外，本次级方案将监测、评价以及向会员国报告关于作为进行中千年回合的一部分，在世界贸易组织赞助下谈判的关于国际贸易规则的当前发展，以及本区域国家和国家集团间的谈判，欧洲联盟的谈判，亚洲及太平洋区域的谈判。

17.7 将向下列方面提供分析和业务支助：(a) 会员国和有关分区组织，方法是制订和传播文件和技术报告，这将通过小组和专家组会议促进经验交流和技术讨论；制订和执行针对会员国在下列关键领域的具体需要的技术合作项目：宏观经济协调，有形基础设施的一体化和国内条例的协调，特别是那些关于社会保护和生产要素（包括劳工）调动；及执行技术援助任务；(b) 国际社会，协助它提高早期预警反应能力，以处理财政危机的出现和蔓延，并协助改革全球金融结构。

预期成绩

17.8 预期成绩将包括：(a) 拉丁美洲和加勒比区域国家经济的公营部门和私营部门具有较强的机构能力；(b) 在平行促进拉丁美洲和加勒比的全球化和开

放式区域合作的情况下，为本区域发展和巩固新形式的国际一体化；(c) 拉加经委会提出和传播的关于人力资源训练的最新资料和知识的有益作用；(d) 较有力的机构，参与决策，执行活动，以及在分区域、区域和半球各级各国的一体化方面创造具体的进展；(e) 推动无数一体化计划的逐渐改进、协调和统一。

成就指标

17.9 成就指标将是：(a) 利用拉加经委会的分析性投入、提议和技术合作等，通过多少政策以促进竞争和成长；(b) 在拉加经委会举办的会议之后巩固新型态的专门化，(c) 增加利用委员会提出和分发的专门性资料，作为谈判进程的基础；(d) 对于秘书处特定主题领域的工作，会员国表示满意和区域内外的专门文献注意到的回响；(e) 秘书处提供的技术合作的效力；(f) 利用委员会网址检索有关文件和报告的人数。

次级方案 2

生产、技术和企业发展

目标

17.10 本次级方案的目标是协助会员国设计和执行影响经济行为主体各种中型和微型经济行为及生产部门的新体制机构、管理框架和政策手段，以期提高生产成长率和缩小同发达国家的生产力差距。

战略

17.11 执行本次级方案的实质性责任归于生产、生产力和管理司。将采取的战略包括：支助会员国处理和分析专门资料及分发委员会关于农业、工业和服务部门的改组的分析结果和提议，以及支助技术合作。将特别注意工业竞争政策，包括出口促进、加强全国技术革新制度、训练和以自然资源为基础的生产集群的发展；农业发展和外国直接投资政策；分析个别经济行为主体，诸如跨国公司、大型地方集团企业、小型和中型企业间或在农业、工业和服务部门不同生产活动间的行为差异。

预期成绩

17.12 预期成绩将包括：便利在生产改组情况下及设计和执行新的体制机构的决策或政策审查进程；制订或订正管制框架和政策手段，以期提高生产增长率和减少同发达国家相比较的生产力差距。

成就指标

17.13 预期的成就指标是会员国对委员会分发的文件和技术报告的适时性和质量所表示的满意程序，通过调查等确定的业务活动的成果，委员会文件和技术报告，包括印刷品或在因特网上的读者增加数。

次级方案 3 宏观经济政策和成长 目标

17.14 本次级方案的目标是对本区域宏观经济业绩的演变采取适当行动，以期促进宏观经济政策的协调及加强会员国为实现可持续的长期成长而通过的新战略。

战略

17.15 执行本次级方案的实质性责任归于经济发展司。战略是继续有系统地监测宏观经济趋势，以期更充分地了解问题及查明克服它们的政策选择。经济日益全球化造成必须在这方面继续协助各国。将加强委员会在关于新出现的宏观经济问题的政策分析和提议制订方面的迅速反应能力。将通过小组和专家会议促进经验交流和技术讨论。将讨论研究结果及促进业务活动。活动可能包括技术合作项目、咨询任务和训练活动。

17.16 将对其他地区在宏观经济政策的协调方面学到的经验——不论这对于拉丁美洲和加勒比是积极或消极的——进行比较分析。将特别注意下列方面：税务政策、财务支出、货币和外汇政策及债务管理政策；经济政策（财政、金融和汇率的政策）与该区域正进行的结构性改革以及金融全球化可能造成的各种新的外部限制之间是否协调；协助会员国制定国际和区域的战略，解决外债产生的问题；和支持制定和

执行加强国内能力的政策，以产生财政资源用于投资，同时建立适当的机构和手段，使这些资源变成资本积累，并促进加快积累的进程。将监测和分析可持续经济成长所依赖的关键宏观经济基础。将研究投资、投资筹资及克服外在限制的政策。将研究有何方法可确保经济发展的益处扩大到更多人群，将强调需要增加社会平等的政策。还要对劳动市场进行分析。

预期成绩

17.17 预期成绩将包括：(a) 政府对其政策和经济业绩制订目标（及实行认为必要的调整）；(b) 在朝向区域一体化的情况下协调宏观经济政策；(c) 根据交流本国经验和学到的经验，在区域一级加强技术合作；(d) 加强设计更符合长期成长目标的宏观经济政策的能力；(e) 更充分了解劳动市场及其对社会平等的影响，从而加强制订政策或以更符合社会平等的目的改变现行政策的能力。

成就指标

17.18 成就指标将包括：(a) 会员国对委员会提供给他们资料和所提供的技术合作，通过调查测得的满意程度；(b) 委员会对可持续长期成长的先决条件和协调本区域宏观经济发展等题目的文件和技术报告——印刷品的或在因特网上的，读者的水平、在新闻界的影响、专家文献的审查、以及该领域知名专家的意见。

次级方案 4 社会发展和社会平等 目标

17.19 本次级方案的目标是加强本区域会员国在设计和执行适当的社会政策、方案和项目方面的能力，以加速减轻贫穷和实现社会平等。

战略

17.20 执行本次级方案的实质性责任归于社会发展司。战略是加强本区各国的能力，方法是分析其经验，

以确定哪些手段成功，及研究碰到的主要问题。在对毒品问题采取国际综合解决办法的框架中，协助各国订正对社会状况的诊断分析、特别是关于查明和监测贫穷状况，还要协助各国分析就业、收入分配和教育之间的关系。将分析麻醉药品的生产、贩运和消费在经济和社会上的影响。还要分析预防和控制这些活动的国际及区域合作和全国政策以及处理这些问题的后果的其他和非歧视性发展方案。

17.21 作为战略的一部分，将提供方法上的投入，将制订在测量利用资源的效率和执行社会政策、方案和项目的效能方面的新标准。将试着加强社会机构和评估结果，同时特别注意影响脆弱群体的因素和情况。将促进本次级方案和其他次级方案间较有力的相互作用，以查明和分析促进平等和社会一体化的因素。将根据这种一体化办法制订政策提议。这种战略需要开展各种决策活动，包括分析、方法、评价和拟订提案及有关的技术合作活动。将酌情支助各国审查、设计和执行新的或添增的政策、机制和手段。各种决策活动包括在方法学和评价方面的技术合作、咨询任务和训练。此外，本战略将协助贯彻研究，加强联合国专门机构和方案在麻醉药品的生产、贩运和消费各领域的协调行动。将整理和分析极重要的资料，编写诊断分析和拟订整套方法，以协助目的在克服贫困的政策、方案和项目。

预期成绩

17.22 预期成绩将包括：(a) 各国更有能力设计和执行针对处境最不利群体的政策，以提高人力资源的素质和促进社会平等；(b) 本国社会机构更有能力分析它们在管理社会政策、方案和项目方面的经验及纳入必要的调整；(c) 促进适当地设计和审查目的在克服贫困的政策、方案和项目；(d) 加强国际及区域的合作并在确定对象、选择性和作用方面，提高方案在预防毒品消费和控制毒品贩运方面的能力；(e) 加强该区域会员国的能力，以便管理和减轻结构性调整措施对社会产生的影响，以及全球化问题对经济产生的挑战。

成就指标

17.23 成就指标将包括：(a) 会员国对委员会提供的资料、咨询和技术合作的适时性、意义和相关性表示的满意程度，将用各种方法衡量，诸如调查、审查和专家文献的引述及该领域知名专家的意见；(b) 政府更有能力根据不断改变的情况调整目的在克服贫困的政策和准则；(c) 拉加经委会满足要求提供咨询和训练的情况。

次级方案 5

将性别观点纳入区域发展的主流

目标

17.24 本次级方案的目标是提高对性别问题的认识及促进将性别观点纳入区域发展的主流、包括纳入拉加经委会所有方案和项目内。

战略

17.25 执行本次级方案的实质性责任归于委员会秘书办公室的妇女与发展股。实施战略的方法是促进本区机构的统一和加强，以减少在各种发展领域的性别差距。将加强本区域研究和解决性别问题的能力，将协助各国分析关于两性公平及将性别观点纳入所有有关活动的主流的优先问题。

17.26 此外，将维持和加强拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议以及会议主持人的活动。将加强在拉加经委会范围内努力将性别观点纳入其一切方案和项目内。将向提高妇女地位的政府机构提供资料、实质性和方法上的训练，使它们能加强其体制能力及进行部门间的协调工作。将促进委员会作为在联合国系统内各机构在本区域进行的两性平等活动的机构间协调的联络中心。将扩大研究和调查，包括进一步研究新出现的资料。

预期成绩

17.27 预期成绩将包括：(a) 加强和巩固目的在减少性别差距的本国和区域机构；(b) 增加和有系统地将性别观点纳入拉加经委会的工作方案。

成就指标

17.28 成就指标将是：(a) 委员会就载于行动纲要的优先问题提供的最新资料和对性别关于敏感的问题和资料，会员国表示的满意程度；(b) 到本期间结束时，有多少个次级方案有系统地将性别观点纳入其主要进行中的活动和预算外项目。

次级方案 6 人口和发展

目标

17.29 目标是协助会员国：(a) 加强其技术能力，以便监测将用于社会方案制订的人口趋势，特别是评价易产生不利条件和其他形式的社会脆弱性的社会-人口因素；(b) 监测和执行国际人口与发展会议所通过的行动纲领的协定和目标。

战略

17.30 本次级方案的实质性责任归于人口司。在追求这个目标方面，该司将促进国际人口与发展会议行动纲领的协定和目的以及进一步执行行动纲领的关键行动，协调相互行动及交换在监测它们的情况方面的经验，并且就人口和发展的相互关系提出最新且专门资料，以便用于通过适当的社会和经济政策和决定。战略还包括：(a) 整理和分析数据，编制诊断分析，制订提议，以协助制订促进区域合作的重要业务活动和政策、包括促进发展中国家间技术合作；(b) 促进社会公平，保护历史上处境不利群体及人口中那些受经济及社会调整影响最深的部分；(c) 在区域各国间交换数据、经验和有关的本国程序，同时让它们利用委员会关于分析研究和起草提议的能力，目的在改进人口学领域的决策。

17.31 本次级方案还响应决策者的关切，将不断监测生育力、死亡率、年龄结构、内部移徙和其他趋势、以及区内人口在领土上的分布形态，此外，本次级方案将便利定期审查本区的人口预测和进行业务活动，协助各国加强其技术能力，以便就社会-人口变数和趋势采取进一步行动。

预期成绩

17.32 对拉加经委会成员国，预期成绩将包括：(a) 更有能力贯彻执行国际人口与发展会议行动纲领所载的协定和目标；(b) 将社会-人口变数纳入其方案和发展项目的设计的技术能力增加；(c) 更有能力设计政策和方案以克服处境不利社会群体的脆弱性以及处境不利情况的代代相传；(d) 委员会提供促进使移徙趋势和本国发展目标调和的政策的新资料、研究的报告和支助的可得性；(e) 更有能力监测作为社会方案拟订的投入所需的主要人口变数的变动。

成就指标

17.33 指标将包括、但不限于：(a) 在支助会员国方面，委员会收到和执行的要求技术合作的数目；(b) 在执行行动纲领方面，拉加经委会为了促进交流经验和学到的教训而举办的专家或会员国机构的会议的数目；(c) 会员国对委员会提供的资料、文件和技术报告的适时性、重要性和相关性表示的满意程度，将由调查、审查和专家文献引述拉加经委会文本的情况及拉加经委会的文件和技术报告的读者情况衡量。

次级方案 7 公共行政的规划

目标

17.34 目标是加强会员国在区域、全国和地方各级的公共行政机构的能力，特别是关于基本的规划职能和私有化、解除对经济活动的管制、保护消费者、需要改进公共服务和非竞争部门的管制框架所产生的挑战。

战略

17.35 本次级方案的实质性责任归于拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所（拉加经社规划所）。在追求目标方面将特别注意：(a) 分析经济改革和战略公共管理之间的相互作用；(b) 在综合财务管理系统的框架内拟订、监测和评价预算政策；(c) 审查和发展公共投资的设计、方案拟订和管理的方法，特别强调训练活动；(d) 规划、土地利用规划及协助设计符

合政府职能下放的政策和工具；(e) 发展分析性框架和提议，以协助本区各国加强其体制能力和拥有的熟练人力资源；(f) 需继续进行该方案在加强国家调控职能方面的工作，除国家在区域框架中仍然有效的其他调控职能之外，促进市场机制的有效运作。

预期成绩

17.36 预期成绩将包括更易取得新资料及提高区域、本国和地方政府工作人员在应用规划公共行政的基本原则和国家管制领域的技术专门知识。

成就指标

17.37 成就指标将包括：(a) 会员国对分析性文件和提议所表示的满意程度，可通过调查、媒体给予的注意、专门出版物的审查和引述衡量；(b) 委员会履行的技术合作要求，特别是在加强和更新参与规划和管制活动的人力资源的技术能力训练方面。

次级方案 8

环境和人类住区

目标

17.38 本次级方案的目标是：(a) 协助会员国进一步执行和监测《21 世纪议程》及联合国全球环境公约的其他新成果；(b) 加强将环境考虑纳入经济政策的协定和执行中的能力；(c) 协助它们设计和执行土地利用管理系统，以促进综合与非常均衡的人类住区。

战略

17.39 本次级方案的实质性责任归于环境和人类住区司。战略将强调对各种全国和分区域的环境管理系统包括有关政策进行比较分析；监测本区各国在体制和法律框架方面的变动，设法促进经验和最佳做法的交流；视需要提供合作、尤其是技术合作。将涉及的问题包括生物多样性，气候变化，荒漠化，危险废料的跨界运输，有毒化学品，臭氧层的耗竭。战略还要强调与政策有关的工作、包括资料系统化和方法学的发展、尤其是设计指标以便利分析可持续性的趋势，以及查明与环境实际情况有关的风险和新出现的问题。在宏观经济一级，将进行经验主义的分析，协助会员

国更好地了解贸易和金融自由化政策和私营化政策与环境和管理之间的相互关系。在微型经济一级，将强调生产专门化趋势和促进清洁生产机制。本战略还包括向会员国提供技术支助。

17.40 战略还包括关于代之间和代之内的公平、社会参与、社会-环境的脆弱性、不同的地方行政制度及拟订制订可持续都市管理战略的标准等问题的分析工作。业务活动将包括监测和执行国际协定、特别是联合国人类住区会议（人居二）上签订的协定。其他问题将是权力下放的趋势、都市发展和经济发展间的关系、根据土地利用建立生产群体。

预期成绩

17.41 预期成绩将包括：(a) 在全国和区域各级增加采用全球环境协定；(b) 发展新知识；(c) 数据系统化和方法学的发展，以充实和便利环境决定的通过；(d) 增加本国能力以评估全系统朝向可持续发展型态的趋势；(e) 增加技术能力，在制订经济政策时将环境问题考虑在内，在环境管理方面创新地利用经济手段；(f) 采用综合都市管理办法，在制订土地利用政策时纳入系统性的可持续准则；(g) 加强技术能力，经常将社会准则纳入环境政策的设计和執行中，并且制订增加人民参与的战略。

成就指标

17.42 成就指标将包括：(a) 拉加经委会收到并执行的技术合作请求的数目；(b) 关于应用环境可持续政策的环境立法和条例的制订；(c) 在环境管理上增加并且有系统地采用经济工具；(d) 会员国对委员会的分析和提议所表示的满意程度。

次级方案 9

自然资源和基础设施

目标

17.43 本次级方案的目标是促进在能源、水、矿业和运输各部门对自然资源和基础设施的有效利用及其环境上的可持续管理，同时充分顾及社会公平。

战略

17.44 本次级方案的实质性责任归于自然资源和基础设施司。战略将是：(a) 对各种部门和活动特别是私营业务，分析新的体制机构和改进规范框架；(b) 向拉加经委会成员国分发这种研究结果，协助它们通过适当的政策和措施；(c) 从事技术援助，特别强调本区各国有形和贸易的一体化及加强政策协调；(d) 对下列日益重要的问题进行分析工作：权力下放所涉及的问题和影响，水电事业的私营化，在自然资源和基础设施事务的管理方面新因素的注入。还要在自然资源和基础设施管理方面，向拉加经委会成员国提供技术咨询及培训这方面的人员。

预期成绩

17.45 预期成绩将包括：(a) 根据环境可持续和社会公平，加强技术专门知识和便利制订适当政策，以促进有效利用自然资源和基础设施；(b) 加强在权力下放的区域和地方各级管理自然资源和基础设施的能力，特别是加强参与这些进程的利害攸关者的能力。

成就指标

17.46 指标将包括：(a) 利用各种方法、包括调查衡量会员国对委员会提供的分析性投入、提议和技术合作活动表示的满意程度；(b) 委员会收到并执行的技术合作请求的数目。

次级方案 10**统计和经济预测****目标**

17.47 本次级方案的目标是加强本区域的能力，以便提出关于制订和监测目的在实施新发展方式的政策所需的统计数字和预测及增加本区国际统计工作的协调。

战略

17.48 本次级方案的实质性责任归于统计和经济预测司。本战略是为了满足本区域新经济方式所产生对资料的需求，这是经济、社会和体制改革及经济和社

会日益国际化引起的。将进一步扩大和加强委员会（在方法学、技术和训练各级）的技术合作方案的统计制作和数据库。将考虑在经济领域的具体方面，诸如国内和国外的筹资、新型服务、实物和金融股票价格的变动。在社会领域，在评估新的经济方式时将顾及与公平有关的问题。诸如贫困、收入分配及非正式或低生产力的部门。将编制未来的研究报告和预测，以测量在新的区域情况中的趋势和经济及社会领域产生的挑战及按照不同的发展情况提供评估优势、费用和挑战的工具。本次级方案将设法加强分析当前经济事件的能力，以便协助各国的短期政策及介绍一些方法和技术以扩大专题和地域的范围及提高统计数据的质量。

预期成绩

17.49 预期成绩将包括：(a) 提高拉加经委会和会员国的能力，以编制统计报告和扩大、订正和发展数据库及分析当前经济趋势，作为管理短期政策的投入；(b) 扩大和提高本区各国的技术能力，以编制统计和预测报告作为制订短期、中期和长期的经济及社会方案的投入。

成就指标

17.50 成就指标将包括：(a) 增加数据库的数目及扩大其范围；(b) 增加利用拉加经委会的统计资料于各国、区域或国际组织的预测；(c) 在统计和预测方面，满足技术合作请求的情况；(d) 本区各国广泛通过和分发拉加经委会协助分发的方法和技术上的先进作法。特别是《商品统一分类和编码办法》。

次级方案 11**墨西哥和中美洲的分区域活动****目标**

17.51 目标是促进分区域会员国间的合作及支助它们在下列方面的努力：(a) 制订和执行政策和措施，以加强分区域和国际一体化、经济成长和就业；(b) 加强分区域的能力，以便分析和制订影响社会发展的适当政策和方案；(c) 制订政策和措施以加强农业和工

业部门的生产、技术和企业发展；(d) 促进能源部门的分区域合作和一体化。

战略

17.52 本次级方案的实质性责任归于拉加经委会在墨西哥的分区域总部。战略将强调拉加经委会在分析那些助长分区域各国最近经济发展的因素方面编制的提议，特别是那些关于新区域和全国经济领域和新出现的经济关系的提议。同样要注意新的公共政策概貌、改革的审查和加紧、机构能力的加强、以及外国投资在资本形成方面的作用、技术变革、就业、向分区域会员国提供的促进发展的技术合作。战略还包括编制和分发文件和技术报告；通过举办小组讨论和专家组会议以促进经验交流和技术讨论；针对各国在极重要领域的具体需要，制订和执行技术合作项目，以及执行咨询任务。

17.53 在分区域各国的要求下，将进行关于贫困、社会排斥、失业以及将性别观点纳入主流等社会问题的分析研究和拟订提议，以便制订和执行具体的公共政策。在工业部门，将强调提高竞争力的政策和措施，主要通过培训人力资源。在农业部门，重点在生产力措施、促进可持续农业生产、在农村地区减轻贫困及建立人力资源和社会资本。可通过分析性和技术性的合作活动、包括咨询任务和执行特定项目，制订关于能源部门的发展问题的建议。

预期成绩

17.54 预期成绩将包括：(a) 加强区域各国的体制能力以及经济、技术和财政能力，以适应国际形势的迅速变化、查明新出现的机会、尽量利用全球化的有利作用和减轻任何不利影响；(b) 加强旨在减少性别差距的机构；(c) 便利分区域各国制订和审查生产改组政策；(d) 加强技术专门知识及协助制订分区域有效率利用能源政策。

成就指标

17.55 成就指标将包括：(a) 分区域各国对于拉加经委会作为谈判基础所编制和分发的专门数据和最

新资料以及对于拉加经委会所进行的业务活动（咨询任务、技术合作项目等）所表示的满意程度；(b) 接受拉加经委会技术援助各国对其能源部门的规范框架作出变更的数目；(c) 委员会收到和执行涉及前述主题领域的技术合作请求的数目。

次级方案 12

加勒比分区域活动

目标

17.56 目标是促进加勒比分区域会员国间的合作及支助它们：(a) 制订和执行政策和措施，以促进成长、加强同全球经济的国际联系、巩固分区域一体化；(b) 加强分区域的能力，以分析和制订影响社会发展（包括将性别观点纳入主流）的政策和方案；(c) 在科学和技术领域促进机构建立和发展本国能力；(d) 执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》。

战略

17.57 本次级方案的实质性责任归于拉加经委会加勒比分区域总部。传统上这个办公室监测加勒比分区域各国宏观经济的趋势以及分区域一体化，从而有助于更了解这些国家面临的问题以及为了克服这些问题所采用的政策行动。将继续提供这种支助，将特别重视比较国家经验和分析学到的政策教训。将广泛分发拉加经委会的文件和技术报告，将通过小组讨论和专家会议鼓励分享经验和技术辩论，以促进讨论研究成果。此外，将鼓励进行业务活动，包括（在被要求时）技术合作项目、咨询任务和有关技术领域的训练活动。还要援助分区域的科技机构制订和执行企业管理政策和措施以及将加强竞争力的新技术纳入制造和农工部门。分区域将继续得到支助，以执行定于2002年审查的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》。

预期成绩

17.58 预期成绩将包括：(a) 加强公营部门的机构，以便利根据国际形势的迅速变化作出调整，查明所产生的机会，尽量发挥全球化的好处和减轻其不利作

用,推动分区域一体化进程,并且考虑到现有区域努力和国际贸易条例的变更;(b)加强该区域各国的经济、技术和财政的能力;(c)加强减轻贫困的政策、方案和项目;(d)从分区域总部获得各领域的技术合作的那些国家在执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》方面的进展。	54/211	开发人力资源以促进发展(次级方案4和5)
	54/218	联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作(次级方案8、9、11和12)
	54/231	联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用(次级方案1、2、3和10)
	54/232	第一个联合国消灭贫穷十年的执行情况(次级方案4、5、10、11和12)
成就指标		
17.59 指标将包括:(a)拉加经委会加勒比分区域总部所提供的分析性投入、提议和技术合作服务引起分区域各国制订适当政策以促进竞争、成长和一体化以及制订社会政策、特别是针对克服贫困的政策的增长数量;(b)加勒比各国对于所提供的文件和技术报告的相关性、适时性和质量以及所进行的业务活动的结果所表示的满意程度。		
立法授权		
方案 17		
拉丁美洲和加勒比的经济社会发展和大会决议		
53/28		社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况(次级方案4、5、11和12)
53/172		金融危机及其对各国,特别是发展中国家的增长与发展的影响(次级方案1和10)
54/141		第四次妇女问题世界会议的后续行动以及充分执行《北京宣言》和《行动纲要》(次级方案5、11和12)
54/197		建立一个响应发展挑战、尤其是发展中国家发展挑战的稳定国际金融体制(次级方案1、2、3和10)
54/198		国际贸易和发展(次级方案1、2、3、11和12)
54/201		科学和技术促进发展(次级方案2和12)
54/210		妇女参与发展(次级方案5、11和12)
		科学和技术促进发展(次级方案2、和12)
		2000年世界人口和住房普查方案
		科学和技术促进发展(次级方案2和12)
		消灭贫穷和能力建设(次级方案4、5、11和12)
		联合国各次重要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动(次级方案4、5、6、8、11和12)
		科学和技术促进发展(次级方案2和12)
经济及社会理事会决议		
		科学和技术促进发展(次级方案2、和12)
		2000年世界人口和住房普查方案
		科学和技术促进发展(次级方案2和12)
		消灭贫穷和能力建设(次级方案4、5、11和12)
		联合国各次重要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动(次级方案4、5、6、8、11和12)
		科学和技术促进发展(次级方案2和12)
拉丁美洲和加勒比经济委员会决议		
		国际联系(次级方案1、11和12)
		开放的区域主义(次级方案1、11和12)
		拉丁美洲和加勒比人口和发展区域行动计划(次级方案6和12)
		关于环境和发展的活动(次级方案1、8、9、11和12)
		促进拉丁美洲和加勒比的合作和一体化方案(次级方案1、11和12)

549 (XXV)	促进发展的协调 (次级方案 1 和 2)	54/132	国际合作对付世界毒品问题
552 (XXVI)	加强拉丁美洲和加勒比的可持续发展 (次级方案 1、2、3、7、8、9、11 和 12)		经济及社会理事会决议
		1995/17	加强区域合作以减少药物滥用的危害
564 (XXVII)	阿鲁巴关于金融公约的决议: 优势、劣势、挑战 (次级方案 3、4、7、9、11 和 12)	1996/7	社会发展问题世界首脑会议后续行动和社会发展委员会今后的作用
566 (XXVII)	拉丁美洲和加勒比经济委员会 2000-2001 两年期工作方案 (所有次级方案)	1997/18	国际老年人年: 不分年龄人人共享的社会
568 (XXVII)	1995-2001 年拉丁美洲和加勒比妇女问题区域行动纲领的后续行动 (次级方案 5、11 和 12)	1999/18	有关青年的政策和方案
571 (XXVII)	贫穷、人口和财政支出 (次级方案 3、6、11 和 12)	1999/29	实施《减少毒品需求指导原则宣言》的行动计划
572 (XXVII)	人口与发展: 国际人口与发展会议行动纲领执行情况区域评价筹备工作 (次级方案 6 和 12)		次级方案 5
			将性别观点纳入区域发展主流
			大会决议
		50/203	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》
			经济及社会理事会决议
	次级方案 2		
	生产、技术和企业发展		
	大会决议		
51/171	粮食和可持续农业发展	1996/6	第四次妇女问题世界会议的后续行动
53/177	工业发展合作	1997/17	妇女地位委员会《关于北京行动纲要》指定的重大关切领域的商定结论
	次级方案 4	1998/11	提高妇女地位全系统中期计划、包括秘书处妇女地位的中期审查
	社会发展和社会公平	1998/12	妇女地位委员会《关于北京行动纲要》指定的重大关切领域的结论
	大会决议	1998/26	提高妇女地位: 《北京行动纲要》的执行情况和业务活动在促进特别是能力建设和调动资源以加强妇女参与发展方面的作用
50/81	《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》	1998/43	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流
51/202	社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况	1999/17	妇女地位委员会《关于北京行动纲要》指定的重大关切领域的商定结论
54/24	国际老年人年的后续行动: 不分年龄人人共享的社会		
54/120	有关青年的政策和方案		
54/121	《关于残疾人的世界行动纲领》: 在二十一世纪缔造一个人人共享的社会		

	拉丁美洲和加勒比经济委员会决议	554 (XXVI)	支助拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所的工作
535 (XXV)	社会发展问题世界首脑会议		
558 (XXVI)	1995-2001 年拉丁美洲和加勒比妇女区域行动纲要	570 (XXVII)	支助拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所的工作
	次级方案 6		次级方案 8
	人口与发展		环境和人类住区
	大会决议		大会决议
51/176	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况	47/190	联合国环境与发展会议的报告
54/212	国际移徙与发展	47/191	联合国环境与发展会议体制方面的后续安排
S-21/2	为进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》采取的重大行动	51/177	第二次联合国人类住区会议(人居二)成果的实施情况
	经济及社会理事会决议	52/191	到 2000 年全球住房战略
1994/2	人口领域的工作方案	53/180	大会全面审查和评价《生境议程》实施情况的特别会议
1996/2	国际人口与发展会议的后续行动		
1997/2	国际移徙与发展		拉丁美洲和加勒比经济委员会决议
	拉丁美洲和加勒比经济委员会决议	545 (XXV)	拉丁美洲和加勒比的住房和都市发展
555 (XXVI)	拉丁美洲人口学中心		次级方案 9
556 (XXVI)	拉丁美洲和加勒比人口与发展区域行动计划		自然资源和基础设施
569 (XXVII)	拉丁美洲和加勒比人口学中心—拉加经委会人口司		大会决议
	次级方案 7	54/31	海洋和海洋法
	公共行政的规划	54/35	南大西洋和平与合作区
	大会决议	54/223	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的实施情况
50/225	公共行政和发展		经济及社会理事会决议和决定
	拉丁美洲和加勒比经济委员会决议	1996/44	协调联合国系统各组织在能源领域的活动
340 (AC. 66)	拉加经委会全体委员会第八届特别会议	1996/49	把关键的矿物问题同执行《21 世纪议程》结合起来
542 (XXV)	支助拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所(拉加经社规划所)的工作	1996/50	水资源综合开发和管理

1996/303 新能源和可再生能源及利用能源促进
发展委员会第二届会议的建议

次级方案 10

统计和经济预测

大会决议

53/169 联合国在全球化和相互依存的环境中
促进发展的作用

经济及社会理事会决议

1993/5 1993 年国民核算体系

1995/61 有必要协调和改善联合国信息系统以
便所有国家都能最佳地利用和检索这
些系统

次级方案 11

墨西哥和中美洲的分区域活动

大会决议

50/58 加强联合国人道主义和救灾援助、包
括特别经济援助的协调：个别国家或
区域的特别经济援助

50/132 中美洲局势：实现稳固持久和平的程
序和形成和平、自由、民主和发展区
域的进展

52/176 中美洲局势：实现稳固持久和平的程
序和形成和平、自由、民主和发展区
域的进程

53/31 联合国系统支持各国政府努力促进和
巩固新的民主国家或恢复民主的国家

53/94 中美洲局势：实现稳固持久和平的程
序和形成和平、自由、民主和发展区
域的进展

54/96 E 向中美洲可持续发展联盟提供国际援
助与合作

54/226 发展中国家间的经济和技术合作

次级方案 12

加勒比的分区域活动

大会决议

53/17 联合国同加勒比共同体的合作

53/189 A 小岛屿发展中国家可持续发展全球会
议成果的实施情况

54/224 小岛屿发展中国家可持续发展全球会
议成果的执行情况

54/225 在可持续发展范围内促进对加勒比海
区域采取综合管理办法

S-22/2 宣言和《小岛屿发展中国家可持续发
展行动纲领》的进展情况和今后实施
的倡议

经济及社会理事会决议

1997/62 科学和技术促进发展

拉丁美洲和加勒比经济委员会决议

543 (XXV) 拉加经委会准成员参加联合国的世界
会议

574 (XXVII) 拉加经委会准成员参加联合国世界会
议的后续行动和经济及社会理事会
的工作

方案 18

西亚经济和社会发展

总方向

18.1 本方案的大方向是进一步实现公平的经济和
社会发展，促进区域合作，加强该区域应付全球化影
响的能力。本方案的方向载于大会和经济及社会理事
会的各项决议，经济及社会理事会 1973 年 8 月 9 日
第 1818 (LV) 号决议规定了西亚经济委员会的职权范
围，并在 1985 年 7 月 26 日第 1985/69 号决议修正了
这些职权范围，以便突出委员会职能的社会方面，当
时更名为西亚经济社会委员会(西亚经社会)以反映

这项改变。西亚经社会进一步规定了本方案的方向，特别是西亚经社会关于西亚经社会成员国在1999年5月27日庆祝委员会成立二十五周年之际通过《贝鲁特宣言》的第220(XX)号决议。《贝鲁特宣言》提出了西亚经社会二十一世纪的作用和任务，目的是加强委员会在区域一级的作用，以配合秘书长为在第三个千年伊始重新恢复联合国的活力而作出的努力。本方案主要由委员会负责。

18.2 西亚经社会的总战略是围绕着五个相互依赖而又互补的次级方案设计的。该战略依据的是制定区域方案、机制和解决办法，以便在经济和社会这两个领域同全球问题结合，以帮助西亚经社会成员平衡地同世界经济实现一体化。本方案的一个目的是经常向会员国通报各项标准和趋势，以便它们可能时采用和作出适应性修改，而又不会危及该区域的利益和特殊性。另一个目的是倡导建立一个有利的环境，能推动实现可持续发展，并具有三个互相依赖和互相促进的组成部分：经济发展，社会发展和环境保护。在这个框架内，两性问题值得予以特别注意。从结构上来说，西亚经社会五个次级方案都阐述了性别观点，作为其中的主要多学科组成部分。同样地，它也是发展权的一个重要组成部分，发展权贯穿西亚经社会的工作，是其授权任务即促进一体化经济和社会发展的基石之一。

18.3 在执行总战略方面将涉及下列各项：

(a) 促进制定针对具体区域的新发展战略，办法是通过产出多样化来减少对石油收入的严重依赖，调动区域储蓄和吸引适当的外国直接投资，并继续作为区域促进者和有效论坛，以推动对话、交流经验和建立共识及共同立场。

(b) 支持成员国旨在加强区域合作与协调的所有努力和行动，并促使它们关心制订协调一致的政策、规范、条例和立法：水缺乏、可再生能源、环境保护、区域间贸易，今后在世界贸易组织（世贸组织）的主持下进行谈判、技术转让和信息网络；

(c) 提高西亚经社会成员认识其在货物和服务多边贸易自由化和伙伴关系协定中的权利和义务，以及区域和分区域一体化对该区域未来的极端重要性；

(d) 协助成员国确定区域优先项目，制定有效的区域协调机制和加强现有的机制，并精简共同关心的活动，同时与其他区域和分区域组织加强合作，作为具有区域授权任务的联合国组织的一个论坛、联络点和协调员；

(e) 在本方案的实质性领域纳入多学科问题，特别是下列方面的问题：性别、人力和机构能力建设、发展权、消除贫穷、环境、技术转让以及数据和信息的开发和传播；

(f) 加强西亚经社会作为提供该区域经济和社会领域可靠的最新统计数据、信息系统和网络的主要来源的作用，同时努力提高大家对信息作为促进商业的最有力分析工具的日益重要性的认识，以加强特别是商业部门的需求；

(g) 向最不发达成员国（也门）和有特殊需要的国家不断提供支助。

18.4 在履行这些任务时，西亚经社会以前曾经并且今后将继续同会员国和许多联合国及非联合国区域组织保持合作安排，特别是阿拉伯国家联盟（阿拉伯联盟）、阿拉伯湾支援联合国发展组织方案（阿联方案）、其他区域委员会、联合国发展集团、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）和布雷顿森林机构。

次级方案 1

为可持续发展而管理水、能源和环境

目标

18.5 本次级方案的目的是对水、能源和环境进行更好的管理，并通过综合办法，积极地影响该区域的可持续发展。

战略

18.6 在西亚经社会内，本次级方案主要由能源、自然资源和环 境司负责。战略方向是采取综合办法加强水资源和能源部门对该区域可持续发展的贡献。西亚经社会区域的特点是水资源缺乏，但存在大量但是分布不均的矿物能源储存。因此，各项活动的目标是促进有利于实现该区域可持续发展的政策、措施和技术。特别侧重资源的合理利用，传统和非传统水资源的开发，水资源的综合管理，促进新的和可再生能源的应用，以及污染控制和环境保护。还将努力进行能力建设和使决策者和用户认识到必须合理使用能源和水资源以及保护环境。将向成员国建议各种办法和手段来将发展权纳入水、能源和环境保护的管理。尤其将支持决策者努力将水、能源和环境的管理的社会方面纳入其政策和计划中。将确定各种办法和手段来使穷人特别是贫穷的妇女有更多机会获得便宜的能源和水，特别是干净水，并将寻求其他办法来促进创造新的工作和创造收入，特别是为贫穷妇女。

18.7 将协助成员国处理经济改革政策和体制改革在能源和水部门以及环境方面所产生的后果，评价和分析这方面的现状，特别是有关私有化问题。各项活动将有助于建立和协调对环境问题的监测和报告机制，并促进《21 世纪议程》相关章节的执行，侧重能源和水，支持政府努力将环境考虑因素纳入其发展政策。在环境管理和污染控制方面将促进创新的办法，确定各项措施和技术来减少温室气体的排放。还将促进协调一致的政策和区域协调机制，特别是为新的和可再生能源，以及资源的合理使用。将通过在水、能源和环境领域的区域内合作，支持促进分区域和区域电力和煤气网络。

预期成绩

18.8 预期成绩将包括：(a) 采取经查明的符合成本效益的无害环境的政策措施和技术及经济手段，确保水资源和能源在供需两方面都能够可持续；(b) 在该区域各国提高大众认识环境管理和污染控制方面的

国际公认标准；(c) 使农村获得更多的清洁水和能源供应。

成就指标

18.9 成就指标将包括：(a) 使用无害环境技术来扩大水资源和提供替代能源的国家的数目；(b) 已查明的减少温室气体的备供选择办法和技术的数目；(c) 采取环境管理措施以保护环境和减少污染的成员国的数目。

次级方案 2

为可持续发展促进社会改革

目标

18.10 目标是在一个有利的环境内促进可持续发展和两性公平与平等，同时倡导善政和人权，朝着社会公平的方向实现针对具体区域的和对文化敏感的社会改革。

战略

18.11 在西亚经社会内，本次级方案的工作主要由社会发展问题和政策司负责。在执行本次级方案时，将采取综合、统一和基于发展权利的办法来促进社会发展。这将使西亚经社会能够作为伙伴和行动者包括社会发展进程的非政府组织的论坛。西亚经社会成员必须应付这些社会问题，譬如收入分配不均、贫穷、基本社会服务供应不均、文盲、医疗保健不足、城市化和人口流动，特别是难民和流离失所者的流动、以及妇女参与发展进程的程度有限。由于全球化对社会和文化产生很大的影响，包括贸易自由化的利益分配极其不均，技术革新日新月异，以及信息革命，情况更是严重。这种区域情况将加快社会改革的步伐，使得社会问题更加复杂，需要采取创新办法来解决这些问题。

18.12 本次级方案的活动包括在人口、资源、环境和发展等领域之间建立基础广泛的以人权为依据的政策联系方面向成员国提供咨询意见。将作出努力来促进政府组织和区域一级民间社会所有行动者之间

的更密切的联系。还将协助成员国加强国家和区域机制的体制和能力，以便对全球会议议程作出综合区域回应。将特别注意缓解贫穷和生产性就业，同时强调家庭作为社会凝聚力的基本单元，另外，将强调具有透明度和问责制的治理、各项人权，特别是发展权，作为促进可持续人力发展的手段。将支助西亚经社会和地方当局制定适当的创新和综合政策和方案，来促进可持续住区发展，特别是在大城市和城市地区。各项活动将集中注意大众对两性问题的认识和注意力建设，以便赋予妇女权力和提高她们的地位，倡导在该区域采取基于两性平等和公平的解决办法，包括将性别观点纳入政策、计划和方案。

预期成绩

18.13 预期成绩将包括：(a) 加强认识基本国家社会政策作为社会发展的组成部分的重要性；(b) 在发展进程的伙伴和行动者之间特别是同区域一级民间社会的机构建立社会发展的网络机制；(c) 各国和其他国家机构使用国家社会指标和新信息技术来监测在执行全球会议的各项建议方面所取得的进展；以及(d) 改善对两性统计数据的使用，作为分析和制定对性别问题敏感的社会政策的工具。

成就指标

18.14 成就指标将包括：(a) 提交国家报告和采取国家社会政策的国家数目；(b) 政府和国家一级的民间社会机构之间的联合报告、委员会和项目的数目；(c) 使用国家社会指标来监测人力开发的国家和机构的数目；(d) 将性别观点纳入政策、计划和统计的国家和机构的数目。

次级方案 3

全球化世界经济演化期间的经济发展和区域合作

目标

18.15 目标是促进该区域的持续经济发展，同时实现平衡的世界经济一体化。

战略

18.16 在西亚经社会内，本次级方案的工作主要由经济发展问题和政策司负责。本次级方案的执行工作将需要制定适当的经济政策和发展战略，以应付迅速演变中的全球化现象和越来越多区域贸易集团的建立所引起的新挑战和机遇。这些政策还应考虑到具有透明度和问责制的治理的需要，同时加强私营部门的作用，并注意到正在出现的具有国际授权的问题，例如消除贫穷、将性别观点纳入主流、保护环境、以及促进发展权以强调发展方面的人情味。将通过提高认识和了解加入世贸组织、加入区域和分区域集团、参与伙伴关系协定以及金融市场自由化等所引起的权利和义务，以提高西亚经社会成员国应付这些挑战和机遇的能力。

18.17 将对该区域的经济情况进行深入审查、评价和分析，以期加强宏观经济的管理。将通过同跨国公司合办联合企业，特别侧重国际和区域间贸易、金融市场、公共财政和外国直接投资。将支助成员国确定和制定以下列为基础的备选发展战略：使国家资源多样化和调动国家资源，以抵消石油收入的波动，促进外国直接投资，区域中投资的流动以及投资在该区域外的资本的利润。各项活动的重点将集中在确定政府、私营部门和民间社会在经济活动中的作用以及促进发展的责任。将鼓励在各级根据演变中的发展战略进行决策能力的建设。将加强成员国认识促进经济发展的人的方面问题的重要意义，办法是突出其对减少社会上的不公平现象的影响和支持发展权、将性别观点纳入主流和消除贫穷。

预期成绩

18.18 预期成绩包括：(a) 加强成员国监测实现可持续经济发展的目标的能力；(b) 在宏观经济管理方面实现更大的效益和稳定；(c) 在成员国中加强认识新国际贸易制度以及现有和潜在的区域集团对其经济所产生的挑战和机遇；(d) 私营部门对经济活动作出更大和有效的贡献。

成绩指标

18.19 成绩指标将包括：(a) 及时向决策者提供经济统计数据和分析；(b) 采取措施提高宏观经济管理的效益和稳定的国家的数目；(c) 为帮助成员国了解新国际贸易制度和区域经济集团的成立对其经济的影响而向成员国提供援助的程度，以及有更多的国家参加；(d) 私营部门对国内生产总值、就业、固定资本形成和贸易的贡献的速度。

次级方案 4

在全球改革范围内为可持续发展协调部门政策及统一规章和条例

目标

18.20 目标是在该区域内通过协调部门政策和统一部门规章和条例来积极影响可持续发展，使同国际需求兼容，从而提高货物和服务的竞争力。

战略

18.21 在西亚经社会区域，石油市场持续波动，使得非石油部门的发展成为实现产出多样化和创造收入新来源的唯一途径。此外，加入世贸组织以及参加区域和分区域集团和加入伙伴关系协定，这些都要求产出具有竞争力，这就必须采用先进技术，使生产支助服务现代化，特别是在运输和电信部门，并遵守国际公认标准和条例。这些都是从自由贸易制度的机遇中获益的必要条件。对于一些正在出现的问题，必须遵守国际授权任务，这项义务要求进一步致力于在规划和执行部门性政策时将发展权、消除贫穷、把性别观点纳入主流和保护环境等考虑进去。

18.22 将支助成员国制定协调一致的部门性政策和统一各项规章、标准和条例，以便建立面向出口的符合自由贸易制度的需求的农业和制造业。将确定各种措施，包括技术革新，以促进能力建设，从而提高生产力、竞争力和产出的环境可兼容性。将向成员国提出咨询意见，说明如何促进国家、区域内和区域间运输和电讯业务，以支持货物的实际流通和人员流动，并就国家和区域两级的市场一体化问题向成员国提

出咨询意见。将提高政府和私营部门认识在部门性生产和投资活动中合理使用短缺资源特别是土地和水的必要性。此外，将提高西亚经社会成员国认识处理部门性发展的社会方面问题的重要性。实现这一点的办法是确定对社会中处境最为不利的群体特别是妇女有好处的生产、运输和电讯活动，并帮助弥合农村和城市之间的差距。

预期成绩

18.23 预期成绩将包括：(a) 成员国之间更多地促进有形和信息的跨境流动；(b) 通过在相关生产部门加强能力建设来提高竞争力；(c) 通过成员国更多地使用无害环境的措施来提高生产力，并改善技术和部门性发展之间的联系；(d) 使农村和城市地区一体化，同时考虑到农业部门和其他部门之间的必要互动。

成绩指标

18.24 成绩指标将包括：(a) 采取经改善的制度和建立网络和基础设施的成员国的数目；(b) 减少边境间技术性障碍；(c) 有更多成员国采取适当的法律手段来确保竞争；(d) 实现 ISO 900 和 14 000 标准和其他国际标准的机构的数目，以及在建立必要的技术技能方面所提供的援助数量；(e) 成员国在部门性发展中确定和使用无害环境备选办法的程度，以及更多地使用技术来促进部门性发展；以及(f) 采取政策来确保农村地区可持续生计的国家的数目。

次级方案 5

统计数据的制定、协调和统一

目标

18.25 本次级方案的目标是促进制定国家一级统计数据，并在区域一级协调这些数据，以便有效地满足计划、决策和行政方面的需求，处理正在出现的国家和区域经济和社会优先项目。

战略

18.26 在西亚经社会内，本次级方案主要由统计司负责。将协同国际组织和在国家及区域组织的合作下

执行这项战略。这项工作将有助于制定西亚经社会区域的国家和区域统计数据，以期及时提供和分发规划者、决策者、公营和私营企业、研究员以及区域和国际组织所需的可靠、标准化、对性别问题敏感和可比较的统计数据。虽然在二十世纪末西亚经社会成员国制定统计数据的势头很强，但是这些国家有效满足二十一世纪规划、决策和行政方面的需求的能力将仍然不足，无法实现所需的成果。将进行各项活动来回应当日益增加的对联合国在社会发展领域召开的若干全球会议的建议所引起的社会统计数据和指标的需求。因此，将通过提供经济和社会统计数据来取得较好的平衡。

18.27 本次级方案的活动将加强西亚经社会的作用，使用最新的信息技术来改善数据的收集、汇编、处理和分发，使其成为该区域可靠的统计数据和信息的自然来源。此外，通过提高最终用户特别是商业部门的能力，对统计数据的需求将同时增加，以便适当地使用统计数据和信息。将协助成员国进行统计方面的能力建设，办法是帮助它们提高其国家干部的统计能力，并按照国际标准、概念和方法改善和扩大它们的统计基础设施，从而使它们能够执行国际方案和建议。

18.28 将协助成员国采取和使用经济统计数据和衡量为监测发展政策以及执行纠正措施和调整经济政策所需的指标。将制定一套核心社会统计数据和衡量指标，供西亚经社会成员用来监测生活质量的各个方面，例如就业/失业、贫穷、两性问题和其他问题。将进行各项活动来促该区域各国家统计机构之间进合作和交换资料，交流意见和经验，以期加强区域统一和一体化，并在统计领域提高区域在国际论坛的作用。

预期成绩

18.29 预期成绩将包括：(a) 按照国际标准，提高国家在使用统计工具以进行数据分析的能力；(b) 成员国更多地使用为监测发展政策，特别是经济调整政策和人力开发所需的经济和社会指标；(c) 进一步制

定和更多地使用核心社会统计数据和指标，以便监测所取得的进展，作为全球会议的各项建议的后续行动的一部分；(d) 加强能力建设以便扩大生产和使用新领域的统计数据，例如性别、能源和环境，以及成员国和有关机构对这些统计数据的应用。

成绩指标

18.30 成绩指标将包括：(a) 所覆盖的国家数目和在使用国际统计标准方面受过训练的人员人数；(b) 所覆盖的领域数目；(c) 按照国际标准编制的统计报告数目；(d) 政府和民间社会机构之间的联合报告、委员会、会议和项目的数目；(e) 成员国和机构在其关于全球会议各项建议的后续行动的统计报告中应用核心统计数据的程度；(f) 成员国在其所编制的统计报告中将新统计领域列入的程度。

立法授权

方案 18

西亚经济和社会发展

大会决议

49/103	粮食和农业发展（次级方案 1 和 4）
51/176	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况（次级方案 2 和 5）
52/100	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》（所有次级方案）
52/194	小额信贷在消灭贫穷方面的作用（次级方案 2 和 4）
52/195	妇女参与发展（次级方案 2 和 4）
52/196	开发人力资源以促进发展（次级方案 2、3 和 4）
53/155	发展权（次级方案 2 和 3）
53/198	第一个联合国消灭贫穷十年的实施情况（次级方案 2、3 和 4）

	经济及社会理事会决议	53/146	人权与赤贫
1996/46	经济、社会和有关领域的区域合作(次级方案 2 和 3)		经济及社会理事会决议
	经济及社会理事会商定结论	1997/17	妇女地位委员会关于《北京行动纲要》指定的重大关切领域的商定结论
1997/2	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流(所有次级方案)	1998/43	将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流
	西亚经济社会委员会决议	1998/44	联合国各主要会议和首脑会议综合协调的执行及其后续行动
220(XX)	通过《贝鲁特宣言》(所有次级方案)		
	次级方案 1		次级方案 3
	为可持续发展而管理水、能源和环境大会决议		全球化世界经济演化期间的经济发展和区域合作大会决议
47/194	《21 世纪议程》的能力建设		
49/111	可持续发展委员会第二届会议的报告	48/180	促进经济增长和可持续发展的企业精神和私有化
50/126	供水和卫生	49/97	加强多边名义领域的国际组织
	经济及社会理事会决议	49/101	联合国贸易效率问题国际研讨会
1991/85	水资源发展和《马德里塔行动计划》的执行进展情况	50/91	全球金融一体化:挑战与机会
1991/86	能源的发展和有效利用	52/180	全球金融流动及其对发展中国家的影响
	可持续发展委员会的建议	52/186	恢复通过伙伴关系加强促进发展的国际经济合作的对话
6/1	对淡水的管理采取战略性办法	52/196	开发人力资源以促进发展
	次级方案 2	52/205	发展中国家间经济和技术合作
	为可持续发展促进社会改革大会决议	53/155	发展权
51/177	第二次联合国人类住区会议(人居二)成果的实施情况	53/169	联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用
52/25	社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况	53/170	国际贸易和发展
53/120	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》	53/175	加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题

次级方案 4**在全球改革范围内为可持续发展协调部门政策及统一规章和条例****大会决议**

51/172	联合国系统交流促进发展方案
52/184	科学和技术促进发展
53/177	工业发展合作

次级方案 5**统计数据的制定、协调和统一****经济及社会理事会决议**

1993/5	1993 年国民核算体系
--------	--------------

方案 19**人权****总方向**

19.1 联合国人权方案的目的是切实实现联合国所表达国际社会的意愿和决心，促进普遍享受所有人权。其任务规定源于《联合国宪章》第一、第十三和第五十五条、1993 年 6 月 25 日世界人权会议通过并随后经大会 1993 年 12 月 20 日第 48/121 号决议核可的《维也纳宣言和行动纲领》(A/CONF. 157/24 (Part I), 第三章)、大会同日第 48/141 号决议列载的联合国人权事务高级专员的任务规定、联合国通过的各项国际人权文书以及各决策机构的决议和决定。本方案的依据是《维也纳宣言和行动纲领》的各项原则和建议。

19.2 本方案由联合国人权事务高级专员负责执行，依照第 48/141 号决议规定，人权专员在秘书长的领导和授权之下履行职责。本方案的目标是在人权问题上发挥领导作用，强调人权在国际和国家议程上的重要性；促进人权方面的国际合作；促进和协调整个联合国系统的行动；促进普遍批准和执行国际标准，协助制订新的准则；支持人权机构和条约监测机构；预期可能出现侵犯人权的行为，并对此种行为作出反

应；强调预防性人权行动，促进建立国家人权基础设施；在实地开展人权活动和业务；并提供人权方面的教育、资料、咨询服务和技术援助。

19.3 到本中期计划所述期间终了时，预期将实现下列成就：

(a) 大大提高和加强人权领域的国际合作，从而提高国际机制的效能；通过普遍批准所有国际人权条约，在国家一级更加尊重人权；依照《维也纳宣言和行动纲领》的规定，将这些标准纳入各国国内立法，持续不断地使联合国人权机制适应目前及今后增进和保护人权的需要；

(b) 大大加强整个联合国系统人权活动的协调工作，促使联合国开展人权活动的各机关、机构和专门机构作出贡献，改善机构间合作和协调，在此基础上，采用全面和综合办法增进和保护人权；

(c) 制订并执行综合和多学科战略，增进和保护发展权，联合国有关机构这方面提供大力支持；

(d) 秘书处/联合国人权事务高级专员办事处提供适当援助，确保本着开展建设性国际对话和合作的精神，依照公平、客观和非选择性原则，增进和保护所有人权；

(e) 高级专员办事处高度重视确保效率、能力和忠诚的最高标准，充分考虑到在尽可能广泛的地域范围内征聘工作人员的重要性，并且铭记公平地域分配原则符合效率、能力和忠诚的最高标准；

(f) 大大提高对经济、社会和文化权利的认识，大幅度增加保护这些权利的活动，包括将经济、社会和文化权利作为人权，纳入各国际组织、机构以及金融和发展机构的战略和方案；确定衡量这些权利是否得到尊重的各种成绩量度，并采用通报不遵守经济、社会和文权利现象的程序；

(g) 采用综合性国家办法，通过并逐步执行经改善的条约监测系统，处理多种报告义务；

(h) 在协调和调整工作的基础上，执行经加强的专门程序系统；

(i) 加强联合国这个讨论和解决国际上所关心人权问题独特的世界性论坛,并由所有相关行动者参与;

(j) 在联合国采取效率较高的办法,促进和保护人权,包括在世界各地防止侵犯人权现象,消除妨碍充分实现人权的各种障碍;

(k) 执行联合国综合方案,应各国请求,协助它们制订和执行国家人权行动计划,加强对民主和法治具有影响力的国家机构;设立国家机关,以期实施发展权和经济、社会和文化权利;应各国请求,在秘书处和高级专员办事处各自任务范畴内,协助它们执行批准联合国各项人权文书的进程;

(l) 依照大会、经济及社会理事会和人权委员会各项决议和决定,完成交付秘书处的任务,即适当协助各条约机构、政府间机构、专家机构以及现有的自愿信托基金;

(m) 将妇女和女童的人权充分纳入整个联合国系统的活动,特别是纳入人权机构的活动;

(n) 执行有效措施,促进平等、尊严和容忍,反对种族主义和仇外心理,保护少数、土著人民、移徙工人、残疾人和其他人,并考虑到定于 2001 年召开的消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍现象世界会议的结果;

(o) 依照关于有关问题的法定任务,设立切实有效的教育和新闻方案,加强非政府组织、国家结构、基层组织和民间社会在联合国各级人权活动中的贡献;

(p) 向各国、联合国机构、专家和学术界提供关于人权问题的高质量研究和分析,包括处理产生的问题以及制订新的标准和文书。

次级方案 1

发展权利、研究与分析

目标和战略

19.4 本次级方案的主要目标之一是促进和保护发展权。这方面的目标包括依照《发展权利宣言》(大

会第 41/128 号决议,附件)和此后规定的任务以及《维也纳宣言》和《行动纲领》,制订执行、协调和增进发展权的综合、多层面战略,以便利联合国系统有关机构、包括条约机构、国际开发和金融机构以及非政府组织采取行动,执行作为基本人权组成部分的发展权,确保各专门机构和联合国各条约组织在人权方案中实现发展权;通过与国家制订的官员开展协调,促进各国执行发展权;查明国家和国际两级的障碍;开展宣传和教育活动,提高人们对发展权内容和重要性的认识。

19.5 在研究和分析方面,目标是通过收集、研究和分析数据,提高对人权问题的知识、认识和了解,促进尊重人权。将在所有人权不可分割、互相依存和互相关联的框架内实现这些目标,以便执行各项标准、各条约机构、特别报告员和其他机构的工作以及制订新的标准;确保在国家 and 国际两级承认经济、社会和文化权利;增进民主,加强国家人权机构和程序以促进法治;促进消除种族主义、种族歧视、仇外心理和新形式的歧视;进一步确认妇女和儿童的人权并保护少数群体、移徙工人和土著人民等易受害的群体。

预期成绩

19.6 秘书处的预期成绩包括:

(a) 将增进和保护发展权的工作广泛融入并/或纳入特别是联合国各部和/或办事处、专门机构以及与这一问题有关的主要国际组织和论坛的整个人权方案和有关工作方案;

(b) 在联合国系统内大大加强人权活动的协调工作,促使联合国开展人权活动的各机关、机构和专门机构作出贡献以及改进机构间合作和协调,从而采用全面和综合的方式增进和保护人权;

(c) 加强促进消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的努力;

(d) 提高对所有人权、包括发展权的认识、知识和了解;

(e) 广泛确认妇女、儿童、少数群体、移徙工人、土著人民和残疾人的权利，加强对易受伤害群体的保护。

成绩量度

19.7 成绩量度是在可能的情况下，用以确定所实现目标和/或预期成绩的工具。

19.8 秘书处成绩的量度包括：

(a) 在多大程度上将发展权纳入联合国各部主办事处、专门机构和其他有关政府间组织的工作方案，需提供已编写的这方面具体步骤；

(b) 在多大程度上完成了大会、经济及社会理事会和人权委员会所通过各项决议和决定交给秘书处的任务；

(c) 联合国人权事务高级专员办事处依照大会、经济及社会理事会和人权委员会所通过各项决议和决定举办或与高级专员办事处合作举办研讨会和讲习班，这些研讨会和讲习班在多大程度上促成实现本次级方案的目标；

(d) 高级专员办事处的活动在多大程度上促成提高知识、认识和了解，以期依照《发展权利宣言》规定，推动充分实现发展权；

(e) 访问高级专员办事处网址人员的增加幅度；

(f) 高级专员办事处新出版物的数目及其分发情况，以及用户对出版物质量和效用的评价。

次级方案 2

支助人权机构和组织

目标和战略

19.9 目标是通过下列方式支持联合国人权机关和机构，并协助它们的审议工作：确保和提高其履行职责的效能；增进对所有国际人权条约的知识和了解，促进这些条约的重要性；通过开展调整和精简，以及协调各国政府、专家、专门机构、其他国际组织、国家机构和非政府组织参与其工作，改进现行政程序；确保人权条约机构具有分析能力，以期审查根据根据条约提出的缔约国报告并处理各种来文。

预期成绩

19.10 秘书处的预期成绩包括：

(a) 及时向政府间机构、专家机构和条约机构提供必要的适当支助，以便减少审查机制待审理的缔约国报告的积压；

(b) 及时向政府间机构、专家机构和条约机构提供必要的适当支助，以便减少审查机制待审理的指控的积压；

成绩量度

19.11 成绩量度是用作尽可能确定在何种程度上完成了目标和/或预期成果的工具。

19.12 衡量秘书处成绩的尺度包括：

(a) 高级专员办事处提供服务的质量和及时性；

(b) 缩短缔约国提出报告和有关条约机构审查报告之间的时间间隔；

(c) 缩短提出指控和有关机构酌情予以审理之间的时间间隔；

(d) 秘书处根据大会/经济及社会理事会和人权委员会的决议和决定编写报告的数目，以及在多大程度上遵守六个星期前提交文件的规定，及时提交报告供处理人权问题的机关审议。

次级方案 3

咨询服务、技术合作、支持人权实况调查程序和实地活动

目标和战略

19.13 咨询服务和技术合作领域的目标是应各国请求，协助它们制订全面国家行动计划，促进和保护人权，并向具体项目提供咨询和支助，增进对人权的尊重；制订联合国全面和协调方案，帮助各国建立并加强增进和保护人权的国家机构；举办训练班、研讨会和讲习班，编制各种教育、训练和宣传资料，从而增进关于人权的专门知识。

19.14 在支持实况调查机构方面，目标是确保人权监测机构有效地履行职责，方法是协助特别报告员、特别代表、专家和决策机构授权的工作组的工作，包

括编写关于据称侵犯人权的行为和情势供审查，并为特派团和会议提供支助；提供关于人权情势的分析资料，提高决策机构行动的效率。

19.15 实地活动的目标是确保外地特派团和人员的效率，办法是保持同各国政府、联合国系统适当部门、国际和区域组织以及其他方面的联系，支助并发展这类活动，例如为人权事务外地人员编制培训方案和材料，为其他的联合国外地业务有关部分进行人权培训。

预期成绩

19.16 预期成绩包括：

(a) 应有关国家请求，并酌情应区域人权组织请求，提供咨询服务以及技术援助和资助，以期支持人权领域的行动和方案；

(b) 完成大会、经济及社会理事会和人权委员会决议和决定交给高级专员办事处的任务，支助特别报告员、特别代表、专家和决策机构授权的工作组等人权决策机制的工作；

(c) 提高对所有人权、包括发展权的认识、知识和了解。

成绩量度

19.17 成绩量度是用作尽可能确定在何种程度上完成了目标和/或预期成绩的工具。

19.18 秘书处的成绩量度包括：

(a) 高级专员办事处举办或支助的研讨会、讲习班和训练班的数目，培训的人数，参加研讨会/讲习班的人数，研究金发放数目，关于地域分配的数据以及这些方面在多大程度上促进实现本次级方案的目标；

(b) 高级专员办事处为支助人权领域行动和方案，收到或满足会员国以及酌情由区域人权组织所提出关于提供咨询服务以及技术援助和支助的请求数目；

(c) 提供咨询服务和技术合作的及时性、重要性和相关性。

立法授权

方案 19 人权

大会决议

48/121	世界人权会议
48/141	促进和保护所有人权的高级专员
53/166	《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动（次级方案 1 和 2）
54/138	对移徙女工的暴力行为（次级方案 1 和 2）
54/166	保护移徙者（次级方案 1 和 2）
54/168	在各国选举程序中尊重国家主权和不干涉内政原则（次级方案 1 和 3）
54/169	尊重普遍的旅行自由和家庭团聚的至关重要性（次级方案 1 和 2）
54/173	加强联合国在提高定期真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用（次级方案 1 和 3）
54/174	通过促进国际合作和强调非选择性、公正性和客观性加强联合国在人权领域的行动
55/96	促进和巩固民主
55/101	尊重《联合国宪章》的宗旨和原则以期在促进和鼓励尊重人权和基本自由以及解决人道主义性质国际问题方面实现国际合作
55/102	全球化及其对所有人权的充分享受的影响
55/107	促进建立一个民主和公平的国际秩序
	经济及社会理事会的决议
2000/22	建立关于土著问题的常设论坛

经济及社会理事会的商定结论	54/159	消除一切形式的宗教不容忍
关于《维也纳宣言》和《行动计划》协调后续行动和执行情况的第 1998/2 号商定结论	54/160	人权和文化多元性
	54/162	有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》
人权委员会的决议		
1994/95 世界人权会议（次级方案 1 和 2）	54/163	司法执行工作中的人权
	54/164	人权和恐怖主义
次级方案 1		
发展权利、研究和分析	54/167	保护和援助国内流离失所者
	54/172	人权与单方面胁迫性措施
大会决议		
	54/175	发展权利
41/128 《发展权利宣言》	54/181	加强人权领域的国际合作
53/142 加强法治	55/66	致力消除为维护名誉而危害妇女的罪行
53/146 人权与赤贫		
54/133 影响妇女和女童健康的传统做法或习俗	55/68	消除一切形式对妇女的暴力行为，包括大会第二十三届特别会议题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的结果文件所查明的犯罪行为
54/134 消除对妇女的暴力行为国际日		
54/135 改善农村地区妇女的境况		
54/137 消除对妇女一切形式歧视公约	55/86	利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利
54/141 第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》	55/89	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚
54/148 女童	55/92	保护移徙者
54/149 儿童权利	55/98	关于个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和责任宣言
54/150 世界土著人民国际十年		
54/153 对付当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题的措施	55/102	全球化及其对所有人权的充分享受的影响
54/154 向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年和召开关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议	55/103	强迫或非自愿失踪问题
	55/111	法外处决、即审即决或任意处决
		经济及社会理事会的决定
54/155 普遍实现各国人民自决权利	1999/12	种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍问题

人权委员会的决议		39/46	《禁止酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚公约》
1999/22	外债引起的经济调整政策对充分享有人权、特别是对执行《发展权利宣言》的影响	44/25	《儿童权利公约》
1999/25	在所有国家实现《世界人权宣言》和《经济、社会、文化权利国际盟约》所载经济、社会和文化权利的问题，以及研究发展中国家在实现这些人权努力中面临的特殊问题	53/138	有效执行各项国际人权文书包括国际人权文书所规定的报告义务
		54/157	国际人权盟约
		55/88	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
1999/34	法不治罪	经济及社会理事会的决议和决定	
1999/40	贩卖妇女和女童	1503 (XLVIII)	有关侵害人权及基本自由问题通讯文件之处理程序
1999/46	当代形式奴隶制	1979/36	进一步增进和鼓励人权和基本自由
1999/61	死刑问题	1990/48	扩大人权委员会以及进一步促进人权和基本自由
1999/65	基本人道标准	1999/256	人权委员会工作的合理化
2000/10	获得粮食的权利	经济及社会理事会的商定结论	
2000/36	任意拘留问题	关于《维也纳宣言》和《行动计划》协调后续行动和执行情况的第 1998/2 号商定结论	
2000/38	意见和言论自由权利	人权委员会的决议	
2000/46	将妇女人权纳入整个联合国系统	2000/22	与联合国人权机构的代表合作
2000/61	人权维护者	2000/46	将妇女人权问题纳入整个联合国系统
2000/62	促进享有民主和公平的国际秩序的权利	次级方案 3	
2000/82	结构调整政策和外交对充分享受所有人权、特别是经济、社会和文化权利的影响	咨询服务、技术合作、支持人权实况调查程序和实地活动	
次级方案 2		大会决议	
支助人权机构和组织		926 (X)	人权方面之咨询服务
大会决议		53/148	增进和保护人权的区域安排
2106A (XX)	消除一切形式种族歧视国际公约	54/151	利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利
2200 (XXI)	经济、社会、文化权利国际盟约、公民及政治权利国际盟约与公民及政治权利国际盟约任择议定书	54/161	1995-2004 年联合国人权教育十年和人权领域的新闻活动

54/176 促进和保护人权的国家机构

54/180 人权和人口大规模流亡

经济及社会理事会的决议

1235(XLII) 侵害人权和基本自由问题，包括所有国家内，尤其是殖民地及其他附属国家与领土内种族歧视与分离及种族隔离之政策

人权委员会的决议

1995/53 咨询服务和人权领域技术合作自愿基金

1998/74 人权和专题程序

方案 20 人道主义援助

总方向

20.1 本方案的总的目标是确保国际社会对灾害和紧急情况作出及时、协调一致的反应；协助减少自然灾害；促进从紧急救助到复原与发展的平稳过渡。本方案的法律根据与授权来自大会 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议，其中大会重申人道主义援助的指导原则，并加强它和经济及社会理事会关于人道主义援助和秘书长对回应自然灾害和人道主义紧急情况的作用所通过的以前各项决定和决议。人道主义事务协调厅负责执行本方案和实现其各项目标。

20.2 本方案执行战略的依据是：必须就人道主义问题为联合国系统及其伙伴拟订并推动一项共同政策；筹集并协调复杂紧急情况下的援助；倡导人道主义原则和关切事项；协助减少自然灾害；筹集并协调救灾援助；提供有关紧急情况和自然灾害的及时信息，以促进全球人道主义援助。

次级方案 1 政策和分析

目标

20.3 本次级方案的目标是确保对需要提供人道主义援助的局势作出有效的国际回应。

战略

20.4 在人道主义事务协调厅内，本次级方案的实质性职责交付给政策制定和倡导处、机构间常设委员会和人道主义事务执行委员会秘书处执行。政策制订和倡导处将为联合国系统制定有关人道主义援助问题的连贯一致的政策，包括关于接触和保护武装冲突及自然灾害的平民受害者和关于人道主义工作人员和用品的安全的政策。该处又应受影响国的请求或应其他机构请求并得到有关国家核可拟订并促进这类国家对国内流离失所者提供援助和保护的工作。将支助人道主义援助活动的规划及维持和平行动的人道主义部门以及设立有效的规划能力，以管理从救助到重建及发展的过渡工作。此外，将设法确保从过去经历中汲取的经验教训适用于加强未来的人道主义援助活动。机构间常设委员会秘书处将支助该委员会努力确保对人道主义危机作出协调一致的国际响应，并就其活动定期向会员国作简要报告。

预期的成绩

20.5 预期的成绩将包括改进协调一致的提供人道主义援助以及机构间常设委员会采取政策以有效执行具体国家安排。

成绩指标

20.6 成绩指标将包括联合国系统更及时地提供人道主义援助以及通过机构间常设委员会就具体国家问题加强机构间协调与合作。

次级方案 2 复杂的紧急情况

目标

20.7 本次级方案的目标是确保联合国系统和其他相关组织对复杂的紧急情况作出连贯、及时和有效的反应。

战略

20.8 在人道主义事务协调厅内部，本次级方案的实质性职责交付给复杂紧急情况应对处和紧急情况联络处执行。复杂的紧急情况应对处将向当地的驻地协调员和人道主义协调员提供支助，以确保当地有效的协调；酌情为联合国的人道主义共同援助计划执行当地的战略规划；拟订呼吁谋求捐助者支助。紧急情况联络处遵照大会第 46/182 号决议的规定，严守人道、中立和公正原则，在人道主义援助活动上及时向联合国系统提供信息和咨询。如果人道主义援助是联合国维持和平行动承担的任务，则应协调人道主义援助和维持和平这两部分工作，以避免工作上的冲突并确保人道主义援助的公正性。

预期成绩

20.9 预期的成绩将包括更及时和协调一致的反应，并向处于国内危机或正在摆脱国内危机的国家提供更多支助，增加人道主义活动的经费。

成绩指标

20.10 成绩指标包括缩短对复杂的紧急情况作出反应的时间，改进外地协调单位的管理和增加捐助者对复杂紧急情况联合呼吁的响应。

次级方案 3 减少自然灾害

目标

20.11 本次级方案的目标是减少易受自然灾害的风险，并通过在这方面执行协调一致的政策，确保对自然灾害作出有效的国际回应。

20.12 本次级方案的实质性职责交付给主管人道主义事务副秘书长直接领导的国际减少灾害战略秘书处行。依照大会 1999 年 12 月 22 日第 54/219 号决议的规定，该秘书处将支持减少灾害机构间工作队，该工作队的任务是在 2000-2001 两年期间审查今后减少自然灾害的安排。工作队将向秘书处提供专家指导并召开与减少自然灾害有关的专家特别会议。

20.13 国际减少灾害战略秘书处将担任各种减少灾害战略和方案的协调中心，并确保这些领域及社会经济和人道主义领域的协同作用。该秘书处还将成为信息交换和传播中心，包括传播关于发生自然灾害后在各级提供紧急人道主义应急措施的联合国系统各组织以及公正的人道主义组织的名单，并增订现有资源记录，以协助处理自然灾害。它还将支持国家委员会的活动。作为一个推动减少灾害和执行国际战略的跨学科论坛，该工作队将成为联合国系统内制订减少自然灾害的战略和政策的论坛，查明减少灾害政策和方案中的差距，并建议采取补救行动。工作队确定的优先事项包括对自然灾害提出预警，发展中国家能力建设，将减少自然灾害作为可持续发展的主要内容以及运用科学和技术预防灾害。

20.14 此外，本次级方案之下的活动重点是提高公众对自然、技术和环境灾害对现代社会造成的危险。在这方面，它将尽力促使公共当局承诺减少人民、人民的生计、社会和经济基础设施和环境资源面临的危险。本次级方案还将动员公众参与各级的执行工作，以便通过加强伙伴关系和扩大各级的减少风险网络建立抗灾社区。此外还将努力通过国际发展合作和技术合作，特别是通过联合国开发计划署的活动，加强发展中国家在防灾、减灾和备灾领域的行动能力。

预期成绩

20.15 预期的成绩将包括提高发展中国家在防灾和减灾方面的应变能力，包括更多地参加与减少灾害有关的培训和讨论会；扩大关于减少自然灾害伤害可能性的科学和技术知识；增加公众对自然、技术和环境灾害有关危险的了解，更好地动员国际社会提供支持，协助预防和处理自然灾害以及灾后的重建。

成就指标

20.16 成绩指标将包括具备处理防灾和减灾技术能力的国家增加数目；自然、技术和环境灾害预警进程得到改进；减少风险联络网数目增加；参加预防灾害训练班人员的增加数目；加强动员国际支持，协助预防自然灾害。

次级方案 4 救灾

目标

20.17 本次级方案的主要目标是应有会员国的请求，是协助向自然灾害和环境紧急情况、包括技术事故的受害者及时提供救灾援助。

战略

20.18 在该厅内，本次级方案的实质性职责交付给灾害应对处执行。通过加强援助国和受援国、提供人道主义救助的各机构和组织之间的合作，该处将继续力求及时筹集和协调国际援助给予受到自然灾害或其他突发灾害影响的国家。将通过以下方式加强现有的紧急情况应对制度：(a) 备灾应对，包括常备机制；(b) 需要评估和协调工具，例如联合国灾害评估和协调工作队；应用电信技术和提高国家及区域能力；(c) 支助会员国和国际应对网络，以确保改进危机管理方面的合作与协调；(d) 对自然灾害和汲取经验教训进行分析；(e) 发展应对环境紧急情况和工业事故的能力；(f) 更及时地协调国际搜索和救援工作。还将采取措施，通过更多地参与机构间结构、灾害管理培训行动和区域灾害应对顾问等加强对外地办事处提供的服务。在重大灾害之后，该处将与行动机构合作，通过新闻会议和任务后的简况介绍以及通过拟订机构间呼吁，继续努力鼓励捐助者支助，以促进从救助向复原和发展的过渡工作。

预期成绩

20.19 预期的成绩是更及时地减轻自然灾害和环境紧急情况，包括技术事故造成的苦难，并加强发展中国家处理救灾问题的能力。

成绩指标

20.20 成绩指标是更及时地向自然灾害和环境紧急情况受害者提供援助，包括更及时和更妥善地协调对受灾害影响国家作出对应；增加对灾害管理培训班的参与；改进当地和区域在灾害管理方面的合作；增加捐助者对机构间呼吁的响应。

次级方案 5 人道主义紧急情况信息和宣传

目标

20.21 本次级方案的目标是促进国际和人道主义社会关于救助、后勤、资金和应急规划的决策；增加对人道主义援助问题的支持和认识。

战略

20.22 在该厅内，本次级方案的实质性职责交付给信息管理事务处执行。该处将为全球人道主义援助提供关于正在发生的紧急情况和自然灾害的时间紧急和可靠的信息。该处还向该厅提供信息技术资助，方法是利用最新的信息技术促进信息的取得。该处将尽量扩大出版物对人道主义机构的覆盖范围。该处将维持并加强该厅的网址，包括救助网/人道协调厅-联机，综合区域信息网（综合网）和其他外地网址，以确保及时提供紧急信息。将通过与其他人道主义机构成员合作交流、协调和统一信息，进一步扩大提供给用户的信息。关于人道主义紧急情况，该处将提供适当预告，以便采取预防和对应措施。该处将继续向联合国协调小组机构间框架提供秘书处和技术资助并协助联合国国家小组制定应急计划。

预期成绩

20.23 预期成绩包括更及时地提供救助、后勤、资金和应急计划，考虑到扩大取得和增加利用关于紧急情况的及时信息；提高处理紧急情况的应变能力；进一步认识人道主义问题。

成绩指标	54/98	“白盔”志愿人员参与联合国在人道主义救济、复原和技术合作促进发展方面的活动
20.24 成绩指标将包括由于获得信息而缩短对紧急情况作出反应的时间以及救助网、人道主义协调厅-联机 and 综合网所提供信息的用户数字增加。	54/167	保护和援助国内流离失所者
立法授权		
方案 20		次级方案 2
人道主义援助		复杂紧急情况
大会决议		大会决议
46/182 加强联合国人道主义紧急援助的协调	52/172	加强国际合作和协调研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果的努力
47/120 和平纲领：预防性外交和有关事项	52/211 A	为饱经战祸的阿富汗的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助
53/192 联合国系统发展业务活动三年期政策审查	52/211 B	阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响
54/95 加强联合国紧急人道主义援助的协调	54/97	加强国际合作和协调研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果的努力
54/96 加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：向个别国家或区域提供特别经济援助		
54/192 人道主义人员的安全保障和保护联合国人员		次级方案 3
经济及社会理事会的商定结论		减少自然灾害
1999/1 特别经济、人道主义和救灾援助	54/219	大会决议
安全理事会决议	54/220	国际减少自然灾害十年后继安排
1265 (1999) 武装冲突中保护平民	54/233	国际合作减少沃尔尼诺现象的影响
次级方案 1		自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作
政策和分析		经济及社会理事会决议
大会决议		1999/46 国际合作减少沃尔尼诺现象的影响
52/12 A 革新联合国：改革方案和 B	1999/63	国际减少自然灾害十年：后继安排
52/171 “白盔”自愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动		次级方案 4
		救灾
		大会决议
	54/30	紧急救灾

方案 21 对难民的保护和援助

总方向

21.1 本方案的总方针是向难民和联合国难民问题高级专员关心的人提供国际保护，寻求他们问题的长期解决以及确保向他们提供人道主义援助。援助是国际保护的一个方面，也是促进国际保护的一种方式。它源于难民事务高级专员办事处（难民事务专员办事处）工作的保护性质，并且本此发展开来。难民专员办事处的业务活动设法将保护和人道主义援助结合起来。谋求难民问题的长期解决是保护的核心和本方案的主要宗旨。

21.2 本方案的任务规定载于大会 1951 年 1 月 1 日据以成立难民专员办事处的大会第 319 (IV) 号决议和载有难民专员办事处章程的大会第 428(V)号决议。大会也要求高级专员确保回返者获得援助帮助他们可持续地重新融入社会，以及监测他们返国后的安全和福祉（见第 40/118 号决议）。此外，根据秘书长或联合国主要主管机关的要求，并征得有关国家的同意，难民专员办事处也向国内流离失所者提供人道主义援助和保护（见第 48/116 号决议）。关于难民专员办事处的援助活动，其章程的基本规定已由大会以第 832 (IX) 号决议予以扩充。

21.3 保护难民的国际法律根据主要载在 1951 年《关于难民地位的公约》和 1967 年《关于难民地位的议定书》，此外，还有若干有关的其他国际文书，例如 1989 年《儿童权利公约》。在区域一级，也有若干重要文书和宣言。例如非洲统一组织《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》、中美洲、墨西哥和巴拿马关于国际保护难民问题的座谈会所通过的《卡特赫纳难民问题宣言》和《难民和流离失所者问题圣何塞宣言》。

21.4 难民专员办事处负责执行本方案。

21.5 要遵循的总体战略包括在各国和各组织提供合作下进行各种活动，并且尤其通过发展综合业务管

理系统不断强调增进效率、透明度和问责制。其中最主要的工作如下：

(a) 同各国和各组织合作，推进全盘战略，旨在减轻和防止引起人口被迫流动的原因，以及在这种情况下发生时谋求解决办法；

(b) 特别是通过推动各国加入有关难民地位或其他惠及难民的国际区域文书，有效落实难民权利和宣传及传播难民法和保护原则；

(c) 同其他组织协调，进一步制订应急规划、建立紧急准备和反应能力，以便采用高效能和高效率的方式应付人民被逼流离失所的情势；

(d) 确保难民专员办事处及其伙伴以密切注意环境的方式，和尽可能以支助和加强发展倡议的办法提供人道主义援助；

(e) 确保难民专员办事处及其伙伴将难民中妇女和老年人的具体需要和能力以及儿童/少年的特殊需要并入提供人道主义支援的所有方面；

(f) 同当事方进行协商，进一步制定任选办法，以确保难民营和安顿所的平民和人道主义性质以及返回地的安全，进一步探讨具体方法以加强难民专员办事处工作人员以及替难民和返回者服务的其他人道主义工作人员的安全和保障。在这方面，应充分考虑到联合国官员在执行职务时的义务，以全面遵守会员国的法律规章及其对本组织的职责和责任；

(g) 有系统地执行最近和即将举行的国际会议所制订行动计划内各项有关建议的后续活动；

(h) 尽早动员国家和国际人道主义组织向难民和其他有关人员提供人道主义援助。

21.6 这些活动和战略将在联合国难民事务高级专员办事处方案执行委员会的政府间指导下，依照大会第 116 (XII) 号决议所载的委员会任务规定进行。

次级方案 1 国际保护

目标

21.7 本次级方案的目标是向难民和联合国难民专员办事处关心的人提供国际保护并且谋求解决他们的问题。

战略

21.8 本次级方案属于国际保护部的总责任。总目标具有多个方面，将以若干方式进行。将推动更多国家加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书，以及 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。监测各国遵守关于对待难民的国际公认标准（特别是庇护和不驱回的基本原则）的情况。这有助于确保有关国家切实执行难民权利，这尤其涉及推动各国设立关于确定难民地位的公平有效程序，或者酌情设立其他机制以确保能指认需要国际保护的人，并且予其这种保护，并且确保谋求国际保护的所有人有机会使用这程序和机制，为了保证有效回应难民中的妇女、儿童、少年和老年人的保护需要，将更广泛地传播有关他们的政策和方针，并且更协同一致地努力确保它们获得贯彻。要达成所述目标的另一办法是同非政府组织、学界机构和其他有关组织合作，通过对政府和非政府官员的培训，宣传和传播难民法和难民保护原则。此外，基于秘书长或联合国各主管机关的具体要求，并经有关国家同意，难民专员办事处将对国内流离失所者提供保护。它将根据大会有关决议所列举的准则，与其他有关实体和机构密切合作提供这种保护，为了重振支持国际难民保护方案系统的伙伴关系，以及建立这方面的新伙伴关系，将继续促进同各种各类的角色，包括人权事务专员办事处在内，就难民保护问题进行协作。为了长期解决难民问题，将推动发展全面的区域办法，解决难民情势和酌情解决其他形式的非自愿流离失所。

预期成绩

21.9 预期的成绩包括：

- (a) 有更多国家加入有关公约和议定书；
- (b) 各国更严格遵守关于对待难民的国际公约标准，特别是庇护和不驱回的基本原则；
- (c) 更及时和有效地回应难民中的妇女、儿童和老年人的保护需要；
- (d) 更多地使用全面的区域办法以预防和解决难民情势和其他形式的非自愿流离失所；
- (e) 在寻求长期解决许多被迫流离失所的情况方面取得进展。

成就指标

21.10 成就指标包括：

- (a) 对有关公约文书的新增加入书数目；
- (b) 结束被迫流离失所情况返回的难民和其他有关人员人数；
- (c) 提请难民专员办事处注意受到不符合国际公认标准的待遇或被“驱回”的人要求获得难民地位案件的减少数目；
- (d) 基本保护需要未获满足的难民妇女、儿童和老年人的数目。

次级方案 2 援助

目标

21.11 本次级方案的目标是确保向难民专员办事处所关心的人提供人道主义援助，自紧急情况发生起至受惠人顺利融入其原社区为止，与此同时，特别注意难民中的优先类别即妇女、儿童、少年和老年人的能力和需要。

战略

21.12 本次级方案属于行动部的责任，该部涵盖各种区域行动。难民专员办事处将采用若干种不同的战略。办事处关切在提供援助时应尽可能使接受赞助者

参与其中，发掘难民中妇女和老年人的潜能，并且提供的方式是加强而不是减损当地的应付能力。此外，难民专员办事处将奋力与所有利害攸关者合作，缩短世界各个不同区域向难民提供援助数额之间的差距，难民专员办事处另一关切事项是：不让援助方案干预可持续发展进程或对其造成妨碍，一俟情况可行，即回复可持续发展进程。在提供人道主义援助时，难民专员办事处的一项目标是，将以无害环境的方式提供这种援助。为了达到这项目标，难民专员办事处将严格遵守其执行委员会第四十六届会议（1995年）所通过和反映在有关业务准则内的环境政策。

21.13 计划期间的一个特别重要的考虑将是进一步提高难民专员对紧急情况的准备和反应机制，同时考虑到最近对难民专员办事处在科索沃行动期间的业绩的独立评价；这将可同秘书处人道主义事务协调处和其他机构密切合作。难民专员办事处还将在国家一级拟订具体准备措施，特别是通过与各国和行动伙伴在该有关国家内一起作出应急规划，包括使当地资源并入计划中的反应机制，难民专员办事处还可审查它在提供紧急援助时与军方进行的行动合作，特别是针对发生大规模人道主义紧急情况时军方在技术和广泛组织能力方面，能增益的那些事务。为进一步加强人道主义援助的效力和效率，难民专员办事处在计划期间还将同具有相辅相成任务规定或主管范围的机构建立协作事务。特别将审查谅解备忘录或与有关的联合国组织的框架协定以保证在行动方面更可预测。难民专员办事处将设法尽量动员国家和国际的其他人道主义组织向难民和其他有关人员适当提供人道主义援助。此外，难民专员办事处将继续落实难民专员办事处/非政府组织全球行动伙伴问题会议（1994年，奥斯陆）所通过的《宣言和行动计划》，并且改善同非政府组织建立伙伴的进程。此外，难民专员办事处将继续使它的非政府和政府的执行伙伴参与方案规划并且确保他们得到适当培训和支助，满足以难民专员办事处名义执行项目的条件，尤其是因为新的行动管理系统已在实地部署。

21.14 难民专员办事处将改进其程序以监测执行委员会所订方案优先事项，即难民中的妇女、儿童和少年、老年人和环境成为主流的进展情况。难民专员办事处认为，必须作出一致的努力，以确保在外在更有效地执行其有关难民妇女和儿童的政策，甚至应在紧急状况早期开始。将更加注意基于性别分析的方案拟订以及更明确地指认与年龄有关的需要。

21.15 难民专员办事处认为重要的是同东道国政府协商确保难民营和难民居住区的安全、平民和人道主义性质，以及返回者住区的安全。难民专员办事处同那些在这个问题上负主要责任的国家以及秘书处维持和平行动部和其他有关机构进行协商，进一步拟订关于难民安全和返回者住区的安全概念，并且确定一系列根据不同情势有利于实现这种安全的具体措施。为使被迫流离失所者返回原住区一事固定下来，办事处将继续确保广泛的发展工作与人道主义援助之间的联系，在这方面，办事处在拟订解决办法时，将与发展实体和国际金融机构密切合作，以确保对方案规划采取全面办法。

预期成果

21.16 难民专员办事处方案周期所有阶段出现更高效率和更大效力。预期的成就包括：

- (a) 加强当地能力以应付难民情势；
- (b) 改善紧急准备和反应机制，包括国家一级的准备措施；
- (c) 改进与有关东道国政府在业务方面的合作，加强与有互补性任务的政府间机构和非政府组织的合作渠道，同时由难民专员办事处加强与这些组织合作，适当时提供人道主义援助。
- (d) 在使执行委员会所订的方案优先事项即难民中的妇女、儿童、少年；老年人和环境成为主流；
- (e) 进一步发展难民安全和返回者地区安全的概念；

成就指标

21.17 成就指标将包括：

(a) 拟订关于具体措施的文书以实现难民安全和返回者地区安全；

(b) 确立或改善程序使执行委员会所确立的方案优先事项成为主流；

(c) 按执行委员会所订的行动计划，加强难民专员办事处紧急反应能力。

(d) 获援助及遣返的难民人数。

立法授权

次级方案 1

国际保护

公约和会议宣言

《关于难民地位的公约》（1951 年）及议定书（1967 年）

《关于无国籍人地位的公约》（1954 年）

《减少无国籍状态公约》（1961 年）

《非统组织关于非洲难民问题特定方面的公约》（1969 年）

《关于难民问题的卡塔赫纳宣言》（1984 年）

《儿童权利公约》（大会第 44/25 号决议）（1989 年）

《难民和流离失所者圣何塞宣言》（1994 年）

大会决议

54/146 联合国难民事务高级专员办事处

执行委员会的报告

难民高级专员方案执行委员会第五十五届会议报告（A/AC.96/928）

次级方案 2

援助

安全理事会决议

1208（1998）关于在非洲的难民营的情况

执行委员会的报告

难民高级专员执行委员会第五十五届会议报告（A/AC.96/928）

会议宣言

《行动伙伴宣言和行动计划》（1994 年，奥斯陆）

谅解备忘录

与儿童基金会签署的《谅解备忘录》（1996 年）

与粮食计划署签署的《谅解备忘录》（1997 年）

难民专员办事处与开发计划署之间行动合作框架协定（1997 年）

难民专员办事处与世界银行之间合作框架（1998 年）

方案 22

巴勒斯坦难民

总方向

22.1 本方案的总目标是向住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的巴勒斯坦难民提供援助，直到巴勒斯坦难民问题得到解决为止。援助包括向有资格的巴勒斯坦难民提供基本教育、保健、救济和社会服务。本方案还在现有资源的范围内向受益居民提供紧急救济援助及响应巴勒斯坦当局、东道国政府和秘书长提出的要求。

22.2 本方案的授权来自 1949 年 12 月 8 日大会第 302（IV）号决议，该决议设立近东救济工程处，作为联合国系统内的一个独立实体，负责本方案。工程处的任务已一再延长，最近一次根据 1998 年 12 月 3 日第

53/46 号决议延至 2000 年 6 月。大会 1974 年 12 月 17 日第 3331 (XXIX) B 号决议决定，原在自愿捐款项下支出的该处国际工作人员的薪给，自 1975 年 1 月 1 日起在该工程处的任务期限内，应由联合国经常预算提供经费。

22.3 近东救济工程处直接向大会负责。近东救济工程处的方案和活动由咨询委员会进行全面审查，委员会有 10 名成员，其中包括工程处主要捐助方和东道国政府的代表，咨询委员会与巴勒斯坦解放组织（巴解组织）有工作关系。

22.4 工程处关切的问题为难民的自力更生。工程处各项活动的重要主题是办求使其方案能长期运作和可持续下去。如果可行和可取，近东救济工程处将在其经常方案中继续采取分担费用和自我支助的措施，以确保有效率地利用资源和支持受益民众参与提供工程处的服务。

目标

22.5 方案的目标为：

(a) 满足巴勒斯坦难民的基本教育需要和加强其教育和就业机会；

(b) 满足巴勒斯坦难民的基本健康需要，并改进其社区的总体健康状况；

(c) 支助社区经济处境最差的巴勒斯坦难民，促使其自力更生；

(d) 提高小型和微型企业家的生活素质、维持工作、减少失业和给予贷款为有需要的男女提供创造收入的机会；

(e) 在工程处的五个业务地区改善基础设施和经济状况。

战略

22.6 实现方案目标的总体战略涉及提供：

(a) 教育服务，包括在东道国政府和巴勒斯坦当局所定课程的范围内，根据巴勒斯坦难民的需要、特

性和文化传统，按照教科文组织的标准，为巴勒斯坦难民提供的一般、职业/专科和师范教育。

(b) 保健服务，依照卫生组织的基本原则和概念以及公共卫生部门在工程处业务地区实现的标准，保护、维持和促进已登记的巴勒斯坦难民的健康状况并满足其基本健康需要；

(c) 救济和社会服务，奉行旨在促进服务和促使巴勒斯坦难民社区自力更生的发展性社会福利政策、满足其需要、维持合理的生存标准，及提高自力更生的能力。

22.7 工程处在其项目实施方案下预计将继续根据难民的需要及在捐款许可的范围内执行项目，以便在工程处的五个业务地区改进基础设施和社会经济状况。项目目前是工程处活动方案的组成部分。工程处几乎所有的资本费用（建筑学校、改善保健中心等）及各种主要的与服务有关的非经常费用（改善环境卫生、整修住所等）都由各项目来支付。项目还使工程处得以在主要领域（例如入住医院）补充其经常预算拨款。

22.8 在创造收入方案下，工程处将依照微型融资业所定的标准，维持该行业的最佳作法。它还将试图以可持续地为用户提供富有成本效益的服务的方式在效率和推广方面达致国际标准。

22.9 工程处继续调整其所起的作用和所提供的服务，以适应难民的需要及变化中的工作环境。工程处在该地区的长期工作期间，证明了它有能力根据需要调整和加强其方案，以应付该地区的事态发展，并且它随时能够按照大会给予的任务继续这样做。

预期成果

22.10 预期成果包括：

(a) 在各个层次提高向巴勒斯坦难民提供的教育质量，包括通过改善和建造各种设施及提高工程处教学和训练工作人员的技能 and 能力，维持一个有利以学习的环境。

(b) 改进巴勒斯坦难民总的健康状况并减少难民营中的环境卫生问题；

(c) 使巴勒斯坦难民在满足基本需要、维持合理的生活水平和提高自力更生的能力方面减少对救济和社会服务援助的依赖；

(d) 扩大工程处的创收方案；

(e) 改进工程处的五个业务地区(约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带)的基础设施和社会经济状况。

成绩指标

22.11 成绩指标将包括：

(a) 在基本教育方面，同东道国当局的机构相比，维持较高的学生合格率和低的学生退学率；

(b) 调整和改进行业训练学校的学习内容和课程，以适应市场情况的变化；

(c) 按照人口和其他因素对教育设施的需求变化作出回应；

(d) 建造或翻新的其他教育设施或其他基础设施的数目；

(e) 减少婴儿死亡率；

(f) 维持高的接种率；

(g) 增加有安全室内水设施和装有适当排污设施的住房的百分率；

(h) 巴勒斯坦难民中属于某些边缘群体但其社会经济状况获改善的人数；

(i) 参与创收方案者的数目；

(j) 已完成项目的数目。

立法授权

方案 22

巴勒斯坦难民

大会决议

302 (IV) 援助巴勒斯坦难民

53/46

54/69

方案 23

新闻

总方向

23.1 本方案的总目标是提高世界各国公众对联合国工作和宗旨的认识和了解。为了帮助建立全球公众对联合国各项目标的普遍支持，已突出国际社会所关注的各项问题，包括各次主要国际会议和大会特别会议所讨论的问题。大会所规定的本方案的任务规定最初载于 1946 年 2 月 13 日大会第 13(I) 号决议和后来关于新闻问题的各项决议，最近的一项决议是大会第 54/82 A 和 B 号决议。在秘书处内，本方案的实质责任由新闻部负责。

23.2 本方案的战略是基于一个前提，即应当将新闻和沟通置于联合国战略管理的核心，本组织一切级别都应实施一种沟通文化，以作为向全世界人民全面汇报，联合国目标与活动的手段。联合国如能提高公众对联合国目标和理想的认识和了解，联合国就能够促进全球都支持其目标。为此目的，将强调应透过各类主要目标对象，例如媒体、政府组织、非政府组织、教育机构、商业和专业组织及民间社会其他部门，致力于及时、有效地宣传联合国活动和联合国工作与各地人民日常生活和关注事项之间的关系。为了促进缩短发展中国家和发达国家在新闻和通信领域的差距，将特别注意发展中国家特别关心的领域，酌情注意其他转型期经济国家，尤其是非洲国家和最不发达国家

的特殊需要，同时铭记着大多数发展中国家没有从信息革命中充分获益，而且信息技术差距越来越大。

23.3 为了使联合国展现出是一个公开的、透明的公共机构的形象，应当强调在整个联合国内继续发展沟通文化。为了使新闻部能够界定在本中期计划期间内将须突出的主题并且同联合国新闻活动协调一致以期展现统一的形象，就必须在总部和外地两级加强伙伴关系。将会协同各部厅执行信息和通信计划和运动，以期宣传联合国各相关部门的工作。还将加强联合国系统所有组织之间的合作。将在包括总部和外地两级在内的一切级别致力于同各传播机构的合作与伙伴关系。本系统内各个不同的成员单位将参与一种更着重新闻的、帮助各媒体的多媒体式努力，一道从事直接向所有会员国境内的有关的大众媒体提供信息，包括为此而透过全世界联合国新闻中心、新闻处和办事处网络的配合。

23.4 将会增多利用包括因特网在内的传统与电子化媒体的最新技术，以期向全世界的媒体直接、立即提供新闻。将特别注意在铭记各地区技术能力的条件下，使所提供的新闻符合各不同地区的特征。

23.5 将尽全力确保包括联合国网址在内的秘书处出版物和其他信息服务都包含有关于联合国当前议题的客观而且公正的全面资料。将会力求遵守编辑独立、公正、正确、及时、不偏袒和充分符合大会的决议和决定。

23.6 新闻委员会负责全盘指导新闻部实施本方案。

次级方案 1 宣传事务

目标

23.7 本次级方案的目标是提高对联合国在设法解决人类正面临的挑战方面的中枢作用及其同各地人民生活的关系的认识。

战略

23.8 新闻部的公共事务司在副秘书长办公室和联合国新闻中心和新闻处网络的协助下，应主要负责实施本次级方案。战略是设法有效地管理本组织在公众心目中的形象以及激励制订行动中的联合国系统的统一的形象。在这方面，新闻部将同联合国其他实质性部门及联合国系统各组织密切合作，以期拟订关于国际社会所关注的优先议题的专题新闻运动并且在国际、区域和国家三级实行这类的运动。这些运动尤其将涉及和平与安全，包括建设和平与无暴力的文化；经济和社会发展，包括消除贫穷、同种族主义进行战斗和促进人权及自决；巴勒斯坦问题，以及多边发展问题、裁军、消除流行的艾滋病、各文明之间的对话和自然灾害。

23.9 为了动员对新闻运动的支持，将按照大会的有关决定，加强同关键成员单位的伙伴关系，这些成员单位包括媒体、非政府组织、教育机构、专业组织与商业组织以及民间社会的其他部门。新闻中心网络也将会在国家与当地二级加强并扩大同民间社会的伙伴关系。各中心将会建立同教育组织的更紧密的关系，以期为学生服务，包括为此而通过利用可以取得的因特网和电视会议设备。将会特别注意发展作为联合国网址的青年人部分的网络空间校车并且将它转变成为一处可供青年人和教师同样都可聚集于一堂的场址，以便促进利用互动的网页进行有关联合国及其活动的教学和学习。

23.10 将通过传统出版方式和联合国网址以及前来总部和日内瓦、内罗毕和维也纳办事处参观，同公众建立直接联系。为了将本组织的讯息传递给尽可能多的对象，宣传活动将会利用六种正式语文并且尽可能利用各新闻中心的当地语文。

23.11 宣传事务将包括散发新闻资料，包括小册子、单册、概况介绍、挂图、资料袋和新闻稿；在联合国网址上设立特别网页；举行记者会和简报会介绍联合国活动；举办特别活动，例如纪念联合国日和年的活动、新闻人员和编辑圆桌会议、讨论会和讲习班；训

练来自发展中国家和转型期经济国家的播音员和新闻人员；以及举办实习方案。新闻部将确保适当使用新闻材料并继续改善旨在促进联合国工作的各项活动。为此，将根据新闻材料和活动设计时的具体目标，定时有系统地评价和审查这些新闻材料和活动。还会利用电子和视听技术。将会提供旨在突出本组织工作的展览、讲解导游和演讲。

预期成绩

23.12 将会提高公众对本组织的目的和目标的了解与关注，还将会加强公众对本组织工作的支持；联合国和民间组织各机构建立更牢固的伙伴关系；通过更多地使用最新的通信技术，包括因特网，更迅速和有效地交流信息；将加强联合国系统同系统外组织和机构的伙伴关系。

成就指标

23.13 成就指标将包括更多地通过报纸、无线电、电视和全世界有关因特网网址报告联合国的活动以及提高目标对象所表现出的关切水平；关于宣传制品与服务的要求与询问数目的增加；访问联合国网址的人数增加；以及在讲解导游方案下前来联合国房地参观者的人数增加。

次级方案 2 新闻事务

目标

23.14 本次级方案的目标是提高新闻机构和媒体对关于本组织及其活动的最新新闻和其他信息的兴趣和及取用幅度。

战略

23.15 新闻部的新闻和媒体事务司在秘书长发言人办公室、副秘书长办公室和联合国新闻中心和新闻处的协助下，主要负责实施本次级方案。新闻机构改变中的需要、传统媒体同因特网的并用以及全球同时通讯新技术都将有助于向全世界的媒体直接传送突发新闻和媒体制品，包括供电视台和无线电台使用的整

套节目（包括实况转播）和关于联合国活动的整套多媒体报道。

23.16 将会发展一种多媒体因特网新闻服务，以及辅助性的电子邮件“新闻急报”服务、直接发送无线电广播和增加利用实况无线电和电视转播节目，以期确保更迅速取得关于本组织的新闻和其他信息。还将拟订录象方案规划，以供因特网使用和传播。

23.17 为了确保充分地传播有关维持和平行动和人道主义援助任务的客观新闻，将发展有效的新闻能力。

23.18 无线电仍旧是现有可供本组织传播新闻的成本效益最高、影响最大的媒体之一。将会使联合国无线电及其产出的节目更加即时就可直接提供给听众和大众传播媒体。新闻部根据从发展国际无线电广播能力试验项目取得的经验和会员国就此作出的决定，将研究如何提高其广播能力。发展诸如网播、数码播音、卫星分配节目和卫星直接广播等新的通讯技术将可提供极多的机会来扩大联合国无线电节目的传统听众。

23.19 联合国新闻中心将继续是促进向会员国特别是发展中国家一大批人传播新闻的重要机构。在这方面，新闻部将同在其国内联合国新闻中心已经合并或关闭的会员国协商，以期酌情恢复这些中心。

23.20 将会继续致力于发展、加强和增补所有正式语文版的联合国网址和由联合国新闻中心制作当地语文版的联合国网址，其最终目的是为了加速向更多的对象传播信息与资料。在这方面，新闻部将努力实现六种正式语文的对等。此外，为了使联合国网址更方便用户、更具灵活性，将会以合理方式调整它的结构。

23.21 为了有效赶上技术的高速度创新，将会特别注意过渡到使所有的媒体都采用数码技术，以期革新电视、无线电和摄影图片报道的技术与实际需要。

预期成绩

23.22 本计划结束时的预期成绩将包括全世界新闻机构都增加报道本组织的目标和活动以及公众提高了其对本组织所处理的问题的认识、特别是提高关键听众关于维持和平行动的认识；使媒体和其他听众更多和更快地取得联合国发布的新闻；通过进一步发展和提高现有的每日要闻提供更充分的新闻服务；加强新闻部迅速答复媒体的能力；应要求可有效交付高质量视听材料和照片的能力；在报道联合国活动方面加强同国际无线电和电视广播公司的合作，以及发展有效的新闻能力。

成就指标

23.23 成就指标将包括从外部网址取用和联接联合国新闻网址的次数的增多；接收转播节目的听众人数和涵盖的地理区域都有所增加；通过媒体包括无线电、电视、报纸和因特网等加强如实地正面叙述联合国的活动；在同有关会员国的协商下审查已经合并或关闭的联合国新闻中心的情况；询问和索取新闻资料的次数有所增加；以及各媒体组织就所提供的新闻材料的相关性和及时性都作出积极的反馈；并加强维持和平行动领域新闻能力的效益。

次级方案 3 图书馆事务

目标

23.24 本次级方案的目标是便利取得最新的、适时的图书馆制成品和服务以供代表们、会员国常驻代表团、秘书处、研究人员和世界各地托存图书馆使用。

战略

23.25 本次级方案将由图书馆和信息资源司及联合国新闻中心和新闻处负责执行。该司维持、保存并提供联合国文件、出版物和口述历史录音带和誊本的存档典藏，还将会便利取用和利用图书馆的各项服务并且供应有关本组织及其工作的书目与事实材料。将会扩大直接把最适当的信息通过因特网服务送交用户

的桌面的服务范围；将会向使用图书馆服务的用户（常驻代表团、秘书处工作人员和托存图书馆人员）提供培训。此外，将会透过组成一个联合国系统各组织的贷款团的方式，以成本效益高的方法提供可在市场上买到的信息服务的取用机会。

23.26 达格·哈马舍尔德图书馆的能力将会因为同其他图书馆的建立联系而有所增强。将会使 350 多个联合国托存图书馆获得进一步的发展，以成为各个有效的通讯渠道。在可行情况下将会促进以电子方式向托存图书馆发送文件，以确保文件的分发不但迅速、完整，而且具有成本效益。将会加强共同负责保存联合国文件和编制其索引的联合国图书馆网络。将会向各国提供技术援助以发展统一的联合国图书馆系统。

23.27 将会继续改善内部的制作和处理数据，包括制作和印发增补的书目控制标准和准则、印发多语文参考工具和以六种正式语文增补索引词汇。此外，还将会继续致力于把以所有语文制作的缩微胶片和印页式联合国旧文件改变成为数码式资料，以便上载入光盘系统和联合国网址。

23.28 为了尽量以所有六种正式语文扩增服务范围和多语文检索能力，将会增补并且进一步发展作为联合国的一项主要信息来源的图书馆的因特网网址。联合国书目信息系统（书目信息系统）这个主要数据库也将会利用因特网作为其向公众传播信息的主要平台。

预期成绩

23.29 本次级方案的预期成绩将包括以更迅速、更大幅度地向用户提供图书馆的制成品和服务。

成就指标

23.30 成就指标将包括要求及查询图书馆的制成品和服务的次数有所增加、访问图书馆网页的人数有所增加以及参与了关于有效利用图书馆服务的培训方案的人员有了积极回馈，以及加强托存图书馆、新闻中心和联合国系统外地办事处之间的协调。

次级方案 4 出版事务

目标

23.31 本次级方案的目标是增加阅读联合国一切版本出版物者的人数以及提高对联合国活动的深度的了解，以及发展对联合国的支持。新闻部将提高联合国出版物和散发过程的效率和成本效益。

战略

23.32 本次级方案由图书馆和信息资源司负责执行。该司将提供出版物服务，包括拟订制作印刷品和电子产品、制图制成品、地理资料和制图产品以及管理出版物方案的政策和程序。将会增加利用新近技术以提高所有出版物的制图和印刷质量。将会加强出版物委员会，以期调和出版物政策并且改善本组织出版方案的监测和协调。

23.33 该司负责编制和出版《联合国年鉴》、《联合国纪事》、《非洲复苏》和《发展业务》。除了印刷品版本之外，将会加强以电子方式取用《联合国纪事》和《非洲复苏》网址，以期增加读者人数。还将会以光盘形式出售《联合国年鉴》。能以联机方式订阅《发展业务》将可促进及时传播整个联合国系统各组织所执行的项目方面的采购机会与合资经营机会。

23.34 将提供旨在支持秘书处实质性活动及满足安全理事会的需要的制图制品和地理资料服务。将会建立和维持联合国可用万维网服务机技术操作的共同地理数据库。将会继续设法加强以多种文制作的印刷品媒体和电子媒体。

预期成绩

23.35 预期成绩将是提高了对联合国出版物的兴趣。

成就指标

23.36 成就指标将包括联合国出版物的订阅数量和出版物销售数量都有所增多以及访问联合国出版物网址的人数也有所增加。

立法授权

方案 23 新闻

大会决议

1086 (XI)	联合国新闻活动
2897 (XXVI)	联合国新闻政策和工作的重新审核与评价
3047 (XXVII)	生利事业
33/115 A-C	有关新闻的问题
34/182	有关新闻的问题
53/25	为世界儿童建设和平与非暴力文化国际十年（2001-2010 年）
53/78 E	联合国裁军宣传方案
53/90	《1990 年代联合国非洲发展新议程》的执行情况
53/183	《国际人口与发展会议行动纲领》的实施情况
53/243 A-B	《和平文化宣言和行动纲领》
54/23	社会发展问题世界首脑会议成果的实施情况
54/24	国际老年人年的后续行动：不分年龄人人共享的社会
54/28	联合国国际法十年
54/41	秘书处新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案
54/64	使用多种语文
54/68	第三次联合国探索与和平利用外层空间会议

54/81	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查	54/159	消除一切形式的宗教不容忍
54/82 A-B	有关新闻的问题	54/161	1995-2004 年联合国人权教育十年和人权领域的新闻活动
54/91	《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况	54/173	加强联合国在提高定期真正选举原则的效力和促进民主化方面的作用
54/92	传播关于非殖民化工作的新闻		
54/113	联合国不同文明之间对话年	54/176	促进和保护人权的国家机构
54/120	有关青年的政策和方案	54/206	《关于国际经济合作、特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》内所议定的承诺和政策的执行情况
54/121	执行《关于残疾人的世界行动纲领》：在二十一世纪缔造一个人人共享的社会		《联合国第四个发展十年国际发展战略》的执行情况
54/122	联合国扫盲十年：普及教育	54/208	联合国人类住区会议（生境二）成果的实施情况
54/124	国际家庭年的后续行动		
54/125	第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会	54/218	联合国环境与发展会议和大会第十九届特别会议成果的实施情况和后续工作
54/132	国际合作对付世界毒品问题		
54/134	消除对妇女的暴力行为国际日	54/224	小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的执行情况
54/141	第四次妇女问题世界会议的后续行动和充分执行《北京宣言》和《行动纲要》	54/231	联合国在全球化和相互依存的环境中促进发展的作用
54/150	世界土著人民国际十年	54/232	第一个联合国消灭贫穷十年的执行情况
54/154	向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年和召开关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议	54/235	《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况
54/157	国际人权盟约	54/248	会议时地分配办法（E 节，信息技术）
54/158	保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约	54/249	与 2000-2001 两年期方案概算有关的问题

方案 24 管理事务和中央支助事务

概览

24.1 本方案的全盘目标是对本组织各部门间的运作提供支助，对大会、安全理事会、经济及社会理事会、托管理事会及其附属机关以及联合国主持下的各次特别会议提供有效的秘书处支助服务，并提高联合国在管理行政、财务和人力资源方面的效率和效用。本方案的基本任务来自《联合国宪章》的有关条款，特别是第八条、第十七条、第九十七条、第一百条和第一百零一条。此外，《联合国财务条例和细则》、《工作人员财务条例和细则》、《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2000/8)、大会第 41/213 号和第 41/211 号决议和每年大会审查联合国行政和财政业务效率的决议、大会第 52/12 A 和 B 号决议、第 52/220 号、第 53/221 号和大会作为执行本方案的基础的其他有关决议。

24.2 管理事务部完成方案目标的全盘战略是遵循大会第 52/12 B 号和第 52/220 号决议以及其他有关决议和决定通过的秘书长的改革方案。管理事务部的工作是加强秘书处执行规定完成的方案的能力。简化程序的工作尽可能并且在对所提供服务的总体质量无不利影响的情况下，将继续进行，特别是通过逐步加强秘书处技术能力的方式进行这项工作，包括确定能以何种最妥善的方式执行工作和在何处执行，使中央管理部门集中力量于政策发展、提供指导和监测遵行情况。将注意进一步加强现有共同事务和合办事务，并扩大和发展联合国各组织间新的共同事务和合办事务，只要这是对提供支助事务是最有效的安排。在这方面将采取具体措施，以加强联合国内罗毕办事处提供的共同事务。

24.3 总部管理事务部和联合国日内瓦办事处、维也纳办事处和内罗毕办事处负责本方案的执行及其目标的达成。

次级方案 1 管理事务

目标

24.4 本次级方案的目标是支持持续改善整个秘书处的管理和行政事务。

战略

24.5 本次级方案的实质责任在管理事务部管理政策厅和在联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处各管理部门的协助下，由战略管理政策队即主管管理事务副秘书长和管理事务部的三位助理秘书长组成的管理政策委员会负责。管理政策委员会将继续设法以统筹的方式执行大会有关决议和决定，改善整个秘书处的管理工作。为了达到这个目的，将建立有效的报告和监测制度，成立适当的问责机制，进一步精简工作程序和条规和发展包括业绩计量标准和业绩分析报告的切实规划和评价能力。管理事务部将与会员国就各项改善管理问题保持有效联络和进行透明协商，并就这些问题对大会及其附属机关提供切实支助。

24.6 在本次级方案的具体领域，如财务资产的管理和司法执行工作等，将通过持续监测已经建立的政策和程序和制订保护本组织的利益和保障监督其资产的方式，继续注意使本组织的财政资源得到有效管理和推动秘书处内部司法制度的运作。

预期成绩

24.7 显示的成绩包括改善管理，这将减少行政管理的负担，确保方案管理人员有效执行已获授权的方案，而保留充分的问责权。

成绩指标

24.8 成绩指标是：

- (a) 大会对秘书处内执行管理改革的评价结果；
- (b) 大会和使用者对管理政策厅提供的具体服务表示满意的程度。

次级方案 2 方案规划、预算和帐户

目标

24.9 本次级方案的主要目标是：便利大会进行管理部门间的审议和对本组织的规划、方案制订、预算编制和帐户问题作出决定；确保本组织具有健全的财务管理和有效地监测和管理资产，包括向秘书处和其他使用者提供及时服务。

战略

24.10 方案规划、预算和帐务厅在联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处有关业务部门的支持下对本次级方案负有实质责任。在规划期间，将集中注意加强预算和会计政策，并有系统地促使秘书处严格遵守和管理《财务条例和细则》、《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》和其他有关政策和指示，确保有效运用本组织的资源。将进一步加强将立法授权化为计划和方案预算以及在经常预算、维持和平行动预算，国际法庭预算和预算外资源应用《方案规划条例和细则》，以促进联合国活动和资源的有效管理、执行、监测和评价。此外还将采取措施，确保在本组织充分遵照《联合国财务条例和细则》准确和及时地偿付它的财务负担，和收集、记录和处理有关财务数据以及进一步改善财务管制和提高本组织提交联合国审计委员会的财务报表和决算中的透明度。将作出特别努力，进一步培训工作人员和编制分析性报告查明对使用者提供及时妥善服务的机会，以便充分发挥综合管理信息系统(综管信息系统)的潜力。

预期成绩

24.11 显示的成绩包括秘书处各部门妥善执行《财务条例和细则》和《方案规划条例和细则》的规定以及大会各项决议和决定。改善预算管制和监测支出情况，以高效率和有效益的方式使用资源，逐步减少核准的资源和最后支出之间的差异和提高预算和财务

报告的正确性和及时性。更加及时地满足使用者的需求。

成绩指标

24.12 成绩指标是：

(a) 联合国审计委员会对联合国财务报表的审计意见；

(b) 在规定的日期是否已有预算文件和财务报告；

(c) 使用者对提供的服务包括处理薪给、保险、发票和索赔的工作质量和及时程度的满意情况；

(d) 按照并且充分遵守大会有关决议和决定，在经常预算、维持和平行动预算、预算外资源以及法庭预算更好地应用《财务条例和细则》及《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》以及其他核定预算程序和准则。

次级方案 3 人力资源管理

目标

24.13 本次级方案的主要目标继续发展和维持高素质的人力资源管理制度，确保秘书处能切实有效地履行职责。

战略

24.14 人力资源管理厅在联合国总部以外的办事处有关组织单位的支持下对本次级方案负有实质责任。在计划期间，将特别集中力量于迅速、有系统的全面征聘、安插和职业发展政策；战略规划；能力和技能发展；改善服务条件；逐步建立和实施工作人员考绩确认制度；和周密的所有级别工作人员问责和责任机制。为了将人力资源管理的行政职权授予各部厅主管，将按照大会第 53/221 号决议建立一个设计妥善的问责机制，人力资源管理厅作为制订政策、规划和监测的中心部门的作用将继续维持并将加强。人力资源管理厅将确保充分遵守大会关于人力资源管理的

各项决议和决定。此外还将继续注意加强内部司法制度。

预期成绩

24.15 秘书处工作人员士气高昂，技能与工作密切配合，完全掌握最新的技术和了解当前的问题并获得力求成绩的主管的领导。

成绩指标

24.16 成绩指标是：

(a) 减少处理主要人力资源行动包括征聘、调职和离职所需的时间；

(b) 有更多多才多艺的工作人员和卓越的管理能力；

(c) 在秘书处人员组成中反映更加均衡的地域分配；

(d) 使用者对提供的服务包括培训的质量和及时性感到满意的程度；

(e) 建立一个问责、透明和负责任的妥善制度以及改善现行的司法行政制度，作为人力资源管理改革进程的组成部分；

(f) 切实执行大会关于资源管理的各项决议和决定。

次级方案 4 支助事务

目标

24.17 本次级方案的主要目标是：(a) 确保继续以高效率、高效益和高质量的方式支持警卫和安全、信息技术和信息管理、采购、旅行和运输、建筑物管理、档案和记录管理和商业活动管理方面的实质性方案；(b) 确保向大会、安全理事会、经济及社会理事会、托管理事会及其附属机构举行会议期间和向联合国主持的各次特别会议提供有效的秘书处

支助服务；(c) 提供资料 and 文件便利大会及其有关附属机关审议由其审查的具体支助服务问题。在秘书长管理改革的范围内，本次级方案还包括加强现有共同事务和合办事务和扩大及制订各联合国组织间的新共同事务和合办事务。

战略

24.18 总部中央支助事务厅在联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处有关业务单位的支持下对本次级方案的执行负责。达到本次级方案的各项目标的全盘战略在于与服务提供者与总部各部门和总部以外的办事处密切合作。这项战略的基础是通过下列方式，采用面向服务的办法，着重于切实及时、符合成本效益和讲求质量：

(a) 拟订警卫战略和培训方案和加强共同警卫标准，以便对各国代表、工作人员和来到联合国访问的要人提供安全可靠的工作环境；

(b) 拟订和执行长期信息技术战略以期协调所有工作地点的信息技术基础设施和改善信息管理；

(c) 切实执行大会有关决议规定实施的采购改革；

(d) 特别是通过与联合国系统其他组织密切合作，维持有效和符合成本效益的旅行和运输服务；

(e) 特别是通过有系统地维修和及时翻新的方式，对本组织的所有有形资产进行有效和符合成本效益的管理；

(f) 特别是通过利用先进信息技术的方式逐步改善档案管理，并逐步将这项服务纳入共同事务档案研究中心，供会员国、联合国各组织和其他各组织和机构使用。

21.19 将作出努力，通过联合国和联合国系统各组织的合作努力和建立组织间的网络，加强和扩大共同事务系统。

<p>预期成绩</p> <p>24.20 本次级方案范围内的成绩包括改善联合国内的警卫和安全，提高本组织的技术环境，简化、透明和更有效地管理采购、旅行和运输及信息，提升联合国房舍的保养，改善代表团和工作人员的工作环境和更有效地管理档案和向使用者提供其他共同事务。</p>	54/249	与 2000–2001 两年期方案概算有关的问题
		<p>次级方案 3</p> <p>人力资源管理</p> <p>大会决议</p>
<p>成绩指标</p> <p>24.21 成绩指标是：</p> <p>(a) 大会对在总部和在联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处提供的具体支助服务的级别和范围进行评价的结果；</p> <p>(b) 使用者对中央支助事务厅和联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处要求进行的调查中对具体服务表示满意的程度。</p>	49/222 A 和 B 51/226 52/252 53/221 54/139 54/249	人力资源管理 人力资源管理 《联合国工作人员条例》第一条和《联合国工作人员细则》100 号编第一章的修正 人力资源管理 提高妇女在秘书处的地位 与 2000–2001 两年期方案概算有关的问题
		<p>次级方案 4</p> <p>支助事务</p> <p>大会决议</p>
<p>立法授权</p> <p>次级方案 1</p> <p>管理事务</p> <p>大会决议</p>	41/213 42/211 52/12 A 和 B 52/220 54/249	审查联合国的行政和财政业务效率 大会第 41/213 号决议的执行情况 革新联合国：改革方案 与 1998–1999 两年期方案概算有关的问题 2000–2001 两年期方案概算有
		<p>次级方案 2</p> <p>方案规划、预算和帐户</p> <p>大会决议</p>
<p>49/233 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题</p>		<p>方案 25</p> <p>内部监督</p> <p>总方向</p> <p>25.1 本方案的总目标是通过继续不断地改善本组织的内部控制机制来提高执行所有方案的成效。本方案规定的任务来自于秘书长依照《联合国宪章》第九十七条的规定受托担任联合国最高行政长官所承担的责任。秘书长进行内部监督的任务来自大会第 48/218 B 号和第 54/244 号决议、《联合国财务条例和细则》的有关规定以及方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的有关条例和细则。在秘书处内，本方案的实质性责任由内部监督事务厅（监督</p>

厅) 承担, 监督厅协助秘书长履行其对本组织的资源和工作人员的内部监督职责。

25.2 实现本方案各项目标的战略是基于有必要协助各会员国和本组织确保方案遵守各项决议、条例、细则和政策; 有效地开展本组织各项活动; 获得更大的成果并确定影响到快速高效地执行各项方案的各种因素; 防止和侦查欺诈、浪费、滥用、渎权和管理不当等现象。该厅在进行工作时, 其全盘办法针对: (a) 增进本组织人力资源和财政资源的管理; (b) 便利在规定职责和责任时有更大的透明度; (c) 通过监测遵守各项监督建议的情况来改进内部控制制度; 和 (d) 保护本组织的资产。

25.3 该厅也将协调其与联合国审计委员会和联合检查组的活动以求确保内部监督覆盖足够的范围, 同时避免重复。同样地, 该厅也将与联合国系统内其他检查和监督单位保持密切的工作关系。

25.4 大会为本方案的执行工作提供指导。

次级方案 1 中央评价

目标

25.5 本次级方案的目标是: (a) 使政府间机构能尽可能有系统地、客观地衡量各项方案活动对其目标的效率和成效; (b) 使秘书处和会员国能有系统地考虑, 以提高联合国主要方案的成效。

战略

25.6 在内部监督事务厅内, 本次级方案的实质性责任由中央评价股承担。该股将进行评价以便利各政府间组织根据某一方案或次级方案的目标评估各项产出和活动的相关性、成效和影响。该股将利用取得进展的基准数据和指标来评估各项目标的方案影响, 并将鉴定和分析与成效、执行和影响有关的因素。该股也将应各部门和办事处的要求, 协助秘书处内各部门和办事处执行大会核可的各项评价建议, 并发展其本

身的自我评价活动。该股将就评价问题主办讲习班并提供培训, 并以其他方式支持自我评价。

预期成绩

25.7 预期成绩将包括妥善协助各政府间机构确定受委托执行的方案和活动的相关性、效率和成效。

成就指标

25.8 成就指标将包括: (a) 方案主管机构执行的业经相关的政府间组织核准的评价建议的数目; (b) 加强与外部监督组织的协调; (c) 有助于各政府间机构更有效地分析各方案的执行情况和效力的评价建议的质量; (d) 方案管理员进行的自我评价的质量和程度。

次级方案 2 审计和管理咨询

目标

25.9 本次级方案的主要目标是由方案管理人员根据有关的立法授权积极有效地执行和管理各项方案、活动和业务。

战略

25.10 在内部监督事务厅内, 本次级方案的实质性责任由审计和管理咨询司承担。该司将检查、审查和评价财政资源使用情况以确保执行各项方案和立法授权; 查明各方案管理人员遵守财务和行政规则和条例的情况以及遵守经核可的各外部监督机构的建议的情况; 进行管理审计、审查和调查以改善本组织的结构并增进其回应各方案和立法授权需求的能力; 监测本组织内部控制制度的效能; 以及确保正确管理本组织的资财和资源。该司将通过查明不断改变的情况所带来的机会协助方案管理人员加强其问责制和内部管制框架。

预期成绩

25.11 预期成绩将包括更严格遵守大会指示、既定条例、细则、政策和程序；增强本组织内的透明度和问责制；以及提高效率。

成就指标

25.12 成就指标将包括：(a) 方案管理人员执行的审计建议的数目；(b) 更为有效地利用财政资源，以便保证执行各项方案和任务，并制订更为有效的程序；(c) 错误和未经许可支出的回收数额；加强与外部监督组织的协调。

次级方案 3 中央监测和检查

目标

25.13 本次级方案的目标是加强方案执行，办法是监测方案支付及以确定它们是否充分、及时并符合任务规定，它们是否有效地针对方案目标，各种资源是否得到了有效利用。

战略

25.14 在内部监督事务厅内，本次级方案的责任由中央监测和检查股承担。该股将监测两年期期间方案预算内工作方案中出现的变动，并在两年期期末通过交付最后产出，与核定方案预算的方案说明内所列的目标相比较来确定在实现各项目标和预期成就方面所取得的实际进展，该股将审查各项活动是否与授权及延期、重订、终止或增加的理由相符。该股将通过进行特别审查（检查）协助方案管理人员提高管理和方案效率，帮助它们鉴定影响及有效执行其工作方案的问题，为确保执行建议的改正措施，该股将进行后续审查。该股也将向方案管理人员提供方案执行情况

报告方面的指导和最佳办法以帮助他们利用监测来作为加强方案执行工作的管理工具。

预期成绩

25.15 预期成绩将包括由方案管理人员更有效地监测各项活动的执行情况，并就此通过方案和协调委员会向大会作出汇报，以及更及时地执行方案。

成就指标

25.16 成就指标将包括方案管理人员增进采用监测程序和工作方案以了解取得成绩方面的进展情况以及方案管理人员遵守检查建议的程度，根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》第 6.3 条及时提交各项报告。

次级方案 4 调查

目标

25.17 本次级方案的目标在于确保遵守联合国条例和细则并尽量减少发生欺诈、违反联合国条例和细则、管理不当、行为不检、浪费资源和滥用权力的情况。

战略

25.18 在该厅内，实质性责任由调查科承担。该科将调查据报的关于欺诈、行为不检、管理不当、浪费资源、滥用权力、违反联合国条例和细则以及其他渎职行为的指控。根据调查结果，该科将建议应采取的司法、纪律或其他改正行动。该科也将通过分析控制制度来评估欺诈和其他高危行动中违反行为的可能性，并建议采取措施尽量减少出现这类违纪行为的危险性。此外，如有需要，该科将酌情向联合国各基金和规划署提供调查服务。

预期成绩

25.19 预期成绩将包括更妥善地保护本组织的资产和资源以及更严格地遵守本组织的条例和细则。

成就指标

25.20 成就指标将包括根据大会第 48/218 B 号决议和第 54/244 号决议改进调查职能的质量；更迅速侦查违纪行为；增加对调查服务的需求；以及增加被挪用财政资源的回收额。

立法授权

**方案 25
内部监督**

大会决议

42/218 B	审查联合国行政和财政业务效率
53/207	方案规划
54/236	方案规划
54/244	审查大会第 48/218 B 号决议的执行情况