



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2001/19  
11 January 2001

RUSSIAN  
Original: SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 5 предварительной повестки дня

ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ  
НАРОДОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД КОЛОНИАЛЬНЫМ ИЛИ ИНОСТРАННЫМ  
ГОСПОДСТВОМ ИЛИ ИНОСТРАННОЙ ОККУПАЦИЕЙ

Доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения  
прав человека и противодействия осуществлению права народов на  
самоопределение, представленный Специальным докладчиком  
г-ном Энрике Берналесом Бальестеросом в соответствии  
с резолюцией 2000/3 Комиссии по правам человека

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
РЕЗЮМЕ .....		3
ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 7	4
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА .....	8 - 23	6
A. Осуществление программы работы .....	8 - 11	6
B. Переписка .....	12 - 19	7
C. Переписка по вопросу о наемнической деятельности против Кубы .....	20 - 23	10
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ .....	24 - 43	11
A. Общие аспекты .....	24 - 30	11
B. Ангола .....	31 - 32	13
C. Сьерра-Леоне .....	33 - 39	14
D. Республика Конго .....	40	16
E. Демократическая Республика Конго .....	41 - 42	17
F. Гвинея-Биссау .....	43	17
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ .....	44 - 76	17
A. Традиционные формы .....	44 - 49	17
B. Терроризм и наемничество .....	50 - 58	19
C. Преступные объединения .....	59 - 61	22
D. Частные агентства, специализирующиеся на услугах в области обеспечения военной безопасности, действующие в международных масштабах .....	62 - 70	23
E. Проблемы, возникающие в связи с правовым определением .....	71 - 76	26
IV. НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ .....	77 - 79	28
V. ВЫВОДЫ .....	80 - 88	29
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	89 - 97	31

## РЕЗЮМЕ

В докладе сначала говорится о деятельности Специального докладчика в 2000 году, а также о разосланных им письмах и полученных на них ответах. В частности, упоминаются сообщения от правительств Антигуа и Барбуды, Венесуэлы, Грузии, Кубы, Мадагаскара и Пакистана, направленные в ответ на общие запросы Специального докладчика относительно информации и сотрудничества со стороны неправительственных организаций. В контексте официальной поездки на Кубу, совершенной в сентябре 1999 года, Специальный докладчик уведомляет о сообщениях, направленных правительствам Гватемалы, Панамы, Сальвадора и Соединенных Штатов Америки, и о полученных на них ответах.

В докладе подробно рассматриваются изменения, которые претерпела наемническая деятельность в Африке с тех пор, как наемники стали использоваться расистским режимом апартеида в Южной Африке, и вплоть до недавних вооруженных конфликтов на континенте, со ссылкой на положение в Анголе, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Республике Конго и Сьерра-Леоне.

Затем Специальный докладчик переходит к рассмотрению различий между традиционными и современными формами наемнической деятельности, взаимосвязи между терроризмом и наемничеством, проблем в плане соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права, с которыми сопряжена деятельность международных частных охранных агентств и компаний, предлагающих услуги в области военной помощи, а также пробелов в правовом определении наемников и его недостатков. Он также рассматривает нынешнее положение дел с ратификацией Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятой Генеральной Ассамблеей в 1989 году.

## ВВЕДЕНИЕ

1. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2000/3 от 7 апреля 2000 года, в которой она, среди прочего, постановила рассмотреть на своей пятьдесят седьмой сессии вопрос об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Комиссия просила Специального докладчика провести консультации с государствами, межправительственными и неправительственными организациями в порядке осуществления данной резолюции и представить Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии доклад, содержащий его выводы относительно использования наемников в целях подрыва права народов на самоопределение и конкретные рекомендации.

2. Комиссия вновь подтвердила, что использование, вербовка, финансирование и обучение наемников вызывают серьезную озабоченность у всех государств и противоречат целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Она признала, что вооруженные конфликты, терроризм, незаконная торговля оружием и тайные операции третьих держав, в частности, увеличивают спрос на наемников на глобальном рынке. Комиссия настоятельно призвала все государства предпринять все необходимые шаги и проявить максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и принять необходимые законодательные меры с целью обеспечить, чтобы территория этих государств и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения и транзита наемников в целях планирования действий, направленных на противодействие осуществлению права на самоопределение, свержение правительства любого государства, подрыв или ограничение, будь то полное или частичное, территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, осуществляющих деятельность в соответствии с правом на самоопределение народов.

3. Комиссия предложила государствам проводить расследования на предмет установления возможной причастности наемников во всех случаях, когда совершаются преступные акты террористического характера, настоятельно призвала все государства в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком в выполнении им своего мандата и просила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывать Специальному докладчику всю необходимую помощь и поддержку в деле осуществления им своего мандата. Она вновь просила Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в первоочередном порядке предавать широкой гласности информацию о негативных последствиях

наемнической деятельности для права народов на самоопределение и, в случае соответствующей просьбы и при необходимости, оказывать консультативные услуги государствам, затрагиваемым деятельностью наемников.

4. Комиссия вновь подтвердила важность более четкого юридического определения наемников, позволяющего повысить эффективность мер по предупреждению и пресечению наемнической деятельности, и постановила созвать рабочее совещание по теме: "Традиционные и новые формы наемнической деятельности как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение". Комиссия также призвала все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер для подписания или ратификации Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников.

5. В этой связи Специальный докладчик считает необходимым сообщить, что он продолжает заниматься изучением вопроса о традиционных и новых формах наемнической деятельности в целях представления Комиссии предложений относительно более точного правового определения наемников. Он также отмечает, что одновременно с подготовкой настоящего доклада велась работа по организации под эгидой Комиссии семинара экспертов, который намечено провести 29 января - 2 февраля 2001 года. Данный семинар, а также еще один семинар, который должен состояться ближе к концу года, будут посвящены изучению международно-правовых актов и нынешнего положения дел в этой проблемной области в интересах разработки мер борьбы против новых разновидностей наемнической деятельности.

6. Третий комитет Генеральной Ассамблеи утвердил 26 октября 2000 года резолюцию 55/86, озаглавленную "Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение". В данной резолюции Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика представить на ее пятьдесят шестой сессии доклад по вопросу об использовании наемников в целях подрыва права народов на самоопределение и конкретные рекомендации. Генеральная Ассамблея, среди прочего, с удовлетворением отметила принятие некоторыми государствами законодательства, ограничивающего вербовку, сбор, финансирование, подготовку и транзит наемников, а также приветствовала сотрудничество со стороны тех стран, которые согласились принять с визитом Специального докладчика.

7. С учетом вышесказанного и во исполнение вышеупомянутой резолюции 2000/3 Специальный докладчик имеет честь представить для рассмотрения Комиссией на ее пятьдесят седьмой сессии настоящий доклад.

## I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

### A. Осуществление программы работы

8. Специальный докладчик представил свой предыдущий доклад (E/CN.4/2000/14 и Corr.1) Комиссии по правам человека 22 марта 2000 года. В период своего пребывания в Женеве Специальный докладчик провел консультации с представителями различных государств и встретился с членами разных НПО. Кроме того, он провел рабочие встречи с сотрудниками Секции мероприятий и программ Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

9. Специальный докладчик трижды возвращался в Женеву в период с 5 по 9 июня, с 21 по 24 августа и с 4 по 7 декабря 2000 года для проведения различных консультаций, участия в седьмом совещании специальных докладчиков и представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп Комиссии по правам человека, а также в целях подготовки своих докладов для Генеральной Ассамблеи и Комиссии. В период своего пребывания в Женеве Специальный докладчик провел консультации по вопросам подготовки и издания брошюры относительно негативных последствий использования наемников для осуществления права народов на самоопределение, которую было поручено подготовить Управлению Верховного комиссара и которая должна быть опубликована в ближайшем будущем. Он также провел консультации относительно подготовки к проведению намеченных данным Управлением на 2001 год семинаров экспертов по теме "Традиционные и новые формы наемнической деятельности как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение".

10. Специальный докладчик представил свой доклад (A/55/334) Генеральной Ассамблее 18 октября 2000 года. Во время своего пребывания в Нью-Йорке он встретился с различными постоянными представителями при Организации Объединенных Наций, а также с представителями НПО, базирующихся в Соединенных Штатах.

11. Специальному докладчику пришлось отложить до 2001 года свой визит в Центр по предупреждению международной преступности (ЦПМП), действующий при Управлении по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности (УКНСПП) в Вене. В ходе визита Специальный докладчик рассчитывает обсудить с

должностными лицами ЦПМП возможные формы сотрудничества в рамках предоставленного ему мандата и получить информацию относительно Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также относительно осуществляемой ЦПМП деятельности по борьбе с транснациональной организованной преступностью, незаконной торговлей людьми, контрабандой оружия и коррупцией.

## В. Переписка

12. Во исполнение резолюции 54/151 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2000/3 Комиссии Специальный докладчик направил 16 июня 2000 года сообщение всем государствам - членам Организации Объединенных Наций с просьбой представить:

- а) информацию о возможной наемнической деятельности, которая могла иметь место в последнее время (вербовка, финансирование, обучение, сбор, транзит или использование наемников);
- б) информацию относительно возможного участия их граждан в качестве наемников в совершении актов, направленных на подрыв суверенитета других государств или противодействие осуществлению права других народов на самоопределение;
- в) информацию о наемнической деятельности, организованной на территории другой страны и направленной против запрашиваемого государства;
- г) информацию о возможном участии наемников в совершении международно-противоправных деяний, таких, как террористические акты, торговля людьми, наркотиками или оружием, а также создание и поддержка "эскадронов смерти" и военизированных формирований;
- д) информацию о действующем внутреннем законодательстве и договорах о запрещении деятельности наемников, в которых участвует это государство;
- е) предложения правительств с целью повысить результативность обсуждения на международном уровне вопроса о запрещении использования наемников; и, наконец, г) информацию и мнения относительно частных охранных агентств и компаний, занимающихся предоставлением услуг военных советников и осуществлением военной подготовки.

13. Ответы на данный вопросник, представленные правительствами Антигуа и Барбуды, Грузии, Кубы и Пакистана, нашли отражение в докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблее (A/55/334, пункты 13-15 и 18) и содержат весьма полезные сведения и замечания.

14. Впоследствии в вербальной ноте от 27 октября 2000 года Постоянное представительство Венесуэлы при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве препроводило следующий ответ на вопросник Специального докладчика:

"а) Мы не располагаем информацией, указывающей на осуществление в стране в недавнем прошлом или в настоящее время какой-либо наемнической деятельности; б) нам ничего не известно об участии венесуэльских граждан в совершении актов, направленных на подрыв суверенитета других государств; с) мы не располагаем фактами какого-либо участия наемников в совершении в стране противоправных деяний. Однако в последние годы серьезную обеспокоенность вызывают случаи похищения людей с учетом того, что колумбийские подрывные организации и картели наркомафии стремятся наладить контакты с подпольными группировками в нашей стране с целью планирования и организации похищений, а также угона в Колумбию самолетов для их использования в целях контрабандной перевозки наркотиков".

15. В вербальной ноте Постоянного представительства Венесуэлы говорится далее следующее:

"d) Венесуэла не является участницей соответствующей Международной конвенции; е) мы не располагаем информацией о существовании частных агентств, предоставляющих правительствам свои услуги, с тем чтобы вмешиваться в вооруженные конфликты внутреннего характера с использованием профессиональных военных в целях повышения боеспособности правительственных войск".

Далее указывается, в частности, что, согласно пункту 2 статьи 1 последней Конституции Боливарианской Республики Венесуэлы, опубликованной в официальной газете № 36.860 от 30 декабря 1999 года, "независимость, свобода, суверенитет, неприкосновенность, территориальная целостность и национальное самоопределение являются неотъемлемыми правами народа", а далее уточняется, что под национальным самоопределением как неотъемлемым правом нации подразумевается право суверенного народа на самостоятельное избрание формы политической организации и на независимость.

16. Постоянное представительство Венесуэлы уведомляет также о том, что, согласно статье 152 Конституции Боливарианской Республики Венесуэлы, в своих международных отношениях страна "руководствуется принципами независимости, равенства между государствами, самоопределения, невмешательства во внутренние дела, мирного урегулирования международных споров, сотрудничества, уважения прав человека, солидарности между народами в борьбе за их освобождение и благосостояние человечества".



17. В вербальной ноте от 29 ноября 2000 года Постоянное представительство Республики Мадагаскар при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве заявило следующее:

"а) Министерство вооруженных сил не располагает новой информацией о вербовке, финансировании, обучении и использовании наемников на международном уровне; б) до настоящего времени ни один из граждан Мадагаскара не становился наемником и не участвовал в наемнической деятельности в других государствах; в) в министерство вооруженных сил не поступало никакой информации о наемнической деятельности, которая могла бы затронуть национальный суверенитет или осуществление прав человека; г) мадагаскарский воинский устав запрещает мадагаскарским военнослужащим покидать национальную территорию без особого разрешения вышестоящих инстанций".

18. Специальный докладчик обратился также к правительствам Исламского Государства Афганистан и Российской Федерации, направив им письма от 8 июня 2000 года, с просьбой предоставить официальную информацию о присутствии иностранных боевиков и, возможно, наемников соответственно на афганской территории, контролируемой талибами, и в Чечне. Ответов на эти сообщения получено не было.

Из неправительственных источников к Специальному докладчику по-прежнему поступает информация о существовании на афганской территории центров подготовки, где, как утверждается, иностранцы, завербованные главным образом в некоторых исламских странах, обучаются обращению с оружием и взрывчатыми веществами. Согласно сообщениям, после прохождения подготовки они засылаются на север Афганистана для участия в боевых действиях.

19. Специальный докладчик с признательностью отмечает сообщения, полученные им от правительств Венесуэлы и Мадагаскара, и благодарит правительства, направившие сообщения, которые нашли отражение в его докладе Генеральной Ассамблее. Он также с признательностью отмечает сотрудничество со стороны таких неправительственных организаций, как отделение "Международной амнистии" в Соединенном Королевстве, "Хьюман райтс уотч" и организация "Международная бдительность". Кроме того, он выражает признательность за сообщения, поступившие от отделения Бахрейнской правозащитной организации в Копенгагене; Кейптаунского центра по урегулированию конфликтов, женевской Международной службы по правам человека; движения "Муттахида Куами" (МКМ) в Лондоне; лондонского Королевского института международных отношений (Чатем-Хаус) и тегеранской Организации по защите жертв насилия.

С. Переписка по вопросу о наемнической деятельности против Кубы

20. По результатам официальной поездки в Республику Куба, совершенной в сентябре 1999 года, Специальный докладчик направил следующие письма:

а) письмо от 16 июня 2000 года на имя министра иностранных дел Гватемалы г-на Габриэля Орельяны Рохаса с просьбой предоставить официальную информацию по поводу заявлений об использовании территории Гватемалы для планирования некоторых террористических актов на туристических объектах в Гаване и для вербовки и обучения некоторых из исполнителей вышеуказанных преступлений. Следует напомнить, что один из предполагаемых организаторов, Франсиско Антонио Чавес Арарка, известный под псевдонимом Мануэль Гонсалес, предположительно завербовал Рауля Эрнесто Круса Леона и трех гватемальских граждан: Надера Камалья Мусальяма Бараката, Марию Элену Гонсалес Меса де Фернандес и Хасида Ивана Фернандеса Мендосу;

б) письмо от 16 июня 2000 года на имя министра иностранных дел Сальвадора г-жи Марии Эухении Брисуэла де Авила с просьбой предоставить официальную информацию об использовании территории Сальвадора для планирования некоторых террористических актов на туристических объектах в Гаване и для вербовки и обучения некоторых из исполнителей этих преступлений. Как отмечается в докладе Специального докладчика Комиссии, Луис Посада Каррилес, известный под псевдонимом Игнасио Медина, предположительно завербовал гражданина Сальвадора Отто Рене Родригеса Льерену;

с) письмо от 6 июля 2000 года на имя государственного секретаря Соединенных Штатов Америки г-жи Мадлен Корбел Олбрайт с просьбой предоставить официальную информацию о некоторых организациях кубинского происхождения, созданных и функционирующих в Майями, Флорида, с которыми предположительно связаны некоторые из организаторов терактов, совершенных на туристических объектах в Гаване. Точнее говоря, запрашивалась информация о расследованиях, которые, возможно, проводились для установления причастности членов этих организаций к вербовке, найму, финансированию и использованию наемников для осуществления подрывных действий и актов терроризма на Кубе.

21. Ответы, полученные от правительств Сальвадора и Соединенных Штатов Америки, приводятся, соответственно, в пунктах 20, 21 и 22 доклада Специального докладчика Генеральной Ассамблее (A/55/334). 7 декабря 2000 года Специальный докладчик направил Государственному секретарю Соединенных Штатов Америки еще одно письмо с

выражением признательности за ее предыдущий ответ от 4 августа 2000 года и с просьбой предоставить любую дополнительную информацию, выявленную в ходе расследования Федеральным бюро расследований (ФБР).

22. Одновременно им было также направлено письмо на имя министра иностранных дел Панама по поводу задержания в этой стране Луиса Посада Каррилеса, являющегося одним из предполагаемых организаторов взрывов на туристических объектах в Гаване. Посада Каррилес въехал в Панаму 5 ноября 2000 года под именем Франсиско Родригеса Мена и по фальшивому сальвадорскому паспорту. Он был задержан вместе с тремя другими лицами 17 ноября 2000 года по подозрению в причастности к подготовке покушения на президента Кубы. Согласно утверждениям, в период содержания под стражей он сознался в участии в террористических актах, совершенных на Кубе в 1997 году.

23. В этой связи Специальный докладчик вновь подтверждает свою позицию, изложенную в его предшествующем докладе Комиссии и в недавнем докладе Генеральной Ассамблее, согласно которой совершение террористических актов против туристических объектов на Кубе в 1997 году, а также непосредственная причастность наемников к планированию и совершению таких актов являются доказанными фактами. Следовательно, речь идет о преступных деяниях, которые не должны оставаться безнаказанными. Хочется надеяться, что налаживание надлежащего международного сотрудничества позволит выявить группы заговорщиков, считающих, что их разногласия с правительством Кубы дают им право на совершение преступных деяний. Безнаказанность здесь недопустима.

## II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ

### A. Общие аспекты

24. Право африканских народов на самоопределение и на стабильность их законных правительств являлось основным предметом анализа Специального докладчика. Учреждение в 1987 году должности Специального докладчика в значительной степени было продиктовано стремлением содействовать эффективному осуществлению народами стран Африки данного права. Этим же объясняется и то важное значение, которое Специальный докладчик придает в рамках своей работы пристальному наблюдению за положением в африканских странах, затронутых вооруженными конфликтами или деятельностью наемников.

25. В некоторых кругах бытует мнение, что с окончанием "холодной войны" и исчезновением южноафриканского режима апартеида, равно как и отсутствием угрозы для права африканских народов на самоопределение, Комиссии, и в частности Специальному докладчику, нет необходимости заниматься данным вопросом. Специальный докладчик с этим не согласен. Окончание "холодной войны" ознаменовало собой прекращение конфронтации и преодоление антагонизмов двухполюсного мира. Апартеид же ставил под угрозу осуществление права на самоопределение тех народов, которые недавно обрели независимость, как, например, Анголы, Мозамбика и Намибии. Однако нельзя отрицать тот факт, что ослабление государств, наличие глубоких кризисов, подрывающих стабильность правительств стран африканского континента, и ведение подковерной борьбы за контроль над богатыми природными ресурсами и месторождениями нефти и полезных ископаемых приводят к возникновению весьма серьезных ситуаций.

26. Нескончаемая череда вооруженных конфликтов в Африке, к которым неизменно причастны различного рода формирования наемников, является ярким и наглядным свидетельством того, что о реальном и эффективном осуществлении права многих африканских народов на самоопределение говорить еще рано. Сторонники же иного мнения, рассматривающие Африку в качестве объекта оказания гуманитарной помощи, просто не желают признать объективную реальность, заключающуюся в том, что континент до сих пор ведет борьбу за право на самоопределение и развитие.

27. В своих первоначальных докладах Специальный докладчик отмечал, что использование наемников для противодействия осуществлению права на самоопределение может затрагивать народы не только африканских стран. Использование наемников, действия которых направляются из-за границы, представляет собой преступное деяние, чреватое пагубными последствиями для различных народов. Это побудило Специального докладчика пересмотреть свой мандат, который впоследствии был утвержден Комиссией и по которому он был уполномочен рассматривать случаи и ситуации, связанные с использованием наемников, причем вне контекста "холодной войны" и существования расистского режима апартеида. Кроме того, наличие самых разнообразных видов наемнической деятельности и расширение сферы ее применения само по себе представляет серьезную проблему с точки зрения эффективного осуществления прав человека. В своих докладах Комиссии и Генеральной Ассамблее Специальный докладчик по-прежнему уделяет внимание вопросу использования наемников в вооруженных конфликтах в Африке, уже после свержения режима апартеида, хотя он начинает обращать также и к проблеме присутствия наемников в других частях мира.

28. Так, что касается Африки, то в первоначальных докладах Специального докладчика рассматривались основные аспекты в связи с привлечением наемников к участию в конфликтах, имевших место в Анголе, Либерии, Мозамбике, Намибии, Руанде, Сомали, Судане, Чаде, а затем и в Заире, Замбии и Зимбабве. Специальный докладчик также пристально следил за развитием ситуаций, вызванных политической нестабильностью, но практически неизменно сопровождающихся вооруженным насилием в Бенине, Ботсване, Бурунди, Джибути, Камеруне, Коморских Островах, Лесото, Нигере и Того. Кроме того, он обстоятельно занимался вопросом привлечения наемников расистским режимом Южной Африки для совершения покушений на лидеров Африканского национального конгресса (АНК), - примером чему может служить убийство в апреле 1993 года Криса Хани наемником польского происхождения - или для дестабилизации политических режимов, считающихся недружественными или режимами социалистического толка.

29. Однако процесс демократизации Южной Африки и распад расистского режима не принесли мира на континент. Напротив, в различных странах вспыхнули вооруженные конфликты, а в самом сердце региона бушует своего рода общеконтинентальная гражданская война. Специальному докладчику удалось доказать факт участия наемников в этих конфликтах, некоторые из которых завершились подписанием сравнительно прочных и долговременных соглашений о прекращении огня и мире. В других же местах, как, например, в Анголе, вооруженная конфронтация продолжается, равно как не прекращается и вмешательство в такие конфликты наемников и торговцев оружием, которыми движет исключительно дух наживы.

30. В этой связи Специальный докладчик, не упуская из виду процесс эволюции того или иного конкретного конфликта, неизменно предлагает Комиссии руководствоваться общим политическим подходом, ориентированным на защиту права человека на жизнь, физическую неприкосновенность, свободу и безопасность, а также на обеспечение уважения суверенитета африканских государств и права их народов свободно определять свою будущую судьбу.

## В. Ангола

31. Внутренний вооруженный конфликт в Анголе, который является наиболее затяжным из африканских конфликтов, привел к колоссальному обнищанию страны, несмотря на все ее природные богатства. В результате этой длительной войны уже погибли свыше 500 000 ангольцев, не менее 1 млн. человек оказались в положении вынужденных переселенцев, а большинство населения существует исключительно за счет гуманитарной помощи в размере 3 долл. США в день. Только за последние месяцы от разрывов мин погибли свыше 50 человек, а сотни людей получили ранения и увечья. Основную

ответственность за такое бедственное положение несет Национальный союз за полное освобождение Анголы (УНИТА), который отказался выполнять достигнутые после напряженных переговоров мирные соглашения, подписанные в Лусаке (S/22609, приложение), и в одностороннем порядке возобновил военные действия против правительства, вооружая при этом и понуждая к участию в вооруженных формированиях детей и подростков. УНИТА нарушает эмбарго на поставки оружия, введенное Советом Безопасности Организации Объединенных Наций 15 сентября 1993 года [резолюция 864(1993)], и занимается незаконными бартерными операциями, получая оружие в обмен на алмазы, добываемые в районах, находящихся под его контролем, главным образом на северо-востоке страны.

32. Согласно поступившей недавно информации, УНИТА расплачивается алмазами за оружие, приобретаемое в Восточной Европе и предположительно доставляемое через Того. Согласно той же информации, эта организация также незаконно экспортирует в Бельгию алмазы, добываемые из копей на севере страны, а на вырученные средства закупает оружие в Болгарии. По оценкам, на незаконной торговле алмазами УНИТА заработал порядка 3 - 4 млрд. долл. США, что дает ему возможность укреплять свои вооруженные формирования и повышать их боеспособность за счет вербовки наемников. Налицо явные изъяны в системе контроля со стороны Организации Объединенных Наций за соблюдением санкций, введенных в отношении УНИТА, и изъяны эти необходимо устранить. Между тем вооруженный конфликт продолжается и говорить об установлении в Анголе мира пока не приходится.

### С. Сьерра-Леоне

33. Не менее серьезным является положение в Сьерра-Леоне, где весьма далеким от совершенства мирным соглашением, подписанным 7 июля 1999 года в Ломе между законным правительством президента Ахмада Теджана Каббы и Объединенным революционным фронтом (ОРФ), предусматривалось неправомерное объявление амнистии для лиц, совершивших военные преступления, преступления против человечности и акты геноцида. Однако даже несмотря на эту незаконную амнистию, боевики ОРФ не сдавали оружия и по-прежнему предпринимали террористические акты и разбойные вылазки, концентрируясь в ряде районов, где ведется добыча алмазов, и даже совершили в мае 2000 года нападение на столицу. К продаже оружия и контрабанде алмазов были причастны и наемники.

34. Алмазы являются главной причиной конфликта в Сьерра-Леоне, и наемники активно участвуют в связанном с ними преступном бизнесе. Недавно, а именно 5 августа 2000 года, в Чинизелло-Бальсарно (Италия) был задержан проживающий в Либерии

украинский наемник, у которого было обнаружено и изъято большое количество алмазов, кокаина и оружия.

35. Алмазные шахты по-прежнему остаются источником средств для финансирования деятельности ОРФ, включая совершение его боевиками самых ужасных преступлений, которые носят в последние годы систематический и массовый характер. Международное сообщество не может оставаться безучастным к этим нарушениям самых элементарных прав человека и должно выявлять тех, кто своими действиями или бездействием пособничает совершению таких преступлений. Незаконная торговля оружием и алмазами, равно как и участие наемников в такой контрабанде должны подлежать тщательному расследованию и караться по закону.

36. В связи с данным аспектом уместно отметить, что шесть крупных НПО, а именно "Международные действия против голода"; "Международная амнистия", ИНТЕРМОН, "Медикус мунди", "Врачи мира" и "Врачи без границ", ходатайствовали перед Европейским союзом об установлении жесткого контроля над торговлей нефтью и алмазами. Они призвали к введению санкций в отношении тех правительств, организаций и компаний, которые, движимые соображениями экономического характера, участвуют в такой контрабандной торговле, а также в незаконных или сомнительных коммерческих операциях с этими товарами, способствуя тем самым затягиванию вооруженных конфликтов и, как следствие, совершению нарушений прав человека. Позицию, занятую алмазодобывающими компаниями в отношении Сьерра-Леоне, осудила и другая НПО, а именно "Партнерство между странами Африки и Канадой" (ПАК).

37. Одним из итогов недавнего визита Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне в декабре 2000 года явилось решительное осуждение незаконной торговли оружием и алмазами. Как заявил министр иностранных дел Соединенного Королевства г-н Робин Кук, незаконная торговля алмазами не дает угаснуть конфликту в Сьерра-Леоне и обеспечивает ОРФ возможность приобретать большое количество оружия. Г-н Кук выступил за создание правительственного механизма контроля за алмазами, поступающими на рынок из Сьерра-Леоне.

38. По данным Всемирной федерации алмазных бирж (ВФАБ) и Международной ассоциации производителей алмазов (МАПА), в общем объеме мировой торговли неотшлифованными алмазами на долю алмазов нелегального происхождения приходится лишь 4%, что в стоимостном выражении составляет 7 млрд. долл. США. Однако вполне вероятно, что, учитывая отсутствие надлежащего контроля, эти показатели являются сильно заниженными. В любом случае, вводятся новые системы учета и контроля, которые, как хотелось бы надеяться, будут более действенными.

39. На африканском континенте незаконная торговля алмазами тесно связана с иного рода контрабандой, приносящей миллиардные прибыли, а именно с торговлей оружием, причем наемники участвуют в обоих видах этих незаконных операций, предлагая свои услуги в качестве пилотов самолетов и вертолетов, обучая членов импровизированных воинских формирований обращению с оружием, а также занимаясь переброской грузов.

#### D. Республика Конго

40. В Республике Конго, где уже более трех лет продолжается вооруженный конфликт, наметились некоторые обнадеживающие признаки, в частности подписание 29 декабря 1999 года мирного соглашения, готовность президента Габона г-на Омара Бонго выполнять посреднические функции и начало общенационального диалога между правящей партией и 16 оппозиционными политическими партиями, большинство лидеров которых по-прежнему находятся в ссылке. Правительство президента Дени Сассу-Нгессо отдало распоряжение о демобилизации и роспуске ополченческих формирований. Специальный докладчик разделяет ожидания, связываемые с этим общенациональным диалогом, и выражает надежду на то, что в процессе примирения прекратятся всякие разрозненные действия ополченческих сил и появится возможность беспристрастно изучить все заявления о нарушениях прав человека, совершенных в ходе конфликта.

#### E. Демократическая Республика Конго

41. В Демократической Республике Конго вооруженный конфликт продолжается, несмотря на различные попытки достигнуть мирного урегулирования, а также невзирая на соглашение о прекращении огня, подписанное 10 июля 1999 года (S/1999/815, приложение). Столкновения происходят в различных районах страны, однако главным образом в Северной и Южной Киву и на юго-востоке. Безрезультатно завершилась встреча, проведенная 13 августа 2000 года в Лусаке, в целях обеспечить выполнение соглашения о прекращении огня. Силы, находящиеся в оппозиции к правительству президента Лорана Десире Кабилы, такие, как Конголезское объединение за демократию (КОД) и Движение за освобождение Конго (ДОК), пользуются поддержкой сил из Руанды и Уганды, а правительственные войска - поддержкой вооруженных сил Анголы, Намибии и Зимбабве.

42. В этой связи поступали сообщения о присутствии в рядах бойцов наемников, завербованных агентствами, предлагающими услуги по обеспечению военной безопасности. Наемников интересует прежде всего район Мбуджи-Майи, "алмазная столица" провинции Западная Касаи. Согласно полученной Специальным докладчиком



информации, агентства по оказанию услуг военного характера и компании по осуществлению воздушных перевозок, зарегистрированные в штате Невада (Соединенные Штаты Америки), на принадлежащих Великобритании Нормандских островах и в особенности в провинции Гаутенг (Южная Африка), а также в Зимбабве, привлекаются к переброске войск, оружия, боеприпасов и транспортировке алмазов. Сообщается также, что некоторые из этих компаний задействуются в ходе операции по нанесению бомбовых ударов с воздуха. С этой целью ими используются, в частности, украинские наемники, пилоты и летные экипажи, реактивные истребители МиГ-21, транспортные самолеты Ан-26 и Ан-12 и вертолеты-штурмовики Ми-24. Недавно разбился при взлете принадлежавший одной из таких компаний самолет Ан-12 с грузом взрывчатки на борту.

#### F. Гвинея-Бисау

43. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, в последнюю неделю ноября 2000 года в Гвинеи-Бисау были задержаны по обвинению в причастности к совершению вооруженных акций в этой стране несколько десятков членов сенегальской сепаратистской организации, именующей себя "Движение демократических сил Касамансе" (ДДСК). 24 ноября 2000 года произошли уличные столкновения между силами генерала Ансумане Мане и правительственными войсками президента Кумба Йала. Опираясь на эту информацию, Специальный докладчик в своем письме от 7 декабря 2000 года обратился к министру иностранных дел и объединениям Гвинеи-Бисау с просьбой представить официальную информацию об участии иностранцев в этих инцидентах.

### III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

#### A. Традиционные формы

44. Некоторые считают, что деятельность наемников не представляет серьезной опасности для осуществления прав человека. Однако достаточно взглянуть на нынешнюю панораму вооруженных конфликтов, причем будь то внутренних или международных, и констатировать факт вовлечения в большинство из них наемников, как становится очевидной обоснованность позиции Специального докладчика, который считает, что наемническая деятельность продолжается во многих частях мира и что присутствие наемников неизменно связано с ситуациями, затрагивающими право народов на самоопределение или подрывающими мир и политическую стабильность, а также угрожающими жизни, физической неприкосновенности, свободе и безопасности людей. Кроме того, деятельность наемников по-прежнему сопряжена с посягательством на права человека тех народов, которые страдают от нее.

45. Вместе с тем нельзя отрицать и тот факт, что в настоящее время наемническая деятельность не только является препятствием на пути осуществления права на самоопределение, но приобретает также новые формы и разновидности, которых ранее не было. Некоторые из этих новых форм вполне могут скрываться за фасадом законной деятельности, однако поскольку за ней стоят именно наемники, то это не меняет ее незаконного характера. В условиях появления таких новых разновидностей Специальный докладчик избрал следующий подход: а) исходить из того, что его мандатом охватываются любые виды наемнической деятельности, как представляющие собой средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права на самоопределение; б) уделять время изучению и анализу новых форм и разновидностей использования наемников; и с) наглядно демонстрировать, что вне зависимости от своей формы или характера наемническая деятельность по сути является противоправной и незаконной и представляет собой посягательство на права человека тех народов, которые она затрагивает.

46. Для целей изучения вопроса об использовании наемников как в ходе вооруженных конфликтов, которые происходили в африканских государствах в 80-е годы, так и в контексте политики интервенционизма, проводившейся южноафриканским режимом апартеида, Специальный докладчик решил рассматривать в качестве наемников любых лиц, не являющихся гражданами сторон, находящихся в конфликте, задействовав тем самым положения статьи 47 Дополнительного протокола I от 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года. В этой статье конкретно оговариваются требования, необходимые для квалификации того или иного лица в качестве наемника, и говорится, что наемники не имеют права на статус военнопленного.

47. Для цели применения положений статьи 47 Специальный докладчик прежде всего обратил внимание на существование организаций, вербующих людей для непосредственного участия в вооруженном конфликте. Имеются, например, специализированные издания, типа "Солдат удачи" или "Ковер экшн", в которых публикуются рекламные объявления с предложениями для бывших военнослужащих или лиц, имеющих военную подготовку, готовых отправиться в различные зоны боевых действий. После прохождения специальной подготовки такие лица принимали участие в боевых действиях, воюя за одну из сторон в конфликте и получая от нее материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, выплачиваемое комбатантам в аналогичном звании в личном составе вооруженных сил данной стороны. Кроме того, они не относились к числу лиц, посланных государством, которое не является

стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей. Следовательно, они являлись наемниками по смыслу определения, содержащегося в статье 47 Дополнительного протокола I.

48. Аналогичные африканским конфликты между Арменией и Азербайджаном за Нагорный Карабах, в Грузии, Никарагуа, в Республике Молдова за Приднестровье или в Таджикистане проходили с участием военнослужащих, подпадающих под вышеуказанное описание, и последние, таким образом, рассматривались в качестве наемников. Здесь важно сказать о том, что в рамках этой традиционной формы наемнической деятельности в случае Анголы, Коморских Островов или Мозамбика наемники, как правило, воевали за ту из сторон, которая преследовала цель воспрепятствовать осуществлению права народа на самоопределение. То же самое касается деятельности наемников, входивших в состав батальона "Буффало" и прочих воинских подразделений, посланных расистским режимом Южной Африки в Анголу для укрепления формирований УНИТА.

49. Уместно задаться вопросом, не привело ли расширение масштабов и появление новых разновидностей наемнической деятельности к отказу от этой традиционной формы, связанной с посягательством на осуществление права народов на самоопределение. Ответом однозначно является "нет". Происходившие в последние годы различные вооруженные конфликты, к примеру, на территории бывшей Югославии, все еще свидетельствуют об использовании наемников в их традиционном качестве, причем доля последних в контексте расширения масштабов наемнической деятельности не так уж ничтожна. В ходе недавних вооруженных конфликтов сохранялся спрос на специалистов такого рода в силу имеющегося у них опыта и, как считается, их умения воевать. Между тем, появились новые типы наемников, которые, даже если они и не подпадают под все элементы определения в статье 47 Дополнительного протокола I, все же должны квалифицироваться в качестве наемников. Специальный докладчик утверждает, что по сути они являются наемниками, хотя существующие правовые определения и страдают недостатками и пробелами, не позволяющими полностью охватить ситуации и виды деятельности наемнического характера.

#### В. Терроризм и наемничество

50. Новые формы использования наемников свидетельствуют о том, что в настоящее время они вербуются не только для участия в вооруженных конфликтах, но и для активного вовлечения в иные виды деятельности, как правило, сопряженные с проявлением крайнего насилия, ненависти и нетерпимости. Задействование наемников в таком контексте продиктовано стремлением перенести конфронтацию на территорию противника с намерением нанести ему материальный ущерб и создать условия,

способствующие терроризму или проведению тайных операций. Ныне наемники принимают участие в торговле людьми, наркотиками и оружием, в совершении террористических актов и в криминальных разборках, а также в организованной преступности, как, например, крупномасштабная торговля краденными автомобилями, которые переправляются в африканские и восточноевропейские страны. Существует спрос на наемников для совершения таких противоправных деяний, причем именно как на военных экспертов или специалистов в области вооружений.

51. Террористическим актам присущ элемент насилия, призванный запугать население в целом и создать атмосферу тотального страха, порождающую у всех людей, независимо от их статуса или общественного или профессионального положения, чувство безысходности. Такие акты, как правило, совершаются боевиками политических партий либо экстремистами, лишенными всяческих нравственных принципов, которые давно уже отказались от своих религиозных, идеологических или политических убеждений. К услугам же наемников прибегают для проведения крупномасштабных операций или в тех случаях, когда требуется нанести ощутимый ущерб. Их задействуют, как правило, ввиду имеющегося у них опыта применения оружия и обращения с взрывчатыми веществами или когда требуется "профессиональное" исполнение намеченного террористического акта.

52. В силу характера совершаемого преступного деяния такие лица являются террористами, а по сути выполняемых ими функций - наемниками. Отличительными особенностями значительного числа террористических актов, совершенных за последние 30-40 лет, являются специализация исполнителей и платный характер их услуг. Например, схваченный в 1994 году и привлеченный в настоящее время к суду во Франции Иллич Рамирес Санчес, известный под псевдонимом "товарищ Карлос", сознался в причастности к 83 убийствам, во взрыве самолета компании "Эр Франс" в Энтеббе и в покушении в 1975 году на министров стран - членов ОПЕК. Эти преступные деяния и террористические акты были совершены им по заказу конкретных организаций и государств и за соответствующее материальное вознаграждение. Их совершение не было продиктовано идеологическими соображениями, фактом его причастности к какой-либо группе или религиозной нетерпимостью; это было сделано сугубо из-за денег. В данном случае налицо факт совершения террористических актов наемником.

53. Нападения на посольство Соединенных Штатов в Бейруте в 1983 году, на посольства этой же страны и Франции в Кувейте в том же году, на подсобные помещения посольства Соединенных Штатов в Бейруте в 1984 году и на посольство Израиля в Аргентине в 1992 году, а также захват самолетов компании "Кувейт Эрвэйс" в 1984 и 1988 годах - все это было делом рук специально завербованных, нанятых и оплаченных наемников.

54. Террористические акции в Колумбии, где был взорван в воздухе самолет компании "Авианка", в Египте, во Франции и в Йемене, а также во многих других странах позволяют провести различие между экстремистами, планирующими террористические акты, и теми, кто их фактически совершает. Некоторые из них являются боевиками соответствующих группировок, другие же - профессионалами, нанятыми в качестве наемников, которых не волнуют мотивы и участие которых в акциях имело целью обеспечить требуемый результат в плане разрушительного воздействия. Такие террористы, отработывающие полученные деньги, также являются наемниками.

55. В ходе своего официального визита в Южную Африку в октябре 1997 года Специальный докладчик предупреждал, что неприменение надлежащих санкций к наемническим организациям и расистским группировкам крайне правого толка чревато созданием условий для будущих террористических акций. И сегодня он с обеспокоенностью констатирует, что в 2000 году в Кейптауне было подорвано 21 взрывное устройство, в результате чего три человека погибли, а 130 получили ранения. Утверждается, что за этими преступлениями стоят экстремистские организации "Кибла" и "Народная борьба против гангстеризма и наркотиков" (НБГН). Но кто же являлся истинным исполнителем? Кто задумал и спланировал эти акции? И кто их финансировал?

56. Террористические акции могут совершаться при любых обстоятельствах и в любом месте, причем не обязательно в контексте вооруженного конфликта. Однако террористический характер преступного деяния отнюдь не исключает возможность его смычки с наемнической деятельностью, тем более если такое деяние совершается наемником. Наемник - это никто иной, как профессиональный преступник. Он может специализироваться на взрыве самолетов, минировании портов, закладывании бомб в автомобили и уничтожении зданий, получая за это материальное вознаграждение и не задумываясь ни о преступных последствиях совершаемых им актов, ни о причиняемом ущербе.

57. Поэтому можно утверждать, что наемнику чужда щепетильность и, совершая террористический акт, он не испытывает мук совести. Точно так же, как он предлагает за вознаграждение свой военный опыт для участия в вооруженных конфликтах, аналогичным образом он готов за хорошую плату совершать террористические акты. Им движет стремление извлечь материальную выгоду из своего воинского искусства и обратить в деньги свой опыт обращения с взрывчатыми веществами, проведения диверсионных операций или пилотирования самолетов или вертолетов. Он без колебаний

идет на убийство, похищение людей или захват заложников. Наемник не является идеологическим экстремистом, однако за плату готов стать террористом и участвовать в актах, влекущих разрушение и смерть.

58. В настоящее время терроризм является одним из наиболее ужасных бедствий человечества. Террориста и наемника объединяют полное пренебрежение к человеческой жизни, а также умение убивать и разрушать. Хотя наемник не испытывает ни ненависти, ни сильного эмоционального возбуждения, которые направляют действия террориста, ничто не остановит его от совершения террористических актов, если ему за это будет заплачено. Поэтому при проведении расследований совершенных террористических актов нельзя упускать из вида такой аспект, как возможное участие наемников.

### C. Преступные сообщества

59. В общем плане наемничество можно квалифицировать как преступный сговор между вербовщиком и завербованным лицом, которое за материальное вознаграждение соглашается участвовать в вооруженном конфликте и совершить какое-либо преступное деяние. Наемник предлагает в качестве товара приобретенную им специальную подготовку и обязуется причинить тот вред, который требует от него вербующая сторона. Поэтому при проведении расследования на предмет определения того, был ли конкретный акт совершен наемником, надлежит отбрасывать одни элементы и учитывать другие, опираясь при этом на информацию относительно вербовки, найма и обучения наемника. Особое внимание следует обращать на механизмы вербовки, полувоенные учебные организации, использование рекламных объявлений в периодических печатных изданиях, на центры подготовки и тайные операции. Факт наличия множественного гражданства и паспортов нескольких государств, а также использование фальшивых удостоверений личности вполне могут указывать на принадлежность соответствующего лица к наемникам. Однако задача установления действительного наемнического статуса диктует необходимость анализа взаимоотношений между наемником и лицом, которое его завербовало, обучило и оплатило его услуги. Строго говоря, нужно отыскивать признаки и факторы, подтверждающие существование противозаконного сговора для целей участия в боевых действиях или совершения преступлений.

60. Среди разнообразных форм преступных сообществ с участием наемников особо нужно выделить нелегальную торговлю оружием. Речь идет об одном из незаконных видов деятельности, от которых человечество страдает в наибольшей мере. Возникновение многих вооруженных конфликтов было спровоцировано именно существованием рынка оружия; этим же объясняется и чрезмерно затяжной характер других конфликтов. Как показывают исследования, проводившиеся различными

органами Организации Объединенных Наций, на долю такой торговли приходится наибольший объем совершаемых незаконных операций. Специальный докладчик считает необходимым отметить, что к незаконным торговым операциям с оружием часто привлекаются наемники, которых нанимают в качестве командиров, вторых пилотов или бортинженеров воздушных судов, осуществляющих перевозки оружия. Кроме того, наемникам поручается продажа оружия непосредственно на местах, они вербуются в качестве инструкторов по применению проданного оружия и военного снаряжения, а также занимаются обучением личного состава войск или членов полувоенных группировок, подчас укомплектованных новобранцами, лицами, не имеющими боевой выучки или военных знаний, или же неформальными комбатантами.

61. Незаконная торговля оружием ведется не только за наличный расчет, но и на бартерной основе. Как свидетельствуют недавние конфликты, за незаконно приобретаемое оружие расплачиваются алмазами и прочими драгоценными камнями, нефтью или наркотиками. Вооруженные конфликты в Анголе, Афганистане, Колумбии и Сьерра-Леоне служат тому подтверждением. Наемники же причастны к незаконной торговле оружием, которая несет гибель народам, препятствует развитию и установлению мира. Международное сообщество пока лишено возможности надлежащим образом оградить себя от этого поразительно масштабного явления, ибо отсутствуют аналитические критерии и стандарты, позволяющие осуществлять действенный контроль за такой деятельностью.

D. Частные агентства, специализирующиеся на услугах в области  
обеспечения военной безопасности, действующие  
в международных масштабах

62. В своих предшествующих докладах Специальный докладчик ссылался на информацию, касающуюся вербовки, найма и использования наемников частными агентствами, которые предлагают свои услуги по обеспечению военной безопасности на международном рынке. Данная тенденция наметилась сравнительно недавно, и некоторые из указанных агентств участвуют в вооруженных конфликтах, обучая воюющие стороны, предоставляя летчиков для перевозки войск, оказывая специальные технические услуги и порой активно участвуя в боевых действиях.

63. В сущности, частный сектор традиционно способствовал развитию военной науки и техники. Его поддержка была особенно заметной в таких областях, как фундаментальные и прикладные научные исследования, разработка новых технологий, осуществление стратегий, оказание консультативных услуг и услуг по оценке проектов. Однако

недопустимо, когда эти агентства заключают контракты, предусматривающие вербовку, найм и использование наемников, и вмешиваются в вооруженные конфликты до такой степени, что подменяют собой государство, его вооруженные силы и силы безопасности.

64. В этой связи уместно напомнить следующую мысль, высказанную в пункте 44 доклада Специального докладчика Генеральной Ассамблеи (A/53/334): частные агентства играют важную роль в деле обеспечения безопасности. Однако есть определенные границы, переходить которые не стоит. Им не следует принимать активного участия в вооруженных конфликтах и вербовать наемников и заключать с ними контракты. И тем более не следует предпринимать попыток подменить собой государство в таких сферах, как защита национального суверенитета, отставание права на самоуправление, защита внешних границ или поддержание общественного порядка.

65. Аналогичным образом Специальный докладчик считает необходимым изучить вопрос о связи, которая, как представляется, существует между расширением масштабов деятельности наемников и общеизвестными пробелами в этой области, характерными для ныне действующего международного законодательства. Кроме того, эволюция явления наемничества до такого уровня, когда оно прикрывается деятельностью современных частных агентств, может быть результатом того, что международным законодательством не охватываются новые разновидности деятельности наемников. Необходимо совершенствовать международную нормативную систему в порядке создания механизма, который препятствовал бы развитию новых форм преступной деятельности. Вместе с тем необходимо быть крайне точными и скрупулезными при разработке концепций и определений. Следует избегать обобщений и обеспечить не только четкое правовое регулирование, но и то, чтобы деятельность частных фирм, специализирующихся на услугах в области безопасности, консультативных услугах и военной помощи, контролировалась со стороны какого-либо специализированного международного публичного учреждения.

66. В настоящее время немало государств ослаблены продолжительными внутренними вооруженными конфликтами, а отдельные правительства сталкиваются с серьезными трудностями в плане поддержания общественного порядка и обеспечения безопасности своих граждан. Однако в каком бы трудном положении эти государства ни находились, они не могут передавать функции по исполнению своих обязанностей, связанных с поддержанием общественного порядка, а также обеспечением безопасности и защиты, каким-либо частным структурам. Международное сообщество не может допустить формирования частных войск или приватизации войны. По определению, частные агентства заинтересованы в получении максимальной экономической прибыли и их интересы существенно отличаются от интересов государства. В свою очередь



международное сообщество должно оказывать поддержку таким государствам и сотрудничать с ними, с тем чтобы они могли сформировать профессиональные и боеспособные вооруженные силы и силы безопасности, причем как с точки зрения технических аспектов, так и в отношении соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека.

67. Следовательно, требуются четкие правовые нормы, конкретизирующие те области, в которых частные агентства, специализирующиеся на услугах в области обеспечения данной безопасности, могли бы действовать на законных основаниях, а также области, в которых их деятельность должна оставаться запрещенной. Такое регулирование должно проводиться как на национальном, так и на региональном и международном уровнях. При регулировании внутреннего законодательства необходимо учитывать специфические особенности каждой страны и аспекты, связанные с уважением принципов свободного рынка и свободы предпринимательства. Необходимо также соблюдать, причем в первую очередь, принципы суверенитета государств, самоопределения народов и невмешательства во внутренние дела государств.

68. Специальный докладчик предлагает регулировать деятельность агентств, специализирующихся на услугах в области обеспечения военной безопасности, ограничив их деятельность в этой сфере областями, не имеющими жизненно важного значения для существования самих государств, при этом не следует прибегать к крайним мерам и запрещать функционирование таких агентств. Любым законом или механизмом регулирования должны запрещаться вербовка и формирование вооруженных подразделений, состоящих из наемников.

69. Вместе с тем в дополнение к регулированию на национальном уровне международное сообщество должно принять меры к укреплению механизмов региональной безопасности. Преимущество этих механизмов заключается в том, что их деятельность регулируется четкими правовыми положениями, они функционируют в условиях транспарентного управления и несут всю полноту ответственности за любое нарушение международного гуманитарного права и прав человека. Кроме того, их участники имеют представление о территории и населении в районах проведения операций. Интересы же частных агентств, в основе которых главным образом лежит дух наживы, в конечном счете могут идти вразрез с принципами мира и демократии и вполне быть ориентированы на сохранение и даже обострение конфликтов.

70. Следовательно, речь идет не о запрещении тех услуг, которые частные агентства могут предлагать в области обеспечения безопасности, а об установлении конкретных и четких ограничений на их деятельность; самое главное - это запретить формирование

частных армий. Результатами приватизации войн и создания полувоенных формирований, состоящих из наемников, станут лишь беззащитность народов, отказ от мира, конец демократии, воцарение господства и дискриминации.

E. Проблемы, возникающие в связи с правовым определением наемничества

71. Специальный докладчик уже неоднократно выражал обеспокоенность по поводу имеющихся пробелов в правовом определении наёмничества и неспособности принимать эффективные меры в целях предотвращения этой преступной деятельности и наказания за нее. Как Комиссия, так и Генеральная Ассамблея разделяют и подчеркивают эту обеспокоенность, и они просили правительства внести предложения в целях разработки более четкого правового определения наемников. Ту же задачу преследует и созыв совещаний экспертов, которые намечены на 2001 год для изучения и обновления существующих международно-правовых актов и выработки рекомендаций.

72. Государства-члены в целом разделяют мнение о необходимости осуждения наёмничества, особенно когда действия наемников направлены против самоопределения народов, суверенитета государств, мира и политической стабильности. Сообщения, полученные Специальным докладчиком от различных правительств, подтверждают подход, согласно которому "наёмничество" вполне может трактоваться как применимое к серьезным ситуациям, затрагивающим политическую стабильность государств, а подчас и их право на самоопределение. Специальный докладчик считает важным отметить, что ни одно государство не представило на его сообщения ответов, оправдывающих каким-либо образом деятельность наемников или же предлагающих критерии проведения различия между запрещенными и разрешенными наемниками или между законной и незаконной наемнической деятельностью, в зависимости от преобладающих геополитических интересов. Если в прошлом в так называемых тайных операциях некоторые державы прибегали к использованию наемников, то, как представляется, в контексте нынешней глобализации такое становится все менее вероятным.

73. Такое консенсусное осуждение наемничества в его различных проявлениях является одним из первых элементов, который необходимо учитывать в рамках усилий по обновлению правового определения. Специальный докладчик отметил, что аналогичный консенсус достигнут и в отношении использования наемников частными агентствами, предлагающими на международном рынке услуги в области обеспечения военной безопасности. Концепция, согласно которой их деятельность должна регулироваться и находиться под контролем, не предполагает ни ликвидации этих агентств, ни закрепления за государством монопольного права заниматься вопросами безопасности; однако она со всей определенностью предусматривает принятие мер, направленных на недопущение

того, чтобы эти агентства непосредственным образом были связаны с вооруженными конфликтами и вмешивались в них, вербуя и формируя батальоны наемников для участия в военных операциях.

74. Ныне принятое значение и применение понятия "наемник" ориентировано главным образом на то, чтобы охватить в рамках этого понятия оплачиваемые профессиональные услуги персонала с опытом военной службы, который нанимается для участия в вооруженном конфликте в чужой стране. Как представляется, эта концепция связана, хотя и не исчерпывающим образом, с участием в вооруженных конфликтах и посягательствами на самоопределение народов. Однако использование такого рода профессиональных услуг распространяется и на другие незаконные виды деятельности, как, например, торговля людьми, будь-то мигранты или женщины, торговля оружием и боеприпасами, торговля наркотиками, терроризм, акты, направленные на дестабилизацию законных правительств, действия, связанные с установлением контроля за освоением ценных природных ресурсов при помощи силы, а также организованные преступления, такие, как массовое похищение или угон автомобилей. Строго говоря, ни один из указанных аспектов не подпадает ни под действие статьи 47 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям, ни под ее расширенное толкование. При пересмотре правового определения наемника необходимо разработать достаточно широкую концепцию, с тем чтобы на ее основе можно было учитывать различные преступные виды деятельности, связанные с наемничеством. То же самое относится и к международной конвенции 1989 года, которая еще не вступила в силу.

75. В наемники обычно идут военнослужащие или лица, имеющие военную подготовку, в особенности бывшие члены специальных, диверсионных или десантных подразделений, а также люди с опытом использования сложных систем оружия; прежде всего это касается тех, кто нанят для участия в боевых действиях или для подготовки лиц, входящих в состав батальонов, отрядов и диверсионных групп. Тот факт, что какое-либо правительство само вербует наемников или заключает контракты с агентствами, которые в свою очередь вербуют наемников для целей собственной защиты и укрепления позиций в вооруженных конфликтах, не влияет на законность или незаконность этих актов. Действия правительств являются законными лишь в том случае, если они совершаются на основе соответствующей конституции и международных договоров, участником которых является данное государство. Этот аспект необходимо учитывать при разработке более широкого правового определения наемника.

76. Нормы международного обычного и договорного права по борьбе против деятельности наемников по сути направлены на осуждение акта наемничества в широком смысле концепции "купли-продажи" военных услуг, к которым не применимы

действующие нормы гуманитарного права, при этом результатом оказания таких услуг, как правило, является совершение военных преступлений и нарушений прав человека. Если речь идет о гражданах пострадавшей страны, то формально они не будут наемниками, однако цель их найма стороной, заключающей контракт, совершенно неоспорима, равно как и желание признать отношения, предусматривающие их превращения в наемников. Следовательно, надлежит также пересмотреть и подвергнуть более тщательному анализу требование о необходимости быть "иностранцем" в стране, в которой наемник осуществляет свою деятельность, с тем чтобы основной упор в определении делался на характере и конечной цели незаконного акта, совершаемого подрывным элементом за плату. Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что обобщенные, хотя и не полные, данные свидетельствуют о необходимости наличия правового определения наемников, которым охватывались бы самые различные виды их деятельности, в порядке обеспечения эффективного пресечения явления наемничества и наказания за него по закону.

#### IV. НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ

77. Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/34 от 4 декабря 1989 года, еще не вступила в силу, хотя с момента принятия этой Конвенции прошло свыше 11 лет. Однако 21 государство уже ратифицировало Конвенцию или присоединилось к ней. Это значит, что для вступления Конвенции в силу требуется добиться ее ратификации или присоединения к ней со стороны только одного государства, и сам по себе этот факт имеет важное значение, ибо человечество будет располагать еще одним важным международным документом, обеспечивающим защиту прав человека.

78. Несмотря на замечания по поводу определения, содержащегося в ее статье 1, Специальный докладчик считает, что скорейшее вступление Международной конвенции в силу упростит задачу усовершенствования этого важного документа. Это позволило бы заложить основу для принятия мер с целью распространить это определение на наметившиеся в последнее время разновидности наемнической деятельности, которые остаются безнаказанными. Международная конвенция будет способствовать налаживанию превентивного сотрудничества между государствами, более эффективному выявлению ситуаций с участием наемников, четкому установлению юрисдикции в каждом конкретном случае, облегчению процедур выдачи наемников, а также эффективному судебному преследованию и наказанию лиц, причастных к этому преступлению.

79. Как отмечалось, 21 государство уже завершило официальные процедуры и тем самым выразило согласие взять на себя обязательства, вытекающие из Международной конвенции. Ими являются: Азербайджан, Барбадос, Беларусь, Грузия, Италия, Камерун, Катар, Кипр, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания, Мальдивские Острова, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Суринам, Того, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Уругвай и Хорватия. Еще девять государств подписали Международную конвенцию, но пока не ратифицировали ее, а именно: Ангола, Германия, Демократическая Республика Конго, Республика Конго, Марокко, Нигерия, Польша, Румыния и Югославия.

## V. ВЫВОДЫ

80. Специальный докладчик вынужден констатировать, что в вопросе о сокращении деятельности наемников сколь-либо существенного прогресса в 2000 году не наблюдалось. Эта деятельность по-прежнему расширяется, особенно в контексте вооруженных конфликтов, когда одна или все стороны прибегают к вербовке наемников, с тем чтобы укрепить свою военную мощь и повысить потенциал нанесения ущерба.

81. Что касается деятельности, относящейся к сфере компетенции Специального докладчика, то он обращает внимание на итоги своей официальной поездки на Кубу в сентябре 1999 года для расследования случаев нападения наемников на эту страну в 1997 году. Недавний арест в Панаме одного из организаторов таких нападений, причастного, возможно через посредников, к вербовке, найму, финансированию и обучению наемников, позволяет восстановить реальную картину событий и привлечь его к уголовной ответственности за совершенные преступления. Однако предстоит еще добиться наказания всех тех лиц, которые участвовали в разработке, подготовке, планировании, прикрытии и финансировании нападений на Кубу из-за границы.

82. В 2000 году многие африканские страны по-прежнему являлись жертвами вооруженных конфликтов с участием наемников. Заинтересованность третьих сторон, прежде всего нефтяных, горнодобывающих и алмазодобывающих компаний, в осуществлении контроля над ценными природными ресурсами этих стран служит основной причиной нестабильности и вооруженных конфликтов, которые лишь усугубляют страдания их народов и приводят к дальнейшему обнищанию этих стран.

83. Сохранение масштабов деятельности наемников и неэффективность предупреждения такой деятельности и преследования за нее в международных масштабах свидетельствуют о недостатках и несовершенстве международных норм, и в частности

нынешнего правового определения наемника. Разработка более всеобъемлющего, действенного и эффективного определения является той необходимой мерой, которую международное сообщество должно безотлагательно принять во избежание случаев, когда лица, подозреваемые в причастности к наемнической деятельности, по-прежнему избегают ответственности.

84. Поскольку деятельность наемников продолжается, Комиссия по правам человека должна вновь выступить с осуждением таких противоправных деяний, ибо они неизменно направлены на нанесение ущерба принципам самоопределения народов, суверенитета государств и невмешательства во внутренние дела, а также на нарушение прав человека, включая такой аспект, как совершение насилия в целях дестабилизации законных правительств, созданных на конституционной основе. Специальному докладчику удалось выявить тесную взаимосвязь между наемнической деятельностью и нарушениями прав человека, в первую очередь права на жизнь, физическую неприкосновенность, свободу и безопасность.

85. Как было отмечено Специальным докладчиком, частные агентства, специализирующиеся на услугах в области военной безопасности, все активнее вкладывают средства в информационные технологии, услуги, связанные с проведением финансовых обследований, в системы перехвата военных сообщений и электронные средства безопасности. В настоящее время такие агентства действуют в различных африканских, американских и европейских странах. Специальный докладчик констатирует, что такие агентства по-прежнему занимаются вербовкой наемников, причем в последнее время отмечались случаи вербовки летчиков, летных экипажей и специалистов по бомбометанию агентствами, предлагающими услуги по воздушным грузовым перевозкам, которые задействуются в ходе осуществляемых в третьих странах операций, связанных с контрабандой оружия и боеприпасов, наркотиков, алмазов и незаконной переброской войск. Не все соответствующие агентства специализируются на вербовке наемников, однако, учитывая новизну предлагаемых услуг, обещанную эффективность действий в ситуациях, которые прежде относились к исключительной прерогативе государств, а также многопрофильность, разносторонность и техническую оснащенность этих агентств, они вполне могут оказаться непосредственно вовлечены в вооруженные конфликты в странах, с которыми они подписали соответствующие контракты. Поэтому необходимо в полной мере учитывать соблазн вербовки наемников для такого рода целей.

86. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в результате деятельности таких агентств возрос спрос на военных экспертов, служащих спецподразделений, десантников, специалистов по взрывчатым веществам, пилотов самолетов и вертолетчиков, летные

экипажи, врачей и санитаров, которые за вознаграждение готовы идти в наемники. Однако определяющий фактор состоит не в том, что сам рынок регулирует спрос на наемников и предложение в этой области, а в том, что именно существование таких агентств породило повышенный спрос. Поэтому необходимо стремиться к тому, чтобы деятельность агентств, предлагающих на мировом рынке услуги по обеспечению военной безопасности, подлежала международной регламентации и контролю при четком запрете непосредственного участия в вооруженных конфликтах и вербовки наемников.

87. Вся работа, проделанная Специальным докладчиком с момента его назначения, и все подготовленные им материалы свидетельствуют о наличии прямой взаимосвязи между наемнической деятельностью и правами человека тех народов, которые оказываются жертвами преступной деятельности наемников. В статье 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и в статье 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах провозглашается право всех народов на самоопределение. Деятельность же наемников, которая препятствует осуществлению этого права на самоопределение, представляет собой нарушение прав человека. Наемники также нарушают права человека, совершая преступления, казни, пытки и другие деяния, запрещаемые международным правом.

88. Спустя более 11 лет после принятия Генеральной Ассамблеей Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 21 государство выразило готовность взять на себя вытекающие из нее обязательства. Таким образом, для вступления Конвенции в силу необходимо, чтобы еще только одно государство выполнило это требование.

## VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

89. Прошлые и нынешние вооруженные конфликты в Африке свидетельствуют о том, что наемническая деятельность принимает разные формы. Помимо духа наживы, которым руководствуются наемники, и интересов тех лиц, которые прибегают к их услугам, налицо стремление осуществлять контроль или играть доминирующую политическую роль с целью получения доступа к богатствам африканских стран, прежде всего к алмазам и нефти. Комиссии рекомендуется не только вновь выступить с осуждением наемнической деятельности, но и принять меры по укреплению тех национальных, региональных и международных механизмов, которые могли бы быть задействованы, с тем чтобы положить конец вооруженным конфликтам в Африке и покончить с присутствием там наемников, а также обеспечить сохранность природных ресурсов, которыми африканские народы вправе самостоятельно распоряжаться.

90. В связи с вышеизложенным Комиссия должна уделять особое внимание участию наемников в таких противоправных деяниях, как террористические акты, торговля людьми, наркотиками, алмазами и оружием, а также организованная преступность. Поэтому Комиссии рекомендуется решительно осудить участие наемников в подобных преступных действиях.

91. Учитывая проблемы, возникающие в связи с правовым определением наемников, а также несовершенство нормативной базы в плане квалификации деятельности наемников как преступления, его предупреждения и наказания за него, Комиссии рекомендуется поощрять проведение консультаций и рабочих совещаний и запрашивать консультативные заключения экспертов с целью получения в кратчайшие возможные сроки рекомендаций и предложений относительно более точного правового определения наемников, равно как и предложений по усовершенствованию международных документов в этой области. Комиссия также должна располагать исследованиями относительно объема предложения на международном рынке частных услуг по обеспечению военной безопасности и механизмов их регулирования, относительно вербовки и использования наемников соответствующими агентствами и относительно тех последствий, с которыми это сопряжено для осуществления прав человека.

92. В рамках исследований, о которых говорится в предшествующем пункте, надлежит проанализировать вопрос о задействовании наемников агентствами, специализирующимися на услугах в области военной безопасности, и об их причастности к нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права. Учитывая характер совершаемых деяний, надлежит также проанализировать вопрос об индивидуальной ответственности наемников, агентств, на которые они работают, и тех государств, либо воюющих сторон или повстанческих или полувоенных формирований, которые заключают с ними контракты. Особо пристальное внимание следует уделить ответственности таких агентств за деяния, совершаемые теми полувоенными организациями, которым они предоставляют услуги советников.

93. Учитывая то обстоятельство, что важную роль в деле затягивания и финансирования различных вооруженных конфликтов в Африке играет контрабанда алмазов, Комиссии надлежит призвать к созданию международного механизма контроля за торговлей алмазами. Африканским странам-производителям следует создать единое управление по вопросам экспорта и экспортировать только те алмазы, на которые имеется выданное указанным управлением свидетельство о происхождении. Надлежит рассмотреть возможность введения торгового эмбарго на добываемые в Анголе, Демократической



Республике Конго или Сьерра-Леоне алмазы, не имеющие свидетельства о происхождении. Бездействие международного сообщества обернется новыми жертвами и злодеяниями.

94. Принимая во внимание трагические последствия актов вмешательства и нападений, задумываемых и планируемых из-за границы и имеющих целью подорвать стабильность той или иной страны, породить экономические трудности или разжечь вооруженные конфликты с использованием услуг наемников, Комиссии рекомендуется вновь подтвердить необходимость осуждения и запрещения государствами-членами наемнической деятельности во всех ее формах и проявлениях.

95. Комиссии рекомендуется также особо указать, что территория никакого государства не должна использоваться ни для вербовки, найма или обучения наемников, ни для финансирования операций наемников, которые будут осуществляться в других странах, что повлечет за собой гибель людей, нанесение материального ущерба и негативно скажется на безопасности в целом; а также напомнить, что государства обязаны проводить соответствующие расследования, преследовать и наказывать за все виды наемнической деятельности и запрещать их, а если фактические исполнители или вдохновители какого-либо нападения находят убежище на территории какого-либо третьего государства, то они должны быть объектом расследования и судебного преследования или же они, при необходимости, должны подлежать выдаче.

96. Комиссии рекомендуется стимулировать и поощрять присоединение государств к Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников для обеспечения ее скорейшего возможного вступления в силу.

97. И наконец, Комиссии рекомендуется вновь подтвердить планы созыва в 2001 году совещаний экспертов из числа представителей различных географических регионов и различных правовых систем для анализа традиционных и новых форм наемнической деятельности и проблем, обусловленных пробелами в нынешнем правовом определении и его недостатками.

-----