



**ПРЕСТУПНОСТЬ**

**Десятый Конгресс  
Организации Объединенных Наций  
по предупреждению преступности  
и обращению с правонарушителями**

Distr.: Limited  
14 April 2000

Russian  
Original: English

**Вена, 10-17 апреля 2000 года**

Пункт 4 повестки дня  
**Международное сотрудничество в борьбе  
с транснациональной преступностью:  
новые вызовы в XXI веке**

**Доклад Комитета II**

**Семинар-практикум по вопросу о борьбе с коррупцией**

1. Семинар-практикум по вопросу о борьбе с коррупцией, организованный Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в сотрудничестве с Международным научно-профессиональным консультативным советом, проходил 10 и 11 апреля 2000 года в рамках работы Комитета II. Семинару-практикуму был представлен информационно-справочный документ, подготовленный Институтом (A/CONF.187/9), и неофициальный документ о работе международной конференции по теме "Ответ на вызовы коррупции", проведенной в Милане, Италия, 19 и 20 ноября 1999 года. На первом заседании Семинара-практикума выступил Генеральный секретарь Конгресса, Директор-исполнитель Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности. С заявлениями выступили представители 24 правительств; на Семинаре-практикуме также выступил 21 представитель специализированных правительственных учреждений, международных организаций, неправительственных организаций, академий и частного сектора.

2. Семинар-практикум, построивший свою работу на основе междисциплинарного подхода, призыв к использованию которого содержится в глобальной программе борьбы против коррупции, инициаторами которой совместно выступили Центр по международному предупреждению преступности и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, рассмотрел вопросы об определениях и причинах коррупции, контроле и оценке, цепи организованной преступности, мерах по борьбе с коррупцией на международном и национальном уровнях, предупреждении преступности и наиболее удачном опыте. Семинар-практикум вынес рекомендации о мерах, которые должны быть приняты применительно к правоохранительной деятельности, законодательству, частному сектору и гражданскому обществу, а также о мерах, которые должны быть приняты на международном уровне, в том числе относительно содействия обсуждению вопроса о возможной разработке документа Организации Объединенных Наций, посвященного борьбе с коррупцией. Представители Центра и Института рассказали о деятельности, которая в настоящее время проводится в рамках глобальной программы борьбы против коррупции.

3. Было достигнуто общее согласие о важности прозрачности, независимости и добросовестности применительно к следственным процедурам и последующим процедурам уголовного судопроизводства, а также о важности укрепления роли гражданского общества (включая средства массовой информации и частный сектор). Участники Семинара-практикума с большим воодушевлением отметили рост заинтересованности общественности проблемой коррупции, однако указали, что во многих странах еще многое предстоит сделать не только в области законодательных рамок, но также и в деле осуществления соответствующей политики, в частности в связи с правоохранительными аспектами, например, в том, что касается привлечения внимания к опасности коррупции и ее последствиям для правонарушителей. Было достигнуто согласие с тем, что общие стратегии борьбы с коррупцией должны быть приспособлены к положению в конкретных странах.

4. В ходе дискуссии была выявлена необходимость в распространении правосудия на прошлые деяния, включая вопросы о финансовом возмещении доходов от коррупции, надлежащих процедурах проведения следствия и судебного преследования, а также о применении эффективных уголовных и/или неуголовных санкций.

5. В то же время была отмечена необходимость в принятии надлежащих мер предупреждения, ориентированных на будущее, включая укрепление гражданского общества, сокращение возможностей для коррупции должностных лиц высшего и среднего уровня, улучшение положения таких лиц и социального поощрения тех из них, кто при выполнении своих обязанностей не был запятан коррупцией. В заключение была отмечена необходимость в разработке механизма, который позволял бы на систематической основе учитывать результаты антикоррупционных расследований при разработке мер предупреждения и определении оптимальной практики в этой области.

6. Была предложена возможная методология пресечения коррупции. Первый шаг должен состоять в расширении осознания рисков, последствий, опасностей и степени сложности участия в деяниях, связанных с коррупцией, с помощью, в том числе, целенаправленных усилий по предупреждению, предпринимаемых на основе оценки риска, и ужесточения регулирования процедур проведения торгов в связи с выдачей подрядов и проверки соблюдения установленных правил. В качестве второго шага следует добиться расширения осознания опасности коррупции для правонарушителей с помощью эффективных и независимых расследований и процедур уголовного судопроизводства, причем такая деятельность должна дополнять просветительские кампании, упредительные проверки на добросовестность и независимые механизмы для рассмотрения жалоб.

7. С помощью оперативных правоохранительных мер и имущественных взысканий следует ослабить надежды правонарушителей на получение выгод в результате коррупции.

8. И наконец, следует уменьшить любую социальную терпимость к коррупции за счет более глубокого вовлечения независимых средств массовой информации и гражданского общества в кампании по борьбе с коррупцией, путем поощрения лиц, не замешанных в коррупции, и путем систематического привлечения внимания общества к коррупции как к позорному явлению.

9. Участники Семинара-практикума подчеркнули потенциальную полезную роль разработки международной конвенции против коррупции. Было высказано общее мнение о том, что такой документ может быть успешно осуществлен только в том случае, если правительства будут готовы предоставить как политическую поддержку, так и необходимые финансовые ресурсы.