



**Десятый Конгресс
Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности
и обращению с правонарушителями**

Distr.: General
15 December 1999

Russian
Original: English

Вена, 10-17 апреля 2000 года

Пункт 1 предварительной повестки дня*
Открытие Конгресса

Положение в мире в области преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 52/91 от 12 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить обзор положения в мире в области преступности и уголовного правосудия для представления на открытии десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В настоящем докладе описываются основные тенденции и события в области преступности за период после девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенного в Каире 29 апреля - 8 мая 1995 года. Кроме того, в докладе содержится информация о некоторых мерах, принятых системами уголовного правосудия на национальном и международном уровнях в связи с этими тенденциями. Представлены также предварительные результаты шестого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании системы уголовного правосудия, а также Глобальной программы борьбы с коррупцией, Глобальной программы по борьбе против торговли людьми и Глобального исследования по вопросам транснациональной организованной преступности.

* A/CONF.187/1.

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Введение: новые проблемы и задачи	1-5	3
II. Результаты, полученные в последнее время	6-26	4
A. Общий уровень преступности	12-13	5
B. Другие тенденции	14-17	5
C. Преступность и политические перемены	18-21	9
D. Преступность и стабильность	22-24	9
E. Преступность и технологии	25-26	10
III. Сокращение и предупреждение преступности	27-37	10
Основные проблемы в области предупреждения преступности	28-37	11
IV. Предупреждение преступности: первоочередная задача на национальном и глобальном уровнях	38-39	13
V. Выводы: международная деятельность в будущем	40	14

Диаграммы

1. Европейский союз: среднее общее число зарегистрированных преступлений, 1990-1997 годы	6
2. Восточная Европа и содружество независимых государств: среднее общее число зарегистрированных преступлений, 1990-1997 годы	6
3. Азия и район Тихого океана: среднее общее число зарегистрированных преступлений, 1990-1997 годы	7
4. Отдельные страны: среднее общее число зарегистрированных преступлений, 1990-1997 годы	7

I. Введение: новые проблемы и задачи

1. Вероятно, в последнее время ни одно понятие так активно не обсуждалось на международной арене, как "глобализация". Глобализацию обычно хвалят за все социальные, экономические и политические блага и ругают за все отрицательные последствия. По вопросам глобализации были проведены обширные исследования, а также предложены различные определения глобализации. В докладе "Human Development Report 1999", в котором определение как такового не предлагается, приводится краткое описание глобализации, согласно которому свободный поток денег и товаров дополняется не менее мощным раскрепощающим потоком идей и информации в результате внедрения новых технологий¹. Однако независимо от используемого определения мировая экономика уже вступила в новый этап развития, который может принести пользу миллионам людей.

2. Мировая торговля обеспечивает приток новых инвестиций в страны, экономика которых зависит от сельского хозяйства, а также в страны, отказывающиеся от принципов государственного планирования. По данным Всемирной торговой организации, в период 1993-1996 годов товарный экспорт увеличился на 36 процентов. Общий объем оттока частного капитала из Европейского союза, Японии и Соединенных Штатов Америки увеличился в пять раз менее чем за 10 лет. Одновременно отмечается значительный отток капитала из развивающихся стран. На глобализацию ссылаются как на причину усиления неравенства между богатыми и бедными странами. По данным, опубликованным в "Human Development Report 1999", за прошедшее десятилетие еще больше возросла концентрация доходов, ресурсов и богатства у отдельных лиц, корпораций и стран. Так, на долю государств - членов Организации экономического сотрудничества и развития приходится 19 процентов всего населения мира и 71 процент мировой торговли товарами и услугами. Кроме того, за последние три десятилетия более чем вдвое увеличился разрыв в доходах между населением 20 самых богатых и 20 самых бедных стран мира. Равным образом глобализация влияет на состояние преступности на национальном и международном уровнях.

3. В то время как продолжают оживленные споры относительно того, что следует понимать под глобализацией (некоторые научные журналы, например "Global Governance", в основном посвящены обсуждению именно этого вопроса), для целей настоящего доклада это понятие означает размывание политических границ и открытие экономических рынков, которые раньше были закрыты или жестко регулировались государством.

4. Глобализация создает условия для возникновения новых, более широких форм преступности. В результате изменений в структуре торговли, финансов, связи и информации создается такое положение, когда преступность уже не ограничивается национальными границами. Она становится все более трансграничной, а во многих случаях приобретает глобальный характер. Преступные организации создают корпоративные структуры для осуществления противоправной деятельности, привлекая с этой целью высококвалифицированных специалистов и используя механизмы, предназначенные для извлечения и сокрытия доходов. Кроме того, как и организации в сфере законной экономики, преступные организации приспосабливаются к изменениям, происходящим на рынке, с учетом общественного спроса на товары и услуги.

5. В настоящее время мало кто из лиц, ответственных за принятие политических решений, работников системы уголовного правосудия, экспертов в области экономического развития или ученых будет оспаривать тот факт, что масштабы преступности возрастают и что она становится более изощренной. Питательная среда для противоправной деятельности создается в результате дестабилизирующих последствий военных действий, терроризма и крушения старого мирового порядка, а также вследствие уязвимого положения стран с ухудшающимся экономическим положением или новых независимых стран. Даже в странах с процветающей экономикой возрастает число некоторых видов преступлений, особенно связанных с использованием наукоемких технологий. Задача заключается в том, чтобы определить масштабы распространения преступности и создать механизмы для ее сокращения и предупреждения.

II. Результаты, полученные в последнее время

6. С 1977 года Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности периодически проводит обзоры Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия. Обзоры Организации Объединенных Наций, основанные на официальных данных полиции, прокуратуры, судов и пенитенциарных заведений за период 1970-1997 годов, помогают получить общее представление об изменяющихся тенденциях. В рамках подготовки шестого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за период 1995-1997 годов ответы были представлены правительствами более 40 стран. Ожидается, что в середине 2000 года, когда подготовка шестого Обзора будет завершена, ответы будут представлены правительствами более чем 100 стран².

7. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) периодически проводит, при содействии правительств Нидерландов и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, международный обзор по вопросам виктимизации, который позволяет получить дополнительную информацию о преступности в мире. Опрашиваемым лицам задаются вопросы об основных формах виктимизации, в том числе о преступлениях против домашнего имущества, преступлениях против личности, о коррупции и об обмане покупателей.

8. Помимо вышеупомянутой деятельности, Центр по международному предупреждению преступности и ЮНИКРИ объединенными усилиями проводят глобальные исследования по вопросам транснациональной организованной преступности и, в частности, осуществляют проект под названием "Оценка транснациональных организованных преступных групп: опасность и тенденции" и проект, озаглавленный "Доклад о положении в мире в области организованной преступности". Центр по международному предупреждению преступности является ведущей организацией по первому проекту, который предусматривает создание механизма для определения социального и экономического ущерба от деятельности организованных преступных групп. Второй проект, осуществляемый ЮНИКРИ, призван расширить знания о незаконных рынках и об экономических, социальных и политических факторах, определяющих их развитие. В марте 1999 года Центр по международному предупреждению преступности приступил к осуществлению двух других глобальных инициатив - Глобальной программы борьбы с коррупцией и Глобальной программы по борьбе против торговли людьми. Каждая инициатива в качестве основного компонента предусматривает сбор и анализ данных и другой информации.

9. Большинство правительств располагает механизмом для сбора и оценки сведений о преступной деятельности. Однако, как отмечается в публикации "Global report on Crime and Justice" (Глобальный доклад о преступности и правосудии), "важнейшим политическим событием является открытое заявление, с которым то или иное правительство выступает на международной арене о масштабах преступности в своей стране и о мерах, принимаемых в отношении правонарушителей в рамках системы правосудия"³. Обоснованность данных и реакция на них часто имеют весьма важное значение для правительств на национальном и международном уровнях. Поэтому национальную статистику в области преступности часто критикуют за то, что она отражает не сами тенденции в области преступности, а деятельность учреждений, собирающих данные о преступности. В результате в официальной статистике в области преступности часто занижаются фактические показатели и не приводятся некоторые данные, особенно если речь идет о необычных видах преступлений. В этой связи многие криминологи и правительственные учреждения проводят обследования на основе индивидуальных сообщений, а также виктимологические обследования, утверждая, что такая методика позволяет составить более точную картину преступной деятельности. Однако эта методика может быть и ограничительной. Например, виктимологические обследования

домашних хозяйств не включают информацию о корпоративных, должностных, административных и политических преступлениях.

10. Хотя споры о преимуществах различных методик продолжаются, достигнут консенсус о том, что для оценки положения в области преступности следует использовать определенный комплекс показателей, которые могут дополнять друг друга. Например, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций, опубликовал недавно доклад, в котором содержатся данные по странам Европы и Северной Америки⁴. В этом докладе приводятся как данные полиции, так и результаты виктимологических обследований, а также данные из других источников, например данные Всемирной организации здравоохранения. Как показывает анализ, статистические данные полиции часто отражают тенденции, о которых свидетельствуют результаты виктимологических обследований, например, тенденции, связанные с ростом и сокращением преступной деятельности.

11. Лица, определяющие политику в области уголовного правосудия, могут воспользоваться обширными данными и другой информацией о национальных и международных тенденциях и о характере преступности. Ниже приводятся некоторые из этих данных.

A. Общий уровень преступности

12. Предварительные данные шестого Обзора, а также данные пятого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия за период 1990-1994 годов позволяют установить параметры общего уровня преступности, которые соответствуют последним сообщениям средств массовой информации. Например, в государствах - членах Европейского союза, представивших свои ответы для обоих обзоров (Дания, Ирландия, Испания, Швеция и Финляндия), общее количество преступлений, зарегистрированных полицией в период 1990-1997 годов, сократилось или осталось на неизменном уровне (см. диаграмму 1). То же самое можно сказать об общем количестве зарегистрированных случаев, объединенных в весьма неоднородную группу таких видов преступлений, как мошенничество, растрата имущества, кража со взломом, угон автомобилей, нападение, умышленное убийство, кража, грабеж и изнасилование.

13. Напротив, общее число зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками, в Европейском союзе увеличилось. В 90-х годах возросло общее число зарегистрированных преступлений в странах Восточной Европы и государствах - членах Содружества независимых государств (СНГ) (Азербайджан, Армения, Беларусь, Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Республика Молдова, Румыния, Российская Федерация, Словакия, Словения, Украина, Хорватия и Эстония). Это подтверждается сообщениями многих средств массовой информации по данному вопросу (см. диаграмму 2). В период 1990-1997 годов возросло общее число зарегистрированных преступлений в Азии и районе Тихого океана (Гонконг⁵, Израиль, Индия, Малайзия, Республика Корея и Фиджи) (см. диаграмму 3). Увеличение общего числа зарегистрированных преступлений, по-видимому, отмечается во всех странах мира (см. диаграмму 4).

B. Другие тенденции

14. Во многих национальных докладах сообщается о других интересных тенденциях. Например, в Новой Зеландии количество зарегистрированных преступлений сократилось в 1998 году на 2,5 процента по сравнению с показателем за 1997 год. Национальный комиссар полиции объясняет это сокращение более эффективной работой полиции, привлечением, по постановлению правительства Новой Зеландии, дополнительного числа оперативных работников, а также более активным участием населения и партнерских учреждений⁶.

Диаграмма 1

Европейский союз: среднее общее число зарегистрированных преступлений, 1990-1997 годы

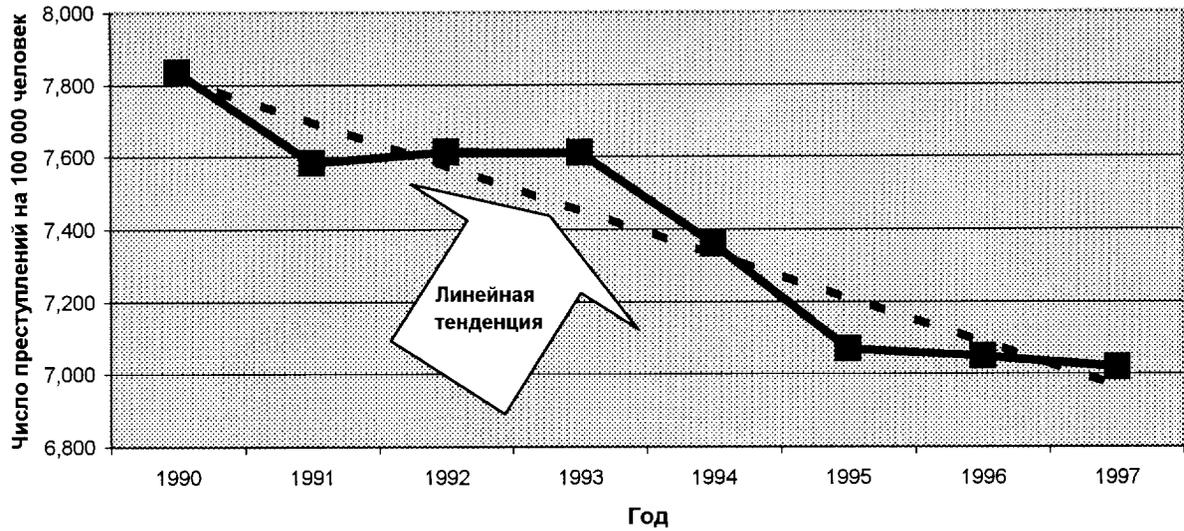


Диаграмма 2

Восточная Европа и Содружество независимых государств: среднее общее число зарегистрированных преступлений, 1990-1997 годы

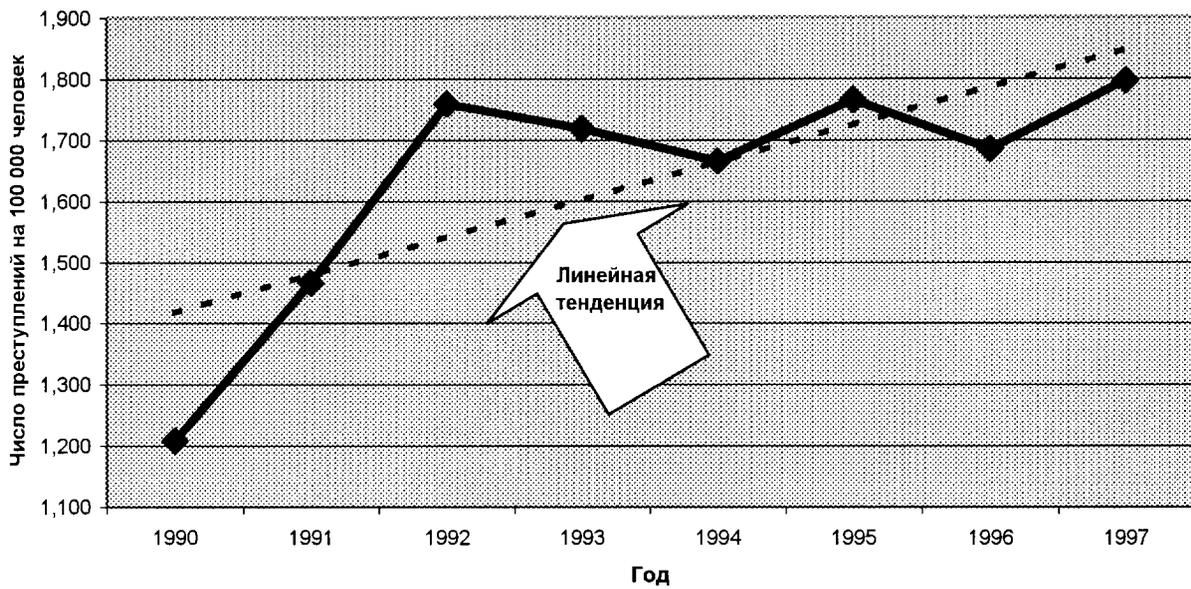


Диаграмма 3

Азия и район Тихого океана: среднее общее число зарегистрированных преступлений, 1990-1997 годы

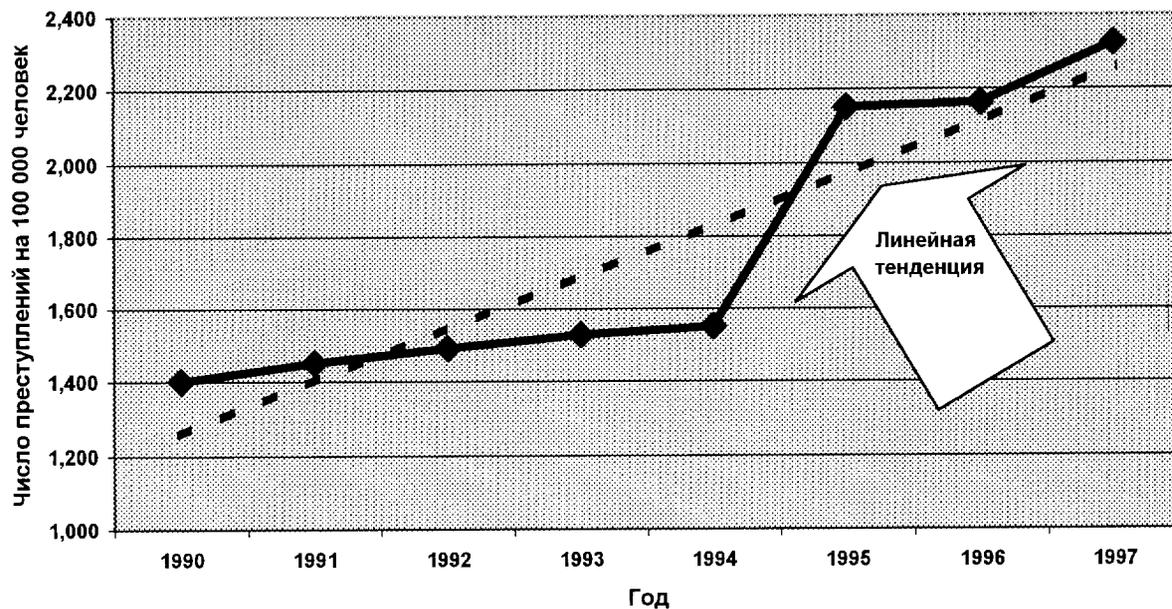
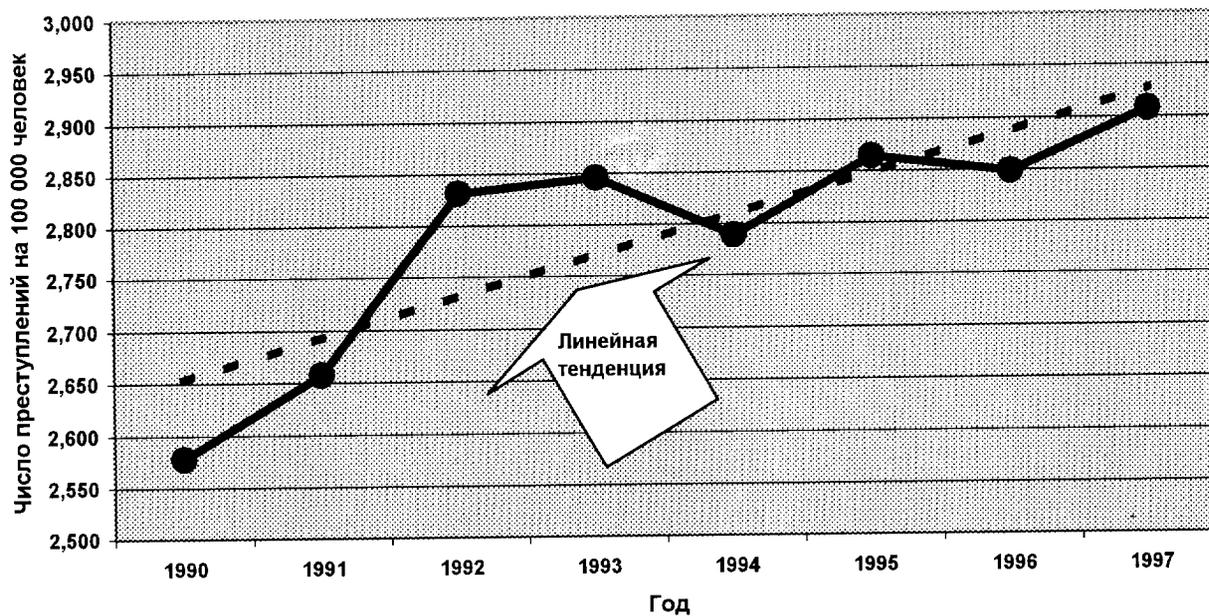


Диаграмма 4

Отдельные страны: среднее общее число зарегистрированных преступлений, 1990-1997 годы



В Нигерии по распоряжению Генерального инспектора полиции были разработаны новые стратегии борьбы с наблюдаемым в стране ростом преступности. Этот рост объяснялся способностью преступников и преступных групп распознавать и приспособиваться к применяемым полицией традиционным методам предупреждения преступности. Об этом же говорят многие работники систем уголовного правосудия разных стран, которые признают, что преступники, особенно организованные в сети и синдикаты, могут трансформировать свою незаконную деятельность в зависимости от спроса и потребностей рынка. Нигерийские преступные сети, пытавшиеся выйти в Южной Африке на рынок незаконного оборота наркотиков, неожиданно столкнулись с конкуренцией со стороны южноафриканских групп наркобизнеса, которые до этого конкурировали и враждовали друг с другом. Работники правоохранительных органов Южной Африки не ожидали появления такой сплоченности со стороны местных групп, занимающихся оборотом наркотиков, и такой солидарности в борьбе с наплывом преступников из Нигерии.

15. Рыночные силы дали толчок к развитию преступной деятельности в тех областях, в которых несколько лет назад она была незначительной или ее не было совсем. В качестве примера можно привести повышение спроса на некоторые незаконные товары, в том числе на наркотики. Информация, собранная по линии Программы мониторинга незаконных культур и отделениями на местах Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), свидетельствует о том, что в 1999 году мировое производство опиума увеличилось на 50 процентов, а в Афганистане - практически удвоилось. В то же время производство коки, судя по имеющимся оценкам, является более стабильным. Имеющиеся данные позволяют предположить, что эти тенденции зависят от пристрастий и предубеждений, существующих в обществе, или от прихотей, как это происходит при возникновении, развитии и исчезновении многих других законных рынков. Например, крэк-кокаин является, судя по всему, одним из "потребительских товаров", спрос на которые упал или которые вышли из моды. С другой стороны, потребление героина явно растет. Расширяется потребление различных видов героина с высокой степенью чистоты, который можно вдыхать или курить, особенно среди тех, кто раньше рассматривал внутривенные инъекции как табу. Такие социально более приемлемые методы потребления героина, а также его романтизация представителями индустрии моды и поп-культуры являются возможными причинами роста незаконного спроса и предложения героина.

16. Все большую озабоченность вызывает "новая" опасность, связанная с потреблением синтетических наркотиков. В публикации "World Drug Report" (Доклад о положении в мире в области наркотиков)⁷ указывается, что в период 1978-1993 годов объем изъятых синтетических наркотиков во всем мире ежегодно увеличивался на 16 процентов. Многие широко распространенные синтетические наркотики, например седативные средства и стимуляторы амфетаминового ряда, изготавливаются из различных законных прекурсоров в подпольных лабораториях чуть ли не во всем мире. Поэтому если незаконный спрос на такие более "традиционные" и "естественные" наркотики, как героин и кокаин, отмечается только в относительно четко определенных регионах, то потребление новых незаконных наркотиков наблюдается среди наркоманов во многих других районах мира.

17. Рыночные силы играют также существенную роль в незаконной торговле огнестрельным оружием. По данным Международного исследования Организации Объединенных Наций по вопросу регулирования оборота огнестрельного оружия⁸, несмотря на то, что почти все страны используют определенные механизмы для регулирования, продажи, использования и производства огнестрельного оружия, а также владения и торговли огнестрельным оружием, незаконный рынок продолжает расширяться. Например, в Западной Африке после 1990 года свыше 2 миллионов человек, из которых 90 процентов были гражданскими лицами, были убиты из стрелкового оружия. В Уганде автомат АК-47 продается на черном рынке за такую же цену, что и курица. Доля незаконного оборота в общем объеме мировой торговли стрелковым оружием составляет около 40 процентов. Более того, на развивающиеся страны приходится около 70 процентов всех незаконных закупок огнестрельного оружия. Усилению этой

тенденции способствовали, вероятно, периоды политической нестабильности и гражданские войны.

С. Преступность и политические перемены

18. На тенденциях в области преступности могут сказываться политическая нестабильность, перемены и конфликты. Примерами стран, в которых происходят значительные социально-политические перемены, являются Российская Федерация и Южная Африка. Такие перемены позволяют ученым и работникам системы уголовного правосудия лучше разобраться в противоправной деятельности, особенно в деятельности преступных синдикатов.

19. В последнее время чуть ли не ежедневно сообщается о случаях коррупции в Российской Федерации. В одном таком сообщении говорилось о злоупотреблениях в 1998 году в связи с использованием кредита Международного валютного фонда на сумму 4,8 млрд. долларов. Эти средства предназначались для того, чтобы помочь стабилизировать российскую экономику и рубль, которые оказались в весьма сложном положении в связи с отзывом инвесторами своих капиталовложений. В настоящее время обсуждаются масштабы причиненного ущерба.

20. Важное место в российской преступности занимает торговля людьми. Российская Федерация используется и как страна транзита, и как страна-поставщик людей для незаконного провоза в Восточную и Западную Европу. В Европейском союзе в настоящее время в индустрии сексуальных услуг занято около 500 000 женщин, которые не являются гражданами государств - членов Европейского союза. По данным полиции, в Германии среднемесячный заработок русской женщины, которая является незаконным мигрантом и работает проституткой, составляет приблизительно 7 500 долл. США, из которых 7 000 долл. США забирает владелец публичного дома, а остальные тратятся на жилье, питание и одежду. Обычно проститутка может сэкономить в месяц не более 12 долларов США⁹.

21. В Южной Африке политические перемены 1994 года, когда было покончено с апартеидом, также привели к повышению нестабильности и созданию переходных полицейских сил. В результате в стране значительно возросло число случаев угона автомобилей. Украденные автомобили используются в качестве валюты в Южной Африке и в соседних странах: их часто обменивают на наркотики, незаконное оружие и другие контрабандные товары. Число зарегистрированных случаев угона легковых автомобилей возросло с 13 011 в 1997 году до 15 111 в 1998 году, т.е. увеличился на 16,1 процента. За этот же период угон грузовых автомобилей увеличился еще больше - на 34,4 процента. Угоны автомобилей часто сопровождаются насилием. Для Южной Африки в целом характерна высокая степень насилия. По количеству убийств, изнасилований, разбойных нападений и грабежей страна занимает одно из первых мест в мире. Трудно определить, в какой степени такого рода преступления, связанные с насилием, совершаются организованными преступными группами, однако совершенно очевидно, что Южная Африка является страной, в которой созданы все условия для роста организованной преступности. Страна располагает широко развитой инфраструктурой: существуют системы воздушного, автомобильного и морского транспорта, связывающие ее с остальным миром, а действующая в стране сеть телекоммуникаций ничем не уступает аналогичным сетям в наиболее развитых странах. Для целей организованной преступности Южная Африка может использоваться как в качестве поставщика (золото, алмазы, слоновая кость, рог носорога, морское ушко и автомобили), так и в качестве рынка сбыта (незаконные наркотики и огнестрельное оружие).

D. Преступность и стабильность

22. Организованная преступность существует не только в странах с переходной экономикой или развитых странах. Своими щупальцами она опутала почти все регионы мира. Рост

организованной преступности наблюдается, например, в Соединенном Королевстве, хотя это страна, правоохранительная деятельность которой имеет большую историю и богата различными нововведениями, в которой ведутся серьезные разработки в области политики и научных исследований и в которой существует высокопрофессиональная судебная власть. В своем недавнем выступлении директор Национальной службы оперативной информации в области преступности указал, что ущерб от такой деятельности, как оборот наркотиков и мошенничество с кредитными карточками, составляет приблизительно 50 млрд. фунтов стерлингов¹⁰. Сообщается, что преступные группы являются чрезвычайно гибкими, постоянно находят новые недостатки в рыночном механизме, которые они используют в своих интересах. Имеются сведения о том, что, например, в результате политической нестабильности в районе Балкан в Соединенном Королевстве увеличивается число лиц, желающих получить убежище. В этой связи возникают опасения, что некоторые из них могут создавать преступные группы для оказания взаимной помощи в незаконной перевозке людей.

23. По данным доклада "Situation Report on Organized Crime", опубликованного Европейским союзом в 1997 году, в Нидерландах действует довольно разветвленная группа, занимающаяся незаконным провозом людей. В этой деятельности принимают участие выходцы из Бразилии, Колумбии, Нигерии, Турции и стран Восточной Европы. Основное внимание уделяется доставке в Нидерланды для целей проституции женщин из Чешской Республики, Словакии, Югославии и ее бывших республик, а также из государств - членов СНГ.

24. Организованные преступные группы из Восточной Европы, занимающиеся незаконным провозом людей, совершают и другие виды преступлений, в том числе занимаются оборотом наркотиков и контрабандой автомобилей. В Нидерландах проблемной областью для правоохранительных органов является также отмывание денег: Управление по раскрытию незаконных операций сообщило, что в 1997 году было выявлено приблизительно 17 000 таких операций. Колумбийские, марокканские и турецкие преступные группы часто переправляют в свои страны из Нидерландов деньги, используя курьеров и подпольную банковскую систему.

Е. Преступность и технологии

25. Правительства предпринимают значительные усилия, с тем чтобы разработать методы регулирования торговли по Интернет. Принципы регулирования обычных рыночных сделок для электронной торговли часто не пригодны. Равным образом правоохранительная деятельность и стратегии, успешно применяемые в реальном мире, являются неприемлемыми для мира "виртуального". Например, действующий через Интернет игорный дом в Нью-Йорке использует компьютеры, установленные на Антигуа, где игра в казино является законной.

26. Интернет не только делает более доступными "традиционные" преступления, например запрещенные азартные игры, но также порождает новые формы преступности. Вице-президент Соединенных Штатов Америки выступил с инициативой ограничить "киберпреследования" (использование Интернет, электронной почты или других электронных средств связи для преследования другого человека)¹¹. Новые технологии используются также для совершения традиционных преступлений. Ряд лиц оказались жертвами мошеннических сделок с предварительной оплатой, которые предлагались через Интернет и электронную почту выходцами из Нигерии. Следует также упомянуть об использовании новых графических и принтерных технологий для подделки документов, например паспортов и виз.

Ш. Сокращение и предупреждение преступности

27. Сбор данных и другой информации о тенденциях в области преступности, виктимизации, системах уголовного правосудия, организованных преступных группах и о динамике незаконных рынков имеет принципиальное значение для разработки стратегий сокращения и

предупреждения преступности. Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия обеспечивает для международного сообщества широкомасштабную стратегию, в которой объединяются компоненты правовой деятельности, предупреждения преступности и оперативные мероприятия. В 2000 году предполагается прежде всего завершить разработку и подписать конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также три вспомогательных правовых документа: о торговле людьми, особенно женщинами и детьми; о контрабандном провозе мигрантов; и о незаконном изготовлении и обороте огнестрельного оружия. Эта конвенция и протоколы к ней составят общую правовую основу для международного сотрудничества в борьбе с широкомасштабной трансграничной преступностью. Во-вторых, Центр по международному предупреждению преступности оказывает содействие Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в разработке проектов элементов ответственного предупреждения преступности¹². И наконец, Центр приступил к расширению своей оперативной деятельности и представительства на местах, поскольку правительства все чаще обращаются к Организации Объединенных Наций за помощью в борьбе с новыми и только появляющимися видами преступности.

Основные проблемы в области предупреждения преступности

28. Основными проблемами, с которыми сталкивается международное сообщество в области предупреждения преступности, являются организованная преступность, коррупция и торговля людьми. Эти же вопросы находятся в центре внимания глобальных программ, осуществляемых в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

29. В последнее десятилетие организованные преступные группы стали выходить на новые незаконные рынки. В результате их деятельность приобрела глобальные масштабы и стала реально угрожать международному сообществу. В своих странах и за границей преступные группы создали сети для более эффективной деятельности как на законных, так и на незаконных рынках. В настоящее время они в состоянии проникнуть в финансовые, экономические и политические системы всех стран мира. Изохронные методы преступной деятельности, в том числе использование услуг высококвалифицированных специалистов, например адвокатов и бухгалтеров, вынуждают работников правоохранительных органов предпринимать активные усилия, чтобы не допустить распространения новых видов преступности. Кроме того, преступные группы часто прибегают к открытому насилию и к тактике запугивания, с тем чтобы сломить волю граждан и работников правоохранительных органов.

30. В рамках Глобальных исследований по вопросам транснациональной организованной преступности разрабатываются механизмы, которые позволят лучше разобраться в этих проблемах. Центр по международному предупреждению преступности приступил к проведению экспериментального обзора, озаглавленного "Форма Организации Объединенных Наций для оценки транснациональной организованной преступности", в целом ряде стран, в том числе в Австралии, на Барбадосе, в Германии, Италии, Канаде, Колумбии, Нидерландах, Российской Федерации, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Чешской Республике, Южной Африке, на Ямайке и в Японии. В рамках этого экспериментального обзора будет предпринята попытка получить данные и другую информацию о деятельности организованных преступных групп.

31. Во многих странах применяются одинаковые правовые определения того, что следует считать организованной преступной группой (например, группа, состоящая из трех или более человек, действующая в целях извлечения прибыли, подозреваемая в совершении тяжких уголовных преступлений и существующая продолжительное или неопределенно долгое время). В экспериментальном обзоре респондентам предлагается дать свое собственное определение организованной преступности и указать ее признаки (на основе своего опыта и конкретных

особенностей организованных преступных групп в своей стране), а также провести обзор на примере самой известной организованной преступной группы, действующей в их стране последние три года. "Самая известная" определяется, в частности, как группа, которая чаще всего упоминается в средствах массовой информации и против которой чаще всего принимаются меры со стороны полиции или прокуратуры. Этот проект осуществляется в рамках текущей деятельности Центра по международному предупреждению преступности для того, чтобы лучше понять, что представляет собой организованная преступность, и помочь правительствам скоординировать стратегии в области предупреждения преступности. Кроме того, в рамках проекта, посвященного оценке, планируется провести исследование по проблемам организованных преступных групп из Нигерии, которые действуют в государствах - членах Экономического сообщества западноафриканских государств, при уделении особого внимания их связям с Францией.

32. Общеизвестно, что коррупция, включая вымогательство, является одной из наиболее серьезных проблем, которая может угрожать социально-экономическому и политическому развитию и подрывать демократию и моральные устои общества. По данным опроса общественного мнения, который недавно был проведен среди 30 000 человек в разных странах мира, предполагаемый уровень коррупции среди политиков превысил 75 процентов во всех регионах мира, а в Южной Америке и на Дальнем Востоке коррупция достигла рекордного уровня в 90 процентов¹³. Кроме того, эмпирические исследования, проведенные Международным валютным фондом, свидетельствуют о том, что в странах, в которых процветает коррупция, общий уровень инвестиций почти на 5 процентов ниже, чем в странах, которые не считаются коррумпированными. В результате дальнейшей глобализации рынков, которая сопровождается интернационализацией незаконной деятельности, коррупция приобретает международные масштабы. В настоящее время первоочередная задача заключается в организации обмена информацией и стандартизации стратегий борьбы с коррупцией.

33. В рамках Глобальной программы борьбы с коррупцией проводится оценка трех уровней и видов коррупции, и оказывается помощь странам в выявлении, предупреждении и пресечении коррупции. Первый вид коррупции - это коррупция в сфере государственной администрации, которая связана главным образом с представлениями граждан и опытом их взаимоотношений с правительственными учреждениями, местными органами власти, полицией, таможней и инспекторами. Второй вид коррупции - это коррупция в сфере коммерческой деятельности, связанная с опытом работы средних фирм и предприятий розничной торговли, а также представлениями предпринимателей; коррупция этого вида нарушает рыночные процессы и связи и может способствовать образованию монополий и усилению нечестной конкуренции. Третий вид коррупции - это коррупция на высоком уровне в финансовых, политических и административных коридорах власти. Это наиболее разрушительный вид коррупции, который может создать серьезные проблемы в международных экономических и политических отношениях. В рамках Глобальной программы борьбы с коррупцией странам оказывается помощь в оценке масштабов и характера существующих проблем и в определении первоочередных задач. Разрабатываются также контрмеры, в том числе механизмы, содействующие большей транспарентности и отчетности в области государственных закупок и международных коммерческих сделок. Кроме того, для лиц, ответственных за разработку политики, для судей, прокуроров, работников правоохранительных и финансовых органов организуется подготовка кадров. Началось осуществление первых проектов в Венгрии и Ливане.

34. В последние годы во всем мире возрастают масштабы контрабандного провоза мигрантов и торговли людьми. Контрабандный провоз мигрантов подрывает иммиграционную политику, проводимую в стране назначения, и часто сопровождается злоупотреблениями в области прав человека. Эксплуатация жертв торговли людьми часто принимает форму рабства на основании кабального договора, а из способов эксплуатации чаще всего применяется насильственная проституция. Контрабандный провоз и торговля людьми стали главными источниками получения доходов для преступных организаций на национальном и международном уровнях.

35. Несмотря на множество сообщений в средствах массовой информации об этих проблемах и проведение все большего числа тематических исследований на местах, общая картина деятельности организованной преступности в этой области с точки зрения ее масштабов, характера и развития остается неясной. Это затрудняет разработку, принятие и финансирование эффективных национальных и международных стратегий. Заполнить такой пробел позволяет Глобальная программа по борьбе против торговли людьми, которая обеспечивает сбор и анализ информации о маршрутах перевозки и позволяет определить оптимальные варианты решения этой проблемы в рамках системы уголовного правосудия. Так, например, был составлен предварительный список литературы о тенденциях в области торговли людьми на Филиппинах. Кроме того, Глобальная программа по борьбе против торговли людьми способствует налаживанию сотрудничества между правоохранными органами, иммиграционными службами, группами помощи жертвам и организациями по вопросам прав человека. Первый проект по налаживанию такого сотрудничества будет осуществляться в Чешской Республике.

36. Хотя международное сообщество уделяет значительное внимание вышеназванным проблемам, есть и другие проблемы, которые имеют приоритетное значение для сотрудников национальных и международных правоохранных и директивных органов. В политике многих стран особое внимание уделяется таким вопросам, как городская преступность, насилие и обеспечение безопасности. В рамках десятого Конгресса будет проведен семинар-практикум по вопросу участия общин в предупреждении преступности, на котором некоторые из этих вопросов будут рассмотрены более подробно. Серьезной проблемой становятся компьютерные преступления, которые, как таковые, будут рассматриваться на организуемом в рамках десятого Конгресса семинаре-практикуме по вопросу о преступлениях, связанных с использованием компьютерных сетей. Расширились масштабы отмывания денег и использования офшорных банковских центров в связи со все более настойчивым желанием организованных преступных групп "легализовать" свои незаконные доходы. По линии Глобальной программы борьбы с отмыванием денег и Офшорного форума Организации Объединенных Наций предпринимаются усилия с тем, чтобы противодействовать таким попыткам.

37. В связи с резким усилением в последнее время террористической деятельности в Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности было создано подразделение по предупреждению терроризма. Это подразделение будет осуществлять мониторинг и анализ тенденций в области терроризма во всем мире, определять оптимальную практику борьбы с терроризмом и распространять опыт, приобретенный в этой области государствами, в рамках проектов технического сотрудничества. Начиная с 2001 года каждый второй год это подразделение будет издавать глобальный обзор по вопросам терроризма.

IV. Предупреждение преступности: первоочередная задача на национальном и глобальном уровнях

38. Изложенный выше обзор последних тенденций и проблем свидетельствует о том, что задача предупреждения преступности должна считаться первоочередной на национальном и глобальном уровнях. Между тем предупреждение преступности приобрело первоочередное значение относительно недавно. В Организации Объединенных Наций компонент предупреждения преступности существует уже 50 лет, однако только в 1992 году, когда была проведена первая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, этот вопрос выдвинулся на первый план при разработке международной политики. Примером первоочередного внимания, уделяемого вопросам предупреждения преступности на международном уровне, является тот факт, что почти все правительства приняли самое активное участие в разработке проекта конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и заявили о его поддержке.

39. Для осуществления глобальных инициатив необходимы национальные партнеры и стратегии. Во многих странах созданы национальные советы и учреждения с единственной целью - обеспечить координацию инициатив в области предупреждения преступности. В некоторых странах созданы специальные органы для решения новых и еще только возникающих проблем, связанных с преступностью, в частности с транснациональной организованной преступностью. Эти органы должны тесно сотрудничать со странами, в которых производятся незаконные товары или через которые осуществляются их транзитные перевозки.

V. Выводы: международная деятельность в будущем

40. Десятый Конгресс будет проведен на пороге нового века, в конце десятилетия, которое было ознаменовано значительными политическими переменами и технологическими достижениями. Конгресс явится уникальной возможностью поделиться знаниями и опытом, которыми располагают правительства, неправительственные организации и отдельные эксперты, для решения проблемы преступности. Десятый Конгресс может стать отправным пунктом для нормотворчества, более эффективного международного сотрудничества, практических исследований, анализа стратегий борьбы с преступностью и различных мероприятий по оказанию технической помощи. В результате глобализации наиболее современных проблем необходимость в международном сотрудничестве становится все более очевидной, особенно в области борьбы с преступностью. В последнее время все большее беспокойство вызывает проблема транснациональной организованной преступности.

Примечания

- ¹ United Nations Development Programme, Human Development Report 1999 (New York, Oxford University Press, 1999), pp. v, 3, 11.
- ² Более подробно с обзорами Организации Объединенных Наций можно познакомиться в Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия по адресу: <http://www.uncjin.org>, в рубрике "Statistics" и "Surveys of Crime Trends and Operations of Criminal Justice Systems".
- ³ Graeme Newman, ed., Global Report on Crime and Justice (New York, Oxford University Press, 1999), p. 8.
- ⁴ Kristina Kangaspunta et al., Profiles of Criminal Justice Systems in Europe and North America, 1990-1998 (Helsinki, HEUNI, 1999).
- ⁵ С 1 июля 1997 года территория Гонконга именуется "Особый административный район Китая Гонконг".
- ⁶ См. "Recorded crime drops", Crime and Justice International, July-August 1999, pp. 9-10.
- ⁷ United Nations International Drug Control Programme, World Drug Report (New York, Oxford University Press, 1997), p. 19.
- ⁸ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.IV.2.
- ⁹ Pino Arlacchi, Schiavi (Milan, Rizzoli, 1999), p. 83.
- ¹⁰ См. "UK organised crime on the rise", BBC Online Network, 6 September 1999.
- ¹¹ См. "Al Gore addresses cyberstalking", Global Crime Update (New York), No. 31, 20 October 1999.

¹² Проект элементов ответственного предупреждения преступности впервые появился в качестве приложения к резолюции 1997/33 Экономического и Социального Совета от 21 июля 1997 года. Затем они были доработаны на совещании группы экспертов, которое было организовано в Буэнос-Айресе 8-10 сентября 1999 года во исполнение резолюции Совета 1999/25 от 28 июля 1999 года, озаглавленной "Эффективное предупреждение преступности". Пересмотренный проект элементов прилагается к подготовленному Секретариатом рабочему документу по вопросам эффективного предупреждения преступности (A/CONF.187/7).

¹³ См. Gallup International 50th Anniversary Survey, www.gallup-international.com/survey1.htm.