



大会

第五十五届会议

正式记录

Distr.: General
5 December 2000
Chinese
Original: English

第三委员会

第 11 次会议简要记录

2000 年 10 月 4 日，星期三，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 吉唐·约瑟夫女士（特立尼达和多巴哥）

目录

议程项目 105：预防犯罪和刑事司法（续）

议程 106：国际药物管制（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，**在印发日期后一个星期内**送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

上午 10 时 15 分宣布开会

议程项目 105: 预防犯罪和刑事司法(续) (A/55/119、A/55/156、A/55/162-S/2000/715 和 A/55/257-S/2000/766; A/C.3/55/L.3-L.5)

议程项目 106: 国际药物管制(续) (A/55/68-S/2000/377、A/55/126、A/55/133-S/2000/682、A/55/257-S/2000/766、A/55/260-S/2000/108、A/55/326-S/2000/834 和 A/55/375)

1. **Hadjiargyrou 先生** (塞浦路斯) 强调必须创立一个综合性的国际法律制度以对付有组织犯罪日益先进的作业引起的危险。因此,他欢迎本组织在预防犯罪和国际药物管制领域的大量努力,包括关于犯罪和司法的维也纳宣言和打击跨国有组织犯罪公约草案及其三个议定书的最后定稿。塞浦路斯政府已批准在加强刑事司法事务的国际合作领域的联合国公约,参加了有关的欧洲公约,并且缔结了特别旨在打击跨国犯罪和毒品贩运的双边协定。塞浦路斯招待了来自 17 个国家的专职联络干事,并同刑警组织及其他机构进行了合作。

2. 因为塞浦路斯是一个主要的境外金融中心,当局采取了大量对付洗钱措施。已建成一个适当的立法框架,为公有和私营部门设立了适当的执行机制,向银行业颁发了关于预防管制的强制性批示,正在开展同涉及金融事务的律师、会计师等群体诸如对话,还加强了国际和区域合作,例如同欧洲委员会以及经济合作与发展组织(经合组织)及其他外国机构的合作。

3. 他同样认为麻醉品问题具有全球性影响,对各国构成严重威胁,因此需要执行所有有关的国际文件并加强打击毒品贸易的工作。然而,都市社会往往普遍存在的贫穷、和社会-经济不均衡、失业、缺少教育机会和疏离等源头问题也必须紧急处理。有效的减少毒品消费的行动必须与通过其他发展和替代作物以减少麻醉品作物的生产及使吸毒者康复并重新参与社会生活的方案等工作的实施相结合。还必须加强警

察和司法的合作,以便追捕那些通过出售毒品获利的人。

4. 在大会第二十届特别会议上拟订的全球行动纲领提供了通过拟订具体政策和目标来处理毒品问题的蓝图。各国政府应在联合国国际药物管制规划署(药物管制)的支助下编制关于滥用药物的形式和趋势的共同数据库,包括在预防、和康复方面的最佳做法。

5. 虽然在塞浦路斯使用毒品的现象较少,但塞浦路斯政府并未低估这一威胁,已制订了打击毒品的全国性政策及宣传运动,成立了一个全国委员会来协调预防和宣传,并在 1996 年制订了预防吸毒成瘾和治疗吸食毒品成瘾者全国政策,包括成立全国缉毒理事会、在小学、中学和大学教育推行预防战略,以及在研究整个毒品问题等。作为塞浦路斯国际努力的一部分,1998 年 5 月塞浦路斯警察为邻国的缉毒联络官员和药物管制署的代表在塞浦路斯组织了第一次区域会议。

6. 打击犯罪和滥用药物的治本和治标机制应获得实现其目标的资源,这一点至关重要。鉴于该问题的国际化更需要国际合作,必须在全球调动资源,以供通力合作,联合国标准和准则比以往更加适用,基于人权和国家与国际组织间的伙伴关系的有效刑事司法标准,在促进和维护法治的同时是打击犯罪和药物滥用的基础。

7. **Ibraimova 女士** (吉尔吉斯斯坦) 说,她赞同哈萨克斯坦即将就议程项目 106 发表的发言。

8. 贩运毒品和滥用药物威胁着吉尔吉斯斯坦的国家安全。因此,她欢迎于 2000 年 10 月在塔什干召开欧洲安全与合作组织(欧安组织)以及药物和预防犯罪办事处药物管制和预防犯罪办事处(药管办事处)共同主办的关于提高中亚安全和稳定的会议。她对出药物管制署在阿富汗发展替代品领域的工作表示赞赏,阿富汗三个地区种植罂粟的面积已减少了 50%使她受到鼓舞。在这方面,她欢迎安全理事会决定在 2000

年春季审议来自阿富汗的毒品贩运问题。她表示支持 2000 年 9 月 13 日“6+2”集团认同的区域行动计划，并期待其旨在打击非法毒品贸易的适时规定能得到执行。

9. 毒品管制领域的国际合作和国家的努力业已得到加强，但要达到大会第二十也特别会议议定的目标还有更多工作要做。药物滥用仍然是二十一世纪的一个重大威胁，特别是因为它对年轻人的影响；例如在吉尔吉斯斯坦，75%的吸毒者在 30 岁以下，犯罪有 8%的和 70%的偷窃行为吸毒者所为。鸦片（在 1999 年占 60%）正在取代印度大麻脂（在 1990 年占 65%）成为人们选用的毒品，这也是引起忧虑的重大问题。因此，药物管制已成为全国的当务之急，已拟订了缉毒战略建立了特别国家机构，以执行全国缉毒政策并确保所有参与打击麻醉药品和毒品贩运的部门和法官之间的协调。

10. 在控制毒品问题方面，双边和多边协议与合作是非常重要的手段，吉尔吉斯斯坦继续同药物管制署合作制订有效的方案。吉尔吉斯斯坦政府完全了解它对本国人民、未来世代和国际社会负有消除药物滥用和贩运罪恶的责任。正因为如此，它乐于成为关于国际合作打击世界毒品问题的决议草案的共同提案国，作为它对打击麻醉药品的贡献的一部分。

11. **Fritsche 女士**（列支敦士登）说，列支敦士登政府充分支持国际社会打击跨国组织犯罪，特别是贩运人口、偷运移民、贪污和金融犯罪的努力。执行打击贩运人口全球方案将使起源国、过境国和目的地国能拟订超越纯粹双边办法的联合战略和实际行动。以资金的高度机动性和迅速发展新的支付工具为特点的金融犯罪包括洗钱往往被认为是组织犯罪的核心。被洗的钱大多来自非法毒品贩运或其他非法交易的利润。虽然列支敦士登政府致力于打击这种做法，但重要的是还要将洗钱罪行税收竞争等问题混为一谈。

12. 列支敦士登在 1995 年加入欧洲经济区时，已使其立法与欧洲联盟标准一致起来，将洗钱犯罪列入刑

法并通过了在接受资产的专业职守立法。它还参加了欧洲委员会评估打击洗钱措施专家选定委员会的工作，通过了防止滥用金融服务的立法，特别是加强和改进在应尽职责、起诉和相互法律援助各领域现有的规定，以及颁布影响深远的执法措施。

13. 列支敦士登政府通过了打击洗钱全球方案，从而正式承诺遵守防止洗钱的联合国最低限度标准。它欢迎并且将签署联合国打击跨国有组织犯罪公约草案及其议定书。打击洗钱的工作唯有通过共同努力执行国际议定的标准才会成功。列支敦士登政府完全支持联合国药物管制和预防犯罪办事处的倡议和方案，包括国际合作和对话、尊重既定程序以及以透明、包容和非歧视方式同受这种犯罪影响的国家合作。必须恰当地承认积极行动，任何惩罚办法，包括编制名单，都违反国际合作的精神。

14. **Mansor 先生**（马来西亚）对通讯和技术的迅速发展和世界经济的日益全球化和妨碍货物的人移动的障碍的消除导致国际犯罪、经济犯罪和洗钱的增加表示关切。国家单独打击那些犯罪的努力还有以下阻碍：国家间以及同国际预防犯罪机构的通讯缓慢；各国立法的差异；涉及跨国调查的问题；外国证人的出庭；复杂而费时的引渡过程。

15. 新型的跨国犯罪也出现了：现代人口买卖的奴隶贸易，特别是买卖妇女和儿童；网络空间的儿童色情业；以及非法的武器贸易。由贩运和有组织犯罪的收益以及国际绑架勒索赎金资助的国际恐怖主义也增加了。马来西亚代表团认为，1994 年的那不勒斯政治宣言和打击有组织跨国犯罪全球行动计划仍然是打击犯罪、特别是关于协调和加强指导引渡的国家立法的指导文件。第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会在 2000 年通过的《维也纳犯罪和司法宣言：迎接二十一世纪的挑战》也值得注意和贯彻，马来西亚政府将继续在区域和国际合作努力打击跨国组织犯罪方面起积极作用。马来西亚依然保证遵守它所参与跨国犯罪有关的一切国际公约及区域和双边协定，并愿意同任何国家缔结双边协定，打击毒品贸易。

16. 现代国际通讯系统应允许在各级打击跨国犯罪、特别是有关引渡、非法贩运汽车和偷运非法移民工作上有更多的协调和协作。为此目的，应改进分享资料 and 情报的机制，因为更多和更好的资料和分析及区域和国际合作是打击跨国犯罪必不可少的要素。提议的打击跨国有组织犯罪公约及其三个议定书应强化并更加有效地开展该领域的国际合作。

17. 马来西亚面临与毒品有关的三大问题：走私毒品供本地消费；毒品转运第三国；本地少部分人滥用毒品。已制订全国消除对非法毒品的需求和供应的禁毒政策，已采取步骤以实施到 2023 年底——造就无毒品的一代的全国战略计划，这也会有助于到 2008 年底实现大量减少对毒品需求的国际目标。

18. 马来西亚的非政府组织向吸毒者提供各种各样的治疗和康复方案。政府鼓励这些工作，已同那些组织进行对话，讨论它如何能协助它们提高预防毒品工作的效果并消除工作的重复。

19. 非法毒品的供应只能通过国际合作消除。1998 年大会关于毒品的特别会议强调根除非法作物措施及避免将化学品转用于非法毒品制造的方法以及减少需求方案。马来西亚代表团有力地支持联合国促进协调和集体行动的努力，以便在国家、区域和全球各级解决毒品问题。作为到 2015 年底实现无毒品的东南亚国家联盟联合宣言的签字国，马来西亚将确保有关本国机构完全执行该宣言的建议，并为东盟其他会员国委托它承办区域毒品治疗和康复项目感到荣幸。

20. 2000 年 5 月，马来西亚成为亚太洗钱问题小组的成员，建立该小组是为了通过区域合作以及会员国分享资料以对付非法毒品贩运的收益的洗滌。在国家一级，危险毒品（没收财产）法将非法洗滌贩运毒品所得的行为定为犯罪，马来西亚的中央银行已建立一个政府间机构委员会来对付洗钱及协调和执行在金融方面的反洗钱及协调和执行在金融方面的反洗钱措施，包括促进公众提高对洗钱和打击该项犯罪的措施的认识。马来西亚代表团将在打击跨国犯罪和毒品问

题的所有工作上继续合作，并且乐于再度成为有关国际合作打击世界毒品问题的决议草案的共同提案国。

21. **FrankeI 女士**（以色列）强调，打击贩运和滥用毒品的日益上升势头唯一有效的方法是建立一个专门以此为宗旨的国际工作队。在国家一级，以色列的禁毒机构负责协调打击毒品滥用和贩运的工作，并且建立了大大有助于打击滥用毒品一个服务网。最近制定了一个新战略，优先重视针对高危人群的干预方案。以色列政府虽然认识到必须加强预防工作，但也仍然致力运用严格的执法措施。

22. 她强调必须集中注意于年轻人，说，已拟订了针对儿童和青少年尤其是那些被认为有吸毒危险儿童和青少年的特别方案和服务。警务人员参与为年轻人举办的关于滥用药物和贩运毒品的讨论会和讲习班。年轻人参与向同龄人传达禁毒信息，强化了为教师和体育教师举办的训练方案，并且利用体育活动和竞赛传播禁毒信息。还为家长和囚犯创造了特殊预防活动，有一个项目让正在戒毒的囚犯同学生分享其个人经验。正在创立一个指导中心，以便在地方和全国进行预防活动，对象是“偶而吸毒者”。每年在 6 月和 12 月举行禁毒周，前者连同国际禁毒日一起举行。

23. 卫生部、劳工和社会事务部、监狱事务处和禁毒机构为吸毒者提供多种治疗和康复方案，作为包括法律、住房、社会安全和就业协助以及治疗等综合对策的一部分。完全戒毒的成人有资格获得奖学金进修和专业训练。监狱事务处则运用集医疗、心理及面向社会和以家庭为一体的综合办法。

24. 已将注意力集中在扩大向受毒品影响的年轻人提供治疗系统。禁毒机构同劳工和社会事务部合作经营一个治疗社区、一间青年招待所和一个家庭庇护所。青少年还可利用全国性的流动治疗系统，还为那些因家庭的吸毒问题而处于高危环境的儿童组织医疗小组。禁毒机构继续支持学习和研究，以评估其工作并扩大在其活动领域的理论和应用的知识，如干预方案、青少年滥用药物对家庭的影响、社会工作者对滥用药物的态度、成瘾的倾向以及使用毒品的影响

等。禁毒机构还协助执法机构并推动防止洗钱立法。关于后者，已在 2000 年 8 月制订了一项防止洗钱的综合法律。

25. 为了使公众参与打击犯罪的工作，已组织志愿活动，以促进公众和刑事司法系统间的合作。社区行动项目强调公民参与执法活动的重要性，公民被鼓励志愿加入民团，特殊民间团体当前在招募专门打击毒品的成员。公民和警察之间的这种合作已证明是减少犯罪、特别是青年滥用药物和酗酒犯罪的宝贵伙伴关系。

26. 以色列代表团与国际上对非法药物的威胁的同样关切，也与国际社会对同样坚信必须打击这种现象。它渴望同任何国家分享知识和专门技术，强调唯有区域和国际合作才能阻止毒品祸害的不断蔓延。

27. **Durrant 女士**（牙买加）代表加勒比共同体（加共体）发言说，加勒比国家欢迎在千年首脑会议上对执行大会第二十届特别会议通过的决定和决议所作的承诺。

28. 加勒比国家的战略位置增加了毒品产生的问题的复杂性。非法毒品过境该地区对区域安全构成威胁，特别是鉴于它与贪污、洗钱和贩运小武器与轻武器的有关。已通过几项加强国家能力，有效处理与非法毒品的需求、供应和贩运有关问题能力的区域和双边倡议。麻醉药品委员会和药物管制署大量协助在拟订合作战略和提供财务和技术援助方面给予了大量协助，加勒比协调机制和加共体秘书处的区域协调机制提出的联合倡议在预防、治疗和减少需求已取得了令人鼓舞的成果。在过去一年，加共体同药物管制署合作，已采取步骤在执法、减少需求、洗钱及其他与药物有关的犯罪活动方面加强了执行 1996 年巴巴多斯行动纲领。

29. 贩运毒品和滥用药物、特别是年轻人滥用药物和贩运毒品，可导致社区和社会结构瓦解。部门间集教育、卫生同旨在改变行为的宣传政策为一体的综合治理是个办法。已建立作为区域政策协调机制的政府间工作队，以全面打击在该区域的毒品贸易。在欧洲联

盟的支持下加共体法律事务委员会一直在积极审查提议的加勒比海事协定，而且有了召开加勒比海事业务的第一次战略规划会议的计划。

30. 仅仅强调减少供应和需求是不够的；还必须处理贫困、社会和经济差别悬殊及国际贸易的限制及不利的国际经济和财务结构产生的发展问题。因此，她欢迎秘书长强调其他发展方式的、包括更好地将卷入非法毒品贸易的最脆弱阶层纳入合法和可行的经济活动，特别是建立信贷系统、发展农产工业和使收入多样化。还必须确定适合财力有限、社会和文化条件与发达国家不同的国家的最佳预防和治疗战略。多边、区域、分区域和双边合作是实现大会第二十届特别会议所确定的目标的最有效的方法，在便于跨国界犯罪活动和非法国际金融流动的全球化环境中，这些目标仍然特别重要。

31. 加共体欢迎通过维也纳犯罪和司法宣言及联合国打击跨国有组织犯罪公约草案的谈判的结束，并期望缔结议定书。她欢迎为协助发展中国家所做的努力、特别是设立一个资助向发展中国家和转型期国家提供技术援助的联合国特别帐户，并鼓励向该帐户捐款。还应该拨出更多资源给国际预防犯罪中心，使它能够满足在执行公约及其议定书方面一些国家提出的协助请求。

32. 加共体吁请武器生产对出口用于非法目的之武器实行更严厉的控制和责任制，欢迎它同其在北美和欧洲的双边和区域伙伴合作打击小武器问题及洗钱等有关活动中取得的进展。会员国还采取了各种积极行动，包括 1999 年在金斯敦举行的国家安全部长和警察局长关于区域打击犯罪战略的执行讨论会。

33. **Melenesky**（乌克兰）说，在预防犯罪和刑事司法领域，在加强国际合作和本国行动方面取得的进展很少。日益全球化的犯罪世界造成的空前挑战说明，没有一个国家能够单独成功地对付跨国犯罪的增长。现在较以往任何时候更需要所有国际伙伴通力合作，还必须建立一个有效地开展技术、法律和司法合作的国际网络。除了增强本国能力外，乌克兰还积极开展

了该领域的双边和多边合作，它是 130 多个多边和双边司法协助协议的缔约国。

34. 第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会已拟订一项应对二十一世纪挑战的共同战略。维也纳宣言为联合国预防犯罪和刑事司法方案行动提供了可靠的准则。乌克兰一向确保其政策和活动符合国际上确定的政策和活动，并始终不渝地努力将那些文件纳入政府的方案。

35. 贩运是一种与其唯利是图之目的一样可耻的罪行。在该领域已采取了若干联合行动，包括乌克兰和美国主办的打击贩运妇女和儿童区域执法讲习班，其结果会促进在有关的目的地国、起源国和过境国当中开展更有效的合作和分享资料的工作。

36. 整个国际社会将必须对付与全球化进程有关的新挑战，包括电子恐怖主义的威胁。电脑能够无情地打击国家安全和福祉。千年首脑会议期间，乌克兰总统曾请世界领袖们考虑拟订一项打击电脑恐怖主义国际文书的设想。

37. 有组织犯罪破坏共同的社会价值，危害生命，并可能威胁整个社会的稳定。乌克兰在维也纳积极参与制订一项打击跨国有组织犯罪公约特设委员会的工作。为了使执法行动更快和更加有效，开展有利于执行该未来公约的多边司法合作，将是极其有益的。

38. **Bhatti 先生**（巴基斯坦）说，非法贩运毒品和有组织跨国犯罪对会员国的国家和社会稳定构成严重的挑战。在全球化时代，有组织犯罪得利于信息和通讯技术的进步、取消资本市场和金融市场管制及更加开放的边境。另一方面，过去十年在打击毒品贩运和有组织犯罪方面值得称赞的成就也激发了信心，犯罪卡特尔不再被认为是不可战胜的。

39. 1998 年 6 月大会特别会议通过的政治宣言重申了对国际毒品问题采取全面均衡办法处理的必要性。它确定了 2003 年和 2008 年的具体目标，巴基斯坦依然致力于实现这些目标。

40. 巴基斯坦实现了到 2000 年底彻底根除鸦片罌粟作物的目标，差不多比预定目标提前了一年。在当地恰当地运用地发展干预和坚定的现场执法行动相结合的办法使上述目标得以实现。以社区为基础的组织乡村发展委员会都发挥了重要作用。巴基斯坦感谢药物管制署的支持。

41. 虽然二十年前巴基斯坦差不多是个没有毒品的社会，但在过去几年已成为非法毒品的过境国，吸毒者人数越来越多，这是邻国阿富汗境内的情况直接造成的。巴基斯坦已制订了一项综合减少毒品需求战略，该战略包括吸毒者的治疗和康复，通过印刷和电子媒体大规模宣传滥用药物的不良作用；通过培训教师和社会工作者开展预防教育运动；对象明确的课程为基础的方案；派流动禁毒宣传队前往农村和偏远地区；提高社区卫生工作者敏感性；及建立戒毒、治疗和康复中心。在药物管制署的帮助下，正在编制一项快速评估调查，对国内滥用药物的程度进行评估，非政府组织已充分参与这项全国性工作。

42. 为了阻止药物流入国内而采取的措施包括：沿巴基斯坦-阿富汗边境执行有效的封锁行动；同伊朗伊斯兰共和国加强跨边界合作；同伙伴加强信息交流；向禁毒部队提供较好的训练和装备；以及对贩运毒品者实行严厉的惩罚，包括没收财产。已取得令人鼓舞的成果，最近核可的区域行动计划将使情况得到进一步改善，

43. 阿富汗已成为世界上唯一最大的鸦片罌粟生产的源头国家。令人鼓舞的是今年的生产减少了 28%。在坎大哈省，药物管制署支持的三个替代发展实验项目已使罌粟生产减少了 50%，达到了预定指标。遗憾的是，除非药物管制署能获得更多资源，它迫不得已关闭在阿富汗的实验项目。在消费国有效执行《关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》也将有助于减少在阿富汗和其他地方的非法毒品作物生产。

44. 巴基斯坦是预防犯罪和刑事司法领域国际合作的有力支持者。有组织犯罪对每个社会构成严重的挑战，据粗略估计，每年赚得的总收入约 1.5 兆美元。

因此它具有使贫富社会的政治、企业和执法机构犯罪的潜力，成功订立关于跨国组织犯罪公约是在正确方向迈出的适时的一步。它反映国际社会致力于根除对各国经济和社会发展、国家安全和社会稳定的重大威胁。

45. **Albin 先生**（墨西哥）表示，墨西哥代表团支持哥伦比亚代表代表里约集团所作的发言。他并回顾了千年首脑会议和第二十届大会特别会议上所作的承诺。他欢迎在麻醉药品委员会议程中列入关于第二十届特别会议后续行动的具体项目，并期望药物管制署执行主任在此方面提出报告。他高兴地宣布，墨西哥政府按时向委员会提交了初次报告。此外，必须制订共同指标、标准和参数，以公正、客观地审查执行主任的报告。

46. 墨西哥代表团欢迎麻醉药品委员会决定于 2003 年和 2008 年召开高级别部长会议，专门审议第二十届大会特别会议成果的执行情况，届时正值特别会议《政治宣言》确定实现其各项目标的日期。他表示，墨西哥代表团对委员会根据墨西哥的一项提议通过题为“国际合作防止儿童滥用药物”的第 43/4 号决议非常满意，呼吁各国根据《关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》，优先重视为此开展的各项活动。墨西哥代表团呼吁国际药物管制署执行主任根据委员会第 32/2 号决议的要求，在 2002-2003 两年期经常预算中拨出足够资金用于执行《行动计划》。

47. 为加强多边合作控制海上非法贩运所采取的一切行动必须符合《联合国海洋法公约》和 1998 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第 17 条的规定。他称赞麻醉药品委员会、国际药物管制署和国际麻醉品管制局在控制用于生产非法药物的化学先质国际贸易方面所做的工作，强调今后必须更加关注此问题。在区域一级，墨西哥代表团感到欣慰的是，美洲国家组织多边评价机制政府间工作组在准备向将于 2001 年 4 月在加拿大魁北克举行的美洲首脑会议提出初步定论方面取得进展。

48. 关于预防犯罪和刑事司法，墨西哥代表团对关于《联合国打击跨国有组织犯罪公约》草案的工作已经完成感到高兴，希望特设委员会第十一届会议能够完成内容涉及贩卖妇女儿童、取缔非法生产和贩运火器及其零部件和弹药及陆运、空运和海运移民问题的公约三个议定书草案。墨西哥代表团支持扩大“贩运人口”概念的定义范围，包括各种色情剥削或与工作有关的剥削。关于此问题的议定书应规定，保护受害者和护理未成年人是各缔约国的一项义务。开展国际合作打击从陆地、海上和空中贩运移民应成为其中一项议定书草案的宗旨，发生移民的生命或安全有危险或移民受到剥削或不人道和有辱人格的待遇的情况尤其应当如此。议定书还应保护移民的人权，确保非法贩运受害者移民不受惩罚。墨西哥代表团希望，取缔非法生产和贩运火器及其零部件弹药的议定书草案于本月完成。

49. 最后，他说墨西哥政府完全支持起草有效的反腐败国际文书，并设立一个制订关于此问题的公约草案的委员会。该议定书草案应成为惩罚一切形式腐败的内容广泛的文书，应在研究阐明各种腐败形式的现有国际法律文书的基础上拟订。

50. **梅运才先生**（中国）说，尽管采取了积极措施，打击毒品的生产和贩运，减少毒品需求，但从全球范围看，这一问题日趋严重。全球化深入发展和信息技术革命使毒品等跨国犯罪的势头随之加强，各国无一幸免。因此，应加强国际禁毒合作。

51. 中国政府为落实第二十届特别联大通过的措施作出了巨大努力，包括对吸毒者进行普查登记，对青少年开展禁毒预防教育，以及与周边国家开展替代种植。同时，进一步加大禁毒执法力度，收缴海洛因、甲基安非他明和易制毒化学品。

52. 应动员社会各部门参与禁毒努力才能控制毒品。执法部门应打击毒品的种植、制造和贩运；卫生部门应努力帮助药物滥用者戒断毒瘾；学校和家庭应向青少年等高危人群提供预防教育。总之，只有全社会的

广泛参与，运用法律、行政、经济、教育等多种手段，进行综合治理，才是解决毒品问题的最有效途径。

53. Carranza-Cifuentes 先生（危地马拉）说，危地马拉代表团赞同哥伦比亚代表里约集团所作的发言。

54. 世界毒品问题以不同方式影响着危地马拉。由于所处地理位置，危地马拉一直被用于从空、陆和海路非法贩运毒品，在某种程度上成为收集和贮藏毒品的中心，而且危地马拉的自然条件适于种植各种非法作物，特别是大麻和罂粟。此外，有迹象表明，使用成瘾药物的人数有所增加。目前，参与贩毒的犯罪组织的暴力活动增加，经济力量加强，并与国际黑手党相勾结，这与洗钱活动造成经济影响一样令人感到关切。腐败已经渗入危地马拉社会的各个部门和机构。

55. 在减少需求领域，确定吸毒成瘾问题的范围已成为某些工作的重点。初步结果确认，青少年和儿童的吸毒人数增多。因此，已采取行动在学校进行预防教育，鼓励社区采取行动提高社会的认识。另一重要成就是，密切了政府与非政府部门之间在订全国总计划方面的合作。

56. 危地马拉政府完全支持目前为加强联合国国际毒品管制机制所作的种种努力，特别是经济及社会理事会 1999 年 7 月 28 日第 1999/30 号决议提出的各项建议。在区域一级，危地马拉支持美洲国家组织采取措施，通过设立的各种专门机制打击消费、生产、贮藏和非法贩运毒品、麻醉品和精神药物。在双边一级，危地马拉正与周边国家合作，打击非法毒品的生产和转口。危地马拉的禁毒信息中心与在墨西哥和加勒比的其它中美洲中心就交流有关贩毒的信息和情报进行协调。必须加强危地马拉的法律框架，才能够应付毒品问题对国家主权和社会构成的日益严重的威胁。

57. Smagulov 先生（哈萨克斯坦）代表吉尔吉斯斯坦、亚美尼亚、白俄罗斯、塔吉克斯坦和俄罗斯联邦发言。

58. 非法贩运毒品和滥用药物是人类面临的最严重问题之一。全球化和新技术及运输基础设施的发展有助于贩毒者进行活动。非法贩运毒品与恐怖主义、洗

钱、走私和跨国有组织犯罪等形式的犯罪活动之间的联系令人尤为关切。尽管整个国际社会都作出了努力，但国际毒品卡特尔日益强大，更具流动性。令人忧虑的另一个问题是，滥用麻醉药品和精神药物的人数增加，特别是年轻人。

59. 这些因素对国家的经济形势、法治、社会中的社会和心理气氛以及人民健康造成了消极影响。因此，各国亟需共同努力，在全世界努力铲除毒品祸害。联合国应加强其打击非法贩运毒品的机制，成为会员国禁毒活动的协调机构。

60. 他代表发言的各国政府完全支持联合国为执行第二十届大会特别会议的决定所采取的各项措施，并积极与国际药物管制署开展合作。这此国家不仅核准特别会议通过的《政治宣言》中提出的战略，而且核准秘书长关于执行特别会议各项决定的报告中表达的主要立场，包括《关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》。它们重申，承诺遵守联合国在此领域的以下三个主要国际文书的规定：《1961 年麻醉品单一公约》及其《1972 年议定书》；《1971 年精神药物公约》；《1998 年禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。

61. 区域合作是打击非法贩运毒品最有效手段之一。他代表发言的国家正在协调为此采取的各项措施和行动。2000 年 6 月，独立国家联合体（独联体）国家元首理事会批准了包括一项有关毒品特别条款的国家间方案，旨在共同采取措施，在 2003 年以前这段时期内，打击在独联体成员国境内的有组织和其他形式的危险犯罪。此外，优先重视为开展合作建立适当国际法律基础的问题。1992 年，缔结了关于各国内政部长开展合作打击非法贩运毒品的协定；1995 年，12 国安全局签署了关于打击犯罪、非法贩运毒品的多边条约。

62. 自 1997 年以来，有关国家集中努力防止非法毒品跨越国界。在那段期间，共缴获了 7 吨麻醉药品，揭露了数千起与非法贩运毒品有关的犯罪活动。目前，有组织的毒品卡特卡正试图寻找新的路线跨越独

联体各国的边界，扩大在东欧和中欧的毒品交易。根据现有资料，贩毒者正试图把独联体国家用作试验场，试验新的毒品，并人为地增加对新毒品的需求。阿富汗局势令人尤为关切，因为该国是毒品通过独联体国家进入欧洲的主要通道。据估计，每年多达 1 500 吨麻醉品途经这些路线。

63. 至关重要，整个国际社会通过联合国的各项方案协调努力，以期对此形势产生决定性的影响。他代表发言的各国政府完全赞同国际药物管制署在阿富汗问题上所作的努力，特别是最近在 6+2 小组框架内批准的区域行动计划。

64. **Zoumanigui 先生**（几内亚）说，本应根据大会议事规则按时印发本议程项目下的有关文件。几内亚代表团支持尼日利亚代表以 77 国集团和中国名义所作的发言。虽然贩运毒品和滥用药物的方式因人而异，但其影响是相同的。他呼吁加强国际合作以铲除毒品祸害，并欢迎第二十届大会特别会议的成果。

65. 几内亚代表团积极参加了制订《联合国打击跨国组织犯罪公约》草案的筹备会议，非常希望有关此问题的决议草案将在全体会议上获得通过。几内亚政府愿在该公约及其文书获得通过后立即予以签署和批准，并赞赏意大利政府确保尽可能最广泛地地参加巴勒莫政治签署会议的努力。

66. 几内亚作为所有有关毒品问题国际公约的缔约国，通过和颁布了立法，并设立了中央禁毒办公室和国家部会间药物管制厅。国家各药物管制机构、媒体、工会、宗教团体和非政府组织都参加了各项旨在提高对毒品影响人民健康和脆弱经济认识的运动。在此方面，几内亚政府与联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）合作，在学校、职业培训机构和大学课程中列入禁毒方案。一个全国委员会确保焚烧和销毁缴获的毒品和精神药物。尽管几内亚坚决致力于管制毒品，但这一努力受到阻碍，因为几内亚的人力资源不合格，缺乏财政资源和设备，而且难民占其人口的 10%。

67. 毒品在武装冲突中的作用是一个严重问题，国际社会、特别是国际药物管制署必须处理此问题。在这方面，指派毒品管制顾问处理维持和平问题至关重要。几内亚代表团还鼓励国际药物管制署和联合国系统其他组织协调其共同国家评析和联合国发展援助框架（联发援框架）范围内开展的消除贫穷和控制毒品的活动。国际社会应优先关注正在努力对付严重财务困难的非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所。尽管面临上述障碍，几内亚政府正在研订新的有效管制毒品办法，并希望国际社会在此方面提供支助。

68. **Borzi 女士**（意大利）表示，意大利代表团完全支持法国代表以欧洲联盟名义所作的发言。意大利代表团感到高兴的是，负责拟订一项打击跨国组织犯罪公约的特设委员会已于 7 月完成了工作。意大利承诺通过打击有组织犯罪的法律文书，这项承诺可追溯到 1994 年在那不勒斯举行的有组织跨国犯罪问题世界部长级会议，以及 1998 年在罗马举行的联合国设立国际刑事法院全权代表外交会议。意大利积极参加了在特设委员会内就该公约草案及其议定书进行的谈判。意大利与奥地利共同为关于偷运移民问题的议定书拟订了一项提议和工作文件。意大利政府特别重视该问题，意大利外交部长曾在全体会议一般性辩论中就此问题发言。

69. 特设委员会将在本月底之前完成该公约的三个附加议定书，希望委员会最后敲定这三个议定书。意大利代表团向大会主席提出请求，一俟完成这些议定书的草案，即在全体会议就其采取行动。意大利政府希望，所有积极参加特设委员会工作的会员国派代表参加将于 12 月 12 日至 15 日在巴勒莫举行的最高级政治签署会议。届时，将为与会者举办关于全球犯罪问题专题讨论会和讨论会。意大利政府赞助 80 个国家的代表、包括最不发达国家的代表参加会议，以确保公平的地区代表性。公约草案第 21 之二条促请缔约国向一个联合国筹资机构定期提供足够自愿捐款，以在执行该公约方面向发展中国家和转型期经济体国家提供技术援助。在此情况下，意大利代表团将在委员会提出一项题为“加强联合国预防犯罪和刑事

司法方案”的决议草案，其中特别呼吁缔约国为迅速执行该公约捐款。

70. **Bakonizrivo 先生**（马达加斯加）强调消除贫穷与预防犯罪之间的关系，题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的 发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的第二十届大会特别会议也是这样强调的。他还指出，《联合国千年宣言》中提到尊重法治和打击恐怖主义，甚至还提到制订反腐败公约的可能性。

71. 尽管在执行关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案、特别是其技术合作能力的大会第 54/131 号决议方面取得了进展，大量工作仍有待完成。在此方面，马达加斯加代表团欢迎 2000 年 4 月在维也纳举行的第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的成果，预防犯罪和刑事司法委员会第九届会议加强了这一成果。大会特别欢迎已结束关于下列问题的谈判：拟订《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书草案；处理贩卖妇女儿童问题；打击非法生产和贩运火器及其零部件和弹药；从陆、海和空路偷运移民。他在提到大会第 54/129 号决议时说，他希望许多国家参加政治签署会议，意大利政府慷慨提出作为该会议的东道国。

72. 1999 年，马达加斯加批准了《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》，完全支持不迟于 2001 年召开关于非法军火贸易的国际会议。在千年首脑会议期间，马达加斯加总统签署了《儿童权利公约》关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书和关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的任择议定书。马达加斯加还是《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》的签字国，并参加了导致最近通过生物技术安全问题议定书的谈判。

73. 马达加斯加代表团非常希望开始就制订反腐败公约进行谈判。在国家一级，马达加斯加通过改进行政和法律机构的质量和针对有关行动者的教育和提高认识方案打击腐败。1999 年 5 月，在司法部和美国国际开发署(美援署)的主持下，国际发展权研究所在

安塔那利佛组织召开了圆桌会议。9 月下旬，与联合国开发计划署共同举办了关于公务人员道德和专业精神问题的训练讨论会。

74. 关于药物管制，马达加斯加加强了有关部会间机构的能力，这些机构负责协调政府和非政府组织的药物管制活动，并促进这些组织与其它国家及区域和国际组织的机构开展合作。马达加斯加还使其国家立法与国际药物管制公约条款相协调，并于 1997 年在国际药物管制署的协助下，制定了关于麻醉品、精神药物和易制毒化学品的法律。自 1996 年以来，马达加斯加一直努力采取有效措施，在各方面打击洗钱活动。但如果没有区域和国际合作和援助，所有这些努力仍然不会奏效。

75. **Abdul lah 先生**（孟加拉国）说，孟加拉国政府欢迎拟订《禁止贩运麻醉药品和精神药物及有关活动的公约草案》及其议定书。孟加拉国有打击贩运毒品和其它有组织犯罪活动的严格法律，并与若干国家签署了合作协定。然而，应在国家和国际两级加强努力。会员国应采取协调的步骤，执行第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的各项决定：及时结束关于该公约草案三个议定书的谈判；联合国应加强与国际刑事警察组织(刑警组织)、国际民用航空组织(民航组织)和其它组织的合作伙伴关系；应向发展中国家提供更多的资金，加强与它们的技术合作，以打击跨国犯罪；应通过宣传运动和教育提高公众认识。

76. 孟加拉国于 1990 年制定了《麻醉品管制法》，并正考虑补充立法，以加大该法的执行力度。孟加拉国政府的政策以多边公约的条款为基础，设想进行强有力的国际合作。孟加拉国在此领域还缔结了一些双边协定。

77. 孟加拉国位于金新月和金三角这两个麻醉品生产地之间，因此特别易受贩毒者的伤害，被用作通往西方市场的路线。在地方一级，毒品容易获得而且价格低廉，使全国吸毒上瘾的青年人数增多。他们因缺少工作机会、健康的娱乐活动和有效的教育制度而灰

心丧气，再加上前途渺茫，最终走上暴力、酗酒、少年犯罪和吸毒的道路。

78. 联合国应考虑如何研订综合的办法，包括增加对国际药物管制署的支助，在区域一级努力打击犯罪并协调国际活动，同时考虑与毒品有关的活动和非法军火贸易之间的联系，以及贩运人口问题和非法买卖国家资源，包括宝石、矿石和木材。

79. **Zoghbia 女士**（阿拉伯利比亚民众国）说，目前跨国犯罪对许多国家和社区的安全与稳定构成威胁。建立无毒社会是阿拉伯利比亚民众国的当务之急的工作之一，它已为此制定了适当法律。她强调，每个国家都有权根据其社会、文化、经济和政治上的偏重制订预防犯罪法律。

80. 她称赞联合国在预防犯罪和刑事司法方面所作的努力，欢迎特设委员会在拟订《打击跨国有组织犯

罪公约》草案及其议定书方面取得的进展。消除贫穷对长期解决犯罪问题至关重要。发达国家有责任向发展中国家提供必要的经济和技术援助及专门知识。联合国在支助司法合作和加强国家立法方面发挥着根本性作用。令人关切的是，非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的财务状况严重影响了其提供服务的能力。因此，她促请向该研究所提供支助，使之能够履行其重要任务。

81. 虽然国际社会对跨国有组织犯罪有一定影响，但令人不安的是，某些国家继续默许在其经济发展项目中使用犯罪集团为洗钱而提供的资金，这些资金是其跨国犯罪活动所得。

82. 现已批准若干项关于消除各种形式犯罪的国际公约。然而，必须采取额外措施，以加强和扩大国际刑事司法制度，纳入灭绝种族罪等罪行。

下午 12 时 35 分散会