



大会

第五十五届会议

正式记录

Distr.: General
1 December 2000
Chinese
Original: English

第三委员会

第 9 次会议简要记录

2000 年 10 月 2 日，星期一，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 吉唐-约瑟夫女士（特立尼达和多巴哥）

目录

议程项目 105：预防犯罪和刑事司法（续）*

议程项目 106：国际药物管制（续）*

其它事项

* 委员会决定一起审议的项目。

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，**在印发日期后一个星期内**送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

上午 10 时 15 分宣布开会

议程项目 105: 预防犯罪和刑事司法 (续) A/55/119、A/55/156、A/55/162-S/2000/715、A/55/257-S/2000/766、A/C.3/55/L.3、L.4 和 L.5)

议程项目 106: 国际药物管制 (续) A/55/126、A/55/375、A/55/68-S/2000/377、A/55/133-S/2000/682、A/55/257-S/2000/766、A/55/260-S/2000/108、A/55/326-S/2000/834)

1. **Al-Qahtani 先生** (阿拉伯联合酋长国) 说, 国际社会必须解决贩毒和犯罪所造成的经济、社会和人类弊端。为此目的, 阿拉伯联合酋长国采用了一些以伊斯兰教为基础的威慑性法律和惩罚措施, 从而减少了两方面的问题。除外之外, 阿拉伯联合酋长国还征聘了合格的海关官员, 让他们不断接受培训, 以侦查新的毒品贩卖办法, 同时提供最新的器材装备。另外, 阿拉伯联合酋长国还成立了一个吸毒者康复中心, 并制定了一些暑期方案和活动, 吸引青年人参加, 有一些青年人在夏天还应聘参加政府机构的工作, 赚一份不错的薪水。此外, 工作的重点是通过各种传媒来提高人们的认识; 并采用了一个当地战略, 该战略的基础是各个国际组织和区域组织所拟订的全面计划, 以及与联合国开发计划署 (开发计划署) 和联合国国际药物管制规划署 (药物管制署) 一道拟定的阿拉伯战略。最后他确认说, 阿拉伯联合酋长国期待着参加将于巴勒莫召开的高级别政治签署会议, 以便签署《打击跨国有组织犯罪公约》及议定书。

2. **Mocaroni 女士** (圣马力诺) 说, 吸毒上瘾以及瘾君子的康复问题必须从各个方面加以解决。对当地社区所采取的主动行动应该加以鼓励, 并由各国政府和国际社会给予帮助。大会第二十届特别会议通过的政治宣言 (S-20/2, 附件) 提供了这方面的指导。

3. 圣马力诺已经签署了欧洲委员会《关于犯罪收益的清洗、搜查、扣押和没收问题的公约》, 并批准了《1961 年麻醉品单一公约》和《1972 年议定书》、《1971 年精神药物公约》以及《联合国禁止非法贩运

麻醉药品和精神药物公约》。圣马力诺准备支持为消灭毒品问题而采取的共同行动, 并特别支持打击洗钱犯罪行为。

4. 圣马力诺尽管国土面积小, 但青年人吸毒上瘾所带来的问题却很严重。圣马力诺因此认识到《关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》的重要性。有意思的是, 毒品消费背后的原因, 诸如贫困和暴力, 与滥用毒品所造成的影响类似。圣马力诺政府认为, 行动应该集中在两个领域: 一方面要遏制毒品的贩卖和消费, 另一方面要从家庭和学校着手努力, 加强价值观的教育。

5. 国际药物管制方面最大的障碍就是控制毒品的生产, 因为毒品的生产涉及到世界上最大的祸害, 即贫困。在贫困与毒品生产和毒品贩运的上升趋势之间有一种明显的联系。唯一的解决方法就是向穷国提供各种机会, 使他们提高生活水平, 不必进行非法活动; 在这方面, 首先要采取的步骤就是取消债务。

6. **Donoso 先生** (智利) 说, 《政治宣言》的重大贡献之一就是提出了世界毒品问题的概念, 弥补了毒品生产国和消费国对这一问题的看法之间曾经存在的无法弥补的分歧。

7. 智利不断重申其对解决世界毒品问题的承诺, 其方法是无条件尊重《联合国宪章》所提出的国际法一般原则, 尤其要充分尊重各国的主权和领土完整, 尊重各项人权和基本自由, 并且不干涉其他国家的内政。解决世界毒品问题是一个共同的挑战, 要求世界各国表现出政治意愿并且相互合作。

8. 世界毒品问题的一个显著特征就是其跨国性质: 毒品跨越了政治、法律甚至意识形态边界, 其参与者们组成了一个网络, 这一网络经常逾越一个或几个国家传统检察机制的管辖范围; 因此在全球一级, 一个国家在处理这一问题方面比较处于劣势。一个国家的机构, 无论是单独还是与其他国家合作, 在对付世界毒品问题, 尤其是有关犯罪方面, 都缺乏必要的手段、机制、多变性和速度。因此, 在跨国一级处理这一问

题时需要采取一套富有想象力的措施。与此同时，一个国家及其各个机构要对其公民负责，负责防止和消除毒品问题，国家尤其需要通过国际合作，扭转劣势。

9. 《吕森宣言》提出的人类安全概念为解决这一高度复杂的问题提供了一个有希望的创新办法。对个人的保护，尤其是对儿童与青年人的保护，不仅涉及到他们的独立完整不受实在或潜在的威胁，而且涉及到为开发他们的潜力创造一个支持环境；这一问题现在应该成为为克服各国所面临的毒品问题和其他主要问题而进行的努力的中心。

10. 克服世界毒品问题的最有效方法是通过在各级开展国际合作，在全球一级，在药物管制署范围内，以及在美洲国家组织和欧洲联盟等其他区域和双边机构的范围内。

11. **Boisson 先生**（摩纳哥）说，联合国药物管制和预防犯罪办事处（药管办事处）由于其加强协调和发展业务活动的工作，尤其是在打击有组织犯罪方面，因此应该从经常预算中提供适当的拨款。批准《打击跨国有组织犯罪公约》草案反映出，国际社会迫切需要获得必要的法律、技术和人力手段，以对抗犯罪组织给民主国家带来的危险。

12. 1993 年以来，摩纳哥一直在制定适当的立法以打击洗钱行为；这种立法与主要发达国家通过的立法类似，在某些情况下，尤其是对于有犯罪来源的资金和那些必须提出申报的个人，摩纳哥的立法走得更远。摩纳哥是国际刑事警察组织（刑警组织）的成员，充分意识到必须不断的适应现代世界的要求，现代世界可能要求进一步加强其立法和管制结构。

13. 摩纳哥已经采取了一些具体措施。摩纳哥将负责搜集秘密金钱往来信息并进行监测的工作人员人数增加了一倍；与其他国家开展双边合作以打击洗钱行为，为此目的摩纳哥与欧洲和美国的有关机构建立了联系；并准备加入欧洲委员会《关于犯罪收益的清洗、搜查、扣押和没收问题的公约》。

14. 摩纳哥银行协会充分意识到金融机构的责任。因此摩纳哥当局拒绝接受摩纳哥是一个阴暗金融地区的想法；获得信息与合作是银行提供的服务的基石，因为银行必须在一定期限内决定是否阻止一次金融交易。在这方面，关键是国家和国际两级的各个伙伴之间要有信任和相互尊重。

15. 摩纳哥欢迎国际预防犯罪中心所作的工作；该中心所作的调查研究无疑将证实犯罪组织具有极大的灵活性，这些犯罪组织在信息技术发展的帮助下，可以利用国家或国际结构中最细微的弱点。

16. 摩纳哥代表团支持就拟订有效的国际反腐败法律文书提出的决议草案。犯罪组织固然无视各国的边界，但腐败往往是在各国边界内部生根发芽，破坏发展合作与援助努力。国际社会如果不能获得打击腐败的手段，就无法继续对付这一祸害。

17. **Mesdoua 女士**（阿尔及利亚）说，在全球化和相互依存的时代，国际社会必须调动所有资源来消灭毒品贩卖这一祸害。大会第二十届特别会议根据责任共担以及尊重主权和领土完整原则而通过的各项宣言和行动计划，为加强国际合作，消灭毒品的贩卖、需求和生产提供了一个适当的框架。

18. 阿尔及利亚代表团高兴地了解到已经将那些承诺纳入国家计划，并了解到已经实施一些方案来消除非法毒品作物，并在执法方面加强了国际合作。然而，阿尔及利亚感到关切的是，一些发达国家设立了药物注射室，这一做法对滥用毒品和毒品贩卖起到了鼓励作用。

19. 在非洲，滥用毒品和毒品贩卖与武装冲突和贫困有着日益密切的联系。经济和社会动荡所产生的贫困以及结构调整措施所产生的负面影响促使许多人尤其是青年人，把毒品当作一种收入来源或者当作一种逃脱由于没有就业和前景而带来的痛苦的手段。

20. 2000 年 2 月在阿尔及尔召开了第三届非洲毒品问题专家会议，结果就减少需求和执法问题提出了一些建议。专家们建议非洲统一组织（非统组织）成员

国建立一个数据库，作为共同的政府间行动计划的基础。行动计划包括提高认识宣传活动、人员培训、学校预防毒品方案、以及吸毒者收容所和治疗等内容。各位专家还建议，非统组织所有成员国都应批准 1961 年和 1971 年的各项联合国公约，并应制定司法合作方案。他们还呼吁非洲国家之间进行更多的信息交流，对毒品管制政策进行更好的协调，为打击洗钱活动建立一个机制，并拟订一份配制精神药物的共同清单。阿尔及利亚代表团希望药物管制署全力支持非统组织的行动计划，并获得足够的资源来履行其职责。

21. 阿尔及利亚代表团支持通过《联合国打击跨国组织犯罪公约》草案，作为打击国际犯罪的第一步，并希望其他三份正在拟订的国际法律文书也将准备在本届大会上完成，以供通过。

22. 第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会通过的《关于犯罪与司法：迎接 21 世纪的挑战的维也纳宣言》是向前迈出的重大一步。阿尔及利亚特别欢迎该宣言第 19 段和第 20 段的内容，这两段体现了国际社会承诺采取有效、坚决和快速的行动，预防并打击恐怖主义，并承诺在国际犯罪预防战略和准则中纳入一些措施，预防并打击与种族主义和仇外情绪有关的犯罪。实施《维也纳宣言》需要制定一个连贯一致的可行计划；在后续行动和实施工作中将发挥关键作用的预防犯罪和刑事司法委员会应在其第十届会议中处理这一问题。

23. 尽管阿尔及利亚不是一个大的毒品生产国或消费国，但现在已经成为一个主要的中转国。阿尔及利亚政府已经采取措施打击毒品问题，除其他外成立了一个吸毒成瘾问题全国委员会，设立了一个全国毒品管制和吸毒成瘾问题办公室，并拟订了一个全国总计划，并与药物管制署合作执行这一计划。

24. 阿尔及利亚认识到，腐败对于脆弱经济的稳定性具有破坏作用，因此一直在敦促国际社会，除有关跨国犯罪的公约外，拟订一个打击腐败的所有方面问题的国际文书，并高兴地看到这一想法正在生根发芽。

阿尔及利亚代表团主张成立一个不限成员名额的政府间委员会，就公约的案文进行审议和谈判。

25. **Ka 先生**（塞内加尔）说，塞内加尔代表团对第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会所取得的成果感到振奋。大会通过的《关于犯罪与司法维也纳宣言》是一个自愿的框架，表明各国再次决心打击有组织犯罪活动。

26. 塞内加尔代表团还对制订一项打击跨国组织犯罪公约特设委员会在拟订公约草案以及关于武器的非法制造和贩卖、走私移民和贩卖人口的其他三项国际法律文书方面所取得的进展，表示欢迎。

27. 除此之外，国际社会需要更有力地打击洗钱问题，并加快拟订一个打击腐败的国际文书的进程。除了努力打击腐败之外，重点应该放在通过改进行政机构、健全善政、有效执法、教育和提高认识，来预防腐败。

28. 非洲的犯罪问题一直在以惊人的速度增长，这些犯罪经常与武装冲突和非法贩卖毒品和小武器有关。他希望，已经拟好交给捐助者的塞内加尔犯罪预防项目将很快付诸实施。在区域一级，塞内加尔代表团希望看到非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所能够获得足够的人力、财政和技术资源，以便履行其使命。

29. 塞内加尔代表团对各会员国努力实施大会第二十届特别会议的成果感到鼓舞，尤其是实施《减少毒品需求指导原则宣言》。正是在这一特定领域，应该优先关注青年人，这一重点应该纳入信息、教育和提高意识宣传方案的制订和执行工作中。在此方面，塞内加尔代表团欢迎并鼓励药物管制署、儿童基金会、各国政府及非政府组织之间进行协作，满足处于危机中的青少年和街头儿童的需要。在这一方面，塞内加尔政府与非政府组织、新闻媒介和民间社会协作，为新闻宣传活动作出了大量努力。

30. 塞内加尔还在加强对边界的控制，最近扣押了大量毒品。塞内加尔正在实施打击滥用毒品和非法毒品贩卖的全国性计划，这一计划要求努力建设全国的反

毒能力，加强主要针对青年人的预防性运动，为吸毒者提供治疗并加大执法力度。塞内加尔已经制订了一个毒品问题法典，并批准了所有联合国毒品管制公约。塞内加尔提出的倡议符合非统组织 1996 年以及西非经济联合体 1997 年通过的行动计划。

31. 很明显，除了健全的立法和计划，要消灭全世界的毒品问题还需要大量资源。国家和区域的努力需要得到国际合作的支持，药物管制署的行动能力应该得到加强。

32. **Darwish 先生**（埃及）说，世界毒品问题需要国际社会给予充分关注，以便维护青年人的健康和社会的未来。他重申埃及对药物管制署的支持，并说埃及已经采取措施，打击非法毒品消费和贩卖。另外，埃及除了加强努力打击洗钱行为和种植毒品作物之外，还在努力拟订一个全面的减少毒品需求全国战略，以便制止滥用毒品所造成的消极社会影响，特别注意吸毒者的治疗并注意向判定犯毒品罪的人的家属提供帮助。

33. 然而，大多数发展中国家既没有必要资源也没有必要能力发动一场有效的反毒战争，因为他们的主要工作是解决其他经济、发展和社会问题。因此，必须加强国际合作以及联合国及其各区域办事处的作用，支持各国政府和非政府组织所开展的旨在打击毒品的努力，尤其是在信息交流领域以及提供经费和技术援助领域。

34. 至于预防犯罪和刑事司法问题，他欢迎即将于巴勒莫召开的高级别政治签署会议，以便签署《打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书。埃及特别重视通过制订整体政策，在社会的各个部门实现最大限度的政治稳定和社会和平来预防犯罪。根据《埃及宪法》的序言，法律的主权是个人自由的根本保证，并且是权力合法性的唯一基础，也是政府的基础。此外，没有司法就无法建立和平。

35. 埃及各政府机构根据《宪法》、法律和社会价值观，努力实行“不加区别地实现整个社会的安全”的

原则以及刑事司法准则，并充分遵守正当的法律程序。因此，在刑事案件的审判中，被告在证明有罪之前应推定无罪，从而保证了他的自我辩护权利。

36. 在当地和国际两级，埃及都已经采取切实措施，制订和更新法律，建立适当的惩罚制度，通过其立法、执法和司法当局来预防犯罪并确立社会正义。埃及还在通过有关机构采取措施，确保审判每个阶段的公正性，确保尊重被告的各项权利，并在机会平等的基础上建立了一个判罪犯人重返社会的制度。除此之外，还对监狱实行严格监督，确保囚犯得到公正对待。

37. 最后，鉴于加强区域的预防犯罪能力非常重要，国际社会应该提供必要的财政和技术援助，使非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所能够起到联合国在非洲大陆的协调中心的作用。

38. **李三吉女士**（中国）说，全世界有组织犯罪的蔓延正在危害一些国家的政治稳定和经济、社会发展。中国代表团欢迎联合国第十届预防犯罪和罪犯待遇大会给打击犯罪方面的国际合作所带来的推动作用。中国代表团敦促各会员国执行大会制订的战略和指导原则；更加重视并更加支持《联合国打击跨国有组织犯罪公约》草案三个议定书的制订工作；加强联合国在打击跨国有组织犯罪方面的中心协调作用。应该向这些努力拨付更多的资源并用于发展中国家，以便面临有组织跨国犯罪活动所带来的威胁。

39. 中国非常重视联合国在预防犯罪和刑事司法领域开展的各项活动，并积极参与了公约草案及其议定书的拟订工作。特别是近年来，中国努力在国际上进行合作，打击跨国有组织犯罪。中国与四十多个国家签订了双边司法互助协议。中国执法部门与境外执法部门进行协作，取得了显著成绩。

40. 在国家一级，中国政府通过专门的队伍，严厉打击犯罪集团。中国的《刑法》吸收了国际社会在控制跨国犯罪方面的经验，作了必要的调整。

41. 中国代表团相信，在尊重国家主权、平等互利原则下，并根据联大通过的各项决议原则，加强国际合

作，各国在打击有组织犯罪方面的工作将更加富有成效。

42. **Krev 先生**（俄罗斯联邦）说，俄罗斯联邦代表团欢迎第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会以及预防犯罪和刑事司法委员会第九届会议取得的成果，并欢迎一致批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》草案。然而，国家和国际两级还应该建立实施公约各项条款的机制。

43. 打击各种形式的腐败是打击有组织犯罪的一个组成部分，因此明显需要进行有效的国际合作。这必须有一个法律基础，俄罗斯代表团完全支持有关一个有效的国际反腐败法律文书方面的决议草案。

44. 打击有组织犯罪的最有效手段之一就是破坏其经济基础，尤其是洗钱活动和资本的非法出口。这一问题对于俄罗斯联邦来说尤其严重，俄罗斯联邦在这一领域已经采取各种措施。一项新的打击洗钱活动立法参考了现有的国际标准，目前正在进行最后敲定。俄罗斯已经签署欧洲委员会的《关于犯罪收益的清洗、收查、扣押和没收问题的公约》，并将于近期内批准该公约。俄罗斯非常愿意与其他国家合作，制订切实可行的方法，对犯罪收益进行联合搜查并予以没收。

45. 控制犯罪方面的全面合作必须由区域一级的适当措施提供支助。俄罗斯政府的主要优先任务是在独立国家联合体范围内以国家元首理事会 2000 年 6 月通过的国家间联合措施方案为基础，开展犯罪控制合作，在 2000-2003 年期间打击犯罪活动。目前正与国际犯罪预防中心联合开发独立国家联合体各国数据库，并对俄罗斯联邦境内的有组织犯罪情况进行评估；这项工作也非常重要，应该为收集和分析有关跨国犯罪集团的信息方面的主管机构提供必不可少的协助。

46. 非法贩卖毒品也是一个很严重的问题。在 2000 年，俄罗斯联邦共没收了 20 多吨毒品，并关闭了 600 多个秘密实验室。俄罗斯政府根据自己的经验可以肯定，遏制毒品的威胁不是哪个国家能够单独完成的。

47. 俄罗斯代表团欢迎联合国麻醉药品委员会第四十三届会议所做的工作，并和该委员会一样，也对合成毒品，尤其是安非他明类兴奋剂的生产和消费数量快速增加感到关切。国际战略中的一个重要部分是应该采取一个均衡方法来解决先质的问题，将控制措施与保护这些物质的合法贸易结合起来。

48. 俄罗斯政府重申其长期不变的立场，不允许将一些麻醉物品分为软性毒品和硬性毒品作为借口，将这些麻醉物品合法化或将它们从国家管制的清单中取消。

49. 俄罗斯政府特别关切的是，阿富汗生产出口的毒品数量在增加，这破坏了中亚地区整体局势的稳定。除非采取必要的措施，否则阿富汗出口的毒品最终必然会到达俄罗斯联邦、西欧以及北美的黑市。俄罗斯政府欢迎药物管制署以及“6+2”小组各国为在阿富汗周围建立一个安全区而进行的工作。最近通过的区域行动计划是这方面取得的一个重大成绩。俄罗斯联邦尽到了自己的责任，并且准备在对非法毒品作物进行空中监测方面继续提供合作。

50. 俄罗斯代表团支持下述看法，既然药物管制署在药物管制领域开展了大规模项目，联合国经常预算就应该向该署提供足够的资源，特别是因为药物管制署将根据《关于执行减少毒品需求指导原则宣言的行动计划》履行新的任务。

其他事项

51. **Newell 女士**（委员会秘书）在回答乌干达代表团在前一次会议上就非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的正确名称而提出的问题时说，这就是该所的正确名称，这一名称是由非洲经济委员会部长会议 1988 年 4 月 15 日第 642 (XXIII) 号决议确定的；这一名称中不包括“联合国”字样。在预防犯罪领域，名称中正式包括“联合国”字样的研究所指联合国区域间犯罪和司法研究所（犯罪司法所），因为该研究所是经济及社会理事会第 1989/56 号决议作为经社理事会的一个附属机构而成立的。

52. **Kalema 女士**（乌干达）说，在预防犯罪领域共有五个区域研究所，这些研究所的宗旨都类似。这些研究所中至少有一些在名称中保留了“联合国”字样；例如，联合国拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所（拉美预防研究所）及联合国亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所（亚远防范所）。乌干达代表团不清楚为什么要对非洲预防犯罪所区别对待。另外，联合

国的各份文件和决议中以及非洲预防犯罪所自己的文件和徽标中总是把该所称为“联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所”，直到去年，秘书处才决定改变这一名称。乌干达代表团希望进一步澄清这一问题。

53. **主席**说，她认为秘书处将进一步调查此事。

上午 11 时 30 分散会