



发展筹资问题高级别国际政府间活动  
筹备委员会

第二届实质性会议

2001年2月12日至23日

非洲区域发展筹资问题区域协商会议和  
第三次联合国最不发达国家问题会议  
筹备会议的报告

2000年11月15日至17日，亚的斯亚贝巴

目录

	段次	页次
导言 .....	1-6	2
一. 调动本国资源促进非洲发展 .....	7-17	2
结论和建议 .....	11-17	3
二. 调动国际资源促进发展 .....	18-34	3
结论和建议 .....	27-34	5
三. 全球经济中的非洲 .....	35-52	6
结论和建议 .....	40-52	6
附件 部长声明 .....		8

## 导言

1. 非洲区域发展筹资问题区域协商会议和第三次联合国最不发达国家问题会议筹备会议于 2000 年 11 月 15 日至 17 日在亚的斯亚贝巴举行。埃塞俄比亚财政部长苏菲安·艾哈迈德正式为会议举行了开幕式。非洲经济委员会(非洲经济委员会)执行秘书 K. Y. 阿莫亚科也致了开幕词。

2. 部长在开幕词中突出了非洲为定于 2001 年和 2002 年初举行的联合国两项重要活动做好充分准备的重要性。鉴于非洲许多地区持续存在经济和社会问题,并且被排斥在全球经济之外,这些活动就显得特别重要。部长指出,非洲在调动发展资金方面面临严重困难,特别是在官方发展援助日益减少和债务问题持续存在的状况下更是如此。这种情况还由于艾滋病毒/艾滋病流行病猖獗而恶化,非洲及其发展伙伴需要协调努力,采取全面具体的措施来解决这个问题。

3. 非洲经委会执行秘书在开幕词中重申这次会议的重要性,并促请与会者对各项问题进行全面分析,提出具体建议,以便制定非洲在联合国这两次重大活动中的立场。他接着概述了非洲面对的各项挑战以及发展筹资在解决这些挑战方面的重要性。

4. 阿莫亚科先生指出,虽然世界其他地区贫穷情况有所减少,但是在非洲却日益增加。他还说,为了在 2015 年之前实现将贫穷减半的国际公认目标,非洲必须每年增长 8%左右,使过去五年所取得的速度加倍。为了实现这项目标,投资与国内生产总值的比例将需要增加,从目前的 19%增加到至少 25%,鉴于非洲经济的状况,它们不太可能从本国来源获得资源来实现这项目标。

5. 尽管存在这些问题,非洲并非注定会失败。几个非洲国家已经表明,可以进行可持续经济改革和取得结构上的多样化,从而大大减少贫穷。它们的经验对于非洲其他国家来说是重要的经验教训。他接着概述了这次会议需要解决的一些关键问题。

6. 在开幕会议之后,会议围绕具体的课题举行了几次全体会议。各次全体会议的关键问题、结论和建议述于后。会议提出的各项建议随后提交于 2000 年 11 月 21 日和 22 日举行的非洲经委会财政部长会议第八届会议。随后,非洲财经部长会议通过了一项部长声明,这项声明载于附件。

## 一. 调动本国资源促进非洲发展

7. 对调动本国资源促进发展问题的讨论由发展筹资问题高级别国际政府间活动筹备委员会主席团代表穆巴拉克·侯赛因·拉赫马图拉和讨论会主讲者非洲开发银行的 Temitope Oshitoya 组成的小组领导进行。加纳大学的欧内斯特·阿里耶泰主持了这次会议。

8. 主持人向该小组提供关于高级别活动的简要背景资料,并向各代表提供于筹备过程的最新资料。随后会议集中讨论了调动本国资源促进非洲的经济和社会发展的重要性,为什么本国资源特别是储蓄很少的原因,以及为增加这些资源所需的政策措施。会议指出,虽然大多数非洲国家最近取得的增长令人鼓舞,但是如果要在 2015 年之前实现将贫穷减半的目标,就必须加紧努力进一步作出改进。在这方面,为了减少贫穷而使所需的国内生产总值增长率至少达到 7%,投资率就必须占国内生产总值的 33%。在满足这些需求方面,调动本国资源和外部资源都是非常关键的。

9. 此外,会议认为,按已实现经济增长和发展的国家的经验来说,这些国家的本国储蓄占投资的比例都很大,为此理由,非洲国家对调动私有资源和公共资源来促进它们的发展负有主要责任。小组讨论参与者指出,非洲不仅资本化程度极低,其储蓄和投资的比例是世界最低的地区之一,而更为重要的是投资已出现下降趋势。例如在 1970 年代,国内投资总额占国内生产总值的比例为 25%,1990 年代,减少到 20%,而私人投资所占比例也下降到大约 11%。

10. 资本分散问题在低收入国家最为严重,在这些国家里,私人投资非常少,只占国内生产总值的 3%。储

蓄率也大幅度减少,1980年代占国内生产总值的24%,1990年代减少到15%,反映出低收入、宏观经济和政治风险的持续存在、疲弱的金融部门以及人口因素包括高抚养率等问题。因此,储蓄/投资差距越来越大,从1980年代相当于国内生产总值的1%扩大到1990年代的4%。

### 结论和建议

11. 会议集中讨论了造成非洲储蓄数额很少的各项因素,以及为解决这些问题而必须采取的各项措施。代表们指出,调动本国储蓄只是问题的一个方面,因为重要的是确保调动的资源能够有效地用于最具有生产力的部门。除了金融部门疲弱和奖励措施很差之外,代表们注意到本国储蓄很少主要由于许多国家的收入很低和贫穷。他们建议这些国家注重基础广泛的生长和促进经济多样化,以便打破低收入和储蓄的恶性我循环。

12. 因此会议吁请非洲政府采取措施实现基础广泛的生长,包括通过善政和健全的宏观经济政策,为私营部门发展创造有利的环境;深化金融部门改革以及加强银行监督和管理;促进创新的财政手段和提供获得信贷的机会;划拨更多的公共支出用于基础设施、人力开发和能力建设;制定和执行有效和公平的税收制度,以加强公共财政;加强国家在经济管理方面的能力。

13. 会议强调必须实现农业现代化,以便提高农村家庭的收入。由于非洲人口绝大多数在农业部门,一个最为直接的增加储蓄的办法是增加家庭收入。要实现这项目标,可以采取合适的技术和高产品种以及有效的灌溉办法,将目前的自给农业转变成为以市场为基础的商业活动。

14. 会议还强调,非洲国家必须改善现有的各种财政手段,以便吸引和留住本国储蓄,因为许多现有办法往往为了长期发展资金而排除储蓄。因此会议建议建立必要的体制和法律基础设施,以便将投放在保险基金和养恤基金的储蓄用来资助长期发展项目。在这方面,会议强调应当适当审议资本市场在调动本国和外

国资金方面的作用。非洲的资本市场往往很小,而且大多数资本不足。除了建立必要的法律和体制环境以促进资本市场的发展外,还建议非洲国家应该加强努力建立区域股票交易所。

15. 会议强调微观金融机构在调动储蓄和改革农村农业方面的作用和重要性。代表们注意到,农村地区的金融中介为规模经济(贷款规模)问题以及与导致高昂交易费用的不利选择和道德风险有关的信息问题所困扰。会议建议采用创新的机制来调动本国储蓄,例如使用轮流储蓄和信贷协会。会议还建议建立各种机制把非正规微观金融机构同正规金融部门联系起来,以便加强金融中介。

16. 会议极其强调健康不佳和受伤,特别是在工作场所的工伤事故是造成收入低和贫穷的关键因素。这些因素还因为艾滋病毒/艾滋病猖獗以及疟疾等热带疾病和包括结核病在内的其他传染病重新流行而变得更为复杂。会议建议,对付这些问题的措施应成为人力资本开发政策的关键组成部分。

17. 关于善政,会议还强调在经济管理方面具有强有力的政治领导以及有效的国家机构的重要性,认为这是调动本国和外国资金的关键因素。与会者强烈要求加强承诺和采取措施来消灭腐败和逆转资本流失的势头。

## 二. 调动国际资源促进发展

18. 关于调动国际资源促进发展问题的讨论由下列人士组成的小组领导进行:纽约埃及常驻联合国代表团一秘书卡齐姆·法赫米;非洲经委会经济和社会政策司主管科尔内留斯·姆瓦万达;贸发会议非洲特别协调员K·考萨里。该小组由设在达喀尔的对非洲经济研究提供体制支助秘书处执行主任由迪里·塞克主持。

19. 该小组在开始讨论时回顾了二个即将举行的会议的背景情况,强调它们对非洲特别是最不发达国家经济和社会发展的极端重要性。与会者指出,关于发展筹资问题的高级别活动概念是在1990年代初提出

的，当时官方发展援助开始缩减。虽然一些发达国家开始时对这些会议不太感兴趣，但是现在它们已经成为这个进程的一部分。有人详细介绍了会议将讨论的关键问题，包括调动本国和外国资源促进发展；吸引国际资金流量；外债；必须增加洲流向发展中国家的资金流量，特别是官方发展援助；国际贸易问题；必须推动国际合作促进发展；以及国际货币和金融机构的管理问题。

20. 参加小组讨论者强调调动国际资源促进非洲发展的极端重要性，并指出非洲经委会在1998年和1999年举行的两次部长级会议专门讨论了这个问题。由于本国储蓄很少，非洲产品缺乏竞争力，产生足够外汇的能力有限，外债负担和官方发展援助缩减，如果外部援助没有大幅度增加，这个区域如非不可能也是很难在这里2015年实现将贫穷减半的国际目标。由于该区域严重依赖进口发展因素，例如技术、资本货物、原料和备件，这种情况就更为复杂。

21. 由于收入很低，本国储蓄不足以为投资提供资金，以便开始和持续实现增长，因此非洲和更大程度上撒哈拉以南非洲需要大量外部资源流入。会议进一步指出，非洲国家已经进行了深入改革，但是没有得到相应的外部援助。与此相反，官方发展援助缩减，外国直接投资数额仍然很低，外债负担越来越沉重。由于实际资金流量很少，这种情况显示所需要的资金和已经获得的资金之间存在着很大的越来越大的差距。因此，参加小组讨论者强调需要注入大量资源以便大力推动打破这种贫穷恶性循环。开始时，这些资源可以只来自官方来源，因此官方发展援助需要加倍，从目前的每年100亿美元增加到200亿美元，而且这种高水平至少保持十年。虽然需要额外资源，也必须制定适当政策和战略来有效利用这些资源。

22. 虽然从长远来说非洲需要减少对援助的依赖，但是在开始阶段必须增加援助以便实现这项目标。需要官方发展援助以便提供资源来资助投资，借以吸引私人资本并使这些国家能够从私人金融市场借钱，从而逐步减少对援助的依赖。虽然增加援助是必要的，但

是这些援助必须有效地加以利用。为此目的，捐助者方案必须协调一致，注重消除贫穷，同时受援国必须更有效地协调和管理公共支出。会议进一步建议，一些非洲发展伙伴可以在自己能够更有效发挥作用的筹资战略活动带头行动起来。例如世界银行、非洲开发银行和欧洲联盟可以提供资金援助区域基础设施项目，例如公路，这样可以减轻供应压力，以及协助非洲经济一体化。

23. 关于其他资金来源，小组讨论参与者注意到，尽管回报率很高，非洲国家无法吸收到私人资本流量。虽然外国资源流入量缩减，会议告诫说，即使实际流入量也没有得到最佳利用。这些流入的资金不是用来资助额外进口，而是用来抵减财政交易和积累储备金，以防范对其货币的投机性攻击。贸易条件的恶化和自然震荡进一步扩大资源差距。因此经济业绩仍然很不稳定，不能提高人民的生活水平，增加本国储蓄。会议指出，非洲需要改革其法律、金融和银行系统以及对基础设施进行投资、开发资本市场并采取措施改善私营部门发展所需的政策环境，以便利用这一极其关键的发展资金来源。

24. 小组讨论参与者还回顾了外债的负面影响以及旨在减轻这项负担的各种债务倡议。小组讨论参与者强调说，外债负担沉重，无法维持，而且偿还债务也限制了发展努力。会议认识到国际社会对此表示关切并为减轻外债负担提出各项倡议，同时也强调需要深化债务倡议和迅速减免债务。如想达到减少贫穷的目标，捐助者就务须提供更多资源而不是以减免债务来取代额外的官方发展援助。

25. 与会者获悉贸发会议提出了两项提议。第一项提议是建立由杰出人士组成的独立专家组，研究债务问题并建议适当措施。第二项提议是冻结重债穷国的偿债义务。而无须缴付利息，直至达成互相接受的安排为止。

26. 关于亚洲经济危机的影响，会议注意到，由于非洲没有完全纳入全球经济，所以直接影响减至最低。不过，由于对非洲商品的需求减少，价格下降，非洲



也间接受到影响。因此非洲需要有效地参与国际金融体系，以便将这些不利影响减至最低。关于国际金融管理问题，会议注意到大量发展中国家被排除在决策进程之外。国际金融体系必须加以改革，而且联合国必须承担责任制定适当的一揽子改革措施。

### 结论和建议

27. 在讨论期间，特别注意若干关键概念问题，包括提高非洲国家对发展援助方案的“拥有”感的战略，减贫战略文件、减少贫穷促进增长信贷额度和重债穷国与非洲发展伙伴的债务减免倡议等文件的协调一致和相互补充。还强调必须研究各种办法来减少外资流动的固有风险；非洲开发银行等区域机构在筹集非洲发展资金方面的作用；会议还强调了非洲经济增长是否由本国和外国提供资金这一较大的问题。

28. 关于非洲债务问题，大家普遍同意非洲目前的债务数额和债务偿还付款是维持不下去的，必须有一个根本和果断的解决办法。会议同意债务仍然是妨碍许多非洲国家、特别是低收入国家实现增长的严重障碍。

29. 会议普遍同意非洲国家及其发展伙伴应继续为非洲债务问题寻求持久的解决办法，同时确保通过债务减免办法获得的资源用于减少贫穷。但是大多数与会者赞成根据加强的重债穷国倡议马上一笔勾销所有债务。他们还建议应该向有需要的国家提供债务管理能力建设，使得这些国家今后不会掉入债务陷阱。

30. 会议核可就贸发会议提出的关于债务问题的两项提议进行对话。第一项提议是建立一个“由知名人士组成的独立专家组”来研究债务问题并建议适当的措施。第二项提议是“冻结重债穷国偿还债务义务而无须缴付利息”，直至达成可以接受的安排为止。

31. 关于官方发展援助，大家提出了若干提议，例如非洲国家需要与捐助者和其他发展伙伴缔结新的伙伴关系，强调由非洲驱动的发展议程；制定现实的目标；不附采购条件的援助。其他提议还包括把官方发展援助专门用于资助减少贫穷方案；捐助者和多边资

金来源之间的协调和专业化；目标群体参与作为提高援助质量和效益的方式。

32. 虽然一些与会者主张制定“非洲马歇尔计划”，特别是为从冲突中走过来的国家制定此种计划，但是其他与会者则认为，这项计划获得成功的可能性很低，特别是因为冷战已经结束。相反地他们建议非洲必须利用自己的资源带头进行自己的发展。与会者强烈指出逆转非洲资本外流和遏制腐败的重要性。也有人建议对一些全球货币交易收取某种形式的税款(托宾)，以资助贫穷的发展中国家的发展。此外，与会者也突显提高援助效益和重新制定援助关系的问题。

33. 会议讨论的另一个中心问题是，非洲必须深化经济改革，以便改善政策环境，从而促进援助效益和吸引外国直接投资。与会者促请非洲国家继续进行改革，以便创造有利的投资环境。会议指出，非洲必须不仅建立适当的政策环境，而且还必须建立健全的奖励制度，包括促进私营部门参与和增加对经济生产部门的投资，从而确保资源的有效利用。应当回顾，虽然其他区域的军事开支有所缩减，但是非洲许多国家的军事开支却有所增加，部分理由是发生内部冲突和内战。与会者促请非洲国家同非统组织（非统组织）等大陆机构以及各区域组织合作解决和防止冲突。

34. 关于国际金融结构，会议承认，为将该区域纳入全球金融体系，并通过资本帐户迅速自由化来吸引私人资金而作出的努力不仅没有使这类资本的流入量增加，反而造成更大的混乱，使外汇极不稳定。虽然会议认识到已经提出一些措施来改革国际结构，例如尽早提供信息、必须加强问责制和透明度以及必须改善管理和监督，但是会议指出，应进行改革以便建立公平的环境，在管理国际资本流动方面执行有规可循的制度。非洲国家在实施更为透明的国际金融体制方面应该有更大的发言权。非洲国家的主要优先事项是确保新的国际金融体制能促使发达国家的资本有效地流向非洲国家。会议建议应要求国际金融公司和多边投资保证机构等多边组织和机构增加对在非洲进行投资的“政治风险”提供保险。

### 三. 全球经济中的非洲

35. 关于全球经济中的非洲问题的讨论由贸发会议的马塞尔·纳姆富瓦和实现贸易组织的让·马克·福尔坦先生组成的小组领导进行。会议由加纳大学的欧内斯特·阿里耶泰主持。

36. 小组讨论参与者在发言中论及了若干重要问题，包括非洲国家对初级商品出口的依赖性，这些经济体缺乏多样化，供应限制因素，进入发达国家市场的问题，以及旨在增加这些经济体参与全球经济的措施。

37. 会议认为，全球化除了由贸易自由所驱动外，还由其他力量所驱动。这些力量包括资本流动，技术包括通讯和信息技术的迅速发展，甚至国际迁徙。全球化进程带来了许多机会，也产生了许多风险，它的好处分配很不均衡。非洲国家利用全球化带来的机会的能力最差，因此有被忽视和进一步边缘化的危险。

38. 会议同意现在的挑战是如何最佳利用机会和尽量减少危险。更多地参与贸易和投资使各国有机会从全球化进程获得好处。但是为了获得好处，非洲国家必须克服若干限制因素，包括对初级商品的依赖，因为这些产品的世界价格持续下降，前景非常暗淡，市场准入问题，以及限制其利用贸易机会的能力的薄弱的生产和供应能力。

39. 会议强调指出，最不发达国家及其发展伙伴必须采取行动克服各种结构问题和其他供应方面的限制因素，特别是薄弱的部门间联系，低技术能力，很差的极差的经济基础设施，开发很不足的人力资源，薄弱的体制结构，产品和出口不够多样化，很小的工业基础，容易遭受自然灾害和其他环境限制因素。特别是在农业方面。生产能力的提高也有赖于外国直接投资和其他资本流量的数额，包括发展筹资以及健全的宏观经济政策框架。这些问题跨越各个部门。下列部门已查明是有可能提高生产能力和克服供应方面限制因素的潜在领域：农业、制造业和工业、采矿、服务、能源和水供应。

### 结论和建议

40. 在农业方面，会议强调的措施包括加强商品部门，办法是提高生产力和使生产多样化，以及加工高增值产品，包括非传统商品，投资于人力资源开发、基础设施和技术发展。应当注重采取措施来改进农村教育(包括农民教育)和基础设施，以便提供保健、运输、储藏和推销。此外应提高生产力，办法是支持适应性研究，通过以农民为目标的推广活动来传播研究成果，采取适当的灌溉技术来补充主要依靠雨水的农业，以及采取适当措施保持土壤肥力和重新利用边际土地以便鼓励农民采用高产品种。

41. 会议提出的其他重要措施包括：促进农村工业，作为提高农业技术和增加农村收入的手段；制定商品风险管理手段，为农民取得农村贷款提供方便，以便他们利用新技术和市场机会；在分配土地、贷款和信息/教育等等农业生产性资源方面解决性别偏见问题。

42. 以相对优势为基础的工业化被视为是更多参与全球贸易和减少贫穷的关键手段。这个部门对最不发达国家的可持续发展极为关键，因为它具有巨大潜力，可以提高技术能力，促进生产和出口的多样化，并增强部门间和工业间的联系。但是，这个部门面临严峻的困难，包括薄弱的技术能力，和完全依赖进口资本和中间商品，因为它缺乏公司间的专业化以及外汇或外国资本非常有限。

43. 为了解决这些困难，会议建议政府应制定适当的具有战略性的工业政策以及必要的奖励结构，以支持工业化，特别注重明确的和慎重的政策以支持信息和通信技术。应集中注意促进具有竞争力的农基工业，以便增强工业和农业之间的强有力后向和前向联系。另一项重要建议是制定一个框架来促进中小企业之间的横向和纵向联系，以便提高集体效益，鼓励学习，方便它们取得公共物品，例如基础设施、培训、信息、研制资源和金融中介。

44. 会议还指出，除了非洲国家应该作出工业化努力外，工业化国家也应该进行结构调整，放弃它们已经毫无竞争力的部门和工业，以便相互补充和促进。这类调整为非洲产品带来新的机会。

45. 关于市场准入问题，会议赞扬一些主要贸易伙伴为最不发达国家提出的一些倡议，即最不发达国家向它们的市场出口的产品可以免税和无配额限制，并提议采取下列行动来扩大和深化市场准入倡议：具有约束力的市场准入条件并确保不会有太多与贸易无关的条件，使这些条件更具预测性，从而有利于作出长期投资决定；并使原产地规则较为宽松和协调一致，以考虑到最不发达国家的制造能力和工业发展。

46. 另一项关键的建议是非洲国家特别是最不发达国家有效地参与全球贸易谈判，包括国际标准制定组织。为此，发达国家必须在下列领域提供能力建设支助：建立市场信息能力以提高对主要贸易伙伴的市场的贸易条件和壁垒的认识；援助非洲国家发展基础设施，以确保质量和符合国际标准；建立贸易谈判能力，以便维护和促进非洲贸易利益。向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助的统筹框架对于帮助最不发达国家应付纳入全球经济的挑战至关重要。但是要想有效地实施这一框架，就必须有大量资金，第三次最不发达国家问题会议提供了机会，使国际社会能够重新作出承诺支持这一统筹框架。

47. 通过对工业和农业投入征收很高的出口税会进一步损害产品在当地市场和外国市场的竞争力。因此应该在短期财政必要措施和出口的长期竞争力之间取得平衡。必须向非洲国家提供过渡性支助，包括国际收支方面的支柱，以便这些国家能够应付政府收入的损失，特别是在扩大税收基地的可能性有限的情况下，更应该如此。要调和国家、区域和多边贸易目标，就必须逐步和及时采取自由化措施，以便在不同的谈判级别上最大限度地获取利益。这就需要支助国家一级的能力建设，加强区域经济共同体秘书处的能力，以便实现区域和多边贸易目标之间的协调一致。

48. 区域和分区域一体化被认为是非洲国家纳入全球经济的战略之一。区域合作和一体化如果同适当的政策环境结合在一起，就能刺激贸易和投资。这也提供机会来加强多边贸易谈判中的谈判能力，并学会如何在一个更具挑战性的全球市场中进行竞争。属于区域和分区域一体化安排的最不发达国家将需要特别支助机制和政策使它们能更有效参与和共享这些安排的好处。因此应向这些努力提供国际支助，成为更有利的手段最不发达国家在贸易和投资方面建设能力。

49. 在这方面的，一项重要的措施是非洲政府通过加强分区域和区域经济共同体来扩大非洲间贸易，通过现有各区域贸易协定之间的贸易协定来加强南南合作，以便取得在全球市场上竞争的经验。这需要确保属于区域贸易协定的最不发达国家成员在贸易自由化方面有较长的过渡期间，有一套更为灵活的规则，特别是与原产地规则有关的规则，以便支持建设生产性能力，参与更有价值的和能获益的贸易。

50. 此外，重要的是扩大对，涉及参与分区域贸易安排的最不发达国家的具体分区域项目的财政支助，和非最不发达国家，目的是增加一体化对最不发达国家的好处。这类项目可以包括基本设施、水和能源供应以及运输和通讯。

51. 在多边一级上，非洲国家应设法通过在区域一级进行适当的协调，以提高他们的贸易和发展利益，并在可能时采取共同的谈判战略，以便增强国家、区域和多边贸易目标之间的协调一致。

52. 促进寻求加入世贸组织的发展中国家的加入进程应视为将这些国家纳入全球经济合理的第一步。由于最不发达国家必须进行冗长和复杂的加入谈判过程，这使它们的有限人力和机构能力负担沉重。因此应采取紧急措施为寻求加入世贸组织的最不发达国家制定迅速精简的程序。至少不应要求它们承担比申请加入为世贸组织成员的其他国家更多的义务，并且应让所有寻求加入世贸组织的最不发达国家自动地有资格享有世贸组织现有安排中所有关于特别和优惠待遇的规定。

## 附件

### 部长声明

#### 序言

我们非洲财政部长于 2000 年 11 月 21 日和 22 日在亚的斯亚贝巴举行欧洲经委会财政部长会议第八次会议，正式决定如下：

1. 我们深信联合国仍然是就国际合作促进发展问题进行对话的最为普遍的论坛，在这方面、我们赞赏《千年宣言》对非洲予以特别考虑（大会第 55/2 号决议）。我们认为，鉴于财政问题对我们地区的发展非常重要，应给予发展筹资问题高级别国际政府间活动以发展筹资问题国际会议的地位。

#### 宗旨

2. 非洲经委会财政部长会议第八次会议是在高级别活动区域筹备活动的背景下举行的。在这方面，为了利用非洲区域发展筹资问题区域协商会议，也召开了第三次联合国最不发达国家问题会议筹备会议，这次会议汇集了我们国家政府派来的专家、非洲私营部门和民间社会组织，来讨论高级别活动议程上的各项问题。我们考虑到了区域协商会议的成果。

#### 高级别活动筹备委员会的议程

3. 我们也注意到高级别活动筹备委员会已经商定一项暂定议程，其中包括调动本国财政资源促进发展；调动国际资源促进发展（外国直接投资和其他私人资金流动）；贸易；通过特别是官方发展援助和债务宽减办法来加强国际金融合作；以及解决体系的问题（增强国际货币、金融和贸易体系的协调一致性，以支持发展）。高级别活动的商定议程包括非洲发展的各项核心问题——对于这些问题，我们已经在 1999 年 5 月 8 日在亚的斯亚贝巴举行的经济和社会发展规划部长和财政部长联席会议结束时发表的部长声明中表达了我们的意见。本声明以 1999 年部长声明中表达的意见为基础并增加了新的内容。

#### 多边贸易和发展机构的参与

4. 我们感兴趣地注意到，联合国和布雷顿森林机构之间的合作有所加强。世界银行在技术和政府间各级上的参与特别令人赞赏，世贸组织的贡献也令人感到非常鼓舞。高级别活动提供了一次重要的机会，制定协调一致的方法为发展筹措资金，以支持非洲和其他区域作出努力应付它们的发展挑战。我们促请布雷顿森林机构和世贸组织在此进程的下一阶段继续参与，我们也促请国际货币基金执行局应高级别活动筹备委员会主席团的邀请，参与政府间筹备工作的讨论。我们期待在一个发展中国家举行高级别活动，并表示希望高级别活动将标志下列进程的开始，即深化联合国在政府间一级和秘书处一级主持的多边贸易和发展机构之间进行中的对话。

#### 增长和发展促进贫穷减少

5. 我们重申长期经济增长和可持续发展仍然是非洲发展的最重要目的，其中减少贫穷是一项重要目标。这些目标需要持续的高储蓄率、投资率和增长率，特别是在非洲的关键发展部门。我们要求国际社会尽快建立 2000 年 6 月非统组织国家和政府首脑会议第三十六届会议通过的全球团结和贫穷减缓基金，以期实现在 2015 年将贫穷减半的既定目标。为了实现这一目标，非洲经济将需要每年增长 7%到 8%左右，其估计投资/国内生产总值比例每年从目前的 19%增加到 25%。我们欢迎多边金融机构的新发展焦点，特别是关于贫穷减缓。

#### 调动本国资源

6. 本国储蓄应该是本国投资的主要来源。必须寻找方法和途径来留住本国储蓄。我们重申我们在 1999 年部长声明中的承诺，即加强节约机构和奖励措施，增强宏观经济稳定性和金融市场的改革，并且通过机构改革、创新和灵活的财政节省办法以及谨慎的利息和汇率政策管理等办法，来深化财政改革。但是，尽管我们的国家在这些领域里进行了重大政策改革，目前的储蓄和投资数额仍然非常低，不能确保本区域实



现基础广泛的持续和公平的增长。必须有大量外部支助来实现这项目标。

### 调动国际资源

7. 我们强调官方发展援助对非洲的重大贡献，这些援助加强政府的能力，使它们能够进行对以私营部门领导的增长极为关键的长期投资。鉴于非洲经济的特殊性，有效的援助将使得基础设施和人力资源开发方面的公共投资项目能够以非通货膨胀的方式进行。

### 官方发展援助

8. 我们严重关切地注意到，正当我们许多国家正在着手进行协调一致的经济和金融改革之时，官方发展援助的数额却大量缩减。为了确保许多非洲国家采取改革措施的势头持续下去，经济合作与发展组织国家必须信守承诺，实现官方发展援助占国内生产总值 0.7% 的商定目标。

9. 我们承认，如果建立有利的环境，这些援助就会更加有效。这些环境除其他外包括正确的政策条件、官方发展援助的有效协调、制定适当的目标以及过程的所有权。只有这样、援助才能更有效地促进增长和缓解贫穷。

10. 我们承认必须促进一种捐助者-受益者新关系，在这种关系里，多边援助方案将注重由非洲驱动的议程。

### 非洲债务负担

11. 我们欢迎在重债穷国债务倡议方面已作出的进一步改善。但是，证据说明，非洲多数重债穷国尚有待从重债穷国债务倡议获得显著的债务减免。因此我们要求我们的发展伙伴进一步改进重债穷国债务倡议，以便更深、更广和更快地提供债务减免，制定更为宽松的资格标准，大大缩短有关获得该倡议的好处的资格申请时间，并且大幅度增加资源。我们注意到一些国家已经承诺将重债穷国债务倡议扩展到 20 个国家，并促请扩展到更多非洲国家。我们促请采取紧急行动来尽快实现这些承诺。我们要求布雷顿森林机构和捐助界考虑到一些预见不到的问题，例如贸易条

件恶化等等，把这些问题作为重债穷国资格标准的一部分。

12. 我们还要求我们的发展伙伴让非洲国家暂停偿还债务，包括应计利息，以便它们对其债务问题找到持久的解决办法。我们还要求捐助界认真考虑这样的想法，将非洲债务是否维持得下去的问题交给一个由熟悉财政、社会和发展问题的知名人士组成的独立组织。这些人士可由贷方和债方商定，而贷方承诺考虑取消那些被认为偿还不了的债务。

13. 我们要求七国集团在双边捐助国中带头同意全部取消最穷的国家由于双边援助而产生的债务。我们愿重申在向最穷的国家提供债务减免的同时，不能牺牲对这些国家和其他发展中国家的发展方案和项目提供的官方发展援助。

14. 我们认为，应当向冲突后国家特别是那些长期拖欠债务的国家提供特殊的债务减免。我们认为处于危机情况的国家这一概念也许需要扩大以便包括冲突后国家、正在处于冲突情况的国家以及受到冲突情况和/或严重自然灾害和其他灾害不利影响的国家。

15. 我们承认重债穷国是国际社会作出减免债务努力的重点对象，我们也承认中等收入国家和非重债穷国的国家的债务问题也需要加以解决。我们建议在考虑非洲国家债务时把中等收入国家和没有得到重债穷国债务倡议好处的其他国家也考虑在内，并将它们纳入有利于重债国家的国际倡议中。应该以更加优越的条件让这类国家更多地获得债务转换安排。

16. 我们忆及非洲国家 2000 年在阿拉伯利比亚民众国锡尔特举行的非统组织首脑会议特别常会上就取消非洲债务问题制定的目标，同时重申必须规划各种办法，以便在最近的将来将科隆倡议扩大所有外债过重的非洲国家。

17. 我们关切一些将不会从重债穷国倡议获得好处的非洲低收入国家和中等收入国家一样为庞大内债和外债所困，对发展产生不利影响。我们要求在债务减免方案范围内认真考虑这一问题。

## 私人资本流动

18. 伴随全球化和自由化而来的一项重大发展是国际资本流动的大幅度增加。全球化不仅促成货物和服务市场的国际自由化，而且还大大促成金融市场的自由化。但是，我们注意到非洲没有从最近二十年来急剧增加的全球外国资金流动中获得很大好处，虽然许多非洲国家为吸引外国直接投资已经进行认真的贸易和金融部门改革。

19. 我们再次承诺同我们的发展伙伴一起消除妨碍外国直接投资流动的各项因素，包括维持支助性宏观经济环境，增加市场和贸易制度的自由化程度，改进管理框架和促进商业活动。许多国家已作出协同努力改进其经济基本要素，并已建立若干投资基金来促进在非洲的投资。我们强调必须要有公共支持的手段，使流入非洲的私人投资起杠杆作用，特别是在生产部门。

20. 我们注意到，在国际一级，已提出各种提议来加强或改革目前的金融结构，防止再次发生进一步危机和迅速应付和解决这些危机，并加强体制结构，最好地支持稳定的全球金融市场。我们促请发达国家协调经济和财政政策，以维持主要货币的汇率稳定，减少汇率波动对非洲经济国家的出口收益和整个经济业绩的不利影响。

21. 大家辩论的核心问题还涉及在经济日益相互依赖的情况下各项经济和财政政策的国际协调问题。在辩论关于如何应付和解决危机的问题时，一项关键的争论性问题是加强国际最后贷款人的职能，同时又处理道德风险问题和确保私营部门适当分担风险。

22. 非洲国家特别关心的是如何满足发展中国家在新金融结构和在贸易、金融和资本市场动荡不已的环境中发展资金的合法需求。

23. 我们重申关于设立旨在促进建立和改革非洲企业的特别国际基金的提议，以便它们提高竞争力和能够抵挡全球化。这类基金应用来减轻结构调整的社会成本；因为结构调整影响到我们国家的商业。

24. 我们承认资本市场必须自由化和增强体制，但是自由化的步伐和内容应与目前加强审慎的监督条例的进程一致，这些条例将适用于金融机构及其公司客户，特别是起杠杆作用较大的公司客户。对于选择资本帐户自由化的国家，这种自由化应按部就班地实现，并充分考虑到个别国家的环境。此外，应允许国家采取与其发展目标一致的汇率政策。必须提供手段来促进非洲国家的能力建设。

25. 我们认为，有必要就国际金融体系的管理问题进行认真的对话。今天的基本问题是大部分发展中国家特别是非洲的发展中国家被排除在国际金融体系决策过程之外。这类对话不可避免地除其他外需要包括审查各布雷顿森林机构各自的作用，例如它们的管理结构等等，让发展中国家有更大的发言权，并使它们的方案符合发展中国家的需要。

## 全球贸易体系中的非洲

26. 非洲参与多边贸易谈判和世贸组织的广大目标是为非洲获取更大的贸易好处，包括发达国家提供的特殊办法所产生的好处；争取在世贸组织中建立平衡的权利和义务制度；支持旨在加强非洲经济国家的供应能力的各项努力；促请世贸组织在采取适当的政策手段来加强非洲经济国家的结构性改革时提供灵活性，并协助非洲国家有效地纳入多边贸易体系；以及提供方便让非成员非洲国家加入世贸组织。

27. 此外，在多边贸易谈判框架内，非洲的目标一直是改善非洲国家具有出口兴趣的产品和服务进入市场的机会；需要按优先次序执行的问题；取消乌拉圭回合协定和世贸组织中不平衡和不公平的规定；世贸组织的决策过程需要公开透明；以及需要有一个能促进我们区域一体化目标的国际贸易环境。我们深信，我们在西雅图世贸组织部长会议上提出的问题许多还是有效的。在这方面我们建议尽早考虑给予对非洲国家利益攸关的产品以免税和不限额的特权。我们还深信，捐助者支持非洲进行中的旨在创建更大的区域市场的区域合作和一体化努力，将大大有助于非洲纳入全球贸易体系。我们促请国际社会提供必要的援

助来改组和加强非洲区域经济类别。非洲国家还深信，如能更好地管理干旱情况的负面影响，就能提高它们的初级产品有效参与全球市场的能力。

28. 过去数十年来发达国家为帮助非洲国家纳入全球贸易体系采取了许多优惠办法，但是由于若干因素，这些办法一直没有得到令人满意的利用。此外，在执行乌拉圭回合的《最后文件》特别是《马拉喀什宣言》和部长决定中有利于非洲国家和最不发达国家的特殊和优惠待遇方面没有取得预期的效果。我们要求我们的发展伙伴信守承诺。

### **商品和非洲的发展**

29. 非洲经济对初级产品的严重依赖，再加上非洲主要出口品在世界市场所占份额有所减少以及这些产品在世界贸易中的相对重要性有所下降，使得非洲大陆在世界贸易中所占份额大大减少。由于商品价格起伏不定，非洲对商品的依赖也使非洲的出口收益很不稳定。

30. 非洲贸易条件的恶化也与全球生产的转移性质有关。我们要求发展伙伴支持我们努力加强我们的生产能力，以便提高我们的经济的整体要素生产力和竞争力，使我们的生产和出口基地多样化，并应付正在恶化的贸易条件的负面影响。

### **经改善的政策一致性**

31. 我们强调必须采取措施改善贸易、金融和发展方面的政策一致性，包括通过由联合国促成的政策制定者和主要多边机构之间的对话。

### **援助最不发达国家的特别措施**

32. 我们承认，最不发达国家在寻求解决其发展问题方面负有主要责任；不过，国际社会尤其是发达国家必须通过特别是下列办法补充这些国家作出的努力：

(a) 重新制定援助方案，特别是充分执行先前关于援助最不发达国家的减让性官方发展援助流量的

承诺，例如拨出占国内生产总值 0.15% 到 0.20% 的款项给官方发展援助；

(b) 完全取消外债沉重的最不发达国家的债务，使其腾出资源用于其人力开发和社会发展；我们认为应不遗余力为重债穷国倡议提供充分资金，并且让最不发达国家能够及时和在优惠基础上获得这些资金，而又没有任何其他附加条件；

(c) 让最不发达国家出口的所有产品免税和不限定地进入市场；

(d) 帮助和加强最不发达国家的能力建设，以便解决供应方面问题，包括基础设施和机构；

(e) 在涉及政府和私营部门的合作安排框架下增加对最不发达国家战略部门的外国直接投资流量。

33. 我们已在单独提交第三次联合国最不发达国家问题会议的一份声明中提议采取进一步措施来改善非洲最不发达国家的情况。

### **援助不是最不发达的非洲国家的措施**

34. 我们还认识到，所有非洲国家均应从下列进一步措施中获得好处：增加官方发展援助流量；加强解决各种限制因素的能力建设；鼓励提供更多的外国直接投资流量；以及最后让这些国家的产品免税和不限定地进入发达国家的市场。

### **要求加强伙伴关系**

35. 我们保证我们国家政府承诺在高级别活动中进行认真对话。我们还强调我们承诺积极参与高级别活动的筹备过程，我们政府的各主管部门将以前后一贯的方式参与这一过程。我们还要求我们的发展伙伴为了人类的共同繁荣，重新承诺支持非洲的发展。