



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 December 2000
Russian
Original: English

**Подготовительный комитет Международного
межправительственного мероприятия высокого
уровня по финансированию развития**
Вторая основная сессия
12–23 февраля 2001 года

**Доклад Регионального консультативного совещания по
финансированию развития в Африканском регионе и
Подготовительного совещания к третьей Конференции
Организации Объединенных Наций по наименее
развитым странам**
Аддис-Абеба, 15–17 ноября 2000 года

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–6	2
I. Мобилизация внутренних ресурсов в целях развития в Африке	7–17	2
Выводы и рекомендации	11–17	3
II. Мобилизация международных ресурсов в целях развития	18–34	4
Выводы и рекомендации	27–34	6
III. Африка в глобальной экономике	35–52	8
Выводы и рекомендации	40–52	8
Приложение		
Заявление министров		12

Введение

1. Региональное консультативное совещание по финансированию развития в Африканском регионе и Подготовительное совещание к третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам было проведено в Аддис-Абебе, 15–17 ноября 2000 года. Совещание было официально открыто министром финансов Эфиопии г-ном Суфианом Ахмедом. Со вступительным заявлением выступил также Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки (ЭКА) г-н К.И. Амоако.

2. В своем вступительном заявлении министр подчеркнул важность адекватной подготовки Африки к двум важным мероприятиям Организации Объединенных Наций, запланированным на 2001 год и начало 2002 года. Это особенно важно ввиду сохранения экономических и социальных проблем во многих частях Африки и ее маргинализации в рамках глобальной экономики. Министр отметил, что Африка сталкивается с серьезными трудностями в деле мобилизации финансовых ресурсов на цели развития, особенно в связи с уменьшением объема официальной помощи в целях развития (ОПР) и сохранением проблемы задолженности. Положение ухудшилось в результате распространения пандемии вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), поэтому необходимы согласованные усилия со стороны Африки и ее партнеров в сфере развития в целях решения проблемы на основе принятия всесторонних и конкретных мер.

3. В своем вступительном обращении Исполнительный секретарь ЭКА вновь подчеркнул важность проведения совещания и призвал участников всесторонне проанализировать вопросы и вынести конкретные рекомендации, чтобы определить позицию Африки на двух крупных мероприятиях Организации Объединенных Наций. Затем он рассказал о проблемах, которые стоят перед Африкой, и подчеркнул важность выделения финансовых ресурсов на цели развития для их решения.

4. Г-н Амоако отметил, что, хотя в других частях мира масштабы нищеты сокращаются, в Африке она увеличивается. Он добавил, что для

выполнения согласованной на международном уровне задачи сокращения наполовину масштабов распространенности нищеты к 2015 году Африке необходимо достичь темпов роста на уровне почти 8 процентов в году, т.е. в два раза ускорить темпы роста, отмечавшиеся в последние пять лет. Для этого отношение объема инвестиций к валовому внутреннему продукту (ВВП) должно увеличиться с нынешнего уровня 19 процентов до минимум 25 процентов, хотя, учитывая состояние экономики африканских стран, маловероятно, что они смогут изыскать необходимые для этого ресурсы из внутренних источников.

5. Несмотря на эти проблемы, Африка не обречена на неудачу. Несколько африканских стран доказали возможность проведения устойчивых экономических реформ и осуществления структурной диверсификации при одновременном сокращении в значительной мере масштабов нищеты. Их опыт — это важный урок для остальных стран Африки. Далее он определил некоторые основные темы и вопросы, которые должны были быть рассмотрены на совещании.

6. После первого заседания совещание проводилось в рамках пленарных заседаний, организованных по конкретным темам. Ниже излагаются ключевые вопросы, выводы и рекомендации каждого из пленарных заседаний. Рекомендации, выработанные в ходе совещания, были впоследствии представлены Конференции министров финансов ЭКА на ее восьмой сессии, проведенной 21 и 22 ноября 2000 года. Впоследствии Конференция министров финансов стран Африки приняла заявление министров, которое приводится в приложении.

I. Мобилизация внутренних ресурсов в целях развития в Африке

7. Обсуждение темы о мобилизации внутренних ресурсов в целях развития проводилось группой в составе представителя Бюро Подготовительного комитета Международного межправительственного мероприятия высокого уровня по финансированию в целях развития Мубарака Хусейна Рахматаллы и главного участника обсуждения Темитопе Ошикойя,

который представлял Африканский банк развития. Председательствовал на заседании Эрнест Ариетей из Университета Ганы.

8. На рассмотрении Группы находился краткий справочный документ, который был представлен Мероприятию высокого уровня по вопросу о финансировании в целях развития, при этом делегатам рассказали о подготовительном процессе. Затем был обсужден вопрос о важности мобилизации внутренних ресурсов в целях экономического и социального развития Африки, причины того, почему объем внутренних ресурсов, особенно накоплений, является низким, и мерам политики, требуемым для их увеличения. Отмечалось, что, хотя недавний рост показателей развития большинства стран Африки является обнадеживающим, важно активизировать усилия по дальнейшему улучшению положения, с тем чтобы достичь к 2015 году цели сокращения наполовину масштабов нищеты. В этой связи для обеспечения темпов прироста ВВП, требуемых для сокращения нищеты, которые должны быть не менее 7 процентов, необходимо добиться нормы инвестиций, эквивалентной 33 процентам ВВП. Здесь же исключительно важное значение имеет мобилизация внутренних и внешних финансовых ресурсов.

9. Более того, отмечалось, что в странах, где наблюдается экономический рост и идет процесс развития, внутренние накопления составляют значительную часть инвестиций, а поэтому страны Африки сами несут главную ответственность за мобилизацию частных и государственных ресурсов на цели развития. Участники обсуждения указали, что Африка не только недостаточно капитализирована с одним из самых низких соотношений накоплений и инвестиций в мире, но и — что еще более важно — испытывает кризис с привлечением инвестиций, объем которых уменьшается. Например, валовые внутренние инвестиции (ВВИ) сократились с 25 процентов от ВВП в 70-е годы до менее чем 20 процентов в 90-е годы, а объем частных инвестиций снизился почти до 11 процентов.

10. Проблема декапитализации ощущается особенно остро в странах с низким уровнем доходов, в которых частные инвестиции составляют не более 3 процентов от ВВП. Норма накоплений также значительно уменьшилась в среднем с

24 процентов от ВВП в 80-е годы до почти 15 процентов в 90-е годы, что является отражением проблем, связанных с низким уровнем доходов, сохранением макроэкономических и политических рисков, слаборазвитостью финансовых секторов, а также демографическими факторами, в том числе высокими темпами зависимости. В результате этого разрыв между накоплениями и инвестициями увеличился в эквиваленте с 1 процента от ВВП в 80-е годы до 4 процентов в 90-е годы.

Выводы и рекомендации

11. Проведившиеся обсуждения были посвящены тем факторам, обуславливающим низкий уровень накоплений в Африке, и мерам, требуемым для решения этой проблемы. Делегаты отметили, что мобилизация внутренних накоплений является лишь одной составляющей уравнения, поскольку важно обеспечить, чтобы мобилизованные ресурсы эффективно направлялись в наиболее производительные сектора. Помимо слаборазвитого финансового сектора и недостаточных стимулов отмечалось, что низкий объем внутренних накоплений обусловлен главным образом невысоким уровнем поступлений и бедностью во многих странах. Было предложено, чтобы страны сосредоточили свои усилия на обеспечении широкомасштабного роста и экономической диверсификации с целью найти выход из этого порочного круга, обусловленного низкими доходами и накоплениями.

12. К правительствам стран Африки обратились соответственно с призывом принять меры в целях достижения широкомасштабного роста, в том числе создать благоприятные условия для развития частного сектора на основе эффективного руководства и разумной макроэкономической политики; углубить реформы в финансовом секторе, а также укрепить системы контроля и регулирования банковской деятельности; пропагандировать использование новаторских финансовых инструментов и обеспечить доступ к источникам кредитования; увеличить государственные расходы на инфраструктуру, повышение благосостояния и создание внутреннего потенциала; укрепить государственную финансовую систему на основе разработки и внедрения эффективных и справедливых систем

налогообложения; и укрепить потенциал государства в области управления экономикой.

13. Совещание подчеркнуло важность модернизации сельского хозяйства в целях повышения доходов сельских домашних хозяйств. Поскольку значительное большинство населения Африки занято сельским хозяйством, один из самых прямых путей увеличения объема накоплений заключается в повышении доходов домашних хозяйств. Это может быть достигнуто за счет преобразования нынешнего натурального сельского хозяйства в рыночное коммерческое на основе внедрения соответствующих технологий и высокоурожайных сортов, а также эффективных систем водоорошения.

14. Была также подчеркнута необходимость расширения странами Африки набора имеющихся финансовых инструментов для привлечения и сохранения объема внутренних накоплений, поскольку многие из применяемых в настоящее время инструментов, как правило, исключают варианты накопления средств в целях финансирования долгосрочного развития. Поэтому предлагалось создать необходимую организационную и юридическую инфраструктуру в целях использования средств страховых и пенсионных фондов и направления их на финансирование проектов в области долгосрочного развития. Подчеркивалась целесообразность должного учета роли рынка капитала в мобилизации как внутренних, так и внешних финансовых ресурсов. Рынки капитала в Африке, как правило, являются слаборазвитыми и недостаточно капитализированными. Помимо создания необходимых юридических и организационных условий для развития рынков капитала африканским странам предлагалось расширить свои усилия по организации региональных фондовых бирж.

15. Была также решительно подчеркнута роль и важность микрофинансовых учреждений в мобилизации накоплений и преобразовании сельского хозяйства. Отмечалось, что мобилизация капиталов через кредитно-финансовую систему в сельских районах осложнялась эффектом масштаба (размером займов) и информационными проблемами, связанными с неблагоприятным выбором и моральным ущербом, что вело к высоким затратам на осуществление операций.

Совещание предложило использовать новаторские механизмы для мобилизации внутренних накоплений, например ротационные ссудосберегательные ассоциации. Предлагалось также создать механизмы для обеспечения взаимосвязей между неформальными микрофинансовыми учреждениями и формальным финансовым сектором в целях расширения масштабов мобилизации средств через кредитно-финансовую систему.

16. На заседании была особо подчеркнута важность заболеваний и травматизма, особенно на рабочем месте, в качестве ключевых факторов, способствующих низкому уровню доходов и усилению нищеты. Эти факторы усугублялись распространением эпидемии ВИЧ/СПИДа и рецидивами таких тропических заболеваний, как малярия и другие инфекционные заболевания, включая туберкулез. Предлагалось, чтобы меры по искоренению этих проблем были одним из ключевых компонентов политики развития человеческого капитала.

17. Что касается эффективного управления, то в качестве ключевого компонента мобилизации как внутренних, так и внешних финансовых средств была также подчеркнута важность твердого политического руководства в управлении экономикой, а также эффективно работающих государственных учреждений. Участники решительно призвали проявлять большую приверженность и принимать меры по ликвидации коррупции и коренному изменению тенденции, связанной с бегством капитала.

II. Мобилизация международных ресурсов в целях развития

18. Обсуждение темы о мобилизации международных ресурсов в целях развития было проведено группой в составе первого секретаря Постоянного представительства Египта при Организации Объединенных Наций Хазема Фахми; исполняющего обязанности начальника Отдела экономической и социальной политики ЭКА Корнелиуса Мвалванда; и Специального координатора по Африке к Конференции Организации Объединенных Наций (ЮНКТАД) Кусари. Работой группы руководил Дъери Сек,

который является Исполнительным директором Секретариата по организационной поддержке экономических исследований в Африке (ЮНИДО), расположенного в Дакаре.

19. Групповое обсуждение началось с обзора предыстории двух предстоящих конференций, при этом была подчеркнута их особая важность для экономического и социального развития Африки, в частности наименее развитых стран. Было отмечено, что идея проведения на высоком уровне мероприятия по вопросу о финансировании развития была высказана в начале 90-х годов, когда начал сокращаться объем ОПР. Хотя некоторые развитые страны не испытывали оптимизма по поводу проведения конференции, в настоящее время они включились в этот процесс. Был представлен подробный отчет о ключевых вопросах, которые должны быть освещены в рамках заседания, включая мобилизацию внутренних и внешних ресурсов в целях развития; привлечение международных финансовых ресурсов; внешнюю задолженность; необходимость увеличения потоков льготных ресурсов, прежде всего ОПР в развивающиеся страны; вопросы международной торговли; необходимость содействия международному сотрудничеству в целях развития; и вопросы руководства международными денежно-финансовыми учреждениями.

20. Участники обсуждения подчеркнули исключительно важный характер мобилизации международных ресурсов в целях развития Африки и указали, что ЭКА посвятила этому вопросу две последние конференции на уровне министров в 1998 и 1999 годах. Ввиду низкого объема внутренних накоплений, неконкурентоспособности товаров африканских стран и их ограниченных возможностей получения достаточного объема иностранной валюты, а также бремени задолженности и сокращения потоков ОПР региону будет трудно, или почти невозможно, выполнить согласованную на международном уровне задачу сокращения к 2015 году наполовину масштабов нищеты без существенного увеличения внешней помощи. Положение усугубляется сильной зависимостью региона от ввозимых ресурсов, необходимых для развития, таких, как технология, средства производства, сырьевые товары и запасные части.

21. Из-за низкого уровня доходов внутренних накоплений недостаточно для обеспечения и поддержания роста, что делает Африку, и в большей мере страны Африки к югу от Сахары, зависимой от притока в существенном объеме внешних ресурсов. Далее указывалось, что активные реформы, проводившиеся в африканских странах, не сопровождались соразмерным поступлением внешней помощи. Напротив, объем ОПР уменьшился, прямые иностранные инвестиции (ПИИ) оставались на низком уровне, а бремя задолженности выросло еще больше. Сравнивая это с фактическим поступлением средств, можно говорить о значительном и растущем разрыве между тем, что требуется, и тем, что имеется. Поэтому участники обсуждения подчеркнули необходимость обеспечения большого притока ресурсов, с тем чтобы вырваться из порочного круга нищеты. На первых порах эти ресурсы могли бы поступать из одних лишь официальных источников, а для этого объем ОПР следует удвоить с 10 млрд. долл. США в настоящее время до 20 млрд. долл. США в год и поддерживаться на этом более высоком уровне еще в течение не менее 10 лет. Наряду с необходимостью обеспечения дополнительных ресурсов важно также разработать соответствующую политику и стратегии для их эффективного освоения.

22. Хотя Африке необходимо уменьшить свою зависимость от помощи в долгосрочной перспективе, на начальных этапах помощь с этой целью должна быть увеличена. ОПР требуется для приведения в действие переходного процесса преодоления зависимости от помощи и предоставления ресурсов на финансирование инвестиций, чтобы привлечь частный капитал и создать условия, позволяющие этим странам заимствовать капитал на частных финансовых рынках. Однако увеличение объема помощи должно также предполагать ее эффективное использование. С этой целью следует придать программам доноров целенаправленность и сосредоточить их на ликвидации нищеты, а странам-получателям обеспечить более эффективную координацию и расходование государственных ассигнований. Далее предлагалось, чтобы некоторые партнеры Африки в сфере развития взяли на себя инициативу финансирования тех стратегических видов деятельности, в которых они могут добиться лучших результатов. Например, Всемирный банк,

Африканский банк развития и Европейский союз могли бы профинансировать региональные инфраструктурные проекты, например строительство дорог, которые помогли бы уменьшить трудности со снабжением и способствовать интеграции экономики стран Африки.

23. Говоря о других источниках финансирования, участники обсуждения отметили, что страны Африки не в состоянии привлекать частный капитал, несмотря на высокую норму прибыли. Хотя объем поступающих внешних ресурсов уменьшается, было отмечено, что даже реально поступающие ресурсы используются не оптимально. Вместо финансирования дополнительных импортных поставок поступающие средства пошли на компенсацию финансовых операций и накопление резервов, чтобы обезопасить себя от спекуляции их валютами. Ухудшающиеся условия торговли и стихийные бедствия еще больше усилили дефицит ресурсов. В результате этого показатели экономического развития были по-прежнему неровными и не обеспечили повышения благосостояния народа и увеличения внутренних накоплений. В этой связи отмечалось, что Африка должна использовать этот исключительно важный источник финансирования развития с помощью реформы своей юридической, финансовой и банковской систем, а также инвестирования в инфраструктуру, развития рынков капитала и принятия мер по улучшению нормативно-правового обеспечения развития частного сектора.

24. Участники обсуждения также рассмотрели негативное воздействие внешней задолженности и различные инициативы, направленные на уменьшение долгового бремени. Они подчеркнули тот факт, что бремя задолженности становится все более тяжелым и что ее обслуживание создает препятствия на пути усилий, предпринимаемых в целях развития. Признавая обеспокоенность международного сообщества по этому поводу и его инициативы по облегчению долгового бремени, участники отметили необходимость углубления этих инициатив и обеспечения скорейшего уменьшения задолженности. В этой связи донорам важно предоставлять больше ресурсов и не подменять дополнительную ОПР списанием

задолженности при условии достижения целевого показателя сокращения нищеты.

25. Участникам сообщили о двух предложениях ЮНКТАД. Первое касалось создания независимой группы экспертов из числа авторитетных лиц в целях изучения проблем задолженности и выработки рекомендаций в отношении соответствующих мер. Второе предложение заключалось в замораживании процесса обслуживания задолженности бедными странами с крупной задолженностью без обязательств в отношении выплаты процентов до достижения взаимоприемлемых договоренностей.

26. Касаясь последствий финансового кризиса в Азии, участники отметили, что прямое его воздействие было минимальным ввиду неполной интеграции Африки в глобальную экономику. Тем не менее Африка косвенно пострадала в результате уменьшения спроса и цен на ее сырьевые товары. Таким образом, она должна быть реальным участником международной финансовой системы, чтобы свести к минимуму эти неблагоприятные последствия. По вопросу о международном финансовом управлении было отмечено исключение большого числа развивающихся стран из процесса выработки решений. Необходимо реформировать международную финансовую систему, а Организации Объединенных Наций — взять на себя ответственность за разработку соответствующего пакета реформ.

Выводы и рекомендации

27. Во время обсуждения особое внимание уделялось ряду ключевых концептуальных вопросов, в том числе стратегиям, направленным на повышение чувства «самостоятельности» африканских стран в вопросах реализации программ помощи в целях развития последовательности и взаимодополняемости таких инструментов, как документы о стратегии сокращения масштабов нищеты, Фонд для борьбы с нищетой и обеспечения роста и инициатива облегчения задолженности бедных стран с крупной задолженностью, которая осуществляется совместно с партнерами Африки в сфере развития. Была также подчеркнута необходимость изучения путей снижения риска, связанного с притоком иностранного капитала; роли таких региональных учреждений, как Африканский банк развития, в

финансировании развития в Африке и более крупные вопросы о необходимости финансирования экономического роста в Африке за счет внутренних и внешних ресурсов.

28. В отношении проблемы задолженности африканских стран было достигнуто широкое согласие по поводу того, что нынешнее бремя задолженности стран Африки и платежей по ее обслуживанию является непосильным и что налицо необходимость принятия радикального и кардинального решения. Было достигнуто согласие о том, что задолженность по-прежнему является одним из серьезных препятствий росту во многих африканских странах, особенно в странах с низким уровнем доходов.

29. Было достигнуто широкое согласие в отношении того, что африканские страны и их партнеры в сфере развития должны продолжать поиск надежного и долгосрочного решения проблемы задолженности стран Африки при одновременном обеспечении направления высвобождающихся в результате облегчения бремени задолженности ресурсов на цели сокращения масштабов нищеты. Однако большинство участников высказались за непосредственное списание всей задолженности в рамках расширенной инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью. Было также предложено обеспечить создание потенциала по урегулированию задолженности в тех странах, которые нуждаются в этом, во избежание втягивания их в будущем в долговую «ловушку».

30. Участники совещания признали необходимость проведения диалога по двум предложениям ЮНКТАД, касающимся задолженности. Первое касалось создания независимой группы экспертов из числа авторитетных лиц в целях изучения проблемы задолженности и выработки рекомендаций в отношении соответствующих мер. Второе предложение сводилось к приостановлению бедными странами с крупной задолженностью своих выплат в счет обслуживания долга без начисления соответствующих процентов до тех пор, пока не будут достигнуты приемлемые договоренности.

31. В отношении ОПР был выдвинут ряд предложений, например необходимость

подключения африканскими странами доноров и других партнеров в сфере развития к установлению новых партнерских взаимоотношений, которые учитывали бы программу самостоятельного развития стран Африки; определение реалистичных целей; и оказание помощи без каких-либо условий. Предложения также предусматривали направление ОПР на цели финансирования программ сокращения нищеты; координацию и специализацию среди доноров и многосторонних источников финансирования; и участие целевых групп в качестве формы повышения качества и эффективности помощи.

32. Хотя одни участники выступали за разработку «Плана Маршалла» для Африки, особенно для стран, переживших конфликт, другие считали это малоперспективным, особенно ввиду окончания «холодной войны». Вместо этого предлагалось, чтобы Африка сама выступила инициатором своего собственного развития, используя собственные ресурсы. Участники особо отметили важность остановки утечки капитала из Африки и борьбы с коррупцией. Были выдвинуты также предложения в отношении формы налогообложения некоторых глобальных валютных операций (налог Тобина) в целях финансирования развития в бедных развивающихся странах. Кроме того, значительное время при обсуждении было отведено на рассмотрение вопросов повышения эффективности помощи и изменения конфигурации взаимоотношений в ее рамках.

33. Другим обсуждавшимся центральным вопросом была важность углубления экономических реформ в Африке в целях улучшения нормативно-правового обеспечения с целью повысить эффективность помощи и привлечь прямые иностранные инвестиции. Африканские страны призвали продолжить проводимые ими реформы в целях создания благоприятных условий для инвестиций. Участники заседания отметили, что Африка нуждается в обеспечении эффективного и разумного использования ресурсов на основе не только соответствующей нормативно-правовой базы, но и хорошо разработанных систем стимулирования, предусматривающих более широкое участие частного сектора и увеличение объема инвестиций в производственные отрасли экономики. При этом упоминалось о том, что, хотя военные расходы в других регионах сокращаются,

во многих странах Африки они увеличиваются, отчасти ввиду гражданских конфликтов и внутренних беспорядков. Африканские страны призвали взаимодействовать как с континентальными учреждениями, например Организацией африканского единства (ОАЕ), так и региональными организациями в целях урегулирования и предотвращения конфликтов.

34. Что касается международной финансовой архитектуры, то совещание признало, что усилия по интеграции региона в глобальную финансовую систему и привлечению частных инвестиционных средств на основе быстрой либерализации операций по счету движения капитала привели не к увеличению притока такого капитала, а к большей неустойчивости, сопровождающейся сопутствующими обстоятельствами в виде нестабильности обменных валютных курсов. Несмотря на признание таких предлагаемых мер по реформированию международной финансовой архитектуры, как заблаговременное предоставление информации; необходимость повышения подотчетности и открытости; и необходимость совершенствования системы регулирования и контроля, отмечалось, что реформа должна осуществляться с учетом создания всем участникам равных условий при внедрении нормативной системы управления международными потоками капитала. Африканские страны должны играть большую роль в функционировании более открытой международной финансовой системы. Главный приоритет африканских стран заключается в обеспечении того, чтобы новая международная финансовая система способствовала эффективному притоку капитала из развитых стран в Африку. Предлагалось также призвать многосторонние организации и учреждения, в частности Международную финансовую корпорацию (МФК) и Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МАИГ), повысить гарантийное покрытие «политических рисков», связанных с инвестициями в Африку.

III. Африка в глобальной экономике

35. Обсуждение темы об Африке в глобальной экономике проводилось группой в составе представителя ЮНКТАД Марселя Намфуа и представителя Всемирной торговой организации

(ВТО) Жана Марка Фортена. Заседание проводилось под председательством Эрнеста Эриети из Университета Ганы.

36. В своих выступлениях участники обсуждения коснулись ряда важных вопросов, в том числе вопросов о зависимости африканских стран от экспорта основных сырьевых товаров, недостаточной диверсификации их экономики, трудностях снабжения, проблемах доступа на рынки развитых стран и мерах по расширению участия этих стран в глобальной экономике.

37. Отмечалось, что глобализация, помимо либерализации, приводится в действие и другими факторами, включая движение капитала, быстрый технический прогресс, в том числе развитие коммуникационной и информационной технологии, и даже международную миграцию. Процесс глобализации открыл новые возможности и создал новые риски, не обеспечив равномерного распределения своих благ. Африканские страны менее других способны использовать возможности, возникшие в результате глобализации, и поэтому рискуют остаться в стороне и еще больше отстать в своем развитии.

38. Было признано, что проблема заключается в нахождении путей максимального использования возможностей и минимизации риска. Более широкое участие в торговле и инвестициях позволяет странам извлекать выгоду из процесса глобализации. Однако для этого африканские страны должны преодолеть немало трудностей, в том числе избавиться от зависимости от сырьевых товаров, что маловероятно, учитывая продолжающееся снижение мировых цен, сохранение проблем доступа на рынки и слабость производственной и экспортной базы, которые мешают им воспользоваться возможностями в области торговли.

39. Была подчеркнута необходимость принятия мер со стороны наименее развитых стран и их партнеров в области развития в целях преодоления различных структурных трудностей и других проблем предложения товаров, особенно связанных с недостаточной секторальной интеграцией, низким техническим потенциалом и возможностями, слабой экономической инфраструктурой, неразвитыми людскими ресурсами, неразвитой организационной структурой, низкой

диверсификацией производства и экспорта, узкой промышленной базой, подверженностью риску стихийных бедствий и других экологических катаклизмов, особенно в сельском хозяйстве. Расширение производственных возможностей будет также зависеть от объема прямых иностранных инвестиций и притока других средств, в том числе финансовых ресурсов на цели развития, и надежной макроэкономической базы. Эти проблемы характерны для всех секторов. Следующие сектора были выделены в качестве потенциальных сфер улучшения производственного потенциала и преодоления проблем, связанных с предложением товаров: сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность и производство, горнорудная промышленность, сектор услуг, энергетика и водоснабжение.

Выводы и рекомендации

40. В сельском хозяйстве указанные меры предусматривали укрепление сырьевого сектора на основе повышения производительности и расширения диверсификации производства и ассортимента обрабатываемой продукции, характеризующейся высокой добавленной стоимостью, в том числе нетрадиционных сырьевых товаров, на основе инвестирования в развитие людских ресурсов, инфраструктуру и техническое развитие. Основное внимание должно уделяться мерам по повышению уровня грамотности сельских жителей (в том числе образованию фермеров) и совершенствованию инфраструктуры систем здравоохранения, транспорта, хранения и сбыта. Более того, рост производительности будет осуществляться за счет оказания помощи в проведении адаптивных научных исследований и распространении результатов научных изысканий среди населения, прежде всего фермеров, внедрения соответствующих технологий орошения в дополнение к методам основного богарного сельского хозяйства, а также осуществления соответствующих мер по сохранению плодородия земель и восстановлению малопродуктивных земель в целях содействия освоению фермерами высокоурожайных сортов.

41. Другие предложенные важные меры предусматривали: содействие развитию отраслей сельскохозяйственного производства в качестве средства совершенствования сельскохозяйственной

технологии и увеличения доходов сельского населения; создание инструментов уменьшения рисков в связи с торговлей сырьевыми товарами; обеспечение учреждений кредитования фермеров в целях предоставления им возможностей использовать новые технологии и рыночные возможности; устранение дискриминации по признаку пола при распределении таких производственных ресурсов в сельском хозяйстве, как земля, кредит и информация/образование.

42. Основанная на сравнительном преимуществе индустриализация рассматривалась в качестве ключевого инструмента расширения участия в глобальной торговле и сокращения масштабов нищеты. Этот сектор имеет исключительно важное значение для развития наименее развитых стран, поскольку он обладает потенциалом расширения технологических возможностей, содействия диверсификации производства и экспорта и обеспечения межсекторальных и межотраслевых связей. Однако этот сектор сталкивается с серьезными трудностями, в том числе слабым техническим потенциалом и полной зависимостью от импортируемого капитала и полуфабрикатов ввиду отсутствия внутрифирменной специализации и ограниченных валютных запасов или иностранного капитала.

43. Для устранения этих проблем правительствам предлагалось определить соответствующую и стратегическую промышленную политику, включающую в себя необходимые меры стимулирования в поддержку индустриализации с уделением особого внимания четко определенной и взвешенной политике, направленной на развитие в информационной и коммуникационной технологии. Пристальное внимание следует уделять развитию конкурентоспособных отраслей агропроизводства в целях укрепления двусторонних связей между промышленностью и сельским хозяйством. Другим важным предложением стало создание основы для развития горизонтальных и вертикальных связей между мелкими и средними предприятиями (МСП) в целях повышения общей эффективности, стимулирования приобретения опыта и содействия их доступу к общественным товарам, таким, как инфраструктура, учебная подготовка, информация, ресурсы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и мобилизация капиталов через кредитно-финансовую систему.

44. Отмечалось также, что усилия африканских стран по индустриализации должны дополняться и облегчаться за счет структурной перестройки в промышленно развитых странах, предусматривающей уход из секторов и отраслей промышленности, в которых они не являются конкурентоспособными. Такие изменения открыли бы новые возможности для товаров из Африки.

45. Что касается доступа на рынки, то высокую оценку заслуживают инициативы некоторых главных торговых партнеров наименее развитых стран, предусматривающие освобождение от уплаты пошлин и отмену квот для экспортных товаров, которые поступают на их рынки, при этом были предложены следующие дополнительные меры в целях углубления и расширения инициативы, обеспечения доступа на рынки: установление обязательных условий вхождения на рынки и недопущение их перегруженности неторговыми факторами в целях повышения их предсказуемости, с тем чтобы они могли содействовать долгосрочным инвестиционным решениям; и смягчение и согласование правил происхождения с учетом производственного потенциала и промышленного развития наименее развитых стран.

46. Другим важным предложением было эффективное участие стран Африки, и прежде всего наименее развитых стран, в глобальных торговых переговорах, в том числе в рамках международных нормотворческих организаций. В этой связи оказание развитыми странами помощи в создании потенциала имеет исключительно важное значение в следующих сферах деятельности: создание потенциала в области рыночной информации в целях расширения информационной базы об условиях торговли и торговых барьерах на пути на рынки основных торговых партнеров; помощь странам Африки в развитии инфраструктуры в целях обеспечения качества и соответствия международным нормам; и создание потенциала в рамках торговых переговоров для защиты торговых интересов стран Африки и их пропаганды. Важное значение в оказании помощи наименее развитым странам в решении проблемы интеграции в глобальную экономику имеет Комплексная платформа для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам. Однако ее эффективное применение требует

значительного финансирования, а поэтому третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам создает возможность, которую следует использовать международному сообществу для подтверждения своих обязательств и поддержки Комплексной платформы.

47. Налогообложение экспортных товаров на основе высоких тарифов на факторы промышленного и сельскохозяйственного производства могло бы еще сильнее снизить конкурентоспособность продукции как на местном, так и на зарубежном рынках. Поэтому необходимо достичь равновесия между краткосрочными налоговыми целями и долгосрочной конкурентоспособностью экспортных товаров. Необходимо оказать странам Африки временную помощь, в том числе в форме поддержки платежного баланса, в порядке компенсации недополученных правительствами поступлений в бюджет, особенно в тех случаях, когда возможности расширения налоговой базы ограничены. Согласование национальных, региональных и многосторонних торговых приоритетов требует планомерности в принятии мер либерализации в целях получения максимальной пользы от переговоров на различных уровнях. Это невозможно без поддержки в создании потенциала на национальном уровне путем расширения возможностей секретариатов региональных экономических комиссий по обеспечению согласования региональных и многосторонних торговых приоритетов.

48. Региональная и субрегиональная интеграция рассматривались в качестве одной из стратегий интеграции стран Африки в глобальную экономику. Региональное сотрудничество и интеграция в совокупности с соответствующей нормативно-правовой базой могут содействовать торговле и инвестициям. Это также обеспечивает возможности для укрепления позиций на многосторонних торговых переговорах и освоения методов конкурентной борьбы на более сложном глобальном рынке. Наименее развитым странам, входящим в региональные или субрегиональные интеграционные структуры, необходимы специальные механизмы и политика поддержки, способствующие их эффективному участию и извлечению выгод из членства в этих структурах.

Поэтому необходимо расширить международную поддержку этих усилий, с тем чтобы они приносили большую пользу в качестве инструментов создания потенциала в области торговли и инвестиций в наименее развитых странах.

49. Одной из важных мер в этой связи является расширение правительствами стран Африки торговли внутри Африки на основе укрепления субрегиональных и региональных экономических сообществ и сотрудничества Юг-Юг с учетом торговых договоренностей в рамках действующих региональных торговых соглашений, с тем чтобы они могли приобрести опыт, необходимый для конкурентной борьбы на глобальном рынке. Это обуславливает необходимость предоставления членам региональных торговых соглашений из наименее развитых стран более длительного переходного периода для либерализации торговли, а также выработки более гибких норм, особенно связанных с правилами происхождения, в целях содействия созданию продуктивного потенциала, требуемого для участия в эффективной и выгодной торговле.

50. Кроме того, важное значение имеет расширение финансовой поддержки конкретных субрегиональных проектов, предусматривающих участие наименее развитых и других стран в рамках субрегионального торгового соглашения и призванных повысить отдачу от интеграции для наименее развитых стран. Такие проекты могут быть связаны с развитием инфраструктуры, водо- и энергоснабжением, транспортом и связью.

51. На многостороннем уровне страны Африки должны стремиться отстаивать свои интересы в области торговли и развития с помощью соответствующей координации на региональном уровне и, по возможности, с помощью принятия общих стратегий ведения переговоров в целях повышения степени согласованности национальных, региональных и многосторонних торговых приоритетов.

52. Содействие процессу вступления наименее развитых стран в ВТО должно рассматриваться в качестве одного из логических первых шагов на пути интеграции этих стран в глобальную экономику. Поскольку наименее развитые страны обязаны полностью пройти длительный и сложный процесс переговоров для вступления в

организацию, это требует большого напряжения усилий, поскольку они располагают ограниченными кадровыми и организационными ресурсами. Поэтому необходимо ускорить и упростить процедуры вступления наименее развитых стран в ВТО. Как минимум, от них не следует требовать брать на себя повышенных обязательств по сравнению с другими членами ВТО, а также обеспечить, чтобы все вступающие в организацию наименее развитые страны автоматически получили право на распространение на них всех положений об особом и льготном режиме в рамках действующих договоренностей ВТО.

Приложение

Заявление министров

Преамбула

Мы, министры финансов африканских стран, собравшиеся на восьмую Конференцию министров финансов стран — членов ЭКА, которая проходила 21–22 ноября 2000 года в Аддис-Абебе, постановили о следующем:

1. Мы убеждены, что Организация Объединенных Наций по-прежнему является самым универсальным форумом для диалога по вопросам международного сотрудничества в целях развития, и в этой связи приветствуем то обстоятельство, что в Декларации тысячелетия (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) странам Африки уделяется особое внимание. Мы считаем, что с учетом важного значения вопросов финансирования с точки зрения развития в нашем регионе Международному межправительственному мероприятию высокого уровня по финансированию развития следует придать статус международной конференции по финансированию развития.

Цель

2. Восьмая Конференция министров финансов стран — членов ЭКА проходила в условиях разворачивающейся в регионе подготовки к Мероприятию высокого уровня. В этой связи, а также в интересах обеспечения учета результатов регионального консультативного совещания по финансированию развития в Африке было также проведено совещание, посвященное подготовке третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, в котором приняли участие государственные эксперты, представители частного сектора и общественных организаций африканских стран, обсудившие вопросы повестки дня Мероприятия высокого уровня. Наша работа строилась с учетом итогов Регионального консультативного совещания.

Повестка дня Подготовительного комитета для Международного межправительственного мероприятия высокого уровня по финансированию развития

3. Мы также приняли к сведению то обстоятельство, что Подготовительный комитет для Мероприятия высокого уровня принял предварительную повестку дня, которая включает такие вопросы, как мобилизация внутренних финансовых ресурсов в целях развития; мобилизация международных финансовых ресурсов в целях развития (прямых иностранных инвестиций и других потоков частного капитала); торговля; развитие международного финансового сотрудничества, в частности посредством оказания ОПР и уменьшения бремени задолженности; и необходимость рассмотрения системных вопросов (обеспечение большей стройности и согласованности международной валютной, финансовой и торговой системы в интересах развития). Согласованная повестка Мероприятия высокого уровня включает вопросы, которые имеют решающее значение для развития Африки и по которым мы изложили свои точки зрения в своем заявлении министров от 8 мая 1999 года, которое было опубликовано по итогам совместного совещания министров экономики, социального развития и планирования и министров финансов в Аддис-Абебе. В настоящем заявлении дополняются и уточняются наши позиции, изложенные в заявлении министров 1999 года.

Участие учреждений по вопросам международной торговли и развития

4. Мы с интересом отметили углубление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями. Следует особо отметить участие в таком сотрудничестве на техническом и межправительственном уровнях Всемирного банка, а также весьма конструктивный вклад ВТО. Мероприятие высокого уровня открывает ценную возможность для разработки последовательных стратегий финансирования развития, благоприятствующего усилиям стран Африки и

стран других регионов по достижению поставленных ими целей в области развития. Мы настоятельно призываем бреттон-вудские учреждения и ВТО продолжать участвовать в этом процессе на его следующем этапе, а также настоятельно призываем Исполнительный совет Международного валютного фонда (МВФ) принять предложение бюро Подготовительного комитета для Мероприятия высокого уровня принять участие в обсуждении вопросов, касающихся подготовки этого мероприятия, на межправительственном уровне. Мы с нетерпением ожидаем проведения Мероприятия высокого уровня в развивающейся стране и хотели бы, чтобы Мероприятие высокого уровня ознаменовало начало процесса углубления нынешнего диалога между многосторонними учреждениями по вопросам торговли и развития под эгидой Организации Объединенных Наций на межправительственном уровне и на уровне секретариатов.

Экономический рост и развитие в целях борьбы с нищетой

5. Мы подтверждаем, что нашей главной целью в контексте развития в Африке является достижение долгосрочного экономического роста и устойчивого развития; вместе с тем важное значение по-прежнему имеет борьба с нищетой. Для достижения этих целей необходимы устойчивые высокие показатели накопления, капиталовложений и экономического роста, в первую очередь в определяющих с точки зрения развития отраслях экономики африканских стран. Мы призываем международное сообщество ускорить создание фонда глобальной солидарности и борьбы с нищетой в соответствии с решением, принятым Конференцией глав государств и правительств стран — членов ОАЕ на своей тридцать шестой сессии в июне 2000 года, в целях достижения поставленной цели сокращения наполовину масштабов нищеты к 2015 году. Для достижения этой цели экономический рост в африканских странах должен составлять от 7 до 8 процентов в год, а соотношение годового объема капиталовложений к ВВП — 25 процентов, против 19 процентов в настоящее время. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем, что многосторонние финансовые учреждения заострили свое внимание на вопросах развития, и в частности на борьбе с нищетой.

Мобилизация внутренних ресурсов

6. Основным источником внутренних капиталовложений должны служить внутренние накопления, и в этой связи нельзя допускать их эрозии. Мы подтверждаем свою приверженность своему заявлению министров 1999 года, в котором говорилось о необходимости укреплять сберегательные учреждения и усиливать стимулы к сбережению, повышать макроэкономическую стабильность, проводить более глубокие рыночные реформы в области финансов и развивать финансовую систему путем реорганизации учреждений, внедрять нетрадиционные и гибкие механизмы стимулирования накоплений и проявлять осмотрительность в вопросах регулирования процентных ставок и валютных курсов. Вместе с тем, несмотря на проведенные в наших странах глубокие реформы в этих областях, нынешние показатели накоплений и капиталовложений остаются слишком низкими и не позволяют обеспечить устойчивый и отвечающий принципам справедливости экономический рост на широкой основе в странах региона. Для достижения этой цели потребуются значительная внешняя поддержка.

Мобилизация международных ресурсов

7. Мы подчеркиваем важное значение официальной помощи в целях развития африканским странам для укрепления потенциала правительств в плане осуществления долгосрочных инвестиций, имеющих жизненно важное значение для экономического роста при решающей роли частного сектора. С учетом специфики экономического положения африканских стран эффективная помощь делает возможным осуществление ключевых программ государственных капиталовложений в развитие инфраструктуры и развитие людских ресурсов, не сопровождаемое инфляционными процессами.

Официальная помощь в целях развития

8. Мы с большой озабоченностью отмечаем резкое сокращение официальной помощи в целях развития в то самое время, когда многие из наших стран приступили к осуществлению скоординированных экономических и финансовых реформ. Чтобы не допустить снижения темпов

осуществления таких реформ, которые проводятся во многих африканских странах, необходимо, чтобы страны Организации экономического сотрудничества и развития выполнили свое обязательство в отношении достижения целевого показателя объема ОПР в размере 0,7 процента ВВП.

9. Мы признаем, что отдача от помощи бывает больше, когда для этого созданы благоприятные условия. Такие условия включают, в частности, правильную политику, эффективную координацию ОПР, правильное определение направлений деятельности и надлежащее распределение ответственности за ее осуществление. Только так можно повысить эффективность помощи в плане стимулирования экономического роста и борьбы с нищетой.

10. Мы признаем необходимость оказания содействия установлению новых отношений между донорами и бенефициарами, при которых программы, осуществляемые при участии ряда доноров, будут направлены на решение тех проблем, которые представляются приоритетными африканским странам.

Бремя задолженности африканских стран

11. Мы приветствуем новые меры по улучшению Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. Тем не менее, как показывает опыт, большинство бедных стран Африки с крупной задолженностью еще не получили значительных выгод с точки зрения уменьшения бремени задолженности в результате осуществления этой инициативы. В этой связи мы призываем своих партнеров по развитию продолжать принимать меры по дальнейшей реорганизации Инициативы в отношении долга бедных стран в крупной задолженностью таким образом, чтобы она обеспечивала более действенную, широкомасштабную и оперативную помощь в результате значительного смягчения квалификационных критериев, применяемых при предоставлении такой помощи, существенного сокращения сроков рассмотрения заявок на получение помощи в рамках этой инициативы и значительного увеличения объема выделяемых ресурсов. Мы отмечаем принятые обязательства касательно распространения Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной

задолженностью на 20 стран и настоятельно призываем включить в их число больше африканских стран. Мы убедительно просим срочно принять меры по выполнению этих обязательств. Мы призываем бреттон-вудские учреждения и доноров при рассмотрении квалификационных критериев, касающихся предоставления помощи в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, учитывать такие непредвиденные трудности, как ухудшение условий торговли.

12. Мы также призываем своих партнеров по развитию объявить мораторий на выплаты в счет обслуживания задолженности, включая начисленные проценты, с тем чтобы африканские страны могли решить свои проблемы задолженности на долговременной основе. Мы также призываем доноров серьезно рассмотреть возможность передачи вопроса о допустимых размерах задолженности африканских стран на рассмотрение независимого органа, сформированного из авторитетных лиц, хорошо разбирающихся в финансовой и социальной проблематике и вопросах развития. Отбор таких лиц может осуществляться по взаимной договоренности между кредиторами и должниками, причем кредиторы должны принять обязательство рассмотреть возможность списания безнадежной задолженности.

13. Мы призываем доноров, принадлежащих к «Группе семи», показать пример остальным двусторонним донорам, достигнув договоренности о полном списании задолженности беднейших стран, образовавшейся в результате оказания двусторонней помощи. Мы хотели бы вновь заявить, что смягчение бремени задолженности беднейших стран не должно осуществляться за счет сокращения объема финансовых ресурсов, выделяемых по линии ОПР для осуществления программ и проектов в целях развития в этих и других развивающихся странах.

14. Мы считаем, что по отношению к странам, переживающим постконфликтный период, особенно странам, имеющим давно просроченную задолженность, следует применять специальные меры по облегчению бремени задолженности. Мы считаем, что понятие кризисных стран следует распространить на страны, переживающие постконфликтный период, страны, в которых идет

война, а также страны, пострадавшие от конфликтов и/или серьезных стихийных и иных бедствий.

15. Признавая, что беднейшие страны с крупной задолженностью являются приоритетным направлением усилий международного сообщества по уменьшению бремени задолженности, мы также учитываем проблемы задолженности стран со средним уровнем дохода и стран, на которые не распространяется Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. Мы рекомендуем учитывать потребности стран со средним уровнем дохода и других стран, на которые не распространяется Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, при рассмотрении проблемы задолженности стран Африки и международных инициатив в отношении оказания помощи странам с крупной задолженностью. Таким странам следует также предоставлять более широкие возможности для замены долговых обязательств и реоформления полученных займов на более благоприятных условиях.

16. Напоминая цель списания задолженности африканских стран в 2000 году, которую африканские страны поставили на внеочередной Конференции глав государств и правительств ОАЕ в Сурте, Ливийская Арабская Джамахирия, мы подтверждаем, что в ближайшей перспективе следует планировать меры по распространению Кельнской инициативы на все африканские страны, сталкивающиеся с проблемой чрезмерной внешней задолженности. Аналогичные меры следует предусмотреть и в отношении африканских стран со средним уровнем дохода, переживающих экономический застой из-за чрезмерного бремени задолженности, а вопросы внешней задолженности таких стран должны решаться в рамках справедливой международной финансовой системы, организованной на принципах активного партнерства.

17. Мы испытываем озабоченность по поводу ряда стран Африки с низким и средним уровнем дохода, которые не получают выгоды от Инициативы в отношении задолженности бедных стран с крупной задолженностью, но на которые, тем не менее, ложится тяжелое бремя значительной внешней и внутренней задолженности, что имеет негативные последствия для их развития. Мы призываем

серьезно рассмотреть эту проблему в контексте программ, направленных на уменьшение бремени задолженности этих стран.

Потоки частного капитала

18. Важным явлением, сопутствующим глобализации и либерализации, было значительное увеличение международных потоков капитала. Глобализация не только привела к либерализации международных рынков товаров и услуг, но и способствовала значительной либерализации финансовых рынков. Мы отмечаем, однако, что резкое увеличение международных финансовых потоков за последние два десятилетия не привело к существенному улучшению положения в африканских странах, хотя многие из них приступили к осуществлению торгово-финансовых реформ в целях привлечения прямых иностранных инвестиций.

19. Мы подтверждаем свое обязательство сотрудничать со своими партнерами по процессу развития в отношении устранения факторов, препятствующих увеличению потоков прямых иностранных инвестиций (ПИИ), в частности обеспечивая благоприятные макроэкономические условия, проводя курс на дальнейшую либерализацию рынков и торговых режимов, совершенствуя нормативную базу и стимулируя деловую активность. Целый ряд стран предпринимают согласованные усилия, направленные на улучшение своих основных экономических показателей, помимо этого, в целях поощрения капиталовложений в экономику африканских стран было также создано несколько инвестиционных фондов. Мы подчеркиваем необходимость создания субсидируемых государством механизмов привлечения потоков частных инвестиций в Африку, особенно в производственный сектор.

20. Мы отмечаем, что на международном уровне был выдвинут ряд предложений в отношении укрепления или реорганизации нынешней международной финансовой системы для предотвращения новых кризисов, противодействия их развитию и быстрой ликвидации их последствий и укрепления институциональных механизмов для оказания максимально эффективного содействия обеспечению стабильности мировых финансовых рынков. Мы настоятельно призываем развитые

страны согласовывать свою экономическую и финансовую политику в целях поддержания стабильных обменных курсов основных валют и уменьшения ущерба от колебаний валютных курсов для экспортных поступлений и общего состояния экономики африканских стран.

21. Центральную роль при обсуждении этой проблематики также играют вопросы международной координации экономической и финансовой политики в условиях усиливающейся экономической взаимозависимости стран. Ключевым элементом в связи с обсуждением вопроса о действиях в кризисных ситуациях и мерах по их преодолению является спорный вопрос о путях укрепления функции международного кредитора последней инстанции при обеспечении учета проблем нравственного характера и надлежащем распределении рисков с участием частного сектора.

22. Особую озабоченность у африканских стран вызывает вопрос об учете законных потребностей развивающихся стран в финансовых средствах, которые необходимы для их развития, в условиях новой финансовой системы и в обстановке, для которой характерна неустойчивость торговых и финансовых рынков и рынков капитала.

23. Мы подтверждаем предложение учредить специальный международный фонд содействия созданию и реорганизации предприятий в странах Африки в целях повышения их конкурентоспособности и укрепления их способности противостоять последствиям глобализации. Такой фонд должен использоваться в целях смягчения негативных социальных последствий структурной перестройки для предприятий в наших странах.

24. Мы признаем необходимость как либерализации рынков капитала, так и их укрепления с организационной точки зрения, однако темпы либерализации и ее существо не должны противоречить нынешнему процессу укрепления основанных на принципе предосторожности мер в области надзора за деятельностью финансовых учреждений и их корпоративных клиентов, особенно с высокой долей заемных средств. Либерализация операций по счету движения капитала для стран, которые изберут этот подход, должна осуществляться в надлежащей

последовательности, и при этом должна в полной мере учитываться специфика конкретной страны. Кроме того, странам должна быть предоставлена возможность в области регулирования обменного курса национальной валюты проводить политику, соответствующую их целям развития. В африканских странах также необходимо создавать учебные заведения для подготовки национальных кадров.

25. Мы считаем, что необходим серьезный диалог по вопросу об управлении международной финансовой системой. Главная проблема сейчас заключается в том, что многие развивающиеся страны, особенно страны Африки, не участвуют в процессе принятия решений в рамках международной финансовой системы. В рамках такого диалога следует, в частности, обязательно предусмотреть обзор соответствующих функций бреттон-вудских учреждений, например, рассмотрение их структуры управления, с тем чтобы обеспечить более полный учет интересов развивающихся стран и привести их программы в соответствие с потребностями этих стран.

Африка в мировой торговой системе

26. Цели участия стран Африки в многосторонних торговых переговорах и работе ВТО в целом заключались в следующем: обеспечение более выгодных условий торговли для африканских стран, в частности применение одобренных развитыми странами преференциальных режимов; обеспечение справедливой и сбалансированной системы прав и обязательств в рамках ВТО; оказание поддержки усилиям по укреплению производственного потенциала африканских стран; обращение к ВТО настоятельных призывов проявлять гибкость в применении надлежащих инструментов политики для повышения результативности процесса экономической структурной перестройки в странах Африки и оказания этим странам помощи в обеспечении эффективной интеграции в многостороннюю торговую систему; и оказание содействия присоединению к ВТО африканских стран, не являющихся членами этой организации.

27. Кроме этого, в рамках многосторонних торговых переговоров цели стран Африки заключались в продвижении на рынок экспортных товаров и услуг африканских стран, определении первоочередности осуществления программ; и

устранении диспропорций и неравноправия в контексте соглашений Уругвайского раунда и деятельности ВТО; обеспечении транспарентности процесса принятия решений в ВТО; и обеспечении условий международной торговли, способствующих достижению наших целей в отношении региональной интеграции. Мы убеждены в том, что многие из вопросов, которые мы подняли на заседании Конференции министров ВТО в Сиэтле, по-прежнему актуальны. В этой связи мы рекомендуем безотлагательно рассмотреть вопрос об отмене пошлин и квот на экспорт товаров, имеющих жизненно важное значение для африканских стран. Мы убеждены, что донорская поддержка нынешних усилий африканских стран по развитию регионального сотрудничества и интеграционных процессов в целях создания единого регионального рынка будет очень способствовать интеграции африканских стран в мировую торговую систему. Мы настоятельно призываем международное сообщество оказывать необходимое содействие усилиям по реорганизации и укреплению африканских региональных экономических организаций. Африканские страны также убеждены, что успешное преодоление негативных последствий засухи позволило бы надлежащим образом закрепить позиции на мировых рынках, которые занимают их основные товары.

28. В силу ряда факторов использование ряда преференциальных режимов, которые в последнее десятилетие были введены развитыми странами, с тем чтобы помочь африканским странам интегрироваться в мировую торговую систему, не дало сколь-нибудь удовлетворительных результатов. Помимо этого, осуществление специальных и дифференцированных мер в интересах африканских и наименее развитых стран, предусмотренных Заключительным актом Уругвайского раунда и особенно Марракешской декларацией и заявлениями министров, не оправдали ожиданий. Мы призываем своих партнеров по развитию выполнить эти обязательства.

Сырьевые товары и развитие в Африке

29. Сильная зависимость стран Африки от сырьевых товаров в сочетании с ослаблением позиций основных экспортных товаров африканских стран на мировом рынке и снижением

их удельного веса в мировой торговле в значительной мере способствовала сокращению доли Африки в мировой торговле. Из-за сильных колебаний цен на сырьевые товары сырьевая зависимость также привела к усилению нестабильности экспортных поступлений.

30. Ухудшение условий торговли для африканских стран также объясняется изменением характера мирового производства. Мы призываем своих партнеров по развитию поддержать наши усилия по укреплению своего производственного потенциала в целях обеспечения более эффективного использования производственных ресурсов и повышения конкурентоспособности наших стран, диверсификации нашей производственной и экспортной базы, а также преодоления негативных последствий ухудшения условий торговли.

Разработка более последовательной политики

31. Мы подчеркиваем необходимость принятия мер по разработке более последовательной торговой и финансовой политики и политики в области развития, в частности на основе диалога между руководителями, отвечающими за разработку такой политики, и ключевыми многосторонними учреждениями при содействии Организации Объединенных Наций.

Специальные меры в интересах наименее развитых стран

32. Мы признаем, что, хотя главную ответственность за поиск путей преодоления своих трудностей в области развития несут сами наименее развитые страны, международное сообщество, и в частности развитые страны, должно поддержать усилия этих стран, в частности посредством принятия следующих мер:

a) пересмотра программ помощи, и особенно полного выполнения ранее принятых обязательств в отношении увеличения потоков ОПР, предоставляемой наименее развитым странам на льготных условиях, которая должна составлять от 0,15 до 0,20 процента ВВП;

b) полного списания задолженности наименее развитых стран с крупной внешней задолженностью и выделения ресурсов на цели развития их человеческого потенциала и социального развития; мы считаем, что следует

сделать все возможное для обеспечения надлежащего финансирования Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и обеспечения доступности этой инициативы для наименее развитых стран на более оперативной и преференциальной основе и без каких-либо дополнительных условий;

с) отмены квот и пошлин в отношении всех товаров, экспортируемых наименее развитыми странами;

д) оказания наименее развитым странам помощи и укрепления их потенциала в отношении нейтрализации факторов, мешающих расширению предложения, в частности касающихся инфраструктуры и учреждений;

е) увеличения потоков ОПР, направляемых в стратегические сектора наименее развитых стран в рамках соглашений о сотрудничестве с участием правительств и частного сектора.

33. Мы предложили принять дополнительные меры, направленные на улучшение положения наименее развитых африканских стран, в отдельном заявлении, обращенном к участникам третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

Меры в интересах африканских стран, не являющихся наименее развитыми странами

34. Мы признаем также, что в интересах всех африканских стран следует принимать дополнительные меры по увеличению потоков ОПР, укреплению потенциала в целях нейтрализации имеющихся ограничивающих факторов, оказанию содействия увеличению потоков ОПР и, в конечном счете, отмене пошлин и квот для их товаров на рынках развитых стран.

Призыв к укреплению партнерства

35. От имени своих правительств мы обязуемся провести серьезный диалог на Мероприятии высокого уровня. Мы также подчеркиваем свое обязательство активно участвовать в подготовке Мероприятия высокого уровня посредством обеспечения конструктивного участия соответствующих министерств и ведомств наших стран. Мы также призываем своих партнеров по развитию вновь заявить о своей приверженности

делу содействия развитию африканских стран в интересах прогресса всего человечества.