



安全理事会

第五十六年

临时逐字记录

第 四二六四 次会议

2001 年 1 月 25 日星期四上午 10 时举行

纽约

主席:	马布巴尼先生	(新加坡)
成员:	孟加拉国	艾哈迈德先生
	中国	沈国放先生
	哥伦比亚	巴尔迪维索先生
	法国	莱维特先生
	爱尔兰	瑞安先生
	牙买加	沃德先生
	马里	乌瓦纳先生
	毛里求斯	尼武尔先生
	挪威	斯特罗门先生
	俄罗斯联邦	格拉诺夫斯基先生
	突尼斯	本·穆斯塔法先生
	乌克兰	库欣斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃尔登先生
	美利坚合众国	坎宁安先生

议程项目

塞拉利昂局势

安全理事会主席的说明 (S/2000/1195)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。

上午 10 时 20 分开会

通过议程

议程通过。

塞拉利昂局势

安全理事会主席的说明 (S/2000/1195)

主席 (以英语发言): 我首先要作一程序性通知。我谨通知安理会成员和会议厅的其他与会者, 我打算将今天上午的会议开到大约下午 1 时。我们将在下午 1 时左右休会, 下午 3 时准时复会听取其余发言。安理会成员了解这一点, 对他们规划今天的安排是会有好处的。

我谨通知安理会成员, 我收到了比利时、布吉纳法索、加拿大、科特迪瓦、冈比亚、几内亚、利比里亚、塞拉利昂和瑞典代表的来信, 他们在信中要求被邀请参加对安理会议程上项目的讨论。按照惯例, 并征得安理会同意, 我提议根据《宪章》的有关规定及安理会暂行议事规则第 37 条, 邀请这些代表参加讨论, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

应主席邀请, 卡马拉先生 (塞拉利昂) 在安理会议席就座; 亚当先生 (比利时)、卡凡多先生 (布吉纳法索)、杜瓦尔先生 (加拿大)、布阿-卡蒙先生 (科特迪瓦)、贾涅 (冈比亚)、卡马拉先生 (几内亚)、卡普坦 (利比里亚) 和肖里先生 (瑞典) 在安理会会议厅一侧为他们保留的议席上就座。

主席 (以英语发言): 根据安理会先前磋商中达成的谅解, 在没有人反对的情况下, 我认为安全理事会同意根据暂行议事规则第 39 条邀请根据关于塞拉利昂问题的第 1132 (1997) 号决议建立的安全理事会委员会主席安瓦尔·卡里姆·乔杜里先生与会。

没有人反对, 就这样决定。

我邀请乔杜里大使在安理会议席就座。

如果没有人反对, 我将认为安全理事会同意邀请瑞士常驻联合国观察员参加讨论, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

应主席邀请, 施特赫林卡马拉先生 (瑞士) 在安理会会议厅一侧为其保留的议席上就座。

主席 (以英语发言): 安理会现在开始审议其议程上项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有安全理事会主席的说明, 内载一份根据关于塞拉利昂问题的第 1132 (1997) 号决议建立的安全理事会委员会主席 2000 年 12 月 19 日提交的信函, 转呈根据第 1306 (2000) 号决议建立的专家组的报告, 即文件 S/2000/1195。

我现在请根据关于塞拉利昂问题的第 1132 (1997) 号决议建立的安全理事会委员会主席安瓦尔·卡里姆·乔杜里先生发言。

乔杜里先生 (以英语发言): 我感到高兴的是, 秘书长根据第 1306 (2000) 号决议任命的专家组就塞拉利昂问题所提报告终于在安理会本次公开会议上散发了。

主席先生, 我感谢你为本次会议安排了一整天的时间, 尽管由于将近 1 月底安理会的日程安排很紧。这将使所有有关国家都能对报告作出评论。我相信, 这些评论将推动我们全面执行安全理事会就塞拉利昂局势问题所采取的措施。

今天的会议意义十分重大, 因为这是安理会第二次审议由独立的专家组成的小组提出的报告。安理会最近建议任命专家组对安理会不掌握或掌握很少信息的问题进行深入的研究, 这一趋势是一种有益的做法, 值得欢迎。

秘书长 2000 年 8 月 2 日任命了目前的小组, 初步任期为自有效开始工作起 4 个月, 以便收集可能违反安理会第 1171 (1998) 号决议实施措施和钻石贸易

和军火交易间的联系方面的信息和考虑该地区空中交通管制系统不足的情况。该小组自 8 月 21 日起开始工作，去年 12 月 14 日向我提交了报告。

小组的 5 名成员，即小组主席马丹·阿亚福尔·中贡大使、伊恩·斯迈利先生、约翰·佩勒曼先生、哈吉特·辛格·桑德胡先生和阿塔布·博迪恩先生今天同我一道在安全理事会席上就座。他们都具有安理会第 1306(2000)号决议任务规定所要求领域的专长。这些多方面的专长对小组开展工作起了重要的作用。我感谢他们各位作为小组成员以献身精神和完全的敬业精神在规定时间内所从事的工作。

我高兴地注意到，小组对用以证明其结论的资料采取了十分审慎的态度。报告的第 15 页详细说明了小组调查的核实标准。小组要求在每一问题上至少要有两个可靠的直接资料来源才能将资料列入报告，作为小组的结论。在只有一个资料来源、但认为资料可靠和重要时，报告对来源作了说明。

小组采取这种做法，是因为必须仔细客观地看待所调查的问题。小组审视了塞拉利昂的冲突钻石轻而易举地钻进合法钻石贸易中的途径和原因。小组审视了尽管实施联合国武器禁运、武器仍被运送给塞拉利昂革命联合阵线的原因。小组审视了西非地区空中交通管制系统不足的情况，提出了改进的方法。小组通过调查得出了几项结论。根据安理会第 1306(2000)号决议，该小组在其报告中提出了这些调查结论，并提出了其意见和建议，这些结论、意见和建议载于 S/2000/1195 号文件。

在报告提出后，根据第 1132(1997)号决议建立的安全理事会委员会审议了该报告并于 12 月 19 日将其送交安全理事会。委员会在 1 月 10 日会议上进一步审议了该报告，此后，安理会决定于今日——1 月 25 日——举行这次会议。

该小组于去年 8 月举行了第一次会议，此后，在四个月的工作中，该小组走遍了许多地方，拜访了政府官员、执法机构、联合国各机构代表、记者和民间

团体成员以及私营部门的个人和公司。小组审查了大量文件和统计数字。在执行任务过程中，小组各成员集体或单独共走访了 21 个国家，其中包括西非有关国家以及所有主要钻石贸易和抛磨中心。一般而言，小组成员得到了有关政府和私营部门的合作和支持。

报告详细叙述了专家小组关于三个主要领域的调查结论。关于钻石，小组收集了关于非法开采塞拉利昂钻石和关于其新钻石认证系统的资料，这些资料载于报告第一部分。小组还收集了关于国际钻石统计数字和过境国家的资料。小组根据其调查结果，提出了若干具体建议。在这方面，我提请安全理事会注意第 155 至 166 段所载的各项建议。

根据报告第二部分所载资料，小组收集了关于西非地区武器和有关物资、运输和空中交通管制等方面的资料。小组根据收集的资料，得出了关于这些领域的一些结论，第 252 至 254 段载有这些结论。在这方面，小组还提出了具体建议。我谨提请安全理事会注意报告第 255 至 269 段所载的这些建议。

报告第三部分从技术方面分析了西非的空中交通管制系统，指出了改进该系统的方式。报告第 269 段综合了在这项分析基础上提出的建议。

除关于这三个具体领域的各项建议外，小组还提出了一些总结性建议，这些建议载于报告第 271 至 273 段。

小组未能详细调查其工作较后阶段了解到的一些资料。报告——尤其是第 246 至 251 段——提到其中若干尚未解决的事项。

安理会在通过第 1306(2000)号决议时在第 20 段中表示愿意在目前审议的报告基础上采取适当行动。小组在报告中提出了具体建议，也提出了比较广泛的建议。有些建议是程序性的，有些则是关于系统问题的建议，目的是更广泛地加紧执行各项措施。

除安全理事会积极主动地采取行动外，还需要国际合作与团结，以执行其中许多建议。特别是，如果没有这种合作，就不可能在该地区建立更好的空中交

通管制系统管理框架，而且在这方面既需要技术援助，也需要财政援助。我指出这一点，以强调必须采取全面办法，解决塞拉利昂局势，除安理会外，这种办法还要求其他方面参与。

对这些建议采取后续行动非常重要，安全理事会必须强调这一点。我认为，安理会可以采取各种办法，审议这些建议，决定后续行动。小组报告所载所有建议都应该得到充分、适当和彻底审议。不应该浪费为此付出的心血和资源。报告不应该被束之高阁，不应该被尘封。

在结束发言时，我谨强调报告的一段内容，小组在访问塞拉利昂时，再次联想到其任务的背景，联想到塞拉利昂人民悲剧的人的方面。在塞拉利昂，数千平民——其中许多是儿童——都是不可言状暴行的受害者，他们面临不确定的未来，成千上万的塞拉利昂人丧生，50万人成为难民，流离失所的人数更是这个数字的三至四倍。

就在我们今天举行会议之际，塞拉利昂许多地区仍然在叛军控制下，在那里，人民得不到基本的生活享受——医药援助、教育或谋生的手段。小组和我主持的制裁委员会意识到问题的这个重要方面，认为今天正式提出该报告将促使安全理事会采取适当行动，帮助结束塞拉利昂人民的痛苦，结束已持续十年的悲剧。

埃尔登先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，感谢你安排今天的会议，此外，也感谢乔杜里大使刚才为我们辩论所作的令人印象深刻的介绍性发言。我们特别高兴地看到专家小组各成员今天坐在他身后。

小组的报告值得欢迎，很透彻。在过去几个月里，小组各成员勤奋和有条不紊地工作，提出了一份毫不留情的文件。他们的调查结论是，不断存在着违反联合国关于塞拉利昂武器和钻石禁运令的情形，这些结论令人极为不安。

小组赞成粗钻石全球认证制度概念，我们对此表示热烈欢迎。在这方面，请允许我强调指出，我国坚决支持大会去年关于冲突钻石的第55/56号决议——联合王国是其共同提案国，我国决心充分参与国际努力，将此作为优先事项，推动这项重要工作。我们希望尽早建立一个简单、可行的国际框架。该框架的目标应该是保护合法钻石贸易，提高其名声，与此同时，给予非法钻石贸易致命打击。

我们支持小组建议，塞拉利昂政府应该采取行动，加强其认证制度的信誉。必要的步骤包括，审查代理商的帐目，发展支助制度，使小型工匠矿工加入正式的钻石行业，制订透明办法，保证使钻石利润造福于塞拉利昂人民。

联合王国希望加强联合国秘书处内在制裁所有各个方面支持安理会和各制裁委员会的能力，包括制裁的设计、实行、监督和强制执行。这可包括收集向革命联合阵线（革阵）提供武器的军火中间商和经纪人的情况概要。我们希望制裁问题非正式工作组能提出这样的建议。

关于武器输出国的作用，联合王国敦促所有输出武器的会员国在批发许可证时，彻底核查出口武器申报的最终用途。核查应包括向有关国家调查可疑的最终用户证书，向其他国家散发伪造的最后用户证书的细 节，供各国了解。我们支持专家小组有关加强安全理事会与世界海关组织之间合作的建议。

专家小组报告有益地确定了一些参与违反制裁的个人与公司，以及发生这些违反行为所在地国家。联合王国将严肃对待有联合王国的公民和公司可能参与违反制裁的任何迹象，并在必要时展开充分调查。我们敦促其他国家也这样做，确保在各国国内立法中把违反联合国制裁列为一项刑事犯罪。

我们对个人如维克托·布特在非法武器供应环节中所起的恶劣作用感到震惊。我们呼吁所有各会员国政府确保本国领土不被这种人用来作为他们的活动基地。不能让破坏制裁者有藏身之地。

我们特别关切专家小组的建议，即利比里亚总统查尔斯·泰勒正在提供财政和军事支持，积极参与为塞拉利昂境内的暴力火上浇油。该小组还发现，革阵的钻石大部分通过利比里亚运出塞拉利昂，在利比里亚注册的飞机正被用来非法运送武器。

鉴于这些调查结果，毫无疑问，泰勒总统一直在麻木不仁地延长塞拉利昂的冲突，以谋私利。结果，成千上万的无辜人被杀或者致残。不能让这种情况再继续下去。联合王国欢迎泰勒总统最近声明，宣布他打算停止对革阵的支持，执行小组的某些建议。但坦率的讲，他对国际社会的这些姿态来得太少，太迟。同时我们听到越来越多有关利比里亚支持几内亚境内叛乱运动的最近攻势的报告，这些攻势已造成数百人死亡。利比里亚的行动正威胁着整个地区的稳定。现在是安全理事会采取行动的时候了。

因此，美国和联合王国正联合提出一份决议草案，目前正在安理会中谈判。该草案将根据宪章第七章，对利比里亚采取一系列措施，旨在对泰勒总统及其帮手施加有效的压力，以改变他们的行为。这些精心拟订的措施将尽可能减少对普通利比里亚人的影响，同时使利比里亚向革阵提供支持变得更加困难。它们包括禁止利比里亚出钻石、禁止在利比里亚注册的飞机飞行，实行新的武器禁运，有选择地禁止利比里亚高级官员的旅行，以及禁止进口利比里亚木材。我们希望在坐各国能认识到安全理事会必须尽快采取这些措施的原因。决议草案表明，一旦安理会看到利比里亚已结束对塞拉利昂革阵和其他邻国的武装叛乱运动的财政和军事支持，就马上取消制裁。

说到底，泰勒总统应该认识到，他再也不能自称无辜了。他认识的越快，越早表明他对利比里亚人民的福利与区域和平有承诺，利比里亚就能越快返回国际怀抱。

该小组做了一件彻底的工作，值得我们最热烈的祝贺。但是还有许多工作要做。我们认为，它的任务期限应该再延长一个时期，使它能够通过进一步调查对该地区各武装叛乱团体的支持问题，继续把破坏制裁的

黑暗世界暴露在国际目光的关注之下。我们希望目前这组人员愿意为这项极端重要的任务奉献更多的时间。

沃德先生（牙买加）（以英语发言）：首先，我国代表团要感谢乔杜里大使为向安理会提出该报告已作的重大努力。我们也要感谢该小组为我们提供了一份全面、有意义的报告。

我国代表团欢迎安全理事会第1306（2000）号决议所设小组的报告，旨在决定非法开采资源和塞拉利昂境内冲突持续之间的关系。我们认为，它及时地提醒安理会，安理会所通过的制裁体制需要不断的监测和调整，以确保成功地遵守和效益。事实上，我国代表团认为，不能天真的认为，在纽约联合国秘书处地下室举行的制裁委员会会议能够有效地监督远在半世界以外的制裁。

因此，我们促请认真考虑该小组的建议，即安全理事会建立一种持续监督制裁的执行情况，以及研究制裁对第三方和个人的意外影响的能力。在这方面，制裁委员会的工作将充分考虑这一问题。

安哥拉-安盟监督机制是一个良好和有用的发明。现在可以肯定地说，对安盟的制裁正在成功地削弱安盟继续发动军事运动的能力。这一监督机制提供了如能有效地监督制裁，将能达到什么效果的好例子。

正如专家小组的报告告诉我们，违反制裁体制的行为广泛存在，而且不受惩罚。专家小组的工作已经产生了结果，各国政府和其他实体已开始侧重可以采取哪些措施，更好地强制执行制裁和制止现有的违反行为。

那些帮助违反制裁的人，对塞拉利昂境内仍在扩大的人道主义悲剧同样负有责任。国际社会必须施加压力，以确保遵守安理会决议。我国代表团对专家小组一再暗示违反制裁所有各方面涉及塞拉利昂某些邻国，感到不安。

我国代表团赞扬西非国家经济共同体（西非经共体）国家。它们通过行动表明，衡量睦邻友好关系的真正标准是各国能给予足够的关心，并采取积极行动，使其他国家摆脱暴力循环，而不是从他国的痛苦中获益。通过谋求使该区域恢复政治和安全领域的稳定，西非经共体各国正为其他发展方面铺平道路。

安理会将不会轻视采取措施以纠正违反制裁的现象。我国代表团认为，安理会无论采取什么惩罚性措施，都必须把对无意打击的对象的影响降至最小程度，而且都必须准确针对那些明确违反制裁的国家；打击一大片的办法不会得到我国代表团的支持。

在这方面，我国代表团非常支持关于更有效管制粗金刚石流出生产国的建议。经确证仅有少量粗金刚石出口的国家居然能把通过本国领土的非法出口品变成合法，以此规避制裁措施，这是不可接受的。应鼓励西非的所有钻石出口国立即采纳与塞拉利昂类似的认证制度。应使这些国家有机会实施一种制度，既不会阻碍其自身的合法出口，又能防止出口所得用于延长冲突。

我们同样对小武器可轻易地流向该区域感到关切。武器流散到西非的责任在于武器的生产国和转运国。西非经共体关于在西非暂停进口、出口和制造小武器和轻武器的宣言是一个很好而很有用的机制，我们可以在此基础上开展更多的工作。安理会，乃至整个国际社会，都必须帮助西非经共体各国实施一个包括对小武器登记、许可证发放、收缴和销毁等的共同管制制度。

专家小组还建议对西非国家的空域实行严格管制，以遏制非法粗金刚石和小武器的流动。这必然需要安装新的监测和侦察设备。该区域各国将需要国际上提供援助，以建立和维持此一监测制度。我们敦促在这方面迅速提供援助。

只有在所有会员国遵守制裁决议规定的情况下，专家小组所建议的措施才能产生效力。我们有责任帮

助塞拉利昂人民确保他们的财富用于国家的发展，而不是长期从事战争。

我国代表团将认真审议专家小组提出的建议，尤其是委员会主席在介绍报告时着重提及的建议。正如他有力指出的那样，不能让工作组的工作白费，或将其弃置一旁。对工作组工作的最大褒奖就是确保安全理事会对其建议采取决定性行动。

莱维特先生（法国）（**以法语发言**）：我要感谢乔杜里大使提出了专家小组的报告。我祝贺专家小组各位成员，他们今天都在这里，坐在他的后面。

首先，我要指出，我国代表团完全赞成瑞典大使在本次辩论稍晚时将代表欧洲联盟而作的发言。

我们感到高兴的是，第1306（2000）号决议所设负责研究塞拉利昂钻石与武器贸易问题的专家小组的报告今天在安全理事会的一次公开辩论中得到讨论。在我们看来，以一种或另一种方式牵涉一些国家的报告应该在一种透明和所有国家都能参加的双向性辩论中加以讨论，这是一项根本的原则性问题。这也给安全理事会成员和联合国所有会员提供了一个重要机会，以便进行一种所有国家都能参加并发表意见的对话。

在谈论专家小组所提出建议的内容之前，我要告诉安理会成员，法国十分赞赏报告中的内容。专家们所做的工作是认真和全面的。在我们看来，这次所提供的情况与去年的一些报告相比，似乎论据更充分。报告清楚表明，革命联合阵线（联阵）有一个复杂而令人迷惑的支持网。除了利比里亚的责任外——我们都希望它会改变其以往的错误做法——我们都应考虑（这包括安全理事会成员、非洲统一组织（非统组织）和非洲分区域组织成员、钻石购买国和武器销售国）如何制止那些从塞拉利昂冲突以及不幸发生的非洲其他冲突中获益的有组织犯罪分子。

从报告中可以清楚看出，这些犯罪分子的行为往往是在有关国家主管当局不知情的情况下进行的。这

些当局由于缺乏资源或缺乏政治意愿，不能够控制这些犯罪分子的所作所为。

相同的名字在一份又一份报告中重复出现。我只想提到一个名字——维克多·布特——他据称拥有 50 多架飞机，而且据说参与了非洲各地的许多非法走私行动，支持诸如联阵和安盟等行为最恶劣的团体。

国际社会现在必须步调一致地采取行动，制止此类行为。所有国家都必须为此开展合作。

法国尤其欢迎报告中的两项一般性建议。我们深切希望能就这些建议采取具体的后续行动。第一项建议涉及扩展塞拉利昂钻石认证制度。专家们希望，这一制度将成为所谓金伯利进程范畴内的一个模式。我们支持这一想法。我们也支持逐步将塞拉利昂认证制度推广到所有邻国以及整个分区域的建议。

第二项建议的目的是更好地监测生产国对小武器的出口。在国际社会适当支持下加强海关管制，是这方面的一项当务之急。

报告的大部分涉及利比里亚当局在塞拉利昂冲突中正在发挥的作用以及它们一直向叛乱运动提供的持续的支持：向它提供武器，购买其钻石，并庇护其某些官员。我们谨表示我们认为，该报告的发表、国际社会对该局势的认识、以及随之而来的对利比里亚的损害将导致利比里亚政府大幅度地改其政策，然而，过去作出了太多的承诺，使我们不能满足于口头上漂亮的话。因此，法国支持对利比里亚领导人确立一个有效的制裁制度的原则。我们在这里提倡的不是惩罚性的做法，而是一种具有明确动机的制度，它将补充在国家一级即将采取的步骤。使法国特别受到鼓舞的是，利比里亚最近决定从蒙罗维亚驱逐居住在那里的所有联阵领导人。

在利比里亚之外，西非这一危机的解决也将要求所有邻国具有善意，以及争取区域和平的愿望，而不是徒劳地火上浇油。

我们认为，为了能够产生积极的影响作用，安全理事会即将通过的制裁制度必须遵守下列原则。

第一，所提议制裁的期限必须是有限的。这并不意味着丝毫地赞同利比里亚当局的应受谴责的阴谋诡计；问题仅仅是，确保安全理事会将能够定期深入地审查整个问题——包括如果必要在适当的时候评估这些制裁的延长问题。

第二，所提议的制裁决不能对利比里亚人民有丝毫的惩罚和影响，他们属于世界上最贫穷的人民。所提议的制裁必须与塞拉利昂的冲突以及利比里亚的介入联系起来。

第三，所提议的制裁必须有明确的动机，并且与解除制裁的明确标准联系起来。利比里亚当局必须清楚地知道它们必须做些什么才能够使针对它们的制裁得以解除。

第四，所提议的制裁决不能干涉在西非国家经济共同体（西非经共体）的帮助下通过谈判可能达成的任何解决办法的发展。制裁必须是一个全面政治解决方案的组成部分，而不是取代这样一个方案。安全理事会必须听取和尊重西非经共体这个直接介入解决这一危机的机构的看法。

第五，法国主张对制裁的执行采取循序渐进的办法，以便让民主选举的利比里亚政府承担自己的责任。

通过继续支持联阵，利比里亚的领导人将会承担一项重大的责任：使其国家日益被国际社会所孤立，从而阻碍其发展机会。我们愿敦促这些领导人不要作出这一选择，而是进行充分的合作，以期建立持久的区域和平。

乌瓦纳先生（马里）（以法语发言）：主席先生，我谨感谢你召集这次安全理事会会议，以便安全理事会塞拉利昂问题委员会主席乔杜里大使能够为我们介绍根据关于塞拉利昂问题的安理会第 1306（2000）号决议 B 节第 19 段设立的专家小组的报告。我们感谢乔杜里大使的发言，并且我们欢迎今天在座的专家小组成员出席这里的会议。

安理会面前报告所载的信息和建议涉及塞拉利昂以及西非的许多国家。在这方面，我们欢迎几天之后，安全理事会与由马里外交部长率领的西非国家经济共同体（西非经共体）的一个重要代表团之间举行另外一次会议。作为 2000 年 6 月 21 日会议的延续，下次会议将更为广泛和深入。因此，我在这里只想发表一些初步的意见。

第一，西非经共体深切关注冲突正在西非次区域造成分裂，特别是由于塞拉利昂冲突的持续。面对这一局势，西非经共体在 1998 年通过了一项西非暂停输入和输出轻武器的决定。而且，2000 年 5 月在阿布贾举行的西非经共体第二十三届首脑会议以更具限制性的方式要求对武器和钻石的贩运进行区域性的调查。安全理事会与西非经共体部长级代表团即将举行的会议将提供一次有益的机会来介绍有关这一调查的最新情况。

第二，联合国和西非经共体必须共同努力在塞拉利昂和整个西非区域恢复和平。在这方面，我们对安全理事会去年 10 月派团前往塞拉利昂和西非区域以及随后提出的各项建议感到非常满意。我们也欢迎秘书长决定组织一个联合国机构间西非特派团，该特派团将在 2 月 9 日至 24 日访问我们区域的十个国家。重要的是，该特派团的任务包括评估西非实现和平与安全的需要和优先事项。

我们对该特派团抱着极大的希望。根据其权限，它应当提出建议以及由联合国执行或可能由联合国与西非经共体合作执行的一项区域战略的内容，以期满足各种需要并解决所确定的问题。

第三，西非经共体将尽力与安全理事会一道努力，特别是寻求解决塞拉利昂冲突。安理会面前的报告旨在促进这一目标，西非经共体将在安理会与西非经共体部长级代表团即将举行的会议上表明对这一报告的看法。

巴尔迪维索先生（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：主席先生，我国代表团谨感谢你使这次会议成

为一次公开辩论，让所有会员国都可以参加。钻石和武器之间的关系是许多国家感兴趣的一个问题。最近大会就钻石在促成冲突方面的作用所举行的辩论就表明了这一点。

我们还要感谢主持塞拉利昂制裁委员会的孟加拉国常驻代表，他以令人钦佩的决心领导了委员会的工作并作出安排，使负责就塞拉利昂钻石和武器问题提出报告的专家小组今天来到我们纽约。

我们认为鉴于所完全工作的质量、所收集信息的数量以及他们工作对安全理事会建立的有关塞拉利昂问题的委员会的工作所作的重大贡献，阿亚福尔先生领导的专家小组所作的工作应该得到我们的感谢和赞赏。令我们感到高兴的是，专家们不仅侧重钻石贸易同向革命联合阵线叛军提供武器的关系，他们还处理了使用不同来源的飞机运输武器并违反制裁的问题。因此，我们面前的报告所载的各项建议是有充分事实根据的。

关于报告中有关钻石的具体建议，我们感到在道义上说不过去的是，塞拉利昂的钻石矿成为塞拉利昂人民痛苦的根源，而对其他各国人民来说钻石矿却是铺张和繁荣的标志。显然，钻石生产对各国的经济生活是重要的，而塞拉利昂对世界钻石贸易的参与相对而言比例较小。但是同冲突中其他国家所占比例加在一起，塞拉利昂在国际和平与安全中的比重便占很大层面。

我们祝贺塞拉利昂政府建立起了一套制度，认证出口钻石。我们希望看到根据大会第 55/56 号决议的要求，迅速建立一套全球认证制度。我们鼓励世界钻石理事会和参加金贝利进程的国家尽快就此事项达成协议。

令我们感到惋惜的是，报告中所提的一些国家以不提供他们国家钻石出口的数字的方式拒绝与专家小组合作。安理会应紧急鼓励这些国家予以合作，并采取与塞拉利昂的作法类似的认可制度。还应要求钻石进口国加强管制。必须减少数字差距、非法行动和

在许多国家的珠宝商店里销售冲突钻石。我们许多国家遵守安全理事会实行的制裁措施实行海关控制是我们各自的贡献，促进在塞拉利昂实现和平并确保其人民受益于他们的自然资源。

关于报告中有关武器的建议，我们必须找到有效途径，减少诸如西非等区域的武器流入，在这些地区，各国已暂停进口小型武器。正如报告所表明的那样，武器流动的责任在于生产国、武器运输国和武器使用国。我们认为，安理会有责任加强国际措施，限制武器流入西非。武器生产国具有特殊责任，应该首先监测运往冲突地区、实行进出口暂停地区和实行安全理事会禁运的地区的交易。生产武器的国家不应寻找借口，认为他们没有责任，因为他们只是许可外国公司生产武器而他们自己没有直接生产任何武器。如同许多生产武器的公司一样，报告中提到并得到松懈的武器出口制度协助的国际贩卖商维克托·包特可以成为对国际和平与安全的真正威胁。

武器局势的另一个方面是塞拉利昂冲突中儿童士兵数字过高。与其密切相关的是，他们能够使用发给他们的日益轻便的轻型武器。

关于报告中有关空中运输的建议，我谨承认西非各国机场管理局在控制该地区运输武器的飞机运行方面所遇到的难题。我们认为安理会的确应该坚持对在分发方便旗的国家的船只和飞机实行更为透明的登记制度。正如专家小组所建议的那样，国际民航总局应该更为积极地介入旨在为该地区机场提供设备的技术合作活动，甚至应考虑向重要地区部署飞行监测员。

关于报告中有关利比里亚的建议，我谨指出，专家小组为我们提供了许多迹象，表明该国政府介入向塞拉利昂叛军出售钻石和武器，包括与各类公司一道开展非法活动。甚至利比里亚森林的自然资源也因为这些活动提供燃料而受到破坏，我们对此深感不安。令我们遗憾的是，时间限制使得专家们无法更为详细地描述塞拉利昂的钻石是如何通过利比里亚出口的。

利比里亚政府决定通过其外交部长的出席而参加本次辩论，我们对此感到鼓舞。利比里亚政府必须知道，安全理事会要求西非各国提供合作，促进包括塞拉利昂在内的该地区的和平与安全。安理会准备对任何违反对革命联合阵线成员采取的制裁措施的行动作出积极反应。

关于监测制裁行动方面，我国代表团失望地阅读了专家小组报告中第 47 段中的内容，即安全理事会有关钻石和武器的有关决议遭到了违反，而没有惩罚行动。我们认为必须继续使塞拉利昂和平的敌人不能获得武器和钻石市场。我们期待着在纽约同西非国家经济共同体成员国就此局势开展对话的机会的到来。

最后，除了对一个国家或在一个国家内一些叛军适用的制裁制度，我们必须加强联合国秘书处不断监测安理会实行的制裁和禁运措施的能力，以完成其维护国际和平与安全的使命。

本·穆斯塔法先生（突尼斯）（**以法语发言**）：主席先生，我首先要感谢你召开这次会议，我确信，会议将使我们能够对今天审议的重要问题进行建设性的交换意见。我还要衷心感谢乔杜里大使为指导有关塞拉利昂问题制裁委员会做了大量的工作。

我国代表团同先前的发言者一起，感谢根据第 1306（2000）号决议所设负责研究与塞拉利昂有关的钻石和武器贸易问题的专家小组提出了报告。

我还要赞扬西非国家经济共同体（西非经共体）采取主动行动调查在塞拉利昂进行非法的钻石贸易和从塞拉利昂开采钻石的行动。我们必须记住，西非经共体最能够确定这一复杂问题的各个方面，并根据该分区域的具体情况提出最恰当的措施，因此，西非经共体进行的调查的结果应得到安全理事会的适当考虑。

仔细研究了今天摆在我们面前的专家小组的报告后，我国代表团要提出一些看法和意见。第一，我们认为，理解非法钻石贸易问题需要一种全面的、专

家的方法，以一种可核查的方法包括所涉及的整个系统的行动者，因此，我们认为，为了做到真正有效和公平，仅仅分析这个系统中的个别环节是不够的，而是要分析整个系统。

这样一种方法的目的在于通过协调一致的国际行动对产品本身，即钻石加紧控制。在这一方面，我们支持专家小组提出的关于必须建立一个普遍的验证制度和在联合国秘书处内设立一个机制的建议，该机制可持续不断地监测安理会实行的制裁和禁运的实施情况。

第二，关于武器贸易，在冲突地区控制武器流通所必需的方法不应该是具有选择性的。我们赞同专家小组的意见，即生产、转运和使用武器的国家应对武器大规模流入西非负责。在这一方面，我要强调我国代表团支持布基纳法索政府提出的、并得到专家小组核可的建议，即安全理事会应在三年时间内对一个监测进入布基纳法索领土的所有武器进口和此类武器的使用的机制进行监督。

第三，安全理事会针对有关塞拉利昂的非法钻石和武器贸易问题采取的方法应该是预防性的、循序渐进的，其基础是对话和能够取得具体和迅速结果的明确和商定的战略，与此同时尽可能避免增加平民的痛苦，因为平民已经受尽了其他人道主义、社会和经济问题的苦头。此外，安理会将采取的措施应只针对主要的关切问题：非法钻石和武器贸易。将制裁扩大到其他领域和活动可能特别给有关国家人民造成新困难，这些国家的人民已经遭受该地区武装冲突的影响。安全理事会实行的任何制裁应旨在实现具体目标；这些制裁应有时间限制，并且含有取消制裁的自动规定。

最后，我要强调安全理事会必须特别重视这样一种需要：即确保西非经共体的主动行动不处于危险之中。必须确保西非经共同体监测组在塞拉利昂、利比亚和几内亚共同边界执行的调停任务（该监测组将从2月28日起部署）获得成功，安理会在其审议工作中必须给予落实专家小组的某些建议以优先地位。

在这一方面，我们欢迎西非经共同体外交部长作出的在不远的将来访问纽约的决定，以便与安全理事会成员会晤。我们深信，他们的访问将为安理会成员和由马里外交部长率领的西非经共同体代表团之间就该地区局势的各个方面进行富有成效的交换意见提供一次机会。我们还认为访问将导致巩固安理会为控制局势所采取的全面和多方面的方法，以便不仅为在塞拉利昂、而且在整个西非分区域的持久和平与稳定奠定基础。

沈国放先生（中国）：主席先生，首先，我要感谢塞拉利昂问题专家小组所提交的报告和小组主席乔杜里大使所作的进一步说明。

中国代表团认真阅读了小组的报告，认为报告的内容比较广泛，有助于我们进一步了解有关非法钻石贸易与武装冲突的关系以及有关国家执行安理会决议等情况。报告提出了许多具体建议，其中一些建议很有启发性。我们对小组在乔杜里大使领导下所作的不懈努力表示赞赏。

从报告反映的情况看，当前，该地区违反安理会有关决议的情况比较严重。非法钻石贸易问题依然很突出，成为联阵（RUF）“维持并推进其军事野心”的重要收入来源。与此同时，小武器泛滥成灾，叛乱分子和犯罪分子可以轻易获取武器，有关国家直接参与或允许经其领土向塞拉利昂叛军提供武器装备等。上述情况是当前塞和平进程举步维艰、难以取得进展的重要原因之一。在安理会有关决议已实施多日的今天，继续不断发生上述情况值得我们关切，也令人深思。我们认为，当务之急是，应采取切实措施，有效制止非法钻石贸易和武器泛滥与贩运，打破这两个环节出现的漏洞对实现塞拉利昂和平造成的负面影响。

一方面，安理会和国际社会应加大促和力度，敦促塞拉利昂有关各方切实执行已达成的协议；另一方面，要采取果断措施，切断外部对叛军的各种支持，打破其用军事手段扩大势力的幻想。在这方面所有国家都应进行合作与配合。小组在以上几个方面都有一些很好的建议，值得我们研究并加以落实。但我们同

样认为任何制裁必须有很强的针对性，要充分考虑并避免因制裁而造成的人道主义的负面影响，而且要有时限。

塞拉利昂冲突问题影响到邻国的稳定和地区和平与安全，我们需要采取综合治理措施，应从地区的角度考虑并处理该问题。制裁并不是唯一的办法，也并不是最好的办法。

安理会应在全面、综合解决问题方面发挥重要作用。我们呼吁有关国家从维护该地区的和平与稳定出发，严格执行安理会有关决议，以推动该问题的早日解决。

我们对西非经济共同体为稳定该地区局势所作努力表示赞赏，欢迎其继续发挥作用。我们也期待着几天后能够听取西非经济共同体代表的通报。我们希望安理会能够与西非经济共同体进行更为密切的合作，推动该地区的和平进程。

格拉诺夫斯基先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：我们同大家一道感谢乔杜里大使介绍专家小组的报告，我借此机会对他作为关于塞拉利昂的制裁委员会主席所正在进行的工作表示极度赞赏。

俄罗斯代表团注意到在执行关于禁止除拥有塞拉利昂政府所发产地核实证明以外的所有钻石自该国出口的安全理事会第 1306（2000）号决议规定方面取得的巨大进展。展开第 1306（2000）号决议所规定的国家核证制度，不仅得以恢复自塞拉利昂的钻石出口；而且还得以使经官方渠道所出口的粗金钻石数量几乎呈三倍增长。仍然需要做大量的工作，以加强制裁制度的实效。此外，这些措施将需要时间而对革命联合阵线继续进行武装冲突的能力产生影响。

专家小组关于对塞拉利昂的制裁的报告，载有非常有益、详细的情况，应是有帮助的。专家们进行了大量有益的工作，编成了前所未有的大量资料。

然而同时，我们感到遗憾的是报告中的一些结论和建议的性质过于激进，超出了安全理事会所规定的小组的权限。同样令人感到遗憾的是，报告没有任何

充分制定的规定，来制约同某些国家合作加强对塞拉利昂的制裁制度的实效的方法，包括在非洲统一组织和西非国家经济共同体范围内的方法。

我谨表示，俄罗斯代表团完全赞成塞拉利昂的非法钻石开采和钻石出口在支助该国正在展开的冲突中发挥的作用的关切。在这方面，我们认为理应按专家小组报告所建议的那样，在一些非洲国家建立有关粗金钻石的核证制度。此外，我们主张把粗金钻石的制度建立在国家控制机制的基础上。

同时，我们怀疑报告提议的这一六个月时期对建立和展开这一核证制度有多大现实性。在如何支付这样一项措施方面也存在问题的，因为显然报告所指名的国家难有可能能够这样做。显然，外部捐助国需要介入。我们认为完全不可接受的是，该报告试图提出就粗金钻石而成立所谓国际核证制度的问题。该问题正在政府间谈判进程中讨论。迄今尚未出现一种广泛的协商一致意见。

解决塞拉利昂和非洲其他冲突地区冲突钻石的问题，必须主要集中于打破非法贩运粗金钻石与支助反叛运动之间联系的具体措施，不应涉及国际钻石业合法参与者的利益，这一行业占国际市场中钻石的 96% 以上。

然而，要点在于安全理事会并未授权专家小组介入复杂的政府间谈判进程，它涉及到各国和各个公司十分重要的经济和财政利益，它们并非总是同样的利益和看法。该小组当然未被授权建议安全理事会赞成这一对话中任何一方的立场。

对于报告中建议的针对利比里亚的一揽子制裁，需要进行非常仔细的进一步工作并对所涉及的所有因素进行分析。我们认为必须特别考虑到西非经共体对该问题的看法。

瑞安先生（爱尔兰）（**以英语发言**）：主席先生，感谢你召开本次重要会议。我还感谢安全理事会关于塞拉利昂的委员会主席乔杜里大使所做的工作和他早些时候所作的发言。我还感谢关于塞拉利昂钻石

和武器专家小组成员的出席，我感谢他们拟订如此重要的一份报告。

欧洲联盟主席瑞典将在本次辩论晚些时候发表一项声明，爱尔兰完全赞成这项声明。

专家小组的报告对草率非法开发属于塞拉利昂人民的宝贵自然资源作了描述。报告摆在我们面前的证据十分详尽、具有说服力并令人不安。存在着广泛违背安理会措施的情况。塞拉利昂的钻石资源仍受到非法开采。这些资源被转化为武器，然后用来对付塞拉利昂人。报告还论及，有压倒一切的证据表明利比里亚在其打击塞拉利昂政府的运动中积极支持革命联合阵线（联阵），该区域和其他地方的其他方面也提供了援助。有关冲突中飞机作用的描述十分有益，而在飞机注册方面使用的伎俩仅仅证明了那些从武器贸易中获得丰厚利润者的坚定决心。

小组的建议数目众多，在某些方面也具有深远意义。其中有的建议较易实施，而有的建议将比其他建议更为有效。但是，这不应使我们在考虑采取今后步骤时回避全面审视该报告。我们在审议今后步骤时应铭记，必须在该区域内和远离西非的其他地方采取协调一致行动。

爱尔兰欢迎塞拉利昂当局采纳新的钻石验证制度。这是处理冲突和非法钻石问题的具体措施。但我们注意到小组论及该验证制度在邻国没有类似管制情况下的可行性问题。塞拉利昂邻国的作用在这方面至关重要。我们还对小组关于所有钻石出口国建立临时验证安排的建议很感兴趣。

然而，有关钻石产地的问题不仅仅局限于生产国。该报告披露的个案研究和可能不确切的贸易统计数字都表明，进口国也有要处理的各种问题。因此，我们支持该小组提出的有关全球验证办法的建议。我们知道，“金伯利进程”正在处理这个问题，我们认为该进程应尽快致力于实现这项目标。在这方面，我们欢迎定于3月在纳米比亚召开有关验证安排设想的研讨会。

如果不涉及对利比里亚政府提出的真正严重指控，人们就不能切实有效地处理该小组的报告。报告表明利比里亚政府在该区域起着严重破坏稳定的破坏性作用。利比里亚政府似乎在许多方面坚决和系统地支持联阵。它在协助该区域武器供应方面所起的作用就是这种支持的一部分，看来飞机可在利比里亚旗下轻而易举地注册，这使人们对其许可证法律提出严重质疑。报告提供了进一步证据，表明利比里亚正在破坏安全理事会第788（1992）号决议禁止向其本国境内进口武器的禁令。

各位成员和非成员都知道，安理会目前正在考虑为制止利比里亚政府的破坏稳定活动提出一项决议草案。该决议草案采纳了小组报告所载的多项建议。爱尔兰已宣布广泛支持该决议草案所载的各项措施。我们将在今后几天中努力确保安理会能够尽快就此采取行动。爱尔兰目前还同安理会其他成员一起考虑成立一个更具有常设性质和接触广泛的小组，以便监测各项有针对性的制裁措施和武装冲突中非法贩运高价值商品问题，例如目前就利比里亚问题考虑采取的各项措施。

第1306（2000）号决议规定在该区域充分实施空中交通管制制度属于专家小组的权限。报告表明，特别鉴于目前有人运输致命货物，因此空中交通管制制度没有发挥充分效力。看来不良空中交通管制制度和该区域武器进口问题之间存在着几乎浑然一体的关系。

当然，应该强调指出，区域违法者并非孤立行事。武器和飞机供应者都来自远离西部非洲的地方。对这些人的居住地和物资原产地拥有管辖权的政府有责任对他们进行认真监督。仅处理该链条上的一个环节所带来的好处将越来越有限，我们认为，这将最终使安理会和联合国的信誉受到破坏。

小组提出了若干建议。我们坚决欢迎有关当事方同国际民用航空组织、世界海关组织和刑警组织等机构加强合作。其中有些建议需要国际社会承诺提供大量资源。有些建议还需要加强联合国和其他机构之间

的积极关系。因此，安理会必须继续作为塞拉利昂实现和平努力中的驱动力量采取行动。

同样至关重要是，各国政府必须在防止报告详尽论述的行为方面发挥充分作用。该区域各国政府必须加倍努力实现塞拉利昂和平。制止钻石和武器的非法贸易是它们得以完成这项工作的最佳途径。

有些措施可能实际上具有渐进性。但尽管如此，我们不应低估较广泛和不得人心的宣传可能对有关个人产生的遏制影响，或制止武器或其承运者流入塞拉利昂的各项措施产生的实际心理影响。

该区域的安全有所恶化。我们大家都意识到几内亚境内的大批难民给该国造成的几乎无法承受的压力，联阵最近几周的进一步攻击行径使这个问题更为严重。联合国难民事务高级专员办事处曾被迫寻找几万名失踪难民，这是表明我们所面临问题性质的一个荒唐例子。这些事件都同非法贩运塞拉利昂钻石有直接联系。

专家小组报告有助于强调塞拉利昂受到毫无顾忌剥削的程度。我们看到有完善组织的罪犯联盟对世界上一个最欠发达国家进行掠夺。这荒唐地表明，有人正在用这一本应作为国家发展基石的资源对付应从中受益的人民。

联合国近十年来一直在处理塞拉利昂冲突。从区域部署西非国家经济共同体部队起进而部署联合国塞拉利昂特派团，这表明人们已加紧努力使塞拉利昂和该区域实现稳定。成立专家小组和今天对其报告的审议都是谋求和平的进一步重要步骤。安全理事会必须加强其各项努力，以便通过就小组报告采取行动在塞拉利昂及其邻国实现和平与稳定。

主席（以英语发言）：我要通知安理会，我收到尼日尔代表的信，信中要求邀请他参加对安理会这个议程项目的讨论。根据惯例并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，穆塔里先生（尼日尔）在安理会会议厅一侧为其保留的席位上就座。

坎宁安先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国欢迎安全理事会今天审议塞拉利昂钻石和武器问题专家小组的报告。我们赞扬马丹·中贡·阿亚福尔和其他小组成员在困难情况下出色完成其工作。

我国代表团还愿赞扬并感谢塞拉利昂制裁委员会主席乔杜里大使和孟加拉国代表团成员为确保安理会今天审议小组报告作出十分宝贵的不懈努力。

另外，我还要欢迎利比里亚外交部长卡普坦参加今天的讨论。

专家组只有 4 个月的时间完成工作，但成功地处理了复杂的问题，这些问题涉及到执意伪装或掩盖其活动的网络和行动。专家组得出结论认为，有绝对清楚的证据表明：利比里亚积极地在各级支持了革命联合阵线（联阵）。这证实了安理会代表团 10 月份前往塞拉利昂时我和其他安理会成员所得到的信息。

专家组还集中审视了冲突钻石在军火贸易中的重要作用。控制冲突钻石和非法武器的流动，对于结束塞拉利昂及其邻国的战事和不稳定至关重要。我们决心结束给塞拉利昂和整个西非造成巨大破坏和人类痛苦的军火换钻石的非法贸易。我们欢迎西非国家经济共同体部长的访问。我们将同安理会成员、联合国和该地区各国一道艰苦努力，实施专家组的建议和坚决地对付非法贸易和违反制裁的人。

我对向安全理事会提出了一份批评安理会一个创始国的报告感到遗憾。曾经支持纳米比亚独立事业的利比里亚卷入对塞拉利昂的支解和动摇几内亚的活动，令美国尤其不安。安理会已开始审议由我国政府和联合王国提出的对利比里亚政府实行新的多边制裁的决议草案。让我们明确一点：关于利比里亚问题的决议草案所提措施，目的是要影响利比里亚政府。其目的是制止泰勒总统当前对联阵的支持和对以军火换钻石非法贸易的持续的卷入。所提制裁的目的，是针对总统和政府领导人的支持体系，每一建议

都有其针对性。埃尔登大使介绍了决议草案所包括的具体措施。

我们希望这些限制性措施获得通过，并不是出于对利比里亚人民的敌意。我们在利比里亚有深远的历史根基，这是安理会所熟知的。曾经为利比里亚人民服务过的成千上万的美国发展工作人员、和平队自愿者、传教士和其他朋友看到过去欢迎过他们的国家现在发生变化，都很难过。住在美国的几十万美籍利比里亚人，理所当然地关注他们所来自的国家、他们的家庭和朋友。

不幸的是，由于利比里亚政府非法支持塞拉利昂的叛乱分子、利用世界上最臭名昭著的叛乱分子作为其代理人、非法攫取塞拉利昂的自然资源和煽动该地区的不稳定，我们不得不支持对它采取新的措施。

我们注意到利比里亚政府最近宣布它正在从塞拉利昂脱离和停止支持联阵。对此我们将密切观察。然而，我们感到关切的是，在经过数月讨论后、在安理会即将采取行动前作出宣布，只不过是精心策划的企图分裂安全理事会的诡计，并不表明任何真正的政策变化。要采取制裁，才能使利比里亚政府开始采取哪怕是说明性的行动，这实在发人深省。迄今宣布的措施令人难以置信，也是不够的。

我认为，安理会和国际社会对事实是没有争议的。利比里亚政府制造并支撑了联阵。安全理事会10月派往该地区的代表团清楚听到了利比里亚的持续的作用，并提出了警告。利比里亚及其代理人正在掠夺塞拉利昂的自然资源和鼓动持续的冲突。必须改变利比里亚这一该地区不稳定的重要因素。

我们听到并拜读了外交部长卡普坦关于执行专家组建议的建议，我们听到了在证明其有罪之前必须将利比里亚政府作为无辜者对待的要求。我希望外交部长把这样的信息带回蒙罗维亚，即：安理会一致认为利比里亚政府对塞拉利昂的冲突和该地区的破坏负有主要的责任。我希望外交部长从这次会议中得到的信息不是是否应该、而是如何对待他的政府在该地

区的作用，是让他的政府确实了解必须从支持和指挥联阵转变成解决问题的一部分。答案在于具体的行动，不在于更耐心地作出空洞的保证。

我们提议的制裁同专家组报告建议的措施相似。制裁的目的是破坏利比里亚政府对邻国发动战争的能力。制裁不会对利比里亚人民造成困难。事实上，我们注意到有几名勇敢的利比里亚人冒着生命危险要求我们通过这些制裁。

专家组的报告明确确定了当前对联阵的支持与塞拉利昂和该地区的持续暴力和痛苦之间的联系。我们安理会必须采取行动打破这种联系，在多年遭受冲突和人类痛苦的该地区重建和平与安全。

我们期待本次讨论早些时候能够听取卡普坦部长和该地区其他国家的发言。我坦率地谈了我们必须解决问题的性质。我最后要说的是，我们感兴趣的是结果、是具体的转变，不是宣言。我国政府欢迎有朝一日我们能够确实了解到利比里亚已经成为解决办法的一部分，而不是进一步痛苦和不稳定的根源。

尼武尔先生（毛里求斯）（以英语发言）：主席先生，我国代表团感谢你组织今天上午安理会这次重要会议。

我感谢孟加拉的安瓦尔·乔杜里大使以根据关于塞拉利昂问题的第1132（1997）号决议建立的安全理事会委员会主席身份刚刚给我们作的重要通报。他对委员会进行了胜任的指导，因此我们今天能够拜读到安全理事会第1306（2000）号决议任命的塞拉利昂钻石与军火问题专家组提出的全面报告。这一重要报告的起草，无疑需要专家组付出很大勇气、决心和专注的努力工作。我们感谢专家组的主席和全体成员，并热忱地感谢他们提出了非常专业化、有研究和大胆的报告和重要的建议。我们欢迎专家组成员出席今天的讨论。

在我就专家组报告发言的时候，我所想到的情景是，无数的儿童和男男女女在塞拉利昂几年里的毫无理智的冲突中悲惨地死去或严重地致残。我们从专家

组的结论报告中极为难过地得知，塞拉利昂人民遭受的痛苦并不真正是为了叛乱部队所提倡的正当的政治、社会、经济和人道主义事业，实际上是为了国内和其他地方一些个人及其朋友利用国家自然资源、特别是利用来自塞拉利昂的钻石中饱私囊。仅仅是由于少数有势力的人怀抱着用非法手段攫取无尽财富的罪恶之梦，才使塞拉利昂无数无辜的儿童和男男女女被消灭，更多人的重要肢体被割去，永远生活在痛苦之中，的确令人发指。我们坚信，联合国所代表的人类集体良知要求，被指控参与危害塞拉利昂人民滔天罪行的所有方面提出答复。

在此之前，关于安哥拉问题的一个类似小组已经确定了毫无约束的政治企图、武器交易和钻石之间的联系，在安哥拉，通过在叛军控制地区非法开采钻石资助的毫无意义的内战也使无数人死亡或终生残废。

塞拉利昂是这种联系的又一个受害者，而现在，我们又建立了另一个小组，调查刚果民主共和国的同一现象。国际社会不能允许钻石——武器——政治联系跨越另一个国界——无论是在非洲还是在其他地方。这种致命现象在所有方面都造成太大的代价，给人类造成的痛苦尤其深刻。这种现象还耗费通常应该用于发展议程的国家和国际资源。我们已经看到，国内冲突——例如，塞拉利昂、安哥拉和刚果民主共和国的冲突——很容易越过边界，整个分区域都会以某种方式卷入进去。虽然西非国家经济共同体(西非经共体)成员国资源微薄，但它不遗余力地努力帮助解决西非分区域的冲突，我谨对此表示赞赏。

与在其他冲突局势中所作的那样，国际社会通过联合国在塞拉利昂维持和平行动中投注了大量心血。安全理事会实施制裁制度就是为了尽早结束该国内战。制裁措施被违反，冲突因此而延长，这是应该受到指责的，必须最强烈地谴责这种现象。

非法钻石贸易的既得利益者和叛军的武器供应方违反制裁措施而不受惩罚，这已是广为人知的事情。小组报告不仅证实了这一点，而且指出了许多违反这些措施的当事方。

小组还提出了若干措施，促使安全理事会更好地执行制裁制度。我们认真审查了这些建议，认为这些建议是恰当的。我们尤其欢迎小组关于建立全球认证制度以管理所有钻石贸易的建议。这种措施将有助于取缔非法钻石贸易，消除这种罪恶行为的影响。我们还欢迎小组关于控制武器流通的建议。在这方面，我们认为，武器来源国家必须承担更大的责任。我们还支持下述提议：在联合国系统内建立一个适当机制，更好地执行安全理事会实施的制裁措施。

我们完全相信，小组充分研究了这些问题，对每种可能性都进行了探讨，最后得出了符合逻辑的结论，在此基础上提出了各项建议。我们还认为，如果任何一方感到委屈，它应该有机会——在具体的时限范围内——向安全理事会解释其立场——并且提出证据。在这方面，我们谨强调，安理会必须尽早就小组各项建议采取行动。

利比里亚在破坏制裁措施和颠覆邻国方面所扮演的角色是明显的，是无可置疑的。我国代表团注意到目前正在审议的决议草案，其目的是进一步加强对利比里亚的制裁。我们提议支持该决议草案，我们将积极参与最后确定该决议草案，使安理会通过该草案。

库欣斯基先生 (乌克兰) (以英语发言)：主席先生，首先，我们谨感谢你召集这次重要会议。这是一次重要机会，使安理会在采取适当行动之前可以听取各会员国的意见并适当考虑这些意见。我们还感谢乔杜里大使主持塞拉利昂制裁委员会，感谢他提出这样一份全面的报告。

我谨借此机会向安理会保证，乌克兰将继续支持委员会的工作，继续促进国际社会的集体努力，确保安全理事会采取的措施产生看得见的结果。

我们特别欢迎塞拉利昂钻石和武器问题专家小组各成员参加这次会议。我们还谨赞赏他们在拟定这份广泛和全面报告方面所付出的心血，该报告包括了执行塞拉利昂制裁措施工作的各重要方面。在小组工

作的所有阶段，包括在一名小组成员访问乌克兰期间，我国政府都与专家小组充分合作，促使其完成任务。乌克兰将在制裁委员会里保持这种合作。

我国代表团特别重视由制裁委员会——它受权审议关于违反制裁行为的资料并就此建议采取适当措施——和安全理事会本身审议塞拉利昂问题专家小组的报告。我们还认为，其他会员国积极参与这个进程将非常有助益，将促进综合、全面地审查报告提出的各项问题。

专家小组的报告和调查结论是重要的资料来源，它揭露了违反制裁措施的方式和方法，揭露了革命联合阵线(联阵)活动非法资金的来源。我们赞赏小组处理这些问题的努力，我们认为，小组的各项建议是安理会审议工作的宝贵参考资料。我们还注意到，该地区各国已经采取在小组各项建议基础上提出的若干措施和行动——包括钻石认证和贸易、武器和空中交通管制措施和行动，这是一项积极的发展。在这方面，我谨提请安理会注意，利比里亚政府最近决定禁止所有利比里亚注册飞机起飞，提议为利比里亚建立一个联合国监督的钻石和军火贸易监测制度。据我们了解，西非国家经济共同体各成员国正在区域一级考虑进一步采取措施。

所有这些发展清楚地表明，专家小组的工作及其报告已经对转变塞拉利昂冲突的事态发展，发挥了明显的作用。希望这些发展加上安理会采取负责的做法，能够帮助推进塞拉利昂的和平进程。

同时我必须说，专家们的有些建议有相当的争议性。我们认为，应该从它们是否符合专家小组的原定任务规定和在其他论坛所作的工作的角度来看这些建议。比如，让我提报告第 262 段中的那项建议，它建议可以考虑安全理事会禁运来自特定生产国的武器出口，直到建立国际可接受的证书制度。

我们深信，这一问题和其他若干一般或全球性质的问题，应在具体的有关论坛中处理。这方面，我们愿回顾首先由乌克兰提出的有关召开一次主要武器

生产国国际专家会议的意见，以拟订有效措施，防止用户向第三方转售武器。这方面，我也要指出联合国小武器和轻武器非法贸易问题会议筹备委员会上正在进行的工作，以及预期今年 4 月将在布达佩斯召开的一次关于小武器问题的会议。有关建立一项钻石全球证书制度的建议，以及其他一些建议，也可以这样看。

现在让我谈报告中特别提到我国的几个问题。我国代表团已经在制裁委员会上就此发表了有关的意见。因此，我将设法简要地回顾其中一些意见。

专家小组广泛地调查了 1999 年初向布基纳法索运送乌克兰武器一案。报告证实，乌克兰当局在收到布基纳法索国防部的一份正式有效的最终用户证书后，才发了一份乌克兰的武器出售许可证。这方面我也要回顾，早在 1999 年 4 月，而后又在 1999 年 6 月，乌克兰自己经过彻底调查，主动向塞拉利昂制裁委员会提供了有关这批武器的详细情报。由乌克兰有关当局进行的这次调查的结果毫无疑问地证明，这批武器的提供完全符合乌克兰的立法和安全理事会相关决议的有关要求。对这批武器随后被违反安全理事会的有关决议重新出口的报道，乌克兰政府已多次表达严重关切。

关于报告中提及有乌克兰国民从事雇佣军活动的指责，我要重申，我国代表团正式请求委员会协助取得专家小组所掌握的一切有关情报，以便利乌克兰对这些事实进行刑事调查。委员会还被告知，乌克兰法律禁止雇佣军活动，规定违反者将受到刑事起诉。这方面我也要指出，我国政府现在向联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)提供 500 多名维持和平者和 400 多辆装甲人员输送车和卡车。这是乌克兰承诺协助塞拉利昂政府和国际社会在这一饱受战争破坏的国家恢复和平与稳定的具体证明。

现在我想就专家小组的工作方式讲几句。我国代表团强烈地认为，应该最优先的强调下列方面，以确保专家工作有最高标准的信誉和效力。

第一，专家小组的任务应该同有关政府密切合作与协商执行。换言之，我们认识，应让政府了解所有有关证据，以便它们能有机会在专家们准备报告时，向专家们提供它们的答复和其他的有关资料。

第二，所有的声明或者报告都应以经过彻底调查和证实的事实为基础。

第三，我们认为，应该给对遵守《联合国宪章》和安全理事会决议负有主要责任的各国政府最高度的可信性。

最后我要重申，乌克兰坚持加强制裁体制的效力，把它作为限制革命联合阵线发动战争能力的一项重要工作。我们准备同安理会密切、积极合作，拟订可行的措施，实现这一目标。

斯特伦曼先生（挪威）（以英语发言）：我们赞扬乔杜里大使和专家小组的彻底工作，欢迎他们的报告和改进遵守制裁制度情况的建议。该报告是对去年通过第 1306（2000）号决议的一项重要后续，在这样一次公开会议上讨论这一报告是重要的，以公开侧重钻石和武器的问题，因为它们同塞拉利昂冲突有关系。

非法的武器和钻石贸易与革命联合阵线在塞拉利昂的战争两者之间的联系是有详尽记录的。塞拉利昂境内和邻国长期的政治紧张和不稳定有严重的人道主义后果，比如在该地区难民和国内流离失所者大规模流动。塞拉利昂的冲突是非洲最近历史上最残暴的战争之一，平民人口所遭受的肉体和精神折磨已造成巨大的人道主义需要。

塞拉利昂冲突的区域性影响令人极为关注。在去年 11 月革阵和塞拉利昂政府之间停火以来，我们已看到几内亚、塞拉利昂和利比里亚之间边界地区战事增加。打仗已经迫使人道主义工作人员撤离该地区，难民和国内流离失所者正转移深入几内亚，到达科纳克里，或返回塞拉利昂。更加严格地执行制裁和全面改善对该地区小武器流通的管制，将改善平民人口与人道主义工作人员的安全状况。

我们已仔细地研究了专家小组报告中的各项建议，我想就一些关于如何改进第 1306（2000）号决议所设制裁制度和其他的联合国制裁与禁运的比较一般性的建议，谈点意见。

在谈具体之前，我想就使用制裁的问题讲几句一般性意见。我们认为，制裁是安全理事会和国际社会保护国际和平与安全的工作中的一项重要工具。最近一份关于安哥拉问题的报告得出结论说，对安盟的制裁正在削弱安盟发动战争的能力，这一结论证明了这一点。然而，制裁措施应谨慎地利用。在制定这些措施时，应使它们针对眼前的实际问题。因此，我们必须开展力所能及的行动，避免制裁产生不必要的附带后果，例如避免制裁给我们实际上希望保护的平民造成不利的人道主义影响。

在这方面，我要强调会员国必须履行其一般性责任，执行联合国各项制裁决议所要求的义务。尽管邻近冲突地区的国家采取了蔑视联合国制裁制度的行为，但欧洲国家和其他西方国家也必须注意这样一个事实：从进口自非洲的非法钻石和以及从欧洲流向非国家行动者的武器出口，加剧了冲突。各国当局必须开展一切努力，通过遏制秘密商业行为和做法来防止制裁受到破坏。

然而，从专家小组的报告中也可以看出，联合国制裁制度并非始终得到相应的落实。为了使目前和今后的制裁产生更有效作用，我们认为，专家小组提出的关于设立一般性监测机制的建议应得到进一步认真考虑。从最近有关塞拉利昂和安哥拉的制裁的报告中可以看出，这两个制裁制度在制裁的实施和违反方面都存在许多相同的问题和缺陷。我们从两份报告中还看到，监测是一个关键问题。在联合国系统目前监测安全理事会制裁和禁运遵守情况范围内建立一个中央能力，可以成为加强实施制裁的一个有用工具。它也可以有助于实现大会 2000 年 12 月关于冲突钻石的决议中已经阐述的各项目标。然而，关于这一工具的可能设立、任务规定和形式的进一步细节，这是需要认真讨论的问题。

挪威支持尽快制定一个标准化全球钻石认证制度的建议。正如报告中所指出的那样，只要邻国不实施管制，塞拉利昂境内的现有管制机制就毫无作用。作为大会 2000 年 12 月 1 日决议的一个提案国，挪威已经表示它致力于设立一个全球认证机制，以减少冲突钻石的贸易。在全球认证制度建立之前，挪威支持建立一个涵盖西非所有钻石出口国的区域制度。

报告中的许多建议以及这些建议所涉的问题牵涉到联阵的主要支持者，即利比里亚。挪威与专家小组一样，对安全理事会关于钻石和武器的决议遭到违反，而肇事者却不受惩罚的现象感到关切。挪威赞成这样的意见：利比里亚在冲突中所起的作用要求安全理事会采取具体行动。我们认为，现在应该处理问题的核心，对利比里亚实行制裁，以迫使该国停止通过与钻石和武器等有关的活动来破坏整个区域的稳定。这种行为是对国际和平与安全的威胁。安全理事会目前正在讨论一项关于对利比里亚实行制裁的决议草案。挪威完全支持这项工作。

主席（以英语发言）：我现在以新加坡代表的身份发言。

我要借此机会感谢乔杜里大使出色地介绍了第 1306（2000）号决议所设专家小组的报告。该报告所涉及是有关可能违反第 1171（1998）号决议第 2 段所规定武器禁运的行为的资料收集情况、钻石贸易与武器及相关物资贸易之间的联系以及西非区域空中交通管制系统是否妥当的问题。

我还要感谢专家小组的五位成员——马丹·阿亚福尔·中贡先生（主席）、阿塔布·博迪恩先生、约翰·佩勒曼先生、哈吉特·辛格·桑德胡先生和伊恩·斯迈利先生——在编写这份报告方面所做的努力。专家小组的每一项建议本身都很有说服力，而且对塞拉利昂的未来而言，可能有着重要意义。报告中的各项建议发人深省，尤其是，其中涉及对利比里亚的指控、它对革命联合阵线（联阵）活动的支持及其在加剧塞拉利昂冲突方面的角色。

塞拉利昂局势列在安全理事会议程上已有若干年时间。塞拉利昂平民在过去十多年里一直饱受各种磨难：令人震惊的暴行、和平协议的失败以及数千人在联阵手中残遭的屠杀、强奸和残害。我们注意到，如果专家小组报告中所建议的针对利比里亚的制裁能够得到安理会的考虑并且得到实施，那么它们将是联合国近来对一个非洲国家实行的最严厉和最全面的禁运。

制裁是安理会履行维持国际和平与安全责任的一个重要工具。因此，所有会员国有义务遵守安理会规定的制裁。然而，我们需要使联合国制裁措施产生效力，并采取进一步步骤，以确保各国无法违反制裁而不受惩罚。联合国的信誉要求我们强有力地对付破坏制裁的国家以及那些支持或参与破坏其区域邻国稳定的人。

我们带着无成见的态度详尽阅读了专家小组的报告。在我们阅读报告时，我们考虑到了两项非常重要的原则：证据标准和适当过程。关于查证标准，我们高兴地注意到，正如报告第 63 段所指出的那样，专家小组在工作开始时便议定，在调查过程中采用严格的证据标准。该报告指出，这至少必须有两个可信而独立的资料来源来证实一项调查结果。关于适当过程，我们还注意到第 63 段指出：

“专家小组还同意，尽可能把指控告诉有关人员，以使他们能行使答辩权”。

今天的辩论本身就是这一过程的一部分。因此，我们今天给所有有关国家提供机会，发表就这一报告发表意见。一些国家已经利用了这一机会。在这方面，我们期待着听取西非国家经济共同体（西非经共体）部长级代表团在下星期发表意见。我们还敦促所有其他有关各方尽快将他们的意见传递给安理会。

安理会必须迅速采取行动，但我们还必须采取公正的行动。然而，一旦事实清楚证明这一行动路线是正确的，那么安理会就必须毫不退缩地果断行动，采取一切必要措施。

我恢复行使安理会主席职务。

我名单上的下一位发言者是塞拉利昂代表。我请他发言。

卡马拉先生（塞拉利昂）（以英语发言）：主席先生，我国代表团要祝贺你在新年的第一个月以及新加坡担任安理会非常任理事国的第一个月担任安全理事会主席。我还要表示，我国代表团还高兴地看到英联邦的一个姊妹国的代表主持这一机构的工作。

主席先生，我谨向你保证，在解决安理会议程上的复杂问题，包括塞拉利昂问题时，我们将给予合作。也请允许我向你的前任、俄罗斯联邦的拉夫罗夫大使致意，他以有效的方式主持了 12 月份的安理会事务。

在安全理事会开会开始初步审议为收集关于塞拉利昂钻石贸易和武器交易之间可能存在的联系的信息而设立的专家小组的报告时，我认为，应当引述卡巴赫总统大约两年前 1999 年 2 月 21 日对塞拉利昂人民的广播讲话的下列内容。那是在 1999 年 1 月在弗里敦发生杀害 5000 多人的蓄意行径之后不久。这一广播讲话随后被作为安全理事会文件分发。

“我愿呼吁联合国安全理事会，特别是掌握着政治和军事手段的常任理事国首先对继续提供用以杀害我们人民的武器和后勤支助的国家和个人施加压力。如果没有这种外部支持，联阵[革命联合阵线]及其盟友就不会有能力维持其军事运动并在该国若干地区造成如此破坏，这已不是什么秘密。”（S/1999/186，附件）

卡巴赫总统接着指出：

“暴行是骇人听闻的。

“安全理事会应当采取行动，否则就为时太晚了。无所作为或持续的冷淡反应的后果不仅对塞拉利昂人民，而且对整个西非次区域邻国的数百万人，都是灾难性的。”（同上）

那是 1999 年。

我国代表团认为，摆在安理会面前的联合国塞拉利昂钻石和武器问题专家小组的报告是对卡巴赫总统呼吁的有力和明确反应，他呼吁对继续通过非法的钻石和武器交易支持联阵拖延塞拉利昂的残酷冲突并支持联阵向西非邻国输出恐怖的那些人采取进一步的行动。

塞拉利昂政府认真地研读了该报告。报告的结论是可信的。其建议具有深远的影响，而且是可行的。我们认为，该报告的重大成果是确定在塞拉利昂恢复和平与稳定的主要障碍。小组成员负责任并尽可能客观地执行其任务，我们赞扬他们出色地完成工作。同样，我们也要赞扬安全理事会委员会主席乔杜里大使。

将近 10 年来，尽管在塞拉利昂犯下的叛乱暴行极为残酷，但塞拉利昂政府并没有公开点名介入支持联阵的任何国家或个人。以外交的名义，以非洲兄弟情谊的名义，以非洲团结的名义，本着睦邻的精神，并且希望理智将很快占上风，塞拉利昂政府虽然不情愿，但并不赞成“点名使之蒙受耻辱”的战术。

可是，我们必须问问自己：让非洲团结蒙住冲突受害者的困境和延续其苦难还要多久？在非洲兄弟情谊的外衣下，掩饰直接积极介入血腥钻石交易和非法武器交易的那些人的身份还要多久？确实，让包括安全理事会成员在内的任何人继续对叛乱运动的支持者不闻不问还要多久？叛乱分子绑架、扣押、羞辱联合国维持和平人员和人道主义工作者，收缴他们的武器，甚至伤害他们。我们知道，许多维持和平人员来自发展中世界，包括离开家园和家人的非洲人，他们在联合国的旗帜下帮助维持我们这些国家的和平。

今天，在过去几年发生令人痛心事件，联合国专家小组报告披露各种情况，以及目前沿着马诺河联盟各国的边界正在出现严重的人道主义危机的背景下，我们不得不说：够了。我要再说一遍：够了。

因此，塞拉利昂代表团愿正式表明，它赞成联合国专家小组的主要结论。特别是，我们同意专家们的看法，即

“有明确无误和无可辩驳的证据表明，利比里亚一直在各级积极支持联阵，提供培训、武器和有关物资、后勤支助、成为进攻的集结地、撤退和修整的避难所。”（S/2000/1195，附文，第20段）

在这方面，我们同意小组的意见，即安全理事会应采取有效和适当的强制性措施，解决对国际和平与安全的这一严重威胁。

我们采取这一立场，首先是因为不管用什么术语或委婉的说法来描述联阵与利比里亚之间的关系，确实有证据表明，利比里亚一直向联阵提供军事和其它援助来进行和延续我国的冲突。这是事实。在塞拉利昂，我们有这样的说法：把真相告诉朋友丝毫不会损害友谊。

其次，我们采取这一立场，是由于国际社会一再呼吁协助非洲制止其武装冲突并解决这些冲突的根源和社会经济后果。在这方面，有人提醒我们秘书长科菲·安南去年7月在洛美对非洲统一组织首脑会议所说的话：

“我的朋友们，让我们面对不能令人满意的事实。非洲是冲突没有减少的唯一区域……非洲拥有全世界难民和境内流离失所者的几乎一半。”（SG/SM/7485/Rev.1）

采取我刚才所阐述立场的第三个理由是，塞拉利昂希望安全理事会认真考虑根据《联合国宪章》第七章以具有约束力的决议的形式核准小组的各项建议。这样，安理会将可以帮助避免西非次区域冲突的进一步升级。在此，我国代表团再次指出，许多国家和组织一直在要求安全理事会把联合国塞拉利昂特派团的任务从维持和平改为执行和平。换言之，它们希望采取更有效的行动来制止塞拉利昂的冲突。

我应当补充一下，我们的次区域组织西非国家经济共同体（西非经共体）最近告诉联合国秘书长，为了顺利执行其任务，即将沿着几内亚和利比里亚边界地区部署的西非经共体部队很有可能需要采取强有力的接战规则，以帮助制止进一步的武装入侵和恢复这些地区的和平。

对于基于某种原因对主张安全理事会采取强有力的措施的专家小组建议持保留意见的那些人，我国代表团谨再次指出以下情况。

某些代表团说，制裁不会伤害无辜者。我们同意。但是，通过出售我们的钻石所买的武器正在被用来伤残和杀害我们塞拉利昂成千上万的人。塞拉利昂人也是人啊！成千上万的塞拉利昂难民和流离失所者不能返回家园，因为塞拉利昂的冲突还在持续，跨边界的小规模战斗正在升级。

塞拉利昂人民，包括遭受叛乱战争创伤的受害者还在受苦受难，因为联阵继续占领该国的主要钻石地区，而且这些地区的钻石被非法输出，主要是通过利比里亚。

去年连续三个月，一方面革命联合阵线及其支持者贩运着所谓冲突或血汗钻石和武器，另一方面根据安全理事会第1306（2000）号决议的条款规定，不允许塞拉利昂政府出口任何钻石。

塞拉利昂政府去年10月建立的钻石认可制度受到联合国的检查，并由联合国塞拉利昂制裁委员会进行定期审查。

在利比里亚违反安全理事会第1171（1998）号决议继续自由地在采购武器方面支持革命联合阵线的同时，塞拉利昂政府却在遵守该项决议的条款；该决议规定政府为合法自卫进口武器和军事设备必须通过预先指定进入点，并且此种进口的有关信息必须告知联合国秘书长，然后秘书长将迅速通知所有会员国。

我国代表团认为，安全理事会根据专家小组的建议就实行制裁问题进行的任何讨论应该考虑到上述

各点。简而言之，我们是在说由于现存的安全理事会有关武器和钻石的各项强制性措施，塞拉利昂本身处于某种限制之内。然而，我可以向安理会保证，塞拉利昂人民认为这种限制不过是塞拉利昂和邻国通往和平与安全的道路上的临时障碍。

我国代表团确信，安全理事会的核可以及多数专家小组所提措施的实施将有助于在利比里亚和塞拉利昂实现真正和平，并使整个西非分区域实现稳定。

主席（以英语发言）：我感谢塞拉利昂代表对我说的客气话。

我的发言名单上的下一位发言者是利比里亚外交部长。我谨代表安理会向他表示欢迎，并请他在安理会议席就座和发言。

卡普坦先生（利比里亚）（以英语发言）：利比里亚政府感谢安全理事会提供机会在这次就根据安全理事会有关塞拉利昂问题的第 1306（2000）号决议任命的专家小组的报告举行的重要的会议上发言。

利比里亚政府对专家小组的报告采取严重保留态度。安全理事会成员可以忆及，利比里亚政府介入解决塞拉利昂冲突是符合载于与巴马科宣布的最后公报的西非国家经济共同体授权的。在该公报中，西非经济共同体国家元首要要求利比里亚总统：

“亲自介入解决阻碍塞拉利昂和平进程的问题，并在同其他国家元首协商的前提下寻求充分解决办法”。

此外，利比里亚政府不可能作为一个冷漠的旁观者。利比里亚和塞拉利昂除了拥有共同边界外，还有着历史、文化和家庭联系。除此之外，利比里亚还收容了 10 多万因内部冲突产生的塞拉利昂难民。利比里亚政府深思熟虑的立场是，塞拉利昂的和平就等于利比里亚的和平。在塞拉利昂和其他邻国实现和平与稳定之前，利比里亚不会有和平与稳定。

根据西非经共体的授权，利比里亚总统在蒙罗维亚组织了革命联合阵线领导层、西非经济共同体领导

人以及美国政府和联合国官员之间的数次会议，这些领导人包括西非经共同体主席阿尔法·科纳雷总统、尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔、非洲统一组织主席纳辛贝·埃亚德马总统和冈比亚的叶海亚·贾梅总统，举行这些会议的目的在于把和平进程向前推进。还在革命联合阵线领导人与武装部队革命委员会之间在蒙罗维亚举行了会议，导致了福迪·桑科下士和约翰尼·保罗·科罗马返回弗里敦。总统还避免了福迪·桑科与萨姆·博卡里之间的一场潜在的武装对抗；该对抗若发生有可能使塞拉利昂和平进程脱轨。总统在与联合国协商下接受了西非经共体的要求，即将萨姆·博卡里从塞拉利昂移至利比里亚。

必须回顾，在西非经共体和联合国的要求下利比里亚总统通过谈判使得 500 多名被革命联合阵线扣押人质的联合国维持和平人员获得释放。此外，利比里亚还允许前往西非经共同体发起的会议的革命联合阵线代表团通过自己的领土。利比里亚还允许革命联合阵线的官员在其领土上与西非经共体和联合国的官员举行会议。2000 年 7 月 26 日一些西非经共同体国家元首与革命联合阵线指挥员们在蒙罗维亚举行了一次会议，利比里亚总统在该次会议上提出一项倡议；由于该项倡议任命了一个新的对话方和革命联合阵线的领导层。利比里亚总统所作的这些努力的唯一目的是促进塞拉利昂的和平进程。

尽管作出了上述种种努力，利比里亚政府仍然继续成为有关同革命联合阵线进行钻石走私和贩运枪支的严重不实之词的目标。

在钻石问题上，利比里亚政府无法否认也无法证实塞拉利昂的战争是销售冲突钻石支助的。利比里亚政府可以证实的是，它与塞拉利昂钻石的非法贸易既不相干也不是参与方。如果象报告中所声称的那样，利比里亚政府每年向比利时出口及销售价值二亿一千万美元的钻石，该报告没有能够提供利比里亚政府卷入期间任何财政交易的任何证据。

根据该小组报告，在 1994 年至 1999 年期间，除了所谓价值 2 亿 1 千万的非法塞拉利昂钻石从利比里

亚出口之外，在几内亚、冈比亚和科特迪瓦三个邻国之间每年非法钻石贸易总数为 2 亿 2 千 7 百万美元。在很大程度上，这些数字没有包括从塞拉利昂的正式出口。令人不解的是，专家报告试图使国际社会相信，在此期间，塞拉利昂的钻石年生产价值约为 4 亿 5 千万美元。显然这一数字是极大膨胀的。熟悉该行业的任何人都不会同意专家小组的结论，即冲突前塞拉利昂年生产价值会是 4 亿 5 千万美元。

大家都承认，世界范围而不仅仅是塞拉利昂的钻石工业走私活动十分猖獗。历史上利比里亚本身也面临过这一问题，以前的各届政府未能适当解决这一问题。这一政府处境更加艰难，它是在彻底破坏了基本的国家基础设施的灾难性七年内战结束之后组成的。政府缺乏资源和人员，包括海关、移民、运输和通信，这使问题进一步恶化。

利比里亚的出口数据清楚地显示，1987 年战前官方钻石出口为 295 000 克拉。这同 1998 年和 1999 年各 8 500 克拉的官方出口数字形成鲜明的对照。财政部估计，这只占国内生产的 10%，土地、矿业与能源部估计这占 20%。换言之，取决于使用哪一个数字，利比里亚国内钻石生产的 80% 和 90% 被偷运到国外。这将驳斥在专家小组的报告第 89 段中得出的结论，即‘难以想象的是，这么多利比里亚本国钻石生产能够不被政府发现’。

关于向联阵供应武器的问题，小组的结论错误地推测，几乎所有革阵武器从外部来源获得，即从利比里亚那里获得。然而，当小组承认以下由联阵获得或缴获的武器来源——即从塞拉利昂武装部队那里缴获大批武器；于 2000 年 1 月从联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）几内亚分遣队那里缴获的大批武器；以及从先前在被伏击中解除武装的西非经共体监测组中的另一支几内亚分遣队那里缴获的武器——时，它却否定了这一结论。当联塞特派团特遣队于 2000 年 5 月被劫持和解除武装时，许多步枪以及 8 辆装甲运兵车和一些其他军用车辆落到叛军手中。小组报告

第 179 段就反映了这一点。联阵的武器其他来源包括从联塞特派团印度特遣队那里缴获的武器。

此外，当由约翰尼·保罗·科罗马赫领导的革命委员会武装部队于 1997 年 5 月夺取政权并同联阵作出分享权力的安排时，革阵直接从塞拉利昂陆军武器库中获得武器。塞拉利昂政府还可能是向联阵提供武器的来源，该政府于 2000 年 6 月 23 日和 7 月 18 日请求放弃西非经共体关于暂停进口小武器的议定书的规定。这些放弃允许从联合王国进口 5 发 7.62 北约弹药、4 000 发 81 毫米迫击炮炮弹、以及 500 万发用于通用机枪的 7.62 北约连发子弹。从塞拉利昂的事态发展来看，这批进口弹药的大部分也落入联阵的手中，这并不是一个不合理的假设。应该注意到，报告第 82 段证实，根据联阵向几内亚中级军官出售钻石，联阵还从邻近的几内亚那里获得额外的武器。报告在第 248 段中进一步承认，联阵从遭到各种伏击的西非经共体部队那里缴获武器。

鉴于所有这些文件明确记载的联阵获得的武器的非利比里亚来源，我们认为小组得出结论说联阵获得的武器的主要供应者是利比里亚，以及这一武器流通是利比里亚官方政策的结果是不公平的、错误的。利比里亚政府承认，它在利比里亚邦镇格巴塔拉有一个训练基地，该基地为其国内治安组织提供非常需要的训练设施，这些组织包括提供行政保护的特别安全局、以及为外国大使馆和敏感政府设施提供保护的反恐怖主义部队。非政府组织和包括美国军事武官在内的外国观察员时常被允许参观该训练基地。利比里亚政府目前正与红十字国际委员会进行讨论，以便在该训练基地开设关于人道主义法的讲习班。必须再次强调利比里亚政府并不在该基地训练外国人。

关于利比里亚政府的倡议，我国政府对有关在其边境的非法活动的指责作出了反应，向联合国提出具体建议，以确保适当的监测与核查。除其他措施外，这些建议包括在与塞拉利昂接壤的边界的利比里亚一边部署联塞特派团，在利比里亚境内的所有进口港部署国际监测员，对利比里亚边界实行多光谱空中监

视，以及提供技术援助以发展利比里亚监测非法钻石贸易的国内能力。不幸的是，这些措施并没有得到安全理事会的审议。根据目前的局势，利比里亚政府认为极为重要的是，安理会应紧迫地审议这些措施。

关于飞机注册，2001年1月22日星期一，利比里亚政府决定使所有在利比里亚注册的飞机停飞，并请求国际民航组织将这一行动通知所有成员国民航局。我国政府还取消了对在飞机检查和飞机注册等事项中代理其行事的所有代理人的任命。采取这些措施是承认这样一个事实，即许多飞机在利比里亚政府不知情或授权的情况下挂利比里亚旗，实际上在利比里亚旗下注册的一些飞机在内战时期以及在本届政府当选之前获得授权。利比里亚政府还寻求民航组织的协助，以提供技术援助来改善其空中交通管理和监视的能力。

关于脱离塞拉利昂和平进程，虽然利比里亚政府渴望继续建设性地参与寻求塞拉利昂和平，但它不能够在专家小组对它提出严重指控的时候继续参与，特别是指控利比里亚没有在塞拉利昂发挥建设性的作用。

有鉴于此，利比里亚政府采取了一种与塞拉利昂脱离接触的替代政策。根据这项政策，所有联阵成员，包括萨姆·博卡里先生，被要求离开利比里亚。所有联阵成员已离开，但博卡里先生除外，因为联阵领导层拒绝他返回塞拉利昂。认识到目前正在进行的联阵和联塞特派团之间的建设性对话，对联阵控制区进行的建立信任访问，开放公路以及就在联阵控制区部署联塞部队进行的讨论，利比里亚政府为了避免博卡里先生返回所引起的敌对行动爆发，同西非经共体主席进行了讨论，以便确定将接受他的第三国。

将不再允许联阵成员经由利比里亚领土过境，也不允许他们在利比里亚境内参加会议。我国政府准备采取进一步行动，以关闭与塞拉利昂的边界，并且退出关于塞拉利昂和平进程的一切讨论，如果国际社会认为有必要的话。

关于钻石问题，考虑到与监测和控制在其领土和本分区域钻石贸易有关的复杂和困难的问题，利比里亚政府决定寻求联合国的协助与合作，以设立一个管制和监测钻石贸易的适当机制，特别是以期最大限度地提高透明度和管制。利比里亚政府提议如下。

第一，联合国应鼓励得到世界钻石理事会所承认的两个或更多的购买公司在利比里亚建立购买站。第二，这些公司所购买的所有钻石应按照安全理事会关于塞拉利昂钻石的核证的第1306(2000)号决议所确立的国际指南，经利比里亚中央银行出口。第三，联合国在利比里亚中央银行设立一种监测制度，以对该进程进行6个月的监督。第四，应对除根据这一制度所核证的钻石之外的所有从利比里亚出口的钻石实行禁运。第五，国际社会应对利比里亚予以帮助，在制订一项国际上可接受的核证制度方面提供技术援助，以发展其处理非法钻石交易问题的能力。

对于越界入侵而言，正在马诺河联盟范围内进行的越界武装入侵，引起利比里亚政府的严重关切，利比里亚受到来自邻国几内亚对其领土的四次不同的袭击。根据利比里亚政府对西非经共体的控诉，成立了一个委员会来调查入侵事件。委员会在向各国元首提交报告后，证实对利比里亚的袭击确实来自几内亚领土，由利比里亚异议分子所为。委员会建议在利比里亚、几内亚和塞拉利昂边界上部署一个军事观察团，进而在各国元首之间进行对话。利比里亚欢迎西非经共体委员会的建议，要求联合国立即推动执行这些建议，向西非经共体提供其后勤需求的帮助。

此外，利比里亚严正谴责马诺河联盟范围内的所有异议分子的活动，包括几内亚境内的最近的袭击。

我现在要谈到利比里亚政府的其他关注。利比里亚政府对把伊恩·斯迈利先生列为专家小组成员一事表示关切。斯迈利先生于2001年1月份与人合写了一篇“问题的核心：塞拉利昂、钻石和人的安全”的文章。斯曼利先生在文中指控利比里亚政府向联阵提供枪枝，并为出售非法钻石提供销路。斯迈利先生在未进行当地调查情况下得出了结论，他并未按答辩权

的要求而以其所传证据面对利比里亚政府。他进入该小组从一开始就是有偏见的。

专家小组超越了安全理事会第 1306 (2000) 号决议第 19(d) 段为其规定的权限，该决议责成该小组

“就不晚于 2000 年 10 月 31 日加强对第 1171 (1998) 号决议第 2 段规定的措施以及上述决议第 1 段规定的措施提出看法和建议。”

上述安理会实行的措施包括禁止从塞拉利昂直接或间接进口粗金钢石，禁止向塞拉利昂境内非政府部队出售和提供武器和有关物资。该小组的权限设想专家们提出建议，将为加强安理会已经实行的措施提供补救措施，而不是惩罚性措施。

该小组的极度偏见表现为它建议联合国会员国对利比里亚官员和外交官实行旅行禁止，这项措施在《联合国宪章》中毫无根据，剥夺了利比里亚作为联合国的一个主权成员国而展开其外交关系的机会。此外，提议对利比里亚出口木材实行的禁止，旨在不让政府获得充足收入，这种收入在教育、卫生和社会福祉方面资助了很多社会方案。该小组宣称木材收入用于为联阵购买武器，这与该小组认为来自出售钻石的收入“足以维持其军事活动”（S/2000/1195，第 80 段）的看法相矛盾。

我们谨提请安全理事会注意本区域组织即西非国家经济共同体成员国对塞拉利昂问题所提出的倡议。

自塞拉利昂内战开始以来，西非经共体一直处理此事，同时得到联合国的支持与合作。西非经共体不仅向塞拉利昂派出维持和平人员，而且还通过涉及冲突各方与国际保障国的谈判而制订了一项和平计划。此外，西非经共体占联合国塞拉利昂特派部队的相当一部分。西非经共体同意安全理事会的关注，成立了一个调查委员会以调查钻石的非法交易和武器交易——该委员会尚未得到国际社会的资金援助。最近西非经共体成功地经谈判而与联阵达成停火协议，导致广泛停止了敌对活动，归还了一些被夺走的联塞特

派团的装备、进入联阵领土并为在今后几星期内向联阵控制的领土部署联塞特派团部队进行了谈判。

这些努力正在展开，反映出西非经共体成员国全力实现塞拉利昂冲突和平解决的承诺与决心。利比里亚政府希望，安全理事会鼓励、支持和利用这一区域行动，它过去在利比里亚内战期间证明是成功的。因此，我们欢迎西非经共体代表团与安全理事会之间即将举行的会议。

在区域和平、安全与稳定的范畴内，利比里亚政府重申它对制约利比里亚、塞拉利昂和几内亚的马诺河联盟的承诺。它坚决谴责由于塞拉利昂的国内危机而对该国平民带来的暴行和其他侵犯人权行为。那些被判定在《洛美协定》签署之后违犯该协定的联阵成员和其他人，必须为其行动负责。

利比里亚政府同样谴责继续展开的越界袭击，它们正在整个区域内造成人道主义危机。该次区域各国、尤其是马诺河联盟国家，必须查明该区域不稳定的根源、包括安全问题，及时采取措施以建立信心和恢复和平与稳定，这是促进其各自国家和人民的福祉与发展的最佳方法。

利比里亚作为联合国联合国的一个创始成员，始终承诺执行安全理事会通过的所有决议，以维护国际和平与安全。鉴于对利比里亚提出的十分严重的指控，以及利比里亚为顾及国际社会的关切所作出的具体决定，利比里亚政府要求安全理事会向我国政府展开的工作提供合作与支持。这种作法同西非经共体的区域行动一道，会产生更大的积极结果，而不足实行制裁性措施。

利比里亚政府打算继续成为国际大家庭中的一个建设性成员。它将采取一切合理和积极的行动，促进寻求该区域的和平。

利比里亚政府提出一项旨在控制西非尤其是利比里亚的非法钻石交易的新方案。它要求联合国积极参与确保利比里亚的边境，以避免出现任何同联阵的互动。它还使所有在利比里亚登记的飞机停飞，呼吁

国际民用航空组织帮助展开对在利比里亚所登记的飞机的适当登记和使用。它同意让联合国监督其机场和港口，以杜绝可能会最终流入塞拉利昂的战争物品的进入。它呼吁监督马诺河联盟范围内的所有边界，以尽量减少和消除越界冲突。它已使自己脱离与塞拉利昂和平进程有关的所有活动，同意与联合国的所有努力展开和谐合作，以结束塞拉利昂人民的痛苦。

利比里亚政府坚决谴责对塞拉利昂无辜人民的暴行和其它侵犯人权行径。政府认为应依法惩处这些滔天罪行的罪犯。

七年利比里亚内战摧毁了该国的基础设施及其生产基础，削弱了其私营部门，削弱了其税收基础，加剧了其债务负担，削弱了其货币和财政管理能力，破坏了其投资环境，并造成 85% 的空前失业率。利比里亚的生产基础已被缩小，目前主要依靠其木材和橡

胶出口。外债负担总额目前为 27.31 亿美元，被视为对有意义的经济发展来说过于沉重。

利比里亚面临满足其人口需求的挑战，其 55% 的人口都不到 18 岁，45% 不到 14 岁。另外，73.2% 的利比里亚妇女都是育龄妇女。对该人口的减贫援助方案受到强权惩罚性制裁制度影响的阻挠。尽管如此，我们仍希望安理会不允许利比里亚人民的苦难进一步恶化和继续有增无减。

主席（以英语发言）：我感谢利比里亚外交部长的发言。

我们听取了本次会议第一部分最后一位发言者的发言。我名单上还有几位发言者。征得安理会成员同意，我打算现在休会，下午 3 时整复会。

下午 1 时 15 分会议暂停