



Комиссия социального развития**Тридцать девятая сессия**

13-23 февраля 2001 года

Пункт 3(a)(ii) предварительной повестки дня*

Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития**Роль добровольчества в содействии социальному развитию****Записка Генерального секретаря**

1. В своем решении 2000/238 Экономический и Социальный Совет утвердил предварительную повестку дня тридцать девятой сессии Комиссии социального развития, которая включала в рамках пункта, озаглавленного «Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития», рассмотрение двух тем: а) приоритетная тема: укрепление социальной защиты и сокращение уязвимости в условиях глобализации во всем мире; и б) подтема: роль добровольчества в содействии социальному развитию.

2. В своей резолюции 1996/60 Экономический и Социальный Совет постановил, что Комиссия социального развития должна ввести практику приглашения на свои прения на первых заседаниях экспертов и видных общественных деятелей в целях углубления знаний и понимания социального развития и улучшения обмена информацией и опытом. Кроме того, в своей резолюции 1996/7 Совет вновь подтвердил необходимость

обеспечения эффективного партнерства и сотрудничества между правительствами и соответствующими субъектами гражданского общества, социальными партнерами и основными группами, определенными в Повестке дня на XXI век¹, включая неправительственные организации и частный сектор, в осуществление Копенгагенской декларации по социальному развитию² и Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне³ и последующей деятельности, а также необходимость обеспечения их участия в планировании, разработке, осуществлении и оценке социальной политики на национальном уровне.

3. Исходя из этого, в рамках подготовки к тридцать девятой сессии Комиссии и с учетом намерений, выраженных Советом, добровольцы Организации Объединенных Наций организовали обсуждение «за круглым столом» этой подтемы по приглашению министерства здравоохранения, благосостояния и спорта правительства

* E/CN.5/2001/1.

Нидерландов в Гааге 2 и 3 ноября 2000 года. В обсуждении принимали участие ряд экспертов, которые рассмотрели формы проявления добровольчества и добровольной деятельности в различных культурах.

4. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2000/25 просил Комиссию социального развития представить Генеральной Ассамблее соответствующие предложения и рекомендации по увеличению вклада добровольцев в социальное развитие. Ожидается, что Комиссия социального развития увяжет вопрос о добровольной деятельности с усилиями по искоренению нищеты, созданию рабочих мест, повышению степени социальной интеграции, включая улучшение положения обездоленных и уязвимых групп населения, и распространению информации о крупных и быстрых изменениях во многих областях жизни, включая глобализацию, которые повсеместно оказывают глубокое воздействие на общество. Прилагаемый доклад, подготовленный по итогам обсуждения «за круглым столом», представляется в качестве основы для рассмотрения в Комиссии.

Примечания

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, Бразилия, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправления), резолюция I, приложение II.

² Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.46.IV.8), глава I, резолюция I, приложение I.

³ Там же, приложение II.

Приложение

Добровольчество и социальное развитие: что скрыто от взора общественности

Предыстория

1. На 81-м пленарном заседании своей пятьдесят пятой сессии Генеральная Ассамблея 4 декабря 2000 года приняла резолюцию 55/57, в которой Ассамблея просила Комиссию социального развития представить Генеральной Ассамблее соответствующие предложения и рекомендации по увеличению вклада добровольцев в социальное развитие. В той же резолюции Ассамблея постановила посвятить два пленарных заседания на своей пятьдесят шестой сессии в 2001 году добровольной деятельности и просила Генерального секретаря подготовить доклад для обсуждения в этой связи путей поддержки правительствами и системой Организации Объединенных Наций добровольной деятельности. Ожидается, что тридцать девятая сессия Комиссии позволит внести важный вклад в этот доклад.

2. По этой теме были проведены три обсуждения вопросов существа. Первое обсуждение, состоявшееся в рамках совещания рабочей группы экспертов по добровольной деятельности и социальному развитию, было организовано Добровольцами Организации Объединенных Наций (ДООН) в ноябре 1999 года в Нью-Йорке с целью подготовки материалов для двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи¹, озаглавленной «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и дальнейшие перспективы: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире», которая состоялась в Женеве в июне 2000 года. Совещание, в котором принимал участие широкий круг международных экспертов, представляющих правительство, гражданское общество и частный сектор, было посвящено рассмотрению концепций и благ добровольной деятельности в различных ее формах, по итогам которого были сделаны некоторые предварительные

предложения о возможных путях оказания правительствами содействия добровольной деятельности.

3. В развитие этой инициативы двадцать четвертая специальная сессия признала необходимость содействовать вовлечению добровольцев в социальное развитие, «поощряя правительства разрабатывать всеобъемлющие стратегии и программы, повышая уровень информированности общественности о ценности и возможностях работы на добровольных началах и содействуя созданию для отдельных лиц и других представителей гражданского общества благоприятных условий в плане их участия в добровольной деятельности, а для частного сектора — условий, позволяющих ему оказывать поддержку такой деятельности».

4. Второе обсуждение вопроса о добровольной деятельности и роли государства прошло в мае 2000 года в Хилверсуме, Нидерланды. В обсуждении, организованном министерством здравоохранения, благосостояния и спорта правительства Нидерландов, принимали участие правительственные должностные лица из 18 стран, рассмотревшие некоторые элементы, необходимые для разработки эффективной государственной политики поощрения работы на добровольных началах.

5. Третье обсуждение «за круглым столом», состоявшееся в ноябре 2000 года, было организовано также при поддержке министерства здравоохранения, благосостояния и спорта Нидерландов. В ходе обсуждения группа экспертов из развивающихся стран рассмотрела вопрос о формах добровольчества и добровольной деятельности в различных культурах и сделала рекомендации относительно действий правительств, которые могли бы способствовать росту национальных масштабов деятельности добровольцев.

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать четвертая специальная сессия, Дополнение № 3 (A/S/24/8/Rev.1), глава 3.

Введение

6. Добровольчество в различных формах и под различными названиями глубоко укоренилось в давно устоявшихся древних традициях взаимопомощи в различных культурах. Независимо от того, как квалифицировать добровольчество: взаимопомощь, поддержка менее благополучных слоев населения, уход и оказание услуг или участие и организация кампаний, — оно является выражением стремления и возможностей народа добровольно взять на себя обязанность оказывать помощь другим и трудиться на благо общества в духе взаимности. Оно оказывает существенное благотворное воздействие на отдельных лиц и коллективные сообщества и помогает создавать и сохранять более многогранную социальную архитектуру и укреплять чувство взаимного доверия и сплоченности. Добровольчество представляет собой богатый источник навыков, энергии, местных знаний, которые правительства могут использовать при осуществлении более целенаправленных, эффективных, массовых и открытых государственных программ и политики. Вместе с тем добровольчество редко признается стратегическим ресурсом, на который может позитивно повлиять государственная политика, и еще реже принимается в расчет в национальных и международных стратегиях развития.

7. Международный год добровольцев (2001 год) предоставляет уникальную возможность для достижения значительного прогресса в преодолении разрыва между признанием давней традиции добровольных действий, с одной стороны, и признанием их потенциала в качестве одного из принципиально важных национальных средств содействия социальному развитию — с другой. В связи с этим во всех секторах общества — правительство, неправительственные организации, деловые круги, средства массовой информации, система образования и филантропические организации — необходимо более четкое понимание важности вклада добровольных действий как ценного компонента социального развития. Когда такое признание будет окончательно и бесповоротно достигнуто, откроется путь к тому, чтобы правительства в консультации со всеми другими партнерами в процессе развития, представили собственные предложения и рекомендации по укреплению и сохранению условий и организационной

инфраструктуры, необходимых для укрепления добровольчества в любом национальном контексте.

9. Настоящий документ подразделен на три сегмента. В первом обсуждается сущность добровольчества и делаются попытки осмыслить его человеческое и общественное измерение, а также его составные элементы и непреходящее многообразие его форм. Второй сегмент посвящен кардинальной задаче увязки добровольных действий со стратегиями социального развития. Третий — возможным способам государственной поддержки добровольчества в контексте беспрецедентных возможностей, открывающихся в связи с проведением Международного года.

Сегмент 1: Сущность добровольчества

10. Добровольчество является и духовным свойством, и гражданской добродетелью. Это — деятельность, которая имеет глубокие корни в человеческой духовности и далеко идущие социальные и культурные последствия. Прислушиваться к нуждам других, заботиться о них, приходить на помощь — все это свидетельства высших человеческих побуждений. Люди помогают друг другу из любви и сострадания. Однако глубочайшее духовное свойство и символическое значение добровольчества заключается не только в том, что мы делаем для других. На карту поставлены наши собственные ценности и человечность: мы есть то, что мы даем другим.

11. Во всем человеческом поведении всегда присутствует элемент просвещенного своекорыстия. («То, что я делаю для тебя сегодня, ты, возможно, сделаешь для меня завтра».) Солидарность и своекорыстие сосуществуют в сознании людей, когда они жертвуют свое время. Более того, узы взаимного доверия и национальной сопричастности делают людей лично заинтересованными в благополучии других. В этом смысле добровольчество есть свободно принимаемые моральные обязательства. Мы помогаем друг другу потому, что это дает нам чувство удовлетворения от выполнения своего нравственного долга. Это не есть действие, навязываемое внешней властью. Добровольчество как взаимопомощь и самопомощь зиждется на доверии и ожидании, т.е. подразумевается, что

добровольцам отплатят добром за их дела. Заботясь о людях и делаясь с ними, мы становимся более человечными и в то же время укрепляем нравственный климат в наших коллективных сообществах и социальную ткань нашего общества.

12. Здесь нет ничего нового. Забота и взаимопомощь всегда были одним из главных компонентов поведения человека в течение всего периода цивилизации. В коллективных сообществах внимание всегда уделялось заботе о самых слабых и самых уязвимых. Большинство религий делает акцент на главные ценности, состоящие в заботе о бедных, больных и обездоленных, вдовах и сиротах. Некоторые распространяют эти чувства сострадания и сопереживания не только на человека, но и на всю природу. Эти давние традиции, уходящие корнями в глубокую древность, живы и сохраняют свое значение и в современном мире. Забота и взаимопомощь — ценности, не являющиеся ностальгической реликвией прошлого, чем-то обреченным на постепенную утрату своего былого значения по мере усложнения характера общества перед лицом таких явлений, как урбанизация развития и глобализация. Забота и взаимопомощь — не благотворительный акт, а необходимость.

13. Говоря современным языком, участие и ответственность составляют суть активной гражданской позиции и благого управления. Гражданственность, взаимное доверие, солидарность и ответственность, подкрепленные социальными отношениями, базирующимися на разделяемых мировоззренческих установках и общности обязательств, являются взаимодополняющими ценностями. Данные, полученные в промышленно развитых и развивающихся странах, показывают, что традиции доверия и взаимопомощи не исчезают. Ценности, которые эти традиции воплощают в себе, сохраняют свое значение и поныне. В сегодняшнем мире, быть может, в большей степени, чем когда-либо, именно эта сеть социальных связей образует самую простую и незаменимую систему социальной защиты слабых от социального отчуждения, отчаяния, нищеты, насилия и страха.

14. Хотя эти сети взаимодействия между людьми существуют и работают, нередко они воспринимаются неадекватно и не всегда ценятся по достоинству, существуя на периферии

организованного общества. Как следствие, традиционные политика и программы в области развития не используют необыкновенно богатый источник человеческого опыта, охватывающий неформальные правила солидарности, эмоциональные узы и социальные связи. Отсутствие информации и знаний о том, что происходит в зоне, скрытой от взора общественности, мешает правительствам и другим участникам процесса развития создавать партнерства и активно использовать тот же самый источник активной солидарности, которая питает общество и придает ему силы. Эти атрибуты социального капитала должны рассматриваться как неотъемлемый компонент любой стратегии, направленной на содействие социальной интеграции, уменьшение масштабов нищеты и устойчивого развития.

15. Люди, которые доверяют и поддерживают друг друга, как правило, более внимательны к нуждам обездоленных, более терпимы к этническому и религиозному многообразию и более озабочены благосостоянием неизвестных и далеких народов. Уроки доверия, полученные в процессе добровольной деятельности, учат нас включать в сферу наших локальных моральных обязательств людей, которых мы никогда не будем знать лично. Современные примеры этого этического феномена долго искать не требуется — это массовое движение в защиту мира, прав человека и окружающей среды и недавняя глобальная кампания против противопехотных мин. Эти реалии отражают сложную взаимосвязь между местными обязательствами и глобальными задачами и подчеркивают огромное разнообразие добровольных инициатив.

16. С другой стороны, распад основополагающих общественных ценностей норм и социальных связей обычно ассоциируется с сокращением масштабов добровольной деятельности. В условиях социальной дезинтеграции люди заботятся больше о себе, чем о других. Уровень доверия и социальной сплоченности резко падает. В свою очередь добровольчество может служить одним из главных средств примирения и восстановления разделенного общества, особенно когда эта работа ведется без дискриминации по признаку этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, доходов и пола. Восстановление или укрепление

доверия должно быть ключевой мерой политики в любой постконфликтной ситуации, так как это будет способствовать укреплению солидарности и, как следствие, добровольной деятельности.

17. Добровольчество имеет различные виды и формы. От индивидуальной поддержки на личных основаниях до общественной работы, от взаимной поддержки в группах самопомощи до участия в широких коалиционных движениях и кампаниях добровольная деятельность столь же разнообразна, как и творческая инициатива добровольцев, национальные условия и широта проблем. Общим связующим звеном здесь является тот факт, что в мире неопределенности и риска добровольчество обеспечивает надежную платформу для восстановления связи между людьми, которых все чаще разделяет богатство, культура, религия, этническое происхождение, возраст и пол. В век мгновенной связи и всеобщих знаний опора общества на исцеляющую силу вдохновляющих и решительных действий во имя общественного блага не уменьшается.

Сегмент 2: Использование потенциала добровольной деятельности в интересах социального развития

18. Правительства имеют хорошие возможности играть ведущую роль в разработке нетрадиционных способов пропаганды и использования добровольных акций в поддержку их социальной политики и программ. Задача состоит не в подмене всеохватывающей государственной парадигмы парадигмой, предполагающей опору коллективного сообщества на собственные силы, а их интеграцию таким образом, чтобы они подкрепляли друг друга. Ни правительство, ни гражданское общество не в состоянии решить проблемы справедливого и устойчивого развития. Они должны сотрудничать и дополнять друг друга.

19. Для поиска баланса функций и обязанностей принципиально важным шагом является согласование некоторых фундаментальных принципов:

а) не должно быть противоречия между обязанностями государства по оказанию услуг общественности и обязанностями граждан

обеспечивать максимальную эффективность благ, получаемых благодаря оказанию этих услуг;

б) не должно быть противоречия между государственной политикой по принципу «сверху вниз» и общественными инициативами, строящимися на принципе «снизу вверх», между предложением услуг и укреплением местных добровольных инициатив;

с) не должно быть противоречия между, с одной стороны, добровольной деятельностью как формой социального долга и, с другой стороны, производительной занятостью, о чем свидетельствует поддержка добровольных инициатив своих членом организациями, представляющими интересы трудящихся.

20. Следующий шаг состоит в сборе и обработке данных о позитивном воздействии сетей социальной поддержки и там, где это существует, их связей и взаимодействия с правительственной деятельностью. Это может рассеять опасения и способствовать установлению и сохранению новых отношений доверия, диалога и сотрудничества.

21. Опора на добровольную деятельность ни в какой мере не должна служить основанием для сокращения государственного аппарата, равно как и быть предлогом для эксплуатации неоплачиваемого труда добровольцев. Приветствуя и расширяя свою сеть партнеров, правительство не приуменьшает свою законную роль и ответственность. Создание партнерств не должно быть стратегией, диктуемой нехваткой общественных фондов, какой бы реальной эта проблема ни была, если желаемым результатом является полное сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами. Аргумент в поддержку активного участия граждан основывается на бесприимчивой, а не на конфронтационной или не самой оптимальной стратегии. Партнерства между государственными и частными субъектами желательны в той мере, в какой они увеличивают эффективность и сферу приложения государственных программ, а также повышают степень веры индивидуумов и общества в собственные силы и в их правительство.

22. Доверие между государственными и частными партнерами следует бережно хранить и укреплять. Альянсы с участием различных партнеров будут максимально эффективными, если они будут гибкими и ориентированными на практические

действия и решение проблем, с тем чтобы быть в состоянии развивать достигнутый успех. Опыт показывает, что, когда обеспечено активное взаимодействие между правительством и общественностью, добровольные акции не несут в себе риска для правительств. Напротив, добровольцы скорее будут выступать в роли партнеров, а не соперников или противников, и резерв специалистов и ресурсов, имеющих в распоряжении государства, не уменьшается, а увеличивается.

23. Во многих промышленно развитых и развивающихся странах, например, реформа системы образования, основанная на партнерстве государственного и частного секторов, свидетельствует о благотворности участия родителей и общества в организации работы школ. Оценки национальных программ показывают, что, когда родители участвуют в образовании детей, школьная успеваемость существенно улучшается. Эффективность каждодневной деятельности повышается; скорее правилом, чем исключением, становится горизонтальный диалог между учителями и родителями; растет общественная поддержка школьников, относящихся к группе риска; и резко сокращается непроизводительное использование ресурсов и распространенность политической протекции.

24. Аналогичная позитивная взаимосвязь наблюдается и в случаях, когда индивидуумы и коллективы участвуют в оказании первичной медико-санитарной помощи. Социальная связь важна для сохранения физического и эмоционального здоровья человека. Оказание медицинской помощи инвалидам, профилактические мероприятия и физическое состояние самих больниц улучшаются благодаря систематическому участию в работе добровольцев в партнерстве с государством. Отношение к работникам системы государственного здравоохранения часто становится лучше при обеспечении активной поддержки местного населения. Всестороннее участие в защите личного и коллективного благополучия является необходимым условием любого успешного подхода к первичному медико-санитарному обслуживанию.

25. Массовое движение добровольцев, возникающее, когда общество сталкивается с неожиданными кризисными ситуациями, все чаще

находит свое документальное подтверждение. Добровольные действия имеют не меньшую ценность и во времена более длительных и сложных национальных чрезвычайных ситуаций, таких, как эпидемия ВИЧ/СПИД. Опыт таких различных стран, как Бразилия, Сенегал, Таиланд и Уганда, показывает, что бороться с пандемией СПИД можно только при самом широком партнерстве и взаимодействии между правительственными программами и часто стихийными инициативами общественных ассоциаций, женских организаций, религиозных лидеров, работников сферы просвещения, врачей, артистов и исполнителей, университетов, средств массовой информации и частного делового сектора.

26. Суть этого примера, как и многих других, заключается в том, что, когда добровольные действия принимаются во внимание и учитываются в политике в области развития, эти тенденции укрепляют друг друга, создавая самовоспроизводящийся цикл взаимной поддержки.

Сегмент 3: Стратегии укрепления добровольчества и роли правительств

27. Доклад Всемирного банка о мировом развитии за 2000 год подтверждает тезис о том, что общественные нормы и сети являются одной из главных форм социального капитала и могут использоваться в качестве инструментов повышения материального благосостояния. Важно, следовательно, сотрудничать и повышать эффективность работы этих социальных сетей путем установления связей между ними и посредническими организациями, более широкими рынками и государственными учреждениями. В настоящем докладе, основанном на материалах работы совещания рабочей группы экспертов и семинара в Хилверсюме, о которых говорилось выше, рассматриваются условия, при которых добровольчество может получить дальнейшее развитие. Эти условия включают разработку общей комплексной национальной стратегии действий путем создания благоприятных налоговых и законодательных условий, повышения уровня общественного сознания о вкладе добровольных действий в общее благосостояние и содействия

участию молодежи и частного сектора в движении добровольцев.

28. В основании этих мер лежит императив полного учета самых различных культур и традиций при разработке национальных стратегий в поддержку добровольных действий.

29. Поощрение добровольных действий является одним из способов, с помощью которого правительства могут повысить вероятность успеха и экономическую эффективность своих национальных инициатив в области развития. К сожалению, добровольные акции часто недооцениваются и рассматриваются как вклад натурой. На самом же деле, вклад добровольцев может иметь кардинальное значение для максимизации эффекта от использования физического и человеческого капитала для производительности и роста. Поощрение добровольчества часто связано с возрождением забытых ценностей, которые всегда существовали, будь то в форме племенных групп, сельских советов и взаимопомощи и самопомощи женщин и молодежных ассоциаций, но которые оказались отодвинутыми на задний план из-за войны, нищеты или эпидемий, а в некоторых обществах из-за распада систем поддержки, таких, как семья и более широкий круг родственных связей и религиозные учреждения. Эффективность инвестиций правительства в социальный капитал может быть не менее высокой, а возможно и даже более продолжительной по своему воздействию, чем другие формы инвестиций.

30. Одной из стратегий содействия добровольным действиям является децентрализация ресурсов и системы управления, с тем чтобы приблизить обслуживающие учреждения к людям, повысить степень контроля последних при оказании таких услуг и улучшить подотчетность перед общественностью в программах государственного сектора. Такая политика создаст условия для участия родителей в работе школ, будет способствовать участию жителей в программах в области водоснабжения, орошения и лесоустройства и содействовать созданию более широких возможностей заработка для бедных. Инициативы в области развития на местном уровне должны предполагать систематическое участие потребителей, которые желают жертвовать своим

временем — вклад, который следует признавать и вознаграждать.

31. Организационные возможности людей, особенно тех, кто живет в бедности, можно улучшить с помощью правовых, налоговых и нормативных мер, которые устраняют барьеры, мешающие деятельности ассоциаций на местном уровне. Создание условий, способствующих формированию местных организационных сетей, в значительной степени помогает воспитанию предприимчивых, а не зависимых граждан. Ключевыми вопросами являются правовой статус и регистрационные требования для местных добровольных организаций, механизмы финансирования и права распоряжения местными ресурсами. Правительства могут пересмотреть нормативные положения, касающиеся квалификационных требований к участию местного населения в добровольных организациях в таких областях, как здравоохранение и образование, и изменить законы, относящиеся к занятости в частном секторе, с учетом выгод добровольной работы для служащих, компаний и общества в целом.

32. Еще одним фактором, ограничивающим организационный потенциал, является неразвитость транспортной и коммуникационной инфраструктуры, что мешает организации людей. Это в первую очередь относится к некомпактно проживающему населению и бедным. Целенаправленная программа улучшения состояния инфраструктуры может помочь преодолеть эти трудности благодаря увеличению социального капитала с помощью инвестиций в физическую инфраструктуру. Распространение новых информационных технологий также обладает потенциалом, который позволит добиться существенного прогресса в преодолении этих ограничений.

33. Доступ к информации — жизненно важный элемент любой среды, благоприятной для добровольных акций. Хорошая информированность о политике и программах правительства позволяет людям на местах чувствовать себя в большей степени сопричастными процессу оказания общественных услуг и знать, когда и где можно принять в этом процессе участие. Таким образом, они будут более склонны стать участниками добровольных мероприятий в дополнение к

правительственным программам. Распространение информации о других местных инициативах и эффективных методах работы является также важным фактором, экономящим время и энергию. Правительства, университеты и неправительственные организации имеют все возможности для пропаганды нового понимания ценности взаимодействия и партнерства между государством и обществом.

34. Гибкие механизмы обратной связи в области обмена и подготовки кадров помогут переосмыслить участие масс и государственные программы. Способствуя установлению связей между коллективами и коллективами и государством, правительство может взять на себя инициативу в создании атмосферы доверия. Разъяснение государственным служащим значения добровольных действий, которые основываются на местных традициях солидарности, и использование средств массовой информации для предоставления информации о таких традициях там, где они почти не сохранились, может сыграть полезную роль. Правительства могут также создать возможности для обучения навыкам руководства и технической подготовки лиц, желающих принять участие в добровольной деятельности.

35. Еще одной областью правительственных действий является поощрение инициатив, направленных на расширение возможностей вклада добровольцев из числа социально отчужденных слоев населения. Учитывая чувство собственного достоинства и социальную ценность, которую индивидуумы и общество получают от добровольных действий, право на участие в этом движении должны иметь все слои общества. Инвалиды, пожилые люди и беженцы обладают большим опытом и знаниями и могут трудиться на благо своих общин, а также сами извлекать выгоду из добровольной деятельности. Добровольные акции должны поощряться и получать признание в рамках целостной структуры, которая включает добровольный и оплачиваемый труд как главные средства, используя которые граждане делятся своим опытом и знаниями с обществом. Более того, новые информационные технологии могут открыть большие возможности в этом отношении.

36. Правительства могут также играть ключевую роль в разработке нетрадиционных способов расширения участия молодежи в жизни общества.

Разочарование и отчаяние, испытываемые многими молодыми людьми в промышленно развитых и развивающихся странах, особенно теми, кто живет в нищете, угрожают самой ткани многих обществ. Опыт показывает, что, когда молодые люди имеют возможности для творчества и конструктивного вклада в улучшение жизни в их общинах, они весьма положительно откликаются на эти предложения. Включение программ общественно полезного труда в школьные программы, при условии, что они являются конструктивными и регулярными, может реально сказаться на уровне участия молодежи. Более того, это воздействие скорее всего будет иметь долговременный эффект, учитывая, что участие в добровольной деятельности в молодые годы является верным признаком того, что этот человек будет участвовать в добровольной деятельности и в более зрелом возрасте. Другой многообещающей стратегией является распространение новых информационных технологий, позволяющих молодежи общаться друг с другом и обсуждать ее ценности и культуру, усиливая тем самым ее чувство собственного достоинства, сознание социальной ответственности и гражданского лидерства.

37. Учитывая масштабы и разнообразие добровольной деятельности и ее относительно низкую общественную видимость, правительства могли бы поощрять и проводить исследования традиций добровольчества, которые коренятся в их национальной культуре, и их воздействия на современное общество. Эти результаты можно было бы затем распространять в государственном, частном и добровольном секторах, школах и местах отправления культов и на специальных периодических торжественных мероприятиях, таких, как национальный день или Международный день добровольцев, при полном участии средств массовой информации. Такие исследования могли бы охватывать оценку вклада добровольной деятельности в общество и экономику и могли бы включаться в национальные планы развития и национальные доклады о развитии человека, а также доклады правительств, которые они подготовят по решениям, принятым в связи с рекомендациями двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Это помогло бы сформировать общее чувство цели у правительств и общин, государства и общества, способствуя и

укрепляя их взаимодействие и сотрудничество как партнеров в процессе развития.

38. Добровольчество является важным компонентом успешного социального развития, которое может увеличить объем ресурсов, решить проблемы и повысить качество жизни всех людей. Играя активную вспомогательную роль, правительства могут позитивно воздействовать на уровень участия добровольцев в жизни национального общества. Однако верно и обратное. Если правительства не учитывают добровольчество при разработке и осуществлении своей социальной политики, они рискуют потерять ценный национальный ресурс и, сами того не желая, подорвать социальные традиции, которые находятся в основании гражданского участия и связывают людей, объединенных общей целью.

39. Ключевой целью Международного года добровольцев является пропаганда добровольчества и определение путей содействия добровольным действиям. Таким образом, он создает уникальную возможность для начала обсуждения вопросов, поднятых в этом документе, на национальном уровне. В равной степени важное значение имеет национальная инфраструктура, которая может быть использована для осуществления конкретных шагов по достижению согласия относительно дальнейшего порядка действий. В начале года почти в 100 странах либо по инициативе правительства, либо при их всестороннем участии были сформированы национальные комитеты содействия в проведении Международного года добровольцев. Хотя поддержка и поощрение добровольных движений является общей ответственностью всех сторон, правительства могут использовать эту возможность для изучения в консультации со всеми соответствующими партнерами идей, изложенных в настоящем документе, и увеличения особого вклада, который добровольцы уже делают в повышении благосостояния всех народов мира.