



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
14 December 2000  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Двадцать четвертая сессия**

15 января — 2 февраля 2001 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Осуществление статьи 21 Конвенции о ликвидации  
всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Доклад, подготовленный специализированными  
учреждениями и касающийся осуществления  
Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации  
в отношении женщин в областях, входящих в сферу  
их деятельности**

**Записка Генерального секретаря**

Добавление

**Международная организация труда**

1. От имени Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин Секретариат 16 октября 2000 года предложил Международной организации труда (МОТ) представить Комитету доклад, содержащий представленную государствами МОТ информацию об осуществлении статьи 11 и связанных с ней статей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, дополняющей информацию, содержащуюся в докладах государств — участников Конвенции, которые будут рассмотрены на двадцать четвертой сессии.

2. Кроме того, Комитет запросил информацию, касающуюся осуществляемых МОТ мероприятий, программ и директивных решений, направленных на поощрение осуществления статьи 11 и связанных с ней статей Конвенции.

3. Нижеследующий доклад представляется в соответствии с просьбой Комитета.

**Доклад, представленный Международной организацией  
труда в соответствии со статьей 22 Конвенции о  
ликвидации всех форм дискриминации в отношении  
женщин**

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
Часть I. Введение .....	3
Часть II. Информация о положении женщин в отдельных странах .....	5
Египет .....	5
Финляндия .....	7
Ямайка .....	10
Монголия .....	12
Часть III. Дополнительная информация .....	15

## **Часть I**

### **Введение**

Положения статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин нашли свое отражение в целом ряде конвенций МОТ. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, имеет отношение главным образом к следующим из 182 конвенций, принятых до настоящего времени:

- Конвенция о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100), которая была ратифицирована 146 государствами-членами;
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111), которая была ратифицирована 142 государствами-членами;
- Конвенция о трудящихся с семейными обязанностями, 1981 год (№ 156), которая была ратифицирована 29 государствами-членами.

Когда это уместно, делается ссылка на другие конвенции, касающиеся вопросов занятости женщин:

#### **Принудительный труд**

- Конвенция о принудительном труде, 1930 год (№ 29)
- Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 год (№ 105)

#### **Детский труд**

- Конвенция о минимальном возрасте, 1973 год (№ 138)
- Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182)

#### **Свобода ассоциации**

- Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 год (№ 87)
- Конвенция о праве на организацию и ведение коллективных переговоров, 1949 год (№ 98)

#### **Политика в области занятости**

- Конвенция о политике в области занятости, 1964 год (№ 122)
- Конвенция о развитии людских ресурсов, 1975 год (№ 142)

#### **Охрана материнства**

- Конвенция об охране материнства, 1919 год (№ 3)
- Конвенция об охране материнства (пересмотренная), 1952 год (№ 103)

#### **Ночной труд**

- Конвенция о ночном труде женщин (пересмотренная), 1948 год (№ 89) [и Протокол к ней]
- Конвенция о ночном труде, 1990 год (№ 171)

**Подземные работы**

- Конвенция о применении труда женщин на подземных работах, 1935 год (№ 45)

**Работа неполный рабочий день**

- Конвенция о работе на условиях неполного рабочего времени, 1994 год (№ 175)

**Работа на дому**

- Конвенция о надомном труде, 1996 год (№ 177)

Надзор за применением положений ратифицированных конвенций осуществляется в МОТ Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций, который является органом независимых экспертов из различных стран мира, проводящим свои заседания на ежегодной основе. Содержащаяся в части II настоящего доклада информация состоит из замечаний и прямых запросов этого Комитета. Замечания — это комментарии, публикуемые в ежегодном докладе Комитета экспертов, который издается на английском, испанском и французском языках и представляется Международной конференции труда. Прямые запросы (на английском и французском языках, а в случае испаноязычных стран — еще и на испанском языке) не публикуются, но предаются гласности. Позднее они вносятся в базу данных МОТ о деятельности по надзору (ILOLEX) (с ними можно ознакомиться в интерактивном режиме, либо получить их на КД-ПЗУ).

Кроме того, в части III доклада содержится дополнительная информация о соответствующих странах, включая статистические таблицы, информацию о деятельности в области технического сотрудничества и приложения (выдержки из соответствующих комментариев Комитета экспертов) к части II доклада.

## Часть II

### Информация о положении женщин в отдельных странах

#### Египет

##### Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин

I. Из соответствующих конвенций МОТ Египет ратифицировал конвенции №№ 100 и 111. Он также ратифицировал конвенции №№ 29, 45, 87, 89, 98, 105, 138 и 142.

II. **Комментарии надзорных органов МОТ.** Находящиеся на рассмотрении комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), касаются следующего:

**Конвенция № 100:** Отмечая, что проект Трудового кодекса еще не принят, Комитет экспертов в прямом запросе, представленном в 1998 году, сослался на заявление правительства о том, что принцип Конвенции отражен в проекте раздела 35. Однако Комитет отметил, что в указанном разделе в настоящее время речь идет «об одной и той же работе», и поэтому обратился к правительству с просьбой представить экземпляр самого последнего варианта этого кодекса. Комитет выразил надежду на то, что в принятом проекте будет содержаться четкое указание на право мужчин и женщин на равное вознаграждение за труд равной *ценности* и что кодекс будет позволять проводить сравнение оплаты на максимально возможной широкой основе во избежание занижения уровней оплаты в отраслях, в которых доминируют женщины и в которых уровни вознаграждения, как правило, ниже. Что касается предыдущего запроса Комитета относительно методов, используемых для содействия объективной оценке специальностей, то правительство сослалось на раздел 34 предложенного проекта кодекса, в котором предусматривается учреждение посредством постановления министра национального совета по вопросам заработной платы, председателем которого является министр планирования и в который будут входить наниматели и трудящиеся; этот совет будет устанавливать минимальный уровень заработной платы по стране. Была запрошена копия постановления, после того, как оно будет принято, а также информация о применении принципа равного вознаграждения для мужчин и женщин сверх минимальной зарплаты, включая критерии и технологии, используемые при оценке специальностей.

Согласно представленным правительством статистическим данным, средняя недельная зарплата женщин в финансовых учреждениях в государственном и частном секторах в течение периода 1989–1994 годов была несколько выше, чем заработная плата мужчин в этом секторе. Комитет отметил достигнутый за последние пять лет прогресс, а также тот факт, что незначительное число женщин, работающих в секторах, в которых традиционно доминируют мужчины, например горная промышленность, строительство и транспорт, получали значительно больше, чем мужчины (согласно данным правительства и «Ежегоднику МОТ по статистике труда»), что говорит о том, что женщины в общем занимают более высокие должности в этих секторах. Однако в отличие от этого отмечалось, что большинство

женщин работает в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности, оптовой и розничной торговле, где размеры вознаграждения являются довольно малыми. Комитет также выразил надежду на то, что в свой следующий доклад правительство включит копии любых документов, принятых в рамках конференции по вопросам трудящихся-женщин и проблемам в социальной области, организованной Федерацией египетских профсоюзов, а также копии материалов исследования, проведенного Арабским научно-исследовательским центром и касающегося положения женщин в экономике.

**Конвенция № 111:** Замечание 1997 года касалось положения женщин в области занятости, в частности заявления правительства о том, что подготовка для работы на дому, наряду с живописью, музыкой и спортом, является частью обычной учебной программы для учащихся-девочек во всех средних, промежуточных и начальных школах. Комитет экспертов отметил, что, по данным правительства, в 1994 году высокопоставленные должности занимали 17 800 женщин и что в отношении профессиональной подготовки, независимо от пола, единственным критерием, используемым при оценке навыков и интересов, являются навыки и готовность индивида учиться, независимо от того, мужчина это или женщина. Правительство также заявило, что, несмотря на отсутствие «типично мужских» профессий, существует тенденция, когда женщины стремятся получить профессии, которые ранее рассматривались как «типично мужские». В этом контексте Комитет вновь заявил о том, что положение может быть еще более улучшено посредством принятия мер, ориентирующих женщин на профессиональную подготовку, которая в меньшей мере типично или традиционно является женской, с тем чтобы способствовать обеспечению равенства. Что касается практических мер, принятых для реализации национальной политики в области поощрения равенства возможностей и равного обращения с женщинами, то Комитет отметил, что статистические данные в период 1985–1995 годов свидетельствуют о том, что женщины продвинулись вперед в ряде областей: доля женщин в общем числе должностных правительственных лиц старшего уровня увеличилась с 5,7 процента в 1980 году до 11,8 процента в 1992 году; доля женщин на управленческих должностях увеличилась с 13,7 процента в 1984 году до порядка 20 процентов в 1988 году; доля женщин на должностях категории работодателей увеличилась с 5,5 процента в 1984 году до 17,1 процента в 1988 году. Были отмечены недавние программы, например Национальный комитет по делам женщин (в функции которого, в частности, входят укрепление роли женщин в жизни общества, повышение квалификации женщин, изучение проблем, с которыми сталкиваются женщины, и средств для решения их на научной основе), Общее управление по делам женщин министерства социальных дел (которое осуществляет такие проекты, как развитие сельских и городских общин) и Отдел министерства сельского хозяйства, отвечающий за политику и координацию сельскохозяйственной деятельности женщин.

Однако, отметив, что правительство указало в своем докладе, представленном на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в 1995 году в Пекине, что «доминирование традиционных ценностей», особенно в сельских и изолированных районах, является одним из препятствий для включения женщин в процесс развития и их вступления на официальный рынок труда, Комитет выразил надежду на то, что в свой

следующий доклад правительство включит информацию о мерах, которые приняты или запланированы для преодоления таких проблем.

В своем прямом запросе от 1997 года Комитет отметил постановление № 22 от 1982 года, в котором перечисляются 23 профессии, запрещенные для женщин и которые правительство считает опасными для физического и психического состояния женщин или слишком трудными для них. Правительство заявляет, что этот перечень периодически пересматривается министерством по делам рабочей силы и профессиональной подготовки с учетом научно-технического прогресса и положений Конвенции. Оно добавило, что при реализации положений нового трудового кодекса будут учитываться достижения науки и техники при определении профессий, которыми не могут заниматься женщины и которые вредны для их репродуктивного здоровья. Комитет выразил надежду на то, что правительство представит всеобъемлющую информацию о мерах, принятых для устранения ограничений для доступа женщин к рынку труда.

## **Финляндия**

### **Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин**

I. Из соответствующих конвенций МОТ Финляндия ратифицировала конвенции №№ 100 и 111. Она также ратифицировала конвенции №№ 29, 87, 98, 105, 122, 138, 142, 156, 175 и 177. Хотя Конвенция № 45 была ратифицирована, она в настоящее время в Финляндии не действует.

II. **Комментарии надзорных органов МОТ.** Находящиеся на рассмотрении комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), касаются следующего:

**Конвенция № 100:** В сообщении от 1998 года Комитет экспертов отметил, что в 1997 году общий совокупный средний доход женщин, работающих в государственном и частном секторах, составлял 79,2 процента от соответствующего дохода мужчин, что представляет собой увеличение на 4,5 процента по сравнению с 1994 годом. Правительство сообщило о секторальных различиях в отношении увеличения или уменьшения в разрыве заработной платы мужчин и женщин за прошедшие последние несколько лет, и эта информация была отмечена в комментариях нескольких организаций трудящихся. Разница в зарплате, по данным правительства, зависит от сочетания многочисленных факторов, включая профессиональную сегрегацию и сокращение расходов в государственном секторе во время недавнего экономического спада. Указывалось также на изменения показателя безработицы среди мужчин и женщин и различное воздействие недавнего экономического роста на мужчин и женщин, сказывающееся на уровнях их заработной платы. В этом контексте Конфедерация профсоюзов научных работников в Финляндии предположила, что широко распространенная практика использования срочных контрактов может ослабить положение профессионалов-женщин в органах государственного управления в долгосрочной перспективе. Комитет отметил, что, по данным исследования, проведенного по заказу омбудсмена по вопросам равенства и посвященного разнице в оплате труда мужчин и женщин с экономической точки зрения,

принятие законодательства о равной оплате является недостаточным для сокращения разницы в оплате, и что необходимы активные меры, такие, как введение программ обеспечения реального равенства. По итогам исследования также был сделан вывод о том, что способность женщин вести переговоры является одним из важнейших элементов в деле дальнейшего сокращения разницы в оплате. Комитет просил представлять на постоянной основе информацию об усилиях, принимаемых для сокращения разрыва в заработной плате и борьбы с профессиональной сегрегацией как в государственном, так и частном секторах, особенно об активных мерах, например программах обеспечения равенства и инициативах в области образования, профессиональной подготовки и профессиональной ориентации, направленных на уменьшение разницы в оплате.

Комитет с интересом отметил новое законодательство, которое позволяет занятым неполный рабочий день работникам аккумулировать года службы и соответствующим образом переходить на более высокие уровни оплаты в том же порядке, что и занятые полный рабочий день работники, и правительство указывает, что это изменение повысит уровень доходов значительного большинства занятых неполный рабочий день женщин в коммерческом секторе. Он также отметил коллективное соглашение на 1998–1999 годы, заключенное 12 декабря 1997 года и предусматривающее выплату надбавок для обеспечения равенства, которые должны распределяться по согласованию с соответствующими профсоюзами. Была принята к сведению информация правительства о ежегодных планах обеспечения равенства на рабочих местах, разработанных нанимателями согласно поправкам 1995 года к Закону о равенстве, и Комитет запросил копии материалов за 1996 год, изданных омбудсменом по вопросам равенства, в которых содержатся инструкции нанимателям о том, как они должны выполнять свои обязанности, связанные с равной оплатой труда, а также информацию по итогам опросов, проведенных омбудсменом и посвященных планированию в области обеспечения равенства на рабочих местах. Комитет также проявил интерес к информации, предоставленной в связи с жалобами на неравенство в оплате труда, полученными омбудсменом.

**Конвенция № 111:** В прямом запросе от 1997 года Комитет экспертов обратился к правительству с просьбой и впредь представлять информацию об активизации обеспечения выполнения положений об обеспечении равенства, особенно выводы исследования, заказанного канцелярией омбудсмана по вопросам равенства и посвященного содействию планированию в области обеспечения равенства. Что касается проведенного в 1997 году Институтом научной организации труда и Управлением по вопросам научной организации труда и техники безопасности исследования, озаглавленного «Общины, в которых повышается степень равенства в трудовой сфере», то Комитет отметил, что лишь несколько компаний включили в свои планы развития людских ресурсов цель содействия обеспечению равенства. Кроме того, выводы свидетельствуют о том, что женская занятость не шла нога в ногу с общим улучшением экономического состояния из-за того, что не произошло значительного увеличения числа рабочих мест в государственном секторе, где преимущественно работают женщины. Была запрошена вся информация о мерах, принятых или запланированных для улучшения перспектив трудоустройства женщин, таких, как поощрение диверсификации в области



образования. Комитет принял к сведению факт утверждения в феврале 1997 года плана действий по поощрению гендерного равенства (1997–1999 годы), в соответствии с которым предпринимателям из числа женщин оказывалась помощь в виде особых займов. По данным доклада правительства, доля женщин в программах, направленных на поощрение занятости, увеличилась и соответствует по меньшей мере их доле среди безработных; особое внимание уделялось вопросу сочетания рабочих и семейных обязанностей; в трудовое законодательство были внесены поправки, учитывающие интересы тех, кто находится в нетипичных трудовых отношениях; в законодательство о пособиях в период безработицы были внесены изменения, предусматривающие больше стимулов для краткосрочного трудоустройства; и учебная подготовка в области информационной технологии претерпевает изменения с тем, чтобы заинтересовать также и девушек. Кроме того, отмечалось, что 31 января 1997 года рабочая группа министерства труда представила доклад, в котором были проанализированы тенденции в области безработицы среди женщин.

Несколько организаций трудящихся подняли вопрос о неравенстве в оплате труда по признаку пола и расширении практики нетипичной занятости в секторах, в которых преимущественно заняты женщины<sup>1</sup>. В этой связи правительство заявило, что женщины являются более гибкими в своих трудовых отношениях, которые поэтому имеют большую вероятность быть нетипичными, чем трудовые отношения мужчин. Комитет запросил копию доклада, который был подготовлен 29 февраля 1996 года и посвящен проблемам, связанным с нетипичными видами занятости, а также путям их возможного решения. Были также высказаны соображения о трудящихся, занятых неполный рабочий день, поскольку на их долю в 1995 году приходилось 7,1 процента трудящихся, из них 10,8 процента — это женщины, и 4,8 — мужчины.

**Конвенция № 156:** В своем соображении от 1994 года Комитет экспертов напомнил об озабоченности профсоюзов, связанной с плохим качеством оказываемых городскими властями услуг по уходу за детьми, что, по его мнению, заставляет родителей пользоваться более дорогими и менее надежными вариантами организации частного ухода, в результате чего родители попадают в неравное положение. Однако отмечалось, что с введением в действие закона о выплате надбавки для ухода за детьми на дому требования, связанные с уходом за детьми в дневное время, стали надлежащим образом выполняться, и в нем содержатся новые предложения, направленные на улучшение положения в этой области. Различные организации трудящихся высказали предположение о том, что спад в экономике оказал неблагоприятное воздействие на распределение среди женщин и мужчин средств по линии оказания помощи семьям; кроме того, материнские и родительские надбавки сократились с 70 процентов до 66 процентов, а период выплаты таких надбавок уменьшился с 275 до 263 дней.

Вместе с тем в своем прямом запросе от 1994 года Комитет отметил, что были предприняты усилия для того, чтобы разъяснить сотрудникам бюро по трудоустройству воздействие на обслуживание клиентов законодательства о

<sup>1</sup> *Примечание:* Статистические основания этих утверждений и некоторые из причин разницы в оплате обсуждались Комитетом экспертов при рассмотрении хода осуществления Конвенции № 100 в 1998 году (см. резюме выше).

равенстве между мужчинами и женщинами. Он также просил правительство продолжать представлять информацию о всех мерах, направленных на поощрение инициатив в области информации и образования, которые будут способствовать достижению целей, установленных в Конвенции.

*Доклад правительства за 1999 год, который должен быть рассмотрен в 2000 году.* В нынешнем докладе правительства о Конвенции № 156, который будет рассмотрен Комитетом экспертов в 2000 году, содержится обновленная информация с особым упором на гендерном равенстве. В нем говорится, что были предприняты усилия для изучения изменений традиционных ролей мужчин и женщин и обеспечения большего гендерного равенства не только на рабочих местах, но и в семьях, и в этом контексте Комитет, учрежденный министерством социального обеспечения и здравоохранения, представил свой доклад весной 1999 года. Правительство признает, что разделение труда по признаку пола является более явным в Финляндии, чем во многих других странах ЕС, поскольку, как правило, мужчины и женщины в значительной степени работают в разных секторах и по разным специальностям. Однако в плане действий правительства по обеспечению занятости на 1999 год говорится, что органы по вопросам занятости разработают процедуру, благодаря которой большая десегрегированность рынка труда будет учитываться в критериях ориентированного на достижение конкретных результатов управления и качества с помощью политики регулирования рынка труда.

## **Ямайка**

### **Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин**

I. Из соответствующих конвенций МОТ Ямайка ратифицировала конвенции №№ 100 и 111. Она также ратифицировала конвенции №№ 29, 87, 98, 105 и 122.

II. **Комментарии надзорных органов МОТ.** Находящиеся на рассмотрении комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), касаются следующего:

**Конвенция № 100:** В прямом запросе, представленном правительству в 1998 году, Комитет отметил тот факт, что в Закон 1975 года о занятости (равная плата за равный труд) не были внесены никакие поправки, несмотря на неоднократные замечания о том, что в разделе 2 этого закона содержится указание лишь на «аналогичные» или «по существу аналогичные» профессиональные требования. Хотя Комитет отметил усилия правительства, направленные на уменьшение разницы в оплате труда мужчин и женщин, в частности посредством принятия Закона 1975 года о равной оплате труда мужчин и женщин и Постановления 1996 года о минимальной заработной плате, которые в настоящее время охватывают женщин, работающих в швейной промышленности, и домашних работников, он выразил надежду на то, что в следующем докладе он будет проинформирован о намерении правительства обеспечить соответствие со статьей 1 Конвенции посредством принятия законодательных или иных мер.

С удовлетворением отметив представленные правительством статистические данные о реальных ежемесячных и еженедельных ставках заработной платы работников двух крупных швейных предприятий, Комитет сделал вывод о том, что систематической разницы в оплате труда в швейной промышленности более не существует. Однако отмечалось отсутствие разбивки по признаку пола работников (по возрасту в базе данных системы управления информацией о людских ресурсах и в шкале окладов 1997–1998 годов по профессиям на государственной службе), и в этой связи к правительству была обращена просьба представить разбитые по признаку пола данные о шкалах окладов и реальных доходах в государственном секторе наряду с процентным показателем мужчин и женщин, работающих на различных уровнях. Что касается реклассификации и профессиональной оценки в рамках программы модернизации, то Комитет запросил информацию о критериях оценки и о борьбе с гендерной предвзятостью в методах проведения профессиональной оценки.

Комитет принял к сведению заявление правительства, зафиксированное в его докладе, согласно которому коллективные соглашения в государственном или частном секторах не содержат положения о различиях на основе пола, и повторил свою просьбу о представлении копий ныне действующих коллективных соглашений в различных отраслях или на разных предприятиях частного сектора, содержащих данные о шкале окладов и информацию о доле в распределении мужчин и женщин по различным специальностям и категориям, охватываемым коллективными соглашениями.

**Конвенция № 111:** Доклад правительства, который должен был быть представлен в 1999 году, пока не получен. В своем прямом запросе, представленном в 1999 году, Комитет экспертов вновь отметил, что в раздел 24 Конституции все еще не внесены изменения в целях устранения пробела, заключающегося в отсутствии запрета гендерной дискриминации. Со ссылкой на комментарии правительства в Комитете по правам человека<sup>2</sup>, согласно которым предварительный законопроект, касающийся поправки к главе III Конституции, включает в себя право не подвергаться дискриминации на основе пола, Комитет обратился к правительству с просьбой представить доклад о прогрессе, достигнутом в деле изменения Конституции и внесения в нее положения о борьбе с дискриминацией в соответствии с Конвенцией. Комитет отметил, что были учреждены межведомственные комитеты для отслеживания прогресса в деле реализации национального политического заявления по вопросам женщин, принятого в 1987 году. Он обратился к правительству с просьбой представить информацию о препятствиях, а также достижениях, выявленных в ходе этого процесса и касающихся поощрения равных возможностей и режима в отношении мужчин и женщин в области трудоустройства и занятости.

Комитет отметил, что в стратегическом/корпоративном плане на 1997–2000 годы, разработанном в бюро по делам женщин, профессиональная подготовка и образование определены в качестве одной из приоритетных областей для действий и предусмотрено содействие мерам, включая профессиональную подготовку по всему диапазону нетрадиционных специальностей для мужчин и женщин. Другие межсекторальные программные стратегии плана касаются обеспечения гендерной сбалансированности в

<sup>2</sup> CCPR/SR.1623/Add.1.

обеспечения гендерной сбалансированности в правительственных органах и комитетах, публично-административных образованиях и в судебных органах. В этом контексте внимание правительства было обращено на доклад симпозиума федерации ямайских работодателей (1995 год) об «Оптимизации участия женщин в функционировании рынка труда на Ямайке», в котором содержится вывод о том, что, несмотря на аналогичность квалификации, число мужчин на трех старших управленческих уровнях превышает число женщин, в то время как женщины в основном занимают должности нижнего уровня. Комитет с интересом отметил заявление премьер-министра о создании комиссии по гендерному и социальному равенству, а также контрольного комитета при политическом отделе канцелярии премьер-министра для выработки рекомендаций о рамках, в которых гендерное равенство может быть достигнуто в качестве одной из целей социальной политики посредством процесса расширения возможностей женщин. Была запрошена информация о политических рамках, мандате и деятельности указанной комиссии, включая ее связь с существующим национальным механизмом по вопросам улучшения положения женщин.

Комитет с удовлетворением отметил усилия правительства, направленные на расширение доступа женщин к профессиональной подготовке в нетрадиционных областях, а также на поощрение нанимателей принимать на работу больше женщин, особенно по нетрадиционным для них специальностям, например с помощью системы частичного возврата налогов, используемой в рамках программы расширения возможностей в области профессиональной подготовки для выпускников школ. Однако он обратился к правительству с просьбой рассказать о том, существуют ли программы неформального образования или профессиональной подготовки для групп мужчин и женщин, находящихся в неблагоприятном положении с точки зрения равных возможностей в области образования и профессиональной подготовки. Комитет отметил, что, хотя законодательство о сексуальных домогательствах на рабочих местах отсутствует, этой теме было уделено значительное внимание в рамках мероприятий по расширению осведомленности, направленных на улучшение положения женщин на рабочих местах. Он также отмечает, что, согласно заявлению правительства, конкретные примеры выплаты компенсации в случаях гендерной дискриминации отсутствуют. Однако Комитет отметил, что правительство пытается исправить положение в этой области посредством конституционной реформы и принятия нового закона о правовой помощи, которые обеспечат более широкий и легкий доступ в суды для лиц, добивающихся компенсации.

**Конвенция № 122:** В прямом запросе, представленном в 1999 году, отмечается, что, хотя доля женщин на рынке труда составляет 46 процентов, они занимают 42 процента рабочих мест и на них приходится 65 процентов безработных. Комитет экспертов отметил усилия правительства, направленные на преодоление этой проблемы, благодаря которым много женщин стало участвовать в программах профессиональной подготовки; значительная часть роста в области занятости вызвана увеличением числа женщин, устраивающихся на работу. Была запрошена дополнительная информация о прогрессе, достигнутом в этой области.

## Монголия

**Позиция в отношении конвенций МОТ, касающихся женщин**

I. Монголия из соответствующих конвенций МОТ ратифицировала конвенции №№ 100 и 111. Она также ратифицировала конвенции №№ 87, 98, 103 и 122.

II. **Комментарии надзорных органов МОТ.** Ожидаемые комментарии Комитета экспертов МОТ по вопросам, относящимся к кругу ведения КЛДЖ, касаются следующего:

**Конвенция № 100:** Отмечая отсутствие доклада в своем прямом запросе 1998 года, Комитет экспертов вновь обратился с просьбой к правительству рассмотреть вопрос о включении в национальное законодательство прямой ссылки на концепцию равной оплаты труда мужчин и женщин. Хотя Трудовой кодекс 1991 года<sup>3</sup> содержит общий запрет на дискриминацию в трудовых отношениях и в оплате труда, а Закон о государственной службе (1995 года) предусматривает равную оплату труда лиц на равнозначных должностях в системе государственной службы, Комитет отметил, что принцип равной оплаты *труда мужчин и женщин* не был включен ни в одно из этих законодательств. Принимая к сведению руководящие принципы и процедуры определения размера заработной платы и базовые дифференциальные ставки оплаты труда, Комитет просил также представить копию законоположений о ставках заработной платы, применяемых на государственных предприятиях и в акционерных компаниях со значительным числом работающих женщин, а также информацию о процентной доле мужчин и женщин, которые получают за свой труд различную зарплату.

**Конвенция № 103:** В прямом запросе 1999 года отмечалось отсутствие доклада правительства. Вновь выражая свою обеспокоенность, Комитет экспертов напомнил, что раздел 81 Закона о труде (1991 года) предусматривает предоставление отпуска сроком 45 дней в дородовой период и 56 дней в послеродовой период, не уточняя, является ли послеродовой отпуск обязательным. Правительству предложили указать, существуют ли или предусматриваются положения, обеспечивающие обязательный характер послеродового отпуска в соответствии с положениями Конвенции. Комитет отметил далее информацию в докладе правительства о новой системе льгот матерям. Эти льготы не зависят от закона о социальном страховании и предоставляются правительством на основании закона о социальном обеспечении в форме социальных пособий. Правительство признало, что новая система является менее выгодной, так как дородовые и послеродовые пособия ранее соответствовали чистому размеру заработка, в то время как ныне они равны величине минимальной заработной платы. Был направлен запрос о предоставлении информации относительно того, являются ли эти пособия достаточными для полного материального обеспечения и охраны здоровья женщины и ее ребенка на приемлемом с точки зрения условий жизни уровне. Комитет просил также представить подробную информацию о характере и размере медицинских пособий и пособий натурой, предоставляемых женщинам, находящимся в отпуске по беременности, а также о об условиях их предоставления с указанием конкретных правовых положений.

**Конвенция № 111:** В прямом запросе 1997 года Комитет отметил, что министерство здравоохранения и социальной защиты в настоящее время работает над проектом нового трудового кодекса, на основании которого будет

---

<sup>3</sup> *Примечание:* В настоящее время министерство здравоохранения и социальной защиты разрабатывает новый проект трудового кодекса. Комитет высказал свое мнение по его возможным положениям в ходе обсуждения Конвенции № 111 (краткий отчет приводится ниже).

изменен и исправлен Кодекс 1991 года при сохранении льгот, предусмотренных в разделах 79, 80, 82, 83 и 84. В своем предыдущем прямом запросе Комитет отметил также, что, несмотря на предпринимаемые серьезные усилия по обеспечению качества в доступе к образованию и профессиональной подготовке (65,5 процента всех учащихся — женщины), пол работников принимается во внимание при подготовке инженерно-технических специалистов в таких областях, как геология, горное дело, топливная промышленность и энергетика. Правительство просили уточнить эту информацию с учетом общего обзора 1988 года, в котором содержится материалы обсуждения проблемы профессиональной сегрегации, обусловленной традиционными подходами к «женским» и «мужским» профессиям.

**Конвенция № 122:** В прямом запросе 1999 года отмечалось отсутствие доклада правительства. Как и в предыдущем запросе, Комитет экспертов просил правительство продолжать представлять информацию об осуществлении различных мер по созданию рабочих мест и профессиональной подготовке, в частности мер специально в интересах тех категорий населения, которое находится в особо уязвимом положении, например женщин с семьей, молодых людей и инвалидов.

### Часть III

#### Дополнительная информация

#### Доклад на двадцать четвертой сессии КЛДЖ (предсессионная рабочая группа)

Таблица 1  
Коэффициент материнской смертности на 100 000 живорождений

	1995 год
Египет	174
Ямайка	115
Монголия	63

Таблица 2  
Процент родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом

Египет	46
Ямайка	92
Монголия	99,2

Таблица 3  
Процентная доля женщин детородного возраста, пользующихся средствами планирования семьи, и общий коэффициент рождаемости

	Процентная доля женщин детородного возраста, пользующихся средствами планирования семьи	Общий коэффициент рождаемости (1999 год)
Египет	48	3,2
Ямайка	55	2,4
Монголия	38	2,5

#### Замечания:

##### Египет:

*Калечащие операции на женских половых органах* практикуются по всей стране мусульманами и христианами, при этом предполагаемая степень распространенности этого явления, судя по данным демографического и медицинского обследования 1995 года, составляет 97 процентов. Анализ беспристрастности выборки был произведен, однако его результаты еще не обнародованы. (ВОЗ, Женева, 1998 год)

##### Ямайка:

Замечаний нет.



**Монголия:**

Основными достижениями в области охраны здоровья женщин в Монголии в последние несколько лет были демографическая политика (1996 год), национальная программа действий по улучшению положения женщин (1996 год) и национальная программа здоровья подростков. Наблюдается рост использования противозачаточных средств и сокращение числа аборт. Это новый элемент по сравнению с периодом до 1990 года, когда матерям с более чем пятью детьми выплачивались денежные пособия и вручались «медали заслуженных матерей», а матерям с более чем семью детьми — «медали заслуженных матерей высшей степени».

Неравенство в уровнях грамотности между мужчинами и женщинами практически ликвидировано.

Таблица 4

**Процентная доля регулярно курящих женщин в возрасте старше 15 лет**

<i>Страна</i>	<i>Процентная доля</i>	<i>Год</i>
Египет	4,7	1997
Ямайка	13	1990
Монголия	19	1999

Таблица 5

**Насилие в отношении женщин**

<i>Страна</i>	<i>Исследование</i>	<i>Процентная доля</i>
Египет*	Национальное репрезентативное обследование 7121 замужней женщины в возрасте 15–49 лет.	34 процента женщин подвергались избиениям по крайней мере один раз их партнером. В подгруппе подвергавшихся избиениям женщин, которые были беременны, 32 процента сообщили о побоях во время беременности.
Ямайка**	Случайная выборка 452 девочек в возрасте от 13 до 14 лет из числа учащихся восьмых классов всех городских общеобразовательных и новых средних школ в Кингстоне. В этих школах обучаются дети, успеваемость которых недостаточна для поступления в среднюю школу. Учащиеся там, как правило, из беднейшего квинтиля населения.	17 процентов девочек сообщили, что они подвергались изнасилованию или попытке изнасилования в то или иное время в прошлом.

Страна	Исследование	Процентная доля
Монголия <sup>***</sup>	Обзор обследования жертв преступлений. Репрезентативная выборка 601 женщины из некоторых районов столицы Улан-Батора с высоким и низким уровнем доходов. Важно отметить, что в этом обследовании высока вероятность занижения фактического числа таких случаев по ряду методологических причин, включая и то, что предметом обследования была «преступность» и что женщины могли посчитать, что их опыт не подходит под это определение. Кроме того, некоторые собеседования могли не проводиться в конфиденциальной обстановке.	3 процента женщин сообщили о том, что они были жертвами насилия на сексуальной почве в течение последних пяти лет.

## Примечания:

- \* Egypt: Demographic and Health Surveys (DHS). *Egypt demographic and health survey*. Cairo, Egypt: National Population Council and Macro International, 1995.
- \*\* Jamaica: Walker, SP, et al. *Nutritional and health determinants of school failure and dropout in adolescent girls in Kingston, Jamaica*. International Center for Research on Women, unpublished, 1994.
- \*\*\* Mongolia: United Nations interregional crime and justice research institute. *The international crime victimization survey in countries in transition. National reports*. Rome, Italy: UNICRI, 1998.

**Источники данных:**

1. База данных ВОЗ
2. Отдел народонаселения ООН, 1990 год
3. База данных TFI\*
4. VIP/PVL.

\* Обследованные возрастные группы и определение курения, использовавшиеся в обследовании, могут быть различными по странам (например, старше 15 лет по сравнению со старше 18 лет).

## **Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций**

### **Конвенция № 100 о равном вознаграждении 1951 года Прямой запрос 1998 года**

Египет (ратификация: 1960 год)

Комитет отмечает информацию в докладе правительства и прилагаемые статистические таблицы.

1. Комитет отмечает, что проект трудового кодекса еще не принят. Он отмечает далее заявление правительства о том, что принципы конвенции охватываются в проекте текста раздела 35, хотя этот раздел в настоящее время содержит ссылку на «аналогичный труд». Из этого заявления можно сделать вывод, что новый вариант раздела 35 подготовлен для включения в проект кодекса. Комитет был бы признателен правительству за предоставление копии самого последнего варианта проекта кодекса. Он также должен еще раз выразить свою надежду, что в принятом проекте текста будут четко определены права мужчин и женщин на равную оплату труда равной ценности. Он также выражает надежду, что в кодексе будет предусмотрено сопоставление заработной платы на самой широкой основе во избежание недооценки уровня заработной платы в отраслях с преобладанием женщин, где уровень заработной платы, как правило, низкий.

2. В ответ на предыдущую просьбу Комитета о принятых методах объективной аттестации должностей правительство ссылается на раздел 34 нового проекта трудового кодекса. Согласно утверждению правительства, раздел 34 предусматривает создание по указу министра национального совета по заработной плате под председательством министра планирования и в составе, среди прочих, представителей нанимателей и работников, которые будут устанавливать размер минимальной заработной платы на национальном уровне. Комитет был бы признателен правительству за предоставление копии указа министра о создании национального совета по заработной плате после его принятия и просит правительства представить информацию о том, как принцип равной оплаты труда применяется к заработкам мужчин и женщин сверх минимальной заработной платы, в том числе критерии и методологию аттестации должностей.

3. Статистические данные, касающиеся средненедельной заработной платы мужчин и женщин в финансовых учреждениях государственных и частных секторов за период 1989–1994 годов, свидетельствуют о достигнутом за последние пять лет прогрессе и показывают, что средненедельная заработная плата женщин в этом секторе несколько выше, чем у мужчин. Комитет отмечает в статистических данных, представленных правительством (1991–1995 годы), и данных за 1995 год в *Ежегоднике трудовой статистике МОТ за 1998 год*, что немногие женщины, работающие в отраслях с преобладанием мужчин, таких, как горнорудная промышленность, строительство и транспорт, получают значительно более высокую заработную плату по сравнению с мужчинами, что предполагает, что женщины в целом занимают более высокие должности в этих секторах. С другой стороны, Комитет отмечает, что большинство женщин сосредоточено в сельском хозяйстве, обрабатывающей

промышленности, оптовой и розничной торговле и сфере услуг, где уровень заработной платы весьма низкий. Комитет отмечает далее, что в докладе правительства не содержится дополнительной информации об уровне заработной платы и женщинах на государственно-административных должностях. Комитет ссылается на свои общие замечания по данной Конвенции и просит правительство включить в его следующий доклад необходимые последние данные по государственному и частному секторам, что позволит ему дать оценку практического осуществления Конвенции.

4. Комитет надеется, что правительство будет в состоянии представить в его следующем докладе копию любых документов, изданных в контексте Конференции по вопросу о работающих женщинах и социальных проблемах, организованной Федерацией профсоюзов Египта, и копии исследования, проведенного Научно-исследовательским арабским центром, по вопросу о положении женщин в экономике.

**Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий,  
1958 год  
Замечание 1997 года**

Египет (ратификация: 1960 год)

1. Комитет с удовлетворением отмечает, что Закон № 96 1996 года отменяет Закон № 148 1980 года относительно полномочий прессы, в связи с чем он отметил, что раздел 18 Закона является дискриминационным, поскольку он по политическим мотивам может ограничивать публикацию газет или права владения ими. Комитет отмечает также подтверждение правительством, что отмена — уже отмечавшаяся в предыдущем замечании — Законом № 221 1994 года Закона № 33 1978 года о защите внутреннего фронта и социального мира означает, что Президентский указ № 214 1978 года, устанавливающий принципы защиты внутреннего фронта и социального мира, уже не применяется каким-либо правовым инструментом.

2. В отношении положения в области занятости женщин Комитет отмечает заявление правительства о том, что обучение надомному труду — вместе с рисованием, музыкой и спортом — является частью регулярной программы обучения школьниц во всех средних, промежуточных и начальных школах. Он также отмечает, что, по данным правительства, в 1994 году 17 800 женщин занимали высокие должности (согласно статистическим данным Центрального бюро статистики и мобилизации) и что в отношении профессионально-технической подготовки независимо от пола единственным использовавшимся критерием при оценке квалификации и знаний является личное стремление и усердие мужчин и женщин. Правительство представляет статистические данные в этой связи, показывающие, какая подготовка обеспечивается мужчинам и женщинам, при уделении особого внимания профессионально-технической подготовке, оценке уровня квалификации и профориентации. С учетом приведенных примеров правительство отмечает, что не только нет «типично мужских» должностей или профессий, но что существует тенденция среди женщин овладевать профессиями, которые ранее считались «типично мужскими». В этой связи Комитет хотел бы еще раз указать правительству, что положение в этой области можно еще более улучшить с помощью принятия соответствующих мер, способствующих приобретению женщинами профессий, которые являются менее типичными или традиционно женскими в целях поощрения принципа равенства.

3. Комитет напоминает, что в Общем обзоре 1988 года по вопросу о равенстве в области трудоустройства и выбора профессии он пришел к выводу, что архаичные и стереотипные представления о роли мужчин и женщин «являются причиной дискриминации по признаку пола и все они имеют одинаковый результат: полное игнорирование или нарушение принципа равенства возможностей и обращения. Профессиональная сегрегация по признаку пола, ведущая к концентрации мужчин и женщин в различных профессиональных категориях и областях деятельности, в значительной степени является продуктом этих архаичных и стереотипных представлений» (пункты 38 и 97).

4. В отношении практических мер, принимаемых по осуществлению национальной политики поощрения равенства возможностей и обращения в отношении женщин, Комитет отмечает информацию, представленную

правительством, и резюме его доклада на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году. Комитет также отмечает статистические данные за период 1985–1995 годов, показывающие, что в этот период женщины добились прогресса в ряде областей: доля женщин в общем числе старших должностных лиц правительства увеличилась с 5,7 процента в 1980 году до 11,8 процента в 1992 году; доля женщин в категории руководящих работников увеличилась с 13,7 процента в 1984 году до почти 20 процентов в 1988 году; доля женщин в категории работодателей увеличилась с 5,5 процента в 1984 году до 17,1 процента в 1988 году. Правительство отмечает также механизмы и программы, которые были недавно созданы в целях улучшения положения женщин, в частности Национальный комитет женщин (в обязанности которого входят повышение роли женщин в обществе, улучшение трудовых показателей женщин, изучение проблем женщин и средств их решения на научной основе), Генеральный департамент по делам женщин министерства по социальным делам (который реализует такие проекты, как повышение роли женщин в производстве продуктов питания, создание женских клубов в целях повышения уровня жизни в местных общинах и обеспечение автономного развития сельских и городских общин) и отдел министерства сельского хозяйства, ответственный за политику и координацию деятельности женщин в области сельского хозяйства (который осуществляет многие мероприятия по улучшению положения сельских женщин). Комитет просит правительство продолжать предоставлять информацию о прогрессе, достигнутом различными механизмами, созданными в целях повышения доли женщин в рабочей силе и их представленности на высоких должностях, которая остается низкой в вышеупомянутых секторах.

5. Отмечая, что правительство указывает в докладе, представленном в Пекине, на «преобладание традиционных ценностей», особенно в сельской местности и отдаленных районах как на одно из главных препятствий интеграции женщин в процесс развития и их доступу на формальный рынок труда, Комитет выражает надежду, что правительство в следующем докладе укажет меры, которые были приняты или будут приняты для преодоления таких трудностей.

6. Комитет поднимает также другие вопросы в запросе, направленном непосредственно правительству.

**Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий,  
1958 год**

**Прямой запрос 1997 года**

Египет (ратификация: 1960 год)

Комитет принимает к сведению информацию, представленную правительством в ответ на предыдущий прямой запрос.

1. В отношении пересмотра Трудового кодекса, первоначальный вариант которого был разработан в 1994 году при техническом содействии МОТ, Комитет отмечает, что правительство собирается представить копию пересмотренного кодекса сразу же после его принятия.

2. В отношении Распоряжения № 22 1982 года, в котором перечисляется 23 вида работ, которые женщинам запрещается выполнять и которые правительство считает опасными для здоровья и нравственности или слишком тяжелыми для женщин, Комитет отмечает заявление правительства о том, что этот список периодически пересматривается министерством по делам рабочей силы и подготовки кадров в свете научно-технических достижений и в соответствии с положениями Конвенции. Правительство добавляет, что при введении в действие нового трудового кодекса будет учитываться научно-технический прогресс при определении работ, которые не могут выполняться женщинами и которые могут причинить вред их репродуктивной функции. Комитет выражает надежду, что правительство, представив следующий доклад и испрашиваемую копию трудового кодекса, обеспечит полную информацию о мерах, принятых в целях устранения ограничений на доступ женщин к трудоустройству.

## Конвенция № 100 о равном вознаграждении 1951 года Прямой запрос 1998 года

Ямайка (ратификация: 1975 год)

Комитет принимает к сведению доклад правительства и приложения к нему, в которых указываются классификация должностей, должностные оклады и половой состав государственных служащих, а также статистическая информация о преобладающих ставках заработной платы мужчин и женщин на некоторых относительно крупных предприятиях швейной промышленности. Комитет принимает также к сведению информацию о прекращении практики, при которой пособия в связи со вступлением в брак выплачивались учителям только мужского пола.

1. Комитет отмечает, что, как указывается в докладе правительства, поправки в Акт о занятости (равная плата за равный труд) 1975 года не вносились. На протяжении уже нескольких лет Комитет указывает, что в разделе 2 Акта говорится лишь о «сходных» или «существенно сходных» рабочих обязанностях, тогда как в Конвенции предусматривается равное вознаграждение за труд «равной ценности», т.е. характер труда может быть при этом разным. В этой связи Комитет обращает внимание правительства на пункты 19 и 20 *Общего опроса по вопросам равного вознаграждения 1986 года*, где объясняется понятие «труд равной ценности». Комитет отмечает усилия, предпринимаемые правительством с целью добиться сокращения разницы в заработной плате мужчин и женщин, в частности принятие Акта о равном вознаграждении мужчин и женщин 1975 года и Приказа о минимальной заработной плате 1996 года, которые в настоящее время распространяются на женщин, занятых в швейной промышленности и работающих домашней прислужкой, однако Комитет рассчитывает, что в следующий доклад будет включена информация о намерении правительства обеспечить соблюдение *статьи 1 Конвенции* путем принятия законодательства или иных мер. В этой связи просьба представить информацию об итогах пересмотра соответствующего трудового законодательства Консультативным комитетом по труду.

2. Комитет принимает к сведению содержащуюся в докладе правительства информацию о многоступенчатой системе ставок заработной платы, применяющейся в обрабатывающей промышленности (в соответствии с Приказом о национальной минимальной заработной плате в редакции 1996 года, по которому устанавливался нижний предел заработной платы) и зависящей от типа и сложности обрабатываемых операций. В этой связи Комитет приветствует представленную правительством статистическую информацию о фактических месячных и недельных выплатах по заработной плате работникам двух относительно крупных швейных фабрик. Представленные данные дают Комитету ответ на его давний вопрос о том, дифференцируются ли ставки заработной платы и должностные категории в швейной промышленности: представляется, что на предприятиях этой промышленности систематической дифференцированности заработной платы больше не существует. Однако Комитет отмечает, что в некоторых моментах, особенно в том, что касается недельной заработной платы квалифицированных и неквалифицированных работников, заработная плата, судя по всему, до некоторой степени зависит от половой принадлежности.



Комитет рассчитывает, что в своем следующем докладе правительство представит аналогичную статистическую информацию о ставках заработной платы в печатной промышленности.

3. Комитет принимает к сведению представленные правительством статистические данные о половозрастном составе лиц, занятых на действительной государственной службе (эти сведения приведены в базе данных HRMIS), и о ставках окладов государственных служащих с разбивкой по профессиям за 1997–1998 годы. Однако он отмечает, что последние данные приведены без половой разбивки, и в связи с этим просит правительство представить статистическую информацию о ставках окладов и фактическом вознаграждении в государственном секторе *в половой разбивке*, сопроводив эту информацию указанием процентного соотношения мужчин и женщин, занятых на различных уровнях, с тем чтобы Комитет мог всесторонне изучить, как принципы Конвенции проводятся в жизнь на государственной службе.

4. Комитет принимает к сведению заявление правительства о том, что программа модернизации государственного сектора и реклассификация государственных служащих — это мероприятия, призванные способствовать объективной оценке должностей исходя из объема связанных с ними рабочих обязанностей. Комитету хотелось бы, чтобы в своем следующем докладе правительство представило развернутую информацию о критериях, определяющих реклассификацию и оценку должностей в рамках программы модернизации, и о том, как в ходе этих мероприятий будет устраняться предвзятость по отношению к одному из полов. В этой связи правительство может опереться на *пункты 139–144 Общего опроса по вопросам равного вознаграждения 1986 года*, где говорится об использовании аналитических методов объективной оценки должностей и о том, в каком масштабе и на каких уровнях практикуется такая оценка. Тем временем Комитет надеется, что вышеупомянутые методы, используемые для объективной оценки должностей, применяются в соответствии с принципами Конвенции.

5. Принимая к сведению содержащееся в докладе правительства заявление о том, что при заключении коллективных договоров в государственном или частном секторе не допускается дифференциации по половому признаку, Комитет, тем не менее, вновь просит правительство представить копии ныне действующих коллективных договоров по различным отраслям и предприятиям частного сектора, где оговариваются ставки заработной платы, и представить информацию о соотношении мужчин и женщин по различным профессиям и уровням, охватываемым коллективными договорами.

## **Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года**

### **Прямой запрос 1999 года**

**Ямайка** (ратификация: 1975 год)

Комитет отмечает, что доклад правительства не поступил. Комитет рассчитывает, что на его следующей сессии ему на рассмотрение поступит доклад, где будет содержаться полная информация по вопросам, поднятым в предыдущем прямом запросе Комитета, который гласил:

1. Комитет отмечает, что, как указывается в докладе правительства, Конституция находится в процессе пересмотра, в результате которого будет устранено упущение, выразившееся в том, что в разделе 24 Конституции отсутствовал запрет на дискриминацию по признаку пола. Отмечая также, что, как было указано правительством в его выступлении в Комитете по правам человека (CCPR/C/SR.1623/Add.1), предварительный проект закона о поправках к главе III Конституции предусматривает право на свободу от дискриминации по признаку пола, Комитет просит правительство сообщить о том, что достигнуто в деле приведения конституционного положения о дискриминации в соответствие с *пунктом (а) статьи 1 Конвенции*, и представить экземпляры Конституции в ее новой редакции.

2. Комитет отмечает факт учреждения межминистерских комитетов, которым поручено следить за проведением в жизнь Национального заявления о политике в отношении женщин 1987 года. Он просит правительство представить информацию о тех или иных препятствиях, с которыми пришлось столкнуться в этом процессе (применительно к поощрению равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий для мужчин и женщин), и успехов, которых удалось добиться в этой связи. Комитет отмечает также, что в Сводно-стратегическом плане Бюро по делам женщин на 1997–2000 годы профессиональная подготовка и образование названы одним из приоритетных направлений деятельности, предполагающим, в частности, стимулы для обучения женщин и мужчин самым разнообразным нетрадиционным профессиям. Другие, более общие межсекторальные программные стратегии плана предусматривают обеспечение сбалансированной представленности обоих полов в государственных инстанциях и комитетах, органах государственного управления и судебном аппарате. В этой связи Комитет обращает внимание правительства на заключения, содержащиеся в докладе симпозиума Федерации нанимателей Ямайки, который проводился в 1995 году по теме «Оптимизация трудового вклада ямайских женщин»: в этом докладе указывается, что, несмотря на сходные профессиональные качества, мужчины по-прежнему обгоняют женщин по представленности в трех верхних эшелонах управления, тогда как женщины сосредоточены на постах низшего уровня. Комитет просит правительство представить информацию о конкретных мероприятиях, проводившихся в порядке осуществления Сводно-стратегического плана на 1997–2000 годы, особенно в том, что касается равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий, и о достижениях на этом направлении, в том числе в части поощрения трудоустройства женщин в среднем, старшем и высшем звеньях управления в частном, равно как и в государственном секторе.

3. Кроме того, Комитет с интересом отмечает заявление премьер-министра об учреждении Комиссии по гендерным вопросам и социальному равенству и об учреждении в Группе по вопросам политики (она действует в ведомстве премьер-министра) руководящего комитета, которому поручено вынести рекомендации относительно рамок, оформляющих достижение равенства между полами как цель социальной политики, достигаемую путем эмансипации. Комитет просит правительство представить информацию о нормативной базе деятельности Комиссии, а также ее мандате и мероприятиях, в том числе о том, как она соотносится с существующим национальным механизмом, который занимается вопросами положения женщин, и каким образом она будет способствовать обеспечению равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий.

4. Комитет приветствует усилия, прилагаемые правительством в целях расширения доступа женщин к обучению нетрадиционным профессиям и поощрения работодателей к тому, чтобы нанимать больше женщин, особенно в нетрадиционных для них областях занятий, например с помощью системы налоговых льгот, используемой в рамках программы организации обучения для лиц, покидающих школу. Вместе с тем, имея перед собой данные из годового доклада за 1995 год о численности лиц, поступивших на учебные курсы трудоустройства при Национальном агентстве подготовки кадров, Комитет отмечает сравнительно незначительную численность мужчин, поступивших на эти курсы для обучения нетрадиционным занятиям, например торговле, швейному производству и организации развлекательно-рекреационных мероприятий. Комитет просит правительство представить и в следующем своем докладе информацию о том, что достигнуто для содействия равному доступу мужчин и женщин к образованию и профессионально-технической подготовке, а также о том, как складываются дела с трудоустройством лиц, прошедших эти курсы, и указать, принимаются и планируются ли меры поощрения обучающихся как женского, так и мужского пола к обучению нетрадиционным профессиям. Комитету хотелось бы также, чтобы правительство указало, имеются ли неформальные программы образования и профессиональной подготовки, дающие мужчинам и женщинам из более неблагополучных групп населения равные возможности в этом плане.

5. Комитет принимает к сведению заявление правительства о том, что, несмотря на отсутствие законодательства о сексуальных домогательствах на рабочем месте, эта тема широко обсуждается в рамках информационно-пропагандистских мероприятий, призванных улучшить условия, в которых оказываются трудящиеся женщины. Комитету хотелось бы, чтобы правительство продолжило представлять информацию о мерах, принимаемых с целью борьбы с сексуальными домогательствами, в том числе любых нормативных или законодательных положениях.

6. Комитет принимает к сведению заявление правительства об отсутствии каких-либо конкретных примеров обращения в суд на (основании раздела 25 Конституции) по поводу дискриминации на почве половой принадлежности, поскольку в нынешней Конституции нет положений, запрещающих такую дискриминацию. Комитет также отмечает, что правительство работает над преодолением этого упущения с помощью конституционной реформы и принятия нового закона — Акта о юридической помощи, который должен обеспечить лицам, желающим получить правовую защиту, более широкий и

легкий доступ в суд. Комитет напоминает, что в *пункте (а) статьи 1 Конвенции* запрещается дискриминация не только по признаку пола, но и по признаку расы, цвета кожи, религии, политических убеждений, национального происхождения и социальной принадлежности. В связи с этим Комитет рассчитывает, что в своем следующем докладе правительство представит информацию о любых мерах со стороны трудовых инспекторов и о любых решениях судов, трибунала по трудовым спорам и омбудсмена относительно дискриминации в области труда и занятий по любому из признаков, перечисленных в *пункте (а) статьи 1 Конвенции*.

## Конвенция № 122 о политике в области занятости 1964 года Прямой запрос 1999 года

Ямайка (ратификация: 1975 год)

Комитет принимает к сведению информацию, приведенную в развернутом докладе правительства за период, закончившийся в сентябре 1998 года. По данным правительства, в 1997 году ряды рабочей силы сокращались второй год подряд, главным образом из-за уменьшения численности молодежи и более широкого ее участия в программах образования и профессионально-технической подготовки. За этот же период слегка увеличилась численность безработных: с 16 до 16,5 процента, причем 25 процентов безработных находится без работы уже давно. Рост безработицы вызван совокупным уменьшением количества рабочих мест, прежде всего в промышленном секторе, а также упадком сельского, лесного и рыбного хозяйства из-за продолжительной засухи. Сокращение рабочих мест там лишь отчасти компенсируется ростом занятости в государственном секторе. Правительство сообщает также о стабильном уменьшении числа лиц, занятых в кустарных промыслах. Комитету хотелось бы получить дальнейшую информацию о программах, призванных облегчить переходный период для лиц, потерявших работу, и поощрять занятие другими формами квалифицированного труда, как это предусматривается формой доклада по *статье 1 Конвенции*. Комитет отмечает, что безработица среди молодежи на 7,4 процента сократилась, главным образом благодаря тому, что в ряды рабочей силы стало вступать больше девушек. Наконец, Комитет также принимает к сведению заявление правительства о том, что рост занятости на условиях неполного рабочего времени превысил рост занятости на условиях полного рабочего времени, однако к росту занятости в целом это, судя по всему, не привело. Поэтому Комитету хотелось бы получить дальнейшую информацию о стратегии правительства по обеспечению того, чтобы гибкий и непостоянный характер работы соотносился с целями полной, продуктивной и свободно избранной занятости.

Правительство сообщает, что программы для молодежи включают профессиональную подготовку, образование, обучение трудовой этике, ученичество, содействие самостоятельной занятости и поддержку молодежных кооперативов. Насколько понимает Комитет, в настоящее время пересматривается национальная политика в отношении молодежи, и ему хотелось бы получить дальнейшую информацию об итогах этого пересмотра, особенно информацию о том, какое место отводится молодежной политике в более широких рамках экономической и социальной политики правительства, как того требует *статья 2 Конвенции*. Кроме того, правительство учредило в Министерстве промышленности координационное бюро по делам микро- и малых предприятий, которому поручено преодолевать проблемы, возникающие у предпринимателей в силу нормативных ограничений, и добиваться увеличения числа малых предприятий путем расширения их доступа к кредитам, профессиональной подготовке и технической помощи. Судя по всему, эта программа работает успешно, поскольку количество работодателей существенно возросло: примерно на 25 процентов. Комитету хотелось бы получить текст тех или иных оценок, посвященных программе по микро- и малым предприятиям и тому, как она отразилась на безработице, в соответствии с требованиями, изложенными в *части VI формы доклада*.

Комитет отмечает, что главный компонент правительственной стратегии трудоустройства — национальная индустриальная политика — осуществляется через трехсторонние промышленные консультативные советы. Комитету хотелось бы и впредь получать информацию о том, как эти советы консультируют представителей других секторов экономически активного населения, например занятого в сельском и неформальном секторах, и как эти советы участвуют в пересмотре установок национальной индустриальной политики в рамках скоординированной экономической и социальной политики, о чем говорится *в статье 3, равно как и в статье 2.*

Комитет отмечает, что, хотя ряды рабочей силы на 46 процентов состоят из женщин, женщины занимают 42 процента рабочих мест и на них приходится 65 процентов безработных. Он также отмечает усилия правительства по преодолению этой проблемы: женщины активно вовлекаются в программы профессиональной подготовки и составляют значительную часть вновь трудоустраивающихся. Комитету хотелось бы и впредь получать информацию о том, что достигается в этом отношении, — как того требует форма доклада по *статье 1.*

В заключение Комитет просит правительство приложить к своему следующему докладу, если это возможно, копии следующих документов: социально-экономическое обследование Ямайки, национальная индустриальная политика и доклад об осуществлении национальной программы по искоренению нищеты.

## Конвенция № 100 о равном вознаграждении 1951 года Прямой запрос 1998 года

Монголия (ратификация: 1969 год)

Комитет отмечает, что доклад правительства не поступил. Комитет рассчитывает, что на его следующей сессии ему на рассмотрение поступит доклад, где будет содержаться полная информация по вопросам, поднятым в предыдущем прямом запросе Комитета, который гласил:

1. Комитет отмечает, что новый Кодекс законов о труде, принятый в 1991 году, запрещает любую прямую или косвенную дискриминацию, ограничение или преимущество в трудовых отношениях, в частности в зависимости от пола (раздел 5), и предусматривает, что оплата труда работника зависит от его личного трудового вклада, рассчитываемого повременно, сдельно или по иным системам оплаты труда (раздел 37(4)). Комитет также отмечает, что, как указывается в докладе, принятый в 1995 году Закон о государственной службе предусматривает равное вознаграждение за работу на одинаковых должностях на государственной службе. Комитет отмечает, что принцип равного вознаграждения *мужчин и женщин за труд* не включен в Кодекс законов о труде и, судя по всему, не включен в Закон о государственной службе, тогда как в ранее действовавшем Кодексе (1973 года) — где предусматривалась равная оплата за равный труд независимо от пола, возраста, расы или национальности — вопрос о равной оплате труда обоих полов разбирался, хотя содержащаяся там формулировка и была уже, чем формулировка Конвенции. Поскольку цель Конвенции — устранить дискриминацию женщин в оплате труда путем применения принципа «равное вознаграждение за труд равной ценности», важно, чтобы этот принцип воплощался в принимаемых на национальном уровне мерах по претворению Конвенции в жизнь. Несмотря на заявление правительства о том, что идеи Конвенции нашли свое отражение в Кодексе законов о труде 1991 года и в Законе о государственной службе 1995 года, Комитет все же рекомендует правительству рассмотреть вопрос о том, чтобы прямо закрепить в законодательстве принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности. Комитет напоминает правительству о возможности получения у Международного бюро труда помощи в этом вопросе. Просьба представить также экземпляр Закона о государственной службе 1995 года.

2. Комитет отмечает, что, как указывается в докладе, государственные служащие (и работники организаций, финансируемых из государственного бюджета) получают заработную плату в зависимости от их классификации, которая устанавливается с учетом сложности выполняемой работы, ответственности, требуемой квалификации и образования. Комитет отмечает также, что в соответствии с приложением «Общий порядок» (который применяется к работникам государственных предприятий и тех совместных предприятий, преобладающая доля в которых принадлежит государству) к постановлению № 90 1995 года должны устанавливаться базовые дифференцированные ставки, которые определяются на основе принятого для этих экономических объектов минимального оклада в зависимости от служебного положения, установленных служебных обязанностей и сложности работы. Как предусматривается в этом документе, труд работников со сходными обязанностями оплачивается по одной и той же базовой ставке,

однако их оклады могут различаться в зависимости от стажа, опыта работы, трудовых показателей и производительности. Комитет просит правительство представить экземпляры нормативных документов, регулирующих ставки окладов (которые должны готовиться такими предприятиями в силу раздела 16 приложения), по нескольким таким государственным и совместным предприятиям, где занято значительное число женщин, указав при этом процентное соотношение мужчин и женщин, получающих заработную плату различных уровней.



**Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий  
1958 года****Прямой запрос 1997 года****Монголия** (ратификация: 1969 год)

1. Комитет принимает к сведению представленную правительством в своем докладе информацию, в частности о том, что Министерство здравоохранения и социальной защиты готовит в настоящее время проект нового Кодекса законов о труде, который изменит и исправит ныне действующий Кодекс 1991 года, сохранив при этом льготы, предусматриваемые в разделах 79, 80 и 82–84 последнего. Комитет также отмечает, что Министерство начинает подготовку законопроекта о содействии занятости, где будет определяться понятие «безработный» и устанавливаться типы, формы и рамки мер по содействию занятости.

2. Комитет просит правительство информировать его о ходе утверждения этих законопроектов, учитывая высказанные в его предыдущем прямом запросе замечания относительно статьи 83 ныне действующего Кодекса (особый дополнительный отпуск, предоставляемый матерям, который, в отличие от большинства других льгот, не могут получить отцы-одиночки) и объявленного правительством намерения рассмотреть этот вопрос при внесении поправок в закон. Комитету хотелось бы получить экземпляры этих документов по их утверждению.

3. В своем предыдущем прямом запросе Комитет отметил также, что, несмотря на серьезные усилия по обеспечению равного доступа к образованию и профессиональной подготовке (65,5 процента всех обучающихся — женщины), при подготовке инженеров и технических специалистов в таких областях, как геология, горное дело, топливная промышленность и энергетика, принимается во внимание пол работника. Комитет просит правительство разъяснить этот момент и обратить внимание на пункты 97 и 98 упоминавшегося выше Общего опроса 1998 года, где разбирается вопрос о профессиональной сегрегации, основанной на традиционных подходах к «женским» и «мужским» профессиям.

**Конвенция № 103 об охране материнства (пересмотренная  
в 1952 году)  
Прямой запрос 1999 года**

**Монголия** (ратификация: 1969 год)

Комитет отмечает, что доклад правительства не поступил. Комитет рассчитывает, что на его следующей сессии ему на рассмотрение поступит доклад, где будет содержаться полная информация по вопросам, поднятым в предыдущем прямом запросе Комитета, который гласил:

1. *Пункты 2 и 3 статьи 3 Конвенции.* Комитет напоминает, что в разделе 81 Закона о труде 1991 года предусматривается 45-дневный дородовой и 56-дневный послеродовой отпуск без указания того, обязательен ли послеродовой отпуск. Комитет просит правительство указать, имеются и планируются ли положения, предусматривающие обязательный отпуск после родов — в соответствии с положениями Конвенции.

*Статья 4. а)* Правительство указывает в своем докладе, что пособия матерям предусматриваются не законодательством о социальной защите, а законодательством о социальном обеспечении и выплачиваются правительством в форме пособий по социальному обеспечению. Кроме того, правительство указывает, что эта новая система менее льготная: если ранее пособия по беременности и родам привязывались к чистой заработной плате, то сейчас они приравниваются к минимальной заработной плате. Комитет принимает эту информацию к сведению. Он просит правительство указать, достаточно ли этих пособий для обеспечения полноценной и здоровой жизни матери и ребенка в соответствии с надлежащим уровнем жизни, как это предусматривается *пунктом 2 статьи 4* Конвенции.

б) Кроме того, просьба представить развернутую информацию о характере и объеме медицинских пособий и пособий натурой, получаемых женщиной при выходе в отпуск по беременности и родам, а также об условиях их получения с указанием соответствующих законодательных положений.

2. В заключение Комитет просит правительство представить в своем следующем докладе развернутую информацию по каждой статье Конвенции в соответствии с формой доклада, утвержденной Административным советом. Он также просит правительство представить экземпляры законодательных актов, упомянутых в его докладе, — прежде всего Закона о медицинском страховании 1993 года (в редакции 1994 года), Закона о социальном страховании 1994 года (в редакции 1997 года) и Закона о социальном обеспечении, — равно, как и любых новых правовых актов, которые были приняты.

## Конвенция № 122 о политике в области занятости 1964 года Прямой запрос 1999 года

Монголия (ратификация: 1976 год)

Комитет с сожалением отмечает, что доклад правительства не поступил. Комитет рассчитывает, что на его следующей сессии ему на рассмотрение поступит доклад, где будет содержаться полная информация по вопросам, поднятым в предыдущем прямом запросе Комитета, который гласил:

1. Комитет напоминает, что, согласно *статье 1 Конвенции*, политика в области занятости имеет целью обеспечение того, чтобы имелась работа для всех, кто готов приступить к работе и ищет работу. В этой связи ему хотелось бы получить от правительства описание мер, принятых или предусматриваемых в интересах содействия доступу всех лиц, ищущих работу, к услугам по трудоустройству. Просьба и далее представлять информацию о численности лиц, нашедших работу через службы трудоустройства.

2. Комитет отмечает, что в плане действий правительства поставлена цель постепенно свести уровень безработицы до менее 5,8 процента к 2000 году и до 3,5–4 процентов в 2010 году. Национальная программа по сокращению безработицы, принятая с этой целью, предусматривает создание 120 000 рабочих мест и обучение или переподготовку 160 000 человек. Комитет принимает к сведению заявление о том, что политику в области занятости, сформулированную в рамках этой программы, необходимо будет увязать со структурной, инвестиционной и социально-экономической политикой. Комитет просит правительство дать в своем следующем докладе (как это предусматривается формой доклада, утвержденной Административным советом) описание того, каким образом меры, принимаемые в соответствии с общей экономической политикой, способствуют борьбе с безработицей. В частности, просьба описать фактические или ожидаемые последствия приватизации для занятости. Просьба также указать меры, принимаемые с целью координации политики образования и профессиональной подготовки с соответствующими возможностями для трудоустройства.

3. Комитет принимает к сведению информацию о рабочих местах, созданных благодаря получению льготных займов из Фонда занятости, и об организации государственных работ. Он с интересом отмечает, что от компетентной междисциплинарной консультативной группы МОТ получена в этой связи техническая помощь. Он просит правительство и впредь представлять информацию об осуществлении различных мер по трудоустройству и организации профессиональной подготовки, и прежде всего о мерах, специально рассчитанных на те категории населения, которые отнесены к особенно уязвимым: женщин с семейными обязанностями, молодежь и инвалидов (см. также *часть V формы доклада*).

4. Комитет принимает к сведению заявление о том, что социально-экономическая политика, включая вопрос о занятости и отношениях в сфере труда, являются предметом трехстороннего социального диалога. Что касается его предыдущих запросов, то Комитет просит правительство описать, как организуются требуемые *статьей 3 Конвенции* консультации с представителями затрагиваемых лиц. Просьба описать процедуры и институты, установленные для этой цели.

## **Конвенция № 100 о равном вознаграждении 1951 года Замечание 1998 года**

**Финляндия** (ратификация: 1963 год)

Комитет отмечает подробную информацию, представленную правительством в его докладе, а также комментарии Центральной организации финских профсоюзов (САК), Финской конфедерации наемных работников (СТТК), Конфедерации союзов работников академических учреждений Финляндии (АКАВА) и Комиссии по делам местных государственных работодателей (КТ).

1. Правительство отмечает, что в 1997 году общий средний заработок женщин в государственном и частном секторах в совокупности составлял 79,2 процента от соответствующего среднего заработка мужчин, т.е. по сравнению с 1994 годом увеличился на 4,5 процента. Представленные данные свидетельствуют также о различиях по секторам и показывают, увеличилась или уменьшилась разница в заработной плате между мужчинами и женщинами в течение последних нескольких лет. Наблюдаемые различия по секторам подтверждаются также комментариями АКАВА, которая сообщает об увеличении разницы в заработной плате между полами, отмечая, что заработок всех относящихся к АКАВА женщин, занятых полный рабочий день, составлял в 1995 году 76 процентов от заработка мужчин; в 1997 году соответствующая цифра составляла 74 процента. Если рассматривать эти данные в более долгосрочной перспективе, то, как утверждает КТ, разница в доходах между работающими мужчинами и женщинами с 70-х годов сокращается. САК отмечает, что разница в оплате труда мужчин и женщин осталась без изменений в 80-х и 90-х годах, несмотря на изменения в структуре оплаты по мере того, как Финляндия переходит от оплаты только произведенного труда к оплате с учетом квалификации и результатов труда.

2. Объясняя причины существования разницы в заработной плате, правительство отмечает, что это обусловлено одновременным влиянием многих факторов, включая профессиональную сегрегацию, а также сокращение расходов в государственном секторе во время последнего экономического спада. В документе делается также ссылка на изменение в уровне безработицы мужчин и женщин и неодинаковое воздействие экономического роста в последнее время на мужчин и женщин, что сказывается на их уровне вознаграждения. АКАВА считает, что сектор работодателей и сфера деятельности, должность, трудовой стаж работника — все это факторы, обуславливающие такое положение дел. АКАВА отмечает, что разница в оплате труда меньше в органах государственного управления, чем в муниципальном секторе, хотя, как она утверждает, широкое использование срочных трудовых контрактов может ослабить позиции квалифицированных женщин в органах государственного управления в долгосрочной перспективе. КТ объясняет сохраняющуюся разницу разделением рынка труда по признаку пола, уровню профессиональной подготовки, возрастной структуре и количеству часов сверхурочной работы мужчин и женщин.

3. Комитет из доклада правительства отмечает, что выводы исследования, проведенного по поручению омбудсмена по вопросам равенства с целью изучения вопроса о разнице в оплате труда мужчин и женщин с экономической точки зрения, сводятся к тому, что принятия законодательства о равной оплате

труда недостаточно для сокращения разницы в заработной плате и что необходимы активные меры, в частности эффективные программы обеспечения равенства. Меры в поддержку совмещения работы и семейных обязанностей, как оказалось, имели ограниченное воздействие на сокращение разницы в вознаграждении, поскольку мужчины в отличие от женщин не используют возможности, открываемые благодаря этим мерам. В исследовании был также сделан вывод о том, что переговорные возможности женщин рассматриваются как принципиально важный элемент дальнейшего сокращения разницы в оплате труда. Комитет был бы признателен правительству за продолжение представления информации о дальнейших усилиях по сокращению разницы в заработной плате и борьбе с профессиональной сегрегацией в государственном и частном секторах. Просьба представить, в частности, информацию об активных мерах, таких, как программы обеспечения равенства, о которых упоминалось в докладе правительства, и инициативах в области образования, профессиональной подготовки и профориентации, направленных на сокращение разницы в заработной плате.

4. Правительство отмечает, что в коммерческом секторе уровни повышения заработной платы для работников, занятых неполный рабочий день, регулируемых коллективными соглашениями, были изменены в начале 1998 года и что новые положения позволяют занятым неполный рабочий день работникам с увеличением стажа работы переходить в соответствующие более высокие классы оплаты труда таким же образом, как и штатным работникам. Правительство отмечает, что эта законодательная инициатива позволит повысить уровень доходов значительной части женщин, занятых неполный рабочий день в коммерческом секторе. Комитет с интересом принимает к сведению эту информацию и просит правительство представить копии соответствующих положений и информацию о воздействии этих положений на разницу в оплате труда мужчин и женщин.

5. Комитет с интересом отмечает, что коллективное соглашение за 1998–1999 годы, заключенное 12 декабря 1997 года, предусматривает выплату в интересах обеспечения равенства пособий, распределяемых по согласованию с соответствующими профсоюзами. СТТК сообщает, что члены профсоюзов положительно оценивают порядок распределения пособий в целях обеспечения равенства и компенсации низкооплачиваемым категориям работников. Правительство далее указывает, что ведется подготовка к заключению коллективных соглашений о новых системах оплаты труда во многих секторах государственной администрации, охватывающих 80 процентов всех государственных служащих. В отношении контроля за выполнением коллективных соглашений СТТК отмечает трудность, с которой она сталкивается, ввиду ограниченности доступа цеховых профсоюзных уполномоченных к информации о заработной плате. Она отмечает, однако, что необходимы также другие подходы к обеспечению равного вознаграждения, в том числе реформа системы оплаты труда через разработку и внедрение средств оценки должностных квалификационных требований, а также повышение эффективности планирования мер достижения равенства на рабочем месте. Комитет выражает свою надежду, что правительство будет продолжать представлять информацию о новых событиях в этой области, и просит правительство представить копию промежуточного доклада, подготовленного государственными договаривающимися сторонами и

посвященного взаимосвязи между должностными требованиями и заработной платой, а также полом и заработной платой.

6. Правительство отмечает, что вышеупомянутое коллективное соглашение предусматривает, что рабочая группа центральных организаций рынка труда будет продолжать свою работу, в том числе поощрять и контролировать разработку и внедрение систем служебной аттестации и публиковать заявления и мнения по аттестации по просьбе социальных партнеров, омбудсмена по вопросам равенства и профсоюзов. Правительству предлагается представить копию пособия по служебной аттестации, опубликованного рабочей группой, так как это приложение не было получено вместе с докладом. Правительству предлагается также продолжать представлять информацию о текущей деятельности рабочей группы, включая копии любых докладов, публикуемых группой по системам служебной аттестации и тенденциям в области равного вознаграждения.

7. Комитет принимает к сведению информацию, содержащуюся в докладе правительства относительно ежегодных рабочих планов обеспечения равенства, разрабатываемых работодателями в соответствии с поправками 1995 года к Закону о равенстве. Правительство отмечает, что некоторые планы обеспечения равенства предусматривают разработку систем оплаты труда на основе служебной аттестации в качестве средства достижения более полного равенства в оплате труда. Одни планы требуют регулярного проведения анализов, чтобы выявлять и исправлять случаи дискриминации в заработной плате, в то время как другие считают перераспределение и реорганизацию работы одним из методов поощрения равного вознаграждения. Комитет был бы признателен правительству за представление копии материалов 1996 года, опубликованных омбудсменом по вопросам равенства, которые содержат руководящие принципы и инструкции о порядке соблюдения требований о равном вознаграждении. Кроме того, правительство просит представить информацию об обзорах, проведенных омбудсменом по вопросу планирования мероприятий по обеспечению равенства на рабочем месте.

8. Комитет принимает к сведению информацию, представленную правительством в отношении жалоб омбудсмену по вопросам равенства, касающихся равного вознаграждения. Комитет надеется, что правительство будет продолжать представлять информацию о деятельности омбудсмена в связи с расследованием и результатами рассмотрения жалоб, касающихся равной оплаты, в том числе о порядке осуществления решений омбудсмена.

## **Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года**

### **Прямой запрос 1997 года**

**Финляндия** (ратификация: 1970 год)

Комитет принимает к сведению информацию, представленную правительством в его докладе. Он благодарит правительство за данное разъяснение, которое является ответом на предыдущую прямую просьбу Комитета, касающуюся недискриминационного характера положений о прекращении службы закона о государственных служащих, который применяется ко всем государственным служащим в случае закрытия государственного учреждения, где они работают.

1. Относительно укрепления антидискриминационных положений путем включения в Уголовный кодекс на основании закона № 578 от 1995 года правонарушения, квалифицируемого как «дискриминация в области занятости», Комитет принимает к сведению информацию, представленную правительством, об исках в отношении допустивших дискриминацию работодателей и наложенных санкциях. Он также отмечает начало реализации в 1996 году совместного проекта скандинавских стран, в рамках которого органы, отвечающие за организацию служб занятости, в трудовых администрациях различных стран обмениваются опытом о деятельности в области обеспечения равенства в связи с работой служб обслуживания клиентов трудовой администрации и разрабатывают соответствующие методы. Правительство продолжает представлять информацию об исполнении положений о равенстве, включая, когда они имеются, новые примеры прецедентного права.

2. *Дискриминация по признаку пола.* В отношении раздела 6(а) Закона о равенстве, который обязывает работодателей в государственном и частном секторах осуществлять планирование в целях обеспечения равенства, Комитет просит правительство представить копию выводов исследования, проведенного по поручению канцелярии омбудсмена по вопросам равенства, с целью поощрения планирования действий по обеспечению равенства. В отношении исследования 1997 года Института профессионального здоровья и управления вопросами производственной техники безопасности и здравоохранения, озаглавленного «Обеспечение более равных условий труда (*Tasa-arvoistuvat työyhteisöt*)», Комитет отмечает, что он использовал данные, представленные 425 компаниями, и уделил особое внимание организации на систематической основе мероприятий по поощрению равенства в компаниях с описанием достигнутого к настоящему времени прогресса. Он отмечает, что исследование показало, что только несколько компаний включили цель поощрения равенства в их планы людских ресурсов. Он отмечает также замечание правительства относительно того, что занятость женщин отставала от общего улучшения состояния экономики отчасти из-за того, что не наблюдалось значительного увеличения числа рабочих мест в государственном секторе, где в рабочей силе преобладают женщины. Поэтому Комитет просит правительство представить информацию о любых мерах, которые он принял или собирается принять по улучшению перспектив трудоустройства для женщин, в частности в области поощрения диверсификации в образовании.

3. Комитет принимает к сведению одобрение в феврале 1997 года Плана действий по поощрению равенства между мужчинами и женщинами (1997–1999 годы), в рамках которого правительство к настоящему времени предприняло практические меры, благодаря которым, согласно докладу правительства, женщины-предприниматели получают поддержку в виде специальных ссуд. Он отмечает, что доля женщин в программах поощрения занятости увеличилась и в настоящее время соответствует по крайней мере их доле среди безработных; особое внимание уделяется вопросам планирования семьи; трудовое законодательство было изменено в части, касающейся нетипичных трудовых отношений; страхование на случай безработицы было реформировано в целях создания стимулов для краткосрочного трудоустройства; и содержание программ подготовки в области информационной технологии было изменено, с тем чтобы заинтересовать и девушек. Кроме того, Комитет отмечает, что рабочая группа министерства труда представила 31 января 1997 года доклад, в котором рассматриваются тенденции в области безработицы среди женщин (публикации трудовой администрации № 168, имеется только на финском языке) и предлагаются пути улучшения перспектив занятости женщин. Комитет хотел бы регулярно получать информацию о ходе осуществления упомянутого выше Плана действий и мерах, принимаемых на основе выводов и результатов доклада 1997 года.

4. Комитет принимает к сведению комментарии о неравенстве в оплате труда между мужчинами и женщинами, сделанные Центральной организацией финских профсоюзов (САК), Конфедерацией союзов работников академических учреждений Финляндии (АКАВА) и Финской конфедерацией наемных работников (СТТК), а также их общие заявления о том, как структурные изменения в занятости продолжают оказывать неодинаковое воздействие на мужчин и женщин и как различные формы нетипичных видов трудовой деятельности продолжают распространяться в секторах с преобладанием женщин. Комитет отмечает также ответ правительства в отношении того, что повышение гибкости в трудовой жизни может в лучшем случае сделать работу более надежной и повысить уровень занятости, но что сбалансированное развитие требует, чтобы гибкость включала соответствующие процедуры защиты интересов служащих и чтобы надежность нетипичной работы повышалась с помощью изменения законодательства с целью укрепления позиции на рынке труда лиц, занятых на таких работах. Комитет, учитывая заявление правительства о том, что женщины являются более гибкими в своих трудовых отношениях, что в свою очередь повышает вероятность того, что они в большей степени, чем мужчины могут выполнять нетипичную работу, просит правительство представить копию доклада, завершеного 29 февраля 1996 года, о проблемах, связанных с нетипичной занятостью, и как эти проблемы решаются и, если таковая имеется, информацию о воздействии измененного законодательства. Отмечая, что лица, занятые неполный рабочий день (1–29 часов в неделю), составляли 7,1 процента наемных работников в 1995 году, но что 10,8 процента работающих женщин и только 4,8 процента работающих мужчин были заняты неполный рабочий день, Комитет просит правительство представить статистическую информацию о работающих неполный рабочий день и указать любые меры, которые будут приняты в этом отношении, особенно в рамках вышеупомянутого плана действий по поощрению равенства между мужчинами и женщинами.



5. *Дискриминация по признаку расовой принадлежности, цвета кожи и национального происхождения.* Отмечая решение Государственного совета в принципе о мерах, которые следует предпринять по повышению терпимости и борьбе с расизмом от 17 февраля 1997 года, Комитет просит правительство представить информацию о любых мерах, принятых на основании этого решения, и полученных результатах, особенно в отношении специальных функций министерства труда, которое, согласно правительственному докладу, отвечает за обеспечение признания дискриминации в области занятости и повышение эффективности борьбы с ней. Кроме того, Комитет был бы признателен правительству за представление информации о: а) содержании результатов «РОМАКО», финансируемого ЕЭС проекта, направленного на диверсификацию подготовки к наемному труду цыган; и б) функционировании и результатах работы четырех региональных консультативных комитетов по делам цыган. Наконец, отмечая, что, согласно правительственному докладу, в 1996 году в восьми из десяти случаев, которые рассматривались омбудсменом по делам иностранцев, иммигранты не знали о своих правах и средствах их судебной защиты, Комитет просит правительство представить копию доклада рабочей группы Межведомственного консультативного комитета по делам беженцев и иммигрантов от 4 апреля 1997 года, созданной для изучения прав иммигрантов. Просьба представить информацию о создании системы сбора данных о дискриминации и о любых мерах, принятых или которые будут приняты в целях информирования населения об их правах и средствах судебной защиты от дискриминации.

6. В более широком плане в вопросе законодательного обеспечения этого принципа Конвенции Комитет отмечает, что комитет, назначенный Государственным советом для изучения необходимости внесения поправок в Закон о трудовых договорах (№ 320/1970), выполнил свой мандат 31 октября 1997 года. Он также отмечает, что в соответствии с поправками, внесенными в Закон о коллегиальности в компаниях, вступивший в силу 1 января 1997 года, предусмотренные в законе о равенстве между мужчинами и женщинами меры по обеспечению равенства оговариваются в новом законе как часть процедур коллегиального рассмотрения. Комитет просит правительство представить информацию о том, как предложение вышеупомянутого Комитета и процедуры коллегиального рассмотрения затрагивают существующую законодательную базу ликвидации дискриминации в области занятости и выбора профессий и содействия равенству.

**Конвенция № 156 о трудящихся с семейными обязанностями  
1981 года**

**Прямой запрос 1994 года**

**Финляндия** (ратификация: 1982 год)

1. Ссылаясь на свои замечания, Комитет отмечает, что прилагаются усилия с целью инструктажа работников бюро по найму о последствиях для обслуживания клиентов законодательства о равенстве полов. Комитет просит правительство продолжать представлять информацию о любых принимаемых мерах в поддержку информационных и просветительских инициатив, способствующих пропаганде целей Конвенции.
2. Отмечая, что курсы подготовки кадров по проблемам рынка труда организуются для начинающих трудовую жизнь и долгое время неработающих лиц, Комитет просит правительство представить дальнейшую информацию о степени привлечения на эти курсы лиц, желающих возобновить трудовую деятельность после перерывов, вызванных семейными обязанностями.
3. Комитет просит правительство продолжать представлять информацию, в соответствии с пунктом 2 статьи 10, позволяющую дать оценку хода выполнения положений Конвенции.

**Конвенция № 156 о трудящихся с семейными обязанностями  
1981 года  
Замечание 1994 года**

**Финляндия** (ратификация: 1983 год)

Комитет принял к сведению информацию, представленную правительством в его докладе.

1. В предыдущих комментариях Комитета выражалась озабоченность профсоюзов по поводу неадекватности муниципальных учреждений по уходу за детьми в дневное время, которые, по их мнению, вынуждали родителей прибегать к более дорогостоящим и менее надежным альтернативным вариантам в частном порядке, тем самым создавая неравенство между родителями. В своих комментариях по этому вопросу правительство отмечает, что новый Закон о пособиях по домашнему уходу за детьми, который вступил в силу в 1985 году, предоставляет родителям, имеющим детей в возрасте до трех лет, выбор либо муниципального центра дневного ухода за детьми, либо пособия по домашнему уходу. Пособие, помимо того, что оно позволяет обеспечивать уход за детьми дома родителями, может быть использовано для покрытия расходов на уход за детьми в частном порядке. Правительство заявляет, что все дети в возрасте до трех лет имеют фактическое право на посещение муниципальных детских учреждений с 1990 года либо в центрах ухода за детьми, либо на уход по месту жительства лиц, нанятых муниципальными властями. Согласно информации, представленной правительством, практически все местные власти сумели организовать уход за детьми в возрасте до трех лет к 1990 году. К этому времени 95 процентов спроса на полный уход за всеми детьми дошкольного возраста и 98 процентов спроса на уход в течение части дня было удовлетворено. Более того, число семей, получающих пособия по уходу за детьми на дому, увеличилось до 58 000 человек в 1990 году по сравнению с 15 800 человек в 1985 году.

Правительство отмечает в своем докладе, что законодательство, принятое в 1991 году, еще более расширило право на дневной уход, предоставив его всем детям в возрасте до четырех лет к 1993 году и всем детям дошкольного возраста к 1995 году. Правительство собиралось также расширить соответственно систему предоставления пособий по уходу за детьми на дому, с тем чтобы к августу 1995 года все дети дошкольного возраста до семи лет были охвачены системой общественного дневного ухода или пособий. Однако в 1992 году правительство отсрочило вступление в силу этого законодательства в связи со значительным ухудшением экономического положения. Законодательное право на дневной уход и распространение системы пособий по уходу за детьми на дому на детей в возрасте до четырех лет теперь вступит в силу в августе 1995 года.

2. В настоящем докладе содержатся также комментарии Центральной организации финских профсоюзов и Конфедерации союзов работников академических учреждений Финляндии о том, что экономический спад отрицательно повлиял на распределение семейной поддержки между мужчинами и женщинами. Правительство ссылалось также на воздействие глубокого экономического спада на разработку политики в области социального страхования и социальных пособий семьям с детьми. Это привело к снижению уровня пособий по беременности и родам и пособий родителям с

70 до 66 процентов и сокращению периода выплаты этих пособий с 275 до 263 дней. С другой стороны, правительство заявило, что 6–12-месячный отпуск отцам в связи с рождением ребенка уже не будет приводить к сокращению полагающегося им родительского отпуска и по уходу за детьми. Кроме того, поправки 1990 года, внесенные в Закон о трудовых договорах 1970 года, продлили право работника на работу неполный рабочий день в связи с уходом за детьми дома до конца года, в котором ребенок начинает ходить в школу.

3. Комитет признателен за полные и откровенные комментарии правительства, касающиеся принимаемых мер по обеспечению пропаганды Конвенции в трудных экономических условиях. Комитет надеется, что правительство сможет продолжить свои усилия по пропаганде целей Конвенции и что его будущие доклады будут отражать эти усилия.

4. Комитет направляет прямой запрос правительству по другим вопросам.

---