



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
4 December 2000  
Chinese  
Original: English

联合国儿童基金会

供采取行动

2001 年第一届常会

2001 年 1 月 22 日至 26 日和 29 日

临时议程\*项目 3

### 执行主任的报告

#### 向经济及社会理事会提交的年度报告

##### 摘要

本报告考虑到执行局第 1999/6 号决定(E/ICEF/1999/7/Rev. 1)，是根据联合国开发计划署、联合国人口基金和儿童基金会商定的共同格式编写的，其中问题清单是与联合国发展集团成员磋商确定的。

本报告讨论：秘书长改革方案和三年期全面政策审查规定的执行；国际会议的后续行动；人道主义和救灾援助。

\* E/ICEF/2001/2。

## 目录

章次	段次	页次
一. 秘书长改革方案和三年期全面政策审查规定的执行 .....	1-56	3
A. 结构和机制 .....	1-8	3
B. 筹资和资源 .....	9-13	4
C. 驻地协调员制度 .....	14-16	4
D. 共同国家评价和联合国发展援助框架的执行情况 .....	17-22	5
E. 各方案和程序的协调统一 .....	23-28	5
F. 将性别观点纳入主流和性别均衡 .....	29-31	6
G. 能力建设 .....	32-35	6
H. 共同房地和共同事务 .....	36-39	7
I. 同世界银行的合作 .....	40-47	7
J. 监测和评价 .....	48-53	8
K. 指标 .....	54-56	9
二. 国际会议后续行动 .....	57-86	9
A. 问题和吸取的经验教训 .....	83-85	12
B. 建议 .....	86	13
三. 人道主义和救灾援助 .....	87-93	13

## 一. 秘书长改革方案和三年期全面政策 审查规定的执行

### A. 结构和机制

1. 改进联合国系统的协调的各种机制继续相辅相成。儿童基金会现在援引的文件和框架包括共同国家评价/联合国发展援助框架(联发援框架)、战略框架、部门投资方案、全系统办法、综合发展框架和减贫战略文件。这些连同大会最近几届特别会议和各种国际会议的行动计划以及《联合国千年宣言》和秘书长关于联合国和平行动小组报告的审议的结果,都有助于确保儿童基金会及其在联合国系统的伙伴们以协调和协作的方式一起工作。

2. 联合国发展集团(发展集团),在儿童基金会充分积极的参与下,现在在东道国政府的领导下拟订加强外地一级业务活动的协调的机制方面起到了带头作用。发展集团最近获得进一步加强,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)宣布它打算就与联合国女童教育倡议有关的事项加入该集团,从而与世界卫生组织(卫生组织)和其他几个专门机构一起同发展集团发展较密切的关系。发展集团以最初是联合国管理工具的结构演变成现在越来越成为全系统问题的协调中心。由儿童基金会带头的女童教育倡议和由联合国开发计划署(开发计划署)带头的消除贫穷倡议现在都在这个扩大后的发展集团框架内执行。在新改组的行政协调委员会机构内,一个高级别方案委员会将为本系统的协调和有效的方案执行提供广泛的指导和监督,并将通过现有机制,包括发展集团这一特定机制做到这点。

3. 发展集团目前在已提前多达一年制订的年度工作计划和会议时间表之内运作,大大地便利主管特别是总部不在纽约的各机构主管的参加。发展集团的工作组结构每年都必须接受审查,从而确保具关联性、有具体的工作指派和工作结果有责任归属。关于广泛分享资料 and 知识方面,儿童基金会方案知识网络和联合国驻地协调员网络都是已经得到公认的因特网网

址,让发展集团的成员从经验学习、迅速分享经验和有关文件、并且在外地和总部工作人员间进行互动交流。

4. 儿童基金会现在是和平与安全执行委员会的成员,补充它在发展集团和人道主义事务执行委员会长期的成员资格。

### 问题和吸取的经验教训

5. 由于发展集团对外地一级协调问题采取行动,因此必须确保各专门机构不会觉得在驻地协调员系统的运作方面被取代。这个潜在问题已因下列做法而得到缓和:发展集团使外部伙伴参与其可能有全系统影响的工作,以及由行政协调委员会正式承认发展集团在制订结构以支持国家一级的运作方面能发挥全系统作用。在更广的全系统倡议的范围内,诸如由联合国粮食及农业组织(粮农组织)领导的非洲之角工作队的范围内,发展集团成员正积极推动一个对挑战有共有的认识以及对如何处理它们有共同看法的发展集团概念。

6. 发展集团成员,以及通过行政协调委员会机构,整个系统都认识到必须避免结构的扩散。发展集团已展开对工作组的年度审查,并就每个工作组编制年度工作计划。通过诸如行政协调委员会审查这类作业,定期仔细检查现有结构的作用和需要,并在发展集团能提供所需服务之处,指定使这种服务发挥更广的全系统作用。委员会也认识到向外地办事处发出的指示一直增加这一潜在问题。因此正在强调确保发给外地的说明、宣布及其他准则必须有清楚的“附加价值”。

7. 审查和分析外地办事处的反馈对改进协调极为重要。现在的针对儿童基金会代表和驻地协调员的年度报告编写准则要求以一致的格式取得对协调问题的投入。这些报告的审查正在提供关于所获得的经验教训的资料。驻地协调员的年度报告在编写考绩时会加以考虑。认识到外地代表的意见对任何协调机制的成功很重要,因此对儿童基金会国家代表通过年度报告、区域管理小组会议(发展集团的问题是会议议程

总是固定列出的问题)及驻地协调员网络和儿童基金会方案知识网络等电子手段提出的意见的反馈有大量规定。

#### 建议

#### 8. 经社理事会不妨:

(a) 注意到迄今为止所完成的工作并鼓励各基金和方案继续执行三年期全面政策审查各项建议;

(b) 鼓励各基金和方案不断将有关发展集团活动的发展通知会员国;

(c) 重申发展集团成员和联合国系统其他成员有必要继续密切合作。

### B. 筹资和资源

#### 9. 在执行局 2000 年第一届常会上召开筹资会议已导致一些积极成果:

(a) 本年度经常资源的可预测性已增加,更早从为数更多国家政府获悉可能获得的款项;

(b) 儿童基金会有效管理其资源的能力已加强,已取得 13 个政府的付款时间表;

(c) 未来一年获得资源的可预测性也增加了,有八个政府为未来两年提供坚定的或暂定的认捐;

(d) 捐助者分担重担有所改进。

10. 然而,仍然令人关切的是以实际美元数量计算,各国政府对儿童基金会经常资源的捐款一直下降,自 1996 年以来就是这样,当时来自各国政府的经常资源收入总额是 3.64 亿美元。在 1999 年则为 3.44 亿美元,迹象显示在 2000 年还会更少。

11. 与这个趋势强烈对照的是来自各国政府的专用捐款有有力的增长,从 1996 年的 2.43 亿美元增加到 1999 年的 3.43 亿美元。这些捐款预料在 2000 年将大量增加。

12. 虽然专用捐款对于扩大国家方案的范围和深度极重要,但除非核心资源享有类似增加率,否则儿童

基金会切实有效成为为儿童谋福利的世界多边组织的能力将受到损害。

#### 建议

#### 13. 经社理事会不妨:

(a) 鼓励会员国增加对核心资源的年度自愿捐助;

(b) 鼓励有能力的政府在执行局 2001 年第一届常会的筹资会议上提供多年承诺和付款时间表。

### C. 驻地协调员制度

14. 发展集团继续高度优先重视加强和改进驻地协调员制度。截至 2000 年 11 月,儿童基金会有 3 名工作人员担任驻地协调员(在博茨瓦纳、纳米比亚和坦桑尼亚),其中两人是妇女。总的来说,在 130 个已有派员的驻地协调员员额中,有 32 个即 25%由妇女任职。预料在 2001 年内这个百分比将增加,已通过了一系列措施来提高妇女出任的人数。目前,在能力评价作业中的人选中大约一半是妇女。尽管做了最大努力,来自开发计划署以外的驻地协调员的人数仍然很低,不到总数的 20%。

15. 执行主任已指示所有儿童基金会代表在其工作计划中列入与其身为联合国国家小组成员的责任有关的活动;这将构成年度考绩的一部分。作为其年度汇报规定的一部分,儿童基金会代表必须评价国家小组的运作,包括有无工作计划和年度汇报是否适当等。

#### 建议

#### 16. 经社理事会不妨:

(a) 重申建立两性比例更加平衡有广泛基础的驻地协调员人力资源库的必要性;

(b) 重申驻地协调员的年度报告和工作计划的重要作用及在编写报告和计划过程中需有充分协商过程。

## D. 共同国家评价和联合国发展援助框架的执行情况

17. 共同国家评价和联发援框架对驻地协调员制度是必不可少的工具，将联合国系统的广泛目标化为对受益人有影响的业务成果。此外，共同国家评价有作为独立作业和产品的价值，可向战略框架、联合呼吁程序、资发基金和减贫战略文件等其他框架提供基础。

18. 儿童基金会继续领导发展集团方案政策分组，推动共同国家评价/联发援框架进程。发展集团制订了一个很有抱负的时间表，吁请在 2000 年年底共有 32 个国家已完成或拥有正在进行的联发援框架，到 2001 年年底共有 43 个。预期到 2001 年年底有 57 个国家已完成共同国家评价，另有 55 个国家已在进行共同国家评价。一共有 26 个共同国家评价和联发援框架定于 2001 年年底前完成。共同国家评价和联发援框架的学习网络是作为全系统机构成立的，通过该网络审查各进程，以查明和分享经验教训和良好做法。学习网络的发现经常公布在驻地协调员网上 ([www.dgo.org](http://www.dgo.org))。

19. 在 2000 年内，儿童基金会加快将共同国家评价/联发援框架进程纳入方案规划和编制进程的速度。现在有关于联合国改革和共同国家评价/联发援框架纳入方案规划和编制进程训练手册的单元。在区域管理小组会议期间以及通过在国家办事处为方案协调员/干事举办的特别概况介绍方案和讲习班向儿童基金会代表提供广泛的概况介绍和指导。儿童基金会正在分析联发援框架/共同国家评价进程对定于 1999 年和 2000 年提出的各国的儿童基金会方案拟订的影响。

### 问题和吸取的经验教训

20. 对国家办事处的调查显示在实现原来的展开时间表方面有几项困难。开发计划署、联合国人口基金（人口基金）、世界粮食计划署（粮食计划署）和儿童基金会的部门主任都得到指示，要他们编制行动计划以改进这种状况。得出的结论是，各个国家办事处

虽然对执行共同国家评价/联发援框架各项文件有强烈的承诺，但需完成个别机构国家方案的压力已减少了可用于制订全系统文件的时间和资源。在一些情况下，共同国家评价/联发援框架的时间因素使致直到完成机构国家方案的重要日期之后才能编制它们。在缺乏国家小组所有权或有效的小组领导人的情况下也造成拖延。

21. 现在已确定若干行动，以改进和加快采行有效的共同国家评价/联发援框架。发展集团领导人已敦促发展集团执行委员会成员的所有区域局、司和办事处采取更预先进行的和渐进的行动和后续行动。发展集团办公室（联发办）已开始更密集的监测及通过驻地协调员网络提供每月实况报告。发展集团统一和简化方案拟订与核可工作组由人口基金主持，将建议精简这些进程包括执行委员会成员的内部进程的具体步骤，以及将共同国家评价/联发援框架纳入其个别方案拟订程序的具体步骤。正在增加利用“最佳做法”，特别是利用有效的共同国家评价/联发援框架作为其他国家仿效的模式。正在进行进一步审查，以查明一项成功的共同国家评价/联发援框架进程的特征。

### 建议

22. 经社理事会不妨：

(a) 注意在执行共同国家评价/联发援框架进程方面的进展，敦促各基金和方案继续审查其方案拟订程序，以期予以精简、简化和减少所需的时间；

(b) 重申各国政府的领导作用，并敦促国家小组的所有成员积极参与共同国家评价/联发援框架进程。

## E. 各方案和程序的协调统一

23. 现在已有约 93 个合格的方案国家实行统一的方案周期，到 2004 年年底，其中约 90% 将得到统一。这对于联发援框架的展开是一个重要里程碑，并且对发展集团成员机构在这个领域的业务将产生重大影响。

24. 为了支持这个进程，已向外地工作人员发送几件指导说明。关于“加强发展集团方案协作的程序和产品的定义”的发展集团的最初说明澄清了方案拟订用语。这份说明提供了用于方案拟订的用语的共同定义。2000年7月发展集团再发送外地关于“联合方案/项目的编制”的指导说明。联合国国家小组被鼓励在拟订和管理联合方案/项目时利用指导说明以及同发展集团分享其经验的结果。

25. 已完成对国家方案/联发援框架的联合中期审查程序，现在由一些国家小组在外地试验中。预料在2001年第一季将可得到订正程序，当方案周期已得到统一，对个别国家方案和联发援框架的联合中期审查将减轻对该国政府参加个别国家方案审查所加诸的要求和负担。

26. 发展集团特设小组根据当前选定的国家小组的做法，正在审查针对联合国各机构雇用的国家项目工作人员的统一简化行政程序。这些程序的例子有薪级表、每日生活津贴、合同和征聘方式、承保范围和考绩方法等。指导说明将在2000年年底发给所有国家小组。

#### 问题和吸取的经验教训

27. 发展集团各机构现在已实现高度的方案统一，已拟订一些步骤来加快共同国家评价/联发援框架开展的速度。儿童基金会及其发展集团伙伴正在探索使现有程序和做法简化的方法，特别是减少国家办事处和国家对应人员所承受的负担，同时保留适当程度的责任对象和质量。需要特别注意的领域将包括：简化文件、精简汇报要求和协调国内的里程碑，例如中期审查、国家方案编制工作的开始及其完成等。

#### 建议

28. 经社理事会不妨：

(a) 注意发展集团成员已实现高度的统一；

(b) 请发展集团各机构继续监测国家方案的统一工作，及努力实现方案周期所有方面的更加一致。

## F. 将性别观点纳入主流和性别均衡

29. 儿童基金会已制订一项将妇女在专业员额中的任职人数增加到50%的目标。它十分重视在各级确定和任命合格妇女人选，以此改进专业职类中男女工作人员比例的不平衡。

#### 问题和吸取的经验教训

30. 儿童基金会的组织结构仍然是，在P-1和P-2职等上的妇女多于男子，P-3职等的妇女略少于男子，P-3以上一直到D-2职等的妇女人数逐渐减少。在副秘书长/助理秘书长职等，男女比例相同。在外地一级，32%的代表和27%的助理代表为妇女，类似于1999年的数字。

#### 建议

31. 理事会不妨：

(a) 吁请继续努力实现性别平衡。

## G. 能力建设

32. 儿童基金会推动编写2000年4月核准的行政协调委员会关于能力建设的指导说明，并分发给所有国别代表。该说明认识到能力建设是联合国系统所有业务活动的一项关键问题，规定了一套商定的准则，旨在突出能力建设在全系统业务活动中的重要性。

#### 问题和吸取的经验教训

33. 能力建设活动本身具有的复杂性，要求在联合国系统内部更系统地交流所吸取的经验教训，而且需要通过最广泛的伙伴关系和协作安排加以进行。一些外地办事处已测试和采用参与性办法进行能力评估、监测和评价；这些办法应在全系统、总部和外地得到更广泛的交流。

34. 业务人员、尤其是在外地的人员需要儿童基金会继续支持他们在能力建设方案方面的工作，包括适当的指导、培训、奖励办法、专门的学习以及采取主动行动的机会。此外，监测和评价活动应更系统地集中有关能力建设的方案和机构认知方面。可更多地进行机构间和专题的评价和评估。

## 建议

35. 理事会不妨：

(a) 鼓励交流案例研究和评价能力建设经验，包括各种框架和方法；

(b) 鼓励举行更广泛地交流和分析机构间能力建设做法的论坛。

## H. 共同房地和共同事务

36. 执行共同事务的最新业务准则更强调对程序问题的切实指导，已分发给所有国家小组。这些准则将有助于更广泛地介绍国家一级的共同事务，而且涉及良好管理的原则，选择各项事务的标准，机构间共同事务协定的内容，关于编制预算和费用分摊的资料以及衡量业绩的指标。发展集团目前保持一个关于国家一级共同事务的全球资料库。

37. 发展集团共同房地和共同事务小组向有兴趣了解建立联合国之家可能性的国家小组提供资料和支持。目前已有 37 个正式指定的联合国之家。尽管没有达到正式标准，许多其他国家小组占用共同的房地。由于联系得到加强，而且信息技术不断得到改进，另有 13 个国家报告说它们正在建立“虚拟联合国之家”，至少另有 44 个国家分享信息技术和通信系统。

### 问题和吸取的经验教训

38. 1999 年年初在“联合国之家方案的进度报告”（DP/1999/CRP.5）中向发展集团执行委员会成员理事机构提出关于共同房地和共同事务的结论，这些结论仍然有效。

## 建议

39. 理事会不妨：

(a) 注意到共同房地和共同事务的做法，鼓励取得更多的进展，并重申需要采用共同管理、具透明度、有责任归属和符合成本效益。

## I. 同世界银行的合作

40. 儿童基金会继续扩大同布雷顿森林机构、尤其是世界银行的伙伴关系。世界银行和儿童基金会在总部和国家一级定期举行政策和业务会议。最近在 2000 年 10 月举行的全球讨论会上，特别重视教育问题，包括女童的教育和幼儿教育；保健问题，包括安全孕产和消除小儿麻痹症；艾滋病/艾滋病毒；童工以及关于减贫战略文件和重债穷国倡议方面的合作。

41. 儿童基金会与世界银行之间的关系的一个重要方面是，各自的方案框架相辅相成，而且在制订这些框架中可进行协作。经改进的重债穷国倡议，已为政策对话提供一次机会，并有可能支助更多有利于儿童的方案。联合国系统在国家一级的共同立场符合 20/20 倡议以及减轻贫穷的主要目标，该立场是，将减免债务产生的大量节余应用于支助基本社会服务。预计减贫战略文件除其他外，将概述每个有资格的国家通过债务红利能得到的重大投资，包括根据儿童基金会关于减轻贫穷始于儿童的战略可能采取的切实行动和具体的方案。

42. 儿童基金会在仅有资格获得国际开发协会资助的国家里的所有代表能得到关于减贫战略文件动态的定时简报。许多国家办事处积极参与编写减贫战略文件，作为联合国国家小组的一部分和作为儿童基金会作出贡献。儿童基金会在以社区为基础的发展方面的经验证明，在促进以参与性的方式编写减贫战略文件方面具有特殊的现实意义。儿童基金会提供的多指标类集调查，确定了关于贫穷的社会层面的基本数据，因此也填补了数据方面的主要空白。

43. 全系统计划继续变得更为重要，因为越来越多的国家采取这一做法。这一趋势很可能继续下去，作为加强注意减贫战略文件努力的一部分。儿童基金会一向积极参与在全球和国家各级全系统计划的协商。它是全系统计划机构间小组的一个积极成员，并与有关的捐助国政府举行双边会议。目前正进行一项调查，评估全系统计划在儿童基金会方案国家中的地位。该调查的结果和国别办事处及合作伙伴的反馈，

将用来进一步加强儿童基金会对制订和执行全系统计划所做的贡献，包括儿童基金会工作人员能有更充分的资料和更多的能力应付新的挑战。

44. 1999年，儿童基金会国家代表收到一项关于儿童基金会在全系统计划中的作用的方案指示，概述促进儿童和妇女问题的战略以及合作活动的范例。2000年10月，儿童基金会参与由人口基金、加拿大国际开发署和国际开发司（联合王国）组织的关于全系统计划的讲习班。儿童基金会已编写一项行动计划，概述其支助全系统计划和减贫战略文件的政策，并确定未来的工作领域。

45. 联合国系统与世界银行共同成立的一个关于综合发展框架的学习小组继续举行定期会议，交流关于在12个综合发展框架试点国家中执行该框架构想的情况，并共同审查从试点经验中吸取的经验教训。学习小组也成为共同监测减贫战略执行情况的论坛。

#### 问题和吸取的经验教训

46. 随着与世界银行的关系继续变得更加紧密，定期交流情况和最佳做法以及审查经验和吸取的教训则变得更有必要。

#### 建议

47. 理事会不妨：

(a) 注意和鼓励发展集团成员加强同世界银行的合作，并促请世界银行与联合国系统的方案拟订框架最大程度协调一致。

#### J. 监测和评价

48. 在监测儿童权利状况方面，儿童基金会在作出中期计划承诺以明确区分为儿童进行的着重成果的活动方面，取得了重大进展。儿童基金会与国家伙伴、多边及双边机构、学术机构以及联合国其他机构共同制订多指标类集调查，用来收集可靠资料。有60多个国家正在完成单独进行的多指标类集调查，40个国家正将多指标类集调查的问卷单元增加到现有的调查中。为促进资料收集工作的统一一致，儿童基金会

已赞助开发 ChildInfo，这是一个方便用户的技术平台，鼓励利益攸关者之间进行知情和全面的对话，并通过采用各种表述手段（如表格、图表和地图）促进汇报。

49. 儿童基金会参与评估、分析和评价与实现世界儿童问题首脑会议各项目标和执行《儿童权利公约》有关的趋势和政策。它也在十年结束时进行一项审查，确定吸取的经验教训，以便对制订新的全球儿童议程作出贡献。

50. 关于儿童基金会的业绩，方案审计和自我评价技术的采用已得到扩大。国家方案管理计划为更系统地分析机构业绩打下基础。综合监测和评价计划预先确定了明确的预期业绩。办公室管理计划为监测联合国总部各司和区域各办事处在实现中期计划目标方面的业绩打下基础。

51. 目前正采用电子联网来扩大传播评价结果和所吸取的经验教训。儿童基金会评价资料库已得到评估，并正得到更新，以便满足关于机构学习方面日益增加的需求。另外，儿童基金会已支持对评价的国家能力建设，尤其是在非洲。推动国家评价社团的工作，促成积极交换资料的网络，并成立了20多个国家社团，这一切均加强评价标准和训练综合教材。

#### 问题和吸取的经验教训

52. 由于人们更加意识到需要更有效地利用资源，并需要加强透明度和责任归属，关于介绍儿童基金会活动结果的要求日益增加。传统的评价办法正被一种基于增加现有资料的附加价值的新的评价办法所取代，同时促进各级的决策，无论是涉及活动或是项目层次，专题方案或国家方案层次，以及政策或是施政层次。另外，联合国系统需要加强业绩，例如联发援框架需产生效率。

#### 建议

53. 理事会不妨：

(a) 请联合国系统确定评价职能的标准，以便有效促进施政、政策、方案和活动层次的管理；



(b) 请联合国系统确定加速全系统协作的方式，以加强国家一级监测和评价能力；

(c) 请联合国所有机构设计各自评价吸取经验教训的资料库，以便能确保各资料库之间的兼容和顺利接口；

(d) 请联合国系统按照理事会五年前的要求，汇报关于统一评价做法的进展情况。

## K. 指标

54. 在衡量成果和成就的重要领域中，儿童基金会也正就经济及社会理事会 E/2000/L.30 号决议后续行动采取行动，该决议涉及各级统筹和协调执行联合国各次重要会议和首脑会议后续行动的基本指标。为此，儿童基金会加入为发展集团成立的特设机构间小组的成员，该小组正在审查国家一级采用共同国家评价的情况，包括评估使用共同国家评价指标的情况。这项工作的第一阶段包括要求联合国各国家办事处提供关于它们的共同国家评价现状的资料，以及关于它们为制订指标框架已采用的各项进程的资料。在收到和分析这些答复之后将采取进一步行动。

55. 关于实现世界儿童问题首脑会议目标的进度报告，将成为秘书长向 2001 年 9 月儿童问题特别会议提出的报告的核心内容。因此，关于这份进度报告，儿童基金会继续支持各国政府填补数据方面的空白，以便各国报告能在关于各国儿童状况方面尽可能提供资料。

56. 儿童基金会也正在支助 60 多个国家进行住家调查和其他方面的调查，将有关问题纳入现有调查之中。联合国其他机构和合作伙伴也正在支助其中的许多调查。在汇报进展情况所采用的指标符合世界儿童问题首脑会议十年中期审查所采用的指标，而且也符合其他机构和这些国家本身多年来在监测营养、保健和教育领域中的进展情况所采用的指标。

## 二. 国际会议后续行动

57. 国际会议和大会特别会议后续行动依然是一个高度优先项目。儿童基金会以多种方式和在几个级别上参加了这一进程。在全球一级，儿童基金会参加了：(a) 近期重要会议的总体协调后续行动；(b) 单独会议的后续行动和通过五周年/十周年进程参与了审查；(c) 世界儿童问题首脑会议后续行动。通过行政协调委员会的程序，儿童基金会积极参与拟订把《联合国千年宣言》纳入联合国系统的工作的准则。在国家一级，儿童基金会继续把国际会议的目标和指标纳入共同国家评价/联发援框架，纳入其本身的方案拟订过程和业务活动。

58. 去年，儿童基金会参加了制定国际会议全系统后续行动准则的全系统机构间机制。这包括行政协调委员会《性别声明》，向 2000 年 6 月在纽约召开的特别会议提供了联合国系统各组织行政首长的集体看法。2000 年 3 月，该委员会批准了《关于驻地协调员制度的指导方针和资料》；这是一份正式说明，系根据发展集团成员先前拟订的一份指导说明提出的，说明了关于全球会议尤其是 1993 年维也纳世界人权会议外地后续行动的驻地协调员制度。

59. 儿童基金会参加了该委员会制订联合国系统将赤贫减少一半的合作行动战略与矩阵的工作。这一战略现已转发给各国家小组，以支持它们关于共同国家评价、联发援框架及联合国系统支持减贫战略文件过程的工作。

60. 儿童基金会为 2000 年 4 月举办的世界教育论坛采取的后续行动，在发给各办事处的一项行政指示中有概述。儿童基金会一直把重点放在几个领域。在幼儿教育方面，优先事项是使家长和其他照顾者具备必要的知识和技能，以确保其子女健康成长，充分发挥潜力。这就要求制订一项以家长和照顾者为重点的全盘交流与教育战略。对较大的学龄前儿童，鼓励国家办事处协助制订以社区为基础、由社区支持的儿童早期发展和学习方案。

61. 所开展活动包括提高所有儿童的教育质量,以创造良好、健康、关怀保护儿童和对性别问题敏感的学习环境,让每个儿童在完成整个基础教育过程之时都取得理想的成绩。女童教育是一个截然不同的挑战,要确保她们充分平等地接受基础教育,取得成绩,消除课堂、学校和整个教育系统中一切形式的性别歧视。

62. 对遭排斥的儿童,首先是确保他们入学,让他们完成基础教育。童工问题是一个特殊的全球优先事项。让儿童能够上学读书是防止童工的最佳战略。此外,在儿童基金会拟订青少年问题解决战略之时,还必需支持采取创新方式,确保为错过基础教育的青年提供第二次学习机会。

63. 对受到危机、暴力、动荡影响或感染艾滋病毒/艾滋病的儿童,重点是保证他们有个安全、稳定的学习环境,获得应付种种挑战所必需的知识、技能和价值观念。儿童基金会特别注重确保陷入武装冲突局势或其他紧急情况中的儿童继续接受学校教育或及早恢复学校教育。儿童基金会还承诺对青年进行艾滋病毒/艾滋病教育,通过帮助尽量减少艾滋病对教育制度的影响,确保感染艾滋病的儿童和艾滋病孤儿继续接受学校教育。

64. 要实现教育目标,就必需与其他国家方案编制内容协同,包括儿童早期照料与发展、两性平等、艾滋病毒/艾滋病战略、儿童健康、营养、供水、环境卫生和个人卫生教育。

65. 每行一步,都要求国家办事处与其他国家和国际伙伴机构与组织协商,确定自己在基础教育方面的作用。目前重点是通过国家共同评价/联发援框架和其他框架加强伙伴关系。儿童基金会在《达喀尔行动框架》范围内,并与教科文组织及其他伙伴协作,正在审查和加强国家方案的教育内容,以便更好地支持各国政府落实其普及教育计划。儿童基金会还将与各国政府、教科文组织和联合国其他机构、世界银行及民间社会伙伴携手,在开办普及教育论坛、拟订普及教育计划方面,最好是在更广泛的教育制度改革和部

门、多部门发展战略(如部门投资方案、全系统计划、减贫战略文件和减免债务战略)的范畴内,提供支助,并酌情进行引导。

66. 儿童基金会支持社会发展问题世界首脑会议(社发问题首脑会议)召开以来进度审查特别会议的活动,包括发行题为《减贫从儿童开始》的小册子,分别与国际劳工组织(劳工组织)和世界银行一起组织了两场小组讨论会,协助编写题为《人人有个更美好的世界》的秘书长报告。儿童基金会认为,最关键的是,减贫必须从儿童开始,以防止给儿童的身心造成终生伤害。没有其他年龄组更可能生活在贫困中,没有其他投资比社会基础服务和儿童保护投资更出成效。

67. “社区减贫办法”小组强调,在落实除贫方案和提供社会基础服务方面,体制弱点造成了种种严重问题。许多方案都自上而下实行,归属不明。经验表明,让社区切实参与对解决这些问题很有帮助,也可以大大提高公共资源的实效。童工问题小组强调童工如何被剥夺了各种权利。提出了事实证明确实能减少童工的战略与行动。

68. 儿童基金会作为联合国系统内的带头机构,继续支持实施《20/20倡议》。已准备在40个国家开展调查研究,以评估分配给社会基础服务的社会预算和官方援助占有多大的比例。《20/20倡议》的箴言已经得到了更好地传播和理解。宣言所包括的原则,即捐助国和发展中国家在推动加速改善人的福祉、提高人的能力的行动中互相平等合作,已经得到法律确认,成了减贫总体战略的一个基本要素。

69. 在国际人口与发展会议(人发会议)《行动纲领》所述广泛活动中,儿童基金会处理方案的办法基于几个主要原则:促进妇女保健和安全孕产以便大幅度迅速降低产妇发病率和死亡率,缩小发展中国家与发达国家之间和国家内部的差别;根据对妇女健康和福祉的承诺,减少因为不安全人工流产而导致的死亡和发病数量;大幅度地改善妇女,尤其是孕妇和哺乳妇女的健康和营养状况。

70. 儿童基金会在全球、区域、国家和总部各级稳固的伙伴关系网内，与联合国的兄弟机构(尤其是卫生组织和人口基金)，与各国政府、捐助机构、世界银行和各区域银行以及非政府组织，包括妇女团体一起，努力实现上述目标。儿童基金会整个机构承诺要降低产妇死亡率，包括支持安全孕产方案，通过下列方案发展起一种适当的内部文化：(a) 开办降低产妇死亡率最佳战略培训讲习班，让外地办事处的工作人员和各国政府、双边机构和多边机构及非政府组织的工作人员都参与；(b) 制订准则以监测必要的产科服务是否设置、利用如何及质量如何；(c) 在维护权利的范畴内，重新定义和促进安全孕产；(d) 增进儿童基金会工作人员对生殖保健问题的理解和认识；(e) 将方案拟订干预工作列入组织的政策准则中，以处理性传染病包括艾滋病毒/艾滋病、侵害妇女的暴力及家庭和整个社会多种侵犯妇女权利的行为。

71. 方案干预工作集中在几个关键领域。在初级保健部门，为减少疟疾所造成了幼儿和孕妇死亡人数，儿童基金会扩大了防治这种致命传染病的活动，积极参与卫生组织的《击退疟疾倡议》。在国家一级，活动重在宣传，强调与各国政府合作制订合理的药物政策；改善抗疟疾药物的获得与供应情况；执行杀虫剂处理床帐方案，重在床帐的资金筹措、分发和预先处理；把疟疾防治活动纳入外围保健服务；为规划、培训、监测和评价提供方案支助。现在有 25 个以上的国家方案含有与疟疾有关的项目，多数都在西非、中非、东非和南部非洲地区实行。

72. 在安全孕产领域，儿童基金会在努力创造“妇女友好”社会。各级行动包括把安全孕产观念作为一个社会正义问题来宣传，鼓励各国政府在提供服务方面持续投资；与媒体合作，努力提高公众对这一问题的认识；与国家 and 地方政府合作设立“妇女友好保健服务”，与社区一起为母婴提供优质护理；建立“妇女友好社区”，丈夫、母亲和婆婆、家人和邻居都来帮助妇女做出选择，采取行动保护她们的生命和良好健康。

73. 儿童基金会作为助产运动的伙伴，努力确保配备受过培训的助产士协助所有分娩。国家方案支持日趋专业化的分娩护理，着重培训助产士和医生，提高社区助产士的技术；与亚洲和非洲几个国家的助产士协会建立了联系；帮助创建一个有效部署助产士的支助环境，特别是在得不到充分服务的地区；在总部和外地举行会议，进行协商，开展对话，以促进助产工作和助产运动。儿童基金会强调，只有在得到转诊、监督、监测和评价外部机制的支助时，培训传统助产士才能取得成效。

74. 包括加纳和印度尼西亚在内的各外地办事处正在促进社区助产士的培训，使他们能够正式注册资格，掌握熟练的技术。在尼日利亚，儿童基金会为二千多名乡村传统助产士提供培训和接生包。另外，与拉各斯岛传统助产士协会合作进行的一项技术援助方案正在获得有关如何提高传统助产士接生质量的宝贵数据。目前正在通过传统助产士专业人员协会建立各种确保接生质量的方案。

75. 在综合生殖保健领域，人发会议行动纲领呼吁最迟于 2015 年实现普遍的得到生殖保健服务的目标。对儿童基金会的方案来说，这项目标包括高质量的产妇和新生儿护理；预防性感染病提供保护，免受性暴力之害；对青少年进行卫生教育。

76. 在东部非洲，儿童基金会拟定了针对女童和青年妇女需要的保健推广项目，包括营养需要。在西非，各外地办事处为通过社区参与资助及管理方便妇女的保健服务来提供生殖保健建立了牢固的基础。在印度，儿童基金会与瑞典国际开发署共同主办了一个开拓性的讲习班，确定什么是生殖保健，如何建立生殖保健服务，同时对这些服务的现状进行评估。这项活动为印度政府颁布以人发会议原则为基础的国家人口政策提供了支助。在玻利维亚，儿童基金会支助政府提高产妇和儿童保健服务的质量和妇女获得这些服务的机会，特别是土著人口。

77. 跟踪儿童健康和产妇死亡率的情况是监测人发会议目标实现情况以及《消除对妇女一切形式歧视公

约》和《儿童权利公约》执行情况的一个关键方面。儿童基金会与卫生组织、人口基金、教科文组织及联合国统计局协作，一直帮助各国开发各种系统，以收集、分析和利用关于妇女健康的数据及加强各种旨在改善产妇和儿童健康、营养以及生存的干预行动的影响，并建立必要的统计基础，以报告实现商定的目标方面的进展情况。

78. 儿童基金会与卫生组织和人口基金协作发布了《产科服务普及程度和使用情况监测指导方针》。该指导方针提议采用一套进程指标，以利用并提供各种收集数据方面的选择，在埃及，卫生和人口部在研究产妇死亡问题的一项研究中使用了该指导方针。这项研究表明了进程指标在发现和理解产妇保健服务和拟订改进战略方面的威力。在马里，使用该指导方针有助于拟订方案工作；由于建立了简明的通讯和交通系统，使用预先装好的成套急诊手术工具以及社区与卫生系统之间分担费用，患并发症的妇女转到适当级别的保健设施的数字有所增加。

79. 在 2000 年 6 月大会特别会议《妇女问题第四次世界会议行动纲领》五年期审查筹备过程中，儿童基金会总部和外地办事处通过提供以下支助与联合国系统、各国政府机构及非政府组织密切协作：(a) 区域筹备会议、非政府组织会议和 2000 年 3 月的筹备委员会会议上为促进妇女和女童权利而建立伙伴关系方面的活动；(b) 进度审查；(c) 展示良好做法和特别关切的出版物；(d) 关于特别专题和区域关切的宣传活动；以及 (e) 扩大现有非政府组织网络，特别关注儿童基金会的任务。

80. 在特别会议上，完成了对《北京行动纲要》执行情况审查后，儿童基金会强调以下几个主题：从小开始性别平等教育；需要采取针对女童特别需要的行动；妇女的权利和女童的权利是相互依存的；不实现女童的权利，就无法实现儿童的权利；需要建立社区伙伴关系，以结束暴力行为，预防艾滋病毒/艾滋病。执行主任在大会上发言，敦促更坚决地承诺执行《北京行动纲要》，强调妇女及女童的权利对发展的至关重要性。她提请注意促进女童教育的行动和针对艾滋

病毒/艾滋病流行病以及日益增长的武装冲突的性别方面行动。儿童基金会与非政府组织和联合国系统机构协作，支助举办有关这些主题以及诸如以下问题的特别活动：推迟少女结婚年龄的战略；结束女性生殖器切割陋习；打击对女童的性剥削活动；查明男子在结束暴力行为方面作为合作伙伴的作用。儿童基金会对七个国家的青春期少女和年轻妇女参加会议给予了特别关注，为她们表达自身关切的问题提供了机会，使人们看到她们有能力在全球论坛上表明自己的权利和需要。

81. 特别会议之后，儿童基金会执行局核准了一个后续进程以支助《行动纲要》的执行，查明了三个优先领域：女童教育；女童、青春期少女和妇女健康；儿童和妇女的权利。对执行《行动纲要》的支助为促进妇女及女童平等权利的宣传和方案以及实现世界儿童问题首脑会议的各项目标提供了新的机会。在国家一级，后续行动补充并支助了其他世界会议，特别是人发议和社发问题首脑会议的后续活动。

82. 特别会议为儿童基金会活动提供了重要的支助，特别是通过筹备进程产生的势头、通过与缩小教育方面的性别差距有关的成果以及通过核准世界教育论坛的成果。对全球化、艾滋病毒/艾滋病流行病、青少年健康和武装冲突所涉问题进行了深入的审查，并确定了具体的行动。就结束对妇女和女童的暴力行为和贩运女童及对女童进行性剥削的行动达成了新的协议。在确认各级各种行动者——从政策和立法一级到家庭环境一级——有必要采取有性别区分的行动方面，取得了重要成果。在妇女权利与儿童权利之间的联系和从小消除基于性别的歧视方面，儿童基金会与各国政府和非政府组织之间的伙伴关系得到加强。

### A. 问题和吸取的经验教训

83. 在消除贫困这一首要目标下的各种会议和首脑会议的协调后续行动产生了范围极为广泛的一系列目标。要将这些目标变为国家一级的具体行动领域和有效的实施，并取得最佳的、可衡量的成果，通常需要分别处理这些主题。一旦确立总体参数后，对采取

后续行动来说至关重要，全球一级有一个领头机构，在国家一级有在内行的、有效的领导下的适当的专题小组。成功的专题小组将以下各种因素结合在一起：所有有关的利益攸关者，特别是政府的参与；由拥有技术能力和胜任的机构担任领导；小组领导人懂行、责任心强并善于管理。

84. 不同国家的小组之间交流成果和最佳做法是至关重要的，在共同国家评价进程范围内拟订一套前后一致的指标以及通过经过改进的汇报做法更及时地交流经验也同样至关重要。拟订一套共同的指标作为共同国家评价的一部分，以及一套确保驻地协调员和儿童基金会代表的汇报更为一致的指导方针，将有助于对实现会议目标方面的进程情况进行更有意义的评价。

85. 成功地开展会议后续行动需要适宜的政治支助和充分的财政资源。在许多情况下，财政支助及财政支助的数额、连贯性和可靠性都未能达到人们由于这些会议而产生的期望。在这方面，20/20 倡议和减贫战略文件作为得到加强的重债穷国进程的一部分，是极为积极的发展。

## B. 建议

86. 理事会不妨：

(a) 注意到在适当领导机构带动下的大型会议的综合后续和逐个会议协调的后续行动所取得的进展；

(b) 考虑到必须具有贯穿各领域的专题和基于技术技能和相对优势的领导，再度强调使用专题小组；

(c) 吁请各国政府为会议后续行动提供领导，并呼吁所有利益攸关者，包括双边捐助者和布雷顿森林机构都积极地参与这一进程；

(d) 呼吁各个机构的年度报告和驻地协调员的年度报告中充分考虑到它们各自在会议后续行动中的作用；

(e) 再度强调应监测所有会议目标取得的成绩；

(f) 呼吁会员国提供足够的资源以供充分执行会议的行动计划和联发援框架的行动计划，包括通过诸如 20/20 倡议和重债穷国强化进程的创新机制进行。

## 三. 人道主义和救灾援助

87. 尽管经济及社会理事会未能在 2000 年届会议上商定一份实质性的结论文件，儿童基金会继续在宣传冲突及冲突后情况下以及人道主义行动中儿童关切方面发挥积极作用。儿童基金会工作人员与负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室以及其他联合国同事密切合作编写了提交给安全理事会的关于儿童与武装冲突的秘书长的报告（2000 年 7 月 S/2000/712）；儿童基金会执行主任参加了后来的安全理事会的辩论。本组织强调的主要问题包括艾滋病毒/艾滋病、教育和问责制。

88. 儿童基金会为筹备 2000 年 9 月在加拿大的温尼伯召开的受战争影响的儿童问题国际会议的筹备工作以及会议本身提供了支助。在这次会议上作出了若干建议和承诺，希望其中许多将得到 2001 年 9 月召开的大会儿童问题特别会议的核可。

89. 儿童基金会继续通过机构间常设委员会（儿童基金会执行主任目前担任该委员会的主席）及其咨询小组研究一系列重要政策问题，包括小武器、制裁所涉人道主义问题、人权、人道主义行动与性别。将这些问题作为焦点问题，为促进联合国机构与非政府组织之间加强协调提供了一个重要机会。

90. 儿童基金会正在参与 2000 年 7 月新成立的“加强对国内流离失所状况的回应高级机构间网络”。该网络 10 月份对埃塞俄比亚和厄立特里亚进行了考察，计划进行进一步的考察。儿童基金会认为该网络为联合国系统审查其在国家一级保护和援助国内流离失所者的协调工作和能力提供了一个重要的机会。儿童基金会还与负责国内流离失所者问题的秘书长代表密切合作，就如何将国内流离失所者问题纳入联合呼

吁进程中向所有机构间指导委员会成员提供指导方针。

91. 2000 年期间，儿童基金会利用其紧急方案基金维持外来资源付款慢，或有机会加快方案速度的主要紧急情况下的应急反应能力。在以下国家和地区使用了紧急方案基金：布隆迪、刚果民主共和国、朝鲜民主主义人民共和国、埃塞俄比亚、厄立特里亚、肯尼亚、苏丹、索马里、塞拉利昂、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和西岸及加沙地区。另外，儿童基金会得到中央应急循环基金的支助，这笔资金对帮助非洲之角各国受到旱灾影响的儿童和妇女的紧急行动起到了助推作用。这一年的另一个主要参与领域是处理南部非洲自然灾害问题（马达加斯加和莫桑比克的大面积洪灾）以及阿富汗和塔吉克斯坦的旱灾问题。

92. 在过去一年中，儿童基金会加强了其与一系列伙伴在关键领域的协作。在营养方面，通过一项根据当

地情况修订的全球谅解备忘录确立了与粮食计划署在安哥拉、布隆迪、埃塞俄比亚、莫桑比克和塞拉利昂的合作框架。由于这种方式所提供的明确性使联合国得以作出更及时、有效的反应。

93. 蓄意伤害联合国系统工作人员和房舍的事件继续发生，毫无收敛，在 11 月之前的 6 个月中共有 6 名工作人员惨遭杀害，使工作人员安全问题始终是一项首要关切。在对外地和总部的安全系统进行审查之后，秘书长提交了改进安全状况的提议，每年费用大约为 3 千万美元。行政协调会成员在其秋季会议上通过了一项联合声明，呼吁行政首长将工作人员安全问题列入其与会员国的讨论内容，包括将伤害联合国人员的肇事者绳之以法。另外，声明敦促会员国在联合国预算以及所有联合国组织的预算范围内提供必要的财政资源。