



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
30 October 2000
Chinese
Original: English

2001 年第一届常会

2001 年 1 月 29 日至 2 月 6 日

临时议程项目 1

组织事项

2000 年第三届常会的报告 2000 年 9 月 25 日至 29 日，纽约

目录

章次	页次
一. 组织事项.....	3
人口基金部分.....	5
二. 资源分配制度.....	9
三. 财政、预算和行政事项.....	17
四. 技术咨询方案.....	22
五. 国家方案和有关事项.....	27
开发计划署部分.....	38
六. 联合国项目事务厅.....	38
七. 财务、预算和行政事项.....	42
八. 评价.....	48
九. 国家合作框架和有关事项.....	53
十. 发展中国家间技术合作.....	62
十一. 其他事项.....	65

目录（续）

		页次
决定		
编号		
2000/18	向联合国人口基金执行主任（1987-2000）纳菲丝·萨迪克博士表示 感谢	36
2000/19	审查向国家方案分配人口基金资源的制度	14
2000/20	项目厅 2000 至 2001 两年期订正概算	40
2000/21	联合国项目事务厅在人事方面的责任	41
2000/22	评价开发计划署和项目厅之间关系后续行动的进度报告：对各项建议的 联合审查	52
2000/23	加强促进旱地发展和消除贫穷的伙伴关系：开发计划署在支持《联合国 防治荒漠化公约》方面的作用和活动（DP/2000/CRP.14）	61
2000/24	执行局在 2000 年第三届常会上通过的决定概览	67

一. 组织事项

1. 主席弗拉迪米尔·加卢什卡先生阁下（捷克共和国）宣布开会。他提到千年首脑会议和（2000年9月11日）开发计划署部长级会议都重新对联合国在发展合作中的作用作出承诺。他重申他在开发计划署部长级会议闭幕式上的发言，即执行局要讨论如何针对会上的发言采取行动，特别是如何利用会上所形成的势头，以及为强化开发计划署，执行局应如何不断推进伙伴关系。

议程和工作计划

2. 执行局秘书详细说明了 DP/2000/L.4 号文件内容，即本届会议的临时议程、文件清单和工作计划。她指出，订正工作计划已分发给执行局。关于开发计划署部长级会议后续行动的非正式协商会，也安排了时间。本届会议期间还将举行关于开发计划署分区域资源中心网、开发计划署在莫桑比克的作用和新的全球合作框架的非正式协商会。她告诉执行局，DP/2000/CRP.15 号文件将不作为会议室文件，而作为参考文件分发。开发计划署年度统计报告（DP/2000/32）还没有准备好，不能在本届会议期间分发。但将分发该报告的执行摘要，一旦报告全文印好，就通知执行局成员。下列更正已经分发：DP/2000/37/Corr.1、DP/2000/37/Add.1/Corr.1、DP/CRR/GUA/1/Corr.1（仅有法文本）和 DP/FPA/2000/15/Corr.1（仅有中文本、英文本和俄文本）。审计委员会 1998-1999 年关于开发计划署、人口基金和项目厅的报告可供索取。

3. 人口基金执行局事务处处长审查了人口基金部分的项目，他说 9 月 26 日下午举行执行主任的欢送会。

4. 一个国家代表团要求在审议项目 6（项目厅）之后直接讨论项目 8（评价）下关于评价开发计划署/项目厅关系的后续行动的进度报告：对各项建议的联合审查（DP/2000/35）。

5. 执行局核准了议程和经口头修改的 2000 年第三届常会订正的工作计划（DP/2000/L.4）。

6. 执行局核准了 2000 年年会的报告（DP/2000/27）。

2001 年执行局工作计划大纲（DP/2000/CRP.13）

7. 执行局秘书介绍了 2001 年执行局工作计划大纲（DP/2000/CRP.13）。她指出，经执行局 1999 年商定，2001 年执行局举行三届会议：两届常会和一届年会。2001 年工作计划草案定稿将提交给 2001 年第一届常会。可通过主席团提出对大纲的建议或意见。关于 2001 年第一届常会工作计划，她说，计划同儿童基金会执行局举行一次联席会议，世界粮食计划署也将参加会议。

8. 两国代表团要求增设信息和通信技术促进发展的项目。他们还询问能否向 2001 年年会提出财务状况年度审查报告，特别是因为大会在 2001 年将进行三年期政策审查。另一国代表团要求在 2001 年第一届常会前一周举行联席会议。一位发言者强调，须继续分别提出并审查开发计划署和人口基金给经济及社会理事会的报告。

9. 秘书指出，由于 2001 年年会的文件要在 4 月初定稿，并且那时还没有审查所用的数字，因此向 2001 年年会提出财务状况年度审查报告非常困难。

10. 署长欢迎增设信息技术促进发展的项目的建议。

11. 执行局注意到 2001 年执行局工作计划大纲(DP/2000/CRP. 13)中所列的 2001 年项目单和有关意见。

2001 年各届会议时间表

12. 执行局同意 2001 年执行局各届会议的下列时间表：

2001 年第一届常会：	2001 年 1 月 29 日至 2 月 6 日
2001 年年会：	2001 年 6 月 11 日至 22 日（纽约）
2001 年第二届常会：	2001 年 9 月 10 日至 14 日 *

* 须经会议委员会核准。

13. 执行局同意第 2000/24 号决定附件所列的 2001 年执行局第一届常会工作计划。

人口基金部分

执行主任的发言

14. 在欢迎出席执行局 2000 年第三届常会人口基金部分的各国代表团时，执行主任指出，这届会议对她来说有特殊意义，因为这是她最后一次作为执行主任参加执行局的会议：她将在年底退休。她说，人口基金期待会议取得丰硕成果。

15. 她提请执行局注意最近出版的题为“共同生活，和而不同：变革时代的男女”的世界人口状况报告。该报告表明，尽管世界各国取得很大进展，但是男女不平等、歧视和暴力现象不仅阻碍妇女、而且阻碍男子的发展；不仅阻碍家庭、而且阻碍社区甚至整个国家的发展。该报告强调必须在国家政府和非政府组织、民间社会和国际机构之间；北方国家和南方国家、富国和穷国之间；以及男女个人之间建立伙伴关系。她说，该报告引起新闻界的极大兴趣，这些问题似乎得到越来越多的公众支持和注意。还有，这表明人口基金实施宣传方案的方向正确。

16. 她向执行局说明了有关最新情况，即人口基金推动多年期筹资框架的执行工作和把成果管理方式在人口基金的工作中进一步制度化的情况。根据 5 月份对人口基金成果管理方式制度化的评估，人口基金正在编写政策说明，制定并检测成果监测和评价的工具，并进行培训以增强人口基金和国家伙伴充分实施成果管理方式的能力。所有国家办事处目前都在进行多年期筹资框架的状况分析，最重要的分析结果将列入 2001 年 6 月下一份执行主任年度报告。她感谢加拿大、丹麦、芬兰、瑞典和联合王国的政府提供宝贵的财政支助，从而使人口基金能在 2000 年开展成果管理和多年期筹资框架的活动。她希望，在人口基金继续推进制度化的进程时，其他国家也能提供财政支助。

17. 她提到全部门办法时说，人口基金鼓励外地办事处参加各种部门主动行动，特别是卫生和教育部门的主动行动，因为这些主动行动能最佳地解决人口和性别问题。人口基金的主要重点是确保把包括计划生育和性健康在内的生殖健康问题充分纳入全部门政策和业务计划中，其中考虑到《国际人口与发展会议(人发会议)行动纲领》和人发会议五年期审查期间商定的目标和基准。她指出，10 月份人口基金组织了关于全部门办法的讲席班，由加拿大国际开发署和联合国国际开发部共同主办。已计划举办外地工作人员和国家技术服务小组的区域培训讲席班，以进一步增强他们的技术能力和对全部门办法的参与。她说，在联合国发展集团(发展集团)内，人口基金同儿童基金会和卫生组织合作编写关于全部门办法的指导方针。这些指导方针由发展集团分发，供联合国国家小组所有成员使用。她指出，全部门办法也是 2001 年在纽约举行的卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会会议的主要议程项目。

18. 她说，作为生殖健康信息和服务工作不可缺少的一部分，预防艾滋病毒感染日益成为人口基金国家方案的重要部分。虽然撒哈拉沙漠以南的非洲地区艾滋病流行最严重，但是新的数据也表明亚洲和东欧的艾滋病毒/艾滋病急剧增加。人口基金同艾滋病方案和该方案其他共同赞助者密切合作，在全球、区域和国家三级解决人们关注的艾滋病毒/艾滋病问题，并积极参加非洲防治艾滋病的国际合作。人口基金在防治艾滋病毒/艾滋病工作的某些方面拥有很强的比较优势，包括人口基金的宣传方案和性健康、青少年生殖健康和性别问题方面的工作。为了帮助加强非洲国家领导人的政治承诺和财政支助，人口基金同艾滋病方案合作率先开展在撒哈拉沙漠以南的非洲地区防治艾滋病毒/艾滋病的区域联合宣传活动，该活动由瑞典提供资金。艾滋病方案、卫生组织、儿童基金会、人口基金和世界银行也同各医药公司合作，探索加快和改进发展中国家护理和治疗艾滋病毒/艾滋病的方法。

19. 她说，如果人们不能普遍获得生殖健康商品，人发会议关于在 2015 年前普遍获得生殖保健服务的目标就不能实现。她说，令人不安的消息是 1999 年对供应生殖健康商品的捐赠支助是 5 年来最少的。还有，由于资金短缺，1999 年人口基金采购的包括男用和女用避孕套在内的避孕用品减少了近一半。生殖健康商品，特别是避孕用品的短缺可能产生严重影响，包括增加意外怀孕、产妇死亡、不安全人工流产和艾滋病毒/艾滋病等性传染疾病(性病)。她说，人口基金已设法争取并获得捐赠者的额外支助，以应付有些国家的紧急需要。执行主任补充说，为了全面解决问题，人口基金制定了生殖健康商品安全的全球战略，这需要人口基金在协调各方面伙伴的工作中发挥领导作用，其中有国家政府、联合国机构、双边和多边捐赠者、非政府组织、基金会和私营部门，以便最大限度地利用现有的支助和争取将来获得更多的支助。拟议的战略已在上周提交给协商会议。

20. 她向执行局通报了人口基金财务状况的最新情况，她指出，1999 年一般收入总额为 2.542 亿美元，同 1998 年相比减少了 9%。鉴于 1998 年费用超支和 1999 年业务准备金减少，需要向业务准备金偿还净额 50 万美元。一般收入总额因此减少到 2.537 亿美元。以前曾向执行局报告，1999 年支出总额为 2.796 亿美元，净超支 2 600 万美元。她说，最近收到一些捐赠大户的付款，已把业务准备金恢复到核定的 5 000 万美元。

21. 对 2000 年的一般资源，执行主任感到乐观，特别是因为两个捐赠大户最近宣布他们将向人口基金增加年终捐款。她预计一般资源在 2.6 亿至 2.65 亿美元之间，而资源总额加上多边捐款后可达 3 亿美元。她希望所有捐赠者尽快付款。她说，将在议程项目 3 下口头报告人口基金收入状况的其他详细情况。

22. 她特别感谢人口基金的所有捐赠者，尤其是人口基金的捐赠大户，她也感谢许多发展中国家和经济转型期国家向人口基金捐款。她强调，人口基金深切感谢所有捐赠者，同时她大力呼吁这些捐赠者增加 2000 年的认捐，指出人口基金肯

定会使用这笔资源，并呼吁他们为 2001 年和以后各年捐款。她强调最近资源减少对人口基金支助的国家方案的影响。尽管人口基金尽一切努力最大限度地增加国家方案使用的资源，但是人口基金却不得不降低国家方案的支出上限并在有些情况下不得不减少、推迟甚至取消方案活动。她深切关注失去资源的推动力特别是对最易受伤害国家的影响。

23. 执行主任说，随着资源状况的改善，人口基金将按照核准的国家方案立即加快执行速度。她强调，一般资源是人口基金方案业务的基石并对维持人口基金工作的多边性至关重要。一般资源对执行人口基金的国家方案非常重要，人口基金正是通过这些国家方案帮助发展中国家在人口、生殖健康和可持续发展领域应付全球挑战。

24. 最后，她简述了人口基金在日内瓦的 2000 年执行局年会上组织的青少年生殖健康的特别活动。她说，这是她参加的最有意义的和令人称心满意的执行局活动之一。她指出，活动有意义是因为题目本身有意义，要是几年前在这个论坛讨论这样的题目就会被认为过于敏感。进行这样的讨论证明人口基金的工作取得了很大进展。她补充说，特别活动使她称心满意是因为对话的高级别和性质以及听众的积极参与。她说，青少年生殖健康的特别活动标志着执行局和人口基金发展了密切和信任的关系。她相信，执行局和人口基金建立的伙伴关系将有助于指导人口基金作为主导组织帮助有关国家实现《人发会议行动纲领》的目标。

25. 她回顾最近的千年首脑会议时指出，世界各国领导人的承诺为联合国的工作提供了新动力，也增加了紧迫性。大家呼吁必须消除不平等、贫穷和无知，因为它使 10 亿多人丧失了基本的属性。但必须采取行动，这一呼吁才不会落空；才能使联合国不辜负民间社会对它的信任，因为民间社会一直把联合国视为改革的重要伙伴。《千年宣言》中承认联合国在和平与发展中的中心作用，并列举联合国近期会议和首脑会议、包括人发会议行动纲领的优先事项和成果。她最后说，人口基金同它的政府伙伴、联合国大家庭和民间社会一起，将努力保证千年首脑会议的目标和具体行动变成现实，特别是那些保护青年、妇女和男子的生命并为他们创造机会的目标和行动。为此，执行局的大力支持和增加资源将是至关重要的。

26. 在后来的讨论中，几国代表团感谢执行主任的全面发言。一国代表团在代表本国和另外两国代表团发言时，祝贺人口基金同发展伙伴协商制定了明确的生殖健康商品安全战略。这几国代表团说，它们对取得的进展感到鼓舞，但也认为需要进一步做工作，以确定如何作为共同优先事项推进和实施该战略。它们指出，它们欢迎提供进一步的详细情况，说明同健康环境的联系和健康投资的背景。它们补充说，鉴于越来越多的对生殖健康服务的需求没有得到满足，所有发展伙伴都需要在人口基金的领导和协调下为保证实现在 2015 年前普遍获得生殖健康的目标作出贡献。它们支持这项战略并高兴地注意到人口基金在上周提出该战略时

表示将继续“热情和积极地”发展这项战略。另一国代表团赞成以前关于生殖健康商品安全重要性的意见。该国代表团补充说，它对人口基金在全部门办法和多年期筹资框架方面的工作感到满意。

27. 荷兰政府宣布，它把 2000 年给人口基金的捐款增加 66%，即增加 4 550 万荷兰盾（约 1 900 万美元），并补充说随后 3 年也将增加同样数额。

28. 执行主任感谢各国代表团发表的意见。她深切感谢荷兰政府刚才宣布慷慨增加捐款并宣布随后 3 年也增加同样的数额。她完全赞成有关国家代表团的意见，即生殖健康商品安全问题非常重要。她说，每个国家应设法确定近期的需要和审查生殖健康商品的国内资金筹措问题。她说，她最近访问南非时听说避孕套短缺，她感到很失望。她说，在撒哈拉沙漠以南的非洲地区避孕套的需求量很大，并且女用避孕套的需求量在增加，例如在安哥拉、纳米比亚和南非就是如此。她强调，必须随时注意生殖健康商品的需求，并寻找各种途径确保这些需求得到满足。她说，在国家一级应成立一个联合企业来满足生殖健康商品的需求。她感谢执行局支持这项工作。

二. 资源分配制度

29. 执行局收到了根据第 96/15 号决定第 14 段提出的报告 (DP/FPA/2000/14), 题为: “审查向国家方案分配人口基金资源的制度”。

30. 执行主任在介绍该报告时说, 自 1977 年以来, 人口基金就有一个向最需要人口基金援助的国家分配资源的制度。基金第一个此种制度是应理事会的请求制定的, 它利用各种社会经济及人口标准和起始数来指定优先给予人口基金援助的国家。这一制度定期得到审查、(必要时) 予以订正, 并提交理事会审议和核准。1994 年国际人口与发展会议(人发会议)以及《人发会议行动纲领》就人口与发展领域的活动建议的新方向, 对人口基金资源的分配产生了影响。因此, 应执行局请求(第 95/15 号决定), 人口基金根据《人发会议行动纲领》有关规定拟订了资源分配新制度。新制度于 1996 年获得执行局核准(第 96/15 号决定), 其依据是一国实现人发会议目标的程度; 对连续援助的必要性的认识; 以及一个前提, 即应特别重视最不发达国家、低收入国家和非洲。

31. 执行局第 96/15 号决定请执行主任对人口基金资源分配制度进行五年期审查, 包括对该制度的指标和起始数进行业绩评析。执行局收到的报告(DP/FPA/2000/14)重点阐述了此项审查的主要结果。该报告还提议更新人口基金资源分配制度, 纳入 1999 年 7 月关于人发会议五周年的第二十一届大会特别会议商定的临时新基准。审查显示, 这一制度总的来说运作良好。不到四年, 最需要人口基金支援的国家获得的资源份额明显增加。1996 至 1999 年期间, 人口基金每年用于“A”类国家的资源平均占国家资源总数的 62.4%, 几乎已达到执行局第 96/15 号决定确定的预定分配百分比。如果人口基金未因供资减少而资源短缺, 用于“A”类国家预定份额的资源可能会更多。实际上, 1996 年至 1999 年四年期间, 基金的经常资源年收入平均仅占这一期间工作计划预计数的 89%。

32. 执行主任说, 与人口基金以往所有资源分配制度一样, 现行制度的指标是参照下列标准加以分析的: (a) 每个指标应客观衡量离实现各自目标的距离; (b) 每个指标应具有统一含义和定义; (c) 数据应保持最新, 发展中国家可随时获得, 并应由国际公认来源提供。审查过程得出结论, 在原指标中, 五个应保留, 一个应淘汰(因为并非所有国家的最新数值都可以随时获得, 而且国际机构正在审查该指标的业务定义), 一个指标应予以取代, 以更好地反映两性平等问题。为了反映在人发会议五周年特别会议上商定的主要行动, 在更新的制度中纳入了三个新的指标: 15 至 24 岁染有艾滋病毒/艾滋病的人口比例; 青少年生育率; 以及中学净入学率;

33. 在整个审查过程中, 人口基金与联合国人口司和统计司密切协商, 确保新指标及其起始数适当反映在人发会议五周年特别会议上商定的主要行动。基金还与行政协调会普及基本社会服务工作队的伙伴机构协商。执行主任强调, 更新的制

度与执行局 1996 年核准的制度基本相同。它采用相同的基本框架，依据相同的一般原则、包括相同的国家分类。与 96/15 号决定核准的制度一样，更新的制度所依据的，也是来自国际公认的联合国来源的指标。此外，各项指标符合提交给执行局 2000 年 4 月第二届常会的人口基金多年筹资框架中的指标。

34. 执行主任强调，与 1996 年的情况一样，更新的制度将以逐步、灵活的方式加以落实，特别是在国家方案将很快结束的地方，以便使进入较低类别的国家有时间采取必要的调整措施。对于进入较高类别的国家，也将制定适当的过渡措施，并给予必要的考虑。将继续向所有国家、包括归入“C”、“T”和“O”类的国家提供技术援助。她强调，人口基金在每个类别下提供的援助的性质，仍与 DP/FPA/1996/15 号文件所述并经执行局第 96/15 号决定核准的援助相同。DP/FPA/2000/14 号文件第 13 页表 5 所示每个类别所占份额的拟议调整数，其主要原因是“C”类国家增加，“B”类国家减少。她指出，调整数是以适当方式计算的，以便每个类别所占的人均资源份额与现行制度大致保持一致。她最后强调，如果基金的资源不象现在那么少，分配基金有限的资源来帮助各国实现人发会议和人发会议五周年各项目标、并维持业已取得的进展的任务，就会容易得多。

35. 在随后的讨论中，各代表团就一系列关键问题和关切达成了一致，其中包括：更新的资源分配制度应灵活适用，以确保过去取得的进展和收获得以维持；应制定过渡措施，以避免挫折，并确保类别发生变化的国家不受到不利影响；由于要取得新的成果必须有新增的资源，筹措资源的努力必须加强；提高各方案国吸收能力的努力应加强；人口基金应与发展领域的其他行动者合作，继续在数据收集和分析领域开展工作；普遍性原则不应受到损害；基金的各种制度和工具、包括多年筹资框架、成果管理制和资源分配制度，均应始终如一地采用相同的指标。

36. 许多代表团对资源分配制度表示满意，并高兴地注意到，这一制度强调大多数资源应提供给最困难的国家。它们满意地注意到，在过去几年中，用于“A”类国家的支出份额已逐步提高。几个代表团还高兴地注意到，将基金 67%至 69%的资源分配给最不发达国家的目标极有希望实现。这些代表团鼓励人口基金采取必要措施，以达到第 96/15 号决定规定的将 67%至 69%的资源分配给“A”类国家的目标。一个代表团感到高兴的是，资源分配制度已证明行之有效，并已促使国际计划生育联合会(计生联)等其他机构采用类似的制度。该代表团补充说，在这方面，第 96/15 号决定是执行局对联合国规范制定工作作出的重要贡献。一个代表团强调，资源分配方面的选择应根据客观标准作出。该代表团说，现行制度已显示效力，表示普遍性原则不应妨碍确定优先次序。

37. 一些代表团表示关切的是，由于吸收能力问题，“A”类国家的国家方案并非总能得到充分执行。它们问，正在采取何种具体步骤处理这一问题。一个代表团问，基金采用何种指标监测一国吸收能力的提高情况。一个代表团说，指标和拨款仅是问题的一个方面，迫切需要培养最佳的管理和吸收能力。该代表团说，有

必要为实现可持续能力进行长期战略干预。它表示，人口基金应与其他机构合作，并在基金的技术咨询方案提议的改进工作框架内，协助各国进一步加强其方案管理技能。一个代表团同时代表另一个代表团发言说，对基金决心重点提高方案国的吸收能力表示欢迎，并说，按国家类别报告在多年筹资框架下取得的成果，将有助于查明资金是否得到最佳利用。一个代表团同时代表另一个代表团发言说，至关重要的是，应确保在国家一级建设数据收集、分析和报告的能力，并建立一种有据可依的决策文化。一个代表团鼓励人口基金与联合国其他机构和各种发展伙伴密切合作，确保向各国提供的援助大部分用来发展其在数据收集和指标方面的能力。

38. 许多代表团欢迎在更新的资源分配制度中纳入三个新指标，即染有艾滋病毒/艾滋病的 15 至 24 岁人口的比例；青少年生育率；以及中学净入学率。各代表团同意，更新的资源分配制度所采用的指标应反映人发会议五周年确定的关键领域。的确，这三个新指标很适合反映人发会议五周年的各项建议，因为这些指标涉及人口与发展的一些关键领域，并进一步加强了生殖健康的份量。特别是，几个代表团重点指出艾滋病毒/艾滋病指标是极为重要的指标，它极好地反映了生殖健康领域已发生变化的情况。它们强调，艾滋病毒/艾滋病这种流行病是一个严重的全球性挑战，在分配人口基金资源时必须加以考虑。一个代表团希望，人口基金今后在分配资源时密切注意亚洲国家日益严重的艾滋病毒/艾滋病问题。关于中学净入学率的指标，一个代表团指出，应在小学和中学两级进行监测，以确保在小学上学的女童进入中学。一个代表团说，年轻人的比例和难民人数应加以考虑。

39. 一个代表团强调必须采取集体行动，必须有一种共同的责任感。该代表团说，除非采取必要的纠正行动，增加对人口基金的捐助，否则资源分配制度的改动对国家方案的影响会很小，甚至根本没有影响。一个代表团同时代表另一个代表团发言。它说，虽然捐助国和方案国有责任向人口基金提供更多的资源，但人口基金也有明确责任提供切合实际的收入预测。一个代表团说，要在实现人发会议各项目标方面取得成功，资源是失缺的一环。另一个代表团强调，执行局所有成员必须确保达到在人发会议和联合国千年首脑会议上商定的各项目标。该代表团补充说，在千年首脑会议上，该国承诺到 2007 年达到将国产总值的 0.7% 用作官方发展援助的目标。这就意味着今后数年该国的官方发展援助预算增加四倍。另一个代表团表示，2001 年该国将对人口基金的捐助增加 35%。

40. 一个代表团说，在改善社会经济条件方面正在取得进展的国家，不应当因为取得进展而受到惩罚。该代表团说，在更新的资源分配制度中，该国的类别从“B”类改为“C”类，尽管它希望保持原来的类别。该代表团补充说，该国资源有限，并受到油价和偿还国际债务等外部因素的影响。一个代表团指出，虽然在更新的制度中该国归入“C”类，但这并不意味着该国的所有问题都已解决。一个代表团提请注意一个事实，即在“T”类国家中，社会经济发展情况差别很大，

几个中亚国家指标很低，亟需资源。该代表团问，这些因素在更新的制度中得到了多大程度的考虑。一个代表团说，在更新的制度中，许多国家将由“B”类转入“C”类，因此“C”类内各国的资源就会减少。另一个代表团对“C”类内各国数目增加也表示关切，建议分配给这一类别的资源应增加1%或2%。

41. 一个代表团强调必须维护脱离名单的国家以往取得的成绩，但它说，拉丁美洲和加勒比区域许多正脱离名单的国家仍需要长期技术援助，特别是在处理艾滋病毒/艾滋病、降低产妇死亡率和性别失衡等关键问题方面。该代表团补充说，对于拉丁美洲和加勒比区域而言，下列领域仍有许多工作要做：消灭贫穷；社会不公平和收入分配；土著人民；以及预防早孕和不想要的怀孕。鉴于报告（DP/FPA/2000/14）没有阐明该区域的持续需要问题，应拟订一个援助该区域的详细的战略计划，并向执行局提出。另一个代表团强调，必须铭记，并非所有国家都有能力实现人发会议和人发会议五周年各项目标。该代表团虽然同意援助应有重点，但它赞同前一位发言者的观点，即拉丁美洲和加勒比区域各国需要长期技术援助。该代表团要求了解有何过渡措施以及人口基金适用更新的资源分配制度的时间设想。一些代表团说，为透明起见，应通知受分类变动影响的所有国家，并给予一个过渡和调整时期。一个代表团说，人口基金应在这方面与每个国家会晤。

42. 一个代表团强调，应适当注意避免惩罚情况良好、但尚未达到可持续阶段的国家。它表示，下列各点需要特别注意：国家是否致力于人口与发展政策和方案，应是向各国分配资源的根本标准；最不发达国家应继续获得在《人发会议行动纲领》中给予它们的优先重视；各国应在降低妇女和女童文盲率方面制定有时限的目标；人口基金应更加密切地与其他机构合作，改善数据收集及收集方式；应加倍努力在国家与国际两级动员资源；应通过加强国际联系等方式尽可能扩大公私伙伴关系以及同民间社会合作的好处。

43. 一些代表团要求提供资料，说明各种办法与管理工具之间的联系，包括共同国家评析、联合国发展援助框架（联发援框架）、多年期筹资框架和方案设计。一些代表团希望，多年期筹资框架向资源分配制度提供信息；因采取成果办法而有所改进的报告和管理工作将有助于使资源分配制度更加准确和透明。一个代表团注意到已经加强在国家一级的合作，问人口基金研定了哪些办法，以确保各国家办事处在考虑资源分配问题时，考虑到在人口领域提供的其它捐助。关于可靠和可比数据的重要性，一个代表团问是否可提供产妇死亡率数据，这一直是个难题。

44. 一个代表团说，需要一份更详细的文件，准确地阐明指标起点、图表和方法。该代表团还说，资源分配制度应考虑到自然灾害的影响、土著人民的需要和贫乏人数等因素。另一代表团问，拟议的新指标起点是如何确定的。一个代表团要求阐明将如何权衡收入标准和反映人发会议目标的标准。该代表团还说，报告

DP/FPA/2000/14 未具体说明在没有资料或资料不足的情况下,将如何确定资源分配制度所使用的 8 个指标的参数,以使用数量表示,艾滋病毒/艾滋病的感染情况和避孕工具的普遍性。

45. 执行主任在答词中,感谢各代表团提出的有益意见和问题。她感谢荷兰政府慷慨增加其早些时候宣布的捐助。她高兴地注意到,执行局成员总体上同意更新的资源分配制度所使用的 8 个指标。她注意到有些代表团对收入标准提出异议,她说该收入标准已与开发计划署的收入标准相协调。她同意必须以灵活的方式实施更新的资源分配制度,并应继续向准备脱离最不发达国家名单的国家提供支助,特别是技术援助,包括在宣传领域。关于普遍性问题,她强调人口基金已向所有国家提供援助,但同时指出,不能忽视重点问题。她同意应满足所有国家而不只是最不发达国家的需要,指出人口基金在现行制度下一直都是这样做的。她说,人口基金曾向 140 个国家的方案和活动提供支助,但基金的资源重点用于最贫穷的国家。关于有关中亚国家的询问,她指出人口基金正在支助经执行局核准的中亚国家的国家方案。因此,实际上正在考虑和满足这些国家的需要。

46. 她完全同意取得进展的国家不应受到惩罚和挫折。关于改变 21 个国家的分类,她说即使不更新该制度,仍会改变 19 个国家的分类。她强调,基金本身的目标是保持进展。她高兴地注意到许多代表团强调向人口基金增加资源的必要性,她指出这将有利于所有国家。她说,国家分类的变动不会导致各国获得的资源发生急剧变化。她强调有些代表团认为,一直有意识并成功地努力根据执行局的各项决定,增加对“ A ”组国家的资源分配。她感谢一个代表团提到国际计划生育联盟采用了与人口基金类似的资源分配制度。她补充说,儿童基金会也使用人口基金的模式。她还说,这一制度很健全,任何一个国家办事处都不会因执行更新的资源分配制度而关闭。

47. 她说,基金通过方案和项目设计处理吸收能力的问题,并印发了关于这一问题的指导说明。她强调,吸收能力问题是全系统的问题,必须通过联合国发展集团(发展集团)予以处理。她强调,必须使更多的地方实体作为利益有关者参与这一进程。她补充说,人口基金应加强技术和管理监督,成果管理办法当然应更加关注吸收能力的问题。

48. 对于如何确定指标起点的询问,执行主任说所采取的办法是,如果各国想要实现人发会议和人发会议五周年的各项目标,对它们在 2005 年之前应达成这些目标的情况进行审查。至于有关产妇死亡率数据的询问,她说这是一个很困难的领域,许多最贫穷的国家未提供新的数据。因此,人口和保健调查一直是重要的数据来源,此外还使用了代用数据。她补充说,人口基金和其它发展伙伴一直以更务实的方式检查降低产妇死亡率的各项战略,承认没有一个理想的办法。她说,现在更需要与世界银行和联合国系统中的其它实体合作,以便在国家一级加强数据库。关于没有或缺乏艾滋病毒/艾滋病数据的意见,她说有些国家的确未认识

到艾滋病毒/艾滋病在其国内流行的严重性，还有些国家的检验设施有限或不注重检验工作。然而，这一问题正得到国际社会的极大关注，特别是与性传染疾病有关的问题。基金已使用艾滋病方案提供的分析结果。关于与每个国家协商的意见，她确认在拟订国家方案过程中，与每个国家都进行了密切协商。她最后说，必须坚持普遍性原则，她强调应灵活地执行更新的资源分配制度，以保持现有进展，避免受到挫折。她呼吁各国增加其对人口基金的捐助。

49. 关于多年期筹资框架、成果管理与资源分配制度三者之间的联系，财务、行政和管理信息事务司司长说，这些指标是协调一致的，并基于基金的生殖健康方案优先领域，包括计划生育和性健康、人口与发展战略及宣传，同时把性别问题作为相互交织的问题。他说，人口基金目前正在制订目标和产出，以及在人口基金各项方案中在国家一级分别使用的指标。基金还在努力开发跟踪资源的系统，以期将资源与效果挂钩。他说，随着多年期筹资框架的执行，以及在国家一级设立可靠的数据库，人口基金将能够向执行局提供高质量的报告。他说，能力建设和伙伴关系是多年期筹资框架的两个战略要素，基金将向执行局提出这方面的报告。他强调共同国家评价和联发援框架的重要性，指出开发计划署、儿童基金会和人口基金都采用了多年期筹资框架和成果办法，目前正在共同努力(包括通过发展集团)协调其拟订方案的办法。他最后感谢荷兰政府对人口基金的慷慨捐助及其早些时候宣布的多年认捐。他说，这表明捐助者积极向多年期筹资框架提供捐助。

50. 执行局通过了以下决定：

2000/19

审查向国家方案分配人口基金资源的制度

执行局，

1. **注意到**关于向国别方案分配人口基金资源制度的五年期审查报告(DP/FPA/2000/14)；

2. **坚决重申**必须加强人口基金业务活动的成效，特别是根据发展中国家日益增长的需要，在可预测、持续和有保证的基础上大幅增加对人口基金业务活动的资助，并充分执行大会第 47/199 号、第 48/162 号、第 50/120 号和第 53/192 号决议，以及大会第 52/12B 号决议中有关业务活动促进发展的部分；

3. **赞同** DP/FPA/2000/14 号文件中所载的资源分配办法，包括为实现国际人口与发展会议(人发会议)各项目标所确定的指标和起点，以及针对第二十一届大会特别会议通过的《为进一步执行国际人口与发展会议行动纲领采取的重大行动》所确定的各项指标；

4. **决定** DP/FPA/2000/14 号文件中更新的资源分配制度应在每个国家新方案周期开始时生效；如果升级的国家面临特别不利的情况，应在谨慎的过渡期间逐步采用新的资源分配办法；

5. **重申**按该报告综述的标准将国家分为 A、B、C 三组的程序；核准该报告表 5 所列的相对资源份额；请人口基金特别努力实现表 5 所列 A 组国家的份额指标；

6. **建议**以灵活的方式向个别国家、特别是改变类别的国家分配资源，同时考虑到应确保已获得的好处不受损害；

7. **赞同**给予列入新 0 组的 4 个国家宽限期，在此期间这些国家的方案将以灵活的方式逐步结束；

8. **回顾**其第 96/15 号决定，其中执行局除其它外，

(a) 决定联合国人口基金在采取灵活的办法时，应特别关注最不发达国家、低收入国家和非洲；

(b) 还认识到应处理未反映在国家平均指标中的重要社会部门和领域的问题；

9. **认识到**一些国家在选定的专题领域中仍继续需要方案支助，以确保已经获得的好处不受损害；

10. **请**联合国人口基金在承认普遍性原则的同时，尽全力在所有方案国家、包括 C 组、0 组和 T 组的国家保持适当的存在和可见度；

11. **又请**执行主任继续每五年审查一次资源分配制度，包括对指标及其起点进行评估，并在 2005 年向执行局提出报告；在进行评估时，应与所有有关国家密切协商，以避免工作重叠，确保评估透明、一致和可靠。

2000 年 9 月 28 日

51. 在通过该决定之后，2 个代表团发了言。

52. 埃及代表团希望给予所有改变类别的国家宽限期，以保持因过去实施人口基金方案而获得的好处，防止出现挫折。该代表团赞赏上述决定中提出采用灵活的方式，因为这将给予人口基金必要的灵活度，以考虑国家的特殊情况，包括国家平均值不一定反映出国家内部社会经济的差距和其它问题。该代表团谈到过去曾因缺乏资金而推迟执行或取消方案，希望不要每当资源减少时，就变动资源分配制度。该代表团呼吁所有能够增加对人口基金捐助的捐助国增加其捐助，以使基金能够继续进行其效果良好的工作。该代表团补充说，下一个 5 年对当前资源分配制度审查时，应综合处理其中所有部分。该代表团在谈到不同国家类别时强调，

应根据客观标准平等对待所有国家。关于脱离最不发达国家名单的办法，埃及代表团强调应考虑到每组国家的不同发展水平。该代表团请人口基金在拟订各国数据和指标方面继续其效果良好的工作，以便于 2005 年向执行局提供资料，以便考虑各种选择办法，并确定哪些办法能照顾到所有国家都关切的问题。

53. 尼加拉瓜代表团称它有类似的关切，并重申极为重视基金在尼加拉瓜的各项合作方案。该代表团说，尼加拉瓜正继续为消除贫穷作出巨大努力，而且非常希望继续被定为“A”组国家，特别是因为各种灾害、包括米奇飓风和其它问题造成的特殊情况。该代表团补充说，尼加拉瓜将继续尽全力向人口基金提供自愿捐助。最后，该代表团呼吁所有捐助国增加其对人口基金的捐助。

三. 财政、预算和行政事项

54. 执行局面前备有“1999年年度财政审查”(DP/FPA/2000/15和DP/FPA/2000/15Corr.1,只有中文、英文和俄文本)。依照第99/21和2000/9号决定,执行局还要求作出人口基金2000年最新收入估计数的口头报告。

55. 副执行主任(政策和行政)在介绍1999年年度财政审查时说,1999年人口基金普通基金收入减少了9%,从1998年的2.787亿美元减至1999年的2.542亿美元。这主要是由于两个重要的捐助者削减预算加上美元的坚挺,造成自愿捐助减少。多边-双边捐助继续呈上升趋势,从1998年的3020万美元增至1999年的3360万美元。基金1999年总收入为2.878亿美元,1998年是3.089亿美元。1999年总支出为2.796亿美元,比1998年的3.021亿美元减少2250万美元,下降了7%。由于收入减少,由项目活动、技术支助服务以及行政和业务服务组成的方案支出从1998年的2.467亿美元(在总支出中占81.7%)减至1999年的2.141亿美元(在总支出中占76.6%)。副执行主任(政策和行政)强调说,人口基金执行的部分所占比例继续减少,比上年减少了14%,为项目活动提供的采购服务在这一执行方式中占到22%。联合国机构和非政府组织执行的部分所占比例各增加了14%,政府执行的部分所占比例增加约11%。

56. 由于1999年收入不足,根据《财务条例》第12.2条,人口基金从业务准备金里抽取了2600万美元,年终余额为2400万美元。副执行主任(政策和行政)高兴地告知执行局,由于最近一个主要捐助者支付了一笔捐款,人口基金已将业务准备金恢复到核定的5000万美元。他补充说人口基金很清楚保持收支平衡的重要性,正在密切地监督活动情况,以确保2000年的支出不超出可利用的资源范围。在此方面采取了执行主任在执行局年会上列举的一些管理措施。他总结说1999年对人口基金是个挑战,收入继续减少,而对人口基金各项服务的需求继续增长。他请执行局帮助扭转资源减少的趋势,使人口基金能有足够的资源来执行其重要任务。

57. 副执行主任(政策和行政)按第99/21和2000/9号决定,作了人口基金2000年最新收入估计数的口头报告。他指出,目前的前景比三星期前编写“2000年对人口基金资源捐助最新情况背景说明”时乐观得多。背景说明第三段中说,截至8月31日,捐助国对人口基金2000年一般资源的认捐款达到2.418亿美元。由于荷兰和瑞典两国政府最近又慷慨追加认捐,估计基金2000年的一般资源收入将在2.6亿美元左右,增加了1800万美元。另外估计非核心资源将增加约400万美元(从4000万增至4400万),使2000年总收入达到3.04亿美元,比背景说明第4段中估计的2.818亿美元增加约2200万美元。

58. 副执行主任(政策和行政)指出,多数欧洲货币对美元的汇率下跌是影响基金一般资源的一个主要因素。尽管一些国家按本国货币和欧元增加了捐助,但兑换

成美元的数额却是减少了。这种汇兑损失在 2000 年内至今已达到 610 万美元，1998—2000 年三年期间共损失约 1420 万美元。他说背景说明第 8 段列举了汇兑影响的具体事例。他说背景说明还反映了基金依赖于一小批捐助者。实际上，截至 2000 年 8 月 31 日人口基金接受的捐助中有 98% 是由 15 个主要捐助者提供的。人口基金在努力扩大捐助者数目，1992 年最高时曾有 109 个，1996 年达到 100 个。基金 2000 年的目标是 100 个。到 8 月 31 日止共有 78 个捐助者，但自 8 月底以来，又有 6 个捐助者认捐，使总数达到 84 个。今后 3 个月人口基金将继续努力向各国政府募捐，争取达到 100 个的目标。

59. 副执行主任(政策和行政)说基金在尽力鼓励多年认捐。截至 8 月 31 日，只有 15 个国家提出多年认捐和缴款时间表。其中 6 个是主要捐助者(捐款在 100 万美元以上)，另外 9 个是经常捐助者。他认为一般资源是基金方案业务的基石，是保持基金工作的多边性质的关键。一般资源对人口基金支助的国家方案非常重要，这些方案旨在帮助方案国应付人口、生殖健康和可持续发展方面的挑战。副执行主任(政策和行政)最后说，人口基金强烈呼吁各方增加对 2000 年及以后的捐助，并尽可能在年初付款，以便人口基金管理紧张的现金周转，按执行局批准的数额提供方案经费。

60. 在接下来的讨论中，几个代表团对基金的核心资源持续减少表示深切关注。许多代表团强调需要所有捐助者分担义务，并指出不少有潜力的捐助者未能尽到责任。有几个代表团强调需要扩大捐助者数目。一个代表团为说明人口基金依赖的捐助者太少而作了一个比较分析，说 2000 年迄今为止，5 个主力捐助者提供的捐助约是 7 个主要工业化国家中 6 国提供捐助的两倍。该代表团呼吁主要捐助者向基金的核心资源提供更多捐助。

61. 几个代表团对基金的补充收入增加(包括私营部门的资助增加)感到高兴。在欢迎这一趋势的同时，有些代表团提醒说不要因为非核心资源的增加而改变基金的多边和中性性质。一个代表团问到一些信托基金中的未用资源。另一个代表团问采取了哪些措施来加强筹资活动的内部协调，又问 DP/FPA/2000/15 号文件表一中“其他支出”一项数字大大增加是怎么回事。一些代表团问为什么两年期支助预算比 1998 年增长了 16%。几个代表团对业务准备金恢复到核准数额表示高兴。一些代表团对抽提业务准备金感到关切，指出这不是一个稳妥之计，应当加以避免。关于人口基金接受的捐助，许多代表团提到美元对汇率的影响，建议采取一些其他的安排，包括研究联合国内其他实体的经验。一些代表团问美元坚挺是否使人口基金在方案国的购买力增加。一个代表团建议人口基金用多种货币进行采购。另一个代表团问是否应呼吁国家立法和行政机构批准向人口基金提供补充拨款，以弥补汇兑损失。几个代表团很高兴看到国家执行方式增加，人口基金执行方式减少。几个代表团还对 2000 年基金收入预期形势良好表示高兴。

62. 瑞典代表团宣布，瑞典政府已批准 2000 年向人口基金提供一笔额外的核心捐助，金额 2 100 万瑞典克朗（约 223 万美元）。代表团说在发展筹资方面，瑞典政府正在支持一个“动员支助联合国基金和方案”的项目。8 月份在斯德哥尔摩进行了初步讨论，并计划让执行局和有关基金和方案去作介绍。

63. 一个代表团提到人口基金在使用综合管理信息系统时曾经出现的问题，问这些问题是否已经解决。该代表团还问执行局什么时候审议最近公布的审计委员会报告。另一个代表团强调需要对经济转型国家提供支持，并指出在资源减少的情况下更加需要与民间社会和非政府组织合作。该代表团说应当提醒世界各国首脑注意联合国基金和方案面临的严重财政问题，以及各国的优先需要得不到解决的危险后果。一个代表团对非洲项目支出减少了 16% 表示关切，还问 DP/FPA/2000/15 号文件表四所列执行机构中为什么没有联合国难民专员办事处。

64. 副执行主任(政策和行政)感谢代表团的支持和建设性意见。他说人口基金很重视基金管理，并承认它对执行局负责。鉴于资源减少的情况，他上任之后征得工作人员支持，采取了限制成本的措施。他感谢执行局对过去几年中基金收入减少的关注。他强调说调集资源以实现国际人口与发展会议(人发会议)及人发会议五周年目标的政治意愿非常重要。关于基金支助预算的增长，他承认人口基金必须对行政成本加以管理，并说基金正在进行人事规划和重组，对所有员额与合同进行严格审查，以削减人事费用，压缩预算。他注意到执行局对非核心补充收入增长的担心，保证说人口基金将继续保持其援助的多边性质。

65. 他说执行主任正努力在总部和各国家办事处加强基金的资源调动能力。他认识到执行局对人口基金的信任归根结底取决于基金利用资源达成目标的效率，并指出财政危机为基金提供了提高效率的机会。他说基金将通过多年期筹资框架和成果管理制努力在国家一级产生更大的影响。明年人口基金将向执行局提交两年期支助预算，并努力节省支助预算开支。提到审计委员会的报告，他赞赏外聘审计员的工作，并说人口基金正在处理审计委员会提出的问题。

66. 副执行主任(方案)在回答关于两个方案问题的评论时，强调过去几年里人口基金有意识地努力增加由国家执行项目，减少由人口基金执行。她解释说国家执行(包括政府执行和国内非政府组织执行)的实际比例比表 4 中的要高，因为国内非政府组织执行与国际非政府组织执行合在一起，没有得到反映。她说人口基金今后将把这两者分开，使国家执行的总体情况更加清晰。关于同难民专员办事处合作的问题，她说人口基金在外地和总部都与难民专员办事处有十分密切的合作。难民专员办事处和人口基金是制订在紧急情况下支持生殖健康手册的原核心小组的成员，并且都参加了开发生殖健康应急箱。她说人口基金没有在业务上执行紧急活动，而是请其他组织去做。但是它采购供应了应急箱，这被列为人口基金执行的活动。在外地一级，人口基金与难民专员办事处和国家/地方当局合作支持了一些紧急活动。

67. 财务、行政和管理信息事务司司长感谢代表团提出的积极有益的意见。他同意需要控制支助预算，并说人口基金已经采取了有力措施来控制 1998 和 1999 年的支助预算支出。关于 DP/FPA/2000/15 号文件的表 8、12 和 13，他说净支助预算支出从 1998 年的 5 480 万美元增至 1999 年的 6 360 万美元，多了 880 万美元。他解释说，这 880 万美元中 300 万美元是人口基金偿付给联合国秘书处和开发计划署的服务补助金，由于付款的拖延，300 万美元中一部分应当在 1998 年付清的款项拖到 1999 年才付。所以 1999 年的支出比 1998 年高。第二，在协调人口基金、开发计划署和儿童基金会预算之后，商定将所得税退款记为预算收入，并相应减少所涉国家对人口基金的捐助。1998-1999 两年期内，一个主要捐助者在 1998 年提供了一笔捐款，但 1999 年没有提供，因此约 200 万美元的所得税退款成为一笔支出。第三，尽管早就批准征聘 7 名人口基金代表，但为了控制预算支出而没有在两年期的第一年征聘。与征聘有关的大部分支出是在 1999 年发生的，共计 170 万美元。最后，由于项目支出减少，所得的支助费收入也减少了 100 万美元。他强调在看增加的 880 万美元开支时，应当考虑到在任何两年期内，第二年支出总是高于第一年支出。这并不表示组织的支出超出了拨款范围。他指出这 880 万美元中只有 80 万美元是真正的增长，远远不到膨胀性增长的程度，这清楚表明基金控制成本的措施节省了资金。他强调对两年期支助预算必须从两年来看，而不是只看一年。他说在 1998-1999 两年期内，批准给人口基金的拨款是 1.275 亿美元，而基金的支助预算支出仅为 1.184 亿美元，未支配余额有 910 万美元。因此他强调人口基金在执行 1998-1999 两年期支助预算时是非常谨慎的。

68. 财务、行政和管理信息事务司司长说人口基金注意到代表团关于加强本两年期中支出监督与控制的意见。他说基金支助预算支出在两年期总收入中占 22%，这个比例虽然显得有点高，但与基金的兄弟机构比则低了许多。关于执行方式，他同意应当增加政府和非政府组织执行，相应减少人口基金执行。他说人口基金正在有意识地朝此方向努力。关于汇率和美元坚挺的问题，他说人口基金的支出既用当地货币也用硬通货，后者不受美元坚挺的影响。关于业务准备金，他感谢各方的捐助使准备金恢复到核准数额。他同意应当避免抽提业务准备金，并告诉执行局人口基金已经采取了控制支出的措施。他强调了对多年期筹资框架的信心，指出如果所有主要捐助者都以有保证、可预期的方式持续承付捐款，就可以在承付款范围内适当地规划方案执行进度。他说收入不稳定是一个很难办的问题，今后预测收入增长率时确实应当谨慎。他补充说人口基金在预测本年收入时就十分谨慎，控制了支出上限。至于审计委员会的报告，它将在 2001 年第一届常会上讨论。至于综合管理信息系统，去年遇到的界面问题大多已经解决。另外，目前正在对人口基金和开发计划署提供的其他服务建立更好的监督机制。

69. 财务、行政和管理信息事务司财务处处长回答了“其他支出”为何增加的问题。他说这是由于基金里有非美元货币，大部分都是帐面亏损。

70. 信息和对外关系司资源开发处处长说过去两年人口基金补充收入（即共同供资收入）迅速增长。人口基金 1998 年预测，两年期内每年的补充收入为 2 500 万美元，而基金 2000 年已经收到 4 400 万美元。他说尽管资金增加是大好事，但管理如此大量的资源对有关单位的能力提出了考验。因此，几个多边—双边信托基金帐户中积累了大笔余额。不过，1999 年下半年采取了一些制度性措施来加强资源开发处管理高额多边—双边方案收入的能力。具体措施包括：共同供资组增加一名工作人员；设计出一个多边—双边监测表，使任何信托基金的资金组成一目了然；开办以多媒体演示为手段的共同供资讲习班；通过 Chase FAX 这种信息工具来跟踪掌握付款情况。他总结说，资源开发处需要继续改善和加强跟踪管理基金补充收入的能力。

71. 秘书处作出回答之后，一个代表团出来发言。该代表团感谢人口基金对支出增长作了说明，并希望基金今后能在报告中或在执行局届会前的非正式会议上提供这样清楚的说明。关于汇率问题，该代表团说，儿童基金会最近告知其执行局，非美元货币在其所收捐款和支出中分别占 70% 和 50%，希望人口基金也能向执行局提供类似的资料。该代表团说，过去 3 年中执行局一直在讨论美元坚挺和对其他货币的较高汇率对人口基金资源的影响，建议儿童基金会、开发计划署和人口基金共同讨论这一问题，寻找对策，因为这三个组织都面临相同的问题。

72. 财务、行政和管理信息事务司司长对该代表团的建议表示感谢。他说人口基金今后会在报告中加上说明。他赞同在执行局的主持下，由儿童基金会、开发计划署和人口基金共同讨论汇率问题。

73. 执行局注意到“1999 年年度财政审查”（DP/FPA/2000/15 和 DP/FPA/2000/15 Corr. 1，只有中文、英文和俄文本）和 2000 年人口基金最新收入估计数的口头报告。

四. 技术咨询方案

74. 执行局收到按照第 99/19 号决定第 9 段提出的题为“执行技术咨询方案安排的进展报告”的文件 (DP/FPA/2000/16)。

75. 技术和政策司 (技政司) 司长介绍该报告时说, 技术咨询方案从 1992 年实施以来一直不断适应国家的优先事项、需要和具体情况。在 1994 年国际人口与发展会议 (人发会议) 之后, 技术咨询方案系统作了调整, 以便更有效地支助生殖健康工作并确保把性别关切问题纳入主流。最近, 又修订了该系统, 以满足以下需要: 加强人口基金国家方案监测和评价工作、遏制艾滋病毒/艾滋病的流行和使用新的信息技术。他说, 人口基金为了编写进度报告 (DP/FPA/2000/16) 已开展若干特别活动来评估该系统的进展情况, 其中有: (a) 内联网讨论组, 其中有技术咨询方案伙伴机构、国家技术服务小组 (国家技术服务组) 和人口基金总部的其他工作人员参加; (b) 由人口基金国家办事处协助的外地调查, 以征求政府官员和政府及非政府的国家人口专家的意见; (c) 与联合国系统国家技术服务组和技术咨询方案伙伴机构的非正式协商, 以评估它们为满足方案国家技术援助需要的工作实绩和总体贡献; 和 (d) 案头审查有关评价报告和内部文件。

76. 他指出, 外地调查除其他外发现, (a) 大多数方案国家技术援助的总体需求量仍然很大, 并可能在人口基金的 3 个核心方案领域的专长方面进一步增加; (b) 有关国家在许多分部门都高度优先地需要技术援助, 其中包括青少年生殖健康、生殖健康方案管理、政策制定和综合信息系统的开发和管理; (c) 国家技术服务小组是技术援助的主要来源, 在许多国家还是唯一来源; (d) 虽然国家专家人数在各国间的分布不均衡, 但是国家一级的能力在增加; 和 (e) 为进一步增强国家能力对培训的需求量很大。

77. 技术和政策司司长指出, 加强国家能力是所有技术咨询方案专家的主要任务, 1999 年各种任务活动中有三分之一同国家能力建设有关。他说, 监测技术咨询方案的系统是一个连续的过程, 这涉及人口基金总部和每个伙伴机构总部内的协调员。每年根据其工作计划评价每个国家技术服务组和技术咨询服务专家的实绩。此外, 国家技术服务组提出半年期活动情况报告供人口基金总部审查。国家技术服务组的管理审计工作定期进行。由国家技术服务组主任、技术咨询方案的机构代表和人口基金总部工作人员组成的机构间工作队每年至少开一次会, 审查该系统的运作情况。

78. 技术和政策司司长说, 技术咨询方案将为多年期筹资框架的目标和产出作出贡献。为此, 国家技术服务组和技术咨询服务专家开始客观地编制可核查的工作指标。这些指标将同多年期筹资框架目标相联系, 并具体用来衡量技术咨询方案系统为国家在人口基金 3 个核心方案领域自己解决技术专门知识所作的贡献。他

指出，由于人口基金目前受到财政限制，难以满足各国对技术援助预期会增加的需求。由于人口基金的资源减少，国家技术服务组和技术咨询服务专家的数目从1992年的156个减少到现在的130个，其中有许多目前还是空缺。他最后指出，在来年人口基金将探索各种方式继续满足国家的技术援助需要。

79. 在后来的讨论中，几国代表团支持技术咨询方案加强国家能力建设这个重点，并赞赏报告中关于如何利用区域和国家的能力建设专门知识的情况。一国代表团指出，报告中没有提到在技术咨询方案范围内利用国家和区域的能力建设和关系网专门知识的问题。该国代表团说，由于技术咨询方案的主要目标是增强国家的能力建设，侧重并强调通过国家技术服务组提供服务非常重要。该国代表团赞扬技术咨询方案系统满足新需要和应付新挑战的能力，如遏制艾滋病毒/艾滋病流行。一国代表团一方面指出技术咨询方案在设计和执行许多国家的人口方案中发挥了宝贵作用，另一方面对技术咨询方案的高空缺率表示关注，并建议制定新的征聘战略。该国代表团说，如果长期来说一些职位在财政上不可行，就应考虑调整技术咨询方案，在保证生产力的同时减少工作人员。另一国代表团重申它在1999年执行局第三届常会上提出的建议，要求把技术咨询方案专家的员额减少到每个机构一名。

80. 一国代表团指出，该国有国家技术服务组的经验在许多重大方面非常有用，其中包括为编制和执行第三个国家方案提供技术支助；为编制人口和住房全面普查项目文件提供技术支助，这类项目文件可用作动员资源，特别是动员双边捐赠者提供资源的主要宣传工具和为训练用逻辑框架方式设计第四个国家方案提供技术支助。该国代表团强调，涉及国家技术服务组所有活动的共同特征是：采用参与方式；地方方案管理人员、专家和国家技术服务组间的有效协作和国家方案从交流经验与教训当中受益。该国代表团说，一个主要的障碍是国家技术服务组成员的日程排得太满，影响了他们及时提供技术援助。鉴于这些情况，该国代表团说，执行局不妨审查国家技术服务组的人员配置。

81. 一国代表团同时代表另一国表示关注，认为报告中没有充分说明第99/19号决定第9(a)段要求的分析，即分析技术咨询方案系统满足方案国的技术和战略支助需要的能力。该国代表团说，更全面的分析也许有用。该国代表团指出，报告提到的外地调查表明，一些国家目前没有获得所需的技术援助。该国代表团希望人口基金通过进一步下放权力提高其技术援助的效用。该国代表团还关注，报告中没有提供第99/19号决定第9(b)段要求提供的情况，特别是在多年期筹资框架范围内监测技术咨询方案系统的情况。报告中也没有提到技术咨询方案逻辑框架分析如何有助于实现多年期筹资框架的目标。该国代表团说，它期待着审查明年报告提出的建议，包括提供技术援助时要更加主动和有全局观点，同时结合人口基金打算采取的灵活性。

82. 一国代表团并代表另一国发言说，虽然报告叙述了一大批投入活动，但是他们难以感觉到技术咨询方案的产出和贡献对人口基金目标的作用与价值和所提供支助的成效。这两国代表团希望在多年期筹资框架范围内更着重根据实绩评价技术咨询方案。这两国代表团补充说，报告中没有说明在卫生部门的发展中人口基金支助生殖健康的投资所需的不断发展的技能组合。这两国代表团希望来年提出的建议能更清楚地说明这个情况。这两国代表团补充说，明年的报告应列出目前安排的费用细目，同区域资源中心等替代机制的费用相比较，以确保有关国家得到所需的技术援助。这两国代表团说，他们在总体上还是认为技术咨询方案不是持续不断支助机构加强能力的最有效途径。

83. 一国代表团并代表另一国发言说，他们高兴地看到技术咨询方案所作的贡献，包括在埃塞俄比亚和加纳的贡献。这两国代表团强调，技术咨询方案的独特性在于它是许多联合国机构组成的。人口领域的问题复杂，但强调人口问题必须用多部门方式解决。强调必须建设国家能力并询问能否在共同国家评析和联合国发展援助框架的范围内，在区域一级加强同其他发展行为者的伙伴关系。指出技术咨询专家的作用仍不明确，建议合理调整技术咨询专家的职责，更加强对技术服务组的技术支助。他们鼓励人口基金寻求革新方式来加强国家方案周期战略阶段的技术支助工作，要求下一份报告说明一些备选办法，如加强与大学、其他机构、捐赠者和非政府组织的联系。

84. 一国代表团指出，报告仅叙述了问题，本应更加注意产出的衡量。该国代表团说，虽然技术咨询方案从事的活动清单令人赞赏，但是报告没有深入分析或评价。结果，难以核实技术咨询方案系统所增加的价值。该国代表团强调了国家能力建设的重要性。

85. 一国代表团说，它对技术咨询方案的印象一般是积极的，但是对技术咨询的服务部分有一些保留意见。它指出，技术咨询服务职能增加的价值没有明显地表现出来，不知道能否由国家技术服务组承担技术咨询服务的职能。它对该系统的成本效益仍有一些疑问，询问能否用较少的员额办更多的事。该国代表团指出，每个国家技术服务组平均有 12 个预算员额，人数似乎足以提供优先领域的技术援助。该国代表团说，文件中列入技术咨询方案员额表可能有用。另一国代表团要求更多地了解技术咨询方案向没有人口基金支助的国家方案的国家提供技术服务的具体情况。还问拟设在斯洛伐克布拉迪斯拉发的国家技术服务组是否已建立。

86. 一国代表团高兴地注意到国家技术服务组和技术咨询服务专家间加强了合作并希望进一步加强同非政府组织在外地的合作。该国代表团鼓励技术咨询方案伙伴机构加强信息分享和建立合作机制，以提高对人口问题的认识。为了提高国家技术服务组的效率，国家技术服务组的专长领域应当更加多样化，这样方可满足方案国家的需要。另一国代表团指出拥有资金是方案执行工作的先决条件，同

时又说在国家方案和技术咨询方案之间应有某种平衡。该国代表团说，鉴于资源有限，应当加强联合国系统内部的技术合作并应使用非政府组织和其他国际组织的技术专家。此外，应设法增加资金来征聘国家专家并努力加强专家的培训。应采用包括互联网在内的现代通信和信息技术减少出差旅行。该国代表团强调，应尽可能使用国家专家。

87. 参加技术咨询方案的机构——粮农组织、劳工组织、教科文组织和卫生组织——发表联合声明。他们强调，技术咨询方案在国家一级行之有效，向国家方案提供了协调的支助。技术咨询方案常常被看作联合国机构间有效合作的范例和同非政府组织共事的适当途径。这表明它有能力以灵活和有效的方式为国家能力的建设提供实质性技术援助。在机构一级，技术咨询方案在把人口问题纳入参与机构的工作中发挥了重大作用。然而，人口基金的资源状况造成几项业务措施推迟或取消。此外，还冻结了对采用跨学科的全面方式解决人口问题必不可少的几个员额，并且技术咨询服务员额的空缺率已接近 50%。这种状况严重影响了技术咨询方案的顺利运作。各机构希望在本两年期中部分解除冻结的员额。

88. (开发计划署) 副执行主任答复时感谢各国代表团对下一年报告提出积极意见和有益建议。关于员额表，她说，它已列入早些时候的报告，因篇幅限制没有列入本报告。不过，可随时向执行局成员提供员额表，它实际上与执行局去年核准的员额表相同。关于技术咨询不足和国家技术服务组专家日程太满的问题，她指出，由于经费限制，不可能填补技术咨询方案的所有空缺。不过，人口基金努力保证国家技术服务组内的优先事项，并在财务状况好转时尽一切努力填补空缺员额。关于一国代表团建议每个机构只应有一个技术咨询服务员额的问题，她指出，由于目前征聘工作冻结，基本上是这种情况。她说，人口基金在下份报告中将研究能否以更高的成本效益提供技术咨询，包括利用各区域的其他资源。她强调，建设国家能力和酌情利用国家专家是技术咨询方案从设立以来就确定的目标。已指示国家技术服务组寻找和利用国家专家，包括来自私营部门的专家；不过，由于这些专家要花很多时间，建立国内联系网有困难。她指出，人口基金正在修订国家、区域、分区域和国际专家的名册。

89. 关于必须更好和更系统地利用国家技术服务组专家的时间问题，她指出，他们都是应有关国家的请求出差。人口基金在努力增强国家技术服务组、国家办事处和人口基金总部有关技术部门的联系，并把国家技术服务组的参与系统地纳入国家方案的周期中。她说人口基金正在制定技术咨询方案逻辑框架，技术咨询方案的工作直接纳入多年期筹资框架，特别是纳入作为多年期筹资框架重大战略的国家能力建设和宣传工作。关于向没有人口基金支助的国家方案的国家提供技术援助的问题，她说，人口基金一直向这些国家提供技术援助。她强调，正是在财政资源非常有限的地方，技术支助才更加重要。她说，拟设在斯洛伐克布拉迪斯拉发的国家技术服务组正在筹建中，正从尼泊尔加德满都和约旦安曼的国家技术服务组抽调的专家。

90. 技术和政策司司长感谢各国代表团的建设性意见并说这些意见对编写下份报告非常有用。关于能力建设问题，他说技术咨询方案加强国家专家和国家机构两方面的工作。他说，国家技术服务组有三分之一的任务直接涉及能力建设问题，包括机构的发展。利用国家专家的问题非常重要。然而，有时很难征聘到在政府部门工作的国家专家。各国政府有时也特别要求提供国际专门知识。各区域的经验不同，有些区域利用大量国家专家，特别是大学的专家。他说，技术咨询方案继续成功地进行区域合作和与其他联合国组织的合作，包括同联合国区域委员会和其他区域机构的合作。例如，艾滋病方案向国家技术服务组派遣了7名艾滋病毒/艾滋病顾问。

91. 关于技术咨询专家增加的价值问题，他指出，他们是技术咨询方案跨学科和跨机构方式的重要部分。技术咨询专家向国家技术服务组顾问提供技术支助、组织会议、综合有关主题的情况，并向国家技术服务组和国家办事处提供信息和情况分析。在他们自己的机构内，技术咨询专家宣传人口问题并积极宣传《人发会议行动纲领》。他答复另一个问题时说，虽然没有进行过技术咨询方案的成本效益分析，但是进行过技术咨询方案的独立评价。他说，下一份报告将分析如何利用国家专门知识的情况。

92. 执行局注意到“关于技术咨询方案各项安排执行情况的进度报告”（DP/FPA/2000/16）。

五. 国家方案和有关事项

93. 执行局收到下列 2 个国家方案草案：“援助柬埔寨政府”（DP/FPA/KHM/2）和“援助越南政府”（DP/FPA/VNM/6）。鉴于没有人要求单独讨论某一方案，执行局按照第 97/12 号决定，不经讨论核可下列国别方案：“援助柬埔寨政府”（DP/FPA/KHM/2）和“援助越南政府”（DP/FPA/VNM/6）。执行局核可这些方案后，开始进行一般性评论和讨论。

94. 越南副常驻联合国代表对国家方案（DP/FPA/VNM/6）获得执行局核可表示衷心感谢。他感谢人口基金在总部、区域和国家各级与越南政府及在越南的其他发展伙伴的合作。他对人口基金执行主任的领导能力和致力协助越南深表感激。他说，很高兴地报告人口基金自 1970 年代开始对越南的援助对越南人民的福祉产生了具体、积极的影响。他强调说，刚获核可的国家方案符合越南政府的政策和优先次序，并且是在同其他发展伙伴密切协商下拟订的。该国家方案符合共同国家评析和联合国发展援助框架（联发援框架）及执行局的决定。他说，该国家方案也符合《人口与发展问题国际会议（人发会议）行动纲领》和人发会议五周年。他说，在实施该方案时将适当地重视过去的成功例子。他重申执行主任在前次会议上的意见，即如不改进服务，宣传也没有作用。他着重指出，越南政府大力致力于人口与发展领域内有效的注重成果的活动，并指出，越南政府增加了对人口和保健方案的投资，包括利用世界银行和亚洲开发银行的贷款。他指出，越南政府在教育领域内的开支增加了 140%，在保健领域内的开支增加一倍，计划生育方面的开支则增加了五倍。他指出越南仍是一个穷国并面临许多社会经济挑战，包括艾滋病毒/艾滋病蔓延，同时呼吁与人口基金及其伙伴大力合作，强调为保持过去的成果需要增加资源。

95. 数个其他代表团欢迎核可这两个国家方案。一个代表团说，人口基金在越南的措施非常有效率，有助于越南的发展。同一代表团还说，人口基金最好也考虑到诸如城市化、移徙、环境（包括城市污染）等其他问题，以及其与人口问题之间的交互联系。至于柬埔寨国家方案，该代表团说，就人口战略而言采取了正确的途径，它说，该方案的影响须视是否能为该方案调集充分资金而定。该代表团赞扬人口基金援助的方案与该国在柬埔寨的合作方案之间的协同作用。

96. 另一个代表团说，该国在柬埔寨和越南两国皆有重大的双边援助方案，强调必须确保人口基金的各方案互相配合而不重复其他发展伙伴的工作。该代表团希望，人口基金对柬埔寨国家促进健康中心能力建设的重视，能与该国在柬埔寨的初级保健项目互相配合。该代表团支持越南国家方案的目标和宗旨，并高兴地注意到联合国在越南的各机构已协调其方案周期。该代表团说，如能更具体阐述如何实现方案的目标，该文件（DP/FPA/VNM/6）将更为充实。例如，如能对人口基金设想的宣传工作如何在实际中发挥作用加以解释，该代表团将表示欢迎。

97. 关于柬埔寨，一个代表团说，特别重视人口和艾滋病毒/艾滋病领域，尤其考虑到最近柬埔寨境内艾滋病毒/艾滋病蔓延的情形。该代表团说，在 6 月间，该国政府连同另一捐助国在关于人口与艾滋病全球问题倡议（全球二——共同议程）的构架下派遣了一个联合特派团前往柬埔寨。该代表团说，该国与另一捐助国密切合作，将就特派团调查结果采取后续行动，并对促进柬埔寨境内生殖健康作出贡献。该代表团感到遗憾的是，柬埔寨国家方案预算由于人口基金最近的经费情况而有所减少，它希望一旦人口基金经费情况好转，柬埔寨方案预算能会增加。该代表团还说，打算使用对该国的双边官方发展援助，协助柬埔寨人口基金国家办事处的活动。

98. 一个代表团也代表另外两个代表团发言，它说，有必要就联合国发展集团伙伴之间协作的性质作进一步阐述。这些代表团赞扬侧重满足男女生殖健康的需要，包括预防艾滋病毒/艾滋病。这些代表团希望收到关于与其他发展伙伴特别是世界银行协调的更多资料。这些代表团说，对今后的方案，说明不同伙伴的方案之间如何彼此加强。

99. 另一个代表团对这两个国家方案作了技术上的评论。该代表团说，柬埔寨国家方案全面解决了生殖健康问题，希望推广高质量计划生育服务后能使高的堕胎率下降。考虑到柬埔寨境内艾滋病毒/艾滋病的流行，该代表团鼓励人口基金在其预防工作上发挥更大的倡导作用。关于针对青少年的活动，该代表团问，在提议的方案下，除了信息、教育和辅导外，是否也将供应生殖健康商品。现在有哪些确实的计划，在 2000 年后捐助避孕用品。关于同龄相互辅导问题，该代表团促请注意由国际开拓者社最近的资助研究，其中显示，就生殖健康问题而言，对成年人或同伙提供的意见，青少年较倾向于信任前者。关于监测和评价，该代表团问，为何不追踪重要的“服务对象人数”的指标。同一代表团说，对越南国家方案印象良好，赞扬人口基金为协助人口和住房普查进行的工作，这些工作加强了统计局的能力。该代表团问，人口基金的地理指标领域是否与儿童基金会和卫生组织一样。要求澄清人口基金支助的生殖健康活动是否属于儿童基金会所支助初级保健工作的一部分。考虑到降低产妇死亡率是这两个组织的重要目标，该代表团希望知道双方协调活动的详情。该代表团建议，考虑到目前的堕胎率、包括艾滋病毒/艾滋病在内的性传染疾病（性病）、以及生殖道感染情况，希望能有一项更激进的倡导政策。该代表团要求知道关于具体倡导方案，包括向青少年和未婚年轻人提供生殖健康资料的详情。

100. 亚洲及太平洋司（亚太司）司长感谢执行局批准了两项国家方案，并感谢各代表团提出的有用的评论意见。她重申，两个方案都符合两国政府的发展计划，并且是与政府机构、非政府机构、联合国各机构和捐助机构密切协商编制的。这两项方案都是由共同国家评析和联发援框架指导下编制的。方案周期已与儿童基金会和开发计划署一致，这些方案将补充联合国其他机构的合作方案。

101. 人口基金支助的两个方案所涉及的共同问题包括艾滋病毒/艾滋病发病率快速增加、高堕胎率、高性病率、男子很少参与计划生育和青少年不易取得生殖和性健康资料。亚太司司长向执行局保证，在实施方案时，各自的国家办事处将与儿童基金会、开发计划署、卫生组织和其他机构协调与合作，以期尽量扩大方案交付的效果，同时减少在地理范围和实质内容方面的重复和重迭，以便向柬埔寨和越南提供尽可能好的方案。关于生殖健康商品供应，她说人口基金将提供援助，加强国家有效预测、管理和分配避孕用具的能力。在这两个国家内，避孕商品的需求将主要由其他捐助者满足。在极少数的情况下，如有必要，人口基金将设法弥补未满足的需求。人口基金也将协助两个国家执行社会促销方案，协助与不同捐助者联系，以确保为这些方案定期供应生殖健康商品。

102. 关于柬埔寨国家方案，她认为人口基金应为预防艾滋病毒/艾滋病发挥更大的倡导作用，并按建议的要求订出监测指标。她还说，人口基金已注意到由国际开拓者社最近资助的有关青少年问题的研究，并将会同有关方采取后续行动。她指出，提议的方案拟吸收社区领导人、村长、父母、教师和僧侣及男女同龄相互教育者参与，以增加他们对青少年生殖健康问题的支助。她针对一个代表团对柬埔寨方案预算减少表示的关注说，如果人口基金收入增加，所有国家内包括在柬埔寨的人口基金资助的方案将会获益。她还说，人口基金期待与该政府合作，加强伙伴关系以因应柬埔寨境内艾滋病毒/艾滋病问题。关于人口基金与其他发展伙伴协作问题，她说人口基金将与儿童基金会、卫生组织和德国技术合作署在保健部门改革方面协作、与教科文组织和儿童基金会在青少年生殖健康和领域协作；与欧洲联盟、世界银行和日本政府在预防艾滋病毒/艾滋病领域协作。人口基金的援助将主要用于能力建设，其措施有培训和技术援助、提供政策指导、以及加强和普及各项服务。

103. 关于越南国家方案，亚太司司长说，人口基金一直与儿童基金会和卫生组织密切合作，以补充它们的援助。人口基金和儿童基金会方案皆属于初级保健努力的一部分：人口基金的重点是青少年、年轻人、准备结婚的伴侣和怀孕妇女的生殖健康，以及产前、分娩和产后照顾；儿童基金会则侧重农村供水、卫生、营养、免疫和儿童教育。人口基金和儿童基金会在九个共同区域中，支助实施产妇保健措施。此外，人口基金和儿童基金会还与卫生组织、联合国国际麻醉品管制方案和艾滋病方案协作，制订一项预防艾滋病毒/艾滋病经由母亲传染给子女的联合战略，并于2001年开始在四个试点区域执行一个联合项目。亚太司司长说，人口基金已与世界银行和亚洲开发银行签署谅解备忘录，界定它们在越南保健部门内各自的协作领域。她赞同以下建议：应制订更激进的倡导政策以因应艾滋病毒/艾滋病、生殖道感染和性病，以及使高的堕胎率降低。她还说，人口基金驻越南代表目前正担任关于艾滋病毒/艾滋病主题小组的组长，通过此小组促进解决蔓延问题的协调努力。她说，在倡导方面，人口基金与艾滋病方案和亚洲议员人口与发展论坛（议员人发论坛）邀请越南议员出席最近举行的东亚和东南亚国

家关于艾滋病毒/艾滋病和性病的会议。人口基金曾发起宣传运动，通过电话热线、年轻人俱乐部和避孕套咖啡馆等途径，在基层提高认识和分发资料。最后，她感谢柬埔寨和越南政府对加速社会发展的坚定承诺，并说人口基金的投入已发挥作用，实施新方案后会取得进一步进展。

向执行主任告别

104. 执行局主席、捷克共和国常驻代表代表整个执行局发言说，纳菲丝·萨迪克博士在为人口基金工作的期间影响了世界各地许多人的生活。她帮助困难的人，并大力提倡生殖健康、两性公平、平等和赋予妇女权利。她使世界上许多无发言权的妇女有了发言权。在发展中国家和发达国家的权利中心都可能听到萨迪克博士的声音。执行局主席强调说，赋予萨迪克博士远见并推动她工作的动力一直是为所有人——所有家庭和所有个人——争取更高质量的生活。她一向认为，可持续发展应具有人性面目。真正本着国际人口与发展会议（人发会议）《行动纲领》的精神，她推动了以人为中心的方案和战略。她以巨大的热情和充沛的精力推动普遍扫盲，并强调使女孩受教育，她还呼吁男子参与解决生殖健康问题，并促进两性公平和平等。她勇敢地强调需要解决青春期生殖保健问题，包括注意以预防艾滋病毒/艾滋病为重点的战略和方案。她还重视新出现的问题，例如老龄化和国际移民问题，这些对方案和捐助国都产生了影响。她从不犹豫地敦促国际社会调动更多的资源，以解决人口和发展问题，从而确保提高所有人的生活质量。

105. 主席指出，在萨迪克博士的领导下，人口基金从一个小型信托基金发展成一个提供人口方案多边援助的最大资金来源。由于她本人致力于两性公平和平等，目前妇女在人口基金专业工作人员中占 46%，在高级管理层占 60%。联合国系统的任何其他机构都没有达到这一水平。主席说，萨迪克博士一直有力地支持联合国改革进程，并积极活跃地参与联合国发展集团执行委员会的工作。在萨迪克博士的领导下，人口基金利用其各方面的相对优势，一直寻求加强与联合国系统其他机构和实体的伙伴关系。萨迪克博士的活力和决心还体现在人口基金与私营部门和民间社会所结成的战略伙伴关系，这方面包括非政府组织、私营基金会、宗教和传统领袖以及人口和发展领域的其他利益相关者和行动者。主席说，萨迪克博士富有远见的领导艺术、卓越的才智、具有魅力的个性以及她的同情心和对提高世界各地男女和儿童福利的真切的承诺，这一切将使人们对她永远难以忘怀。主席最后感谢萨迪克博士对执行局富有远见的领导以及密切的伙伴关系。主席祝愿她在今后的事业中取得巨大的成功。

106. 执行局副局长、博茨瓦纳代表代表非洲国家说，非洲集团诚挚地感谢萨迪克博士，感谢她多年的领导工作和献身精神。副主席感谢萨迪克博士作出不懈的努力，主张解决人口与发展问题，并确保生殖保健和男女的权利问题一直处于显著地位，而永远不被忽略。她回顾到，在人发会议五周年活动期间，萨迪克博士

经常与各代表团一起在联合国工作到深夜，指导谈判过程，以确保妇女和女童的需要总是得到考虑。副主席强调指出，萨迪克博士在非洲地区已成为一名受人称道的朋友，她在人口基金工作的期间一直帮助非洲国家对传统上“免提”问题，如青春期性保健和生殖保健问题展开讨论。由于非洲青年人口的增加以及其他正在出现的与保健有关的问题，今天非洲地区大多数国家政府对上述问题都给予优先考虑。她赞扬萨迪克博士在人口基金与各种基金会、私营部门和非政府组织结成“高明”伙伴关系中所起的作用，寻求这方面伙伴关系的目的是为了恢复人口基金的资源水平。她祝愿萨迪克博士在今后的事业中一切顺利，并相信萨迪克博士今后会继续提倡重视人口和生殖健康问题。

107. 执行局副局长、越南副常驻代表代表亚洲国家说，萨迪克博士是二十世纪对发展作出了巨大贡献的公众人物之一，她一直在作出努力，以确保发展具有人道的面目。萨迪克博士给我们留下的人口基金是一个健全的机构。13年来，作为人口基金的执行主任，为亚洲及太平洋地区以及整个世界各族人民作出了巨大贡献。她做出了不懈的努力，让世界领袖们及公众注意人口与发展的重要问题，因而大大改变了人们对这一问题的看法。萨迪克博士坚定不移地面对各种有争议的问题，在保障所有妇女和个人一生享有良好的生殖保健方面，她已成为世界首要的倡导者。她多次访问越南和越南周围的其他国家，她的同情心和知识使所有会见她的人对她产生崇敬。副主席说，萨迪克博士深刻地影响了人口最多的大陆亚洲，他感到自豪的是，她来自亚洲。他指出，在担任执行主任期间，她的最辉煌的成就是人发会议。人发会议之后的几年中，她为确保实现人发会议的目标发挥了领导作用。他赞扬萨迪克博士对执行局工作作出的巨大贡献，她在向执行局介绍情况以及答复问题和意见时，一直诚恳和直截了当。他感谢萨迪克博士为越南以及该地区的其他国家的人民，特别是妇女和儿童的福利作出的贡献，祝愿她在今后的事业中取得巨大成功。

108. 捷克共和国代表代表东欧国家发言，赞扬萨迪克博士所取得的卓越成就，并指出，她通过人发会议和人发会议5周年活动将人口基金塑造成一个有效的、具有影响力的联合国方案。捷克代表说，她在整个职业生涯中一直是妇女保健和妇女权利的斗士。她医务生涯始于在巴基斯坦的军队医院中担任妇女和儿童病房的文职医生，从那时起，她就是主张生殖健康和权利的勇敢的活动家。从那时起，她就坚定地致力于赋予妇女权利，消除妨碍她们全面和平等参与社会生活的所有障碍。人发会议是她卓越的职业生涯中的一个里程碑。作为会议秘书长，她全面抓住了这一机会，向国际社会提出各种妇女问题。捷克代表说，大家都知道，东欧的共产主义制度消亡后，由于失业增加、经济动荡以及出现冲突，该地区许多妇女的处境恶化。萨迪克博士领导之下的人口基金立即看到了转型经济国家新的需要，并针对这些需要及时展开了新的援助方案。捷克代表说，萨迪克博士一向是一位杰出的女性，她以高度的洞察力和不懈的勇气在各次讨论中不断地申述妇女的观点。她毕生致力于为世界各地妇女争取发言权。她鼓励妇女争取自己的权

利，并启发男子提高妇女的地位。捷克代表代表东欧国家集团感谢萨迪克博士不同寻常的献身精神，感谢她作出艰巨的努力和提供明智的领导，并祝贺她今后一切如意。

109. 执行局副局长、危地马拉常驻代表代表拉丁美洲和加勒比国家发言，他怀念地回顾自己与萨迪克博士已结识很久，他们最初结识时，萨迪克博士尚未担任人口基金的执行主任。他说，萨迪克博士给我们留下了宝贵的财富。尽管她遇到了很多困难，从财政上的限制到因处理人口政策的微妙问题而要承担的后果，但毫无疑问，人口基金“带来了变化”。在许多国家生殖保健方面的日常活动中，可以见到这些变化，在人发会议《行动纲领》和人发会议五周年纪念活动这些大事件中也可以看到这种变化。毫无疑问，人发会议对将人口与发展问题联系起来产生了巨大的作用，并且强烈地影响了联合国对优先事项的选择。在萨迪克博士的领导下，人口基金能够创造性地将其业务活动与其人口与发展领域的某些目标的宣传结合起来。同时没有忽视所有这些活动属于一个更广泛的范围，即要求联合国在世界所发挥的作用。

110. 最后他感谢萨迪克博士为联合国，特别是为人口基金所作的一切。他祝愿萨迪克博士在今后的活动中取得成功。

111. 执行局副局长、日本代表代表西欧和其他国家向萨迪克博士表示深切的敬意，感谢她在为人口基金工作的过去的30年中，包括担任执行主任的13年中为人口和发展问题所作的杰出的工作和坚定的承诺。他说，人口问题是人类所面临的最重大的问题之一，他指出，是萨迪克博士使国际社会意识到人口问题，特别是生殖健康问题是首要的问题，因为这些问题从根本上影响男女和儿童的生活质量。是萨迪克博士确保使人口问题在国际发展和人道援助合作中得到最优先的地位。她医术高明，深刻地思考了人类的未来，她已经成为弱者和贫困者的代言人。在整个人发会议工作及其后续行动以及1999年特别会议的5年审议中，她对于通过和执行人发会议《行动纲领》发挥了重要的作用。日本代表着重谈到萨迪克博士在计划生育和生殖健康，包括青少年生殖健康方面的成就，他说，由于她坚持不懈的努力，包括使人口基金参与战略伙伴，才有可能取得上述成就。她在处理人口基金所面临的问题时，总是直截了当，直言不讳。这有助于国际社会直接了解世界各地妇女和儿童所面对的现实。她以对人类的博爱赢得了各常驻联合国代表团的理解和同情。他代表西欧和其他国家集团的各国人民祝愿萨迪克博士在今后的工作中取得巨大成功。

112. 开发计划署署长说，萨迪克博士的离任不仅对执行局和人口基金，而且对整个联合国系统来说都是一个令人难过的时刻。她不仅是一个难得的朋友和联合国的支持者，更重要的是，她一直是推进改革的真正力量。她是第一个领导联合国一个重要机构的妇女，她是一名当之无愧的开拓者，因为她时时处处不懈地、精力充沛地、雄辩地主张妇女权利。她是一名无与伦比的国际公务员，伟大的政

治家，具有很高的声誉，倔强公正、大胆直率，她在正确的方式和场合提出的重大问题符合人们所珍视的基本理想和价值。他回顾在第四次妇女问题世界大会五年审查期间萨迪克博士在大会上令人难忘的发言，他说，萨迪克博士的言辞和激情深深感动了各国代表团，使它们接受了一项阐明南方和北方，不论老少贫富所有妇女需要和愿望的文件。署长指出这并不是唯一的例子，他说，最使萨迪克博士著名并得到赞扬的是她在国际上取得的许多成功，其中最重要的是人发会议。她在人发会议上克服种种困难，取得了以下共识：人口问题对解决更普遍的全球问题具有极其重要的意义。面对着那些企图以宗教和文化为借口来限制妇女权利的人的强烈抵制，她仍设法使联合国会议采纳了前所未有的最激进和最有利于妇女的言辞。

113. 署长强调指出，在一个财政和管理上非常困难的时期，萨迪克博士同样致力于推进联合国的许多内部工作。她以她的智慧和经验，一次又一次地帮助找到问题的解决办法，找到改革的前进方向，她为建立一个责任更为明确的联合国系统作出了贡献。署长说，她不懈地宣传这样一个观点：比较小的家庭和比较慢的人口增长有助于消除贫困、健康不良和文盲现象。她亲自从原则上和实践上说明为何赋予妇女权力和两性平等不仅本身十分重要，其重要性还在于它们对发展的影响。她一次又一次地显示了她的信念给予她的勇气，以及对妇女和人类的进步的深切承诺，这种感情来源于她作为一名与基层具有密切接触的职业妇女的亲身经历。他最后说，他以及联合国系统和各国政府中的许多同事很难想象人口基金可以没有萨迪克博士，但他相信，她的远见和楷模将继续留在人口基金和联合国，使它们成为更坚强的组织。他还很高兴地说，萨迪克博士已经同意担任 2001 年国际志愿人员年的知名人士。

114. 有几个国家的代表团发了言，感谢萨迪克博士在人口与发展领域作出的许多贡献，并祝愿她今后取得巨大成功。

115. 萨迪克博士于是向执行局作告别演说：

“自我担任人口基金执行主任，初次来到诸位面前，至今已有 13 多个年头了。记得当时我身为助理执行主任，已经认识了理事会（当时这么称）的许多成员，可还是很紧张。理事会非常善解人意，非常合作，所以我顺利通过演说，没出太多问题。我必须说，每次对诸位讲话，我总有点紧张，不是因为料想会受到批评，而是因为对诸位讲话时，总觉得是件大事。我们开会从来不是走过场：诸位个人都对人口基金的工作感兴趣，而且我还知道诸位一直极为密切地关注我的各份报告。

现在，我们彼此都很熟了，但因为是最最后一次来到诸位面前，我发现自己还是有点紧张。这回我们彼此更熟了，而且也知道诸位都很支持我。可这是我最后一次对大家讲话，讲完了，就不得不跟大家道别。这正是我离去的好时机——诸

位赏识、支持我的工作，觉得总的说来我做得不错，有些甚至认为我离去为时过早。这更好。等人们开始说该离去了，就已经为时太晚了。

同时，要说再见也很难。几乎从一开始，我就在人口基金，至今已经 30 年了。它就是我的生命——我想这么说也不为过。

可我想我交继任者手中的是一个事事都做得很成功的组织。这成功在很大程度上应归功于诸位给予我们执行局的支持。我非常感激你们大家、你们每一位对我们人口基金、对我的同事和对我本人的不断支持。诸位的热心与关注，使我这个执行主任的工作做起来未必总是很容易，却总是很意义。不管是我就人口基金方案做报告，还是一再次请诸位增加资源以支持我们工作，总能够指靠诸位倾听体谅。诸位理解我们所面临的许多障碍，赏识我们的每项成绩，决心帮助我们取得成功，因而使人口基金变得更强大，也为我们开展下一阶段工作注入了新的热情。我的工作、执行局和我密切配合，共举大业，不论人口基金或我执行主任本人取得什么样的成功，都要归功于这种富有成效的伙伴关系。我知道诸位也会同样支持我的继任者。

让我借此机会向人口基金的各们同事表示感谢和祝贺。我进基金时，我们总共只有 15 个人。现在已发展到 1 千多人。不过人口基金仍然是联合国系统中最小也最团结的团体之一。我们之所以取得成功，都因为我们都有大家庭的归属感。我们性格各异，方法有别，却因对所做工作的由衷承诺而团结在一起。

1987 年 4 月，哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔秘书长任命我担任执行主任，当时拉菲尔·萨拉斯早逝不久，我们深感悲痛，仍处于震惊之中。

讲到这里，我要稍停片刻，回忆一下人口基金第一任执行主任，是他在世界舞台上建立了人口基金。他办事果断，长于外交，确保人口会在发展问题中占有适当的位置；他领导有方，确保他会将一个蓬勃发展的组织传给后者。

待我接任时，人口基金已在联合国大家庭中站稳了脚跟，有 1984 年国际人口会议作后盾，各个领域的人口与发展工作也在不断加强。

我们的方案涉及许多方面，其中我常常强调提高妇女能力和妇女平等问题。我想，我上任初期，就已亮明观点且恪守不渝：我初任执行主任，曾多次向理事会介绍情况，其中有一次就是介绍提高基金处理妇女问题能力的执行战略。理事会当时帮助我，‘赞赏地’注意到那份报告；诸位此后也一直帮助我，在这一核心问题上给予理解和支持。1987 年还有两件大事特别令我难忘。我担任执行主任最初的任务之一，就是与秘书长一起于 1987 年 7 月 11 日欢迎第五十亿个婴儿诞生。另一件就是作为共同提案人，与其他五位一道发起《安全孕产倡议》；它第一次清楚地阐明了产妇保健与妇女生殖权利之间的关系。

这两件事对我来说都具有决定意义。我们发起五十亿人日，显然认为，是时候了，应该表明人口是人的问题而不是统计数字问题。那幅传遍世界的画，画的是第五十亿个婴儿及其母亲。在那幅画里，人人都看到了人口基金天天看到的東西：世界的未来就在妇女及其孩子身上。

去年人口突破六十亿时，另一位秘书长欢迎另一个婴儿诞生；而且重点仍然是人，而不是数字。世界人口，在我任执行主任期间，增长了 10 多亿；谈到这一点，我不觉得有什么汗颜。相反，我可以说世界现在有一半以上的妇女能够控制自己的生育；发展中国家的家庭规模急剧缩小；而且最重要的是，与先前历史上任何一时期相比，占世界人口一半的女性终于开始受到应有的注意。

1998 年，《世界人口状况报告》提出了 2000 年关于所谓‘投资妇女’的一些建议。除其他外，我们还要确保 5 亿妇女能参加计划生育。今天，单在已婚妇女中就有 4.94 亿人参加计划生育，因此我们已超额完成指标。在这一过程中，我们不仅从生殖健康角度重新界定了目标，而且还重新界定了我们的整个工作领域。

我想这就是我们 13 年来取得的最大成就。世界各国，即诸位的国家，并肩合作，利用联合国的程序和机制，不仅对生殖健康，对妇女权力和两性平等，而且也对整个人口与发展领域确定了新看法。人发会议期间，我们建立了一个伟大的联盟，国家政府、非政府组织和国际机构联盟。我身为会议的秘书长，觉得有两个时刻特别难忘：第一是我不顾安全顾问的劝告访问非政府组织论坛，受到了数千名出席妇女的欢迎，她们挤满房间，高声欢呼，仿佛要把屋顶震塌。第二个就是我在人发会议上致完闭幕词时，所有代表团都起立鼓掌。他们为我鼓掌，实际是为我们共同取得的成就鼓掌；这种追求共同目标的精神，我希望就是传给下届执行主任的遗产。

人发会议《行动纲领》和去年的审查表明，如果我们有魄力，有决心，会如何实现我们的共同目标。

我们肯定需要调动我们能够调动的一切魄力和决心。比如，我觉得人们在降低产妇死亡率和发病率方面几乎没有取得什么进展。尽管我们为执行《安全孕产倡议》做出了各种努力，尽管花了整整十年提醒大家注意人类生命的可悲浪费，但是产妇的死亡率和发病率依然如旧，与 1987 年没有什么两样。我们还遇到了新威胁，即艾滋病毒/艾滋病；要战胜它，就需要我们将来全力以赴。

如诸位所想，我对未来有许多设想，希望把其中一些设想传给我的后任。比如我认为，要正视艾滋病，确保普遍的生殖健康和权利，其中最重要的是青少年生殖健康，就要求我们采取一些新办法，特别要对男孩和男人的态度和行为采取一些新办法。我们必须设法消除男人的疑虑，使他们积极合作，不要因妇女权力

的不断增强而觉得受到了威胁。给妇女以平等，会提高男人的能力；但我们必须设法让男人相信确实是如此。

这是一项巨大挑战。可是在人口基金成立的 30 年里和我担任执行主任的 13 年里，我们已经遇到和克服了种种巨大挑战。多亏诸位的承诺与支持，这一领域今日才比我任执行主任时得到了更好的理解，更好地融入发展思想中，获得了更充足的资源，具有取得成功的更好条件。纵观人生，13 年弹指一挥间。诸位使人口基金在很短的时间内取得了长足进展。

我有几件憾事，特别是我的语言课上得很不够，让我无法用法语作此演讲。我想，4 年 6 周是不够的。如果再有时间的话，我要抽出一些去学习语言，不仅学法语，还要学习一些其他语言。我能够很好地用英语进行交流，可是想一想，如果我能多讲几门语言，会怎么样！

诸位不论是说英语还是讲法文，都使我的任期非常快乐，颇有成效，也极有意义；诸位不仅代表世界妇女，也代表她们所属的家庭与社会，帮助我实现个人的梦想。为此，我个人向你们每一位，向你们所代表的国家，表示最深切最诚挚的感谢。再见，祝诸位今后万事如意。”

116. 执行局通过了下列决定：

2000/18

向联合国人口基金执行主任（1987-2000）纳菲丝·萨迪克博士表示感谢

执行局

遗憾地注意到纳菲丝·萨迪克博士将于 2000 年 12 月 31 日从联合国人口基金执行主任的位置上退休；

赞扬萨迪克博士身为联合国人口基金执行主任胆识兼备，领导有方；承认她在把人口与发展问题提到国际议程首位方面所发挥的核心作用，特别是承认她在促进生殖保健与权力、两性公平与平等、增强妇女能力和满足青少年需要方面的工作，

认识到萨迪克博士作为 1994 年埃及开罗国际人口与发展会议秘书长所发挥的极其重要作用，特别是她在促进 179 个国家就国际人口与发展会议《行动纲领》达成共识方面表现出的果断与干劲；还认识到她在人发会议五周年审查与评价过程中的关键作用和她对近来联合国全球会议协调后续行动的承诺，

承认她一心一意协助世界各国执行国际人口与发展会议《行动纲领》，特别注意国家优先事项及具体情况，

还承认她除其他外，还通过促进世界各地许多无发言权的妇女的生殖健康与福利，坚定承诺代表她们提出倡议，表达她们的心声，

认识到她在与私营部门和民间社会，包括非政府组织、私立基金会及人口与发展领域里的其他利益有关者和行动者，建立战略伙伴关系中所起的领导作用，

还认识到她做出的不懈努力，坚定劫持联合国改革进程，及积极主动参与联合国发展集团执行委员会的工作，

1. 十分赞赏并由衷感谢纳菲丝·萨迪克博士 1987 年至 2000 年期间对联合国人口基金的有效管理和卓越领导，以及所取得的成就和对人口与发展的衷心承诺；

2. 衷心祝愿纳菲丝·萨迪克博士幸福长寿，未来事业依旧成功。

2000 年 9 月 26 日

117. 执行主任感谢执行局的决定和赞扬。

开发计划署部分

六. 联合国项目事务厅

118. 联合国项目事务厅（项目厅）执行主任在其介绍性发言中强调，由于项目厅服务对象的改变和对新服务类型的需求，需要对 2000 和 2001 年的业务采购目标采取保守的做法，并注意到行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）建议执行局核准订正概算（DP/2000/37 和 Corr. 1 和 DP/2000/37/Add. 1 和 Corr. 1）。此外，目前请求执行局批准给予 2000 年和 2001 年核定预算 5% 的上下幅度（这一请求已获得行预咨委会的赞同），以因应业务采购中的意外情况。如果出现大量意外的需求时，会向行预咨委会和执行局提出补充预算。执行主任通知执行局，从 2001 年起，预算将不区分经常性开支和非经常性开支，并表示打算至迟在 2000 年底将业务准备金的数额恢复到 1 430 万美元，至迟在 2003 年底达到上一年合并支出的 4% 的规定水平，主要是通过节省而不是增加管理费用的方式实现这些目标。他通知执行局，署长较早时在 2000 年 9 月依照执行局 1999 年 9 月 15 日第 99/17 号决定授予人事事项的权力，并请执行局事后批准 37 个 P-5 级以下的增设员额，同时注意到咨询委员会已建议核准这项请求和将两个现有的 P-5 员额提升到 D-1 级。此外，他就执行局第 2000/16 号决定向执行局提交一份关于在项目厅设立一些员额的报告（DP/2000/30），这一报告业经行预咨委会审查，并建议将所有至 D-2 级员额的人事权力完全授予执行主任，但对 D-1 和 D-2 级员额则需事先征得行预咨委会的同意。

119. 许多代表团对这些报告和执行主任的介绍表示赞赏。一些发言者强调需要及时出版文件以便会员国有充分机会做适当研究和咨询其本国首都。一些代表团赞赏项目厅继续成功地按照自筹资金原则进行业务，并赞赏项目厅的财政管理模式切实可行。各代表团也赞赏项目厅致力增加其项目组合，从各种用户供资的新项目获得大量的收入，增加方案国在国际设备采购中的份额，并发展方案国的人力资源能力。关于 2000 至 2001 两年期订正概算报告，一些代表团关切资源减少；另外一些代表团呼吁注意业务准备金的减少；几个代表团同意行预咨委会的看法，即应当在招待主任提议的 2002 年的日期之前开始补充准备金。有代表团问及项目厅日后增长的问题、超支的可能性、1998 至 1999 年使用开发计划署经常资源和开发计划署信托基金进行的新项目采购减少 33% 的原因、竞争性商业环境对项目厅规定费用的机制的影响、房地租金和维持费的增加、以及项目厅的战略方针和业务计划。9 个代表团赞成关于授权最多超过两年期核定概算 5% 的开支的请求，一些国家重申继续需要按照自筹资金原则进行业务。订正概算中有一些不确定的费用和收入，因此有必要密切监测各类新的需求和费用结构，以便能够更正确预计交付数额和有关的收入。

120. 另一个令人关切的事项是，尽管项目厅的业务组合日益增加和多样化。并且需要更多的员额，但在发达国家和方案国家提供的国际专家和顾问中，妇女所占比例有所减少。一个代表团注意到，在 1998 至 1999 年期间，只有亚洲和太平洋区域交付的项目减少，而项目总数却有所增加。

121. 一些代表对署长已将人事方面的权力授予执行主任，表示满意。许多代表团根据项目厅提出的进一步理由，赞成将现有的两个 P-5 员额改叙为 D-1 级员额。一名代表要求解释为什么项目厅有 85 个空缺员额还要求 37 个新员额。关于授予设立 D-1 级以上员额的权力的问题，一些代表团对项目厅反映管理协委会立场的建议和 DP/2000/38 号文件的所载的行预咨委会的建议有不一致之处表示困惑。一个代表团问项目厅为何经常需要设立 D-2 员额；提醒执行局，第 2000/16 号决定曾要求项目厅说明为什么只有 D-1 级员额才可以以事后核准的方式设置；认为就设置方面，不妨将有关项目管理的不需要执行局核准的 D-1 级员额，同较固定的与项目厅核心职能有关而需执行局事先核准的 D-1 级员额加以区分。许多代表团表示需要澄清管理协委会与执行局的作用和责任，并注意到有时认为管理协委会侵犯了执行局的权限。例如管理协委会审议项目厅代表开发计划署进行筹款的事项。认为管理协委会的活动应予精简，并对管理协委会与执行局之间目前的安排是否适当表示关注。

122. 执行主任感谢各代表团在讨论中提出各种意见。他提及关于项目厅员额的设立程序的各种建议，请执行局注意已分发的一份文件，其中载有关于管理协委会职能的有关规定的摘要。他还通知执行局，秘书长已请主管内部监督事务厅的副秘书长从原来的设立目的审查管理协委会。将随时向执行局报告这方面的进展情况。

123. 执行主任答复问题时表示，由于自筹资金的原则，项目厅的支出不应大于其所得的收入（这种情况不断受到内部和外部审计员的审查），唯一的例外是由业务准备金部分支付的非经常性临时支出；如果 2000 年的收入大大高于目前的估计数，就会较预期更早地补充业务准备金（一旦 2000 年的帐目结算完毕），项目厅就会向执行局提出报告；选择项目厅执行项目是由于估计有较高效率，但项目厅作为一个需求驱动的执行组织，对要求提供的服务的性质或地理位置不具影响；将机构分散的决定是基于成本效益的考虑；在预算和员额配置表中将与项目有关、由行政预算一直提供经费的员额同所有其他员额加以区分；迄今，需要由项目厅收入提供经费的高级项目管理人员都是 D-1 一级。执行主任还表示，虽然项目厅的业务可能增加，但增长的将会是非传统的领域，例如，非军事特派团的行政管理。最少每年将业务采购的趋势，特别是使用非传统经费来源采购的趋势通知执行局。此外，项目厅的业务计划与预算是一起编制的，并同时提供给执行局。执行主任认为，项目厅和开发计划署共同努力，应当可以查明上文提到项目厅从开发计划署所得的经费减少的主要原因。

124. 助理主任（财政、预算和行政）请执行局注意在比较房地租金和维持费时，应考虑到水电费已包括在内。此外，总部搬迁的核定概算和订正概算之间的差别，是因为需要较预期为早地改装新的房地，以及扩大项目厅在吉隆坡和阿比让办事处的费用。

125. 助理主任兼人力资源管理司司长解释说，国际专家和顾问以及本国专业人员的数目，因项目厅执行项目的性质而有所不同；虽然项目厅不受地域分配的限制，但也要维持适当的平衡，包括在征聘和雇用发展中国家和发达国家国民方面的平衡（1999年，项目厅应执行局要求，大大增加了从方案国家雇用专家和顾问的人数）；项目厅还致力增加女专家和顾问的数目；虽然出缺率较高，执行主任需要保持灵活性，兼顾各类雇用合同，包括限期任用和短期顾问合同，因为执行主任往往要通过各种合同雇用人员来满足临时或短期需求。

126. 执行局通过如下决定：

2000/20

项目厅 2000 至 2001 两年期订正概算

执行局

1. **注意到** 执行主任关于 2000-2001 两年期订正概算的报告（DP/2000/37 和 Corr. 1 和 DP/2000/37/Add. 1 和 Corr. 1）；

2. **核可** 2000-2001 两年期订正概算 1.063 亿美元；

3. **决定** 根据项目厅财务条例第 7.5 条执行主任有权承付不超过两年期核定概算 5% 的人事和行政方面的支出，以便应付由未动用和（或）预计收入支付的业务采购量的意外变化；

4. **核可** 建议的 2000-2001 两年期人员编制；

5. **核可** 把两个员额从 P-5 级改叙为 D-1 级；

6. **赞同** 行政和预算咨询委员会的意见，如项目厅的收入和支出许可，应当在 2002 年之前补充业务准备金；

7. **请** 执行主任作为紧迫事项补充业务准备金，并作为项目厅综合报告的一部分，就使业务准备金恢复到规定水平所需采取的措施向 2001 年年会提出报告。

2000 年 9 月 28 日

2000/21

联合国项目事务厅在人事方面的责任

执行局

1. **注意到**执行主任的报告（DP/2000/30）以及署长已经将人事方面的权力授予执行主任这一事实；

2. **请**执行主任作为项目厅综合报告的一部分，就为确保妥当行使所授予的权力而采取的措施，以及就设置 D-1 级以上员额仍须执行局事先核准的影响，向 2001 年年会提出报告。

2000 年 9 月 29 日

127. 第八章第 171 至 177 段介绍对开发计划署/项目厅关系评价的后续行动进展报告的讨论情况，也载有执行局对这一事项通过的决定（第 2000/22 号）。

七. 财务、预算和行政事项

128. 署长强调指出了继千年大会和开发计划署部长级会议后，为开发计划署带来的新机会。开发计划署经历过一波漫长艰难的时期，来到了光明的前途的起点。因为它得到新的政治支持；明确了重点，并得到南方和北方国家各部长的赞同；在消灭贫穷的战斗中，有决心和资格发挥真正的全球领导作用。但是目前仍存在两大障碍：业绩与资源。

129. 政治支持的新气候，对于一度缺乏政治支持的开发计划署而言，是其工作的关键性的基础。千年首脑会议说明，不论南方或北方各国都认为，联合国有办法和能力通过团结而不是分裂各国人民来处理与全球化有关的问题。正如秘书长在部长级会议中指出，开发计划署在拟订战略，达成发展目标方面特别是在 2015 年前减少世界贫穷一半的长远目标方面，可以发挥特殊的作用。

130. 有了政治支持的新气候，开发计划署必须加强和加快其改革进程，使该组织更好地因应和面向国家一级的真实需要。在这方面，必须加强开发计划署的整体作业素质。注重成果的年度报告（成果年度报告）已为国家一级的任务提供了必要的基础。目前的业绩运作方式必须扩大到开发计划署的内部工作中。最近几个月的重大行动包括有：削减总部工作人员 8%（以达到 2001 年底削减 26% 的目标）；执行选择小组加强和重视国家办事处的重要建议；为署长设置一个专用网址，以便与各驻地代表进行直接、经常沟通；对有业绩问题的国家办事处给予额外支助；征聘重要领域的政策专家。

131. 为加强业绩已采取了下列行动：新的业绩衡量制度；新的 360 度回馈制度；对驻地代表的胜任能力评估；伙伴精神调查；新的工作人员支助与培训；在发展方案内实行新的管理轨道领导；以及从总部向外地下放 2 000 万美元的方案工作人员及资源。

132. 署长通知执行局，尽管许多捐助者及方案国家以当地货币作出的捐款有所增加，但开发计划署的总体资源状况仍旧十分不稳。美元坚挺致使 2000 年经常（核心）资源的收入总额似乎仅有 6.66 亿美元，比去年的 6.81 亿美元有所下降。因支付数额低、时间晚造成现金流动困难，不得不削减业务储备金至近 1 亿美元。尽管开发计划署现在正在补充之中。

133. 开发计划署将采取财政节俭步骤，1999 年削减支出总额 8%；并承诺 2002-2003 年期间的预算数字保持零增长；从经常资源中拨出 500 万美元，并通过改组进程，从总部的经常和其他（非核心）方案资源中拨给外地 2000 万美元。2001 年的设定指标是，所有国家办事处中一律削减 15%，主要是由于必须限制行政费用的增加，使经常预算的每一美元全部用于方案而不用于管理。部分削减

产生的额外节余将用于新的投资，如改善各国家办事处的联系。在此背景下，署长指出，他已决定不提出 2000-2001 两年期订正预算。

134. 由于未能达成 11 亿美元经常预算的指标，造成若干严重后果，包括：(a) 最贫穷国家的方案资源减少，特别是非洲，自 1992 年以来资源的实际值仍然减少 60%；(b) 改革措施执行步伐减慢；(c) 开发计划署不能把额外资源用于优先方案。

135. 为解决筹资困难的问题，开发计划署计划重建经常资源，这项努力由于部长会议中六个捐助者允诺于 2001 年增加资助而大获鼓舞。对部长们的建议，将进行仔细探讨，包括把开发计划署更正式地列入区域和全球论坛的议程中，以及可能把部长会议变成更经常性的会议。目前还需要临时捐助者的资源，以协助以前拟订的关键改革倡议得到通过与加速执行。改革的执行计划还需额外筹资。署长强调，非核心资金的使用范围广阔，但这些奖金一直是经常收入的补充，而非替代经常收入。

136. 最后，署长强调指出，开发计划署将把重点放在业绩上，为支助全世界减少贫穷的工作提供最佳服务。在决定部长会议常规后续工作的安排时，执行局必须考虑如何把政治资本最佳地用于四方筹资和伙伴关系的议程。这项议程将包括在捐助国自行讨论分担负担的基础上，做到可预期地增加经常资源；提供临时财政支助以加速改革措施；协调专题重点领域的捐助者，非核心资源的战略，同时也增加给最贫穷国家的资金；增进管理和执行局两级的伙伴关系；

137. 在本项目下提出的文件如下：1999 年财政状况年度审查 (DP/2000/29 和 Add. 1)；最新的资源分配框架和修订的多年筹资框架 (DP/2000/31)；机构间采购事务处的报告 (DP/2000/33)；1999 年联合国系统技术合作支出情况 (DP/2000/39 和 Add. 1)。

部长会议的后续行动

138. 大多数发言人表示，部长会议取得了圆满的成果。会议显然达到了在政治和财政上给予开发计划署大力支持的目标；捐助者和方案国家间的交换意见也十分有益。许多发言者希望，如果开发计划署能保持高水平的业绩，这些支助应导致增加开发计划署的经常资源，发言人特别欢迎署长强调业绩和资源的问题。联合国内开发计划署在发展方面的重大作用是对和平与安全的贡献。虽然开发计划署不能包揽所有发展活动，但只要获得必要的授权与资源，它能够成为为穷国说话和推动伙伴关系的催化剂。某些发言人指出了千年首脑会议中对开发计划署表示的支持。

139. 某些发言人强调指出，开发计划署必须继续把工作集中在它相对优势的领域。一个代表团强调，开发计划署应以国家发展计谋为重点，鉴于资源有限，应

利用试验方案。某些发言人强调开发计划署应把力量集中在主要的任务上，而避免诸如预防冲突和建立和平一类的工作。

140. 有人建议部长会议每四年举行一次，可在新的多年筹资框架开始时举行，或与联合国发展集团会议同时召开。另一位发言人提议执行局主席团每年举行一次部长级会议，直至解决筹资危机为止。三个代表团宣布在财政上支助开发计划署的改革，其他代表团重申在部长会议中宣告的财政支助。若干代表团强烈支持将开发计划署列入区域集团会议的议程，以保持部长会议上形成的推动力。某些代表团表示，愿在本届会议期间进行的非正式协商中表达对后续行动的意见。

1999 年财务状况年度审查 (DP/2000/29 和 Add. 1)

141. 各代表团对 1999 年经常资源的数额之低表示严重关切。它们认为，经常资源是开发计划署筹资的基石。各国代表团强调，对经常资源的捐助应该是可预期而及时的。许多发言人谈到，非核心筹资同时增长，注意到经常资源仅占 1999 年开发计划署收入的 28%。各代表团呼吁对经常资源和非核心资源作出调整。一个代表团强调指出，非核心资源应可按相同条例与细则的规定用于执行局同意使用经常资源的方案和项目。某些代表团强调捐助国间分担负担的重要性。一个代表团表示应有一致的私营部门资源调动战略。发言人强调开发计划署必须保持多边性、中立性和灵活性，以保持方案国家对本组织的信任。一个代表团指出，该国已在三年前改以美元认捐以避免货币波动的问题。另一代表团建议捐助国在货币波动对经常资源有不利影响时，应做出补充捐款。

142. 一个代表团建议，以较长期的时间框架，例如十年开列对开发计划署的经常和非核心捐款。各区域方案支出的趋势亦应作明确的澄清。有代表团要求开发计划署应确保信托基金的活动在其任务规定范围以内。

143. 许多代表团对流动资金问题表示关切，它已导致动用业务储备金。一个代表团要求提出关于削减核心方案支出的进一步资料，并问是否能以削减行政费用取代。另一发言人警告，最不发达国家发展的方案资源由于经常捐款下降，可能降至开发计划署拨款总额（包括经常和非核心资源）的 20%。考虑到开发计划署帮助最贫穷国家的任务，这令人忧虑。

144. 一个代表团问及从经常资源中将留作费用分担之用的投资转移到其他资源，又提到保险费用的财务开支在预算中没有编列经费。

145. 某些发言人问，财务状况年度审查今后可否与注重成果年度报告合并，或在同一届会议提出。

最新资源分配框架和修订的多年筹资框架（多年筹资框架）(DP/2000/31)

146. 一个代表团提到文件 DP/2000/31 第 4 段中说，当前的资源趋势可能损及开发计划署充分实现多年筹资框架设想成果的能力，他指出这些成果不一定局限于多年筹资框架之内。发言人强调，不应把重心放在国家推动的国家间方案，也不应强调对国家或驻地代表的业绩衡量。关于第 20 和 21 段，发言人指出，状况指标同注重成果年度报告之间不应挂钩，因为，应该尊重第 98/23 号决定第 12 段中阐述的多年筹资框架的原则。

147. 另一个代表团说，战略成果框架和注重成果的年度报告必须在方法上作进一步发展，同时应清楚界定共同国家评估与联合国发展援助框架之间的联系。发言人强调，成果管理要依靠可衡量的目标和清晰的指标。还必须为战略成果框架创造更简化的模板。他的代表团将为发展注重成果年度报告的方法提供财政支助。

148. 一名发言人表示，必须在全开发计划署内培训成果管理。赞成把修订的综合资源框架延迟到 2001 年第二次常规会议中提出的提议。

答复

149. 助理署长和管理局主任通知执行局，年度统计报告（货物与服务采购）(DP/2000/32) 很快即可提供。他感谢执行局的意见和对多年筹资框架的继续支持。他在回答一项询问时指出，开发计划署已考虑到其他组织成果管理的经验，管理部门已决定把注重成果年度报告作为规划和报告的工具，而不是问责制度的工具。谈到注重成果年度报告的方法，他指出第一轮已提出许多挑战，现在可以向国别办事处今后的注重成果年度报告提供更多的指导。他说，使用的状况指标是公开的国家一级指标。所使用的指标与共同国家评估同《人的发展报告》有联系，虽然开发计划署选定的指标不如人的发展报告所使用的指标全面。预期这些跨部门的主题将会纳入今后的注重成果年度报告中，这是第一次注重成果年度报告的薄弱部分。例如，开发计划署力求在性别战略成果框架和其他框架，诸如施政和消除贫穷的框架中，突出性别方面的问题。今后注重成果年度报告中还要更多介绍国家一级的成果同区域和全球各级的成果之间的联系。他指出，多年筹资框架和注重成果年度报告有两个方面——一是战略成果框架，另一个是综合资源框架。2001 年 9 月，开发计划署将在 2002-2003 两年期预算中提出一个修订的综合资源框架，提供财政状况的年度报告是开发计划署的规定，也是一项审计的要求。由于开发计划署采用成果管理和按活动支出费用，有可能在多年筹资框架/注重成果年度报告中修改各类支出报告的方式，并进行精简。但关于发出报表的时间，还必须作进一步的讨论。

150. 关于业务储备金的问题，助理署长提到执行局在 1999 年第一届常会中核可的计算储备金的新方法。他指出，根据开发计划署原先提出的公式，可以建立

较大的储备金。虽然开发计划署目前的储备金尚够两到三个月的业务费用，但最好能有五到六个月业务费用的储备金。及早支付捐款将改善现金流动情况，这也是多年筹资框架的目标之一。由于开发计划署财政窘困，他希望捐助者在 2000 年和 2001 年及早作出支付。此外，已商定的支付办法，如在一月初支付每半年或每季支付都可。他指出，2001 年一月估计还会发生流动资金短缺。

151. 财务主任，在回答一项 DP/2000/29 第 73 到 75 段中提出的关于离职后健康保险的责任问题时指出，现在已聘请一家精算公司调查此一问题。开发计划署不能支付保险责任费 3.13 亿美元，此一费用中包括项目厅、人口基金和粮食计划署持有开发计划署任用状的工作人员。目前正在开会以决定下一步骤，并提出有关如何支付此项费用的变通办法。还要与外部审计师委员会就解决办法达成协议。

152. 署长感谢所有代表团对部长会议提出的积极评论。关于会议的后续行动的问题将在非正式协商中讨论。关于经常资源与非核心资源的讨论，他欢迎会议中确定的原则，这也是开发计划署管理部门的意见。他保证开发计划署的工作效能经常资源的强固基础是不可替代的。需要有经常的捐助以调动非核心资源并取得发展成效。非核心资源当然也有它要发挥的作用，但必须在战略上配合经常资源，并提供给最贫穷的国家。关于开发计划署在危机和冲突后局势中的作用问题，署长指出某些代表团关切会挪用发展活动资源，而其他一些人认为这是开发计划署参与的最有活力的领域之一。开发计划署的意见是，在资源紧张的情况下，不宜为特殊发展情况使用更多的核心预算调拨目标的资源。但非核心资源通常更便于用在这个领域。可以说，在冲突后情势中依靠非核心资源会缓不济急，而各捐助者对冲突后形势的兴趣也高低不一，有些形势可能会吸引到较多的资源。

153. 署长说，虽然在大会审议卜拉希米报告之前便作出评论可能有过早之嫌，但该报告对联合国系统内关于建立和平与消除贫穷间分工问题的辩论作出了重大。他强调，开发计划署在经常资源取得增长和稳定以前，不宜为冲突后活动投入更多的核心预算资源调拨目标的资源。就资源总体而言，有三个核心问题：(a) 重建经常资源；(b) 需要有重建经常资源的真正战略；(c) 非核心资源的讨论是整体资源问题讨论的一部分。他感谢愿意支助过渡费用的各代表团。

154. 执行局注意到开发计划署 1999 年财政状况年度审查报告 (DP/2000/29 和 Add. 1)。

155. 执行局注意到对 2000-2001 两年期预算的口头补充说明。

156. 执行局注意到关于最新资源分配框架和订正多年筹资框架的报告 (DP/2000/31)，并同意在 2001 年第二届常会中，与 2002-2003 两年期预算一起审议修订的综合资源框架。

157. 执行局注意到机构间采购事务处活动的报告 (DP/2000/33)，并建议该处继续探索各种途径，同联合国系统其他实体协调，扩大使用集体定价协定。

158. 执行局注意到 1999 年联合国系统技术合作支出报告 (DP/2000/39) 和该报告的增编 (DP/2000/39/Add. 1)。

八. 评价

关于评价的年度报告

159. 署长介绍了关于评价的年度报告 (DP/2000/34)。他指出, 加强业绩将是开发计划署来年的优先事项。评估成果以确保增值, 对于这项努力的成功至关重要, 而且有效评价是一项关键手段。该年度报告详细介绍了评估成果的进展, 尤其是在国家一级。有效评估意味着开发计划署将确定明确目标和可衡量的指标, 并确定实现千年首脑会议所制定目标的标准。1999 年注重成果的年度报告, 在国家一级对各项成果进行了更具有实质性的探讨, 但在总部一级也应如此。成果管理制是指导开发计划署总体改革和确定新的优先事项的的必要工具。1998 年和 1999 年的评价数量, 已达到并超过目标。然而, 开发计划署必须以更具体的事实表明其援助有高的成本效益, 能产生真正和重大的变化, 能改善穷人的生活。在国家一级, 开发计划署正与其合作伙伴协作, 监测重要发展成果的落实情况。目前再次强调着重成果的评价能力, 包括开发计划署、各国的对应机构及联合国其他组织在这方面的能力。评价处在过去几年更具有战略眼光, 虽仍需进行大量工作, 但现在已有一个坚实的工作基础。

160. 评价处处长详细阐述了署长提出的各种问题, 并着重以下三个领域: 成果管理制、发展活动的成效和合作伙伴关系。他指出, 该报告表明, 业绩、交付和成果管理之间有些脱节, 成了知识驱动的促进者和顾问。成果管理制是着眼改变的管理的关键原则。多年筹资框架的战略成果框架和商业计划的目标符合国际商定的发展目标, 并以消除贫穷为最主要的目标。成果管理制突出监测和评价的关键作用, 因为它强调反馈和资金的价值。对评价处来说, 这意味着在本组织中促进衡量、监测和评价。扩大在信息技术中的投资以开发一个知识系统, 是组织改革的一项关键内容。《发展活动的成效: 审查评价证据》的出版物已分发给执行局, 以便在早些时候对调查结果进行一次非正式讨论。总而言之, 报告中的主要结论是: (a) 开发计划署正在改进之中, 与其他开发组织相比毫不逊色; (b) 国家执行的项目通常比非国家执行的项目为好; 和 (c) 需要建立有效的合作伙伴关系以提高发展活动的成效。为了说明第三点, 处长指出, 最近刚完成两项联合评价工作: 第一项是与世界银行联合进行的, 是关于援助协调; 第二项是与德意志联邦经济合作与发展部, 是关于权力下放和地方施政。

161. 许多代表团十分满意关于评价工作的年度报告, 以及开发计划署在采用成果管理制方面取得的成就。

162. 一些发言者赞扬开发计划署努力加强评价职能, 以此作为一项管理的手段。在评价成果与管理决定、评价的结果与全组织的经验总结之间存在直接的联系。一些代表团提到各次的评价质量和重点均已加强, 评价数量也有增加。发言

者要求今后的报告应包括较早的评价建议的执行情况，以及过去年度报告所载建议的落实情况。他们还要求进一步说明如何得出遵守情况的数据。

163. 一些发言者强调，在通过注重成果年度报告报告多年筹资框架方面有所进展，评价处在去年发挥了关键作用。有人指出，通过采用战略性的成果框架，开发计划署已向方案国家提供支助，加强它们的评价能力，这方面的工作应进一步强调和改进。有一个代表团指出，今后应由作业支助组编写注重成果年度报告，以使评价处集中于其主要的任务。

164. 一些代表团强调开发计划署需制订一个知识管理框架。评价处在总结全组织经验方面显然能发挥作用，而且可与分区域资源中心合作传播所吸取的经验教训。有一个代表团指出，不应只着眼于成功，也应看到失败，这样才能更好地吸取教训。

165. 题为“在冲突后形势中分担新领域”的全盘审查报告涉及到开发计划署在复杂紧急情况中的工作，特别着重重返社会的方案。一些发言者要求澄清这项审查报告中的建议，与联合国和平行动问题小组的报告（也称卜拉希米报告）中的提议有何联系。有一个代表团不同意 DP/2000/34 号文件第 27 段将开发计划署说成是“具有跨部门任务的唯一机构，它能处理受战争影响的全体民众的需要，包括特定目标群体，如难民或国内流离失所者”。这位发言者认为，开发计划署的作用是应有国家的请求提供援助，并认为不应将危机和冲突后的活动纳入该组织的主流。在这方面应坚持的原则是，开发计划署在国家驱动下负责满足方案国家提出的各项需求。

166. 许多发言者欢迎通过联合评价工作加强与世界银行和各双边组织的合作伙伴关系。一位发言者强调方案国家需更积极参与评价工作，因为它们关心使开发计划署的资源能得到有效利用，以产生预期的成果。开发计划署与德国政府就权力下放和地方施政共同进行的评价受到欢迎，尤其是因为开发计划署在该领域已有明显的相对优势。有一个代表团指出，它正考虑对该领域的工作提供财政资助。另一个代表团表示，它将通过信托基金提供财政资助，进一步完善成果管理制度。

167. 有一个代表团强调评价处应注意独立的评价。需要说明和宣传分散评价的质量和好处。该发言者也要求获得关于国家一级影响评估所采用办法的更多资料。评价处与双边组织对应机构的密切合作受到赞扬。另一个代表团支持 DP/2000/34 号文件附件二提到方案，即就施政与贫穷之间和宏观与微观之间的联系进行评价研究。

168. DP/2000/34 号文件第三章对开发计划署发展活动成效的评估受到欢迎。一些代表团对于国家执行项目获得成功的调查结果特别感兴趣。有一位发言者要求

得到关于如何确定第 68 段中的数据方法的更多资料。该段落称，1992-1998 年期间 89% 的项目被评为已大致或基本实现它们的近期目标。

169. 评价处处长感谢发言者的支持，并感谢他们与开发计划署就评价和监测进行的密切合作。他指出，由于实行成果管理制，就要求通过注重成果年度报告在国别办事处进行评价，而过去则将评价视为一项单独的活动。从专题或战略的角度制定评价性研究方案，是从评价观点看待特定活动的直接结果。关于独立评价，例如关于开发计划署在冲突后形势中的作用，开发计划署管理部门应仔细研究这些建议，即使他们并非同意这些建议。他承认，今后的报告对遵守情况的解释应简单明了，以便于了解。需要在一个权力下放的制度中保持质量控制。希望评价的遵守情况今后会更多。他期待着与执行局就开发计划署业绩评估结果和影响其业绩的因素进行非正式对话。关于发展活动成效的出版物便是为了开展这项讨论。他指出，评价处正在制订一项办法，以便在 2000 年年底比较各项结论和建议。

170. 执行局注意到关于评价的年度报告（DP/2000/34）。

评价开发计划署和项目厅之间关系后续行动的进度报告：对各项建议的联合审查

171. 助理署长介绍了关于评价开发计划署和项目厅之间关系后续行动的进度报告：对各项建议的联合审查（DP/2000/35）。该报告由开发计划署和项目厅共同编写，它是基于对评价建议的审查，而且已得到管理协调委员会（管理协委会）的同意。对一些建议可以立即采取行动，其他建议仍需进一步的讨论。评价对开发计划署与项目厅之间的总体关系产生十分积极影响。迄今为止，管理协委会在 2000 年已举行四次会议，并更加重视对项目厅的战略指导，包括彻底审查将提交给执行局的文件。2000 年 3 月设立的工作队已成为一个既定的办法，旨在加强开发计划署与项目厅之间的关系。工作队又成立两个工作组，推动在中央事务和确定收费方面达成协定。关于实地的业务，预期在今年晚些时候，执行主任将致函各署驻地代表，说明他们作为项目厅代表的作用。助理署长指出，项目厅 1999 年总收入的 74% 来自执行由经常（核心）和其他（非核心）资源资助的开发计划署项目。虽然项目厅是联合国内部一个独特的实体，但应认识到开发计划署与项目厅仍存在着密切的关系。评价已促成双方调整多年来被忽略的这种关系中的许多方面，并使双方坚定承诺加强它们之间关系。

172. 执行主任同意，项目厅与开发计划署基于信任和相对优势的密切关系，符合所有人的利益。他报告说，项目厅已执行只需要它采取行动的提议，并正取得进展。他对联合工作组表示满意，该工作组已开始有效运作，能作出具有约束力的决定。无法作出决定的案例，将提交给署长和执行主任裁决。他提供关于建议 2 (d) 的最新资料，该建议涉及开发计划署驻地代表以项目厅代表名义进行工作问题的信。他指出，这是根据开发计划署和项目厅于 1997 年签署的《谅解备忘录》，具体规定了项目厅代表的双重职能，既代表开发计划署、也管理具体项目。

关于建议 4，执行主任宣布，将在 2000 年 11 月底举行一次使用者咨询组会议。根据议程的安排，项目厅使用者可为项目厅等服务提供单位订出应达到的满意标准。它也将提供机会，说明不断变化的要求，以便使项目厅能监测其服务的增值，并规划开发新的权限、能力和（或）产品。执行主任也宣布，项目厅已采用定期独立核查的第一个社会责任国际标准，即由社会责任国际组织制订的社会责任 8 000 标准。他还指出，项目厅已加入巴西的伦理研究所，该研究所是在一方案国家中成立的最大商业协会，该协会根据《联合国宪章》的价值观，专门研究商业的伦理道德行为。其他与质量有关的标准将在 2001 年期间提出。

173. 一些代表团感谢协理署长和执行主任的发言和报告，并赞赏发言有积极意义和建设性。尤其是，他们对一些步骤和决定表示高兴（例如成立工作队和工作组，下放人事方面的权力等）。然而，由于评价提出了开发计划署和项目厅的作用、权限和管理机制的基本问题，因此需要立即采取后续行动。在这方面，一些代表团感到关切的是，没有对各项建议采取足够的行动，尤其是考虑到开发计划署与项目厅之间的关系是执行局目前正在审议的一项重要问题。代表们要求需要立即处理关于财务报告和原则的建议，包括确定费用，以及管理协委会的未来作用和结构。

174. 其他代表团指出，自报告发表以来，已出现相当大的进展，本次会议上所作的发言均反应了这一点。一些代表团特别强调建议 2 (b)，该建议涉及划分这两个组织之间的责任，包括消除重叠现象（例如在危机和冲突后形势领域）。关于相辅相成的任务和财政及行政方面的协同作用的介绍性发言，与报告中所述的权限分配显然存在矛盾。尤其对非洲来说需要澄清该问题，因为非洲是开发计划署和项目厅的最大服务对象。另外，这两个实体作用重叠问题，需在执行局 2001 年第一届常会讨论开发计划署在冲突后形势中的行动时加以澄清。为确保更好地采取后续行动，有一位代表建议，除了执行局正式会议之外，开发计划署和项目厅的秘书处应与执行局进行非正式对话。另一个代表团建议加强 DP/2000/35 号文件所载决定草案中的措辞，尤其是关于建议 2 (b)。

175. 在感谢各代表团所作的评论之后，协理署长建议，有些问题可以在与执行局成员经常的对话中加以处理。报告与他的评论和执行主任的评论之间似乎存在的差异，原因是编制 DP/2000/35 号文件的时间与经常工作所取得的进展存在时间差。同时指出，自工作队成立以来，各项问题得到处理的速度加快。至于涉及划分开发计划署与项目厅在冲突后形势领域中的责任的建议 2 (b)，协理署长指出，开发计划署和项目厅不认为在划分责任方面会出现问题。在这方面，应急司主要职能是在出现危机时作为区域局的政策支助单位。它还负责管理核心预算资源调拨目标 (TRAC) 1.1.3 款下的资源，可在危机状况中提供支助，但它本身并非执行项目的业务单位。他支持与执行局进行定期对话的建议。

176. 执行主任确认，在过去两个月里，已根据各项建议进行了更多的活动，并正在努力保持该势头。关于在冲突后重建领域中的重叠问题，他指出，开发计划署和项目厅均是在会员国的要求下参与该领域的活动，但他说两组织的活动不同，项目厅注重业务，将重点放在与项目有关的活动。他谈到项目厅在该领域取得的一些成就，包括：(a) 根据对项目厅在冲突后重建领域中执行项目的大量要求，成立了一个专门单位，负责在执行这些项目时与开发计划署和其他组织合作；(b) 出版四卷业务指南的头两卷，该指南基于在冲突后国家或区域重建领域中十年的项目工作情况；和(c) 由项目厅日内瓦办事处编写的一本小册子，其中说明项目厅十分注重业务和与项目有关的方针。关于管理协委会，他指出，在审议该问题时，必须注意联合国内部监督事务厅的意见，而且该事项应列入管理协委会下次会议的议程。执行主任同意，开发计划署与项目厅在信任和各自相对优势基础上存在密切的关系。

177. 执行局通过下列决定：

2000/22

评价开发计划署和项目厅之间关系后续行动的进度报告：对各项建议的联合审查

执行局

1. **回顾**其第 2000/16 号决定；
2. **注意到** DP/2000/35 号文件所载的报告；
3. **鼓励**署长和执行主任确保作为紧急事项，立即就评价的其余建议采取行动；
4. **请**署长和执行主任向执行局 2001 年年会提交一份详细报告，说明执行评价报告各项建议的进展情况。

2000 年 9 月 28 日

九. 国家合作框架和有关事项

国家合作框架、延长和国家审查报告

178. 助理署长介绍了关于以下国家的第二次国家合作框架，亚美尼亚(DP/CCF/ARM/2)、捷克共和国(DP/CCF/CZE/2)、匈牙利(DP/CCF/HUN/2)、马尔代夫(DP/CCF/MDV/2)、波兰(DP/CCF/POL/2)、斯洛伐克(DP/CCF/SLO/2)、斯洛文尼亚(DP/CCF/SVN/2)、乌兹别克斯坦(DP/CCF/UZB/2)和越南(DP/CCF/VIE/2)以及九个国家合作框架的延长。国家合作框架表明很重视改善施政、反映各国政府和有关国家的利益有关者的不同优先次序，指出开发计划署在上流政策和倡导方面的作用，并重视与政府及民间社会的伙伴关系。为使方案拟订时期与联合国其他专门机构、基金和规划署的方案拟订时期协调，或由于需要更多时间制订第二次国家合作框架而在管理上做出的改变，已延长框架。选定审查阿尔及利亚(DP/CRR/ALG/1)、危地马拉(DP/CRR/GUA/1)、波兰(DP/CRR/POL/1)和乌干达(DP/CRR/UGA/1)的第一次国家审查报告，因为这些国家处于不同区域和不同的发展水平。截至2000年7月已完成四十个审查，另有九个正在进行或正在准备过程中。由于缺乏资金，限制了进一步审查的行动。审查表明开发计划署必须集中力量，才能产生最大的成效，促进更大的自主权，利益有关者及伙伴更多参加开发计划署资助的活动，并着重结果。

179. 鉴于没有要求对个别国家合作框架进行讨论，理事会核准关于以下国家的第二次国家合作框架：亚美尼亚(DP/CCF/ARM/2)、捷克共和国(DP/CCF/CZE/2)、匈牙利(DP/CCF/HUN/2)、马尔代夫(DP/CCF/MDV/2)、波兰(DP/CCF/POL/2)、斯洛伐克(DP/CCF/SLO/2)、斯洛文尼亚(DP/CCF/SVN/2)、乌兹别克斯坦(DP/CCF/UZB/2)和越南(DP/CCF/VIE/2)。

180. 一名发言人欢迎在乌兹别克斯坦的办事处结构以及通过在布拉迪斯拉发的区域服务中心联网的成本效益有所提高。希望以后能介绍这方面的经验。两名发言人赞赏波兰的国家合作框架和国家审查报告，指出开发计划署继续合作推行高质量管理程序和能力建设从而与欧洲联盟融合是很重要的。其他发言人指出越南的国家合作框架质量好，强调开发计划署要突出其相对优势，最佳使用资源来促进发展。一名发言人赞扬开发计划署在萨尔瓦多的工作，越来越注意在该国冲突后局势中，促进民主施政。另一个代表团赞扬开发计划署在伯利兹、哥斯达黎加、危地马拉和洪都拉斯的工作，特别是推广行政改革和减轻贫穷方案。一个代表团要求提供审查进程面临的经费问题的更多资料。

181. 萨尔瓦多常驻代表称该国政府对开发计划署在萨尔瓦多的作用和工作表示感谢。虽然文件突出介绍了开发计划署进行工作的部门，但他注意到对本国政府取得的成就未予足够重视。例如，在经济自由化领域，包括为降低关税和消除非关税壁垒已作出重大努力。政府进行了国家现代化工作和采取关键措施，例如

电信部门私有化，把节约用于社会投资方案。在公共卫生、教育和社会福利部门还做了大量工作。萨尔瓦多的国家合作框架将于 2001 年开始，包括在所有部门广泛参与。促请捐助者更加努力，解决当前资金危机。

182. 越南感谢执行局核准越南的国家合作框架(DP/CCF/VIE/2)。国家合作框架是以共同国家评价和联合国发展援助框架为基础，由联合国各机构、世界银行和政府联合制订。许多伙伴，包括公共和私营部门及非政府组织参与国家合作框架的制订。自 1980 年代后期以来，政府集中注意加强协调和避免重叠。改革管理是一个关键重点领域。在 1991—2000 年期间，在经济增长、促进贸易和消除贫穷方面，越南发生巨大变化。在 1990 年代初，越南的国家改革方案促使开发计划署的活动移向上游。虽然获得大量非核心资源，但这未能弥补减少的核心资源。

183. 波兰代表称赞与开发计划署有牢固、可信任和公正的伙伴关系。发言人称新的国家合作框架有相对少量的核心资源用于倡导工作，并强调良好业绩的文化。人力资源开发、公共行政改革和协助加入欧洲联盟是新的国家合作框架的重要内容。

184. 阿尔及利亚代表称政府对国家审查报告表示感谢。他说审查是开发计划署促进发展的良好例子。他希望驻纽约联合国各代表团更多参与编制审查报告。

185. 亚美尼亚代表说政府对执行局通过第一个国家合作框架表示感谢，说开发计划署驻地代表发挥了重大作用。

186. 哥斯达黎加代表强调本国的教育和卫生工作取得了重大进展，不过，按国家宪法规定有关难民福利的方案，对卫生和教育部门预算有不利影响。

187. 危地马拉代表称开发计划署的活动是按照本国和平协定所进行协调努力的一部分。

188. 乌兹别克斯坦常驻代表感谢执行局核准该国的国家合作框架，并重申支持方案的重点领域。正在审议几个施政项目，并会就此与国家办事处进行讨论。

189. 执行局核准保加利亚第一次国家合作框架的第二次延长(DP/CCF/BUL/1/EXTENSION II)、萨尔瓦多第一次国家合作框架延长两年(DP/CCF/ELS/1/EXTENSION I)和委内瑞拉第一次国家合作框架延长两年(DP/CCF/VEN/1/EXTENSION I)。

190. 执行局注意到以下国家第一次国家合作框架的第一次延长伯利兹(DP/CCF/BEL/1/EXTENSION1)、哥斯达黎加(DP/CCF/COS/1/EXTENSION 1)、朝鲜民主主义人民共和国(DP/CCF/DRK/1/EXTENSION 1)、赤道几内亚(DP/CCF/EQG/1/EXTENSION 1)、洪都拉斯(DP/CCF/HON/1/EXTENSION 1)和多哥(DP/CCF/TOG/1/EXTENSION 1)。

191. 执行局注意到以下国家的国家审查报告：阿尔及利亚 (DP/CRR/ALG/1)、危地马拉 (DP/CRR/GUA/1)、波兰 (DP/CRR/POL/1) 和乌干达 (DP/CRR/UGA/1)。

审查区域合作框架

192. 协理署长介绍了以下区域的区域合作框架：非洲 (DP/RRR/RBA/1)、亚洲及太平洋 (DP/RRR/RAP/1)、欧洲和独立国家联合体 (DP/RRR/REC/1) 和拉丁美洲和加勒比 (DP/RRR/RLA/1)。审查由外部顾问进行，显示出在总的方案重点方面各区域之间有所差别。虽然存在这些差别，他在许多领域仍有显著相似之处，包括与全球合作框架和国家合作框架的联系以及较大的方案重点。在所有方案中，由于资源严重不足，执行情况受到很大影响。在介绍每次审查的要点后，协理署长最后指出，几乎没有其他援助组织能够为跨国和跨境问题的区域倡议提供资金。未来的区域框架将从审查得益，会更有战略性和需求驱动，能反映开发计划署的相对优势和成功地调动资源。

193. 各国代表团在评论非洲区域合作框架的审查时，强调对开发计划署在和平与发展方面的作用有积极影响。与区域和地方非政府组织的伙伴关系是区域合作框架的一个要素。资源问题令人深切关注，希望明确的资源调动战略能有助于下次合作框架获得成功。有一个代表团期待重新设计南部非洲艾滋病毒/艾滋病方案。另一位发言人指出在提到重债穷国倡议时，应说明非洲国家对减轻贫穷的责任。该发言人还指出与区域内个别国家缺乏协商。

194. 一位发言人强调非洲区域 17 个国家的政局不稳定，由此导致复杂的紧急情况。因此，开发计划署有很大潜力在冲突后区域增加其活动，进行全国协商和建立共识。非洲施政论坛清楚地介绍了各项上游活动，并欢迎提供更多的资料。鉴于艾滋病毒/艾滋病流行病的严重性，在非洲区域合作框架中应占更大位置。在施政、防止冲突和性别领域应更坚决地采用革新和最佳做法。可包括公约和任务规定，以及提高技术能力。希望得到开发计划署如何选择执行伙伴的更多资料。

195. 各国代表团在评论欧洲和独立国家共同体区域合作框架的审查时指出，应更重视消除贫穷和国家人类发展报告的积极作用。有一位发言人指出，在布拉迪斯拉发的区域服务中心能够对整个区域提供支助，并支持使用区域专门知识、导致使用区域专门知识拟订方案和促使交换知识的所有新倡议。一个代表团强调有必要改进援助协调和环境方案。

196. 各国代表团在评论拉丁美洲和加勒比区域合作框架的审查时指出，在该区域有悠久和深厚的合作传统。令人遗憾的是，用于区域方案的资源锐减。一个代表团指出，各分区域可借鉴个别国家的教训。活动必需有的放矢，以产生最大成效。一位发言人强调在加勒比分区域注重贸易和环境的活动的重要性。另一位发言人说在拟订下次区域合作框架时需进行深入协商。一位发言人强调区域一体化的重要性。

197. 有两个代表团要求澄清区域方案的拨款和支出之间的差别。另一个代表团要求澄清开发计划署在防止冲突方面的作用。

198. 协理署长强调区域合作框架所涉的问题超出个别方案的范围，并通过与其他实体的伙伴关系发挥协同作用。新的区域合作框架有更大的重点，以便能够更有效使用财政资源以及与全球合作框架更密切联系。他指出区域框架通过非洲统一组织和西非国家经济共同体等区域机构支助各项防止冲突倡议。

199. 协理署长和拉丁美洲和加勒比区域局主任就拉丁美洲和加勒比区域合作框架的审查第 10 段(DP/RRR/RLA/1)作了说明。她说第二个表有关为区域方案调动的资源，该数额的三分之二用于全球环境基金项目。全球环境基金项目的审批过程严格，往往需要一两年时间，这些项目最近才获核准和开始执行。

200. 协理署长和非洲区域局主任指出，非洲区域的低交付率，主要是因为需要协商达成一致意见，致使推迟了主要方案的开展。区域伙伴的选择是根据其技术和管理能力及同重点问题的联系。

201. 欧洲和独立国家联合体区域局主管指出，该区域的区域合作框架是这种框架的第一个。方案的七个项目，包括征聘专家，很难开始执行。

202. 亚洲及太平洋区域局主管指出，该区域面临与拉丁美洲和加勒比区域相同的情况，许多区域项目是全球环境基金项目，需要很长时间才能核准和执行。

203. 执行局注意到以下区域的区域合作框架的审查：非洲 (DP/RRR/RBA/1)、亚洲及太平洋 (DP/RRR/RLA/1)、欧洲和独立国家联合体 (DP/RRR/REC/1) 和拉丁美洲和加勒比 (DP/RRR/RLA/1)。

向东帝汶提供援助

204. 亚洲及太平洋区域局主管介绍了署长关于向东帝汶提供援助的说明 (DP/2000/40)。该说明叙述在执行局于 2000 年 1 月通过第 2000/2 号决定，核准 1999-2000 年期间向东帝汶提供援助后，开发计划署在东帝汶进行的各种活动。署长正在争取授权，以逐个核准 2000-2002 年期间的项目。他指出已设立一个办事处，开发计划署正设法使捐助者提供支助。在东帝汶独立后才会制订国家合作框架。援助的主要重点是 (a) 帮助渡过紧急情况，包括为 1999 年 10 月的联合呼吁捐款；(b) 协助联合国东帝汶过渡行政当局 (东帝汶过渡当局) 为独立作好准备；和 (c) 与东帝汶人民建立长期伙伴关系。

205. 主席问执行局是否有人反对东帝汶代表发言。没有人反对。

206. 东帝汶代表感谢执行局的支助。他说当前的主要目标是重建东帝汶的基础设施。在这方面保持稳定是个重要因素。他希望国际社会会继续向东帝汶提供援助。

207. 一个代表团表示继续大力支持向东帝汶提供发展援助，并准备同东帝汶建立牢固关系。其他代表团发言，欢迎关于向东帝汶提供援助的说明。几个发言人说明了本国政府向东帝汶提供的援助，包括开设代表办事处。一个代表团强调南南合作的重要性，指出开发计划署在通过三方合作促进培训和卫生项目方面可发挥有用作用。一个代表团强调在东帝汶的双边和多边国际捐助者之间必需有效协调。另一个发言人对执行东帝汶项目的延误表示关切。

208. 执行局授权署长逐个核准 2000-2002 年期间在东帝汶执行的项目。

向缅甸提供援助

209. 缅甸驻地代表口头介绍了开发计划署向缅甸提供援助的情况。他通知执行局将在 2001 年第一届常会时提出较全面的报告。他然后概述了开发计划署从 1998 年至今向缅甸提供援助的历史，指出自 1993 年以来，严格按照执行局有关决定规定的准则向该国提供援助。开发计划署的援助，是在人类发展倡议的大框架内，逐项进行的，每个阶段不超过两年半。人类发展倡议已执行七年，目前处于 1999 年中至 2000 年底期间的第三阶段。第三阶段的 11 个项目于 1999 年中经署长核准，并于 1999 年 9 月正式签署。它们已全面展开，处于不同的执行阶段。开发计划署保证与所有有关伙伴，包括外交界、民间社会组织和全国民主联盟充分协商和达成协议。

210. 2000 年 5 月 27 日至 7 月底，对人类发展倡议和其 2000 年项目进行一次独立年度评估和评价。独立小组由两名来自加拿大和美国的高级国际专家组成，并由四名独立国际技术顾问支助。评估的结论称所有人类发展倡议第三阶段的项目活动，是按照理事会和执行局第 93/21 和第 98/14 号决定拟订的。这些项目继续以该国的一些最穷地区内最穷的人为对象。一般来说，人类发展倡议项目正在有效落实其各项目标。

211. 评价组突出谈到在业务和政策两级的几个战略问题，这些问题严重妨碍人类发展倡议活动在处理贫穷问题方面充分发挥潜力，还影响到在缅甸协调较大的联合国联合倡议。特别是在某些关键部门的项目，由于人类发展倡议的具体工作方式，不能充分利用一些联合国专门执行机构提供的技术援助。此外，由于必须进行广泛协商(尽管人类发展倡议项目只有两年半较短的时间)，人类发展倡议各阶段的规划和编制工作需要很长的前期准备时间。还强调必须适当查明和确定人类发展倡议今后的援助目标，以便更广泛地满足贫穷和人道主义需要。

212. 驻地代表强调开发计划署援助缅甸减少贫穷的两个最关键领域是农业/粮食安全和环境。另一个严重问题是艾滋病毒/艾滋病在缅甸蔓延所造成的严重影响，估计目前传染率占人口的 1.5%。他要求执行局考虑是否能够由开发计划署进行一些关于农业/粮食安全和环境的审查，包括全面的贫穷评估。他还建议开发

计划署与其他伙伴一起提出一项建议，从战略上应付艾滋病毒/艾滋病蔓延的问题，包括筹款问题在内。

213. 驻地代表还通知执行局，按照第 98/14 号决定规定的准则，正为北 Rakhine 省制定一个联合国综合人道主义方案。在开发计划署的领导下并与其他伙伴协商，该省的一个联合国综合基本需要援助方案即将完成。该方案将满足在关键社会部门的受益人的需要，同联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）一起促进过渡工作。该办事处自 1993 年以来负责重新安置从孟加拉国回到北 Rakhine 省的难民。他指出难民专员办事处最近延长了与缅甸政府的谅解备忘录，以继续在北 Rakhine 省进行活动直至 2001 年 11 月为止。难民专员办事处分阶段结束其技术援助后，如何开始联合国综合基本需要援助方案，正就此问题进行协商。认识到在北 Rakhine 省保护和监测继续是重要的优先事项。

214. 一个代表团着重指出必须向缅甸的穷人继续直接提供援助，并强调发展机构应尽可能在民间社会活动。开发计划署的办法受到欢迎。一位发言人指出，联合国在缅甸的发展工作可更加协调一致，包括开展共同国家评价。在这方面，应尽可能与全国民主联盟协商。

215. 另一位发言人支持开发计划署在缅甸的作用，并说应准备在未来与缅甸进行国际合作。开发计划署有能力执行其任务，在这方面必须加强在缅甸国家一级的协调。

216. 一个代表团支助继续推行人类发展倡议，表示同意评价小组的各项建议，特别是有关艾滋病毒/艾滋病和提议的贫穷评价。有人要求澄清联合国在北 Rakhine 省的重新融入社会方案。

217. 驻地代表指出，在缅甸开展共同国家评价十分复杂，因为联合国各实体在该国的业务方式各异。在答复所提出的问题时，他解释说联合国国家小组非常努力制定适当的援助方案以继续支助北 Rakhine 省居民。鉴于这项工作所遇到的困难和需要为一些参与机构调动资源，联合国国家小组认为，按照第 98/14 号决定所规定的任务，较宜由开发计划署领导开展这项工作。因此，相应调整了综合基本需要援助方案。

218. 执行局注意到关于缅甸的口头进度报告。

审查全球合作框架

219. 协理署长兼发展政策局(发展局)局长介绍了第一个全球合作框架的审查报告(DP/GRR/GCF/1)。她说，该报告综述了对全球方案内容的若干评价，以及对全球合作框架的审计和对分区域资源中心的评价。该报告阐明了涉及许多政策领域的第一个全球合作框架的过渡性质。第二个全球合作框架将更突出重点，并与开发计划署的总体目标相结合。第一个全球合作框架反映出与负责各主题领域

的法人实体相关的作用和关系。审查报告认为，在全球合作框架内进行的独立宣传和析工作最有效，特别是《人类发展报告》、发展研究处（发研处）关于全球公益物的工作、“里约会议以后的能源问题”方案以及《贫穷情况年度报告》。若干关键的施政项目也成功地增进了认识。该审查报告指出，应进一步加强全球合作框架与国家合作框架之间的联系，在 1998 年 1 月提交执行局的全球合作框架前瞻性评价中已经提出这一定论。最重要的创新之一是建立知识网。在过去的九个月中，参加知识网的开发计划署专业工作人员增至 50% 以上。

220. 在本届会议非正式讨论中，将提出关于第二个全球合作框架的概念文件。以下领域将继续受到优先重视：支助减贫战略文件；将人权纳入可持续人类发展框架；能力建设；培训来自最不发达国家的贸易谈判人员。新全球合作框架的重点是方案国家的直接需要和为数有限的全球倡议，包括关于艾滋病毒/艾滋病工作的新方法及填补数字鸿沟。该审查报告说，更可预测的资源基础和更好的管理制度将会提高全球合作框架的效率。此外，必须统筹管理全球信托基金，以确保协同作用和效率。该报告认为，全球方案有效促进了伙伴关系，包括与联合国各专门机构、各基金和方案、世界银行、各国议会联盟和双边援助组织之间的伙伴关系。当前面临的一个挑战是加强与方案国家的伙伴关系。发展局正在改组，重新安排其总部工作人员。大约 50 名政策专家将被派往外地，以在国家一级加强直接支助。通过重新分配本周期内核定的资源，目前正根据新的联网办法向外地调派政策专家。协理署长感谢向全球方案捐款的捐助国。

221. 许多代表团表示，同意全球合作框架审查报告中所载的各项建议。该框架被视为开发计划署工作中非常重要的部分，特别是该框架使开发计划署能够参加重大的全球活动。此外，还强调必须吸取经验教训，并加强国家一级的活动。一些发言者认为，全球框架应更着重上游活动，把精力集中在宣传和政策对话、知识管理及新概念的发展上。全球资源不应被视为核心预算资源调拨目标 1.1.1 项资源的替代资源。该方案必须重点关注开发计划署具有相对优势的领域。此外，还认为与区域合作框架和国家方案的联系至关重要。

222. 许多发言者特别谈到《人类发展报告》和题为《全球公益物》的研究报告，认为这是全球方案取得成就的实例。此外，对消除贫穷的关注及在施政领域开展的活动也受到欢迎。一个代表团强调说，开发计划署应重新确定其在防治艾滋病毒/艾滋病方面的作用。另一发言者要求把信息技术纳入新的框架中。一个代表团要求说明开发计划署与国际农业研究协商小组（农研协商组）今后共同开展的工作。

223. 各发言者期望讨论下一个全球合作框架，并执行载于审查报告中的各项建议。一些代表团强调，下一个全球方案应提高成本效益。一个代表团呼吁下一个全球方案坚决承诺试行新的方案，以便将成功要素纳入开发计划署工作主流。另一个发言者强调，人的安全保障应成为全球合作框架的首要优先事项。有人希望

将性别问题进一步纳入新方案主流。一个代表团要求进一步提供资料，说明今后专门向可持续能源提供特别支助的理由。

224. 协理署长兼发展局局长同意下一个全球合作框架将反映出从该审查报告中吸取的经验教训。她强调，性别问题的确应成为新全球合作框架的一部分，因为开发计划署已经加强将性别问题纳入主流的努力。她同意新的全球合作框架应进一步开展上游活动。由于正在纳入环境问题，以便综合管理自然资源，所以不会制订单独的林业或粮食安全方案。协理署长答复一个问题时说，通过在发展局设立防治荒漠化和干旱办事处(防治荒旱处)，已将有关《防治荒漠化公约》的工作纳入全球合作框架。针对另一问题，她解释说，开发计划署将继续与农研组合作，但不能再向其提供财政资源。

225. 一个代表团要求新的全球合作框架继续向农研组提供支助，即使是最少的财政捐助。

226. 执行局注意到全球合作框架的审查报告(DP/GRR/GCF/1)。

加强促进旱地发展和消除贫穷的伙伴关系：开发计划署在支持《防治荒漠化公约》方面的作用和努力(DP/2000/CRP.14)

227. 协理署长提交了关于加强促进旱地发展和消除贫穷的伙伴关系：开发计划署在支持《防治荒漠化公约》方面的作用和努力的工作室文件(DP/2000/CRP.14)。她说，该文件根据执行局的要求界定了开发计划署与《防治荒漠化公约》秘书处之间的关系。开发计划署通过其各方案和专门单位、特别是防治荒旱处向旱地发展提供了广泛的支助。开发计划署与《防治荒漠化公约》秘书处建立了伙伴关系，共同进行了下列活动：举办能力建设讲习班；开展信息和提高认识活动及宣传；在地方一级提供后勤支助和资助。这两个实体的作用不同但极为相辅相成。开发计划署的作用是提供国家级的支助。变革将影响开发计划署与其合作伙伴、包括《防治荒漠化公约》秘书处共同努力的方式，使开发计划署能够更注重国家一级的活动。虽然防治荒旱处的任务已扩展到全球一级，但对开发计划署防治荒漠化信托基金的捐助一直在减少，因而向各区域提供支助的能力有限。开发计划署是否有能力在帮助《防治荒漠化公约》秘书处方面起到主导作用取决于有保证和足够的资源。防治荒漠旱处其余较小的核心单位已迁到内罗毕，这为开发计划署提供了一个良机，可以与联合国环境规划署和其它机构建立新的有效伙伴关系。

228. 一些代表团鼓励开发计划署继续支助《防治荒漠化公约》，并要求向执行局提供进一步资料，说明开发计划署如何处理荒漠化和旱地发展的问题并提出具体步骤和建议。长期以来，开发计划署一直通过防治荒旱处向荒漠化的受国、特别是非洲国家提供支助。防治荒旱处核心单位迁到内罗毕受到欢迎。此外，还认

为资源问题至关重要，希望捐助国增加对防治荒旱处的捐助。一些发言者主张通过圆桌机制探讨为该领域的工作提供财政支助的办法。伙伴关系是成功执行《防治荒漠化公约》的关键因素。

229. 《防治荒漠化公约》秘书处的代表强调，必须与开发计划署合作，特别是在资源调动方面。秘书处期待确定与开发计划署和其它伙伴机构长期合作的措施。在圆桌进程中纳入《防治荒漠化公约》将有利于调动资源。此外，希望这两个组织在执行局内建立发展更有效和更富成果的伙伴关系。

230. 协理署长同意荒漠化是对发展的主要挑战。开发计划署还很关切资源状况，期望执行局在此方面提供指导。在分发给执行局成员的光盘中载有综合资料，说明开发计划署在荒漠化和旱地发展方面的作用。

231. 执行局通过了以下决定：

2000/23

加强促进旱地发展和消除贫穷的伙伴关系：开发计划署在支持《联合国防治荒漠化公约》方面的作用和活动（DP/2000/CRP.14）

执行局

1. **注意到**关于加强促进旱地发展和消除贫穷的伙伴关系：开发计划署在支持《防治荒漠化公约》方面的作用和活动的报告（DP/2000/CRP.14）；
2. **请**联合国开发计划署与《联合国防治荒漠化公约》秘书处共同探讨切合实际的模式，支持公约关于通过圆桌机制建立伙伴关系的国家协商进程；
3. **鼓励**联合国开发计划署为能力建设和资源调动作出贡献，特别是通过其区域和国家办事处，以期协助受影响的发展中国家在国家、分区域和区域各级有效执行《联合国防治荒漠化公约》；
4. **请**署长向执行局 2001 年年会提出关于本决定执行情况的报告。

2000 年 9 月 29 日

232. 在通过本决定之后，三个代表团发言，对所采取的行动表示赞赏。

十. 发展中国家间技术合作

233. 署长介绍了关于发展中国家间技术合作：第 99/11 号决定后续行动的报告 (DP/2000/36)。他说，南方领导人在哈瓦那南方首脑会议和联合国千年大会上的发言中明确指出，涉及面广泛的南南合作问题是首要优先事项。20 多年来，南南合作一直是开发计划署的优先事项，发展中国家间技术合作特别股 (技合特别股) 在此方面发挥了关键作用。南南合作与强调伙伴关系相一致，而面貌一新的开发计划署已将伙伴关系作为工作的核心，并与第三世界网和南方中心等主要南方机构建立了联系。最近提出的一项积极倡议是技合特别股非亚商业论坛，旨在帮助转让私营部门的技能和专门知识。发展中国家间技术合作还被视为一个机制，通过发展信息网创建新形式的南南知识网络。虽然这些努力取得了成功，但迄今所做的工作只是应做工作的一小部分，特别是因为开发计划署已开始充分利用内外信息技术联网的潜力。署长强调，他完全承诺将南南合作纳入更广泛的开发计划署方案工作主流。

234. 开发计划署注重上游政策建议，这特别适合艾滋病毒/艾滋病等领域中的合作形式，因为可向其它地方推行成功的国家或区域方案。从吸引外国直接投资到发展旅游等许多领域中，也有很多这样的机会。为帮助将此落实到业务活动中，开发计划署将把发展中国家间技术合作纳入联合国发展援助框架 (联发援框架)、国家合作框架和区域合作框架中，并将在注重成果的年度报告中报告取得的成果。

235. 被派往外地的 50 名政策专家的工作，明确包括促进和进行南南知识交流。技合特别股将设法通过规划、试行和执行新的更有效的合作方式加速这一进程，将先向区域服务中心调派 2 名顾问，帮助确保其工作符合外地的现实和需要。特别股自始至终一直强调与公营和私营部门、民间社会和其他联合国组织发展新型的伙伴关系。开发计划署希望获得更多的财政支助，用于促进南南合作。

236. 各国代表团表示，坚决支持南南合作的概念及开发计划署在促进南南合作方面的作用。世界领导人最近在哈瓦那南方首脑会议和千年首脑会议上的发言表明，发展中国家间技术合作得到有力的政治支持，重要性日益增加。应支助技合特别股在开发计划署中的作用，并向该股分配更多的资源。在此方面，一名发言者要求在 2001 年第一届常会之前举行两次非正式协商，讨论新的发展中国家间技术合作框架。

237. 许多发言者支持 DP/2000/36 号文件第四章阐述的发展中国家间技术合作新方案今后的原则，特别是维持技合特别股、着重开发计划署具有相对优势的领域以及向受全球化引起的变化的发展中国家提供援助。各代表团强调将发展中国家间技术合作纳入发展方面的业务活动主流与特别股继续作为协调中心并不矛

盾,并支持向外地调派2名发展中国家间技术合作顾问与发展政策专家共同工作,以及第41段中提到的拟作为方案重点的领域。

238. 各代表团认为,特别股应在南南合作中发挥更积极的战略作用。特别股应按照南方首脑会议的要求,确保建立支持双边技合项目的技术网络,并编写关于技合的年度报告。一个代表团强调,应将试行方案纳入开发计划署经常方案,让特别股把精力集中在战略联系上。

239. 许多发言者强调,亟需在开发计划署下一个方案拟订时期增拨技合方案资源。此外,还鼓励捐助国向南南信托基金捐款。

240. 一些代表团强调发展中国家间技术合作在某些方面取得明显效益,包括贸易和经济自由化、农业生产、筹备主要国际会议、信息技术、科学技术和培训,以及建立英才中心。

241. 一些代表团指出,它们的政府支持三角合作,并为此提供了财政捐助。一名发言者要求特别股提供资料,说明项目和区域拨款所使用的标准。还有人要求说明在国家方案中进行发展中国家间技术合作的情况,以及收到的效益和存在的障碍。此外,还要求详细说明发展中国家间技术合作纳入联发援框架、区域和全球框架及战略资源框架的情况。另一发言者对技合的某些活动是否切合实际提出质疑,期望在2001年第一届常会上进一步讨论此问题。在此方面,应独立评价技合框架,该代表团愿意为此努力提供财政帮助。另一代表团虽然支持发展中国家间技术合作,但难于理解DP/2000/36号文件的某些说法,包括该文件第9段中“正在创建的按规章行事的全球管理体系”一句,以及在世界贸易组织(世贸组织)谈判进程中向发展中国家提供援助的说法。关于后一句,该代表团指出,会员国从未授权开发计划署协助任何国家集团进行谈判。开发计划署在此方面的行动应符合执行局成员关于上游活动的一致意见。该代表团要求进一步说明开发计划署拟资助的发展中国家间技术合作活动的性质。

242. 伊斯兰会议组织的代表表示,该组织支持DP/2000/36号文件中所载的发展中国家间技术合作的各项活动。

243. 一些发言者称赞即将离任的技合特别股股长约翰·奥希奥尔荷努安先生所做的工作。

244. 署长说,本届会议不会答复提出的所有问题,由2001年第一届常会再做充分讨论和审查。一些代表团对即将离任的特别股股长的工作给予肯定,他对此表示谢意。他强调,应在开发计划署各方案中加强发展中国家间技术合作,同时保持技合特别股的独立性。他注意到有些国家愿意支助前一框架的审查工作。他还注意到一个代表团提出关于宣传工作失之偏颇的评论意见,强调开发计划署承诺扩大关于发展问题的辩论范围。关于与南方中心和其它机构的伙伴关系,这与

加强开发计划署与其它组织（如卫生组织）的关系并不矛盾，以确保尽可能扩大关于发展问题的辩论范围。

245. 执行局决定，在其 2001 年第一届常会上继续审查关于发展中国家间技术合作：第 99/11 号决定的后续行动的报告（DP/2000/36）。（注：还将在 2001 年第一届常会上提交新的发展中国家间技术合作框架）。

十一. 其他事项

卫生组织/儿童基金会/人口基金 卫生问题协调委员会

246. 执行局确认东欧国家推选因加·伊万诺娃·格列别谢娃博士（俄罗斯联邦）以及西欧和其他国家推选皮娅·罗克霍尔德博士（丹麦），在 2001 至 2002 年期间参加卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会的工作，并授权执行局主席团核准非洲、亚洲及太平洋、以及拉丁美洲和加勒比集团各自推选出的代表，这些代表将在 2001 年第一届常会上予以确认。

闭幕词

247. 署长认识到执行局下列成员的任期将于 2000 年 12 月结束：博茨瓦纳、捷克共和国、加纳、爱尔兰、牙买加、黎巴嫩、大韩民国、南非、瑞典、瑞士以及坦桑尼亚联合共和国。他还向最后一次参加执行局会议的那些代表致意：巴西的埃利姆·杜特拉先生阁下、巴西的安东尼奥·卡瓦尔坎特先生、德国的威廉·祖登先生、印度的阿图尔·哈尔先生、挪威的本特·宾根女士、以及俄罗斯联邦的尼古拉·朱可夫先生。他感谢执行局主席团在这一年期间，在政策指导和决策方面代表开发计划署发挥了高质量的领导作用。

副执行主任（政策和行政）的闭幕词

248. 副执行主任（政策和行政）代表人口基金执行主任纳菲丝·萨迪克博士感谢执行局本周早些时候为她举行的感人的欢送仪式。他指出，萨迪克博士对执行局成员表达的深情厚谊深为感动，并请他转达她对执行局每个成员的深切谢意。她特别希望向执行局主席和副主席转达她个人的热烈感谢和谢忱，感谢他们在发言中对她所做工作的肯定。他指出，萨迪克博士和人口基金全体工作人员，都极为珍视与执行局之间密切的建设性工作关系。人口基金得益于执行局提供的指导和指示以及坦率的建设性意见和分析，这些都有助于加强人口基金的方案和政策。人口基金还将继续依靠执行局协助资源调动的努力，并成为这项工作重要的伙伴，其中包括增加核心资源并将置于一个可预料的、有保障的和持续的基础之上。

249. 他指出，2000 年第三届常会对人口基金来说，确实是一次非常重要的会议。执行局通过了一个关于向国家方案分配人口基金资源的制度的重要决定。他表示，人口基金感谢亚洲国家集团副主席指导了初期的非正式协商，并感谢瑞士代表在促使达成协商一致意见过程中所表现出的杰出技巧和外交才能。他指出，人口基金认真注意到了所提出的建议，并向执行局保证，人口基金工作人员将继续努力实施 2000 年第三届常会所决定的最新资源分配制度。

250. 副执行主任（政策和行政）表示，人口基金深为赞赏并感谢已经宣布给人口基金的捐助的所有捐助者，尤其是提高捐助额作出了多年期认捐的捐助者。他

还向近期内将离任的代表致意，感谢他们的大力支持和很好的建议，并预祝他们在将来的工作中一切顺利。他还感谢秘书处所有人员，尤其是人口基金小组、开发计划署小组以及联合国会议事务部的工作人员，特别是会议干事和口译人员。他在结束时感谢主席团主席和各位成员向人口基金提供的指导。他说，人口基金极为赞赏主席今年领导执行局工作的智慧和热情。这一年对人口基金来说是个非常繁忙、富有成果的一年，执行局就一些关键的问题作出了重要决定，这些决定在此后的十年内将指导人口基金的工作，其中包括全部门办法、多年期筹资框架、根据人发会议五周年而制定的未来方案原则、确保紧急情况下的生殖健康、人口基金的方案拟订过程、以及最近的资源分配制度。

主席的闭幕词

251. 主席说他很高兴在 2000 年担任主席，并感谢各位在这一年内与他的密切合作。他说执行局下列各位副主席发挥了重要作用：危地马拉的格特·罗森塔尔先生阁下、南非的马特·迪塞克先生、博茨瓦纳的埃莫勒莫·莫拉克女士、日本的近藤哲生先生、以及越南的 Le Hoai Trung 先生。各位副主席表现了富有成果的积极精神，使这一年取得了许多成就。

252. 这一年对开发计划署来说是重要的，这是开发计划署现任署长马克·马洛赫·布朗先生任职的第一个全年。执行局在 2000 年审议了许多重要的项目，他在此仅强调几点。开发计划署署长在这一年第一届常会上提出了 2000 至 2003 年业务计划，并在年会上就开发计划署第一份注重成果的年度报告进行了很有意义的讨论，这突出表明该组织朝着成果管理制迈出了有力步伐。在每届会议上，执行局审查通过了国家合作框架、国家合作框架延续、特别援助方案和某些国家合作框架的审查，这是开发计划署在国家一级的中心工作。执行局还就联合国项目事务厅、联合国志愿人员方案、联合国妇女发展基金以及联合国资本发展基金进行了有意义的讨论。一年来就许多主题进行的非正式讨论，使执行局加深了对开发计划署工作的了解和理解。

253. 特别是 4 月份，署长在关于开发计划署面临严重经费问题的讲话中，提议召开一次关于开发计划署的部长级会议，这次于 9 月 11 日召开的会议受到了高度赞扬。本届会议所进行的讨论证明那次部长级会议非常成功，并促使执行局保持那一关键活动的势头。

254. 主席在闭幕词中说，在这一年期间，执行局就一些关键的人口和发展问题进行了广泛的讨论。这些辩论和谈判经常比较激烈，有时甚至非常艰难。但在审议过程中，不管是正式的审议还是非正式的审议，执行局各成员最关切问题，是向人口基金提供必要的指导和建议，以便更好地协助各国实施国际人口与发展会议（人发会议）的行动纲领，以及人发会议五周年所提出的关键行动，具体目标是提高世界各地妇女、男人和儿童的生活质量。为向人口基金提供指导和指示，执行局在这一年里作出了一些重要决定，包括全部门办法；多年期筹资框架；根

据人发会议五周年而制定的未来方案原则，确保紧急情况下的生殖健康；人口基金的方案拟订过程；以及向国家方案分配人口基金资源的制度。这些重要决定将有利于人口基金执行生殖健康优先方案领域的任务，其中包括计划生育和性健康、人口和发展战略、宣传以及性别问题。执行局在这一年内的审议工作，提醒人们注意在可预见、有保障和持续的基础上向人口基金提供资源的重要性。

255. 主席向秘书处所有成员表示感谢，他们非常能干、任劳任怨，总能够很快处理向他们提出的许多要求。他还对联合国会议事务部的工作人员表示特别感谢，其中包括所有会议干事和口译人员；他们确保了会议的顺利进行，并愿意延长工作时间来满足执行局的需要。在结束讲话之前，他提到执行局在本周早些时候为萨迪克博士举行的欢送活动，他说所有在场的人都深受感动。长时间的鼓掌以及感人的热情，体现了对纳菲丝·萨迪克博士的高度赞扬和由衷的敬意：萨迪克博士是一个伟大的领导，人们将非常怀念她。

256. 主席感谢所有与会者的合作，这种合作使会议再次圆满成功。他感谢秘书处、口译人员和会议干事提供的帮助，并祝愿每个人回国和回家时旅途平安。

257. 执行局结束工作，通过下列决定：

2000/24

执行局在 2000 年第三届常会上通过的决定概览

执行局

回顾在 2000 年第三届常会期间，

项目 1

组织事项

核准经口头修改的 2000 年第三届常会议程和工作计划 (DP/2000/L.4)；

同意核准 2000 年年会报告 (DP/2000/27)；

2001 年执行局各届会议下列日程安排：

2001 年第一届常会： 2001 年 1 月 29 日至 2 月 6 日（7 个工作日）

2001 年年会： 2001 年 6 月 11 日至 22 日（纽约）

2001 年第二届常会： 2001 年 9 月 10 日至 14 日*

同意本决定附件所载的行局 2001 年第一届常会工作计划；

* 需经会议委员会核准。

注意到执行局 2001 年工作计划纲要 (DP/2000/CRP.13) 中的 2001 年项目清单;

通过 2000 年 9 月 26 日第 2000/18 号决定, 向 1987 至 2000 年担的联合国人口基金执行主任的纳菲丝·萨迪克博士致谢;

人口基金部分

项目 2

资源分配制度

通过 2000 年 9 月 28 日关于向国家方案分配人口基金资源的制度的第 2000/19 号决定;

项目 3

财务、预算和行政事项

注意到人口基金 1999 年年度财务审查报告 (DP/FDA/2000/15 和 Corr.1(只有中文、英文和俄文本));

注意到关于人口基金 2000 年收入最新估计数的口头报告;

项目 4

技术咨询方案

注意到技术咨询方案安排的执行进度报告 (DP/FDA/2000/16);

项目 5

国家方案和有关事项

核准向柬埔寨政府 (DP/DFA/KHM/2) 和越南政府 (DP/FDA/VNM/6) 提供援助;

开发计划署部分

项目 6

联合国项目事务厅

通过 2000 年 9 月 28 日关于项目厅 2000 至 2001 两年期订正概算的第 2000/20 号决定;

注意到行政和预算问题咨询委员会关于项目厅订正概算和设立 D-1 级员额程序的报告 (DP/2000/38);

注意到关于项目厅统计附表的报告（DP/2000/37/Add. 1 和 Corr. 1）；

通过 2000 年 9 月 29 日关于联合国项目事务厅人事事项职责的 2000/21 号决定；

项目 7

财务、预算和行政事项

注意到开发计划署 1999 年财政状况的年度审查报告(DP/2000/29 和 Add. 1)；

注意到对 2000 至 2001 两年期预算的口头补充（第 99/23 号决定）；

注意到最新资源分配框架和订正多年期筹资框架的报告（DP/2000/31），同意在 2001 年第二届常会上和 2002 至 2003 两年期预算一起审议订正的综合资源框架；

注意到关于机构间采购事务处活动情况的报告（DP/2000/33），建议该处继续探索各种方法，与联合国系统其他实体协调，扩大使用集体定价协定；

注意到关于 1999 年联合国系统技术合作开支的报告（DP/2000/39）以及该报告的增编（DP/2000/39/Add. 1）；

项目 8

评价

注意到署长关于评价工作的报告（DP/2000/34）；

通过 2000 年 9 月 28 日关于评价开发计划署/项目厅关系的后续行动进展报告的第 2000/22 号决定；

项目 9

国家合作框架和有关事项

核准下列国家合作框架：

亚美尼亚第二个国家合作框架	DP/CCF/ARM/2
捷克共和国第二个国家合作框架	DP/CCF/CZE/2
匈牙利第二个国家合作框架	DP/CCF/HUN/2
马尔代夫第二个国家合作框架	DP/CCF/MDV/2
波兰第二个国家合作框架	DP/CCF/POL/2
斯洛伐克第二个国家合作框架	DP/CCF/SLO/2

斯洛文尼亚第二个国家合作框架	DP/CCF/SVN/2
乌兹别克斯坦第二个国家合作框架	DP/CCF/UZB/2
越南第二个国家合作框架	DP/CCF/VIE/2
核准下列国家合作框架的延长：	
保加利亚第一个国家合作框架的第二次延长	DP/CCF/BUL/1/EXTENSION II
萨尔瓦多第一个国家合作框架的两年延长	DP/CCF/ELS/1/EXTENSION I
委内瑞拉第一个国家合作框架的这两年延长	DP/CCF/VEN/1/EXTENSION I
注意到下列国家合作框架的延长：	
伯利兹第一个国家合作框架的第一次延长	DP/CCF/BEL/1/EXTENSION I
哥斯达黎加第一个国家合作框架的第一次延长	DP/CCF/COS/1/EXTENSION I
朝鲜民主主义人民共和国第一个国家合作框架的第一次延长	DP/CCF/DRK/1/EXTENSION I
赤道几内亚第一个国家合作框架的第一次延长	DP/CCF/EQG/1/EXTENSION I
洪都拉斯第一个国家合作框架的第一次延长	DP/CCF/HON/1/EXTENSION I
多哥第一个国家合作框架的第一次延长	DP/CCF/TOG/1/EXTENSION I
注意到下列国家审查报告：	
阿尔及利亚第一次国家审查报告	DP/CRR/ALG/1
危地马拉第一次国家审查报告	DP/CRR/GUA/1 和 Corr. 1 (只有法文本)
波兰第一次国家审查报告	DP/CRR/POL/1
乌干达第一次国家审查报告	DP/CRR/UGA/1

注意到下列对区域合作框架的审查：

非洲区域合作框架的审查	DP/RRR/RBA/1
亚洲和太平洋区域合作框架的审查	DP/RRR/RAP/1
欧洲和独立国家联合体区域合作框架的审查	DP/RRR/REC/1
拉丁美洲和加勒比区域合作框架的审查	DP/RRR/RLA/1

注意到第一个全球合作框架的审查报告（DP/GRR/GCF/1）；

通过 2000 年 9 月 29 日关于加强旱地发展和消除贫穷伙伴关系：支持《防治荒漠化公约》方面开发计划署的作用和活动的第 2000/23 号决定；

授权署长根据 DP/2000/40 号文件的提议，逐项核准 2000 至 2002 年期间对东帝汶的援助项目；

注意到关于援助缅甸的口头进度报告；

项目 10

发展中国家间的技术合作

决定在 2001 年第一届常会上恢复对关于发展中国家间技术合作：第 99/11 号决定后续行动的报告（DP/2000/36）的审议；

项目 11

其他事项

确认东欧国家以及西欧和其他国家推选出的代表，在 2001 至 2002 年期间参加卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会的工作，并授权执行局主席团核准非洲、亚洲和太平洋、以及拉丁美洲和加勒比集团所推选出的代表，这些代表将在 2001 年第一届常会上加以确认。

2000 年 9 月 29 日

开发计划署/人口基金执行局 2001 年第一届常会暂定工作计划
(2001 年 1 月 29 日至 2 月 6 日)

星期/日期	时间	项目	主题
星期一, 1 月 29 日	上午	1	组织事项: 议程和工作计划; 关于 2000 年第三届常会的报告; 2001 年执行局工作计划
	下午		开发计划署/人口基金执行局和儿童基金会执行局联席会议, 并有粮食计划署执行局参加
星期二, 1 月 30 日	上午		开发计划署部分
		2	开发计划署 2000-2003 年业务计划
			- 部长级会议的最新情况和后续行动
	下午		- 开发计划署 2000-2003 年业务计划 (续)
			- 开发计划署在危机和冲突后局势中的作用
星期三, 1 月 31 日	上午	3	国家合作框架和有关事项
			- 国家合作框架
			- 审查国家合作框架
	下午		国家合作框架和有关事项 (续)
			- 全球合作框架
星期四, 2 月 1 日	上午	3	国家合作框架和有关事项 (续)
			- 审查区域合作框架
			- 向缅甸提供援助
	下午	4	发展中国家间技术合作
			- 新的合作框架
			- 第 99/11 号决定的后续行动 (DP/2000/36)

星期/日期	时间	项目	主题
星期五，2月2日	上午		开发计划署/人口基金联合部分
		5	提交给经济及社会理事会的报告
	下午	6	开发计划署、人口基金和项目厅关于1998-1999年审计委员会建议执行情况的报告
		7	财务、预算和行政问题 - 所提出的开发计划署/人口基金关于非政府来源捐助的共同规则和条例（第2000/5号决定）
星期一，2月5日	上午	9	其它事项
			人口基金部分
	下午	8	国家方案和有关事项 - 国家间方案执行进度报告 - 国家方案
			国家方案和有关事项 - 国家间方案执行进度报告 - 国家方案
星期二，2月6日	上午	1	组织事项 有待作出的决定
		9	其它事项