



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2001/99  
26 December 2000

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Пятьдесят седьмая сессия  
Пункт 18 b) предварительной повестки дня

ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ В ОБЛАСТИ ПРАВ  
ЧЕЛОВЕКА: НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ  
И РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением  
и защитой прав человека

Доклад Генерального секретаря, представленный  
в соответствии с резолюцией 2000/76

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 2000/76 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия, приветствуя стремительно растущий во всем мире интерес к созданию и укреплению независимых, плюралистических национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и будучи убеждена в том, что такие национальные учреждения играют важную роль в поощрении и защите прав человека и основных свобод, а также в развитии и укреплении осознания общественностью международных стандартов в области прав человека, вновь подтвердила важное значение формирования эффективных, независимых, плюралистических национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в соответствии с Принципами, касающимися статуса таких национальных учреждений, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/134 от 20 декабря 1993 года.

2. Комиссия также просила Генерального секретаря и впредь оказывать за счет имеющихся ресурсов и средств Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека необходимую помощь в проведении международных и региональных совещаний национальных учреждений.

## **II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (УВКПЧ)**

3. За период с 30 ноября 1999 года (дата составления доклада, представленного Комиссии в соответствии с резолюцией 1999/71 на ее пятьдесят шестой сессии) по 30 ноября 2000 года УВКПЧ продолжало осуществлять свою деятельность, касающуюся национальных учреждений, которая включала организацию консультативных миссий Специального советника Верховного комиссара по национальным учреждениям, региональным мероприятиям и превентивным стратегиям и/или сотрудников Управления в Гайану, Иорданию, Камбоджу, Канаду, Кению, Мексику, Непал, Новую Зеландию, Сент-Люсию, Сьерра-Леоне, Таиланд, Фиджи, Филиппины, Швецию, Эквадор, Южную Африку и Ямайку.

4. Консультации по вопросам надлежащего законодательства, касающегося создания национальных учреждений, были предоставлены Специальным советником в Гайане, Камбодже, Кении, Непале, Республике Корея, Сьерра-Леоне, Таиланде, Тринидаде и Тобаго и Ямайке. Осуществление соответствующих мероприятий в области технического

сотрудничества продолжалось в Боливии, Гватемале, Грузии, Индонезии, Малави, Республике Молдова, Сальвадоре, Уганде, Эквадоре, Южной Африке и в Палестине. Дальнейшие консультации по вопросам заключения соглашений о сотрудничестве продолжались с учреждениями, действующими в Индонезии, Колумбии, Малави, Мексике, Руанде, Фиджи, Шри-Ланке и Эквадоре.

5. Продолжалось сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Программой Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Советом Европы и Содружеством наций, в частности в рамках национальных проектов технического сотрудничества.

### **III. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАЦИОНАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ**

6. Как признается во все большей степени на различных международных форумах, национальные учреждения играют важную роль в реализации прав человека на национальном, региональном и международном уровнях. Они призывают к ратификации международных договоров по правам человека и консультируют государства-члены по вопросу об оговорках, сделанных ими к этим договорам; оказывают помощь в разработке законодательства, соответствующего международным нормам; наблюдают за осуществлением международных договоров на национальном уровне; способствуют выполнению государствами обязательств по представлению докладов в органы по наблюдению за выполнением договоров; содействуют проведению последующих мероприятий по итогам рассмотрения национальных докладов комитетами и в связи с их заключительными замечаниями; вносят вклад в реализацию конкретных планов действий, направленных на обеспечение более строгого соблюдения принятых конвенций; стимулируют дискуссии на национальном уровне по конкретным проблемам прав человека и содействуют развитию культуры прав человека на всех уровнях. Соответственно УВКПЧ вносило вклад в работу различных договорных органов по вопросам, касающимся национальных учреждений, и по возможности привлекало представителей договорных органов и специальных механизмов к участию в совещаниях национальных учреждений.

#### **IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПООЩРЕНИЕМ И ЗАЩИТОЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

##### **A. Международные и региональные совещания национальных учреждений**

7. На международном уровне УВКПЧ оказало поддержку в проведении пятого Международного рабочего совещания национальных учреждений по правам человека, которое состоялось в марте 2000 года в Марокко. На региональном уровне УВКПЧ оказало поддержку в проведении пятого Ежегодного совещания Азиатско-Тихоокеанского форума национальных учреждений по правам человека, которое состоялось в августе 2000 года в Новой Зеландии. УВКПЧ также приняло участие во втором Региональном совещании национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека на американском континенте, в ноябре 2000 года и оказало поддержку в проведении пятого Ежегодного конгресса Иberoамериканской федерации омбудсменов, оба из которых были проведены в ноябре 2000 года в Мексике. На всех этих совещаниях получил поддержку призыв, с которым Комиссия обратилась на своей пятьдесят шестой сессии, поощрять участие национальных учреждений в подготовке к Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

8. В мае 2000 года УВКПЧ совместно с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных учреждений по правам человека и Комиссией по правам человека Фиджи организовало региональное совещание по правам женщин и в ноябре 2000 года совместно с правительством Канады и в сотрудничестве с Комиссией по правам человека Филиппин и Канадским фондом по правам человека провело рабочее совещание для национальных учреждений и неправительственных организаций, посвященное экономическим, социальным и культурным правам.

##### **B. Роль национальных учреждений в подготовке к Всемирной конференции против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

9. В своей резолюции 2000/76 Комиссия по правам человека приветствовала надлежащее участие национальных учреждений в подготовке к Всемирной конференции и подтвердила важную роль национальных учреждений по правам человека в деле борьбы с расовой дискриминацией и связанными с ней формами дискриминации. Пятое Международное рабочее совещание национальных учреждений по правам человека обратилось с призывом к государствам ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В своем выступлении на

восьмой сессии Международного координационного комитета Верховный комиссар настоятельно призвала национальные учреждения приложить все усилия к тому, чтобы обеспечить ратификацию Конвенции их соответствующими правительствами.

10. УВКПЧ было проинформировано о ряде совместных инициатив национальных учреждений и неправительственных организаций, направленных на разработку практических мер по борьбе с расизмом, и с удовлетворением отметило состоявшиеся на региональных совещаниях Азиатско-Тихоокеанского форума и национальных учреждений стран Американского континента и Карибского бассейна практические дискуссии по проблемам расизма и прав мигрантов, беженцев, внутриперемещенных лиц и коренных народов.

11. Состоявшее в мае 2000 года на Фиджи Региональное рабочее совещание по вопросу о роли национальных учреждений по правам человека в укреплении международных прав человека женщин высказало свою обеспокоенность тем, что зачастую расизм становится дополнительным фактором, усиливающим дискриминацию, которой подвергаются женщины. Участники совещания настоятельно призвали Всемирную конференцию признать, что национальные учреждения по правам человека, как правило, наделены полномочиями заниматься вопросами дискриминации и других форм расовой нетерпимости, и рассмотреть возможные пути укрепления роли таких учреждений, в частности в отношении женщин и других групп в обществе, являющихся уязвимыми или маргинализированными.

C. Защита и поощрение прав человека женщин национальными учреждениями

12. В резолюции 2000/76 Комиссия по правам человека сослалась на принятую четвертой Всемирной конференцией по положению женщин Платформу действий, в которой содержится настоятельный призыв к правительствам создавать и укреплять независимые национальные учреждения в деле поощрения и защиты прав человека, и подтвердила роль национальных учреждений в поощрении и защите прав человека женщин.

13. Региональное рабочее совещание, состоявшееся на Фиджи, призвало правительства создавать и/или укреплять национальные механизмы по укреплению прав человека женщин и интегрировать гендерные аспекты в законодательство, дискуссии по вопросам политики, лежащие в основе промышленных и торговых соглашений и глобальных инициатив, рассматриваемых правительством, учебные программы и другие соответствующие программы и проекты. Рабочее совещание настоятельно призвало представителей как государственного, так и частного секторов обеспечить, чтобы

надлежащая информация, предоставлялась в распоряжение соответствующих органов Организации Объединенных Наций. Рабочее совещание также настоятельно призвало национальные учреждения уделять более пристальное внимание экономическим, социальным и культурным правам женщин, включая такие основополагающие права, как права на жилье, питание, водоснабжение, начальное образование и первичную медико-санитарную помощь, а также сексуальным и репродуктивным правам. Рабочее совещание призвало Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин провести одну из его сессий в Тихоокеанском регионе.

D. Защита и поощрение прав детей национальными учреждениями

14. УВКПЧ призвало национальные учреждения создать национальные координационные центры или назначить специальных уполномоченных по правам человека, которые занимались бы правами детей, и/или наладить тесное сотрудничество с другими существующими национальными органами, такими, как омбудсмены по правам детей. Участники пятого Международного рабочего совещания национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, которое проходило в Рабате 13-15 апреля 2000 года, призвали национальные учреждения продолжать свою деятельность по поощрению и защите прав детей в соответствии с существующими международными договорами и конвенциями, а также продолжать проявлять бдительность в борьбе против жестокого обращения с детьми, которые часто относятся к числу наиболее уязвимых групп общества. УВКПЧ регулярно информирует Комитет по правам ребенка о конкретной деятельности национальных учреждений в интересах детей.

E. Защита и поощрение экономических, социальных и культурных прав национальными учреждениями

15. На пятом Международном рабочем совещании было отмечено, что борьба против бедности и эффективное осуществление экономических, социальных и культурных прав всех людей представляют собой приоритетные направления в деятельности национальных учреждений. На восьмой сессии Международного координационного комитета Верховный комиссар отметила, что национальные учреждения, которые являются связующим звеном между правительствами и гражданским обществом, имеют все возможности, для того чтобы обеспечить уделение повышенного внимания этим основополагающим правам. Верховный комиссар также особо выделила право на охрану здоровья, отметив важную роль, которую национальные учреждения могут сыграть в отношении ВИЧ/СПИДа.

16. В ноябре 2000 года в Маниле национальные учреждения Азиатско-Тихоокеанского региона провели совещание с НПО по вопросам организации подготовки в области экономических, социальных и культурных прав, с тем чтобы они могли играть более эффективную роль в прогрессивной реализации этих прав. Национальные учреждения решили сосредоточить свое внимание на конкретных аспектах, имеющих непосредственное отношение к их национальному контексту, и призвать правительства ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и приложить усилия с целью принятия факультативного протокола к Пакту.

## V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

17. УВКПЧ признает важную роль, которую национальные учреждения могут играть в деле реализации всех прав человека на национальном, региональном и международном уровнях. Управление поощряет сотрудничество между национальными учреждениями и правозащитным механизмом Организации Объединенных Наций и оказывает содействие мероприятиям, направленным на развитие такого сотрудничества, включая организацию семинаров, рабочих совещаний, учебных мероприятий, подготовку информации и инициативы, направленные на создание и укрепление национальных учреждений.

18. В отчетный период УВКПЧ уделяло особое внимание содействию обмену практическим опытом, накопленным национальными учреждениями в деле поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав, а также прав женщин и детей.

19. Региональные и субрегиональные совещания действующих национальных учреждений являются весьма полезными для обмена опытом и информацией по конкретным проблемам прав человека, а также позволяют правительствам, находящимся в процессе формирования таких учреждений, получать информацию об опыте других стран. УВКПЧ будет продолжать оказывать поддержку таким региональным консультациям и стараться принимать более активное участие в совещаниях на региональном уровне.

20. УВКПЧ будет продолжать поощрять участие национальных учреждений в качестве официальных наблюдателей на Всемирной конференции в процессе подготовки к Конференции и разработку ими практических инициатив, направленных на борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в их собственных странах.

-----