



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.3/34
29 December 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
企业、工商促进和发展委员会
第五届会议
2001年1月22日至26日，日内瓦
临时议程项目3

在外商对发展中国家直接投资的情况下
提高中小型企业的竞争力

贸发会议秘书处编写的问题文件

概 要

本问题文件回顾了贸发会议在企业发展和国际化方面的当前任务。它提出了企业、工商促进和发展委员会在贸发十一大之前的四年中不妨考虑的问题。所确定的四个问题探索了各国政府和国际组织为加强国内企业的生存能力和竞争力可采取的方法和手段，如瞄准可能建立联系的外国投资者，利用新的资金机制，采取与国际贸易和投资承诺一致的企业政策，帮助中小企业获得进入全球市场所需要的信息和通信技术。

目 录

	<u>段 次</u>
导 言.....	1 - 7
第一部分：讨论的问题.....	8 - 17
提高中小企业的竞争力	10
在跨国公司和中小企业联系专家会议上提出的问题.....	11 - 15
需考虑和进一步行动的领域	16 - 17
第二部分：需要注意的其他问题.....	18 - 48
A. 资助中小企业新机制的最近发展情况	18 - 26
B. 政策连贯性和国际承诺	27 - 35
C. 技术转让：弥补中小企业的数字差距	36 - 48

导 言

1. 贸发九大确定了贸发会议的企业发展任务，贸发十大再次确认了这一任务。行动计划中说：

“为了使中小企业能够在全球化的世界经济中存活和生长，必须在国家一级和国际上采取一些政策和方案，使它们能够在国内外进行竞争。在国内，需要建立新的支持结构，包括制定鼓励创业的方案，进行具有革新性的能力建设，达到产品质量、卫生和安全等方面新的国际标准的能力。可采取一些措施增加中小企业进入市场、获得资金、商业技能和技术的途径。”（第 82 段）。

2. 贸发十大指出，为确保所有国家都能受益于全球化，有必要迎接由贸易、金融和投资的相互依存引起的政策挑战。尤其必要的是，贸发会议要更好地综合分析贸易、投资、金融、技术和企业发展以便明确这种挑战。在企业发展方面，贸发会议应当进行一系列活动，包括：

- 收集和分析有关各国促进企业发展的最佳做法的资料；
- 明确发展中国家中小企业达到国际标准，以及通过联网和建立伙伴关系获得和受益于新技术的方法和手段；
- 分析中小企业和跨国公司之间的关系；
- 明确中小企业的融资机制；
- 提高妇女企业家管理和参与管理中小企业的力量；
- 继续进行创业技能方案以帮助各国加强创业能力和建立具有竞争力的新型中小企业(行动计划，第 119 段和第 125 段)。

3. 作为对曼谷行动计划建议的反应，企业、工商促进和发展委员会可通过政府间讨论确定可提高中小企业在世界经济中的竞争力和发展中国家建立生产能力的最佳做法和措施。

4. 为协助委员会进行一系列连贯的政府间讨论，使这些讨论能够审议加强中小企业竞争力的政策选择和实际行动，秘书处阐述了一系列需要各国政府、国际社会和贸发会议注意的问题。委员会可从其中选出一些问题。供研究、政府间政策讨论和采取实际行动的问题之一是跨国公司和中小企业的关系。

5. 为将投资、技术转让和企业发展这些问题结合起来，在贸发十大期间在曼谷举行了一次关于跨国公司与中小企业关系的圆桌会议。圆桌会议的主要讨论重点是提高外商直接投资的质量和加强跨国公司对发展的影响的各种方法和手段。跨国公司通过投资活动可进行技术转让，提高东道国企业伙伴的技术能力以及组织和管理能力，提高国内企业的竞争力。

6. 全球化和跨国公司的新总体战略为建立和加强跨国公司和中小企业之间的关系提供了新的机会，但绝大多数中小企业仍然与跨国公司没有关系，因而不能利用可能的技术转让、进入市场、获得信息和资金的机会。因此，似乎应当对可使中小企业建立更多伙伴关系的方案和措施进行审查，以使它们能利用这种关系。本报告概述了关于这一问题的秘书处研究、研讨会和专家会议的结果。委员会不妨考虑一些政策选择以促进由专家会议产生的积极关系，探索这一领域的进一步工作，特别是可以确保发展中国家中小企业能和跨国公司建立关系的实际行动。

7. 还提出了另外一些问题供委员会考虑作为未来研究和政府间讨论的主题。其中一些问题在过去的专家会议和(或)《曼谷行动计划》中已经提出。所有这些问题都和提高中小企业竞争力这一核心问题有关。

第一部分：考虑的问题

8. 确保中小企业竞争力的中小企业与跨国公司之间的关系专家会议的任务产生于贸发十大通过的《曼谷行动计划》。在 2000 年 3 月 31 日在日内瓦进行的成员国协商过程中决定，召开一次关于“确保中小企业竞争力的中小企业与跨国公司的关系”的专家会议。

9. 为企业、工商促进和发展委员会准备的文件包括 11 月 27 日至 29 日在日内瓦举行的关于确保中小企业竞争力的中小企业和跨国公司之间的关系专家会议讨论结果报告。报告的重点是促进跨国公司和中小企业互利关系的政府和公司方案以及秘书处可能进行的进一步工作。

提高中小企业的竞争力

10. 专家会议备有一份背景文件，题为“通过与跨国公司的关系提高中小企业竞争力”(TD/B/COM.3/EM.11/2)。文件从各种关系对当地经济发展的作用，特别是技术转让的作用出发，评述了这类关系。另外，它还突出介绍了在关于“通过与跨国公司的关系提升中小企业技术和管理”的研讨会上确定的一些最好做法，该研讨会审查了26个亚洲案例研究(2000年8月8日至9日，马来西亚，槟榔屿)。19位发言者的讲述和35份贡献文件丰富了专家会议的内容。65位专家讨论了建立关系方面政府的作用、跨国公司的要求和国际组织的贡献。在讲述和讨论过程中，专家们评论了政府和公司帮助中小企业准备成为伙伴的各种方案。他们表示认为，通过公共/私人部门伙伴关系采取一系列措施和最有效的确保提高中小企业的竞争力。

专家会议上提出的问题

11. 各国和各公司利用关系的能力有很大不同，取决于：

- 采取有目标的外商直接投资政策；
- 吸引对东道国的发展作出公司承诺的跨国公司；
- 制定帮助中小企业的公共政策和支援措施，以使它们能满足跨国公司的要求；
- 有能达到跨国公司标准或至少通过较短时间学习能达到标准的中小企业。

12. 贸发会议秘书处的报告认为，只是开放外商直接投资还不足以促进国家经济发展。如《2000年世界投资报告》指出，多数发展中国家采取了自由投资制度，许多国家成立了投资促进机构。然而，仍然是那十个发展中国家吸引了大部分外商直接投资。显然，那些已放宽投资政策、但吸引投资没有显著增加的国家必须调整其投资促进战略，明确其相对优势、可能的优势领域和潜在外国伙伴。这种有目标的投资战略必须和建立国内企业生产能力相结合。在会议期间，专家们详细分析了一些跨国公司的建立关系方案。这些跨国公司有某些共同特点，如对当地社会和东道国发展的公司承诺。它们时常将决策权下放给当地子公司，采

取雇用当地管理人员的政策。这些因素更有可能使子公司有发展与当地中小企业关系的自由和积极性。

13. 许多专家认为，政府可以通过改善实际和教育基础设施，特别是发展工程和管理技能的基础设施，促进建立关系。政府可与私营部门合作建立支助机构(例如技能培训中心)，促进技术转让，提供适当技能培训，帮助中小企业获得不断改进的能力。非常重要的是，跨国公司在这些机构中发挥领导作用，以确保各种方案，特别是技能发展符合它们的需要。另外，政府还经常通过对跨国公司和中小企业给予经济鼓励促进这种积极互动。

14. 专家们注意到，某些跨国公司有非常详细的地方供应商提升方案，如因特尔的“市场准入和贸易限制软件系统”，而另外一些跨国公司还没有意识到，保持竞争力取决于周围的公司也具有竞争力。显然，全球化改变了跨国公司的生产性质和外购网络。跨国公司需要中小企业执行它们的取决于灵活性、总费用和速度的全球战略。对中小企业来说好消息是，跨国公司并不期望中小企业立刻满足其质量要求。在专家会议上，跨国公司说明了它们对中小企业伙伴寄予的希望：

- 具有总裁的眼光；
- 愿意学习和改革；
- 良好的财务管理；
- 高质量的人力资源；
- 适应跨国公司需要的技术能力；
- 具有竞争潜力(安全、质量、交货、价格)。

15. 在其供应商发展方案范围内，跨国公司采取了分阶段提升中小企业技术和生产能力的办法，为它们利用跨国公司的革新中心以及工程师和管理顾问提供便利，派跨国公司工作人员到中小企业中工作，监督和辅导中小企业伙伴。跨国公司还让中小企业了解有关市场趋势信息和未来计划，以使中小企业能和跨国公司一起改变方向。最重要的是，跨国公司鼓励中小企业不过度依赖它们，在其全球网络范围内或通过业务结合、促进战略联盟、交易会 and 道路指南向它们提供更多商业机会。

供考虑和采取进一步行动的领域

16. 贸发会议可在几个级别上采取进一步行动。首先，为帮助各国政府选定可使跨国公司更有可能与当地经济建立关系的政策和措施，有必要进行系统的国家审查以明确各国政府为促进关系应选择的各种政策和鼓励措施。专家会议认为，有必要进一步研究经济鼓励措施对建立关系的影响。

17. 专家们表示关切的是，多数成功关系的实例发生在亚洲，他们怀疑其他区域是否可以照搬这些经验。他们建议贸发会议举办类似槟榔屿研讨会的更多研讨会，让跨国公司和中小企业能在一起交流关于最佳做法的经验。专家们特别关心的是散发资料，以便其他地方能模仿积极的供应链发展。但是，重要的是明确在这些区域建立关系的起点。这无疑需要执行适当的投资和企业政策以及支助措施。贸发会议也可将迄今所确定的最佳做法纳入其技术合作方案，特别是那些可使中小企业为建立伙伴关系作好更充分准备的做法。

第二部分：需要注意的其他问题

A. 资助中小企业新机制的最近发展情况

18. 对中小企业主的许多调查揭示的第一个问题是如何获得资金。尽管可提供大量就业机会，因而具有重要作用，但中小企业一向很难得到正式的信贷和资本。这方面的主要原因是众所周知的：

- 由于资产不足和资本化程度低、易受市场条件影响和高倒闭率，信贷者和投资者都认为中小企业风险太高；
- 商业银行一般都偏向于大公司借贷者；
- 由于缺少会计记录和其他财务文件，有关中小企业的资料较少，这使信贷者和投资很难评估中小企业借贷者的信誉程度；
- 小额贷款或投资的高管理费用使对中小企业的贷款或投资无利可图。

银行部门过去的解决办法

19. 提供长期贷款必须解决的关键问题是具有可接受的担保或其他机制以及降低管理和交易费用。许多国家政府和国际金融机构实行了中小企业补贴信贷和担保方案。有关补贴信贷和担保的最新经验揭示了一系列缺点，如：

- 助长了不偿还风气；
- 形成与商业信贷的竞争；
- 不用于预期目的；
- 不能到达目标群体；
- 用于债务支付；
- 不能实现资金自给自足。

20. 鼓励发展中小企业资本信贷的最有效办法是加强金融机构制定可盈利的信贷方案的能力。实现这一目标的办法是尽可能降低风险和向中小企业提供信贷的费用。

减少风险的办法

21. 金融机构需要设计新的、更灵活的担保形式，特别是对固定资产很少的中小企业而言。应当用更多时间分析企业的现金流表，而不是资产负债表。这有助于看出企业未来的偿付能力。银行需要更多注意企业的历史记录。金融机构还可以以其他机制代替担保，如群体担保和同业压力。金融机构可依靠商业和商业服务提供者对中小企业客户进行预先审查和适当了解，从而减少银行的费用和风险。

减少交易费用的其他办法

22. 最近的一些研究表明，商业银行评估中小企业信用的技术能力是有限的。因此，银行人员需要接受简单而有效的评估方法的培训。需要更多利用信用决定和监测银行的信用等级评定、资信评分和费用跟踪等总体能力的新的自动系统。技术可使产品简单而标准化的银行能力显著提高。最近，一些发达国家的商业银行开始专门向中小企业提供各种产品和服务，如直邮贷款限额、商业信用卡以及非循环商业贷款限额，其中多数的贷款限额是 10 万美元。贷款可以是抵押贷

款或无抵押贷款，如果有抵押贷款，银行可以接受股票、债券、存单、应收帐款、存货和设备等资产。银行需要制定交叉补贴办法以便能为从回报有限到回报丰厚的所有客户提供服务。应当建立资信信息系统或外部资信等级评定系统以协助银行进行决策。中小企业本身应当采用标准报告机制，提供可靠和透明的财务信息。银行和中小企业都对各不相同的提供财务信息的方式表示不满；中小企业会计指导原则可有助于提高财务信息的质量，同时减少使用者和提供者的费用。

提供或促进提供资金其他方式：风险资本和租赁

23. 中小企业不仅需要商业贷款，而且需要长期贷款，如风险资本资金。企业初步发展阶段融资采取银行贷款方式要付出很高代价。由于几个原因，风险资本更合适。第一，风险资本资金提供的是灵活的长期产权资本，它是根据每个企业的独特需要确定的。这是一种耐性资本，因为可以使用一年以上。第二，可利用它获得贷款。第三，资金管理者往往参与企业的经营管理，带来他们的专门知识。与中小企业业主和管理人员一起工作可提高有关企业的效率。但是，中小企业要利用风险资本资金必须克服很多障碍，因为必须获得高收益以满足投资者的要求。可使受益率严重下降的因素包括交易速度缓慢和小规模交易、对广泛工商业发展服务的需要，以及在无股票市场和(或)战略投资者不多的情况下退出困难等。在这种情况下，最可能的退出办法是卖回，这样，整个交易看起来就象贷款。如果对中小企业的风险投资要获得成功，就必须由当地工作人员与接受投资的公司密切合作。风险投资者或其雇员需要经常与管理部接触，并在董事会中任职(在有董事会的情况下)。然而，当地风险资本工作人员不一定能提供中小企业可能需要的所有后续措施，因此，重要的是选定可提供中小企业往往要求的非金融工商服务的当地机构。

24. 成熟的中小企业可采用租赁办法以减少固定资产投资，特别是在技术革新发展迅速的部门。但是，与风险资本不同的是，中小企业必须为租赁付款或面对失去设备的风险，必须有能力生产或向其客户提供服务。有时，租赁付款可能比银行收费更高。

25. 一旦确定了最合适的小企业融资办法，即应通过建立能力帮助发展中国家金融机构实行这些办法。

供考虑和采取进一步行动的领域

26. 委员会可考虑安排一次专家会议，讨论下列问题：

- 新融资机制的最近发展情况，核实适合中小企业采用，取决于中小企业在其生命周期的哪一阶段；
- 如何鼓励发展中国家和经济转型国家银行采用这些机制；
- 如何为中小企业安排风险资本资金，如何尽可能减少取得高收益的障碍；
- 如何使非金融服务与金融服务相结合以确保偿付或收益最大化；
- 对非金融服务应给予多大程度的补贴；
- 向发展中国家金融机构传播这些办法的方式方法。

B. 政策连贯性和国际承诺

27. 贸易改革和自由化的好处一般是针对(有多样化制造业的)私人部门的存在预测的。然而，多数发展中国家和最不发达国家的私人部门一直狭小而脆弱。它们没有当地的(拥有必要资本的)企业家，难以进行以私人部门为主导的发展。外商直接投资一直不是，而且不可能是解决办法，这主要是因为其发展作用是促进国内投资和加强国内能力，而不是取代它。

28. 中小企业是所有最不发达国家经济的一个组成部分，但其中许多国家忽略了中小企业作为经济发展的一种动力的作用。为减少结构调整对社会的不利影响而把重点放在减轻贫穷上，这使得注意力被放在中小企业的社会效益上，特别是创造低资本成本的就业机会。世贸系统提供的机会不能解决这些国家的经济供应方面的障碍，因此，对中小企业发展的政策支持和灵活性仍然很重要。

29. 总之，无可争辩的是，与全球经济相结合以及对全球化好处的评估表明，工业发展的平台已经存在。

30. 事实已经表明，发展中国家已经不再可能采取促进企业发展和出口的选择性战略，因为乌拉圭回合不允许这样做。作为在东亚进行有目标干预的背景的

更普遍保护肯定已经不再可能。在发展中国家，政府在促进经济增长和发展方面仍然起着很大作用。因此，发展中国家政府在企业发展以及出口促进和多样化方面的许多重要活动很容易变成争执的根源和“应对之采取行动的”补贴。

31. 但是，一个相反的论点是，新的世贸组织规则为各国提供了促进制造业发展的充足机会。这种看法的依据是，世贸组织的法律有利于促进科学和技术发展，技术先进国家可继续为研究与发展、区域发展和环境保护提供补贴以提高其工业竞争力。¹ 另外，设在“科学园区”和工业区的企业可受益于特别鼓励措施。而且，世贸组织法律在关税方面也不是不灵活的(此外，许多发展中国家和最不发达国家确定的税率远高于实际适用的税率)。另外，保障和其他措施使各国能够保护受到大量进口威胁的特定工业(最长 8 年时间)，而且，在进口水平破坏国际收支的情况下也可采取保护措施(保护时期不定)。根据上述情况，这种意见认为，在新的世贸组织法律下，工业化程度较低国家并不缺少可用来促进其工业发展的办法。

32. 因此，情况可能不是最初想象的那样糟。然后，这种相当大的灵活余地还是取决于是否能熟练利用各种“允许的”补贴、国际收支条款和与贸易无关的措施，以及创造性的解释新的国际贸易规则。看来发展中国家和最不发达国家所面临的严重挑战是，它们是否能创造性和有效地运用促进企业发展和提高国际竞争力的现有手段。如果不能这样做，新贸易制度所提供的机会就只不过是空想。

33. 同样，其他国际和双边协定“如根据国际标准化组织、《关于消耗臭氧层的物质的蒙特利尔议定书》、《气候变化框架公约》、《生物多样性公约》、《濒危野生动植物物种国际贸易公约》、《关于危险废物的巴塞尔公约》以及(投资条约签定的协定)的规则和准则与国家企业发展战略和目标需要一致。这些协定的规则和准则(可能与世贸组织的规则重叠或不重叠)的主要目的是制订一些额外标准和技术或质量要求(包括对政府支援的限制)，而这些标准和要求是发展中国家和最不发达国家中小企业难以达到的。

¹ 这种补贴都是世贸组织所允许的。

供考虑和采取进一步行动的领域

34. 发展中国家政府需要考虑到国际贸易准则对国内企业发展政策的限制，并作出相应调整。它们还必需及时这样做，以便利用国际协定向它们提供的有时间限制的优惠或优惠待遇。关于这一问题的专家会议的目的将是，协助发展中国家使其国家企业发展政策框架与具有约束力的国际协定规定的义务取得一致。另一个目的将是，提供替代措施的范例以取代那些根据新的贸易制度不合法的措施，以实现国内企业发展政策的目标。这样一次会议还可帮助发展中国家明确国内体制和能力方面的障碍以及在制订和执行政策方面需要的技术援助。这种专家会议可和世贸组织联合安排。

35. 秘书处备有一个关于贸易和企业发展政策互动的研究报告，参照报告可编列一个消极/积极办法清单，工业化程度较低国家可在新的世贸组织法律下利用这一清单选择促进工业发展的办法。秘书处的其他部门还就世贸组织法律的各个方面和投资条约进行了工作。可辅助这一工作的是，有选择地进行一些关于发展中国家和发达国家在新的贸易环境下利用现有文书支持中小企业发展的新办法的案例研究。

C. 技术转让：弥补中小企业的数字差距

36. 联合国秘书长科菲·安南在其新千年报告中着重谈到信息和通信业的突飞猛进的根本变化。“5千万人享有收音机用了38年，享有电视用了13年，而利用互联网则只用了4年。1998年，有1.43亿人利用互联网；到2001年，使用人数将达到7亿。1996年，电子商务营业额是260亿美元；到2002年，预计将增加到3,000亿美元。”

37. 秘书长还注意到，发达国家和发展中国家的数字差距正在扩大。美国拥有的计算机总数超过世界所有其他国家所拥有的总和。东京的电话和整个非洲一样多。如果可以弥补这个差距，数字革命可促进经济增长和发展。第一，它可以创立新的经济部门。第二，在数字革命中最重要资本日益变成知识资本，而不是资金资本。

38. 第三，数字革命可改变和促进其他经济活动。例如，包括 B2C 和 B2B 在内的电子商务将改变进行商业的方式。由远程医学和远距学习、虚拟银行、播种前查看天气预报和收获前查询粮食价格和利用世界最大图书馆等很多机会。简而言之，信息技术可以改变很多，如果不是多数，其他经济和社会活动。

39. 弥补差距对发展中国家而言不会很容易。首先，缺少资源和技能是个问题，没有适当的基础结构也是个问题，文盲和语言是个障碍，当然，还有对隐私和内容的忧虑。

40. 秘书长呼吁各国审查其信息和通信政策和安排，以便消除所有不利的管理环境和过高的收费。他还宣布设立联合国信息技术服务处(信息技术服务处)——一个数字桥梁，这是一个由自愿高技术人员组成的联合体，他们将与发展中国家伙伴合作，加强他们把信息和通信技术应用于人类发展，特别是卫生、教育、环境以及小型和微型企业发展的能力。

41. 在此之前，科学技术促进发展委员会第三届会议(1997 年 5 月)讨论了信息和通信技术对发展的影响的问题。委员会设立的工作组得到的结论是，虽然建立国家信息基础结构和加入全球信息基础结构的费用很高，但不这样做的代价可能会更高。

42. 为此，工作组建议每个国家制订国家信息和通信技术战略。它认为，由于不同国家起点不同，这种战略没有“最佳作法”的模式或单一技术途径，但是，一个共同的需要是，以新方式综合利用各种资源以使企业界能在信息和通信技术发展的各个方面发挥越来越大的作用。同样，秘书长也建议建立必要的公共和私人部门伙伴关系以弥补这一差距。

43. 2000 年 7 月，经济及社会理事会举行了一次关于信息技术作用的高级别会议，并发表了关于这一问题的部长宣言。部长们还表示深切关注的是，目前信息和通信技术对促进发展的作用没有引起充分注意。这种情况造成出现“数字差距”。在这方面，部长们认为，国家、区域和国际各级必须紧急采取协调行动，弥补数字差距，创造数字机会。他们认识到，缺少基础结构、教育、能力建设、投资和联通等是主要障碍。部长们也赞成需要制订国家发展战略和确定国家重点。会议特别建议，国家方案应当：

- 支持提供公众上网点，促进所有人利用信息和通信技术；

- 降低联通费用；
- 促进对信息和通信技术部门的投资。

44. 和委员会的工作有关的是部长们呼吁国际社会“探索并制订各种方式和方法，在发展中国家和经济转型国家中小企业中加强运用信息和通信技术，因为这些企业是主要就业来源，并提高它们在新兴全球经济中的竞争力。”

供考虑和采取进一步行动的领域

45. 委员会不妨注意在发展中国家中小企业中推广信息和电信技术的问题。电信技术给中小企业带来机会，也带来挑战。首先是机会：信息技术可为中小企业扩大顾客基础、进入新产品市场、甚至全球市场以及经营合理化提供大量机会。第二是挑战：由于信息技术的迅速发展，中小企业将面临很多挑战。中小企业实行电子商务的内部障碍包括对复杂的电子业务的了解有限、缺少制订可行的电子商务战略所需要的足够技能和大量最初投资。外部障碍包括基础结构的利用和费用。和较大企业相比，中小企业更容易受与法律效力和证明、资料安全和保密等有关问题的影响。

46. 需要考虑采取实际措施帮助中小企业进入电子商务，包括特别支援服务以及公共和私人部门伙伴关系。在以前的电子商务讨论中，委员会已经涉及人力资源开发以及适当规章和法律文书问题，明确贸易政策所涉问题和宏观经济影响。

47. 委员会不妨召开一次关于通过现有贸发会议方案以及通过和参与联合国弥补数字差距工作的其他联合国机构和国际组织，如联合国志愿组织和电信联盟以及其他适当实体的合作可向中小企业提供的特殊支援服务的专家会议。会议讨论可有助于委员会确定如何为通过全球信息和电信技术伙伴关系执行的一项综合行动纲领作出贡献，这是秘书长在其报告中所要求的(E/2000/52, “21 世纪的发展与国际合作：信息技术在以知识为基础的全球经济中的作用”)。

其他事项

48. 在选择议题时，委员会不妨考虑哪些议题可利用秘书处现有资源在较短期限内完成并适合与其他机构合作。