



Конвенция о ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/NIC/5
9 September 1999

RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Пятый периодический доклад государств-участников

НИКАРАГУА*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Никарагуа, см. CEDAW/C/5/Add.55; он был рассмотрен Комитетом на его восьмой сессии. Второй доклад см. CEDAW/C/13/Add.20; он был рассмотрен Комитетом на его двенадцатой сессии. Третий доклад см. CEDAW/C/NIC/3; он был рассмотрен Комитетом на той же его двенадцатой сессии. Четвертый доклад см. CEDAW/C/NIC/4.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	<u>Стр.</u>
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	
I. Введение	3
II. Общие положения	4
III. Политическое устройство	9
IV. Общие нормы защиты прав человека	13
V. Информация и пропаганда	16
ЧАСТЬ ВТОРАЯ	
I. Статья 1. Определение дискриминации	17
II. Статьи 2, 3 и 4. Политика и законы против дискриминации женщин	17
III. Статья 5. Изменение социальных и культурных норм	26
IV. Статья 6. Прекращение эксплуатации женщин и детей	36
V. Статья 7. Политические права	38
VI. Статья 8. Равноправие в общественной и политической жизни на международном уровне	46
VII. Статья 9. Гражданство	46
VIII. Статья 10. Равноправие в образовании	47
IX. Статья 11. Равноправие в области занятости и трудоустройства	56
X. Статья 12. Равноправие доступа к здравоохранению	58
XI. Статья 13. Другие области экономической и общественной жизни	59
XII. Статья 14. Права женщин, проживающих в сельской местности	61
XIII. Статьи 15 и 16. Гражданские права, семья и брак	63
XIV. Достижения в области улучшения положения никарагуанских женщин	65
XV. Трудности, с которыми сталкиваются никарагуанские женщины	66
XVI. Заключение	66
Библиография	68

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

I. ВВЕДЕНИЕ

Правительство Никарагуа, как государство-участник Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с 1981 года, и во исполнение соответствующих обязательств как подписавшая страна, представляет Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций пятый доклад, освещающий период с 1995 по 1998 год.

В докладе содержатся краткие сведения о мерах, принятых на конституционном, законодательном и административном уровне с целью постепенно ликвидировать дискриминацию в семье таким образом, чтобы гарантировать право никарагуанских женщин на всех этапах их жизни.

В этом документе признаются также трудности, которые помешали данной стране быстро выполнить принятые на себя обязательства как государства-участника Конвенции. Тем не менее, положение женщин анализируется в соответствии с полученными статистическими данными, что позволит правительству ускорить процесс необходимых изменений в интересах женщин.

С другой стороны, мы не смогли досконально выполнить все требования, предъявляемые к составлению этого доклада, так как в некоторых случаях возникали сложности с получением данных с разбивкой по половому признаку по причине неспособности некоторых государственных учреждений документально обосновать различия в положении полов и препятствия, мешающие установлению равноправия.

В докладе изложены меры и действия, предпринимаемые с целью улучшения положения женщин в Никарагуа в том, что касается их прав.

При разработке законодательства Никарагуа были использованы договоры и соглашения, разработанные на основе международных деклараций, ставших составной частью права страны. Кроме того, использовались и другие источники из области обычного законодательства.

В Никарагуа понятие права человека органически связано с правами женщин. Права человека являются достоянием всего человечества, поэтому правительства должны гарантировать их осуществление и защиту во всех слоях общества.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) способствовала признанию их социальных прав, поэтому она считается Священной хартией прав женщин. Учитывая все существующие международные договора и соглашения, касающиеся прав женщин, в настоящее время Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является наиболее всеобъемлющим и полным документом в этой области.

Важность Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин заключается также и в том, что она способствует концептуализации различных аспектов прав человека применительно к женщинам, таких, как гражданские права, социальные права и культурные права.

В Конвенции признается, что наименее развитой является социальная сфера, поэтому она предусматривает обеспечение доступа женщин к лучшему образованию, здравоохранению и занятости. Что касается концептуализации трех вышеперечисленных прав, то в Конвенции признается, что женщины должны иметь равные возможности доступа к государственным должностям, собственным ресурсам, здравоохранению, образованию и занятости.

Это означает, что женщины не должны подвергаться дискриминации в вышеперечисленных областях. В Конвенции подчеркивается также свобода выбора женщин в отношении материнства.

В КЛДЖ указывается, что государства-участники несут ответственность за обеспечение реализации прав женщин. Кроме того, были приняты рекомендации и комментарии о различных формах насилия против женщин и действий, которые должны предпринять государства с целью его предотвращения.

В Никарагуа Конвенция была ратифицирована в 1981 году, то есть через два года после того, как она была принята Генеральной ассамблеей ООН. После ее ратификации роль женщины в развитии страны значительно возросла.

В законодательстве нашей страны достигнут прогресс в отношении улучшения положения никарагуанских женщин, хотя до сих пор сохраняются законодательные положения, представляющие собой проявление дискриминации по отношению к женщинам.

Признавая права женщины как неотъемлемую часть прав человека на международном уровне и принимая во внимание, что женщины составляют более 50% населения страны, правительство обещало обеспечить их безопасность, гарантировать занятость, искоренить нищету и обеспечить участие женщин в развитии страны.

Кроме того, Никарагуанский институт по делам женщин, как руководящий государственный орган в этой области, способствует тому, чтобы женщины могли пользоваться всеми правами, предусмотренными Конвенцией.

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Территории и население

Никарагуа находится в Центральной Америке, и из шести стран, образующих Центральноамериканский перешеек, занимает самую обширную территорию. Она находится в его центре, и граничит с Гондурасом на севере, с Сальвадором на северо-западе (через залив Фонсека), с Коста-Рикой на юге, с востока омывается Атлантическим океаном, а с запада - Тихим океаном.

Территория государства разделена на три больших естественных региона: Тихоокеанский регион, Центральный регион и Атлантический регион. Последний имеет самую большую территорию (56%) и наименьшую плотность населения (5 чел/км²), в отличие от Центрального региона, который составляет 28,7% территории страны и имеет плотность населения от 73 до 181 человека на км².

В Атлантическом регионе, отличающимся влажным тропическим климатом, находится большая равнина с небольшими возвышенностями на юге, которые представляют собой отроги горной цепи Америке, расположенной в Центральном регионе. Именно в этой зоне находится нижнее течение большинства крупных рек.

Тихоокеанский регион составляет 15,3% территории страны, в нем находится 50% наиболее плодородных земель. Эта засушливая зона вулканов и озер имеет наиболее высокую плотность населения, в среднем составляющую от 64 до 358 чел/км². В этом регионе расположены два самых больших озера страны: Ксолотлан и Сосиболка; последнее является единственным пресноводным озером в мире, в котором обитают акулы. Климат Тихоокеанского региона сухой тропический с высотами от 0 до 500 метров над уровнем моря.

В Тихоокеанском регионе расположены два главных города страны, а также столица Манагуа. В этой зоне производится 79% ВВП и более 60% сельскохозяйственной продукции.

Площадь территории Никарагуа составляет 139 000 км², включая площадь двух вышеупомянутых озер, плотность населения в 1998 году составляла 39,9 чел/км².

Природа щедро наградила эту землю различными красотами, в том числе многочисленными вулканами, большими озерами и лагунами. Красивые лагуны, такие как Тихапа, Нехапа и Асососка, являются достопримечательностью столицы Манагуа.

Население Никарагуа составляет 4 764 400 человек, из которых 2 353 700 - мужчины и 2 422 700 - женщины (50,85%) 1/. Таким образом, на каждые 100 женщин приходится 97 мужчин - соотношение, которое не изменилось за последние четыре переписи населения.

По данным Никарагуанского института статистики и переписи населения (ИНЕК), соотношение мужчины/женщины зависит от нескольких факторов, и, прежде всего от процесса миграции населения, отрицательный результат которого всегда больше сказывается на мужчинах, хотя в последнее время наблюдается и другой феномен, а именно миграция девушек-подростков.

Наибольший процент населения сконцентрирован в департаментах, расположенных на Тихоокеанском побережье, где проживает 56,6% от всего населения. На севере и в Центральном регионе проживает 31,1% населения страны, причем большинство проживает в сельских районах, в то время как в городах проживает 34,7% населения этого региона.

По данным Международного фонда по глобальным экономическим проблемам (ФИДЕГ), 56,4% населения проживает в городском секторе, остальные - в сельских районах. В городском секторе проживает 54,5% мужчин и 58,2% женщин.

Большинство населения Никарагуа составляют молодежь и подростки. В 1995 году люди в возрасте от 15 лет и старше составляли 54,9% населения страны, младше 15 лет - 45,1%, в то время как число детей достигало 1 138 595 человек, что составляло 26,5% всего населения. Среди подростков и молодежи преобладают лица женского пола, в возрастной группе от 10 до 19 лет они составляют 51,66 процента.

Среди лиц моложе 15 лет женщины составляют 50,4 процента 2/. Лица старше 15 лет и младше 40 лет составляют 39,7%, среди них 53,4% - женщины. В возрастную группу от 40 до 75 лет попадает 16,4% населения, среди них женщины составляют 52,6 процента.

Население Никарагуа по своей природе является многонациональным. Большинство жителей Никарагуа - метисы, белые составляют 15%, негры - 10 процентов. На Атлантическом побережье проживают несколько этнических групп, среди них мискито, сумо, креолы и другие. В Тихоокеанском регионе проживают туземные сообщества, сохранившие обычаи и традиции древних племен проживавших ранее в этом регионе. К ним относятся:

1/ ИНЕК, VI Всеобщая перепись населения и III жилья, Обзор переписи 1995 года, стр. 10, 11 оригинала.

2/ Статистические данные взяты из документов ФИДЕГ и ИНЕК, 1996.

- монимбо в департаменте Масайя,
- ксалтева в Гранаде,
- субтиава в Леоне.

Социально-экономические показатели

Пять лет назад основу экономической деятельности составляли сельское хозяйство и животноводство, в настоящее время важную роль в экономике играют лесные ресурсы.

Несмотря на то, что Никарагуа всегда обладала значительными запасами природных ресурсов и потенциалом для их развития, уже много лет назад возможность и стремление их реализовать сдерживаются влиянием таких факторов как насилие и стихийными бедствиями.

По данным представленным министерством социальной защиты (МСЗ), во втором томе издания "Характеристика бедности", в последние годы в Никарагуа наблюдается снижение ряда основных макроэкономических показателей.

По данным МСЗ, в 1995 году трудоспособное население (ТН) составляло 40%, а экономически активное население (ЭАН) - 41% трудоспособного населения, что является самым низким показателем в Центральной Америке.

Женская часть экономически активного населения составляет 18,3%, что является крайне низким процентом в сравнении с количеством женского трудоспособного населения страны, составляющим 52,3 процента. Среди экономически активного населения мужчины преобладают над женщинами (64%). В сельской местности показатель экономической активности женщин также невысок, составляя 22,2 процента.

Основную часть экономически активного населения страны составляют наемные работники (51,3%), следующим по важности является сектор частных предпринимателей (34,3%). Показатель экономической активности в сельской местности выше, чем в городе, что объясняется экономическим кризисом в стране.

Среди 4,3 миллионов жителей население в трудоспособном возрасте составляет более 40%, из них 18,3% - женщины. По данным Министерства труда в 1996 году уровень официальной безработицы в Никарагуа составлял 41,6 процента.

В Никарагуа самый низкий в Центральной Америке уровень доходов на душу населения - 425 долл. США в год (ПРООН, 1994). Согласно индексу гуманитарного развития Организации Объединенных Наций, объединяющему такие показатели, как продолжительность жизни, уровень образования и доход на душу населения, Никарагуа со 109 места в 1995 году в 1996 году опустилась на 117.

Глобальный обзор основных показателей здравоохранения ^{3/}

Хотя спрос на услуги здравоохранения в Никарагуа увеличился в последние четыре года, общий уровень смертности в течение последних пяти лет снизился. В период между 1980 и 1985 годом он составлял 9,7, в то время как по данным 1990-1995 годов уровень смертности значительно снизился и достиг 6,6. Эти данные отражены в следующей таблице показателей здравоохранения:

^{3/} "Характеристика бедности", том II, стр. 183-187 оригинала, МСЗ, 1996.

Основные показатели здравоохранения Никарагуа 1980-1995 годов

Показатели	1980-1985 годы	1985-1990 годы	1990-1995 годы
Общая смертность (на тыс.)	9,7	7,9	6,6
Продолжительность жизни	59,8	63,3	66,2
Детская смертность (на тыс. новорожденных)	76,4	61,7	53,0

Источник: ИНЕК/СЕЛАДЕС- *ПОЗ/ВОЗ.

Показатель равный 53 умершим младенцам на тысячу новорожденных является высоким для Центральной Америки. Наименьший показатель смертности среди новорожденных (12) имеет Коста-Рика. Как видно из предыдущей таблицы, темп снижения детской смертности остается медленным, и по официальной версии Министерства здравоохранения, "вероятность достижения уровня в 30 умерших на одну тысячу новорожденных к концу XX века остается низкой" ^{4/}. По данным Никарагуанского Обзора демографии и здоровья (ЭНДЕСА 1998), в 1998 году этот показатель снизился до 40 умерших на тысячу новорожденных.

Согласно анализу, проведенному ЭНДЕСА, за последние десятилетия детская смертность заметно снизилась "и можно ожидать ее дальнейшего снижения, если во время беременности и родов будут контролироваться факторы риска, связанные с существующими нормами воспроизводства. Для этого потребуются расширить услуги медицинского обслуживания и планирования семьи для матерей, имеющих более трех детей, и в особенности для матерей, у которых дети рождаются чаще, чем через 24 месяца. Так же будет необходимо способствовать развитию планирования семьи как основополагающего компонента здравоохранения".

Уровень иммунизации против детских болезней достаточно высокий, но уровень полной вакцинации в некоторых населенных пунктах остается низким, так как в необходимых случаях не обеспечивается вторая и третья вакцинация.

В 1995 году уровень общей смертности составил 6,6 умерших на тысячу новорожденных. В 1998 году, по данным ЭНДЕСА 1998, он снизился до 6.

Продолжительность жизни

Показатели	1980 год	1985 год	1993 год
Продолжительность жизни после рождения	59,8	63,2	66,2
Женщины	59,8	63,2	66,2
Мужчины	58,6	61,9	64,8

Источник: Министерство здравоохранения, Служба статистики естественного движения населения, апрель 1994 года.

^{4/} Одна из целей программы "Здоровье для всех к 2000 году" и одно из обязательств, принятых на Всемирной конференции на благо детей.

Как показывают цифры предыдущей таблицы, продолжительность жизни после рождения у женщин выше, чем у мужчин, но если анализировать Общая продолжительность жизни, как мужчин, так и женщин, за указанный период возросла. По данным Центрального Банка в 1995 году продолжительность жизни составляла 67 лет, в 1998 году - 66 лет (по данным ЭНДЕСА 1998).

Материнская смертность

В этом разделе тревожными выглядят официальные данные о высоком уровне материнской смертности, согласно которым в 1995 году на каждую тысячу новорожденных приходилось 159 умерших матерей. Главными причинами смерти являются: послеродовое кровотечение, токсикоз во время беременности, аборт, инфекционные заболевания. Основными группами риска являются женщины в возрасте младше 18 лет и старше 35 лет.

Рождаемость

Никарагуа является страной с одним из самых высоких уровней плодovitости в Латинской Америке. В 1980 году этот показатель составил 5,9 детей, в 1990 году он снизился до 5,5, в 1993 - до 4,8, а в 1998 - до 3,9. При этом за основу брались родившиеся от женщин в возрасте от 15 до 49 лет в течение пяти лет, предшествовавших периоду приблизительно с 1993 по 1998 год. Среднее число детей у женщин в возрасте от 40 до 49 лет составило 5,6.

По данным ЭНДЕСА, существует тенденция к увеличению количества родов в более молодом возрасте. Среди женщин в возрасте от 20 до 24 лет, проживающих в городах, этот показатель составил 68%, в сельской местности - 63 процента. Среди женщин моложе 20 лет, проживающих в городах, этот показатель равен 19%, а в сельской местности - 20 процентов. В то время как в возрастной группе старше 35 лет эти цифры составили 13% и 20% соответственно.

Влияние религии

В Никарагуа на 80% преобладает католическая религия, хотя существуют несколько церквей, объединенных в евангелическую религию. Протестантство исповедует 15% населения, а на Атлантическом побережье полностью доминирует моравская религия.

Церковь проповедует идеи, защищающие такие отношения и ценности, которые способствуют подчинению и дискриминации женщин. Даже если супруг плохо с ней обращается, жена должна оставаться с ним "пока смерть их не разлучит", - так говорит священник во время свадебной церемонии. Сексуальная жизнь необходима только для рождения детей; женщина должна быть хорошей женой, заботиться о семье и хранить домашний очаг.

Семейные отношения

Никарагуанская семья, как и любая другая семья мира, начинает свой путь с появления семьи-основы, которая (после рождения и взросления детей) дает начало другим семьям-основам, и, наконец, исчезает со смертью родителей семьи-основы.

Женщины из крестьянских семей обычно выходят замуж рано, первые браки заключаются в 14-17 лет, то есть в подростковом возрасте. Как правило, они выходят замуж за мужчин старшего возраста, которые нередко уже имеют детей от предыдущих браков.

В домашней жизни семьи роль женщины отличается от роли мужчин. Женщины выполняют всю домашнюю работу и занимаются воспитанием детей. Выполнение другой деятельности

варьируется в каждой отдельно взятой семье, и особенно зависит от средств производства, которые находятся в распоряжении мужчины (мужа, отца, брата).

Для семьи дом также является местом, где никарагуанцы, кроме материальной жизни, также уделяют внимание ее моральной и духовной стороне. По данным ЭНДЕСА 1998, в 31% никарагуанских семей главой в доме является женщина, которая принимает основные решения, касающиеся домашней жизни семьи, в среднем состоящей из 5,5 человек. Из 100 никарагуанских семей 15 имеют, по меньшей мере, одного приемного ребенка, то есть ребенка младше 15 лет лишившегося своих родителей.

Глобальный обзор системы образования

Экономический кризис в стране лишил никарагуанское правительство возможности достичь целей, поставленных в этой сфере. Тем не менее были предприняты значительные усилия, чтобы улучшить доступ населения к образованию. С целью улучшить внутреннюю эффективность системы образования, министерство образования решило сделать приоритетным образование с первого по четвертый уровень.

Кампания по борьбе с неграмотностью 1980 года способствовала снижению неграмотности населения с уровня 50,3%, существовавшего с 50-х годов, до 12,9 процента. Тем не менее к 1985 году уровень неграмотности вырос до 24,8% по причине того, что не предпринимались шаги, препятствующие потере грамотности в результате отсутствия практики. В 1993 году уровень неграмотности вырос до 29,3%, поэтому министерство образования ориентировало учителей на ликвидацию неграмотности среди взрослого населения, благодаря чему в 1995 году уровень неграмотности снизился до 22,7 процента. Если представить данные с разбивкой по половому признаку, то получится, что уровень неграмотности среди женщин (25,3%) ниже, чем среди мужчин (26,7%) 5/.

Общее число получивших школьное образование в 1998 году составило приблизительно 68%, число окончивших начальную школу - 73 процента. Из мужчин 11,4% обучались на первом уровне повторно, из женщин - 12,3 процента. В 1997 году количество учеников, прекративших обучение на первом уровне, составило 23,8 процента.

III. ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО

A. Государственный строй

Конституция страны провозглашает Никарагуа независимым, свободным, суверенным, унитарным и неделимым государством.

Согласно Конституции, Государство Никарагуа является демократической республикой, основанную на принципах участия и представительства населения. Территория государства разделена на департаменты, автономные области Атлантического побережья и муниципии. Муниципии являются основной единицей административно-территориального деления страны. Столица - город Манагуа, где находятся центральные представительства всех четырех ветвей власти.

Национальный суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его с помощью демократических инструментов, свободно принимая решения и участвуя в построении и улучшении экономической, политической и социальной системы государства. Политическая власть осуществляется народом через своих представителей, свободно избираемых на всеобщем, равном, прямом, тайном голосовании так, чтобы ни одно лицо или группа лиц не смогли присвоить себе эту власть или право представлять народ. Народ также может осуществлять политическую власть напрямую, через референдум, плебисцит и другие процедуры, устанавливаемые настоящей Конституцией и законами.

Органами государственной власти являются:

- органы исполнительной власти,
- органы законодательной власти,
- органы судебной власти,
- органы по проведению выборов.

Исполнительная, законодательная, судебная власти и органы по проведению выборов независимы друг от друга и гармонично взаимодействуют, подчиняясь только высшим интересам нации и интересам, установленным Конституцией.

Исполнительная власть

Согласно статье 144 Конституции Никарагуа "исполнительную власть осуществляет Президент Республики, который является главой государства, главой правительства и Верховным Главнокомандующим армии Никарагуа".

Деятельность исполнительной власти регулируется законом 290 "Об организации, компетенции и процедурах исполнительной власти". К исполнительной власти относятся Президент Республики, вице-президент республики, государственные министерства, правительственные институты, Госбанк и государственные предприятия, которые для лучшего осуществления своих функций могут создаваться децентрализованно.

Исполнительная власть должна охранять и защищать гуманитарные права никарагуанцев, что означает, что этим должен заниматься каждый государственный орган или институт в соответствии со своими законными функциями и в рамках своей компетенции, чтобы обеспечить исполнение Конституции и законов.

В случае временного отсутствия президента, его полномочия осуществляет вице-президент, а в случае отсутствия вице-президента - президент Национальной ассамблеи.

Министерство здравоохранения должно охранять здоровье женщин, мужчин, молодежи, подростков и детей, то есть всего населения страны.

Министерство образования должно обеспечивать бесплатное светское образование для всех никарагуанцев.

Министерство по делам семьи, созданное в июне 1998 года, должно развивать и защищать институт семьи, предлагать и осуществлять комплексную политику помощи детям, молодежи, старикам и инвалидам.

Никарагуанский институт по делам женщин должен способствовать активному участию никарагуанских женщин в развитии страны, а также следить за тем, чтобы политика правительства содействовала установлению реального равноправия между никарагуанскими мужчинами и женщинами.

Законодательная власть

Согласно статье 132 Конституции "законодательную власть осуществляет Национальная ассамблея по поручению народа". По результатам выборов 1996 года женщины получили 11% мест в Национальной ассамблее последнего созыва б/.

Национальной ассамблее в обязательном порядке выделяется определенный процент из общих бюджетных средств республики.

Национальная ассамблея должна разрабатывать и принимать законы и указы, вносить в них изменения и отменять уже существующие законы и указы, предоставлять амнистии и помилования по своей собственной инициативе или по инициативе Президента Республики.

Национальная ассамблея насчитывает девяносто депутатов со своими заместителями, избираемых всеобщим, равным, прямым, свободным, тайным голосованием по системе пропорционального большинства. В соответствии с законом о выборах 20 депутатов избираются по всей стране, 90 депутатов - в избирательных округах департаментов и автономных областей.

Национальная ассамблея должна следить за тем, чтобы принимаемые законы не нарушали прав человека, охраняемых Конституцией. На случай подобного нарушения существует возможность опротестовать принятый закон как антиконституционный для защиты всех прав и самой Конституции.

Когда депутаты Национальной ассамблеи уходят в отпуск, законодательные полномочия делегируются Президенту Республики.

Законодательной инициативой обладают члены Национальной ассамблеи, Президент Республики, а также Верховный Суд и Верховный избирательный совет по вопросам, касающихся их ведения. Право законодательной инициативы регулируется генеральным уставом и внутренним регламентом Национальной ассамблеи. Для принятия законопроекта необходимо относительное большинство голосов присутствующих депутатов. Президент Республики может воспользоваться своим правом вето.

Судебная власть

Согласно статье 158 Конституции "правосудие исходит от народа и вершится от его имени судебной властью, которую представляют суды в соответствии с законом".

В соответствии с законом судебная власть представлена судами: окружными и местными судами для рассмотрения гражданских, трудовых и уголовных дел, апелляционными судами, и Верховным Судом - высшим органом судебной власти. В соответствии с законом Верховный Суд имеет компетенцию и юрисдикцию для рассмотрения любых дел.

б/ Показатели активности и лидерства никарагуанских женщин, НИЖ, Дельгадо Мария Тереса, Уманья, Милагрос и другие, 1995 год.

Судебная власть, являющаяся одной из составных частей государства, контролирует исполнение законов через систему судов. Суды подразделяются на гражданские, уголовные и трудовые, каждый из них имеет определенную юрисдикцию.

Суды по трудовым спорам

В обязанности этих судов входит рассмотрение конфликтов между работниками и работодателями, таких как беспричинное увольнение, компенсация за несчастный случай на рабочем месте и т.д.

Гражданские суды

Гражданские суды занимаются делами, связанными с семейными конфликтами, правами собственности, долгами, владением земель и т.д. Эти суды подразделяются на местные и окружные суды.

Уголовные суды

Уголовные суды решают вопрос о виновности или невиновности лица судимого за какое-либо правонарушение или преступление, например: ограбление, убийство и т.д. Как и гражданские суды, уголовные суды делятся на местные и окружные.

Объединенные суды

В малонаселенной местности существуют суды, занимающиеся как гражданскими, так и уголовными делами. Поэтому такие суды называются объединенными судами.

Апелляционные суды

Апелляционный суд является судом более высокой инстанции по отношению к окружным судам. В его компетенцию входит пересмотр дела по просьбе стороны не согласной с вынесенным решением, которое апелляционный суд может изменить.

Апелляционный суд также рассматривает прошения, связанные с нарушением неприкосновенности личности (Habeas Corpus).

Апелляционный суд принимает прошения о защите, которые, если они правильно оформлены, передает в Верховный Суд.

Верховный Суд

Верховный Суд является высшей инстанцией судебной власти. Если одна из сторон не согласна с решением апелляционного суда, то она подает кассационную жалобу в Верховный Суд, который вправе изменить вынесенное решение или оставить его в силе. Верховный Суд также выносит решение по прошениям о защите, получаемым от апелляционных судов и рассматривает заявления об антиконституционности действий.

Согласно статье 164 Конституции Верховный Суд имеет следующие полномочия:

- организовывать и управлять отправлением правосудия;

- рассматривать и выносить решения по обычным и особым жалобам, оспаривающим решения республиканских судов в соответствии с процедурой установленной законом;
- рассматривать и выносить решения по жалобам о нарушении конституционных прав в соответствии с законом о правовой защите;
- рассматривать и выносить решения по жалобам об антиконституционном характере законов;
- назначать судей апелляционных судов;
- выносить решения по выдаче граждан других стран и отказывать в выдаче никарагуанских граждан;
- назначать или смещать судей, судебных врачей и государственных регистраторов недвижимой и коммерческой собственности по всей стране в соответствии с законом и Конституцией;
- в соответствии с законом выдавать, отменять и восстанавливать разрешения на предоставление профессиональных адвокатских или нотариальных услуг;
- санкционировать исполнение приговоров, вынесенных иностранными судами;
- рассматривать и выносить решения по административным спорам между государственными организациями или между государственными организациями и частными лицами;
- рассматривать и выносить решения по спорам, возникающим между органами власти муниципальных округов и органами центрального правительства;
- рассматривать и выносить решения по спорам о компетенции и конституционности между различными ветвями власти государства;
- рассматривать и выносить решения по спорам о конституционности между центральным правительством и правительствами муниципий или правительствами автономных областей Атлантического побережья;
- принимать свой внутренний регламент и назначать персонал для его выполнения;
- осуществлять другие полномочия в соответствии с законами и Конституцией.

Органы по проведению выборов

Эта власть представлена Верховным избирательным советом и другими нижестоящими избирательными органами. Члены Верховного избирательного совета избираются депутатами Национальной ассамблеи из трех кандидатов, предлагаемых Президентом Республики, сроком на пять лет с момента вступления в должность. Члены Верховного избирательного совета (ВИС) обладают исключительной компетенцией в организации, проведении и контроле над выборами, плебисцитами и референдумами. Председатель Верховного избирательного совета назначается депутатами Национальной ассамблеи из числа вновь избранных магистратов. В настоящее время этот пост занимает женщина.

IV. ОБЩИЕ НОРМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Ниже следует перечисление основных документов и организаций, связанных с правами человека:

- Конституция Республики Никарагуа, также известная как Священная хартия, является высшей и самой важной юридической нормой. Она содержит законы, регулирующие и контролирующие действия государства и его руководителей, а также перечисляет права, обязанности и гарантии никарагуанцев в их частной и семейной жизни.
- Конституция Никарагуа признает в качестве закона Всеобщую декларацию о правах человека, а именно права провозглашающие свободу, социальную справедливость, равенство, братство и уважение ко всем людям.
- Согласно статье 188 Конституции вводится Закон о защите, призванный противодействовать актам, распоряжениям или решениям, и любым действиям и упущениям любого чиновника, органа власти или его уполномоченного, нарушающим или имеющим целью нарушить права и гарантии, закрепленные в Конституции.

Кроме того, каждый гражданин получает право в письменной или устной форме, письмом или телеграммой, подать иск о нарушении права неприкосновенности личности в пользу пострадавшего от любого гражданина Республики Никарагуа. Этот иск подается против чиновника, организации или органа власти, совершившего нарушение или отдавшего распоряжение о его совершении. В последнем случае иск также подается против лица, непосредственно совершившего нарушение.

Согласно статье 189 Конституции тем, чья свобода, физическая неприкосновенность и безопасность находятся под угрозой или были нарушены, дается право подать Иск о нарушении неприкосновенности личности.

Положения предыдущих документов об отмене таких прав или документов, устанавливает Конституция: "Национальная ассамблея вправе отменять и одобрять юридические документы".

Для официального признания юридических документов, относящихся к правам человека, необходимо их одобрение Национальной ассамблеей, решение которой после обсуждения, принятия и ратификации публикуется в официальной ежедневной газете "Ла Гасета дэ Никарагуа".

Для того чтобы различные юридические документы, относящиеся к правам человека, стали составной частью законодательства Никарагуа, они должны быть заблаговременно одобрены Национальной ассамблеей.

Компетенцией в области прав человека обладают следующие органы власти (административные, судебные и другие):

- апелляционные суды,
- окружные уголовные суды,
- прокуратура по правам человека,
- никарагуанский центр по правам человека,
- постоянный комитет по правам человека.

О нарушениях граждане могут сообщать в следующие инстанции:

- Верховный Суд,

- национальную полицию,
- прокуратуру по правам человека,
- комиссариат по правам женщины и ребенка,
- правительственные организации, занимающиеся защитой прав человека,
- комитет Национальной ассамблеи по правам человека.

Организации, контролирующие соблюдение прав человека

Важно подчеркнуть и признать роль, которую играют неправительственные организации Никарагуа в соблюдении и защите прав человека. Среди них можно выделить Постоянный комитет по правам человека в Никарагуа.

Постоянный комитет по правам человека в Никарагуа (ПКПЧ) является гражданской неправительственной организацией, не преследующей получение прибыли, которая работает в Никарагуа с 20 апреля 1977 года.

В состав комитета входят двенадцать граждан Никарагуа, чья роль в области защиты прав человека общепризнанна. Среди них - религиозные деятели, политики, писатели, журналисты, предприниматели, преподаватели университетов и независимые правозащитники. Комитет объективен и независим во всех своих действиях.

В Никарагуа кампания по распространению основных документов и международных договоров в области прав человека развивается по трем главным направлениям: пропаганда, защита и информация.

ПКПЧ осуществляет защиту прав человека, ходатайствуя перед органами власти страны по конкретным случаям, или перед международными организациями, занимающимися пропагандой и защитой прав человека.

ПКПЧ также предоставляет правовые консультации пострадавшим от нарушения прав человека и членам их семей.

Никарагуанский центр по правам человека (НЦПЧ)

Никарагуанский центр по правам человека (НЦПЧ), созданный в мае 1990 года, является гуманитарной неправительственной организацией, не преследующей получение прибыли.

Центр объединяет представителей гражданского общества, осознающих необходимость пропагандировать, охранять и защищать права человека всех никарагуанцев без каких-либо различий. Пост исполнительного директора этой организации в настоящее время занимает женщина.

Цели этой организации включают:

- защиту ПЧ,
- охрану ПЧ,
- изучение ПЧ,
- пропаганду ПЧ.

Направления работы центра основаны на Конституции Никарагуа, законах Никарагуа, Всеобщей декларации о правах человека, пактах и соглашениях по правам человека, ратифицированных Никарагуа. НЦПЧ осуществляет следующую деятельность:

- изучает и дает ответ на информацию об индивидуальных нарушениях прав человека;
- изучает факты нарушения прав человека;
- изучает и расследует действия и ситуации, при которых возможно нарушение этих прав;
- периодически готовит доклады о положении с правами человека в Никарагуа;
- проводит учебные занятия с представителями различных слоев населения на всей территории страны, отдавая приоритет образованию женщин;
- способствует соблюдению прав человека через сеть правозащитников (мужчин и женщин) на местах;
- проводит информационные кампании о нарушениях прав человека и образовательные кампании, используя средства социальной связи;
- распространяет информацию о проводимой комплексной работе;
- каждые два месяца публикует бюллетень, распространяемый в стране и за рубежом.

НЦПЧ предлагает следующие услуги:

- защиту;
- юридические консультации;
- полное расследование каждого случая нарушения прав человека;
- прямое информирование компетентных властей о результатах расследования с требованием наказать виновных в случае подтверждения фактов, а также в необходимых случаях информирование международных организаций, таких как Межамериканский комитет по правам человека (МАКПЧ) Организации американских государств (ОАК).

Являясь членом Комитета по защите прав человека в Центральной Америке (КЗПЧЦА), Центр имеет возможность обращаться в более чем 100 организаций по правам человека по всему миру, используя сеть солидарности и информации о нарушениях, которая распространит информацию о факте, представленном в НЦПЧ.

V. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

ПКПЧ содействует распространению информации и основных текстов и международных соглашений в области прав человека. Комитет организует семинары и беседы по общим и частным темам, связанным с правами человека, используя публикации международных деклараций, соглашений и внутренних законов о правах человека.

С разрешения ЮНИСЕФ ПКПЧ выпустила второе издание Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Также была издана брошюра о правах ребенка.

НЦПЧ имеет информационный центр, в котором можно получить книги, журналы, бюллетени и отчеты о проводимой работе. Центр проводит кампании о нарушениях прав человека, образовательные кампании, используя центры социальной связи, а также способствует соблюдению прав человека через сеть правозащитников на местах.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, как международный договор, обязывает все государства-участники каждые четыре года предоставлять отчеты о достижениях в применении всех статей Конвенции.

Во второй части доклада представлена новая информация о достижениях и мерах принятых на законодательном и административном уровне.

В соответствии с Конвенцией были приняты обязательства обеспечить равенство мужчин и женщин в пользовании всеми экономическими, социальными, культурными и гражданскими правами.

I. Статья 1. Определение дискриминации

Можно утверждать, что в Никарагуа Конституция соответствует принципам, заложенным в международных документах, так как она гарантирует юридическое равенство мужчин и женщин и предусматривает ликвидацию дискриминации женщин.

В результате опроса, проведенного юридическим отделом Никарагуанского института женщины (НИЖ) среди судей и служащих Верховного суда, на вопрос, существует ли в никарагуанском законодательстве дискриминация женщин, был дан отрицательный ответ.

Тем не менее культурные нормы, отводящие женщине второстепенную роль подчиненной личности, имеют глубокие корни в никарагуанском обществе. Парламент, полицейские, административные органы, и органы правосудия, отвечающие за применение закона, в большинстве своем также находятся под влиянием представлений, которые дискриминируют женщин, и являются отражением системы культурных ценностей общества в целом.

Тот факт, что в 1981 году Никарагуа ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации женщин, означает, что она согласилась с определением дискриминации, и НИЖ вместе с государственными и общественными организациями начал прилагать усилия с целью пересмотреть законы, дискриминирующие женщин.

Согласно постановлению 20-93 от 8 марта 1993 года был создан консультативный совет при Никарагуанском институте женщины, являющийся органом взаимодействия с различными правительственными и неправительственными кругами с целью разрабатывать предложения по политике и действиям, направленным на эффективную интеграцию женщин во все сферы общественной, экономической и политической жизни страны. Совет работает на постоянной основе, а также во время международных форумов как, например, во время четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

II. Статьи 2, 3 и 4. Политика и законы против дискриминации женщин

Конституция Никарагуа ясно говорит о полном уважении к правам человека и в статье 46, признавая неотъемлемые права человеческой личности, гарантирует их государственную защиту, уважение, пропаганду и защиту прав человека во всей стране, так же как и юридическую силу договоров, фигурирующих в различных международных конвенциях и пактах.

Каждый из этих договоров и соглашений гарантирует признание фундаментальных прав личности и равноправие мужчин и женщин.

В нашей стране некоторые законы политического, гражданского, социального и экономического характера пересматривались в сторону большей защиты женщины. Это следующие законы:

- Закон о продовольствии № 143 (1992) гарантирует право и обязанность родителей обеспечивать своих детей продуктами питания, и возлагает эту обязанность также и на мужчину-супруга в случае развода.
- Согласно статье 6 этого закона продукты питания распределяются в следующем порядке:
 - a) детям,
 - b) супругу,
 - c) постоянному партнеру по совместному проживанию.

Обязанность обеспечивать продуктами питания детей и внуков отменяется, когда они достигают совершеннолетия в соответствии с законом.

Закон указывает, что эта обязанность продолжает действовать в отношении детей, которые не завершили высшего образования, в случае их успешного обучения.

- В статье 16 Главы IV под ответственным отцовством и материнством понимается забота о доме, совместное воспитание детей, с равным распределением прав и обязанностей.
- Согласно Закону №150, опубликованному в периодическом издании "Газета" №174 от 9 сентября 1992 года, были изменены название раздела I части II Уголовного Кодекса на преступление против физической, психической и социальной неприкосновенности личности. Также было изменено название главы VIII раздела I части II Уголовного Кодекса, получившей следующий вид "Об изнасиловании и других видах сексуального насилия".

В Законе 150 перечислены следующие преступления:

- статья 195 "Насилие",
- статья 196 "Изнасилование несовершеннолетних",
- статья 197 "Незаконное совращение",
- статья 198 "Похищение несовершеннолетних",
- статья 200 "Непристойное обращение",
- статья 201 "Раствление несовершеннолетних",
- статья 204 "Гомосексуализм".

Закон №230 изменяет статьи 102, 137, 139, 140, 141 и 143 главы II раздела I части II действующего Уголовного кодекса в отношении травм, к которым теперь относятся не только ушибы, ссадины, переломы и ожоги, но и любой ущерб физическому или психическому здоровью личности. Кроме признания психических травм реформа предусматривает меры для обеспечения защиты и безопасности пострадавшего.

- Реформа Конституции вводит понятие семейной собственности.
- Действующий Трудовой кодекс устанавливает равноправие мужчин и женщин.
- Закон об Аграрной реформе дает женщинам право доступа к земле.

- Закон о Социальном обеспечении расширяет сферу благ и услуг различным слоям населения, но подвергает дискриминации овдовевших женщин.
- Закон о грудном вскармливании предусматривает поощрение кормящих матерей.
- Закон о регулировании отношений между матерью, отцом и детьми.

Достижения в области улучшения положения женщин в этой сфере объясняются мерами и инициативами, которые были предприняты комитетом по делам семьи, женщин и детей на парламентском уровне и в сотрудничестве с гражданскими женскими организациями.

Хотя в правовой сфере произошли изменения, улучшающие положение женщин, в гражданском, трудовом и уголовном кодексе еще сохраняются пробелы в отношении традиционных представлений, которые препятствуют достижению полного и фактического равноправия женщины на уровне закона. Еще существуют противоречия, дискриминация и серьезные недостатки, оказывающие негативное влияние на доступ женщин к правосудию. Среди них можно упомянуть:

- бытовое насилие,
- отсутствие семейного кодекса,
- сложные процедуры,
- незнание законов женщинами,
- безответственность отцов,
- задержки в поставке продуктов питания для детей, среди прочих важных вопросов.

Кроме того, статья 3 Конвенции обязывает государства-участники отказаться от дискриминационной политики неравенства и уделять особый приоритет правам женщин и гендерному вопросу при принятии решений в области политики, экономики, социальной жизни и культуры.

В ответ на это предписание в Никарагуа были разработаны различные направления политики, направленные, прежде всего, на улучшение положения женщин и детей в различных сферах. Среди них можно упомянуть:

- национальную демографическую политику, осуществляемую министерством социальной защиты (сейчас Департамент социальной защиты);
- социальную политику, осуществляемую министерством социальной защиты;
- политику равного доступа мужчин и женщин к сельскохозяйственным землям (ИНРА);
- политику равного доступа мужчин и женщин к услугам национальной программы поддержки малого бизнеса (ПАМИК);
- политику, рассматривающую насилие как проблему здравоохранения, осуществляемую министерством здравоохранения.

Далее мы в общих чертах уделим внимание тем действиям и направлениям политики (которые мы считаем значительным достижением), которые побуждают Министерства Никарагуа искать возможности для улучшения положения никарагуанских женщин.

Практическое руководство по оказанию комплексной помощи женщинам и детям

Министерство здравоохранения Никарагуа в рамках проведения масштабных реформ обеспечило персонал системы здравоохранения, как на институциональном уровне, так и на уровне общин, "Практическим руководством по оказанию комплексной помощи женщинам и детям" в качестве основного документа, организующего процесс перераспределения услуг и устанавливающего научно-технические нормы для оказания комплексной помощи женщинам и детям.

Это руководство было одобрено постановлением министерства № 6-95 в январе 1995 года, с учетом того, "что в процессе упорядочивания и укрепления государственных институтов, необходимо стандартизировать и сделать более эффективными действия по оказанию первичной медико-санитарной помощи, чтобы конкретизировать комплексную помощь женщинам и детям как одну из центральных стратегий, определяемых национальной политикой здравоохранения"; и "что реализация действий по оказанию комплексной помощи женщинам и детям, позволит обслужить большее количество населения, уменьшить число упущенных возможностей и придать последовательность услугам здравоохранения, оптимизировав использование как человеческих, так и материальных ресурсов".

Национальная политика здравоохранения

Национальная политика здравоохранения направлена на улучшение выявления и контроля социальных и эпидемиологических угроз, и вреда наносимого здоровью населения в результате ухудшения состояния окружающей среды, несовершенства первичной медико-санитарной помощи, и существования ряда биологических, физических и химических опасностей.

Поскольку комплексное здравоохранение женщин и детей считается приоритетным направлением, особое внимание в рамках этой политики уделяется женщинам, возглавляющим семьи, и детям, находящимся в особо тяжелых условиях.

Для этого устанавливаются общие направления политики:

- Воздействовать на факторы, негативно влияющие на здоровье женщин, уделяя внимание гендерному вопросу, самосохранению и половому воспитанию.
- Уважая индивидуальную и семейную свободу, предоставить более широкие возможности для планирования семьи и возможности избежать незапланированной беременности.
- Улучшить раннее обнаружение и диагностику рисков во время беременности, соответствующее наблюдение и помощь при родах и в послеродовой период, уменьшить риск заболеваний.
- Обеспечить оптимальные условия при родах, поощрять грудное вскармливание, создать условия для здорового роста и развития новорожденных, а также обеспечить их своевременное лечение в случае болезни, принимая организационные и оперативные меры в рамках программ по оказанию помощи в пред- и послеродовой период и борьбе со смертностью от диарей в острой форме и острой почечной недостаточности.
- Улучшить питание населения, переориентировав его на потребление более питательных и безвредных продуктов, обеспечивая, таким образом, профилактику болезней передающихся с пищей и контролируя недостаток необходимых микроэлементов.

- Разработать основы и механизмы осуществления взаимодействия между различными отраслями, оказывающих помощь здравоохранения.
- Способствовать более эффективному участию населения, вовлекая его в планирование, осуществление и оценку деятельности, направленной на решение проблем со здоровьем

Модель комплексной помощи женщинам и детям

В тесной взаимосвязи с вопросами улучшения здравоохранения, восстановления и реабилитации после болезни министерство здравоохранения предпринимает шаги, направленные на улучшение взаимодействия отдельных граждан, семей и общин с окружающей средой.

Концепция комплексной помощи основана на самом факте заболеваемости, а на анализе всех возможных факторов и критических моментов, присущих этому явлению. Она позволяет определить, представителям каких социальных слоев может быть необходима прямая помощь системы здравоохранения, и позволяет также эффективно координировать различные программы и усилия различных секторов.

Комплексная помощь требует объединения усилий всей системы здравоохранения, организации ее деятельности и ресурсов, относящихся к здоровью населения и связанных с ним рискам. На институциональном уровне она означает последовательное, логичное и гармоничное упорядочивание и объединение деятельности и услуг, направленных на оказание помощи отдельным лицам, семьям и общинам, а также уделяющих внимание среде, в которой они живут, работают или учатся.

Концепция комплексной помощи рассматривается с различных углов зрения:

- помощь отдельным лицам,
- помощь на местах,
- комплексный характер программ,
- деятельность различных отраслей,
- участие населения,
- руководство со стороны министерства здравоохранения.

Важно подчеркнуть, что в результате практического применения этой модели удалось избавиться от концепции "вертикального применения программы", после чего женщинам и детям начала оказываться комплексная помощь.

Министерству здравоохранения пришлось пересмотреть существующие программы, цели и задачи, имеющие отношение к реализации модели комплексной помощи женщинам и детям. В результате были сделаны следующие выводы:

- Комплексная помощь женщине: руководить действиями, с учетом ее многосторонности и рассматривая ее проблематику не только как вопрос воспроизводства, но и как проблему взаимоотношения полов, с целью снизить, нейтрализовать или ликвидировать существующий или потенциальный риск заболевания или смерти.
- Комплексная помощь детям и подросткам: руководить усилиями через систематические и скоординированные действия, направленные на снижение, нейтрализацию или ликвидацию существующего или потенциального риска заболевания или смерти.

Оценка реализации модели комплексной помощи женщинам и детям

В декабре 1996 года были представлены результаты оценки реализации модели комплексной помощи женщинам и детям, осуществляемой Министерством Здравоохранения через генеральное управление комплексной помощи женщинам и детям.

Среди наиболее важных выводов по оценке можно выделить следующие:

- Модель комплексной помощи женщинам и детям функционирует во всех 7 местных системах комплексного здоровья за контролем населения (СИЛАИС), хотя и находится на различных стадиях реализации.
- Медицинский персонал начал позитивно относиться к этой модели.
- Население, регулярно пользующееся услугами для женщин и детей, удовлетворено помощью получаемой от медицинского персонала.
- Снизилась частота упущенных возможностей, в особенности связанных с приемом беременных в первые три месяца, квалифицированной помощью при родах и в послеродовой период, и прививками.
- Установилась хорошая координация работ между медицинским персоналом, акушерами, добровольными помощниками и бригадами.
- Укрепилась межведомственная координация для реализации действий и достижения целей совместными группами.

Социальная политика правительства Никарагуа

Правительство, в качестве инициатора развития, определяет свою социальную политику как совокупность действий, направленных на использование ресурсов страны для улучшения и расширения доступа населения к благам и услугам общественного пользования, повышения качества жизни.

Социальная политика является результатом размышления, координации и согласия всех правительственных организаций, ответственных за предоставление населению услуг социального характера. Ее направления и приоритеты основаны на универсальных принципах и ценностях, признанных обществом и государством, и считающих человека ответственным за свой рост и развитие.

Цели

- Улучшить качество жизни никарагуанского народа, в частности, в кратчайшие сроки искоренить крайнюю бедность.
- Улучшить охват, качество, эффективность и сбалансированность общественных услуг.
- Направить социальные инвестиции на развитие людских ресурсов, являющихся основополагающим фактором прогресса нации.

- Содействовать рациональному использованию природных ресурсов для поддержания экологического равновесия и сохранения окружающей среды.

Фундаментальные принципы социальной политики

В соответствии с демократическими принципами правового государства, правительства, уважения к собственности, свободе рынка и представительной демократии, социальная политика основывается на следующих принципах:

Сбалансированность:

Под этим подразумевается способность граждан получать равный доступ к социальным благам и услугам независимо от их пола. Для соблюдения этого принципа необходимо (в соответствии с экономическим развитием страны и в объеме минимально приемлемом для общества) направить государственные средства на развитие тех благ и услуг, которыми пользуются все граждане страны.

Эффективность:

Это способность при минимальных расходах улучшить качество благ и услуг и расширить доступ к ним. Ограниченность ресурсов необходимых для обслуживания социальных потребностей населения диктует необходимость улучшить эффективность предоставляемых услуг путем увеличения их качества и охвата.

Ответственность:

Этот принцип подразумевает эффективное выполнение планов и программ, надлежащее структурирование и определение направлений социальной политики, транспарентность в расстановке приоритетов, правильное использование общественных ресурсов, эффективное наблюдение за выполнением планов и программ и их переориентация в случае необходимости, а также постоянное информирование населения о результатах деятельности и использовании ресурсов.

Приоритетные направления социальной политики преследуют развитие следующих областей социального сектора:

- Образование: В этой области используется принцип равного доступа и равных возможностей мужчин и женщин.
- Здравоохранение: Приоритетные направления развития этой области включают:
 - комплексную помощь женщинам и детям,
 - борьбу с инфекционными и рецидивирующими заболеваниями,
 - расширение охвата репродуктивного здоровья,
 - сохранение и оздоровление окружающей среды.
- Водоснабжение: Направлено на улучшение и развитие снабжения питьевой водой и канализационных сетей в приоритетных городских и сельских районах.
- Питание: В первую очередь, направлено на развитие программ вспомогательного и компенсаторного питания для детей.

Национальная политика в области населения

Поскольку бедность и значительное социальное неравенство оказывают отрицательное воздействие на основные услуги, предоставляемые государством, национальная политика в области населения, перекликаясь с целью социальной политики бороться с бедностью, направлена на улучшение доступа самых бедных слоев населения к образованию и базисным услугам здравоохранения.

Сфера этой политики охватывает все изменяющиеся демографические показатели: смертность, рождаемость, внутреннюю и зарубежную миграцию, места проживания, урбанизацию и территориальное распределение населения в зависимости от уровня социального и экономического развития, наличия природных ресурсов и состояния окружающей среды.

Принципы:

С учетом основополагающей роли семьи, фундамента нашего общества, как это записано в Конституции, национальная демографическая политика способствует укреплению семьи и равноправию полов.

Эта политика строится на уважении всех правовых, культурных, моральных и религиозных принципов, которых придерживается население страны.

Семейные отношения основываются на уважении, солидарности и полном равенстве прав и обязанностей мужчин и женщин (Конституция, статья 73). Поэтому особое внимание уделяется вопросу подготовки к семейной жизни. При этом человек рассматривается комплексно, во всех его проявлениях.

Национальная демографическая политика основывается на важнейшем праве всех супружеских пар свободно и сознательно планировать число детей, время между их рождением, а также получать полную и правдивую информацию о средствах, которые позволят им полностью осуществлять свои права.

Эта политика в полной мере учитывает этническое, культурное и религиозное разнообразие, характерное для никарагуанского общества и уважает право каждой общины сохранять и развивать свое культурное своеобразие.

Политика полового воспитания

В мае 1997 года на первом конгрессе "Со всеми и для всех" была представлена политика полового воспитания, как первый пример проявления демократии в области образования в нашей стране.

Разрабатывая указанную политику, министерство образования широко обсуждало тему полового воспитания в различных кругах и с различными организациями. С этой целью было организовано 80 муниципальных, 9 региональных и один национальный конгресс, состоявшихся в 6 округах столицы Манагуа и в 23 муниципиях.

В них приняли участие представители 281 центра среднего образования, представители 67 различных областей: политических партий, религиозных организаций, государственных властей, международных организаций, профсоюзов, студенческих организаций, глав семей и представителей сферы образования. Общее количество участников из Никарагуа составило 6 360 человек.

В результате практически единодушно была одобрена необходимость полового воспитания в школах и институтах страны. Была высказана тревога в связи с ростом числа заболеваний передающихся половым путем, безответственным поведением населения в этом вопросе и преступностью на сексуальной почве. Было отмечено, что существует срочная необходимость снабжать молодежь и подростков соответствующей и своевременной информацией, чтобы они ответственно относились к своей половой жизни.

Обнаружилось, что существуют различные мнения о том, что, как и когда должно освещать половое воспитание, равно как и разногласия в вопросе о том, нужно ли половое воспитание вообще.

Столкнувшись с перспективой долгих дискуссий с выразителями различных мнений, министерство образования сочло важным "содействовать созданию прочных и сплоченных семей с учетом религиозных убеждений, верований и взглядов граждан на взаимоотношение полов".

Государственные учреждения и нормы, регулирующие различные аспекты положения женщин

В статье 3 КЛДЖ говорится об обязанности государств-участников создавать или укреплять организации, занимающиеся государственной политикой в отношении женщин и выполняющие обязательства, принятые правительством.

Никарагуанский институт по делам женщин (НИЖ): этот институт является государственным органом, устанавливающим нормы в отношении различных аспектов, касающихся равного доступа и равных возможностей для женщин как участников экономического развития страны.

Это учреждение возглавляет женщина. Сотрудниками категории специалистов и техническими сотрудниками этого учреждения также являются женщины, занимающиеся проблемами женского населения, что при принятии решений на государственном уровне позволило учесть как практические, так и стратегические интересы и потребности никарагуанских женщин.

НИЖ снова начал работать в 1991 году с принятием органического закона, в соответствии с указом 36-93, подписанным 6 июля и опубликованном в периодическом издании "Газета" № 128 от 7 июля 1993 года.

Институт осуществляет следующие функции:

- Участвует в определении и разработке государственной политики и планов, направленных на комплексное улучшение положения женщин.
- Способствует информированности населения о положении женщин, реализуя стратегическую программу распространения информации и связи по вопросам женщин, в сотрудничестве с правительственными и неправительственными учреждениями, участвующими в экономической, социальной, культурной и политической жизни Никарагуа.
- Содействует более активному участию правительства Никарагуа в международных организациях и учреждениях, специализирующихся на различных аспектах жизни женщин.
- Регулирует использование финансовых и технических средств, предназначенных для реализации Институтом действий, проектов и программ в интересах женщин.

За последние годы НИЖ организационно окреп и продвинулся в реализации поставленных целей. Осуществляемая им работа получила признание на национальном и международном уровне.

III. Статья 5. Изменение социальных и культурных норм

В обязанности государств-участников входит реализация следующих действий:

- Изменение социальных и культурных норм (ценностей, обычаев, традиций, поведения, верований), способствующих возникновению дискриминации и укоренению стереотипов в отношении обоих полов.
- Реализация действий, способствующих нестереотипному пониманию социальной функции материнства и ответственности матери и отца в воспитании детей.

В их обязанности входит также разработка инициатив, направленных на привлечение внимания общественности к таким нарушениям прав человека, как насилие в отношении женщин, и к позитивной роли и вкладу материнства и к совместной ответственности отцов и матерей.

Нормы, укоренившиеся в никарагуанском обществе

В Никарагуа мужской шовинизм является социальным явлением, которое присутствует во всех сферах повседневной жизни и влияет на экономические, политические и социальные структуры, женщины в результате чего женщины оказываются в явно невыгодном и неравном положении по отношению к мужчине.

Можно утверждать, что подчиненное положение женщин имеет "не очень явные" последствия, но есть одно из них, которое весьма ярко проявляется в культуре мужского шовинизма, способствуя возникновению других, гораздо более серьезных последствий, а именно насилие в семье в отношении женщин, подростков и детей и безответственность со стороны отцов в отношении детей и всей семьи.

Мужчины до сих пор оказывают влияние на решение о вступлении в сексуальные отношения, также как и на пользование женщинами противозачаточными средствами, включая презервативы. По результатам опроса о семейном здоровье, проведенного в 1993 году, 40% замужних женщин в возрасте от 15 до 49 лет не пользовались противозачаточными средствами, назвав среди причин экономические и религиозные соображения, нежелание мужа, проблемы со здоровьем.

В никарагуанском обществе считается нормальным, когда женатый мужчина имеет сексуальные отношения с несколькими женщинами. Женщины же, в случае несоблюдения верности, подвергаются осуждению.

Насилие в семье

Насилие над женщиной в семье распространено во всем мире. Самой обычной формой насилия являются неравные отношения между мужчиной и женщиной, что выражается в доминировании мужчины над женщиной. Насилие проявляется и на экономическом, и на политическом, и на социальном уровне, и затрагивает всех членов семьи, но особенно женщин на протяжении всей их жизни.

В нашей стране влияние внутрисемейного насилия на психику не достаточно оценено в силу отсутствия соответствующим образом подготовленных судебных врачей или психологов. Большинство оценок проблемы упоминают только физические последствия, но любое физическое насилие также предполагает психическое насилие. Климат напряженности и агрессии в семье разрушает ее значение как места защиты, безопасности и поддержки. Последствия сказываются на умственном здоровье,

эмоциональном состоянии и на процессе вхождения в общественную жизнь, и во многих случаях ведут к распаду семьи ^{7/}.

Никарагуанские семьи являются местом совершения насилия и сексуальных преступлений; это превратилось в бич для всего общества. По данным национальной полиции насилие в семье и сексуальные преступления занимают первое место среди преступлений, совершенных в 1998 году.

Согласно последнему докладу, составленному этой организацией, всего по стране было зарегистрировано 66.064 преступлений, что на 3 436 (5,5%) преступлений больше, чем в 1997 году.

И хотя больший процент составляют преступления против собственности (37 081 зарегистрированных случаев), количество преступлений против личности составило 25 800 случаев.

По данным полиции в 1998 году число преступлений, расцениваемых как насилие в семье, а именно нанесение травм, угрозы, обращение, унижающие достоинство несовершеннолетних и похищение несовершеннолетних, достигло 20 033 случаев, что в сравнении с предыдущим годом составляет рост на 12,6 процента.

Доклад упоминает 15 280 случаев нанесения травм, 36% которых стали следствием насилия в семье. 5771 из этих преступлений совершались в жилых помещениях. Анализируя эти случаи, можно сделать вывод, что эти преступления чаще совершаются в субботу и воскресенье лицами, которые, как правило, находились в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

По данным полиции за последние пять лет увеличилось число случаев обращения, унижающего достоинство несовершеннолетних: если в 1997 году было зарегистрировано 33 случая, то в 1998 году - 124 случая, что составляет увеличение на 275,8 процента.

Число сексуальных преступлений, таких как: изнасилование, попытка изнасилования, неудавшееся изнасилование, изнасилование несовершеннолетних, инцест, похищение несовершеннолетних, непристойное обращение и сексуальное домогательство, составило 3 329, причем количество одних только изнасилований достигло 1253 случаев. Основными жертвами изнасилований были женщины младше 17 лет. Лица мужского пола подвергались изнасилованию в 96 случаях, причем в большинстве случаев это были мальчики до 13 лет.

В Никарагуанский обзор по демографии и здоровью 1998 года (ЭНДЕСА ^{8/}) в первый раз был включен специальный раздел об отношениях в семье, учитывавший только одну женщину в семье при условии, что она находится или была замужем". Основной целью включения этого раздела было получение информации для подсчета роста случаев насилия в отношении женщин в каждом департаменте и на общенациональном уровне.

Для получения этой информации использовались специальные методологические требования, как в отношении обучения персонала, занятого в проведении опроса, так и в отношении процедур, применявшихся в отношении женщин (проводивших опрос и участвовавших в опросе), которые пострадали от этой проблемы. Как и в прошлом, в этот первый предварительный доклад были

^{7/} Взято из документа "Опыт разработки показателей по вопросам молодых женщин и подростков", стр. 35 оригинала, НИЖ, 1998 год.

^{8/} Взято из ЭНДЕСА, "Бытовое насилие", стр. 24 оригинала.

включены цифры о случаях физического и сексуального насилия, а также его основные социальные и демографические характеристики.

Недавние исследования в отношении положения женщин в Леоне и Манагуа показали, что в среднем примерно половина замужних женщин хотя бы один раз в своей жизни подвергалась физическому и сексуальному насилию ^{9/}. Также в результате этих исследований было обнаружено, что около 25% женщин за последний год подвергались физическому или сексуальному обращению, унижающему человеческое достоинство. Результаты ЭНДЕСА 98 показывают, что 29% замужних женщин хотя бы раз в своей жизни подвергались физическому или сексуальному насилию, из них 57% показали, что при этом присутствовали их дети. Чаще дети наблюдали сцену насилия в городских районах (59% случаев).

Возможно, одним из самых тревожных является тот факт, что 36% пострадавших женщин подверглись насилию во время беременности. Этот показатель не варьируется в зависимости от места проживания, и гораздо выше среди женщин без образования (38%), имеющих четырех и более детей (42%).

Меры, предпринимаемые для изменения социальных и культурных норм, и инициативы по привлечению внимания к насилию

Никарагуанский институт по делам женщин (НИЖ)

Для Никарагуа зарубежное сотрудничество является очень важным источником экономической, финансовой и технической помощи для придания импульса развитию страны.

Финансовые ресурсы распределялись по различным направлениям. Значительный процент был выделен на профессиональную подготовку мужчин и женщин, что является средне- и долгосрочной вкладом в повышение индивидуальной и коллективной квалификации населения.

По данным министерства внешней торговли, международные финансовые организации сократили объем средств, выделяемых нашей стране. Другим важным фактором, негативно влияющим на развитие, является использование значительной части международной помощи для выплат по внешнему долгу. Кроме того, Никарагуа ставятся условия, не соответствующие реальности и идущие вразрез с приоритетами нашей страны.

НИЖ, как правительственная организация, работающая на благо женщин, осуществляет деятельность, направленную на изменение существующих социокультурных норм, организуя образовательные кампании, профессиональную подготовку, семинары, используя печатную продукцию: афиши, триптихи, рекламные щиты, устанавливаемые вдоль автомобильных дорог, издавая книги и учебные материалы, публикуя результаты исследований и т.д.

Значительная часть финансовых средств НИЖ направляется на профессиональную подготовку и повышение квалификации женщин из различных экономических, политических и социальных слоев страны.

Никарагуанский институт по делам женщин, как часть реализации своей стратегии сотрудничества с различными организациями в подготовке женщин, возглавляющих политические партии, осуществляет многостороннюю подготовку женщин по программам развития лидерства и

^{9/} Эльсберг М. и другие. "Конфеты в аду", 2-е издание, 1998 год, Никарагуа, Манагуа.

личной эффективности с целью помочь им ориентироваться в различных вопросах, касающихся насилия, применения Кодекса ребенка и подростка, альтернативных кредитов, гендерного вопроса и т.д.

При осуществлении процесса содействия и привлечения внимания принимались во внимание следующие аспекты:

- Чтобы улучшить положение женщин необходимо продолжать систематический процесс привлечения внимания и образования на всех уровнях государства и гражданского общества с целью комплексного содействия осознанию половой принадлежности.
- Важность развития на всех уровнях общества процесса привлечения внимания и образования, который даст возможность женщинам требовать от различных политических организаций большего участия в принятии решений и большего числа главных постов: способствовать тому, чтобы политики включили в свою платформу гендерный вопрос с учетом особенностей каждого пола.
- Что более активное участие женщин гарантирует присутствие женщин-депутатов в Национальной ассамблее, тем самым, привлекая больше внимание к нуждам женщин.
- Реализация программ привлечения внимания и подготовки государственных чиновников в области ответственного принятия решений является важной деятельностью, которую необходимо развивать и укреплять в ближайшем десятилетии с тем, чтобы направления политики, планы, программы, и в целом стратегическое планирование включали гендерный вопрос.

В рамках этого процесса НИЖ осуществил подготовку женщин из различных районов, общин, членов политических партий, правительственных чиновников, женщин технических специальностей, членов различных неправительственных и общественных организаций, с целью способствовать индивидуальному развитию никарагуанских женщин.

В рамках этого процесса НИЖ осуществил подготовку на национальном уровне по различным темам, среди которых выделяются:

- **Лидерство**
 - Лидерство и личные цели
 - Лидерство и самооценка
 - Лидерство и потенциал личности
 - Лидерство и личная эффективность
- **Планирование**
 - Стратегическое планирование
 - Планирование с использованием логического подхода
 - Общинное планирование

- Профессиональная подготовка
 - Электросварка
 - Производство молочных продуктов
 - Швейное дело
 - Пекарное дело
 - Столярное дело
 - Другие

- Кредиты
- Привлечение внимания
- Наблюдение
- Насилие
- Судебная медицина
- Анализ модели оказания помощи
- Реформа Уголовного кодекса - Закон о продуктах питания
- Кодекс детства
- Содержание международных конвенций на благо детей и женщин
- Модель помощи комиссариатами
- Оценка проектов
- Информационные системы
- Репродуктивное здоровье
- Доступ женщин к земле - подготовка женщин из сельских районов.

При реализации этих программ были достигнуты следующие успешные результаты:

- Основан Форум никарагуанских женщин.
- Были вручены дипломы женщинам из сельских районов.
- Женщины, принявшие участие в программах развития лидерства, выдвинули себя в качестве кандидатов на различные выборные должности, в частности на пост вице-президента политической партии, на пост алькальда Манагуа, а также на различные должности в городских советах, депутатов и т.д.

Другие конкретные действия в интересах улучшения положения женщин

НИЖ предпринимает значительные усилия для координации действий с правительственными и неправительственными организациями, и поддерживает действия, способствующих сокращению уровня внутрисемейного и сексуального насилия в отношении женщин, детей и подростков. Среди этих усилий можно упомянуть следующие:

Никарагуанский институт по делам женщин провел встречу с участием представителей организации "Женщины против насилия", ассоциаций общественных организаций, борющихся с насилием, национального координационного совета неправительственных организаций, занимающихся вопросами детей и подростков, министерства здравоохранения, ФОНИФ, министерства образования, Национального технологического института (ИНАТЕК) и трех ветвей власти с целью создания Национального комитета по борьбе с насилием в отношении женщин, детей и подростков. В конце 1998 года началась разработка национального плана по борьбе с насилием в отношении женщин, детей и подростков.

Национальный комитет по содействию и защите прав детей в сотрудничестве с национальным координационным советом неправительственных организаций, занимающихся вопросами детей и подростков, Министерством здравоохранения, ФОНИФ, Министерством образования и Департаментом социальной защиты разработали:

- национальный план на благо детей и подростков,
- политику комплексной помощи детям и подросткам,
- кодекс детей и подростков, который был одобрен в июне 1998 года и вступил в силу в ноябре того же года.

Комиссариаты по вопросам женщин и детей

Проект создания комиссариатов теперь является государственной программой, разработанной в ответ на сложную ситуацию, сложившуюся в стране в области насилия, с которым ежедневно сталкиваются женщины и дети.

НИЖ, исходя из политической воли правительства, которое занимается реализацией этого проекта, и с учетом действий, ранее предпринятых национальной полицией и центром по вопросам женщин ИХСНЕН, приступил, с согласия консультативного совета НИЖ, к новой разработке проекта.

Этот шаг способствовал созданию 10 комиссариатов на общегосударственном уровне, финансирующихся через НИЖ. Также, по инициативе местных властей, было создано 8 комиссариатов, обслуживающих всех тех женщин, у которых теперь есть достаточно храбрости заявить о факте насилия.

Первый комиссариат начал работать 8 марта, в Международный Женский День, положив начало организационному проекту общенационального масштаба.

В Никарагуа эта программа стала уместным и своевременным ответом на проблему внутрисемейного и сексуального насилия, которая затрагивает тысячи никарагуанских семей.

В 1995 году в рамках институционализации программы комиссариатов по вопросам женщин и детей генеральное управление национальной полиции создало в своей структуре центральный координационный отдел с целью установить контроль и мониторинг над деятельностью комиссариатов по вопросам женщин и детей и координировать свои действия по всестороннему содействию проекту с НИЖ. Отдел, насчитывающий четыре человека персонала, начал официально функционировать в июле 1997 года.

В 1996 году положение о комиссариатах было внесено в Устав национальной полиции. Госпожа Виолета Барриос де Чаморро, занимавшая в этот период пост Президента Республики, утвердила закон № 228 о национальной полиции, регулирующий функционирование этой организации и предусматривающий в статье 21 раздела IV "Национальные особенности" создание комиссариатов по вопросам женщин и детей с целью уделить особое внимание случаям физического, психологического и сексуального насилия в отношении женщин и детей в рамках уголовных расследований.

НИЖ предпринял беспрецедентные усилия, направленные на улучшение работы комиссариатов, в частности обратившись в Верховный Суд стран с ходатайством о назначении судебных медиков в альтернативные центры помощи женщинам с целью создать механизм более оперативного рассмотрения случаев, направляемых в комиссариаты.

НИЖ предпринял также эффективные шаги, чтобы комиссариаты открывались и функционировали в тех местах, где случаев насилия регистрируется больше всего.

Были подписаны двусторонние соглашения между НИЖ и альтернативными центрами, чтобы обеспечить рассмотрение заявлений о насилии.

Комиссариаты по вопросам женщин и детей при координации со стороны НИЖ и национальной полиции вступили в новый, переходный этап, во время которого будут создаваться технические и методологические условия одновременно с усилением политического процесса, в котором участвуют НИЖ, организация "Женщины против насилия" и национальная полиция.

Предполагалось, что желание принять участие в реализации этого этапа будет столь высоким, что в него удастся вовлечь актеров, актрис, а также женщин, занимающих посты начальников комиссариатов, полицейских инструкторов, психологов, женщин, занимающихся в комиссариатах социальными вопросами, персонал альтернативных центров, женщин, пользующихся услугами комиссариатов и центров, через их участие в семинарах, встречах, рабочих заседаниях и т.д.

Основные успехи достигнутые комиссариатами

- Привлечение большего внимания к проблеме насилия в семье со стороны общественных и государственных организаций.
- Большее участие государства в решении этой проблемы: принятие государственными организациями, и прежде всего национальной полицией, ответственности и обязательств по предотвращению насилия в семье.
- Включение вопроса насилия в семье в программу действий главной организации, занимающейся вопросами женщин (НИЖ), в качестве одного из фундаментальных направлений работы по достижению равноправия полов.
- Открытие специализированных и безопасных учреждений для помощи пострадавшему населению и борьбы с безнаказанностью, в особенности в области сексуальных преступлений.
- Усиление социальной координации между государственными учреждениями, гражданским обществом и женскими организациями.
- Признание и поддержка этой инициативы пользователями и гражданами в целом, что, среди прочего, способствовало росту числа заявлений о насилии и увеличению числа лиц, обращающихся в комиссариаты в поисках совета и поддержки.
- Открытие большего числа комиссариатов, чем это предусмотрено в начальных планах, и увеличение требований со стороны населения открыть дополнительные комиссариаты.
- Обучение и специализированная подготовка гражданских лиц и служащих полиции.
- Заинтересованность в проекте со стороны организаций-спонсоров.

Национальный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин, детей и подростков

В июле 1998 года в Никарагуа был создан Национальный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин и детей.

Главной целью этого Комитета является:

- Способствовать предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и детей, в особенности сексуального насилия и насилия в семье, а также способствовать наказанию за насилие, осуществляя эффективную координацию между государством и гражданским обществом через Национальный комитет по борьбе с насилием, который будет содействовать всестороннему подходу к этой проблеме на основе национального плана борьбы с насилием в отношении женщин, детей и подростков.

В состав этого Комитета входят следующие организации:

Члены:

- Никарагуанский институт по делам женщин
- национальная полиция
- Верховный Суд
- Национальная ассамблея
- Национальный комитет по защите прав детей
- Министерство семьи
- Организация "Женщины против насилия"
- Координационный совет неправительственных организаций, занимающихся вопросами детей
- Департамент социальной защиты
- Национальный технологический институт (НТИ)

Среди основных направлений работы комитета можно выделить следующие:

- Разработка всестороннего плана обучения на общегосударственном уровне, в который были бы включены действия организаций, входящих в Национальный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин, детей и подростков, с целью оказать влияние на процесс обучения персонала, призванного заниматься этой проблемой на различных уровнях, отдавая приоритет его выполнению в сельских районах.
- Привлечь судей, полицейских и судебных врачей к оказанию помощи жертвам насилия и к их реабилитации.
- Привлечь студентов университетов, получающих образование по специальностям, имеющим отношение к теме насилия, к адекватному участию в решении проблемы.
- Проводить работу по привлечению внимания судей на местах до того, как они будут наделены официальными полномочиями.
- Разработать и осуществить процесс постоянной социальной связи для предотвращения насилия в отношении женщин, детей и подростков.
- Разработать национальный план борьбы с насилием (процесс разработки уже начался).
- Создать механизмы, способствующие эффективному применению закона.

Национальная полиция

Национальная полиция продолжает деятельность по упрочению указанных принципов и ценностей в рамках своей внутриведомственной политики. В проводимой работе акцент делается на образовательный аспект и на формирование социального климата, столь же сложного, как и традиционные для мужчин и женщин взаимоотношения и модели поведения.

"Кооперацион алемана", действуя через ГТЗ, в последние два года в рамках Проекта развития гендерной политики продолжает оказывать национальной полиции техническую помощь и содействие. Одной из принятых мер является подготовка учебных пособий для полицейских под общим названием "Сексуальное насилие и безопасность граждан".

В подготовке этих материалов принимали участие никарагуанские и международные консультанты из числа женщин, сотрудники и сотрудницы Полицейской академии и других учреждений Национальной полиции. Такой подход составляет сегодня основу профессиональной подготовки работников Национальной полиции и преследует цель обеспечить продолжение начавшегося целостного, устойчивого процесса необходимых реформ.

Пособия предназначены для профессиональной подготовки представителей всех видов полиции и для учащихся и курсантов начальной, средней и высшей ступеней Полицейской академии. Они представляют собой учебные материалы, ставшие неотъемлемой частью программы подготовки на упомянутых ступенях.

Пособия содержат пять разделов:

Раздел 1: Гендерный вопрос как категория, предмет изучения и значимый аспект для деятельности полиции.

Раздел 2: Модернизация полиции, гендерная проблема и проблемы в сфере безопасности граждан.

Раздел 3: Гендерный вопрос и безопасность граждан.

Раздел 4: Сексуальное насилие.

Раздел 5: Действия полиции в отношении сексуального насилия.

Разработка типовой модели профессиональной подготовки в процессе совместного обсуждения и анализа и ее утверждение в 1998 году явили собой важный шаг в становлении полиции и развитии общества Никарагуа.

Университет Центральной Америки (УЦА)

УЦА, будучи учреждением сферы образования, стремится прививать людям общечеловеческие ценности. Исходя из этого, УЦА принял на себя обязательство содействовать возрождению культуры детского кормления через осуществление Программы грудного вскармливания с учетом гендерного подхода, что позволит защитить жизнь, здоровье и благополучие отдельных семей и общества в целом.

Почему вопросами грудного вскармливания занимается факультет информации?

Дело в том, что информационные средства способны изменять общественное мнение, что возлагает на них большую ответственность, особенно в отношении здоровья детей в стране.

Информационные средства способствуют изменению традиционных методов в сфере здравоохранения.

Почему вопросами грудного вскармливания занимается факультет гуманитарных наук?

Традиция грудного вскармливания у людей - это результат осознанного поведения, а не инстинкт. Грудное вскармливание устанавливает максимально близкую связь между матерью и ребенком. Тем не менее развитие культуры грудного вскармливания обусловлено, в первую очередь, такими психосоциальными факторами, как:

- отношения внутри семьи,
- эмоциональная поддержка,
- общественные традиции в сфере кормления детей,
- консультативная деятельность и накопленный опыт,
- влияние средств массовой информации,
- прочность семейных уз,
- ощущение ребенком заботы, любви и защиты.

Рассмотрение проблемы грудного вскармливания на юридическом факультете

Важно информировать население о правах кормящих работающих женщин, чтобы эти женщины могли защитить себя и отстаивать свои права.

В статье 143 Трудового кодекса указано, что когда количество занятых на работах женщин превышает 30, требуется оборудование специального места для кормления детей. Для кормления каждые три часа матери отводится 15 минут.

Согласно статье 35 Кодекса законов в отношении детей и подростков, "Государство через посредство соответствующих учреждений и, в целом, работодатели обязаны создавать адекватные условия для кормящих матерей, включая тех из них, которые находятся в местах лишения свободы".

Рассмотрение проблемы грудного вскармливания на факультете естественных наук и природопользования

Грудное вскармливание — явление природного характера. Материнское молоко является одним из возобновляемых ресурсов, который обычно обходит вниманием. Его использование способствует защите окружающей среды, так как ведет к сокращению потребления искусственного питания и уменьшению отходов производства.

Это наилучший пример того, как человечество могло бы решить проблемы полноценного питания путем потребления лучшего комплексного продукта питания для людей.

Рассмотрение проблемы грудного вскармливания на факультете управления

Развитие культуры грудного вскармливания — выгодная сфера для вложения средств. Семьи экономят средства, когда не используют искусственное детское питание, и меньше тратят денег на медицинское обслуживание, так как дети меньше болеют.

На предприятиях, где вопросу грудного вскармливания уделяется должное внимание, снижается текучесть кадров.

Количество невыходов на работу по причине болезни детей уменьшается, следовательно, растет производительность труда.

Общее изучение проблемы грудного вскармливания в УЦА

Для того чтобы улучшить положение женщин, и дать мужчинам возможность проявлять заботу, верность, любовь и осознать отцовскую ответственность, необходимы структурные и социальные преобразования.

Работа над этой проблемой в УЦА способствует укреплению культуры неприменения насилия. Это этический вопрос, который ставит под сомнение традиционные ценности и нормы, и с которым люди неизбежно сталкиваются в процессе своего развития.

IV. Статья 6. Пресечение эксплуатации женщин и девочек 10/

Государства-участники в соответствии с этой статьей обязаны разрабатывать и осуществлять политику, направленную на предотвращение и пресечение всех видов торговли женщинами и девочками и эксплуатации их проституции.

Женщины и мужчины, занимающиеся проституцией 11/

В Никарагуа, согласно данным Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), существуют общие черты, характеризующие среду, в которой живут девочки-подростки и молодые женщины, вынужденные заниматься проституцией: низкий уровень школьного образования, бедность, неуверенность в завтрашнем дне, стесненные жилищные условия, конфликты в семье и большие семьи.

По мнению экспертов ЮНИСЕФ, "проституция является наиболее жестокой формой попрания прав детей и подростков и, что становится все более очевидным, одним из видов эксплуатации их взрослыми".

Другие исследования данной проблемы показали, что основными причинами, по которым женщины становятся объектом такого рода эксплуатации, являются изнасилования в раннем возрасте, негативное влияние старших подруг или неудачи в личной жизни.

В Никарагуа существует неправительственная организация "Кинчо Барилете", помогающая указанной категории женщин получить начальное образование, рабочую специальность, а также соблюдать гигиену половой жизни и сохранить репродуктивное здоровье. ТЕСИС (TESIS) — еще одна организация, также работающая в этой области и способствующая проведению различных мероприятий в целях предотвращения сексуальной эксплуатации, нанесения вреда здоровью таких женщин и т.п.

10/ Авторами использованы материалы книги г-жи Хосефины Рамос "Дискриминация по половому признаку в законодательстве Никарагуа", 1993 год.

11/ Использованы материалы из книги "Время действовать", стр. 40-41 оригинала, SNV и ЮНФПА.

Несмотря на то, что статья 69 Кодекса законов в отношении детей и подростков запрещает владельцам и работникам буфетов, казино, ночных клубов и других подобных заведений использовать труд девушек-подростков, в отдельных барах и придорожных кафе их нанимают в качестве официанток или танцовщиц, в частности речь идет о таких заведениях как "Переулоч смерти" (El callejon de la muerte), "Восьмая улица" (Calle ocho), "Переулоч рога носца" (Callejon del novillo), "Лас Мендосас", "Восточная дорога" (El camino del oriente) и т.д.

Такая работа имеет для женщин тяжелые последствия, поскольку они становятся жертвами уличной преступности, испытывают эмоциональные и физические потрясения, подвержены риску заражения передающимися половым путем заболеваниями (включая СПИД) и наркомании — многие весь свой заработок тратят на покупку наркотиков.

"В последние пять лет в Никарагуа возросло число женщин, занимающихся проституцией. Это явилось результатом переживаемого страной экономического кризиса. В большинстве случаев, женщины занимаются проституцией, чтобы добыть средства к существованию".

Как правило, находясь в таком невыгодном положении, женщины практически лишены возможности как настоять на использовании клиентом презерватива, так и воспротивиться действиям, тающим в себе серьезную опасность для их здоровья.

Как министерством здравоохранения, так и различными неправительственными организациями с упомянутыми группами лиц проводится разъяснительная работа: до их сведения доводится информация о болезнях, передающихся половым путем, включая ВИЧ/СПИД.

Действующее законодательство в отношении данного вида преступлений

Статья 201 действующего Уголовного кодекса такое преступление как растление малолетних определяет следующим образом: "Преступлением, квалифицируемым как растление малолетних, являются любые действия, имеющие целью склонение, побуждение к покушению на растление лица в возрасте до шестнадцати лет, а также способствование или создание благоприятных условий для этого, даже если потерпевшим было выражено согласие на совершение полового акта или на наблюдение за его совершением", - и устанавливает наказание за него в виде лишения свободы сроком от четырех до восьми лет. Срок лишения свободы увеличивается в тех случаях, когда преступные действия были совершены с целью наживы или для удовлетворения желаний третьих лиц.

Сводничество

Статья 202 УК (том II, раздел I, глава IX Уголовного кодекса), измененная в 1992 году определяет три категории данного преступления:

- создание, использование заведений для проституции, или принуждение какого-либо лица к посещению или пребыванию в таком заведении, либо любая другая форма коммерческого использования проституции путем физического и морального насилия, злоупотребления властью, обманных действий или других махинаций в целях наживы. В данном случае предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком от трех до шести лет;
- побуждение к занятию проституцией, а также способствование или создание благоприятных условий для такой деятельности с целью наживы или удовлетворения желаний третьих лиц, что карается лишением свободы на срок от трех до шести лет, в случае, если ответчик состоит с жертвой в браке или фактически постоянно с ней

проживает, указанные действия также квалифицируются как преступление и наказание увеличивается до 10 лет лишения свободы;

- участие в доходах, получаемых от проституции, независимо от наличия права на алименты, и принуждение силой к полной или частичной сдаче таких доходов является преступлением, которое карается лишением свободы на срок от двух до четырех лет.

В данной статье впервые в истории никарагуанского законодательства дается определение понятию проституции: "под проституцией понимается вступление за плату в сексуальные отношения с лицом своего или противоположного пола".

Торговля людьми

Согласно статье 40 Политической Конституции Никарагуа торговля людьми во всех ее формах категорически запрещена.

"В статье 203 главы IX "Растление малолетних, проституция, сводничество, торговля людьми и гомосексуализм" раздела I "Преступления против личности и ее физической, психической моральной и социальной неприкосновенности" тома II Уголовного кодекса, пересмотренного в 1992 году, торговля людьми определяется как преступление, совершаемое путем "найма или привлечения лиц с их согласия или с применением угроз, посулов, обмана или любых других видов подобных махинаций с целью проституции внутри республики Никарагуа или за ее пределами, а также ввоз в страну лиц для проституции".

V. Статья 7. Политические права

Согласно этой статье Конвенции, государства-участники обязуются:

- Гарантировать равенство мужчин и женщин при реализации политических прав, в частности, права избирать и быть избранным.
- Гарантировать равенство мужчин и женщин при замещении государственных постов во всех сферах и на всех ступенях иерархии.
- Гарантировать женщинам свободу объединений и участия в любых неправительственных организациях, вовлеченных в общественную и политическую жизнь страны.

Конституция Никарагуа провозглашает равенство прав и обязанностей мужчин и женщин. В статье 48 главы II определяются политические права и, в частности, говорится буквально следующее:

"Всем гражданам Никарагуа гарантируется полное равенство политических прав и свобод. Провозглашается безусловное равенство между женщинами и мужчинами в осуществлении своих прав и исполнении своих обязанностей".

Согласно Конституции:

"Государство обязано устранять препятствия, возникающие на пути достижения фактического равенства между всеми жителями Никарагуа и мешающие их эффективному участию в экономической и общественной жизни страны".

Участие женщин в выборах

В последние годы избиратели активно использовали свое право голоса, таким образом, население внесло свой вклад в установление демократического правления и способствовало соблюдению прав человека в нашей стране. Можно утверждать, что участие женщин в политической жизни Никарагуа существенно возросло, вследствие чего увеличилось число женщин в различных политических партиях, участвующих в предвыборной борьбе, что подтверждает существование равенства возможностей между женщинами и мужчинами.

Женщины реализовали свое право голоса и на выборах составляли большую часть электората. Кроме того, женщины выставили свои кандидатуры на посты президента, вице-президента, мэров и вице-мэров, а также на места депутатов парламента и членов муниципальных советов. Участие женщин в предвыборной кампании 1990 года также выражалось в создании групп поддержки, агитации и организации встреч кандидатов в президенты, когда те выезжали на места. Молодые женщины принимали участие в группах поддержки, чем оживляли проведение различных предвыборных мероприятий.

"Хорошо известно, что в 1990 году женщины играли важную, ключевую роль на выборах правящей партии, которой предстояло управлять страной до 1996 года и которая до сих пор находится у власти".

В прессе встречаются такие фразы, как: "Женщины, исповедующие демократические идеалы избрали на пост президента женщину, которая представляет вдов, матерей и сестер. Они проголосовали за надежду на мир и всеобщее примирение" ^{12/}.

В последние два десятилетия женщины активно участвовали в процессе демократизации, "гендерные аспекты определили различия в том, как отразились на женщинах потрясения, явившиеся результатом экономической и социальной политики правительства".

Женщины-кандидаты на всенародных выборах

Ни Конституция, ни законодательство не содержат дискриминации женщин в отношении их участия в политической жизни, однако, в действительности процент женщин среди политиков ниже общего соотношения женского и мужского населения. Тем не менее, можно утверждать, что уже произошел качественный скачок в расширении, причем самым решительным образом, участия женщин в общественной и политической жизни страны.

Этот качественный скачок выражается в количестве выдающихся женщин, которые в ходе общенародных выборов успешно боролись за места в национальном парламенте и местных законодательных органах, посты мэров и членов муниципальных советов, пост вице-президента и т.д.

На выборах 1990 года среди кандидатов на пост президента было две женщины, одна из которых была избрана, набрав 55% голосов, и управляла страной до 1996 года.

В октябре 1995 года после отставки вице-президента республики Национальная ассамблея впервые в истории страны избрала на этот пост женщину.

В президентских выборах 1996 года приняли участие 24 партии. Среди 24 кандидатов на пост президента была одна женщина, также одна женщина была среди кандидатов на пост вице-президента.

^{12/} Ежедневная газета "Ла Пренса", 9 марта 1990 года.

На последних выборах, состоявшихся в 1996 году, число женщин, чьи кандидатуры выдвигались в парламент возросло: 90% партий имели в своих списках и мужчин, и женщин — кандидатов в депутаты и их заместителей. Всего было выдвинуто 107 женщин-кандидатов, что составило более 24% от общего числа кандидатов, 17% из них были избраны.

На выборах 1996 года из общего числа 2 421 067 зарегистрированных избирателей 51% составляли женщины.

Участие женщин в государственной деятельности

Законодательная власть. Преодолеваются сохранившиеся в этой области идеологические стереотипы патриархального общества, которые ограничивают женщинам доступ к органам власти. Преодолению этих проблем способствует постепенный рост участия женщин в работе структур законодательной власти. Однако, если в органах законодательной власти предыдущего созыва среди депутатов и их заместителей женщины составляли 18,5%, то теперь эта цифра снизилась до 7,5%.

В 1996 году по сравнению с предыдущими выборами количество женщин-кандидатов на места в выборных органах власти увеличилось и достигло 27% от общего числа кандидатов в депутаты Национальной ассамблеи и 9% от числа кандидатов на места в местных законодательных органах.

В 1990 году среди 93 депутатов Национальной ассамблеи было 10 женщин, в 1998 году из 92 депутатов женщины составляли 20%, из чего следует, что они заняли еще семь депутатских кресел. В 1993 году в Никарагуа было отмечено самое большое в процентном отношении число женщин—депутатов во всей Латинской Америке. Сегодня женщины-депутаты в Национальной ассамблее составляют 11 процентов.

В конце 1991 года женщины—депутаты Национальной ассамблеи учредили Постоянную комиссию по делам женщин, детей, молодежи и семьи, что явилось значительным шагом вперед в деле удовлетворения нужд и потребностей этих категорий населения.

Женщины-депутаты парламента взяли на себя обязательство учитывать при разработке законов реальные нужды женщин во всех областях.

Исполнительная власть: участие женщин в работе этой ветви власти остается ограниченным. Тем не менее мы уже стали свидетелями того, как отдельные женщины занимали посты президента, вице-президента, министров, заместителей министров, должности представителей президента в регионах, начальников полицейских управлений, представляли страну за рубежом, работая в посольствах и консульствах. В среднем руководящем звене правительства Никарагуа женщины занимают 41% должностей.

В период с 1993 по 1995 год количество женщин, занимающих ответственные посты в министерстве образования, возросло вдвое, а именно: с 10 до 20 человек. В рассматриваемый период времени оба основных поста в министерстве занимала одна женщина. Наибольшее число женщин на руководящих постах — 59 процентов — приходится на долю специализированных управлений.

По данным министерства строительства и транспорта, в 1994 году, женщины здесь составляли 31 процент от общего числа служащих, а количество женщин, работающих на ответственных должностях, связанных с принятием решений оставалось на уровне 20 процентов. Наибольшее число женщин на руководящих должностях - около 60 процентов - зарегистрировано в Главном экономическом управлении и Управлении по планированию.

По данным за 1994 год, в Институте аграрной реформы (ИАР) среди общего числа служащих женщины составляли около 39,1 процента, а среди руководящих сотрудников этого учреждения в целом по стране доля женщин составила 16,3 процента.

В министерстве культуры в 1994 году должности директора-исполнителя и заместителя директора занимали женщины: первая — в ранге министра, вторая — заместителя министра. Поскольку в данном учреждении большинство руководящих постов занимают женщины, им приходится принимать практически все ответственные решения.

В Никарагуанском институте по делам женщин (НИЖ) одна женщина, в ранге министра, выполняет функции директора-исполнителя, а другая, в ранге заместителя министра, занимает должность заместителя директора. Кроме того, в данном институте женщины возглавляют пять специализированных управлений и работают в качестве специалистов и экспертов.

В период с 1990 по 1995 год пять женщин занимали следующие посты: министр здравоохранения, два директора в ранге министров — в Никарагуанском институте по делам женщин и в Национальном технологическом институте; председатель правления национальной лотереи и директор Комитета по защите прав ребенка, - при этом они постоянно принимали участие в работе кабинета министров.

В 1997 году на самом высоком уровне женщины были представлены главой Министерства социальной защиты (МСЗ), ныне именуемого Департамент социальной защиты (ДСЗ).

Вооруженные силы

В 1985 году женщины, находящиеся на действительной военной службе составляли 0,08 процента личного состава вооруженных сил; в 1990 году этот показатель снизился до 0,05 процента. Однако по состоянию на 1994 год он поднялся до 6,13 процента, причем большая часть женщин проходит службу в званиях лейтенантов и старших офицеров, а остальные — младшего и старшего лейтенанта. Растет число женщин, пополняющих профессионально-технический состав армии.

Значительная часть женщин, находящихся на военной службе, выполняет административные функции, поскольку традиционно основная деятельность в вооруженных силах считается мужской и несовместима с принадлежностью к женскому полу.

Национальная полиция

Национальная полиция в Никарагуа исторически воспринимается как учреждение, где мужчины составляют подавляющее большинство. В настоящее время, предпринимается ряд совместных усилий для структурного развития Национальной полиции в рамках процесса модернизации. Главными результатами этих усилий являются учет гендерного подхода и создание 8 марта 1996 года Консультативного совета по гендерному вопросу учрежденного согласно инструкции №011-96. Этот орган занимается изучением и анализом положения женщин, работающих в полиции.

У Национальной полиции уже есть важные достижения в деле развития гендерного подхода, что облегчает работу женщин-полицейских, создавая для них равные с мужчинами возможности.

Консультативный совет по гендерному вопросу состоит из 39 членов, среди которых только четверо мужчин, а остальные — женщины. Один мужчина - главный комиссар, трое мужчин и одна женщина являются старшими комиссарами, все остальные — женщины: два комиссара, семь младших комиссаров и 25 капитанов.

Место и роль женщин в полиции 13/

В национальной полиции всего работает 6 209 сотрудников, среди которых 1 186 — женщины и 5 023 — мужчины, иначе говоря, женщины составляют 19 процентов. Количественные соотношения женщин в зависимости от их срока службы в полиции выглядят следующим образом: среди старейших сотрудников полиции 16 процентов женщин, среди полицейских, прослуживших от 10 до 16 лет самое большое количество женщин — 30 процентов, при этом половина из них прослужили 15 лет; женщины также составляют 20,6 процента от числа полицейских со стажем от 4 до 9 лет, при этом наибольшая доля приходится на девятый год, и, наконец, среди полицейских, работающих от одного года до четырех лет — 18 процентов женщин.

В зависимости от занимаемых в полиции должностей женщины распределяются следующим образом:

Должность	Количество	Процентное соотношение
Повар	245	99
Отдел оперативной регистрации	49	64
Информационно-аналитический отдел	47	73
Полицейские следователи	56	13
Патрульно-постовая служба	69	6

Процентное соотношение касается только данной конкретной должности, а не общего числа сотрудников полиции. Как видно из таблицы, в процентном выражении больше всего женщин работает на должности повара или в информационно-аналитическом отделе. В отличие от этих должностей, в архиве, отделе оперативной регистрации, исполнительном секретариате, отделе кадров и отделе по связям с общественностью мужчин и женщин работает примерно поровну.

Соотношение от 35 до 49 процентов характерно для следующих направлений:

- Внутренние вопросы
- Общественный порядок
- Безопасность дорожного движения
- Полицейская академия
- Криминалистика
- Главная администрация
- Государственное управление полиции
- Посты управления.

Менее двадцати процентов женщины составляют в таких подразделениях, как:

- Уголовный розыск
- Расследование экономических преступлений

13/ Данные предоставлены старшим комиссаром Евой Сакаса, старшим следователем национальной полиции, по состоянию на 8 марта 1997 года.

- Криминалистические лаборатории
- Обеспечение личной безопасности.

В зависимости от звания распределение следующее:

Количество	Звание	Процентное соотношение
1	Старший комиссар	17
2	Комиссар	11
45	Капитан	16
8	Младший комиссар	11
225	Лейтенант	19

В зависимости от уровня образования:

Количество	Уровень образования	Процентное соотношение
65	Высшее	31
121	Студенты	10
250	Среднее	29
62	Основной учебный цикл	17
377	Первый-третий класс средней школы	14
129	Шесть классов начальной школы	22
61	Три класса начальной школы	28
3	Неграмотные	31
12	Закончившие аспирантуру	75
1	Среднее специальное	50
2	Высшее специальное	67

Основными достижениями женщин в структуре полиции являются:

1. Назначение отдельных женщин:
 - a) на руководящие посты;
 - b) увеличение для лиц женского пола возможностей занятия должностей в Государственном управлении национальной полиции;
 - c) первое в Латинской Америке назначение женщины на пост главы национальной полиции.
2. Увеличение возможностей для женщин быть принятыми на службу в национальную полицию.
3. Создание при содействии НИЖ отделов полиции по делам материнства и детства.

Судебная власть

Наблюдается значительный рост числа женщин, работающих в органах судебной власти. Например, Верховный суд на 14 процентов состоит из женщин. Что касается Генеральной прокуратуры, то в 1981 году посты прокуроров по уголовным делам занимали три женщины, к 1986 году их число возросло до пятнадцати, а в 1993 — до тридцати одной.

В 1979 году в апелляционном суде работала одна женщина-магистрат, к 1985 году на этих должностях находилось уже восемь женщин, а в 1994 году — двадцать четыре. Кроме того, в течение последнего десятилетия в Никарагуа впервые на постах заместителя иностранных дел и главы национальной полиции работали женщины.

Система органов по проведению выборов. В системе органов по проведению выборов женщины составляют 20 процентов. В состав Верховного избирательного совета, состоящего из пяти членов, входит одна женщина; в настоящее время она является председателем этого органа.

Муниципальные органы власти. Отмечается довольно высокая доля участия женщин в муниципальных органах власти. На выборах 1990 года на должности членов муниципальных советов было избрано 107 женщин, а на должности заместителей членов муниципальных советов — 150 женщин, что составляет более 13 процентов от общего числа членов муниципалитетов и более 18 процентов от общего числа их заместителей.

По состоянию на 1994 год, 10 процентов постов мэра в 145 мэриях на территории всей страны занимали женщины; в настоящее время девять женщин занимают пост мэра и двадцать четыре — пост вице-мэра.

Таким образом, снижение представительства женщин в парламенте компенсировалось за счет увеличения их участия в муниципальных органах власти. И хотя по результатам последних выборов число женщин-мэров снизилось, число женщин на постах вице-мэра возросло. Из 145 постов мэра женщины занимают девять, в то время как на посты вице-мэра было избрано 23 женщины. Из 777 должностей членов муниципальных советов 178 занимают женщины.

Право женщин на создание учреждений, действующих в их интересах и на свободу объединений

В статье 7 КЛДЖ говорится о том, что государства-участники обязаны гарантировать женщинам свободу объединений и возможность принимать участие в деятельности любых неправительственных организаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны. По этой причине далее мы будем ссылаться на этот документ.

В начале 1990 года в Никарагуа появляется новая структура, получившая название "Неправительственные организации" (НПО). Она представляет собой альтернативные центры, которые действуют в интересах женщин в самых разных сферах — повышение квалификации, предоставление автоматически возобновляемых или обычных кредитов, проведение исследований, работа по систематизации информации, оценка проектов и т.д. В рамках процесса превращения государства в механизм отдающий предпочтение не исполнительным, а посредническим и законотворческим функциям, есть место и для женщин, которые могут по-прежнему участвовать в базовых проектах. По словам Сантис Суарес, заместителя координатора Федерации НПО, "возможности для этого существуют ...".

Международные и национальные НПО зарекомендовали себя как важные учреждения, которые отстаивают права человека и содействуют обеспечению их осуществления. Вклад, который НПО с

момента своего основания вносят в дело улучшения положения женщин, не ограничиваясь вышеперечисленной деятельностью.

В Никарагуа существует 500 НПО, которые предпринимают усилия и проводят мероприятия в интересах никарагуанских женщин. В Никарагуа издан справочник, содержащий основные сведения по 239 учреждениям и организациям.

В числе наиболее известных НПО фигурируют следующие названия и виды деятельности:

- СИАМ
- Женщина и самосознание
- СЕНСОНТЛЕ
- КАСАС ДЕ ЛАС МУХЕРЕС ("Дома женщин")
- Точки соприкосновения
- КЕСАДЕ
- "Женщина и семья"
- АЛФАЛИТ
- ПРОФАМИЛИЯ
- "Женщины и перемены в жизни общества"
- СИ МУХЕР
- Христианское общество молодежи и т.д.

Национальная коалиция женщин

8 марта 1996 года женщины десяти политических партий добровольно объединились в Национальную коалицию женщин что явилось выражением стремления к единству среди никарагуанских женщин с различными идеологическими и религиозными взглядами, включая лидеров различных политических партий и самостоятельных женских организаций.

Эти женщины объединились, чтобы добиваться равноправного участия женщин в политических делах страны и на основе своего жизненного опыта привнести в дело формирования политики новые методы. Это первый в Никарагуа опыт достижения национального согласия в отношении общих целей на основе стремления к тому, чтобы существующие разногласия становились движущей силой роста коллективного самосознания.

Кроме того, Национальная коалиция женщин инициировала разработку Программы минимум в сфере активизации участия женщин в процессе выборов. Было организовано обсуждение этой программы с большинством политических партий, участвующих в предвыборной гонке, что придало общегосударственный характер дискуссиям, ранее не выходящим за рамки женских объединений. Кроме того, был проведен ряд публичных мероприятий, включавших пресс-конференции, теле- и радио-дебаты, а также полемику в прессе.

Все эти мероприятия были проведены в рамках единой кампании, которая достигла своего апогея 13 августа 1996 года, когда около трех тысяч женщин-кандидатов и тех, кто поставил свои подписи под Программой минимум, со всей страны собрались вместе, чтобы открыто продемонстрировать свою решимость сохранить достигнутое в рамках Национальной коалиции согласие вне зависимости от существующих идеологических и политических разногласий.

На сегодняшний день самым важным результатом проделанной работы является то, что удалось собрать вместе женщин, которые на протяжении истории были не просто политическими соперниками, а в буквальном смысле идеологическими врагами, а подчас и противниками в составе

различных сторон в вооруженных конфликтах, и тем самым создать условия для диалога и политических переговоров между ними.

Форум женщин Никарагуа 14/

Создание Форума женщин Никарагуа стало следствием проводившихся в период с 1994 по 1997 год по инициативе НИЖ семинаров по гендерной проблеме и лидерства в обществе. Так, в 1995 году была зарегистрирована организация "Форум женщин за строительство обновленного государства", поддержанная ПРООН. Создание этой новой женской организации Никарагуа, состоящей из женщин самых различных политических убеждений, разной партийной ориентации, принадлежащих к разным слоям общества, является успехом, достигнутым женщинами нашей страны в процессе переговоров, которые велись с должным учетом существующих разногласий.

Ассоциация женщин-мэров и вице-мэров

НИЖ также способствовал созданию Ассоциации женщин-мэров и вице-мэров Никарагуа. Учитывая тот факт, что эти женщины представляют местные власти, был проведен ряд семинаров с целью предоставить в их распоряжение набор средств и методов, которые бы помогли им в осуществлении мероприятий на благо своих общин и, в том числе, в интересах живущих в них женщин.

VI. Статья 8. Равноправное участие в общественной и политической деятельности на международном уровне

Согласно данной статье, государства-участники должны обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами представлять свои правительства на международном уровне, занимая любые посты и должности.

Внешнеполитические связи

В 1990 году женщины составляли 34 процента государственных должностных лиц, работавших за границей, что свидетельствовало о росте числа женщин среди дипломатов среднего звена и экспертов по сравнению с предыдущим периодом времени. К 1994 году доля женщин достигла 39 процентов. В 1997 году 21,4 процента от общего числа дипломатических должностей во внешнеполитическом ведомстве занимали женщины.

Помимо этого, сегодня в Никарагуа четыре женщины-посла — самое большое число женщин на таких постах в истории страны.

Среди консулов женщины составляют 35 процентов, а среди советников-посланников — 34,8 процента.

В министерстве иностранных дел женщины занимают 50 процентов руководящих постов, а кроме того глава министерства и директор службы протокола — тоже женщины.

VII. Статья 9. Гражданство

14/ Больса де мухерес. Март 1997 года.

Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения, или сохранения их гражданства.

Согласно статье 15 раздела III "Гражданство Никарагуа" Конституции, жители Никарагуа — это граждане Никарагуа и натурализованные лица.

Согласно статье 16, гражданами Никарагуа являются дети, у которых отец или мать никарагуанцы, также гражданство автоматически предоставляется детям, рожденным за границей, родители которых изначально были гражданами Никарагуа, если по достижении совершеннолетия они изъявят желание получить гражданство Никарагуа.

Хотя согласно Гражданскому кодексу Республики Никарагуа, "каждый получает юридический статус в момент рождения", только после занесения в книгу регистрации актов гражданского состояния ребенок официально получает имя и гражданство, возможность законно подтвердить свой действительный возраст, место рождения, установить личность отца, матери и других членов семьи, а также пользоваться правами и выполнять обязанности, вытекающие из его статуса гражданина Никарагуа.

Законодательство по-прежнему рассматривает процедуру занесения в книгу регистрации актов гражданского состояния как обязанность отца ребенка, который считается главой семьи, а не право человека, данное ему в момент рождения.

Согласно статье 13 "Гражданство и имя в момент рождения" Закона № 287 Кодекса законов в отношении детей и подростков, принятого в 1996 году, "с момента своего рождения ребенок имеет право на гражданство в соответствии с требованиями и процедурами, установленными Политической конституцией и соответствующим законом, имя, а также право знать, кто его родители и воспитываться ими".

Государство должно в соответствии с действующим законодательством соблюдать индивидуальные права личности детей и подростков, включая право иметь гражданство, имя и семью.

Ни при каких обстоятельствах ребенок или подросток не может быть лишен своих индивидуальных прав личности. В случае незаконного лишения его одного или всех таких прав, государство гарантирует ему соответствующую помощь и защиту в целях восстановления этих прав.

Рождение ребенка должно регистрироваться в сроки, установленные соответствующим законом. Государство гарантирует быструю и несложную процедуру регистрации и бесплатную выдачу первого свидетельства о рождении.

VIII. Статья 10. Равноправие в области образования

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования.

Согласно статье 116 раздела VII Политической конституции Республики Никарагуа "целью образования является полноценная комплексная подготовка никарагуанцев, формирование у учащихся способности к осознанному, критичному и гуманистическому мировоззрению, развитие личности и чувства собственного достоинства, а также способности к выполнению общих задач во имя прогресса государства. Следовательно, образование является основополагающим фактором реформирования и развития личности и общества".

Несмотря на то, что в Конституции нигде нет упоминания об особом приоритетном подходе к вопросу женского образования, министерство образования предприняло шаги в целях более широкой вовлеченности женщин в систему образования. Работа продвигалась медленно, но принесла значительные результаты. Среди женщин зарегистрирован более высокий показатель продолжительности обучения; более 50 процентов женщин имеют доступ ко всем четырем уровням системы образования Никарагуа. Важно, что в никарагуанском обществе растет понимание того, что чем выше уровень профессиональной подготовки женщин, тем больше у них возможностей получить работу и участвовать в развитии общества.

С 1990 года министерство здравоохранения строит свою политику в области образования с учетом гендерного подхода, который считается одним из основополагающих факторов для достижения полноценного комплексного развития личности.

Обучение взрослого населения

Согласно данным последнего опроса, проведенного Никарагуанским институтом статистики и переписи населения (ИНЕК), в настоящее время уровень неграмотности более высок среди женщин, что противоречит сказанному ранее. По данным того же исследования, отсеб в начальной школе составляет 29,4 процента, при этом на долю женщин приходится 16,3 процента.

Что касается сельских районов, то применение городских моделей без учета специфики проблем сельской местности не приносит желаемых результатов, а иногда приводит к обратному эффекту. В таких районах показатель неграмотности достиг невероятно высокого уровня, что является прямым следствием отсутствия системы среднего образования в сельской местности.

Как уже упоминалось в начале этого доклада, значительно возрос уровень функциональной неграмотности, вследствие чего Министерство образования запланировало следующие действия для решения этой проблемы:

- Пересмотр и улучшение учебных планов и издание новых учебных пособий.
- В 1992 году было подготовлено 5500 преподавателей и 90 технических сотрудников муниципалитетов, при чем все они прошли обучение добровольно. В 1993 году число добровольцев, получивших специальную педагогическую подготовку, возросло до 7400 преподавателей и 114 технических сотрудников муниципалитетов. Все эти специалисты профессионально ориентированы на ликвидацию неграмотности и распространение начального образования среди взрослого населения
- В 1993 году материальную помощь получили 6143 преподавателя-добровольца, как мужчины, так и женщины.

Деятельность Управления по обучению взрослого населения министерства образования охватывает экономически активное население в возрасте от 15 до 60 лет. В реализуемой им программе ликвидации неграмотности среди матерей, имеющих детей дошкольного возраста, отдается приоритет незамужним матерям-одиночкам, домохозяйкам, работающим женщинам и женщинам, возглавляющим семьи. Ставится цель ликвидировать среди них безграмотность, дав им тем самым "билет в жизнь".

Министерство образования, культуры и спорта через Управление непрерывного образования для взрослого населения в своей политике в области образования на государственном уровне уделяет приоритетное внимание проблемам женщин во всех сферах, предлагая в рамках своих программ и

проектов по ликвидации безграмотности и развитию базового образования возможности обучения, позволяя им тем самым изменить свою жизнь к лучшему как в социальном плане, так и в плане трудоустройства.

Списки зачисленных учащихся позволяют увидеть, что наметился рост числа женщин вовлеченных в процесс обучения взрослого населения, которое к 1998 году достигло 28 259 человек, занимающихся по различным программам, что в целом по стране составляет 48,3 процента учащихся.

Проект ликвидации неграмотности среди матерей, имеющих детей дошкольного возраста охватывает 11 муниципальных округов на тихоокеанском побережье, в нем участвуют 2 475 женщин-матерей, с которыми занимаются 290 преподавателей-добровольцев, 80 процентов которых - женщины.

Важно отметить участие женщин в работе руководящих организаций центрального и регионального уровней, где они играют решающую роль в содействии проведению мероприятий по обучению взрослого населения.

Среднее образование

На начало 1998 года статистические данные по количеству учащихся в сфере среднего образования в зависимости от формы обучения были следующие:

Количество учащихся на начало 1998 года

Форма обучения	Общее количество учащихся	Количество женщин	Количество женщин в процентном выражении
Дневная	227 991	124 916	54,9
Вечерняя	42 96	19 997	46,5
Заочное среднее образование	16 525	9 356	56,6
Полное среднее образование (аттестат зрелости)	335	203	63,0

Источник: Министерство образования, 1999 год.

В сфере среднего образования для женщин есть следующие достижения:

- рост числа женщин, получающих аттестаты зрелости, при этом наибольшее внимание уделяется лицам старше 18 лет;
- участие женщин в реформировании учебных планов;
- большинство преподавателей — женщины;
- женщины имеют возможность профессиональной подготовки и повышения квалификации;

- все формы обучения: дневная, вечерняя, полное среднее образование (аттестат зрелости) и заочное среднее образование, - гарантируют равные возможности для мужчин и женщин.

Важно отметить изменения в учебниках с учетом новой роли семьи, равенства мужчин и женщин и таких аспектов, как уважение достоинства, самооценка и ответственность супругов. Все эти вопросы отражены в программах по естественнонаучным, социальным дисциплинам и гражданскому воспитанию.

Статистические данные по сфере образования

Статистические данные по сфере образования за период с 1992 по 1998 год отражают охват женщин и уделяемое им внимание. Последние исследования, проведенные в рамках совместного проекта министерства образования, ЮНЕСКО и СИМЕН, а также Департаментом статистики показывают следующее:

- количество учащихся, полностью заканчивающих курс обучения, в среднем для обоих полов составляет около 83,3 процента, а по отдельности, у женщин — 88,4 процента и у мужчин — 83,8 процента;
- с положительными оценками обучение заканчивают около 69,3 процентов учащихся, по отдельности у женщин — 71 процент и у мужчин — 67,3 процента;
- используют полученные знания в дальнейшем около 86,2 процента всех учащихся, по отдельности среди женщин — 88,3 процента и среди мужчин — 83,7 процента;
- по другим данным, с положительными оценками обучение заканчивают около 69 процентов учащихся, по отдельности у женщин — 70,7 процента и у мужчин — 66,9 процента;
- около 90 процентов дипломированных преподавателей — женщины;
- около 85 процентов будущих учителей, проходящих сегодня профессиональное обучение, составляют женщины в возрасте от 15 до 18 лет;
- около 85 процентов средних учебных заведений возглавляются женщинами;
- около 90 процентов преподавательского состава в 16 административных округах и двух областях РАСС/РААН (RASS/RAAN) составляют женщины;
- 78,6 процента учащихся дневных отделений средних учебных заведений по всей стране проходят обучение в городах, при этом среди них собственно городских жителей — 90 процентов, а выходцев из сельских районов — 10 процентов. Среди учащихся женщин (55 процентов) больше, чем мужчин (45 процентов);
- 9,3 процента учащихся средних учебных заведений приходится на сельские районы. Количество учащихся полностью заканчивающих курс обучения в сельских районах несколько выше, чем в городе. Используют полученные знания в дальнейшем 87,5 процента всех учащихся, по отдельности среди женщин — 89,4 процента и среди мужчин — 85,3 процента. С положительными оценками обучение заканчивают 72,1 процента всех учащихся, среди которых 73,6 процента женщины;

- из восьми педагогических училищ Никарагуа, четыре возглавляют женщины, а в среднем 80 процентов будущих учителей — женщины в возрасте от 15 до 18 лет;
- женщины составляют 50,4 процента всего населения страны;
- в среднем у 5,5 процента никарагуанских детей матери являются учащимися (при этом большая часть таких детей — девочки).

Профессионально-техническая подготовка

Национальный технологический институт (НТИ). С 1991 года, будучи головным учреждением в области профессионально-технической подготовки, НТИ, согласно своему уставу, призван разрабатывать и осуществлять специализированные программы в интересах женщин. Именно с этой целью в рамках Главного управления специализированных программ НТИ было создано специальное управление для выработки политики содействия профессионально-технической подготовке женщин, которое вносит свой вклад в достижение равенства возможностей между женщинами и мужчинами как в сфере профессионально-технической подготовки, так и при последующем трудоустройстве.

На общегосударственном уровне НТИ имеет шесть постоянных центров профессиональной подготовки, расположенных в различных административных округах Никарагуа и осуществляющих профессиональную подготовку специалистов различных профилей для трех секторов экономики. НТИ переработал учебные планы, включив в тридцати трех профессионально-технических учебных заведениях в программы обучения по всем специальностям дисциплины по половому воспитанию, что дает подросткам, заканчивающим средние учебные заведения понимание того, что женщины на рынке труда и на производстве должны находиться в равных с мужчинами условиях.

Специализированное управление по проблемам женщин 15/

Специализированное управление по проблемам женщин разрабатывает программу действий в сфере профессиональной подготовки на основе гендерного подхода с целью постепенного привлечения внимания к данным проблемам различных групп, вовлеченных в процесс обучения (наставники, методисты, составители планов), для чего необходимо использование особой методологии.

Деятельность управления носит общегосударственный характер и имеет три основных задачи:

- включение гендерного подхода в программы профессионально-технической подготовки НТИ;
- привлечение внимания к данным проблемам различных групп, вовлеченных в процесс профессионально-технической подготовки;
- обучение и профессиональная подготовка.

В рамках выполнения этих основных задач Специализированное управление по проблемам женщин проводит серии мероприятий по конкретным направлениям, таким, как:

- содействие образовательным проектам, контроль за их осуществлением и оценка;

15/ Документы НИТ, Специализированное управление по проблемам женщин, 1999 год.

- популяризация гендерной проблематики и выработка методологии решения возникающих в этой связи проблем;
- проведение исследований.

Содействие образовательным проектам, контроль за их осуществлением и оценка

В рамках содействия образовательным проектам, контроля за их осуществлением и оценки ведется работа в сфере традиционной и нетрадиционной профессионально-технической подготовки и обучения менеджменту безработных или частично занятых женщин.

Популяризация гендерной проблематики и выработка методологии решения возникающих в этой связи проблем

В целях популяризации гендерной проблематики и выработки методологии решения возникающих в этой связи проблем организуются и проводятся семинары разных уровней по гендерному вопросу и проблеме привлечения к нему внимания общественности, одновременно осуществляется распространение информации и реализуется программа профессиональной ориентации, чтобы женщины, проходящие профессиональную подготовку смогли определить свои профессиональные способности и интересы, беря при этом за основу тезис о том, что "выбор профессии не зависит от половой принадлежности, мужчины и женщины могут изучать любые специальности".

Проведение исследований

Ведется изучение потребностей в профессиональной подготовке и возможностей для выхода на рынок труда.

Главная задача деятельности Управления

Главная задача деятельности Управления заключается в повышении количества женщин, проходящих профессионально-техническую подготовку в целях предоставления им возможности трудоустройства на равных с мужчинами условиях.

Мероприятия

В программе Управления выделяется в качестве приоритетного направления работа с населением в городах и сельских районах, где велико число безработных женщин, крестьянок, матерей-одиночек, женщин-заключенных и подростков, находящихся в ситуации риска.

Программа развивает профессиональную подготовку по специальностям, необходимым для создания малых предприятий, что позволяет женщинам открывать свои предприятия, мастерские, создавая для себя рабочие места. При этом кредиты им выдаются под минимальный процент — от 1,5 процентов в месяц.

В рамках программы проводится изучение положения женщин, их нужд в сфере профессиональной подготовки, а также нужд и возможностей в области трудоустройства.

НТИ предлагает следующие курсы профессиональной подготовки:

Нетрадиционные специальности в сфере

- промышленности
- металлообработки
- сельского хозяйства
- создания малых предприятий

Традиционные специальности

- текстильная отрасль
- сфера бытовых услуг
- профессиональная подготовка с учетом гендерного вопроса.

НТИ разработал свою политику с учетом интересов молодых женщин, выделив в ней следующие направления:

- Как часть общей политики Института — содействие улучшению профессионально-технической подготовки молодежи и подростков, в особенности женщин, с тем чтобы расширить их возможности выхода на рынок труда;
- Учет реальных нужд женщин при разработке программ в их интересах. Потребности женщин выявляются путем социологических исследований, которые НТИ проводит в регионах страны; среди всех проблем основной является потребность в технической подготовке молодых женщин и подростков, необходимой им для трудоустройства.

К целям программы относятся:

- техническая подготовка женщин с целью обеспечить им доступ к рынку труда;
- использование специальной методологии, основанной на гендерном подходе, с тем чтобы содействовать обеспечению профессионально-технической подготовки женщин и вовлечению их в процесс развития;
- профессиональная подготовка женщин в области предпринимательства;
- предоставление женщинам кредитов для создания собственных предприятий малого бизнеса в рамках политики развития занятости.

НТИ принимает во внимание тяжелое экономическое положение страны, от которого страдают никарагуанские женщины, в большинстве своем имеющие семьи, среди которых велик уровень безработицы. Чтобы выжить в этой ситуации этим женщинам приходится искать работу в теневом секторе экономики, который главным образом представлен в торговле и сфере услуг. В этой ситуации НТИ, будучи правительственным учреждением, через Специализированное управление по проблемам женщин осуществляет проект создания предприятий для молодых женщин в качестве одного из путей создания рабочих мест для женщин.

В период с 1996 по 1997 год было создано 14 малых предприятий, занимающихся производственной деятельностью, торговлей и оказанием услуг, что непосредственно дало 30 рабочих мест. Кроме того, 120 женщин прошли профессиональное обучение по различным специальностям, таким как специалист по маркетингу, оператор ЭВМ, бухгалтер и т.д. С учетом результативности проекта, на период с 1997 по 1998 год был разработан и принят его второй этап, в рамках которого 98 женщин прошли профессионально-техническую подготовку и обучение предпринимательскому делу. Совместно с этим проектом осуществлялось альтернативное кредитование, при этом в роли гаранта выступила Никарагуанская ассоциация поддержки и развития малого предпринимательства (АНДАМЕ), неправительственная организация, возглавляющая Проект кредитования.

В период с 1997 по 1998 год в Никарагуа была реализована Программа помощи девушкам-подросткам, профинансированная Европейским Союзом. В рамках этой программы тремя неправительственными организациями и двумя правительственными учреждениями было осуществлено пять проектов.

Высшее образование

В 1995 году в высшие учебные заведения Никарагуа поступило 30.733 человека, из которых 31 процент составляли женщины. Среди всех университетских дисциплин в Национальном автономном университете Никарагуа (УНАН) самый высокий показатель поступления женщин — 61 процент — отмечается по медицинским специальностям. В 1992 году женщины, поступившие в этот университет, на факультете агрономии составили 63,6 процента, а на архитектурном факультете — 57,6 процента. На сегодняшний день мы не располагаем подобными данными за последние шесть лет.

К 1998 году в Студенческом совете Университета Центральной Америки (ССУЦА) было семь руководящих должностей, четыре из которых занимали женщины: заместитель председателя и три руководителя секции, а именно:

- заместитель председателя;
- руководитель секции международных связей;
- руководитель секции культуры;
- руководитель секции добровольных взносов.

Из 12 руководящих должностей на факультетах университета, семь занимают женщины, а именно:

- заведующая кафедрой зоотехники;
- заведующая кафедрой информации;
- заведующая кафедрой менеджмента;
- заведующая кафедрой экологии;
- заведующая кафедрой права;
- руководитель программы стипендиатов;
- глава расчетно-финансового отдела юридического факультета.

Юридический факультет Университета Центральной Америки в Федерации студентов юридических факультетов Центральной Америки представлен тремя женщинами в качестве представителя, заместителя представителя и члена Федерации 16/.

В 1975 году женщины, поступившие в высшие учебные заведения, составляли 50 процентов, в настоящее время их доля значительно возросла и достигла 70 процентов. Кроме того, наблюдаются изменения в выборе карьеры: отмечается снижение числа женщин на факультетах традиционно женского профиля, при этом возрастает число женщин, изучающих такие специальности как юриспруденция, медицина, инженерные дисциплины и т.д..

Эти данные указывают на то, что осуществляемая университетами политика в сфере образования способствует обеспечению равенства возможностей для мужчин и женщин.

Значительным прогрессом в области высшего образования стало включение кафедры гендерных отношений в учебную программу вузов. Цель этого нововведения состоит в развитии и поощрении

16/ Источник: ССУЦА, ноябрь 1998 года.

исследовательского интереса молодых учащихся, женщин и мужчин, к вопросам положения женщин, с тем чтобы они разрабатывали данный круг вопросов в своих научных работах и монографиях.

Заслуживает внимания тот факт, что с целью обеспечения женщинам квалифицированной подготовки по гендерным вопросам университеты УЦА и УНАН* открыли аспирантуру для углубленного изучения гендерных отношений. В работе аспирантуры приняли участие женщины-исследователи, преподавательницы вузов, организаторы, директора и квалифицированные сотрудники государственных учреждений и неправительственных организаций. Подобный успех является результатом совместных усилий группы женщин преподавателей, которые образовали комиссию по вопросам гендерных отношений в УЦА.

В Университете Центральной Америки на основе гендерного подхода работают кафедры информационных наук, права, гуманитарных наук; что подразумевает социальную, психологическую и социологическую работу.

Кроме того, среди преподавателей, учащихся и персонала УЦА проводятся углубленные семинарские обсуждения по проблеме грудного вскармливания.

В области социальных наук обсуждение идет по следующим темам:

- гендерный вопрос и власть;
- гендерный вопрос и социальная работа;
- гендерный вопрос, семья и общество.

В области общих исследований:

- гендерный вопрос и развитие;
- видение проблемы гендерных отношений;
- западное антропологическое и социальное мировоззрение;
- наука и культура в современном мире.

В области права:

- человек и семья.

Исследования

В этой части доклада необходимо упомянуть тех женщин, которые продолжают работать в различных областях в качестве преподавателей вузов, специалистов и технических сотрудников и которые способствовали проведению исследований на основе гендерного подхода. Исследования проводились по следующим темам: жестокое обращение, насилие, оценка законов, ущемляющих права женщин; влияние политики реформ на положение женщин, политика, проводимая женщинами в ответ на реализацию различных моделей развития, методология профессиональной подготовки женщин, оценка эффективности проектов, осуществляемых на основе гендерного подхода; систематизация данных по проектам, реализуемым в интересах женщин, и т.д.

* Университет Центральной Америки (УЦА), Национальный автономный университет Никарагуа (УНАН).

Результатом такой работы стала публикация ряда различных документов по женской тематике, с которыми можно ознакомиться в Документальном фонде по проблемам женщин (СЕДИМ), в различных документальных фондах университетов, а также в подобных фондах правительственных учреждений и неправительственных организаций.

IX. Статья 11. Равенство в области занятости и трудовой деятельности

Согласно статье 11 КЛЖД государства-участники обязуются:

Обеспечить женщинам на основе равенства мужчин и женщин следующие права:

- на труд;
- на одинаковые возможности при найме на работу;
- на применение одинаковых критериев отбора при найме;
- на гарантию занятости;
- на равенство при получении льгот и равные условия труда и т.д.

В главе I раздела VII "Об условиях труда женщин" Кодекса законов о труде в отношении работающих женщин устанавливается следующее:

Статья 138. Работающая женщина пользуется всеми правами, предоставляемыми согласно настоящему Кодексу, а также законам относительно равенства условий и возможностей и не может подвергаться дискриминации по половому признаку. Выплачиваемая ей заработная плата должна соответствовать ее способностям и занимаемой должности.

Статья 139. В случае, если работающие женщины обременены семейными обязанностями, законы, международные соглашения и внутренние нормы могут предусматривать механизмы учета этих особенностей в трудовой деятельности путем принятия системы сокращенного рабочего дня или ограничения рабочего времени.

В главе II Кодекса законов о труде говорится о защите материнства работающей женщины.

Статья 140. Работодателям запрещается позволять беременным женщинам продолжать работу, если такая работа может повредить здоровью женщины в ее состоянии. В таком случае работодатель предоставляет женщине другую работу, которая не нарушает естественный ход беременности, с сохранением той заработной платы, которую женщина обычно получала до начала периода беременности. По завершении этого периода работодатель обязан вновь предоставить женщине ту должность, которую она ранее занимала, и выплачивать заработную плату в установленном размере.

Статья 141. Работающие женщины в период беременности имеют право на отпуск в течение четырех недель предшествующих родам и восьми недель после родов. В случае рождения более чем одного ребенка послеродовой отпуск увеличивается до десяти недель. В течение отпуска женщине выплачивается заработная плата в размере последней или наибольшей зарплаты, которую она получала до отпуска, при этом не ущемляется ее право на медицинское обслуживание, которое обеспечивается социальными учреждениями, отвечающими за защиту материнства. Послеродовой отпуск засчитывается в непрерывный трудовой стаж и не ущемляет право женщины на очередной отпуск и вознаграждение по итогам года в размере месячного оклада.

Статья 142. В целях определения даты начала оплачиваемого предродового отпуска работающая женщина обязана предоставить работодателю медицинскую справку с указанием вероятной даты родов. Министерство здравоохранения предоставляет указанную в настоящей статье справку бесплатно.

Статья 143. Работодатель обеспечивает кормящим работающим женщинам подходящие места для кормления, оборудованных стульями или креслами. На предприятиях, где работают более 30 женщин, работодатель должен оборудовать или построить подходящее помещение, где бы работницы могли кормить своих детей.

В период грудного вскармливания кормящей работающей женщине в течение рабочего дня каждые три часа предоставляются 15 минут для кормления ребенка. Это время засчитывается в общее время работы.

Статья 144. Работающая женщина в период беременности или находясь в предродовом или послеродовом отпуске не может быть уволена; исключение составляет случай, когда увольнение происходит по уважительной причине, заранее установленной Министерством труда.

Положение женщин в экономической и социальной сфере

При изучении вопроса социальных и экономических прав женщин следует учитывать и всесторонне исследовать проблему воздействия политики структурных преобразований и глобализации экономики на бедные страны. В этих странах положение женщин в правовом отношении может осложняться тем фактом, что существующие модели развития зачастую не учитывают реальное состояние и положение женщин и, следовательно, не могут способствовать преодолению неравенства между женщинами и мужчинами.

Если модели развития во всех областях не учитывают гендерных отношений, то это приводит к ограничению прав женщин во всех аспектах социальной и экономической сферы. Необходимость решать множество проблем и нести тяжелое бремя домашнего хозяйства зачастую не позволяет женщинам из неимущих слоев населения воспользоваться теми экономическими и социальными возможностями, которые им предоставляет государство.

Правительство Никарагуа уделяет особое внимание и способствует осуществлению на всей национальной территории целевых проектов и программ так называемой социальной компенсации, таких как оплата выполненной работы продуктами питания, финансирование производства, поощрение различных мер, направленных на обеспечение женщинам доступа к земельной собственности и средствам производства.

Занятость. За последние годы показатель занятости женщин возрос и в 1994 году составил 43,3 процента. В Никарагуа, как и в других странах Латинской Америки, женская часть экономически активного населения преимущественно сосредоточена в городах. Это говорит о том, что, хотя в определенный исторический период женщины рассматривались как своеобразный резерв производительной деятельности мужчин, в настоящее время роль женщин в сфере производства заметно возросла.

Изменчивые условия рынка труда неизбежно ограничивают возможности трудоустройства женщин, поскольку приводят к ухудшению условий труда и ужесточению конкуренции при найме на рабочие места, ранее занимаемые женщинами.

Несмотря на это, основная трудовая деятельность женщин постепенно сосредоточивается в сфере бытовых услуг и в производственном секторе, например, женщины все чаще занимаются первичной обработкой промышленного сырья. Подобный род трудовой деятельности не является новшеством в Никарагуа. Ранее в стране существовала свободная от налогообложения зона, где развивалась швейная промышленность; в этой сфере производства отмечается высокая доля участия женской рабочей силы. Развитие данного вида занятости среди женщин является стратегией

правительства в рамках политики глобализации экономики с целью придать динамичность ее развитию.

В двух основных секторах экономики (формальном и неформальном) наблюдается постоянное сокращение доли оплачиваемого труда женщин и снижение уровня участия женщин в трудовой деятельности, где женская рабочая сила постепенно вытесняется мужской.

Важная репродуктивная роль женщин еще более затрудняет им доступ к возможностям трудоустройства, вследствие чего они вынуждены заниматься теми видами работ, которые можно сочетать с ведением домашнего хозяйства (содержание продуктовых лавок, выпечка и продажа пирожков, кукурузных лепешек и т.д.) и которые приносят минимальный доход.

Переход к свободной рыночной экономике и свободному ценообразованию сопровождался появлением новых трудностей в жизни женщин. Одной из самых болезненных проблем, с которыми приходится сталкиваться женщинам, является обеспечение семьи товарами первой необходимости. Женщины по-разному решают вопрос выживания и поддержания качества жизни своих семей и используют разные стратегии преодоления этой ситуации.

Х. Статья 12. Равноправный доступ к медицинскому обслуживанию

Согласно этой статье, государства-участники принимают все соответствующие меры в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в том числе в сфере планирования семьи.

Независимо от положений первого пункта настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

За последние десять лет в Никарагуа показатель средней продолжительности жизни среди женщин увеличился с 59,8 лет до 66,2 года. Основной причиной женской смертности являются онкологические заболевания (рак шейки матки, груди и т.д.), вследствие которых умирают 58,9 процента женщин; 41,2 процента женщин умирают в связи с беременностью и родами (от послеродового кровотечения, токсикоза беременных и т.д.); третье место занимают несчастные случаи — 22 процента.

Как следствие проведения политики, направленной на обеспечение в первую очередь общего здоровья женщин, 82,5 процента женщин лечатся амбулаторно.

Статья 59 Конституции гарантирует всем гражданам Никарагуа равное право на охрану здоровья. В рамках политики структурных преобразований и глобализации экономики в Никарагуа принимаются соответствующие экономические меры, позволяющие гражданам осуществлять это право.

Проведение национальной политики в отношении здравоохранения находится в ведении национальной системы здравоохранения и предусматривает консолидацию всех местных систем комплексного контроля за здоровьем населения (СИЛАИС), функционирующих на территории государства.

В стране действует одна специализированная больница для женщин, а также женские центры, где работает женский медицинский персонал и где оказываются медицинские услуги в рамках программ по профилактике заболеваний и контролю за здоровьем женщин в предродовой период.

Заслуживает высокой оценки деятельность альтернативных служб по охране здоровья женщин, расположенных на всей территории страны, которые занимаются вопросами гинекологии и обеспечения репродуктивной функции. А также проблемой насилия в семье, которая рассматривается как проблема здоровья общества.

Стратегия и цели, которые ставят перед собой эти службы, обусловили основные характеристики их деятельности; ими являются установление и поддержание интерактивной связи между врачом и пациентом, а также отношения солидарности и взаимной поддержки.

Обычной практикой является проведение разного рода просветительских мероприятий — кружков, семинаров, бесед, практических и разъяснительных занятий среди женщин, прибегающих к услугам этих центров здравоохранения.

Несмотря на некоторые достижения, следует признать, что система здравоохранения пока не располагает достаточной базой для разработки политики в интересах женщин в секторе здравоохранения.

В Никарагуа существуют многочисленные частные клиники и женские консультации, которые предлагают женщинам медицинские услуги (альтернативные государственным) по вопросам гинекологии, а также вопросам, связанным с функциями воспроизводства и материнства. Однако, принимая во внимание, что женское население Никарагуа довольно велико, можно утверждать, что даже с учетом деятельности негосударственных медицинских центров в стране не хватает служб, способных оказать квалифицированную медицинскую помощь.

XI. Статья 13. Прочие области экономической и социальной жизни

Согласно статье 13 государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и всех областях культурной жизни.

Доступ к кредитам. В связи с тем, что сельские женщины редко располагают основным капиталом и средствами, под гарантию которых можно получить заем, их доступ к кредитам является наименьшим.

Из общего числа получателей кредитов женщины составляют 13 процентов; в цифровом выражении это означает, что по всей стране кредиты были предоставлены 4.597 женщинам; кредитование осуществляется преимущественно в рамках целевых программ и в первую очередь специальных сельскохозяйственных программ.

Кредитование женщин чаще всего осуществляют кредитные организации, не принадлежащие к традиционному финансовому сектору. Государственные финансовые учреждения обычно не дают кредитов женщинам, поэтому число получательниц кредитов от этого сектора весьма ограничено.

В том что касается кредитования женщин в городах, то его особенность заключается в том, что основным направлением деятельности банковской системы является кредитование женщин, работающих не по найму. По данным за 1994 год, среди всех клиентов подобных учреждений, имеющих доступ к кредитам, женщины составляли 56 процентов. Однако, в пропорциональном соотношении отмечается более высокое число женщин, получающих кредиты в НПО.

Данные, полученные в результате исследований, проведенных в 1998 году, и опубликованные в 1999 году, подтверждают отсутствие кредитной политики в интересах взрослых женщин и девушек-подростков; доступ к кредитам регулируется законами рынка.

Эти исследования подтвердили основные различия между женщинами и мужчинами — клиентами рынка кредитов. Единым принципом как банковской системы, так и НПО является то, что половая принадлежность заемщика не играет никакой роли при анализе возможности предоставления кредита, основным критерием здесь является техническое обоснование проекта, представление которого необходимо для получения финансирования.

Банки, представляющие официальную банковскую систему, ориентируется в своей кредитной политике на средние и крупные предприятия, юридически представляемые мужчинами.

Кредиты, выдаваемые различными кредитными организациями в рамках официальной банковской системы, предназначены для финансирования экономических проектов в сфере малого бизнеса, которая примерно на 70 процентов представлена женщинами, работающими на неофициальной основе в торговле или сфере услуг.

Женщина, которой предоставляется кредит, обычно старше 30 лет, обладает многолетним деловым опытом и личной репутацией, имеет низкий уровень образования и имеет доступ на неофициальный рынок банковских услуг.

При отсутствии стимулирования политики сбережений среди женщин-заемщиков нет и роста возможностей для накопления собственного капитала, которое привело бы к снижению уровня спроса на кредиты 17/.

Нетрадиционные формы кредитования, практикуемые различными НПО в Манагуа способствуют улучшению положения женщин, поскольку доступ к кредитам подразумевает повышения уровня их жизни. Иными словами, доступ к нетрадиционным формам кредитования предоставляет женщинам весьма большие возможности развития.

Важно отметить, что организации, оказывающие обществу услуги в сфере нетрадиционного кредитования, дают еще одну возможность выживания тем мужчинам и женщинам, которые в большинстве своем не имеют работы, при этом среди получателей такого рода кредитов большинство составляют женщины.

17/ Барреро Симена, Молодые женщины и кредитная политика в Никарагуа, 1998 год.

Конституция страны не устанавливает каких-либо ограничений в отношении доступа женщин к кредитам. При этом важно напомнить, что исторически женщины были лишены права получать кредиты, хотя никаких официальных распоряжений на этот счет никогда не существовало.

Аналогичным образом, правила, регулирующие деятельность частного и государственного секторов официальной банковской системы, не содержат каких-либо ограничений такого характера; тем не менее, достаточно высокий процент женщин, уже получивших доступ к кредитам или еще добивающихся его, по меньшей мере является косвенным доказательством того, что в официальных инстанциях они сталкивались с ограничениями в отношении права доступа к кредитованию.

ХII. Статья 14. Права женщин, проживающих в сельской местности

Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благополучия своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

Положение, в котором находятся в Никарагуа женщины, проживающие в сельской местности, во многом отличается от условий жизни мужчин; здесь значительны проявления неравенства в том, что касается возможностей и доступа к ресурсам и услугам в целях производства, поскольку ресурсы и услуги здесь поставлены на службу <мужского производства>.

Несмотря на вышеуказанную ситуацию, были предприняты важные шаги для увеличения участия женщин, проживающих в сельской местности, в жизни общества. Так, был определен и получил оценку их вклад в развитие хозяйства в рамках семьи, общины и всей страны.

Такое развитие событий позволило женщинам, проживающим в сельской местности, претендовать на оказание им услуг в государственном и частном секторе соразмерно их потребностям и расширение их доступа к сельскохозяйственным и лесным ресурсам.

Межведомственная комиссия по проблемам женщин и развитию в сельской местности (СИМИДР)

Межведомственная комиссия по проблемам женщин и развитию в сельской местности создана в соответствии с постановлением №57-97, опубликованным в официальном бюллетене №198 от 17 октября 1997 года.

Правительство сочло необходимым создать координационные органы, в которых были бы представлены различные правительственные и неправительственные учреждения, в той или иной форме работающие с программами и проектами в интересах женского населения сельских районов. НИЖ отвечает за координацию работы этой комиссии, в которой <первая леди Республики> занимает место почетного члена.

Доступ к правам собственности

Начиная с 1990 года Институт аграрной реформы (ИАР) и Никарагуанский институт по делам женщин (НИЖ) ведут активную деятельность, направленную на обеспечение женщинам прямого доступа к владению собственностью. Результатом этой работы стало то, что 16,3 процента женщин получили доступ к владению землей.

В рамках процесса политической и организационно-правовой ориентации специалисты ИАР развернули среди женщин кампанию по привлечению внимания к этой проблеме и по повышению уровня их осведомленности, с тем чтобы они могли владеть землей, на которой работают. Так, титулы собственности были выданы женщинам, возглавляющим домохозяйства единолично или совместно с супругом; в последнем случае выдавались титулы на право совместного владения.

Отмечается рост производительности труда женщин в результате оказания им технического содействия и передачи технологий; такие услуги предоставляются женщинам при наличии необходимого времени и в соответствии с их реальными нуждами.

Участие женщин в производстве основных видов зерновых культур, составляющее 12,5 процента, является низким, если принять во внимание тот факт, что в кредитной политике приоритет отдается производству сельскохозяйственной продукции на экспорт, к которому доступ женщин ограничен.

Политика, направленная на обеспечение женщинам доступа к владению землей решает проблему отсутствия у них доступа к финансовым средствам; в связи с этим она является стратегически важной, поскольку обеспечивает женщинам осуществление их права на владение собственными средствами производства.

В 1997 году в Закон №209 было включено положение о стабильности собственности (статья 32), согласно которому право собственности предоставляется обоим супругам. Тем самым достигнуто расширение доступа женщин к титулам собственности. В Никарагуа нерешенной остается задача организационно-правового оформления процедуры выдачи титулов собственности женщинам и регламентация применения указанной статьи.

Согласно исследованиям, проведенным МФГЭП, из 321.000 сельских домохозяйств только 32 процента владеют участками земли, при этом среди общего числа собственников женщины составляют 13 процентов, мужчины — 68 процентов, оба супруга — три процента и 16 процентов приходится на прочие формы земельной собственности. 71 процент женщин являются собственниками земельных участков площадью до 3,5 гектара (пять мансан), и только 5,5 процента владеют участками площадью более 35 гектаров (50 мансан).

В период с 1990 года по май 1997 года право собственности получили 38 654 человека, из которых 26 процентов или 10 042 человека — женщины.

Никарагуанский институт сельскохозяйственных технологий (ИНТА). Важнейшим достижением этого Института стало создание Объединения по гендерным вопросам. К его задачам относятся: выработка основных направлений, координация и систематизация процесса внедрения гендерного подхода в деятельность по созданию новых сельскохозяйственных технологий и их передаче.

С другой стороны, следует отметить создание Национальной рабочей группы по гендерным вопросам, на которую возлагается обязанность оказывать поддержку и содействие процессу систематизации информации об имеющемся в различных регионах страны опыте в данной области.

Объединение по гендерным вопросам разработало общий план действий по улучшению положения сельских женщин, на основе которого создаются специальные программы и проекты. Основными стратегическими направлениями плана являются:

- организационное укрепление мероприятий по анализу и внедрению гендерной проблематики;

- поддержание деятельности по улучшению положения женщин и мужчин в организациях-партнерах.

Эти стратегические цели обусловили выполнение следующих задач:

- содействие увеличению участия женщин в профессиональной, технической и управленческой деятельности;
- улучшение профессионально-технической подготовки кадров и проведение гендерных исследований в Институте;
- создание банка данных и информационно-статистической системы с учетом разбивки по полу;
- проведение прикладных исследований и апробирование альтернативных технологий с целью повысить производительность труда женщин.

ХIII. Статьи 15 и 16. Гражданские права, брак и семейные отношения

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, обеспечивая равенство прав мужчин и женщин.

Права семьи

Согласно **статье 70** главы IV Конституции Никарагуа, семья является основополагающим элементом общества и имеет право на защиту со стороны государства.

В **статье 71** речь идет о "праве никарагуанцев на создание семьи". Гарантируется неприкосновенность семейного имущества, не подлежащего государственному налогообложению. Осуществление и защита этих прав регулируется действующим законодательством.

В **статье 72** говорится буквально следующее: официальный брак или фактическое совместное проживание находятся под защитой государства и являются предметом свободного выбора мужчины и женщины; брак может быть расторгнут, а совместное проживание прекращено по обоюдному согласию супругов или по желанию одного из них в соответствии с нормами и процедурами действующего законодательства.

Согласно **статье 73**, семейные отношения основываются на принципах уважения, взаимопомощи и полного равенства прав и обязанностей мужчины и женщины.

Родители должны вместе заботиться о содержании семьи и всестороннем воспитании детей на основе равенства прав и обязанностей. Дети, в свою очередь, должны уважать родителей и помогать им. Осуществление и выполнение указанных прав и обязанностей регулируется действующим в данной области законодательством.

Закон об отношениях между отцом, матерью и детьми

В Никарагуа родительские права устанавливаются в главе IV раздела III "О родительских правах и родственных отношениях" Гражданского кодекса. Согласно **статье 12** Закона об отношениях между

отцом, матерью и детьми, в действующем законодательстве под "родительскими правами" понимаются "отношения между отцом, матерью и детьми".

Указанный закон устанавливает права и обязанности каждой из сторон.

В отношении отцов и матерей статьей 1 устанавливаются следующие права и обязанности:

- обеспечивать ребенка питанием, одеждой, жильем и прочими материальными благами, необходимыми для его физического развития, сохранения здоровья и достойного воспитания;
- следить за добропорядочным поведением ребенка, развивать в нем самостоятельность и чувство ответственности; поощрять его участие в работе по дому и готовить его к общественно полезному труду;
- представлять в судебных и любых других инстанциях интересы своих детей и распоряжаться их имуществом.

Закон о Министерстве по делам семьи

В целях содействия развитию семьи в Никарагуа на основании изложенного в пункте пятом статьи 141 Гражданского кодекса было создано Министерство по делам семьи. В послании Национальной ассамблеи, содержащем обоснование этого шага, среди прочего говорится:

"Государство считает семью естественным институтом, который является основной ячейкой общества и имеет жизненно важное значение для его развития и стабильности, поэтому Государство берет на себя обязанности по охране семьи и заботе о ней, а также уважению и упрочению ее естественных и неотъемлемых прав.

Основой семьи являются супруги — женщина и мужчина, которых связывают узы любви и прочные постоянные отношения доброты и верности, которые способствуют их благополучию и личностному развитию, а также благополучию их детей и других членов их семьи. По мнению Государства, предназначение супружеской пары, связанной такими узами, заключается в формировании атмосферы любви и воспитания потомства, поэтому каждый имеет право создавать семью с лицом противоположного пола и через посредство этого союза заводить детей, воспитывать их, обеспечивать их обучение и подготовку в соответствии с культурными, этическими, моральными и духовными ценностями на основе свободы выбора ребенка"^{18/}.

Создание министерства по делам семьи было проведено в соответствии с Законом №290 "Закон об организации, юрисдикции и процедурах исполнительной власти".

Министерство по делам семьи осуществляет следующие функции:

- способствует развитию и защите института семьи путем осуществления социальных программ в отношении наиболее уязвимых слоев общества;
- предлагает и осуществляет политику, способствующую комплексному решению проблемы неблагополучных и беспризорных детей;

^{18/} Bolsa de Mujeres, 1997.

- предлагает и осуществляет политику комплексного воспитания молодежи, которая развивает те подходы и ценности, которые помогают молодым людям решить проблему взаимоотношения полов на основе уважения человеческого достоинства и, вместе с тем, готовят их к ответственному материнству и отцовству;
- предлагает и осуществляет политику и мероприятия в целях оказания содействия супружеским парам, находящимся в отношениях фактического совместного проживания, при заключении ими законного брака;
- заботиться о гражданах и защищать их жизнь с момента зачатия в утробе матери до естественного ухода из жизни 19/.

В последние годы в Никарагуа приобретает все большее значение признание насилия в семье, особенно в отношении женщин, нарушением права на жизнь и права на физическую неприкосновенность.

XIV. Достижения в области улучшения положения никарагуанских женщин 20/

- Превращение таких органов как комиссариаты по делам женщин в открытые форумы выражения мнений по вопросу внутрисемейного и сексуального насилия и осуждения этого явления. Правительство, в свою очередь, путем создания через посредство НИЖ комиссариатов по делам женщин подтвердило свою приверженность положениям Межамериканской конвенции о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин.
- Указанные органы стали для никарагуанских женщин и детей местом, где признаются их права и где сотрудники-профессионалы среди прочих аспектов особое внимание уделяют случаям насилия и жестокого обращения.
- Достигнутые к настоящему моменту результаты побудили правительство Никарагуа, гражданское общество, судебные органы и зарубежных партнеров поддержать распространение сферы осуществления этого проекта на другие регионы страны, такие как Эстели, Матагальпа, Масайя и Гранада.
- Создание в законодательном органе страны — Национальной ассамблее - Постоянной комиссии по делам женщин, детей, молодежи и семьи.
- Выработка в результате взаимодействия правительства и гражданского общества Национального плана действия в интересах женщин, на которые должны опираться органы власти при проведении политики в области образования, занятости и при рассмотрении случаев применения насилия в отношении женщин.
- В настоящее время разрабатывается программа учебных дисциплин, с тем чтобы обеспечить профессиональную подготовку профессорско-преподавательского состава национальной системы образования с учетом гендерного подхода. Так, например, проводится анализ учебных пособий, рассчитанных на повышение уровня гендерного воспитания.

19/ "Газета официаль", №102, июнь 1998 года.

20/ НИЖ, Официальный доклад правительства Никарагуа на четвертой Всемирной конференции по положению женщин", 1995 год.

- Включение гендерной перспективы в выработку стратегий в рамках Национального плана развития и уделение особого внимания пакету социальных мер правительства Никарагуа.
- Что касается законодательства, то отмечаются значительные успехи в области основного права, связанные с принятием законов, направленных на защиту интересов женщин, детей и семьи. Однако следует отметить, что несмотря на принятие новых законов, до сих пор не изменены действующие процессуальные нормы.
- Постепенное включение вопросов положения женщин и гендерных отношений в сферу образования.
- Становление и сплочение движения женщин и связанное с этим процессом создание в стране разнообразных альтернативных служб в интересах женщин.
- Большим успехом в области улучшения положения женщин является их растущее участие в работе органов государственной власти, политических партий, местных органов самоуправления, производственных предприятий, профсоюзных организаций и т.д. Однако число женщин на ответственных постах в указанных структурах все еще не велико.

XV. Случаи ограничения прав женщин в Никарагуа

- Большинство законов не учитывают права женщин.
- Женщины имеют меньший доступ к технической подготовке, формальному и неформальному обучению.
- Низкий процент женщин на руководящих постах и должностях, связанных с принятием решений.
- Низкий процент государственных чиновников — женщин и мужчин, - учитывающих гендерный подход в принятии решений на всех уровнях и во всех областях.
- Отсутствие правовых норм, гарантирующих большинству женщин юридическую защиту и справедливое отношение в рамках закона.
- Доступ к низкооплачиваемой работе и (или) занятости.
- Высокий уровень безработицы среди женщин.
- Существуют устаревшие, неполноценные и дискриминационные законы в отношении женщин, что приводит к ущемлению их прав со стороны государственных институтов.
- Широко распространенное мнение о том, что привычные социальные роли женщин и мужчин предопределены их природой.
- Низкий уровень информированности или невнимание со стороны государственных чиновников — женщин и мужчин — в отношении обязательств по улучшению положения женщин, принятых правительством Никарагуа.
- Разработка и применение правовых норм, способных породить дискриминацию в отношении женщин.

- Укоренившиеся социально-культурные представления о роли женщин постоянно воспроизводятся в семье. В системе образования и средствах массовой информации.
- Недостаточная степень вовлеченности и неравномерность участия гражданского общества в управлении государством и общественной жизнью.

XVI. Заключение

Согласно вышеприведенным данным, значительную часть населения Никарагуа составляют младшие возрастные группы: население на 80 процентов состоит из жителей моложе 40 лет; при этом женщины составляют 50 процентов всего населения страны.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является самым значительным документом, который на данное время принят на международном уровне и в котором собраны воедино все права, провозглашенные в интересах женщин. Политическая конституция Республики вобрала в себя эти права с целью улучшения положения никарагуанских женщин, и Никарагуа заняла достойное место среди других стран мира, борющихся за соблюдение прав человека вообще и прав женщин в частности.

В Никарагуа приняты соответствующие законодательные меры, с тем чтобы способствовать созданию государственных структур и организаций, действующих в интересах женщин. Мировое сообщество признало права женщин неотъемлемой частью прав человека, в связи с чем Никарагуа взяла на себя обязательство продолжать политику содействия всем мерам, направленным на достижение полного равенства женщин и мужчин в правовом отношении.

Успехи, достигнутые в области улучшения положения женщин, которое предусмотрено в положениях Политической конституции, во многом обусловлены тем, что в работе по пересмотру законов, противоречащих Конституции Никарагуа, приняли участие женщины — эксперты по вопросам положения женщин, которые способствовали изменению основных законов государства в интересах женщин.

Сказанное в докладе подтверждает, что, несмотря на усилия, предлагаемые для достижения подлинного равенства мужчин и женщин, положение женщин Никарагуа характеризуется высоким уровнем бедности и дискриминацией, нарушающей их права человека и ограничивающей возможности их интеграции в экономическое развитие страны.

Законодательство является тем инструментом, который гарантирует осуществление всех прав граждан; что касается прав женщин, то закон не всегда обеспечивает женщинам возможность содействовать развитию страны. Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в одном из своих заявлений высказал мысль о том, что одним из важных факторов, сдерживающих ход мирового развития, является неспособность обеспечить интеграцию женщин в этот процесс. Кроме того, он добавил, что развитие не может быть эффективным, если не вовлекать женщин в процесс выработки программ и проектов в их собственных интересах.

Библиография

- ANPDH, Межамериканская конвенция о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин, 1996 год.
- CENIDH, Права человека и женщины, 1992, Декларация прав человека, без даты.
- Центр конституционных прав, "Основные международно-правовые акты в отношении прав женщин", Сильва, Ада, Эсперанса, без даты.
- НИЖ, Доклад о встрече с неправительственными организациями в рамках процесса институционального развития НИЖ, 1996 год.
- ИНТА, Доклад о достижениях в области включения гендерной перспективы в деятельность ИНТА, 1996 год.
- НТИ, Обзор работы НТИ за 1990-1995 годы.
- НИЖ, Официальный доклад правительства Никарагуа на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, 1985 год.
- "Лас брухас", Права женщин в Никарагуа, 1996 год.
- Министерство социальной защиты, "Проблематика бедности", том 2, 1995 год.
- Министерство здравоохранения, Государственная политика в сфере здравоохранения, 1997 год.
- Секейра, Омара, Определение политики и программ в интересах молодежи, БСИЕ, 1996
- СУМ-НИК, Анализ положения женщин в Никарагуа, 1994 год.
- ЮНИСЕФ, Мужчины, женщины и их права, 1995 год.
- ИНЕК, Данные по Никарагуа в области демографии и здравоохранения, 1998 год.
- Ван Вихен Хельмин, Время действовать, SNV, ЮНФПА, 1996 год.
- Министерство здравоохранения, практическое пособие "Комплексная забота о женщинах и детях", 1995 год.
- Министерство образования, Политика образования в области взаимоотношения полов, 1997 год.
- Министерство образования, культуры и спорта, Доклад о решении проблем женщин в сфере среднего образования, 1999 год.
- Министерство образования, культуры и спорта, Решение проблем женщин путем обучения взрослого населения, 1999 год.
- "Больса де мухерес", 1997 год.
- Ежедневная газета "Ла Пренса", 1999 год.
