



第五十五届会议

第二委员会

议程项目 92(c)

宏观经济政策问题： 外债危机与发展

委员会副主席，安妮·巴林顿女士（爱尔兰）根据关于决议草案 A/C.2/55/L.38 的非正式协商提出的决议草案

加强国际合作以持久解决发展中国家的外债问题

大会，

回顾其关于加强国际合作以持久解决发展中国家外债问题的 1996 年 12 月 16 日第 51/164 号、1997 年 12 月 18 日第 52/185 号、1998 年 12 月 15 日第 53/175 号和 1999 年 12 月 22 日第 54/202 号决议，

注意到秘书长关于发展中国家债务近况的报告，¹

回顾 2000 年 9 月 8 日通过的《国家元首和政府首脑联合国千年宣言》，²

关切地注意到重债发展中国家持续的债务和偿债问题已成为对其发展努力和经济增长产生不利影响的因素，并强调必须彻底减轻沉重的债务和偿债负担，以期使其债务和偿债可视实际情况减至可以承受的程度，

十分关切地注意到，除其他外，由于商品价格下跌所引起的情况更为恶化，致使大多数非洲国家和最不发达国家的债务负担依然十分沉重，并且还注意到金融危机已导致包括中低收入国家在内的许多发展中国家的偿债负担更为沉重，这

¹ A/55/422。

² 第 55/2 号决议。

特别体现在尽管存在有国内外的财政制约，它们仍须按时履行其国际债务和偿债义务，

重申亟需考虑采取新措施以便酌情以有效、公平、面向发展的方式处理发展中国家的外债和偿债问题，以帮助它们摆脱推迟偿债期限的过程和无力持续偿付的债务负担，并且还欢迎在这方面已作出的努力，

欢迎和**强调**，尽管经常牵涉到高昂的社会代价，债务国仍需努力推行经济改革和结构调整方案，以求实现稳定、增加国内储蓄和投资、取得竞争力以利用市场准入机会、降低通货膨胀、提高经济效率并处理发展的社会问题，包括消除贫穷以及为人口中易受损害和较贫穷阶层建立社会安全网，并且鼓励它们继续作出这些努力，

承认应密切关注经济改革对穷人的影响并且在这方面还确认各国主办的与重债穷国债务倡议有关的减贫战略文件应有有助于减缓贫穷，

强调需要根据大会有关决议和联合国最近各次会议的成果，继续促进全球经济增长，公平分配机会和全球化利益，除其它外，在贸易条件、商品价格、扩大市场准入、贸易惯例、取得技术、汇率和国际利率方面，创造持续的支助性国际经济环境，并注意到发展中国家仍然需要资源以促进持续的经济增长和可持续发展，

注意到仅靠推迟偿债期限和债务转换等机制，仍不足以解决与长期持续偿付债务有关的所有问题，并在这方面，强调由于发展中国家，尤其是最贫穷和债务最沉重的国家，特别是非洲的这类国家，其债务总额仍然很高，偿债负担仍然很重，所以继续需要妥善的宏观经济政策，而且还需要有效地充分迅速执行进一步协助这些国家努力改善其债务状况的倡议，

欢迎1999年6月18日至20日七大工业国集团在德国科隆举行的会议上提出的增加优惠的重债穷国倡议，以及1999年10月国际货币基金组织和世界银行关于增加优惠倡议的决定，其目的是提供更加深刻、广泛和迅速的债务减免，

还欢迎债权国在巴黎俱乐部框架内采取的行动和一些债权国以勾销双边债务的方式采取的行动，并且促请所有的债权国都参加为处理发展中国家的外债和偿债问题而作出的努力，

又欢迎国际货币基金组织和世界银行执行董事会已采取了许多措施以便加速执行增加优惠的重债穷国倡议，其中包括专注于政策的执行的纪录追踪方面的更大的灵活性以及强调只要已商定了临时的减贫战略文件，就可以达成决定并可可在最后确定减贫战略文件全文之前先提供债务减免，并且赞赏地注意到它们已核准关于精简重债穷国的初步文件的建议，

确认充分执行增加优惠的重债穷国的倡议将需要巨额的资金，并在这方面强调有必要由国际政府债权国和其他捐助国间以公正、公平和透明的方式分担义务，并且还强调必须充分供资给重债穷国信托基金和减少贫穷促进增长机制——重债穷国信托基金，并且在这方面表示欢迎各捐款国已对各项信托基金提供的捐款和认捐，

关切地注意到某些重债中等收入发展中国家，除其他外，由于流动性的约制，在履行其清偿外债义务方面正面临各种困难，

强调有效管理发展中国家的债务，包括中等收入国家的债务，是促进其经济持续增长和世界经济顺利运转的重要因素之一，

还强调有效债务管理的健全的有利的环境的重要性，

1. **承认**以有效、公平、面向发展和持久的方式解决发展中国家的外债和偿债负担对于加强全球经济和发展中国家按照大会的有关决议和最近各次全球会议的成果努力实现持续经济增长和可持续发展会大有裨益；

2. **重申**，如联合国《千年宣言》所述，国际社会必须借助旨在使中低收入发展中国家能长期持续偿付其债务的各种国家和国际措施，全面、有效地处理其债务问题；

3. **要求**全面迅速执行增加优惠的重债穷国倡议，并在这方面，强调捐助界必须提供必要的额外新资源，以期满足此项倡议的需要，因此表示欢迎已商定的应当同国际开发协会（开发协会）的资金补充需求分开进行的对重债穷国筹资的分析性审查，但是，此项审查应同该协会第十三次资金补充会议同时进行；并且呼吁所有捐助国充分参与这个进程；

4. **呼吁**重债穷国应在这方面尽速采取必要的政策措施，以期能够有资格参与增加优惠的重债穷国倡议并且达到决定点；

5. **重申**它呼吁工业化国家应依照联合国《千年宣言》中关于设法解决最不发达国家的特殊需要的规定，同意勾销重债穷国的一切官方双边债务，以换取他们对减贫作出可证明的承诺；

6. **强调**继续执行重债穷国债务倡议的重要性，并注意到在决定点和完成点之间已提供了巨额的临时债务减免，并且适当地以透明方式顾及到相关国家的政策业绩和已获得债务国的充分参与，其目的是，除其他外，制定浮动的完成点；在这方面则强调国家承担减贫战略文件的重要性；

7. **又强调**必须对增加优惠的重债穷国债务倡议的合格标准继续保持灵活性，特别是对处于冲突后局势下的国家；

8. **注意到**国际货币基金组织和世界银行继续加强持续偿付债务分析的透明度和完整性的重要性,并且还注意到为了取得有关的资料而同债务国合作的重要性;

9. **欢迎**加强减免债务与消除贫穷之间联系的框架,并强调需要继续灵活执行,认识到虽然在达到决定点之前减少贫穷战略文件就应到位,但在临时的基础上,在尚未就临时减贫战略文件达成协议时亦可达到决定点,但任何情况下,在达到完成点之前,必须在执行减少贫穷战略方面取得明显进展;

10. **强调**与执行增加优惠的重债穷国倡议相联系的减少贫穷方案必须由国家驱动,依照符合倡议规定的合格国家的优先事项和方案,并强调民间社会在这方面的参与进程的重要性;

11. **欢迎**已勾销双边官方债务的国家作出的决定,和敦促尚未这样做的债权国一笔勾销符合重债穷国债务倡议资格国家的全部双边官方债务和给予同等减免,并酌情采取行动,解决冲突后国家的需求,特别是长期拖欠债务的国家、受到严重自然灾害影响的发展中国家以及社会和发展指数极低的贫穷国家的需求,包括采取一些减免债务措施的可能性,并且强调必须同一些国家境内的民间社会组织和非政府组织建立协作关系,以确保在尽可能最短的时间内执行关于免除债务的公告;

12. **注意到**多边债务减免资金对协助各国政府保障或增加优先社会部门的支出方面会有积极影响,并鼓励捐助者和其他有能力这样做的国家在增加优惠的重债穷国倡议的范畴内在这方面继续努力;

13. **强调**必须确保将充分的资金提供给总体的供资计划,以促进增加优惠的重债穷国倡议,尤其包括提供给重债穷国信托基金和减少贫穷促进增长机制——重债穷国信托基金,但须符合公正、公平和透明的分担义务原则、

14. **强调**资助任何债务减免不应损及对有利于发展中国家的其他发展活动的支助的原则,包括资助联合国各基金和方案的数额,并在这方面欢迎世界银行理事会和国际货币基金组织理事会向发展中国家转移实际资源联合部长级委员会(发展委员会)决定,资助债务减免不应损及通过诸如国际发展协会等优惠窗口提供的资助;并且表示感谢已达到指标的发达国家,有些甚至已经超出了或最近才承诺将达到商定的占其国民总产值 0.7%的官方发展援助指标,同时亦呼吁其他的发达国家尽速达到这项官方发展援助指标;

15. **又表示赞赏**巴黎俱乐部债权国对受到自然灾害影响的发展中国家债务采取的行动,并在这方面,重申需要尽可能在最短期内实现债务减免承诺,以便腾出国家重建所需的资源;

16. **鼓励**国际债权界对悬债累累国家,尤其是最穷的非洲国家的情况考虑采取适当的措施,以期对可承担负债的共同目标作出适当的、一贯的贡献;

17. **确认**重债中等收入发展中国家和其他中等收入重债国家在履行其外债和偿债义务方面困难重重,并注意到,尤其在流动性受到极大约制的情况下,其中一些国家情况已极严重,可能需要采取包括酌情减债在内的处理债务措施;

18. **要求**采取协调一致的国际行动,有效处理中等收入发展中国家债务问题,以期通过各种处理债务措施,包括酌情按步就班的现有减债机制,解决其可能发生的长期性持续偿付债务问题,并鼓励所有公共和私人债权人和债务国尽可能酌情充分利用一切减债机制;

19. **确认**即使在遇到债务问题的情况下,需要继续与债权人协作,以便继续利用国际资本市场;如果某一国家由于特殊情况暂时不能履行其偿债承诺时,敦促债权人和各国政府以透明和及时的方式一道协作,寻求有次序和公平解决还债问题,除其他外,包括例外情况中的考虑实行暂时维持现状办法;

20. **注意到**必须有条不紊、循序渐进、按部就班地推行资本帐户的自由化,以加强各国承受其后果的能力,从而减轻短期资本流动波动不定的不利影响;

21. **强调**减免债务应有有助于包括减少贫穷在内的发展目标,并在这方面促请各国,通过减免债务,尤其是通过取消和减少债务,使这些资源能够用于实现这些目标;

22. **注意到**仅仅减免债务并不会导致减少贫穷和经济增长,在这方面,强调需要有一个有利的环境,包括良好的经济管理及高效率、透明和实施负责制的公共服务和行政制度,并强调除了债务减免措施外,还要从一切来源动员财务资源,以及继续提供优惠的资金援助,尤其是给最不发达的国家,以支助这些国家为实现经济成长和可持续发展所作的努力;

23. **强调**亟需贯彻执行《联合国千年宣言》中所表达的决心,在国家一级和全球一级创造有利于发展和消除贫穷的环境,其方法包括在每个国家和在国际一级实施善政,并使财政、金融和贸易制度具有透明度;

24. **强调**必须加强发展中国家债务管理的体制能力,和呼吁国际社会支持为此目标所作的努力;并在这方面,强调债务管理和金融分析系统³及债务管理能力建设方案等倡议的重要性;

³ 债务管理和金融分析系统是联合国贸发会议为帮助发展中国家和转型期经济国家发展有效管理外国和国内公债的适当行政、体制和法律结构而开发的电脑系统。到1999年6月,已在非洲、亚洲、欧洲及拉丁美洲和加勒比五十个国家的债务办事处安装了该系统。

25. **注意到**鉴于许多发展中国家，尤其是在非洲的发展中国家和最不发达国家，在为本国的发展筹集国内和国外资源方面遇到困难，并基于《千年宣言》要求采取包括取消债务在内的特别措施，以迎接在非洲消除贫穷和可持续发展等各项挑战，因此必须为债务减免措施提供适当的资源；

26. **强调**发展中国家必须继续努力创造吸引外国投资的有利环境，促进经济增长和可持续发展，从而有利于它们脱离欠债和偿债问题，还强调国际社会除其他外必须通过扩大市场准入、稳定汇率、有效引导利率、增加资源流动、利用国际金融市场、资金流动及促进发展中国家获得技术，创造有利的外部环境；

27. **呼吁**国际社会，包括联合国系统，并请布雷顿森林机构以及私营部门采取适当措施和行动，履行 1990 年代伊始有关发展问题的联合国各次主要会议和首脑会议的承诺、协议和决定，以及审查进程的成果，特别是与发展中国家外债问题有关者；

28. **又请**秘书长就本决议的执行情况向大会第五十六届会议提出报告，并在报告中列入对发展中国家外债和偿债问题所作的全面和实质性分析。
