



---

## 第五十五届会议

议程项目 92(c)

### 宏观经济政策问题：发展筹资，包括发展中国家与发达国家之间资源的净转移

#### 第二委员会的报告\*

报告员：艾哈迈德·阿马齐亚奈先生（摩洛哥）

## 一. 引言

1. 第二委员会举行了关于议程项目 92 的实质性辩论（见 A/55/579，第 2 段）。2000 年 10 月 12 日和 11 月 29 日第 13 和 38 次会议就分项目 (e) 采取了行动。委员会审议分项目的经过载于相关的简要记录内（A/C. 2/55/SR. 13 和 38）。

## 二. 决议草案 A/C. 2/55/L. 2 和 A/C. 2/55/L. 41 的审议经过

2. 10 月 12 日第 13 次会议上，尼日利亚代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义，介绍了题为“建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先目标和有利于促进经济和社会公正的国际金融新体制”的决议草案（A/C. 2/55/L. 2）如下：

“大会，

“重申题为“建立一个应对发展挑战、尤其是发展中国家发展挑战的稳定国际金融体制”的 1999 年 12 月 22 日第 54/197 号决议，

“回顾 2000 年 9 月 8 日国家元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》，特别是第 11 段至第 14 段、第 16 段和第 30 段，

“注意到 2000 年 8 月 2 日至 5 日在雅加达举行的发展筹资问题高级别

---

\* 委员会关于这个项目的报告将分成六个部分，以 A/55/579 和 Add. 1-5 文号印发。

区域协商会议，它从区域角度讨论了为建立应对发展挑战的、更加稳定和可预测的国际金融体制确定措施的有关问题，以便对发展筹资问题高级别国际政府间会议的筹备进程作出贡献，

“**强调**必须协调一致地为提供国际发展筹资调动一切资金来源，特别是私人资本流动、官方发展援助、发展中国家货物和服务的市场准入以及外债减免，

“**遗憾的是**随着 1997 年金融危机爆发而开始减少的流入发展中国家的净资金，1999 年继续减少，最不发达国家在私人资本流动方面继续陷于边缘化处境，

“**强调**长期投资流入，特别是外国直接投资对所有发展中国家的重要性，以及为促进调集更多新的发展资本而进行国际合作的必要性，

“**关切**短期投机性资本流动波动过分激烈，而危机发生时金融市场的举措会引发蔓延效应，

“**深为关切**官方发展援助数额很少，

“**强调**必须扩大对发展中国家具有出口利益的货物和服务的市场准入，

“**强调**必须为发展中国家难以履行其偿还外债和还本付息义务问题找到持久解决办法，

“**鼓励**努力加强区域及分区域金融机构和安排在协助处理货币和金融问题方面的稳定作用，

“**强调**迫切需要为强化和更加稳定的国际金融体制继续进行广泛改革，以期使之能在全球金融一体化的背景下更有效和及时地处理发展的新挑战，

“**强调**为建立国际金融新结构而进行的改革进程应以国际社会全体成员的广泛参与为基础，以确保所有国家各种各样的需要和利益均能得到适当顾及，

“**重申**联合国在发挥其促进发展、特别是发展中国家发展的作用时，在为凝聚必要的国际共识而进行的国际努力中起到重要的作用，以便为建立国际金融新结构进行必要的改革，

“**注意到**发展筹资问题高级别国际政府间会议将为统筹审议一切发展筹资来源提供一个独特机会，并铭记国家元首和政府首脑在《千年宣言》中决定尽一切努力确保其成功，

“1. **欢迎**秘书长题为“建立应对特别是发展中国家发展挑战的稳定的国际金融体制”的报告、各区域委员会提出的关于区域观点与发展的增编、

以及联合国贸易和发展会议就私营部门参与防范和解决金融危机所做工作的增编；

“2. **强调**落实《千年宣言》的决心极端重要，以便除其他外，通过每个国家内部的善政、国际一级的善政以及金融、货币和贸易体制的透明化，在国家和全球两级创造一个有利于发展和消灭贫穷的环境；

“3. **还强调**落实《千年宣言》的承诺极端重要，以及建立一个开放、公平、有章可循、可预测和非歧视性的多边贸易和金融体制；

“4. **强调**所有国家和机构通过坚定的合作努力创造一个有利的国际经济环境特别重要，以便在世界经济中促进公平的经济增长，并在这方面请对世界经济增长具有重要影响的发达国家，特别是主要工业化国家，在制定宏观经济政策时，考虑到此种政策对特别是发展中国家增长和发展有利的外部经济环境所具的影响；

“5. **重申**迫切需要加快最不发达国家的经济增长并改善其发展前景，这些国家仍是国际社会中最贫穷、最易受伤害的成员，并呼吁工业化国家，除其他外，通过公共和私人资金流动、增加官方发展援助、扩大债务减免以及对其出口品全面给予市场准入和加强国际收支支助等方式，促进其发展融资；

“6. **确认**国际金融体制的稳定是重要的全球公益，是发展资金正向流动的的必要条件，在这方面，呼吁其政策对大多数经济体有重要影响的主要工业化国家在制定和执行政策时，包括在汇率政策的协调方面，特别注意使其政策符合全球目标和优先事项，以及国际金融稳定的必要和必需为发展中国家的增长促进国际资金流动，并请联合国开发计划署向大会第五十六届会议提供资料，载明它就国际金融稳定作为全球公益所进行的分析；

“7. **强调**在这方面必须在国家、区域和国际各级继续作出努力以促进国际金融稳定，并为此目的，在及时处理金融危机的出现和蔓延方面，提高预警、防范和应对能力，采取通盘兼顾和长期的眼光，同时继续应对发展的挑战和顺应对最易受伤害国家和社会群体的保护；

“8. **强调**必须建立强有力的国内机构，以便除其他外，通过稳健的宏观经济政策和旨在加强金融和银行部门监管制度的政策，包括改进流入国和流出国的措施，以降低国际金融波动过分激烈的风险以及改进为确保井然有序、循序渐进和次序分明的资本帐户自由化进程的措施，以促进金融稳定，实现增长和发展；

“9. **强调**能够对加强国际金融结构、特别是对发展筹资问题高级别国际政府间会议筹备进程作出贡献的所有国际机构必须加强其努力的交集；

“10. **强调**必须扩大和加强发展中国家对国际经济决策和规范制定进程的参与，以便促成一个能有效代表所有有关利益方、更有效率的国际金融机构和安排；

“11. **强调**必须使发展中国家扩大参与处理国际金融结构改革的国际机构的工作，特别是国际货币基金组织、金融市场稳定论坛和国际清算银行下属各有关委员会的工作，在这方面，鼓励这些机构给予发展中国家更多代表权，并欢迎国际货币基金组织目前为制订更能体现当前经济现实的份额公式所做的工作；

“12. **表示**国际货币基金组织及区域和分区域机构必须以对称的方式多边监测所有国家，特别是加强货币基金组织对主要工业化国家的监测，因为它们的宏观经济政策影响世界贸易和国际资金流动的增长，并可能是系统冲击和脆弱性的来源；

“13. **强调**国际金融机构在提供政策咨询和支助调整方案时，应确保它们敏感地注意到有关国家的特殊国情和执行能力以及发展中国家的特殊需要，并应努力在增长和发展、包括就业和消灭贫穷方面尽可能取得最佳成果，其限定条件不应包括本质上应由国家当局根据广泛社会共识作出决定的问题，并在这方面，请劳工组织在其任务规定范围内向大会第五十六届会议提供资料，说明它就金融危机的社会影响、特别是调整方案对就业造成的后果所做的工作；

“14. **强调**在分区域、区域和国际各级必须有充足的资源，以便及时向受金融危机影响的国家提供紧急融资，特别是让它们利用国际货币基金组织提供的充足的补充流动资金；

“15. **强调**必须进一步发展预警能力，以便及时应付金融危机的威胁，并在这方面鼓励国际货币基金组织及其他有关国际机构和区域机构继续努力对这一进程作出贡献；

“16. **呼吁**国际社会，特别是世界银行和各区域开发银行，以及其他有关国际机构和区域机构，包括各区域委员会与私营部门合作，通过加强技术合作促进长期私人资金流动，特别是外国直接投资流入所有发展中国家，尤其是最不发达国家和在吸引私人资金流动方面有特殊困难的其他发展中国家，包括在非洲的这类国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家及转型期发展中国家，并在这方面，请联合国贸易和发展会议就此事向大会第五十六届会议提出报告；

“17. **鼓励**作出国家、区域和国际努力，以改善金融市场运作的体制框架，尽量减轻全球资金流动波动过分激烈所带来的不利影响，并在这方面，重申必须考虑设立短期资本流动和货币贸易的监管框架；

“18. **强调**私营部门机构所作的国家风险评估必须以严格、客观和透明的参数为根据，并在这方面，请有关国家、区域和国际监管机构考虑如何为适当监督此种机构的工作提供便利；

“19. **重申**必须审议私营部门参与防范和解决金融危机的适当框架，并强调调整的代价、特别是对财务杠杆比率极高的交易而言，需要由公共部门和私营部门以及债务人、债权人和投资者更加公平地分担，并在这方面，请联合国贸易和发展会议向大会第五十六届会议提供进一步资料，说明审议暂停偿付债务安排的国际努力；

“20. **强调**经加强的区域和分区域金融机构和安排在国际金融结构改革和加强发展筹资方面可起的重要支助作用，并在这方面，请秘书长除其他外，通过与各区域委员会及区域和分区域倡议合作，继续支持正在为找出旨在加强此种机构和安排的措施以及有助于建立一个应对发展挑战、尤其是发展中国家发展挑战的更加稳定和可预测的国际金融体制而进行的工作，还请秘书长向大会第五十六届会议报告此种工作的成果；

“21. **鼓励**经济及社会理事会加深同布雷顿森林机构的对话，并在这方面，建议其下一次高级别会议审议进一步凝聚范围更广的全球议程所需的方式，以便建立一个顺应特别是发展中国家增长和发展优先目标和有利于促进全球经济中的经济和社会公正的国际金融新结构，从而对发展筹资问题高级别国际政府间会议的筹备进程作出贡献；

“22. **请**秘书长在发展筹资问题高级别国际政府间会议筹备委员会第二次实质性会议上将本决议提交该委员会，作为对其暂定实质性议程所载有关系统问题的投入；

“23. **还请**秘书长与联合国各有关实体，包括联合国贸易和发展会议及各区域委员会密切合作，与布雷顿森林机构协商，并考虑到发展筹资问题高级别国际政府间会议取得的进展，在题为“国际金融结构与发展，包括发展中国家和发达国家之间资源的净转移”的分项目下向大会第五十六届会议报告本决议的执行情况，其中应分析全球资金当前的流动趋势，并进一步凝聚范围更广的全球议程，建立一个顺应特别是发展中国家增长和发展优先目标和有利于促进全球经济中的经济和社会公正的国际金融新结构提出建议；

“24. **请**大会主席在世界银行董事会和国际货币基金组织执行董事会春季联席年会前向它们提交本决议，以便提请注意，作为它们讨论其中所述事项的投入。”

3. 11月29日第38次会议上，委员会副主席毛里西奥·埃斯卡内罗（墨西哥）介绍了题为“建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先目标和有利于

促进经济和社会公平的强化和稳定国际金融体制”的决议草案(A/C. 2/55/L. 41)，他是在对决议草案 A/C. 2/55/L. 2 进行非正式协商的基础上提出这个决议草案。

4. 副主席在介绍决议草案时口头订正了决议草案如下

(a) 执行部分第 19 段，“包括在非洲的这类国家、小岛屿发展中国家和内陆国”等字改为“包括在非洲的这类国家以及小岛屿发展中国家”；

(b) 执行部分第 27 段，“将本决议提供给它们”等字改为“将本决议提交给它们”。

5. 在同次会议上，委员会通过了经口头订正的决议草案 A/C. 2/55/L. 41（见下文第 8 段）。

6. 鉴于决议草案 A/C. 2/55/L. 41 已获得通过，提案国撤回了决议草案 A/C. 2/55/L. 2。

7. 决议草案通过后，智利、老挝人民民主共和国（代表内陆发展中国家）和印度尼西亚代表发了言（见 A/C. 2/55/SR. 38）。

### 三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过下列决议草案：

**建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先目标和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定国际金融体制**

大会，

回顾题为“建立一个应对发展挑战，尤其是发展中国家发展挑战的稳定国际金融体制”的 1999 年 12 月 22 日第 54/197 号决议，

还回顾 2000 年 9 月 8 日国家元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》，<sup>1</sup>

注意到 2000 年 8 月 2 日至 5 日在雅加达、2000 年 11 月 9 日和 10 日在波哥大、2000 年 11 月 21 日至 23 日在亚的斯亚贝巴、2000 年 11 月 23 日和 24 日在贝鲁特和 2000 年 12 月 6 日和 7 日在日内瓦举行的发展筹资问题高级别区域会议，从区域角度讨论了国内资源调集、外部私人资本流动、国际金融体制改革、区域合作和协作、新筹资来源和与外部部门，包括官方发展援助及贸易有关的问题等，以便对发展筹资问题高级别国际政府间会议的筹备进程作出贡献，

---

<sup>1</sup> 第 55/2 号决议



**强调**必须协调一致地调动为发展提供资金的一切资金来源，特别是国内资源、国际私人资本流动、官方发展援助、发展中国家商品和服务的市场准入以及外债减免和强调有效使用这些资源的重要性，

**遗憾的是**随着1997年金融危机爆发而开始减少的流入发展中国家的净资金，1999年继续减少，最不发达国家在私人资本流动方面继续陷入边缘化处境，

**强调**长期投资流入，特别是外国直接投资对补充所有发展中国家和转型期经济体的发展努力的重要性，以及所有国家稳定取得私人资本和为促进调集更多新的发展资本而进行区域及国际合作的必要性，

**关切**短期投机性资本流动波动过分激烈，而危机发生时金融市场的举措会引发蔓延效应，

**深为关切**官方发展援助数额减少，

**强调**必须扩大特别是发展中国家希望出口的商品和服务的市场准入，包括为此进行多边贸易谈判，

**强调**必须为那些难以履行其偿还外债和还本付息义务的发展中国家找到持久解决办法，

**鼓励**努力加强区域及分区域金融机构和安排在协助处理货币和金融问题方面的稳定作用，

**强调**迫切需要为强化和更加稳定的国际金融体制继续进行广泛改革，以期使之能在全球金融一体化的背景下更有效和及时地处理发展的新挑战，

**强调**为建立强化和稳定的国际金融体制而进行的改革进程应以真正的多边办法，国际社会全体成员的广泛参与为基础，以确保所有国家的各种各样需要和利益均能得到适当顾及，

**重申**联合国在发挥其促进发展、特别是发展中国家发展的作用时，在为凝聚必要的国际共识而进行的国际努力中起到重要的作用，以便为建立强化和稳定国际金融体制进行必要的改革，考虑到有关国际机构，特别是国际金融机构的任务规定，

**注意到**发展筹资问题高级别国际政府间会议将为统筹审议一切发展筹资来源提供一个独特机会，并铭记国家元首和政府首脑在《千年宣言》中决定尽一切努力确保其成功，

1. **赞赏地注意到**秘书长题为“建立应对特别是发展中国家发展挑战的稳定的国际金融体制”的报告、<sup>2</sup> 各区域委员会提出的关于区域观点与发展的增

---

<sup>2</sup> A/55/187。

编、<sup>3</sup> 以及联合国贸易和发展会议提出的关于它所进行的私营部门参与防范和解决金融危机的工作的增编；<sup>4</sup>

2. **强调**落实《千年宣言》所表达的决心极端重要，<sup>1</sup> 以便除其他外，通过每个国家内部的善政、国际一级的善政以及金融、货币和贸易体制的透明，在国家和全球两级创造一个有利于发展和消灭贫穷的环境；

3. **还强调**落实《千年宣言》的承诺极端重要，以便建立一个开放、公平、有规则可循、可预测和非歧视性的多边贸易和金融体制；

4. **强调**特别重要的是，所有国家和机构通过坚定的合作努力创造一个有利的国际经济环境，以便促进能够造福全人类的世界经济的公平发展，并在这方面请对世界经济增长有重大影响的发达国家，特别是主要工业化国家，在制定宏观经济政策时，考虑到此种政策对特别是发展中国家的增长和发展有利的外部经济环境的影响；

5. **也强调**特别重要的是建立有利的国内环境，除其他外，可通过法制、能力建设（包括体制能力建设）和执行适当经济和社会政策，以便有效调动国内和国际资源并用于促进发展；

6. **重申**迫切需要加快最不发达国家的增长并改善其发展前景，这些国家仍是国际社会中最贫穷的、最易受伤害的成员，并呼吁发展伙伴，特别是工业化国家，除其他外，通过官方和私有资金流动、增加官方发展援助、加强债务减免的力度、几乎对最不发达国家的所有出口采取免关税和免限额政策，并向它们提供国际收支逆差的支助，并在这方面欢迎 2001 年 5 月在布鲁塞尔召开第三次联合国最不发达国家问题会议；

7. **确认**国际金融体制的稳定是重要的全球公益，是发展资金正向流动的必要条件，在这方面，呼吁其政策对大多数经济体有重大影响的所有国家，包括主要工业化国家，制定和执行促进国际金融稳定和便利资金流入发展中国家的促进发展的政策，并在这方面请秘书长同联合国开发计划署协作，向大会第五十六届会议提供资料，说明它就国际金融稳定是全球公益所进行的分析；

8. **强调**在这方面必须在国家、区域和国际各级继续努力，促进国际金融稳定，并为此目的，在及时处理金融危机的发生和蔓延方面，加强监督、提高预警、预防和应对能力，同时要有全面、长期的眼光，并且继续面对发展的挑战和应对易受伤害国家和社会群体的保护；

---

<sup>3</sup> A/55/187/Add. 1。

<sup>4</sup> A/55/187/Add. 2。



9. **强调**必须建立强有力的国内机构，以便除其他外，通过稳健的宏观经济政策和旨在加强金融和银行部门管制制度的政策，包括考虑在目的地国和来源国的安排，以减少国际金融波动过度的危险，和考虑采取的措施，以确保井然有序的、循序渐进的和次序分明的放开资本帐户进程，促进金融稳定，实现增长和发展，在这方面，请所有有关国家机构继续应有关国家要求，提供政策指导和技术援助，以便增强其在上述领域的能力；

10. **强调**重要的是，能够对加强国际金融体制作出贡献并且能够顺应特别是发展中国家的增长和发展优先次序的国际机构必须加深会汇聚它们的努力，并促进经济和社会平等；

11. **重申**必须扩大和加强发展中国家参与国际经济决策过程；

12. **强调**扩大发展中国家参与处理改革国际金融体制问题的国际机构的工作的重要性，特别是国际货币基金组织，以及其他有关的制定规范的进程；

13. **表示**国际货币基金组织及区域和分区域机构对所有国家的多边监测应一视同仁；

14. **强调**国际金融机构在提供政策咨询和支助各种调整方案时，应确保此种咨询和方案顾及有关国家的具体情况和执行能力以及发展中国家的特殊需要，并应努力在增长和发展之间取得最佳成果，包括通过认识到性别差异的聘用办法和消灭贫穷的政策和战略，强调各国对国际货币基金组织支助的方案的持续执行具有自主权；

15. **鼓励**布雷顿森林机构、区域开发银行和国际劳工组织为了帮助各国政府解决危机带来的社会后果而进行的持续不断的努力，在这方面，欢迎在关于社会发展问题世界首脑会议的成果执行情况的大会第二十四届特别会议期间作出的下述承诺，即确保在商定结构调整方案时，就包括社会发展目标，特别是消除贫困、促进充分的生产性就业及加强社会融合等目标；

16. **强调**国际金融机构，经各国政府的邀请，应视情况提供帮助和咨询，以帮助这些国家努力通过国家方案促进发展，减少贫困，其中视情况包括归国家所有的并由本国拟定的、综合了宏观经济、结构和社会政策的减贫战略文件；

17. **强调**为国际机构、特别是国际货币基金组织提供充足的资源依然重要，以便及时、易于取得地向受金融危机影响的国家提供紧急筹资，并注意到为便利危机期间紧急筹资所作的区域和分区域努力；

18. **欢迎**在发展预警能力以便及时处理金融危机的威胁方面所取得的进展，并在这方面鼓励国际货币基金组织及其他有关国际机构和区域机构继续努力对这一进程作出贡献；

19. **呼吁**国际社会特别是世界银行和各区域开发银行，以及其他有关国际机构和区域机构，包括各区域委员会与私营部门合作，通过加强技术合作促进长期私有资金流动，特别是外国直接投资流入所有发展中国家和经济转型期国家，特别是最不发达国家在吸引私有资金流动方面有特殊困难的其他发展中国家，包括在非洲的这类国家以及小岛屿发展中国家，并在这方面请联合国贸易和发展会议向大会第五十六届会议提供有关其就此事所开展的工作的情况；

20. **重申**它请国际货币基金组织促进相关的行动者之间的对话，以考虑建立管制短期资本流动和货币贸易的框架的可能性；

21. **强调**私营部门机构所作的国家风险评估必须以客观和透明的参数为根据；

22. **重申**有必要考虑私营部门参与预防和解决金融危机的适当框架，其中包括有必要实施并进一步完善国际货币和金融委员会在其 2000 年 4 月 16 日举行的会议上制定的框架，并强调调整的代价，需要由公共部门和私营部门以及债务人、债权人和投资者更加公平地分担，特别是财务杠杆比率极高的交易，以及在特殊情况下应考虑暂停偿付债务的安排；

23. **强调**强化的区域和分区域金融机构和安排在改革国际金融体制和加强发展筹资方面可起的支助作用；

24. **鼓励**经济及社会理事会与布雷顿森林机构加强对话，并在这方面建议它们在下次高级别会议审议进一步综合拟定一个更广泛的全球议程的方法，以便建立一个响应特别是发展中国家的增长和发展优先目标的和有利于促进全球经济中的经济和社会公平的强化而稳定的国际金融新体制；

25. **请**秘书长将本决议提供发展筹资问题高级别国际政府间会议筹备委员会第二次实质性会议，作为对该委员会在初步实质性议程所载的一系列问题上开展的工作的投入；

26. **还请**秘书长与联合国各有关实体，包括联合国贸易和发展会议及各区域委员会密切合作，在其各自职权范围内，在与布雷顿森林机构协商之下，并考虑到发展筹资问题高级别国际政府间会议取得的进展，在题为“国际金融体制与发展”的分项目下向大会第五十六届会议报告本决议的执行情况，其中应对当前的全球资金流动趋势作出分析，包括发展中国家和发达国家间资源的净转移，并提出关于进一步合并拟制更广泛的全球议程的建议，以便建立一个强化而稳定的国际金融体制，能够响应特别是发展中国家增长和发展优先目标，并有利于促进全球经济中的经济和社会公正；

27. 请大会主席在世界银行执行董事会和国际货币基金组织执行局春季联席年会前将本决议提交给它们，以便提请它们加以注意，作为它们讨论年会所处理的事项的参考。

---