



大会

安全理事会

第五十五届会议

第五十五年

议程项目 46

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

秘书长的报告*

一. 引言

1. 本报告是按照 1999 年 12 月 17 日大会第 54/189 A 号决议的要求提交的；大会在该决议中请我向第五十五届会议报告执行该决议的进展情况。大会在同一份决议中还请我在第五十四届会议期间，每三个月报告一次联合国阿富汗特派团（联阿特派团）所取得的进展。迄今为止已提交了三份进展情况报告：第一份于 2000 年 3 月 10 日（A/54/791-S/2000/205），第二份于 2000 年 6 月 16 日（A/54/918-S/2000/581），第三份于 2000 年 9 月 18 日提交（A/55/393-S/2000/875）。

2. 本报告涵盖了自 1999 年 11 月 16 日提出上次年度报告（A/54/536-S/1999/1145）以来的事态发展，也是应安全理事会提出的就阿富汗的主要事态发展定期提供信息的要求提交的。本报告描述了在阿富汗发生的主要事件，其中包括重大的军事和政治事态发展以及我的个人代表弗朗切斯克·本德雷利先生的各项活动；弗朗切斯克·本德雷利还兼任联阿特派团团长。

二. 特派团的建立和平努力与活动

A. 建立和平努力

3. 在我于 2000 年 6 月中旬就以色列从黎巴嫩南部撤出的问题对伊朗伊斯兰共和国进行访问期间，伊朗领导人赞赏地注意到联阿特派团在德黑兰开设了一个联

* 依照大会第 54/248 号决议 C 节第 1 段，本报告于 11 月 20 日提出，考虑到了有关阿富汗的最新发展情况。

络处，并注意到我的个人代表参加了 2000 年 3 月和 5 月在伊斯兰会议组织的倡议下，与交战各方在沙特阿拉伯吉达举行的会谈。

4. 在九月初召开的千年首脑会议上，我与许多国家元首和外交部长，其中包括哈萨克斯坦、伊朗伊斯兰共和国及俄罗斯联邦三国总统以及巴基斯坦伊斯兰共和国行政长官，讨论了阿富汗的局势以及联阿特派团正在进行的建立和平努力。

5. 在 2000 年 11 月 12 日至 13 日在卡塔尔的多哈召开的伊斯兰会议组织第九次首脑会议期间，尤其是与伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦两国元首一起，我参加了有关阿富汗问题的几次讨论。我的个人代表还出席了第九次首脑会议，并参加了我在多哈举行的几次会议。

6. 我的个人代表在 2000 年 2 月 1 日获得任命之后，就立即开始对阿富汗以及阿富汗问题“六国加两国”小组的成员国进行首次访问。在初期阶段，本德雷利先生的工作重点是熟悉阿富汗内部及周边地区的局势，倾听阿富汗各方、“六国加两国”小组各成员国政府以及其他有关国家和有利害关系国家政府的意见。后来，我的个人代表在发展和加强联络的同时，开始与参加对话的人协调提出一些想法，设想如何才能联合国的主导下建立一个和平进程。

7. 在我的个人代表已经数次访问喀布尔和坎大哈，他的主要对话者是塔利班的外交部长瓦基勒·艾哈迈德·穆塔瓦基勒。另外，本德雷利先生于 9 月 5 日还会见了塔利班最高领导人穆拉·穆罕默德·奥马尔，在其它场合会见了部长会议主席穆拉·穆罕默德·拉巴尼、坎大哈省省长穆拉·哈桑·拉赫马尼、塔利班副外长穆拉·阿卜杜尔·贾利勒；最近又会见了已被任命为塔利班首席谈判代表的教育部长阿米尔·汗·穆塔基。在法扎巴德、杜尚别、塔什干和纽约，本德雷利先生频繁会见了联合阵线领导人，其中包括伊斯兰国总统布尔汉丁·拉巴尼教授、代理外交部长 A. 阿卜杜拉博士、以及指挥官艾哈迈德·沙阿·马苏德。我的个人代表和他的工作人员还与其他反塔利班的指挥员保持定期联络，其中包括 Jumbest-e Melli-ye Islami-ye Afghanistan 领袖阿卜杜尔·拉希德·杜斯塔姆将军、三月底从坎大哈一座监狱里越狱逃跑的赫拉特省前省长穆罕默德·伊斯梅尔·汗、以及什叶派哈扎拉真主党领袖卡里姆·哈利利教授。

8. 我的个人代表举行的会谈涉及到的议题包括：安全理事会在各份决议和声明中一再要求立即实行停火，在战斗过程中不要将平民作为攻击目标，其它人道主义和人权事项，恐怖主义和鸦片的种植问题，以及各个参加对话者对建立一个有广泛基础、多族裔并代表各方面利益的政府的意见。讨论还触及到了与第三国的关系。在这方面，每一方都极力抱怨外部力量在不断进行干预，支持另一方。

9. 在讨论这些问题过程中，双方都表示愿意考虑通过谈判解决冲突，尽管塔利班当局还提出，要对手在政治上投降，否则就在军事上打败它，也作为一个备选

办法。双方都表示反对恐怖主义，而塔利班则一再强调，阿富汗的领土不会被用来对其他国家进行袭击。

10. 至于安全理事会 1999 年 10 月 15 日第 1267 (1999) 号决议要求塔利班不再拖延地交出乌萨马·本·拉丹一事，塔利班重申，本·拉丹先生在阿富汗前政权控制时就已居住在阿富汗，并且没有足够的证据能够表明他与具体的恐怖行为有关。塔利班当局已经明确指出，他们把本·拉丹先生当作他们的客人，并且普什图人的好客习俗不允许他们将他们逐出阿富汗。塔利班指出，本·拉丹先生已无法在阿富汗境外开展这类活动。塔利班当局数次表示，他们鼓励本·拉丹先生自愿离开阿富汗。作为一个备选办法，塔利班又提议，在阿富汗成立一个由阿富汗、沙特阿拉伯和另外一个伊斯兰国家的回教神学家组成的法庭，对本·拉丹进行审判。

11. 在停火问题上我的个人代表形成的印象是，尽管他们都申明愿意考虑这一行动，但实际上哪一方也没有排除将来的军事活动；所达成的任何停火协议都可能是短命的，特别是在没有核查的情况下；并且很容易形成彼此指责破坏停火的局面，不利于相互信任和认真的谈判。

12. 最近，我的个人代表着重努力确保交战双方达成协议，启动对话进程。2000 年 10 月 30 日，塔利班和联合阵线在分别写给我的个人代表的信中，都同意在我的斡旋之下开展一个对话进程，目的是在最短的时间内，通过政治手段结束阿富汗的武装冲突（见 A/55/548-S/2000/1077 号文件，附件一和二）。他们还同意，这一进程可以在我或者我的个人代表的积极参与下，通过双方直接举行会议进行，也可以由我或我的个人代表居间调解，间接进行。这一协议中引人注目的地方是双方承诺认真和诚恳地参加对话；并承诺不单方面退出对话进程，而是要不间断地进行下去，直到将双方商定的谈判议程谈完为止。

13. 我的个人代表根据这一协议，开始在双方之间穿梭往来，讨论谈判议程的内容。一旦他认为已经具备最终达成协议的足够基础，他将安排双方举行一次会议；这次会议可能在 2000 年底之前举行。与此同时，塔利班当局已经任命其教育部长阿米尔·汗·穆塔基担任谈判小组组长，而联合阵线已经表示代理外长阿布杜拉将代表他们参加谈判。

14. 我的个人代表分别于今年六月和十月在两个不同的场合会见了阿富汗前国王查希尔·沙阿及其随行人员，就阿富汗的局势交换了意见，并讨论了前国王提出的如何在阿富汗召开一次支尔格大会（传统大会）的想法。他还在巴基斯坦、沙特阿拉伯、伊朗伊斯兰共和国和德国，与阿富汗的独立人士举行了一系列会议；这些人士中有许多人支持前国王提出的召开一次紧急支尔格大会的建议。我想借此机会强调，参与缔造阿富汗未来的标准显然不能是拥有武器与否，并要强调，阿富汗内外没有参与冲突的阿富汗人能够做出极大贡献，需要参与决定自己国家的最终命运。

15. 在我的个人代表与“六国加两国、小组成员国以及其他有关国家的政府接触过程中，他们都表示对阿富汗的战争连绵不断以及缺乏一个政治解决办法感到沮丧。他们都认为来自于阿富汗的国际恐怖主义、非法毒品生产/贩运以及极端主义对区域稳定是一个严重威胁。许多政府强烈批评塔利班有明显决心强行通过军事手段解决问题；这些国家政府认为这是无法实现的，也是不能令人接受的。其它国家认为塔利班取得胜利是不可避免的，因此认为国际社会应该开始与塔利班接触，希望这样可能会使塔利班的政策和行为有所改变。然而所有国家都承认联合国在解决阿富汗问题过程中发挥的中心作用，并重申完全支持我和我的个人代表所进行的努力。

16. 本德雷利先生与阿富汗邻国（伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦）的政府保持着密切的联系，并与这些国家的领导人举行过若干次会议；我对此已经做了报告。最近，本德雷利先生会见了哈萨克斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦三国外长，以及土库曼斯坦的阿富汗问题总统特使和伊朗伊斯兰共和国及巴基斯坦两国外交部的高级官员，其中包括伊朗伊斯兰共和国副外长及巴基斯坦外务秘书。本德雷利先生在最近于10月8日至9日对德黑兰进行的访问中，就阿富汗问题与阿富汗问题总部主任易卜拉欣·塔赫林，以及两位副外长穆赫辛·阿明扎德赫和贾瓦德·扎里夫进行了详细的讨论。

17. 我的个人代表讨论的重点是阿富汗局势对区域和国际安全的影响、和平前景、实现持久解决的手段、人权问题、恐怖主义和毒品生产/贩运问题。所有参加对话的人都许诺进行合作，协助联合国在阿富汗各方之间建立一个和平进程。11月3日，我的个人代表和联合国阿富汗人道主义协调员向安全理事会简报了他们的活动。

B. 包括民事股在内的联阿特派团的活动

18. 在本报告期间，联阿特派团加强了它在该区域的政治存在，它在德黑兰开设了一个联络处并在喀布尔重新开设政治事务处。民事股在阿富汗六个地点的办事处已开始工作。联阿特派团的军事部门已恢复活力，我打算让它恢复原来的四人编制，由高级军事顾问驻在伊斯兰堡；一名顾问驻在阿富汗；一名驻在塔吉克斯坦，监测阿富汗北部地区；以及第四名根据需要进行轮换。

民事股

19. 如安全理事会第1214（1998）号决议所述，联阿特派团民事股的主要目标是监测局势，促进和支持尊重最起码的人道主义标准，防止今后再发生大规模、有计划地侵犯人权和违反人道主义法的事件。为了实现这项目标，民事股象联合国其他行动的民事部门一样，通过它在阿富汗的驻留把收集信息的工作同人权观察工作结合起来。民事股在这项工作中还协助秘书长个人代表进行秘书长的斡旋工

作，促进更好地了解 and 认识阿富汗人民的需要和要求，并提供重要信息帮助他制订更好地反映这些需要和要求的议程。联合国只有同阿富汗人民建立联系并更多地了解他们的需要才能增加其维持和平活动的效用。今年是民事股开展工作的第一个整年，这一年的工作显然是探索性的，但为更深入地了解阿富汗人民打下了基础。

20. 民事股最近在马扎里沙里夫开设一个办事处，完成了在阿富汗全国六个主要城市中心（即法扎巴德、赫拉特、贾拉拉巴德、喀布尔和坎大哈加上马扎里沙里夫）的部署工作。民事股还准备在班延开设一个办事处，以便更密切地实地观察中部高原的局势。同时民事股在中部高原哈扎拉贾特和古尔地区部署了特派团。民事股目前有一名协调员和七名民事干事；预计在 2000 年年底前再增聘 4 名干事。到 2001 年初，联阿特派团可以达到在阿富汗的每个主要工作地点派驻两名民事干事的目标。

21. 人事干事在阿富汗境内开展工作时，力图同阿富汗地区和地方行政当局、执法机构、司法机构和新闻界等发展和加强目前的说服力对话，以便提高这些重要机构的人权认识。

22. 为促使阿富汗民间社会参与，民事干事同妇女团体、青年组织、私营和非政府组织管理的新闻媒介、宗教领导人、知识分子和苏拉（传统的地方名流集会）不断进行接触。为了更好地反映阿富汗目前和将来的局势以及满足阿富汗人的需要，民事干事监测并报告阿富汗的政治、社会、经济和文化的趋势，包括阿富汗的人权局势要点，还研究行政、司法、立法、宪法、新闻媒介和经济的活动。不过，阿富汗全国分配给民政部门的财政和人力资源本来就严重不足，现在又大幅度减少。

三. 阿富汗最近的事态发展

A. 军事形势

23. 今年的交战季节开始得比往年早。在人数和后勤装备上占优势的塔利班从一开始就先发制人。今年战斗的激烈程度表明流入阿富汗的军火和其他作战装备仍然毫不减少，甚至在最近几个月中增加到新的水平。有报告说，主要来自巴基斯坦的非阿富汗战斗人员数量很大。本交战季节的全面战斗在喀布尔北部爆发，塔利班部队在 7 月 1 日和 9 日发动了两次强有力的进攻。我给大会和安全理事会的前几份报告中叙述了春夏期间的战斗详情。

24. 9 月和 10 月初，获胜的塔利班部队夺取了塔卢坎周围广大地区并向北部展开一系列进攻，攻占了塔哈尔省的哈贾加尔、达什特阿尔奇和伊玛目萨希卜地区。到这时，巴达赫尚省是唯一由联合阵线完全控制的省份。

25. 当塔利班部队进行调防和用新部队替换连续战斗 7 个星期的老兵时，联合阵线 10 月 14 日成功地进行了一次反击。联合阵线迅速夺回了哈贾加尔、达什特阿尔奇和伊玛目萨希卜地区并从东北面向塔洛干推进。经过 10 天进展后，联合阵线的反攻减弱，并且塔利班已能够击退联合阵线的进攻部队。11 月 5 日的对峙线同 10 月 13 日的对峙线基本相同，局势似乎陷入了僵持阶段。

26. 在巴格兰/塔哈尔战役中，塔利班投入战斗人员加上增援部队达 13000-15000 人左右，而联合阵线一方参战人员不足此数一半。塔洛干的战斗特别激烈。双方都遭受重大损失，被打死、打伤或被俘的人数估计共达 6000 至 9000 人；伤亡人数中 65% 属于塔利班部队。

27. 今年军事行动受挫给联合阵线造成的压力很大，它匆匆举行一系列会议，目的显然是要防止联盟解体并请非联合阵线的指挥官参加反对塔利班的斗争。据称两位乌孜别克族指挥官多斯图姆将军和阿布杜勒·马利克将军今年初在伊朗东部城市马萨德会晤，此外，反塔利班的主要指挥官马苏德、多斯图姆和伊斯梅尔·汉 10 月和 11 月在伊朗伊斯兰共和国两次进行可能有重大意义的接触，以应对外国向塔利班增加支助的传闻。他们在第一次会晤中商定，联合阵线设立一个新的军事委员会，包括他们自己和其他主要指挥官。

28. 争取反对派效忠和投诚是阿富汗内战的一部分。7 月 25 日塔利班逮捕了塔利班在阿富汗北部的盟友之一，巴格兰省省长穆罕默德·巴希尔·巴格拉尼，指控他同反对派建立秘密联系。逮捕引发了塔利班和联合阵线间的冲突。不久后，今年 4 月还在公开仪式上宣布同塔利班结盟的拉格曼省前省长阿卜杜拉·贾恩·瓦希迪反水，重归联合阵线。据报道，8 月下旬中部的巴米扬省省长毛拉维·伊斯兰同塔利班之间出现分歧。另有报道说，从 7 月中旬以来联合阵线领导人之间在巴达赫尚省省会法扎巴德附近地区发生内哄。

B. 政治局势

区域问题

29. 阿富汗冲突对中亚和南亚局势的影响正在日益增加。阿富汗周边及以外的国家都担心塔利班与联合阵线目前不断进行的战斗会产生蔓延影响。

30. 美国总统比尔·克林顿于 3 月份访问了印度和巴基斯坦。克林顿先生在访问伊斯兰堡时同巴基斯坦行政长官佩尔韦兹·穆沙拉夫讨论了恐怖主义问题和乌萨马·本·拉丹继续待在阿富汗的问题。此后，这些问题以及有关阿富汗境内和平与人权的问题一直是巴基斯坦与美国之间进一步讨论的题目。美国主管政治事务的副国务卿托马斯·皮克林五月下旬对伊斯兰堡的访问，以及助理国务卿卡尔·因德弗思和国务院反恐办公室副主任迈克尔·希恩今年对伊斯兰堡的多次访问，都讨论到这些问题。

31. 9 月份，俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京派遣特使谢尔盖·亚斯特列布任布斯基前往伊斯兰堡，就阿富汗问题与行政长官穆沙拉夫和三军情报局局长马哈穆德·艾哈迈德将军等巴基斯坦高级官员进行讨论。普京总统在 10 月份访问印度期间，与印度总理阿塔尔·贝哈里·瓦杰帕伊商定，双方将协调努力打击该地区的恐怖主义，特别是源自阿富汗的恐怖主义。为此已经成立一个印度-俄罗斯工作小组。

32. 美国和俄罗斯联邦于 8 月和 10 月分别在华盛顿特区和莫斯科举行了两轮高级会谈，就阿富汗局势交换意见。据报道，在莫斯科举行的第二轮会谈后，两国同意对塔利班施加国际压力。塔利班当局否认了关于他们对中亚地区的稳定构成威胁的指称。

33. 中亚各国对阿富汗局势仍保持高度戒备。4 月中旬，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦四国总统在塔什干举行会议，签署了一项协定，商定采取联合行动，打击恐怖主义以及政治、宗教及其它类型的极端主义和国际有组织的犯罪行为，据认为阿富汗是这些犯罪行为的来源。俄罗斯联邦也表示对塔利班据称支持阿富汗境内外的车臣反叛分子感到日益关注。塔利班强烈拒绝所有这些关注。

34. 曾于 2000 年 5 月 24 日在明斯克为重新推动独立国家联合体（独联体）集体安全条约以便打击恐怖主义和极端主义而签署一些协定的各国（乌兹别克斯坦除外），于 2000 年 10 月在比什凯克举行首脑会议。出席该首脑会议的有亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦等国的总统，会议目的是讨论一项长期的相互安全计划。在 10 月 11 日发表的一份声明中，该集团各国敦促安全理事会召开一次特别会议来讨论阿富汗内战问题。这些国家总统还呼吁联合国及欧洲安全与合作组织（欧安组织）联合召开一次伊斯兰会议，以便协调努力来结束阿富汗冲突。

35. 由中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦组成的“上海五国”集团（现为“上海论坛”集团）在其于 7 月 5 日在杜尚别举行的首脑会议上，呼吁结束阿富汗冲突，对阿富汗境内的紧张事态表示关切，并讨论了如何打击源自阿富汗的恐怖主义的问题。哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦四国总统于 8 月 20 日在比什凯克举行一次紧急首脑会议，讨论一些武装的乌兹别克人团伙在该月早些时候渗入吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦之后所出现的安全问题，他们相信这些团伙均来自阿富汗。

36. 五月中，塔利班内政部长阿卜杜尔·拉扎克毛拉对伊斯兰堡进行了一次正式访问，以同巴基斯坦当局讨论罪犯引渡、恐怖主义、毒品贩运以及《阿富汗过境贸易协定》等问题。同时巴基斯坦提出一份列有阿富汗境内据称对巴基斯坦好战分子进行军训的 18 个营地的清单，要求关闭这些营地和引渡那些涉嫌在巴基斯

坦境内从事恐怖主义活动者。据称塔利班当局已要求巴基斯坦为复兴项目提供价值 1 亿美元以上的援助。

37. 令该区域各国关注并与阿富汗有关的另一项动态是，据报道一名乌兹别克持不同政见者朱马博伊·纳曼加尼于 5 月初与其武装追随者一道从塔吉克斯坦越界进入了阿富汗北部塔利班占据的领土。塔利班官方电台的一则广播称该指控是毫无根据的，因为这种行为将违背塔利班的对外政策原则。还始终不断有报道称，有大量阿拉伯人、车臣人、巴基斯坦人、维吾尔人及其他外人在阿富汗境内与塔利班一道作战。塔利班同样也否认这些指控。

38. 令我深为关切的是，今年以来继续发生出于政治原因攻击和杀害阿富汗领导人的行为。塔利班任命的昆都士省省长阿里夫·汗以及其他一些阿富汗人在巴基斯坦的白沙瓦市遭人杀害。在所有这些案件中，巴基斯坦执法部队没有查出或逮捕任何嫌犯。

各国与阿富汗当事方的联系

39. 自 2000 年年初以来，若干伊朗技术代表团访问了阿富汗境内塔利班控制的地区，目的据称是检查和评估伊朗在赫拉特市和喀布尔市的外交设施所遭受的损失。虽然伊朗伊斯兰共和国尚在等待塔利班对伊朗提出的关于逮捕和引渡或惩罚于 1998 年 8 月在马扎里沙里夫杀害数名伊朗外交官和一名记者的犯罪分子的要求作出它认为满意的答复，但在 IslamQaleh 与 DoGhalun 之间于 1999 年秋季重新开放的边界哨所，在 2000 年里一直对贸易开放，伊朗驻赫拉特的领事馆也已重新开放。

40. 意大利外交部副部长乌戈·因蒂尼于 9 月下旬访问了交战双方，试图在阿富汗被战争分割的领土之间建立一条“人道主义走廊”。因蒂尼先生分别在喀布尔和杜尚别同塔利班外长穆塔瓦基勒和联合阵线的指挥官马苏德讨论了这一倡议。

41. 最近几周里，乌兹别克斯坦和塔利班通过其驻伊斯兰堡的大使开始了接触。在其 10 月 15 日的第二次会谈中，递交了部长会议主席穆罕默德·拉巴尼毛拉给卡里莫夫总统的一封信，保证不干涉乌兹别克斯坦的内政。在 10 月 18 日举行的第三次会谈中，据报道双方就把外交接触级别提高到副外长一级达成了协议。11 月 7 日，巴基斯坦行政长官佩尔韦兹·穆沙拉夫会见了哈萨克斯坦总理卡西姆卓马特·托卡耶夫，托卡耶夫总理表示，塔利班很可能将在未来阿富汗的联合政府里担当主导角色。

42. 10 月 9 日，总部设于阿拉伯联合酋长国的一家私营航空公司 FlyingDolphin 公司举行了沙迦与坎大哈之间每周一次航班的通航仪式。这是第 1247 (1999) 号决议所规定的制裁于 1999 年 11 月 14 日生效以来经营进出阿富汗的商业航班的首家航空公司。

C. 阿富汗及会员国采取的举措

罗马进程

43. 根据 1999 年 11 月在罗马的一次会议上作出的决定，由前国王查希尔·沙阿带头提出的支尔格大会倡议，即所谓的“罗马进程”的支持者派出代表团前往联合国总部、华盛顿特区、巴黎、柏林、伦敦、伊斯兰堡和坎大哈解释他们的活动并寻求支持。我的个人代表在伊斯兰堡会晤了为召开紧急支尔格大会的建议事宜访问巴基斯坦和塔利班的两个代表团。前国王还打算派代表团前往伊朗伊斯兰共和国、中亚各共和国、俄罗斯联邦和沙特阿拉伯，还有联合阵线。

其他进程和努力

44. 被称为“塞浦路斯进程”的类似倡议的一名代表访问了纽约，以解释该进程的活动。9 月 15 日，在塞浦路斯召开了第四次会议，讨论了在阿富汗境内召开大国民议会的机制的问题。70 多名阿富汗知识分子参加了这次为期两天的会议，联合国以及一些会员国派观察员出席了会议。尽管向塔利班和联合阵线发出了邀请，但他们都没有派代表参加会议。10 月 4 日至 6 日，与罗马进程有联系的团体阿富汗和平与民族团结理事会在德国政府的协助下，在波恩召开了会议，讨论如何采取切实可行的方式加速召开前国王查希尔·沙阿的和平倡议所建议的紧急支尔格大会。

伊斯兰会议组织的倡议

45. 如我过去的报告所述，伊朗伊斯兰共和国总统穆罕默德·哈特米以伊斯兰会议组织主席的身份于 2000 年 2 月发起了一项外交倡议。伊斯兰会议组织邀请联合阵线和塔利班前往沙特阿拉伯的吉达分别与伊斯兰会议组织代表团举行两轮会谈，一轮自 3 月 7 日至 9 日，另一轮自 5 月 8 日至 10 日，以期最终举行双方面对面的谈判。我的个人代表作为观察员代表联合国出席了上述会议。在第一次会议之前，3 月 1 日，一个伊斯兰会议组织代表团访问纽约以解释这项倡议时，我本人会见了代表团的成员。

46. 通过伊斯兰会议组织的会谈达成了一项关于双方全面交换战俘的协议，交换战俘将通过红十字国际委员会(红十字委员会)主持进行。令我感到遗憾的是，由于 7 月初爆发战斗，中断了交换战俘的进程。不过，双方一直在非正式地交换小批战俘。

土库曼斯坦的倡议

47. 8 月下旬，土库曼斯坦总统的阿富汗事务特使鲍里斯·谢赫穆拉多夫——此前曾访问伊朗伊斯兰共和国——前往坎大哈与毛拉奥马尔会见，后又前往伊斯兰堡，受到穆沙拉夫将军的接见。随后，谢赫穆拉多夫先生又去了杜尚别，与艾哈迈德·沙阿·马苏德进行会谈。在其与交战双方的讨论中，土库曼斯坦特使建议

双方就长期停火达成协议，提议给予马苏德管辖该国东北部的权力，作为交换，马苏德则接受“伊斯兰酋长国”在阿富汗的全面统治权。看来塔利班和联合阵线都拒绝了这项建议。

D. “六国加两国”小组和“21国集团”的活动

48. 我的个人代表于5月22日在伊斯兰堡举行了“六国加两国”小组会议。5月30日，我的个人代表在伊斯兰堡举行了另一次“21国集团”会议，包括更多的对阿富汗有影响力的政府的这个集团自1998年6月以后就没有举行过会议。

“21国集团”包括中国、埃及、法国、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、荷兰、巴基斯坦、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、瑞典、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌兹别克斯坦，还有伊斯兰会议组织。

49. 鉴于战斗日益激烈，人道主义状况不断恶化，我决定于9月15日召开“六国加两国”小组外长级会议。这是自1998年9月第一次部长级会议以来的第二次这类会议，会议结束时通过了一项声明（A/55/393-S/2000/875, 附件），请我的个人代表与阿富汗所有有关各方进行接触，并向小组报告接触的结果。

50. 根据9月15日会议达成的协议，“六国加两国”小组于11月3日又召开了一次会议，这次为副部长级会议，以听取我的个人代表介绍与阿富汗各派接触的情况和它们是否愿意同意停火和开始谈判以实现政治解决阿富汗问题。在最后的声明中（见附件），该小组欢迎交战双方在给我的个人代表的信中转达的书面协议，即交战双方同意在不附加任何先决条件的情况下，通过秘书长或他的个人代表从中调解开始对话进程，以实现冲突的政治解决。该小组还特别注意到双方承诺诚心诚意地谈判，在由双方商定的议程全部讨论完之前，不单方面退出谈判。该小组请我的个人代表于2001年2月1日前向该小组报告交战两派对话进程的进展情况。

51. 根据“六国加两国”小组的格外兴趣，2月28日在纽约召开了一次会议，讨论源自阿富汗的非法药物问题。“六国加两国”小组成员国派资深禁毒专家出席了这次会议，会议由主管政治事务的副秘书长基兰·普伦德加斯特和联合国药物管制和预防犯罪办事处执行主任皮诺·阿拉基共同主持。该小组后来开展的这方面的活动将在本报告中人道主义部分介绍。

四. 人道主义活动和人权

52. 随着今年时间的推移，在阿富汗提供援助的环境日益复杂。阿富汗战略框架所规定的拟定援助方案的原则经常受到塔利班当局行动的挑战。援助界自始至终保持了对阿富汗人民提供援助的承诺，同时继续与塔利班当局对话。但是，原则问题仍然存在，如联合国和非政府组织在卫生部门以外雇用阿富汗妇女仍然受到限制，塔利班当局发布的法规对联合国机构和方案的活动作出各种规定。上述两

个方面是与塔利班进行建设性接触中的两个重大挫折。联合国已向塔利班当局明确表示不能接受性别歧视。联合国人道主义机构在协调员办事处的领导下，并通过阿富汗支助小组得到会员国的援助，继续寻求对上述问题的可接受的解决办法。

53. 联合国以及国际性和国家性的非政府组织已连续两年遵循与阿富汗战略框架一致的原则性办法，向阿富汗提供援助。援助界尝试通过原则性共同方案最佳利用所有可获得的资源。在 2000 年的联合呼吁中提出的这一方案针对以下优先需要：(a) 减轻人民的苦难；(b) 保护和促进人权；(c) 提供最低程度的基本社会服务；(d) 增强阿富汗人的能力，以建立可持续的生计；以及 (d) 支持难民回返。国际社会迄今已经提供了近 1.5 亿美元，其中 1.4 亿美元是对联合呼吁框架提出的需求作出的直接反应，占要求援助的总数的 48%。

54. 在阿富汗的一些地方与需要人道主义援助者的接触受到限制，并由于高度的不安全，阻碍了援助方案的执行。尽管 1999 年 12 月初联合国得以通过谈判开展一项跨界行动，向流落到潘杰希尔谷地的约 6 万名冲突受害者提供援助，但是，当局没有再次同意在 2000 年期间继续进行这类活动。在今年第二季度与受冲突、干旱和经济封锁影响的哈扎拉贾特北部社区的接触也遇到了相同的困难，虽然当局允许在 8 月份将一些援助送往萨曼甘和 Dar-e-souf。联合国协调员办事处继续促使当局更加尊重平民得到人道主义援助的权利。

55. 前线和冲突地区之外的地方尽管局势仍然动荡，但是那里的安全条件尚能执行人道主义方案。但是，8 月份，7 名为联合国支助的防雷方案工作的阿富汗人，在阿富汗西部惨遭身份不名的武装团伙的杀害，这表明人道主义工作人员每日所面对的危险。

56. 阿富汗的社会-经济状况大大恶化。战时经济、干旱的后果以及对巴基斯坦过境贸易的限制，使大部分阿富汗人深受伤害，长期的冲突和由此造成的无政府主义状况使数十万阿富汗人长期依靠国际援助生存。援助界提供的食品、住所、保健和其他服务成为许多人基本的生命线。

57. 人道主义机构特别关注因战争、以及最近因干旱而流离失所的人。世界粮食计划署（粮食计划署）向处境最危难的人提供粮食援助。1999 年期间因战争而流离失所的人口仍然分部在喀布尔、潘杰希尔各地和阿富汗北部和东部的各地。中部和北部地区正在进行的战争增加了流离失所者的人数。由于冲突，大约 134 000 名流离失所者处于极端危难的处境。由联合国支持和协调、由非政府组织执行的紧急援助方案向这些人提供生存必需品。

58. 正如 1999 年底各项报告所作的预言，冬季连年干旱加上严格的边境管制，加剧了大部分阿富汗人的食品短缺状况。目前的干旱是 40 年来最严重的，对作物生产和牲畜都造成了极大的影响。根据粮农组织和粮食计划署的作物估测报

告，2000年的谷物产量是182万吨，比1999年减少44%，比1998年减少53%。饲料供应减少、缺水、和廉价出售使全国各地的牲畜头数减少了50%到100%。据粮农组织估计，阿富汗每年播种300 000吨小麦种子。预计今年麦种至少减少60 000吨，原因是大片作物歉收、提前食用或麦粒不饱满而不能发芽。

59. 联合国及其合作伙伴在6月提出了一项筹资请求，目的是实施解决干旱所造成的新需求的战略。战略的重点是向处境最危难的人就地提供援助，从而稳定社区并避免迁移。这项战略成功的必要条件是能够进入这些社区，并且捐助者提供新的资源。9月份，古尔、巴德吉斯和法里亚布等省受干旱严重影响和边远地区大量家庭开始进入西部的主要城市中心赫拉特。目前因干旱而流落到赫拉特的人数大约在40 000人。援助界正在调动所有能够取得的资源，以满足他们对住所、食品、水和卫生环境的需要。令人不安的迹象显示，有更多的人正在离开家园，拼命设法渡过灾荒，以求生存。虽然获得了食品，但缺乏购买非食品物品的钱，并且缺乏对粮食援助方案的资助，这些正在阻碍援助灾民的努力。敦促国际捐助界对联合国及其合作伙伴的请求作出慷慨的响应，以应付这次危机。

60. 除为救灾提供紧急粮援外，世界粮食计划署还为约150万缺乏食品的人共拨出115 800吨的商品食品。粮食计划署援助的重点是喀布尔、贾拉拉巴德和马扎尔市区的穷人，约有485 000人，（大部分属于以女性为家长的家庭和残疾人）经常得到价格补贴很高的面包。

61. 今年初，联合国难民事务高级专员办事处成功地与伊朗伊斯兰共和国伊斯兰共和国就遣返阿富汗难民谈判达成了协议。自4月开始实施联合方案以来，被强迫从伊朗伊斯兰共和国遣返的阿富汗难民人数大量减少，从1999年的70 000人减至几千人，联合方案还大大促进了对不能或不愿意返回的阿富汗难民的保护。另一方面，与1999年相比，自愿从巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国返回的阿富汗难民人数翻了一番。在2000年1月至9月底期间，共有170 000名阿富汗难民在难民专员办事处、粮食计划署和移徙组织的帮助下自愿返回（70 000人从巴基斯坦返回，100 000人从伊朗伊斯兰共和国返回）。不鼓励返回受干旱影响地区和冲突地区。

62. 2000年全年持续提供了初步的重返社会援助。这方面的援助包括提供交通、家庭补助、饮用水和紧急住所，此外还有教育、保健和创收方案。援助特别是以重返人口中的妇女和其他处境特别困难的人为对象。

63. 联合国专门机构与非政府组织合作伙伴一起在2000年展开了优先保健活动。这方面的活动包括人力资源开发、综合疾病控制活动、安全孕产以及水和卫生方案。在中部高原，由于气候变化，暴发了大规模的脑膜炎、恶性疟原虫性疟疾，而在西部出现的出血热可能与牲畜群因干旱而移徙有关。目前为控制这些疾病使用了意外情况备用品和数量很有限的紧急医疗援助，但是这样的反应能力不能够

对付西部由于干旱以及北部由于冲突所造成的越来越多的内部流离失所者所带来的威胁。

64. 联合国儿童基金会（儿童基金会）、卫生组织和各种非政府组织支持了 2000 年 5 月、6 月和 10 月、11 月的全国免疫日活动。大约 530 万 5 岁以下的儿童在春季接受了小儿麻痹症免疫疫苗，这是自 1994 年以来最高的数字。卫生组织展开了疟疾和结核病控制方案。

65. 开发计划署的消除贫穷和壮大社区方案设想在建设和平、预防冲突和壮大社区与消除贫穷之间建立直接和间接的相互联系。该方案顺应传统的阿富汗社会结构，在农村和城市地区开展活动，成功地建立和加强了 2 000 多个多种族的、以社区为基础的组织 and 利益集团，它们在和解、建设和平、善治和难民重返社会方面形成了可持续的联系。该方案通过联合国项目事务厅、粮农组织和联合国人类住区（人居）中心执行项目，它对援助界在粮食保障、提供基本社会服务和生计方面的集体努力做出了很大的贡献。

66. 阿富汗仍然是世界上雷患最为严重的国家之一。目前已知有雷患的土地有 720 平方公里。其中 340 平方公里被认为是对阿富汗人的生命有直接威胁的高度优先雷区，其余的 380 平方公里属于低优先雷区。目前正在继续对地雷和未爆弹药的威胁进行评估。

67. 自 1989 年阿富汗排雷行动方案开始执行以来，截至 10 月份已经清理了 518 平方公里的雷区和留有未爆弹药的战地。在清理的总面积中，2000 年一年就清理了 79 平方公里。在雷区和战区勘测方面也取得了很大的进展，已经对 619 平方公里的地区进行了勘测。向 680 多万阿富汗人提供了防雷培训和宣传材料。

68. 1998 年提供给排雷行动的资金最多，使方案能够继续增长，但 1999 年和 2000 年的资金大大减少。2000 年 9 月至 12 月期间，阿富汗排雷方案活动资金严重短缺 350 万美元，迫使方案让其工作人员留职停薪两个月，并冻结工作人员薪金和级次递升；而且 2000 年仅能清理 64% 的除雷目标场地。

麻醉品

69. 阿富汗仍然是世界上最大的鸦片供应者。1998/99 耕种季节与前一年相比罂粟耕作面积增加了一倍。而今年的调查表明耕作面积略下降 10%，从 1999 年的 91 000 公顷下降至今年的 82 000 公顷。然而这个数字仍然不符合 1999 年 9 月的塔利班法令。该项法令规定在 1999/2000 年种植季节把罂粟耕种面积减少三分之一。

70. 另一方面今年的鸦片收获降低了 28%，从 1999 年最高的 4 581 吨降至今年的 3 275 吨。这主要是由于严重的干旱所至。罂粟的种植集中在阿富汗一些特定的地区。在阿富汗 30 个省中，仅 6 个省份就占罂粟耕作的 92%。联合国药物管

制和预防犯罪办事处的改变发展方式试验性方案集中在3个目标地区,使戈拉克、哈克里兹和马维地区今年的鸦片收成下降50%。这表明在阿富汗的情况下,改变发展方式是降低非法作物生产的正确战略。缺乏改变发展方式试验性方案资金可能会在将来导致不信任,并可能会影响持续保持2000年已在目标地区取得的罂粟减产。

71. 与此同时,2000年7月28日,塔利班最高领导人穆拉·奥马尔宣布在今后的耕作季节彻底禁止罂粟耕种。塔利班当局宣布只有国际社会援助执行这项法令,阿富汗的毒品问题才能够得到解决。

72. 鉴于阿富汗境内战火连绵,大家认为在这个国家内从体制上支持执法是行不通的。但是,由于从阿富汗的贩毒活动不断增加造成了严重的全球性威胁,药物管制和预防犯罪办事处在阿富汗周围各国内发起了一项禁毒执法方案——“安全带”,目的是在区域一级控制源于阿富汗的问题。在阿富汗5000公里边界线上的中国、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦等国内,通过加强协调一致的毒品控制工作,正在实现上述目标。

73. 2000年2月28日在纽约举行的“六国加两国”高级别会谈表明“六国加两国”小组承诺坚决解决阿富汗非法毒品问题及其在该区域内的影响。安全理事会主席之后鼓励“六国加两国”小组在联合国药物管制和预防犯罪办事处的支持下以协调的方式解决有关毒品的问题。他还敦促其它成员国帮助加强阿富汗各邻国的控制毒品能力。

74. 5月,药管办事处、“六国加两国”小组的专家和捐助国在维也纳举行会议批准制订一项区域行动计划。该计划的目标在于促进交流信息、禁止跨界毒品贩运,控制用于生产药物的化学品,以及消除在阿富汗的非法作物,开展改变发展方式的活动。特别强调在阿富汗的联合国共同规划做法,将其作为一个适当的框架,确保援助与消除罂粟生产的目标保持一致。9月13日,“六国加两国”小组在纽约举行的会议上核准了这个区域行动计划。

人权

75. 在过去一年,阿富汗人民的人权继续遭受各种各样的剥夺和侵犯,一些政策和做法也严格限制或否认人权。战争继续是侵犯阿富汗人民权利的最有害最严重的因素。冲突造成的直接影响,以及极端的贫困和极度的不发达,使阿富汗人民沦为最无法享受其权利,包括生命权利的人民。

76. 我在前几次报告中已提出一些惊人的统计和社会经济指数。这些统计和指数告诉我们阿富汗人民享有人权极为有限。干旱、加之冲突和极端的贫穷毫无疑问地使原来恶劣的情况更加恶化,特别在取得粮食、保健和适当住所的权利方面更是如此。由于资金不足不得不减少排雷活动,很可能进一步威胁雷害社区的生命权利。

77. 阿富汗普遍流行的，特别有关妇女和女孩的政策和做法继续是令人严重关注的一个原因。正如在我前几次报告中所指出的那样，妇女和女孩的状况继续令人感到震惊，这是因为塔利班执行的极其不正当的政策和社会经济指数普遍下降所致。7月塔利班当局发表法令禁止联合国和非政府组织，除在卫生部门外，雇用阿富汗妇女，这显然侵犯工作权利和适当生活标准权利。这项法令构成了一项不能接受的先例，使援助机构无法帮助阿富汗社会中最为脆弱和最边缘化的人。联合国人权协调员经与援助机构协商之后继续就这一事项和塔利班当局进行交涉。各援助机构继续开展活动以解决这个问题以及性别歧视所派生问题。

78. 在前沿地区的阿富汗人民一再遭到乱轰乱炸以及滥用地雷之害。前沿社区的居民大量地从作战地带逃离，因为平民百姓极清楚他们作为非战斗人员的权利往往遭到侵犯。肆无忌惮侵犯人权的现象包括即决处决，据称在5月份在萨曼甘大规模杀害拘留人员。包括妇女在内的平民百姓被任意拘留在残酷和无人道的环境之中。大量报告表明塔利班军队故意破坏、烧毁和掠夺家园和各种维生的财产。在阿富汗冲突之中，蓄意侵害平民百姓已有长久的历史。必须立即将那些对这类极其凶残的罪行负有责任的人绳之以法。有关即决处决、任意拘留和迫使拘留营里的人进行强迫劳动的报告仍然令人极其关注。

79. 令人感到遗憾的是，塔利班运动继续拒绝人权委员会阿富汗人权情况特别报告员卡迈勒·侯赛因先生入境。特别报告员最近的报告(A/55/346)特别强调了阿富汗境内令人震惊的人权形势。

五. 意见和结论

80. 对多数阿富汗人来说，这一年是极为困难的一年。这个国家灾重重：战争的直接和积聚的后果，三十年来最严重的旱灾加重了广泛的贫困，人权继续遭到严重侵犯，经济受到破坏和犯罪经济盛行，致使阿富汗大多数人沦为勉强糊口的境地。这种情况很可能在冬季和明年严重恶化。

81. 2000年阿富汗的发展情况不令人乐观。今年夏末，再次发展令人痛心常见的大规模军事进攻，结果造成平民百姓流离失所，苦不堪言。我必须再次指出，各种外部角色在继续插手支持交战的一方。令人深感痛苦的是，大量的非阿富汗人员，大多来自巴基斯坦的宗教学校，积极参战，他们如果不是全部，也多本支持塔利班一方。看来还有外界人士参与策划军事行动并给予后勤支助。某些国家政府以这种或那种方式干涉阿富汗内政，支持和鼓励两派继续追求其军事目标。

82. 最近颁布的塔利班法令第一次全面禁止在其控制区内种植罂粟，这是一个令人鼓舞的发展情况，值得给予正面的回应。然而，这一步骤为塔利班的其他行动所抵消，如通令禁止雇用阿富汗妇女。最令人遗憾的是，妇女和女童的境况虽有有限的改善，但他们的基本权利仍然受到严重侵犯，包括对参加公共生活的严格限制。

83. 安全理事会第 1267(1999) 号决议通过一年后，塔利班至今不按照决议第 2 段的规定交出乌萨马·本·拉丹，令我深感痛惜。调查在马扎里沙夫谋杀伊朗外交和领事人员一事，没有取得任何的进展。对于将谋杀阿富汗特派团军事顾问卡洛中校的凶手交付审判，去年没有任何明显进展，也令人遗憾。

84. 联合国阿富汗国别工作队及其非政府组织伙伴继续努力减轻阿富汗人民的困难，提供必要的援助以改善恶劣的人道主义情况。但为阿富汗联合呼吁和特别是为旱灾呼吁的筹款，仅达到所需数额的一半左右。极为重要的排雷方案和禁毒方案也受到经费不足的影响。我再次呼吁国际社会慷慨解囊以维持这项重要的工作。

85. 塔利班与联合阵线于 11 月 2 日达成协议，在联合国主持下开展无条件的谈判，以用政治手段结束阿富汗的冲突，给阴暗的局势带来一线希望。鉴于过去一次次虚情假意的开始和然后希望的破灭，对于长期的前景有理由持怀疑态度，但这次协议确实是交战双方第一次的书面承诺，要在联合国主持下通过不间断的谈判争取实现政治解决，在双方议定的议程上的所有项目都谈判完之前，任何一方都不退出谈判。

86. 这项协议完全是程序性的，至多是漫长和困难的和平旅程的第一步。为了发展所需的势头和创造一次成功的机会，我必须指望安全理事会和大会的支持，更不用说“六国加两国”小组的真诚合作。只有这样，并通过精心调节和及时运用鼓励和抑制的两手措施，才有可能形成并维持双方的必要的政治意志，帮助克服彼此的猜疑，推动他们以必要的灵活性和速度解决阿富汗冲突的核心问题。其中的一项鼓励措施，应是由国际金融与发展机构，在捐助国的支持下，制订一项阿富汗重建计划。这会给阿富汗人带来对美好未来的一线希望，并帮助确保任何和平解决办法能维持长久。

87. 我高兴地注意到在这一年中“六国加两国”小组内的气氛有明显改善，虽然仍需作许多努力以确保其各成员更加团结。“六国加两国”小组通过的有关毒品的区域行动计划是实现政治团结的有益步骤，对于该小组通过政治谈判解决阿富汗争端的最终目标也至关重要。我的个人代表和我在同它们的接触中都将努力促使它们同时停止对某一派的支持，鼓励在阿富汗建立真正代表人民愿望的统一的政府，这样才最符合它们在阿富汗的最大合法利益。历史证明，只有阿富汗在一个统一的政府下实现和平并在南亚、西亚和中亚各国之间发挥自然桥梁的作用时，该区域各国才能享有和平与繁荣。

88. 任何长久的解决办法还必须让国内外非交战的阿富汗人参与规划阿富汗的未来，不能只让挥舞刀枪的那些人说了算。在这方面，我非常看重在阿富汗备受尊敬的前国王查希尔·沙阿倡议召开一次国内的紧急支尔格大会，以此动员阿富汗各界重要民众并给他们发言的机会。

89. 今年，联合国阿富汗特派团的作用和在实地的部署都有很大加强。特派团的政治干事全部到任后，在德黑兰设立了联络办事处，又在喀布尔重建其政治机构，两个办事处都由高级政治干事领导。在今后几个月特派团的政治工作会有增加，特别是如果如我们非常希望的那样，我的个人代表目前所做的努力能发展成实质性的谈判。那时，阿富汗特派团必须大量增加外交能力，正是为此目的我打算加强特派团的政治人员。

90. 我对塔利班当局拒绝接待特别报告员感到遗憾，但感到满意的是民事服现已设立和运作，并能指望交战双方的合作。该股很快证明可以发挥很大作用，能够与省和地方当局以及其他地方领导人建立信任关系，并使特派团团长了解阿富汗的情况发展，包括人权的方面。该股将于 2001 年年初达到全员编制，并将特别注意加强与阿富汗民间社会今后的联系。

91. 阿富汗特派团的军事部门今年内与交战两派的军事当局建立了稳固的联系，并为特派团团长提供可靠的消息。我愿藉此机会对扬·贡纳尔·伊斯贝里准将（瑞典）表示感谢，他担任高级军事顾问一年后刚刚离职，他忠于职守，勤奋工作。由于政治和军事部门成效卓著的合作使特派团受益匪浅，因此我打算将军事顾问从二名增至四名，恢复去年年底前的情况。

92. 虽然今年对阿富汗给予了一定程度的注意，但仍倾向将阿富汗视为一系列孤立的问题，如毒品、恐怖主义或难民问题，并企图孤立地而不是综合地解决这些问题。希望安全理事会和大会能为阿富汗确定明确和可以达到的目标，它们的决议和决定能以有效实现这些目标的原则为指导，要符合永久性解决阿富汗争端的全面战略，而不要作为一种权宜之计。

附件

“六国加两国”小组的声明

2000年11月3日

根据2000年9月15日外交部长及其他高级代表高级别会议的协议，“六国加两国”小组于2000年11月3日在联合国总部举行高级别会议，听取秘书长的个人代表关于他与阿富汗所有各方接触情况的报告，内容包括它们是否愿意达成停火和举行谈判以在阿富汗实现政治解决。

“六国加两国”小组各成员注意到个人代表在此期间与塔利班和联合阵线以及阿富汗非交战团体的接触。它们欢迎交战双方在给秘书长个人代表信中所转达的书面协议，即愿意通过秘书长或其个人代表的调解，不设先决条件，开始对话进程以期实现阿富汗冲突的政治解决。它们特别注意到双方承诺在谈判中拿出诚意，在谈完全部议程之前，不单方面退出谈判。

“六国加两国”小组各成员仍然承诺，按照联合国大会和安全理事会的有关决议和决定，力争阿富汗冲突的和平政治解决。它们敦促双方与秘书长个人代表密切合作，在可能最短的时间内推进此进程，并再次承诺与秘书长和他的个人代表密切合作，支持制订一个合适的议程，以解决阿富汗冲突的核心问题。它们严重关切在阿富汗最近发生的攻势和人道主义的不利后果，重申靠军事不能解决问题。它们鼓励特别是阿富汗人民作出努力，支持联合国和平解决阿富汗问题的各项活动。

《关于和平解决阿富汗冲突基本原则的塔什干宣言》(A/54/174-S/1999/812，附件)的签署方重申宣言中的原则，重申这些原则的实现将非常有助于推动阿富汗的和平。土库曼斯坦表达了持有异议的立场。

“六国加两国”小组请秘书长个人代表在2001年2月1日前向该小组报告交战双方同意的对话进程的进展情况。