

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/1978/8/Add.26

25 April 1979

RUSSIAN

ORIGINAL: SPANISH

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

Доклады, представленные государствами-участниками пакта
в отношении прав, изложенных в статьях 6-9 в соответствии
с резолюцией 1988 (LX) Совета

ИСПАНИЯ

79-II393

/...

"Гарантия занятости" регулируется положениями раздела J (статьи 11 и 12) акта № 16 по вопросам взаимоотношений в области занятости от 8 апреля 1976 года, "гарантии стабильности занятости" регулируются положениями раздела J1 (статьи 14-21) того же акта.

Применение принципа "право на труд" в Испании, как и в большинстве либеральных стран, можно изложить следующим образом. По достижении 15 лет - законного возраста для приема на работу (в соответствии с положениями статьи 6 акта по вопросам взаимоотношений в области занятости) - любой испанец может обратиться в службу занятости и профессиональной подготовки либо по вопросам получения первой работы, либо по причине безработности.

Несомненно, в нашей стране, как и в других странах Западной Европы (необходимо учитывать, что в странах ОЭСР насчитывается около 20 млн. безработных), факт обращения в одно из отделений по вопросам трудоустройства (обязательное требование для заключения официальных контрактов на получение работы в соответствии с положениями статьи 12 акта по вопросам взаимоотношений в области занятости), сам по себе не означает получения работы; однако лица, зарегистрированные в качестве безработных в одном из отделений по вопросам трудоустройства имеют право на получение пособия по безработице, если они отвечают определенным юридическим требованиям. Кроме того, в соответствии с законом работодатели обязаны подыскивать необходимых им рабочих через посредство отделений по вопросам занятости (статья 12 (2) вышеупомянутого акта).

Что касается гарантий от дискриминации в области занятости, то наше внутреннее законодательство находится в полном соответствии с принципами, изложенными в Конвенции МОТ № 111 о дискриминации (в области труда и занятий), Конвенции МОТ № 122 о политике в области занятости, Конвенции МОТ № 100 о равном вознаграждении и Конвенции МОТ № 105 об упразднении принудительного труда - все из которых ратифицированы нашей страной, как это говорилось выше.

Что касается дискриминации по признаку пола, то в акте 16/76 от 8 апреля по вопросу о взаимоотношениях в области занятости устанавливаются одинаковые права в области занятости для женщин и мужчин, за исключением того, что женщины не допускаются до работы, представляющей особую опасность для жизни и здоровья, до тяжелой работы или до такой работы, которая может нанести вред беременным женщинам или матерям.

В статье 25 (6) предусматривается, что любой работник любого пола, несущий непосредственную ответственность за работу о ребенке, не достигшем 5-летнего возраста, или же о инвалиде или умственно отсталом лице, имеет право, при условии что он не занят ни на какой другой оплачиваемой работе, на сокращение по крайней мере трети своего рабочего дня при соответствующем сокращении заработной платы. Этим правом может воспользоваться лишь один из родителей.

В этом положении впервые учитываются проблемы работников, имеющих семейные обязанности, без различия по признаку пола. Как и в других промышленно развитых странах, оно дает возможность отцу или матери - в зависимости от интересов семьи - оставаться дома для ухода за детьми, не достигшими 6-летнего возраста.

После принятия акта от 22 июля 1961 года по вопросу о политических правах женщин, их правах в области профессиональной подготовки и занятости, а также в силу последующих положений как в области собственно занятости, так и в области гражданского и торгового права (т.е. акт от 2 мая, дополняющий определенные статьи гражданского кодекса и торгового кодекса, касающиеся юридического положения замужней женщины и прав и обязанностей супругов, *Boletín Oficial del Estado*, 5 мая 1975 года) проявление дискриминации, существовавшей в прошлом, постепенно искореняется, особенно в том что касается положения замужней женщины. После введения в действие акта по вопросам взаимоотношений в области занятости, они могут заключать всевозможные контракты в области занятости на тех же условиях, что и мужчины, а также имеют право получать равную оплату за равный труд.

Что касается положения замужней женщины, то в статье 32 королевского указа от 4 мая 1977 года по вопросам взаимоотношений в области занятости предусматривается, что пребывание в браке не может ни при каких обстоятельствах считаться справедливой причиной для увольнения.

Установление равенства между мужчиной и женщиной оказало решающее влияние на уровень занятости женщин, о чем свидетельствует тот факт, что, хотя в целом активное население в последние 2 года уменьшалось вследствие падения инвестиционного потенциала, а также ухудшения состояния экономического спада, популяция занятых женщин в ходе того же периода увеличилась.

Что касается дискриминации по возрастному признаку, то до нынешнего периода спада были приняты различные меры по устранению трудностей, испытываемых трудящимися в возрасте свыше 40 лет в отношении обеспечения сохранения работы, защиты от увольнения по сокращению штатов, а также зачисления на курсы профессиональной подготовки. Для содействия найму таких лиц работодателям предоставляются кредиты в отношении их отчислений на социальное обеспечение, составляющих от 40 до 100 процентов в зависимости от возраста работников.

В статьях 25-29 акта 50/77 от 14 ноября по вопросу о безотлагательных мерах в области финансовой реформы определена политика по повышению занятости путем принятия мер по освобождению от налогов для компаний, создающих новые рабочие места.

/...

В королевском указе 3280/77 от 9 декабря предусматриваются положения о кредитах, применимом к отчисленным на социальное обеспечение, которые производят компании, предоставляющие работу безработным.

В королевском указе 3281/77 от 10 декабря 1977 года предусматривается занятость молодежи путем предоставления значительных пособий трудящимся и компаниям, а также 30-процентного сокращения отчислений на социальное обеспечение, которые производят компании, предоставляющие работу молодежи.

В связи с вышеизложенным, наше трудовое законодательство содержит также ряд положений о содействии занятости работников с частичной потерей трудоспособности путем создания обязательного резервного фонда в размере 2-х процентов для компаний, нанимающих более 50 работников, и предоставления кредитов работникам с частичной потерей трудоспособности по месту их службы за счет их взносов в социальное обеспечение, причем такие кредиты составляют от 40 до 100 процентов.

Что касается предотвращения дискриминации по причине участия в профсоюзной деятельности, то в статье 13 акта по вопросам взаимоотношений в области занятости предусматривается защита представителей профсоюзов от увольнений, являющихся следствием санкционированной организацией штатного расписания.

В статье 32 королевского указа от 4 марта по вопросам взаимоотношений в области занятости предусматривается, что членство в профсоюзной организации, участие в законной деятельности такой организации, заявление о статусе представителя трудящихся или о деятельности в этом качестве в рамках закона ни при каких обстоятельствах не может считаться справедливой причиной для увольнения.

Отсутствие дискриминации по политическим, религиозным и социальным мотивам рассматривается аналогичным образом в статье 3а королевского указа от 5 марта 1977 года, в котором предусматривается, что религия, политические взгляды и социальное происхождение не могут считаться справедливой причиной для увольнения.

Когда работник добровольно прерывает срок своего контракта, он имеет юридически признанное право потребовать от своего работодателя выдачи справки и в этой справке по закону не может упоминаться или содержаться ссылка на его социальную, политическую или профсоюзную деятельность в государственном или частном плане; в ней может лишь указываться "продолжительность работы на данном предприятии и характер функций, выполнявшихся данным работником, как это указывается в статье 75 (5) указа по вопросу о (усилении положений) контрактов в области занятости, введенного в действие в силу указа от 26 января 1944 года.

Что касается дискриминации по расовому признаку, то в статье 22 королевского указа от 4 марта также предусматривается, что раса и цвет кожи ни при каких обстоятельствах не могут считаться справедливыми причинами для увольнения.

В действительности же, никогда не возникало необходимости принимать меры против расовой дискриминации благодаря национальному единству нашей страны, а также традиционному отсутствию расовых предрассудков у испанского общества. Что касается иностранцев, наше законодательство является вполне либеральным, учитывая, что, несмотря на высокий уровень безработицы, существующей в нашей стране, а также уменьшение эмиграции в последние годы, — в настоящее время эмиграция, в основном, приходится на сезонную работу в сельском хозяйстве, гостиничном хозяйстве и т.п. — до настоящего времени не практиковалась никакая политика, ограничивающая работу иностранцев.

Действующее в настоящее время законодательство не ограничивает занятости иностранцев, за исключением тех случаев, когда в работе, которую намеревается получить иностранцы, заинтересованы и испанские граждане, также имеющие необходимую для этой работы квалификацию.

На практике, это требование не предполагает реальных ограничений в отношении права иностранцев на получение работы, от которых лишь требуется, как и в других европейских странах, связаться с соответствующими полицейскими властями для прохождения формальностей, необходимых для их въезда в страну и проживания там, возобновлять свое разрешение на право получения работы ежегодно и выплачивать сбор, устанавливаемый министерством промышленности, который выплачивается самим работником лишь в том случае, когда он имеет самостоятельное занятие. Работники, состоящие на службе у других лиц, выплачивают лишь незначительные суммы в размере не более 10 процентов от суммы, выплачиваемой работодателем.

Выходцы из стран Латинской Америки, Португалии, Бразилии, Андоры и Филиппин пользуются теми же правами, что и испанские граждане, в том что касается занятости, т.е. от них лишь требуется получить санкционированный надлежащим образом вид на жительство. На практике это равенство прав свидетельствует о либеральном подходе со стороны испанского государства, которое делает возможным "свободную циркуляцию" рабочих из этих стран в Испанию, полностью вне зависимости от национального уровня безработицы.

2-3) функции регламентации руководства, контроля, инспекции труда и исследований в области занятости в настоящее время возложены на министерство труда, которое осуществляет их в сотрудничестве с Испанским институтом эмиграции и учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения. Официальная профсоюзная организация перестала осуществлять полномочия, которые она имела ранее в этой области.

/...

В декрете 2357/75 от 12 сентября по вопросам службы занятости получили дальнейшую разработку принципы централизованного руководства, установленные в силу декрета-закона 1/75 от 22 марта по вопросам службы занятости.

Служба занятости и профессиональной подготовки (СЗП), созданная в соответствии с декретом 2357/75 от 12 сентября, считает что занятость и профессиональная подготовка — это две проблемы, которые не следует рассматривать отдельно как в силу необходимости того, что политика в области занятости должна содействовать равновесию между предложением рабочей силы и спросом, а также равновесию между ее основными целями, так и вследствие того факта, что занятость требует более широкого социального развития и более широкой профессиональной подготовки, т.е. диктует необходимость улучшить "качество труда" с целью как можно скорее сократить тяжелый труд и повысить квалифицированный труд. В ходе осуществления этой цели административные мероприятия и осуществление политики в области занятости и в области профессиональной подготовки были объединены путем общего руководства и координации.

Службы занятости и профессиональной подготовки были наделены новыми и современными структурами как в отношении квалифицированного персонала служб, так и в отношении технических ресурсов, средств и т.д., с которыми они должны работать, что предполагает не меньше усилий и жертв.

Политико-административные задачи в области занятости и профессиональной подготовки получили первоочередное внимание со стороны министерства труда. Аналогичным образом в последних заявлениях правительства Его Величества проблемам занятости и профессиональной подготовки уделялось особое внимание.

До 1975 года право свободной эмиграции, признаваемое Испанией (статья 5 акта № 53 по вопросу об эмиграции от 21 июля 1971 года), и инициатива, возникшая благодаря большому спросу на рабочую силу в принимающих странах, заставили государство уделить своей миграционной политике особое внимание, совершенствуя помощь и защиту, а также консультационное обслуживание эмигрантов — деятельность, которая осуществляется испанским институтом эмиграции.

Испания 23 февраля 1967 года ратифицировала конвенцию МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах (Boletin Oficial del Estado, 7 июня 1967 года) и обсудила двусторонние соглашения по вопросам эмиграции со странами западной Европы, которые были последовательно обновлены и пересмотрены для внесения коррективов в пределах, признаваемых странами, которые принимают наших эмигрантов.

В последние годы (с 1975 года) резкие ограничительные меры, которые затем привели к полному блокированию испанской рабочей силы со стороны основных принимающих стран, в значительной мере содействовали срыву нашей национальной политики в области занятости

/...

и привели к быстрому росту безработицы в стране.

Необходимо учитывать, что многие из этих стран использовали эмиграцию в качестве удобного экономического средства для решения тяжелейших проблем, испытываемых ими в ходе периодов нехватки рабочей силы. В настоящее время эти принимающие страны устанавливают жесткую и постоянную политику ограничений, которая ведет к "экспорту безработицы" в Испанию, что серьезно сказывается на условиях рынка труда и национальном положении в области занятости. Эти обстоятельства заслуживают того, чтобы о них сказать подробно, поскольку такая политика ограничений есть ничто иное, как "обстоятельства и трудности, воздействующие на степень выполнения обязательств по пакту" (документ G/SO 221/912), ибо очевидно, что они еще более усугубляют трудности улучшения гарантий права на труд в Испании.

Необходимо также сослаться на важную работу, выполняемую Национальным фондом защиты занятости, который является эффективным средством осуществления социальной политики. Фонд был создан в силу учредительного Пакта № 45/1960 от 21 июля в качестве важного средства перераспределения национального дохода. Со дня основания его попечители стремились к тому, чтобы путем непрерывающегося процесса интеграции приспособлять свою деятельность в области оказания помощи к изменяющимся социально-трудовым реальностям в рамках деятельности Фонда.

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии со своими годовыми инвестиционными планами и общими положениями о применении этих планов. Он представляет планы и стандарты на утверждение правительству через своего президента (функции которого выполняет министр труда).

Годовые инвестиционные планы - план 1977 года является по счету шестнадцатым (распоряжения по министерству от 22 января 1977 года и 3 июня 1977 года) - охватывали широкие аспекты деятельности министерства и регулировали деятельность функциональных органов фонда (генерального управления занятости и социального развития, генерального управления труда, генерального управления по вопросам кооперативов и общинных предприятий, Испанского института эмиграции и т.д.).

В 1976 году деятельность фонда выразилась в принятии 6 365 решений, предусматривающих 1 117 662 случая оказания помощи на индивидуальной и другой основе (т.е. через посредство центров) на общую сумму 15 871 931 011 песет.

Средства, выделяемые на эту деятельность, увеличились с 3 552 000 000 песет в 1969 году до 16 089 490 018 песет в 1977 году.

/...

Национальный фонд защиты занятости отвечает также за осуществление весьма важной политики социального развития трудящихся путем создания новых рабочих мест или укрепления многих уже существующих рабочих мест через посредство кооперативов; помощь, предоставляемая фондом, используется для создания или содействия созданию таких кооперативов. Речь идет о трудовых промышленных, рыболовецких, сельскохозяйственных или ремесленных кооперативах, которые уже созданы или будут вскоре созданы, а также об общинных кооперативах для сельскохозяйственных рабочих. На эту деятельность кредиты выделяются в соответствии с разделом IУ и составляют от 350 000 до 500 000 песет на одного трудящегося, за которые не взывается процент или взывается не более 3 процентов годовых и которые предоставляются не более чем на десятилетний срок.

Тот факт, что в 1976 году кредиты членам кооперативов составили 1 104 502 041 песет, дает некоторые представления о масштабах такой помощи. По XУI плану на такие кредиты выделяется в целом 964 000 000 песет.

Аналогичная помощь предоставляется в области создания новых рабочих мест путем учреждения трудовых предприятий или оказания содействия существующим предприятиям такого характера. В 1976 году кредиты на сумму 305 493 106 песет были предоставлены трудящимся, являющимся членами таких предприятий, а в соответствии с XУI инвестиционным планом на эти цели выделяется 576 000 000 песет.

Однако национальный фонд защиты труда не ограничивает свою деятельность предоставлением кооперативам и трудовым предприятиям финансовой помощи. Он также предоставляет существующим и будущим кооперативам и трудовым предприятиям необходимую техническую помощь. Такая техническая помощь оказывается в форме консультаций, организации предприятий и рационализации труда, консультаций в области технического руководства производством и бухгалтерского учета, консультации в экономической, финансовой, торговой и юридической областях. Помощь оказывается на единовременной основе и предполагает не более 25 000 песет на одного трудящегося.

В 1976 году на предоставление технической помощи было выделено 46 890 000 песет; по XУI инвестиционному плану на эти цели выделено 29 000 000 песет.

Национальный фонд защиты труда предоставляет также помощь работникам, состоящим на службе у других лиц, которые хотят заняться самостоятельным трудом в рамках своей профессии или отрасли, путем создания собственного дела на свой риск и без заключения договора с каким-либо предприятием. В таких случаях деятельность Национального фонда защиты труда гораздо менее эффективна, поскольку она ограничена предоставлением возможностей трудящимся для получения кредитов из сберегательных и других банков; с этой целью Национальный фонд защиты труда гарантирует выплаты и предоставляет субсидии для оплаты суммы, эквивалентной размеру общей процентной ставки или размеру разницы между суммой годовых трех процентов и про-

/...

центной ставкой, устанавливаемой сберегательными или другими банками, которые предоставляют кредиты. В 1976 году на содействие таким кредитам было выделено 15 154 200 песет, а по XVI инвестиционному плану на эти цели выделено 15 000 000 песет.

Помимо вышеупомянутых мер по социальному развитию трудящихся Национальный фонд защиты труда субсидирует также профессиональную подготовку следующими путями:

предоставление стипендий, проездных и других пособий; организация курсов и предоставление более высокой заработной платы для трудящихся в возрасте свыше 40 лет; и подготовка преподавательского персонала, назначаемого для этих целей (в 1976 году на эти цели было инвестировано 1 004 025 553, а на 1977 год выделено 930 000 000 песет);

субсидии службе занятости и профессиональной подготовки (ШЮ) для содействия покрытию расходов на профессиональную подготовку трудящихся в целом и выплаты прибавок к заработной плате трудящимся в возрасте свыше 40 лет (в 1976 году на эти цели было инвестировано 600 000 000, а на 1977 год выделено 678 000 000 песет);

субсидии или кредиты для строительства и оборудования экспериментальных учебных центров по социальному развитию (в 1976 году на эти цели было инвестировано 150 606 124, а на 1977 год выделено 175 000 000 песет);

субсидии учебным заведениям, состоящим на дотации министерства труда, для содействия покрытию расходов на социальную, трудовую и организационную подготовку трудящихся, их детей и членов кооперативов, а также трудовых предприятий (в 1976 году на эти цели было инвестировано 34 442 797, а на 1977 год выделено 50 000 000 песет);

финансовая помощь трудящимся в возрасте свыше 25 лет, с тем чтобы дать им возможность получить высшее или среднее специальное образование в соответствии с законом об общем образовании, а также покрыть расходы на организацию подготовительных курсов при высших и средних специальных учебных заведениях (в 1976 году на эти цели было инвестировано 11 329 860, а в 1977 году выделено 20 000 000 песет).

И наконец, предусматриваются и другие субсидии, стипендии, путевые пособия и аналогичная помощь, облегчающие общественную подготовку трудящихся и других лиц, желающих объединиться в трудовые предприятия (в 1976 году на эти цели было инвестировано 280 000, а в 1977 году выделено 1 500 000 песет).

/...

Что касается кооперативов, то здесь предусматриваются стипендии, пособия на образование и другая помощь, которые облегчают совместную техническую подготовку рабочих и других лиц, а также их детей (в 1976 году на эти цели было инвестировано 13 471 323 , а в 1977 году выделено 12 500 000 песет).

4) Испания ратифицировала конвенцию МОТ № 142 о развитии людских ресурсов 15 марта прошлого года, хотя она еще и не опубликована в Boletín Oficial del Estado. Конвенция вступит в силу в нашей стране и станет частью испанского законодательства 16 мая 1978 года. В прошлом в мерах, принимаемых различными испанскими правительствами, и в законодательстве, принимаемом для данной цели, учитывалась общая направленность рекомендаций Международной конференции труда, а именно, Рекомендации № 117 о профессиональном обучении, Рекомендации № 101 о профессиональном обучении в сельском хозяйстве, Рекомендации № 126 о профессиональном обучении рыбаков, Рекомендации № 137 о профессиональном обучении моряков, Рекомендации № 87 о профессиональном ориентировании и Рекомендации № 99 о переквалификации инвалидов.

В соответствии с общей политикой страны в области образования в рамках министерства труда существует отдел занятости и социального развития, занимающийся вопросами технического программирования и контроля в области профессиональной подготовки, повышения квалификации и профессиональной переквалификации, а также подготовки трудящихся в социальной области и в области руководства.

Меры, принятые в последние годы в качестве части политики Испании в области социального развития, направлены на достижение двух основных целей: обеспечить на практике право трудящихся на подлинный и эффективный доступ к культуре и образованию на всех уровнях и обеспечить их право на подлинное и эффективное участие в распределении доходов их предприятий.

Поэтому деятельность в области социального развития осуществлялась на обоих этих уровнях: рабочие университеты, социальные школы и школы социальной подготовки, а также национальный план профессиональной подготовки для взрослых совместно с мероприятиями по содействию сотрудничеству и созданию, обеспечению и предоставлению технической помощи трудовым предприятиям. Статьи 8 и 9 акта № 16 от 8 апреля 1976 года по вопросам взаимоотношений в области занятости посвящены регламентации трудовых контрактов на приобретение практического опыта, развитию и постоянной профессиональной подготовке.

Впервые в нашей стране трудовой контракт на приобретение практического опыта был применен для лиц, зарегистрированных в качестве проходящих второй или третий курс профессионального обучения или курс высшего образования (на их различных циклах); этот контракт должен соответствовать цели создания возможности для соответствующего лица приобрести практический опыт по данной профессии, а также его уровню подготовки и должен быть составлен таким образом,

/...

чтобы быть совместимы с такой подготовкой. Он должен заключаться лишь с такими предприятиями, в отношении которых ранее было признано, что они могут предоставить подобный практический опыт. Понимается, что правительство может применять юридические положения, регламентирующие подобные контракты к различным классам лиц, обладающим академическими знаниями, с целью дать им возможность заключить такие контракты на одновременный период в течение двухгодичного срока с момента получения их дипломов.

В статье 9 рекомендуется принятие путем коллективного соглашения мер по содействию профессиональной подготовке и социальному развитию трудящихся в возрасте свыше 16 лет и излагаются минимальные гарантии в отношении отпуска, рабочих смен, сокращенного рабочего дня, освобождения от налогов для тех предприятий, которые организуют или оказывают помощь в организации деятельности в области профессиональной подготовки и т.д.

1. РАБОЧИЕ УНИВЕРСИТЕТЫ

В области образования и, более конкретно, профессиональной подготовки в качестве средства осуществления социальной функции образования необходимо отметить работу, проводимую рабочими университетами, которые в соответствии со статьей I акта от II мая 1959 года определяются в качестве учебных заведений, предназначенных для обеспечения профессиональной подготовки и технического образования для испанских трудящихся, а также повышения их уровня культурной и социальной подготовки, с тем чтобы дать им возможность достичь доступа к любому положению в обществе.

Деятельность в области образования и подготовки, осуществляемую рабочими университетами, в ходе периода, охватываемого данным документом, можно в краткой форме разделить по двум направлениям:

1. ОБРАЗОВАНИЕ МОЛОДЕЖИ: платное образование, финансируемое за счет стипендий, которые молодежь получает либо в центрах, функционирующих в рамках службы, либо в других центрах в качестве учащихся, состоящих на попечении по различным университетским округам.
 - 1.1. Образование, предоставляемое в центрах, функционирующих в рамках службы: сюда относится начальное общее образование, получение единой степени бакалавра многопрофильного направления, университетские подготовительные курсы, профессиональная подготовка первой и второй степени, а также высшее гуманитарное и техническое образование.
 - 1.2. Образование, предоставляемое в рамках попечительской системы по университетским округам: сюда относится академическое образование, соответствующее незаконченному высшему образованию в соответствии со статьей 31 закона

/...

о всеобщем образовании. Сюда также относится получение степени бакалавра, профессиональная подготовка второй степени и другие курсы, требующие высшей степени бакалавра (аттестата об окончании школы) или эквивалентного диплома.

2. ОБРАЗОВАНИЕ ВЗРОСЛЫХ: Основная цель рабочих университетов в соответствии с актом от 11 мая 1959 года заключается в предоставлении образования, предназначенного для содействия общеобразовательной и профессиональной подготовке, а также социальному развитию как молодых, так и взрослых испанских трудящихся. Что касается взрослых трудящихся, то здесь можно провести следующие различия:

2.1. Оплачиваемое образование: Речь идет об образовании, предоставляемом в соответствии с учебным планом министерства по вопросам образования и науки непосредственно для обеспечения академического образования. Оно охватывает полное школьное образование, профессиональную подготовку первой степени, получение аттестатов о начальном образовании, доступ к экзаменам на получение квалификации по промышленным специальностям, а также обучение грамотности.

2.2. Профессиональная подготовка для взрослых: Это образование, не охватываемое учебным планом министерства по вопросам образования и науки, предназначается, как правило, для более широкой технической подготовки по различным профессиям.

3. ЧИСЛО УЧАЩИХСЯ

1975-1976 учебный год

Общее число молодежи, обучающейся в центрах, которые функционируют в рамках системы, составляет 30 190 человек (23 722 юношей; 6 468 девушек). Число молодых людей, охваченных системой попечительства, составляет 4 106 человек (2 737 юношей; 1 369 девушек).

Взрослые: с оплатой за образование 2 618 человек; бесплатно - 9 213 человек; на 477 курсах.

1976-1977 учебный год

Общее число молодежи, охваченной оплачиваемым образованием, составляет 30 843 человека.

Число взрослых, охваченных оплачиваемым образованием, составляет 2 253 человека.

/...

Общее число учащихся (молодежи и взрослых), охваченных оплачиваемым образованием, составляет 53 096 человек (24 824 мужчины, 8 272 женщины).

Число учащихся в системе попечительства, проходящих университетские курсы в рамках системы стипендий рабочих университетов в различных университетских округах Испании, составляет 5 548 человек.

Число учащихся (молодежи и взрослых) в системе бесплатного образования составляет во втором семестре 1976 года 5 317 учащихся на 290 курсах; в первом семестре 1977 года 3 584 учащихся на 200 курсах.

Специальные курсы в 1976-1977 году: 1 928 учащихся на 87 курсах.

И наконец, надо отметить, что на 1976-1977 учебный год в соответствии с резолюцией генерального управления социального обслуживания от 7 января 1976 года были учреждены 14 700 новых стипендий в рабочих университетах для охвата вакантных мест. Эти стипендии послужили дополнением к стипендиям, предоставленным в ходе предыдущего учебного года.

II. СЛУЖБА ТРУДОУСТРОЙСТВА И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ

Целью Службы является обеспечение трудоустройства, а также улучшения профессионального и социального положения трудящихся. Ей предшествовала Программа повышения профессионального уровня рабочих, учрежденная министерством труда в 1964 году сроком на четыре года. Ее цель состояла в улучшении социального положения трудящихся (старше 18 лет) посредством повышения их профессионального уровня (получение или повышение квалификации, овладение смежными профессиями).

Срок действия программы был продлен еще на два четырехлетних периода, а в силу декрета 3206/1973 от 21 декабря она была преобразована в Службу профессиональной подготовки (СПП). И, наконец, с целью обеспечения надлежащей координации между политикой в области занятости и профессиональной подготовкой, после задачи по трудоустройству подчинения службы занятости (декрет-закон 1/1975 от 22 марта, дополненный ~~закон~~ 2357/1975, 12 сентября) министерству труда стали выполняться через Службу трудоустройства и профессиональной подготовки (СТП), подчиненную Главному управлению трудоустройства и социального развития.

Цели, поставленные в области профессиональной подготовки, сводятся к следующему:

Разработка и поощрение всех мероприятий, осуществляемых Службой, а также наблюдение и контроль за ними, в таких областях, как
/...

- профессиональная и трудовая ориентация
- занятость
- трудоустройство трудящихся

Что касается профессиональной и трудовой ориентации, служба СТИП-ПРР имеет в своем распоряжении центры профессиональной ориентации, координирующие свою деятельность с бюро по найму.

Центры такого типа имеются в Мадриде, Ла Корунье, Бильбао, Аликанте, Валенсии и Малаге, причем предусматривается создание новых центров в других провинциях. В указанных центрах работает специализированный технический и вспомогательный персонал. Главной целью профессиональной подготовки является повышение профессионального уровня трудящихся посредством курсов профессиональной подготовки.

В количественном отношении эта деятельность с момента ее начала в 1964 году выразилась в подготовке 1 631 094 трудящихся, причем в настоящее время темпы подготовки превышает 200 000 учащихся в год. Что касается результатов, с профессиональной точки зрения, то, по данным опроса, проведенного среди всех учащихся, окончивших промышленные курсы и курсы обслуживания, через три месяца после окончания курсов заняты по специальностям, близким к тем, по которым они готовились, около 70 процентов учащихся.

Учащиеся, подготовленные с 1964 по 1976 год

СТИП-ПРР	569 275
ПРО-Т	178 110
ПРТ	883 709

Всего 1 631 094

Преподавание ведется в центрах, которые, в свою очередь, делятся на постоянные, полупостоянные, передвижные и прикрепленные. Первые три вида находятся в ведении СТИП-ПРР. Прикрепленные центры принадлежат различным учреждениям, организациям или предприятиям, которые, на основании помощи, получаемой через Национальный фонд охраны труда, организуют курсы профессиональной подготовки трудящихся согласно предварительно утвержденным планам и целям.

/...

Число центров

Постоянные центры	35.....	35
действующие	21	
построенные	3	
строящиеся	1	
на стадии заключения подряда на строительство	10	
Полупостоянные центры	112	
(39 на стадии монтажа)		
Передвижные центры	1	483
Прикрепленные центры	1	241

Наконец, следует указать, что в будущем предусматривается:

Продолжать подготовку такого же количества специалистов и добиваться постоянного соответствия между деятельностью в области профессиональной подготовки и потребностями в специалистах

Обеспечить и систематизировать в ходе текущего 1977 года профессиональную подготовку работников высокой квалификации посредством осуществления конкретного плана в этой области - Программы подготовки специалистов высокой квалификации (ППСВК)

Организовать в течение нынешнего 1977 года службу технического содействия предприятиям в области постоянной профессиональной подготовки их работников

Активизировать осуществление программ подготовки инструкторов

III. Общественные школы

Эти школы, созданные министерством труда в 1925 году и связанные преимущественно с университетскими центрами и органами, осуществляющими политику в области пропаганды среди населения, начали в рамках системы образования Испании деятельность по пропаганде и распространению культуры и приемов труда и общественной работы путем организации регулярных курсов, специализированных кружков, циклов лекций и изданий.

/...

Свидетельством растущей специализации развития этих школ с тех пор является их число (к настоящему моменту создано 12 школ) и их учебные планы, последний из которых, утвержденный на основании указа от 7 апреля 1967 года, определяет их как специализированные учебные центры страны, которые, рассматривая труд в сложном контексте человеческих и материальных отношений, анализируют его (непрерывно на протяжении цикла, состоящего из трех академических лет) с точки зрения истории, права, медицины, социологии, экономики и администрации. Поэтому, наряду со взрослыми рабочими, стремящимися к повышению своего общего уровня, были подготовлены высококвалифицированные профессионалы, способные, с учетом возрастающего спроса со стороны предприятий и рынка рабочей силы, выполнять широкий круг обязанностей, учитывая их квалификацию и знания. Они стали фактически дипломированными специалистами, функции и профессиональный уровень которых после подготовки превратил их, с одной стороны, в работников предприятий и, с другой стороны, в специалистов, свободных профессий, организованных в официальные союзы. И, наконец, Указ от 30 ноября 1973 года положил начало перестройке учебных программ в этих школах.

Статистические данные об учащихся указанных 12 центров распределяются следующим образом:

<u>Зачислено</u>	<u>Подали заявления о приеме</u>	<u>Закончили обучение</u>	<u>Получили дипломы</u>	
1974/75 учебный год	1 255	9.984	959	1. 394
1975/76 учебный год	1 752	10.515	1.608	1.078

Другим учебным центром, подчиненным министерству труда, является школа общественных наук для трудящихся, учрежденная Указом от 7 февраля 1942 года с целью распространения среди трудящихся основных знаний, связанных с социальным законодательством, развития у них общественного отношения к труду, с разъяснением положения трудящегося в обществе и ориентированием его на приобретение к достижениям культуры.

В настоящее время в указанной школе проводится преподавание по следующим дисциплинам: а) обществоведение; б) трудовая и производственная подготовка; в) подготовка кадров для системы кооперации; г) подготовка административных кадров среднего звена для промышленности; д) методы и сроки; е) планирование производства и контроль за ним; ж) расчет рабочих мест и заработной платы; з) руководители; и) специализация в области сбыта.

Такое обучение прошло следующее число учащихся: 1975 год - 1 426; 1976 год - 1 422; 1977 год (только с января по октябрь) - 794.

/...

5) В Испании созданы и соблюдается надежные гарантии против индивидуального увольнения и против коллективных увольнений, вызванных экономическим кризисом, именуемых официально увольнениями "по соображениям регулирования занятости".

В настоящее время увольнения регулируются положениями королевского декрета-закона 17/77 о производственных отношениях от 4 марта.

В случае увольнения отдельного лица, если суд по разбору трудовых конфликтов объявляет его незаконным, трудящийся имеет право на восстановление на работу на предприятии, а в случае отказа, на компенсацию, устанавливаемую судьей в его квалифицированном заключении, с учетом трудового стажа, семейного положения, возраста, возможности найти новую работу, и т.д., которая должна равняться не менее чем двухмесячной заработной плате за год службы и не превышать пяти годовых окладов.

Если речь идет о предприятиях, на которых занято менее 25 постоянных работников, суд по разбору трудовых конфликтов в своем квалифицированном заключении может, с учетом конкретных обстоятельств, снизить установленный минимальный размер компенсации.

Эти компенсации и получаются работником независимо от пособия по безработице.

Восстановление на работе осуществляется по выбору работника, если он является представителем профсоюза.

В отношении коллективных увольнений, вызванных экономическим кризисом, процедура отличается от той, которая применяется в отношении индивидуального увольнения, хотя остаются в силе принципы обоснованности, быстроты и легкости ее использования сторонами. В любом случае необходимо вмешательство управления по вопросам труда (на провинциальном или национальном уровне, в зависимости от конкретного случая), являющегося единственным компетентным органом, который мог бы утвердить или отклонить просьбу предприятия об увольнении, с предварительным рассмотрением обширной информации, запрашиваемой у предприятия, профсоюзов, органов по трудоустройству, а также государственных и частных экономических организаций, причем заинтересованные стороны могут в качестве последней инстанции обратиться к суду по рассмотрению трудовых конфликтов, с тем чтобы он установил соответствующую компенсацию.

В последние годы предприниматели выступают против жестких норм, регулирующих перестройку их предприятий, критикуя пагубные и обременительные последствия столь явно охранного законодательства в вопросах увольнения. Напротив, трудящиеся решительно выступают за сохранение этого старого законодательства, защищающего их права и интересы.

/...

Правительство намерено разработать соответствующие правовые нормы, которые будут регулировать использование права на забастовку и на локаут, и представить их на утверждение кортессе.

Следует отметить, что королевский декрет - закон 17/1977 о производственных отношениях от 4 марта (в котором рассматриваются перестройка предприятий, право на забастовку и на локаут) подвергся критике со стороны предпринимателей и рабочих, хотя он применяется с большой гибкостью и учитывает интересы как трудящихся, так и предпринимателей.

Отмечая, что ранее жесткое штатное расписание становится более гибким и расширяются возможности осуществлять индивидуальные увольнения, когда они являются оправданными, следует также упомянуть о том, что значительно расширились возможности прибегать к забастовке и проявляется более терпимое отношение к осуществлению права на забастовку. Свидетельством тому являются следующие цифры, отражающие число зарегистрированных в последнее время забастовок: в 1973 году произошел 931 трудовой конфликт с участием 357 523 трудящихся; в 1974 году - 2 290 конфликтов с участием 685 100 трудящихся; в 1975 году - 3 156 с участием 647 100 трудящихся и, наконец, в 1976 году - 40 179 с участием 2 463 500 трудящихся.

Что касается 1977 года, то отмечается значительный спад трудовых конфликтов, число которых, по оценке на декабрь указанного года, примерно в два раза меньше числа конфликтов, имевших место в том же месяце 1976 года.

6) Гарантии от безработицы явились предметом пересмотра целого ряда юридических постановлений, что привело к существенному прогрессу в этой области.

Субсидии на пособия по безработице регулируются декретом-законом 15/1976 от 10 августа, направленным на уточнение базы их начисления и совершенствование деятельности по обеспечению гарантий от безработицы, а также Указом от 7 сентября 1976 года, который отменяет указ от 5 мая 1967 года и устанавливает нормы предоставления и увеличения ссуд по безработице в рамках общих положений о социальном страховании.

Эти положения означают существенный прогресс как в отношении гарантий трудящегося от потерь заработной платы в силу его положения вынужденного безработного, так и в отношении усиления мер, направленных на последовательную ликвидацию случаев незаконного пользования ссудами на пособия по безработице работниками, не имеющими на них права. Была изменена база начисления, на основании которой рассчитывается размер ссуды; она была приведена в соответствие с заработной платой, действительно получаемой работниками. Кроме того, был увеличен срок получения пособия (который ранее равнялся шести месяцам с продлением еще на шесть месяцев); установлено вто-

/...

рое продление, в силу чего общая продолжительность теперь составляет 18 месяцев.

Размер пособия в течение начального периода и первого продления составляет 75 процентов от базы регулирования, но при этом оно ни в коем случае не может быть ниже минимальной заработной платы в среднем по профессии, которая периодически устанавливается, пересматривается и приводится в соответствии с колебаниями индекса уровня жизни. Напротив, размер субсидии в течение второго продления может достигать лишь 50 процентов от базы регулирования.

Для его получения необходимо отвечать следующим требованиям: 1) быть охваченным социальным страхованием и иметь право на получение социального пособия как, например, лица, которые, завершив срок военной службы, не могут вернуться на свое предприятие в силу его закрытия, а также лица, временно потерявшие трудоспособность, трудовой контракт которых истек и/или прерван не по их вине; 2) иметь дающий право на начисления период не менее 6 из 18 месяцев, непосредственно предшествовавших моменту прекращения или временной приостановки трудовой деятельности или сокращения обычного рабочего дня либо числа таких дней; 3) быть официально объявленным на законном положении вынужденного безработного по решению компетентного органа по вопросам труда в процессе, начатом по требованию работников или предпринимателей (коллективные увольнения в силу экономического кризиса), либо в силу не подлежащего отмене решения о незаконности увольнения.

Наряду с увеличением размера субсидии и срока ее действия в новых положениях усиливается контроль в целях избежания возможных подлогов как со стороны работников, так и со стороны предпринимателей, которые могут привести к ее незаконному получению.

Отказ со стороны работника, находящегося на законном положении безработного, от предложения соответствующей работы, под которой подразумевается работа, отвечающая его физическим или профессиональным возможностям, является достаточным основанием для того, чтобы лишить его права на получение пособия.

С другой стороны, работодатель, предоставляющий работу лицу, получающему пособие по безработице или вспомоществование на этом основании, совершает серьезное правонарушение, наказуемое штрафом от 5 001 до 100 000 песет. Подобным же образом, получение пособия по безработице путем подлога со стороны получателя приводит к утрате права на них.

По-прежнему считается, что ссуды по безработице решают лишь проблему так называемой "фрикционной" или "сезонной" безработицы, но не могут так же успешно решать проблему "технологической" или "циклической" безработицы. Для частичного решения последней проблемы, как и в других странах, государство принимает дополнительные меры, которые в настоящее время не скоординированы должным образом между

/...

собой. Этим объясняется предусмотренное действующим законодательством предоставление также "других дополнительных ссуд и косвенных пособий" одновременно мерой защиты таковой является предоставленные уже упоминавшегося пособия по безработице.

Так, кроме помощи, предоставленной безработным в виде пособия по безработице, в рамках XV плана капиталовложений Национального фонда охраны труда (за 1976 год) на общее гарантирование от безработицы было выделено 3 611 900 000 песет, плюс 3 178 100 000 песет в рамках дополнительного плана, утвержденного в указанном году и осуществленного в этих же целях указанным Национальным фондом. Эти две статьи бюджета в сумме составляют 6 790 000 000 песет, использованных на указанный вид экономической деятельности.

С другой стороны, в нынешнем году, в рамках XVI плана капиталовложений Национального фонда охраны труда всего на борьбу с безработицей выделено 4 712 000 000 песет, причем на эти же цели в виде чрезвычайной дотации выделено еще 6 207 000 000 песет в рамках Дополнительного плана на этот же год, что в сумме составляет 10 919 000 000 песет.

Иными словами, общий размер средств, выделенных на эти цели в последние годы, составляет, таким образом, 17 709 000 000 песет, из которых 13 454 000 000 песет было выделено на оказание помощи безработным, имеющим право на субсидию по безработице в соответствии с системой социального страхования.

В последнее время правительство утвердило в Совете Министров чрезвычайный бюджет для борьбы с безработицей в размере 70 млрд. песет, из которых до настоящего времени 31 млрд. песет распределен среди провинций с наиболее высоким уровнем безработицы.

Со своей стороны, министерство труда, придерживаясь того же выборочного критерия, выделило 93 млн. песет на общественные работы для сокращения безработицы в различных провинциях.

Совершенно очевидно, что меры, направленные на уменьшение безработицы в Испании, как и в других странах, по своему характеру не допускают (ни теоретически, ни на практике) применения их в течение крайне длительного времени, что свидетельствует о серьезности этой проблемы как в Испании, так и в Западной Европе.

Таким образом, важно иметь в виду, что в средней, а тем более в дальней перспективе, объем фактической занятости а, следовательно, и уровень безработицы, находятся в прямой зависимости не только от поддержания темпов экономической деятельности, но и от целого ряда факторов, как внешних (экономическая конъюнктура, позиция других стран в области торговли или миграции, и т.д.), так и внутренних (движение населения, демографическое развитие, изменения, вызванные более прогрессивными социальными факторами и т.д.).

/...

С. По данным Национального института статистики, общая численность самодельного населения в первом квартале 1976 года составила 13 351 272 работника, в то время как в 1977 году эта цифра за тот же период достигла 13 154 100, что в абсолютном выражении означает уменьшение на 197 172 работника (т.е., уменьшение на 1,5 процента). Однако за этот же период численность женского самодельного населения увеличилась с 3 720 574 работниц до 3 787 700, что в абсолютном выражении означает увеличение на 67 120 человек (т.е., увеличение на 1,8 процента).

Предполагаемое число безработных за последние три года составило: на 31 декабря 1974 года - 248 792 человека (42 229 в сельском хозяйстве, 74 754 в промышленности, 89 709 в строительстве и 42 100 в сфере услуг); в 1975 году - 382 025 человек (48 921 в сельском хозяйстве, 82 553 в промышленности, 196 597 в строительстве и 53 954 в сфере услуг). И, наконец, в 1976 году эта цифра составила 553 789 человек (51 595 в сельском хозяйстве, 157 244 в промышленности, 210 041 в строительстве и 134 909 в сфере услуг).

Число зарегистрированных безработных, т.е. безработных, которые обратились в бюро по трудоустройству с просьбой о принятии на работу, зарегистрировались в качестве безработных, на 31 декабря 1976 года составило 447 507 человек.

Число работников-получателей пособия, т.е., трудящихся, которые, являясь вынужденными безработными и отвечая юридическим требованиям, получили пособия по безработице, на 31 декабря 1974 года составило 95 525 человек, в 1975 году - 186 235 и в 1976 году - 246 750.

Если рассматривать в совокупности приведенные выше цифры, можно прийти к следующему выводу: исходя из того, что число получающих пособие по безработице в декабре 1976 года составило 246 750 работников, а число работников, зарегистрированных в качестве безработных в бюро по трудоустройству, достигло 447 507 человек, можно считать, что охват составляет намного более 50 процентов, особенно если учесть, что не все из подавших в бюро по трудоустройству заявления о приеме на работу имеют право на пособие по безработице, и что значительное число безработных, имеющих право на пособие, не получили его, поскольку не подавали об этом заявления, либо в силу небрежности, либо в силу отсутствия информации.

В дополнение к вышесказанному, следует отметить, что в 1975 году в нашей стране работало 59 459 иностранцев, а в 1976 году - 63 736.

Что касается безработицы, то система социального страхования израсходовала в виде пособий следующие средства (в млн. песет): в 1970 году - 3 826,3; в 1971 году - 6 588,6; в 1972 году - 6 556,1; в 1973 году - 8 432,5; в 1974 году - 11 675,1; в 1975 году - 29 001,5 и в 1976 году - 33 695,0.

/...

На мероприятия по содействию социальному развитию были выделены следующие средства:

	<u>Инвестировано в 1976 г.</u>	<u>Ассигновано на 1977 г.</u>
Курсы ПРТ	1 004 025 553	980 000 000
Служба трудоустройства и профессиональной подготовки (ПРР)	600 000 000	678 000 000
Экспериментальные центры	150 606 124	175 000 000
Подготовка управленческих и социальных кадров	34 442 797	30 000 000
Доступ в университеты и высшие технические школы	11 529 860	20 000 000
Техническое содействие	46 393 100	29 000 000
Самостоятельно занятые работники	15 154 200	15 000 000
Ассоциации трудящихся на предприятиях: подготовка	280 000	1 500 000
Ассоциации трудящихся на предприятиях: займы	503 493 106	376 000 000
Курсы кооперации. "Национальная федерация кооперативов"	11 000 000	10 000 000
Курсы кооперации. "Высшее училище труда"	2 471 323	2 500 000
Займы кооперативам	1 104 502 041	964 000 000
ИТОГО	<u>3 284 198 104</u>	<u>3 281 000 000</u>

СТАТЬЯ 7: ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

A.

I. Основные законодательные акты

Закон о регламенте труда от 16 октября 1942 года, в котором предусматривается:

И...

Разработка трудового регламента и положений о труде для всех секторов производства

Обязательная разработка правил внутреннего распорядка для предприятий, имеющих более 50 постоянных работников

закон о трудовых договорах от 26 января 1944 года

Законодательные акты в отношении коллективных договоров профсоюзов:

Закон 58/1973 от 19 декабря и приказ по министерству от 21 января 1974 года, определяющий нормы его применения и развития

Королевский декрет-закон 17/1977 (лишь его раздел III) от 4 марта

декрет 2310/1970 от 20 августа о политических, профессиональных и трудовых правах женщин

декрет 2380/1973 от 18 августа об упорядочении заработной платы

Указ от 22 ноября 1973 года, в котором развивается предыдущий декрет

декрет от 20 декабря 1974 года об упорядочении норм начисления заработной платы, определенных в положениях о труде и коллективных договорах

Закон 16/1976 о производственных отношениях от 8 апреля

Королевский декрет-закон 17/1977 о производственных отношениях от 4 марта

Королевский декрет 2499/1977 от 23 сентября, постановляющий пересмотреть минимальную заработную плату в среднем по профессии в период с 1 октября 1977 года по 31 марта 1978 года.

2. В статье 28 действующего закона о производственных отношениях, раздел 1, предусматривается, что государство должно гарантировать минимальную заработную плату в среднем по профессии в размере, устанавливаемом в прямой зависимости от достигнутого страной уровня экономического развития, но при этом, в любом случае, достаточном для обеспечения работнику и его семье нормальных и достойных условий жизни.

С другой стороны, во втором разделе того же закона постановляется, что размер минимальной заработной платы в среднем по

/...

профессии будет определяться ежегодно с учетом, среди прочего, официальных показателей стоимости жизни, средней производительности труда, достигнутой в стране, увеличения участия трудящихся в национальном доходе, а также общей экономической конъюнктуры. Указанная заработная плата должна быть пересмотрена, если в течение 6 месяцев общий показатель стоимости жизни увеличивается хотя бы на 5 процентов.

Иными словами, в силу указанного закона, пересмотр осуществляется не реже одного раза в год по состоянию на 1 апреля, а если в течение 6 месяцев показатель стоимости жизни изменяется более чем на 5 процентов, осуществляется еще один пересмотр по состоянию на 1 октября.

Минимальная заработная плата в среднем является чистой гарантированной заработной платой, не зависящей от уровня, который может устанавливаться согласно регламенту, положениям о труде или соглашению. Кроме того, не следует связывать пересмотр заработной платы по соглашениям с повышением указанной минимальной заработной платы.

Нынешняя минимальная заработная плата в среднем по профессии была установлена в силу королевского декрета от 23 сентября 1977 года в размере 500 песет в день (или 15 000 песет в месяц) и распространяется примерно на 300 000 работников.

Процедурой, которой обычно придерживаются для определения вознаграждения, является соглашение между предпринимателями и трудящимися в виде коллективных трудовых договоров в соответствии с законом 38/1973 от 19 декабря и приказом по министерству от 21 января 1974 года. Основные принципы в вопросах заработной платы, которые учитывались при разработке этих документов, сводятся к следующему:

а) свобода ведения переговоров в отношении процентного увеличения заработной платы;

б) минимальная продолжительность года;

с) запрещение, в силу действия договора, пересмотра заработной платы помимо предусмотренного в указанном документе.

С учетом экономического положения страны был издан декрет-закон 43/77 от 25 ноября, устанавливающий критерии, в силу которых рост фонда заработной платы в 1978 году не должен превышать 22 процента по отношению к 1977 году, а предпочтение должно отдаваться наиболее низкой заработной плате, таким образом, чтобы 50 процентов от указанного увеличения были распределены равномерно. Этот критерий ограничения роста заработной платы может быть пересмотрен 1 июня 1978 года, если рост потребительских цен в июне указанного

/...

года составит более 11,5 процента по отношению к декабрю 1977 года. Ограничения в декрете-законе обязательны для администрации государственных предприятий и финансовых учреждений и являются рекомендательными для частных предприятий, хотя для получения выгод, предусмотренных в декрете-законе, необходимо, чтобы последние придерживались его положений.

Для тех производственных и территориальных экономических секторов, в которых не существуют коллективные трудовые договоры, размер вознаграждения может устанавливаться администрацией согласно соответствующим положениям о труде и с учетом положений о регламенте от 15 октября 1942 года (статья 28 королевского декрета-закона о производственных отношениях от 4 марта 1977 года).

Таким образом, положения о труде регулируют размер заработной платы по секторам и на практике эффективны лишь в качестве гарантий второй степени для отраслей, в которых не практикуется заключение коллективных договоров.

В проведении пересмотров заработной платы согласно этой процедуре отсутствует четкая периодичность, и в них за норму принимается ориентировочный средний размер заработной платы в соответствии с договорами, действующими в данной отрасли.

3. Прочие компоненты вознаграждения помимо основной заработной платы в целом регулируются декретом 2380/73 от 17 августа об упорядочении заработной платы и, более конкретно, различными коллективными трудовыми договорами.

Следует подчеркнуть, что, согласно положениям закона о производственных отношениях, трудящиеся имеют право на получение по крайней мере двух дополнительных вознаграждений в год, соответствующих заработной плате за 21 день, которые выплачиваются в июле и декабре, хотя следует подчеркнуть, что размер каждого из этих вознаграждений обычно соответствует заработной плате за 30 дней.

Среди надбавок к заработной плате отмечается надбавка за выслугу лет, складывающаяся из прибавки к основной заработной плате на соответствующий процент, который изменяется в зависимости от применяемой системы двух-, трех- или пятилетних периодов.

Существует также персональная надбавка, которая предоставляется с учетом знаний или особых качеств работника, таких как обладание профессиональными дипломами, владение языками и т.д.

Следует также отметить надбавки, выплачиваемые за наиболее тяжелую, опасную работу, работу с ядами и т.д., заключающиеся в увеличении основной заработной платы работника, а также выплаты за работу в ночное время, произведенную с 22 до 6 час., которые предусматривают доплату, равную по крайней мере 20 процентов заработной платы.

/...

Существуют также доплаты за количество и качество (премии и поощрительные выплаты), которыми вознаграждается большее количество или лучшее качество, достигнутое при работе.

Работники, от которых требуется производительность, превышающая обычную производительность при системе оплаты за повременную работу, должны получать вознаграждение выше установленного за повременную работу, который должен быть увеличен по крайней мере настолько, насколько это определяется регламентом или положениями о труде или в коллективных договорах, которые, в свою очередь, обычно предусматривают увеличение не менее чем на 25 процентов.

В провинциях за пределами Испании работники имеют право на надбавку по месту жительства.

4. В отношении повышения минимальной заработной платы особенно важными представляются следующие статистические данные:

Дата вступления в силу	В песетах	Увеличение	Рост стоимости жизни
I. I.63	60	-	-
I.10.66	84	40,0	32,8
I.10.67	96	14,3	7,1
I. I.69	102	6,3	5,4
I. 4.70	120	17,6	4,3
I. 4.71	136	13,3	8,0
I. 4.72	156	14,7	8,5
I. 4.73	186	19,2	8,1
I. 4.74	225	21,0	15,7
I. 4.75	260	24,4	17,8
I. 4.76	345	23,2	15,9
I.10.76	360	10,1	9,6
I. 4.77	440	15,8	11,9
I.10.77	500	13,6	

5. Декрет от 20 августа 1970 года о трудовых правах женщин определяет, что женщины имеют право осуществлять трудовую деятельность в условиях полного юридического равенства с мужчинами и по-

/...

лучать за нее одинаковое вознаграждение, а в законе о производственных отношениях от 5 апреля 1976 года постановляется, что женщины, независимо от их семейного положения, могут заключать любые трудовые договоры и пользоваться соответствующими правами на одинаковых с мужчинами условиях, включая получение вознаграждения, и что за равную работу они должны получать равное вознаграждение.

Со своей стороны закон от 19 декабря 1973 года определяет в качестве причины неутверждения коллективных договоров исключение в них положений, подразумевающих дискриминацию в вопросах заработной платы по признаку пола.

6. Фактически нельзя сказать, что имели место трудности в осуществлении положений Пакта, поскольку до его подписания законодательство Испании уже гарантировало трудящимся вознаграждение, о котором говорится в нем, как это разъясняется в предыдущих разделах.

3.

1. Основные правовые нормы по охране труда и производственной санитарии

Общие сведения:

Общие правила охраны труда и производственной санитарии, утвержденные Указом от 9 марта 1971 года (в настоящее время рассматривается вопрос об их изменении), декрет от 10 августа 1976 года о правовом регулировании деятельности служб и органов охраны труда и производственной санитарии.

Декрет от 11 марта 1971 года о комитетах охраны труда и производственной санитарии

Указ от 9 декабря 1975 года о взаимоотношениях между юри-консультами предприятий и комитетами охраны труда

Положение о вредных для здоровья и тяжелых работ, запрещенных для женщин и несовершеннолетних, утвержденное декретом от 26 июля 1957 года

Указ от 26 августа 1940 года об освещении на рабочих местах

Указ от 28 января 1950 года о запрещении использования труда подростков в возрасте 16 лет на подземных работах

Указ от 2 февраля 1961 года, запрещающий подъем тяжестей вручную свыше 80 килограмм

Указ от 2 августа 1900 года, утвердивший перечень мер по предупреждению производственного травматизма

/...

Отраслевые или конкретные нормы

Положение о полиции на горнодобывающих предприятиях, утвержденное декретом от 23 августа 1934 года

Указ от 14 сентября 1959 года и решение от 15 февраля 1977 года о производстве и использовании бензола и его производных продуктов

Декрет от 19 февраля 1926 года и Закон от 28 мая 1931 года о запрещении использования свинцовых белил и производных свинца на внутренних малярных работах

Указ от 22 декабря 1959 года о защите от радиоактивности

Указ от 19 сентября 1945 года о санитарных условиях труда при производстве плетеных изделий и бумаги из злаковых растений

Правила охраны труда при работах в закрытых помещениях и в барокамерах, утвержденные Указом от 20 мая 1965 года

Правила охраны труда, производственной санитарии и благосостояния портовых грузчиков от 6 февраля 1971 года

Нормы и правила о труде в каждой отрасли или на производстве, где устанавливаются конкретные нормы конкретной отрасли, как, например глава VII положений о строительных, стекольных и керамических работах от 28 августа 1970 года

Коллективные договоры, в которых конкретизируются положения, установленные в нормах или правилах о труде, в соответствии с законом от 19 декабря 1973 года, главой III Королевского декрета-закона от 4 марта 1977 года и соответствующей главой об охране труда и производственной санитарии правил внутреннего трудового распорядка предприятий

2. Вопросами пропаганды, контроля и надзора за охраной труда и производственной санитарией занимаются следующие органы:

Высший совет по охране труда и производственной санитарии, который оказывает консультативную помощь, организывает поощрительные и пропагандистские мероприятия и устанавливает общие руководящие принципы в области охраны труда и производственной санитарии

Генеральное управление труда, в функции которого входит правовое регулирование, ориентация и разработка мер в области охраны труда и производственной санитарии

Главная служба охраны труда и производственной санитарии Генерального управления труда, которая разрабатывает положения, регулирующие вопросы охраны труда и производственной санитарии,

/...

санкционирует меры по личной технике безопасности и определяет условия, которые в предупредительных целях должны соблюдаться на предприятиях

Инспекция по вопросам труда, отвечающая за выполнение норм охраны труда и производственной санитарии

Социальная служба производственной санитарии и охраны труда, являющаяся техническим органом по осуществлению изысканий, исследований, подготовке кадров, оказанию консультативной помощи и принятию порученных ей мер в области производственной медицины, охраны труда и производственной санитарии, по линии помощи и подчиненности Главной службе охраны труда Генерального управления труда и Инспекции по вопросам труда

Национальный институт производственной медицины и охраны труда, входящий в Социальную службу охраны труда и производственной санитарии

Организация служб производственной медицины, также входящая в Социальную службу охраны труда и производственной санитарии

Территориальные институты Социальной службы охраны труда и производственной санитарии, в качестве центров по подготовке кадров и оказанию консультативной помощи в своих районах

Провинциальные советы по охране труда и производственной санитарии в качестве консультативных органов по содействию и координации деятельности в области охраны труда и производственной санитарии в провинциях

Провинциальная техническая группа в качестве рабочего органа провинциального совета, которая обязана осуществлять в провинции меры, порученные ей Социальной службой, в частности, меры по оказанию технической помощи и сотрудничеству с Инспекцией по вопросам труда

Службы производственной медицины, которые на каждом предприятии занимаются охраной и укреплением здоровья трудящихся и предупреждением общей и конкретной опасности производственного травматизма и общей прогнозируемой патологии

Комитеты охраны труда и производственной санитарии, в функции которых входит наблюдение за соблюдением на предприятиях норм охраны и производственной санитарии труда, а также изучение и предложение мер, которые они считают целесообразными в данной области

3. Рассматриваемые меры применяются в полном объеме ко всем трудящимся и отраслям

/...

4. Данные о несчастных случаях с 1972 по 1976 год приводятся в приложении I.

Сравнение данных о количестве несчастных случаев за I-й квартал 1977 года и изведенных данных за этот же квартал смотри в приложении II.

В заключение показатели количества несчастных случаев (распространенность, частота и серьезность) по стране и по основным отраслям (сельскому хозяйству и рыболовной промышленности, тяжелой промышленности, строительству и обслуживанию) за 1976 год содержатся в приложении III.

C. Ответы на данный раздел содержатся во всем предыдущем материале.

D.

I. Основное законодательство об организации отдыха, использовании свободного времени, разумном ограничении рабочего времени и оплачиваемых отпусках, включает следующее:

Закон от 4 июля 1918 года о продолжительности рабочего дня в области торговли

Нормы закона о рабочем дне в области торговли, утвержденного Королевским указом от 16 октября 1918 года

Декрет-закон от 15 августа 1927 года об организации отдыха в ночное время работающих женщин

Нормы Декрета-закона об организации отдыха в ночное время работающих женщин, утвержденного Королевским декретом от 6 сентября 1927 года

Закон от 18 июля 1940 года об организации отдыха в воскресные дни

Нормы закона об организации отдыха в воскресные дни, утвержденного декретом от 25 января 1941 года

Закон о трудовых отношениях от 3 апреля 1976 года

Декрет 860/1976 от 23 апреля об организации отдыха на предприятиях со сменной работой и в торговле

Королевский декрет 1059/61 от 7 мая по вопросу о сверхурочной работе в некоторых отраслях обслуживания и на рабочих местах на транспорте

/...

Королевский декрет 1622/76 от 18 июня, регулирующий время отдыха в течение рабочего дня

Королевский декрет 2279,76 от 16 сентября, временно регулирующий рабочий день и время отдыха в торговом и рыболовном флотах

Королевский декрет и закон от 4 марта 1977 года о трудовых отношениях

2. Закон о трудовых отношениях от 8 апреля 1976 года в статье 25 устанавливает, что трудящиеся имеют право как минимум на полтора дня непрерывного отдыха в течение недели, который как правило включает вторую половину субботы или утро понедельника и полный день в воскресенье.

В статье 23 вышеуказанного закона устанавливается максимальная продолжительность обычной рабочей недели в 44 часа, которые распределяются таким образом, чтобы ни один рабочий день не превышал 9 рабочих часов.

На практике время отдыха во многих областях деятельности составляет два дня подряд: в субботу и воскресенье. Что касается количества рабочих часов, то в целом практически рабочая неделя длится менее 44 часов, в основном 42 часа, а в горнорудной промышленности на работах под землей — 40 часов.

Сверхурочная работа не должна превышать двух часов в день и 120 часов в год и должна оплачиваться на 50 процентов больше обычного часа работы (статья 23 Закона о трудовых отношениях от 8 апреля 1976 года).

Все трудящиеся имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск в течение 21 календарного дня (статья 27 Закон о трудовых отношениях от 8 апреля 1976 года). Но на практике длительность ежегодного отпуска превышает этот срок, составляя до 30 календарных дней, обусловленных во многих коллективных договорах.

Необходимо отметить, что независимо от длительности отпуска, трудящиеся имеют право на 14 праздничных дней в год, которые оплачиваются предприятиями, в соответствии со статьей 25 Закона о трудовых отношениях от 8 апреля 1976 года.

Помимо этого свободного времени, трудящиеся имеют право на дополнительные отпуска с сохранением содержания: 10 календарных дней в случае бракосочетания; от двух до трех дней, в случае родов у супруги, или в случае серьезного заболевания, или смерти супруга или супруги, сына, дочери, отца или матери супруги или супруга, внуков, дедушки или бабушки или братьев и сестер; до одного дня в случае переезда с одного местожительства на другое; и на время необходимое для выполнения обязательного долга общест-

/...

венного или личного характера, а также для осуществления всеобщего права на образование и профессиональную подготовку.

Работающие женщины, помимо этого, имеют право на отпуск в течение шести недель перед родами и восьми недель после родов, а также на перерыв в течение одного часа в рабочее время для кормления ребенка в возрасте до девяти месяцев.

Все воскресные и праздничные дни оплачиваются также как и любой другой рабочий день, а те, кто в силу характера своей работы занят в эти дни, имеют право на компенсационный отдых в течение следующей недели, а если такой отдых невозможно предоставить, то воскресные или праздничные дни, в течение которых они работали, оплачиваются в размере 140 процентов оклада в соответствии с Законом об организации отдыха в воскресные дни от 13 июля 1940 года и положением о его выполнении от 25 января 1941 года.

3. Декрет от 25 апреля 1976 года устанавливает, что на предприятиях, где производственный процесс организован по сменам, и в том случае, когда этого требует организация труда, отпуска могут предоставляться из расчета 12 часов отдыха между рабочими днями и полтора дня в неделю до четырех рабочих недель. Отдых в полтора дня в неделю в торговле должно распределять таким образом, чтобы независимо от воскресного дня, все трудящиеся отдыхали или полдня в течение любого рабочего дня недели или в течение целого рабочего дня каждые две недели.

В статье 23 Закона о трудовых отношениях в шестом разделе устанавливается, что в том случае, когда обычный рабочий день длится без перерыва, устанавливается период отдыха длительностью не менее 15 минут, который оплачивается как рабочее время без учета надбавок за качество и количество и исчисляется как рабочий день по всем статьям. Такое положение закреплено в декрете от 18 июня 1976 года.

В Королевских декретах 1095/76 от 7 мая и 2279/76 от 16 сентября особо урегулируется организация труда и отдыха на транспорте и в торговом и рыболовном флотах.

4. В осуществлении вышеизложенных положений, которые фактически значительно дополнены во многих коллективных договорах в отношении продолжительности рабочего дня, отпуска и времени отдыха, практически не возникает трудностей.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I
 ДАННЫЕ О НЕУЧАСТНЫХ СЛУЧАЯХ

	1972	1973	В процентах	1974	В процентах	1975	В процентах	1976	В процентах
Неучастельные	I 096 673	I 160 762	5,6	I 168 137	0,6	I 079 360	-7,6	I 044 273	-3,3
На работе	18 869	14 418	3,8	14 478	0,4	16 797	9,1	13 255	-18,1
На пути следования к месту работы	2 993	3 351	12,0	3 401	3,9	4 239	21,0	3 594	-16,2
Профессиональное заболевание	143	231	61,5	646	179,7	706	9,3	456	-35,1
Итого	17 025	17 997	5,7	18 602	3,4	20 742	11,5	17 307	-16,6
На работе	1 488	1 753	19,6	1 695	-3,6	1 565	-6,5	1 600	0,9
На пути следования к месту работы	651	696	7,2	718	2,9	642	-10,6	630	-2,2
Профессиональное заболевание	-	3	-	5	-	4	-	1	-
Итого	2 119	2 455	10,0	2 418	-1,7	2 231	-7,7	2 229	-0,1
ВСЕГО	I 118 017	I 181 218	5,7	I 189 157	0,7	I 102 341	-7,3	I 083 807	-3,6

НАСЧЕТ: ПО ВСЕМ СТРАНАМ
 ПЕРИОДИЧНОСТЬ: ЗА КАЖДЫЙ ГОД

1977 ГОД

		Первый квартал	Расчет за 1977 г. (первый квартал x2)	В процентах от 1976 года
Незначительные		507 316	1 014 332	- 2,0
Серьезные	На работе	6 099	12 198	- 7,9
	На пути следования к месту работы	1 684	3 388	- 6,3
	Профессиональное заболевание	173	346	- 24,4
	ИТОГО	7 956	15 912	- 8,07
Со смертельным исходом	На работе	717	1 434	-10,30
	На пути следования к месту работы	290	530	- 7,3
	Профессиональное заболевание	-	-	-
	ИТОГО	1 007	2 014	- 9,6
ВСЕГО		516 279	1 032 558	- 2,9

ПОКАЗАТЕЛИ ЧИСЛА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

На основе общего числа несчастных случаев по стране и по основным отраслям экономики были выведены следующие показатели:

$$I = \text{Показатели распространенности} = \frac{\text{Число происшествий, приведших к несчастным случаям на предприятиях} \times 100}{\text{Число трудящихся}}$$

$$I_F = \text{Показатель частоты} = \frac{\text{Число происшествий, приведших к несчастным случаям на предприятиях} \times 1\,000\,000}{\text{Число рабочих часов}}$$

$$I_G = \text{Показатель серьезности} = \frac{\text{Число потерянных рабочих дней} \times 1\,000}{\text{Число рабочих часов}}$$

	Показатель распростра- ненности I	Показатель частоты I _F	Показатель серьезности I _G
Всего по стране	8,8	31,6	1,5
В сельском хозяйстве и рыболовной промышлен- ности	3,9	17,8	1,0
В тяжелой промышлен- ности	12,3	57,5	2,5
В строительстве	14,4	63,5	3,6
В обслуживании	2,9	13,4	0,6

/...

Статья 8: ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ

А. Эволюция в области политики и профсоюзного движения в стране, начало которой относится к концу 1975 года, привела к исчезновению организации профсоюзов по вертикали и ее замене профсоюзами трудящихся и свободных предпринимателей.

В настоящий переходный период до утверждения Кортесами новой конституции, в которой будут закреплены права профсоюзов, регулируемые следующим основным законодательством: Законом 19/77 от 1 апреля о праве на объединение в профсоюзы; Королевским декретом-Законом от 4 марта 1977 года о трудовых отношениях; Королевским декретом-законом 31/77 от 2 июня об отмене обязательного объединения в профсоюзы, о реформе профсоюзных организаций; Королевским декретом 3148/77 от 6 декабря о выборах представителей трудящихся на предприятиях и о подписании 15 апреля 1977 года Соглашения 67 и 96 между международной организацией труда.

Б. Право на создание профсоюзов и объединение в них.

1. В соответствии со статьей 1 Закона 19/77 от 1 апреля трудящиеся и предприниматели могут создать профессиональные союзы, которые они сочтут необходимыми для защиты своих интересов. Союзы принимают свои уставы и управляются на основе полной автономии, пользуясь правовой защитой для обеспечения своей независимости от государственной администрации, а также от любого вмешательства одних союзов в дела других.

2. Союзы, созданные в силу указанного Закона, передают свои уставы на хранение в соответствующие государственные учреждения и таким образом приобретают правосубъектность и полную правоспособность по истечении 20 дней с момента передачи уставов, если в течение этого срока компетентный правовой орган не заявит, что они не отвечают нормам права и не примет соответствующее решение.

С. Право профсоюзных организаций на создание федераций

В статье 4 Закона 19/77 от 1 апреля профессиональные союзы уполномочиваются на создание федераций и конфедераций со своими уставами, которые передаются в специальный государственный орган.

Д. Право профсоюзов на беспрепятственную деятельность

1. В соответствии со статьей 2 указанного Закона 19/77 от 1 апреля трудящиеся и предприниматели имеют право на объединение в профессиональные союзы при единственном условии соблюдения их уставов, и пользуются правовой защитой от любых актов дискриминации, направленных на ущемление профсоюзных свобод в отношении занятости или их функционирования.

/...

2. В соответствии со статьей 5 закона деятельность профсоюзов может быть приостановлена или запрещена только по решению судебного органа на основании признания незаконности деятельности или на других основаниях, предусмотренных законами.

Б. Право на забастовку

Право на забастовку регулируется в Главе I Королевского Декрета-закона 17/77 от 4 марта с трудовых отношений.

Объявление забастовки должно представляться трудящимися предпринимателю и органу, занимающемуся производственными вопросами, в письменном виде за пять дней, а в случае, если такая забастовка касается государственной службы — не менее, чем за десять дней.

В течение забастовки предприниматель не имеет права нанимать для замены бастующих трудящихся, которые не были связаны с предприятием до объявления забастовки.

Забастовочный комитет обязан обеспечить на время забастовки необходимые меры по обеспечению безопасности лиц и имущества, по содержанию помещений, техники, оборудования и т.д.

С момента объявления забастовки и во время ее забастовочный комитет и предприниматель, а если необходимо, представители, назначаемые забастовочным комитетом и упомянутыми предпринимателями, обязаны вести переговоры с целью достижения согласия и договора по прекращению забастовки, и который имеет такую же силу, что и коллективный договор.

Ф. В дополнительном положении Закона 19/77, от 1 апреля, устанавливается, что такого права не имеют военнослужащие, и что право на объединение в профсоюзы государственных служащих и гражданских лиц, находящихся на службе в военных учреждениях, регулируется специальными положениями. Принят Декрет 1522/77 от 17 июня, который устанавливает нормы осуществления права государственных служащих на объединение в профсоюзы.

Г. Вполне очевидно, что достигнут исключительный прогресс в признании профсоюзных прав в 1977 году в связи с изданием Закона 19/77 от 1 апреля о праве на объединение в профсоюзы, Королевского декрета-закона 31/77 от 2 июня об отмене обязательного объединения в профсоюзы, Королевского Декрета 3149/77 от 6 декабря с выборами представителей трудящихся на предприятиях с проведением указанных выборов в сроки, согласованные со всеми профсоюзными органами, путем свободного и прямого избрания трудящимися своих представителей при тайном голосовании.

/...

СТАТЬЯ 9: ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

1. Основные законы, административные циркуляры, коллективные договоры, судебные решения и другие виды соглашений, касающиеся режима социального страхования, включая планы социального обеспечения.

Действующая в Испании система социального страхования, которая включает общий режим и специальные режимы, вступила в силу 1 января 1967 года.

Нормы системы разработаны в соответствии с основным законом 193/1963, от 20 декабря, и с разбитым на пункты текстом того же закона, утвержденного декретом 907/1966, от 21 апреля.

До сих пор действуют опубликованные до вступления в силу закона о социальном страховании различные законодательные постановления, как, например, декрет-закон 10/66 от 10 декабря, закон 30/68 от 20 июня, декрет-закон 13/71 от 22 июля, закон 118/69 от 30 декабря, закон 14/70 от 4 августа, закон 25/71 от 19 июня, закон 33/71 от 21 июля, которые касались этого закона и в частности закона 24/72, от 21 июня, относительно изменения и совершенствования охраны труда в рамках общего режима социального страхования, который в значительной степени изменил общий режим социального страхования в Испании, а также декреты 1465/72, от 23 июня, и 1646/72, от 25 июня, которые явились продолжением этого закона, предусматривают, что в соответствии с третьим окончательным положением упомянутого закона 24/72, от 21 июня, должен быть опубликован переработанный текст общего закона о социальном страховании, утвержденного декретом 2065/1974, от 30 мая.

Для развития и выполнения общего закона о социальном страховании был принят целый ряд постановлений, из которых можно выделить такие важные документы, как, например, общий свод правил о пособиях, утвержденный декретом от 23 декабря 1966 года, закон от 16 января 1967 года о пособиях по старости, который был изменен на основании декрета от 6 июля 1967 года, закон от 13 февраля 1967 г. о пособиях в случае смерти кормильца, декрет от 24 ноября 1966 года и декрет 55 от 1 сентября 1971 года об охране семьи, закон от 13 октября 1967 года о временной потере трудоспособности, который является продолжением декрета от 23 декабря 1966 года, закон от 5 мая 1967 года о безработице, королевский декрет-закон от 15 августа 1976 года, в котором усовершенствованы меры по охране безработных, королевский декрет-закон 44/77 от 21 декабря, в котором продлен срок получения пособия по безработице, декрет от 23 декабря 1966 года о пособиях на медикаменты, который был изменен в соответствии с декретом 3104 от 14 ноября 1975 года, декрет 363/77 от 18 февраля о перестройке системы предоставления пособий на медикаменты, декрет 2766/67 от 17 ноября о санитарно-медицинском обслуживании и закон от 15 апреля 1969 года о пособиях по инвалидности.

/...

а специальным режимом социального страхования относятся.

Специальный режим социального страхования в сельских районах, который регулируется декретом 2123/71 от 23 июля, и в соответствии с которым утвержден переработанный текст законов 30/66, от 31 мая, и 41/70, от 22 декабря, общий свод правил по осуществлению этого режима, утвержденный декретом 3772/72, от 23 декабря. В соответствии с изменением вышеупомянутого переработанного текста закона 20/75, от 2 мая, расширен соответствующим образом льготы для трудящихся в области санитарно-медицинского обслуживания.

Под данный специальный режим подпадают сельскохозяйственные наемные рабочие и работодатели, владельцы небольших ферм, стоимость которых в соответствии с выплачиваемым налогом не превышает установленных размеров.

Специальный режим для работников моря.

Режим регулируется декретом 2860/74, от 30 августа, в соответствии с которым утвержден переработанный текст законов 116/69 и 84/72.

Данный специальный режим распространяется на иземных рабочих и владельцев небольших судов.

Специальный режим для автономных работников учрежден декретом 2530/70, от 20 августа, и дополнен другими декретами, среди которых можно выделить декрет 1118/75, от 2 мая, 2390/76, от 1 октября, 1074/77, от 23 апреля, и закон от 10 ноября 1976 года, в соответствии с которым был изменен закон от 24 сентября 1970 года.

Специальный режим для лиц, работающих на дому. Среди наиболее важных положений, регулирующих этот режим, можно привести в качестве примера декрет 2346/69 от 25 сентября, и декрет 325/76 от 22 апреля.

Специальный режим для студентов. Был установлен в соответствии с законом от 17 июля 1953 года и декретами от 14 сентября 1956 года и от 11 января 1957 года, которые расширили сферу применения режима, распространяющегося почти на всех студентов в соответствии с различными декретами, принятыми впоследствии.

Специальный режим для работников торговли.

Был учрежден декретом 2180/67, от 19 августа, и был отменен в соответствии с декретом 2409/75, от 23 августа, который действует по настоящее время.

/...

Специальный режим для работников угольной промышленности.

Регулируется декретом 298/76, от 3 февраля, и законом от 3 апреля 1973 года, который был изменен законом от 10 марта 1977 года.

Специальный режим для работников железной дороги.

Регулируется переработанным текстом, утвержденным законом 2824/74, от 9 августа.

Работники искусства

Этот режим был установлен в соответствии с декретом 655/70, от 12 марта, и дополнен декретом 2155/75, от 24 июля, который действует по настоящее время.

Писатели

Режим установлен в соответствии с декретом 5262/70, от 29 октября.

Торсодоры

Режим осуществляется в соответствии с декретом 1600/72, от 8 июня.

Работники-партнеры по производственным кооперативам

Данный режим регулируется временно декретом 2566/71, от 13 августа.

Гражданские служащие

данный режим регулируется законом 29/75, от 27 июня, и декретом 843/76, от 18 марта.

Вооруженные силы

Данный режим содержится в законе 28/75, от 27 июня.

Гражданский неадминистративный персонал военных учреждений

В отношении этой категории работников применяется закон 2528/70, от 22 августа.

Следует подчеркнуть, что в соответствии с королевским декретом 2398/77, от 27 августа, регулируется социальное страхование священнослужителей.

/...

2. Основные характеристики существующих планов в каждой из областей социального страхования, которые перечисляются ниже, содержат указания, в частности, на процентное содержание охваченного населения каждой из областей, количественные показатели взносов и методы финансирования плана.

а) Медицинское обслуживание:

Медицинское обслуживание регулируется статьей 103 и последующими статьями переработанного текста закона о социальном страховании, и медицинское обслуживание предоставляется лицам, имеющим социальное страхование и их иждивенцам непосредственно на дому, в клиниках или больницах.

При следующих видах заболеваний предоставляется медицинская помощь в соответствии с социальным страхованием: общие или профессиональные заболевания, беременность и увечья независимо от причины.

Льготами социального страхования в этой области пользуются трудящиеся, пенсионеры и члены их семей.

Лица, пользующиеся льготами по линии социального страхования, имеют право на получение бесплатных медикаментов при прохождении курса лечения в медицинских учреждениях системы социального страхования, а также при получении производственных травм или при профессиональном заболевании, и этим правом также пользуются пенсионеры. В остальных случаях лица, пользующиеся льготами социального страхования, выплачивают установленную министерством определенную часть стоимости медикаментов. Увеличение числа лиц, охваченных санитарным медицинским обслуживанием с 1967 года по 1975 год.

/...

(Число охваченных лиц, рост в процентах и средние общие темпы роста за год)

Год	Число охваченных лиц <u>а/</u>	Увеличение в процентах 1967 год = 100 процентов	Средние общие темпы роста за год
1967	18.379.863	100	-
1971	27.374.426	149	10,47
1975	29.965.654	163	2,29
1976	30.109.406	164	-

а/ Включая лиц, пользующихся санитарным медицинским обслуживанием по социальному страхованию и лиц, которых можно к ним приравнять, их иждивенцев, пенсионеров и их иждивенцев.

Финансирование осуществляется за счет взносов предприятий и работников, а также государственных дотаций и перераспределения средств.

/...

Поступление средств в 1967, 1971, 1975 и 1976 годах на санитарно-медицинское обслуживание, предоставляемое под руководством национального института страхования (в миллионах песет в неизменных ценах 1975 года)

Средства	Годы			
	1967 год	1971 год	1975 год	1976 год
а) Взносы	36.438,7	73.255,1	158.501,6	154.390,6
б) Государственные дотации	53,5	1.552,3	-	1.200,6
с) Перераспределенные средства	6.680,2	16.245,9	27.798,0	23.702,3
Специального режима для работников сельского хозяйства	6.506,6	13.109,5	21.674,4	22.305,6
Прочие режимы	173,6	3.136,4	6.123,6	1.396,7
д) Прочие средства	1,6	233,3	0,9	2.686,7
е) Остаток <u>а/</u>	1.338,1	1.422,5	-	7.334,2
Итого поступлений	44.512,1	92.769,1	186.300,5	189.314,4

а/ В 1975 году излишек составил 10.049 миллионов песет.

По социальному страхованию, кроме того, предоставляются хирургические стационарные протезы и ортопедические протезы, временные и постоянные, а также осуществляется своевременное обновление этих протезов и инвалидных колясок. Также предоставляется финансовая помощь для покрытия расходов на зубные протезы и специальные протезы на основании существующих норм.

б) Существующие пособия по болезни.

Работник в случае временной потери трудоспособности из-за общего или профессионального заболевания, или в результате несчастного случая обеспечивается санитарно-медицинским обслужива-

/...

нием в течение двенадцати месяцев, и данный срок может быть продлен еще на шесть месяцев, и кроме того, он получает материальное возмещение в размере 75 процентов от средней заработной платы, которое начисляется начиная с четвертого дня после заболевания.

В ряде коллективных трудовых соглашений содержится положение о выплате заболевшему работнику оставшихся 25 процентов, с тем чтобы пособие составляло 100 процентов заработной платы. Однако следует отметить, что в отношении данного вопроса существуют различные мнения, поскольку считается, что это будет способствовать невыходу на работу.

Для получения пособий при временной потере трудоспособности необходимо, чтобы лицо было включено в систему социального страхования и на него распространялось действие системы или его можно было приравнять к таковому, взносы должны быть выплачены за 180 дней в течение пяти лет, предшествующих моменту заболевания, за исключением несчастных случаев, в отношении которых не предусматривается определенного срока выплаты взносов.

Имевшие место случаи временной потери трудоспособности в связи с общим заболеванием.

Годы	Количество случаев	Количество оплаченных дней	Средняя продолжительность заболевания (в днях)
1970	2.164.673	59.308.699	27,4
1971	2.714.530	75.647.544	27,9
1972	2.799.911	79.190.277	28,3
1973	3.105.467	82.566.491	26,6
1974	3.189.435	85.673.242	26,9

/...

Расходы национального страхования на выплату пособий при временной потере трудоспособности (общий режим)

(в миллионах песет)

Годы	Расходы на выплату пособий при временной потере трудоспособности
1967	3.005,6
1968	3.783,4
1969	4.812,2
1970	5.812,3
1971	6.998,5
1972	9.316,9
1973	17.310,3
1974	21.401,2
1975	28.137

Финансирование осуществляется за счет взносов предприятий и работников, государственных дотаций и перераспределения средств.

Считается, что в данную главу следует включить вопрос о временной инвалидности, поскольку не существует какого-либо существенного оправдания для сохранения искусственных различий в отношении случаев временной потери трудоспособности и временной инвалидности. В результате этого будет существовать всего лишь один случай, в отношении которого будет установлен срок получения пособий, в качестве предварительного этапа до установления постоянной инвалидности.

В соответствии со статьей 132 закона о социальном страховании временная инвалидность определяется в тех случаях, когда работник по истечении максимального срока, установленного для временной потери трудоспособности, и далее нуждается в санитарно-медицинском обслуживании и не в состоянии выйти на работу. При этом предполагается, что инвалидность не будет иметь постоянного характера. Максимальный период составляет шесть лет начиная с даты временной потери трудоспособности.

/...

имевшие место случаи временной инвалидности

Годы	Количество случаев	Количество оплаченных дней	Средняя продолжительность срока, в течение которого выплачивались пособия
1971	7.536	5.362,180	711,5
1972	11.684	7.475.016	639,8
1973	14.380	13.611,949	946,6
1974	22.035	20.247.148	918,9

Расходы Национального института страхования на пособия по временной инвалидности (общий режим)

(в миллионах песет)

Годы	Расходы на пособия по временной инвалидности
1967	958,8
1968	698,1
1969	639,6
1970	819,9
1971	916,6
1972	1.119
1973	1.715,9
1974	2.833,0
1975	4.202,7

с) Пособия по беременности

/...

В подпункте с статьи 126 закона о социальном страховании устанавливается, что отпуска, предоставляемые по беременности, на установленные сроки рассматриваются в качестве определенных случаев временной потери трудоспособности и что ни в коем случае продолжительность таких отпусков не должна быть ниже предусмотренных норм в законе о трудовых соглашениях.

В настоящее время четвертый пункт статьи 25 закона 16/76, от 3 апреля, о трудовых отношениях устанавливает, что работающая женщина имеет право по меньшей мере на шестинедельный отпуск до родов и восьминедельный отпуск после родов. Предоставление отпуска после родов носит обязательный характер и к нему может прибавляться по просьбе заинтересованного лица отпуск, неиспользованный до родов.

Работница в ходе упомянутых периодов имеет право на получение санитарно-медицинского обслуживания в предродовой период и в период нахождения в больнице во время родов, а также имеет право на получение материального возмещения в размере 70 процентов от получаемой заработной платы.

Работнице предоставляется обслуживание, если она участвовала в системе социального страхования по меньшей мере в течение девяти месяцев до родов и при условии если она выплатила взносы за 180 дней в течение последнего года.

Финансирование данных пособий осуществляется таким же образом, как и пособий по временной потере нетрудоспособности.

Пособия по инвалидности

Социальное страхование охватывает случаи снижения или потери способности зарабатывать деньги прежде всего в результате отсутствия трудоспособности по причинам патологического характера и по таким причинам как несчастный случай на работе, профессиональное заболевание, общее заболевание и производственная травма.

Поскольку случаи профессионального заболевания и несчастные случаи на работе рассматриваются в следующей части, в данном разделе рассматриваются исключительно случаи инвалидности, вызванные общим заболеванием или в результате бытовой травмы.

В статье 135 закона о социальном страховании установлены следующие категории постоянной инвалидности:

а) постоянная частичная утрата трудоспособности для обычных профессий;

б) полная постоянная утрата трудоспособности для обычных профессий;

/...

с) абсолютная постоянная утрата трудоспособности для любого вида работы;

д) полная инвалидность.

К данным предусмотренным законом категориям добавляется еще одна категория, которая определяется как "полная утрата трудоспособности для осуществления обычного квалифицированного труда". Данная категория была установлена в соответствии с пунктом 4 статьи 11 закона о совершенствовании социального страхования 24/72 и в соответствии со статьей 6 Декрета 1646/72 и она включена в пункт 2 статьи 136 пересмотренного текста закона о социальном страховании.

Постоянная утрата трудоспособности для обычных профессий

В соответствии с законом постоянной утратой трудоспособности является частичная утрата трудоспособности работником не менее чем на 33 процента по сравнению с обычной трудоспособностью для данной профессии, но при этом он способен осуществлять основные функции данной профессии.

Материальные пособия, предоставляемые в данном случае утраты трудоспособности, составляют сумму, равную 24-месячной установленной основной заработной плате, на основе которой было исчислено материальное пособие по временной утрате трудоспособности, после которой наступила инвалидность.

Постоянная полная утрата трудоспособности для обычных профессий

Данной категорией утраты трудоспособности является такая, при которой работник не может выполнять всех или основных функций данной профессии, но при этом может выполнять какую-либо другую работу. В законодательстве данное положение добавляется замечанием: "даже если может выполнять менее важные и второстепенные функции данной должности или дополнительные и второстепенные функции этой же должности утрата трудоспособности считается полной, если основные функции должности не могут выполняться при минимальном соблюдении норм безопасности и производительности".

Существуют следующие материальные пособия по случаю полной постоянной утраты трудоспособности для обычных профессий:

а) пожизненная пенсия в размере 55 процентов от установленной заработной платы;

б) пожизненная пенсия может быть заменена материальным возмещением на такую же сумму в тех случаях, когда ее получатель моложе 60 лет. В этом случае по исполнении 60 лет получатель начинает получать ранее установленную пенсию за вычетом выданной ему суммы.

/...

Постоянная и полная утрата трудоспособности для обычного квалифицированного труда

Постоянной и полной утратой трудоспособности для обычного квалифицированного труда считается полная и постоянная утрата трудоспособности для обычных профессий, когда-либо из-за возраста и отсутствия общей специализированной подготовки и по причинам социального и трудового характера существующим по месту жительства, как предполагается, сталкивается с трудностями для получения работы другого характера по сравнению с выполняемой в прошлом.

В этой случае пенсия в размере 50 процентов от заработной платы, выплачиваемая по случаю полной и постоянной утраты трудоспособности для обычных профессий, увеличивается на 20 процентов.

Постоянная абсолютная потеря трудоспособности для любого вида работы

Таковой считается полная утрата трудоспособности для выполнения какой-либо работы на производстве или в учреждении.

Материальное пособие, выплачиваемое по полной абсолютной утрате трудоспособности для осуществления какой-либо работы представляет собой пожизненную пенсию в размере 100 процентов от установленной основы.

Полная инвалидность

Полная инвалидность признается в тех случаях, когда работник из-за полной утраты трудоспособности в результате серьезных физических увечий или дисфункции не может без помощи другого лица, например, одеться, лечь, поесть и так далее.

В тех случаях, когда у работника признается "полная инвалидность" он располагает правом на получение пенсии, выплачиваемой при абсолютной инвалидности для всех видов работ, которая увеличивается на 50% с тем, чтобы инвалид мог оплачивать расходы, связанные с содержанием лица, предоставляющего ему помощь. По просьбе инвалида ему могут не начислять этих 50%, а за счет этого устроить его в какое-либо учреждение социального попечения, где он будет проживать и где ему будет предоставляться необходимая помощь.

Право на получение пособия по постоянной инвалидности имеют лица, охваченные социальным страхованием и уплатившие все взносы, или лица, которых можно приравнять к первым и у которых взносы должны быть выплачены за 1 800 дней в течение последних десяти лет к моменту, когда истек срок временной утраты трудоспособности, которая явилась причиной постоянной инвалидности, за исключением тех случаев, когда инвалидность является результатом несчастного случая, независимо от того произошел он на производстве или

/...

нет, или результатом профессионального заболевания и в этих случаях не требуется какого-либо определенного срока, за который выплачены взносы.

До 1969 года категории инвалидности определялись медицинскими комиссиями и утверждались главным административным органом. Однако, начиная с 1969 года, эти функции выполняют технические квалификационные комиссии, которые возглавляются на провинциальном уровне техническим инспектором по труду и решения которых можно апеллировать в центральной квалификационной комиссии, во главе которой стоит судья по трудовым вопросам и решение которой заинтересованное лицо может оспаривать, направив соответствующее заявление в суд по трудовым вопросам в соответствии с положениями статьи 118 и 120 Декрета 2381/73 от 17 августа.

Решения, устанавливающие постоянную инвалидность, могут пересматриваться по следующим причинам:

- а) Ухудшение или улучшение состояния здоровья;
- б) Ошибочный диагноз.

Следует заявить, что фактически просьбы о пересмотре решения предоставляются заинтересованными лицами только в случаях ухудшения состояния здоровья для получения более высокой пенсии.

Статья 146 и последующие законы о социальном страховании, регулирующие выплату компенсации за инвалидность, не привели к ожидаемым результатам, поскольку необходим соответствующий сложный механизм, используя который можно было бы учитывать отсутствие сознательности у пострадавших работников, которые отдадут предпочтение пожизненной пенсии, а не восстановлению здоровья и трудоспособности.

Все вышеизложенное относится к общему режиму социального страхования, поскольку специальные режимы, хотя и повторяют общий режим или совпадает с ним в том, что касается определения категорий инвалидности, некоторые из них содержат ряд особенностей, например, специальный режим для писателей, предусматривающий распространение социального страхования на категории постоянной абсолютной утраты трудоспособности и полной инвалидности и специальный режим для тореадоров, в соответствии с которым льготы социального страхования не распространяются на частичную инвалидность для обычных видов профессий.

Следует отметить большую работу, которая осуществляется для социальной интеграции лиц с физическими и умственными недостатками, социальным управлением по восстановлению здоровья и трудоустройству лиц с физическими и умственными недостатками в соответствии с функциями, предусмотренными в законе 731/74, от 21 февраля.

/...

Пенсия по постоянной инвалидности сохраняется в тех случаях, когда инвалид работает на том же предприятии или где-либо еще.

Финансирование пособий осуществляется за счет взносов предприятий и работников и государственных дотаций.

С 1972 по 1975 год среднее число пенсий по инвалидности в расчете на количество месяцев почти удвоилось с 2 543 месяцев до 4 700 месяцев, что представляет собой увеличение почти на 85%.

Пенсионеры по инвалидности в рамках социального страхования в 1977 году

Общий режим + Специальные режимы + Институт социального страхования работников моря + Обязательные пособия по старости, инвалидности

Общая инвалидность старше 65 лет	41.907
Полная инвалидность	6.600
Абсолютная инвалидность	285.556
Инвалиды, получающие обязательные пособия по старости, инвалидности	9.248

Специальный режим для работников сельского хозяйства + Специальный режим для домашних работников + Специальный режим для автономных работников

Полная инвалидность	2.128
Общая инвалидность старше 65 лет	55.307
Абсолютная инвалидность	95.165

В 1977 году расходы на пенсии по инвалидности в результате общего заболевания или производственных травм составляли:

Институт социального страхования работников моря	112.290.324 песет
Общий режим	37.893.761.616 -"
Специальные режимы	5.428.295.952 -"
Обязательные пособия по старости, инвалидности	709.911.192 -"

е) Пособия по старости

По своему экономическому и политическому значению пенсии по старости являются наиболее важными в системе социального страхования.

/...

Хотя в результате принятия закона об основах социального страхования была создана единая система на основе общих принципов для всех режимов, совершенно очевидно, что в результате недостаточного развития некоторых конкретных режимов, предусмотренных или не предусмотренных законом, но распространяющихся на важные секторы, на практике существует целый ряд различных особенностей, касающихся охраны старости в рамках социального страхования.

В рамках общего режима социального страхования пособия по старости регулируются статьями 153 и 156 и временными положениями 2 и 3 закона о социальном страховании, касающимися декрета 3158/66, от 23 декабря, и от 6 июля 1967 года и циркуляров министерств от 18 января 1967 года и 17 сентября 1976 года.

Материальное пособие по старости одинаково для всех пенсионеров и представляет собой пожизненную пенсию, размеры которой исчисляются в соответствии и на основе срока, в течение которого данное лицо выплачивало взносы.

Пенсионный возраст составляет 65 лет, однако и в соответствии с законом от 17 сентября 1976 года работники, входившие в систему социального страхования до 1 января 1967 года могут просить о выходе на пенсию в возрасте 60 лет, однако размеры пенсии, причитающейся им в соответствии со сроком, в течение которого они выплачивали взносы, сокращаются в соответствии с коэффициентами, которые составляют 0,60 для лиц в возрасте 60 лет и 0,92 для лиц в возрасте 64 лет.

Следует отметить, что такой же подход осуществляется в отношении работников, выходящих на пенсию в возрасте моложе 65 лет в соответствии с нормами, регулирующими производственную деятельность, которые утверждены управлением по вопросам труда и в этих случаях пенсии выплачиваются за счет материальных дотаций предприятий и национального фонда охраны труда, которые идут на создание фондов, необходимых для выплаты пенсий.

В ряде специальных режимов, как например, для работников угольной промышленности и работников моря, существуют поправочные коэффициенты в зависимости от продолжительности стажа и которые исчислены с учетом трудовой деятельности, связанной с большими опасностями, в сложных климатических условиях и т.д.

В соответствии со специальным режимом работников железнодорожного транспорта можно выйти на пенсию раньше установленного срока в отдельных случаях в зависимости от характера деятельности данного предприятия, на основе чего решается вопрос о выходе на пенсию работника.

Для получения пенсии по выслуге лет необходимо иметь соответствующий стаж членства в системе социального страхования, должны быть выплачены все взносы или чтобы лицо можно было приравнять

/...

к таковыи, срок выплаты взносов должен составлять не менее 10 лет, из которых не менее 700 дней должны входить в последние 7 лет предшествующие тому моменту, когда лицо решило использовать свое право выхода на пенсию.

Установленная основа для исчисления пенсии по выслуге лет определяется на основе коэффициента, полученного в результате деления общей суммы заработной платы, с которой работник платил взносы непрерывно в течение 24 месяцев (данный срок определяется самим заинтересованным лицом) на 28 и при этом данный непрерывный срок в 24 месяца должен входить в последние 7 лет, предшествующих моменту выхода на пенсию.

Размеры пенсии исчисляются в соответствии со сроком, в течение которого выплачивались взносы, в соответствии с установленной основой и в соответствии со шкалой, которая предусматривает 50 процентов за 10 лет выплаты взносов с соответствующим увеличением в зависимости от срока выплаты взносов до 100 процентов предусмотренной основы за 35 лет выплаты взносов.

Лицо не может получать пенсию по старости, если оно работает по найму или самолично и при этом может входить в систему социального страхования. Однако специальный режим для работников сельского хозяйства предусматривает случаи, когда пенсия сохраняется, как например, когда работа носит непостоянный характер и не продолжается более 6 рабочих дней подряд и в общей сложности не составляет более трех месяцев за год. В специальном режиме работников железнодорожного транспорта определенные постоянные работники национальной сети железных дорог Испании, СЕВЕ и железнодорожных концессионерных компаний общественного пользования могут получать свою пенсию по выслуге лет наряду с заработной платой за работу вне железнодорожного предприятия, где они работали в прошлом.

Пенсионеры и члены их семей, находящиеся на их иждивении, имеют право на получение бесплатной медицинской помощи и медикаментов.

Пенсии по выслуге лет постоянно увеличиваются как с точки зрения количества пенсионеров, так и непосредственно размеров пенсии, которые очень разнообразны, хотя и предпринимаются попытки для установления общей минимальной пенсии.

Пенсионеры по старости в 1977 году

Общий режим + Специальные режимы + Институт социального страхования работников моря + Обязательное пособие по старости, инвалидности

Пенсионеры старше 65 лет	864 703
Пенсионеры младше 65 лет	58 401
Пенсионеры по старости, получающие обязательные пособия по старости, инвалидности	334 903

/...

Специальный режим работников сельского хозяйства + Специальный режим лиц, работающих на дому + Специальный режим социального страхования самостоятельных работников

Пенсионеры старше 65 лет

703 940

Большее число пенсий, выплачиваемых ежегодно по сравнению с пенсиями, которые прекращают выплачивать каждый год, а также последовательная переоценка являются основными причинами того, что расходы на пенсии по старости, которые в 1970 году составили 28 млрд. песет, превысили цифру в 116 492 млн. песет в 1975 году и возросли до 181 776 490 тыс. песет в 1977 году и, объем которых в 1978 году значительно возрастет в результате переоценки, начатой с января.

В этой связи необходимо отметить положения Декрета 85/78, от 24 января, и Указ о его выполнении от того же дня, месяца и года, которые устанавливают одну переоценку пенсионных пособий по старости, начиная с 1 января текущего года, а другую - с 1 июля того же года, и в соответствии с которыми были выравнены различия в минимальных пенсионных пособиях общего и специальных режимов и которые установили для общих и специальных режимов трудящихся угольной промышленности, железнодорожного транспорта, торговли, артистов, тореадоров, наемных работников специальных режимов сельского хозяйства и работников моря, минимальное пенсионное пособие по старости в размере 10 800 песет в месяц, начиная с 1 декабря 1978 года, и 12 600 песет, начиная с 1 июля текущего года, и для специальных режимов писателей, самостоятельных работников и лиц, работающих на дому, минимальное пенсионное пособие по старости в размере 9 900 песет, начиная с 1 января 1978 года, и 12 600 песет - с 1 июля текущего года.

Финансирование этих пособий осуществляется за счет взносов предприятий и трудящихся и за счет дотаций государства и персдач из общего режима в специальные.

г) Пособия в случае потери кормильца

Статья 157 Общего закона о социальном страховании гласит: "что в случае смерти кормильца независимо от ее причины выплачиваются согласно условиям одно или несколько из следующих пособий:

- а) дополнительное пособие в случае смерти кормильца,
- б) пожизненное пенсионное пособие вдовам,
- с) пособие сиротам,

д) пожизненное пенсионное пособие или в соответствующих случаях временное пособие близким.

/...

В случае смерти, вызванной несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, выплачивается пособие в том размере, в котором выплачивается пенсия по социальному страхованию в связи с несчастным случаем.

Дополнительное пособие в случае смерти кормильца заключается в выплате суммы равной 5 000 песет лицу, которое покрывает расходы на похороны усопшего.

Право на пожизненное пенсионное пособие вдовам имеет лицо, которое являлось супругом усопшего.

Вдовец имеет право на пенсионное пособие только в том случае, если в момент смерти супруги он находился на положении нетрудоспособного и на ее иждивении.

Для получения такого пособия усопший супруг должен был в течение 500 дней за период в пять лет до смерти выплачивать взносы, за исключением случая, когда причиной смерти явился несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание, а также необходимо, чтобы усопший участвовал в системе социального страхования и не имел задолженности, или приравнивался к таким лицам в момент кончины.

Размер пенсионного пособия вдовам составляет до 45 процентов от основной ставки.

В случае если кормилец являлся пенсионером по старости или инвалидности, размер пособия возрастает до 60 процентов пенсионного пособия в том случае, если размер данного пособия не превышает размера пособия, которое причиталось бы в случае, если кормилец не являлся бы пенсионером.

Если кончина вызвана несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, вдова или вдовец, которые отвечают необходимым условиям для того, чтобы получать пособия вдовым, имеют право на получение единовременного пособия равного шестикратной основной ставки, являвшейся базой для расчета пенсии.

Право на пенсионное пособие сиротам имеет каждый из детей усопшего независимо от правового характера его родства если в случае кончины кормильца их возраст не превышает 18 лет, или они являются нетрудоспособными.

Необходимый период, в течение которого выплачивались взносы, соответствует тому же периоду, необходимому для получения пособия вдовым, и размер пенсионного пособия составляет 20 процентов от основной ставки для каждой сироты.

В определение пенсионного пособия близким включена группа следующих субсидий и пособий:

/...

Жизненное пенсионное пособие внукам, братьям, сестрам и родителям, которые отвечают необходимым условиям, и детям и братьям и сестрам пенсионеров по старости и инвалидности, отвечающим ряду необходимых условий

Временное пособие детям и братьям и сестрам, отвечающим различным необходимым условиям. Продолжительность выплаты этого пособия ограничена до 24 месяцев и его размер составляет 20 процентов от основной ставки.

Пенсионное пособие вдовам выплачивается независимо от заработной платы.

Выплата регулярных пособий в случае смерти кормильца прекращается в случае смерти бенефициария, его несоответствующего поведения, объявления окончательного решения о виновности усопшего в своей смерти, нового брака или принятия сана, а также при достижении совершеннолетия в случае пособий сиротам.

Число лиц, получающих пособия вдовам, в настоящее время составляет 780 000. В отношении сирот можно отметить, что имеющие данные свидетельствуют о наличии 115 000 пенсионных пособий, которые получают 245 000 сирот, находящихся под защитой социального страхования.

Декретом 85/78, от 24 января, и Указом о его осуществлении от того же дня, утверждаются одна переоценка пенсионных пособий вдовам, сиротам и близким, начиная с 1 января текущего года и другая - с 1 июля того же года, которые значительно повысили минимальные пенсионные пособия и уравнили общий и специальные режимы, установленные для общего и специальных режимов трудящихся угольной промышленности, железнодорожного транспорта, торговли, артистов и торговцев, наемных работников специальных режимов сельского хозяйства и работников моря на 6 900 песет в случае пособий вдовам, 3 100 песет сиротам и 3 100 песет для каждого бенефициария пособий близким, начиная с 1 января 1978 года, и с июля текущего года - в размере 8 200 песет в случае пенсионных пособий вдовам, 3 700 песет для каждого бенефициария пособия сиротам и 3 700 песет для каждого бенефициария пенсионного пособия близким. А для специальных режимов писателей, самостоятельных работников и лиц, работающих на дому, - 6 300 песет для пенсионных пособий вдовам, 1 900 песет для каждого бенефициария пособия сиротам, 1 900 песет для каждого бенефициария пенсионного пособия близким, начиная с 1 января 1978 года, а с июля того же года они составят 8 250 песет для пенсионных пособий вдовам, 3 700 песет в случае пенсионных пособий сиротам и 3 700 песет в случае пенсионных пособий близким.

Эти пособия увеличиваются в случае если возраст вдовы превышает 65 лет и если бенефициарий пособий близким проживает один и если в семье не имеется ни вдовы ни сироты, получающих пособия.

/...

Пенсионные пособия выплачиваются ежемесячно в дополнение к двум выплатам в июне и декабре, и кроме этого получатель пенсионных пособий имеет право на бесплатное медицинское обслуживание и получение медикаментов.

Финансирование этих пособий осуществляется за счет взносов предприятий трудящихся и субсидий государства и передач общего ре-
зюма в специальные.

г) Пособия, выплачиваемые в случае производственной травмы

Законодательство, осуществляемое в области несчастных случаев на производстве, основывается на статьях 83, 84, 95, 93, 186-192, 213, 214 и 215 и главах У1, У11 и IX Закона о социальном страховании, а также, в качестве дополнения, Положениях о несчастных случаях от 22 июня 1956 года, Декрете от 13 апреля 1961 года о профессиональных заболеваниях и Своде правил от 9 мая 1962 года, измененном Указами от 8 апреля 1964 года, 8 мая 1965 года и 29 сентября 1966 года.

Под производственной травмой в соответствии с законодательством Испании подразумевается телесные повреждения, понесенные трудящимися в случае или в результате работы, осуществляемой за плату.

Понятие несчастного случая на производстве включает в себя ущерб, понесенный трудящимся по пути на работу или после нее (несчастный случай в пути следования), которые вследствие проживания трудящихся в крупных населенных пунктах составляют большое число.

В соответствии со статьей 85 Закона о социальном страховании профессиональным заболеванием считается заболевание, полученное в результате работы, осуществляемой за плату, в тех видах деятельности, которые конкретно определены.

Трудящиеся, потерпевшие ущерб в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, имеют право на пособия на медицинское обслуживание и временной нетрудоспособности, предусмотренные в Законе о социальном страховании (статья 100 и последующие статьи и глава У этого Закона) и в том случае, если в результате несчастного случая или профессионального заболевания трудящиеся становятся постоянными инвалидами, и имеют право на соответствующие пенсионные пособия по инвалидности и на пособия для восстановления трудоспособности (статьи 135-152 Закона о социальном страховании).

В случае кончины в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, близким усопшего выплачиваются дополнительные пособия в случае смерти и пособия вдовым, сиротам и близким наряду с единовременной выплатой в объеме пособий вдовым и сиротам.

/...

Основной ставкой пособий является реальная заработная плата трудящегося, выплатившего весь объем взносов.

Определением степени инвалидности занимается квалификационные технические комиссии, а ее проверкой и всеми вопросами, связанными с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, которые могут возникнуть между трудящимися и руководящими органами, занимается трудовое законодательство.

Необходимо отметить дополнительную сумму, устанавливаемую в статье 95 закона о социальном страховании, в размере 30-50 процентов от пенсионного пособия в случае, если несчастный случай происходит в результате несоблюдения мер безопасности и производственной санитарии на производстве и виновным в этом является непосредственно наниматель.

Пенсионное пособие, выплачиваемое в результате несчастных случаев на производстве, относится ко всем видам работ.

Режим несчастных случаев на производстве финансируется исключительно за счет взносов предприятий через социальное обеспечение, регулируемое органами взаимопомощи трудящихся или органами взаимопомощи предпринимателей.

Все пенсионные пособия, выплачиваемые в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, были переоценены и были установлены их минимальные размеры для выплаты с 1 января 1978 года и после новой переоценки с 1 июля текущего года Декретом 85/78 от 24 января, и Указом о его осуществлении от того же дня, месяца и года.

Ввиду особых аспектов обеспечения в результате несчастных случаев трудящемуся для получения пособий, необязательно выплачивать все взносы за предыдущий период, но необходимо проработать все это время за оплату на предпринимателя.

h) Пособия по безработице

Пособия по безработице регулируются в статье 172 и последующих статьях Закона о социальном страховании, в Указе от 5 мая 1977 года, Королевском декрете-законе 15/76, от 10 августа, в котором усовершенствованы меры по защите от безработицы, Указе от 7 сентября 1976 года, развивающем данный декрет, XVI плане капиталовложений национального фонда охраны труда на 1977 год, Королевском декрете-законе 44/77, от 21 декабря, по которому продлевается срок выплаты пособий.

Статья 172 Закона о социальном страховании определяет безработицу, как такое положение, при котором те лица, которые в состоянии и желают работать, терпят работу по независящим от них причинам или их обычная заработная плата сокращается по этим же причинам, по крайней мере, на одну треть.

/...

Пособия социального страхования по безработице не получают некоторые группы трудящихся, такие как сельскохозяйственные работники, самостоятельные работники, работники торговли, лица, работающие на дому, писатели, тореадоры и учащиеся.

В отношении сельскохозяйственных работников положение о не-включении их в систему социального страхования смягчается применением положения о выплате субсидий для использования их на общественных работах, которыми они обеспечиваются в течение определенных периодов года.

Условиями для получения пособий по безработице являются: участие в системе социального страхования и выплата взносов за шесть месяцев в течение последних 18 месяцев, а также условие, по которому причина прекращения работы не должна зависеть от трудящегося.

В том случае, если трудящийся не был включен в систему социального страхования, имея право на участие в ней, ему выплачиваются пособия независимо от мер, которые примет руководящий орган против предприятия, нарушившего договор.

Размер пособия составляет 75 процентов заработной платы, являющейся основой для выплаты взносов, что соответствует размеру пособия в случае несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Во многих случаях эти 75 процентов дополняются до 100 процентов от заработной платы Национальным фондом труда, а в ходе решения трудовых вопросов - участвующими предприятиями.

Срок выплаты пособий по безработице составляет шесть месяцев, который может быть продлен еще на шесть месяцев (статья 176 Закона о социальном страховании) и в соответствии с положениями статьи 1 Королевского декрета-закона 15/76, от 10 августа, может быть повторно продлен на шесть месяцев при наличии условий, определивших первоначальную выплату пособия, и в случае, если размер пособия составляет 60 процентов основной ставки.

В соответствии с Королевским декретом-законом 44/77, от 21 декабря, наибольший период выплат пособий в 1978 году был продлен еще на шесть месяцев получающим пособия трудящимся, которые отвечают определенным условиям, особенно возрастным.

Королевский декрет-закон 15/76, от 10 августа, и Указ от 7 сентября 1976 года конкретно урегулировали случаи отказа в праве на такие пособия и санкции, налагаемые на предприятия и трудящихся, нарушающих правовые нормы.

/ ...

До 1975 года число безработных в Испании было весьма незначительным и поэтому объем выплат пособия по безработице был небольшим. Начиная с 1975-1976 годов постоянный рост безработицы привел к необходимости повысить размер взносов для обеспечения данного пособия, которое было установлено в объеме 2,7 процента, выплачиваемых предприятием и трудящимся.

Данные свидетельствуют о том, что в августе 1977 года пособия по безработице получили 270 665 трудящихся и что их общий объем возрос до 6 586,6 млн. песет.

Было бы интересно отметить, что Национальный фонд защиты труда сказал в 1977 году дополнительную помощь безработным трудящимся, за которыми было признано право на пособия по безработице в размере 4 100 000 000 песет.

Размер среднего пособия по безработице на число получающих эти пособия трудящихся

Годы	Общий размер пособия (в миллионах)	Количество трудящихся, получающих пособия (среднемесячное)	Среднегодовой размер пособия на число получающих эти пособия трудящихся (в песетах)
1970	4.551,5	75.823	60.020
1971	7.379,2	100.892	73.130
1972	7.522,9	85.415	88.074
1973	8.091,5	61.871	130.780
1974	11.174,1	70.183	159.213
1975	27.684	167.563	161.130
1976	32.635	246.750	132.262
1977	66.785	289.519	237.200

/...

Финансовое положение безработных

Годы	Взносы	Пособия	Разница
1970	8.018,8	4.551,5	3.467,3
1971	6.892,4	7.379,2	-486,3
1972	9.434,1	7.522,9	1.911,2
1973	11.313,2	8.091,5	3.221,7
1974	11.972,7	11.174,1	798,6
1975	18.000,0	27.684,0	7.671,0
1976 ^{а/}	-	32.635,0	-

а/ Предположительно, в соответствии с бюджетом, утвержденным на 1976 год.

1) Пособия близким

Орган прав близких регулируются в статье X Закона о социальном страховании (статьи 167-171) и Четвертом дополнительном положении к нему.

Действующая система заменила предыдущие системы выплаты пособий близким и родственникам, унифицировав пособия супруге и детям и ликвидировав недостатки предыдущего режима выплаты пособий родственникам, и для того чтобы не нарушать приобретенных прав, трудящимся выплачивалось экономическое пособие, которое под таким названием действовало до вступления в силу закона и право на которое будет ликвидировано по мере возникновения в условиях известных изменений (достижение совершеннолетия, кончина и т.д.) и приведения новых условий в соответствии с действующим Законом.

Ассигнования выплачиваются периодически и одновременно, и, таким образом, трудящиеся ежемесячно получают 375 песет за супругу и за каждого ребенка младше 18 лет или за нетрудоспособного члена семьи 250 песет, и при вступлении в брак ему одновременно выплачивается 6 000 песет и в случае рождения ребенка одновременно выплачивается 6 000 песет.

В случае, если супруга работает, ему не выплачивается соответствующее пособие на супругу.

/...

Право на пособие близким несовместимо с правом на получение других пособий подобного характера.

В специальном режиме сельского хозяйства выплачиваются меньшие по объему пособия, которые составляют 275 песет на супругу и 200 песет на ребенка.

Необходимыми условиями являются: наличие брака, сожительство и отсутствие работы у супруги.

дети получают пособие в том случае, если они проживают с бенефициарием, и независимо от правового характера их происхождения, включая усыновленных детей.

Бенефициарии многочисленных семей имеют право на прибавку в размере 25 процентов, 30 процентов или 35 процентов к пособиям в соответствии с первой, второй категориями или почетной категорией семей соответственно. Число получателей периодических пособий в общем режиме возросло с 5 575 031 в 1970 году до 4 762 299 в 1975 году и продолжает возрастать.

В специальном режиме сельского хозяйства число получателей пособий несколько уменьшилось, так как в 1970 году оно составляло 1 158 921, а в 1975 году 1 075 901.

3. Факторы и затруднения, отражающиеся на степени осуществления права на социальное страхование, успехи, достигнутые, в частности, в таких вопросах, как включение новых областей в социальное страхование, распространение действующих планов на новые группы населения и количественный рост и качественное улучшение пособий.

После опубликования Закона об основах социального страхования 28 декабря 1973 года было начато широкое преобразование системы, которое было осуществлено в соответствии с положениями, изложенными в вводной части Закона, о том, что реформа в общем является бесспорной необходимостью, но которая требует постоянного и последовательного осуществления.

После постановки задач система значительно усовершенствовалась и следует по путям совершенствования, изложенным в плане. С одной стороны, стали выплачиваться новые технические пособия на социальные услуги, помощь пенсионерам, услуги службы охраны и производственной санитарии труда, службы восстановления здоровья и трудоспособности инвалидов и т.д., и, с другой стороны, закон 24/72 исправил и улучшил определенные виды пособий и упорядочил режим выплаты взносов в систему социального страхования и пособий этой системы, цель которой, заключающаяся в необходимом соответствии пособий с реальной заработной платой трудящегося, до сих пор не достигнута.

/...

С третьей стороны, имеющие особенное значение специальные режимы, такие как режимы сельского хозяйства и работников моря, претерпели значительные изменения и были усовершенствованы после издания декретов 2123/71, от 23 июля, 5772/72, от 23 декабря, и 2860/74, а также Закона 20/75, от 2 марта.

Население, охваченное системой социального страхования, значительно возросло с 1967 года, о чем свидетельствуют статистические данные, изложенные ниже.

Отношение между числом самостоятельного населения и числом участников в системе социального страхования а/
(общие цифры)

Годы	Самостоятельное население	Система социального страхования	Доля населения, участвующего в системе (в процентах)
1967	12.544.000	8.623.806	69,8
1968	12.520.100	8.644.227	69,0
1969	12.592.800	8.792.127	69,8
1970	12.732.200	8.920.443	70,0
1971	12.864.700	9.256.959	71,9
1972	13.006.000	9.632.729	74,0
1973	13.161.800	9.932.554	75,4
1974	13.332.000	10.134.109	76,0
1975	13.350.800	10.780.382	80,7

а/ Не включает учащихся.

/...

Система социального страхования
(население, охваченное системой)

Понятия			
Годы	Общая численность населения	Общая численность охваченного населения	Доля населения, участвующего в системе социального страхования (в процентах)
1971	34.003.000	27.971.310	82,26
1972	34.364.500	28.749.998	83,66
1973	34.729.800	29.119.781	83,85
1974	35.098.900	30.211.678	86,07
1975	35.471.800	31.146.080	87,80
1976	35.848.800	31.475.099	87,80

Глубокие изменения, которые пережило общество Испании, а также политические и профсоюзные изменения, происшедшие в период, начиная с конца 1975 года, являются одними из причин, приведших к реформе социального страхования, и значение и необходимость которых были признаны в Пактах Монклоа, заключенных между правительством страны и представителями парламентской оппозиции.

В качестве начала будущей реформы необходимо отметить различные законодательные меры, принятые за последнее время, и среди них: Королевский декрет 1558/77, от 4 июля, в соответствии с которым создается министерство здравоохранения и социального страхования и структурное отличие которого изложено в Декрете 1918/77, от 29 июля.

Королевский декрет 2398/77, от 27 августа, в соответствии с которым регулируется социальное страхование священнослужителей.

Королевский декрет 2564/77, от 6 октября, о новой структуре управления органов взаимопомощи трудящихся и совершенствовании круга полномочий в некоторых специальных режимах.

/...

Королевский декрет 85/78, от 24 января, о переоценке пенсионных пособий, в котором прослеживается критерий значительного увеличения наименьших пособий и уравнивания минимальных пенсионных пособий общего режима и пособий прочих специальных режимов, начиная с 1 июля текущего года.

По закону 1/78, от 19 января, был утвержден краткий обзор бюджета системы социального страхования на 1978 год, по которому расходы на выполнение обязательств как общего режима, так и специальных режимов составляют 1 285 350 000 000 и в котором на такую же сумму предусматриваются ресурсы для их покрытия.
