



Distr.: Limited
26 July 2000
Chinese
Original: English

拟订一项打击跨国有组织犯罪公约特设委员会
第十届会议
2000年7月17日至28日，维也纳
临时议程项目3
最后审定并核准联合国打击跨国有组织犯罪公约草案

联合国打击跨国有组织犯罪公约草案

拟订一项打击跨国有组织犯罪公约
特设委员会2000年7月17日至25日核准的条款

第1条 宗旨

本公约的宗旨是促进合作，以便更有效地预防和打击跨国有组织犯罪。

第2条 适用范围¹

1. 除非另有规定，本公约应适用于对下述跨国的且涉及有组织犯罪集团的犯罪的预防、侦查和起诉：

- (a) 依照本公约第3条、第4条、第4条之三和第17条之二确立的犯罪；
- (b) 严重犯罪。

2. 就本条第1款而言，有下列情形之一的犯罪属跨国犯罪：

- (a) 在一个以上国家实施的犯罪；
 - (b) 虽在一国实施，但其准备、筹划、指挥或控制的实质性部分发生在另一国的犯罪；
 - (c) 犯罪在一国实施，但涉及在一个以上国家从事犯罪活动的有组织犯罪集团；
- 或
- (d) 犯罪在一国实施，但对于另一国有重大影响。

¹ 特设委员会第七届会议决定，第2条和第2条之三的顺序将在最后案文中予以调换。

第 2 条之二
保护主权

1. 在履行其根据本公约所承担的义务时，缔约国应恪守各国主权平等和领土完整原则和不干涉别国内政原则。

2. 本公约的任何规定均不赋予缔约国在另一国领土内行使管辖权和履行该另一国本国法律规定的专属于该国当局的职能的权利。

第 2 条之三
术语的使用

在本公约中：

(a) “有组织犯罪集团”系指由三人或多人所组成的²、在一定时期内存在的、为了实施一项或多项严重犯罪或根据本公约确立的犯罪以直接或间接获得金钱或其他物质利益而一致行动的有组织结构的集团；³

(b) “严重犯罪”系指构成刑事犯罪且可受到最高刑至少四年的剥夺自由或更严厉处罚的行为；

(c) “有组织结构的集团”系指并非为了立即实施一项犯罪而随意组成的集团，但不必要求确定成员职责，也不必要求成员的连续性或完善的组织结构；

(d) “财产”系指各种资产，不论其为物质的还是非物质的、动产或不动产、有形的或无形的，以及证明对这些资产所有权或权益的法律文件或文书；

(e) “犯罪所得”系指直接或间接地通过犯罪而产生或获得的任何财产；

(f) “冻结”或“扣押”系指根据法院或主管当局的命令暂时禁止财产转移、转换、处置或移动或对之实行暂时性扣留或控制；⁴

(g) “没收”，在适用情况下还包括“充公”，系指根据法院或其他主管当局的命令对财产实行永久剥夺；⁵

(h) “上游犯罪”系指随之产生的所得可能成为本公约第 4 条所定义的犯罪的对象的任何犯罪；

(i) “控制下交付”，系指在主管当局知情并由其进行监测的情况下允许非法或可

² 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件。）

³ 准备工作文件说明(见 A/AC.254/33 号文件)。本项尚待审查。

⁴ 准备工作文件应说明，第 2 条之二(f)项所定义的“冻结”或“扣押”这一术语可以在本公约第 7 条和第 7 条之二中找到。对本公约第 14 条中出现的该术语的含义应当作广义理解，不但包括财产，而且包括证据。

⁵ 准备工作文件应说明，当缔约国本国法律要求没收须有法院命令时，就本项定义而言，应当将该法院视为唯一的主管当局。

疑货物运出、通过或运入一国或多国领土的一种做法，其目的在于侦查某项犯罪并辨认参与该项犯罪的人员。

第 3 条

参加有组织犯罪集团行为的刑事定罪

1. 各缔约国均应将下列故意行为规定为刑事犯罪：
 - (a) 下列任何一种或两种有别于未遂或既遂的犯罪的行为：
 - (一) 为直接或间接获得金钱或其他物质利益而与一人或多人约定实施严重犯罪，如果本国法律要求，还须有其中一名参与者为促进上述约定的实施的行为或涉及有组织犯罪集团；
 - (二) 明知有组织犯罪集团的目标和一般犯罪活动或其实施有关犯罪的意图而积极参与下述活动的行为：
 - a. 有组织犯罪集团的犯罪活动；
 - b. 明知其本人的参与将有助于实现上述犯罪目标的该有组织犯罪集团的其他活动；
 - (b) 组织、指挥、协助、教唆、便利或参谋实施涉及有组织犯罪集团的严重犯罪。
2. 本条第 1 款所指的明知、故意、目标、目的或约定可以从客观实际情况推定。

3. 其本国法律要求根据本条第 1 款(a)项(一)目确立的犯罪须涉及有组织犯罪集团方可成立的缔约国，应确保其本国法律涵盖所有涉及有组织犯罪集团的严重犯罪。这些缔约国以及其法律要求根据本条第 1 款(a)项(一)目确立的犯罪须有促进约定的实施的行为方可成立的缔约国，应在其签署本公约或交存其批准、接受、核准或加入本公约的文书时将此情况通知联合国秘书长。

第 4 条

洗钱行为的刑事定罪

1. 各缔约国均应依照其本国法律基本原则采取必要的立法及其他措施，将下列故意行为规定为本国法律中的刑事犯罪：
 - (a) 明知财产为犯罪所得，为隐瞒或掩饰⁶该财产的非法来源，或为协助任何参与实施上游犯罪者逃避其行为的法律后果而转换或转让财产；
 - (b) 明知财产为犯罪所得而隐瞒或掩饰⁷该财产的真实性质、来源、所在地、处置、转移、所有权或有关的权利；

在不违背本国法律制度基本概念的情况下还应包括：
 - (c) 在得到财产时，明知其为犯罪所得而仍获取、占有或使用；
 - (d) 参与、合伙或共谋实施，实施未遂，以及协助、教唆、便利和参谋实施本条所确立的任何犯罪。

⁶ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

⁷ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

2. 为实施或适用本条第 1 款：

(a) 各缔约国均应寻求将本条第 1 款适用于范围最为广泛的上游犯罪；

(b) 各缔约国均应将本公约第 2 条之二所界定的所有严重犯罪和根据本公约第 3 条、第 4 条之三和第 17 条之二确立的犯罪列为上游犯罪。缔约国立法中如果明确列出上游犯罪清单，则至少应列入与有组织犯罪集团有关的范围广泛的各种犯罪；⁸

(c) 就(b)项而言，上游犯罪应包括在有关缔约国刑事管辖权范围之内和之外发生的犯罪。但是，如果犯罪发生在一缔约国管辖权范围以外，则只有该行为根据其发生时所在国的法律为刑事犯罪，而且若发生在实施或适用本条的缔约国时根据该国法律也构成刑事犯罪时才构成上游犯罪；

(d) 缔约国应向联合国秘书长提交实施本条的法律的副本或说明；

(e) 如果缔约国刑法基本原则要求，则可以规定本条第 1 款所列犯罪不适用于实施上游犯罪的人；⁹

(f) 该款所规定的作为犯罪要素的明知、故意或目的可根据客观实际情况推定。

第 4 条之二 打击洗钱活动的措施

1. 各缔约国均应：

(a) 在其力所能及范围内，建立对银行和非银行金融机构并酌情包括其他特别易被用于洗钱的机构¹⁰的综合性国内管理和监督制度，以便制止并查明各种形式的洗钱。这种制度应强调验证客户身份、保持记录和报告可疑的交易等项规定；¹¹

(b) 在不影响本公约第 14 和 19 条的情况下，确保行政、管理、执法和其他负责打击洗钱的当局（本国法律许可时可包括司法当局）能够根据其本国法律规定的条件，在国家国际一级开展合作和交换信息，并应为此目的考虑建立作为国家级中心的金融情报机构，以收集、分析和传播有关潜在的洗钱活动的信息。

2. 缔约国应考虑采取切实可行的措施调查和监督现金和有关流通票据出入本国国境的情况，但须有保障措施以确保情报的妥善使用而不致以任何方式妨碍合法资本的流动。这类措施可包括要求个人和企业报告大额现金和有关流通票据的跨境划拨。

3. 在建立本条所规定的国内管理和监督制度时，吁请缔约国在不影响本公约的任何其他条款的情况下将各种区域、区域间和多边组织的有关倡议作为指南。

4. 缔约国应努力为打击洗钱而发展和促进司法、执法和金融管理当局间的全球、

⁸ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

⁹ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

¹⁰ 准备工作文件应说明，可以将“其他……机构”一语理解为包括中间人，在某些法域中，这种中间人可以包括股票经纪公司、其他证券经纪人、货币兑换所或货币经纪人。

¹¹ 准备工作文件应说明，可以将“可疑的交易”一语理解为包括异常交易，这种异常交易由于其数额、特点和次数而与该客户的商业活动不相一致，超出了公认的市场参数或者缺乏清晰的合法依据，从而可以构成一般的非法活动或与这种非法活动有关联。

区域、分区域和双边合作。

第 4 条之三 腐败行为的刑事定罪

1. 各缔约国均应采取必要的立法和其他措施，将下列故意行为规定为刑事犯罪：¹²

(a) 直接或间接向公职人员许诺、提议给予或给予该公职人员或其他人员或实体不应有的好处，以使该公职人员在执行公务时作为或不作为；

(b) 公职人员为其本人或其他人员或实体直接或间接索取或接受不应有的好处，以作为其在执行公务时作为或不作为的条件。

2. 各缔约国均应考虑采取必要的立法和其他措施，以便将本条第 1 款所述涉及外国公职人员或国际公务员的行为规定为刑事犯罪。各缔约国同样也应考虑将其他形式的腐败行为定为刑事犯罪。

3. 各缔约国还应采取必要的措施，将作为共犯参与根据本条所确立的犯罪定为刑事犯罪。

4. 本条第 1 款和第 4 条之四中的“公职人员”，系指任职者任职地国法律所界定的且适用于该国刑法的公职人员或执行公务的人员。¹³

第 4 条之四 反腐败措施

1. 除本公约第 4 条之三所列各项措施外，各缔约国均应在适当时并在符合其法律制度的情况下，采取立法、行政或其他有效措施，以促进公职人员廉洁奉公，并预防、调查和惩治腐败行为。

2. 各缔约国均应采取措施，确保本国当局在预防、调查和惩治公职人员腐败行为方面采取有效行动，包括使该当局具备适当的独立性，以免其行动受到不适当的影响。

第 5 条 法人责任

1. 各缔约国均应采取符合其法律原则的必要措施，确定法人参与涉及有组织犯罪集团的严重犯罪和实施本公约第 3 条和第 4 条所确立的犯罪时应承担的责任。

2. 在不违反缔约国法律原则的情况下，法人责任可包括刑事、民事或行政责任。

3. 法人责任不应影响实施此种犯罪的自然人的刑事责任。

4. 各缔约国均应特别确保使依照本条负有责任的法人受到有效、适度和劝阻性

¹² 准备工作文件应说明，本条所规定的义务并不是要把某人在胁迫之下或在不当的情况下采取的行动包括在内。

¹³ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

的刑事或非刑事制裁，包括金钱制裁。

第 6 条 起诉、判决和制裁

1. 各缔约国均应使根据本公约确立的犯罪受到与其严重性相当的制裁。
2. 为因本公约所涵盖的犯罪起诉某人而行使本国法律规定的法律裁量权时，各缔约国均应努力确保针对这些犯罪的执法措施取得最大成效，并适当考虑到震慑此种犯罪的必要性。
3. 就根据本公约第 3 条、第 4 条、第 4 条之三和第 17 条之二确立的犯罪而言，各缔约国均应根据其本国法律并在适当考虑到辩护权的情况下采取适当措施，力求确保所规定的与审判或上诉前释放的裁决有关的条件考虑到确保被告人在其后的刑事诉讼中出庭的需要。
4. 各缔约国均应确保其法院和其他有关当局在考虑早释或假释已被判定犯有本公约所涵盖的犯罪者的可能性时，顾及此种犯罪的严重性。
5. 各缔约国均应酌情在其本国法律中对于本公约所涵盖的任何犯罪规定一个较长的追诉时效期限，并在被指控的罪犯逃避司法处置时规定更长的期限。
6. 本公约的任何规定，概不影响根据本公约确立的犯罪和适用的法律辩护理由或决定行为合法性的其他法律原则只应由缔约国本国法律加以阐明，而且此种犯罪应依照该法律予以起诉和处罚的原则。

第 7 条¹⁴ 没收和扣押

1. 缔约国应在本国法律制度的范围内尽最大可能采取必要措施，以便能够没收：
 - (a) 来自本公约所涵盖的犯罪的犯罪所得或价值与其相当的财产；
 - (b) 用于或拟用于¹⁵本公约所涵盖的犯罪的财产、设备或其他工具。
2. 缔约国应采取必要措施，辨认、追查、冻结或扣押本条第 1 款所述任何物品，以便最终予以没收。
3. 如果犯罪所得已经部分或全部转变或转化为其他财产，则应对此类财产适用本条所述措施。
4. 如果犯罪所得已与从合法来源获得的财产相混合，则应在不影响冻结权或扣押权的情况下没收这类财产，没收价值可达混合于其中的犯罪所得的估计价值。
5. 对于来自犯罪所得、来自自由犯罪所得转变或转化而成的财产或已与犯罪所得

¹⁴ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

¹⁵ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

相混合的财产所产生的收入或其他利益，¹⁶也应适用本条所述措施，其方式和程度与处置犯罪所得相同。

6. 为本条和第 7 条之目的，各缔约国均应使其法院或其他主管当局有权下令提供或扣押银行、财务或商务记录。缔约国不得以银行保密为由拒绝按照本款规定采取行动。

7. 各缔约国均可考虑要求由犯罪人证明应予没收的犯罪所得或其他财产的合法来源，但此种要求应符合其本国法律原则和司法及其他程序的性质。

8. 不得对本条规定作损害善意第三方权利的解释。

9. 本条任何规定均不得影响本条所述措施应依照缔约国本国法律规定予以确定和实施的原则。

第 7 条之二¹⁷ 没收事宜的国际合作

1. 缔约国在收到对本公约所涵盖的一项犯罪拥有管辖权的另一缔约国关于没收第 7 条第 1 款所述的、位于被请求国领土内的犯罪所得、财产、设备或其他工具的请求后，应在本国国内法律制度的范围内尽最大可能：

(a) 将此种请求提交其主管当局，以便取得没收令并在取得没收令时予以执行；
或

(b) 将请求缔约国领土内的法院根据第 7 条第 1 款发出的没收令提交主管当局，以便按请求的范围予以执行，只要该没收令涉及该款所述的、位于被请求缔约国领土内的犯罪所得、财产、工具或其他物品。

2. 对本公约所涵盖的一项犯罪拥有管辖权的另一缔约国提出请求后，被请求缔约国应采取措施，辨认、追查和冻结或扣押第 7 条第 1 款所述犯罪所得、财产、工具或任何其他物品，以便由请求缔约国或根据本条第 1 款所述请求由被请求缔约国下令最终予以没收。

3. 本公约第 14 条的规定可比照适用于本条。除第 14 条第 15 款规定提供的资料以外，根据本条所提出的请求还应包含以下资料：

(a) 与本条第 1 款(a)项有关的请求，应有关于需予没收的财产的说明以及关于请求缔约国所依据的事实的充分陈述，以便被请求缔约国能够根据本国法律取得没收令；

(b) 与本条第 1 款(b)项有关的请求，应有请求缔约国据以发出请求的、法律上可接受的没收令副本、事实陈述和关于请求执行没收令范围的资料；

(c) 与本条第 2 款有关的请求，应有请求缔约国所依据的事实陈述以及对请求采取的行动的说明。

¹⁶ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

¹⁷ 准备工作文件应说明，应当将本条提及第 7 条第 1 款的措词理解为也包括提及第 7 条第 3 至第 5 款。

4. 被请求缔约国按照本条第 1 和第 2 款作出的决定或采取的行动，应符合并遵循其本国法律及程序规则的规定或可能约束其与请求缔约国关系的任何双边或多边条约、协定或安排的规定。

5. 各缔约国均应向联合国秘书长提供有关实施本条的任何法律和法规的文本以及这类法律和法规随后的任何修改文本或其介绍说明。

6. 如果某一缔约国以存在有关条约作为采取本条第 1 和第 2 款所述措施的条件，则该缔约国应将本公约视为必要而充分的条约依据。

7. 如果请求中所涉犯罪并非本公约所涵盖的犯罪，缔约国可拒绝提供本条所规定的合作。

8. 不得对本条规定作损害善意第三方权利的解释。

9. 缔约国应考虑缔结双边和多边条约、协定或安排，以增强根据本条开展的国际合作的有效性。

第 7 条之三¹⁸

没收的犯罪所得或财产的处置

1. 缔约国依照本公约第 7 条或第 7 条之二第 1 款没收的犯罪所得或财产应由该缔约国根据其本国法律和行政程序予以处置。

2. 根据本公约第 7 条之二的规定应另一缔约国请求采取行动的缔约国，应在本国法律许可的范围内，根据请求优先考虑将没收的犯罪所得或财产交还请求缔约国，以便其对犯罪受害者进行赔偿，或者将这类犯罪所得或财产归还合法所有人。

3. 一缔约国应另一缔约国请求按照本公约第 7 条和第 7 条之二规定采取行动时，可特别考虑就下述事项缔结协定：

(a) 将与这类所得或财产价值相当的款项，或变卖这类所得或财产所获款项，或这类款项的一部分捐给根据本公约第 21 条之二第 2 款(c)项所指定的帐户和专门从事打击有组织犯罪工作的政府间机构；

(b) 根据本国法律或行政程序，经常地或逐案地与其他缔约国分享这类所得或财产或变卖这类所得或财产所获款项。

[第 8 条已删除。]

第 9 条 管辖权

1. 各缔约国在下列情况下应采取必要措施，以确立对根据本公约第 3 条、第 4 条、第 4 条之三和第 17 条之二确立犯罪的管辖权：

(a) 犯罪发生在该国领域内；或者

¹⁸ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

(b) 犯罪发生在犯罪时悬挂该国国旗的船只或已根据该国法律注册的航空器内。

2. 在不违反本公约第 2 条之二规定的情况下，缔约国在下列情况下还可对任何此种犯罪确立其管辖权：

(a) 犯罪系针对该国国民；¹⁹

(b) 犯罪者为该国国民或在其境内有惯常居所的无国籍人；或者

(c) 该犯罪：

(一) 发生在本国领域以外的、根据本公约第 3 条第 1 款确立的犯罪，目的是在本国领域内实施严重犯罪；

(二) 发生在本国领域以外的、根据本公约第 4 条第 1 款(d)项确立的犯罪，目的是在其领域内进行本公约第 4 条第 1 款(a)、(b)或(c)项所确立的犯罪。

3. 为了本公约第 10 条第 11 款(a)项的目的，各缔约国应采取必要措施，在被指控人在其领域内而其仅因该人系其本国国民而不予引渡时，确立其对本公约所涵盖的犯罪的管辖权。

4. 各缔约国还可采取必要措施，在被指控人在其领域内而其不引渡该人时确立其对本公约所涵盖的犯罪的管辖权。

5. 如果根据本条第 1 款或第 2 款行使其管辖权的缔约国被告知或通过其他途径获悉另一个或数个缔约国正在对同一行为进行侦查或刑事诉讼程序，这些国家的主管当局应酌情相互磋商，以便协调行动。²⁰

6. 在不影响一般国际法准则的情况下，本公约不排除缔约国行使其依据本国法律确立的任何刑事管辖权。

第 10 条 引渡

1. 本条应适用于本公约所涵盖的、按照请求缔约国和被请求缔约国本国法律均应受到惩处的犯罪。

2. 如果引渡请求包括几项独立的严重犯罪，其中某些犯罪不在本公约范围之内，被请求缔约国也可对这些犯罪适用本条的规定。²¹

3. 本条适用的各项犯罪均应视为缔约国之间现行的任何引渡条约中的可引渡的犯罪。各缔约国承诺将此种犯罪作为可引渡的犯罪列入它们之间拟缔结的每一项引渡条约。

4. 以订有条约为引渡条件的缔约国如接到未与之订有引渡条约的另一缔约国的引渡请求，可将本公约视为对本条所适用的任何犯罪予以引渡的法律依据。

¹⁹ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

²⁰ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

²¹ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

5. 以订有条约为引渡条件的缔约国应：

(a) 在交存本公约批准书、接受书、核准书或加入书时通知联合国秘书长，说明其是否将把本公约作为与本公约其他缔约国进行引渡合作的法律依据；

(b) 如其不以本公约作为引渡合作的法律依据，则酌情寻求与本公约其他缔约国缔结引渡条约，以执行本条规定。

6. 不以订有条约为引渡条件的缔约国应承认本条所适用的犯罪为它们之间可相互引渡的犯罪。

7. 引渡应符合被请求缔约国本国法律或适用的引渡条约所规定的条件，其中特别包括关于引渡的最低限度刑罚要求和被请求缔约国可据以拒绝引渡的理由等条件。

8. 对于本条所适用的任何犯罪，缔约国应在符合本国法律的情况下，努力加快引渡程序并简化与之有关的证据要求。²²

[原第 7 款之二已删除。]²³

9. 在不违背本国法律及其引渡条约规定的情况下，被请求缔约国可在认定情况必要且紧迫时，应请求缔约国的请求，拘留其境内的被请求引渡人或采取其他适当措施，以确保该人在进行引渡程序时在场。

10. 如果被指控人所在的缔约国以罪犯系本国国民为由不就本条所适用的犯罪将其引渡，在要求引渡的缔约国提出请求时，有义务将该案提交给其主管当局以便起诉，而不得有任何不应有的延误。这些当局应以与根据本国法律针对性质严重的其他任何犯罪所采用的方式相同的方式作出决定和进行诉讼程序。有关缔约国应相互合作，特别是在程序和证据方面，以确保这类起诉的效果。²⁴

11. 如果缔约国本国法律规定，允许引渡或移交其国民须以该人将被送还本国，就引渡或移交请求所涉审判、诉讼中作出的判决服刑为条件，且该缔约国和寻求引渡该人的缔约国也同意这一选择以及可能认为适宜的其他条件，则此种有条件引渡或移交即足以解除该缔约国根据本条第 10 款所承担的义务。

12. 如为执行判决而提出的引渡请求由于被请求引渡人为被请求缔约国的国民而遭到拒绝，被请求国应在其本国法律允许并且符合该法律的要求的情况下，根据请求国的请求，考虑执行按请求国本国法律作出的判决或未了的刑期。²⁵

13. 在对任何人就本条所适用的犯罪进行诉讼时，应确保其在诉讼的所有阶段受到公平待遇，包括享有其所在国本国法律所提供的一切权利和保障。

²² 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

²³ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

²⁴ 准备工作文件应当反映这样一项总的谅解，即缔约国还应当考虑到有必要消除在第 11(a)款所涉情形外犯了重罪的罪犯的安全避难所。若干国家指出应当减少这类情况，另外一些国家表示应当使用不引渡即审判的原则。

²⁵ 准备工作文件应说明在采取第 12 款所指的行动时将不减损同一罪名不受两次审理（一罪不二审）的原则。

14. 如果被请求缔约国有充分理由认为提出该请求是为了以某人的性别、²⁶种族、宗教、国籍、族裔或政治观点为由对其进行起诉或处罚，或按该请求行事将使该人的地位因上述任一原因而受到损害，则不得对本公约的任何规定作规定了被请求国的引渡义务的解释。²⁷

15. 缔约国不得仅以犯罪也被视为涉及财政事项为由而拒绝引渡。

16. 被请求缔约国在拒绝引渡前应酌情与请求缔约国磋商，以使其有充分机会陈述自己的意见和介绍与其指控有关的资料。²⁸

17. 各缔约国均应寻求缔结双边和多边协定，以执行引渡或加强引渡的有效性。

第 10 条之二 被判刑人员的移交

缔约国可考虑缔结双边或多边协定或安排，将因犯有本公约所涉犯罪而被判监禁或其他形式剥夺自由的人员移交其本国服满刑期。

[第 11、12 和 13 条已合并为新的第 10 条。]

第 14 条 司法协助

1. 缔约国应在对[第 2 条第 1 款规定的、]本公约所涵盖的犯罪进行的侦查、起诉和审判程序中相互提供最大程度的司法协助。

[2. 在不影响适用本条第 21 款(e)项的情况下，如果仅为确定本条是否适用而考虑有组织犯罪集团参与问题，则请求缔约国只要提供关于请求协助所涉的犯罪可能涉及有组织犯罪集团的说明即可。]

3. 对于请求缔约国根据本公约第 5 条可能追究法人责任的犯罪所进行的侦查、起诉和审判程序，应当根据被请求缔约国的有关的法律、条约、协定和安排，尽可能充分地提供司法协助。²⁹

4. 可为下列任何目的的请求依据本条给予司法协助：

- (a) 向个人获取证据或陈述；
- (b) 送达司法文书；

²⁶ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

²⁷ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

²⁸ 准备工作文件应说明，应本着充分合作的精神来理解和解释第 10 条第 16 款中“所适用”一词，不应当影响本款的义务性质。被请求缔约国适用本款时，应充分考虑到通过引渡合作将罪犯绳之以法的必要性。

²⁹ 准备工作文件应说明，第 14 条第 3 款中的“审判程序”一语系指请求司法协助所涉的主题事项，而不是意在理解为对司法独立的任何妨碍。

- (c) 执行搜查和冻结或扣押；
- (d) 检查物品和场所；
- (e) 提供资料、物证以及鉴定结论；
- (f) 提供有关文件和记录的原件或经核证的副本，其中包括政府、银行、财务、公司或营业记录；
- (g) 为取证目的而辨认或追查犯罪所得、财产、工具或其他物品；
- (h) 为有关人员自愿在请求缔约国出庭提供方便；
- (i) 不违反被请求缔约国本国法律的任何其他形式的协助。

5. 缔约国主管当局如认为与刑事事项有关的资料可能有助于另一国主管当局进行或顺利完成调查和刑事诉讼程序，或可促成其根据本公约提出请求，则在不影响本国法律的情况下，可无须事先请求而向该另一国主管当局提供这类资料。

6. 根据本条第 5 款提供这类资料不应影响提供资料的主管当局本国所进行的调查和刑事诉讼程序。接收资料的主管当局应遵守对资料保密即使是暂时保密的要求，或对资料使用的限制。但是，这不应妨碍接收缔约国在其诉讼中披露可证明被告人无罪或罪轻的资料。³⁰在这种情况下，接收缔约国应在披露前通知提供缔约国，而且如果提供缔约国要求，还应与其磋商。如果在例外情况下不可能事先通知，接收缔约国应毫不迟延地将披露一事通告提供缔约国。

7. 如果有关缔约国无司法协助条约的约束，则本条第 9 至 29 款应适用于根据本条提出的请求。如果有关缔约国有这类条约的约束，则适用条约的相应条款，除非这些缔约国同意代之以适用本条第 9 至 29 款。大力鼓励缔约国在这几款有助于合作时予以适用。

8. 缔约国不得以银行保密为由拒绝提供本条所规定的司法协助。³¹

9. 缔约国可以并非双重犯罪为由拒绝提供本条所规定的司法协助。但是，被请求缔约国可在其认为适当时在其酌情决定的范围内提供协助，而不论该行为按被请求缔约国本国法律是否构成犯罪。

10. 在一缔约国境内被羁押或服刑的人，如果被要求到另一缔约国进行辨认、作证或提供其他协助，以便为就与本公约所涵盖的犯罪有关的侦查、起诉或审判程序取得证据，在满足以下条件的情况下，可予移送：

- (a) 该人自由表示知情的同意；
- (b) 双方缔约国主管当局同意，但须符合这些缔约国认为适当的条件。³²

³⁰ 准备工作文件应说明：(a)当缔约国考虑是否自发提供特别敏感性资料或考虑对所提供的资料的使用实行严格限制时，该缔约国似宜事先与潜在的接收国进行协商；(b)根据本款规定接收资料的缔约国如果已经掌握了类似的资料，即无义务遵守提供资料国所规定的任何限制。

³¹ 准备工作文件应说明，本款与本条第 17 款和第 21 款并无不一致之处。

³² 准备工作文件应说明，在缔约国拟确定的移交人员条件中，缔约国可商定，在请求缔约国境内进行的证人作证时，被请求缔约国可以在场。

11. 就本条第 10 款而言：

(a) 该人被移送前往的缔约国应有权力和义务羁押被移送人，除非移送缔约国另有要求或授权；

(b) 该人被移送前往的缔约国应毫不迟延地履行义务，按照双方缔约国主管当局事先达成的协议或其他协议，将该人交还移送缔约国羁押；

(c) 该人被移送前往的缔约国不得要求移送缔约国为该人的交还而启动引渡程序；

(d) 该人在被移送前往的国家的羁押时间应折抵在移送缔约国执行的刑期。

12. 除非按照本条第 10 款和第 11 款移送该人的缔约国同意，无论该人国籍为何，均不得因其在离开移送国境前的作为、不作为或定罪而在被移送前往的国家境内使其受到起诉、羁押、处罚或对其人身自由实行任何其他限制。

13. 各缔约国均应指定一中心当局，使其负责和有权接收司法协助请求并执行请求或将请求转交主管当局执行。如缔约国有实行单独司法协助制度的特区或领土，可另指定一个对该特区或领土具有同样职能的中心当局。中心当局应确保所收到的请求的迅速而妥善执行或转交。中心当局在将请求转交某一主管当局执行时，应鼓励该主管当局迅速而妥善地执行请求。应在各缔约国交存本公约批准书、接受书、核准书或加入书时将为此目的指定的中心当局通知联合国秘书长。司法协助请求以及与之有关的任何联系文件均应递交缔约国指定的中心当局。此项规定不得损害缔约国要求通过外交渠道以及在紧急和可能的情况下经有关缔约国同意通过国际刑事警察组织向其传递这种请求和联系文件的权利。³³

14. 请求应以被请求缔约国能接受的语文以书面形式提出，或在可能情况下以能够生成书面记录的任何形式提出，但须能使该缔约国鉴定其真伪。各缔约国应在其交存本公约批准书、接受书、核准书或加入书时将其所能接受的语文通知联合国秘书长。在紧急情况下，如经有关缔约国同意，请求可以口头方式提出，但应立即加以书面确认。

15. 司法协助请求书应载有：

(a) 提出请求的当局；

(b) 请求所涉的侦查、起诉或审判程序的事由和性质，以及进行此项侦查、起诉或审判程序的当局的名称和职能；

(c) 有关事实的概述，但为送达司法文书提出的请求例外；

(d) 对请求协助的事项和请求缔约国希望遵循的特定程序细节的说明；

(e) 可能时，任何有关人员的身份、所在地和国籍；

(f) 索取证据、资料或要求采取行动的目的。

³³ 准备工作文件应说明，在请求司法协助的程序的阶段可以有不同的中心当局。准备工作文件中还应指出，本款并非意在妨碍缔约国设立一个接收请求的中心当局和另一个提出请求的中心当局。

16. 被请求缔约国可要求提供按照其本国法律执行该请求所必需或有助于执行该请求的补充资料。

17. 请求应根据被请求缔约国本国法律执行。在不违反被请求缔约国本国法律的情况下，如有可能，应遵循请求书中列明的程序执行。

18. 当在某一缔约国境内的某人需作为证人或鉴定人接受另一缔约国司法当局询问，且该人不可能或不宣到请求国出庭，则前一个缔约国可应另一缔约国的请求，在可能且符合本国法律基本原则的情况下，允许以电视会议方式进行询问，缔约国可商定由请求缔约国司法当局进行询问且询问时应有被请求缔约国司法当局在场。

19. 未经被请求缔约国事先同意，请求缔约国不得将被请求缔约国提供的资料或证据转交或用于请求书所述以外的侦查、起诉或审判程序。本款规定不妨碍请求缔约国在其诉讼中披露可证明被告人无罪或罪轻的资料或证据。就后一种情形而言，请求缔约国应在披露之前通知被请求缔约国，并依请求与被请求缔约国磋商。如在例外情况下不可能事先通知时，请求缔约国应毫不延迟地将披露一事通告被请求缔约国。

20. 请求缔约国可要求被请求缔约国对其提出的请求及其内容保密，但为执行请求所必需时除外。如果被请求缔约国不能遵守保密要求，应立即通知请求缔约国。

21. 有下列情况之一的可拒绝提供司法协助：

(a) 请求未按本条的规定提出；

(b) 被请求缔约国认为执行请求可能损害其主权、安全、公共秩序或其他基本利益；

(c) 假如被请求缔约国当局依其管辖权对任何类似犯罪进行侦查、起诉或审判程序时，其本国法律将会禁止其对此类犯罪采取被请求的行动；

(d) 同意此项请求将违反被请求国关于司法协助的法律制度；³⁴

[(e) 请求属于本条第 2 款所述之列，而且被请求国根据请求国提供的资料认为[没有理由怀疑某一有组织犯罪集团参与犯罪][此种怀疑不合理]。]

22. 缔约国不得仅以犯罪又被视为涉及财政事项为由拒绝司法协助请求。

23. 拒绝司法协助时应说明理由。

24. 被请求缔约国应尽快执行司法协助请求，并应尽可能充分地考虑到请求缔约国提出的、最好在请求中说明了理由的任何最后期限。被请求缔约国应依请求缔约国的合理要求就其处理请求的进展情况作出答复。请求国应在其不再需要被请求国提供所寻求的协助时迅速通知被请求缔约国。

25. 被请求缔约国可以司法协助妨碍正在进行的侦查、起诉或审判为由而暂缓进行。

³⁴ 准备工作文件应说明，本条第 21(d)款的规定并非旨在鼓励以任何理由拒绝协助，而应理解为提高对被请求国更基本的国内法原则的起点。准备工作文件还应说明，关于在以某人的性别、种族、宗教、国籍或政治观点为由而对其进行起诉或处罚时拒绝给予司法协助的理由以及政治犯罪例外，删去对此提出的条款，是因为认识到这些条款已充分包括在第 21(b)款中“基本利益”一词的范围内。

26. 在根据本条第 21 款拒绝某项请求或根据本条第 25 款暂缓执行请求事项之前，被请求缔约国应与请求缔约国协商，以考虑是否可在其认为必要的条件下给予协助。请求缔约国如果接受附有条件限制的协助，则应遵守有关的条件。

27. 在不影响本条第 12 款的适用的情况下，应请求缔约国请求而同意到请求缔约国就某项诉讼作证或为某项侦查、起诉或审判程序提供协助的证人、鉴定人或其他人员，不应因其离开被请求缔约国领土之前的作为、不作为或定罪而在请求缔约国领土内被起诉、羁押、处罚，或在人身自由方面受到任何其他限制。如该证人、鉴定人或其他人员已得到司法当局不再需要其到场的正式通知，在自通知之日起连续十五天内或在缔约国所商定的任何期限内，有机会离开但仍自愿留在请求缔约国境内，或在离境后又自愿返回，则此项安全保障即不再有效。

28. 除非有关缔约国另有协议，执行请求的一般费用应由被请求缔约国承担。如执行请求需要或将需要支付巨额或特殊性质的费用，则应由有关缔约国进行协商，以确定执行该请求的条件以及承担费用的办法。³⁵

29. 被请求缔约国：

(a) 应向请求缔约国提供其所拥有的根据其本国法律可向公众公开的政府记录、文件或资料的副本；

(b) 可自行酌情决定全部或部分地或按其认为适当的条件向请求缔约国提供其所拥有的根据其本国法律不向公众公开的任何政府记录、文件或资料的副本。

30. 缔约国应视需要考虑缔结有助于实现本条目的、具体实施或加强本条规定的双边或多边协定或安排的可能性。

31. 本条各项规定概不影响任何其他规范或将要规范整个或部分司法协助问题的双边或多边条约所规定的义务。

第 14 条之二 联合调查

缔约国应考虑缔结双边或多边协定或安排，以便有关主管当局可据以就涉及一国或多国刑事侦查或审判程序事由的事宜建立联合调查机构。如无这类协定或安排，可在个案基础上商定进行这类联合调查。有关缔约国应确保拟在其境内进行该项调查的缔约国的主权得到充分尊重。

第 15 条 特殊侦查手段

1. 各缔约国均应其本国法律基本原则许可的情况下，视可能并根据本国法律所规定的条件采取必要措施，允许其主管当局在其境内适当使用控制下交付并酌情使用其他特殊侦查手段，如电子或其他形式的监视和特工行动，以有效地打击有组织犯罪。

³⁵ 准备工作文件应说明，遵守第 14 条第 10、11 和 18 款所涉及的费用，一般应视为非常性费用。另外，准备工作文件将说明这样一项谅解：即使是应付某些普通费用，发展中国家也会有困难，因此应当提供适当援助，使其能够达到本条的要求。

2. 为侦查本公约所涵盖的犯罪，鼓励缔约国在必要时为在国际一级合作时使用这类特殊侦查手段而缔结适当的双边或多边协定或安排。此类协定或安排的缔结和实施应充分遵循各国主权平等原则，执行时应严格遵守这类协定或安排的条件。

3. 在无本条第 2 款所述协定或安排情况下，关于在国际一级使用这种特殊侦查手段的决定，应在个案基础上作出，必要时还可考虑到有关缔约国就行使管辖权所达成的财务安排或谅解。

4. 经各有关缔约国同意，关于在国际一级使用控制下交付的决定，可包括诸如拦截货物后允许其原封不动地或将其全部或部分取出替换后继续运送之类的办法。

第 16 条 刑事诉讼的移交

缔约国如认为相互移交诉讼有利于正当司法，特别是在涉及数国管辖权时，为了使起诉集中，应考虑相互移交诉讼的可能性，以便对本公约所涵盖的某项犯罪进行刑事诉讼。

第 17 条 建立犯罪记录

各缔约国均可采取必要的立法或其他措施，按其认为适宜的条件并为其认为适宜的目的，考虑另一个国家此前对被指控的罪犯作出的任何有罪判决，³⁷以便在涉及本公约所涵盖的犯罪的刑事诉讼中加以利用。

第 17 条之二 妨害司法的刑事定罪

各缔约国均应采取必要的立法和其他措施，将下列故意行为规定为刑事犯罪：

(a) 在涉及本公约所涵盖的犯罪的诉讼中³⁸使用暴力、威胁、恐吓，或许诺、提议给予或给予不应有的好处，以诱使提供虚假证言或干扰证言或证据的提供；³⁹

(b) 使用暴力、威胁或恐吓，干扰司法或执法人员针对本公约所涵盖的犯罪执行公务。本项规定概不应影响缔约国制定保护其他类别公职人员的立法的权利。

第 18 条 保护证人

³⁶ 准备工作文件应说明，本款并不意味着缔约国有义务为使用所述各种形式的特殊侦查手段作出规定。

³⁷ 准备工作文件应说明，“有罪判决”一语应理解为系指不再受任何上诉制约的定罪。

³⁸ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

³⁹ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

1. 各缔约国均应在其力所能及的范围内采取适当的措施，为刑事诉讼中就本公约所涵盖的犯罪作证的证人并酌情为其亲属及其他与其关系密切者提供有效的保护，使其免遭可能的报复或恐吓。

2. 在不影响被告人的权利包括正当诉讼程序权的情况下，本条第 1 款所述措施可包括：

(a) 制定向此种人提供人身保护的程序，例如，在必要和可行的情况下将其转移，并酌情允许不披露或限制披露有关其身份和下落的情况；

(b) 规定可允许以确保证人安全的方式作证的证据规则，例如，允许借助于诸如视像连接之类的通信技术或其他适当手段提供证言。

3. 缔约国应考虑与其他国家订立有关转移本条第 1 款所述人员的安排。

4. 本条的规定也应适用于作为证人的受害者。

第 18 条之二⁴⁰
帮助和保护受害者

1. 缔约国应在其力所能及的范围内采取适当的措施为本公约所涵盖的犯罪的受害者提供帮助和保护，尤其是在其受到报复威胁或恐吓的情况下。

2. 缔约国应制定适当的程序，使本公约所涵盖的犯罪的受害者有机会获得赔偿和补偿。

3. 缔约国应在符合其本国法律的情况下，在对犯罪人提起的刑事诉讼的适当阶段，以不损害被告人权利的方式使受害者的意见和关切得到表达和考虑。

第 18 条之三
加强与执法当局合作的措施

1. 缔约国应采取适当措施，鼓励参与或曾参与本公约所述有组织犯罪集团的个人：

(a) 为主管当局的侦查和取证提供有用信息，例如：

(一) 有组织犯罪集团的身份、性质、组成情况、结构、所在地或活动；

(二) 与其他有组织犯罪集团之间的联系，包括国际联系；⁴¹

(三) 有组织犯罪集团所实施或可能实施的犯罪；

(b) 为主管当局提供可能有助于剥夺有组织犯罪集团的资源或犯罪所得的切实而具体的帮助。

2. 对于在本公约所涵盖的任何犯罪的侦查或起诉中提供了实质性配合的被指控

⁴⁰ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

⁴¹ 在特设委员会第八届会议上，土耳其代表团表示在最后确定公约草案第 2 条之二之前保留它对于使用“有组织犯罪集团”一语的立场。

者，各缔约国均应考虑规定酌情减轻处罚⁴²的可能性。

3. 对于本公约所涵盖的犯罪的侦查或起诉中予以实质性配合者，各缔约国均应考虑根据其基本法律原则规定允许免于起诉的可能性。

4. 应按本公约第 18 条的规定为此类人员提供保护。

5. 如果本条第 1 款所述人员能给予另一缔约国主管当局以实质性配合，有关缔约国可考虑根据其本国法律订立关于由对方缔约国提供本条第 2 款和第 3 款所述待遇的安排。

第 19 条 执法合作⁴³

1. 缔约国应在符合本国法律和行政管理制度的情况下相互密切合作，以加强打击本公约所涵盖的犯罪的执法行动的有效性。各缔约国尤其应采取有效措施，以便：⁴⁴

(a) 加强并在必要时建立各国主管当局、机构和部门之间的联系渠道，以促进安全、迅速地交换有关本公约所涵盖犯罪的各个方面的情报，有关缔约国认为适当时还可包括与其他犯罪活动的联系的有关情报；⁴⁵

(b) 同其他缔约国合作，就以下与本公约所涵盖的犯罪有关的事项进行调查：

(一) 涉嫌这类犯罪的人的身份、行踪和活动，或其他有关人员的所在地点；

(二) 来自这类犯罪的犯罪所得或财产的去向；

(三) 用于或企图用于实施这类犯罪的财产、设备或其他工具的去向；

(c) 酌情提供必要数目或数量的物品以供分析或调查之用；

(d) 促进各缔约国主管当局、机构和部门之间的有效协调，并加强人员和其他专家的交流，包括根据有关缔约国之间的双边协定和安排派出联络官员；

⁴² 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

⁴³ 本条似乎涵盖了三项议定书中所述与执法合作有关的方法。因此，与会者认为没有必要在每项议定书中均包括关于执法合作事项的单条款。

⁴⁴ 准备工作文件应说明，“符合本国法律和行政管理制度”这一语使缔约国在合作的范围和方式上具有灵活性。例如，这一提法使各缔约国可以在提供所要求的帮助违背其本国法律或政策的情况时拒绝合作。

⁴⁵ 准备工作文件应说明，各缔约国可自行确定确保安全并迅速地交换情报的最佳方式。许多代表团赞同其国内各执法机构与外国的对应机构之间进行直接联系。然而，不应阻止那些认为为确保效率而建立中心联络点更为适宜的缔约国建立这样的中心联络点。

(e) 与其他缔约国交换关于有组织犯罪集团采用的具体手段和方法的资料，视情况包括关于路线和交通工具，利用假身份、经变造或伪造的证件或其他掩盖其活动的手段资料；

(f) 交换情报并协调酌情采取的行政和其他措施，以便尽早查明本公约所涵盖的犯罪。

2. 为实施本公约，缔约国应考虑订立关于其执法机构间直接合作的双边及多边协定或安排，并在已经有这类协定或安排的情况下考虑对其进行修正。如果有关缔约国之间尚未订立这类协定或安排，缔约国可考虑以本公约为基础，进行针对本公约所涵盖的任何犯罪的相互执法合作。缔约国应酌情充分利用各种协定或安排，包括国际或区域组织，以加强缔约国执法机构之间的合作。

3. 缔约国应努力在力所能及的范围内开展合作，以便对借助现代技术实施的跨国组织犯罪作出反应。⁴⁶

第 20 条

收集、交流和分析关于有组织犯罪的性质的资料

1. 各缔约国均应考虑在同科技和学术界协商的情况下，分析其领域内的有组织犯罪的趋势、活动环境以及所涉及的专业团体和技术。

2. 缔约国应考虑相互并通过国际和区域组织研究和分享与有组织犯罪活动有关的分析性专门知识。⁴⁷为此目的，应酌情制定和适用共同的定义、标准和方法。

3. 各缔约国均应考虑对其打击有组织犯罪的政策和实际措施进行监测，并对这些政策和措施的有效性和效果进行评估。

第 21 条

培训和技术援助

1. 各缔约国均应在必要时为其执法人员，包括检察官、进行调查的法官和海关人员及其他负责预防、侦查和控制本公约所涵盖的犯罪的人员开展、拟订或改进具体的培训方案。这类方案可包括人员借调和交流。这类方案应在本国法律所允许的范围内特别针对以下方面：

(a) 预防、侦查和控制本公约所涵盖的犯罪的方法；

(b) 涉嫌参与本公约所涵盖的犯罪的人所使用的路线和手段，包括在过境国使用的路线和手段，以及适当的对策；

(c) 对违禁品流动的监测；

(d) 对来自本公约所涵盖的犯罪的犯罪所得和财产的去向，用于进行此种犯罪的工具、用于转移、隐瞒或掩饰此种犯罪所得、财产和工具的手法进行侦查和监测，以及用以打击洗钱及其他金融犯罪的方法；

⁴⁶ 准备工作文件应说明，第 19 条第 3 款所涉各种形式的现代技术包括计算机和电信网络。

⁴⁷ 准备工作文件说明(见 A/AC.254/33 号文件)。

- (e) 收集证据；
- (f) 自由贸易区和自由港中的控制手段；
- (g) 现代化执法设备和技术，包括电子监视、控制下交付和特工行动；
- (h) 打击借助于计算机、电信网络或其他形式现代技术所实施的跨国有组织犯罪的方法；
- (i) 保护受害者和证人的方法。

2. 缔约国应相互协助，规划并实施旨在分享本条第 1 款所提及领域专门知识的研究和培训方案，并应为此目的应酌情利用区域和国际会议和研讨会，促进对共同关心的问题，包括过境国的特殊问题和需要的合作和讨论。

3. 缔约国应促进有助于引渡和司法协助的培训和援助。这种培训和援助可包括对中心当局或负有相关职责的机构的人员进行语言培训、开展借调和交流。

4. 在有双边和多边协定的情况下，缔约国应加强必要的努力，在国际组织和区域组织⁴⁸ 的范围内以及其他有关的双边和多边协定或安排的范围内，最大限度地开展业务及培训活动。

第 21 条之二

其他措施：通过经济发展和技术援助执行公约

1. 缔约国应通过国际合作采取有助于最大限度的优化本公约执行的措施，同时应考虑到有组织犯罪对社会，尤其是对可持续发展的消极影响。

2. 缔约国应相互协调并同国际和区域组织协调，尽可能作出具体努力：

(a) 加强其同发展中国家在各级的合作，以提高发展中国家预防和打击跨国有组织犯罪的能力；

(b) 加强财政和物质援助，支持发展中国家同跨国有组织犯罪作有效斗争的努力，并帮助它们顺利执行本公约；

(c) 向发展中国家和经济转型期国家提供技术援助，以协助它们满足在执行本公约方面的需要。为此，缔约国应努力向联合国筹资机制中为此目的专门指定的帐户提供充分的经常性的自愿捐款。缔约国还可根据其本国法律和本公约规定，特别考虑向上述帐户捐出根据本公约规定没收的犯罪所得或财产中一定比例的金钱或相应的价值；

(d) 酌情鼓励和说服其他国家和金融机构与其一道作出本条所述努力，特别是向发展中国家提供更多的培训方案和现代化设备，以协助它们实现本公约的各项目标。

3. 这些措施应尽可能不影响现有对外援助承诺或其他多边、区域或国际一级的财政合作安排。

4. 缔约国可缔结关于物资和后勤援助的双边或多边协议或安排，同时考虑到为使本公约所规定的国际合作方式行之有效和预防、侦查与控制跨国有组织犯罪所必需

⁴⁸ 准备工作文件说明(见 A/AC.254/33 号文件)。

的各种财政安排。

第 22 条 预防

1. 缔约国应努力开发和评估各种旨在预防跨国有组织犯罪的国家项目，并制订和促进这方面的最佳做法和政策。

2. 缔约国应根据其本国法律基本原则，利用适当的立法、行政或其他措施努力减少有组织犯罪集团在利用犯罪所得参与合法市场方面的现有或未来机会。这些措施应着重于：

- (a) 加强执法机构或检察官同包括企业界在内的有关私人实体之间的合作；
- (b) 促进制定各种旨在维护公共和有关私人实体廉洁性的标准和程序，以及有关职业，特别是律师、公证人、税务顾问和会计师的行为准则；
- (c) 防止有组织犯罪集团对公共当局实行的招标程序以及公共当局为商业活动所提供的补贴和许可证作不正当利用；
- (d) 防止有组织犯罪集团对法人作不正当利用，这类措施可包括：
 - (一) 建立关于法人的建立、管理和筹资中所涉法人和自然人的公共记录；
 - (二) 宣布有可能通过法院命令或任何适宜手段，在一段合理的期间内剥夺被判定犯有本公约所涵盖的犯罪的人担任在其管辖范围内成立的法人的主管的资格；
 - (三) 建立关于被剥夺担任法人主管资格的人的国家记录；
 - (四) 与其他缔约国主管当局交流本款(d)项(一)目和(三)目所述记录中所载的资料。

3. 缔约国应努力促进被判犯有本公约所涵盖的刑事犯罪的人重新融入社会。⁴⁹

4. 缔约国应努力定期评价现有有关法律文书和行政管理办法，以发现其中易被有组织犯罪集团作不正当利用之处。

5. 缔约国应努力提高公众对跨国有组织犯罪的存在、原因和严重性及其所构成的威胁的认识。可酌情通过大众传播媒介传播信息，其中应包括促进公众参与预防和打击这类犯罪的措施。

6. 各缔约国均应将可协助其他缔约国制订预防跨国有组织犯罪的措施的一个或多个当局的名称和地址通知联合国秘书长。

7. 缔约国应酌情彼此合作并同有关国际和区域组织合作，以促进和制订本条所述措施，其办法包括参与各种旨在预防跨国有组织犯罪的国际项目，例如改善环境，以使处于社会边缘地位群体不易受跨国有组织犯罪行动的影响。

[第 22 条之二已删除，第 22 条之三已作为第 5 款并入第 23 条。]

⁴⁹ 准备工作文件说明(见 A/AC.254/33 号文件)。

第 23 条
公约缔约方会议

1. 现设立本公约缔约方会议，以提高缔约国打击跨国有组织犯罪的能力，并促进和审查公约的实施。

2. 联合国秘书长应在不晚于本公约生效之后一年的时间内召集缔约方会议。缔约方会议应通过议事规则和关于开展本条第 3 和第 4 款所述活动的规则（包括关于支付这些活动费用的规则）。⁵⁰

3. 缔约方会议应议定实现本条第 1 款所述各项目标的机制，其中包括：⁵¹

(a) 促进缔约国按照本公约第 21 条、第 21 条之二和第 22 条所开展的活动，包括通过鼓励调动自愿捐助；

(b) 促进缔约国间交流关于跨国有组织犯罪的模式和趋势以及同其作斗争的成功做法的信息；

(c) 同有关国际和区域组织和非政府组织开展合作；

(d) 定期审查本公约的执行情况；

(e) 为改进本公约及其实施而提出建议。

[(f)项已删除]

4. 为了本条第 3 款(d)项和(e)项的目的，缔约方会议应通过缔约国提供的资料和缔约方会议可能建立的补充审查机制，对缔约国为实施公约所采取的措施以及实施过程中所遇到的困难获得必要的了解。

5. 各缔约国均应按照缔约方会议的要求，向其提供有关其本国实施本公约的方案、计划和做法以及立法和行政措施的资料。⁵²

第 23 条之二
秘书处

1. 联合国秘书长应为公约缔约方会议提供必要的秘书处服务。

2. 秘书处应：

(a) 协助缔约方会议开展本公约第 23 条所述的各项活动，并为各届缔约方会议作出安排并提供必要的服务；

⁵⁰ 准备工作文件应说明，在制订关于支付其费用的规则时，缔约国会议应确保将自愿捐款视为一项资金来源。

⁵¹ 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

⁵² 准备工作文件说明（见 A/AC.254/33 号文件）。

- (b) 依请求协助缔约国向缔约方会议提交本公约第 23 条第 5 款提及的资料；
- (c) 确保与其他有关国际和区域组织秘书处的必要协调。

第 23 条之三 公约的实施

1. 各缔约国均应根据其本国法律制度基本原则采取必要的措施，包括立法和行政措施，以切实履行其根据本公约所承担的义务。

2. 各缔约国均应根据本公约第 3 条、第 4 条、第 4 条之三和第 17 条之二所确立的犯罪确立为犯罪，而不论其是否如本公约第 2 条第 1 款所述具有跨国性或是否涉及有组

织犯罪集团，但本公约第 3 条要求涉及有组织犯罪集团的情况除外。⁵³

3. 为预防和打击跨国有组织犯罪，各缔约国均可采取比本公约规定的更为严格或严厉的措施。

[第 24 条已删除。]

第 25 条 争端的解决

1. 缔约国应努力通过谈判解决与本公约的解释或适用有关的争端。⁵⁴

2. 两个或两个以上缔约国对于本公约的解释或适用发生任何争端，在合理时间内不能通过谈判解决的，应按其中一方请求交付仲裁。如果自请求交付仲裁之日起六个月后这些缔约国不能就仲裁安排达成协议，则其中任何一方均可依照《国际法院规约》请求将争端提交国际法院。

3. 各缔约国在签署、批准、接受、核准或加入本公约时，均可声明不受本条第 2 款的约束。其他缔约国对于作出此种保留的任何缔约国，不应受本条第 2 款的约束。

4. 凡根据本条第 3 款作出保留的缔约国，均可随时通知联合国秘书长撤销该项保留。

第 26 条 签署、批准、接受、核准、加入和保留

1. 本公约自 2000 年 12 月 12 日至 15 日在意大利巴勒莫，随后直至 2002 年 12 月 12 日在纽约联合国总部开放，供各国签署。

2. 本公约还应开放供区域经济一体化组织签署，条件是该组织至少有一个成员

⁵³ 准备工作文件应说明，本条规定旨在确保缔约国遵守公约关于刑事定罪条款时的明确性，而非要对解释公约中的合作条款(第 10、14 和 19 条)产生任何影响。

⁵⁴ 准备工作文件说明(见 A/AC.254/33 号文件)。

国已按照本条第 1 款规定签署本公约。

3. 本公约须经批准、接受或核准。批准书、接受书或核准书应交存联合国秘书长。如果某一区域经济一体化组织至少有一个成员国已交存批准书、接受书或核准书，该组织可照样办理。该组织应在该项批准书、接受书或核准书中宣布其在本公约管辖事项方面的权限范围。该组织还应将其权限范围的任何有关变动情况通知保存人。

4. 任何国家或任何至少已有一个成员国加入本公约的区域经济一体化组织均可加入本公约。加入书应交存联合国秘书长。区域经济一体化组织加入本公约时应宣布其在本公约管辖事项方面的权限范围。该组织还应将其权限范围的任何有关变动情况通知保存人。

备选案文 1

[5. 对本公约任何规定均不得提出保留。]

备选案文 2

[5. 保留须符合 1969 年《维也纳条约法公约》的规定。]⁵⁵

[6. 联合国秘书长应接收缔约国在批准、接受、核准或加入时提出的保留，并将其分发给各缔约国。]

[7. 可随时通过向联合国秘书长发出通知撤销保留，并由秘书长通知各缔约国。撤销保留的通知应自秘书长收到之日起生效。]

第 26 条之二 同议定书的关系

1. 本公约可由一项或多项议定书予以补充。
2. 只有成为本公约缔约方的国家或区域经济一体化组织方可成为议定书缔约方。
3. 本公约缔约方不受议定书约束，除非其根据议定书规定已成为议定书缔约方。
4. 本公约的任何议定书均应结合本公约予以解释，并考虑到该议定书的宗旨。

⁵⁵ 在特设委员会第六届会议上与会者讨论了是否允许保留的问题。会议同意在确定公约的内容之前不能解决保留问题。特设委员会同意在文本中列入两个备选案文以便利对这个问题作进一步审议。有些代表团提出还应当考虑可能有第三种备选案文，即不允许对公约的某些条文提出保留。在 A/AC.254/4/Rev.5 号文件所载的公约草案文本中，所载的第 4 款与这项可能的备选案文有关系，即“不得提出与本公约目的和宗旨相抵触的保留”。在特设委员会第九届会议期间举行的非正式协商会议上，与会者一致认为，公约其他规定的内容一经最后确定，即可就本事项作出最后决定。

第 27 条 生效

1. 本公约应自第四十份批准书、接受书、核准书或加入书交存联合国秘书长之日后第九十天起生效。为本款的目的，区域经济一体化组织交存的任何文书均不得在该组织成员国所交存文书以外另行计算。

2. 对于在第四十份批准书、接受书、核准书或加入书交存后批准、接受、核准或加入公约的缔约国或区域经济一体化组织，本公约应自该国或组织交存有关文书之日后第三十天起生效。

第 28 条 修正

1. 缔约国可在本公约生效已满五年后提出修正案并将其送交联合国秘书长。秘书长应立即将所提修正案转致缔约国和缔约方会议，以进行审议并作出决定。缔约方会议应尽力就每项修正案达成一致。如果已为达成一致作出一切努力而仍未达成一致意见，作为最后手段，该修正案需有出席缔约方会议并参加表决的缔约国的三分之二多数票方可通过。

2. 区域经济一体化组织对属于其权限的事项依本条行使表决权时，其票数相当于其作为本公约缔约国的成员国数目。如果这些组织的成员国行使表决权，则该组织便不得行使表决权，反之亦然。

3. 根据本条第 1 款通过的修正案，须经缔约国批准、接受或核准。

4. 根据本条第 1 款通过的修正案，应自缔约国向联合国秘书长交存一份批准、接受或核准该修正案的文书之日起九十天之后对该缔约国生效。

5. 修正案一经生效，即对已表示同意受其约束的缔约国具有约束力。其他缔约国则仍受本公约原条款和其以前批准、接受或核准的任何修正案的约束。

第 29 条 退约

1. 缔约国可书面通知联合国秘书长退出本公约。此项退约应自秘书长收到上述通知之日起一年后生效。

2. 区域经济一体化组织在其所有成员国已退出本公约时即不再为本公约缔约方。

3. 根据本条第 1 款规定退出本公约，即自然退出其任何议定书。

第 30 条 保存人和语文

1. 联合国秘书长应为本公约保存人。

2. 本公约原件应交存联合国秘书长，公约的阿拉伯文、中文、英文、法文、俄

文和西班牙文文本同为作准文本。

兹由经各自政府正式授权的下列署名全权代表签署本公约，以昭信守。
