



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 October 2000  
Russian  
Original: English

**Пятьдесят пятая сессия**  
Пункт 125 повестки дня  
**Пенсионная система**  
**Организации Объединенных Наций**

## **Пенсионная система Организации Объединенных Наций**

### **Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам**

#### **I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, представленный Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии<sup>1</sup>. Комитет имел также в своем распоряжении доклад Генерального секретаря об инвестициях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН) (A/C.5/55/3) и доклад Комиссии ревизоров Генеральной Ассамблее о счетах Фонда за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 1999 года<sup>2</sup>. В ходе рассмотрения этих вопросов Комитет провел встречи с председателем Правления Пенсионного фонда, представителями Генерального секретаря и секретариата Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

#### **II. Актуарные вопросы**

2. В пунктах 14–47 доклада Правления Пенсионного фонда рассматриваются актуарные

вопросы, в том числе результаты двадцать пятой актуарной оценки Фонда по состоянию на 31 декабря 1999 года. Предыдущая оценка проводилась по состоянию на 31 декабря 1997 года, и ее результаты были доведены до сведения Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят третьей сессии в 1998 году<sup>3</sup>. Цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, достаточно ли нынешнего и прогнозируемого в будущем объема активов Фонда для покрытия его обязательств.

3. С учетом информации, содержащейся в пункте 19 настоящего доклада, Консультативный комитет отмечает, что Правление Пенсионного фонда одобрило актуарные предположения, рекомендованные Комитетом актуариев в качестве основы для проведения двадцать пятой очередной оценки по состоянию на 31 декабря 1999 года. В пункте 23 документа A/55/9 излагаются результаты двадцать пятой очередной оценки в сравнении с результатами предыдущей оценки по состоянию на 31 декабря 1997 года. Исходные экономические предположения и прогнозы увеличения числа участников для очередной оценки по состоянию на 31 декабря 1999 года были аналогичны

предположениям, которые использовались в ходе предыдущей оценки.

4. Как отмечено в пункте 24 доклада Правления Пенсионного фонда, судя по результатам двадцать пятой очередной оценки по состоянию на 31 декабря 1999 года, имеет место уменьшение на 3,89 процента требуемой ставки взноса (с 23,34 до 19,45 процента), в результате чего актуарное превышение составляет 4,25 процента от размера зачитываемого для пенсии вознаграждения. Об элементах, способствующих сокращению требуемой ставки взносов, говорится в пункте 25. Как и в предыдущей оценке, сокращение требуемой ставки взносов объясняется главным образом повышением обменного курса доллара США и поступлениями от инвестиций со времени проведения последней оценки.

5. В пунктах 28–31 доклада Правления Пенсионного фонда результаты актуарной оценки Фонда также указаны в долларовом выражении и рассматриваются в сопоставлении с объемом прогнозируемых обязательств Фонда по состоянию на 31 декабря 1999 года. Исчисленный по итогам текущей обычной оценки по состоянию на 31 декабря 1999 года излишек в размере 5 278,6 млн. долл. США составляет 11,4 процента от объема прогнозируемых обязательств Фонда по сравнению с излишком в размере 417,3 млн. долл. США по итогам предыдущей оценки, что составило лишь 1 процент от объема прогнозируемых обязательств Фонда. Комитету была представлена таблица, показывающая изменения актуарной оценки Фонда с 1976 года как в абсолютном выражении, так и в процентах от прогнозируемого объема (см. приложение к настоящему докладу).

6. В пункте 47 своего доклада Правление Пенсионного фонда приняло к сведению заключение Комитета актуариев о том, что «было бы оправданным отложить на случай негативных непредвиденных обстоятельств часть положительного сальдо, равную по приведенной стоимости 2–2,25 процента от размера зачитываемого для пенсии вознаграждения, с возможностью последующего пересмотра; остаток можно было бы использовать для изменения размера пособия/взноса. Если по результатам следующей актуарной оценки (31 декабря 2001 года) положение будет по-прежнему благоприятным, для дальнейшего изменения

размера пособий/взносов можно было бы использовать дополнительные доли положительного сальдо» (A/55/9, пункт 35). Правление согласилось также с указанным в пункте 37 заключением Комитета актуариев о том, «что нынешняя ставка взносов в размере 23,7 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения достаточна для покрытия потребностей в связи с выплатой пособий в соответствии с Планом». **Консультативный комитет разделяет это мнение и рекомендует сохранить нынешнюю ставку взноса в размере 23,7 процента. В этой связи Комитет напоминает положения резолюции 53/210 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1998 года о том, что «Правлению Пенсионного фонда следует продолжать внимательно следить за изменением результатов актуарной оценки Фонда и что не следует предпринимать попыток сократить нынешнюю ставку взноса в Фонд и изменить какие-либо другие параметры, если только и пока в результате будущих оценок не выявится тенденция сохранения положительного сальдо».**

7. В пунктах 48–56 доклада Правления Пенсионного фонда рассматриваются два условных решения, которые были приняты Правлением Пенсионного фонда и о которых сообщалось Генеральной Ассамблее в 1998 году. Это решение о а) изменении процентных ставок, используемых для определения размера паушальных выплат вместо регулярных пособий согласно статье 28(g) Положений Фонда с 6,5 до 6 процентов для участников Фонда с 1 января 2001 года; и б) рекомендации Ассамблее снизить начиная с корректировки, которая должна быть произведена 1 апреля 2001 года, с 3 до 2 процентов пороговый показатель для осуществления корректировок размеров выплачиваемых пенсий с учетом изменения стоимости жизни. **Консультативный комитет отмечает из пункта 56 доклада, что Правление Пенсионного фонда приняло решение подтвердить два условных решения, принятых в 1998 году. Консультативный комитет согласен с позицией Правления Пенсионного фонда по этим вопросам.**

8. Как отмечено в пункте 57 доклада Правления Пенсионного фонда, Правление «постановило учредить трехстороннюю рабочую группу для проведения основополагающего обзора положений Фонда, касающихся пособий, в свете изменений в

кадровой политике и политике в области вознаграждения в организациях — членах Фонда и в пенсионных системах на национальном и международном уровнях в целях определения будущих долгосрочных потребностей Фонда». Консультативный комитет принимает к сведению, что круг полномочий Рабочей группы включен в пункт 59 доклада. **Комитет считает этот круг полномочий довольно широким. Он верит, что Рабочая группа в конечном счете сможет сосредоточить внимание на конкретных вопросах, с тем чтобы сделать конкретные рекомендации.** В этой связи при рассмотрении Рабочей группой вопроса о возможном использовании любого излишка средств ей следует также рассмотреть вопрос о возможности использования части таких средств на цели рационализации операций Фонда (см. раздел VI ниже), а также рассмотреть варианты повышения выплат или сокращения взносов.

### III. Инвестиции Пенсионного фонда

9. Как отметил Генеральный секретарь в его докладе (A/C.5/55/3, пункты 18 и 26), рыночная стоимость активов Фонда возросла с 20 170 млн. долл. США по состоянию на 31 марта 1998 года до 26 056 млн. долл. США по состоянию на 31 марта 2000 года, т.е. на 5886 млн. долл. США, или на 29,2 процента. Общая прибыль от инвестиций за год, закончившийся 31 марта 1999 года, составила соответственно 11,3 процента, а за год, закончившийся 31 марта 2000 года, — 18 процентов. Реальные нормы прибыли, скорректированные с учетом индекса потребительских цен Соединенных Штатов Америки, составили соответственно за год, закончившийся 31 марта 1999 года, 9,2 процента, а за год, закончившийся 31 марта 2000 года, — 13,8 процента. Совокупные ежегодные показатели общей нормы прибыли за период в 40 лет, по которому имеются данные, составляли 9,3 процента, а реальная норма прибыли, скорректированная с учетом индекса потребительских цен Соединенных Штатов Америки, составила 4,6 процента. Консультативный комитет был информирован, что с конца отчетного периода инвестиционный климат значительно изменился, поскольку наблюдались серьезные рыночные колебания. В этой связи Комитет

напоминает о содержащемся в пункте 10 его доклада в документе A/53/511 заявлении о том, что «ему известно о том, что рыночная стоимость активов Фонда подвержена колебаниям».

10. Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с резолюцией 49/224 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года, введенный 1 января 1997 года эталонный показатель используется для сопоставления результатов инвестиционной деятельности Фонда с основными международными индексами акций и облигаций. В течение двух рассматриваемых лет в первый год Фонд не выполнил свой эталонный показатель, а во второй год, закончившийся 31 марта 2000 года, значительно перевыполнил его (A/C.5/55/3, пункты 28 и 29).

### IV. Комитет по инвестициям

11. В статье 20 Положений Фонда предусматривается, что члены Комитета по инвестициям назначаются Генеральным секретарем после консультаций с Правлением Пенсионного фонда и Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, при условии их утверждения Генеральной Ассамблеей. Генеральный секретарь сообщил Правлению имена трех членов Комитета по инвестициям, которых он планирует предложить на утверждение Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии после проведения консультаций с Консультативным комитетом. Все они будут повторно назначены членами Комитета на дополнительный трехлетний срок полномочий, начинающийся 1 января 2001 года (см. A/55/9, пункт 104). В этой связи Комитет в письменном виде информировал Генерального секретаря о своем согласии.

### V. Финансовые ведомости Фонда и доклад Комиссии ревизоров

12. Консультативный комитет принимает к сведению из пунктов 105 и 107 доклада, что Правление Пенсионного фонда рассмотрело и утвердило финансовые ведомости и соответствующие данные об операциях Фонда за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 1999 года, представленные Секретарем Правления

Пенсионного фонда, и рассмотрело выводы и рекомендации Комиссии ревизоров (см. A/55/9, приложения II и III).

13. В пункте 10 приложения III к документу A/55/9 содержатся основные рекомендации Комиссии ревизоров. По вопросу об экспертах и консультантах Комиссия ревизоров рекомендовала Фонду заранее планировать потребности в связи с программами, что позволило бы достаточно заблаговременно готовить соглашения с институциональными подрядчиками и, таким образом, дало бы возможность уменьшить случаи найма таких подрядчиков на условиях исключительной оговорки без объявления конкурса (A/55/9, приложение III, пункт 53). **Комитет согласен с мнением Комиссии ревизоров.**

14. Внутренняя ревизия деятельности Фонда обсуждается в пунктах 57–67 доклада Комиссии ревизоров (A/55/9, приложение III). Консультативный комитет отмечает из пунктов 61 и 62, что Группа внутренней ревизии Фонда, которая входит в Управление служб внутреннего надзора (УСВН) Секретариата Организации Объединенных Наций, оказалась не в состоянии полностью выполнить свои планы по ревизии в 1998 году. Кроме того, Комитет отмечает, что в плане работы на 1999 год Управление служб внутреннего надзора недостаточно полно учло сложность некоторых из проводимых Фондом операций. В Группе внутренней ревизии Фонда, которая имеет три штатных должности (одна должность категории С-4, одна должность категории С-3 и одна должность категории общего обслуживания), с января по сентябрь 1998 года имелось три вакантных должности категории С-3. Из восьми основных областей оперативной деятельности Фонда, которые требовалось охватить руководящими принципами, регулирующими проведение ревизий, Управление служб внутреннего надзора разработало руководящие принципы в отношении пяти областей, в результате чего по состоянию на май 2000 года три области (управление инвестициями, актуарные услуги и услуги по контрактам) не были охвачены такими принципами. **Комитет рекомендует Управлению служб внутреннего надзора удвоить свои усилия в целях своевременного завершения своей программы работы и, в случае необходимости, запросить кадровые ресурсы,**

**кадровые ресурсы, соответствующие функциям, которые необходимо осуществлять.**

## **VI. Долгосрочные административные процедуры Фонда**

15. Что касается удовлетворения будущих потребностей Фонда, в пунктах 122–146 доклада Комиссии обсуждаются важные долгосрочные технологические потребности Фонда и пути их удовлетворения с точки зрения компьютерных систем, реорганизации процедур и технологических усовершенствований. На основе двух исследований внешних консультантов и внутренней оценки, проведенной сотрудниками секретариата Фонда, Фонд предлагает модернизировать средства получения и распространения информации. Фонд предлагает создать автоматизированную систему обмена данными о кадровых решениях между компьютерными системами Фонда и системами организаций-членов в качестве способа количественного и качественного улучшения операций. Для существенного повышения эффективности ключевую роль будет играть электронный обмен информацией между Фондом и его организациями-членами, а также с участниками и бенефициарами.

16. Фонд предлагает осуществлять этот проект в два этапа. Первый этап будет включать краткосрочные инициативы и предусматривать стратегическое планирование, планирование проектов, функциональные потребности и подготовку связанных с ним запросов о выдвижении предложений. Предполагается, что после завершения этого этапа Фонд будет иметь в своем распоряжении план использования конкретной технологии для дальнейшей автоматизации пенсионной информации и соответствующих операций. Первоначальный этап позволит также получить более четкое представление о расходах, связанных с полным осуществлением этого проекта, а также о возможных позитивных результатах в плане производительности. Второй этап проекта будет предусматривать фактическое долгосрочное осуществление стратегических инициатив и разработку интерфейсов систем Фонда, сопряженных с интерфейсами Организации

Объединенных Наций и других организаций-членов. Это будет предусматривать разработку и усовершенствование инфраструктуры, сбор данных в Web и разработку веб-интерфейсов и архитектуры для хранения данных прикладного применения Web, что необходимо для просмотра данных в безопасной среде. Полные масштабы этого этапа будут определены после завершения первого этапа.

17. Консультативный комитет был информирован, что чрезвычайно важный аспект первого этапа проекта будет заключаться в определении степени готовности организаций-членов принять участие в деятельности по созданию электронных интерфейсов между их компьютерными системами и системами Фонда. Комитет был, в частности, информирован, что этот проект может быть полезным лишь в том случае, если Организация Объединенных Наций готова придать особую приоритетность разработке надлежащих интерфейсов между ее комплексной системой управленческой информации (ИМИС) и системами Фонда и обеспечить необходимые административные и финансовые ресурсы. В настоящее время в Организацию Объединенных Наций и ее фонды и программы привлечены 65 процентов активных участников. Комитет настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций принять необходимые меры.

18. Консультативный комитет отмечает, что Правление Пенсионного фонда просило секретариат Пенсионного фонда приступить к осуществлению первого этапа предлагаемого проекта технологической стратегии, «используя, по возможности, имеющиеся ресурсы. Необходимость выделения дополнительных ресурсов на двухгодичный период 2000–2001 годов будет повторно рассмотрена Постоянным комитетом на его сессии в 2001 году» (A/55/9, пункт 146).

19. Консультативный комитет принимает к сведению доклад о ходе работы в отношении повышения роли Отделения Фонда в Женеве и делегирование полномочий на принятие кадровых решений и решений по закупкам Фонду, как это изложено в пунктах 147–154.

20. В пунктах 155–176 доклада Правления Пенсионного фонда рассматриваются вопросы, касающиеся права супругов и бывших супругов на получение пособий для вдов/вдовцов. **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Правления Пенсионного фонда Генеральной Ассамблее, изложенными в пунктах 164, 165, 169, 170 и 176 доклада Правления.**

21. По вопросу о решении Трибунала Организации Объединенных Наций, требующем принятия мер Генеральной Ассамблеей (A/55/9, пункты 263–272), **Консультативный комитет разделяет мнение Правления Пенсионного фонда, изложенное в пунктах 270 и 271.**

#### Примечания

- <sup>1</sup> Будет издан в качестве *Официальных отчетов Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 9 (A/55/9)*.
- <sup>2</sup> Там же, приложение III.
- <sup>3</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят третья сессия, Дополнение № 9 (A/53/9), пункты 14–47.*

## VII. Прочие вопросы

## Приложение

### Изменение дефицита (активного сальдо) актуарного баланса Фонда с 1976 года в процентах от зачитываемого для пенсии вознаграждения, в долларах США и в процентах от прогнозируемого объема обязательств

Дата оценки	Экономические предположения в ходе обычной оценки <sup>a</sup>	Требуемая ставка взноса	Дефицит (активное сальдо)		
			В процентах от зачитываемого для пенсии вознаграждения	В млн. долл. США	В процентах от прогнозируемого объема обязательств
31 декабря 1976 года <sup>b</sup>	3,5/7,5/3	19,95	(1,05)	(225,0)	3,0
31 декабря 1978 года	3,5/7,5/3	21,37	0,37	121,7	1,4
31 декабря 1980 года	6,5/9/6	27,82	6,82 <sup>c</sup>	5 31	22,01
31 декабря 1982 года	6,5/9/6				
а) До изменений, внесенных с 1 января 1983 года		29,71	8,41 <sup>c</sup>	7 05	25,6
б) После изменений, внесенных с 1 января 1983 года		25,72	4,79 <sup>c</sup>	4 01	16,4
31 декабря 1984 года	6,5/9/6				
а) До изменений, внесенных с 1 января 1984 года и 1 января 1985 года		25,94	4,94 <sup>c</sup>	4 49	16,5
б) После изменений, внесенных с 1 января 1984 года и 1 января 1985 года		24,76	3,01 <sup>d</sup>	2 73	10,4
31 декабря 1986 года	6,5/9/6	26,15	4,40 <sup>d</sup>	3 18	13,2
31 декабря 1988 года	6,5/9/6	26,21	3,71 <sup>e</sup>	3 13	10,9
31 декабря 1990 года	6,5/9/6	24,27	0,57 <sup>f</sup>	641,0	1,8
31 декабря 1993 года	6,5/9/6	25,19 <sup>c</sup>	1,49 <sup>f</sup>	1 85	4,3
31 декабря 1995 года	5,5/8,5 при расходах в 1,9 процента в случае применения системы установления пенсий в двух валютах	25,16 <sup>f</sup>	1,46 <sup>f</sup>	1 68	4,0
31 декабря 1997 года	(аналогичные предположениям, которые применялись в 1995 году)	23,34	(0,34) <sup>f</sup>	(417,3)	1,0
31 декабря 1999 года	(аналогичные предположениям, которые применялись в 1995 году)	19,45	(4,25) <sup>f</sup>	(5 27	11,5

<sup>a</sup> С 1978 года оценки проводились на основе учета будущих перспектив, т.е. при этом предполагалось, что инфляция будет сохраняться в будущем в течение неопределенного периода времени.

<sup>b</sup> Прогнозируемые результаты, свидетельствующие о существовании положительного сальдо в случае, если оценка 1976 года проводилась на основе учета будущих перспектив.

<sup>c</sup> Сверх ставки взноса в размере 21 процента.

<sup>d</sup> Сверх ставки взноса в размере 21,75 процента.

<sup>e</sup> Сверх ставки взноса в размере 22,50 процента.

<sup>f</sup> Сверх ставки взноса в размере 23,70 процента.

