



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TRADE/WP.6/2000/11
26 October 2000

Original: ENGLISH*/FRENCH
AND RUSSIAN*

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Рабочая группа по политике в области

Технического согласования и стандартизации (РГ.6)

Десятая сессия, 6-8 ноября 2000 года

Пункт 8 (а) предварительной повестки дня

ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ

**Подтверждение соответствия в международном контексте
Существующее положение и будущие направления для Рабочей группы 6 (РГ.6).**

Документ представлен Докладчиком по оценке соответствия.

Соглашение ГАТТ и оценка соответствия : двадцать лет спустя...

1. Первое Соглашение ГАТТ (Общее Соглашение по Тарифам и Торговле) о технических барьерах в торговле (ТБТ), вступившее в силу в 1980 году, узаконило появление в международных договорах сочетание «стандартизация – подтверждение соответствия», как поле интенсивной международной деятельности, облегчая тем самым международные торговые обмены. С тех пор, расширение с 35 до 136 стран Всемирной торговой организации (ВТО), которая контролирует это соглашение, а также новый подход в области технической гармонизации, принятый для создания Европейского Экономического Пространства (ЕЕЕ), еще больше укрепили как проводимые работы, так и ожидания в этой области.

Этот рабочий документ предоставлен Докладчиком по оценке соответствия для замечаний и обсуждения делегатами.

Документ воспроизводится в том виде и на том языке, на котором он был получен секретариатом.

* Этот документ не был официально отредактирован.

GE. 00-32921

2. Препятствия в торговле, которые могут создавать технические регламенты и стандарты, а также процедуры и механизмы оценки соответствия этим нормативным документам, порождаются, как в связи с сохранением общих интересов, которые они выражают (безопасность, экология, энергосбережение), так и исходя из различий в практике конкретных рынков. Поэтому есть тенденция к распространению глобального подхода данной проблемы, с тем чтобы последовательно охватить регламентированные области, а также области, где требования являются делом семих экономических субъектов. Цель «единожды испытан, повсюду принят», продиктованная коммерческими соображениями, не должна достигаться в ущерб лояльности конкуренции между предприятиями или же операторами оценки соответствия, и не должна проявляться в уменьшении степени безопасности или защиты окружающей среды.

3. Этим объясняется, на протяжении двадцати последних лет, появление новых средств на службе у этой цели : стандарты по менеджменту, аккредитация, соглашения о взаимном признании, региональные знаки соответствия; тогда как операторы изыскивают новые пути к созданию определенной структуры и к развитию в международном масштабе, в том числе группируясь в альянсы. С тем чтобы предоставить глобальное предложение, наилучшим образом приспособленное к мировым рынкам.

4. Промышленная концентрация, мега-слияния, побуждают некоторых продвигать метод «заявление изготовителя», в качестве основного способа презумпции соответствия ; факт тот, что внедренные механизмы отдадут предпочтение тому, что предприятие делает само для обеспечения соответствия своей продукции или своей организации требованиям, как своих клиентов, так и законодательства.

5. Стремительное развитие сертификации систем (400.000 предприятий в мире сертифицированы ИСО 9000 или 14000), все растущее появление сертификации услуг и отличное состояние сертификации продукции, доказывают, что рынок заинтересован в участии третьих сторон : это облегчает одновременно отношения клиент – поставщик и продвижение усилий предприятия в области качества, безопасности и гражданственности, являясь одновременно мощным мобилизующим элементом вокруг этих тем.

6. Вот уже двадцать лет как на мировой арене появились новые средства и новые действующие лица, с тем чтобы дать ответы на обязательство сократить препятствия в торговле, связанные с испытаниями, сертификацией и прочими процессами оценки соответствия. Появление Интернета, развитие электронной торговли и отраслевых сегментов отношений клиент-поставщик, все растущие обязательства по защите окружающей среды или по безопасности питания, появление социальных стандартов в ВТО – все это факторы, усиливающие актуальность этих тем.

Новые нормативные средства

7. Первая трудность, которую следует разрешить – это многообразие процессов, согласно которым предприятие может удостоверить, с коммерческими или законодательными целями, что ее продукция соответствует нормативным актам. В Европе, в рамках нового подхода, в 1993 году была определена типология 7 модулей с вариантами, с тем чтобы использоваться для применения директив, ведущих к присвоению знака СЕ.

8. Одновременно ИСО и СЕН предприняли разработку нормативных технических условий по основным профессиям, которых это касалось : калибровка и испытания, сертификация продукции, систем и компетенций, инспекция и аккредитация (см.таблицу).

9. Однако мы еще не совсем вышли из этого сложного треугольника : соответствие между стандартами и модулями остается приблизительным, и даже если серия стандартов ЕН 45000 выравнивается по ИСО, которая отныне разрабатывает международные стандарты, а не просто руководства, «не-выравнивание» стандарта ИСО 17025 по лабораториям – который, кстати сказать, только что был опубликован - по будущей версии ИСО 9001, предвосхищает в будущем большие дискуссии. Так называемый «лифпроггинг», т.е. одновременная эволюция различных стандартов, еще не устранен. И несмотря на это, преследуемая цель – это располагать, в конечном итоге, последовательной серией международных стандартов, определяющих требования по различным функциям, которые могут быть использованы (включая комбинацию для оценки соответствия : отбор проб, калибровка и испытания, сертификация во всех видах) для оценки и аккредитации органов, которые их используют.

10. В этом отношении, место и различия инспекции, значение которой ясно для исходного или периодического контроля оборудования или действующей установки, подлежат уточнению, когда она существует на стадии реализации продукции : она связана с понятием «суждение эксперта», а также с формой организации, которая может стать составной частью концепции испытаний типа или сертификации продукции.

11. В области организации операторов, остов этой серии международных стандартов, относящихся к функциям оценки соответствия, должен составлять новый стандарт ИСО 9001. Подход по виду процесса, а также акцентирование отношений с клиентами, особенно хорошо приспособлены к этим видам деятельности, в том числе для аккредитующих органов, даже если понятие и измерение удовлетворения клиента должны анализироваться : клиент может быть вполне удовлетворен плохим испытанием, результаты которого ему благоприятствуют, и недоволен, если правильный результат ему наносит ущерб !

Вклад РГ 6 - Принятые рекомендации

12. Среди рекомендаций по политике стандартизации, принятой РГ 6, некоторые имеют отношение к оценке соответствия :

Е : Режим для импортируемых товаров, процессов и услуг (первый вариант – 1988 г.) ;

F : Разработка международных соглашений об оценке соответствия и содействие их заключению (первый вариант, принятый в 1980 году, пересмотренный в 1988 году)

G : Признание результатов оценки соответствия (первый вариант, принятый в 1988 г.)

K : Метрологическое обеспечение испытаний

Эти рекомендации дополняют, не повторяясь, рекомендации и соглашения, принятые в этой области другими международными конференциями и организациями. Однако, если затрагиваемые ими темы остаются на повестке дня, международное развитие должно привести к тому, чтобы поставить вопрос о том, каким образом следует решать эти вопросы и в настоящем, и в будущем.

13. Напоминаем, что РГ 6 сейчас рассматривает проект международного соглашения между странами-членами ЕС-ООН по вопросам технической гармонизации. Рамочное соглашение будет дополнено протоколами по конкретным вопросам. Проект Протокола 3 касается « признания результатов оценки соответствия » и цитирует резолюцию F как возможную основу для соглашения по признанию.

По пути к международному кодексу надлежащей практики

14. Развитие соответствия очень быстро стало расцениваться как такой же важный момент, как и стандартизация, в сокращении технических препятствий в торговле. Одновременно, в этом 2000 году, открыто несколько фронтов, на которых речь идет о настоящем « международном кодексе надлежащей практики » в области принятия результатов по оценке соответствия :

- ВТО, где различные вклады служат основой для размышлений, с целью трехгодичного пересмотра Соглашения по техническим барьерам в Торговле,
- Организация Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), которая организовала специальное совещание по этой теме в марте месяце,
- Европейская Комиссия и Европейская Ассоциация Свободной Торговли (AELE), которые, совместно со странами-членами, начали разработку новой европейской политики по оценке соответствия, которая может быть основана на выравнивании модулей по международным стандартам, использовании аккредитации для назначения организаций, участвующих в присвоении знака СЕ, а также содействию продвижению европейского знака соответствия стандартам.
- Группа «Старт», входящая в РГ 6, изучающая международную модель на основе «общих законодательных целей»

Все эти пути развития лишь укрепляют значение последовательного комплекса нормативных технических требований для идентификации и квалификации профессий, создаваемых для оценки соответствия. Эти технические требования должны быть разработаны с целью использования как в законодательном контексте, так и в добровольной области, а также содействовать продвижению всемирного гармонизированного подхода.

Дискуссии в Комитете по техническим барьерам в торговле (ТБТ ВТО)

15. На совещании 6 октября 2000 года Комитета ТБТ ВТО имел место обмен мнений по вопросу того, следует ли внести в трехгодичный отчет по применению Соглашения основные направления по оценке соответствия. Несмотря на то, что был достигнут консенсус относительно того факта, что оценка соответствия является очень важной областью, за ним не последовало общих предложений, которые бы укрепили применение статей 5 и 9 Соглашения. Можно отметить различия в оценке уровня требований, относящихся к органам оценки соответствия, которое сочли слишком строгими для развивающихся стран, а также колебания в отношении заявления изготовителя в качестве аттестации соответствия по законодательству.

16. Однако вслед за предыдущим совещанием в июле последовал конкретный результат. Делегация подчеркнула, что среди ценных документов ИСО/МЭК, подготовленных ИСО/КАСКО, Руководство ИСО/МЭК 60 – Кодекс надлежащей практики для оценки соответствия, может быть пересмотрен и откорректирован, чтобы лучше ответить существующим целям. ИСО/КАСКО взяли эту идею на вооружение и приняли решение на пленарном заседании 25 сентября 2000 года пересмотреть Руководство.

Каковы ожидания РГ 6 ?

17. По отношению к другим организациям, оригинальность состава РГ 6 заключается в том, что здесь сочетаются различные режимы экономики, и, в частности, экономика переходного периода. В ВТО, как и в других организациях, оценка различных проблем и их решения претерпевают сильное влияние в связи со значительными культурными и экономическими различиями. Если экономика некоторых новых независимых стран с трудом отходит от старой традиции пытаться диктовать экономические отношения и их результаты, запросы рыночной экономики не всегда достаточно принимают во внимание экономические и культурные особенности стран с переходной экономикой, которые, в некоторых случаях могут оставаться неизменными на протяжении десятилетий.

18. В настоящее время внедрение технических регламентов Европейского Союза в странах-кандидатов в члены ВТО (что является достижением ЕС), все больше и больше сближает Страны Центральной и Восточной Европы (РЕСО) и западноевропейские страны. В результате этого, если страны с переходной экономикой находятся на различных стадиях в отношении реформ, наиболее авангардные приближаются к стадии, когда ряд проблем, свойственных переходному периоду как бы сольются с теми, которые обычно встречаются в странах с рыночной экономикой.

19. Дискуссии этих последних лет в РГ 6 по теме оценки соответствия часто касались углубления понимания практики экономических структур, сильно отличающихся друг от друга, и, в особенности, изучения законодательных и прочих проблем, с которыми сталкивались страны с переходной экономикой, с тем чтобы развить их структуры оценки соответствия, как в добровольной, так и в законодательной области.

20. В существующей ситуации вклад РГ 6 в дискуссии по темам, охватываемым статьями 5 – 9 соглашения ОТС, может иметь специфику, связанную с учетом точек зрения, свойственных странам с переходной экономикой, которые не представлены в дискуссиях, часто носящих технико-политический характер, организаций, где они или слабо, или совсем не представлены. Кроме того, их точки зрения не могут совпадать с точками зрения развивающихся стран.

* * * * *