



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

A/43/426

E/1988/74

29 June 1988

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок третья сессия
Пункт 84а первоначального перечня
ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия 1988 года
ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ
РАЗВИТИЯ

ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Записка Генерального секретаря

1. В настоящем документе содержится ежегодный доклад Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества за 1988 год, в котором он рассматривает отдельные вопросы политики и управления (см. приложение).
2. В резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1987 года об оперативной деятельности в целях развития содержится ряд просьб, обращенных к руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, их секретариатам, Генеральному секретарю и Генеральному директору по вопросам развития и международного экономического сотрудничества, а также к государствам-членам.
3. Испрошенные сведения о принятых мерах и другая информация в основном будут представлены Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет в контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в 1989 году.
4. Доклад о мерах, принятых руководящими органами по некоторым вопросам, было предложено представить конкретно в 1988 году. Отдельные доклады соответствующих руководящих органов должны содержать представленную в ответ на эту просьбу информацию. Однако, учитывая расписание их заседаний, несколько организаций не смогут представить свои мнения ко времени проведения второй очередной сессии Экономического и Социального Совета в 1988 году. Эти мнения будут сообщаться по мере их представления, и они будут включены в сводный доклад Генерального директора.
5. В настоящем докладе Генерального директора представлена испрошенная в резолюции 42/196 информация по некоторым другим конкретным вопросам. Что касается остальных вопросов, то в настоящем докладе кратко изложены меры, которые Генеральный директор намерен принять в консультации с соответствующими

организациями системы Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы информация о принятых мерах и рекомендации в отношении дальнейших действий были представлены для включения в трехгодичный обзор политики в 1989 году.

6. В добавлении 1 к настоящему докладу представлены всеобъемлющие статистические данные по оперативной деятельности в целях развития за 1986 год, публикация которых была задержана по техническим причинам. Данные за 1987 год будут представлены Генеральной Ассамблее сразу после их поступления.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества об оперативной деятельности в целях развития

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	4
II. ВОПРОСЫ, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К РЕЗОЛЮЦИИ 42/196 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОБ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ	6 - 135	5
A. Мобилизация финансовых ресурсов	6 - 18	5
B. Прогресс, достигнутый в осуществлении резолуции 42/196 Генеральной Ассамблеи	19 - 50	8
1. Общие соображения	19 - 23	8
2. Вопросы, решаемые руководящими органами организаций системы Организации Объединенных Наций	24 - 28	9
3. Вопросы, направляемые Генеральному секретарю как Председателю Административного комитета по координации, Генеральному директору по вопросам развития и международного экономиче- ского сотрудничества, а также секретариатам организаций системы развития Организации Объединенных Наций	29 - 50	11
C. Информация по конкретным вопросам	51 - 135	15
1. Обзор работы Консультативного комитета по основным вопросам (оперативная деятельность)	51 - 67	15
2. Характер и масштабы деятельности Объединенной консультативной группы по вопросам политики	68 - 95	20
3. Вовлечение женщин в осуществление программ развития	96 - 117	26
4. Рационализация структур отделений на местах	118 - 123	31
5. Закупки оборудования	124 - 135	32
III. ВЫВОДЫ	136 - 150	34

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. 11 декабря 1987 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 42/196 об оперативной деятельности в целях развития. Содержание этой резолюции, а также широта предшествующих ее принятию обсуждений и единодушие выраженных мнений подтвердили важное значение, которое государства-члены придают деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в области развития. О большом многообразии затронутых вопросов свидетельствует впечатляющее количество просьб о принятии мер и информации, адресованных руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, Генеральному секретарю и Генеральному директору по вопросам развития и международного экономического сотрудничества, а также различным заинтересованным секретариатам.
2. Резолюция 42/196 Генеральной Ассамблеи представляет собой точку отсчета, которая в предстоящие годы должна послужить мерилom прогресса в таких важных областях, как мобилизация ресурсов, укрепление национальных возможностей по выявлению потребностей сотрудничества, планированию и организации программ в области развития, предоставление секторальных, многосекторальных и комплексных консультативных услуг правительствам по их просьбе, согласование и упрощение правил и процедур, координация деятельности путем согласованного и совместного программирования и укрепление функций и ресурсов координаторов-резидентов, децентрализованное проведение оперативной деятельности на местном уровне, вовлечение женщин в программы развития и рационализация местных структур, а также усовершенствование осуществления проектов с уделением особого внимания обеспечению товаров и услуг, осуществлению проектов правительствами, а также качеству экспертной технической поддержки.
3. Эти вопросы во многом согласуются с проблемами, которые были определены в ходе обзора тематических исследований, посвященных ходу осуществления оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций (A/42/326-E/1987/82, приложение, и A/42/326/Add.3-E/1987/82/Add.3, приложение), которые были проведены в 1987 году от имени Генерального директора и под руководством бывшего помощника Генерального секретаря по чрезвычайным операциям в Эфиопии г-на Курта Янссена. Мнения руководящих органов организаций системы Организации Объединенных Наций по этому докладу, представленные координатором тематических исследований, большая часть которых еще не получена, будут сообщаться по мере их поступления и включаться в сводный доклад, который будет представлен Генеральным директором. В этом документе будут также отражены неофициальные обсуждения выводов доклада, организованные в марте 1988 года с участием представителей делегаций, представителей соответствующих программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций и авторов данного доклада.
4. В соответствии с содержащейся в резолюции просьбой Генеральный директор приложит в соответствии со своим мандатом все усилия для обеспечения того, чтобы резолюция 42/196 послужила основой для улучшения организации оперативной деятельности в целом, а также того, чтобы различные вопросы были всесторонне рассмотрены всеми соответствующими организациями системы развития Организации Объединенных Наций на индивидуальной и коллективной основах и чтобы эта резолюция должным образом использовалась в ходе подготовки его ежегодных докладов.

5. Именно такую цель преследует настоящий доклад, сосредоточивающий внимание на мерах, имеющих отношение к резолюции 42/196, которые Генеральный директор и соответствующие организации намерены принять до или в ходе трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 1989 году.

II. ВОПРОСЫ, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К РЕЗОЛЮЦИИ 42/196 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОБ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

A. Мобилизация финансовых ресурсов

6. В резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи подчеркивается необходимость значительного и реального увеличения потока предоставляемых на льготных условиях ресурсов, в частности субсидий, на предсказуемой, постоянной и гарантированной основе. В 1986 году, последнем году, за который имеется исчерпывающая информация, по-прежнему имел место отмечавшийся в течение первой половины 80-х годов двухпроцентный рост (в реальном выражении) общего объема ассигнований на официальную помощь на цели развития (ОПР). Это скромное достижение потребовало особых усилий со стороны всех групп стран, учитывая переживаемый период строгой экономии бюджетных средств (страны - члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), значительно более низкого уровня доходов от продажи нефти (страны - члены Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) и внутренних экономических реформ (страны - члены Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ). В том случае, если удастся достичь стабилизации помощи ОПЕК после непродолжительного периода спада и постепенного увеличения помощи со стороны СЭВ, то в предстоящие годы можно будет несколько улучшить общие показатели. Однако для достижения поставленных в резолюции 42/196 целей потребуются приложить дальнейшие усилия, в основном со стороны тех стран ОЭСР, взносы которых по-прежнему значительно ниже согласованных целевых показателей.

7. Увеличение ОПР имеет весьма важное значение, учитывая быстрое ухудшение других составляющих финансовых потоков в развивающиеся страны. Представленная ниже таблица свидетельствует о быстром сокращении объема финансирования из частного банковского сектора и экспортных кредитов. В результате этого, несмотря на скромные показатели, объем официальных средств на цели развития увеличился приблизительно с 35 процентов от общего чистого объема финансовых потоков в 1980 году до 65 процентов в 1986 году.

Таблица. Основные компоненты общего чистого объема финансовых потоков
в развивающиеся страны
(в процентах)

	1980 год	1985 год	1986 год
Официальные средства на цели развития (ОСР)			
A. Официальная помощь на цели развития (ОПР) а/	29	46	52
B. Прочие виды ОСР	6	14	13
C. Экспортные кредиты	13	4	2

/...

	1980 год	1985 год	1986 год
D. Потоки средств из частных источников			
Прямые инвестиции	9	9	14
Банковский сектор	38	16	6
Облигации	1	5	4
Субсидии неправительственных организаций	2	3	4
Другие средства из частных источников <u>b/</u>	1	2	4

Источник: основано на докладе Председателя Комитета по помощи в области развития (КПОР) Организации экономического сотрудничества и развития за 1987 год, таблица IV-I, стр. 46.

a/ В том числе КПОР, ОПЕК, СЭВ и прочая двусторонняя и многосторонняя помощь.

b/ В том числе оценки о несообщенных операциях в области кредитования облигаций и обмена займов для прямого инвестирования.

Примечание: Цифры нельзя складывать, поскольку показатели округленные.

8. Эта тенденция в еще большей степени проявилась в наименее развитых странах. В начале 80-х и особенно в 1985/86 году потоки многосторонней и двусторонней льготной помощи возрастали. Так, например, ежегодные ассигнования Международной ассоциации развития (МАР) для наименее развитых стран увеличились с 524 млн. долл. США в 1980 году до 1278 млн. долл. США в 1986 году (что представляет соответственно 30 и 40 процентов от всей суммы ассигнований МАР); объем двусторонней льготной помощи возрос с 5 млрд. долл. США в год в период 1981-1984 годов до 5,8 млрд. долл. США в 1985 году и до 6,5 млрд. долл. США в 1986 году. Однако потоки средств, представляемых на обычных условиях, резко сократились с 1,2 млрд. долл. США в 1980 году до всего лишь 100 млн. долл. США в 1986 году. Получение займов на коммерческих условиях стало неприемлемым для большинства наименее развитых стран из-за обострения проблемы задолженности, а также соображений обесценения кредитов. Ужесточение ограничительных мер учреждений по кредитованию экспорта привело к еще большему сокращению передачи ресурсов.

9. Следует также отметить, что вышеупомянутое увеличение объема ОПР в значительной степени объясняется сохранением потоков чрезвычайной помощи, направляемой некоторым районам Африки и повышением курса валют прочих основных доноров по отношению к доллару США.

10. Основные вопросы, касающиеся потоков помощи в 1987 году двум основным группам стран, для которых были приняты специальные программы Организации Объединенных Наций (наименее развитые страны - Основная новая программа действий на 90-е годы и африканский континент - Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы (резолюция S-13/2), были связаны с вышеупомянутыми событиями и необходимостью быстрого выделения внепроектной помощи для оказания поддержки в ходе периодов

/...

структурной перестройки и проведения реформ политики, что в большинстве случаев осуществлялось в консультации с Международным валютным фондом (МВФ) или Всемирным банком.

11. В ходе 1987 года были предприняты важные усилия для активизации потоков помощи в Африку и наименее развитые страны с помощью создания механизмов структурной перестройки или специальных ассигнований для внепроектной помощи как через двусторонние программы, так и через многосторонние учреждения. Благодаря использованию Механизма компенсационного финансирования и Механизма для финансирования структурной перестройки МВФ наименее развитые страны получили в 1987 году в общей сложности 300 млн. долл. США. Достигнутое в конце 1987 года соглашение относительно Усовершенствованного механизма для финансирования структурной перестройки непременно окажет дальнейшую поддержку. Что касается Всемирного банка, то помимо расширения структурного кредитования (девять наименее развитых стран в 1986/87 годах по сравнению с двумя в период 1980-1985 годов), африканские наименее развитые страны (вместе с другими странами континента) получили выгоды от Специального фонда для стран, расположенных к югу от Сахары.

12. Однако ясно то, что этих усилий далеко не достаточно для удовлетворения потребностей стран, приступивших к осуществлению серьезных программ структурной перестройки, рассчитывая на расширение внешней помощи.

13. Это, с одной стороны, свидетельствует о сложности задачи "превращения" обязательств в выплаты и, что не менее важно, об ухудшении прочих факторов, определяющих потоки ресурсов в целом, - в частности, имеется в виду снижение цен на сырье и сохранение бремени внешней задолженности, в том числе задолженности МВФ, Всемирному банку и прочим международным и региональным финансовым учреждениям.

14. В этом общем контексте роль действующих на основе безвозмездных субсидий программ технического сотрудничества приобретает еще большее значение. Этим программам чрезвычайно трудно прямо содействовать расширению потоков помощи путем ускорения выплат, особенно в том случае, когда они организуются в рамках согласованной многолетней ресурсной структуры. Однако техническое сотрудничество должно сыграть важную роль в деле укрепления потенциала правительств в плане освоения возросшего объема проектной и внепроектной помощи, и, в случае поступления просьб, в деле предоставления консультативных услуг в области подготовки, согласования, контроля и оценки ряда мер в области структурной перестройки или реформ политики, которые оказывают непосредственное воздействие на мобилизацию дополнительного объема ОПР.

15. Общий объем выделяемых для нужд технического сотрудничества ресурсов в виде субсидий возрос с 2 829 млн. долл. США в 1985 году до 3 019 млн. долл. США в 1986 году (см. A/43/426/Add.1-E/1988/74/Add.1, таблица A-1). Снижение объема взносов в бюджет Мировой продовольственной программы (МПП) во втором году ее двухгодичного периода и установленных взносов через регулярные бюджеты было более чем компенсировано благодаря увеличению взносов в бюджет Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и управляемых ПРООН фондов (15 процентов), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) (19 процентов), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) (19 процентов) и добровольных взносов через специализированные учреждения (23 процента).

16. Хотя всеобъемлющая информация в отношении 1987 года еще не получена, уже сейчас ясно, что эта благоприятная тенденция сохранилась. Однако номинальное повышение в значительной степени объясняется понижением обменного курса доллара США. Таким образом, превзошедшее ожидания увеличение объема взносов по сравнению с обязательствами по программам было в значительной степени уменьшено в результате снижения покупательной способности. А это само по себе привело к появлению ряда сложных проблем, которые решаются в настоящее время.

17. Во-первых, необходимо принять решения о распределении случайно возникшего избытка средств в результате превышения номинального объема запрограммированных обязательств. Как представляется, основополагающие принципы, определяющие меры в случае нехватки или избытка средств, уже достаточно четко установлены ими в официальном порядке (в рамках ПРООН эти вопросы регулируются положениями резолюции 85/16 Совета управляющих) или в плане общей политики (как в случае ЮНФПА). В то же время в последние годы появились новые приоритеты, например, необходимость добиваться сохранения или укрепления особо важных социальных программ в течение периодов структурной перестройки и безотлагательность укрепления возможностей в плане обеспечения более эффективного распределения ограниченных ресурсов. Эти и прочие проблемы могут быть успешно решены путем выделения дополнительного объема ресурсов на нужды технического сотрудничества.

18. Во-вторых, укрепление валют принимающих стран и последующее увеличение расходов на деятельность в крупных столицах европейских государств привели к появлению проблем у многих специализированных учреждений, финансовые и кадровые ресурсы которых, предназначенные для оказания технической поддержки, после периода постепенного расширения в реальном выражении резко сократились. Эта проблема, решением которой занимается Административный комитет по координации (АКК), требует срочного рассмотрения и разрешения, особенно со стороны Совета управляющих ПРООН, с учетом растущей обеспокоенности в связи с качеством оказываемой проектам технической поддержки (см., в частности, пункт 32 резолюции 42/196).

В. Прогресс, достигнутый в осуществлении резолюции 42/196
Генеральной Ассамблеи

1. Общие соображения

19. Осуществление положений резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи потребует серьезных усилий со стороны всех организаций системы развития Организации Объединенных Наций. Поэтому Генеральный директор уделяет первоочередное внимание вопросам обеспечения всестороннего и активного участия в этом процессе всех соответствующих организаций. Для этого прилагаются особые усилия по привлечению внимания всех организаций к просьбе обеспечить, чтобы их руководящие органы решили некоторые конкретные вопросы, представили свои замечания по резолюции 42/196 в целом, а также рассмотрели выводы и рекомендации доклада, посвященного тематическим исследованиям. Это также нашло отражение в решении Генерального директора об укреплении сотрудничества и расширении использования существующих межучрежденческих механизмов и, где это целесообразно, отдельных организаций в деле сбора и анализа справочных данных.

20. По мере достижения прогресса в решении конкретных проблем Генеральный директор должен иметь возможность принять меры для разработки предложений, касающихся коллективных действий при условии, что всем организациям будет предоставлена возможность участвовать в этом процессе с самого начала как на уровне общей политики, так и на техническом уровне. Это считается ключевым условием успешной деятельности по осуществлению.

21. Хотя многие поднятые в данной резолюции конкретные вопросы можно решать в индивидуальном порядке, некоторые из них взаимосвязаны и требуют комплексного подхода. С этой целью Генеральный директор также рассматривает возможность проведения более широкого практического исследования некоторых ключевых положений резолюции 42/196, в первую очередь в их связи с общим ходом осуществления программ сотрудничества в отдельных развивающихся странах. Используя в качестве отправного пункта положение данной резолюции о том, что ответственность за координацию многосторонней и двусторонней помощи лежит на принимающей стороне и что в этом контексте оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций должна осуществляться на их благо по их просьбе и в соответствии с их политикой и приоритетами, это исследование было бы посвящено изучению факторов, препятствующих развивающимся странам осуществлять эффективное управление своими программами внешнего сотрудничества в целом.

22. В рамках ограниченного числа дополнительных тематических исследований были бы рассмотрены следующие основные области:

- a) потенциал и механизмы правительств по координации помощи;
- b) правила и процедуры системы Организации Объединенных Наций и прочих партнеров;
- c) структуры отделений на местах системы Организации Объединенных Наций и их воздействие на качество и методы оказания помощи.

23. Особое внимание будет уделяться предложениям, облегчающим заинтересованным странам решение стоящих перед ними задач путем более систематического принятия программного подхода, а также упрощения или, предпочтительнее, согласования и адаптации процедур к местным условиям и административным традициям.

2. Вопросы, решаемые руководящими органами организаций системы Организации Объединенных Наций

24. В пункте 13 резолюции 42/196 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала руководящие органы организаций системы развития Организации Объединенных Наций увеличить объем помощи африканским странам в реализации, осуществлении последующих мер и контроле приоритетных вопросов Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы. Мнения руководящих органов по этому вопросу будут включены в доклад Генерального секретаря, который в настоящее время готовится для представления специальному комитету полного состава для среднесрочного рассмотрения Программы действий, запланированного на сентябрь 1988 года. Любые принимаемые в этой связи и надлежащим образом одобренные Генеральной Ассамблеей на ее сорок третьей сессии решения и рекомендации, касающиеся компонента оперативных мероприятий этой Программы, будут включены в общую последующую деятельность в рамках резолюции 42/196.

25. Аналогичным образом в пункте 14 этой резолюции Генеральная Ассамблея настоятельно призвала руководящие органы организаций системы развития Организации Объединенных Наций придать первостепенное значение полному и скорейшему осуществлению Основной новой программы действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран и рекомендаций, содержащихся в среднесрочном обзоре ее осуществления. Ответы руководящих органов, имеющие как фундаментальный, так и практический характер, будут представлены к началу 1989 года секретариату Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) для включения в документацию для второй Парижской конференции по наименее развитым странам, которая состоится в 1990 году. Конкретные вопросы, касающиеся оперативных мероприятий, которые возникают в ходе этого процесса или в результате регулярных совещаний по странам, организуемых при поддержке системы Организации Объединенных Наций с помощью механизмов совещаний ПРООН "за круглым столом" и совещаний консультативных групп Всемирного банка, также будут включены во всеобъемлющую последующую деятельность в рамках резолюции 42/196.

26. Руководящим органам также предложено (пункт 2) подробно обсудить на своих ближайших сессиях выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе по результатам тематических исследований, и представить свои мнения Экономическому и Социальному Совету. Государства-члены, несомненно, ожидают, что руководящие органы будут использовать в ходе своего рассмотрения широкий подход, прокомментируют и поддержат расширение понимания высказанных в данном докладе предложений, а также основных положений резолюции 42/196. В соответствии с этим Генеральный директор обратил внимание каждой заинтересованной организации на тот факт, что каждую из них потенциально затрагивают практически все аспекты этой резолюции и что их руководящие органы могут представить полезные замечания по большинству поднятых вопросов. Как уже было отмечено в введении к настоящему докладу, мнения руководящих органов будут сообщены Экономическому и Социальному Совету по мере их поступления, и Генеральной Ассамблее будет представлен сводный доклад, отражающий их позиции, а также замечания секретариатов этих организаций.

27. Руководящим органам было также предложено в срочном порядке провести обзор своей структуры службы на местах и рационализировать ее, с тем чтобы расширить сотрудничество и повысить согласованность и эффективность и обеспечить непрерывное предоставление комплексных и многоотраслевых консультаций на местном уровне (пункт 24). Хотелось бы надеяться, что руководящие органы в ответ на это обеспечат участие прочих учреждений, имеющих структуру отделений на местах, в процессе рассмотрения, начатом организациями Совместной консультативной группы по вопросам политики (СКГП) и характеризуемом в пунктах 118-123, ниже.

28. Руководящим органам организаций, предоставляющих безвозмездную помощь на нужды технического сотрудничества, было также предложено представить Экономическому и Социальному Совету доклад о содержании и характере их нынешнего и планируемого сотрудничества со Всемирным банком (пункт 18). Данный вопрос будет освещен в отдельном сводном докладе, который, возможно, также будет включать информацию о результатах текущей работы по разработке более четких положений, касающихся оперативной взаимосвязи между Всемирным банком и учреждениями-исполнителями системы Организации Объединенных Наций. В рамках этого процесса в Вашингтоне, О.К., в сентябре 1988 года предусматривается провести семинар Банка/учреждений, после которого будут проведены обсуждения в Консультативном комитете по основным вопросам (оперативная деятельность) (ККОВ/ОПЕР).

3. Вопросы, направляемые Генеральному секретарю как Председателю Административного комитета по координации, Генеральному директору по вопросам развития и международного экономического сотрудничества, а также секретариатам организаций системы развития Организации Объединенных Наций

а) Приоритеты, ресурсы и руководящие принципы оперативной деятельности в целях развития

1) Консультативный комитет по основным вопросам (оперативная деятельность) (пункт 9)

29. В настоящее время Административный комитет по координации (АКК) рассматривает дополнительные меры, направленные на повышение эффективности межучрежденческого сотрудничества в рамках общей работы Специальной комиссии Экономического и Социального Совета по углубленному изучению структуры и функций межправительственного механизма Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях. В ожидании результатов этой работы был проведен предварительный обзор деятельности ККОВ (ОД), который приводится в пунктах 51-67, ниже.

ii) Центральная роль Программы развития Организации Объединенных Наций в финансировании и координации технического сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций (пункт 11)

30. Некоторые из вопросов, связанных со снижением центральной роли ПРООН в области финансирования, были освещены в докладе Генерального директора за 1987 год (A/42/326-E/1987/82). В нем, в частности, отмечалось, что широкий мандат ПРООН, сформулированный в консенсусе 1970 года, и в значительной мере его полномочия в области координации на уровне отдельных стран основаны на той предпосылке, что в ведении Программы будет по-прежнему находиться значительная доля общих ресурсов, выделяемых на международное техническое сотрудничество.

31. Данный вопрос будет далее рассматриваться совместно с ПРООН и специализированными учреждениями, осуществляющими значительное число программ, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов на основе многосторонних и двусторонних соглашений или из целевых фондов (включая те из них, в ведении которых находятся взносы по линии самофинансирования, вносимые странами-получателями из собственных бюджетов, или средства, кредитованные Всемирным банком или региональными банками). Предполагается также получение дополнительной информации о политике государств-членов, поскольку доля средств, проходящих по каналам указанного центрального механизма финансирования, определяется прежде всего действиями стран-доноров и стран-получателей.

32. На основе этой информации Генеральный директор изучит факторы, препятствующие повышению центральной роли ПРООН в области финансирования, и предложит соответствующие меры в целях содействия выполнению положений резолюций Генеральной Ассамблеи, направленных на облегчение задачи развивающихся стран по принятию на себя ответственности за определение своих общих потребностей и программ в области технического сотрудничества и управления ими.

/...

- iii) Укрепление способностей развивающихся стран к координации международного сотрудничества и помощи в соответствии с их приоритетами и потребностями (пункт 12а)

33. С учетом особо важной роли ПРООН в этой области (см. пункт 8 резолюции 42/196) предполагается обратиться к Программе с просьбой провести обзор результативности ее деятельности, в частности, в деле развития людских ресурсов, создания организационной структуры и передачи технологии. Этот обзор должен охватывать существующие механизмы расширения возможностей стран-получателей (процесс НОПТС, поддержка проектов в области планирования и программирования развития, управление процессом развития и смежные управленческие вопросы), а также дальнейшие пути и средства достижения указанной цели. При рассмотрении данного вопроса могли бы также оказаться уместными замечания различных управляющих органов по докладу Янсена.

b) Программирование

- i) Программирование оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития (пункты 12b, 15 и 16)

34. В пункте 15 указанной резолюции Генеральной Ассамблеи содержится просьба к Генеральному директору оценить факторы, препятствующие использованию программ по странам и процесса программирования Программы развития Организации Объединенных Наций в качестве основы для оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития. Ему было также предложено рассмотреть вопрос о характере, масштабах и осуществимости более эффективного процесса с точки зрения повышения согласованности действий и эффективности интеграции различных видов секторального участия системы Организации Объединенных Наций, а также определить ресурсы помощи, которые можно было бы учесть в таком процессе.

35. В консультации с Генеральным директором ПРООН прибегла к найму независимого консультанта, обладающего значительным опытом в области составления программ ПРООН по странам с позиции одного из крупнейших специализированных учреждений, провести обзор существующих процедур и вынести рекомендации по их усовершенствованию. После этого указанный вопрос будет рассмотрен на осенней сессии ККОВ (ОД) 1988 года.

36. Эти две меры, наряду с информацией отделений на местах и мнениями развивающихся стран, которые будут собраны через ОКГП и канцелярию Генерального директора (см. пункты 68-95), должны заложить основу для разработки сводного доклада и рекомендаций, которые будут представлены Генеральным директором в консультации с Администратором ПРООН и руководителями других организаций системы развития Организации Объединенных Наций на рассмотрение Экономическому и Социальному Совету в 1989 году.

- ii) Меры, которые могут быть приняты в целях обеспечения еще большей гибкости, простоты и согласованности процедур разработки, утверждения, осуществления, контроля и оценки программ и проектов (пункты 12d и e, 16 и 19)

37. До принятия резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи в данной области было предпринято несколько инициатив. Информация о работе Подкомитета ОКГП по согласованию приводится в пунктах 68-95. Кроме того, ПРООН в ответ на выраженную

ее Советом управляющих озабоченность начала в 1987 году обзор процедур, применяемых многосторонними и двусторонними источниками финансирования для технического сотрудничества. Цель проводимой работы заключается в выявлении совокупности процедур, по которым могло бы быть достигнуто согласие большинства учреждений как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее. И наконец, в пункте 20 приложения к резолюции 41/171 от 5 декабря 1986 года Ассамблея просила Генерального директора изучить на примере нескольких стран-доноров и стран-получателей существующую практику координации оперативной деятельности. При этом она преследовала цель выявить факторы, препятствующие участию в ней развивающихся стран и обусловленные различными процедурами, а также изучить возможности их упрощения и приспособления. В докладе Янсена этот вопрос рассматривался применительно к отдельным развивающимся странам.

38. Генеральный директор рассмотрит результаты ряда указанных инициатив, включая сбор информации из отделений на местах через ОКГП, и представит доклад Экономическому и Социальному Совету в 1989 году. Однако с учетом особых трудностей в плане достижения прогресса в этой области, а также необходимости избежать принятия общих процедур, представляющих собой наименьший общий знаменатель, в результате чего были бы подорваны полезные инициативы, становится очевидно, что после рассмотрения этого вопроса Советом следует и далее продолжить работу как в рамках межучрежденческих форумов, так и на уровне стран-получателей и стран-доноров.

iii) Характер и масштабы совместной деятельности Объединенной консультативной группы по вопросам политики (пункт 16)

39. Организации - члены ОКГП рассматривают в настоящее время возможность издания брошюры о проделанной ими на сегодняшний день работе. В то же время они предпринимают новые инициативы в целях развития сотрудничества на уровне стран. Что касается обмена мнениями в Центральных учреждениях, то неформальный специальный характер ОКГП позволяет ей включать в обсуждение новые приоритетные темы по мере их возникновения. Отчет о работе, проделанной ОКГП в прошлом, и о нынешнем положении в ней приводится в пунктах 68-95, ниже.

iv) Вовлечение женщин в программы развития Организации Объединенных Наций (пункт 17)

40. Многие руководящие органы постоянно держат этот вопрос в поле зрения в качестве отдельного пункта повестки дня. Он периодически рассматривается и ККОВ (ОД). В настоящем документе кратко излагаются результаты, достигнутые на сегодняшний день в осуществление требований резолюции 1987/86 Экономического и Социального Совета.

c) Организация деятельности на местах

i) Меры, принимаемые в целях децентрализации оперативной деятельности на местах (пункт 20)

41. В дополнение к ожидаемому проведению отдельными организациями обзора по данному вопросу, который освещался в докладе Янсена, Генеральный директор предлагает финансирующим учреждениям и учреждениям-исполнителям принять участие в компаративном изучении мер, принимаемых в целях достижения большей децентрализации.

С учетом основных целей и административных последствий рекомендаций, содержащихся в резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи по данному вопросу, предлагается, чтобы данный пункт был рассмотрен также ККОВ (ОД) и Консультативным комитетом по административным вопросам (ККАВ), возможно, в ходе совместной сессии весной 1989 года.

- ii) Более широкое использование услуг координаторов-резидентов; оценка ресурсов, необходимых координаторам-резидентам для выполнения своих растущих обязанностей в рамках возложенной на них руководящей роли и функций; обзор межучрежденческих мер в отношении резидентов-координаторов (пункты 12с, 22, 23 и 25)

42. Рекомендации по данному вопросу требуют принятия ряда согласованных действий. Отдельным организациям будет предложено представить информацию о принятых ими мерах по выполнению содержащегося в пункте 22 резолюции Генеральной Ассамблеи предложения более полно использовать услуги координаторов-резидентов, в частности, запрашивая их мнения при рассмотрении проектов, которые должны финансироваться или осуществляться системой Организации Объединенных Наций. Предполагается также изучить рамки комплексного обзора предложений по проектам как на межучрежденческом уровне (через ОКГП и ККОВ (ОД), так и при участии группы представителей на местах (с помощью годовых докладов координаторов-резидентов).

43. Что касается ресурсов, необходимых координаторам-резидентам для выполнения своих растущих обязанностей, то в настоящее время ПРООН в консультации с Генеральным директором производит сбор данных на местах. Ответы на анкеты, направленные всем координаторам-резидентам, а также мнения, высказанные в штаб-квартире ПРООН, станут основой для подготовки доклада о роли и эффективности работы координаторов-резидентов, который будет представлен Генеральным директором на рассмотрение осенней сессии ККОВ (ОД) 1988 года. В целях представления в 1989 году комплексного предложения Экономическому и Социальному Совету будут проведены дополнительные межучрежденческие консультации по вопросу о ресурсах.

44. Работа ККОВ (ОД), касающаяся более широких аспектов роли и функций координаторов-резидентов и развития контактов с организациями, также позволит Генеральному директору сформулировать конкретные предложения по вопросу о межучрежденческих мерах в отношении координаторов-резидентов для рассмотрения их весной 1989 года АКК и представить Совету доклад по этому вопросу летом 1989 года.

- iii) Рационализация структуры периферийных отделений (пункты 24 и 26)

45. Информация о значительных изменениях, связанных с данным аспектом организации на уровне отдельных стран, приводится в пунктах 118-123, ниже.

- d) Закупки и осуществление проектов

- i) Дополнительные меры в целях обеспечения наивысшего уровня качества консультаций по всем аспектам проектного цикла и своевременного предоставления ресурсов для проектов (пункт 21)

46. Некоторые аспекты данного вопроса, особенно касающиеся технических консультаций на местах, будут рассмотрены ККОВ (ОД) на его осенней сессии 1988 года на основе информации, представленной учреждениями-исполнителями и отделениями на

местах в рамках ежегодных докладов координаторов-резидентов о деятельности в различных странах в 1987 году. В указанном обзоре будут учитываться также и результаты проводимой ныне важной работы в области использования набираемого на национальной основе персонала по проектам.

47. Отмечается, что квалифицированные кадры, мобилизуемые с помощью механизмов технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС), контактов с учреждениями развивающихся стран и неправительственными организациями программы Добровольцев Организации Объединенных Наций, проекта передачи знаний через посредство экспатриантов (ТОКТЕН), программы краткосрочных консультативных услуг, а также других инициатив, предпринятых в последние годы, также способствовали расширению возможностей предоставления услуг в рамках технического сотрудничества. Дальнейшее участие государств-членов в процессе выявления еще не привлеченных специалистов станет важным элементом создания дополнительных механизмов в целях поддержания и повышения уровня консультативной помощи, предоставляемой развивающимся странам по каналам системы Организации Объединенных Наций.

ii) Приобретение услуг в развивающихся странах (пункты 27, 28, 29)

48. Информация об изменениях в отношении расширения объема закупок оборудования в развивающихся странах приводится в пунктах 124-135.

49. В дополнение своей традиционной работы, касающейся оборудования, Межучрежденческая группа услуг по закупкам (МУГУЗ) в последние годы расширила сферу своей деятельности, включив в нее контроль за происхождением других вводимых ресурсов (экспертная помощь, подготовка кадров и другие услуги). Хотя общую систему информации по данным вопросам еще предстоит разработать (в дополнение к уже функционирующей по деятельности, финансируемой ПРООН), базовые данные намечено получить к 1989 году.

50. На основании имеющейся на сегодняшний день информации представляется, что по определенным элементам, например, консультативным услугам, ресурсы развивающихся стран используются в значительно большей степени по сравнению с компонентом оборудования. Вместе с тем, необходимо проделать большую дополнительную работу для определения средств обеспечения максимальной эффективности использования национальных и региональных организаций и фирм.

C. Информация по конкретным вопросам

1. Обзор работы Консультативного комитета по основным вопросам
(оперативная деятельность)

51. Одним из ключевых механизмов, позволяющих совершенствовать межучрежденческое сотрудничество и повышать эффективность поддержки усилий государств-членов в области развития, является ККОВ (ОД), учрежденный как вспомогательный орган АКК во исполнение директивных указаний Генеральной Ассамблеи, сформулированных в ее резолюции 32/197 от 20 декабря 1977 года. Десять лет спустя, в частности в резолюции 42/196 Ассамблеи, было выражено беспокойство в связи с определенными недостатками в деятельности ККОВ (ОД), а также трудностями, препятствующими полному выполнению им своих обязанностей.

52. В свете изложенного и с учетом стремления более полно использовать прочный и рациональный механизм ККОВ (ОД) ниже приводится краткое описание истории создания Комитета, результатов, достигнутых им на сегодняшний день, усовершенствований, произведенных в последние годы, а также нерешенных вопросов.

а) Образование и сфера компетенции

53. Система развития Организации Объединенных Наций в административном отношении децентрализована. Оперативной деятельностью в основном занимаются учреждения, первоочередные и изначальные функции которых были нормативными или связанными с вопросами существа. Начиная с середины 60-х годов обнаружилась тенденция к значительному увеличению доли оперативной деятельности в общих программах этих учреждений. Действительно, внебюджетные ресурсы, расходуемые на оперативную деятельность, в настоящее время намного превышают третью часть общего объема ресурсов, находящихся в распоряжении большинства специализированных учреждений, а в некоторых организациях их сумма составляет значительно больше 50 процентов. Если добавить к этому ресурсы из регулярных бюджетов, выделяемые непосредственно на оперативную деятельность, указанная доля становится еще выше.

54. В этой связи очевидна потребность в наличии эффективного консультативного механизма в рамках системы, который являлся бы форумом для постоянного обмена информацией по политике и процедурным вопросам, представляющим общий интерес, и тем самым способствовал бы координации, а также повышению результативности оперативной деятельности на местах. Большее согласование и упрощение процедур там, где это возможно, более активное участие принимающих правительств в организации программ и проектов и управлении ими, а также более широкий поиск отдельными институтами новаторских подходов и их внедрение являются важными задачами такого консультативного механизма.

55. Задачи, порученные АКК ККОВ (ОД) в 1978 году (см. E/1978/144, пункт 24), включают: а) рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения большего соответствия оперативной деятельности национальным целям и первоочередным задачам; б) рассмотрение вопросов, связанных с повышением согласованности действий и эффективной интеграцией деятельности на уровне отдельных стран; в) разработку мер и мероприятий для обеспечения способности оперативной деятельности системы удовлетворять возникающие потребности; г) подготовку в этой связи межправительственных обсуждений и проведение межправительственной политики в отношении конкретных подходов и основных областей осуществления оперативной деятельности; и е) рассмотрение вопросов, связанных с достижением большего единообразия административных, финансовых, бюджетных и кадровых процедур.

56. Комитет открыт для всех организаций, участвующих в работе АКК. В настоящее время в его работе регулярно принимают участие около 33 организаций системы Организации Объединенных Наций, а также Всемирная организация по туризму (ВОТ). Функции Председателя, срок полномочий которого составляет, как правило, один-два года, выполняются участвующими организациями по принципу ротации. Со времени учреждения Комитета на посту его Председателя сменились старшие должностные лица (в основном на уровне помощника Генерального секретаря (ПГС) и выше) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций, Продовольственной и

сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Международной организации труда (МОТ), а в настоящее время находится представитель ЮНИСЕФ. Основной секретариат Комитета включает штатного координатора и главную группу, состоящую из должностных лиц, назначаемых различными организациями и подразделениями (в настоящее время Управление Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества Секретариата, ФАО, МОТ, ПРООН, ЮНЕСКО, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ВОЗ). Бюджет Комитета (около 295 тыс. долл. США за период с мая 1986 года по апрель 1988 года) формируется за счет средств, предоставляемых 13 из участвующих учреждений. По сравнению с объемом ресурсов, направляемых на оперативную деятельность, и регулярными бюджетами затраты на данный межучрежденческий механизм являются скромными. Это отражает общее стремление к обеспечению его экономичности, но отнюдь не означает, что Комитету не хватает средств для проведения независимых углубленных исследований в качестве своего вклада в обзоры по отдельным вопросам.

b) Достигнутые результаты

57. Темы, рассмотренные Комитетом за прошедшее десятилетие, можно разбить на следующие семь основных групп с учетом конкретной заинтересованности как межправительственных органов, так и секретариатов организаций-членов:

a) координация деятельности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций (включая участие в обзорах политики в области оперативной деятельности в рамках подготовки трехгодичных докладов Генерального директора; меры в отношении координаторов-резидентов, в результате принятия которых на рассмотрение АКК были вынесены предложения о роли и функциях координаторов-резидентов; а также упрощение и согласование форм и процедур предоставления помощи);

b) координация помощи с особым акцентом на осуществлении мероприятий на местах, участии системы в процессе проведения обсуждений "за круглым столом", а также секторальных вопросах и широких программных темах, таких, как участие женщин в процессе развития и окружающая среда;

c) составление программ по странам и основанные на сотрудничестве альтернативные совместные подходы к разработке и осуществлению программ, включая техническую помощь, подготовку кадров и стипендии;

d) вопросы, касающиеся участия правительств принимающих стран и других местных групп в реализации программ (в 1987-1988 годах рассматривались вопросы, касающиеся местных и периодических расходов, осуществления проектов правительствами, набираемого на национальной основе персонала по проектам категории специалистов, привлечения предпринимательского сектора и сотрудничества с неправительственными организациями);

e) увязка предынвестиционной деятельности и технического сотрудничества и инвестирования;

f) увязка чрезвычайной помощи, мероприятий по восстановлению и долгосрочной деятельности в целях развития;

g) оценка.

58. Важно отметить, что, хотя все вопросы, рассматриваемые ККОВ (ОД), касаются общей координации оперативной деятельности, в последние годы предпринимались попытки сосредоточить внимание на ограниченном числе основных вопросов, имеющих непосредственное практическое значение, с акцентом на тех из них, которые содействовали бы повышению уровня координации на местах. Это соответствует как потребностям АКК, так и пожеланиям правительств и участвующих организаций. Представляется, что такой подход в сочетании с прямым участием Координатора в подготовке материалов для Комитета способствовал повышению интереса к работе ККОВ (ОД) и улучшению использования результатов его работы в рамках системы, в частности на местном уровне.

с) Функционирование Комитета

59. Обзор работы ККОВ (ОД) был начат в рамках общего рассмотрения функционирования механизма АКК в связи с работой Специальной комиссии Экономического и Социального Совета по углубленному изучению межправительственной структуры и функций Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях. Это проведенное на начальном этапе самими участвующими организациями исследование указало на ряд организационных проблем, меры по урегулированию которых можно было бы принять еще до получения результатов более широкого обсуждения вопросов структурной перестройки. Так, например, хотя нынешние процедуры работы основного секретариата сочтены удовлетворительными, было признано, что перемещение секретариата в Нью-Йорк и его возможное объединение с Управлением Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества имело бы значительные преимущества. Аналогичным образом, хотя число вопросов, представляющих общий интерес, оправдывает проведение двух сессий Комитета в год, изучается возможность такой реорганизации его заседаний, при которой основные вопросы и темы обсуждались бы на расширенной весенней сессии, а вторая, возможно, менее продолжительная сессия была бы посвящена рассмотрению докладов о ходе работы и срочных непредвиденных вопросов. Одним из возможных преимуществ такой реорганизации явилась бы активизация участия старших должностных лиц, непосредственно отвечающих за управление оперативной деятельностью. Этому аспекту уже давно придается важное значение в целях обеспечения существенной пользы деятельности ККОВ (ОД) для отдельных участвующих организаций.

60. Степень полезности Комитета по существу определяется результативностью его решений и рекомендаций. Можно выделить несколько аспектов повышения такой результативности. Во-первых, необходимо наличие выбора тем, представляющих интерес для всех участвующих учреждений. Во-вторых, ключом к обеспечению активного вовлечения головных учреждений, которым поручена подготовка документов для обсуждения как в процессе принятия решений, так и на этапе осуществления, является широкое участие оперативного персонала их штаб-квартир.

61. Однако, пожалуй, более важное значение имеет не результативность, ощущаемая на уровне штаб-квартир отдельных организаций, а влияние работы ККОВ (ОД) на деятельность, осуществляемую на местах. В этой связи интересно отметить, что многие доклады, подготовленные для Комитета в последние годы, содержат конкретные рекомендации, предназначенные для координаторов-резидентов и других членов постранных групп Организации Объединенных Наций, и что некоторые доклады ККОВ (ОД) распространялись в последнее время в качестве вспомогательной документации на периодических координационных совещаниях в рамках системы Организации Объединенных Наций на уровне отдельных стран.

62. В числе других мер в целях повышения результативности работы, которая считается полезной, важной и весьма целесообразной для оперативной деятельности, можно было бы принять следующие:

а) установление диалога с координаторами-резидентами через их ежегодные доклады в целях обеспечения того, чтобы подразделения периферийных отделений и штаб-квартир решали в соответствующее время аналогичные вопросы и имели возможность для обмена мнениями и опытом на основе представления ККОВ (ОД) письменной информации отделениями на местах и проведения группового анализа документов Комитета на местах;

б) организация установочных брифингов по ключевым вопросам для представителей периферийных отделений системы; это можно было бы опробовать в экспериментальном порядке путем обеспечения ведущих членов групп на местах из ограниченного числа стран возможности участия в обсуждении конкретных вопросов в ходе основной сессии Комитета;

в) систематическое направление группам на местах документов Комитета во всех случаях, когда речь идет о последствиях для деятельности на уровне стран, требующих изучения и приспособления к различным условиям;

г) включение основных предложений и подробного описания результатов деятельности Комитета в руководстве по политике и процедуре, распространяемые среди персонала отделений на местах и проектов всех организаций, и среди государственных должностных лиц, несущих ответственность за общее управление вводимыми ресурсами системы Организации Объединенных Наций.

63. Председателем Комитета и секретариатом принимаются специальные меры в этом направлении. Так, например, отклик на распространение доклада о местных и периодических расходах является пока весьма обнадеживающим. С учетом акцента работы Комитета и информации по основным проблемам, имеющим последствия для оперативной деятельности, которую координаторам-резидентам предлагается представлять в своих ежегодных докладах, имеются все основания ожидать, что эти усилия будут способствовать успешному установлению более систематичного диалога по важнейшим оперативным вопросам и расширению участия в разработке политики широкой системы по управлению процессом сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях развития.

64. Результаты работы ККОВ (ОД) используются и при подготовке Генеральным директором трехгодичного обзора оперативной деятельности. Резолюция 42/196 Генеральной Ассамблеи еще более систематизирует этот источник, поскольку Комитет, безусловно, пожелает сосредоточить свое внимание в ближайшие 12 месяцев на некоторых из поднимаемых в ней ключевых вопросах, с тем чтобы либо разработать основополагающий общесистемный ответ, либо представить доклад о ходе осуществления работы по многим уже рассматриваемым вопросам.

65. Программа работы на 1988 год 1/ показывает ту степень, в которой определены общие проблемы. В апреле 1988 года Комитет провел обсуждение по вопросам предоставления правительствам основных консультаций в области развития на местном уровне, методов объединения продовольственной и чрезвычайной помощи с другими видами помощи в целях развития, смягчения остроты негативных социальных последствий

/...

осуществления политики и программ перестройки, влияния колебаний валютных курсов и смежных факторов на качество проектов и их реализацию, а также опыта осуществления проектов правительствами.

66. В число вопросов, которым решено уделить особое внимание на следующей сессии, намеченной на сентябрь 1988 года, входят: а) гибкость, упрощение и согласование процедур; б) программирование деятельности по техническому сотрудничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций на уровне стран; в) сотрудничество со Всемирным банком; г) роль и эффективность координатора-резидента; и е) уровень квалификации персонала по проектам с учетом существующих условий службы и изменяющихся потребностей стран-получателей.

67. С учетом важности указанных вопросов, а также того, что ККОВ (ОД) является эффективным форумом для мобилизации равных усилий целого ряда учреждений, разработки новых идей и изучения их последствий для оперативной деятельности, участие старшего оперативного персонала в подготовке и рассмотрении документации и работе основных сессий, занимающихся рассмотрением важных аспектов, непосредственно затрагиваемых в резолюции 42/196, повысило бы результативность работы Комитета в этот критический момент.

2. Характер и масштабы деятельности Объединенной консультативной группы по вопросам политики

68. В пункте 16 своей резолюции 42/196 Генеральная Ассамблея приветствовала "в качестве потенциально важного вклада в усиление согласованности и координации совместное и коллективное программирование деятельности Объединенной консультативной группы по вопросам политики" и просила информировать о масштабах ее деятельности, а также представить замечания о возможности более систематического обмена мнениями на уровне штаб-квартир между ее организациями-членами по более широкому кругу вопросов.

69. Генеральный директор представляет следующую основную информацию относительно результатов, достигнутых ОКГП, ее нынешних целей, задач и организационной структуры, особенно в связи с тем, что они имеют отношение к осуществлению резолюции 42/196. Поскольку предполагается, что подход, выбранный организациями, входящими в ОКГП, приведет к дальнейшему формированию практических новаторских подходов к решению общих проблем, Генеральный директор будет и впредь в своих будущих докладах представлять информацию о результатах, достигнутых ОКГП.

а) Подход Группы

70. ОКГП была создана в 1981 году в качестве форума для обмена информацией на уровне штаб-квартир между основными базирующимися в Нью-Йорке учреждениями, финансирующими на безвозмездной основе оперативную деятельность, а именно ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. МПП присоединилась к этой группе в 1983 году, поскольку Комитет по политике и программам продовольственной помощи (КПП) и Директор-исполнитель были заинтересованы в том, чтобы предоставление продовольственной помощи включалось в более широкую программу мероприятий в целях развития. По предложению своего Председателя в 1988 году к Группе присоединился Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). С самого начала было решено, что первостепенное внимание должно быть сосредоточено на отдельных основных темах,

с тем чтобы выявить области, в которых осуществление совместных мероприятий могло бы привести к повышению результативности работы отдельных организаций. Вскоре стало очевидно, что для того, чтобы такое совместное оперативное рассмотрение вопросов, представляющих общий интерес, оказывало непосредственное влияние на оперативную деятельность, необходимо отражать инициативу на уровне стран.

71. В самой структуре ОКГП содержатся некоторые сравнительные преимущества, которые помогли сформировать ее основную направленность и определить организационное устройство. Во-первых, все члены группы являются финансирующими организациями, т.е. они предоставляют ресурсы для осуществления программ по сотрудничеству (а в некоторых случаях и сами осуществляют эти программы). Во-вторых, и это наиболее важно, у них общие интересы на уровне стран – все они уделяют первостепенное внимание человеческому фактору в процессе развития – и некоторые из них в своей деятельности основное внимание уделяют связи между питанием и здоровьем. Упор на эти элементы является источником силы группы; у ее членов некоторые основные цели являются общими; имеется лишь несколько объективных источников организационных несоответствий.

72. Кроме того, эти структурные факторы также подразумевают, что ОКГП не может заменить собой механизмы сотрудничества с другими учреждениями, такие, как весь объем взаимоотношений ПРООН или ЮНФПА с учреждениями-исполнителями; или взаимоотношения ЮНИСЕФ с ВОЗ и ЮНЕСКО. В некоторых случаях область общих интересов в секторах является ограниченной, например, проблема связи между питанием и здоровьем представляет собой лишь незначительную часть программ ПРООН или проектов, финансируемых ИФАД. Таким образом, роль ОКГП в межучрежденческом сотрудничестве значительно отличается от роли более формальных и всеобъемлющих механизмов, таких, как ККОВ (ОД) в АКК или межучрежденческие консультативные совещания в ПРООН.

b) Совместное и коллективное программирование (пункт 16)

i) Прошлый опыт

73. Стремление помочь правительствам в более полном объеме взять на себя основную ответственность за подготовку программ сотрудничества лежало в основе деятельности ОКГП в течение ряда лет, и, несмотря на различия, существующие в мандатах и процедурах, эта проблема остается основной проблемой, в решении которой, как ожидается, Группа внесет существенный вклад согласно резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи.

74. В марте 1984 года всем сотрудникам отделений на местах было разослано совместное письмо Администратора ПРООН и директоров-исполнителей ЮНФПА, МПП и ЮНИСЕФ об укреплении практического коллективного и согласованного программирования. В письме говорилось, что "в большинстве стран существует возможность для дальнейшего сотрудничества, включая более тесное и более эффективное сотрудничество по совершенствованию механизмов согласованного программирования. Существует также возможность для ослабления административной нагрузки, лежащей на правительствах, многие из которых перегружены непрекращающимися совещаниями и переговорами с многочисленными донорами – учреждениями и организациями".

75. Было условлено, что четыре члена ОКГП с самых ранних этапов программных и проектных циклов будут работать сообща, с тем чтобы выявлять области, где возможны взаимодополняемость и поддержка в том, что касается программ каждого из членов, и избегать ненужного дублирования деятельности. Было также предложено, что после первоначального обмена информацией об осуществляющихся и планируемых программах и проектах следует обсудить общую стратегию согласованного программирования и принять по ней решение, а также проконсультироваться с соответствующими правительствами относительно их заинтересованности в таком согласованном подходе.

76. С самого начала отмечалось, что коллективное программирование станет возможным и более эффективным, если оно будет основываться на сильных сторонах и разных подходах к программированию различных соответствующих организаций, включая установление графиков в отношении их собственных конкретных потребностей.

77. Результаты обзора, проведенного в 1988 году одной из входящих в ОКГП организаций на уровне стран в Африке, свидетельствуют о том, что Группе необходимо еще многое сделать для внедрения систематического согласованного подхода к программированию, независимо от того, является ли оно совместным или коллективным. Например, в одной из стран данного региона, где успех экспериментального проекта обусловил осуществление значительного числа взаимосвязанных проектов с общей материально-технической базой в целях поддержки комплексного развития какого-то отдельного района, координатор-резидент отметил, что данную работу можно было бы улучшить и расширить, с тем чтобы охватить многие другие аспекты деятельности организаций ОКГП в этой стране.

78. Тем не менее опыт, накопленный во время осуществления этого мероприятия и многочисленных инициатив на местах с участием либо членов ОКГП, либо, во многих случаях, других партнеров системы Организации Объединенных Наций, двусторонних программ и неправительственных организаций, способствовал формированию лучшего понимания соответствующих вопросов. Для обеспечения того, чтобы все ценное, что существует в подходах, разработанных в других странах, легло в основу будущей работы, Генеральный директор намеревается запросить более конкретную информацию о деятельности групп на местах и распространить ее среди государств-членов.

ii) Масштабы будущей деятельности

79. В свете опыта последних трех лет и рекомендаций резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи следует, по-видимому, рассмотреть вопрос о пересмотре первоначального заявления по вопросам политики и выдвижении какой-то новой инициативы через отделения на местах, и Генеральный директор в сотрудничестве с исполнительными руководителями учреждений -- членов ОКГП изучает такую возможность. Препятствиями в деле согласованного программирования могут, по-видимому, сами по себе стать, например, планирование ресурсов, циклы выполнения директив и программные циклы. Поэтому при разработке программ или многолетних проектов можно было бы предпринять усилия для установления более тесных связей с циклами планирования самих правительств. Что же касается международного уровня деятельности, то Генеральный директор предлагает рассмотреть возможность увязывания периодов планирования ресурсов и организационных рамок директивных установок, прибегая при необходимости к концепции скользящего цикла в целях облегчения этого процесса. В качестве вклада в реализацию предложений по укреплению связей между оперативной деятельностью на уровне стран и целями четвертого Международного десятилетия развития наиболее целесообразным было бы обеспечение достижения этой цели к началу 90-х годов.

80. Признанным является тот факт, что это потребует больших усилий со стороны всех организаций не только потому, что в настоящее время существуют различия в циклах планирования, но и потому, что в трех из пяти учреждений отсутствует систематический программный подход к деятельности на уровне стран. Тем не менее отказ ЮНФПА от своего неофициального многолетнего плана работы и принятие им на вооружение более структурного стратегического подхода в регионе Африки, а также проявленная МПП в последние годы инициатива по оказанию помощи правительствам в разработке стратегий продовольственной помощи на уровне стран и формулировании принципов политики, на которых базируются все мероприятия ИФАД, являются хорошей основой для дальнейших изменений в процедуре.

81. Среди других мер, которые могут быть предприняты через ОКГП, и в свете конкретных рекомендаций резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи, можно отметить подготовку нового этапа экспериментальных мероприятий на уровне стран на основе оценки представителями на местах степени заинтересованности правительств принимающих стран в согласованном подходе к программированию, а также определение тем, наиболее целесообразных для совместных действий.

82. Что же касается главной направленности новой инициативы, то предполагается, что она будет определена в результате проведения субрегиональных совещаний с участием персонала ОКГП на местах, сотрудников штаб-квартир и отдельных представителей организаций, предоставляющих ресурсы, а также партнеров из принимающих стран. В связи с проведением среднесрочного обзора Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке предлагается провести одну такую встречу в Африке, возможно в 1988 году, для рассмотрения последствий для оперативной деятельности по осуществлению широких целей Программы действий и Хартумской декларации: Усиление роли человеческого фактора в процессе социально-экономического подъема и развития в Африке (см. A/43/430, приложение I).

83. Такие субрегиональные совещания могли бы явиться основой для проведения в странах согласованного диалога с правительственными директивными органами, что явилось бы вкладом в подготовку общего заявления по вопросам целей для расширения деятельности по сотрудничеству системы Организации Объединенных Наций в конкретных странах, которое могло бы, в частности, служить основой для разработки программ по странам или предложений по проектам отдельных организаций — членов ОКГП. В этой консультативной записке, где подчеркивается взаимосвязь между государственными планами развития и долгосрочными стратегиями и проблемами, представляющими интерес как для регионов, так и для всего мира, определенными на межправительственных форумах, содержались бы также консультативные замечания специализированных учреждений по секторам, которые правительство, возможно, пожелает учесть в своей деятельности, что обеспечивало бы участие всей системы развития Организации Объединенных Наций в этой чрезвычайно важной подготовительной стадии.

84. Еще одним направлением, которое можно было бы одновременно изучить в двух или трех странах других регионов, предпочтительно с различным уровнем доходов, является изучение возможностей согласования процедур составления программ и проектов посредством проведения более систематического поиска взаимодополняющих элементов. И здесь инициатива по определению характера своих совместных усилий в конечном счете исходила бы от представителей на местах. Однако отмечается, что это могло бы

охватывать совместное участие в среднесрочном обзоре программ, контроль за осуществлением соответствующих проектов и их оценку, а также разработку новых предложений.

c) Основные вопросы

85. Причиной успеха, которого добилась ОКГП в обмене информацией на уровне штаб-квартир, а также базой для проведения ею совместных мероприятий на уровне стран стало выявление основных вопросов, которые являются наиболее актуальными для заинтересованных правительств и организаций.

i) Социальные последствия политики корректировки

86. Особое значение имело рассмотрение социальных последствий политики корректировки. Кульминационным пунктом деятельности, осуществлявшейся в 1987 году как отдельными организациями-членами, так и ОКГП, явилось проведение в январе 1988 года совещания на высоком уровне с участием Директора-распорядителя Международного валютного фонда (МВФ) и старшего заместителя председателя по операциям Всемирного банка, а также других старших сотрудников из этих организаций.

87. На этом совещании был принят ряд рекомендаций, касающихся совместных и индивидуальных мер по совершенствованию программ корректировки. Были рассмотрены, в частности, такие конкретные вопросы, как усиление поддержки мелких производителей, более комплексное использование продовольственной помощи, повышение эффективности защиты уязвимых групп, уделение повышенного внимания долгосрочным целям развития, совершенствование статистического контроля за процессом корректировки, развитие и повышение эффективности процесса координации и более рациональная мобилизация потоков международных ресурсов.

88. После этого совещания ОКГП создала подгруппу для оказания содействия в практическом осуществлении этих рекомендаций в рамках деятельности на уровне стран. После проведения консультаций с заинтересованными правительствами будут отобраны страны для проведения экспериментальных мероприятий в сотрудничестве со Всемирным банком и МВФ.

ii) Участие женщин в процессе развития

89. Два года назад специалисты по вопросам участия женщин в процессе развития из организаций, входящих в ОКГП, приняли аналогичное решение о создании подгруппы, которая сосредоточила бы свои усилия как на разработке политики, так и на практической деятельности, осуществляемой в рамках проектов на уровне стран. В 1987 году эта подгруппа провела первое совещание ОКГП на высоком уровне с участием исполнительных глав организаций, входящих в ОКГП, представителей стран-доноров и стран-получателей помощи на уровне министров, а также видных экспертов в этой области. На этом совещании было признано необходимым оказывать поддержку расширению производственных возможностей женщин в развивающихся странах, а также уделять больше внимания социальным программам, предусматривающим улучшение положения женщин в результате процесса развития. Дополнительная информация о последующей деятельности подкомитета ОКГП, занимающегося этим вопросом, содержится в пунктах 96-117.

iii) Африка

90. В феврале 1988 года ОКГП создала подгруппу по Африке в целях содействия проведению совместных мероприятий с уделением особого внимания осуществлению Программы действий Организации Объединенных Наций. Группа изучает возможности активизации согласованных усилий по решению первоочередных вопросов, представляющих общий интерес, путем проведения субрегиональных совещаний для оказания содействия в разработке методологий оперативной деятельности, касающейся вопросов совершенствования процесса корректировки, улучшения использования продовольственной помощи и оказания поддержки уязвимым группам, а также осуществления совместных программ и процессов.

91. Предполагается, что другие вопросы, выявленные с помощью сети отделений на местах и касающиеся общей концепции развития людских ресурсов, которая нуждается как в уточнении, так и в более целенаправленном подходе, будут решаться аналогичным образом на основе сочетания деятельности по разработке политики в штаб-квартирах с проведением семинаров по вопросам управления, подготовкой кадров на региональном уровне и экспериментальной деятельностью на уровне стран.

d) Структура и деятельность Группы

92. ОКГП создавалась как неформальный целевой механизм, и, по мнению исполнительных глав организаций, входящих в эту группу, и других участников, такая особенность явилась залогом ее успехов. По мере роста количества и повышения сложности вопросов, рассматриваемых ОКГП и охватывающих как деятельность, имеющую определенную географическую направленность, так и разработку совместных подходов к крупным административным вопросам, возникла необходимость в создании подгрупп в целях обеспечения преемственности и проведения мероприятий в отдельных областях. Созданные после 1986 года специальные комитеты в настоящее время занимаются следующими вопросами: участие женщин в процессе развития; корректировка; Африка; согласование процедур составления программ, совместное использование помещений и услуг; вопросы персонала; и подготовка кадров.

93. Проводимые дважды в год обсуждения вопросов политики между исполнительными главами организаций, входящих в ОКГП, и Генеральным директором в сочетании с ежеквартальными совещаниями других старших сотрудников, в частности председателей или представителей подгрупп, специальных рабочих групп по конкретным вопросам, нерегулярным проведением совещаний высокого уровня по вопросам политики, а также региональных или субрегиональных встреч персонала на местах с участием представителей штаб-квартир, отражают разнообразные и новаторские инициативы, реализация которых начинает давать весьма интересные результаты.

94. Эффективность ОКГП зависит от того, какое влияние она оказывает на уровне стран. Именно в этом контексте совместная деятельность в области подготовки кадров приобретет решающее значение. Создание возможностей для обмена опытом и обсуждения представляющих общий интерес вопросов существа персоналом организаций на местах с участием коллег из штаб-квартир, а когда это целесообразно – и представителей отдельных правительств, является важнейшей частью процесса выявления новых областей для проведения совместных и коллективных мероприятий и изучения их последствий для оперативной деятельности.

95. Генеральный директор намеревается оказывать самую широкую поддержку развитию подобных коллективных мероприятий по подготовке кадров и считает, что такие мероприятия, наряду с предлагаемой деятельностью ОКГП в штаб-квартирах и на уровне стран, сыграют важную роль в осуществлении рекомендаций и решений, содержащихся в резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи.

3. Вовлечение женщин в осуществление программ развития

96. Резолюция 42/196 была принята Генеральной Ассамблеей вскоре после принятия резолюции 42/178, озаглавленной "Эффективная мобилизация и вовлечение женщин в процесс развития". В пункте 17 этой резолюции вновь подтверждается важное значение, придаваемое в программах развития Организации Объединенных Наций вовлечению женщин как в качестве движущей силы, так и в качестве получателей благ в процессе развития и содержится призыв к финансирующим учреждениям и учреждениям-исполнителям активизировать усилия по расширению участия женщин, прежде всего из развивающихся стран. Ассамблея просила Генерального директора представить доклад о таких усилиях, а также о создании механизмов по накоплению базисной информации и оценке результатов.

97. На межучрежденческом совещании по вопросу об улучшении положения женщин, состоявшемся в Вене в марте 1988 года, было решено, что все участвующие учреждения внесут вклад в подготовку доклада Генерального директора о ходе работы по этому вопросу через Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене. Поскольку все еще ожидается получение частей доклада от нескольких крупных организаций, настоящий документ следует рассматривать как промежуточный доклад, который, в случае необходимости, будет завершен в более полном виде по мере поступления дополнительного материала.

a) Разработка и осуществление общесистемного среднесрочного плана в целях улучшения положения женщин и развития на период 1990-1995 годов

98. Принятие в 1985 году Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин до 2000 года 2/ поставило перед международным сообществом серьезную задачу осуществления в короткие сроки глубоких социальных и экономических преобразований. В том, что касается системы Организации Объединенных Наций, в 1987 году Экономический и Социальный Совет принял общесистемный среднесрочный план в целях улучшения положения женщин и развития, в котором соответствующие положения Найробийских стратегий представлены в виде конкретных планов и программ. Одна из его подпрограмм непосредственно касается вопросов технического сотрудничества; однако в целом в этом плане предполагается, что главное внимание в ходе всей основной работы будет уделяться вопросам оперативной деятельности.

99. Организации как по отдельности, так и коллективно приступили к процессу осуществления этого общесистемного плана. На межучрежденческом совещании в марте 1988 года были рассмотрены меры по такому осуществлению и разработаны конкретные рекомендации в отношении совместных действий, связанных с подпрограммой по вопросам технического сотрудничества. Затем общесистемный план был обсужден на весенней сессии ККОВ (ОД). Кроме того, президентов-координаторов просили осветить вопросы, касающиеся участия женщин в процессе развития, в своих ежегодных докладах об оперативной деятельности на уровне стран за 1986 год.

100. Из вышеизложенного ясно, что организации системы Организации Объединенных Наций уделяют вопросам участия женщин в процессе развития более систематическое внимание. Однако имеются трудности с документальной оценкой воздействия этого процесса, поскольку до сих пор не собирались общесистемные данные по конкретным вопросам, связанным с оперативной деятельностью в отношении женщин. Межорганизационный анализ программ деятельности, связанной с улучшением положения женщин, который готовят для сессии Комитета по программе и координации 1989 года, послужит первой общесистемной базой данных, с которыми можно будет сравнивать состояние дел в будущем.

b) Политика и подходы

101. Первоочередной задачей в области разработки оперативной деятельности, в которую активно вовлечены женщины, является укрепление общего процесса развития путем обеспечения того, чтобы женщины, которые играют ведущую роль в национальной экономике, могли в полном объеме реализовать свои возможности в качестве движущей силы и получателей благ от процесса развития. С одной стороны, это подразумевает выявление и устранение конкретных препятствий на пути участия женщин. Еще важнее, что это означает вовлечение женщин, когда это возможно, во все виды деятельности в целях развития. С точки зрения оперативной деятельности это означает, что в одних случаях женщины образуют конкретные целевые группы, а в других уделяется особое внимание надлежащему подключению женщин к основным проектам.

102. Подход организаций системы Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы найти правильное соотношение между конкретной деятельностью в интересах женщин и основной деятельностью. Это отражается как в характере проведенных мероприятий, так и в решении организационных вопросов. Общеизвестно, что эти два подхода являются взаимозависимыми и подкрепляют друг друга, и с учетом этого организации разрабатывают новые мероприятия.

103. Общая цель мероприятий, конкретно разрабатываемых для предоставления помощи женщинам, состоит в том, чтобы содействовать преодолению ими трудностей, стоящих на пути их полноценного участия в деятельности в целях развития. Годовые доклады резидентов-координаторов за 1986 год касаются широкого круга таких проектов:

a) проекты в области видов деятельности, приносящих доходы, например, обучение сельских женщин основным навыкам, в том числе предпринимательской деятельности, и предоставление соответствующей технологии и кредитов в таких областях, как производство продуктов питания и мелкая обрабатывающая промышленность;

b) проекты, связанные с получением образования, например, обучение грамоте женщин и неформальные учебные программы для взрослых, а также организация подготовки руководящих кадров и специалистов в области управления;

c) проекты, связанные с вопросами здравоохранения, в том числе с охраной здоровья матери и ребенка, планированием семьи, а также проекты в области обеспечения питьевой водой;

d) проекты, связанные с повышением чувства ответственности, включая проведение семинаров или встреч "за круглым столом" по вопросам, связанным с положением женщин и развитием.

104. Большинство организаций, входящих в систему, финансируют или осуществляют такого рода проекты в соответствии с конкретными областями своей деятельности. Хотя они вносят непосредственный вклад в преодоление конкретных культурных, экономических, социальных или политических трудностей, признается, что для того, чтобы такие мероприятия оказывали долгосрочное воздействие, они должны быть направлены на решение вопросов, имеющих первоочередное значение (энергетика, окружающая среда) или по меньшей мере быть непосредственно связанными с более широкими мероприятиями в целях развития.

105. В этой связи все больше внимания уделяется тому, что принято называть "основными" вопросами, т.е. обеспечению вовлечения женщин в полном объеме для участия в более широких проектах. Это требует систематического изучения вероятного воздействия проектов развития на женщин как группу лиц, являющихся движущей силой процесса развития и получающих блага в результате него. Например, информационно-пропагандистские проекты в области сельского хозяйства могут обеспечить участие женщин в основной деятельности путем изучения потребностей женщин, занимающихся сельским хозяйством, а также той степени, в которой предлагаемые мероприятия соответствуют таким потребностям. Аналогичным образом могут быть исследованы проекты в области образования с точки зрения доступа к нему девочек или в плане того, содействуют ли они поступлению девочек в школы и продолжению ими учебы и, например, изучению нетрадиционных предметов.

106. Определение основных направлений включает выявление тех видов деятельности, которые представляют значительный интерес для женщин в процессе развития, охват элементов, отвечающих конкретным потребностям женщин, для их учета при разработке проектов и проявление постоянного внимания к ним в ходе осуществления всего мероприятия. Разработка в оперативных организациях руководящих принципов и контрольных перечней является одним из способов достижения этой цели.

с) Организационные мероприятия

107. В ходе проведения Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций организации системы Организации Объединенных Наций создали координационные центры в целях обеспечения надлежащего внимания улучшению положения женщин в рамках как их основной программы деятельности, так и оперативных мероприятий. Деятельность координационных центров проводилась под руководством Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, который наряду с этим осуществлял функции головного учреждения по осуществлению Найробийских перспективных стратегий.

108. В последнее время несколько оперативных организаций, мандат которых предусматривает осуществление широкого технического сотрудничества или финансирование развития, создали специальные подразделения, занимающиеся вопросами участия женщин в процессе развития, основная задача которых заключается в содействии определению основных направлений. Например, ПРООН в апреле 1987 года в рамках своего Бюро по разработке политики и оценке программ создала Отдел по вопросам участия женщин в процессе развития, который в своей деятельности уделяет основное внимание учету соответствующих перспектив на самых ранних стадиях разработки программ и проектов и их систематическому включению в последующую деятельность. Летом 1987 года Всемирный банк создал Отдел по вопросам участия женщин в процессе развития в рамках своего Департамента по вопросам народонаселения

и людских ресурсов. Стратегия Отдела направлена на вовлечение женщин в основной процесс развития путем сочетания оперативной поддержки и разработки политики в области развития с оперативными обязательствами в интересах женщин и развития, осуществляемыми региональными департаментами, что является обычной процедурой решения всех оперативных вопросов.

109. Значительная часть мероприятий, проводимых другими финансирующими организациями, непосредственно связана с вопросами, касающимися женщин. Например, ЮНИСЕФ создал в начале 80-х годов подразделение, занимающееся вопросами координации деятельности, связанной с участием женщин в процессе развития, в целях содействия мерам по включению вопросов, представляющих интерес для женщин, в программы ЮНИСЕФ и укрепления взаимосвязи между вопросами, касающимися детей и материнства. После Конференции в Найроби ЮНФПА создал Специальный центр по вопросам женщин, народонаселения и развития в соответствии с политикой Фонда, предусматривающей, чтобы все виды деятельности, проводящейся при поддержке ЮНФПА, отражали интересы женщин и обеспечивали им возможность всестороннего участия в программах по народонаселению.

110. Кроме того, были созданы специализированные учреждения, которые в своей деятельности уделяют особое внимание роли женщин в процессе развития. Например, основной задачей Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин является осуществление инициативных функций в рамках системы Организации Объединенных Наций по стимулированию вовлечения женщин в основные направления деятельности, а также непосредственная поддержка новой и экспериментальной деятельности в пользу женщин, разработанной в соответствии с национальными и региональными первоочередными целями. В последние годы Фонд проявлял особую активность в области планирования в целях развития и принимал участие в разработке методологии по оценке воздействия предлагаемых программ.

d) Механизмы, способствующие вовлечению женщин в программы развития

111. При осуществлении этих мероприятий, особенно в области основной деятельности, подчеркивается роль совершенствования механизма вовлечения женщин на всех этапах деятельности в целях развития. В рамках учреждений-исполнителей уделение внимания роли женщин в вопросах развития становится обычным явлением в процессе разработки программ и проектов. Это достигается путем выделения основных областей, в которых женщины либо уже активно действуют, либо могли бы эффективно способствовать национальному развитию при разработке стратегий или программ той или иной страны, а также за счет использования руководящих принципов и контрольных перечней для определения воздействия на женщин при проведении оценок предложений по проектам. Кроме того, сюда относится подготовка персонала в целях обучения его необходимым методам анализа ситуаций в странах, ориентация персонала, который осуществляет разработку проектов и принимает участие в миссиях по обзору, а также создание банков информации.

112. Подготовка персонала является важным механизмом, особенно на субрегиональном уровне. Объединенный учебный семинар по вопросам участия женщин в процессе развития, проведенный под эгидой ОКГП 7-11 февраля 1988 года в Аруше, Объединенная Республика Танзания, был первым из ряда совместных мероприятий, организованных ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и МПП, и в нем приняло участие свыше 30 сотрудников этих организаций на местах, 10 старших сотрудников по вопросам ресурсов из штаб-квартир,

а также правительственных партнеров из 13 стран восточной и южной части Африки. Планируется дальнейшее проведение таких семинаров, следующий из которых состоится до конца 1988 года в Латинской Америке или, возможно, в одной из стран Карибского бассейна при участии Международного и учебного научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ).

113. В самом Институте, осуществляется такая стратегия подготовки кадров, при которой в центре внимания находятся вопросы совершенствования статистических данных и показателей применительно к вопросам, связанным с участием женщин в процессе развития и их местом в процессе планирования развития. Были подготовлены подборки учебных материалов по этим вопросам для специалистов по обучению официальных лиц, занимающихся проблемами развития, научных учреждений, женских организаций и персонала Организации Объединенных Наций, а также разнообразные по форме учебные материалы, касающиеся проблем женщин, водоснабжения и санитарии. Благодаря участию на основе субподряда в деятельности ряда специализированных учреждений, МУНИУЖ сумел обеспечить увязку своих основных программ с оперативной деятельностью на уровне стран.

114. Что касается странового уровня, то упор здесь делается на вовлечение женщин в решение проблем развития при разработке и осуществлении проектов. И здесь предпочтение отдается использованию такого механизма, как контрольные списки. После обсуждения на специальном межучрежденческом совещании по вопросам улучшения положения женщин в марте 1988 года в целях содействия их использованию было рекомендовано предпринять усилия под руководством ПРООН, с тем чтобы пересмотреть существующие руководящие принципы, касающиеся привлечения женщин к деятельности по проектам в области развития, и подготовить простые сводные руководящие принципы практического характера для использования персоналом на местах.

e) Контроль и оценка

115. Проблемы, встречающиеся при осуществлении контроля и оценки в отношении влияния оперативных проектов на положение женщин, отражают общие проблемы, возникающие при осуществлении деятельности по контролю и оценке. Лишь в очень редких случаях в рамках проектов предусматриваются системы для подготовки эмпирических данных, необходимых для оценки влияния этих проектов. Существует общая нехватка основных данных по конкретным аспектам проектов. Ее причиной является не столько отсутствие технических средств, поскольку методологии проведения оценок уже получили определенное развитие, сколько время и затраты, с которыми связано включение "неоперативных" компонентов в предложения по проектам.

116. Вместе с тем в этой области происходят отдельные сдвиги. Например, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин создал механизм для накопления основной информации и оценки результатов, известный как "Банк знаний". Этот Банк был создан в целях подготовки совокупной и поддающейся оценке информации и обеспечения аналитической базы данных, из которой Фонд, женские группы, в интересах которых он осуществляет свою деятельность, а также международные учреждения и правительства могут непосредственно черпать самую последнюю информацию о техническом сотрудничестве Фонда в областях, связанных с положением женщин и развитием. Банк знаний содержит информацию, основанную на анализе влияния различных программ и проектов, и это обеспечит занимающимся планированием развития сотрудникам и участникам проектов возможность осуществлять обмен опытом деятельности на местах и его сравнение.

117. При проведении обзоров и оценок на национальном уровне предпочтение отдавалось методу, основанному на использовании существующих статистических данных и показателей. Хотя в этой области был достигнут некоторый общий прогресс, разработка таких показателей по-прежнему находится на начальной стадии, а сбор статистических данных с разбивкой по мужчинам и женщинам все еще не получил сколь-нибудь широкого распространения в развивающихся странах. Более того, в результате длительности процесса сбора статистических данных последние обычно предоставляются слишком поздно, чтобы их можно было использовать в качестве основных данных для разработки проектов. Еще более важные последствия имеет тот факт, что при оценке влияния оперативной деятельности совокупные данные национальной статистики, как оказалось, можно использовать лишь в ограниченных масштабах. Большинство организаций системы сообщают, что это по-прежнему является одним из вызывающих затруднения аспектов оперативной деятельности, хотя усилия по преодолению существующих трудностей продолжают предприниматься.

4. Рационализация структур отделений на местах

118. В пункте 26 резолюции 42/196 Генеральная Ассамблея просила предоставить ей информацию о ходе проведения организациями – членами ОКГП и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) обзора структуры своих представительств на местах. Она также предложила другим организациям системы Организации Объединенных Наций принять участие в осуществлении этого обзора.

119. Результаты первой части этого обзора – обследования, проведенного членами ОКГП совместно с отделениями на местах (ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и МПП), – показали, что во многих случаях отделения организаций совместно оплачивали расходы по обслуживанию и пользовались помещениями. Вместе с тем были сделаны выводы о том, что в этой области можно было бы достичь гораздо большего прогресса.

120. В свете этих событий исполнительные главы организаций – членов ОКГП подготовили меморандум о "Совместном пользовании помещениями и оплате расходов по обслуживанию в системе Организации Объединенных Наций". В этом меморандуме, направленном всем представителям на местах, вновь подтверждалась политика поддержки совместного пользования помещениями и оплаты расходов по обслуживанию на страновом уровне, которой в течение длительного времени следуют организации – члены ОКГП. В нем содержалась просьба тщательно изучить на последующих межучрежденческих совещаниях в каждой стране все возможности совместного пользования помещениями в целях определения возможной экономии административных расходов. Кроме того, при наступлении сроков продления договоров об аренде помещений отделениями на местах будут систематически изучаться возможности совместного пользования помещениями; аналогичным образом, любая организация, желающая прекратить совместное пользование помещениями, будет обязана представить письменное объяснение и получить особое разрешение от своей штаб-квартиры до принятия соответствующих мер.

121. ОКГП будет осуществлять контроль за соблюдением положений указанного меморандума. Генеральный директор представит доклады о достигнутом в этой области прогрессе в 1989 и 1990 годах, так как осуществление положений указанного меморандума увязано с датами истечения сроков договоров об аренде и обустройства рабочих помещений и может потребовать внесения дополнительных изменений в деятельность по административному и бюджетному управлению, а также по управлению кадрами. Таким образом, результаты совместных усилий по рационализации структур отделений на местах проявятся в полной мере лишь по истечении определенного времени.

122. Генеральная Ассамблея предложила организациям осуществить этот обзор не только в целях определения возможного снижения издержек, но и, что не менее важно, в целях облегчения предоставления на местах непрерывных, комплексных и многосекторальных технических консультаций в соответствии с потребностями, которые определяются развивающимися странами. Достижению этой последней задачи способствовало бы, в частности, привлечение к процессу проведения обзора представительств или технических отделений специализированных учреждений на местах.

123. Следует отметить, что представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев – единственной не являющейся членом ОКГП организации, которая, как ожидалось, примет участие в проведении совместного обзора, – выразили мнение о том, что, поскольку Управление обладает специальным мандатом и значительная часть его работы и контактов на местном уровне носит конфиденциальный характер, совместное пользование помещениями в большинстве случаев не будет полностью отвечать интересам других партнеров.

5. Закупки оборудования

124. В пунктах 27–30 резолюции 42/196 Ассамблея просила выработать рекомендации в отношении новаторских, практических и эффективных мер, с тем чтобы значительно расширить объем закупок в развивающихся странах в рамках оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

125. В указанных пунктах особо подчеркивается роль Межучрежденческой группы услуг по закупкам (МГУЗ) – координационного подразделения, созданного и финансируемого ПРООН, – которая выступает в качестве координационного центра деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций по сбору, анализу и распространению данных о закупках товаров общего назначения в целях выявления возможностей для экономии средств, совершенствования требуемых условий поставки и поиска новых поставщиков.

126. В ожидании результатов дальнейших широких консультаций, которые намеревается провести с представителями стран-получателей, соответствующих финансирующих учреждений и учреждений-исполнителей Генеральный директор, на нынешнем этапе можно сделать вывод о том, что ряд принятых в последние годы мер в целях облегчения доступа развивающихся стран к предлагаемым в рамках системы Организации Объединенных Наций заказам, судя по всему, принес определенные плоды. По подсчетам, доля развивающихся стран в общем объеме поставок оборудования возросла с 17,5 процента в 1986 году до 19,5 процента в 1987 году, что соответствует увеличению объема поставок на 11,5 процента и является весьма обнадеживающим фактом.

127. Подтверждение того, что это одна из важных новых тенденций, будет зависеть от успеха системы в уделении достаточного внимания этому вопросу, от осуществления ряда дальнейших мер, согласованных в последние месяцы, и от совершенствования систем статистического контроля и отчетности.

128. Осуществленные к настоящему времени мероприятия включают утверждение на проходившем в 1987 году в Оттаве заседании Межучрежденческой рабочей группы по снабжению документа об общих принципах и практике, который получил положительную оценку Совета управляющих ПРООН в июне указанного года и был включен в качестве приложения в изданное МГУЗ Общее руководство по осуществлению коммерческой

деятельности. Достижение этой договоренности по вопросу о гармонизации, являющейся результатом предпринимавшихся на протяжении нескольких лет общих усилий, посвященных анализу данных о широко различающейся практике, определению областей общего интереса и проведению переговоров по тексту в целом, привело к тому, что процесс снабжения стал более доступным и более открытым. Рабочая группа намеревается продолжить свою работу в 1988 году в рамках МГУЗ и одной из межучрежденческих подгрупп в целях выявления аспектов деятельности по осуществлению закупок, в рамках которых сохраняется использование различных подходов, оценки их влияния и, там, где это возможно и целесообразно, достижения соглашений о стандартизации этих подходов.

129. Кроме того, в настоящее время предпринимаются усилия по увеличению объема предоставляемой потенциальным поставщикам из развивающихся стран информации посредством расширения информативности публикуемых в "Девелопмент бизнес" предварительных объявлений, с тем чтобы в них более широко освещалась деятельность, финансируемая ПРООН (в настоящее время освещается около 10 процентов этой деятельности, и такой низкий показатель частично объясняется существующим порядком, в соответствии с которым минимальная стоимость заказа, о котором помещается объявление, должна составлять 100 тыс. долл. США, а также высокими расходами на рекламные объявления), и проектов, финансируемых другими учреждениями. Еще одним используемым в настоящее время каналом распространения информации, в частности информации о финансируемых ПРООН закупках оборудования, является расширяющаяся Экспериментальная система технологической информации (ЭСПИ), преимущество которой состоит в том, что информация поступает непосредственно и без задержек поставщикам в развивающихся странах.

130. Аналогичным образом, учреждения положительно откликаются на просьбы об обеспечении того, чтобы приглашения принять участие в торгах на оборудование и контракты высылались на систематической основе и фирмам развивающихся стран. Еще одной подгруппе в ближайшие месяцы предстоит разработать общий подход в этой области.

131. Помимо этих усилий по расширению объема предоставляемой информации относительно потребностей в области закупок, МГУЗ совместно с Управлением по обслуживанию проектов и Центром по международной торговле приступила к осуществлению ряда мероприятий, направленных на расширение осведомленности о наличии возможностей поставки конкретных товаров из отдельных развивающихся стран. В 1987 году был подготовлен перечень ряда товаров, производимых в Бразилии. Подготовка еще одного перечня по Индии, в который будут включены более 2800 товаров 150 поставщиков, будет завершена к концу 1988 года. Кроме того, в рамках проектов были санкционированы мероприятия, направленные на выявление источников поставок из Индонезии, Турции и Алжира. Свою заинтересованность в проведении аналогичных мероприятий выразили еще 13 развивающихся стран.

132. В настоящее время учреждения практикуют предоставление 15-процентной скидки с цены или, как это имеет место в двух случаях, перейдут к такой практике как только их финансовые правила будут соответствующим образом пересмотрены. Вместе с тем они высказали предположение, что эта мера, возможно, не даст ожидаемого 100-процентного результата, так как страны не желают выделять на эти цели ограниченные ресурсы проектов, и что, вероятно, необходимо наметить специальные компенсационные меры в

целях преодоления этого финансового препятствия, которое накладывается на часто упоминаемые психологические барьеры при осуществлении закупок не из традиционных источников.

133. Как отмечают специалисты организаций системы Организации Объединенных Наций, в число других препятствий увеличению доли оборудования, закупаемого в развивающихся странах, входит отсутствие опыта участия в торгах и заинтересованности деловых кругов даже в тех странах, где активно действуют национальные организации, занимающиеся содействием развитию экспорта. Эти проблемы было бы целесообразно решить в рамках программ технического сотрудничества, в частности программ, направленных на повышение квалификации лиц, занятых в предпринимательском секторе.

134. Следует также отметить, что к настоящему моменту лишь 14 из 25 участников МГУЗ смогли выполнить просьбы о том, чтобы помимо информации о странах поставки предоставлять информацию и о странах происхождения. Поскольку в круг ведения остальных 11 участников входит 80 процентов общего объема закупок, потребуются особые усилия для того, чтобы подготовить необходимые статистические данные в этой области. Дополнительные обязанности, возложенные на занимающиеся закупками подразделения в условиях, когда происходит сокращение персонала и снижение выделяемых на покрытие накладных расходов средств, могут быть выполнены лишь в том случае, если информация будет специально запрашиваться во время осуществления закупок и обрабатываться компьютерами. Ожидается, что МГУЗ окажет помощь другим учреждениям в определении или уточнении необходимого для этих целей программного обеспечения и одновременно будет изучать возможности упрощения форм отчетности и разрабатывать предложения для координирования деятельности по разработке информационных систем в области снабжения, с тем чтобы облегчить взаимодействие между учреждениями.

135. Эти обнадеживающие сдвиги обеспечивают прочную основу для принятия новаторских подходов, так как они отражают готовность осуществлять сотрудничество в целях достижения решающего прогресса в той области, в которой препятствия осуществлению кардинальных изменений оказались особенно труднопреодолимыми. Однако в целях достижения задач, поставленных в резолюции 42/196 Ассамблеи, всем соответствующим сторонам (отдельным подразделениям, занимающимся закупками, МГУЗ, и учреждениям в развивающихся странах, являющимся как покупателями, так и поставщиками) по-прежнему необходимо предпринять значительные усилия.

III. ВЫВОДЫ

136. В качестве исходной схемы при подготовке настоящего доклада была использована резолюция 42/196 Генеральной Ассамблеи. В нем вкратце описаны некоторые инициативы, выдвинутые в последние месяцы Генеральным директором и многочисленными органами системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения того, чтобы указанные государствами-членами ориентиры в области политики были учтены полностью и незамедлительно.

137. Действительно, общепризнанным является тот факт, что организациям в настоящее время необходимо предпринять индивидуальные или коллективные согласованные шаги, направленные на преодоление тех препятствий, которые до настоящего времени мешали осуществлению их деятельности. Поскольку для этого необходимо осуществить

/...

дополнительный сбор и анализ данных, Генеральный директор обеспечит, чтобы вся подобная работа была специально ориентирована на поиск практических и реальных решений существующих уже в течение долгого времени проблем.

138. Опыт нескольких последних месяцев показал как разнообразие, так и ограниченность возможных способов быстрого осуществления указанной резолюции. Он подтвердил важную роль существующих в настоящее время дополнительных межорганизационных структур. Таким образом, решением вопросов, затронутых Ассамблеей в этой резолюции, занимаются совместно основные учреждения, отвечающие за финансируемую за счет предоставляемой помощи оперативную деятельность, а также МФСР через неофициальный механизм ОКП. Эти вопросы рассматриваются более широким кругом организаций системы Организации Объединенных Наций в рамках ККОВ (ОПЕР), а вопросы, связанные с закупками, рассматриваются также в рамках МГУЗ. В некоторых случаях их рассмотрением занимаются отдельные учреждения, которые при необходимости делают это в сотрудничестве с Генеральным директором или его представителями; в то же время эти вопросы тщательно изучаются сетью отделений на местах в сотрудничестве с правительствами принимающих стран, что обеспечивает полный учет различий страновых условий на всех стадиях рассмотрения.

139. В то же время ввиду того, что межорганизационные органы имеют неофициальный и консультативный статус, масштабы участия различных организаций, а поэтому и перспективы эффективного осуществления резолюции, зависят от поддержки общих целей руководящими органами и секретариатами отдельных организаций. В этой связи все более важное значение имеет выдвижение представителями государств-членов обоснованных предложений на многочисленных форумах, занимающихся решением соответствующих сложных проблем, а также должный учет этих предложений в их финансовых решениях.

140. Генеральный директор непосредственно сталкивается и с другими трудностями при осуществлении возложенных на него задач по обеспечению эффективного руководства, осуществлению общей координации и обеспечению применения многосекторальных подходов на общесистемной основе в деле осуществления резолюции 42/196 Ассамблеи. Возможности, имеющиеся у него в настоящее время, не позволяют его Управлению проводить независимый анализ, организовывать совещания для рассмотрения конкретных аспектов этой резолюции и осуществлять контроль за деятельностью более 30 организаций и органов или хотя бы за их деятельностью, связанной с теми положениями резолюции 42/196, которые должны осуществляться в первоочередном порядке.

141. В качестве первого шага в деле обеспечения Управлению более широких возможностей для осуществления своих функций в отношении оперативной деятельности в рамках существующего штатного расписания было создано подразделение, занимающееся связанными с оперативной деятельностью вопросами. Предложения, касающиеся укрепления общего потенциала Управления, будут рассмотрены как часть обзора экономического и социального секторов Организации Объединенных Наций, в процессе которого также будут учтены мнения, выраженные в ходе работы Специальной комиссии Экономического и Социального Совета по углубленному исследованию межправительственной структуры и функций. Кроме того, в настоящее время проводится тщательное изучение потребностей, связанных с осуществлением конкретных положений резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи, которое, ввиду своей неотложности, может потребовать выделения внебюджетных средств.

142. Начало процесса осуществления положений резолюции 42/196 Ассамблеи подтвердило необходимость укрепления связей между основной деятельностью, осуществляемой Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями и их оперативной деятельностью.

143. В указанной резолюции Ассамблея подчеркнула существование взаимосвязи между задачами, утвержденными на межправительственных форумах, и деятельностью в области развития на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Это нашло отражение в ее призыве к руководящим органам обеспечить, чтобы при организации оперативной деятельности в полной мере учитывались приоритетные программы, такие, как Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке и Основная новая программа действий в пользу наименее развитых стран, и задачи в отдельных областях, такие, как привлечение женщин к осуществлению программ в области развития.

144. В том же духе ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ВОЗ продолжает добиваться впечатляющего прогресса в деле достижения конкретных целей, связанных с иммунизацией детей и снижением уровня младенческой смертности. Аналогичным образом, в прошлом году ВОЗ и ПРООН объединили усилия в рамках глобальной инициативы по борьбе с распространением СПИДа, а Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и ПРООН сотрудничали в деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. В каждом случае конкретные мероприятия для отдельных стран разрабатываются на основе консенсуса, достигнутого на успешно завершившихся межправительственных встречах.

145. Так же, после проведения ЮНИСЕФ, МОТ и другими организациями соответствующих исследований, были разработаны общесистемные мероприятия, предусматривающие осуществление финансируемой за счет предоставляемой помощи оперативной деятельности, существенный вклад в разработку которых внесли специализированные учреждения и региональные комиссии, а их осуществление было организовано членами ОКГП, работавшими в тесном сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями в целях обеспечения учета социальных последствий этих мероприятий на всех стадиях процесса экономической перестройки.

146. Можно привести множество других примеров подобного рода; кроме того, было намечено проведение большого числа других мероприятий для достижения согласованных целей, в рамках которых необходимо также использовать согласованный оперативный подход.

147. В целях развития этого вселяющего надежду успеха, а также ввиду начала процесса разработки четвертой международной стратегии развития, по мнению Генерального директора, особую важность представляет осуществление деятельности по двум направлениям.

148. Во-первых, этот процесс можно использовать для более систематического изучения возможностей увязки глобальных задач и целей, установленных на 90-е годы, с потенциальным вкладом оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в их достижение в отдельных областях. Это вызовет необходимость более тщательного изучения региональных и субрегиональных особенностей стратегии и, в случае необходимости, разработки программ и проектов на страновом уровне, в результате чего будут отражены ее общие цели и направленность. Это также приведет

/...

к уделению более пристального внимания осуществляющимся на национальном и субрегиональном уровнях программам развития при подготовке самой стратегии и обеспечении адекватного учета этих программ в ходе осуществления контроля за ее реализацией и проведения обзора ее результатов.

149. Во-вторых, представляется необходимым обеспечить использование перспективных подходов при приспособлении мероприятий и структур организаций системы Организации Объединенных Наций к быстро изменяющимся и становящимся все более сложными и разнообразными условиям. Генеральный директор с удовлетворением отмечает, что в 90-х годах некоторые из основных организаций, отвечающих за управление оперативной деятельностью, планируют провести обзор своей роли. В то же время, так как решение отдельными учреждениями задач по обеспечению комплексных подходов к развитию приводит к тому, что у них появляются более широкие потенциальные возможности осуществлять сотрудничество с другими организациями или дублировать их работу, Генеральный директор планирует провести более широкое исследование новых тенденций в области оперативной деятельности. Подобное исследование, при проведении которого в целях определения альтернативных сценариев будет применен перспективный подход, обеспечит основу для разработки надлежащих мер по решению проблем, которые система Организации Объединенных Наций намечает изучить в 90-х годах и решение которых наверняка будет связано с далеко идущими изменениями в содержании и организации сотрудничества в области развития.

150. По мнению Генерального директора, рассмотрение в ходе проведения подобного долгосрочного обзора ряда вопросов, затронутых в резолюции 42/196 Генеральной Ассамблеи, например вопросов, касающихся роли и функций координаторов-резидентов и рационализации структур отделений на местах, будет также способствовать их решению, так как решение некоторых наиболее комплексных из выявленных проблем может быть найдено гораздо быстрее, если рассматривать их в контексте изменяющихся условий.

Примечания

1/ Обзорный доклад о работе Консультативного комитета по основным вопросам (оперативная деятельность) содержится в годовом докладе, представленном Административным комитетом по координации Экономическому и Социальному Совету. Последний доклад см. в документе E/1988/42.

2/ Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир; Найроби, 15-26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.85.IV.10), раздел А, глава I.