



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/47/SC.2/L.1/Add.1
16 October 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第四十七届会议
2000年10月9日至20日，日内瓦
议程项目5

第二会期委员会报告草稿

报告员：Johanna Karanko(芬兰)

发言者：

法国	中国
苏丹	瑞士
马达加斯加	日本
毛里塔尼亚	摩洛哥
加蓬	挪威
孟加拉国	非洲统一组织

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。
对个别代表团发言的修订要求应迟于2000年10月25日星期三送交：

The UNCTAD Editorial Section

Room E.8102

传真：907 0056

电话：907 5654/1066

1. 法国代表以欧洲联盟的名义发言，欢迎就贸发会议关于非洲的活动编制一份年度报告，但建议报告应更具体地讨论这些活动的成果。主要的部门性问题都已被包括在对非洲国家十分重要的方案中，在国际贸易领域里，欧洲联盟对为选定的最不发达国家和其他非洲国家提供的联合综合技术援助方案予以特别的重视。这个方案虽然还存在着一些执行方面的问题，却是机构间合作可获得一些什么成果的很好例子。欧洲联盟期待着目前对该方案进行的评估结果。这些活动包括许多不同的领域，并几乎超过了贸发会议所胜任的领域。这就可能导致活动的分散，但是受益者提出的要求会指出这些活动中的哪一些是最好和最有用的。

2. 撒哈拉南部和北非过去 20 年来从官方来源获得的外来资金(主要为以援助形式提供)以及私人资金流入剧烈减少；它在这方面的经验与其他地区的经验有所不同。私人流入的低水平是个别代理人的决定所造成的；鉴于私人部门在发展动力方面的作用，这是尤其令人遗憾的。非洲的融资需要特别大，并不幸不能由国内储蓄来满足。贸发会议秘书处在题为《非洲的资金流动和增长》的报告中所提出的解决办法似乎很大胆并有些自相矛盾，因为它所根据的论点是，提高援助流入一倍就可以使受惠国维持 6 至 7% 的年增长率而不必要求新的援助。除了在援助国减少预算支出的情况下增加对非洲的官方发展援助一倍的融资问题外，这种设想基于若干原因似乎也很危险。它是根据在文件中没有予以解释的一个计量经济学模式。此外，这一模式的有效性在于对真实经验作出一个数量上的例证；但事实是，撒哈拉南部非洲尽管在过去 40 年获得了巨额的援助却未能取得更迅速的增长。要有效地使用额外的资金资源一向是很难做到的事，例如燃料出口国家在石油收入剧增的期间就碰到了这一困难。此外，必须考虑到经济增长取决于许多外界因素这一事实。举例说，商品出产国的增长在很大程度上取决于世界市场的情况和商品价格，后者可能会反复无常和长期下降；不良的气候条件是另一个未知数。最后，由于非洲国家间的差异，很难像报告中那样对整个非洲采取一个统一的做法。

3. 无疑，为了加速发展，必须先解决债务问题。这方面需要增加投资，这就必须提高国内储蓄，并在国内储蓄不足时，提高外国直接投资。非洲国家不单需要吸引外国投资，而且也必须防止资本外逃。这是应该通过鼓励而不是限制来做到，例如提供诱人的国内投资机会，一个由良好的统治形成的环境和对人权和民

主的尊重。对于非洲国家来说，为它们提供适当的官方发展援助是绝对必要的；欧洲联盟愿意承担它在这方面的责任。但是，贸发会议秘书处提出的建议并不是解决非洲问题的最佳办法。

4. 苏丹代表说，由于特别是在金融、贸易和技术方面的全球化过程越来越快，非洲越来越被排挤在外。如果想该区域融合到世界经济中，国际社会，特别是工业化国家，就得采取大胆和认真的主动行动，以纠正资源流量下降、投资不足、外债和市场准入这些问题。不幸的是，在进入这二十一世纪之际，非洲还有约 3 亿人生活在极端的贫穷中。贫穷的耻辱仍然盘踞在非洲的大部分地区，艾滋病病毒/艾滋病和疟疾等流行病仍然很猖獗。非洲国家，特别是那些依赖商品的国家的贸易条件不断恶化。外国直接投资集中在已有相当高水平经济增长的极少数国家中。非洲仍旧需要外来的资金援助来克服贫困。提高为非洲提供的官方发展援助可导致国内储蓄的增加，因而吸引投资，最终导致持续的经济增长。因此，为了减少对援助的长期依赖，就必须在短期内增加官方发展援助。也必须让那些仍旧在谈判加入世贸组织的非洲国家加速融合到多边贸易制度里。

5. 马达加斯加代表说，尽管 30 年的独立和政府的忠诚努力，大多数非洲国家的增长仍旧太低。为了减少贫困必须吸引更多的外国资本。对马达加斯加和其他国家来说，农业仍是一项重要的收入来源和增长的潜力，但是在没有足够投资的情况下要发展这一部门却不容易。债务问题和重建被自然灾害破坏的基础建设消耗了重大的资源。后者加上贸易条件的恶化，商品价格的波动和新技术的难以获取造成了外国直接投资的低水平。国际社会现在似乎意识到这个严重情况，但迄今还未有对这一挑战作出适当的反应。如果要维持世界和平，就必须避免将世界上的人口两极分化。富有的国家应协助贫穷国家解决它们的外债问题和扭转官方资本流动减少的趋势。此外，也须作出额外的努力以便协助非洲融合到多边贸易制度里，并让非洲产品自由地进入出口市场。这种行动必须得到国家一级的良好管理和正确的发展政策的辅助。经济分析显示非洲如能获得足够的资源就可达到极佳的成绩。

6. 毛里塔尼亚代表说，九十年代在减轻贫困方面没有取得令人满意的成果，非洲尤其如此。单靠贸易自由化不能解决非洲的问题。该区域的经济进展也取决于一些其他因素。许多国家只出口一个单项商品；生产基础的多样化对于减少受

商品价格波动的影响具有关键重要性。基于国内储蓄的低水平，外国直接投资流入的增加有助于加快发展。虽然贸发会议的研究显示在非洲的投资回报率很高，外国直接投资仍嫌不足，而官方发展援助也已跌至很低的水平。此外，外债的偿付开支吸收了很大一部分的出口收入。在重债穷国倡议下取得的进展因此是很重要的。一些非洲国家最近取得了较快的增长，但如果要在 2015 年前将贫穷减少一半，该区域的总体增长率就得提高一倍。对大多数非洲国家来说，在没有额外的外来援助情况下，这是不可能的。虽然调动发展资源的主要责任在于非洲国家本身，但如没有国际社会的同舟共济，它们是做不到的。这种同舟共济必须包括减轻债务、增加官方援助、提高私人资本流动量、控制商品价格波动、使生产能力多样化、消除对非洲出口的壁垒、加强非洲的体制能力和放宽对新技术的获取。

7. 加蓬代表说撒哈拉南部大多数国家的发展受到了它们的外债负担、结构调整方案、外来援助的减少和流行病等因素的限制。尽管投资环境越来越有利，非洲国家仍旧得不到足够的私人资本流入以填补资源上的欠缺。外国直接投资主要投入初级部门，特别是采矿和矿物开发。中收入的非洲国家处境困难，因为国际社会忽略了它们的发展需求。此外，许多石油出口国家虽然最近由于较高的石油价格而得益，但几年前曾经历严重的经济衰退，其中一些非洲国家在 1995 和 1997 年出现了负增长率。更一般地说，不应把国内生产总值当作为衡量发展的唯一标准，人的发展指标是另一个重要的指示数。

8. 孟加拉国代表说，短期的药方不足以解决经济发展问题。反过来说，值得推行诸如《1990 年代联合国非洲发展新议程》等方案。国际社会必须在一个全球性体制结构内解决非洲贫困的根本原因，因为部门性和片面的措施不足以减少大规模的贫困。在任何发展战略中，外国资本流入都是一项重要因素，但发展中国家必须能得到确当类型的资本。盲目地追求外国投资常常引起失望的结果。官方发展援助的流入近年来一直在下降，为了纠正非洲和其他地方的系统性衰弱，必须将其提高。发达国家应修改目前的战略，将它们的官方发展援助提高到以往在联合国论坛中议定的水平。此外，债权人也必须采取勇敢的步骤，注销所有最不发达国家的债务。双边债务比较容易注销；法国是一个好的榜样，它注销了在 1999 年受到了米奇飓风影响的中美国家的所有债务。欠多边金融机构的债务的问题较难解决，因为需要取得国际共识。但现在似乎已取得这种共识，因此可继之

以行动。重债穷国倡议有一些缺点，它的方式太过于官僚化；许多最不发达国家认为难以履行其在债务救济方面规定的条件。必须在这项救济方面附加明确和正面的条件，诸如承诺实行经济改革、加强透明度和民主以及实行更大的社会投资。世界贸易组织作为一个管制全球各式各样贸易的机构，是一个国际性体制结构的例子，这种结构也应对金融部门作出更好的管制。

9. 中国代表说，全球化的进程加剧了非洲的边缘化。区域发展的一个主要障碍是资金匮乏。经济增长缓慢反过来限制了各国调动充足的国内储蓄和吸引外国直接投资的能力。因此，官方国际援助是许多非洲国家加速增长和发展必不可少的。在此，希望发达国家捐助国根据《1990年代非洲发展新议程》确立的指标，切实增加他们对非洲的援助。沉重的外债负担是造成非洲资本不足的另一个重要原因。这不仅抑制了非洲的经济发展，而且还造成了严峻的社会问题。一些主要的发达国家债权国和国际金融机构应迅速地兑现其免除债务的承诺。各国必须再接再厉加快并找出更有效免除重债穷国债务的办法。中国与非洲不仅具有悠久的历史合作记录，而且最近还在中非合作部长级会议上宣布减免非洲一些重债穷国和最不发达国家 100 亿人民币的债务。为了促进实现《1990年代非洲发展新议程》确立的指标，中国还增加了对非洲的捐助和无息贷款，并设立了一些专项基金，鼓励中资企业对非洲投资并促进人力资源的开发。

10. 瑞士代表说，贸发会议秘书处编写了题为“非洲的资本流动与增长”的报告，其中提出了大幅度增加官方发展援助的呼吁。这与目前发达国家紧缩公共开支的趋势相悖。这也违背了世界银行提倡的非洲发展战略。此外，报告忽视了以往支助非洲的官方援助的经验，援助并未形成捐助国所期望的结果。与报告似乎所述的情况相反，私人资金流入不会自动地取代官方援助。为实现以私人资金流动代替官方资金，各发展中国家必须拥有良好的体制和政策框架，并营造一种更有利于国内外投资的经济气候。迄今为止，所有有关国家尚不具备上述条件。外债问题是对撒哈拉以南地区大部分国家中期经济发展的威胁。瑞士强烈地支持关于重债穷国的倡议。国际上应进一步增强减免未偿债务的努力并加快批准免除债务的过程。贸易自由化将有助于非洲各国的经济提高生产率并增强他们的竞争力。区域一体化可在这方面发挥重大的作用。

11. 日本代表说，1980年代非洲以南撒哈拉地区的许多国家虽推行了结构调整方案，但大部分国家仍被抛在了经济全球化过程的后面。自1990年代初以来，内战、种族纠纷、恐怖主义和难民大规模的外流，破坏了非洲的和平与稳定。因此，贫困仍甚为普遍，40%非洲人口的人均日收入还不到一美元。减轻非洲的贫困和使该区域融入全球经济，是国际社会面临的重大挑战。为应付这些挑战所作的努力，必须立足于以下两项原则：所有权应掌握在非洲各国手中，以增强其本国的增长潜力和采取促进本国发展的主动行动；与国际社会形成支持非洲各国发展的合作伙伴关系。日本的支助集中在增进与各捐助国的合作、增强与非洲的区域性合作和促进南南合作，特别是亚非合作。日本一向通过双边和多边渠道展开援助。1998年，日本向非洲提供的官方发展援助达9.5亿美元，而且日本向非洲开发银行和非洲开发基金提供的捐助数额系属最高之列。然而，非洲各国本身也必须努力增进国内储蓄和吸引私营外资，包括从较先进的发展中国家吸引资金。为此，必须建立起一个稳固的金融体制。自1998年以来，日本已经在国家、区域和国际各级落实了第二次非洲发展问题东京国际会议通过的方案和项目。作为后续活动的一部分，已预期于2001年举行一次部长级会议，以便在可能举行的第三次非洲发展问题东京国际会议以前审查为促进非洲发展拟采取的方针。

12. 摩洛哥代表说，非洲的经济情况令人深感忧虑，因为许多国家的增长率实在太低，无法解决人民的需求。针对资源缺乏，必须采取具体的措施，但这些不只是金融性质的问题。对这种情况必须采取全面性的办法。为使非洲经济能解决这些复杂的发展问题，还必须增强他们的生产能力、为他们的出口产品进入发达国家市场开拓更大自由度的准入、力争获得新信息技术的更佳机会和为他们加入世界贸易组织和执行贸易协定提供技术援助。

13. 挪威代表说，非洲各国政府必须继续加强努力以便增进本国的福利。清除腐败和制订出鼓励投资的措施，是位居前列的任务。稳定政局和平息冲突也是吸引外国投资者和促进可持续发展的重要因素。许多发展中国家迫切需要弥补资源欠缺，但贸发会议题为“非洲的资本流动与增长”的报告却低估了外援之外的其他资金来源的潜在作用。官方发展援助固然必要，但也必须更注重开拓私营部门的作用，还可探索许多其它的渠道，以使外国直接投资成为增长的牵引机。为了加速私营部门的发展和增加国内储蓄，必须建立起一个适当的国家政策框架。

诸如官方发展援助之类的外部筹资办法，应辅助国家一级的努力，但这并不是魔力无边的解决办法。然而，眼下官方发展援助总额的幅度之低，令人无法接受；所有发达国家必须兑现各自的承诺。通过诸如关于重债务国强化倡议之类的机制，减轻无法维持的债务负担的主动行动，也有助于弥补许多非洲国家的资源欠缺。贸易和金融的自由化必须通过建立胜任和支持性的监督机构作出调节。若无这些机构，贸易冲击就可能形成不利的后果，进而也不能排除金融危机的再度暴发。

14. 非洲统一组织(非统组织)代表说，贸发会议秘书处题为“非洲的资本流动与增长”研究报告的调研结果，与联合国非洲经济委员会编写的“1999年非洲经济报告”研究结果一致。上述报告的结论认为，非洲各国必须实现约7%左右的年均国内生产总值的增长率，并拨出约33%的国内生产总值用于投资，才可于2015年实现哥本哈根《社会发展问题世界首脑会议》规定的减轻贫困幅度50%的指标。按目前国内平均储蓄率15%和官方发展援助流入量约为国内生产总值9%的幅度来看，还差9%的资源。因此，必须增加官方发展援助一倍。目前非统组织正在展开的一项研究表明，由于1980年代和1990年代初的经济改革，大部分非洲国家于1990年代均具备了一些有利的宏观经济基本因素。然而，在经济多样化和增长方面则几乎毫无进展，原因是支持改善了的政策环境所需的资金流入未能兑现。这是一种荒谬的现象，因为新政策是使官方援助取得最大成效的理想环境。目前大部分国家已具备应有的条件，使官方援助在解决该区域众所周知的结构性和供方的瓶颈问题方面能发挥重大作用。只有扩增官方资金流量，非洲各国才能利用目前美国和欧洲联盟为若干发展中国家提供的放宽市场准入条件。倘若官方资金不给予起步性的重力推动，则难以期待在减轻贫困方面取得有意义的进展。同样，人力资源发展、基础结构和生产方面的能力建设，也是非洲致力于多样化的关键。

-- -- -- -- --