



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/47/SC.2/L.1
16 October 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第四十七届会议

2000 年 10 月 9 日至 21 日，日内瓦

议程项目 5

第二会期委员会报告草稿

报告员：Johanna Karanko 女士（芬兰）

发言者：

贸发会议秘书长

非洲特别协调员

伊朗伊斯兰共和国（代表 77 国集
团和中国）

南非（代表非洲集团）

古巴（代表拉丁美洲和加勒比地
区组）

美利坚合众国

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。

修改意见请至迟于 2000 年 10 月 25 日星期三送交：

The UNCTAD Editorial Section

Room E.8102

传真：907 0056

电话：907 5654/1066

1. 贸发会议秘书长说，非洲在取得令人满意的增长方面所面临的基本政策挑战仍然同十年前一样，全面增长率没有多少改善，而且整个地区的贫困正在进一步加深。艾滋病的流行更使得非洲的形势雪上加霜。非洲太穷了，它所面临的外界阻碍也太大了，以致无法打破低增长和贫困化的恶性循环。非洲国家仍然无法承受天气和商品市场的变化，许多国家由于沉重的债务负担而苦不堪言。但是要解决这一问题不是不可能的。非洲国家必须获得能够使得它们在今后十年中大大增加投资的资源，以便达到《1990 年代联合国非洲发展新议程》所规定的年增长 6% 的目标。在取得令人满意的增长之前，不可能依靠私人资本流动来填补资源的缺口。非洲国家需要克服对于援助的依赖，但是要这样做，就必须要把官方援助额增加一倍，并且在今后十年中维持在这一水平上，这样才有可能使得国内储蓄和国外的私人资本流入逐步取代官方援助。此外还需要迅速而有效地解决非洲国家的旧债问题。目前的方法不可能清除最贫穷国家的旧债。需要采取其它的措施，例如建立独立的专家小组，就偿债能力、减债资格、条件以及资金来源作出估价。在有关这个专家小组的建议和有关减少这些国家债务的协定落实之前，负有巨额债务的穷国应该立即停止支付债务利息，并且不再计算利息。国际社会已经得出结论：过去 15 年中的调整政策需要重新审议。现在需要各国政府发挥的作用要比调整计划中所规定的更大。对于非洲的发展，国际社会必须要有更大的紧迫性和作出更大的承诺，而非洲国家及其政策制订者也必须要有更大的责任感，包括在和平解决争端方面的责任感。

2. 非洲特别协调员说，自从 1980 年代初期以来，由于迅速的贸易自由化而引起的贸易条件的恶化和进口商品的急剧增加，在储蓄和外汇方面的差距倾向于扩大。与此同时，尽管作出了广泛的努力以便为外国直接投资创造必要的条件，例如更大地开放贸易和资本帐户，但是非洲地区还是没有能够吸引足够的私人资本流入。贸易自由化的唯一结果就是市场更加变化无常以及汇率不稳定和不正常。如果要求非洲国家积累足够的储蓄并且在人类和物质基础设施方面作出足够的投资，那么起码需要达到 6% 的年增长率。非洲不能完全依靠国民的储蓄，也不能依靠私人资本流入来填补资源的缺口。要取得足够的增长，投资就必须增加到至少占国民生产总值的 8%。如果官方资金流入增加一倍，并且在十年左右维持在大约 200 亿美元的水平上，那么国内储蓄就会比产出增长得快，从而增加可投

资资源的总额。从长期来看，可持续增长会吸引私人资本的流入以取代官方援助，从而减少对于援助的依赖和减少贫困。所花费的代价只是经济合作和发展组织国家的消费者每年所花费的每 100 美元中省下 5 分钱。减免非洲国家的债务虽有帮助，但还不够。大大地增加资本投入是一个关键的因素，但与此同时要采取谨慎的国内政策，包括适当地管制资本帐户。现在人们已经认识到过去的调整计划在设计和执行方面的缺点。同时还应该认识到这些计划通常是资金不足的。需要让市场发挥比后殖民主义时期政策规定更大的作用，也需要各国政府发挥比调整方案所规定的更加活跃的作用。此外，还需要建立和加强公共部门和私营部门的机构。

3. 77 国集团和中国的发言人(伊朗伊斯兰共和国)说，需要在国际一级采取行动，帮助非洲国家加快经济增长。大大增加向非洲提供的官方发展援助是很有道理的，因为目前官方发展援助正处在历史的最低点，也就是不到国际商定目标的三分之一。而官方发展援助的大幅度下降恰好发生在捐助国空前富裕的时候。不能再把预算赤字作为不采取统一行动和减少援助的借口。

4. 在重债穷国债务减免额确定以前，这些国家应该中止支付债务利息，而且不再计算新的利息。77 国集团和中国支持贸发会议秘书处的建议：设立一个独立的专家小组，对偿债能力、债务减免的资格、条件和资金来源加以估价。这个专家小组的设立可以同增加优惠的重债穷国倡议方面的行动同时进行。第十届贸发大会曾经建议，请国际社会审议确定无法清偿债务的数额的方式和方法，以便债权国采取行动。现在应该立即实施这个建议。此外，国际社会必须尽一切努力确保定于 2001 年举行的发展资金高级别会议的成功。贸发会议秘书处题为《资本流动和非洲的经济增长》的报告应被看成是为这次会议的筹备作出的重要贡献。到 2015 年把贫困率降低一半是所有国家和政府首脑自己作出的重要承诺。现在国际社会已经提出了实现这一承诺的机制和具体方法。77 国集团和中国将为此尽自己努力，也希望其它国家立即实现自己的承诺。

5. 非洲集团的发言人(南非)说，非洲在世界经济体系中的边缘化继续阻碍该地区的增长，并且已经造成空前高的贫困率。如果非洲要更快地发展并且完全融入世界经济体制，很重要的一点就是要采取大胆行动，以解决资源流入下降、国内储蓄和投资低水平、外债负担、市场准入以及初级产品贸易条件恶化等方面的

问题。非洲国家没有能够获得足够的国内储蓄，用于对其发展十分重要的人类和物质基础设施的投资。初级产品贸易条件的恶化使得非洲的问题更为严重。在多数非洲国家中，超过一半的出口收益依赖于一种或者两种商品。到目前为止，流入非洲的资金没有能够弥补贸易条件恶化所造成的损失。作为非洲国家重要的资金来源的官方发展援助一直在减少。矛盾的是，尽管有迹象显示非洲国家较好地利用了官方发展援助，而捐助国也取得了空前的繁荣，但是官方援助额还是下降了。

6. 艾滋病的流行已经成为非洲国家的一场恶梦。艾滋病以及其它传染病的流行使得非洲国家的经济更加脆弱，同时加剧了贫困化。非洲国家所面临的另一个重大问题是数码鸿沟日益扩大，而且互联网的联结处于十分低的水平。为了打破低增长和贫困化的恶性循环，非洲需要足够的外国资金。为启动可持续发展所需的投资水平，只有通过增加并且保持外国官方渠道资本流入才可能实现。否则，由于贫困化更加严重，储蓄和投资的比例是不可能上升的。增加向非洲提供的官方发展资金会促使增加国内储蓄，从而吸引投资。其它发展中国家的经验表明，私人资本是跟随而不是引导增长的，官方发展援助的增加也将有助于在 2015 年将贫困率降低一半。非洲国家明白，它们需要结束对于援助的依赖，并使经济走上可持续增长的道路。过去几年的事实可信地证明，只要有足够的政治意志，国际社会是有可能提供所需的资源数额的。

7. 国家有必要发挥更大的作用，尤其是在重新确定投资重点和改进公共部门的行政能力方面。国际社会应该确认并且支持非洲国家的政策改革。现在有一种普遍的统一意见：过去的调整政策没有能够认识非洲国家经济的现状，现在必须修改这些政策。

8. 拉丁美洲和加勒比地区组发言人(古巴)说，非洲仍然存在严重的宏观经济问题，在非洲南部地区的国家情况尤其如此，国际社会以及有关国家政府和人民必须采取行动以解决这些问题。非洲是遭受不利的外部 and 内部因素最严重打击的地区，这些因素包括：严重的债务危机和初级产品价格不稳定(处于 30 年来最低点)。最近非洲地区又受到欧元对美元贬值的影响。此外，非洲还遭到内部冲突、自然灾害以及流行病的侵害。由于所有这些因素，非洲经济的增长率已经下降到低于 3%。在这种情况下，目前向非洲提供的官方发展援助是不足的。必须增加这

种援助使得该地区的贫困率大大下降。由于收入水平低，许多非洲国家无法获得确保令人满意的投资和增长率所需的国内资源。增加私人资本流入可以有助于抵消国内资源的不足，但是这些流入在过去十年中一直在下降。从 1990 年代初期以来，流向一些新兴国家的私人资本有所增加，但是非洲并没有从中得益。48 个最不发达国家总共才获得外国直接投资总额的 1%。此外，一揽子有价证券投资引起了更加严重的变化无常的情况，造成了汇率的不稳定和不正常。而另一方面，尽管国际社会在过去 30 年中努力增加多边和双边渠道提供的资金，但是官方资金的流入数额往往是下降的。

9. 令人担忧的是，国际金融界至今没有重视非洲的发展危机，因为这种危机在全球的影响被认为是有限的。发达国家、国际货币基金组织、世界银行、巴黎俱乐部以及其它的金融机构必须采取行动，为解决非洲的金融发展问题作出贡献。国际社会必须确保足以引起私人资本流入的官方金融资源的可持续转移。与此同时，必须采取国内政策，一方面承认有必要采取以市场为基础的刺激措施，而另一方面又注意到在加强有关机构方面国家必须发挥重要的作用。这将使得非洲国家能够提高其收入水平，从而提高其国内储蓄率，并且逐步摆脱对于外国官方援助的依赖。

10. 美利坚合众国的代表说，内部冲突和艾滋病流行是对非洲经济未来的最严重的威胁，是引起人们极大关注的原因。最近美国采取了一些主动行动，以解决艾滋病流行问题并且加速非洲充分地融入全球经济体制。然而，设计并且实施可持续发展战略的首要责任仍然是每个非洲主权国家自己的任务。近年来，非洲南部地区国家净资本流入下降的详细记录反映出该地区许多国家在有效利用资本方面的不利环境。非洲国家作出更大的努力，建立一个适当的体制框架用以提高官方援助和私人资本的效益，以便与贫困作斗争并且取得可持续发展，这是极为重要的。这样一种框架必须包括健全的金融监督机制和透明的金融信息公布办法。必须鼓励私营部门的贸易和投资，并且推动地区的贸易。贸发会议应该就改革国内政策和机构向非洲和其它地区的发展中国家提出建议。《非洲增长和机会法》是美国为与非洲建立伙伴关系而作出承诺的基石。这项法律规定，34 个非洲国家的出口商品可以自由进入美国。该法还规定了就贸易和发展问题举行高级别对话。从 1998 年以来，美国国际开发署开始执行了 40 多个项目以改进非洲 11 个

国家和 3 个地区的投资环境。此外，美国还同其它工业化国家一起执行了增加优惠的重债穷国倡议行动。美国根据这项行动豁免了符合条件的有关国家 100%的债务，其中多数在非洲。受益国家将把减免债务的资源用于减轻贫穷计划。此外，在 1999 年美国还发起了经济发展互联网行动，以授权发展中国家使用先进的信息技术。

-- -- -- -- --