



## 第五十五届会议

议程项目 99

联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006）的执行情况

### 联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006）的执行情况

#### 秘书长的报告\*

#### 摘要

1999年12月22日大会第54/232号决议请秘书长向大会第五十五届会议报告执行联合国第一个消灭贫穷十年的有关措施、建议和活动的进展情况，包括审查全球化对消灭贫穷的影响。本报告即根据该决议提出，重点介绍社会发展问题世界首脑会议以来各国在消灭贫穷方面取得的进展，强调必须采取更为协调一致的持续努力来消灭贫穷。本报告还谈到了“全球化与消灭贫穷”的主题，特别是全球化对最不发达国家的影响。这些国家迄今为止尚未能利用全球化提供的机会。本报告概要提出可在国家和国际两级采取的一系列可能行动、政策和措施，帮助发展中国家从全球化进程中更好获益。本报告最后概要介绍政府间的协调情况和联合国系统为支助消灭贫穷的国家努力而开展的活动。

\* 大会第54/248号决议要求提供的脚注未列入本报告。

## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1	3
二. 在新千年消灭贫穷.....	2-15	3
A. 全球贫穷的趋势和形式概览.....	2-11	3
B. 国际社会对打击贫穷的重新承诺.....	12-15	6
三. 全球化和消灭贫穷.....	16-46	6
A. 分享全球化的果实.....	16-19	6
B. 全球化与贫穷.....	20-27	7
C. 结论和可能的行动渠道.....	28-46	8
四. 政府间的协调.....	47-59	11
A. 经济及社会理事会.....	47-51	11
B. 社会发展委员会.....	52	11
C. 大会.....	53-59	12
五. 联合国系统在支持本国努力方面的活动.....	60-84	13
A. 行政协调委员会.....	60-61	13
B. 联合国秘书处.....	62-63	13
C. 区域委员会.....	64-84	13
1. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）.....	64-67	13
2. 非洲经济委员会（非洲经委会）.....	68-70	14
3. 拉丁美洲及加勒比经济委员会（拉加经委会）.....	71-76	14
4. 欧洲经济委员会（欧洲经委会）.....	77-79	15
5. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）.....	80-84	16

## 一. 引言

1. 1999年12月22日大会第54/232号决议请秘书长向大会第五十五届会议报告执行联合国第一个消灭贫穷十年的有关措施、建议和活动的进展情况，包括审查全球化对消灭贫穷的影响。本报告即根据该决议提出。报告第二节着重介绍社会发展问题世界首脑会议以来各国在消灭贫穷方面取得的进展，并强调所有有关各方必须采取更为协调一致的持续努力来消灭贫穷。报告第三节谈到了“全球化与消灭贫穷”的主题，特别是全球化对最不发达国家的影响。这些国家迄今为止尚未能利用全球化提供的机会。报告第四节概要提出可在国家和国际两级采取的一系列可能行动、政策和措施，帮助发展中国家从全球化进程中更好获益。最后，报告第五节概要介绍政府间的协调情况和联合国系统为支助消灭贫穷的国家努力而开展的活动。秘书长在关于世界首脑会议结果执行情况的综合报告(A/AC.253/13-E/CN.5/2000/2)中，全面报告了包括布雷顿森林机构在内的联合国各方案、基金和专门机构所开展的活动，大会第二十四届特别会议注意到这些活动。鉴于特别会议与提交本报告的时间间隔较短，第五节列出的进展情况审查主要介绍行政协调委员会(行政协调会)、联合国秘书处和各区域委员会的活动。

## 二. 在新千年消灭贫穷

### A. 全球贫穷的趋势和形式概览

2. 自社会发展问题世界首脑会议以来，许多政府已确定了国家减贫目标并制订或完善了消灭贫穷的计划和战略。然而，对社会发展问题世界首脑会议结果的五年审查和评估表明，减贫的业绩优劣互见。世界银行最近公布的数据(见表)也证实了该审查结果。总体而言，尽管日生活费不足一美元的人数和占总人口的比例在1990年代中期显著下降，但由于全球金融危机的影响，到1990年代末，虽然贫穷人口的比例下降，但贫穷人数却有所增加。就全球而言，贫穷人数下降的主要原因是东亚特别是中国贫穷人数的减少。然而，即便在该区域内，金融危机也使进展放慢，中国的进展甚至陷于停顿。在南亚，贫穷人口比例在整个1990年代的确有一定下降，但据估计，1998年该区域实际贫穷人数多于1987年的人数。在撒南非洲，贫穷人口的比例在整个1990年代有所减少，但人数却在上升。在拉丁美洲，尽管该期间内贫穷人口的比例大体保持不变，但贫穷人数增加。在经济转型期国家中，贫穷人口的比例和数量均显著上升。<sup>1</sup>

3. 社会指标在过去三十年中普遍得到改善。许多国家在扫盲、预期寿命、入学率和提供基本社会服务方面有所改善，同时，社会保障制度得到加强，婴儿死亡率降低。然而，进展是不均衡的，获得基本社会服务的机会仍不平等，穷人缺少获得教育的机会。穷人的社会指标仍普遍低于富人的社会指标。<sup>2</sup>

## 发展中国家和转型经济体中生活费不足 1 美元的人数和人口统计 指标，选定年份，1987-1998

生活费不足 1 美元的人数 (百万)					
区域	1987	1990	1993	1996	1998 <sup>a</sup>
东亚和太平洋	417.5	452.4	431.9	265.1	278.3
(不包括中国)	(114.1)	(92.0)	(83.5)	(55.1)	(65.1)
东欧和中亚	1.1	7.1	18.3	23.8	24.0
拉丁美洲和加勒比	63.7	73.8	70.8	76.0	78.2
中东和北非	9.3	5.7	5.0	5.0	5.5
南亚	474.4	495.1	505.1	531.7	522.0
撒南非洲	217.2	242.3	273.3	289.0	290.9
总数	1 183.2	1 276.4	1 304.3	1 190.6	1 198.9
(不包括中国)	(879.8)	(915.9)	(955.9)	(980.5)	(985.7)

  

人口统计指标 (%)					
区域	1987	1990	1993	1996	1998 <sup>a</sup>
东亚和太平洋	26.6	27.6	25.2	14.9	15.3
(不包括中国)	(23.9)	(18.5)	(15.9)	(10.0)	(11.3)
东欧和中亚	0.2	1.6	4.0	5.1	5.1
拉丁美洲和加勒比	15.3	16.8	15.3	15.6	15.6
中东和北非	4.3	2.4	1.9	1.8	1.9
南亚	44.9	44.0	42.4	42.3	40.0
撒南非洲	46.6	47.7	49.7	48.5	46.3
总数	28.3	29.0	28.1	24.5	24.0
(不包括中国)	(28.5)	(28.1)	(27.7)	(27.0)	(26.2)

资料来源：世界银行，《减少贫穷与世界银行：1999 财政年度的进展情况》（华盛顿特区，世界银行，2000），表 1a。

<sup>a</sup> 估计数。

4. 目前，在发展中国家中有 1.1 亿多学龄儿童未能上学，而且对那些就学儿童来说，他们接受的教育质量仍是一个严重问题。在各个国家内，富人与穷人的教育程度经常存在较大差距，在许多国家，来自最贫穷家庭的儿童没有接受任何教育。尽管东亚和太平洋区域各国已达到了与发达国家相同的入学率，但在非洲有几乎三分之一的学龄儿童目前仍不能获得任何形式的教育。在南亚，估计约有四分之一的学龄儿童未能进入小学。<sup>3</sup> 在学习成绩和获得教育的机会方面仍存在显著的性别差异。<sup>4</sup> 发展中国家中的成人文盲率仍较高。

5. 1990 至 1997 年期间，所有区域在降低婴儿死亡率方面均取得进展。但是，贫穷家庭 5 岁以下幼儿死亡率仍高于富裕家庭。在 5 岁以下幼儿死亡率方面，贫穷家庭与非贫穷家庭的差异在各国之间也极为不同：例如，巴西最贫穷的 20% 人口中 5 岁以下幼儿死亡率低于加纳和巴基斯坦最富裕的 20% 人口中 5 岁以下幼儿死亡率。此外，几乎在所有国家中，穷人人口的消瘦、发育不全和体重不足等营养不良指标均高于其他人。在不同国家中，穷人与非穷人在营养不良指标方面的差异也各不相同。穷人感染传染病的人数也高于富人。健康指标方面的这些差异除其它外说明穷人和富人获得保健的机会存在差异。

6. 穷国人口新感染人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）的比率高于富国，而且在这些国家中，穷人新感染艾滋病毒/艾滋病的比率高于富人。感染率在大多数发展中国家中居高不下或不断上升，在发达世界中却在下降。百分之九十五的受感染人口生活在发展中国家，有整整三分之二的感染者生活在撒南非洲。艾滋病使贫穷现象日益加剧和泛滥：与其他家庭相比，壮年家庭成员死于艾滋病对贫穷家庭的打击更大，因为它们财产较少，既无力承担医疗费，也无法应付失去一名壮年人通常所能带来的收入和劳力的局面。父母因艾滋病双亡或一方死亡的儿童人数增加，这也可能使贫穷人口增加。缺少教育和足够的营养将使孤儿更难以摆脱贫

穷。艾滋病还使婴儿和儿童死亡率的商定目标更难以实现，因为许多儿童在出生时即已感染艾滋病——在艾滋病毒/艾滋病流行率最高的国家，甚至保持其目前水平都较为困难。<sup>5</sup>

7. 1970 年至 1997 年期间，发展中国家的人口平均预期寿命从 55 岁增加到 65 岁，尽管这一数字仍远远低于 1997 年经济合作与发展组织(经合组织)各国人口 78 岁的预期寿命。然而，预期寿命的这种增加目前岌岌可危：自 1990 年以来，有 33 个国家的预期寿命有所降低，这些国家大多为受艾滋病泛滥的影响更大的国家。<sup>6</sup> 足够的卡路里摄入量、过得去的居住条件和获得基本服务等其他一系列根本指标仍远远无法令人满意。据估计，全世界约有 2.5 亿儿童被充作童工，数十万儿童在武装冲突中充当童兵。<sup>7</sup>

8. 在许多国家发生的自然灾害（包括洪水、干旱、旋风和地震）也使贫穷人数增加。由于内战和族裔冲突，经济增长和社会进步的速度方面，物质财产遭到毁坏，大量人员因此变成残疾，更有许多人丧生。有大量人口流离失所或者流落他乡沦为难民。

9. 在哥本哈根社会发展问题世界首脑会议和北京第四次妇女问题世界会议上，国际社会明确承认，妇女和男子的贫穷遭遇不同，也不平等，而且其陷于贫穷的过程也不同。如果不考虑这些差别，公共行动就不能理解或充分消除贫穷的根源。妇女在劳工市场一贯受到歧视的现象仍旧阻碍妇女获得经济权能。

10. 许多国家在消灭贫穷方面仍然面临棘手问题。在大多位于非洲的最不发达国家中，经济增长止步不前。在从中央计划经济向市场经济过渡的前社会主义国家，人人享有的社会保障计划已经失效，但又没有制订足够的安排取而代之。经济衰退加上通货膨胀使这些经济体中的大量人口陷于贫穷，这在 1989 年以前是从未见过的。1997 年/1998 年的金融危机使打击

全球贫穷的战斗严重受挫。许多国家特别是东南亚国家本已即将在打击贫穷的战斗中反败为胜，却看到贫穷卷土重来，造成饥饿和人类的苦难。该区域 1999 年的增长出现强劲反弹，这可能会使东亚的贫穷人口恢复其下降的趋势。缺少财政资源再加上大多数发展中国家贸易条件日益恶化，以及基础设施薄弱和管理制度效率低下等问题均破坏了发展中国家消灭贫穷的措施。在一些发达市场经济体中，失业率居高不下、收入分配日益不均和福利政策的改变等因素使减少贫穷的努力收效甚微。<sup>8</sup>

11. 稳定和结构调整方案能够带来更快增长，从而消灭贫穷，这一保证在大多数国家仍有待实现。即便能在短期内维持经济增长，就业也多半没有显著增加。在发展中国家，由于人口的迅速增长导致劳动力队伍扩大，这一问题更为严重。一方面，用于社会保障的资源匮乏，另一方面，经济增长未能创造大量就业机会，这使发展中国家在决策时面临进退维谷的境地：要想优先处理短期减缓贫穷事项，就无法进行有利于长期增长的投资。由于越来越多的资源用于偿还沉重的外债，使得这一问题变得更加复杂。<sup>9</sup>

## B. 国际社会对打击贫穷的重新承诺

12. 在日内瓦举行的大会第二十四届特别会议（2000 年 6 月 26 日至 30 日）上，各国政府重新作出承诺，保证在所有各级充分有效执行社会发展问题世界首脑会议<sup>11</sup>通过的《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》。<sup>10</sup>《日内瓦政治宣言》<sup>12</sup>和履行首脑会议所作承诺的进一步行动和计划<sup>13</sup>的中心建议要求各国政府应将消灭贫穷作为经济及社会发展的重点，就政策和战略问题同各级有关行动者达成共识，以期到 2015 年把生活于赤贫的人数减半，以期消灭贫穷（承诺 2）。政府可发挥关键作用，采取下列行动促进以人为中心的可持续发展：促进平等和公平；使市场在道德价值的规范下有效地运作；并制定有关政策，消灭贫穷和促进生产性就业、确保普遍和公平地享有基本的社会服务、确保处境不利和易受害的群体得到社会保障和

支助（承诺 1，第 4 段）。尚未这样做的国家应将消灭贫穷的目标和指标纳入其全国社会经济发展战略，并按照本国情况调整全国战略，努力建立或加强确保以多部门办法消灭贫穷的体制机构，提高地方政府消灭贫穷的能力（承诺 2，第 26 段）。<sup>14</sup>

13. 各国政府和包括经合组织/发展援助委员会（发援会）及世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织）在内的主要发展行动者日益认识到，消灭赤贫应成为二十一世纪早期发展战略的一个重点。世界银行和货币基金组织董事会决定将减贫战略文件作为按照重债穷国计划减免债务的先决条件之一，这表明布雷顿森林机构对消灭贫穷作出了承诺。

14. 要想执行社会发展问题世界首脑会议《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》以及大会特别会议通过的履行首脑会议所作承诺的进一步行动和倡议，就必须加强国际合作。到 2015 年把生活于赤贫的人数减半的总体目标得到了参加千年首脑会议的各国领导人的进一步核可。其《联合国千年宣言》（见大会第 55/2 号决议）表明他们有决心促进发展并实现教育、保健、水资源和消除贫穷等领域的一系列目标。

15. 目前还亟需动员世界舆论，积极调集政治意愿和资源支助消灭贫穷的国家努力，从而实现为 2015 年制订的消灭贫穷目标。在这方面，大会邀请经济及社会理事会将《哥本哈根宣言和行动纲领》、联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006）中制订的越来越多的各种倡议和行动以及大会特别会议提出的建议加以合并，以便发动一场消灭贫穷的全球运动（承诺 10，第 155 段）。同时还必须采取行动，应对全球化带来的重要挑战及其影响，特别是对最不发达国家的影响。

## 三. 全球化和消灭贫穷

### A. 分享全球化的果实

16. 通过全球化，世界变得日益相互依存。成为世界经济全球化特征的贸易、投资和信息流动的增加，可以产生许多好处，可以为发展中国家和转型经济国家

制造许多机会。不过，如果期望这个建立在全球市场力量基础上的增长和发展较过去更为持久，更能广泛分享，则期望至今未曾实现。事实是忧喜参半：一方面，一些国家——一般是那些具有良好教育的以及具有创造和利用技术的必要专门知识的熟练劳动力的国家——已经成功地适应变化并从全球化中获益；另一方面，许多贫穷的国家至今尚未拥有技能以利用扩大市场所提供的机会，以致仍然在这种过程的门外徘徊。虽然国内因素起着作用，但看来国际环境显然不是一直都有利于这些国家的发展努力。<sup>15</sup>

17. 全球化的果实并非平均地在各国之内和之间分享。各国之间的不平等程度日益扩大。1990年代末期，世界上五分之一生活在收入最高国家的人，占世界国内生产总值（国内总产值）的86%，世界出口市场的82%，国外直接投资的68%，世界电话线的74%。成为鲜明对比的是，最底下的五分之一所占的比率均不到1.5%。此外，工业高度集中，有利于发达国家的公司。<sup>16</sup>

18. 发展中国家，特别是撒哈拉以南非洲和南亚的低收入国家面临的最严峻的总是之一，就是发展筹资问题。国外直接投资的流动量急剧增加，1998年超过6440亿美元，使人认为发展中国家所需的发展资金将从市场多少比较正常的运作中获得。事实上，国外直接投资流动高度集中，在流到东南亚和拉丁美洲以及转型经济体的中等收入发展中国家的1770亿美元中仅仅20个国家就获得其中的83%。48个最不发达国家（大部分在撒哈拉以南非洲）吸引不到30亿美元，仅占总流动量的0.4%成为鲜明的对比的是，美利坚合众国大约获得全球国外直接投资流量的三分之一。<sup>17</sup>

19. 此外，虽然官方发展援助仍然是向低收入国家提供的外来资金的最大构成部分，但在目前这十年期间已经减少。目前官方发展援助占发展援助委员会（发援会）国家国内总产值总额0.2%以下，该数额远低于联合国的指标。因此，令人鼓舞地注意到，在日内瓦举行的大会特别会议上，有些发达国家保证设法在

特定时间框架内，达成联合国的指标，即全部官方发展援助占发达国家国内总产值的0.7%。

## B. 全球化与贫穷

20. 至于全球化是否倾向于导致贫穷和加剧不平等现象，虽无法直截了当地回答这个问题。不过，一般认为，如果管理得当，全球化可对增长和发展产生强有力的影响。不过，全球化伴随着增加脆弱性的危险，也就是，有可能受到全球化所产生的各种震撼的冲击。<sup>18</sup>1997和1998年的金融危机显示，即使过去曾经从全球化中受益的各国，例如东亚的那些国家也会变得脆弱，甚至比其他国家更为脆弱。目睹这些国家变得脆弱所导致的贫穷和失业现象的加剧，其令人震惊的程度不亚于它们当初从全球化所取得的增长和人力发展。

21. 发展政策委员会认为，易于遭受经济震撼主要是由于微观经济条件造成的，虽然应付震撼需要采取宏观经济政策。任何时候的脆弱程度部分须视初步情况而定，部分须视随后为减轻脆弱性所采取的政策而定。政府必须通过在微观和宏观一级采取适当的政策，准备好减轻脆弱性和缓和经济震撼造成的后果。全球化带来加剧脆弱性的可能性。

22. 贸易自由化和日增的竞争往往迫使劳动力市场改变，因为公司要保持或取得竞争能力。在发展中国家贸易自由化可以把人们从正规劳动力市场吸引至正规劳动力市场，从而对其收入产生正面影响。不过，这促使许多工人特别是技能较少的工人更易遭受外来震撼。同时非正规形式的工作（临时性、打零工、在家工作）有所增加。此外，如果这些形式的工作没有足够的社会保险，同时工作保障，工作条件和就业权利又很糟，还会增加有关工作者的脆弱性。妇女一般技能较少，在非传统工人中所占比额很高；因此，她们较男子更为脆弱。

23. 全球化也可通过金融自由化及其导致各国进一步融入国际资本市场而增加脆弱性。由于突出短期私人资本流动的重要性，使得资金流动更加变化莫测，并且金融市场参与者期待的突然改变可导致资金流

动逆转。当金融制度未臻完善、管理不良因此相当脆弱时，上述情况可能特别严重。因此，金融自由化促成收入和就业日益不稳定。

24. 全球化对贫穷造成的影响在就业领域特别明显，自哥本哈根首脑会议以来，多数国家的就业情况恶化，在有些国家更是急剧恶化。在 1999 年底之前，受全球化影响的大多数东南亚国家都已在其经济增长率上显示了复苏的迹象，但这些改善还不足以让东亚这些被金融危机推至贫穷线之下的 1 500 多万人的收入恢复到他们在危机前的收入水平。世界银行估计，1998 年在印度尼西亚和泰国赤贫率可能增加了 2-3%。<sup>19</sup>除了公营部门的解雇之外，各项调整方案迫使各国政府削减基本的社会服务，由于教育、保健和其他社会方案预算都被削减，这不但直接造成失业，并且也损害到职工未来的健康和生产力

25. 就发展中国家的多数国家而言，全球化在增加就业这方面所承诺的改进是微不足道的。全球化所提供的就业质量也令人怀疑。由于出口市场的竞争日趋激烈，使得劳工标准下降，并且虽然流动资金的政治影响日增，由于剥夺诸如结社自由和集体谈判权等基本劳工权利，劳工的政治影响减弱。由于降低工人成本的压力，使得有些发展中国家劳工的就业状态日趋不稳定和不安全。在发展中世界内，失业、就业不足和贫穷问题仍然严重。多数国家的大多数劳动力仍陷于低生产力就业，对消除贫穷没有什么帮助，为迅速扩大的劳动力创造更大比例的高生产力工作的竞赛，大体上正走向失败。事实上，在许多国家内，工资和收入的差异日益扩大，使得社会动荡的危险与日俱增。<sup>20</sup>

26. 在许多发展中国家内，非技术工人、妇女和移民承受了就业危机的大部分冲击。许多国家的政府已采取行动来控制移民，有些还限制移民的最低工资。<sup>21</sup>同时，从发展中国家前往发达国家的技术工作人才外流现象严重。

27. 在发达国家，全球化对就业的影响引起两个朴素有联的忧虑。一种看法是，从低工资国家的进口日增，

特别是在劳力密集的各部门，因而剥夺了制造业的就业机会，并导致对非技术工人的需求下降，使他们的收入与技术工相比相对减少。另一个忧虑是，认为在低成本的吸引之下，更多的外国直接投资会外流至低工资国家，这是通过搬迁将低技能工作“出口”至低工资国家，从而加强了日增的进口竞争对低技能工人工资的影响。<sup>22</sup>

### C. 结论和可能的行动渠道

28. 世界经济往后几年面临的主要挑战就是维持全球市场和竞争的好处，同时确保更公平地分配全球化的利益。一般确认，如果对全球化加以适当管理，则可对消灭贫穷生产有益的影响。但要实现这一点，必须在国家和国际各级采取若干措施。在贸发会议第十届会议（2000 年 2 月 12-19 日，曼谷）议定的《行动计划》中提出一些提议，以期提高发展中国家应付全球化挑战的能力。其中包括为发展中国家的出口开创市场机会，促进信息、技能和技术的转让，并且增加可用于有形资产和无形资产方面的投资的财政资源，因而可改善发展中国家经济的总体绩效。为了尽量取得全球化的利益，必须采取健全的国内政策，通过具有扶持作用的全球环境和国际经济合作，来加以支持。国际社会也必须为此矫正国际经济中的不平衡和不对称现象。还必须从双边和多边方面努力以保障人口中的弱势阶层，遇到经济危机时，更应该这样。全球化的利益应该在各国之间和本国各阶层之间更加广泛地共享，因为没有任何程序，能使发展中国家自动向发达国家的收入水平靠拢。

29. 虽然贸易自由化促成了以出口为基础的增长，在对发展中国家具有出口利益的许多领域内仍有可供进一步开拓的余地。有些国家由于受到人力、体制的和资金方面的限制，在若干协定方面遇到一些困难。这些现象迫切需要加以处理，以确保多边贸易体系使所有国家相互得益。贸易政策和贸易自由化应与通盘的发展目标更为一致。在发展中国家，需要寻求各种方式和办法，以确保贸易为减少贫困做出更具有决定性的贡献。



30. 同样，发达国家也有必要在国内和国际上改善其政策的一致性，具体地说，应该改善农业部门政策、税务政策和财政政策与本国发展政策目标之间的一致性，以及其本国政策行为与向发展中国家提供技术援助时提出的政策建议之间的一致性。削减关税和简化关税结构有助于增加发展中国家的出口。补贴会影响各国的相对竞争地位，对发展中国家具有扭曲性的影响。发达国家应该考虑到它们的财政政策选择对发展中国家的需求的影响。此外，各种单方面措施，包括具有域外影响的单方面措施，可能对创造真正无歧视和开放的贸易体系的努力带来不利的后果。

31. 区域或多边协议范围内发达国家市场准入的改进所创造的新的贸易机会需要有作业方案、技术援助和发展资金加以补充。这种措施将使优惠的市场准入更为有效，特别是在与最不发达国家有关时，应采取具体行动，使更多的发展中国家能够有效地受益于普惠制和其他优惠安排。

32. 由于初级商品仍然是发展中国家重要的外汇收入来源，需要以初级商品为基础发展多样化以及改善协助稳定商品出口收益的现有体制，从而对发展中国家生产者真正关心的问题作出回应。发展中国家在国际初级商品市场上的竞争力必须提高。发展中国家的企业应考虑旨在提高供货可靠性和质量的合作安排。同时，应提高市场透明度，提供更好的市场信息，也应提高发展中国家企业获得和利用各种信息，特别是利用电子信息的能力，应支持为此而开展的培训。

33. 在这方面，教育和训练可在协助各国接受全球化的挑战方面发挥主要作用，从而确保持续的经济增长、继续创造就业、改善弱点和不平等现象以及增强妇女能力。在全球化市场的时代中，训练、教育和提高技术（都是增强能力的方法）为增强竞争力而拟订的任何方案的构成部分。事实上，各项研究已证实，训练在公司一级对竞争力的强烈影响。此外，一个国家吸引外国直接投资并从中获益的能力（可能需技术转让）受到其本身能力的重大影响，而其教育水平和劳动力所拥有的技术为其主要组成部分。

34. 若要使贫穷国家对全球化作出贡献并从中获益，则迫切需要增加人的能力。必须改善教育，从而改善工人的流动性，以协助穷人适应自由化政策所需的调整。至于需要达到何种教育水平，将取决于许多因素。其中较重要的包括：该国的发展阶段及其介入全球经济的程度。由于在正规经济部门内受贸易影响的下岗工人受过教育，他们可以找到其他工作，所以注意力应放在向那些受到影响穷人中最为贫穷和最弱势的人提供的安全网。各国政府也通过向包括同出口部门有联系的微型和小规模企业提供支助，来鼓励为穷人创造就业机会。比起大公司来。这种企业的技术要求低并且属于劳力密集型企业。因此有助于直接减缓贫穷。

35. 发展中国家要能够从现有的和潜在的市场中获得最大的优势，必须得到援助，促进和发展服务基础设施，获得服务贸易范围以及市场准入和服务贸易障碍方面的可靠信息。发展中国家还需能够低成本地进入现代电信基础设施和网络。而且，电子商务可能提供出口劳力密集型服务的手段，但必须有取得技术的充分机会才能办到。

36. 为拉近发达国家和发展中国家间的技术差距，必须进一步了解进行技术转让的各种渠道。在日内瓦举行的大会第二十四届特别会议呼吁向发展中国家和转型期经济国家转让适当的技术、诀窍、知识和信息，包括促进社会发展和能力建设的信息，通过加强国际合作，包括技术合作和充裕的资金，以充实这些国家在这方面的努力（承诺1，第11（b）段）。

37. 同样重要的是，必须通过谈判降低关税壁垒、消除阻碍发展中国家贸易的非关税壁垒，改善发展中国家产品和服务进入国际市场的机会（同上，第11（c）段）。有些专家还吁请富有国家在对人类和植物遗传序列或基本计算机密码或化学合成品行使私有制财产权时，力行克制。有必要在奖励创新与贫穷国家利益之间进一步取得平衡。

38. 另一个需要注意的问题是，许多发展中国家试图扩大产品种类，生产增值率高的出口制成品，以满足

机动的需求时，它们碰到一些问题。它们应有最佳出口机会的部门，诸如纺织品、服装和食品业等它们遭遇到各种障碍。这种障碍应予消除。应尽可能在广泛和自由的基础上改善最不发达国家的农业和工业出口产品进入市场的条件，并且急需审议一项提案，即发达国家答应让几乎所有来自最不发达国家的出口货物免税和无限额进入市场，并应审议尽量为最不发达国家提供市场准入机会的其他提案。

39. 为防止再发生国际金融危机，大会特别会议吁请加强国际金融系统。此外，需要通过下列办法减轻国际金融动荡对社会和经济发展造成的不利影响：改善应付短期资本流动波动过巨的预防和其他措施及预警能力（同上，第 13 (a) 段）；增强国家和国际级改善金融流动透明度的体制能力（同上，第 13 (b) 段）；制订；加强和实施监督业务的规章框架，减少金融作业的潜在负面影响。向发展中国家和转型期经济体提供技术援助，加强其国内资本市场及确保其本国政府加以适当管制。

40. 大会还强调，需要加强发展合作，以期提高发展中国家人民的生产潜力并特别建立私营部门在全球市场上较有效竞争的能力，奠定为社会发展开发更多的资源的基础（同上，第 15 段）。大会强调，需要鼓励公司承担社会责任以便通过下列办法为社会发展目标作出贡献：促进提高公司对社会发展与经济成长之间相互关系的认识（同上，第 17 (a) 段）；提供一个公正和稳定的法律、经济和社会政策框架，支持和刺激私营部门采取旨在实现这些目标的主动行动（同上，第 17 (b) 段）；在国家一级增强与工商界、工会和民间团体的伙伴关系以支持首脑会议的目标（同上，第 17 (c) 段）。1999 年 1 月，秘书长提出《全球协约》，以期根据普遍确认的劳力、人权和环境标准，鼓励和提倡优良的企业做法。该协议获得各大多国公司、工会和非政府组织的支持，它们于 2000 年 7 月 26 日在纽约的一次会议上同意接受这项挑战。

41. 偿还债务的沉重负担继续阻挠贫穷国家的发展努力。七国集团领导人在冲绳举行的首脑会议（2000 年 7 月）上宣布，九个国家<sup>23</sup> 已达到决定点，它们

承诺减免这些国家票面价值超过 150 亿美元的债务。七国集团领导人还重申它们承诺削减 100% 的与官方发展援助有关的债务，并宣布全部减免那些在重债穷国减债倡议下获得债务削减的重债穷国所欠的符合规定的商业债务的新承诺。另有 11 个国家可望在 2000 年底之前达到决定点。<sup>24</sup> 预期这将使按照重债穷国倡议商定的债务减免总额的票面价值达到约 350 亿美元（净现值约 200 亿美元）。七国集团欢迎各重债穷国通过一个有民间社会参与的过程，为制定全面的、各国自主的减贫战略所作出的努力。

42. 大会在日内瓦举行的第二十四届特别会议指出，过去一再重新安排重债穷国双边债务的偿还期并未大幅减少未偿债务的数额。大会呼吁债权国和债权人机构采取行动，以期在实现增加优惠的重债穷国倡议所议定的更迅速、更广泛和更深层次的减免债务方面取得快速进展，其中已经考虑到在审核资格标准方面增加灵活性并通过其他手段，帮助减轻上述倡议所涉国家的债务负担，强调减免债务应促进发展目标，包括减少贫穷并在这方面促请各国将从减免债务（免债或减债）所节余的资源用于社会发展（同上，承诺 9，第 143 (a) 段）。大会还呼吁国际社会支助加强发展中国家在债务管理方面的机构能力（同上，第 143 (b) 段）。

43. 关于稳定和结构调整方案的问题，大会的日内瓦特别会议强调鼓励国际金融机构和各国政府采用将社会及经济问题纳入结构调整和改革方案的制订过程中的原则（同上，承诺 8，第 128 段）。还鼓励各国政府和国际金融机构改善就设计、执行和改革结构调整方案进行的持续对话，确保充分融合社会和经济框架以保护社会政策和方案，以便此类方案真正为各国所主导和推动（同上，第 130 段）。

44. 在制订这种方案时，需要考虑到生活贫困人民的关切，通过与民间团体的协商，在制订结构调整方案时，纳入社会发展目标，包括纳入减少战略（同上，第 132 段），特别侧重于拟订促进更公平和更多获得收入和资源的经济政策，从而促进持续的经济增长和可持续发展（同上，第 132 (a) 段）；保护核心社会发

展支出项目（同上，第 132(b)段）；确保生活贫困的人民和脆弱群体优先取得公共服务（同上，第 132(c)段）。

45. 民主、法治、透明和问责的施政和管理方法，包括打击和消除腐化——使发达国家和发展中国家都受影响的一种全球性现象——是实现以人为本的可持续发展不可或缺的基础。对于人权和基本自由，包括作为其构成部分的发展权利在内，必须予以促进和保护。

46. 大会特别会议的成果文件中规定了由联合国系统内各政府间机构应采取进一步行动的具体任务。特别会议特别强调需要加强经社理事会协调联合国会议和首脑会议国际后续行动工作，包括促进与联合国基金、计划署和专门机构建立更密切的工作关系，以及支持与布雷顿森林机构的合作，以确保这些机构对各种联合国会议和首脑会议的目标和政策办法给予应有的考虑（同上，承诺 10，第 149 段）。

## 四. 政府间的协调

### A. 经济及社会理事会

47. 大会特别会议强调了经济及社会理事会作为达到会议目标的国际努力的协调者的作用。经社理事会 2000 年高级别部分把权力等交给前所未有的数目的部长和私营部门的关键人物以及联合国系统，使他们能够调动信息和通讯技术来促进发展。部长宣言<sup>25</sup>呼吁采取联合行动，以确保所有人都能得到新的技术，使他们能够实现经济和社会发展以及消除贫穷的好处。

48. 关于贫穷妇女的问题，经济及社会理事会通过了第 2000/26 号决议，旨在进一步促进其 1999 年题为“就业与工作消除贫穷方面的作用：赋予妇女权利和提高妇女地位”的部长宣言的执行。<sup>26</sup>秘书长在其关于这个题目的报告（E/2000/64）中指出，在促进该宣言方面的主要发展包括：社会发展问题世界首脑会议和北京第四次妇女问题世界会议的五年审查、联

合国第一个消灭贫穷十年（1997–2006）、重债穷国倡议、世界教育论坛和发展进程的筹资活动。

49. 在其第 2000/26 号决议中，经济及社会理事会鼓励各国政府执行它的公报和各国在 1990 年代间的各主要会议和首脑会议上以及在这些会议的五年审查与世界教育论坛上作出的承诺，以期达到消除贫穷、充分和具有生产意义的就业以及提高妇女地位的目标。

50. 又于 2000 年间经济及社会理事会同布雷顿森林机构举行了高级别特别会议，讨论了加强国际金融安排与消除贫穷的主题（见 E/2000/79），附件）。亚洲国家由于金融危机所发生的逆转突出了金融机构与消除贫穷间的关系。这些会议是经社理事会采取的一个办法，促使布雷顿机构对联合国各主要会议和首脑会议中所订出的目标给予适当的考虑。

51. 联合国各次会议和其他进程所产生一个后果就是，大约有 80 个发展中国家和经济转型国家已经编制了全国减贫方案。1999 年 9 月，世界银行和货币基金组织在它们就低收入国家进行的政策对话中决定以减贫为它们的联合焦点，以减贫战略文件作为所有向这些国家的国际贷款和减债措施的基础。联合国系统可以将它在各级进行的减贫工作的经验作为协助世界银行、货币基金组织和各国政府编写减贫战略文件。

### B. 社会发展委员会

52. 社会发展委员会在其第三十八届会议上（2000 年 2 月 8 日至 17 日和 3 月 14 日至 17 日）审议了一个优先主题，即“委员会对执行首脑会议成果的通盘审查的贡献”。它收到了秘书长关于执行社会发展问题世界首脑会议后果的全面报告（A/AC.253/13 – E/CN.5/2000/2）。委员会就首脑会议后果执行情况的通盘审查和评价通过了第 38/1 号决议。<sup>27</sup> 它商定的结论<sup>28</sup> 载有对哥本哈根会议的目的和目标的评估，包括消除贫穷战略，并将其转递大会特别会议筹备委员会于 2000 年 4 月举行的题为“社会发展问题世界

首脑会议及其今后的发展：在全球化的世界中为所有人达到社会发展”的第二次会议。

### C. 大会

53. 大会在其 1998 年 11 月 19 日第 53/28 号决议中决定于 2000 年 6 月 26 日至 30 日在日内瓦举行题为“社会发展问题世界首脑会议及其今后发展：在全球化的世界上为所有人达到社会发展”的大会第二十四届特别会议。在探讨执行哥本哈根的各项承诺的进一步的行动的倡议时，特别是会议商定了到 2015 时将赤贫人口的比例消减一半的目标。它并吁请将对抗贫穷的目标和目的纳入各国的战略中，在其中优先考虑为教育和保健作出投资、社会安全与社会服务。它还强调拟订扶贫的可持续增长战略，使生活在贫穷中的妇女和男子改善他们的生活，分享在社会保障制度方面的最佳作法以及鼓励国际上对经济转型国家提供支助，协助弱势群体，减少转型过程中的痛苦并克服排挤和进一步的匮乏（承诺二，第 28、29 和 31 段）。

54. 特别会议的筹备委员会收到了联合国系统提供的关于进一步行动的摘要与建议汇编。关于消灭贫穷，筹备委员会审议了联合国开发计划署（开发计划署）、世界银行、联合国大学、世界发展经济研究所和联合国秘书处经济及社会事务部人口司提出的建议和结论。这些机构提出的各种建议和战略包括一个对付贫穷的新全球战略和新一代的扶贫方案，这些方案把重点放在使政府机构对穷人负责、把贸易、债务和捐助政策与减贫不断结合以及确保穷人能得到基本的社会服务，以此来推动有利于穷人的增长。

55. 特别会议筹备委员会在其 2000 年 4 月第二届会议上审议了联合国系统内各机关和专门机构以及其他有许多涉及贫穷的各方面的机构所提出的关于进一步行动和倡议的审查报告与提案。世界卫生组织（卫生组织）在其报告（A/AC. 253/16/Add. 5）中指出、在富国和穷国之间以及在富人与穷人和男子与妇女之间存在着不能接受的并且越来越大的差距。作为哥本哈根首脑会议成果的四年审查与评价的后续工作的一部分，卫生组织提出了一项社会发展的全球政

策提案，把保健纳入社会和经济政策之中，发展出能够满足穷人和弱势人口的需要的保健系统。国际劳工办事处在其报告（A/AC. 253/16/Add. 10）中指出，它提出的全球适当工作方案的目的是作为一种减少贫穷和促进社会融合的战略手段。方案有 4 个目标：创造就业机会，促进工作环境内的人权、改善社会保障以及促进社会对话。国际劳工办事处关于适当工作的报告已经作为文件提交特别会议。

56. 特别会议筹备委员会第二届会议还审议了一份关于加速非洲和最不发达国家发展的报告（A/AC. 253/22），其中审查了各种造成长期贫穷的因素并提出长期可持续发展的建议。为了克服边缘化，该报告除其他外建议发展企业、发展技术和技术转让、贸易支助、市场准入和官方发展援助。

57. 大会在其 1997 年 12 月 12 日第 52/100 号决议和 1998 年 6 月 4 日第 52/231 号决议中决定于 2000 年 6 月 5 日至 9 日举行题为：“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的第二十三届特别会议。<sup>29</sup>关于妇女与贫穷的关系，文件的最后结论指出，在这个领域中的主要成就包括：承认贫穷的性别层面，促进妇女就业和创造收入的活动，提供基本社会服务，包括教育和保健，以及向女性家长的家庭提供更多的政策支助。但是，对于贫穷的女性化继续存在着许多挑战，如失业率偏高、农村妇女所处的不利地位、取得资本、资源和进入劳工市场的不平等以及缺乏以性别和年龄分类的数据，有了这种数据才能准确地评价妇女的无偿工作。

58. 作为大会第二十三届会议的筹备委员会，妇女地位委员会在其第三届会议（2000 年 3 月 3 日至 17 日和 4 月 20 日）审议了秘书长审查和评估《北京行动纲要》的执行情况的报告（E/CN. 6/2000/PC/2 和更正）。报告指出，对各国的答复进行的分析，显示一个广义的贫穷定义已逐渐形成。从性别的观点来看，贫穷的广泛定义使我们对家庭的个别成员的相对贫穷或富裕有了较好的了解（第 133 段）。

59. 贫穷的传统定义是缺乏得到资源、就业和收入的机会。可是此处的定义更进一步。它的考虑超过最起码的基本需要，进而注意到在基本教育、保健服务和预期寿命和社会结构给予不同集团的妇女和男子的选择等的政策讨论。各国政府对家庭之内由于性别不同而产生的差别表现出更多的了解，并且设法改变各种排除妇女或造成她们处于次等经济地位的社会规范。

## 五. 联合国系统在支持本国努力方面的活动

### A. 行政协调委员会

60. 行政协调委员会（行政协调会）的行政主管在其 2000 年的第一届常会（4 月 6 日和 7 日，罗马）上着重指出，消灭贫穷是全球化的最大挑战（ACC/2000/4）。联合国系统在推动全球共有价值和标准方面负有关键任务，以确保市场为人民服务。联合国系统必须协助发展中国家进行能力建设和基础设施建设，同时强调创造适当工作机会。发展中国家和最不发达国家需要充分的贸易机会和减免债务，以摆脱贫穷。在这方面，行政主管同意加速执行最不发达国家综合框架及要求作为领导机构的世界贸易组织向行政协调会下届会议汇报（第 21 段）。行政协调会将在其下届会议上审查联合国系统在为所有国家加速贸易自由化进程以及在促进有人性的全球化方面的努力。

61. 在贯彻执行秘书长在 1999 年春季的高级管理小组上提出的倡议方面，联合国已制订一项交叉战略，将调动本系统，努力支持使赤贫减半的目标。这项战略概述联合国行动应有的要素，并且提供各种选择供联合国国家小组将它用于各自的情况，但必须根据其共同国家评析和联合国发展援助框架（联发援框架）以及其他文书诸如综合发展框架和减贫战略文件。方案和业务问题协商委员会（方案业务协商会）和行政协调会将在其秋季会议上赞同这项战略。

### B. 联合国秘书处

62. 联合国秘书处的几个部门继续支持政府间组织在消除贫穷领域的工作。联合国秘书处的经济和社会事务部、特别是社会政策发展司，成为社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的大会特别会议的秘书处以及联合国第一个消灭贫穷十年的联络中心。该司向经济及社会理事会 2000 年实质性会议（2000 年 7 月 5 日至 8 月 1 日）提交 2000 年世界社会状况报告概述（E/2000/9）。

63. 题为“生活条件趋势：得失记录”的报告第三章指出贫穷和失业之间的关系。虽然在发展中国家非正式经济方面的就业扩大了，但它的特色是无保障、低生产力和低工资。在转型期经济体国家这种就业的不稳定性特别显著。在过去十年，在这些国家以及在世界其他许多地方收入不均急剧增加。该报告指出，饥饿通常与贫穷一起发生，饥饿、营养不良或营养不足的主要原因是没有收入可购买食物。缺乏质量好的住房、非正式住区的扩散、无家可归及缺乏安全饮水和卫生都是贫穷的其他表象。

### C. 区域委员会

#### 1. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）

64. 2000 年亚洲及太平洋经济社会概览摘要（E/2000/13）指出本区域成长的复苏，但南亚和西南亚分区域是例外。然而，社会保障和安全网问题在亚洲金融危机之后变得突出了，因大批人民、特别是在农村和都市地区无组织的部门，实际上未被纳入社会保障的范围之内。该报告建议多依靠市场为基础的方案或其他非政府方案以及现有方案的改革，作为实现更大涵盖面的方法。

65. 亚太经社会第五十六届会议（2000 年 6 月 1 日至 7 日，曼谷）注意到各国政府为了减轻本国的贫穷所采取的各种措施，特别是通过五年发展计划。针对处境不利群体的有效方案包括通过公共工程创造就业、以工换粮方案、鼓励上学、微型信贷、向无土地者提供土地以及社区为基础的发展。各国实现了大量减少

生活在贫穷中的人口，虽然亚洲经济危机引起倒退。这次危机的不利影响徘徊不去比预料的久；在受到影响的国家，失业率和贫穷发生率仍相对地高。

66. 委员会建议几种秘书处可帮助各国政府减轻贫穷的方法。这些方法包括：监测社会——经济趋势，进行关于国家方案的区域研究以记录最佳做法，通过讲习班和讨论会将这种资料提供给各国政府，以及同亚洲开发银行、其他国际机构和非政府组织更密切地合作。减轻农村贫穷仍然是本区域发展中国家最重要的工作。此外，委员会强调权力下放、善政和赋予妇女权力的重要。（亚太经社会关于其第五十六届会议的报告）。<sup>30</sup>

67. 为了加强本国能力，亚太经社会就减轻贫穷的各方面传播了资料 and 提供了咨询意见与技术援助。它已提出一个区域项目，将发展一个社会发展管理资料系统，作为各国政府执行消除贫穷方案的规划和监测工具。委员会根据本区域各机构提出的要求，自 1999 年已制订并提出关于扶贫的人力资源发展课程。有十一个关于社会发展和减轻贫穷的单元。这个课程是为了培养公共、私营和非政府组织等部门的本国机构和人员的能力，以便为穷人规划和促进人力资源发展服务（教育和技能发展、就业和保健）。为了响应这些努力，各国政府已试图调动亚太经社会的特别能力，以寻求国际社会能提供的技术和财务支助，以加速执行本国的消灭贫穷方案。

## 2. 非洲经济委员会（非洲经委会）

68. 根据非洲经济委员会（非洲经委会）编制的《2000 年非洲经济报告》的《1999 年非洲经济和社会情况摘要》指出，近几年非洲最不发达国家发表的国内生产总值增长率超过了非洲大陆的平均数；但总的来说，在跨进第二十一世纪之际。非洲是世界上最穷和最不发达的地区。非洲大陆也是技术最落后，负债最多，内部冲突激烈、营养不良、疾病和失业皆为最严重的地区。这份摘要提出一些促进经济改革的发展战略，包括基础广阔的平等增长、增加储蓄和投资、增加对

卫生和教育的投资、加强环境保护以及加强政府和公共政策的作用。

69. 在社会政策和贫穷分析方面，非洲经委会秘书处对下列题目进行了研究：非洲贫穷的新面貌：非洲一些都市中心的个案研究；贫穷分析的质量和数量分析的综合；使用来自一些非洲国家的户口调查数据进行试点研究。这些研究审查了各种战略，以确保非洲的公共支出支持穷人和能力建设，以进行贫穷分析和监测（非洲经委会年度报告（E/ECA/MFC.2/7））。委员会进行的其他研究包括：非洲贫穷情况的性别层面以及非洲贫穷情况的区域和种族层面：个案研究。

70. 负责经济及社会发展的部长会议部长级后续行动委员会第二届专家筹备会议（2000 年 5 月 1 日至 3 日，阿布贾）强调非洲要减轻贫穷必须克服普遍存在的发展条件带来的限制。这些包括本国市场小而且零碎、政府机构脆弱、人力资源投资低和人才外流和收入水平低。委员会在对社会发展问题世界首脑会议进行中期审查（E/ECA/MFC.2/4）中指出，尽管一些国家在减轻贫穷、创造就业、教育和卫生方面已有进步，但几项挑战仍存在。这些包括高悬的债务、过份仰赖雨水的农业、缺乏适当的有形基础设施（特别是在农村地区）、艾滋病毒/艾滋病的不利影响、国内和国家间的冲突。社发问题首脑会议的其他后续会议都协助会员国评估形势及订正其本国发展计划或在计划中加入关于如何到 2015 年底使贫穷养活一半的战略。委员会同世界银行、货币基金组织和非洲开发银行协作、在 2000 年 3 月为高级决策者举办了两个关于在非洲减轻贫穷战略讲习班。撒南非洲有 43 个国家派代表团参加了这两个讲习班，其目的是讨论加强减轻贫穷框架及促进对减贫战略文件的了解。

## 3. 拉丁美洲及加勒比经济委员会（拉加经委会）

71. 根据拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）的 1999 年拉丁美洲和加勒比经济概览摘要（E/2000/14），国际金融危机导致了 1999 年拉丁美洲和加勒比地区的经济增长停滞，人均国内总产值约下降 1.3%。创造的工作少于上一年，失业上升。拉加经委会的研究报告《平等差距：第二次观察》

(LC/G.2096)——作为社会发展问题世界首脑会议第二届区域后续行动会议(2000年5月15日至17日,圣地亚哥)的一部分发表——发现,虽然贫穷人数已下降,但这种进步受到每次经济危机的不利影响。在2000年初,拉丁美洲超过36%(超过2.2亿人)的家庭生活在贫穷中,这个数字比1980年的稍高。在国内和在国家间持续存在高度收入不均。

72. 也是由拉加经委会发表的《1999年至2000年拉丁美洲社会全景》<sup>31</sup>指出,在新世纪里,拉丁美洲社会的特性是社会的脆弱性和飘摇不定的感觉加深中。报告指出,这是由于“劳工市场的趋势,政府削减在一些领域的行动,提供社会服务有新的体制结构,传统社会组织的表达方式式微,以及微型和小型公司面临困难”的结果。该报告指出,劳工市场的不稳定使得一些人一而再地陷入贫穷和摆脱贫穷,累积了更多的社会代价。在许多国家,着重社会支出的公共政策减少了公共预算中向上层和中层社会提供服务的负担,但是导致许多中低产阶级家庭承担所有或部分的服务费用,而这些家庭还得承受职业危机和收入下降的全部压力。该报告指出,公共部门和私营部门所提供的教育和保健服务有极大的差别。这给贫穷家庭带来紧张和不确定,扩大了人力资源差距,使贫穷滋生贫穷。在过去二十年,除了贫穷群体受到苦贫“的影响外,非土著穷人和中产阶级也都经历收入的剧烈波动。

73. 拉加经委会建议,除其他外,社会政策在某种程度上恢复普及准入将一些对象团体重新纳入低收入和中收入部门。它还吁请实施旨在达到有力而稳定的增长和大幅提高微型和小型公司的生产力的经济政策。

74. 拉加经委会在其第二十八届会议(2000年4月3日至7日,墨西哥城)上审议了题为“平等、发展和公民”的文件,<sup>32</sup>这份文件提议将平等当作未来发展的基准标准,这种发展应得到稳定宏观经济的支持,并使公民成为决定他们的经济福利的积极参与者。自1980年代起,作为本区域经济体不断进行自由市场改

革的一部分,全面社会服务的涵盖范围已予缩减,公共部门的作用减弱,而私营部门的参与受到鼓励。虽然所有这一切导致更有效率地利用资源,但报告指出,在涵盖范围、质量或减少贫穷方面都没有重大进展。它认为,仅靠市场无法保证,而政府也不能推掉提供社会货物和服务的责任,因此应了解这种货物和服务与其他类型的货物和服务不同。

75. 在1980年代和1990年代,减轻贫穷已成为拉丁美洲和加勒比大部分政府的优先事项。拉加经委会已同各国政府合作,协助它们设计和监测这领域的政策。它已发展了关于户口调查的完整数据库,这是研究贫穷最重要的统计来源。在方法领域,它已编制为数不少的文件和举办区域会议,以此赞助和拟订衡量收入和贫穷的标准。在国际一级,在联合国统计委员会的支持下,拉加经委会作为里约贫穷统计小组(由巴西担任主席)的秘书,同时是堪培拉家庭收入统计小组(与澳大利亚和荷兰一起)的成员。

76. 拉加经委会已编制分析性研究,说明贫穷和收入分配与大大地影响其演变的因素之间的关系,诸如经济增长、就业、社会性的政府支出、教育和人口结构。这些是政策设计和评估的基本研究。本区域各国已制订和执行社会方案的评估方法,包括那些针对贫穷评估的方法。现在每两年定期编制关于贫穷的统计数字,并且列入《拉加经委会统计年鉴》、《社会全景》各版和会议的专门文件。目的不仅是编制合成指标以衡量穷人和贫穷家庭的数量,并且基本上显示贫穷及其根源的多种多样。

#### 4. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)

77. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)第五十五届会议(2000年5月3日至5日)除其他外讨论了东南欧的经济复兴,<sup>33</sup>谈到的主题有:(a)处理过渡进程是否需要新办法;(b)利用区域合作以克服一些关键问题;(c)针对目标设计真正有效的国际财务和技术援助。

78. 欧洲经委会在其《2000年欧洲经济概览第1号》<sup>34</sup>中指出,转型期经济体很少成功地完成将中央计划经济结构改组成适合市场体制的经济结构的进程。在独

立国家联合体（独联体）和东南欧的许多地方，一系列外部冲击诸如 1997 年至 1998 年的俄罗斯危机和亚洲危机以及诸如科索沃冲突等战争使这个进程倒退。俄罗斯危机对波罗的海的经济体产生特别严重的影响，由于它们大量削减对俄罗斯联邦的出口，造成产出和就业剧烈下降。在整个东欧，到 12 月底前平均失业率达到 14%。东南欧经济体从 1998 年国内总产值温和增长 1.3% 变成在 1999 年衰退约负 3%。《概览》评论，这些国家大部分的宏观经济情况仍然脆弱。在区域层面减轻贫穷的问题正在受到重视和对政策的注意。与此同时，区域和分区域的经济一体化进程具有越来越重要的社会层面。在欧洲联盟（欧盟）之内以及在扩大欧盟的进程中特别是如此，但在东南欧的重建和复苏中也是这样。

79. 欧洲经委会在题为“从计划到市场：十年以后的转型进程”的春季讨论会上评估了自 1990 年起经济转型的 27 个成员国的情况。发言者说十年前对转型工作低估了：欧洲各国间的收入差距仍很大，而缩小差距的希望很小。发言者指出，转型的代价包括日趋贫穷、失业、不平等的程度增加、公共服务质量和提供情况恶化、教育水平下降、疾病蔓延和犯罪增加。

### 5. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）

80. 亚洲金融危机对西亚地区的经济体产生了重大影响。这个地区遭受对石油的需求减少、非石油产品的出口下降、成员国的有价证券投资和其他资产的价值下降的后果。东南亚经济体货币的贬值也使它们的出口货较有竞争力，这对埃及和阿拉伯叙利亚共和国的纺织品出口产生不利影响（西亚经社会，年度报告，1998 年至 1999 年）。《西亚经社会地区 1998 年至 1999 年经济及社会发展情况概览》（E/ESCWA/ED/1999/5）除其他外指出制裁对几百万伊拉克人民造成的灾难性影响，导致婴儿和儿童死亡率大量增加、贫穷和卫生服务恶化。它还指出，劳工市场继续显示掩饰的高失业率和低生产力。

81. 另一项研究报告，即《西亚经社会地区的二十五年（1974 年至 1999 年）：政治、经济和社会发展》，

评估在这期间的一般经济发展。它指出对该区的社会发展影响的两大趋势：在石油繁荣期间之后，石油资源的作用降低，增长率和投资比率全面下降，以及官方优惠资本流动的作用逐渐减弱。这个区域内各国受到不同程度的经济紧张、政治不稳定、社会情况恶化和失业率高涨的压力，这不仅影响到传统的穷人并且影响到中产阶级。

82. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）关于贫穷、其特性、决定因素和衡量标准的研究当前集中在查明什么工具可减轻贫穷，诸如微型信贷服务和社会基金。它已在黎巴嫩进行关于微型金融服务的国家个案研究，计划在这之后进行其他国家个案研究，以提供关于这个领域的概览，便利影响评估研究，以及提出如何改进提供微型金融服务的建议。另一项研究审查针对在一些阿拉伯国家都市和农村地区的贫穷妇女的微型信贷金融设施的可行性和运作情况。

83. 这些研究针对各国政府、联合国机构、非政府组织及其政策将影响到很小额贷款、贫穷和性别问题之间的关系捐助者提出了几项建议，目的是减少农村和都市地区的男子和妇女的贫穷。这些建议包括：指定一项综合计划和特别贷款方案，以及提供特别资金资助妇女在发展领域的项目；强调非政府组织在确定妇女和男子在特别项目的培训需要及推销他们的产出方面的作用；必须重新审查很小额贷款的构想及其与创造工作机会的关系，这种机会赋予贫穷妇女和男子权力；以及审查本国的减轻贫穷战略，以便纳入性别考虑。

84. 此外，西亚经社会正在进行一项对饱经战乱国家中的女家长家庭的研究。这是一项探索性调查，以便为一个政治不稳定又同时面对全球化、资讯技术革命、私营化、结构调整和改革等挑战的地区拟订减轻贫穷政策。在各次全球会议的综合后续行动中，减轻贫穷被认为是西亚经社会许多国家的优先领域，这些国家正在探索可持续社会发展、移徙、都市化和贫穷之间的关系。



## 注

- <sup>1</sup> 世界银行,《减轻贫穷和世界银行:1999年财政年度的进展》(世界银行,华盛顿特区,2000年)。
- <sup>2</sup> 同上,出自生活水平衡量调查及人口和健康调查的世界银行报告数据,这些调查证实穷人的教育和健康情况一般比富人差;在国家间,穷人和富人间的那种差距差别很大;而且全国各地仍存在很大的差异。
- <sup>3</sup> 联合国开发计划署(开发计划署),《人的发展报告,1999年》(纽约,牛津大学出版社,1999年),人的发展指标10,第178页。
- <sup>4</sup> 估计未上学的1.1亿名儿童中,60%是女孩。妇女在教育方面的不利情况在各国间的差别很大。在印度,6岁至14岁女孩的入学率比同年龄组的男孩入学率低16.6%。在尼日尔,6岁至14岁男孩入学率比同年龄女孩入学率高41%。见世界银行《减轻贫穷》,第16页。
- <sup>5</sup> 世界银行,《对抗艾滋病》(世界银行,华盛顿特区,1999年)。
- <sup>6</sup> 世界银行,《减轻贫穷》,第23页。
- <sup>7</sup> 世界银行,《1999年年度报告》(世界银行,华盛顿特区,1999年)。
- <sup>8</sup> 《大会正式记录,第二十四届特别会议,补编第3号》(A/S-24/8/Rev.1),第三章,决议草案,附件。
- <sup>9</sup> 同上。
- <sup>10</sup> 《社会发展问题世界首脑会议的报告,1995年3月6日至12日,哥本哈根》(联合国出版物,出售品编号E.96.IV.8),第一章,决议一,附件一。
- <sup>11</sup> 同上,附件二。
- <sup>12</sup> 《大会正式记录,第二十四届特别会议,补编第3号》(A/S-24/8/Rev.1),第三章,决议草案,附件,第一章。
- <sup>13</sup> 同上,第三章。
- <sup>14</sup> 同上。
- <sup>15</sup> 《行动计划》(TD/386),联合国贸易和发展会议,第十届会议,2000年2月12日至19日,曼谷。
- <sup>16</sup> 同上。
- <sup>17</sup> 联合国开发计划署(开发计划署),《人的发展报告2000年》(牛津出版社,纽约,2000年)。
- <sup>18</sup> 《全球经济中的脆弱性和贫穷:发展政策委员会第一届会议(1999年4月26日至30日)的报告》(联合国出版物,出售品编号E.99.II.A.5)。
- <sup>19</sup> 世界银行,《东亚季刊》(世界银行,华盛顿特区,2000年1月)。
- <sup>20</sup> 同上。
- <sup>21</sup> Sarah Henderson和John Cavanagh合著的“承担重担:全球金融危机对工人的影响”,政策研究所,华盛顿特区,2000年4月。
- <sup>22</sup> Edd Lee著的“世界就业1996年/1997年”,载于《就业战略的各方面》(联合国出版物,出售品编号E.98.IV.1)。
- <sup>23</sup> 贝宁、玻利维亚、布基纳法索、洪都拉斯、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。
- <sup>24</sup> 喀麦隆、乍得、科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、马拉维、马里、尼加拉瓜、卢旺达和赞比亚。
- <sup>25</sup> 见A/55/3,第三章,第17段。
- <sup>26</sup> 见《大会正式记录第五十四届会议,补编第3号》(A/54/3/Rev.1),第三章,第23段。
- <sup>27</sup> 见《经济及社会理事会正式记录,2000年,补编第6号》(E/2000/26),第一章,第C节。
- <sup>28</sup> 同上,第38/1号决议,附件。
- <sup>29</sup> 见《大会正式记录,第五十四届会议,补编第3号》(A/S-23/10/Rev.1),第三章,决议草案二,附件,第二节。
- <sup>30</sup> 将作为《经社理事会正式记录,2000年,补编第19号》(E/2000/39)(E/ESCAP/1197)印发。
- <sup>31</sup> 联合国出版物,出售品编号S.00.II.G.18。
- <sup>32</sup> 联合国出版物,出售品编号S.00.II.G.81。
- <sup>33</sup> 《经济及社会理事会正式记录,2000年,补编第17号》(E/2000/37)。
- <sup>34</sup> 联合国出版物,出售品编号E.00.II.E.12。