



Asamblea General

Distr. general
31 de agosto de 2000
Español
Original: inglés

Quincuagésimo quinto período de sesiones

Tema 20 b) del programa provisional*

Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial: asistencia económica especial a determinados países o regiones

Asistencia internacional de emergencia para la paz, la normalidad y la rehabilitación en Tayikistán

Informe del Secretario General**

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción.	1	3
II. Situación actual en Tayikistán y función que la presencia política de las Naciones Unidas puede desempeñar en el país en el futuro.	2-7	3
III. Situación económica actual	8	4
IV. Operaciones humanitarias.	9-53	4
A. Consideraciones generales	9-14	4
B. Acontecimientos en materia de seguridad que afectan a las actividades de asistencia humanitaria.	15-16	6
C. Actividades de organizaciones no gubernamentales.	17-19	6
D. Asistencia alimentaria de socorro	20-23	6
E. Apoyo a la agricultura	24-25	7
F. Repatriación y apoyo a los refugiados.	26-30	8
G. Salud y nutrición.	31-38	9

* A/55/150 y Corr.1 y 2.

** La tardía presentación del informe se debe a los recientes cambios que se han producido en Tayikistán; en él se describen las repercusiones de las nuevas actividades de consolidación de la paz y las necesidades humanitarias.

H.	Abastecimiento de agua y saneamiento.....	39-40	10
I.	Educación	41-42	11
J.	Protección de la infancia	43	11
K.	Rehabilitación y desarrollo.....	44-49	11
L.	Fiscalización y uso indebido de drogas.....	50-53	12
V.	Asistencia internacional	54-57	13
VI.	Observaciones finales	58-60	13

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado con arreglo a lo dispuesto en el párrafo 11 de la resolución 54/96 A de la Asamblea General, de 8 de diciembre de 1999, en que la Asamblea pidió al Secretario General que siguiese vigilando la situación humanitaria en Tayikistán y que, en su quincuagésimo quinto período de sesiones, le presentase un informe sobre los progresos realizados en la aplicación de la resolución. El informe abarca el período comprendido entre el 1° de julio de 1999 y el 30 de junio de 2000.

II. Situación actual en Tayikistán y función que la presencia política de las Naciones Unidas puede desempeñar en el país en el futuro

2. Las principales disposiciones del Acuerdo General sobre el establecimiento de la paz y la concordia nacional en Tayikistán (A/52/219-S/1997/510, anexo I) han sido aplicadas, y el período de transición terminó con las primeras elecciones parlamentarias abiertas a la participación de los diferentes partidos y el primer período de sesiones del parlamento, celebrado en el país a principios de este año. Tres factores fundamentales han contribuido al éxito del proceso de paz: la pronta participación de las Naciones Unidas en la resolución del conflicto en Tayikistán; el firme y continuo apoyo de los Estados garantes del Acuerdo General, que son miembros del grupo de contacto encabezado por las Naciones Unidas, y la voluntad política de las dos partes en Tayikistán y de sus dirigentes de resolver sus diferencias mediante el diálogo.

3. Las Naciones Unidas desempeñaron una importante función en los procesos de negociación y ejecución llevados a cabo bajo su égida. La Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Tayikistán (MONUT), debe considerarse una operación de mantenimiento de la paz exitosa. El Consejo de Seguridad reconoció el importante logro de las partes de Tayikistán, que consiguieron superar muchos obstáculos y encaminaron al país hacia la paz, la reconciliación nacional y la democracia. Al igual que el Secretario General, el Consejo expresó la esperanza de que esos logros se consolidaran con el fortalecimiento de las instituciones del país, lo cual redundaría en el fomento de la democracia y el desarrollo económico y social de la socie-

dad. El Consejo apoyó la propuesta del Secretario General de crear una oficina de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz en Tayikistán una vez que terminara el mandato de la MONUT, el 15 de mayo de 2000.

4. Tayikistán acaba de entrar en una nueva fase de consolidación de la paz después del conflicto. No obstante, ese proceso se ve afectado por problemas tanto internos como externos. Entre las cuestiones aún pendientes figuran las referentes a la seguridad interna en la etapa posterior al conflicto, incluidas la de la delincuencia organizada y el tráfico de estupefacientes en gran escala, la necesidad de promover y proteger los derechos humanos, los problemas de los refugiados, todavía sin resolver, y la inestabilidad en un país vecino (Afganistán). La pobreza extrema que afectaba al 80% de la población, las malas cosechas de la última temporada, la grave sequía y el derrumbe de los sistemas de seguridad social, salud pública, saneamiento y educación hacen que los logros del proceso de paz sean extremadamente precarios. Esos problemas no pueden resolverse sólo con los recursos internos y el país debe seguir recibiendo asistencia económica internacional. En el caso de Tayikistán, esa asistencia ha sido siempre insuficiente.

5. Tayikistán necesita recibir algo más que ayuda exclusivamente humanitaria. Un crecimiento económico sostenido, que permitiría también rehabilitar a los ex combatientes no adscritos al ejército regular y a quienes les apoyan, es la clave de la consolidación de la paz y la estabilidad en Tayikistán. El programa de recuperación socioeconómica y transformación estructural, que prevé una mayor democratización y la reforma del mercado, exige, con carácter urgente, un considerable volumen de asistencia internacional para el desarrollo. Sin dicha asistencia, los logros del proceso de paz en Tayikistán podrían verse en peligro.

6. En consecuencia, con el acuerdo del Gobierno de Tayikistán, se creó, en junio de 2000, y por un período inicial de un año, la Oficina de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Tayikistán, que tratará de promover los objetivos de establecer y consolidar la paz después del conflicto. La Oficina tiene el mandato de establecer el marco y la orientación política de las actividades del sistema de las Naciones Unidas en el país tendientes a la consolidación de la paz en la etapa posterior al conflicto. La Oficina apoyaría las actividades del coordinador residente de las Naciones Unidas y procuraría que las instituciones de Bretton Woods participaran en la promoción de un enfoque integrado del

desarrollo y en la ejecución de programas de fortalecimiento de la paz después del conflicto.

7. La Oficina, en estrecha cooperación con el equipo de las Naciones Unidas en el país, ayudará a movilizar el apoyo internacional para la aplicación de los programas dirigidos a fortalecer el imperio de la ley, promover y proteger los derechos humanos, desmovilizar a los combatientes, recoger las armas entregadas voluntariamente y crear empleos para los ex combatientes no adscritos al ejército regular. La Oficina también ayudará a crear un entorno que favorezca la consolidación de la paz y mantendrá enlace con el Gobierno, los partidos políticos y otros representantes de la sociedad civil para ampliar el consenso nacional y promover la reconciliación.

III. Situación económica actual

8. La desintegración de la ex URSS y la guerra civil afectaron gravemente a la viabilidad económica de Tayikistán, independizado recientemente. La prestación de servicios sociales básicos se ha deteriorado y las condiciones de vida continúan empeorando. De resultas de ello, la economía de Tayikistán exige apoyo urgente. La súbita eliminación de los subsidios de la era soviética (que cubrían el 40% de los gastos presupuestarios), la falta de incentivos adecuados para la agricultura y la escasa capacidad administrativa también han contribuido a la marcada declinación de la economía del país, que ha arrastrado a más del 80% de la población por debajo del umbral de pobreza. Las altas tasas de desempleo, en especial entre los jóvenes, el sistema inoperante de seguridad social, la falta de oportunidades para la inversión privada, la disminución de la producción nacional, la lucha por los escasos recursos disponibles, la delincuencia y otros factores financieros y culturales han contribuido a la inestabilidad política. Esta situación empeora cada vez más en las zonas rurales, y tanto en ellas como en las zonas urbanas existe un gran contingente de grupos vulnerables, que continúan dependiendo del socorro internacional. El trabajo asalariado, las remesas de dinero de los migrantes, la asistencia proporcionada por las organizaciones internacionales, el comercio y el tráfico de estupefacientes constituyen las principales fuentes de ingresos. No obstante, los esfuerzos del Gobierno por introducir cambios estructurales y, en particular, el proceso de privatización, generaron en un crecimiento del 3,7% del producto interno bruto (PIB) en 1999. Los principales recursos económicos de la nación son las vastas

reservas de agua, un bien escaso en Asia central, el algodón, el procesamiento del mineral de aluminio importado y algunos yacimientos de oro y de piedras semipreciosas.

IV. Operaciones humanitarias

A. Consideraciones generales

9. La aplicación del Acuerdo General, que posibilitó la ejecución de cambios constitucionales que permitieron la celebración de nuevas elecciones presidenciales y parlamentarias y la desmovilización y la reintegración de ex combatientes, ha sido la piedra angular de la reconciliación nacional de la sociedad. No obstante, la situación humanitaria no ha mejorado debido al grave deterioro de la situación económica y al menor poder adquisitivo de gran parte de la población. En la actualidad, un amplio sector de la población depende de la asistencia alimentaria proporcionada por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y otras organizaciones humanitarias internacionales, como la Fundación Aga Khan, German Agro Action, Care International, Mercy Corps International, Save the Children, Mission Øst y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. La producción de alimentos ha disminuido en los últimos años. En 1999, la producción de cereales fue de 475.000 toneladas, o sea 17% más baja que la de 1998. Ello se debió en gran medida a condiciones meteorológicas desfavorables, al deterioro de los sistemas de riego, a las plagas que atacaron los cultivos (la roya y el carbón del tallo y la hoja) y a la falta de recursos para adquirir los insumos agrícolas necesarios.

10. Los servicios sociales básicos, como la salud, el abastecimiento de agua y el saneamiento y la educación, se han deteriorado debido a la falta de suministros esenciales y mantenimiento adecuado. Los salarios de los empleados de los servicios sociales no son suficientes para cubrir sus necesidades básicas diarias y a menudo se pagan con meses de retraso. La calidad de la educación continúa empeorando. Muchos niños no asisten a clase de forma regular debido a la falta de ropa y calzado, la falta o insuficiencia de calefacción en las escuelas durante el invierno y la escasez de libros de texto y otros materiales escolares básicos. Sólo el 35% de la población, principalmente en las zonas urbanas, tiene acceso a agua corriente; el 54% de la población urbana carece de instalaciones de saneamiento

adecuadas. En muy pocas zonas rurales hay sistemas de distribución de agua; allí donde existen, dejan mucho que desear. Se calcula que en 1999, 2.500 niños murieron debido a enfermedades transmitidas por el agua. Las altas tasas de mortalidad infantil (21,7% fallecimientos por cada 1.000 niños nacidos vivos) y de mortalidad materna (64,5 fallecimientos por cada 100.000 niños nacidos vivos), así como el descenso de la esperanza de vida de 70,5 años en 1991 a 68,3 en el período de 1995–1999 son señales de que en Tayikistán la situación en lo que se refiere a la salud ha empeorado en relación con otros Estados de Asia central. La mayoría de las instituciones de salud dependen de medicamentos básicos proporcionados por las organizaciones internacionales. En los poblados distantes escasean tanto las medicinas como el personal médico. Es particularmente preocupante la falta de recursos para adquirir vacunas y controlar epidemias, como las de fiebre tifoidea y paludismo, así como los brotes de tuberculosis, disentería, brucelosis y hepatitis virósica y las enfermedades de transmisión sexual. Según estimaciones oficiales, en 1999 se registraron más de 7.000 casos de fiebre tifoidea y más de 13.000 casos de paludismo.

11. Las operaciones de las Naciones Unidas en Tayikistán se ven afectadas por una grave falta de recursos financieros. La respuesta de los donantes al llamamiento interinstitucional unificado para Tayikistán correspondiente al año 2000 ha permitido obtener aproximadamente el 32% de la ayuda prevista. En realidad, parte de esta ayuda procede de promesas de contribuciones hechas en 1999 y reconfirmadas, lo que ha tenido graves repercusiones en la programación de emergencia y rehabilitación y ha influido de forma especialmente negativa en las actividades de reasentamiento y rehabilitación de refugiados y de personas desplazadas dentro del país.

12. Quizás el motivo de mayor preocupación sean las consecuencias de la peor sequía registrada en más de 70 años, que actualmente afecta a la mayor parte de Asia central. Según una evaluación preliminar del PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la producción de cereales podría disminuir hasta un 40% respecto de 1999, año en que la cosecha ya fue un 17% inferior a la de 1998. El Presidente de Tayikistán ha hecho un llamamiento a las Naciones Unidas y a varios países donantes importantes para que presten asistencia humanitaria con la que hacer frente a los efectos de la sequía. Sus consecuencias para la población y las comu-

nidades, ya de por sí pobres, son devastadoras, ya que más de 3 millones de personas necesitan apoyo de emergencia. De lo contrario, probablemente aumentará la mortalidad en los grupos vulnerables y quedarán anulados los recientes avances logrados en la reconciliación nacional y la rehabilitación económica.

13. La desmovilización de los grupos armados y la creación de oportunidades de trabajo para los combatientes desmovilizados siguen siendo problemas de primera magnitud tanto para el Gobierno de Tayikistán como para el sistema de las Naciones Unidas. Como el Gobierno de Tayikistán carece de recursos suficientes para emplear a los combatientes desmovilizados en actividades civiles, es sumamente importante que se creen otras fuentes de trabajo a fin de ocupar a los combatientes desmovilizados y consolidar los logros del proceso de paz. Sigue siendo crucial que la comunidad internacional continúe prestando apoyo para crear puestos de trabajo, a fin de reforzar la paz y la estabilidad en el país.

14. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, dirigida por el representante residente/coordinador de asuntos humanitarios, ha coordinado las actividades de carácter humanitario en Tayikistán. Como parte de esa función, la Oficina organizó los preparativos del llamamiento interinstitucional unificado para Tayikistán (hecho en noviembre de 1999), y en junio de 2000 realizó un examen de mediano plazo del llamamiento. También dirigió la formulación de un plan nacional de preparación y acción para casos de emergencia. Las cuestiones sectoriales se tratan en reuniones de coordinación organizadas periódicamente por los organismos designados. Actualmente, el sistema de las Naciones Unidas está elaborando una estrategia común para salvar la brecha entre la asistencia humanitaria y la asistencia al desarrollo. El objetivo general de la estrategia será vincular las estrategias operacionales de los distintos organismos de las Naciones Unidas y hacer frente a las necesidades y prioridades del país a corto, medio y largo plazo. Lamentablemente, en el año 2000 no se ha prometido financiación de ningún tipo para las actividades de coordinación tendientes a promover planes estratégicos a largo plazo.

B. Acontecimientos en materia de seguridad que afectan a las actividades de asistencia humanitaria

15. En el segundo semestre de 1999 y a principios de 2000, los brutales asesinatos cometidos por grupos de delincuentes, los enfrentamientos armados entre éstos y las fuerzas del Gobierno, los secuestros para cobrar un rescate, el apoderamiento de automóviles y el allanamiento de moradas han seguido siendo moneda corriente en el país y constituyen una amenaza para el personal de las Naciones Unidas en Tayikistán. No obstante, después de que el Gobierno adoptase, en marzo de 2000, medidas especiales para controlar las actividades delictivas en Dushanbé, la delincuencia en la capital ha disminuido de forma palpable.

16. Una evaluación de la situación en el valle de Karategin, realizada en el último trimestre de 1999, puso de manifiesto que la seguridad había mejorado en la zona. En consecuencia, se relajaron las medidas de seguridad en los distritos de Gharm, Jirgital y Tajikabad, lo que permitió que la asistencia de las Naciones Unidas llegase a las poblaciones necesitadas. No obstante, algunas partes del valle de Karategin, como Tavildara, Darband y Faizabad, siguen fuera del alcance del personal internacional de las Naciones Unidas. Sin embargo, el personal local empleado por organismos de las Naciones Unidas en esas zonas está ejecutando algunos proyectos de carácter humanitario y de rehabilitación. En enero de 2000 se llevó a cabo una evaluación sobre la seguridad en el distrito de Kofarnikhon, al este de Dushanbé, a la que siguió una evaluación conjunta interinstitucional sobre la situación humanitaria y de seguridad. La misión recomendó que el personal internacional de los organismos de las Naciones Unidas también tuviera a Kofarnikhon, con la condición de que administrase las actividades operacionales desde Dushanbé. Hasta la fecha, el personal de las Naciones Unidas sigue sin tener acceso a la carretera principal que une Dushanbé y el valle de Karategin.

C. Actividades de organizaciones no gubernamentales

17. Alrededor de 40 organizaciones no gubernamentales internacionales y más de 100 nacionales, así como el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), proporcionan asistencia humanitaria en Tayikistán. Las or-

ganizaciones no gubernamentales llevan a cabo actividades de carácter humanitario en todos los sectores; el grueso de dicha asistencia está concentrada en programas de alimentación y salud. La mayor parte de los medicamentos de emergencia distribuidos a las instituciones sanitarias de todo el país ha sido proporcionada por organizaciones no gubernamentales. La coordinación sectorial se lleva a cabo mediante comités organizados y presididos por los organismos pertinentes del sistema de las Naciones Unidas. También existe un órgano de coordinación de las organizaciones no gubernamentales que trabaja en estrecha colaboración con el sistema de las Naciones Unidas.

18. La comunidad de organizaciones no gubernamentales continúa tropezando con obstáculos creados por diversos organismos oficiales, consistentes, en particular, en la imposición de gravámenes. Últimamente, las autoridades aduaneras clausuraron los almacenes de tres organizaciones no gubernamentales que proporcionan ayuda alimentaria de carácter humanitario en diferentes partes del país en razón de que no habían pagado derechos de aduana por los artículos humanitarios, que normalmente están exentos de impuestos.

19. La reducción general de la financiación de actividades humanitarias por la comunidad de donantes en Tayikistán ha afectado también a algunas organizaciones no gubernamentales internacionales que actúan en el país. En consecuencia, ha sido necesario limitar actividades prioritarias, especialmente en las esferas de la agricultura, el abastecimiento de agua y el saneamiento y la educación.

D. Asistencia alimentaria de socorro

20. Más del 60% de la población de Tayikistán vive de la agricultura. De la superficie total del país (243.000 kilómetros cuadrados), sólo el 7% es cultivable (el 93% del país es montañoso). Tayikistán está considerado como país de ingreso bajo y con déficit de alimentos. La producción nacional de cereales sólo basta para satisfacer aproximadamente la mitad de las necesidades de la población; el resto debe cubrirse con importaciones comerciales y ayuda alimentaria. Más del 80% de los habitantes viven por debajo del umbral de pobreza y el 25% necesita asistencia alimentaria para sobrevivir. Los precios de los alimentos al por menor son elevados si se tiene en cuenta el ingreso medio. El principal recurso de muchas familias para hacer frente a esta situación, incluso en las zonas urbanas, es

cultivar pequeñas parcelas particulares. Las Naciones Unidas sostienen que las instituciones internacionales de asistencia deben dar prioridad a la rehabilitación y el desarrollo del sector agrícola a fin de lograr la seguridad alimentaria.

21. La cosecha de cereales de 2000 probablemente se verá afectada por dos factores principales. En primer lugar, el sector agrícola de Tayikistán enfrenta persistentes problemas: maquinaria obsoleta, deterioro de los sistemas de riego, falta de semillas de buena calidad, escasez de fertilizantes, plaguicidas y otros insumos y sus elevados precios, falta de créditos para aumentar la producción agrícola y complicaciones del régimen de propiedad, resultantes de la transición de un modelo de explotación agrícola colectiva gestionada por el Estado a otro basado en la propiedad privada. En segundo lugar, a los índices de precipitación registrados este año, los más bajos de los últimos 74 años, se han sumado temperaturas superiores a la media. La sequía resultante es una de las causas principales de que los cultivos de secano no hayan dado buenos resultados. En consecuencia, se prevé que la producción de cereales básicos disminuirá por tercer año consecutivo y que el país deberá hacer frente a la mayor caída interanual de la producción de los últimos años. Dadas las condiciones ya existentes de pobreza generalizada, carestía y aumentos de los precios la sequía afectará a un mayor número de sectores de la población más pobre. En el segundo semestre de 2000 se deberá dar prioridad a las medidas para aliviar las consecuencias de la sequía, inicialmente en forma de ayuda alimentaria y suministro de artículos no alimentarios conexos, y posteriormente en forma de semillas y herramientas que permitan obtener mejores cosechas en años venideros.

22. Desde julio de 1999, el PMA ha estado llevando a cabo en Tayikistán una operación de socorro y recuperación a largo plazo que se ha prorrogado hasta diciembre de 2000. Mediante esta operación, el PMA se ha comprometido a entregar 50.082 toneladas de productos alimenticios básicos a 370.000 beneficiarios. No obstante, al mes de junio de 2000, sólo se habían obtenido promesas de contribuciones por valor del 50% del total necesario, por lo que las reservas de alimentos del PMA han sido insuficientes para cubrir las necesidades del programa. A pesar de que se espera recibir recursos adicionales durante el verano, dichos recursos sólo bastarán para cubrir las necesidades durante dos o tres meses y proporcionar socorro inmediato y en pequeña escala a la población afectada por la sequía a través de

la ventanilla de socorro de la operación. Esto no es suficiente para atender a las apremiantes necesidades creadas por la sequía. En los próximos seis meses harán falta más promesas de contribuciones para evitar que la población se muera de hambre.

23. El PMA ejecuta proyectos conjuntamente con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en virtud de un acuerdo por el que la Oficina aporta fondos para la adquisición de artículos no alimentarios y el PMA proporciona el componente alimentario. Los proyectos incluyen diferentes actividades como planes de arrendamiento de tierras, obtención de ingresos y actividades para la rehabilitación de tierras. El PMA preside una reunión quincenal de coordinación de la ayuda alimentaria en la que se intercambia información sobre proyectos ejecutados por organismos que prestan esa ayuda, se examina la situación alimentaria en diferentes partes del país y se estudian otras cuestiones relativas a programas y políticas, como el enfoque de los proyectos de alimentos por trabajo, las raciones y los criterios para encausar correctamente la ayuda hacia los grupos vulnerables. El PMA continúa preparando regularmente sinopsis de la situación alimentaria en el país y vigilando las actividades de los organismos de asistencia según su situación geográfica, el plan anual de ayuda alimentaria y otros datos conexos.

E. Apoyo a la agricultura

24. Los organismos humanitarios continúan proporcionando asistencia para el desarrollo agrícola por diferentes medios. En colaboración con el ACNUR y el PMA, la FAO ha proporcionado en la zona de Khatlon (en la parte sudoriental de Tayikistán), semillas, fertilizantes y herramientas a más de 5.000 familias campesinas pobres o familias que han regresado a la zona a fin de mejorar su seguridad alimentaria. La FAO proporciona considerable asistencia en materia de sanidad animal y salud pública prestando apoyo a los veterinarios que trabajan sobre el terreno. El programa para la multiplicación de semillas de patatas de la FAO, ejecutado en colaboración con el Ministerio de Agricultura, ha cumplido tres años. Tras examinar la cuestión de la producción y utilización de semillas, la FAO ha preparado un documento detallado sobre un proyecto para prestar apoyo en ese sector y ha redactado una nueva ley sobre semillas para Tayikistán. En marzo de 2000, la FAO y el Ministerio de Agricultura organizaron

también un curso práctico sobre el tema “Estrategia para el Desarrollo Agrícola en Tayikistán”.

25. Por medio de su programa de rehabilitación, reconstrucción y desarrollo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha apoyado las actividades de fomento agrícola en el valle de Karategin distribuyendo semillas de buena calidad a los agricultores y rehabilitando infraestructuras agrícolas básicas. Diversas organizaciones no gubernamentales internacionales han continuado apoyando la agricultura mediante la distribución de semillas de buena calidad, fertilizantes, plaguicidas y otros insumos agrícolas esenciales, así como la reparación y rehabilitación en pequeña escala de la infraestructura agrícola. Debido a la limitada respuesta de los donantes, no obstante, la asistencia internacional para la agricultura no ha alcanzado el nivel necesario para lograr que el desempeño del sector mejore apreciablemente.

F. Repatriación y apoyo a los refugiados

26. En el punto álgido del conflicto, aproximadamente 700.000 personas huyeron al sur del país o a países vecinos debido a los enfrentamientos armados. Aunque la mayoría de estas personas regresaron a sus hogares tras la concertación del acuerdo de paz, algunas continúan dispersas y viven con familias que las han acogido. Además, el proceso de repatriación y reintegración de refugiados de Kazajstán, Kirguistán y Turkmenistán todavía no ha finalizado. El ACNUR, tras ejecutar un programa importante en virtud del cual retornaron 48.000 refugiados en el período de 1993 a 1998, continuó prestando ayuda para la repatriación voluntaria de personas procedentes de países de la Comunidad de Estados Independientes. En 1999, 4.670 refugiados fueron repatriados con su asistencia. Asimismo, el ACNUR ha procurado poner en marcha un programa de reintegración, en el que se hace hincapié en la rehabilitación de los servicios sociales, oportunidades de obtención de ingresos, el acceso a la tierra y el suministro de semillas, fertilizantes y servicios de microcrédito a los beneficiarios. Además de esta asistencia, el ACNUR, en cooperación con la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), sigue de cerca la situación de las personas que regresan para garantizar que se respeten sus derechos fundamentales y asegurarse de que se reintegran satisfactoriamente en la sociedad.

27. LA ACNUR ejecuta sus programas en cooperación con la FAO, el PMA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el PNUD y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), entre otras. Al tiempo que sigue dedicado a promover el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones nacionales, refuerza su labor de protección organizando actividades de capacitación sobre cuestiones jurídicas, prácticas judiciales y promoción de los derechos humanos y de los derechos de las personas que piden asilo, en colaboración con la OSCE y otras organizaciones nacionales e internacionales.

28. En el primer semestre de 1999, las trabas burocráticas impuestas por los países de tránsito, retrasaron la repatriación de algunos refugiados procedentes de Turkmenistán. A pesar de todas estas dificultades, retornaron 4.670 refugiados de un total de 5.000. La mejora de las condiciones de seguridad ha permitido al ACNUR acelerar el reasentamiento de refugiados procedentes de Kirguistán en el valle de Karategin, que se había aplazado en el primer semestre de 1999. Como en períodos anteriores, el ACNUR recibió de otros organismos, entre ellos la Organización Internacional para las Migraciones, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y el Servicio de Migración Estatal de Tayikistán para las Migraciones, asistencia para las operaciones de repatriación.

29. Como parte de sus actividades en materia de reintegración, el ACNUR ha estado proporcionando albergue y asistencia alimentaria a corto plazo a las personas que regresan, así como apoyo a largo plazo, mediante proyectos para la obtención de ingresos. Desde 1993, el ACNUR ha reparado 25.000 viviendas, 128 de ellas durante el período abarcado por el presente informe. Asimismo, continuó ejecutando, en colaboración con el PMA, el programa de arrendamiento de tierras, del que se beneficiaron 2.000 familias que habían regresado al país. En cooperación con otros organismos, el ACNUR también prestó asistencia para la rehabilitación de los servicios de abastecimiento de agua y educación. En las comunidades en las que se han resentido refugiados por períodos prolongados, el ACNUR, a principios de 1999, comenzó a promover las microempresas para que las familias pudieran incrementar su seguridad alimentaria y sus ingresos.

30. Durante el año actual, el ACNUR tiene previsto facilitar el retorno de otros 5.000 refugiados procedentes de países de Asia central y apoyar el proceso de

reintegración vinculando su regreso a las actividades de desarrollo. Se prevé que el retorno de refugiados finalizará a mediados de 2001. No obstante, el proceso de reintegración de refugiados continúa siendo gravoso debido a la falta de recursos, a las trabas burocráticas y al lento proceso de readaptación cultural. El apoyo de los donantes para proyectos de reasentamiento y rehabilitación, destinados tanto a reasentar a las personas desplazadas internamente y a los refugiados como a proporcionarles los medios de ganarse la vida, en general ha sido insuficiente. Concretamente, se deben reconstruir otras 10.000 viviendas para acomodar a las personas que regresen en el futuro. En la actualidad se esta proporcionando ayuda alimentaria a más de 225.000 personas que viven precariamente en el país, entre ellas personas desplazadas internamente. No obstante, se necesita apoyo urgente para proyectos a más largo plazo en materia de seguridad alimentaria, rehabilitación de infraestructura, salud, abastecimiento de agua y saneamiento y educación. La pobreza que aqueja a las personas desplazadas internamente exige una respuesta mejor que la que se ha obtenido hasta ahora.

G. Salud y nutrición

31. El sector de la salud en Tayikistán sigue dependiendo en gran medida del apoyo que brindan los organismos humanitarios internacionales. El análisis de los indicadores de mortalidad, morbilidad y del medio ambiente da una idea general del estado de salud de la población tayika. En 1999, las tasas de mortalidad materna e infantil disminuyeron de 94,6 a 64,5 por 100.000 nacidos vivos y de 42,4 a 21,7 por 1.000 nacidos vivos respectivamente. La esperanza de vida al nacer se redujo de 70,5 años en 1991 a 68,3 años en el período de 1995–2000. Sin embargo, se ha expresado preocupación acerca de la exactitud de los datos oficiales desde que empezó a cobrarse un cargo administrativo por la inscripción de los nacimientos y fallecimientos, que no está al alcance de muchas familias. Otro grave problema de salud es que sigue aumentando el uso indebido de drogas, especialmente entre los adultos jóvenes y los desempleados.

32. El número en el hogar sin atención de ninguna clase ha seguido aumentando hasta llegar a casi el 30% del total y, en algunas zonas rurales, a más del 90%. El intervalo intergenésico medio es menos de dos años para la mayoría de las mujeres y más del 40% de todas

las embarazadas tienen anemia. El número de niños con peso bajo al nacer ha incrementado a más del 17% de todos los nacidos vivos. También han aumentado las enfermedades de transmisión sexual; se estima que los casos de sífilis han aumentado de 1,6 por 100.000 registrados en 1991 a 16,3 por 100.000 en 1999. Se calcula que del 40% al 50% de las mujeres adultas posiblemente padezcan alguna enfermedad de transmisión sexual. En el período que se examina, las enfermedades transmisibles prevalecientes fueron la tuberculosis, el paludismo y las enfermedades diarreicas. La incidencia de paludismo sigue siendo elevada. Sin embargo, el número de casos registrados oficialmente disminuyó un 60% gracias al apoyo de la Oficina Europea de Ayuda Humanitaria de Emergencia, la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y las organizaciones no gubernamentales.

33. Anteriormente, las tasas de inmunización eran elevadas, a pesar de que el número de vacunas administradas era inferior en las zonas donde persistía la inseguridad. Se administró la vacuna contra la tuberculosis al 98% de los niños de hasta 1 año de edad y la vacuna contra la difteria, la tosferina y el tétanos (DPT) al 94% de los niños. Debido a las dificultades para mantener la cadena de refrigeración, las tasas de vacunación disminuyeron en 1999. Aunque el número de personas vacunadas contra la tuberculosis y el sarampión se mantuvo en un 98%, el número de vacunas DPT y contra la poliomielitis administradas se redujo al 79%. El UNICEF siguió prestando apoyo al Ministerio de Salud proporcionándole vacunas y capacitación. Como el suministro de electricidad en las zonas rurales es muy deficiente e inestable, lo que afecta a la calidad de las vacunas y pone en peligro la vida de miles de niños, es preciso reemplazar los refrigeradores para vacunas.

34. Persiste la malnutrición, en particular, entre los hijos de los refugiados que regresan. Las tasas de malnutrición de los niños menores de 5 años parecen haberse estabilizado a niveles relativamente elevados. Entre el 30% y el 50% de los niños sufre de desnutrición crónica (retraso en el crecimiento) y entre el 7% y el 15%, desnutrición grave (emaciación). El UNICEF ha proporcionado semanalmente suplementos de folato de hierro y apoya a los Ministerios de Salud y de Producción de Alimentos en la labor de enriquecer la harina con hierro. En 1999, se reconoció como hospitales amigos de los niños a dos hospitales de maternidad de

Dushanbé y Khujand, donde el UNICEF y la OMS prestan asistencia para promover la lactancia materna y para la capacitación de los trabajadores de salud. El UNICEF proporciona yodato potásico y equipo de laboratorio para la supervisión de dos de las tres fábricas salineras (yodación de la sal) con que cuenta el país.

35. El Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Materia de Población (FNUAP) empezó a aplicar en enero de 2000 un nuevo programa para Tayikistán en apoyo de los esfuerzos del gobierno encaminados a mejorar los servicios de salud reproductiva, apoyar al desarrollo sostenible y promover la igualdad entre los géneros a fin de mejorar la calidad de la vida de la población. También se han tomado medidas para mejorar el sistema de distribución y la disponibilidad de anticonceptivos, la capacitación de los trabajadores de salud y enfermeros que asesoran a las mujeres en salud reproductiva y el adiestramiento de ese personal en el servicio.

36. Gracias a las intervenciones de los organismos internacionales ha mejorado el acceso a la asistencia médica en Tayikistán. En particular, se ha rehabilitado y dotado a la mayoría de hospitales y dispensarios para pacientes externos en las zonas afectadas por el conflicto civil con la asistencia del Programa de rehabilitación, reconstrucción y desarrollo del PNUD, el ACNUR, el Banco Mundial, la OMS y varias organizaciones no gubernamentales.

37. La financiación del sector de la salud sigue siendo insuficiente. El gasto medio per cápita se desplomó de 250 dólares en 1990 a 2,50 dólares aproximadamente en 1998. La pérdida de más del 17% de los médicos y del 21% de los enfermeros del país en los últimos seis años ha ocasionado una gran escasez de personal y ha socavado el nivel de profesionalismo. Los organismos internacionales han seguido prestando apoyo al Gobierno de Tayikistán mediante fondos para becas y la capacitación de los profesionales de salud. El Gobierno ha reconocido la necesidad de introducir reformas, y el Ministerio de Salud colabora actualmente con la OMS, el UNICEF y el Banco Mundial para fortalecer el sistema de asistencia sanitaria, en particular, el de atención primaria de salud. Debido a que ahora se hace hincapié en los servicios primarios, el número de camas de hospital ha disminuido.

38. La OMS ha seguido facilitando la coordinación de las actividades del sector de la salud. Conjuntamente con el Ministerio de Salud, organizó una reunión

con los donantes para movilizar recursos en apoyo de la Iniciativa de lucha contra el paludismo. Actualmente, la asistencia humanitaria prestada por algunos organismos internacionales se aprovecha en actividades que tienen consecuencias a largo plazo para el desarrollo. El Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y el Fondo Monetario Internacional (FMI) han otorgado créditos al Gobierno para promover el desarrollo sostenible del sistema de atención de la salud.

H. Abastecimiento de agua y saneamiento

39. El estado de los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento es motivo de gran preocupación en Tayikistán. Menos del 30% de la población tiene acceso a agua potable en las zonas periurbanas y rurales. Hay comunidades enteras, en particular en la región de Khatlon, que no tienen agua corriente. En las zonas rurales, el agua es acarreada principalmente por las mujeres y los niños desde ríos o manantiales que suelen estar contaminados y lejos de las aldeas. Con frecuencia, el agua que consumen las comunidades proviene de canales abiertos a lo largo de las calles hacia donde fluyen las aguas residuales. La falta de agua potable y de medidas de saneamiento apropiadas ha contribuido a la propagación de una epidemia de fiebre tifoidea en el país.

40. Aunque se precisan sumas considerables para reparar una infraestructura que se deteriora día a día, el PNUD, por medio de su programa de rehabilitación, reconstrucción y desarrollo, y varias organizaciones no gubernamentales han emprendido algunas actividades de rehabilitación. El UNICEF también ha continuado con su programa de abastecimiento de agua y saneamiento en la región de Khatlon y lo ha ampliado a la región de Lineaban. Se ha seguido fabricando e instalando filtros lentos de arena y lavamanos, y reparando e instalando letrinas en algunas escuelas y establecimientos de salud, y se está ampliando el proyecto del UNICEF de educación en materia de salud e higiene. El UNICEF ha colaborado estrechamente con varias organizaciones no gubernamentales y entidades gubernamentales para elaborar y ejecutar planes de abastecimiento de agua y saneamiento. Cabe señalar que pese a la participación de numerosas organizaciones internacionales en estas actividades, se trata del sector que menos fondos ha recibido hasta la fecha.

I. Educación

41. Durante el período al que se refiere el presente informe continuó disminuyendo la matrícula escolar (del 100% antes de que estallara el conflicto civil en 1992 al 67,8% en 1999). La mayor parte de la infraestructura de la educación, incluidos los edificios escolares, el mobiliario y el material didáctico quedaron destruidos como consecuencia de la guerra civil y el abandono. Los niños de la mayoría de las escuelas, en particular las niñas y quienes viven en lugares distantes o zonas rurales, no tienen ropa adecuada ni artículos escolares básicos. Entre los principales obstáculos que impiden la mejora de este sector cabe mencionar la falta de financiación y la capacidad limitada para rehabilitar la infraestructura derruida. Es fundamental impedir que siga disminuyendo la matrícula escolar y el índice de alfabetización en un país que hace apenas 10 años tenía una matrícula del 100% y una tasa de alfabetización del 98%.

42. El UNICEF proporcionó material didáctico, incluso libros de texto para los cuatro primeros grados del ciclo primario, a las escuelas que están en peor situación en el país. El Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo prestan apoyo al Ministerio de Educación con un proyecto experimental para renovar 20 escuelas de distintas regiones y proporcionarles el mobiliario y los libros de texto necesarios. Otros organismos, como el PNUD (a través de su programa de rehabilitación, reconstrucción y desarrollo), el PMA, el ACNUR y varias organizaciones no gubernamentales, han contribuido a rehabilitar y restaurar escuelas en distintas partes del país.

J. Protección de la infancia

43. El UNICEF suscribió recientemente un nuevo programa de cooperación con el Gobierno de Tayikistán para el quinquenio 2000–2004, que incluye medidas de protección de la infancia. El programa de ayuda especial para adolescentes, creado por la organización no gubernamental de mujeres científicas de Tayikistán, presta un servicio ininterrumpido que atiende a más de 200 llamadas telefónicas al mes. Magne Roundalin ha realizado seminarios sobre protección de la infancia para ayudar a los niños con traumas psíquicos, cuyos resultados se han recogido en los programas del UNICEF de enriquecimiento social del niño y de bienestar de los jóvenes.

K. Rehabilitación y desarrollo

44. El PNUD cumple un papel en las actividades de transición de la asistencia humanitaria al desarrollo. Ahora que han concluido el estudio sobre las condiciones de vida en Tayikistán y la evaluación de la pobreza, ambos financiados conjuntamente por el Banco Mundial, el PNUD, en colaboración con la FAO, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el FNUAP, se ha ocupado de que los principales ministerios tengan acceso a la información reunida suministrándoles computadoras, capacitación y la propia base de datos.

45. Con arreglo al programa del PNUD, ejecutado por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), ha completado con éxito cientos de esos subproyectos, entre ellos, la construcción de sistemas de abastecimiento de agua y alcantarillado, escuelas, dispensarios, hospitales, carreteras, diques y puentes. Los comités distritales de asesoramiento para el desarrollo, creados en virtud del proyecto, ha estado a cargo de determinar las necesidades de las comunidades y asignarles prioridad, así como de llamar a licitación y seleccionar a los contratistas. Estos comités, que cuentan con asesores profesionales, asumirán ahora la responsabilidad de supervisar y prestar asesoramiento a la comunidad para velar por la sostenibilidad del proyecto a largo plazo.

46. Otra actividad prioritaria es la reintegración de los excombatientes, en particular, en el valle de Karategin. Las comunidades y las autoridades administrativas han acogido favorablemente los subproyectos del programa del PNUD. Por otra parte, aunque la seguridad sigue siendo precaria, la situación se ha mantenido lo suficientemente tranquila para que las actividades continúen en las zonas a las que tiene acceso el personal de las Naciones Unidas. Sin embargo, debido a la inseguridad en la región de Gharm, se ha retirado de la Oficina de Servicios para Proyectos en la región al personal internacional y al personal nacional procedente de otras regiones. Las iniciativas del Programa de rehabilitación, reconstrucción y desarrollo del PNUD contribuyen en buena medida a promover la estabilidad del país; asimismo, podría seguir asignando prioridad a las actividades de prevención de conflictos en los programas futuros. Un excelente ejemplo es la iniciativa transfronteriza emprendida conjuntamente por las oficinas del PNUD en Tayikistán y en Kirguistán en el valle de

Ferghana. Este proyecto, financiado por Suiza, tiene por objeto aliviar los conflictos sociales y la tensión entre grupos étnicos ocasionados por la división de recursos en las comunidades a lo largo de las fronteras internacionales. A través de los subproyectos, relacionados principalmente con la rehabilitación y la gestión de los recursos hídricos, se procura reunir a miembros de las comunidades tayika y kirguisa para que encuentren una solución común a sus problemas y asuman la responsabilidad de asegurar el éxito de los proyectos.

47. Por medio del proyecto “La mujer en el desarrollo”, el PNUD sigue contribuyendo a mitigar los efectos de la marginación de la mujer en Tayikistán. Por medio de planes de microcrédito, un programa de becas universitarias para mujeres jóvenes desfavorecidas y actividades de promoción y de fortalecimiento institucional, la oficina del proyecto procura dar a las mujeres los medios para que mejoren su situación. También ha prestado un apoyo importante al establecimiento de una plataforma nacional como preparación para el examen de la situación de la mujer cinco años después de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer; a la primera publicación del país sobre estadísticas desglosadas por sexo y a la inclusión de las cuestiones de género en las reformas normativas y legislativas.

48. El Centro de capacitación en informática del proyecto del PNUD y la UNESCO, ejecutado conjuntamente con la Universidad Tecnológica de Tayikistán, ha organizado cursos de capacitación en utilización de computadoras e informática para instituciones, estudiantes, funcionarios y particulares. Se está negociando un acuerdo con el Gobierno para que proporcione acceso gratuito a la Internet durante cinco años, con miras a que el Centro de capacitación en informática establezca una base financiera sólida y ofrezca una variedad de servicios.

49. Después de las elecciones parlamentarias, el PNUD, junto con la OSCE, inició un proyecto de educación cívica destinado determinados grupos de la población (es decir, las mujeres y los jóvenes), así como entre los representantes elegidos localmente. En el propio parlamento, el PNUD presta apoyo técnico y material para la formación de legisladores profesionales, y ha vinculado sus actividades a las del Programa de Rendición de Cuentas y Transparencia y de la División de Desarrollo de la Gestión y Buena Administración Pública del PNUD. El Gobierno ha acogido favorablemente estas iniciativas, en que se abordan cuestiones fundamentales como la rendición de cuentas y la transparencia.

L. Fiscalización y uso indebido de drogas

50. El tráfico de drogas se ha convertido en un negocio lucrativo en Tayikistán debido a su proximidad al Afganistán y su relativa inestabilidad. La Oficina de Fiscalización de Drogas y de Prevención del Delito estima que una proporción considerable y cada vez mayor de opio, morfina y heroína procedentes del Afganistán se contrabandea a través del Asia central, principalmente a lo largo de la frontera de 1.700 kilómetros entre el Afganistán y Tayikistán. A continuación, estos narcóticos son transportados a Kazajstán, Kirguistán, Uzbekistán y la Federación de Rusia. Aunque parte de estas drogas se consumen en los mercados locales a lo largo de estas rutas, el destino final del grueso de los narcóticos es Europa y, en cierta medida, los Estados Unidos.

51. En la actualidad, la Oficina presta asistencia a las autoridades tayikas para que refuercen la fiscalización de las drogas en el país. Su objetivo es poner fin al tráfico de drogas entre el Afganistán y Tayikistán mediante tres proyectos distintos: la creación de un organismo especializado de fiscalización de drogas, el fortalecimiento de la supervisión de las fronteras por parte de las fuerzas aduaneras de Tayikistán, y la prestación de asistencia al Servicio Federal de Aduanas de Rusia, cuyos agentes están desplegados a lo largo de ciertos tramos de la frontera entre Tayikistán y el Afganistán.

52. El Organismo de Fiscalización de Drogas de Tayikistán fue creado el 1º de junio de 1999 por el Presidente de Tayikistán, a raíz de la firma, en abril de 1999, de un Protocolo entre el Presidente y el Director Ejecutivo de la Oficina. La Oficina está financiando íntegramente la creación del Organismo, el cual, además de realizar actividades operativas de fiscalización de drogas está a cargo de coordinar la labor de fiscalización y las políticas de prevención del uso de drogas en el país. El Organismo ya ha llevado a cabo operaciones de lucha contra las drogas y actividades para prevenir su uso indebido.

53. La Oficina, en conjunción con el Organismo de Fiscalización de Drogas de Tayikistán, también ha promovido actividades destinadas a crear conciencia acerca de los riesgos del uso indebido de drogas e incluso ha organizado actividades para combatirlo, como encuentros deportivos, espectáculos musicales y un concurso de dibujo para escolares de Dushanbé sobre el tema “Los niños contra las drogas en Tayikistán”. La Oficina tiene previsto seguir fortaleciendo sus

actividades en un futuro próximo en materia de reducción de la demanda y tratamiento y rehabilitación de los toxicómanos. Por último, por conducto del Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia, la Oficina está realizando un estudio mundial sobre el mercado ilegal de drogas.

V. Asistencia internacional

54. De los 30,3 millones de dólares solicitados en el llamamiento interinstitucional unificado para Tayikistán correspondiente a 1999, los donantes aportaron contribuciones por valor de 20 millones de dólares. La respuesta al Llamamiento de 2000 ha sido aún más desalentadora. Pese a las considerables mejoras logradas en el plano operacional en los últimos 12 meses la escasez de recursos, ha impedido que se preste un nivel suficiente de asistencia humanitaria. Para el año 2000, se ha solicitado la suma de 34,8 millones de dólares para Tayikistán, con objeto de prestar asistencia esencial a las personas vulnerables y ejecutar proyectos de rehabilitación de importancia crítica para revitalizar las comunidades y restaurar la infraestructura básica. Hasta la fecha se han prometido contribuciones por menos de 2,6 millones de dólares, además de los 8,7 millones de dólares procedentes de contribuciones anunciadas en 1999 para ayuda alimentaria. Las consecuencias de este déficit son alarmantes. En una época en que la sequía amenaza la vida de 3 millones de personas, el componente de ayuda alimentaria y seguridad del llamamiento arroja un déficit de aproximadamente el 50%. Pese a que la comunidad internacional ha reconocido la importancia que revisten la rehabilitación y la estabilidad económica para prevenir un nuevo conflicto y mitigar las consecuencias del conflicto anterior, no se ha recibido ninguna aportación en respuesta a una solicitud de 4,5 millones de dólares. Más inquietante aún es la total ausencia de financiación para las actividades de preparación en casos de emergencia. La ubicación de Tayikistán, en una zona expuesta a desastres naturales exige que se tome un mínimo de precauciones en previsión de posibles emergencias. Sin apoyo para esas actividades, es muy probable que la capacidad de la comunidad humanitaria para hacer frente a un desastre se vea disminuida y su reacción sea mucho más lenta. Para más información sobre el estado de la financiación, incluso sobre las contribuciones de donantes determinados, puede consultarse el siguiente sitio en la Web: www.reliefweb.int.

55. El Banco Mundial ha otorgado un préstamo por valor de 93,4 millones de dólares para financiar cooperación técnica durante un período de tres años y pequeñas donaciones por un valor total de 100.000 dólares. El FMI ha destinado 9 millones de dólares para equilibrar la balanza de pagos. El Banco Asiático de Desarrollo ha hecho una donación por valor de 20 millones de dólares para actividades de rehabilitación, de los cuales, 10 millones se invertirán en proyectos supervisados por el programa de rehabilitación, reconstrucción y desarrollo del PNUD.

56. La Comisión Europea, por conducto de la Oficina Europea de Ayuda Humanitaria de Emergencia, se ha comprometido a aportar 12 millones de euros para alimentos, servicios de salud, abastecimiento de agua y saneamiento en casos de emergencia y para actividades de preparación en casos de emergencia por un período de 12 meses a partir de mayo de 2000.

57. El PNUD y el equipo de las Naciones Unidas en el país colaboran con instituciones multilaterales en el marco del programa del desarrollo general para Tayikistán, bajo los auspicios del grupo consultivo para Tayikistán y con arreglo al programa de inversiones públicas y el estudio sobre las condiciones de vida, que constituye la base de las actividades para erradicar la pobreza.

VI. Observaciones finales

58. Pese a que ha culminado el proceso de paz y se ha avanzado mucho en materia de seguridad, se ha logrado muy poco en los sectores social y económico. El acceso a los alimentos y a servicios sociales básicos como la salud, el abastecimiento de agua y saneamiento, y la educación se ha visto limitado nuevamente por el empeoramiento de las condiciones económicas y la persistente sequía. Por consiguiente, la asistencia humanitaria y de rehabilitación sigue siendo imprescindible no sólo para sostener la vida sino también para promover el desarrollo e impedir que recrudezca el conflicto. Aunque los organismos que realizan operaciones humanitarias ya han comenzado a prestar socorro con miras a promover la autosuficiencia y contribuir a la recuperación económica del país, las necesidades son de tal magnitud que si se suspendiera esa ayuda los resultados serían catastróficos. Esta situación es tanto más dramática si se tienen en cuenta los graves problemas que está provocando la sequía en la región.

59. En el llamamiento interinstitucional unificado para Tayikistán correspondiente a 2000 se han incluido los proyectos y programas de diversas organizaciones de las Naciones Unidas que podrían facilitar la transición sin tropiezos de la etapa de desarrollo a la de rehabilitación y desarrollo sostenible. Aunque la mayoría de los proyectos se centran en las necesidades a corto plazo de la población indigente, tienen también objetivos a largo plazo que podrían contribuir a la rehabilitación y la recuperación posterior al conflicto. En los programas humanitarios se seguirán vinculando las actividades de socorro a las de desarrollo, a la vez que se atenderán las necesidades básicas de las poblaciones vulnerables. El equipo de las Naciones Unidas en Tayikistán está replanteando sus actividades a fin de trazar una estrategia común de apoyo a las actividades de socorro y recuperación durante el período de transición, haciendo un marcado hincapié en los esfuerzos para promover la autosuficiencia y el desarrollo sostenible.

60. Se ha presentado a la comunidad internacional una verdadera oportunidad para consolidar la paz en Tayikistán. Si bien existen ahora cimientos sólidos para la paz, la falta de los recursos necesarios para reconstruir el país podría constituir un grave revés para Tayikistán en sus esfuerzos por reintegrar a los excombatientes, reestructurar los servicios básicos y reconstruir su economía. A medida que vaya repuntando la economía, se precisarán más recursos para los programas de emergencia de los que dependen cientos de miles de personas, en particular, durante la sequía actual. Tayikistán se encuentra en un momento crítico de desarrollo, por lo que requiere el apoyo sostenido de la comunidad internacional para superar la crisis actual y forjar un futuro estable para su población.
