



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 August 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 116(b) предварительной повестки дня*

Вопросы прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Глобализация и ее воздействие на осуществление в полном объеме всех прав человека

Предварительный доклад Генерального секретаря**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	2
II. Глобализация — вопросы и проблемы	5–9	2
III. Глобальная экономика и права человека	10–23	4
A. Соглашения Всемирной торговой организации	12–22	4
B. Политика международных финансовых учреждений	23	7
IV. Последствия глобализации: предварительные замечания	24–45	8
A. Достижения в области информационно-коммуникационных технологий	25–28	8
B. Либерализация торговли и финансовых потоков	29–40	9
C. Рост корпораций	41–45	13
V. Выводы	46–50	14
A. Нищета	46–47	14
B. Социальный и международный порядок	48–50	15

* A/55/150 и Согг.1 и 2.

** В соответствии с пунктом 1 раздела С резолюции 54/248 Генеральной Ассамблеи настоящий доклад представлен 31 августа 2000 года, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.

I. Введение

1. В своей резолюции 54/165 от 17 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, с учетом различных мнений государств-членов, представить Генеральной Ассамблее всеобъемлющий доклад о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека на ее пятьдесят пятой сессии.
2. Настоящий предварительный доклад представляется в ответ на эту просьбу. Генеральный секретарь намерен рассмотреть вопросы и запросить первоначальные мнения государств до представления окончательного доклада. Для подготовки этого доклада государствам-членам будет направлена просьба представить свои мнения в письменном виде и учреждениям-партнерам будет предложено принять участие в этом процессе.
3. Настоящий предварительный доклад подготовлен на основе докладов департаментов, программ и фондов Организации Объединенных Наций, а также итогового документа, принятого на двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и дальнейшие перспективы: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире» (A/S-24/8/Rev.1, глава III).
4. В частности, доклад опирается на положение пункта 4 Политической декларации двадцать четвертой специальной сессии, в которой излагаются мнения государств-членов о глобализации. Говоря более конкретно, в пункте 4 отмечается:

«Глобализация и продолжающийся быстрый технический прогресс открывают невообразимые в прошлом возможности для социального и экономического развития. В то же самое время они по-прежнему сопряжены с серьезными проблемами, включая широкомасштабные финансовые кризисы, неуверенность в завтрашнем дне, нищету, изоляцию и неравенство как внутри обществ, так и между ними. Сохраняются значительные препятствия в плане дальнейшей интеграции и полного участия в глобальной экономике развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, а также некоторых стран с переходной экономикой. До тех пор, пока благами социально-экономического развития не будут пользоваться все страны, все большее число людей во всех странах и даже целые регионы будут оставаться на периферии глобальной экономики».

II. Глобализация — вопросы и проблемы

5. Термин «глобализация» зачастую используется без какого-либо формального определения. В докладе Программы развития Организации Объединенных Наций о развитии человека за 1999 год отмечается, что глобализация — явление не новое, однако нынешняя эпоха глобализации характеризуется определенными отличиями. Благодаря тому, что сегодня пространство и время сжимаются, а границы между странами исчезают, люди вступают в более глубокие, интенсивные и непосредственные связи, чем

когда-либо ранее¹. Авторы настоящего доклада исходят из того, что глобализация носит многоаспектный характер. Ее можно разбить на многочисленные сложные и взаимосвязанные процессы, имеющие свою собственную динамику и приводящие к различным и, зачастую, непредсказуемым последствиям. Хотя уже были периоды, характеризующиеся глобализацией, нынешняя эпоха имеет определенные отличительные черты, в том числе, помимо прочего, появление новых технологий — прежде всего информационных и коммуникационных — удешевление и ускорение транспортных операций, либерализация торговли, увеличение финансовых потоков, рост размеров и усиление мощи корпораций. Для того чтобы наладить конструктивный обмен мнениями по вопросу о глобализации, государствам, вероятно, целесообразно рассмотреть возможность изложения Генеральному секретарю своих мнений по поводу наиболее точного и полного определения глобализации и ее рассмотрения с точки зрения прав человека.

6. Хотя многие люди получают выгоду от использования новых возможностей в области поездок и связи, повышения уровня благосостояния благодаря расширению торговли, инвестиций и движения капиталов, другие остались в стороне, по-прежнему живут в условиях нищеты и фактически не могут рассчитывать на выгоды глобализации.

7. Таким образом, глобализация ставит перед международным сообществом важную задачу. Более 50 лет тому назад международное сообщество, приняв Всеобщую декларацию прав человека, согласилось с тем, что «каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены». Согласно нормам и стандартам международного права в области прав человека, такой международный и социальный порядок должен строиться на поощрении неотъемлемого достоинства человека, уважении права людей на самоопределение и обеспечении социального прогресса на основе опирающегося на участие развития и поощрения равенства и недискриминации в мирном, взаимозависимом и подотчетном мире².

8. Международные нормы и стандарты в области прав человека играют важную роль в определении принципов глобализации. Наряду с этим международные правила, установленные Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ) и Всемирной торговой организацией (ВТО), и макроэкономическая политика Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка в значительной степени определяют характер и направленность глобализации. И хотя международные нормы и стандарты в области прав человека ориентированы в первую очередь на участие, недискриминационный характер, расширение возможностей и подотчетность, глобальная экономика определяет прежде всего экономические цели свободной торговли, экономического роста, занятости и устойчивого развития. Перед международным сообществом стоит задача обеспечить объединение этих двух наборов целей, с тем чтобы подтвердить приверженность социальному и международному порядку, способствующему реализации всех прав человека. «Глобальный компакт» с деловыми кругами, предложенный в 1999 году Генеральным секретарем, является примером стратегии, направленной на решение таких вопросов.

9. В начале настоящего доклада рассматривается система международных экономических правил и политики с точки зрения принципов и задач международных норм в области прав человека. После этого дается обзор основных последствий глобализации определенных в докладах организаций, программ и учреждений Организации Объединенных Наций, особенно последствий, обусловленных либерализацией торговли, увеличением международных финансовых потоков, развитием информационно-коммуникационных технологий и ростом размеров и усилением могущества транснациональных корпораций. Доклад завершается выводом о том, что нормы и стандарты в области прав человека имеют важное значение для всесторонней оценки культурного, политического, социального, экологического, а также экономического аспектов глобализации.

III. Глобальная экономика и права человека

10. Хотя многие процессы глобализации — в частности либерализация, дерегулирование и приватизация — определяются различными национальными, региональными, а также международными нормами и политикой, правила торговли, установленные в рамках соглашения Всемирной торговой организации (ВТО) (соглашений ВТО), и макроэкономическая политика международных финансовых учреждений оказывают особенно сильное воздействие на формирование механизма глобальной экономики. Обзор функционирования глобальной экономики в рамках политики международных финансовых учреждений и правил ВТО поможет определить, насколько существующие внешние условия благоприятствуют реализации прав человека.

11. Глобальная экономика, конечно же, представляет собой лишь один аспект создания социального и международного порядка, способствующего утверждению прав человека. Необходим также справедливый, эффективный и равноправный социальный порядок на национальном уровне. Таким образом, благое управление на национальном уровне является одним из важных элементов. Благое управление важно не только с точки зрения обеспечения уважения прав человека на национальном уровне, но и как средство добросовестного включения во внутреннее законодательство международных норм и их выполнения. Ниже приводятся вопросы, на которые государствам предлагается дать ответы и которые касаются различных последствий глобализации на национальном, региональном и международном уровнях; они также помогут достичь понимания, необходимого для конструктивного обмена мнениями по поводу глобализации.

A. Соглашения Всемирной торговой организации

12. 15 апреля 1995 года участники Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) подписали Заключительный акт Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров — документ, включающий различные соглашения, которые определяют правила, касающиеся торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью. В различных соглашениях изложены принципы либерализации торговли, а также указаны разрешаемые

исключения, и определена процедура урегулирования споров. По результатам Уругвайского раунда была создана ВТО, отвечающая за укрепление правового режима международной торговли.

13. Существует очевидная связь между международным торговым режимом и укреплением прав человека. Экономический рост на основе свободной торговли может обеспечить увеличение объема ресурсов, имеющихся для реализации прав человека. Однако экономический рост сам по себе не ведет к поощрению и защите прав человека. С точки зрения прав человека возникают следующие вопросы: обеспечивает ли экономический рост более справедливое распределение поступлений, увеличение числа рабочих мест и улучшение их качества, повышение заработной платы, уровня равноправия женщин и мужчин и более широкий охват населения? С точки зрения прав человека возникает следующая проблема: как обеспечить справедливое распределение потенциала экономического роста для реализации права на развитие и справедливого и равного повышения уровня благосостояния человека?

14. Существуют точки потенциальной конвергенции принципов и целей торговли и международных норм и стандартов в области прав человека. При рассмотрении самих соглашений ВТО можно сказать, что руководящие принципы в определенной степени отражают принципы международных стандартов и норм в области прав человека и в этом качестве позволяют использовать ориентированный на права человека подход в том, что касается режима международной торговли.

15. В соглашениях ВТО ставится задача создать либеральную и основанную на правилах систему многосторонней торговли, в рамках которой предприятия государств-членов смогут торговать друг с другом в условиях справедливой конкуренции. Сама ВТО преследует цель увязать задачи повышения уровня жизни, обеспечения полной занятости, расширения спроса, производства товаров и услуг и торговли ими с оптимальным использованием ресурсов в соответствии с задачами устойчивого развития. Эти соглашения направлены на достижение соответствующей цели путем определения правил, направленных на уменьшение препятствий для торговли, и обеспечение уважения принципа недискриминации среди государств-членов. Соглашения ВТО также поощряют преференциальный режим в пользу развивающихся стран и наименее развитых стран в форме предоставления специальной помощи и продления периода осуществления соглашений, отказа от запрета на введение субсидий на экспорт и взятия обязательств рассмотреть возможность принятия конструктивных мер в плане антидемпинговых действий в отношении импорта из развивающихся стран.

16. Таким образом, цели и принципы соглашений ВТО и цели и принципы в области прав человека во многом схожи. Выполнение задач в отношении ускорения экономического роста, повышения уровня жизни, обеспечения общей занятости и оптимального использования ресурсов мира содействуют поощрению прав человека, в особенности права на развитие³. Определенные параллели просматриваются также между принципами справедливой конкуренции и недискриминации в рамках торгового права и равенства и недискриминации в рамках норм в области прав человека. Кроме того, предоставляемый развивающимся странам в соответствии с правилами ВТО

специальный дифференцированный режим соответствует понятиям позитивных действий в рамках международных норм в области прав человека.

17. Эти параллели просматриваются даже в истории создания ГАТТ. Как известно, Организация Объединенных Наций в 1945 году была создана для поддержания мира на основе уважения прав человека и экономического и социального прогресса и развития. В рамках такого подхода предусматривалось в соответствии с Гаванским уставом для международной торговой организации 1947 года создание международной торговой организации, а также Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и Международного валютного фонда (МВФ). В статье XX первоначального ГАТТ признавались не связанные с торговлей общественные ценности в особых случаях конфликта ценностей и правил. В статье XX предусмотрено, что никакие положения Соглашения не должны толковаться в ущерб принятию или осуществлению любой договаривающейся стороной мер, необходимых для защиты общественных нравов, необходимых для защиты человеческой, животной или растительной жизни или здоровья, имеющих отношение к продукции, произведенной заключенными, и имеющих отношение к защите истощимых природных ресурсов, если такие меры принимаются одновременно с ограничениями на внутреннее производство и потребление, необходимых для приобретения или распределения товаров, в которых испытывается нехватка в целом или в отдельных местах. Перечисленные изъятия напоминают, среди прочего, нормы, касающиеся защиты права на жизнь, права на здоровую окружающую среду, права на питание и здоровье, права на самостоятельное распоряжение природными ресурсами, права на развитие и свободы от рабства. Предусмотренные в ГАТТ изъятия заставляют задать следующий вопрос: в какой степени статья XX означает сближение торговых правил и международных стандартов в области прав человека? Задача на будущее заключается в разработке аспектов международного торгового права, касающихся прав человека, в частности в результате включения статьи XX, с тем чтобы разработка и выполнение правил торговли содействовали установлению социального и международного порядка, предусмотренного в статье 28 Всеобщей декларации прав человека.

18. Хотя цели и принципы соглашений ВТО и международных стандартов в области прав человека в определенной степени смыкаются, правила, принятые для достижения целей соглашений ВТО, не всегда дают результат, отвечающий императивам защиты прав человека. В качестве примера можно привести конкретные вопросы, возникающие в связи с нормами, которые определены в отношении прав на интеллектуальную собственность.

19. Во-первых, были поставлены под вопрос сбалансированность и справедливость минимальных стандартов защиты и укрепления прав интеллектуальной собственности, предусмотренных в Соглашении по аспектам прав интеллектуальной собственности, связанным с торговлей (соглашение ТРИПС)⁴. Возникли вопросы относительно защиты интеллектуальной собственности коренных народов и местных общин. Утверждается, что, хотя некоторые из норм соглашения ТРИПС имеют отношение к защите знаний и технологий этих групп населения, неизвестно, обеспечивают ли предусмотренные соглашением ТРИПС стандарты всеобъемлющую защиту интеллектуальной собственности коренных народов и местных общин. Так, указывается на то, что, несмотря на значение интеллектуальной собственности

коренных народов для развития современных технологий — включая биотехнологии и технологии, имеющие отношение к защите окружающей среды, — университеты и компании используют и развивают традиционные медицинские и иные знания, защищая получаемые на их основе технологии с помощью прав интеллектуальной собственности, без справедливого распределения выгод и доходов с участием первоначальных носителей этих знаний. Кроме того, утверждается, что соглашение ТРИПС в его нынешней форме не обеспечивает действенную защиту от такого использования культурных и технологических достижений. С точки зрения прав человека возникает следующий вопрос: как можно было бы преобразовать международные нормы для защиты и поощрения культурных прав коренных народов и других групп⁵.

20. Точно так же возникли вопросы относительно адекватности соглашения ТРИПС для удовлетворения потребностей развивающихся стран, которые, как правило, являются пользователями технологий, с точки зрения доступа к технологиям, необходимым для развития и охраны окружающей среды⁶. Данные о заявках на получение патентов свидетельствуют о том, что подавляющее большинство технических патентов находится в развивающихся странах⁷. Кроме того, анализ динамики лицензионных платежей показывает, что подавляющая часть расчетов по роялти и лицензионным платежам совершается между странами с высоким уровнем дохода. Так, в 1998 году страны Африки к югу от Сахары внесли 273 млн. долл. США в виде роялти и лицензионных платежей, страны Европы и Центральной Азии — 723 млн. долл. США, в то время как платежи в странах с высоким уровнем дохода составили 53 723 млн. долл. США. Если сравнивать эти показатели, то выясняется, что страны с высоким уровнем дохода далеко обгоняют остальные страны мира по величине роялти и лицензионных платежей, при этом поступления такого рода в странах с высоким уровнем дохода составляют 63 051 млн. долл. США, а в остальных странах мира — лишь 1283 млн. долл. США⁸.

21. Хотя существуют многочисленные неоднозначные факторы, объясняющие такую концентрацию держателей технических патентов и оборота технологической продукции в развитых странах, эти показатели являются весьма впечатляющими. С учетом значения технологий для развития соглашение ТРИПС имеет определенные последствия для пользования правами человека, в частности правом на развитие, которые требуют дополнительного рассмотрения.

22. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подготовил заявление для третьей Конференции ВТО на уровне министров, в котором отметил, что процесс разработки международной экономической политики должен строиться на основе норм в области прав человека, с тем чтобы выгоды от формирующегося международного режима торговли для развития человеческого общества в равной мере распределялись между всеми, включая наиболее уязвимые секторы⁹. Комитет заявил о своей готовности сотрудничать с ВТО в деле реализации экономических, социальных и культурных прав.

В. Политика международных финансовых учреждений

23. Важную роль в определении характера глобализации играет также проведение соответствующей макроэкономической политики, в особенности в рамках проектов и программ международных финансовых учреждений. В ходе разработки и осуществления программ структурной перестройки, в частности, высказывалась озабоченность по поводу того, что макроэкономическая политика не обеспечивает достаточного удовлетворения потребностей с точки зрения поощрения и защиты прав человека. Специальный докладчик Рабочей группы по программам структурной перестройки, учрежденной Экономическим и Социальным Советом, отметил, что, хотя осуществление таких программ может быть необходимым и, фактически, может благоприятно сказаться на темпах экономического роста и социального развития, их составители, как правило, исходили прежде всего из задачи обеспечения выплаты процентов по займам международных кредитных учреждений, а не из необходимости поощрения и защиты прав человека¹⁰. Комитет по экономическим и социальным правам подчеркнул важность учета вопросов поощрения и защиты прав человека в рамках программ структурной перестройки¹¹.

IV. Последствия глобализации: предварительные замечания

24. Хотя существующие в рамках глобальной экономики правила и политика имеют важное значение для установления международного и социального порядка, способствующего защите прав человека, явные особенности глобализации — увеличение объема торговли и финансовых потоков, новые информационно-коммуникационные технологии и рост ресурсов и усиление могущества корпораций — отличаются собственным динамизмом, который оказывает воздействие на права человека в формах, выходящих за рамки правил и политики, о которых говорилось выше. В следующем разделе определены вопросы, требующие дополнительного изучения и касающиеся некоторых возможных последствий таких процессов для пользования правами человека. При кратком изложении этих вопросов учтены многочисленные положительные формы воздействия процессов глобализации на права человека большого числа людей. Однако с точки зрения прав человека особое значение для поощрения прав человека всех людей имеют принципы равенства и недискриминации. Это соображение было ключевым при отборе излагаемых ниже вопросов. Данные вопросы отобраны с целью помочь государствам выявить факторы, имеющие значение для дальнейшего обсуждения проблемы глобализации.

A. Достижения в области информационно-коммуникационных технологий

25. Одним из явлений, которые в наибольшей степени влияют на процесс глобализации, является взрывное развитие информационно-коммуникационных технологий. Интернет дает возможность представителям различных регионов и культур быстро связываться, находясь на значительном удалении друг от друга, и иметь оперативный доступ к информации. Действительно, Интернет — это

наиболее динамично развивающееся средство связи. По состоянию на середину 1998 года им пользовались 140 млн. человек, при этом ожидается, что к 2001 году число пользователей превысит 700 млн. человек¹².

26. Кроме того, наличие коммуникационных сетей может в значительной степени стимулировать прогресс в области здравоохранения и образования. Интернет обеспечивает связь между представителями гражданского общества, что оказывает непосредственное воздействие на поощрение и защиту прав человека. Успешной организации гражданского общества содействовало установление контактов между отдельными лицами и заинтересованными группами, которые стали возможны благодаря современным телекоммуникационным и информационным технологиям.

27. Несмотря на эти выгоды использования информационно-коммуникационных технологий, неравномерное распределение новых технологий может также стать причиной маргинализации людей. Согласно данным Всемирного банка, в то время как в странах с высоким уровнем дохода на 10 000 человек приходится 607 файловых процессоров Интернет, в странах Африки к югу от Сахары этот показатель составляет всего 2, а в странах Южной Азии — лишь 0,17. Точно так же, в то время как в странах с высоким уровнем дохода имеется в среднем 311 владельцев персональных компьютеров на 1000 человек, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна этот показатель составляет всего 34, а в странах Южной Азии — лишь 2,9¹³. В докладе о развитии человека за 1999 год отмечается, что, несмотря на положительное воздействие новых технологий, они создают проблемы маргинализации. В этом докладе признаками маргинализации считаются географическое разделение (на страны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) приходится 91 процент всего числа подсоединений), уровень образования (30 процентов пользователей имеют как минимум одно университетское образование), уровень доходов (лишь богатые люди и страны могут позволить себе подсоединение к Интернет) и язык (80 процентов Web-сайтов используют английский язык)¹⁴.

28. Новые технологии могут также использоваться для нарушения прав человека, в том числе для разжигания ненависти. Интернет, в частности, используется для пропаганды расизма, детской порнографии и религиозной нетерпимости путем распространения характеризующихся насилием, пренебрежительным отношением к женщинам, порнографическими элементами, недоброжелательным отношением к меньшинствам и религии словесных и визуальных образов. Технические трудности, существующие в отношении регулирования содержания распространяемых через Интернет материалов, превращают эту систему в весьма эффективное средство злоупотребления свободой слова и поощрения дискриминации и других нарушений прав человека. Эта особенность Интернета создает весьма сложные проблемы для правительств, которые выступают в качестве защитников прав человека. Она будет в первую очередь рассмотрена в ходе предстоящей всемирной конференции по борьбе с расизмом, расовой и этнической дискриминацией, ксенофобией и другими связанными с этим современными формами нетерпимости, которая состоится в Дурбане, Южная Африка, в 2001 году.

В. Либерализация торговли и финансовых потоков

29. В последние годы многие страны — под воздействием проводимой на международном и региональном уровнях политики либерализации — в своих стратегиях развития стали все чаще предусматривать интеграцию в глобальные системы финансов и торговли. Это вызвало резкое увеличение мирового экспорта товаров и услуг — с 4,7 трлн. долл. США в 1990 году до 7,5 трлн. долл. США в 1998 году¹⁵, так что в настоящее время почти одна пятая всех произведенных товаров и услуг реализуется на международных рынках¹⁶. Результатом этого является, как правило, увеличение масштабов движения капиталов и повышение доли внешней торговли в национальном доходе.

30. Рост торговли и инвестиций принес значительные выгоды многим странам и людям. На основании имеющихся данных можно предполагать, что увеличение объема торговли и инвестиций связано с повышением темпов экономического роста и производительности¹⁷. Согласно недавнему обследованию ВТО, торговля вносит важный вклад в экономическое развитие стран и может в конечном итоге привести к уменьшению масштабов нищеты¹⁸.

31. Однако ликвидация торговых барьеров и расширение международной торговли не всегда оказывают положительное воздействие на состояние дел в области прав человека¹⁹.

32. Так, хотя некоторые страны воспользовались впечатляющим увеличением объема торговых и финансовых потоков за последнее десятилетие, другим это не удалось²⁰. В докладе о развитии человека за 2000 год отмечается, что в 1998 году на наименее развитые страны, где проживает 10 процентов мирового населения, пришлось лишь 0,4 процента общемирового объема экспорта, т.е. их доля постоянно снижалась — с 0,6 процента в 1980 году до 0,5 процента в 1990 году. Доля стран Африки, расположенных к югу от Сахары, уменьшилась до 1,4 процента по сравнению с 2,3 процента в 1980 году и 1,6 процента в 1990 году²¹. Точно так же потоки капиталов, как правило, по-прежнему сосредоточены прежде всего в развитых странах и в ограниченном числе развивающихся стран. Так, в 1998 году на десять крупнейших принимающих развивающихся стран приходилось 70 процентов объема прямых иностранных инвестиций (ПИИ)²². В 1998 году на 48 наименее развитых стран приходилось лишь 3 млрд. долл. США из всего объема ПИИ, который в указанном году составил 600 млрд. долл. США.

33. В связи с этими данными возникает ряд вопросов для дальнейшего рассмотрения: в какой степени эти показатели связаны с либерализацией торговли и финансов? В какой степени они связаны с неспособностью добиться эффективной либерализации торговли и финансов? Какие другие факторы могут быть причиной низких показателей прямых иностранных инвестиций? В какой степени они свидетельствуют о неравномерном или непропорциональном распределении выгод глобализации? Наконец, каким образом ориентированный на права человека подход к либерализации торговли мог бы ликвидировать предполагаемое неравенство в области международной торговли и инвестиций?

34. Следует признать, что протекционизм в торговле, на смену которому приходит сегодня ее либерализация, может иметь отрицательные последствия для поощрения и защиты прав человека. Диспропорции в торговой и

финансовой сферах невозможно исправить путем значительных торговых ограничений, вводимых зачастую в отношении развивающихся стран. Действительно, открытие развивающимися странами своей экономики для внешних участников ведет к тому, что они нередко сталкиваются со значительными торговыми барьерами или ограничениями в тех областях, в которых они пользуются естественными сравнительными преимуществами, например в отношении сельскохозяйственной или текстильной продукции²³. Так, в докладе Департамента по экономическим и социальным вопросам отмечается, что в сельскохозяйственном секторе общий объем ежегодной помощи, оказываемой сельскому хозяйству в странах — членах ОЭСР, составил в период 1996-1998 годов в среднем 350 млрд. долл. США, что вдвое превышает стоимость сельскохозяйственного экспорта развивающихся стран за этот же период. Такое положение дел мешает развивающимся странам участвовать в конкурентной борьбе, что наносит особенно сильный ущерб их экономике в связи со значением сельскохозяйственного сектора в качестве основного источника поступлений и занятости. Как ни парадоксально, но сельскохозяйственный сектор стран Африки к югу от Сахары является одним из наиболее либеральных во всем мире, несмотря на его небольшую долю в глобальном масштабе²⁴.

35. Хотя ликвидация барьеров на пути торговли и инвестиций создает новые рыночные возможности, недавно проведенное в Международной организации труда (МОТ) исследование социальных последствий глобализации показало, что она может также повысить уязвимость стран к глобальным экономическим изменениям в виде колебаний обменных курсов, уровня заработной платы и цен на сырьевые товары²⁵. Такая уязвимость к внешним потрясениям усугубляется отсутствием во многих развивающихся странах развитых экономических и социальных структур.

36. В конечном итоге, либерализация торговли и дерегулирование финансов приводят к разнообразным последствиям, которые зачастую трудно оценить. Результаты проведенных МОТ страновых обследований также свидетельствуют о том, что, хотя глобализация способна повысить уровень благосостояния людей, она также может привести к усилению неравенства²⁶. Так, например, в заключительном докладе МОТ по страновым исследованиям²⁶ отмечается тенденция к усилению неравенства в источниках доходов, причем не только в большинстве обследованных стран, но и в других государствах-членах. В докладе также говорится, что отсутствуют факты, подтверждающие особую и непосредственную роль торговли в этом явлении²⁷. Необходимы дополнительные исследования для установления тех или иных связей между процессами глобализации, либерализации торговли и неравенством.

37. И хотя глобализация привела к ликвидации препятствий в торговле товарами и услугами, вводятся все более жесткие ограничения, не позволяющие рабочей силе свободно пересекать национальные и этнические границы. Увеличение числа ограничений на оборот рабочей силы и на миграцию в целом дополняется нежеланием поощрять и защищать права человека мигрантов. Хотя Генеральная Ассамблея в 1990 году приняла Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 10 лет спустя она по-прежнему не ратифицирована необходимым для вступления ее в силу числом государств.

38. Последствия роста торговли для прав трудящихся с трудом поддаются оценке. Проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам исследование, посвященное положению в девяти странах, показало, что либерализация торговли сопровождалась снижением заработной платы, ростом неполной занятости, повышением степени неорганизованности рынка труда и отрицательным воздействием на положение квалифицированных рабочих, особенно в производственном секторе²⁸. Что касается прав трудящихся из числа женщин, то глобализация, по-видимому, ведет к воспроизводству существующих форм дискриминации в отношении женщин на международном уровне. В «Мировом обзоре по вопросу о роли женщин в развитии» указывается на позитивное воздействие, которое выражается в том, что ориентация промышленного производства на экспорт привела к значительному увеличению доли трудящихся-женщин в экспортных отраслях. В секторе международных финансовых услуг весьма высока доля женщин, причем во все большей степени это характерно и для более высоких должностей. Однако в этом же докладе показано, что в экспортных отраслях промышленности трудящиеся-женщины, как правило, работают на низкооплачиваемых работах, не требующих высокой квалификации, при этом представляется, что повышение качества рабочих мест и увеличение заработной платы, как правило, сопровождается вытеснением женщин с этих работ²⁹. В неформальном секторе увеличение импорта приводит к непропорциональному вытеснению женщин — как в качестве рабочих, так и в качестве мелких предпринимателей³⁰. Это происходит несмотря на ту важную роль, которую женщины играют в процессе глобализации. В данном обследовании говорится о том, что «в настоящее время считается общеизвестным, что индустриализация в контексте глобализации является процессом, в равной мере обусловленным как участием женщин, так и экспортной ориентацией производства»³¹.

39. Важно также отметить определенные негативные аспекты международной торговли, сопровождающие процесс мировой глобализации. Здесь важно провести различие между правилами и политикой международного сообщества в отношении либерализации торговли и конкретной международной торговой практикой в глобализирующемся мире. И хотя глобализация торговли сопровождалась развитием особых видов торговли, ведущих к нарушениям прав человека, их нельзя смешивать с международными правилами и политикой, предназначенными для содействия либерализации торговли. Тем не менее в докладе Подкомиссии по поощрению и защите прав человека отмечается, что в некоторых случаях, в особенности в бедных и недемократических странах, глобализация облегчила международную торговлю оружием, которая, в свою очередь, создала условия для вооруженных конфликтов³². В том же докладе глобализацию связывают с расширением практики захоронения загрязняющих окружающую среду отходов вблизи домов лиц с низким доходом или представителей меньшинств, при этом отмечены значительные масштабы сброса отходов в развивающихся странах. Кроме того, глобализация сопровождалась увеличением международного оборота наркотиков, алмазов и даже торговли людьми, включая детей. Такие аспекты международной торговли требуют их рассмотрения с точки зрения права на жизнь, права на чистую окружающую среду, а также права на развитие. Необходимы дополнительные исследования в отношении наличия связи между процессами глобализации и негативными аспектами

международной торговли и способами формулирования политики поощрению и защите в этой связи прав человека.

40. Значительную обеспокоенность вызывает увеличение масштабов торговли женщинами и девочками и индустрии секса. Каждый год миллионы людей — в подавляющем большинстве женщины и дети — в результате обмана, торговли, принуждения и применения иных методов вербовки попадают в сети эксплуатации, из которых они не могут выбраться³³. Причины и последствия торговли людьми являются весьма сложными; однако при обсуждении этого вопроса уместно сделать несколько замечаний. Во-первых, торговля женщинами и девочками отражает существующее на глобальном уровне неравенство, так как она неизменно предполагает их перемещение из более бедной страны в более богатую³⁴. Во-вторых, торговля людьми, в особенности для целей проституции, становится все более широкомасштабной. Действующие на транснациональном уровне преступные картели зачастую выступают в качестве посредников в торговле людьми, при этом увеличение масштабов торговли в целях проституции может быть соотнесено с повышением спроса в результате быстрого расширения глобальной секс-индустрии³⁵. В результате этого нарушаются права человека лиц, ставших предметами торговли, в частности такие права, как право на свободу от рабства, свободу передвижения, свободу от страха, дискриминации и несправедливости.

С. Рост корпораций

41. Необходимость конкурировать на новых и зачастую удаленных рынках стала причиной целой волны слияний и поглощений, которые позволяют компаниям специализироваться на основных видах продукции, что обеспечивает международную конкурентоспособность в конкретных областях. Это, в свою очередь, привело к возникновению явления мегакорпорации, при этом объем трансграничных слияний и поглощений в 1999 году превысил 1100 млрд. долл. США. В результате этого некоторые транснациональные корпорации имеют большее экономическое могущество, чем отдельные государства. В докладе Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД) отмечено, что объем ежегодных продаж лишь одной транснациональной корпорации превышает совокупный валовой внутренний продукт Коста-Рики, Чили и Эквадора³⁶.

42. Особого рассмотрения требуют относительные размеры и могущество транснациональных корпораций. В наихудшем случае транснациональные корпорации могут иметь возможность использовать свое растущее влияние на государства для противопоставления стран и общин в целях получения максимально выгодных условий³⁷. Относительная мощь транснациональных корпораций не должна препятствовать осуществлению прав человека.

43. Ставится вопрос о социальных издержках программ привлечения иностранных инвестиций, например в виде создания экономических зон, в которых осуществляется производственная деятельность. Возникает также вопрос о практике транснациональных корпораций в плане найма и ее влиянии на права человека применительно к занятым в производстве лицам.

Необходимо больше внимания уделять разработке стратегий, увязывающих инвестиционную политику с защитой прав трудящихся. В этой связи МОТ активно занимается разработкой стратегий защиты прав трудящихся, в частности путем подготовки и осуществления Декларации основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также Конвенции МОТ (№ 182) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. В итоговом документе, подготовленном для обзора выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в июле 2000 года, государства взяли на себя обязательство повышать качество работы в контексте глобализации, в том числе путем осуществления этих и других инициатив МОТ³⁸.

44. Кроме того, в докладе о развитии человека за 1999 год³⁹ была высказана обеспокоенность последствиями операций транснациональных корпораций для защиты культурного разнообразия. Некоторые обозреватели опасаются того, что отсутствие внимания и поддержки в отношении культуры местных и коренных народов, необходимых для противостояния иностранному влиянию, может привести к давлению на местную культуру⁴⁰. Кроме того, контроль над средствами массовой информации со стороны ограниченного числа транснациональных информационных корпораций может также иметь последствия для свободы слова. Высокая степень концентрации собственности на средства массовой информации позволяет их владельцам осуществлять цензуру и определять содержание публикуемых ими материалов⁴¹.

45. Наряду с этим транснациональные корпорации способны играть важную роль в поощрении и защите прав человека. В 1999 году Генеральный секретарь впервые выдвинул инициативу заключения Глобального компакта, поставив перед лидерами предпринимательских кругов задачу поощрения и применения в рамках их сфер деятельности девяти принципов, определенных в международных соглашениях, включая Всеобщую декларацию, в интересах поощрения прав человека, принятия справедливых норм труда и защиты окружающей среды⁴². В ходе совещания, состоявшегося в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 26 июля 2000 года, руководители мирового уровня, представляющие предпринимательские круги, трудящихся и гражданское общество, встретились с Генеральным секретарем, с тем чтобы официально выдвинуть эту инициативу. Они согласились совместно действовать в общих рамках глобального компакта в интересах повышения ответственности корпораций и укрепления социальных основ глобализации на основе диалога и оперативной деятельности. И хотя глобальный компакт не заменяет эффективные действия правительств и выполнение действующих или будущих международных соглашений, он является важным шагом в налаживании добровольного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и частным сектором в целях обеспечения положительного воздействия корпораций на пользование правами человека.

V. Выводы

A. Нищета

46. Приведенный выше предварительный обзор процесса глобализации дает основания предполагать, что, хотя глобализация создает возможности для поощрения и защиты прав человека на основе экономического роста, повышения благосостояния, установления более тесных связей между народами и культурами и создания новых возможностей для развития, пока что не все могут воспользоваться ее выгодами в равной степени. Действительно, до сих пор многие люди живут в нищете. Однако положительным моментом является то, что, согласно данным Всемирного банка, число людей, живущих на менее чем 1 долл. США в день, за последнее десятилетие практически не увеличилось, несмотря на рост численности населения мира, при этом в процентном исчислении доля людей, живущих в условиях крайней нищеты, в период 1990-1998 годов снизилась с 29 процентов до 24 процентов. Тем не менее процесс уменьшения масштабов нищеты не является равномерным. В то время как в странах Восточной Азии и района Тихого океана, Ближнего Востока и Северной Африки произошло значительное сокращение масштабов нищеты, показатели нищеты в странах Южной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также в странах Африки к югу от Сахары остаются относительно стабильными, в то время как в странах Европы и Центральной Азии масштабы нищеты значительно увеличились⁴³. Статистические данные также свидетельствуют о том, что 790 млн. человек страдает от недоедания, 880 млн. не имеют доступа к базовому медицинскому обслуживанию, 900 млн. взрослых людей — неграмотны, а 20 процентов населения мира не имеет доступа к безопасной питьевой воде. В странах Африки к югу от Сахары 51 процент населения проживает в условиях абсолютной нищеты. Большинство живущих в нищете людей составляют женщины⁴⁴.

47. Нищета является одновременно причиной и следствием нарушения прав человека. В Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году, было подтверждено, что крайняя нищета и социальная изоляция являются оскорблением человеческого достоинства. Трудно оценить масштабы того, насколько различные аспекты глобализации — либерализация торговли, дерегулирование финансов, рост корпораций и новые технологии — являются причиной нищеты или способствуют сокращению ее масштабов. Результаты исследования, заказанного ВТО, свидетельствуют о том, что внутренняя политика в таких областях, как образование и здравоохранение, оказывает большее воздействие на масштабы нищеты, нежели торговля, при этом в нем сделан вывод о том, что либерализация торговли, как правило, способствует уменьшению масштабов нищеты⁴⁵. Тем не менее вполне очевидно, что нищета является одной из особенностей нынешней эпохи глобализации. С учетом тех возможностей для развития, которые возникают в связи с глобализацией, налицо необходимость разработки более эффективных стратегий использования таких возможностей в качестве средства сокращения масштабов нищеты во всех странах и регионах.

В. Социальный и международный порядок

48. Поставленная в статье 28 Всеобщей декларации прав человека задача — обеспечить право каждого на социальный и международный порядок, способствующий осуществлению прав человека, — остается в силе. Главный ее элемент — необходимость изучить социальные, политические, культурные, а

также экономические аспекты глобализации и то, каким образом они воздействуют на права каждого человека. Как заявил Генеральный секретарь в своем докладе Ассамблее тысячелетия:

«Деятельность в экономической сфере нельзя отделить от более сложной структуры социальной и политической жизни и пустить ее на самотек. Чтобы выжить и процветать, мировая экономика должна более прочно основываться на общих ценностях и институциональной практике и должна способствовать прогрессу в достижении более широких по своему охвату социальных целей»⁴⁶.

49. Для этого имеются все средства. На всемирных конференциях 90-х годов были приняты обязательства и программы в интересах поощрения и защиты прав человека, улучшения положения женщин и социального развития. В июне 2000 года государства согласовали новые инициативы, направленные на обеспечение социального развития в эпоху глобализации, в том числе на основе постоянного наблюдения за социальными последствиями экономической политики, сокращения отрицательного воздействия неустойчивости международных финансов на социальное и экономическое развитие, укрепления потенциала развивающихся стран, в частности путем расширения их возможностей в области торговли, связанных со здоровьем населения, и учета социальных и экономических аспектов при разработке программ структурной перестройки и реформ⁴⁷.

50. Цели и программы уже сформулированы. Стратегия их достижения и выполнения предполагает признание того, что принципы и нормы прав человека должны быть приняты в качестве неизменной основы глобализации. Права человека объединяют общепризнанные ценности и их соблюдение — это задача, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства⁴⁸. На основе ориентированного на права человека подхода глобализацию можно рассматривать в гражданском, культурном, политическом, социальном и экономическом контексте, с тем чтобы международное сообщество могло выполнить свои обязательства по установлению международного и социального порядка, содействующего уважению прав человека. Обеспечение уважения прав человека всех людей должно стать стратегией руководства на всех уровнях управления.

Примечания

¹ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), «Доклад о развитии человека за 1999 год», Оксфорд Университи Пресс, Нью-Йорк, 1999 год, стр. 1. Далее в докладе отмечается, что глобализация не является новым явлением, однако в настоящее время она имеет определенные особенности. К их числу относятся: «появление новых рынков — рынков иностранной валюты и капиталов, объединенных на глобальном уровне, которые действуют круглосуточно, обеспечивая совершение операций на расстоянии и в реальном времени; появление новых инструментов — Интернета, сотовых телефонов, информационных сетей; появление новых действующих лиц — Всемирной торговой организации (ВТО), решениям которой подчиняются правительства стран; многонациональных корпораций, экономическое могущество которых больше, чем у многих государств; всемирных сетей неправительственных организаций (НПО) и других групп, деятельность которых не ограничивается национальными границами; появление новых правил — многосторонних соглашений по вопросам торговли, услуг и интеллектуальной собственности, поддерживаемых эффективными механизмами

осуществления и имеющих большую, чем ранее, обязательную силу для национальных правительств, что уменьшает prerogatives национальной политики».

² См. статьи 1, 2 и 28 Всеобщей декларации прав человека, части I и II Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах и статью 1 Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие.

³ См. также статьи 3 (право на жизнь), 23 (право на труд) и 25 (право на адекватный жизненный уровень) Всеобщей декларации прав человека.

⁴ Следует отметить, что защита интеллектуальной собственности является одним из прав человека в соответствии со статьей 27 Всеобщей декларации прав человека и статьей 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В частности, в статье 15(1)(с) отмечается, что «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого государства... на использование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является». Сами права интеллектуальной собственности, например те, которые установлены в соответствии с минимальными стандартами, содержащимися в соглашении ТРИПС, правами человека не являются. Вместе с тем они могут быть средством поощрения и защиты прав человека на интеллектуальную собственность, если обеспечение таких прав интеллектуальной собственности позволяет достичь сбалансированности и справедливости, предусмотренных в статье 27 Всеобщей декларации и статье 15 Пакта.

⁵ В соглашении ТРИПС, естественно, государствам не запрещается принимать индивидуальные меры по защите технологий и знаний коренных народов и местных общин.

⁶ Хотя в статье 7 соглашения ТРИПС предусматривается, что защита и обеспечение прав интеллектуальной собственности должны содействовать передаче и распространению технологий, в нем ничего не говорится о создании какого-либо механизма для достижения этих целей.

⁷ Так, в 1997 году в странах с высоким уровнем дохода было подано 2 785 420 заявок на выдачу патентов, в то время как в странах Восточной Азии и района Тихого океана таких заявок было подано 290 630, в странах Ближнего Востока и Северной Африки — 1716, а в странах Африки к югу от Сахары — 392 959, при этом лишь 38 из них были поданы резидентами. См. World Bank «World Development Indicators 2000», World Bank, Washington D.C. 2000, table 5.12.

⁸ World Bank, *op. cit.*, table 5.12.

⁹ См. E/CN.12/1999/9, пункт 5.

¹⁰ См. E/CN.4/1999/47.

¹¹ См. E/1999/22, пункты 378-393. См. также E/C.12/1/Add.7/Rev.1, пункт 21.

¹² UNDP, *op. cit.*, p. 5.

¹³ World Bank, *op. cit.*, table 5.12.

¹⁴ UNDP, 1999, *op. cit.*, p. 6.

¹⁵ ПРООН, «Доклад о развитии человека за 2000 год», Оксфорд Университи Пресс, Нью-Йорк, 2000 год, стр. 82.

¹⁶ ПРООН, «Доклад о развитии человека за 1999 год», *цит. соч.*, стр. 1.

¹⁷ International Labour Office, “Country studies on the social impact of globalization: Final report”, ILO, Governing Body, 276th Session, GB. 276/WP/SDL/1, para. 30.

¹⁸ Ben-David, D. and L. Alan Winters, “Trade, Income Disparity and Poverty”, *Special Studies No. 5*, World Trade Organization, WTO Publications, Geneva, 1999.

- ¹⁹ См. E/CN.4/Sub.2/1999/11, пункт 3.
- ²⁰ Даже те страны, которые испытали на себе значительное увеличение торговых и финансовых потоков, пострадали от резких падений и изменений в конъюнктуре в результате финансовых кризисов, например азиатского финансового кризиса в 1997 году.
- ²¹ UNDP, 2000, *op. cit.*, p. 82.
- ²² A/AC.253/25, пункт 41.
- ²³ См. высказывания бывшего главного экономиста Всемирного банка Джозефа Стиглица, приводимые в документе E/CN.4/Sub.2/2000/13, пункт 14.
- ²⁴ A/AC.253/25, пункт 21.
- ²⁵ International Labour Office, *op. cit.*, para. 68(f).
- ²⁶ *Ibid.*, para. 3.
- ²⁷ *Ibid.*
- ²⁸ См. Janine Berg and Lance Taylor, "External liberalization, economic performance and social policy" New School for Social Research, Working Paper Series, Globalization, Labour Markets and Social Policy, February, 2000. Цитата из документа A/AC.253/25, пункт 9.
- ²⁹ См. E/1999/44, пункт 52.
- ³⁰ Там же, пункт 55.
- ³¹ Там же, пункт 50.
- ³² E/CN.4/Sub.2/1999/8, пункт 16.
- ³³ E/ECE/RW.2/2000/3, пункт 1.
- ³⁴ Там же, пункт 11.
- ³⁵ Там же, пункт 17.
- ³⁶ UNRISD, *State of Disarray: The Social Effects of Globalization*, report of the World Summit for Social Development, Geneva, March 1995, p. 153. Точно так же, согласно докладу о развитии человека за 1999 год, активы трех самых богатых мультимиллиардеров превышают совокупный валовой национальный продукт всех наименее развитых стран.
- ³⁷ См. E/CN.4/Sub.2/1995/11, пункт 53.
- ³⁸ A/S-24/8/Rev.1, пункт 38.
- ³⁹ UNDP, 1999, *op. cit.*, para. 4(f).
- ⁴⁰ E/CN.4/Sub.2/1999/8, пункт 19. Также см. UNDP 1999, *op. cit.*, p. 5.
- ⁴¹ Ghai, Y., "Rights, Markets and Globalization: East Asian Experience", Report of the Symposium on Human Development and Human Rights; UNDP and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, Royal Ministry of Foreign Affairs, Oslo, Norway, 2-3 October 1998, p. 130.
- ⁴² См. Mary Robinson, UN High Commissioner for Human Rights, *Putting principles into practice: creating a Global Compact with the business sector*, 2000.
- ⁴³ World Bank, 2000, *op. cit.* p. 4.
- ⁴⁴ См. ПРООН, «Доклад о развитии человека за 1999 год», *цит. соч.*; *Стратегия Организации Объединенных Наций по двукратному сокращению масштабов крайней нищеты* (25 мая 2000 года); и "United Nations Bulletin on the Eradication of Poverty" (Nos. 1-5).
- ⁴⁵ Ben-David, D. and L. Alan Winters, *op. cit.*
- ⁴⁶ A/54/2000, пункт 25.

⁴⁷ См. A/S-24/2/Add.2 (Parts I and III); пункты 6 bis, 10, 82, 82 bis и 103 ter.

⁴⁸ См. преамбулу Всеобщей декларации прав человека.
