



Организация Объединенных Наций

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных
Наций по делам беженцев,
1999 год**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Пятьдесят пятая сессия
Дополнение № 12 (A/55/12)

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Пятьдесят пятая сессия
Дополнение № 12 (A/55/12)

**Доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по делам беженцев, 1999 год**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2000

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–9	1
II. Международная защита	10–25	4
A. Введение	10–13	4
B. Основные задачи и деятельность в области обеспечения защиты	14–22	5
C. Просветительско-пропагандистская деятельность	23–25	7
III. Деятельность по оказанию помощи	26–101	8
A. Региональные тенденции в Африке	27–46	9
1. Центральная и Западная Африка	28–34	9
2. Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих озер	35–40	11
3. Южная часть Африки	41–46	13
B. Региональные тенденции в Северной и Южной Америке и Карибском бассейне	47–57	14
1. Колумбия	47–49	15
2. Южная часть Южной Америки	50–52	16
3. Центральная Америка и Мексика	53–55	16
4. Канада и Соединенные Штаты Америки	56–57	17
C. Региональные тенденции в Азии и районе Тихого океана	58–72	18
1. Южная Азия	58–63	18
2. Восточная Азия и Тихоокеанский регион	64–68	20
3. Тимор	69–72	21
D. Региональные тенденции в Европе	73–87	22
1. Западная Европа	73–76	22
2. Центральная Европа	77	23
3. Восточная Европа	78–86	23
4. Последующая деятельность в связи с Конференцией по проблемам беженцев, возвращенцев, перемещенных лиц и связанных с ними миграционных перемещений в Содружестве Независимых Государств и соответствующих соседних государствах	87	25
E. Региональные тенденции в Юго-Восточной Европе	88–96	26
F. Региональные тенденции в Центральной Азии, Юго-Западной Азии, Северной Африке и на Ближнем Востоке	97–101	29

IV.	Темы и приоритеты программ	102–118	31
A.	Женщины-беженцы	102–104	31
B.	Дети и подростки-беженцы	105–108	32
C.	Престарелые беженцы	109	33
D.	Окружающая среда	110–112	33
E.	Гуманитарная помощь и долгосрочное развитие	113–118	34
V.	Бюджет и финансирование оперативной деятельности	119–124	35
VI.	Надзор и оценка	125–132	36
A.	Управление Генерального инспектора	125–129	36
B.	Оценка и анализ политики	130–132	37
VII.	Сотрудничество/координация	133–142	38
A.	Сотрудничество с межправительственными организациями	133–137	38
B.	Координация с другими членами системы Организации Объединенных Наций	138–139	39
C.	Отношения с неправительственными организациями	140–142	40

Таблицы

1.	Расходы УВКБ в 1999 году с разбивкой по региональным бюро/странам и видам деятельности по оказанию помощи	41
2.	Взносы на проведение программ УВКБ по оказанию помощи в 1999–2000 годах по состоянию на 31 марта 2000 года	45
3.	Ориентировочные показатели числа беженцев и других подмандатных УВКБ групп по состоянию на конец 1999 года	48

Сокращения

ААКПК	Афро-азиатский консультативно-правовой комитет
ВАООНВТ	Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе
МККК	Международный комитет Красного Креста
МОМ	Международная организация по миграции
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МПП	Мировая продовольственная программа
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
НАТО	Организация Североатлантического договора
НПО	Неправительственная организация
ОАЕ	Организация африканского единства
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
PHARE	Польша/Венгрия: помощь структурной перестройке экономики
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

Глава I

Введение

1. Доля мирового населения, подмандатного Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), немного увеличилась в 1999 году и достигла 22,3 млн. человек по сравнению с 21,5 млн. в 1998 году. Сюда входят просители убежища, беженцы, возвращающиеся беженцы на ранних стадиях их реинтеграции, внутривыселенные лица и другие подмандатные группы, преимущественно являющиеся жертвами конфликтов. Однако эта цифра не отражает тех сложных и масштабных кризисных ситуаций гуманитарного характера, с которыми Управление столкнулось в течение прошедшего года. В результате систематических нарушений прав человека, провала мирных переговоров или невыполнения мирных соглашений, внутренних конфликтов и, наконец, войн значительные массы людей были вынуждены покинуть свои дома во многих регионах мира. В случае Восточного Тимора и Косово стремительный исход был обращен вспять в течение нескольких месяцев, однако вернувшиеся перемещенные лица обнаружили, что на месте их домов остались лишь руины, а инфраструктура оказалась настолько разрушенной, что не в состоянии обеспечивать их проживание. Эти кризисы вызывали у Управления множество проблем и давали новые поводы для озабоченности.

2. Хотя международное сообщество быстро реагировало на наиболее острые чрезвычайные ситуации, такие действия зачастую приводили к появлению на оперативном пространстве чрезмерно большого числа гуманитарных учреждений. «Обязательное присутствие» на месте стало почти необходимостью для многочисленных участников. Ресурсы все чаще использовались правительствами напрямую или направлялись по каналам национальных неправительственных организаций (НПО). Ситуация усложнялась еще и тем, что в гуманитарных операциях принимали участие военные, которые порой неверно понимали свою роль и подвергали опасности беженцев. Эти тенденции приводили к снижению возможностей для деятельности гуманитарных учреждений и подчеркивали необходимость улучшения координации и укрепления партнерства в рамках международного сообщества в целом.

3. Одним из положительных последствий пристального внимания средств массовой информации к наиболее серьезным кризисным ситуациям явилась повышенная заинтересованность и стремление со стороны гражданского общества и различных объединений к внесению своего вклада в их урегулирование. Многие щедро делились своими ресурсами и опытом, часто предлагая новаторские идеи и решения. Так, например, компания Микрософт предложила УВКБ информационную технологию для создания системы регистрации беженцев из Косово. Этот проект позволил создать в регионе центры данных по беженцам и ускорить регистрацию почти 500 000 беженцев.

4. Вместе с тем постоянное международное внимание привлекают не так много гуманитарных чрезвычайных ситуаций. В то время как основное внимание привлекали кризисы, о которых сообщалось в международной прессе, в мире, преимущественно в Африке, происходили другие, меньшие по масштабам, но не менее острые гуманитарные катастрофы. Из-за отсутствия международной поддержки хрупкое перемирие часто перерастало в новый

конфликт, а незавершенные региональные войны приводили к вспышкам множества мелких конфликтов и как следствие к дальнейшему перемещению населения. Непрерывная череда подобных ситуаций приводила ко все большему осознанию того, что стабилизация и постконфликтное восстановление являются крайне необходимыми для полной ликвидации последствий конфликтов. УВКБ поощряло международное сообщество к принятию более масштабных, регионально ориентированных миростроительных подходов для оказания содействия регионам и странам, стремящимся покончить с порочным кругом конфликтов, бедности и перемещения населения. Тем не менее разрыв между гуманитарной деятельностью и деятельностью по восстановлению продолжал оставаться очень широким. УВКБ предпринимало усилия по ликвидации этого разрыва как в контексте «Брукингского процесса», так и в рамках Межучрежденческого постоянного комитета (МПК). УВКБ также пересмотрело свою роль в отношении внутриперемещенных лиц, приступив к проведению политики готовности к реагированию на призывы международного сообщества для оказания помощи внутриперемещенным лицам, например в Анголе.

5. Возросшая потребность в принятии безотлагательных решений в результате распространения конфликтов порой приводила к тому, что такие решения принимались в ущерб гуманитарным принципам защиты беженцев и часто требовали от УВКБ и его партнеров быстрых и одновременных действий как в странах убежища, так и в странах возвращения беженцев. Гуманитарному персоналу часто приходилось работать в небезопасных условиях, ограничивавших его доступ к перемещенным группам населения и ставивших под угрозу его личную безопасность. Кроме того, гражданскому характеру лагерей и поселений для беженцев по-прежнему продолжало угрожать не в последнюю очередь нежелание некоторых правительств создавать и размещать лагеря беженцев вдали от границ, а также отсутствие стремления других правительств решать проблему милитаризации лагерей, находящихся на их территории. УВКБ продолжало ставить эти вопросы на различных международных форумах, включая Совет Безопасности, для более глубокого осознания существующих проблем и стимулирования правительств к выполнению ими своих международных обязательств по защите беженцев и гуманитарного персонала, старающегося оказать им помощь.

6. Несмотря на напряженность, обусловленную возрождающимися конфликтами во всем мире, УВКБ по-прежнему удавалось находить решения беженских ситуаций. Репатриация оставалась предпочтительным решением многих беженских ситуаций, и в 1999 году более 1,6 млн. беженцев вернулись в свои дома. Однако часто им приходилось возвращаться в обстановку нестабильности и хрупкого мира. Для многих беженцев, особенно для наиболее уязвимых, одним из приемлемых решений по-прежнему оставалось переселение. В 1999 году 45 000 беженцев были расселены в третьих странах. Ряд южноамериканских стран изыскивали возможности для приема ограниченного числа переселенных беженцев в течение этого года. Хотя и не столь часто, местная интеграция дает ограниченные возможности некоторым группам беженцев начать новую жизнь. Ожидается, что в течение 2000 года 20 000 гватемальских беженцев полностью интегрируются на юге Мексики и достигнут самообеспеченности. Однако в других ситуациях поиски решений остаются трудным делом, что приводит к тому, что в ряде случаев беженские

ситуации остаются нерешенными десятилетиями, как, например, ситуация с беженцами из Афганистана.

7. Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара и его Постоянный комитет проводили неоднократные совещания для рассмотрения деятельности УВКБ. Помимо регулярных обзоров Программы и рассмотрения вопросов финансирования и международной защиты, Постоянный комитет получал информацию о развитии политики в рамках Управления в отношении беженцев с особыми потребностями, а именно женщин, детей и престарелых. УВКБ отчитывалось о своих усилиях, направленных на включение таких потребностей в основное русло проводимых им операций посредством принятия и выполнения директивных руководящих принципов, а также инициатив в области подготовки персонала. В повестке дня Постоянного комитета также фигурировали вопросы социально-экономических и экологических последствий проблемы беженцев, и Управлению было предложено продолжать осуществление стратегий, направленных на смягчение таких последствий, и сотрудничать с другими учреждениями. Кроме того, были изучены методологии, используемые при составлении статистической информации о подмандатных УВКБ группах населения, а также процедуры регистрации.

8. Что касается управления и надзора, то в ноябре 1998 года, по просьбе Верховного комиссара, Генеральный инспектор УВКБ провел комплексный обзор структуры штаб-квартиры Управления. В феврале 1999 года Верховный комиссар приняла решение на основе этого обзора и последующих внутренних консультаций изменить структуру Управления штаб-квартиры УВКБ, для того чтобы обеспечить Управление возможностями решать проблемы нового тысячелетия и улучшить оперативную эффективность. Результатом этого стало упорядочение структуры штаб-квартиры, четырьмя основными «опорами» которого являются Департамент международной защиты, Департамент по оперативной деятельности, Отдел связи и информации и Отдел управления людскими ресурсами. Управление также провело внутренний обзор своей готовности к чрезвычайным ситуациям и способности к реагированию после кризиса в Косово. Для того чтобы УВКБ могло надлежащим образом реагировать на аналогичные кризисы в будущем, в числе необходимых мер по улучшению его работы были названы улучшение управленческого потенциала на местах, укрепление управления деятельностью в чрезвычайных ситуациях в штаб-квартире и готовность оборудования и предметов для оказания помощи при проведении чрезвычайных операций. Кроме того, УВКБ пересмотрело свои возможности по проведению инспекций и оценки в целях укрепления и активизации способности Управления использовать критический подход к своим операциям. В результате эти две функции, которые ранее выполняла одна секция в штаб-квартире, были разделены и поручены двум отдельным подразделениям, укомплектованным дополнительным персоналом и имеющим более четкие механизмы отчетности.

9. В 1999 году УВКБ получило в общей сложности 912 млн. долл. США в качестве добровольных взносов на Общие и специальные программы (см. таблицу 1 настоящего доклада). По состоянию на 31 марта 2000 года было получено в общей сложности почти 239 млн. долл. США в счет бюджета, который составляет порядка 965 млн. долл. США. На своей ежегодной сессии в октябре 1999 года Исполнительный комитет утвердил на 2000 год

унифицированную структуру бюджета. Целью новой структуры является представление программ и потребностей УВКБ в более транспарентной форме, принятой в других организациях системы Организации Объединенных Наций.

Глава II

Международная защита

A. Введение

10. Главные функции Управления Верховного комиссара по делам беженцев заключаются в предоставлении международной защиты беженцам и другим подмандатным УВКБ лицам, а также поиск окончательных решений проблем беженцев путем оказания содействия правительствам в обеспечении их добровольной репатриации или ассимиляции в новых национальных сообществах. Правовую основу этих функций составляет Устав Управления (приложение к резолюции 428 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года), в котором деятельность Верховного комиссара определяется как носящая сугубо неполитический, гуманитарный и социальный характер. Деятельность Управления получила дальнейшее подкрепление и руководство в последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, заключениях и решениях Исполнительного комитета. Она осуществляется в рамках международного беженского права, права в области прав человека и гуманитарного права, а также в рамках международно признанных стандартов, касающихся обращения с беженцами и другими подмандатными УВКБ лицами.

11. Международная защита начинается с обеспечения приема беженцев, предоставления им убежища и соблюдения их основных прав человека, включая принцип недопущения принудительного возвращения, без которых безопасность и даже самовыживание беженцев ставится под угрозу. Она заканчивается лишь по достижении долгосрочного решения, в идеале посредством восстановления системы защиты собственной страной беженца. Она включает в себя содействие заключению и надзору за соблюдением международных конвенций о защите беженцев на глобальном и региональном уровне, укрепление законодательства и поощрение других мер на национальном и, во все большей степени, на региональном уровне для выявления беженцев и предоставления им соответствующего статуса и обеспечения надлежащего обращения с беженцами в странах их убежища. Международная защита также включает в себя обеспечение, при участии и с помощью национальных органов власти, безопасности и благополучия конкретных групп беженцев и отдельных лиц в странах убежища, а также удовлетворение особых потребностей беженцев из числа женщин и детей, особенно тех из них, которые были разлучены со своими семьями.

12. Поскольку государства несут основную ответственность за соблюдение и обеспечение основополагающих прав каждого человека, находящегося на их территории и подпадающего под их юрисдикцию, для эффективной защиты беженцев необходимо, чтобы государства, предоставившие убежище, действовали от их имени. Таким образом, роль УВКБ в области предоставления международной защиты прежде всего связана с обеспечением того, чтобы правительства предпринимали необходимые действия по защите

всех беженцев на их территории, а также возможных беженцев, находящихся на границе и обращающихся с просьбой о предоставлении им доступа в страну.

13. Общие положения в отношении защиты беженцев, а также вопросы, представляющие наибольший интерес для УВКБ, были рассмотрены в *Записке о международной защите*, представленной на пятнадцатой сессии Исполнительного комитета в прошлом году¹. В этом документе УВКБ доказывает, что без разумного сочетания интересов государства и его международных обязательств защита беженцев окажется под серьезной угрозой. Более подробно были также проанализированы вопросы о допуске на территорию государства просителей убежища, о процедурах установления статуса, равно как и отдельные проблемы, затрагивающие определенные группы с особыми потребностями, включая беженцев из числа женщин, детей и престарелых. Кроме того, были рассмотрены вопросы, касающиеся защиты беженцев и перемещенных лиц в условиях конфликтов, и проведен обзор деятельности по поиску решений проблем, стоящих перед беженцами и лицами без гражданства. В октябре 1999 года пленарная сессия Исполнительного комитета приняла общее заключение по международной защите², в котором была вновь подтверждена международная система защиты беженцев и содержался призыв к государствам в сотрудничестве с УВКБ обеспечить безопасность и защиту беженцев, а также особые потребности в защите уязвимых беженцев.

В. Основные задачи и деятельность в области обеспечения защиты

14. Многие страны, особенно в Африке, продолжали соблюдать свои гуманитарные обязательства в отношении беженцев и активно предлагали защиту тем, кто в ней нуждался. Несмотря на бремя, связанное с массовыми передвижениями населения, ряд стран принял значительное количество беженцев. Другие страны предоставили щедрую финансовую и материальную поддержку или осуществили специальные программы допуска в тех случаях, когда количество прибывавших беженцев превышало возможности соседних стран обеспечить их надлежащее размещение. Когда добровольное возвращение становилось реальностью, как, например, в Косово, Чаде или Восточном Тиморе, УВКБ продолжало активно контролировать положение возвращающихся лиц, а также участвовать в проектах по содействию их реинтеграции. Опыт УВКБ показал, что для обеспечения стабильного возвращения такие лица должны стать частью более широких усилий в области развития, включающих в себя создание национальных институциональных структур и наращивание потенциала, особенно в переживших конфликты странах.

15. Несмотря на эти позитивные тенденции, не обошлось и без неудач. Систематические нарушения прав человека, вопиющее несоблюдение гуманитарного права, массовые выдворения населения и крупномасштабные «этнические зачистки» явились причиной значительных перемещений населения как внутри стран, так и через их границы во многих регионах мира. Отмечались и серьезные нарушения международно признанных прав беженцев и просителей убежища. Продолжали происходить случаи отказа в доступе к защите, в том числе посредством закрытия границ, лишения допуска на

территорию или к процедурам предоставления убежища, а также посредством прямого или косвенного принудительного возвращения и других действий, серьезно угрожающих жизни и физической безопасности беженцев и просителей убежища. В ответ на несанкционированные миграционные перемещения государства порой прибегали к вселяющим тревогу запретительным мерам. Многие из подмандатных УВКБ лиц лишались свободы или подвергались аналогичным ограничительным мерам в различных частях мира. Такое помещение под стражу вселяло серьезную озабоченность как с точки зрения основополагающего права на свободу, так и в связи с условиями и уровнем обращения с ними во время их содержания под стражей. В документе «Note on Detention of Asylum-Seekers and Refugees», представленном Постоянному комитету в июне 1999 года, УВКБ обратило внимание на практически повсеместную институционализацию такой практики и предложило варианты, альтернативные помещению под стражу.

16. В целом УВКБ выявило отчетливую тенденцию, выражающуюся в том, что все большее число государств постепенно отходят от правового или правозащитного подхода к проблеме защиты беженцев, отдавая предпочтение более дискреционным и специальным мерам, при которых внутригосударственные интересы ставятся выше международных обязательств. В своем крайнем проявлении эти ограничительные тенденции выражаются в законодательных предложениях, направленных на ликвидацию различий между иностранцами и беженцами, включая отказ от требования об особом определении статуса беженца в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года.

17. Существует тревожная тенденция, заключающаяся в том, что некоторые государства трактуют возникающие проблемы как результат войн и конфликтов, а не как результат преследований по смыслу статьи 1 А Конвенции 1951 года и приводят довод о том, что она все менее отвечает нынешним потребностям решения современных проблем. Предлагалось даже установить альтернативный по отношению к Конвенции 1951 года режим защиты беженцев.

18. Преследования вне зависимости от того, происходят ли они в мирное время или во время войны, продолжают оставаться одной из основных причин перемещения беженцев во всем мире. Конвенция 1951 года и Протокол о статусе беженцев 1967 года по-прежнему остаются твердой и общепризнанной основой для защиты тех, кто был вынужден покинуть свою страну в результате серьезной угрозы их основополагающим правам человека на жизнь, безопасность, свободы и человеческое достоинство. И Генеральная Ассамблея³, и Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара⁴ подчеркивали первостепенную важность этих документов и подтверждали, что они представляют собой международную правовую основу для защиты беженцев.

19. Серьезные проблемы в связи с защитой беженцев возникают в результате несоблюдения или неоправданно узкого применения существующих договоров, касающихся беженцев. Вопреки режиму, предусмотренному Конвенцией 1951 года, современная политика и практика в ряде регионов направлены скорее на ограничение доступа к безопасности, чем на содействие такому доступу. Насущная необходимость сегодня заключается в единообразном, либеральном и позитивном применении существующих договоров о беженцах.

20. Поскольку принятие национального законодательства, отражающего международное право и стандарты, является ключевым условием для обеспечения эффективной защиты беженцев и лиц без гражданства, УВКБ продолжало играть активную роль при разработке правительствами нового законодательства или внесении поправок в существующие законы, которые затрагивают интересы подмандатных УВКБ лиц. В контексте операций по добровольной репатриации это часто выражалось в деятельности по проведению масштабных правовых реформ, направленных на устранение правовых и административных препятствий для возвращения. УВКБ также укрепляло свое сотрудничество с региональными организациями, особенно в тех случаях, когда они стремились к согласованию политики, касающейся беженцев и предоставления убежища, для обеспечения того, чтобы в предложенной политике были надлежащим образом отражены нормы защиты. В ряде регионов предпринимаются значительные организационные усилия по оказанию поддержки правительственным и неправительственным структурам в области определения статуса беженцев.

21. Учитывая важность вопросов защиты семьи, в документе «Note on Family Protection Issues», представленном Постоянному комитету в июне 1999 года, УВКБ рассмотрело важную роль, которую играют семьи беженцев в обеспечении защиты и благополучия своих членов. Защита семей беженцев помогает, среди прочего, обеспечить стабильность долгосрочных решений, поскольку, как показывает опыт, семья имеет больше шансов на реинтеграцию у себя на родине или на интеграцию в новой стране, чем отдельные беженцы. Это нашло свое отражение в Заключении по защите семей беженцев, принятом Исполнительным комитетом⁵ на его пленарной сессии в октябре 1999 года.

22. УВКБ продолжало предоставлять защиту и оказывать помощь внутриперемещенным лицам в ряде районов, в частности в контексте операций по добровольной репатриации. В июне 1999 года УВКБ также представило Постоянному комитету доклад о ходе работы в отношении безгражданства, в котором основное внимание уделялось деятельности по оказанию помощи и предоставлению защиты лицам без гражданства в рамках обязательств УВКБ по международной защите.

С. Просветительско-пропагандистская деятельность

23. УВКБ продолжало проводить свою двухлетнюю глобальную кампанию по поощрению присоединения государств к международным договорам, касающимся беженцев и апатридов. За отчетный период Свазиленд присоединился к Конвенции 1951 года, а Грузия присоединилась к Конвенции 1951 года и к Протоколу 1967 года, в результате чего количество государств-участников этих документов достигло 138. Еще одним позитивным фактом стало присоединение Латвии, Литвы, Сент-Винсента и Гренадинов, а также Свазиленда и Чада к Конвенции 1954 года о статусе апатридов. В результате общее число государств-участников этого документа достигло 50. После того как Свазиленд и Чад присоединились к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, количество государств-участников этого документа достигло 21.

24. Просветительско-пропагандистская деятельность УВКБ была направлена на повышение информированности общественности и на углубление знаний и понимания проблем беженцев в более широком контексте принудительного перемещения во всех его формах. Цель этой деятельности состояла в обеспечении эффективного применения международных правовых норм в интересах беженцев, возвращающихся лиц и других подмандатных УВКБ лиц. Были приняты меры по выявлению и укреплению связей между беженским правом, правом в области прав человека и международным гуманитарным правом, с тем чтобы каждое из них более эффективно использовалось для защиты беженцев и других подмандатных УВКБ категорий лиц. Эта деятельность также призвана способствовать включению соответствующих международных правовых норм в национальное законодательство и административные процедуры. УВКБ активизировало свою просветительско-пропагандистскую работу на региональном уровне. Оно также продолжало прилагать активные усилия по поощрению сотрудничества в области защиты беженцев в рамках консультативного процесса по расширению «опорной базы». Этот, начатый в 1998 году, процесс был активизирован в следующем году, с тем чтобы наладить диалог с широким кругом НПО и других организаций о характере и масштабах текущих задач в области защиты, об определении основных проблем, а также о том, что могли бы сделать в сотрудничестве с УВКБ государства и организации для обеспечения более активной и устойчивой поддержки принципов международной защиты. Результатом этой деятельности стала, среди прочего, публикация *Полевого справочника по вопросам защиты для НПО*.

25. УВКБ продолжало укреплять свои связи с различными международными, региональными и национальными органами по правам человека, включая национальные комиссии и управления омбудсменов по правам человека. Управление внимательно следило за работой Комиссии по правам человека и подотчетных ей экспертов и групп. Оно также наблюдало за работой Подкомиссии по поощрению и защите прав человека Комиссии по правам человека и шести договорных органов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы вопросы, касающиеся работы УВКБ, доводились до сведения этих органов. УВКБ также продолжало укреплять свою систему мониторинга и сотрудничества с подразделениями по правам человека региональных органов, например Совета Европы, Европейского суда по правам человека, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организации африканского единства (ОАЕ) и Афро-азиатского консультативно-правового комитета (ААКПК), с целью обеспечения более глубокого понимания проблем защиты беженцев этими органами. В марте 2000 года в Конакри было проведено специальное совещание ОАЕ/УВКБ, посвященное 30-летию юбилею Конвенции ОАЕ о конкретных аспектах проблем беженцев в Африке.

Глава III

Деятельность по оказанию помощи

26. УВКБ помогает беженцам в форме предоставления чрезвычайной помощи в таких ситуациях, когда продовольствие и другие формы жизнеобеспечения требуются в больших масштабах и в сжатые сроки. После стабилизации этих ситуаций УВКБ продолжает оказывать помощь до тех пор, пока не будут

приняты долгосрочные решения. Во многих случаях предоставляются и основные виды обслуживания, включая образование и консультативную помощь. В тех случаях, когда это возможно, такие меры сопровождаются усилиями по поощрению в максимальной самообеспеченности беженцев. Добровольная репатриация является наиболее оптимальным решением проблемы беженцев, однако до тех пор, пока УВКБ не убедится в том, что беженцы могут возвратиться в страну своего происхождения в достаточно безопасных условиях, оно не занимается активным поощрением возвращения, хотя Управление может содействовать существующим спонтанным движениям в пользу возвращения. Когда УВКБ организует добровольную репатриацию или содействует этому процессу, оно стремится обеспечить установление правовых рамок для защиты прав и интересов возвращенцев. В некоторых случаях при условии согласия соответствующего правительства страны убежища УВКБ помогает беженцам в достижении самообеспеченности в стране проживания. Однако из-за роста числа беженцев возможности расселения на местах имеют тенденцию становиться все более ограниченными. Переселение в третьи страны поощряется в тех случаях, когда никакое другое долгосрочное решение не оказывается невозможным.

A. Региональные тенденции в Африке

27. В декабре 1998 года Верховный Комиссар объявила о ряде административных изменений в структуре Африканского бюро. Это привело к созданию трех региональных директоратов, расположенных соответственно в Претории, Аддис-Абебе и Абиджане. В то время как отделение УВКБ в Претории уже функционировало, региональные директораты в Абиджане и Аддис-Абебе еще предстояло создать и укомплектовать персоналом, который был перемещен из штаб-квартиры и из соответствующих регионов для этой цели. После своего создания эти структурные подразделения функционировали нормально. С точки зрения обязанностей Африканское бюро в штаб-квартире занимается разработкой политики и устанавливает стратегические рамки операций УВКБ в Африке, в то время как региональным директоратам поручена задача проведения повседневной деятельности и координации работы различных целевых управлений УВКБ, находящихся на их соответствующих территориях.

1. Центральная и Западная Африка

*Подмандатные УВКБ лица в регионе
(на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой
региональных бюро УВКБ)*

	<i>Центральная и Западная Африка</i>
Беженцы	2 120 830
Просители убежища	23 390
Вернувшиеся беженцы	343 450
Внутриперемещенные лица	50 000
Вернувшиеся внутриперемещенные лица	676 100

*Подмандатные УВКБ лица в регионе
(на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой
региональных бюро УВКБ)*

Различные другие группы	10 600
Итого подмандатных лиц	3 224 370

*Общие расходы в регионе (в долл. США)
(на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)*

Чрезвычайная помощь	2 860 000
Обеспечение и обслуживание	48 407 700
Добровольная репатриация	23 198 300
Расселение на месте	6 746 700
Переселение	54 600
Административная поддержка	3 787 800
Итого	85 055 100

28. Несмотря на подписание в мае 1999 года соглашения о прекращении огня, ситуация в Сьерра-Леоне оставалась напряженной. Предполагается, что около 2,5 млн. человек (половина населения страны) по-прежнему находятся вне досягаемости чрезвычайной помощи. Развертывание дополнительных войск под эгидой Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), а также ожидаемая реализация Программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции дают основания надеяться на восстановление мира. УВКБ сосредоточило свои усилия в этой стране на разработке комплексной стратегии по возвращению и реинтеграции сьерра-леонских беженцев, находящихся в соседних странах, и на оказании помощи приблизительно 8700 либерийским беженцам. УВКБ также принимало активное участие в разработке Ломейского мирного договора, в частности тех его аспектов, которые касаются доступа к гуманитарным учреждениям.

29. В соседней Либерии в 1999 году ситуация в северной части страны продолжала оставаться крайне нестабильной. Инциденты, повлекшие за собой дестабилизацию в этом районе, спровоцировали появление более 11 000 сьерра-леонских беженцев в более безопасных районах на юге страны. Кроме того, по сообщениям, 8000 либерийцев покинули свои дома и направились в Гвинею. Персонал УВКБ был эвакуирован из-за нестабильности в этом районе, которая препятствовала проведению мероприятий по реинтеграции и лишала беженцев возможности вернуться в свои дома. Несмотря на эти трудности, в декабре 1999 года количество репатриированных с помощью УВКБ либерийских беженцев превысило 120 000 человек, из которых около 38 000 возвратились в 1999 году. И хотя первоначальные задачи в отношении репатриации выполнены не были, очевидным является тот факт, что такие возвращения, сопровождающиеся присутствием УВКБ в районах возвращения, явились важными факторами в укреплении доверия к процессу примирения.

30. В Гвинее по-прежнему находился наибольший контингент беженцев в регионе. Обслуживание и помощь предоставлялись более 500 000 беженцев, проживающих в стране. Обеспечение безопасности в пограничных районах оставалось весьма проблематичным, и было сочтено необходимым

организовать переселение беженцев, отдавая при этом приоритет наиболее уязвимым беженцам. К концу года около 20 000 беженцев были переведены в более безопасные районы. Регистрация и уточнение списков беженцев в Гекеду позволили улучшить планирование и целевое оказание помощи как с точки зрения продуктов питания, предоставляемых Мировой продовольственной программой (МПП), так и с точки зрения оказания помощи уязвимым беженцам и жертвам насилия.

31. Центральноафриканская Республика продолжала принимать значительное количество беженцев в 1999 году, преимущественно из соседней Демократической Республики Конго. Из-за отсутствия безопасности весной 1999 года почти 20 000 беженцев нашли приют в этой стране. УВКБ оказывало им материальную помощь, включая продовольствие и предметы быта. Как для беженцев, так и граждан Центральноафриканской Республики было организовано снабжение питьевой водой и медицинская помощь. УВКБ также оказывало помощь нуждающимся беженцам из числа 35 000 суданских беженцев в северных провинциях страны, а также почти 3200 городским беженцам.

32. Начатая в 1999 году программа репатриации чадских беженцев, находящихся в соседних странах, продолжалась без каких-либо осложнений. К концу февраля 2000 года почти 900 беженцев вернулись из Центральноафриканской Республики и ожидается репатриация еще 10 000 беженцев. Наряду с репатриацией УВКБ оказывало содействие и в реинтеграции возвращенцев.

33. В результате притока 14 300 суданских беженцев в Чад в начале января общее число суданцев в этой стране превысило 23 000 человек. Более 3200 глав семей получили сельскохозяйственные орудия, семена и пестициды для обретения самообеспеченности в производстве продовольствия. Около 6500 лиц из числа местного населения также получали продукты питания и бесплатное медицинское обслуживание.

34. В мае 1999 года в Кот-д'Ивуаре была начата выдача удостоверений личности беженцам. Это стало важным событием в области решения проблемы беженцев в стране, и ожидается, что это позволит урегулировать правовой статус многих тысяч беженцев. Аналогичный процесс был начат и правительством Габона.

2. Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих озер

*Подмандатные УВКБ лица в регионе
(на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой
региональных бюро УВКБ)*

	<i>Восточная Африка, Африканский Рог и район Великих Озер</i>
Беженцы	971 030
Просители убежища	11 210
Вернувшиеся беженцы	539 830
Внутриперемещенные лица	712 900

<i>Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)</i>	
Вернувшиеся внутриперемещенные лица	265 000
Различные другие группы	–
Итого подмандатных лиц	2 499 970
<i>Общие расходы в регионе (в долл. США) (на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)</i>	
Чрезвычайная помощь	2 355 000
Обеспечение и обслуживание	76 604 500
Добровольная репатриация	60 512 200
Расселение на месте	36 314 900
Переселение	618 500
Административная поддержка	9 529 400
Итого	185 934 500

35. Несмотря на подписание в Лусаке соглашения о прекращении огня между воюющими сторонами в Демократической Республике Конго, ситуация в районе Великих Озер продолжала оставаться напряженной, а потенциальный риск перемещения населения оставался высоким на протяжении всего года. УВКБ пристально следило за развитием мирного процесса и обновляло планы на случай непредвиденных обстоятельств, опасаясь дальнейших перемещений населения. После возобновления конфликта в Демократической Республике Конго в 1998 году 95 000 конголезских беженцев нашли убежище в лагерях в Объединенной Республике Танзании, а еще 25 000 — в лагерях в Замбии. Несмотря на существовавшие в стране трудности, УВКБ продолжало поддерживать репатриацию руандийцев. В 1999 году вернулись более 36 000 человек.

36. Ситуация в плане обеспечения безопасности в Бурунди оставалась сложной и тревожной в связи с возможностью распространения напряженности на другие страны региона. Более 300 000 беженцев нашли убежище в Объединенной Республике Танзании, в том числе 50 000 в период с октября 1999 года по февраль 2000 года. Помимо оказания чрезвычайной помощи, УВКБ продолжало осуществлять меры безопасности, направленные на укрепление возможностей правительства Объединенной Республики Танзании реагировать на проблемы дестабилизации, возникающие в результате наличия лагерей беженцев в приграничных районах. УВКБ также поощряло правительство к возобновлению и укреплению Арушского мирного процесса.

37. Ситуация в Восточной Африке и в районе Африканского Рога по-прежнему определялась конфликтом между Эфиопией и Эритреей, в результате которого сотни людей лишились крова, а сотни других стали апатридами. Восстановление дипломатических отношений между Эритреей и Суданом явилось позитивным событием в регионе и позволило вновь открыть границу между обеими странами, что дало УВКБ возможность приступить к

выполнению планов по репатриации приблизительно 140 000 эритрейских беженцев, находившихся в Судане. 7 апреля 2000 года правительства Эритреи и Судана и УВКБ подписали в Женеве трехстороннее соглашение о добровольной репатриации эритрейских беженцев в Судане и их реинтеграции в Эритрее.

38. УВКБ продолжало содействовать возвращению сомалийских беженцев из Джибути, Эфиопии и Кении в районы северо-запада и северо-востока Сомали, которые были сочтены безопасными. Около 70 000 беженцев смогли вернуться из Эфиопии, а еще несколько групп, преимущественно из Кении, вернулись в северо-восточные районы Сомали, включая 820 беженцев, которые самолетами были доставлены из лагерей в Кении. Вместе с тем крупномасштабной добровольной репатриации сомалийских беженцев из Джибути не произошло преимущественно из-за наличия противопехотных мин в районах их возвращения.

39. В северной Уганде, несмотря на неоднократные инциденты, связанные с дестабилизацией обстановки, УВКБ выполнило ряд программ в области самообеспечения, которыми смогли воспользоваться около 180 000 беженцев из южного Судана. Были составлены планы проведения аналогичных видов деятельности для беженцев, проживающих в западной Эфиопии.

40. УВКБ приветствовало согласие правительства Кении на выдачу беженцам удостоверений личности. Это стало возможным благодаря пропагандистской кампании, которая проводилась на протяжении последних двух лет. Данный процесс был начат в лагерях Дадааба и в 2000 году будет распространен на другие районы. Стремясь поощрить более широкое участие беженцев в решении проблем, связанных с обеспечением безопасности внутри и вокруг лагерей беженцев, УВКБ организовывало практические и теоретические семинары, посвященные вопросам наращивания потенциала и распространения информации на уровне общин.

3. Южная часть Африки

*Подмандатные УВКБ лица в регионе
(на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой
региональных бюро УВКБ)*

<i>Южная часть Африки</i>	
Беженцы	247 240
Просители убежища	21 520
Вернувшиеся беженцы	42 500
Внутриперемещенные лица	—
Вернувшиеся внутриперемещенные лица	—
Различные другие группы	—
Итого подмандатных лиц	311 260

*Общие расходы в регионе (в долл. США)
(на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)*

Чрезвычайная помощь	3 302 200
---------------------	-----------

*Общие расходы в регионе (в долл. США)
(на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)*

Обеспечение и обслуживание	8 792 300
Добровольная репатриация	1 941 700
Расселение на месте	4 933 200
Переселение	–
Административная поддержка	2 222 000
Итого	21 191 400

41. По мере эскалации боевых действий в Анголе в течение года все большее число беженцев устремилось на территорию Намибии и Замбии. Согласно оценкам, в течение нескольких последних лет почти 20 процентов населения Анголы бежало в более безопасные районы внутри страны и в страны региона. Только за октябрь 1999 года в соседние страны прибыли около 34 000 беженцев. С точки зрения обеспечения безопасности положение многих ангольских беженцев было весьма ненадежным, однако планы по их размещению в более безопасных районах в течение года не увенчались успехом. Согласно оценкам, в Анголе несколько миллионов человек являются перемещенными лицами.

42. В страны региона начали прибывать и беженцы из африканского района Великих Озер, особенно из Демократической Республики Конго. Это обстоятельство, осложненное ситуацией вокруг Анголы, потребовало быстрого усиления способности УВКБ оказывать материальную помощь беженцам в регионе, особенно в Ботсване, Намибии, Малави и Мозамбике.

43. Хотя в 1999 году УВКБ успешно репатриировало более 1300 намибийских беженцев из Ботсваны, побочные эффекты войны в Анголе привели к возникновению обратного потока намибийцев в эту страну. Свыше 1100 беженцев, большинство из которых составляют намибийцы, ангольцы и сомалийцы, получили материальную помощь от УВКБ, включая основное и дополнительное питание, а также необходимые предметы быта.

44. К концу 1999 года в Намибии находились более 7300 беженцев из множества африканских стран. В стране сложилась обстановка нестабильности в результате вооруженного конфликта на юге Анголы и действий сепаратистов внутри страны. Значительное количество вновь прибывших ангольских беженцев заставило УВКБ пересмотреть и скорректировать свою программу в соответствии с меняющейся чрезвычайной ситуацией. В пунктах пересечения границы были предусмотрены меры защиты, включая контроль за случаями принудительного возвращения, разделения беженцев мужского и женского пола, и создание комитетов по приему беженцев.

45. В Мозамбике из более чем 1400 беженцев и просителей убежища, находившихся в стране, свыше 800 проживали в двух лагерях в ожидании долгосрочного решения. Деятельность УВКБ по защите была сосредоточена на определении индивидуального статуса, однако из-за отсрочек в проведении собеседований и принятии решений правительством многие беженцы были вынуждены ожидать решения своей участи. Деятельности по содействию местной интеграции препятствовала нехватка пахотных земель в районах

размещения беженцев, растущая ксенофобия и общее отсутствие стремления решать возникающие проблемы.

46. Южная Африка по-прежнему принимала наибольшее число городских беженцев в регионе. В 1999 году их количество, согласно оценкам, составило более 60 000 человек, включая более 31 000 беженцев, зарегистрированных правительством. Большинству беженцев была оказана помощь в рамках сети региональных форумов, занимающихся проблемами беженцев. Мероприятия УВКБ по оказанию помощи в основном были направлены на оказание содействия признанным беженцам в улучшении их перспектив с точки зрения интеграции на местах, включая профессиональную подготовку и обучение языковым навыкам.

В. Региональные тенденции в Северной и Южной Америке и Карибском бассейне

*Подмандатные УВКБ лица в регионе
(на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)*

	<i>Северная и Южная Америка и Карибский бассейн</i>
Беженцы	710 680
Просители убежища	607 130
Вернувшиеся беженцы	5 970
Внутриперемещенные лица	–
Вернувшиеся внутриперемещенные лица	–
Различные другие группы	21 200
Итого подмандатных лиц	1 344 980

*Общие расходы в регионе (в долл. США)
(на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)*

Чрезвычайная помощь	73 100
Обеспечение и обслуживание	2 724 000
Добровольная репатриация	2 458 400
Расселение на месте	19 514 900
Переселение	–
Административная поддержка	1 653 600
Итого	26 424 000

1. Колумбия

47. Обострение конфликта в Колумбии в 1999 году привело не только к массовым насильственным перемещениям внутри страны, но и к трансграничным потокам беженцев. Приток приблизительно 4000 колумбийцев в Венесуэлу и Панаму вызвал обеспокоенность по поводу будущих потенциальных трансграничных перемещений. Эти притоки беженцев заставили УВКБ в его гуманитарной деятельности перейти от пропагандистско-просветительских мероприятий к техническому

консультированию и проведению правовой экспертизы в целях принятия или изменения национального законодательства, укрепления потенциала и реагирования на чрезвычайные ситуации на национальном и местном уровнях. Прямым результатом этого стало создание УВКБ координационного бюро в Эквадоре в ноябре 1999 года и полевое присутствие в Венесуэле на границе с Колумбией. УВКБ также активизировало свои партнерские связи с научными учреждениями, НПО и католической церковью в усилиях по укреплению возможностей на местах для реагирования на чрезвычайные ситуации. В настоящее время Эквадор и Венесуэла принимают значительные группы не имеющих документов колумбийцев, которые предпочитают сохранять анонимность в том числе и по причинам безопасности. В Панаме и Эквадоре с согласия соответствующих правительств силами католической церкви был проведен экспериментальный проект по оформлению документов.

48. Результатом вышеуказанного конфликта стало также перемещение почти 300 000 лиц внутри Колумбии. В ноябре 1999 года Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) поручил УВКБ содействовать координации деятельности по оказанию помощи внутренним перемещенным лицам в Колумбии со стороны учреждений системы Организации Объединенных Наций. По просьбе Специального советника Генерального секретаря по Колумбии УВКБ координировал разработку межучрежденческой реинтеграционной стратегии, охватывающей базирующиеся в Колумбии гуманитарные учреждения и учреждения по развитию.

49. Осуществление Плана оперативной деятельности УВКБ для внутренних перемещенных лиц было начато в середине 1999 года после его одобрения правительством и донорами в апреле 1999 года. Целью этого Плана является усиление сотрудничества УВКБ с национальными учреждениями, работающими с внутренними перемещенными лицами на всех стадиях перемещения, начиная от профилактики и кончая поиском решений. На начальном этапе основное внимание уделялось укреплению технического и оперативного потенциала «Сети солидарности», являющейся правительственным учреждением, на которое возложена общая организационная ответственность за внутренних перемещенных лиц. В рамках этой структуры была создана Объединенная техническая группа по внутренним перемещенным лицам. УВКБ также оказывало помощь национальной системе регистрации и управлению национального омбудсмена в целях создания группы по внутренним перемещенным лицам. Вопросы раннего оповещения, потенциала для реагирования в чрезвычайных ситуациях и разработки нормативных положений получили свое развитие в форме обучения персонала и участия в деятельности рабочих групп с привлечением национальных и международных партнеров.

2. Южная часть Южной Америки

50. В поиске решений проблем беженцев в регионе ключевыми партнерами все чаще становятся организации гражданского общества. В результате этого процесса в 1999 году приблизительно 30 процентов потребностей беженцев удовлетворялись учреждениями гражданского общества в Аргентине и Бразилии.

51. Усилия по информированию общественности и формированию групп поддержки также продолжали приносить позитивные результаты в регионе. В декабре 1999 года был официально учрежден фонд «Аргентина в партнерстве с УВКБ», целью которого является формирование поддержки среди населения и активизация помощи деятельности УВКБ во всем мире. Кроме того, в 1999 году УВКБ явилось организатором многочисленных общественных мероприятий, например сбора средств для Косово под эгидой УВКБ/ЮНИСЕФ; его деятельность широко освещалась в свободной печати и в национальных средствах массовой информации.

52. В 1999 году открылись некоторые возможности для расселения в регионе. В соответствии с Соглашением о расселении, подписанном с правительством Чили в начале 1999 года, первая группа беженцев из бывшей Югославии прибыла в эту страну в июне 1999 года. В свою очередь правительство Бразилии подписало аналогичное соглашение в августе 1999 года. Ожидается, что в 2000 году программа расселения будет официально принята Аргентиной.

3. Центральная Америка и Мексика

53. В июле 1999 года последнее коллективное возвращение гватемальских беженцев ознаменовало прекращение действия программы УВКБ по репатриации. Этой программой начиная с 1992 года было охвачено около 43 000 беженцев. УВКБ активизировало свои усилия по привлечению к работе с беженцами и их общинами различных правительственных и неправительственных участников, а также выступало за включение общин возвращенцев в национальные и региональные планы.

54. Правительство Мексики, УВКБ и НПО продолжали выполнение плана по стабилизации миграции для 20 000 гватемальских беженцев, находящихся на юго-востоке Мексики. Ожидается, что в 2000 году все оставшиеся беженцы, обратившиеся с просьбой о натурализации, достигнут самообеспеченности. В Чьяпасе при помощи УВКБ 96 процентов беженцев уже получили миграционные документы. Кроме того, в июле 1999 года правительство Мексики публично заявило о своем решении ратифицировать Конвенцию 1951 года о беженцах и Протокол к ней от 1967 года.

55. Во всех странах субрегиона УВКБ стремилось обеспечить долгосрочные решения проблем беженцев посредством оказания им содействия в получении разрешений на проживание и натурализации. Правительства Белиза и Коста-Рики предложили программы амнистии для незаконных иммигрантов, предоставив тем самым право на проживание соответственно 5000 и 250 беженцам, которые прибыли в эти страны во время конфликта в Центральной Америке в 80-е годы. УВКБ продолжало разрабатывать и осуществлять комплексные меры защиты и программную стратегию, направленные на предоставление национальным учреждениям возможностей по решению вопросов о предоставлении убежища.

4. Канада и Соединенные Штаты Америки

56. Целями УВКБ в Канаде и Соединенных Штатах по-прежнему являлись: уделение основного внимания пропаганде применения международных принципов защиты, поощрение переселения в качестве одного из долгосрочных решений, дальнейшее информирование общественности и

оказание поддержки беженцам и гуманитарным программам Управления. В 1999 году канадское правительство изучило предложения о пересмотре иммиграционных законов и политики страны, включая законы, регулирующие предоставление убежища. Ожидается, что министр по вопросам гражданства и иммиграции представит проект законодательства в парламент в течение 2000 года. В Соединенных Штатах Америки конгресс занимается рассмотрением законодательных предложений, которые ограничат применение процедуры «незамедлительной высылки» лиц, прибывающих без надлежащих документов, «миграционными чрезвычайными ситуациями» и установят ограничения на принудительное помещение под стражу лиц, обратившихся за предоставлением убежища. УВКБ внесло свой вклад в инициативы по проведению реформы в обеих странах посредством, среди прочего, консультирования представителей правительств и НПО в отношении соответствующих принципов международного беженского права и наилучшей практики.

57. В странах Карибского бассейна усилия УВКБ были сосредоточены на создании основ для защиты беженцев. Сюда относятся: содействие присоединению к международным договорам, касающимся беженцев, и поощрение создания национальных правовых и организационных механизмов предоставления убежища, а также обеспечение условий для удовлетворения потребностей беженцев. Система защиты УВКБ, опирающаяся на добровольных координаторов из числа почетных граждан в 12 странах Карибского бассейна, оправдала себя как эффективное и недорогостоящее средство содействия этим усилиям.

С. Региональные тенденции в Азии и районе Тихого океана

*Подмандатные УВКБ лица в регионе
(на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой
региональных бюро УВКБ)*

<i>Азия и Тихий океан</i>	
Беженцы	1 021 390
Просители убежища	13 550
Вернувшиеся беженцы	197 520
Внутриперемещенные лица	612 500
Вернувшиеся внутриперемещенные лица	–
Различные другие группы	40
Итого подмандатных лиц	1 845 000

*Общие расходы в регионе
(в долл. США) (на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)*

Чрезвычайная помощь	26 818 000
Обеспечение и обслуживание	17 528 100
Добровольная репатриация	24 754 200
Расселение на месте	5 346 000
Переселение	73 000
Административная поддержка	3 729 600
Итого	78 248 900

1. Южная Азия

58. Добровольная репатриация в Мьянму оставшихся 22 000 мусульманских беженцев из лагерей в Бангладеш, которая возобновилась в ноябре 1998 года после двухгодичного перерыва, носила ограниченный характер. В результате процедурных трудностей, связанных с выдачей властями Мьянмы разрешений лицам, выразившим готовность репатриировать, в 1999 году вернулись только 1500 человек. УВКБ настоятельно призвало оба правительства ускорить возвращение беженцев, и в январе 2000 года состоялось двустороннее совещание правительств Бангладеш и Мьянмы с целью упрощения процесса репатриации. В то же время, в декабре 1999 года, после дискуссий, состоявшихся между УВКБ и представителями страны, правительство Бангладеш согласилось организовать систему самопомощи в лагерях для беженцев, которые не хотят или не могут вернуться в ближайшем будущем.

59. В Мьянме УВКБ способствовало разработке пятилетнего плана комплексного развития Организации Объединенных Наций, который позволит учреждениям по развитию взять на себя финансируемые УВКБ виды деятельности в северном штате Ракхайн до конца 2000 года. В преддверии этого Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО), ЮНИСЕФ и Управление Организации Объединенных Наций по

обслуживанию проектов были привлечены в качестве партнеров-исполнителей к процессу проведения мероприятий УВКБ. Управление также продолжало контролировать на местах осуществление государственной политики и решение вопросов управления, затрагивающих возвратившихся из Бангладеш лиц и местное население в северном штате Ракхайн, и поддерживало диалог по этим вопросам с национальными властями.

60. Двусторонние переговоры между правительствами Бутана и Непала по поводу 97 000 беженцев, находящихся в лагерях в Непале, не принесли в 1999 году ощутимых результатов. В сентябре 1999 года в Катманду состоялись переговоры старших государственных должностных лиц, в ходе которых оба правительства договорились приступить к проверке всего комплекса дел, касающихся беженцев, продолжая при этом поиск общей основы в отношении применимых критериев. Дальнейшие двусторонние совещания были проведены в январе и марте 2000 года для разработки условий проведения этой совместной проверки. УВКБ предложило предоставить техническую помощь и содействовать репатриации беженцев.

61. В Шри-Ланке вооруженный конфликт между ланкийскими властями и сепаратистами Движения «Тигры освобождения Тамил Илама» (ТОТИ) по-прежнему приводит к новым перемещениям населения в северном районе Ванни, где, согласно оценкам, количество перемещенных лиц составило порядка 600 000 человек. УВКБ сосредоточило свое внимание на оказании содействия доступу к национальной защите для лиц, находящихся в охваченном конфликтом регионе. Диалог поддерживался с властями и с ТОТИ в попытке обеспечить безопасность и благополучие перемещенных лиц. Открытый центр поддержки, деятельность которого осуществлялась при участии УВКБ, обеспечивал район относительной безопасности для лиц, пострадавших в результате конфликта. Роль УВКБ по предоставлению защиты оказалась особенно важной в конце 1999 года, когда произошла эскалация военных действий. УВКБ также продолжало оказывать поддержку принимающим общинам, помогая им справиться с притоком перемещенных лиц и таким образом снижая до минимума необходимость в дальнейших перемещениях. Кроме того, уделялось внимание поощрению долгосрочных решений проблем внутренних перемещенных лиц посредством предоставления реинтеграционной помощи тем, кто возвратился в районы своего происхождения или поселился в новых общинах.

62. Согласно оценкам, в 1999 году 70 000 ланкийских беженцев по-прежнему находились в лагерях на территории Индии. В течение года их репатриация оказалась невозможной из-за продолжающегося конфликта в Шри-Ланке. Усилиям УВКБ по содействию самообеспеченности 16 000 городских беженцев в Индии, в основном из Афганистана, препятствовали трудности, связанные с выдачей и возобновлением разрешений на проживание индийскими властями и обусловленные соображениями безопасности. Временное решение этой проблемы было найдено в марте 2000 года, и можно надеяться, что усилия, направленные на сокращение зависимости этих беженцев от финансовой поддержки УВКБ, могут получить дальнейшее развитие. УВКБ также продолжало распространять информацию о проблемах беженцев среди представителей гражданского общества, научных кругов и профессиональных органов Индии посредством проведения практических и теоретических

семинаров для ученых, государственных служащих и работников судебной системы.

63. Региональные консультации по проблемам перемещения беженцев и миграционных потоков в Южной Азии продолжали приносить ощутимые успехи. В ноябре 1998 года группа видных деятелей из Южной Азии подготовила для региона модель национального законодательства в отношении беженцев и лиц, ищущих убежища. В 1999 году усилия были сосредоточены на распространении этой модели законодательства и на обеспечении ее поддержки. В 2000 году планируется провести встречу группы видных деятелей для обсуждения дальнейших мер по содействию принятию данной модели государствами Южной Азии.

2. Восточная Азия и Тихоокеанский регион

64. В феврале 2000 года власти Особого административного района Гонконга предоставили право на проживание в Гонконге оставшимся 1400 вьетнамским беженцам и так называемым «лицам, не являющимся гражданами». Это позволит беженцам пользоваться системой социального обеспечения и иметь право на получение гонконгского гражданства после семи лет проживания. Данное решение является итогом мер, принятых УВКБ в последние три года для достижения самообеспеченности и местной интеграции.

65. Как и было запланировано в конце 1999 года, УВКБ свернуло мероприятия по оказанию помощи вьетнамским беженцам в связи с их расселением на местах в Китае. Помощь в обеспечении функционирования системы возобновляемого кредитования, созданной в 1994 году и предназначенной для самообеспечения беженцев, была сохранена, что позволило беженцам и принявшим их общинам продолжать использовать возможности в сфере занятости, сформированные в рамках этой системы.

66. В июле-августе 1999 года трехсторонние консультации между правительством Лаосской Народно-Демократической Республики, правительством Таиланда и УВКБ позволили организовать возвращение 1160 находившихся в Таиланде лаосцев, которые не удовлетворяют международно признанным критериям, дающим право на статус беженца. Это явилось завершением бывшего Комплексного плана действий для индокитайских беженцев в Таиланде. В 2000 году в Лаосской Народно-Демократической Республике будет продолжаться мониторинг и оказание помощи в целях реинтеграции возвращенцев. УВКБ также продолжит поиск решений, касающихся расселения оставшихся 116 беженцев в лагере Бан-Напхо.

67. В мае 1999 года УВКБ завершило регистрацию 99 700 лиц, беженцев из Мьянмы из числа этнических каренов и каренни, находившихся в 11 лагерях вдоль границы между Таиландом и Мьянмой. В течение года около 15 150 беженцев из двух лагерей были перемещены в более безопасное место внутри страны из-за угрозы трансграничных вторжений. УВКБ продолжало активно сотрудничать с правительством Таиланда по вопросу о размещении в лагерях вновь прибывающих беженцев. Несмотря на ряд инцидентов, связанных с нарушением безопасности, которые произошли в течение года, правительство Таиланда вновь подтвердило свою политику дальнейшего предоставления временного убежища в Таиланде беженцам из Мьянмы.

68. В марте 1999 года была завершена репатриация последних 47 000 камбоджийских беженцев, находившихся в лагерях в Таиланде. В 1999 году УВКБ продолжало контролировать вопросы защиты возвратившихся в Камбоджу лиц и содействовало их реинтеграции в рамках общинных проектов. В 2000 году основное внимание будет уделяться укреплению связей с учреждениями по вопросам развития для обеспечения долгосрочной устойчивости процесса реинтеграции возвращающихся беженцев.

3. Тимор

69. Вспышка насилия в Восточном Тиморе после объявления результатов состоявшегося 30 августа 1999 года референдума о независимости спровоцировала перемещение 75 процентов населения и крупномасштабные разрушения частных жилищ, государственных зданий и предприятий общественного пользования. Приблизительно 500 000 лиц были перемещены внутри Восточного Тимора, а еще около 200 000 человек бежали в Западный Тимор и другие районы Индонезии. УВКБ отреагировало на насущные гуманитарные потребности перемещенных лиц в Восточном Тиморе и беженцев в лагерях Западного Тимора, предоставив им чрезвычайную помощь, транспортные средства и горючее. С октября 1999 года УВКБ проводит крупномасштабную операцию по добровольной репатриации, дающую беженцам возможность беспрепятственно вернуться в Восточный Тимор, несмотря на постоянные запугивания и сопротивление со стороны милицейских групп. К середине марта 2000 года более 150 000 лиц возвратились в Восточный Тимор из Индонезии и других мест. Большинство беженцев было репатрировано в организованном порядке в рамках программ УВКБ при содействии Международной организации по миграции (МОМ).

70. В Восточном Тиморе УВКБ содействует реинтеграции возвратившихся лиц путем предоставления строительных материалов тем, чьи дома были разрушены. К концу 2000 года будет отремонтировано 35 000 единиц жилья, рассчитанных приблизительно на 200 000 человек. В настоящее время ведутся переговоры со Всемирным банком, ВАООНВТ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях обеспечения эффективного перехода от первоначальных мероприятий по реинтеграции к долгосрочному восстановлению общин, примирению и развитию.

71. В октябре 1999 года УВКБ заключило Меморандум о взаимопонимании с правительством Индонезии, в котором заложена основа для защиты беженцев и подтвержден добровольный характер программы репатриации в Восточный Тимор. Несмотря на это соглашение, доступ к беженцам в Западном Тиморе остается проблематичным, и количество остающихся в Западном Тиморе беженцев трудно определить. Тем не менее УВКБ не останавливает эти трудности, равно как и продолжающиеся угрозы, и запугивание со стороны вооруженных групп. Управление продолжало выполнять предусмотренные его мандатом функции в Западном Тиморе, включая активную массовую информационную кампанию по содействию репатриации. Кроме того, вместе с правительством были определены планы поддержки интеграции на местах лиц, которые хотели бы остаться в Индонезии.

72. Азиатско-тихоокеанские межправительственные консультации по региональным подходам к проблемам беженцев и перемещенных лиц являются

важным форумом, на котором страны Азиатско-Тихоокеанского региона могут обсудить вопросы, связанные с беженцами и миграцией. Четвертое совещание АТК было организовано совместно УВКБ и правительством Непала в июне 1999 года. Учитывая своеобразие региона, совещание рекомендовало проводить между пленарными сессиями субрегиональные совещания и совещания экспертов. Первое субрегиональное совещание стран бассейна реки Меконг состоялось в Камбодже в декабре 1999 года. На нем обсуждались вопросы, связанные с реинтеграцией беженцев и укреплением потенциала. Второе субрегиональное совещание состоялось в Новой Зеландии в феврале 2000 года, и участие в нем приняли должностные лица из стран Тихоокеанского региона. Участники обсудили вопросы готовности к чрезвычайным ситуациям, укрепления потенциала и проблему торговли людьми. В 2000 году запланировано проведение еще ряда субрегиональных совещаний и совещаний экспертов.

D. Региональные тенденции в Европе

*Подмандатные УВКБ лица в регионе
(на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой
региональных бюро УВКБ)*

	<i>Европа</i>
Беженцы	2 527 770
Просители убежища	534 490
Вернувшиеся беженцы	2 920
Внутриперемещенные лица	1 346 500
Вернувшиеся внутриперемещенные лица	65 100
Различные другие группы	1 279 010
Итого подмандатных лиц	5 755 790

*Общие расходы в регионе (в долл. США)
(на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)*

Чрезвычайная помощь	8 058 900
Обеспечение и обслуживание	31 499 700
Добровольная репатриация	127 600
Расселение на месте	30 172 400
Переселение	453 600
Административная поддержка	4 595 100
Итого	74 907 300

1. Западная Европа

73. Важнейшим вопросом для УВКБ в Западной Европе в 1999 году стал отток тысяч беженцев из провинции Косово в Союзной Республике Югославии. В числе этих беженцев несколько тысяч человек попали в Западную Европу по линии Программы эвакуации по гуманитарным соображениям,

осуществлявшейся в бывшей Югославской Республике Македонии. Только за июнь 1999 года количество косовцев, которые спонтанным потоком прибыли в Западную Европу в поисках убежища (около 20 000 человек), почти сравнялось с общим числом просителей убежища из всех других стран за тот же месяц.

74. Несмотря на то, что западноевропейские правительства в целом позитивно и щедро откликнулись на кризис в Косово, УВКБ с растущей озабоченностью обращало внимание на развитие тенденций в законодательной, судебной и политической области, оказывающих воздействие на возможности предоставления убежища в целом. Как на национальном уровне, так и на уровне Европейского союза политические решения по-прежнему были направлены на ограничительную практику, призванную контролировать миграцию. Такая практика серьезно затрагивала права беженцев и лиц, ищущих убежище.

75. Необходимость обеспечить надлежащее равновесие между гарантированным доступом для лиц, нуждающихся в международной защите, в страны Европейского союза и законными мерами по ограничению незаконной миграции и торговли оставались в центре диалога УВКБ с Европейским союзом, его органами и государствами-членами. Позитивным событием стало то, что на саммите Европейского союза в Тампере в октябре 1999 года был дан стимул созданию комплексной и согласованной европейской стратегии в области миграции и предоставления убежища для будущего, расширенного Европейского союза. Саммит в Тампере четко признал, что в центре такой комплексной стратегии должно быть «абсолютное соблюдение права на поиск убежища» и что общая система предоставления убежища должна быть основана на полном и всестороннем применении Конвенции о статусе беженцев 1951 года.

76. Общее число ходатайств о предоставлении убежища в странах Западной Европы увеличилось приблизительно на 19 процентов в 1999 году по сравнению с 1998 годом. Германия по-прежнему принимает наибольшее число лиц, обратившихся с просьбой о предоставлении убежища; после нее идут Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швейцария, Нидерланды и Бельгия.

2. Центральная Европа

77. В 1999 году УВКБ сосредоточило свою работу в регионе на оказании помощи странам в деле приведения их законодательства, связанного с предоставлением убежища, в соответствие с требованиями Европейского союза и международными нормами. Такая помощь была оказана по каналам горизонтальной программы PHARE Европейского союза. Результаты этого сотрудничества помогли активизировать взаимодействие и позволили партнерам из Центральной Европы установить связи и наладить обмен информацией с государствами – членами Европейского союза. Для осуществления последующей деятельности в рамках данного процесса были созданы национальные целевые группы (в большинстве случаев включающие в себя правовые органы, НПО и УВКБ), и ожидается, что они будут продолжать свою работу после завершения двухгодичного проекта PHARE (Польша/Венгрия: помощь структурной перестройке экономики).

3. Восточная Европа

78. Во второй половине 1999 года ухудшилась ситуация вокруг Чечни. После того, как летом 1999 года в соседнем Дагестане начались боевые действия между чеченскими вооруженными группами и российскими войсками, приблизительно 30 000 человек стали перемещенными лицами. Вместе с тем после возникновения конфликта в октябре 1999 года более 200 000 человек бежали в соседние республики, в основном в Ингушетию, еще несколько тысяч ушли в Грузию и в более отдаленный Казахстан. Хотя несколько тысяч чеченцев вернулись домой в районы Чечни, контролируемые Россией, многие уехали вновь из-за сохраняющейся нестабильности, разрушения их жилищ и плохого состояния общей инфраструктуры. По состоянию на март 2000 года УВКБ оказало помощь приблизительно 180 000 перемещенных лиц в Ингушетии в рамках межучрежденческой программы чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций. Ожидается, что большинство беженцев в ближайшем будущем вернуться домой.

79. В 1999 году наметились определенные позитивные сдвиги в процессе урегулирования нагорно-карабахского конфликта в результате новых инициатив, предпринятых Минской группой ОБСЕ, и двусторонних контактов между президентами Армении и Азербайджана. Оба президента вновь подтвердили на состоявшемся в ноябре 1999 года саммите ОБСЕ, что мирный процесс будет по-прежнему продолжаться, и призвали активизировать деятельность Минской группы, с тем чтобы вновь заручиться поддержкой международного сообщества.

80. В рамках программы помощи УВКБ в Армении усилия все более концентрировались на содействии натурализации этнических армянских беженцев, принятии соответствующего законодательства и создании местного исполнительного потенциала. Натурализация остается главным средством содействия интеграции беженцев в армянское общество и сокращения безгражданства. Одновременно УВКБ продолжало оказывать помощь наиболее уязвимым группам беженцев и проводило мероприятия, направленные на достижение долгосрочного устойчивого развития.

81. При содействии УВКБ на стадии подготовки законопроекта в марте 1999 года парламентом Армении был принят национальный закон о беженцах. УВКБ продолжит оказание помощи властям в разработке национальных процедур по его выполнению, включая определение статуса беженца.

82. Хотя для достижения политического урегулирования конфликта из-за Нагорного Карабаха предстоит сделать еще много, программа УВКБ в Азербайджане продвинулась в направлении более долгосрочного развития при уделении особого внимания интеграции беженцев и внутренних перемещенных лиц. Это выразилось в более тесном межучрежденческом сотрудничестве между Всемирным банком, ПРООН и компетентными правительственными органами и в их совместных усилиях, направленных на восстановление пострадавших в ходе военных действий районов страны. Данная стратегия преследует две цели: содействовать возвращению внутренних перемещенных лиц и создать условия для самообеспеченности тем, чье возвращение пока еще невозможно.

83. В мае 1999 года в Азербайджане был принят новый закон о беженцах. УВКБ оказывает властям помощь в области создания национальных процедур его выполнения, включая определение статуса беженца.

84. Ситуация в отношении урегулирования конфликта в Грузии из-за статуса Абхазии практически не изменилась, однако были отмечены некоторые позитивные сдвиги в процессе урегулирования конфликта в связи с Южной Осетией. В течение года в обоих районах ухудшилась обстановка с точки зрения обеспечения безопасности, в том числе и для гуманитарных работников. В результате конфликта в Чечне в конце 1999 года и в начале 2000 года около 7 000 беженцев прибыли в Грузию, где они получили ограниченную материальную помощь от УВКБ.

85. К маю 1999 года 25 000 лиц, де-юре не имеющих гражданства и относящихся к представителям бывших депортированных народов, которые вернулись в Крым, получили украинское гражданство, отчасти при содействии УВКБ. Большинство (более 53 000) из второй группы в количестве 62 000 человек, нуждающихся в украинском гражданстве, которым требовалось вначале отказаться от их узбекского гражданства, смогли воспользоваться упрощенной процедурой, согласованной между двумя странами при содействии и посредничестве УВКБ.

86. В Турции прибытие 18 000 косовских беженцев и широкое освещение средствами массовой информации чеченского гуманитарного кризиса вызвали глубокое сочувствие турецкой общественности и придали новый стимул программе УВКБ в этой стране. Рабочие отношения между УВКБ и правительством укрепились одновременно с реализацией новых мероприятий УВКБ в области подготовки кадров и технического сотрудничества. Признание Турции Европейским союзом в качестве официального кандидата на членство в этой Организации открыло перспективы для приведения существующей в стране системы предоставления убежища в более четкое соответствие с международными нормами. В целом в результате этих позитивных изменений ситуация с предоставлением убежища неевропейским беженцам и обеспечением их защиты улучшилась. Тем не менее, несмотря на устранение некоторых препятствий процедурного характера в национальной системе предоставления убежища, Управлению все же приходилось неоднократно вмешиваться в отдельных случаях, подпадающих под действие его мандата. Почти все признанные беженцы были расселены благодаря программе УВКБ.

4. Последующая деятельность в связи с Конференцией по проблемам беженцев, возвращенцев, перемещенных лиц и связанных с ними миграционных перемещений в Содружестве Независимых Государств и соответствующих соседних государствах

87. Последующая деятельность в связи с Конференцией по проблемам беженцев, возвращенцев, перемещенных лиц и связанных с ними миграционных перемещений в Содружестве Независимых Государств и соответствующих соседних государствах должна быть завершена на заключительной сессии Руководящей группы, которая намечена на июль 2000 года. В соответствии с рекомендацией предпоследнего совещания Руководящей группы в июне 1999 года была создана Рабочая группа для оценки достигнутого прогресса и подготовки рекомендаций Руководящей

группе относительно того, какую форму следует придать любым дальнейшим международным усилиям в поддержку выполнения Программы действий. Рабочая группа провела свои заседания в октябре 1999 года и в марте 2000 года и после рассмотрения доклада, содержащего промежуточную оценку, пришла к выводу о том, что международные консультации и поддержка по-прежнему являются необходимыми для дальнейшего выполнения Программы действий Конференции. Третье совещание намечено на май 2000 года для подготовки рекомендаций о путях продолжения такого сотрудничества.

Е. Региональные тенденции в Юго-Восточной Европе

*Подмандатные УВКБ лица в регионе
(на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой
региональных бюро УВКБ)*

<i>Юго-Восточная Европа</i>	
Беженцы	615 900
Просители убежища	80
Вернувшиеся беженцы	950 200
Внутриперемещенные лица	1 094 700
Вернувшиеся внутриперемещенные лица	312 200
Различные другие группы	—
Итого подмандатных лиц	2 973 080

*Общие расходы в регионе (в долл. США)
(на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)*

Чрезвычайная помощь	144 884 100
Обеспечение и обслуживание	152 695 600
Добровольная репатриация	31 309 300
Расселение на месте	25 654 200
Переселение	612 200
Административная поддержка	7 189 900
Итого	362 345 300

88. Конфликт в Косово в течение 1999 года привел к новым массовым перемещениям и страданиям. К концу первых трех месяцев года приблизительно 350 000 человек стали перемещенными лицами, а 260 000 из них были перемещены внутри самой провинции. 24 марта 1999 года конфликт перерос в международный кризис. Организация Североатлантического договора (НАТО) подвергла бомбардировкам Союзную Республику Югославию, и почти 1 млн. косовских албанцев покинули свои дома. Только в период с марта по июнь 1999 года более 850 000 этнических албанцев бежали в другие части Союзной Республики Югославии или в соседние страны, преимущественно в Албанию и в бывшую югославскую Республику Македонию.

89. Массовый исход беженцев из Косово привел к возникновению одной из наиболее сложных и в высшей степени политизированных чрезвычайных ситуаций в истории. Несмотря на сложность обстановки, гуманитарные операции достигли своих главных целей, а именно: обеспечение безопасности и удовлетворение насущных потребностей сотен тысяч беженцев. Однако преодоление кризиса подобных размеров в таком высокополитизированном контексте явилось большой проблемой, которая на первоначальном этапе значительно превысила рамки возможностей для адекватных ответных действий со стороны принимающих правительств. Гуманитарные проблемы временно превысили потенциальные возможности УВКБ и его партнеров по гуманитарным действиям. На начальной стадии реагирования на массовый исход беженцев УВКБ и гуманитарные учреждения столкнулись с нехваткой ресурсов и с не менее серьезными проблемами обеспечения защиты. Среди этих проблем можно назвать политические трудности, связанные с обеспечением доступа в безопасные районы, практические проблемы быстрого развертывания достаточного количества лагерей и проблемы физической безопасности.

90. В дополнение к широкомасштабным усилиям по оказанию помощи со стороны гражданских учреждений быстрая материально-техническая поддержка, предоставленная НАТО, имела большое значение для обеспечения размещения беженцев и взятия под контроль гуманитарного кризиса. К числу других важных факторов относятся: либеральная политика Албании в отношении предоставления убежища; щедрое гостеприимство, проявленное принимающими семьями в Албании, в бывшей югославской Республике Македонии и в Черногории; а также международное распределение бремени в рамках гуманитарной программы эвакуации. В соответствии с этой программой, реализованной УВКБ и МОМ, примерно 90 000 беженцев получили возможность временно перебраться из бывшей югославской Республики Македонии в третьи страны.

91. Серьезные проблемы были связаны с налаживанием взаимодействия между гуманитарными и военными участниками урегулирования кризиса, особенно в том, что касалось сохранения гражданского и беспристрастного характера гуманитарной деятельности. Многие согласились с тем, что множественность двусторонних, независимых действий по урегулированию кризиса также подрывала многостороннюю координацию помощи.

92. За три месяца после создания Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) в соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности большинство недавно перемещенных беженцев вернулись в Косово почти так же стремительно и драматично, как они бежали из провинции. УВКБ быстро преобразовало свою программу из крупной операции по оказанию международной помощи беженцам в не менее грандиозные усилия по репатриации и реинтеграции, включая крупную экстренную программу по обеспечению жильем сотен тысяч беженцев, возвратившихся накануне зимы. Несмотря на материально-технические трудности, которые усложняли гуманитарные усилия, включая сложности с пересечением границы между бывшей югославской Республикой Македонией и Косово, программа достигла своих основных целей, и гуманитарного кризиса во время зимы удалось избежать.

93. К сожалению, массовое возвращение беженцев в Косово повлекло за собой исход неалбанцев. Общая ситуация для меньшинств в провинции продолжала оставаться опасной. Несмотря на активные усилия МООНК и Сил для Косово (СДК), без которых ситуация была бы значительно хуже, в районе сохранялась атмосфера насилия и безнаказанности, а также широкое распространение получили дискриминация, запугивания и устрашения в отношении неалбанского населения. Все это привело к исходу сотен тысяч неалбанцев из Косово, в основном в другие части Союзной Республики Югославии. Эта проблема остается одним из основных предметов озабоченности и беспокойства для всех гуманитарных учреждений в Косово, и она будет находиться в центре внимания гуманитарных программ в 2000 году.

94. 1999 год стал четвертым годом мира в Боснии и Герцеговине и в Хорватии. Несмотря на постоянные усилия по содействию возвращению беженцев и примирению сторон, количество беженцев из региона и внутренних перемещенных лиц в регионе остается высоким. Возвращению беженцев по-прежнему мешают политические, правовые и экономические факторы. Дома подавляющего большинства лиц, которые по-прежнему являются перемещенными, расположены в районах, где будущие возвращенцы составят меньшинство. Во многих случаях власти на всех уровнях не довели до практического воплощения заявленные ими обещания найти решения для перемещенных лиц. Хотя многие политические, правовые, административные и экономические препятствия продолжали оставаться без изменений, во второй половине года был достигнут вселяющий надежду прогресс в процессе возвращения беженцев. В Боснии и Герцеговине наблюдался неуклонный рост числа возвращающихся представителей меньшинств в районы, обстановка в которых считалась особо сложной. Количество лиц, возвратившихся в Хорватию из-за границы, и число лиц в самой Хорватии, вернувшихся в свои дома, составило приблизительно 100 000 человек, из которых только в 1999 году было зарегистрировано более 30 000. УВКБ играло роль катализатора в подготовке специальных проектов возвращения беженцев для Боснии и Герцеговина и Хорватии на основе системы, предусмотренной в Пакте о стабильности для стран Юго-Восточной Европы в 1999 году.

95. В течение года региональные стратегии УВКБ рассматривались на двух совещаниях Рабочей группы высокого уровня Совета по выполнению Мирного соглашения. В апреле 1999 года Рабочая группа высокого уровня уделила основное внимание международному реагированию на чрезвычайную ситуацию в Косово. На совещании в декабре 1999 года основное внимание уделялось необходимости возобновления усилий по поиску решений проблемы перемещенных лиц в соответствии с Дейтонским соглашением. УВКБ представило обновленный региональный план действий, в котором учитывались как изменения обстановки, необходимые для долгосрочных решений, так и осуществление Пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе. УВКБ представило свои проекты возвращения беженцев и связанные с ним потребности в реконструкции, а также отметило, что для того, чтобы процесс возвращения стал реальностью, необходимо активизировать деятельность по социально-экономическому развитию, ориентированную на создание рабочих мест и самообеспеченность.

96. УВКБ продолжало активно заниматься мероприятиями по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в потенциальных районах перемещения

населения в регионе, таких, как Черногория, Санджак и южная Сербия в Союзной Республике Югославии.

Г. Региональные тенденции в Центральной Азии, Юго-Западной Азии, Северной Африке и на Ближнем Востоке

Подмандатные УВКБ лица в регионе (на основе данных, содержащихся в таблице 3 настоящего доклада, и в соответствии со структурой региональных бюро УВКБ)

<i>Центральная Азия, Юго-Западная Азия, Северная Африка и Ближний Восток</i>	
Беженцы	3 482 800
Просители убежища	22 800
Вернувшиеся беженцы	434 300
Внутриперемещенные лица	264 200
Вернувшиеся внутриперемещенные лица	10 000
Различные другие группы	175 600
Итого подмандатных лиц	4 389 700

*Общие расходы в регионе (в долл. США)
(на основе данных, содержащихся в таблице 1 настоящего доклада)*

Чрезвычайная помощь	—
Обеспечение и обслуживание	41 041 100
Добровольная репатриация	18 273 600
Расселение на месте	11 821 400
Переселение	860 800
Административная поддержка	4 088 100
Итого	76 084 800

97. В отсутствие всеобъемлющих решений более серьезных проблем беженцев в регионе в 1999 году УВКБ продолжало развивать, поощрять и дополнять долгосрочные решения в тех случаях, когда имелась такая возможность, предоставляя одновременно помощь в области обеспечения и обслуживания в странах региона, предоставивших убежище. Данный регион характеризуется рядом наиболее длительных и масштабных беженских ситуаций в мире, возникших в результате внутренних конфликтов, урегулирование которых по-прежнему является исключительно трудным делом.

98. Основная операция УВКБ в Центральной Азии состояла в репатриации таджикских беженцев из Туркменистана и Кыргызстана. В 1999 году 4670 таджикских беженцев вернулись из этих стран домой. Кроме того, УВКБ успешно проводило свою стратегию по созданию, укреплению и сохранению национального учрежденческого потенциала и правовой основы для защиты беженцев и оказания им помощи в регионе. Из пяти государств Центральной Азии четыре уже присоединились к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и имеют в той или иной форме национальное законодательство о беженцах и соответствующие административные структуры.

99. В Юго-Западной Азии, несмотря на отсутствие политического урегулирования и общего мира в Афганистане, в 1999 году более 160 000 афганских беженцев вернулись домой. Вместе с тем подавляющее большинство из 2,6 млн. афганских беженцев, остающихся в Пакистане и в Исламской Республике Иран, вряд ли вернутся в Афганистан в ближайшее время. Необходим более прочный мир, внутренняя стабильность и активизация деятельности в области развития, которые создадут условия, способствующие восстановлению общин, появлению экономических возможностей и других аспектов нормальной жизни внутри страны. К положительным моментам относится то, что в середине февраля 2000 года УВКБ и правительство Исламской Республики Иран договорились о проведении совместной программы по содействию добровольной репатриации всех не имеющих документов афганских граждан, находящихся в Исламской Республике Иран, а также о предоставлении тем, кто не может вернуться, возможности получения защиты и помощи в Исламской Республике Иран.

100. В Северной Африке, пока не будет найдено долговременное решение проблемы сахарских беженцев, УВКБ будет по-прежнему выполнять свою роль по обеспечению защиты и предоставлению необходимой помощи беженцам. Вместе с заинтересованными властями предпринимаются усилия по использованию новых подходов к данной программе посредством установления первоочередности потребностей беженцев, которые не могут быть удовлетворены за счет других источников. Текущий мандат Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) был продлен до 31 мая 2000 года для продолжения дискуссий в целях выявления приемлемых решений для урегулирования конфликта в Западной Сахаре. До тех пор пока сторонами не будет согласовано какое-либо приемлемое решение, УВКБ будет по-прежнему следить за развитием ситуации и пересматривать свои подготовительные мероприятия и планы, с тем чтобы они соответствовали темпам текущего политического процесса.

101. В 1999 году УВКБ предоставило защиту и помощь приблизительно 132 000 беженцев на Ближнем Востоке. В большинстве случаев беженцы в регионе проживают в городских условиях, хотя здесь также имеются группы беженцев, сосредоточенные в лагерях в Ираке, Сирийской Арабской Республике и Саудовской Аравии. В течение 1999 года УВКБ предпринимало значительные усилия по укреплению в регионе своих возможностей в плане определения статуса беженцев и их расселения. Это позволило повысить степень защиты, изыскать больше возможностей для стабильных решений в отношении лиц, признанных беженцами, и сократить частотность несанкционированных перемещений лиц, ищущих убежище в регионе. В результате этих действий в 1999 году почти 5 500 беженцев были расселены из Ближнего Востока в третьи страны, а 17 000 беженцев вернулись домой. Кроме того, УВКБ продолжало развивать и расширять свои отношения с правительствами, университетами, фондами, национальными НПО и другими учреждениями в целях разработки законодательства о беженцах, оказания поддержки присоединению к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и укрепления национальных учреждений, с тем чтобы они могли более эффективно обеспечивать защиту и предоставлять помощь просителям убежища и беженцам в регионе.

Глава IV

Темы и приоритеты программ

А. Женщины-беженцы

102. УВКБ продолжало осуществление целевой стратегии по оказанию поддержки женщинам-беженцам и приоритизации проблематики гендерного равенства. Особое внимание уделялось деятельности по приоритизации в Отделе оперативной поддержки и в рамках новой Системы управления операциями, которая определяет разработку, планирование и выполнение программ УВКБ. Проблематика гендерного равенства была включена в ряд основных учебных комплектов, полевых руководящих принципов и контрольных списков. Кроме того, в соответствии с новым форматом описания проектов, который был утвержден в 1999 году, от персонала, работающего на местах, требуется конкретно указывать, каким образом в каждом проекте будут учитываться особые потребности и права женщин-беженцев. УВКБ также приступило к документированию надлежащей практики оказания поддержки женщинам и приоритизации гендерной тематики в целях ее распространения в других отделениях на местах.

103. В различных регионах были назначены четыре старших региональных советника по делам женщин-беженцев для координации выполнения конкретных региональных стратегий в целях укрепления гендерного равенства и оказания поддержки женщинам-беженцам. В Африке к числу таких мероприятий относились: проект по предупреждению сексуального и гендерного насилия и по оказанию помощи его жертвам, предназначенный для пяти стран Африки к югу от Сахары; учебные информационные кампании по вопросу о репродуктивных правах в целях ликвидации пагубных для женщин видов традиционной практики, а также повышение осведомленности в отношении наземных мин с учетом гендерных аспектов. В Восточной Европе и Центральной Азии были разработаны рамки стратегии по повышению внимания к гендерным вопросам и использованию учитывающих гендерный аспект показателей результативности работы. Кроме того, была налажена система создания доходных видов деятельности для городских женщин-беженцев, а также проводились семинары в целях повышения правовой осведомленности женщин по таким вопросам, как бытовое насилие и права человека. В Мексике миграционные документы выдавались всем беженцам как женщинам, так мужчинам и были внесены изменения в законодательство, касающееся права собственности на землю для женщин. На Ближнем Востоке приоритетными направлениями оставались программы охраны здоровья женщин, система образования для девочек, обучение в целях повышения осведомленности о правах и системы микрокредитования для женщин.

104. Отдел международной защиты также уделял значительное время поощрению процедур предоставления убежища с учетом гендерных вопросов в странах убежища. К числу проведенных мероприятий относятся подготовка кадров и оказание поддержки правительствам и НПО. Кроме того, принимались меры по активизации межучрежденческого сотрудничества как важного средства осуществления масштабного и целостного подхода к обеспечению гендерного равенства и соблюдения прав женщин-беженцев.

В. Дети и подростки-беженцы

105. В 1999 году виды деятельности УВКБ, касающиеся детей и подростков-беженцев, включая мероприятия, которым Управление уделяет особое внимание, по-прежнему охватывали целый спектр различных проблем. За счет повышения согласованности последующих мероприятий в связи с исследованием Организации Объединенных Наций по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей (исследование Машел)⁶ УВКБ удалось активизировать свою деятельность в областях, вызывающих особую озабоченность. Кроме того, прогресс был достигнут в отношении проекта по подготовке специалистов и укреплению потенциала в рамках проекта «Действия в защиту прав ребенка» (ДЗПР), который был начат в 1997 году в результате совместных усилий УВКБ и Альянса «Спасите детей» и расширен в 1999 году после того, как к нему присоединились ЮНИСЕФ и Управление Верховного комиссара по правам человека.

106. Межучрежденческая координация и сотрудничество с НПО активно продолжались по целому ряду инициатив. К их числу относятся дальнейшее выполнение проекта ДЗПР, совместная с УВКБ и Альянсом «Спасите детей» Программа помощи детям в Европе, разлученным со своими семьями, участие УВКБ в таких форумах, как Межучрежденческая группа по оказанию помощи детям, разлученным со своими семьями, а также оказание Управлением поддержки в проведении исследования «Нереализованный потенциал: подростки — жертвы вооруженного конфликта», проведенного Женской комиссией по делам женщин-беженцев и детей-беженцев.

107. Значительный вклад в деятельность УВКБ был обеспечен за счет постоянного присутствия на местах четырех региональных сотрудников по политике в отношении детей-беженцев. В их задачу входит укрепление и стратегическая переориентация в своих соответствующих географических регионах мероприятий и программ по защите детей и подростков беженцев, проводимых УВКБ. В сентябре 1999 года в рамках Программы помощи детям в Европе, разлученным со своими семьями, был назначен еще один старший региональный сотрудник по политике в отношении детей-беженцев.

108. Стратегия УВКБ на ближайшее будущее, которая была представлена Исполнительному комитету в марте 2000 года, направлена на решение ряда важнейших вопросов, касающихся беженцев-детей, посредством:

а) уделения приоритетного внимания таким связанным с детьми направлениям деятельности УВКБ, как разлученные со своими родителями дети и подростки и образование;

б) уделения особого внимания включению проблем, касающихся детей, в основное русло общей деятельности УВКБ по предоставлению защиты и помощи, а также в деятельность партнеров по выполнению программ;

в) повышения внимания к межучрежденческому подходу и сотрудничеству с НПО в целях решения проблем, вызывающих общую заинтересованность и озабоченность.

С. Престарелые беженцы

109. Международный год пожилых людей, который отмечался в 1999 году, позволил УВКБ еще раз изучить свои подходы к удовлетворению психических и физических потребностей престарелых беженцев и других подмандатных Управлению пожилых людей. УВКБ также опубликовало ряд материалов, отражающих глобальное положение беженцев пожилого возраста. Совместно с Бюро Европейского сообщества по гуманитарным вопросам УВКБ заказало исследование о положении престарелых в чрезвычайных ситуациях, которое было проведено международной организацией «Помощь престарелым»: «The Ageing World and Humanitarian Crisis: Guidelines for Best Practice» («Стареющий мир и гуманитарный кризис: руководящие принципы по оптимальной практике»); в нем отражены все аспекты данной проблемы, начиная от охраны здоровья и кончая предоставлением жилья. В 1999 году УВКБ также сформулировало свою политику в отношении престарелых беженцев, которая была одобрена Постоянным комитетом в феврале 2000 года.

Д. Окружающая среда

110. Практическое осуществление разработанных в 1996 году «Руководящих принципов по экологическим вопросам» посредством реализации конкретных демонстрационных проектов продолжало находиться в центре внимания экологической деятельности УВКБ в 1999 году. Подобные проекты были разработаны и поддержаны в Афганистане (охрана и рациональное использование окружающей среды), Джибути (гендерные вопросы и окружающая среда), Либерии (повышение внимания к вопросам экологии), Судане (общинная интеграция) и Зимбабве (постоянство культуры). В рамках других проектов продолжала обеспечиваться поддержка инициатив по рациональному использованию природных ресурсов; эксплуатации лесов; поощрению применения энергосберегающих устройств и методов сохранения энергии; просвещению по экологическим вопросам; сбору и анализу данных; и экологическому картированию. В целом в 1999 году осуществлялась реализация свыше 30 проектов в 25 странах.

111. В ответ на необходимость улучшения мониторинга своей деятельности в области окружающей среды УВКБ приступило к реализации трехгодичного проекта по разработке надлежащих методов проведения экологической оценки и мониторинга на различных этапах операций по оказанию помощи беженцам в разных экологических условиях. Этот проект сочетает простые практические и сложные научные методы начиная от визуальной оценки и кончая использованием дистанционного слежения и спутниковых изображений. Результаты первоначальной деятельности, которая проводится преимущественно в Гвинее и Уганде, будут широко апробированы в других странах. Ожидается, что в итоге будет получен набор практических методов для персонала УВКБ и учреждений-исполнителей (состоящий из контрольных списков, показателей и руководящих принципов по выполнению), функциональная база данных, которая облегчит анализ и интерпретацию данных, а также специально разработанный учебный компонент для конечных пользователей.

112. В 1999 году было проведено три практических учебных семинара: в Дели (для Южной Азии), в Йоханнесбурге (для южной части Африки) и Найроби (для района Великих Озер). С учетом опыта предыдущих учебных мероприятий и данных, полученных с мест, было пересмотрено учебное пособие «Environmental Management within Refugee Operations» («Рациональное использование окружающей среды при проведении операций для беженцев»), и ожидается, что в 2000 году оно будет переведено на французский язык.

Е. Гуманитарная помощь и долгосрочное развитие

113. Поиск долгосрочных решений в постконфликтном обществе зачастую осложняется из-за отсутствия институциональной структуры и финансовых средств. Поэтому УВКБ наладило более интенсивный диалог с международными организациями по развитию и финансовыми учреждениями, а также с организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках Межучрежденческого постоянного комитета.

114. Для рассмотрения этих вопросов Брукингский институт в Вашингтоне, округ Колумбия, организовал совещание «за круглым столом» на тему «Разрыв между гуманитарной помощью и поддержкой в целях долгосрочного развития». На этом совещании, спонсорами которого также являлись УВКБ и Всемирный банк, было положено начало так называемому «Брукингскому процессу». Второе совещание «за круглым столом» состоялось в июле 1999 года в Париже, в ходе которого был создан основной Брукингский секретариат в составе ПРООН, УВКБ и Всемирного банка. Первое совещание по рассмотрению последующей деятельности на уровне секретариата было созвано в ноябре 1999 года в Вашингтоне, округ Колумбия.

115. Цель Брукингского процесса состоит прежде всего в решении институциональных и финансовых проблем коллективными усилиями, т.е. посредством скорейшего создания добровольной и открытой для широкого участия коалиции в целях стабилизации конфликта. Такая коалиция будет:

- a) стимулировать политическую поддержку для преодоления этих проблем, особенно в ситуациях, когда заинтересованность доноров является низкой;
- b) служить механизмом, помогающим избежать дублирования усилий;
- c) наделять новыми возможностями существующие структуры для обеспечения оценки, планирования и финансирования; а также
- d) обеспечивать раннее участие основных заинтересованных организаций, в частности партнеров по развитию, в процессе постконфликтной реинтеграции и восстановления.

116. Данный процесс призывает к созданию широкой «коалиции всех желающих», состоящей из сети гуманитарных учреждений и организаций по развитию, межправительственных, правительственных и неправительственных доноров, а также стран - получателей помощи, проявляющих заинтересованность и приверженность деятельности по оказанию поддержки в пользу постконфликтных обществ.

117. Брукингский секретариат будет способствовать проведению последующих мероприятий, включая осуществление отдельных партнерских инициатив. В настоящее время определены две партнерские инициативы для апробирования данного процесса в районе Великих Озер Африки, с уделением особого внимания Бурунди, и в регионе Западной Африки, с уделением особого внимания Сьерра-Леоне. Учитывая сложившуюся осенью 1999 года ситуацию с безопасностью в Бурунди, основное развитие получили последние инициативы. Это выразилось в проведении в начале февраля 2000 года объединенной миссии высокого уровня в Западную Африку. Миссией было установлено пять основных пробелов в субрегионе, которые необходимо устранить в рамках Брукингского процесса. К их числу относятся: наличие политической воли, реинтеграция, связь и управление, субрегиональные аспекты и ресурсы и партнерские отношения.

118. Внутри УВКБ заместителем Верховного комиссара была создана рабочая группа с целью выработки более активного организационного подхода, опирающегося на богатый опыт персонала. Задача состояла в том, чтобы определить новые области, в которых перспективные политические или социальные возможности/изменения, имеющиеся надежные партнеры на местах или новые программные идеи могли бы расширить основу для апробирования Брукингского процесса. Кроме того, в Интернете была создана страничка, посвященная Брукингскому процессу для обеспечения открытого и быстрого обмена информацией.

Глава V

Бюджет и финансирование оперативной деятельности

119. Первоначальный бюджет УВКБ на 1999 год, утвержденный Исполнительным комитетом, составил 915 млн. долл. США (на 10 процентов ниже, чем в 1998 году). Это свидетельствует о сохранении тенденции сокращения уровня бюджета, наметившейся в последние три года. Из этой суммы 413 млн. долл. США предназначалось для финансирования общих программ и 482 млн. долл. США — для специальных программ. Характерными особенностями года явились, с одной стороны, значительно возросшие потребности связанные с тремя чрезвычайными ситуациями (в Косово, Восточном Тиморе и на Северном Кавказе) и, с другой стороны, бюджетные сокращения по причине нехватки финансовых ресурсов в рамках ряда других общих и специальных программ, в частности в Африке. В течение года общие потребности достигли 1 183, 7 млн. долл. США, в основном из-за чрезвычайной ситуации в Косово. Общие поступления составили 911,6 млн. долл. США, что представляет собой увеличение на 142,6 млн. долл. США по сравнению с 1998 годом.

120. Несмотря на тот факт, что первоначальный бюджет был на 27 млн. долл. США ниже, чем в 1998 году и что некоторые доноры увеличили свои взносы, общие программы вновь столкнулись с нехваткой средств. Управлению пришлось заимствовать 7,5 млн. долл. США из Гарантийного фонда и фонда оборотных средств для сохранения Чрезвычайного фонда на его установленном уровне и для финансирования годовой программы на 2000 год вплоть до получения ожидаемых взносов. Взносы на финансирование общих программ

составили 326,9 млн. долл. США по сравнению с 327,4 млн. долл. США в 1998 году. Сокращение финансирования заставило Управление осуществлять строгий контроль за своими обязательствами и ограничить или отменить ряд не связанных с сохранением жизни видов деятельности на местах и в штаб-квартире. Ограниченное использование средств из Программного резерва и Фонда добровольной репатриации также помогли сбалансировать расходы и поступления.

121. Первоначальные потребности для проведения специальных программ были пересмотрены в течение года в сторону увеличения составили 770,7 млн. долл. США. Это было связано в первую очередь с чрезвычайной ситуацией в Косово, которая разразилась в марте, и с незначительным увеличением потребностей в Африке и Азии. Вместе с тем ряд программ начали 1999 год с очень низким уровнем перенесенных средств и получили лишь частичное финансирование, что привело к необходимости постоянной корректировки оперативных бюджетов и выполнения программ. Как и в 1998 году, особенно сильно были затронуты программы репатриации/реабилитации в Западной Африке, Руанде, африканском районе Великих Озер и Либерии. Программы для стран Содружества Независимых Государств, Африканского Рога и Юго-Восточной Европы также получили недостаточное финансирование для выполнения запланированной деятельности. На финансирование пересмотренных задач в течение года было получено 584,7 млн. долл. США.

122. Для того чтобы обеспечить заблаговременное, предсказуемое, адекватное и гибкое финансирование, Управление продолжало проводить неофициальные консультации по вопросу о введении с 1 января 2000 года единой бюджетной структуры, а также по вопросу о механизмах объявленных взносов. Один из крупных доноров показал пример, заявив о полном объеме взносов своей страны за 1999 год в начале года. УВКБ также опубликовало свой первый глобальный доклад (по программе 1998 года), представив всеобъемлющую документацию донорам и другим заинтересованным сторонам о выполнении программ, о достигнутых результатах, а также финансовую отчетность.

123. Положительным моментом явилось увеличение взносов, поступивших из частных и корпоративных источников. Они достигли 31,8 млн. долл. США, что почти в три раза больше, чем в 1998 году. Хотя это в значительной мере явилось реакцией на события в Юго-Восточной Европе, данный факт также отражает решительные усилия, прилагаемые Управлением к тому, чтобы использовать новые ресурсы.

124. На 2000 год Исполнительный комитет утвердил («объединенный») годовой программный бюджет в размере 933,5 млн. долл. США. К 31 декабря 1999 года общие потребности достигли 965,2 млн. долл. США в результате добавления дополнительных программ для сьерра-леонских беженцев и в связи с ситуацией в Восточном Тиморе.

Глава VI

Надзор и оценка

A. Управление Генерального инспектора

125. В 1999 году инспекции операций УВКБ были проведены в 11 странах Африки, Азии, Европы и Северной Америки. Кроме того, Управление Генерального инспектора оказывало помощь в создании новых региональных управленческих структур в Африке и завершило изучение функций сотрудника, исполняющего диспетчерские обязанности в штаб-квартире. В первом квартале 2000 года инспекции операций УВКБ были проведены в пяти странах Африки, Азии и Европы.

126. Во второй половине 1999 года были пересмотрены процедуры проведения инспекций. Главная цель такого пересмотра состояла в том, чтобы обеспечить представление более конкретных докладов об инспекциях в более сжатые сроки и сократить период времени между проведением инспекции и окончательным завершением работы.

127. Ряд расследований был проведен непосредственно персоналом Управления Генерального инспектора. Координационные функции по всем расследованиям были усилены в последнем квартале 1999 года в результате заполнения нового поста координатора по проведению расследований.

128. Персонал Управления Генерального инспектора прошел подготовку по вопросам правительственной дипломатической инспекционной службы и принял участие в первой Конференции специалистов Организации Объединенных Наций по проведению расследований, которая была организована УСВН в сентябре 1999 года.

129. Была подготовлена двуязычная инструкция с описанием функций Управления Генерального инспектора и рекомендациями о том, каким образом персоналу следует сообщать о любых ситуациях или инцидентах, которые могут нуждаться в расследовании.

В. Оценка и анализ политики

130. В 1999 году была существенно изменена центральная аналитическая функция в УВКБ. После завершения обзора этой функции, спонсором которого являлось правительство Канады, в первой половине 1999 года была создана новая Секция оценки и анализа политики. Чтобы максимально повысить значение нового подразделения, оно было образовано в структуре Департамента по оперативной деятельности, подчиняющегося непосредственно помощнику Верховного комиссара. Создание нового подразделения, которое полностью включилось в работу в третьем квартале 1999 года, позволило выделить на проведение центральной аналитической функции два дополнительных поста категории специалистов и расширенный бюджет на консультативные услуги.

131. Секция оценки и анализа политики призвана проводить систематическую проверку и оценку проектов УВКБ, его программ, методов и политики. Секция также содействует проведению тщательных исследований по политическим вопросам, касающимся деятельности УВКБ. В выполнении своих задач и в своей деятельности она руководствуется четырьмя основополагающими принципами: открытость, независимость, консультативность и уместность.

132. Новая аналитическая политика УВКБ легла в основу первого проведенного Секцией мероприятия за отчетный период – независимой оценки

результативности деятельности Управления по оказанию помощи беженцам во время кризиса в Косово. Проведенная группой консультантов оценка была начата в июне 1999 года и опубликована в феврале 2000 года, после чего полученные результаты были рассмотрены Постоянным комитетом Исполнительного комитета. Новое аналитическое подразделение также приступило к проведению ряда других обзоров, охватывающих такие вопросы, как деятельность УВКБ в поддержку внутренних перемещенных лиц; политика УВКБ в отношении беженцев в городских районах; роль УВКБ по обеспечению безопасности районов, населенных беженцами; роль УВКБ по укреплению местных НПО; а также роль УВКБ в связи с проблемой безгражданства.

Глава VII

Сотрудничество/координация

A. Сотрудничество с межправительственными организациями

133. В рамках общих соглашений о сотрудничестве УВКБ заключало глобальные или предназначенные для конкретных стран соглашения с организациями-партнерами. К их числу относится соглашение с МОМ в Хорватии для решения вопросов, связанных с боснийскими и хорватскими беженцами в ряде стран на Балканах. Совместно с МОМ также было проведено ежегодное совещание, на котором были рассмотрены достигнутые успехи и встреченные трудности в ходе выполнения Меморандума о взаимопонимании с УВКБ. Эта встреча также позволила остановиться на трудностях, которые возникли в ходе оперативного обеспечения сотрудничества на местах. Кроме того, УВКБ подписало соглашение с Международной ассоциацией судей по вопросам беженцев о совместных действиях по стимулированию решения национальными системами таких вопросов, как определение статуса просителей убежища, обращение с ними и их защита.

134. После тщательного обзора достигнутого прогресса по выполнению соглашений о сотрудничестве некоторые из них были изменены и/или возобновлены. Подписанный в 1998 году со Всемирным банком документ, определяющий рамки сотрудничества, был дополнен соглашением, содержащим дополнительные уточнения программы обмена персоналом. В результате старший сотрудник Всемирного банка был прикомандирован к отделению УВКБ в Боготе для содействия выполнению программы УВКБ в поддержку колумбийских внутренних перемещенных лиц. Деятельность УВКБ в этой стране стала также предметом Меморандума о взаимопонимании, подписанного с правительством Колумбии.

135. Вопросы прикомандирования и укомплектования персоналом стали предметом еще трех соглашений о сотрудничестве, подписанных в 1999 году с международными организациями, НПО и правительственными учреждениями. С Международной организацией франкоязычных стран был подписан Меморандум о взаимопонимании, согласно которому эта организация будет обеспечивать финансирование, наем и размещение младших сотрудников категории специалистов из франкоязычных стран и других членов Международной организации. Предоставление персонала в чрезвычайных ситуациях и другие договоренности по обеспечению готовности стали

предметом соглашений о сотрудничестве, подписанных двумя международными НПО (Датским и Норвежским советами по делам беженцев), а также с Российским государственным учреждением по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (ГКЧС).

136. Вопрос о выполнении соглашений о сотрудничестве с ключевыми партнерами по проведению операций периодически рассматривается на ежегодных совещаниях. Хотя с Международным комитетом Красного Креста (МККК) не заключено глобального соглашения о сотрудничестве, ежегодные совещания все же проводятся для рассмотрения конкретных вопросов отдельных ситуаций. В 1999 году совещание было посвящено рассмотрению вопросов, касающихся принципов проведения операций в условиях крупномасштабных гуманитарных кризисов и взаимоотношений между участвующими в них гуманитарными, политическими и военными сторонами. Эти темы обсуждались на фоне кризиса в Косово.

137. Весь комплекс вопросов, связанных с соглашениями о сотрудничестве, являлся предметом внутренних дискуссий в УВКБ на протяжении всего 1999 года. Начиная с 1952 года было подписано более 85 соглашений о сотрудничестве под 16 разными названиями (наиболее часто использовались меморандумы о взаимопонимании). По охвату эти соглашения являлись глобальными, региональными или национальными; по характеру — общими или по конкретным вопросам; и их целью являлось обеспечение руководства в политике межучрежденческого сотрудничества. В результате этих дискуссий в настоящее время проводится внутренний процесс улучшения использования и повышения результативности таких соглашений о сотрудничестве, а также процесс рационализации подписания будущих соглашений.

В. Координация с другими членами системы Организации Объединенных Наций

138. В течение отчетного периода УВКБ продолжало укреплять сотрудничество и координацию с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, ее фондами и программами как в двустороннем порядке, так и в рамках межучрежденческих форумов. Данный процесс включал в себя уточнение политики УВКБ в отношении межучрежденческого сотрудничества и координации, более активное участие в межучрежденческих форумах и осуществление совместных действий с основными партнерами. Сотрудничество с Мировой продовольственной программой (МПП) в Союзной Республике Югославии было упорядочено с помощью соглашения, касающегося хранения, транспортировки и распределения продовольствия для внутренних перемещенных лиц, которые покинули Косово и оказались в Сербии и Черногории. На ежегодном совещании УВКБ и МПП также рассматривались вопросы сотрудничества и выполнения программ в данной области.

139. Кроме того, УВКБ постоянно следит за такими важными для всей системы вопросами, как система резидента-координатора, общие страновые оценки и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). В этой связи были изданы руководящие

принципы для использования на местах, касающиеся участия УВКБ в системе резидента-координатора и потенциальных возможностей использования таких межучрежденческих инструментов для управления развитием, как общие страновые оценки и РПООНПР, в целях укрепления гуманитарных программ и решения проблем, связанных с ликвидацией разрыва между оказанием помощи и развитием.

С. Отношения с неправительственными организациями

140. УВКБ продолжало содействовать процессу «Партнерство в действии» УВКБ/НПО, направленному на укрепление сотрудничества и усиление координации деятельности в интересах беженцев, включая совещания по конкретным вопросам, а также ежегодные трехдневные консультации УВКБ/НПО, предшествующие сессиям Исполнительного комитета. В 1999 году в консультациях, предшествовавших сессиям Исполнительного комитета, приняли участие в общей сложности 175 НПО, включая региональных координаторов и НПО юга. В повестку дня консультаций входила общая дискуссия между НПО и Верховным комиссаром. В течение 1999 года значительное количество НПО приняли участие в совещаниях Постоянного комитета в качестве наблюдателей.

141. В течение года состоялись региональные совещания процесса «Партнерство в действии» для национальных НПО в Шри-Ланке и Аргентине. На этих совещаниях были разработаны региональные рекомендации УВКБ/НПО. На протяжении всего года сотрудники НПО в разных странах прошли курсы профессиональной подготовки, организованные УВКБ. Эти курсы были посвящены проблемам международной защиты, руководству действиями в чрезвычайных ситуациях, управлению программами, вопросам безопасности и расселения. Была завершена работа над Рамочным соглашением об оперативном партнерстве, которое было представлено на консультациях, проведенных с НПО до начала работы Исполнительного комитета, и получило позитивную оценку.

142. К концу 1999 года был завершен обзор процесса «Партнерство в действии» и Декларации, принятой на Конференции в Осло, которые будут включены в План действий на 2000 год. Планом предусмотрено проведение региональных совещаний с участием национальных НПО, которые будут проведены в течение 2000 года в Центральной Азии, на Балканах, в Северной Африке, в Центральной Африке и в Азии. В План была включена рекомендация о профессиональной подготовке координаторов НПО, с тем чтобы они находились в состоянии готовности к чрезвычайным ситуациям. Сайт «Партнерство в действии» будет также открыт в Интернете.

Примечания

¹ A/АС.96/914.

² A/АС.96/928, пункт 20.

³ Резолюция 50/152.

⁴ Заключения № 68 (XLIII) 1992 года, A/АС.96/804, пункт 21; 71 (XLIV) 1993 года, A/АС.96/821, пункт 19; 74 (XLV) 1994 года, A/АС.96/839, пункт 19; 77 (XLIV) 1995 года, A/АС.96/860, пункт 19; 79 (XLVII) 1996 года, A/АС.96/878, пункт 21; 81 (XLVIII)

1997 года, A/AC.96/895, пункт 18; и 82 (XLVIII) 1997 года, A/AC.96/895, пункт 19.

⁵ A/AC.96/928, пункт 21.

⁶ A/51/306 и Add.1.

Таблица 1
**Расходы УВКБ в 1999 году с разбивкой по региональным бюро/
 странам и видам деятельности по оказанию помощи**
(Все источники финансирования — в тыс. долл. США)

Региональное бюро/страна	Вид помощи						Итого
	Чрезвычайная помощь	Обеспечение и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Административная поддержка	
1. Западная и Центральная Африка							
Бенин	–	1 248,9	–	167,9	–	78,0	1 494,8
Центральноафриканская Республика	–	1 666,7	180,6	1 382,7	–	26,0	3 256,0
Кот-д'Ивуар	–	7 415,8	2 519,2	608,6	–	349,6	10 893,2
Гана	–	556,0	90,0	538,5	–	103,3	1 287,8
Гвинея	1 110,0	25 937,6	3 066,7	141,0	–	703,0	30 958,3
Либерия	–	6 382,8	13 270,4	382,7	–	1 016,6	21 052,5
Мали	–	178,2	2 189,5	97,0	–	94,4	2 559,1
Нигерия	–	857,9	94,9	30,1	–	220,2	1 203,1
Директор регионального бюро для Западной и Центральной Африки (Кот-д'Ивуар)	–	1 285,6	12,9	–	–	712,7	2 011,2
Сенегал	–	871,3	–	526,6	–	359,5	1 757,4
Сьерра-Леоне	–	914,7	461,7	17,2	–	50,3	1 443,9
Другие страны в Западной Африке	15,9	886,2	535,7	1 231,0	54,6	19,8	2 743,2
Прочие страны	1 734,1	206,0	776,7	1 623,4	–	54,4	4 394,6
Итого (1)	2 860,0	48 407,7	23 198,3	6 746,7	54,6	3 787,8	85 055,1
2. Восточная Африка, Африканский Рог и Великие озера							
Бурунди	–	85,0	9 119,9	–	–	319,1	9 524,0
Демократическая Республика Конго	–	4 682,1	7 509,0	6 591,4	–	1 002,3	19 784,8
Джибути	–	2 025,2	193,8	–	–	304,5	2 523,5
Эритрея	–	746,4	289,7	–	–	45,5	1 081,6
Эфиопия	–	11 116,0	3 929,1	5 005,9	220,0	1 121,9	21 392,9
Кения	–	17 092,5	2 858,7	36,7	385,6	3 160,9	23 534,4
Директор регионального бюро для Восточной Африки и Африканского Рога (Эфиопия)	–	411,0	84,8	–	–	206,2	702,0
Руанда	–	5 995,5	19 760,9	–	–	988,5	26 744,9
Сомали	–	–	6 126,1	44,8	–	–	6 170,9
Судан	–	3 808,6	599,6	4 771,6	12,9	1 005,9	10 198,6
Уганда	–	1 219,8	250,2	16 408,9	–	656,1	18 535,0
Объединенная Республика Танзания	2 355,0	19 555,4	8 635,2	130,4	–	695,0	31 371,0
Прочие страны	–	9 867,0	1 155,2	3 325,2	–	23,5	14 370,9
Итого (2)	2 355,0	76 604,5	60 512,2	36 314,9	618,5	9 529,4	185 934,5

Региональное бюро/страна	Вид помощи						Итого
	Чрезвычайная помощь	Обеспечение и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Административная поддержка	
3. Южная часть Африки							
Ангола	–	911,9	1 759,7	316,0	–	722,4	3 710,0
Ботсвана	–	1 004,6	–	–	–	–	1 004,6
Малави	–	805,5	–	100,0	–	17,3	922,8
Мозамбик	–	161,7	–	353,1	–	46,7	561,5
Намибия	–	2 142,4	–	–	–	37,2	2 179,6
Директор регионального бюро для южной части Африки	–	947,9	–	–	–	368,4	1 316,3
Южная Африка	–	926,5	182,0	1 765,1	–	684,2	3 557,8
Замбия	3 302,2	1 414,7	–	1 572,0	–	287,3	6 576,2
Зимбабве	–	126,1	–	577,0	–	37,5	740,6
Прочие страны в южной части Африки	–	351,0	–	250,0	–	21,0	622,0
Итого (3)	3 302,2	8 792,3	1 941,7	4 933,2	–	2 222,0	21 191,4
Итого по странам Африки (1–3)	8 517,2	133 804,5	85 652,2	47 994,8	673,1	15 539,2	292 181,0
4. Азия и Тихий океан							
Австралия и Новая Зеландия	193,9	812,1	–	12,5	–	178,5	1 197,0
Бангладеш	–	687,5	2 335,9	–	–	214,6	3 238,0
Камбоджа	–	110,2	4 178,2	–	–	253,7	4 542,1
Китай	25,0	1 702,5	–	1 843,2	–	216,3	3 787,0
Индия	–	2 144,9	355,7	–	–	177,9	2 678,5
Япония	–	2 348,5	–	726,7	–	346,9	3 422,1
Лаосская Народно-Демократическая Республика	–	–	–	1 677,3	–	113,5	1 790,8
Мьянма	–	–	8 180,6	–	–	489,7	8 670,3
Непал	–	4 790,3	–	371,8	–	260,3	5 422,4
Шри-Ланка	–	38,3	6 158,1	–	–	387,9	6 584,3
Таиланд	–	3 019,6	3 545,7	–	73,0	648,9	7 287,2
Прочие страны	26 599,1	1 874,2	–	714,5	–	441,4	29 629,2
Итого (4)	26 818,0	17 528,1	24 754,2	5 346,0	73,0	3 729,6	78 248,9
5. Европа							
Армения	–	65,0	–	2 875,8	–	200,0	3 140,8
Австрия	–	448,0	–	1 009,8	–	89,7	1 547,5
Азербайджан	–	50,0	–	5 776,6	–	370,5	6 197,1
Бельгия	–	–	–	1 741,7	–	108,2	1 849,9
Франция	–	–	–	2 155,1	–	96,0	2 251,1
Грузия	–	5 756,4	–	–	–	765,1	6 521,5
Германия	–	–	–	2 190,7	–	234,3	2 425,0
Греция	–	–	–	1 675,9	–	53,9	1 729,8
Венгрия	–	1 144,6	–	–	–	25,5	1 170,1

Региональное бюро/страна	Вид помощи						Итого
	Чрезвычайная помощь	Обеспечение и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Административная поддержка	
Италия	–	–	–	2 069,7	–	336,2	2 405,9
Румыния	–	681,0	–	329,0	–	35,3	1 045,3
Российская Федерация	8 000,0	12 165,3	122,6	–	–	773,6	21 061,5
Словения	–	520,5	–	1 083,9	–	103,5	1 707,9
Испания	–	–	–	1 026,5	–	68,3	1 094,8
Швеция	–	–	–	1 135,1	–	130,1	1 265,2
Турция	58,9	4 258,1	5,0	134,0	453,6	496,5	5 406,1
Украина	–	2 518,5	–	1 200,0	–	145,7	3 864,2
Соединенное Королевство	–	–	–	1 682,0	–	106,8	1 788,8
Северная Европа и Балтийские страны	–	595,1	–	–	–	106,5	701,6
Прочие страны Содружества Независимых Государств в Европе	–	1 427,8	–	120,0	–	145,2	1 693,0
Прочие страны в Центральной Европе	–	991,0	–	2 832,6	–	133,9	3 957,5
Прочие страны в Западной Европе	–	878,4	–	1 134,0	–	70,3	2 082,7
Итого (5)	8 058,9	31 499,7	127,6	30 172,4	453,6	4 595,1	74 907,3
6. Юго-Восточная Европа							
Албания	57 035,0	6 196,5	–	–	–	838,2	64 069,7
Босния и Герцеговина	–	22 620,8	31 309,3	–	–	2 708,4	56 638,5
Хорватия	–	16 069,4	–	–	–	1 821,9	17 891,3
Бывшая югославская Республика Македония	35 102,5	6 310,8	–	–	–	715,9	42 129,2
Югославия (Союзная Республика)	2 047,5	101 270,0	–	25 654,2	612,2	1 105,5	130 689,4
Прочие страны в Европе	50 699,1	228,1	–	–	–	–	50 927,2
Итого (6)	144 884,1	152 695,6	31 309,3	25 654,2	612,2	7 189,9	362 345,3
Итого по Европе (5–6)	152 943,0	184 195,3	31 436,9	55 826,6	1 065,8	11 785,0	437 252,6
7. Америка							
Аргентина	–	–	–	980,7	–	313,3	1 294,0
Канада	–	–	–	852,5	–	54,7	907,2
Гватемала	–	–	1 634,5	137,8	–	174,4	1 946,7
Мексика	–	951,8	466,9	7 289,6	–	464,4	9 172,7
Соединенные Штаты	–	–	–	4 074,8	–	292,5	4 367,3
Венесуэла	30,0	1 348,6	–	–	–	237,0	1 615,6
Страны северной части Южной Америки и Карибского бассейна	43,1	90,9	22,2	1 900,0	–	0,6	2 056,8
Прочие страны в Центральной Америке	–	–	106,9	2 217,8	–	116,7	2 441,4
Страны южной части Южной Америки	–	332,7	227,9	2 061,7	–	–	2 622,3
Итого (7)	73,1	2 724,0	2 458,4	19 514,9	–	1 653,6	26 424,0

Региональное бюро/страна	Вид помощи						Итого
	Чрезвычайная помощь	Обеспечение и обслуживание	Добровольная репатриация	Расселение на месте	Переселение	Административная поддержка	
8. Центральная Азия, Юго-Западная Азия, Северная Африка и Ближний Восток							
Афганистан	–	–	5 489,6	100,0	–	219,7	5 809,3
Алжир	–	3 293,6	1 266,6	–	–	43,5	4 603,7
Египет	–	3 567,1	–	92,6	191,3	336,4	4 187,4
Иран (Исламская Республика)	–	–	5 113,6	11 226,3	16,5	552,6	16 909,0
Ирак	–	2 536,0	67,5	–	123,1	367,0	3 093,6
Иордания	–	1 562,4	–	–	112,7	88,1	1 763,2
Казахстан	–	690,5	85,0	–	–	76,1	851,6
Кыргызстан	–	1 373,7	250,1	–	–	123,7	1 747,5
Ливан	–	2 429,3	–	–	183,2	129,5	2 742,0
Ливийская Арабская Джамахирия	–	1 229,0	–	–	–	–	1 229,0
Пакистан	–	12 927,7	2 503,7	–	12,9	966,5	16 410,8
Саудовская Аравия	–	1 162,2	–	–	0,7	90,4	1 253,3
Сирийская Арабская Республика	–	2 353,8	0,5	–	184,2	92,7	2 631,2
Таджикистан	–	954,8	2 312,0	106,4	–	439,9	3 813,1
Туркменистан	–	630,9	147,6	–	–	78,8	857,3
Узбекистан	–	1 288,9	–	–	–	198,7	1 487,6
Территория Западной Сахары	–	–	768,4	–	–	–	768,4
Йемен	–	3 384,2	–	–	–	99,8	3 484,0
Прочие страны в Северной Африке	–	514,1	244,0	–	–	133,7	891,8
Прочие страны на Ближнем Востоке	–	1 142,9	25,0	296,1	36,0	51,0	1 551,0
Итого (8)	–	41 041,1	18 273,6	11 821,4	860,6	4 088,1	76 084,8
9. Другие программы и штаб-квартира							
	5 564,1	36 944,1	5 290,6	9 471,6	3 146,7	51 003,6	111 420,7
Итого (9)	5 564,1	36 944,1	5 290,6	9 471,6	3 146,7	51 003,6	111 420,7
Итого (1–9)	193 915,4	416 237,1	167 865,9	149 975,3	5 819,2	87 799,1	1 021 612,0
В том числе:							
общие программы	17 703,9	202 807,3	5 579,7	96 350,7	2 413,3	37 829,0	362 683,9
специальные программы	176 211,5	213 429,8	162 286,2	53 624,6	3 405,9	49 970,1	658 928,1
Итого добровольных фондов	193 915,4	416 237,1	167 865,9	149 975,3	5 819,2	87 799,1	1 021 612,0
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций							
	–	–	–	–	–	23 259,2	23 259,2
Итого	193 915,4	416 237,1	167 865,9	149 975,3	5 819,2	111 058,3	1 044 871,2

Таблица 2
**Взносы на проведение программ УВКБ по оказанию помощи
 в 1999–2000 годах по состоянию на 31 марта 2000 года**
 (В долл. США)

<i>Общие программы 1999 год</i>	<i>Специальные программы 1999 год</i>	<i>Донор</i>	<i>Итого 1999 год</i>	<i>Итого 2000 год</i>
А. Правительства				
50 000		Алжир	50 000	50 000
	100 000	Андорра	100 000	
20 000		Аргентина	20 000	
8 419 333	8 826 738	Австралия	17 246 071	9 091 503
378 921	1 932 498	Австрия	2 311 419	
	50 000	Бангладеш	50 000	
2 329 641	2 325 429	Бельгия	4 655 070	100 393
1 500		Бенин	1 500	2 500
	20 000	Бразилия	20 000	
	100 000	Бруней-Даруссалам	100 000	
6 353 476	12 568 411	Канада	18 921 887	7 431 034
20 000		Чили	20 000	100 000
250 000	14 900	Китай	264 900	250 000
19 000		Колумбия	19 000	
13 356		Коста-Рика	13 356	1 176
5 322		Кипр	5 322	
22 000	86 900	Чешская Республика	108 900	
18 811 285	26 245 275	Дания	45 056 560	16 564 372
7 543 988	7 150 410	Финляндия	14 694 398	100 628
3 907 988	6 602 461	Франция	10 510 449	459 645
8 738 097	13 705 711	Германия	22 443 808	8 624 638
5 000		Гана	5 000	5 000
300 000		Греция	300 000	
10 000		Святейший Престол	10 000	
30 000		Венгрия	30 000	30 000
76 315	74 405	Исландия	150 720	
1 869 228	1 677 120	Ирландия	3 546 348	564 864
45 000		Израиль	45 000	
5 834 463	2 174 043	Италия	8 008 506	175 194
27 130 000	111 128 632	Япония	138 258 632	5 928 244
195 651		Кувейт	195 651	
34 722	167 785	Лихтенштейн	202 507	30 488
159 588	1 788 971	Люксембург	1 948 559	498 278
182		Мадагаскар	182	

<i>Общие программы 1999 год</i>	<i>Специальные программы 1999 год</i>	<i>Донор</i>	<i>Итого 1999 год</i>	<i>Итого 2000 год</i>
20 000		Малайзия	20 000	20 000
100 465		Мексика	100 465	100 000
8 820	81 801	Монако	90 621	10 000
	50 050	Марокко	50 050	
23 338 570	21 198 630	Нидерланды	44 537 200	22 142 889
801 975	824 948	Новая Зеландия	1 626 923	658 530
35 294		Нигерия	35 294	
23 967 881	28 043 930	Норвегия	52 011 811	30 400 968
4 000		Оман	4 000	
2 000		Панама	2 000	
1 350	49 937	Филиппины	51 287	
20 000	30 000	Польша	50 000	
225 000	700 000	Португалия	925 000	1 750 000
900 000	100 000	Республика Корея	1 000 000	
11 849		Руанда	11 849	
160 051		Саудовская Аравия	160 051	
	50 000	Сингапур	50 000	
620 659	75 888	Южная Африка	696 547	
2 203 379	2 084 255	Испания	4 287 634	127 999
4 780		Шри-Ланка	4 780	
10 804 516	12 739 248	Швейцария	23 543 764	8 750 000
15 000	93 512	Таиланд	108 512	15 000
29 272 848	17 115 652	Швеция	46 388 500	309 121
1 500		Багамские Острова	1 500	
4 202		Тунис	4 202	
150 000		Турция	150 000	150 000
54 000		Объединенные Арабские Эмираты	54 000	108 000
15 690 587	9 271 184	Соединенное Королевство	24 961 771	11 694 116
118 131 547	174 722 531	Соединенные Штаты	292 854 078	100 000 000
		Йемен		2 160
319 124 329	463 971 255	Итого	783 095 584	226 246 740
В. Европейская комиссия				
4 893 020	89 354 144	Итого	94 247 164	8 425 483

<i>Общие программы 1999 год</i>	<i>Специальные программы 1999 год</i>	<i>Донор</i>	<i>Итого 1999 год</i>	<i>Итого 2000 год</i>
С. Межправительственные организации				
	50 000	Программа арабских стран Залива для организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития	50 000	
	918 351	Совет Европы	918 351	
	95 523	Международная организация франкоязычных стран	95 523	
	1 063 874	Итого	1 063 874	
D. Система Организации Объединенных Наций				
144 977	400 000	Итого	544 977	
E. НПО и другие доноры				
2 777 190	29 894 733	Итого	32 671 923	4 296 372
326 939 516	584 684 006	Всего	011 623 522	238 968 595

Таблица 3
**Ориентировочные показатели числа беженцев и других подмандатных
 УВКБ групп по состоянию на конец 1999 года**
(предварительные данные, возможны изменения)

Регион и страна/территория убежища/ проживания	Беженцы (1)	Просители убежища (2)	Вернувшиеся беженцы (3)	Другие подмандатные группы (4)			Итого подмандатных лиц
				Внутренние перемещенны е лица	Вернувшиеся внутренние перемещенны е лица	Прочие	
Бурунди	22 100	510	36 000	50 000	50 000	10 600	169 210
Джибути	23 300	410	–	–	–	–	23 710
Эритрея	3 000	–	7 800	–	–	–	10 800
Эфиопия	257 700	2 000	14 700	–	–	–	274 400
Кения	223 700	5 800	–	–	–	–	229 500
Малави	1 700	1 300	–	–	–	–	3 000
Мозамбик	220	1 200	–	–	–	–	1 420
Руанда	34 400	1 800	49 100	–	626 100	–	711 400
Сомали	130	–	77 400	–	–	–	77 530
Уганда	218 200	180	1 200	–	–	–	219 580
Объединенная Республика Танзания	622 200	12 300	–	–	–	–	634 500
Замбия	206 400	180	–	–	–	–	206 580
Зимбабве	2 000	40	–	–	–	–	2 040
Итого Восточная Африка	1 615 050	25 720	186 200	50 000	676 100	10 600	2 563 670
Ангола	13 100	930	41 100	–	–	–	55 130
Камерун	49 200	740	–	–	–	–	49 940
Центральноафриканская Республика	49 300	1 300	–	–	–	–	50 600
Чад	23 500	570	2 300	–	–	–	26 370
Конго	39 900	220	77 200	–	–	–	117 320
Демократическая Республика Конго	285 200	170	79 800	–	–	–	365 170
Габон	15 100	2 100	–	–	–	–	17 200
Итого средняя часть Африки	475 300	6 030	200 400	–	–	–	681 730
Алжир	165 200	–	–	–	–	–	165 200
Египет	6 600	4 600	–	–	–	–	11 200
Ливийская Арабская Джамахирия	10 500	220	–	–	–	–	10 720
Марокко	900	–	–	–	–	–	900
Судан	391 000	–	250	–	–	–	391 250
Тунис	450	20	–	–	–	–	470
Итого Северная Африка	574 650	4 840	250	–	–	–	579 740

Регион и страна/территория убежища/ проживания	Беженцы (1)	Просители убежища (2)	Вернувшиеся беженцы (3)	Другие подмандатные группы (4)			Итого подмандатны х лиц
				Внутренние перемещенны е лица	Вернувшиеся внутренние перемещенны е лица	Прочие	
Ботсвана	1 300	180	–	–	–	–	1 480
Намибия	7 400	340	1 400	–	–	–	9 140
Южная Африка	14 500	17 300	–	–	–	–	31 800
Свазиленд	620	50	–	–	–	–	670
Итого южная часть Африки	23 820	17 870	1 400	–	–	–	43 090
Бенин	3 700	1 600	–	–	–	–	5 300
Буркина-Фасо	680	280	–	–	–	–	960
Кот-д'Ивуар	138 400	660	–	–	–	–	139 060
Гамбия	17 200	–	–	–	–	–	17 200
Гана	13 300	480	1 100	–	–	–	14 880
Гвинея	501 500	430	–	–	–	–	501 930
Гвинея-Бисау	7 100	–	5 300	–	265 000	–	277 400
Либерия	96 300	30	296 900	212 900	–	–	606 130
Мали	8 300	610	31 900	–	–	–	40 810
Мавритания	220	30	7 000	–	–	26 400	33 650
Нигер	350	–	3 800	–	–	–	4 150
Нигерия	6 900	–	–	–	–	–	6 900
Сенегал	21 500	2 100	430	–	–	–	24 030
Сьерра-Леоне	6 600	30	198 100	500 000	–	–	704 730
Того	12 100	280	–	–	–	–	12 380
Итого Западная Африка	834 150	6 530	544 530	712 900	265 000	26 400	2 389 510
Итого Африка	3 522 970	60 990	932 780	762 900	941 100	37 000	6 257 740
Китай	293 300	10	–	–	–	–	293 310
Гонконг, Китай	970	–	–	–	–	–	970
Япония (*)	4 200	300	–	–	–	–	4 500
Республика Корея	10	10	–	–	–	–	20
Итого Восточная Азия	298 480	320	–	–	–	–	298 800
Афганистан	–	10	359 800	258 600	10 000	–	628 410
Бангладеш	22 200	10	13 400	–	–	–	35 610
Индия	180 000	20	–	–	–	–	180 020
Иран (Исламская Республика)	1 835 700	–	–	–	–	–	1 835 700
Казахстан	14 800	–	25 200	–	–	–	40 000
Кыргызстан	10 800	180	1 200	5 600	–	–	17 780
Непал	127 900	20	–	–	–	–	127 920
Пакистан	1 202 000	460	–	–	–	–	1 202 460
Шри-Ланка	20	–	160	612 500	–	–	612 680

Регион и страна/территория убежища/ проживания	Беженцы (1)	Просители убежища (2)	Вернувшиеся беженцы (3)	Другие подмандатные группы (4)			Итого подмандатны х лиц
				Внутренние перемещенны е лица	Вернувшиеся внутренние перемещенны е лица	Прочие	
Таджикистан	4 500	2 200	8 400	–	–	–	15 100
Туркменистан	18 500	820	–	–	–	–	19 320
Узбекистан	1 000	260	–	–	–	–	1 260
Итого Южная и Центральная Азия	3 417 420	3 980	408 160	876 700	10 000	–	4 716 260
Камбоджа	20	50	53 700	–	–	–	53 770
Восточный Тимор	–	–	127 500	–	–	–	127 500
Индонезия	162 500	20	–	–	–	–	162 520
Лаосская Народно-Демократическая Республика	–	–	1 400	–	–	–	1 400
Малайзия	50 500	30	–	–	–	–	50 530
Мьянма	–	–	1 200	–	–	–	1 200
Филиппины	170	–	–	–	–	–	170
Сингапур	–	–	–	–	–	–	–
Таиланд	100 100	580	–	–	–	40	100 720
Вьетнам (а)	15 000	–	160	–	–	–	15 160
Итого Юго-Восточная Азия	328 290	680	183 960	–	–	40	512 970
Армения	296 200	10	–	–	–	–	296 210
Азербайджан	221 600	350	–	569 600	–	–	791 550
Кипр	120	210	390	–	–	–	720
Грузия	5 200	–	1 800	278 500	600	110	286 210
Ирак	128 900	280	32 700	–	–	–	161 880
Израиль	130	240	–	–	–	–	370
Иордания	1 000	4 300	–	–	–	–	5 300
Кувейт	4 300	60	–	–	–	138 100	142 460
Ливан	4 200	3 300	–	–	–	–	7 500
Саудовская Аравия	5 600	140	–	–	–	–	5 740
Сирийская Арабская Республика	6 500	5 000	–	–	–	2 100	13 600
Турция	2 800	5 100	730	–	–	–	8 630
Объединенные Арабские Эмираты	500	340	–	–	–	–	840
Йемен	60 500	340	–	–	–	9 000	69 840
Итого Западная Азия	737 550	19 670	35 620	848 100	600	149 310	1 790 850
Итого Азия	4 781 740	24 650	627 740	1 724 800	10 600	149 350	7 318 880
Беларусь	260	16 400	–	–	–	160 000	176 660
Болгария	540	1 600	–	–	–	–	2 140
Чешская Республика	1 200	1 400	–	–	–	2 300	4 900
Венгрия	5 000	2 600	–	–	–	–	7 600
Польша	950	–	–	–	–	–	950

Регион и страна/территория убежища/ проживания	Беженцы (1)	Просители убежища (2)	Вернувшиеся беженцы (3)	Другие подмандатные группы (4)			Итого подмандатны х лиц
				Внутренние перемещенны е лица	Вернувшиеся внутренние перемещенны е лица	Прочие	
Республика Молдова	10	220	–	–	–	–	230
Румыния	1 200	50	–	–	–	–	1 250
Российская Федерация	80 100	16 000	–	498 400	64 500	845 300	1 504 300
Словакия	440	330	–	–	–	–	770
Украина	2 700	300	–	–	–	260 000	263 000
Итого Восточная Европа	92 400	38 900	–	498 400	64 500	1 267 600	1 961 800
Дания (*)	69 000	–	–	–	–	–	69 000
Эстония	–	30	–	–	–	–	30
Финляндия (*)	12 900	700	–	–	–	–	13 600
Исландия	350	10	–	–	–	–	360
Ирландия (*)	1 100	9 800	–	–	–	–	10 900
Латвия	10	–	–	–	–	–	10
Литва	40	50	–	–	–	–	90
Норвегия (*)	47 900	4 400	–	–	–	–	52 300
Швеция (*)	159 500	2 300	–	–	–	–	161 800
Соединенное Королевство (*) (5)	132 700	129 000	–	–	–	–	261 700
Итого Северная Европа	423 500	146 290	–	–	–	–	569 790
Албания	3 900	20	–	–	–	–	3 920
Босния и Герцеговина	65 600	20	161 100	809 500	73 000	–	1 109 220
Хорватия	28 400	30	33 600	50 300	70 300	–	182 630
Греция (*)	3 500	–	–	–	–	–	3 500
Италия	22 900	5 000	–	–	–	–	27 900
Мальта	270	–	–	–	–	–	270
Португалия (*)	380	–	–	–	–	–	380
Словения	4 400	610	–	–	–	11 300	16 310
Испания (*)	6 400	–	–	–	–	–	6 400
Бывшая югославская Республика Македония	21 200	–	–	–	–	–	21 200
Югославия (Союзная Республика)	500 700	30	755 500	234 900	168 900	–	1 660 030
Итого Южная Европа	657 650	5 710	950 200	1 094 700	312 200	11 300	3 031 760
Австрия	80 300	5 500	–	–	–	–	85 800
Бельгия	36 100	23 100	–	–	–	–	59 200
Франция	140 200	–	–	–	–	–	140 200
Германия (6)	975 500	264 000	–	–	–	–	1 239 500
Лихтенштейн	–	–	–	–	–	–	–

Регион и страна/территория убежища/ проживания	Беженцы (1)	Просители убежища (2)	Вернувшиеся беженцы (3)	Другие подмандатные группы (4)			Итого подмандатны х лиц
				Внутренние перемещенны е лица	Вернувшиеся внутренние перемещенны е лица	Прочие	
Люксембург	700	–	–	–	–	–	700
Нидерланды (*)	129 100	–	–	–	–	–	129 100
Швейцария	82 300	45 400	–	–	–	–	127 700
Итого Западная Европа	1 444 200	338 000	–	–	–	–	1 782 200
Итого Европа	2 617 750	528 900	950 200	1 593 100	376 700	1 278 900	7 345 550
Багамские Острова	100	–	–	–	–	–	100
Куба	970	10	–	–	–	–	980
Доминиканская Республика	630	10	–	–	–	–	640
Ямайка	40	–	–	–	–	–	40
Итого Карибский бассейн	1 740	20	–	–	–	–	1 760
Белиз	2 900	–	–	–	–	20 000	22 900
Коста-Рика	22 900	30	–	–	–	–	22 930
Сальвадор	20	–	–	–	–	–	20
Гватемала	730	10	5 900	–	–	–	6 640
Гондурас	10	–	–	–	–	–	10
Мексика	24 000	–	–	–	–	–	24 000
Никарагуа	470	10	70	–	–	–	550
Панама	1 300	60	–	–	–	–	1 360
Итого Центральная Америка	52 330	110	5 970	–	–	20 000	78 410
Аргентина	2 300	960	–	–	–	–	3 260
Боливия	350	10	–	–	–	–	360
Бразилия	2 500	370	–	–	–	–	2 870
Чили	320	50	–	–	–	–	370
Колумбия	230	10	–	–	–	–	240
Эквадор	310	–	–	–	–	1 200	1 510
Парагвай	20	–	–	–	–	–	20
Перу	700	–	–	–	–	–	700
Уругвай	90	–	–	–	–	–	90
Венесуэла	190	–	–	–	–	–	190
Итого Южная Америка	7 010	1 400	–	–	–	1 200	9 610
Итого Латинская Америка и Карибский бассейн	61 080	1 530	5 970	–	–	21 200	89 780
Канада (**)	136 600	24 700	–	–	–	–	161 300
Соединенные Штаты (**)(7)	513 000	580 900	–	–	–	–	1 093 900
Итого Северная Америка	649 600	605 600	–	–	–	–	1 255 200

Регион и страна/территория убежища/ проживания	Беженцы (1)	Просители убежища (2)	Вернувшиеся беженцы (3)	Другие подмандатные группы (4)			Итого подмандатны х лиц
				Внутренние перемещенны е лица	Вернувшиеся внутренние перемещенны е лица	Прочие	
Австралия (**)	59 700	12 500	–	–	–	–	72 200
Новая Зеландия (**)	4 800	–	–	–	–	–	4 800
Итого Австралия–Новая Зеландия	64 500	12 500	–	–	–	–	77 000
Папуа-Новая Гвинея	–	–	–	–	–	–	–
Соломоновы Острова	–	–	–	–	–	–	–
Итого Меланезия	–	–	–	–	–	–	–
Итого Океания	64 500	12 500	–	–	–	–	77 000
Всего	11 697 640	1 234 170	2 516 690	4 080 800	1 328 400	1 486 450	22 344 150

Примечания

Все числа округлены до десятков (менее 1 000) или сотен (1 000 и выше).

Прочерк («–») означает, что величина равняется нулю, округлена до нуля, данные отсутствуют или не относятся к данной позиции.

- (1) Беженцы: лица, признанные в качестве беженцев согласно Конвенции ООН 1951 года, Конвенции ОАЕ 1969 года, в соответствии с уставом УВКБ, лица, которым предоставлен гуманитарный статус или временная защита.
- (2) Просители убежища: лица, ходатайства которых о предоставлении им статуса беженца находятся на рассмотрении по процедуре предоставления убежища, или лица, которые иным образом зарегистрированы в качестве просителей убежища.
- (3) Вернувшиеся беженцы: беженцы, возвратившиеся в свои места происхождения и остающиеся подмандатными УВКБ лицами в течение не более двух лет.
- (4) Другие подмандатные группы: ряд конкретных групп лиц, не подпадающих под обычный мандат УВКБ.
 - Внутриперемещенные лица (ВПЛ): лица, которые перемещены на территории своей страны и которым УВКБ предоставляет защиту и/или помощь в соответствии со специальным запросом какого-либо компетентного органа Организации Объединенных Наций.
 - Вернувшиеся ВПЛ: ВПЛ, подмандатные УВКБ, которые возвратились в свои места происхождения и остаются подмандатными УВКБ лицами в течение не более двух лет.
- (5) Просители убежища: число рассматриваемых заявлений в первой инстанции (102 900), помноженное на среднее число лиц в каждом случае (1,25).
- (6) Просители убежища: количество рассматриваемых дел во всех инстанциях (источник: Центральный реестр иностранцев).
- (7) Просители убежища: число рассматриваемых дел в первой инстанции (342 000) и находящихся на пересмотре (59 000), помноженное на среднее число лиц в каждом случае (1,45).
- (а) В число вернувшихся беженцев также входят получившие отказ просители убежища.
- (*) Численность беженцев, оцениваемая УВКБ на основе данных о прибытии беженцев и/или предоставления статуса просителя убежища за последние 10 лет.
- (**) Численность беженцев, оцениваемая УВКБ на основе данных о прибытии беженцев и/или предоставления статуса просителя убежища за последние пять лет.

Цифры, выделенные курсивом, являются данными, отражающими оценку по состоянию на конец 1998 года.

Источник: Правительства, УВКБ.