



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 September 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия
Пункт 92(а) повестки дня
Вопросы макроэкономической политики:
торговля и развитие

Международная торговля и развитие

Доклад Генерального секретаря*

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	2
II. Изменение в системе многосторонней торговли	2–49	2
III. Другие вопросы, возникающие в связи с резолюцией 54/198 Генеральной Ассамблеи	50–72	13

* Настоящий доклад представлен на данную дату для включения в него необходимой обновленной информации, отражающей последние изменения в системе международной торговли.

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 54/198 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1999 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря во взаимодействии с секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) представить Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии доклад об изменениях в системе многосторонней торговли и о других вопросах, поднятых в этой резолюции. В докладе десятой сессии ЮНКТАД, а также в докладах Совета по торговле и развитию содержится дополнительная информация по мерам, принятым ЮНКТАД.

II. Изменения в системе многосторонней торговли

2. Основные изменения в системе многосторонней торговли связаны с проведением третьей Конференции Всемирной торговой организации (ВТО) на уровне министров (Сизтл, 29 ноября — 3 декабря 1999 года), по завершении которой не было принято решение о начале новых многосторонних торговых переговоров и не была согласована будущая программа работы ВТО.

3. С точки зрения развития наиболее важной политической задачей является изыскание путей укрепления способности системы разрабатывать эффективные и устойчивые меры в ответ на проблемы развивающихся стран. Опираясь на опыт первых пяти лет существования ВТО, развивающиеся страны, будучи полностью убеждены в достоинствах системы многосторонней торговли как таковой, настаивают на том, что нынешние соглашения ВТО являются несбалансированными и не предоставляют им адекватных выгод и возможностей. В ходе своего девятого Совещания на уровне министров Группы 77 и Китая (Марракеш, 13–16 сентября 1999 года)¹ развивающиеся страны сформулировали некоторые общие подходы в области политики и позиции для Конференции на уровне министров в Сизтле. Эти страны выразили свою глубокую обеспокоенность по поводу того, что выгоды

существующей системы многосторонней торговли по-прежнему минуют их страны, а продвижение к полной либерализации режимов в секторах, представляющих для них особый интерес, отстает от заданного графика. Опасность заключается в том, что доверие развивающихся стран к системе многосторонней торговли может быть подорвано, при этом возврат к глубоко ошибочной протекционистской политике может представляться все более желательным. Недополучение многими развивающимися странами выгод в областях, представляющих для них интерес, является следствием того, что их ведущие торговые партнеры не обеспечили полномасштабного и добросовестного выполнения своих обязательств, прежде всего в области торговли текстильными и швейными изделиями. В связи с этим они настоятельно призвали рассмотреть и урегулировать вопрос об осуществлении соглашений и решений ВТО на третьей Конференции ВТО на уровне министров в Сизтле. В частности, для получения развивающимися странами ожидаемых выгод необходимо придать реальную силу положениям многосторонних торговых соглашений ВТО об особом и дифференцированном режиме, многие из которых не носят обязательного характера и в значительной степени остаются неосуществленными.

4. Развивающиеся страны призвали прежде всего к следующему:

a) включить сектор сельскохозяйственной торговли в сферу действия обычных правил ВТО с уделением внимания особым проблемам преимущественно аграрных и малых островных развивающихся стран, а также развивающихся стран, являющихся чистыми импортерами продовольствия;

b) развитые страны должны продемонстрировать твердую и безоговорочную приверженность открытию своих рынков для экспорта из развивающихся стран и обеспечению беспешлиного и бесквотного доступа для экспорта из наименее развитых стран. В ходе любых будущих переговоров следует решить вопрос об устранении пиковых тарифов и тарифной эскалации и установить новые нормы для предотвращения злоупотребления такими мерами, как

антидемпинговые, компенсационные пошлины и защитные меры, санитарные, фитосанитарные правила и технические барьеры в торговле и для предотвращения явного возврата к практике использования добровольных экспортных ограничений;

с) необходимо проанализировать и укрепить концепцию специального и дифференцированного режима с учетом меняющихся реальностей в области мировой торговли и производства в условиях глобализации. Особое внимание следует уделять укреплению потенциала в развивающихся странах и мерам, принимаемым промышленно развитыми странами в целях поощрения их предприятий и учреждений к передаче технологии и «ноу-хау» развивающимся странам, а также к размещению инвестиций в них.

«Позитивная повестка дня»

5. С момента начала процесса подготовки к конференции в Сиэтле секретариат ЮНКТАД осуществляет инициативу в отношении «позитивной повестки дня»². Целью этой инициативы является поддержка усилий развивающихся стран, направленных на обеспечение учета их интересов в ходе любых будущих переговоров в области международной торговли и с тем чтобы в ходе таких переговоров в полной степени учитывались их проблемы. Первым шагом в рамках этого процесса стало проведение двух совещаний специальных групп экспертов, с тем чтобы сотрудники международных организаций и учебных заведений как в развивающихся, так и в развитых странах могли обменяться мнениями по поводу мероприятий, которые необходимо осуществить для выполнения целей позитивной повестки дня. Результаты этих совещаний были отражены в нескольких публикациях ЮНКТАД³.

6. Развивающиеся страны обратились к секретариату ЮНКТАД с просьбой оказать им содействие в усилиях по разработке и доработке предложений в отношении будущей повестки дня в области торговли. Были проведены три межрегиональных практикума, посвященные позитивной повестке дня: в Сеуле, Республика Корея (8–10 июня 1999 года); в Претории, Южная Африка (29 июня — 2 июля 1999 года), и Бока-Чике, Доминиканская Республика (2–4 августа

1999 года). Был также организован практикум высокого уровня для наименее развитых стран в Сан-Сити, Южная Африка (21–25 июня 1999 года). В рамках проекта Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) «Укрепление потенциала в области торговли и страны Африки» ЮНКТАД организовала три субрегиональных семинара в Африке — в Хараре для Общего рынка для востока и юга Африки (КОМЕСА), в Абудже для Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и в Кейптауне для Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК), цель которых состояла в оказании помощи этим организациям в процессе подготовки к третьей Конференции министров ВТО.

7. Этому процессу также содействовала деятельность межправительственного механизма Организации Объединенных Наций, в рамках которой было проведено организованное ЮНКТАД совещание экспертов по вопросам услуг в области здравоохранения (1997 год), услуг в области туризма (1998 год), услуг в области охраны окружающей среды (1998 год), сельского хозяйства (апрель 1999 года) и воздушного транспорта (июнь 1999 года). Положительную роль в этом отношении сыграл также доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят четвертой сессии об изменениях в системе многосторонней торговли (A/54/304) и материалы других региональных совещаний, проведенных в сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций (Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Кроме того, существенное значение для разработки позитивной повестки дня имели также материалы, подготовленные к десятой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (Бангкок, 12–19 февраля 2000 года). Таким образом, в ходе трех региональных подготовительных совещаний министров стран Африки, Азии и Латинской Америки, а также встречи министров Группы 77 (Марракеш, сентябрь 1999 года) были разработаны основные подходы развивающихся стран к новым переговорам в области многосторонней торговли и роли в них ЮНКТАД. Позитивной повестке дня посвящена также значительная часть доклада

Генерального секретаря ЮНКТАД к десятой сессии ЮНКТАД⁴.

Результаты десятой сессии ЮНКТАД и их значение для деятельности ВТО

8. Принятый десятой сессией ЮНКТАД Бангкокский план действий (TD/386) отражает консенсус в отношении того, что международному сообществу необходимо преодолеть несбалансированность и асимметрию соглашений ВТО и международной экономики в целом. По общему мнению, не всегда существуют условия, необходимые для эффективного осуществления соглашений ВТО. Таким образом, в ходе новых многосторонних переговоров следует особое внимание уделять оказанию адекватной помощи развивающимся странам, с тем чтобы оказать им помощь в создании инфраструктуры и иных условий, необходимых для эффективного осуществления соглашений, а также обеспечить получение этими странами выгод на основе возможностей, предлагаемых многосторонними соглашениями. Более конкретно, в Плане действий отмечается, что условия доступа на рынки сельскохозяйственной и промышленной продукции, представляющей интерес для наименее развитых стран (НРС) с точки зрения экспорта, должны быть улучшены, при этом следует в безотлагательном порядке изучить, в частности, предложение о возможном принятии развитыми странами обязательства предоставить беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки для всех продуктов, экспортируемой из наименее развитых стран. В Бангкокском плане действий фактически излагаются основные элементы повестки дня для «раунда переговоров, посвященного развитию».

9. На конференции в Бангкоке ЮНКТАД было поручено и впредь оказывать активное содействие развивающимся странам в осуществлении ими позитивной повестки дня путем обеспечения необходимыми техническими и аналитическими документами для достижения их целей в области переговоров, поддержки процесса укрепления потенциала и создания форума для обмена мнениями и информацией. Для этого были проведены несколько совещаний экспертов и ряд

совещаний запланирован на будущее. К ним относятся:

а) совещание группы экспертов по вопросу о «последствиях процесса реформ в сельском хозяйстве для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся чистыми импортёрами продовольствия, и путях решения существующих проблем в ходе многосторонних торговых переговоров» (24–26 июля 2000 года);

б) совещание группы экспертов, посвященное «опыту в отношении регулирования и либерализации в секторе строительных услуг и его вкладу в развитие развивающихся стран» (23–27 октября 2000 года);

с) совещание группы экспертов по вопросу о «влиянии антидемпинговых и компенсационных пошлин» (4–6 декабря 2000 года).

10. Кроме того, Генеральный секретарь ЮНКТАД намеревается созвать совещание группы экспертов для обсуждения вопроса о том, каким образом можно укрепить и сделать более функциональным специальный и дифференцированный режим в интересах развивающихся стран и в интересах расширения их экспортных возможностей, а также вопроса о том, как этот режим может быть приспособлен к меняющимся условиям в области международной торговли. Помимо этого, Генеральный секретарь рассматривает возможность созыва совещания специальной группы экспертов, посвященного вопросу присоединения к ВТО и проблемам новых членов Организации из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в отношении реализации ими своих прав и выполнения обязательств в рамках ВТО.

11. Кроме того, ЮНКТАД разрабатывает свою программу коммерческой дипломатии для оказания участвующим в переговорах лицам из развивающихся стран содействия в проведении многосторонних и региональных переговоров, а также для поддержки учреждений из развивающихся стран в деле укрепления их потенциала по организации такой подготовки.

12. В ходе первой Встречи на высшем уровне стран Юга, входящих в Группу 77 (Гавана, Куба, 10–14 апреля 2000 года)⁵, и десятого совещания глав государств и правительств стран — членов Группы 15 развивающихся стран (Каир, Египет, 19–

20 июня 2000 года)⁶ развивающиеся страны подчеркнули, что система многосторонней торговли должна учитывать аспект развития в рамках многосторонних торговых переговоров. Кроме того, в коммюнике по итогам Встречи на высшем уровне стран большой «восьмерки» (Окинава, Япония, 21–23 июля 2000 года)⁷ развитые страны отметили, что для распространения выгод на большее число стран систему многосторонней торговли необходимо преобразовать таким образом, чтобы она должным образом содействовала удовлетворению законных чаяний ее государств-членов из числа развивающихся стран, прежде всего наименее развитых стран.

Возобновление деятельности в рамках ВТО

13. В настоящее время ведутся переговоры по сельскому хозяйству, услугам и ряду других вопросов, включенных в «заданную повестку дня». Кроме того, в результате Конференции ВТО на уровне министров Генеральный совет ВТО в срочном порядке приступил к обсуждению ряда других вопросов, включая выполнение соглашений ВТО с учетом проблем развивающихся стран; транспарентность в деятельности ВТО; особые меры по доступу на рынки в интересах наименее развитых стран. 23–24 марта 2000 года на специальной сессии Комитета ВТО по сельскому хозяйству в рамках статьи 20 Соглашения по сельскому хозяйству началось обсуждение вопросов, посвященных сельскому хозяйству. Были согласованы сроки первого этапа (март 2000 года — март 2001 года), в течение которого предлагается представить предложения в отношении переговоров. На март 2001 года запланировано мероприятие, в ходе которого будут рассмотрены все представленные предложения.

14. Одной из основных проблем развивающихся стран являются экспортные субсидии. Во многих развивающихся странах торговая политика в сельскохозяйственном секторе является более либеральной, чем соответствующая политика большинства развитых стран. Кроме того, в некоторых развитых странах масштабы субсидирования сельскохозяйственного производства продолжают расширяться. Таким образом, несмотря на объявленные меры и благие

намерения, использование экспортных субсидий в целом по миру увеличилось — с 5,6 млрд. долл. США в 1997 году до 6,5 млрд. долл. США в 1998 году. Из этой суммы 5,8 млрд. долл. США, или почти 90 процентов общемирового показателя, — это субсидии Европейского союза, которые примерно в четыре раза превышают среднюю долю в ВВП добавленной стоимости в сельскохозяйственном секторе стран Африки, расположенных к югу от Сахары⁸.

15. Ширится признание необходимости более активного изучения воздействия сельскохозяйственной реформы на положение развивающихся стран-чистых импортеров продовольствия и наименее развитых стран, при этом в рамках новых переговоров по сельскому хозяйству следует учитывать особые условия этих стран. Положение, регулирующее специальный и дифференцированный режим, должно включать компонент развития.

16. В феврале 2000 года начался также новый раунд переговоров по торговле услугами. На заседании в мае 2000 года в ходе переговоров был достигнут определенный прогресс в отношении так называемого «плана» первого этапа, который, как ожидается, завершится в марте 2001 года. К тому времени будет проведен обзор достигнутых результатов. Сразу же после этого начнется второй этап переговоров. Уже представлены несколько предложений.

17. Определенной критике подвергается классификация услуг. Существующий перечень секторов был признан недостаточным для обеспечения реальной либерализации в отдельных секторах услуг. Достижение либерализации в секторе услуг обычно предполагает принятие определенной нормативной базы в отношении смежных услуг, в связи с чем возникает необходимость рассматривать так называемые группы секторов взаимосвязанных услуг. Этот принцип был фактически принят в предложении по туризму. В настоящее время обсуждаются порядок принятия такого подхода, а также ряд вопросов, связанных с правовыми аспектами и планированием. Можно было бы создать сверочный перечень взаимосвязанных секторов. Предлагаемые к рассмотрению сектора, включая услуги в областях охраны окружающей среды, энергетики, права, курьерской связи и строительства, считаются

недостаточно проработанными с точки зрения их нынешней классификации ВТО. Однако развивающиеся страны подчеркнули, что основным подходом к переговорам должен оставаться подход, предполагающий направление запросов и ответных предложений.

18. Секторальные инициативы, как правило, выдвигаются в областях, в отношении которых не разрабатывались многосторонние нормы. Так, поощряющие конкуренцию нормативные принципы были приняты в отношении переговоров об основных средствах связи в отсутствие более общих норм, регулирующих конкуренцию. В принципе, ожидается, что разработке норм будет уделяться более пристальное внимание. Однако процесс их разработки является длительным и сложным для всех рассматриваемых областей, включая внутреннее законодательство, государственные закупки и субсидии. Что касается гарантий на чрезвычайный случай, которые представляют особый интерес для развивающихся стран, то развитые страны пока что не признали необходимость создания таких механизмов.

19. Был проведен обзор изъятий из режима наиболее благоприятствуемой нации, которые будут рассматриваться и в будущем. Кроме того, будет пересмотрено дополнение по воздушному транспорту. Однако этот сектор, скорее всего, не будет охвачен рамками Генерального соглашения по торговле услугами ГАТС в полном объеме. Помимо этого на переговорах планируется обсудить вопросы, касающиеся услуг в области морских перевозок, и вынести также конкретные предложения в этой области. Помимо переговоров о дальнейшей либерализации торговли услугами, как это предусмотрено в статье XIX ГАТС, «заданная повестка дня» в отношении услуг содержит также ряд других элементов: несколько запланированных обзоров, дальнейшее осуществление нормотворческой деятельности в развитие Уругвайского раунда и работа в области классификации и планирования.

20. В рамках Совета по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) различные мнения были высказаны практически по всем рассматриваемым вопросам. Развивающиеся страны весьма активно действовали в ходе подготовки третьей Конференции ВТО на уровне министров и выдвинули ряд предложений,

связанных с пунктами, которые включены в заданную повестку дня, а также с другими представляющими для них интерес темами (например, защита традиционных знаний). Эти страны предпринимают попытки обсудить некоторые выдвинутые до встречи в Сиэтле предложения в Совете по ТАПИС. Однако ряд развитых стран выступает против обсуждения этих предложений, утверждая, что данные предложения не отвечают требованиям повестки дня Совета по ТАПИС и что Совет, таким образом, не наделен соответствующим мандатом. Тем не менее уже частично обсуждались статья 71 (контроль за ходом реализации после истечения переходного периода 1 января 2000 года) и осуществление статьи 66.2 (стимулы для передачи технологии наименее развитым странам). Кроме того, началось проведение переговоров или обзоров по следующим темам:

а) создание многосторонней системы уведомления и регистрации географических указаний для вин и крепких алкогольных напитков (как предусмотрено статьей 23.4);

б) осуществление предложений в отношении географических указаний (как предусмотрено статьей 24.2);

в) распространение положений, предусматривающих дополнительную защиту на представляющую интерес для развивающихся стран продукцию, помимо вин и крепких алкогольных напитков;

г) обзор статьи 27.3.b, посвященной защите растительного разнообразия;

д) применение так называемых «не связанных с нарушением жалоб» в рамках Соглашения по ТАПИС.

21. К числу проблем, вызывающих основную озабоченность развивающихся стран в отношении осуществления многосторонних торговых соглашений ВТО, относятся следующие: отсутствие прогресса в деле либерализации секторов, представляющих особый интерес для этих стран; существенная несбалансированность их прав и обязанностей в рамках отдельных МТС; и условия доступа на рынки.

22. Многочисленные проблемы возникли в связи с выполнением Соглашения по текстильным

изделиям и одежде (СТО). На этот сектор приходится примерно 20 процентов от общего объема экспорта промышленной продукции развивающихся стран, при этом для некоторых из них этот показатель еще выше. Однако выполнение СТО не соответствует их законным ожиданиям. Уже прошло почти шесть лет после его вступления в силу, однако обязательства в отношении постепенной отмены квот пока что не выполнены.

23. Многие развивающиеся страны испытывают трудности в отношении соблюдения различных процедурных обязательств и обязательств по обеспечению выполнения многосторонних торговых соглашений. Они считают, что некоторые соглашения предусматривают нереалистичные переходные периоды и что финансовое бремя, с которым сталкиваются их органы управления, и экономические последствия перестройки их внутреннего производства с учетом новых правил являются слишком значительными. Они также считают, что в отношении некоторых областей не были соблюдены сроки проведения мероприятий, предусмотренные в «заданной повестке дня». Они касаются, например, согласования механизма ограничением экспортных кредитов в сельском хозяйстве, положений о гарантиях ГАТС в чрезвычайных случаях, завершения переговоров о правилах определения страны происхождения и способах пресечения их обхода в отношении антидемпинговых мер. Наряду с этим, пока что не в полном объеме материализовались ожидания развивающихся стран, которые рассчитывают получить определенные выгоды от положений о специальном и дифференцированном режиме, например в рамках статьи IV ГАТС, положений о передаче технологии в соглашениях по ТАПИС и о санитарных и фитосанитарных мерах СФМ.

24. После Конференции министров в Сиэтле стала очевидной необходимость осуществления согласованных усилий, направленных на поиск мер по удовлетворению конкретных потребностей и решению конкретных проблем, о которых заявили развивающиеся страны и среди них, прежде всего, наименее развитые страны. Необходимо незамедлительно принять реальные и эффективные меры в целях не только обеспечения для этих стран значительных выгод от торговли и либерализации рынков, но и расширения возможностей этих стран с точки зрения пользования такими выгодами. На

заседании Генерального совета ВТО 3 мая 2000 года была принята программа рассмотрения вопросов осуществления и других проблем развивающихся стран. 23 июня и 3 июля 2000 года в рамках специальной сессии Генерального совета ВТО прошел первый раунд обсуждений предложений, касающихся осуществления, прежде всего тех из них, которые были представлены в ходе подготовки. Было также решено, что специальная сессия Генерального совета ВТО проведет второй раунд обсуждений 18–19 октября 2000 года.

25. В ходе заседания Генерального совета 7–8 февраля 2000 года в качестве одного из приоритетных вопросов для дальнейших консультаций был поставлен вопрос о транспарентности в ВТО. На неофициальных и официальных заседаниях Генерального совета по этому вопросу, прошедших в марте-июле 2000 года, было установлено наличие определенного консенсуса среди членов ВТО. Возобладало мнение, в соответствии с которым было признано нецелесообразным проведение крупных институциональных реформ, которые могли бы видоизменить процесс принятия решений ВТО и ее основную ориентацию на своих членов. Кроме того, была решительно подтверждена существующая практика принятия решений на основе консенсуса. В отношении неформальных методов работы ВТО, которые многие развивающиеся страны критиковали за ограничительный характер и отсутствие транспарентности, сформировалось определенное взаимопонимание в том, что касается некоторых элементов обеспечения более открытого и транспарентного неформального процесса принятия решений. Однако по этому вопросу еще предстоит принять решения.

26. Что касается вопроса о расширении доступа на рынки для наименее развитых стран, в ходе заседания Генерального совета ВТО в мае 2000 года Европейские сообщества, Япония, Канада и Соединенные Штаты предложили ввести одновременно бестарифный и неквотируемый режим — в соответствии с внутренними требованиями и международными соглашениями — в рамках своих систем преференций в отношении практически всех товаров, произведенных в наименее развитых странах. Девять других членов (Венгрия, Исландия, Новая Зеландия, Корея, Норвегия, Словения, Чешская Республика, Чили и

Швейцария) также объявили о том, что они приняли, или намереваются принять, меры по расширению доступа на их рынки для продукции из НРС. Однако многие наименее развитые страны поставили под вопрос целесообразность принятия таких мер и практические формы их осуществления, а также их правовой статус с точки зрения обязательств ВТО (т.е. обязательный или факультативный характер).

27. Экспортная торговля наименее развитых стран ограничена небольшим числом товаров — в основном сельскохозяйственным сырьем и продукцией горнодобывающей промышленности. Таким образом, ключевыми элементами действий в интересах НРС должна быть деятельность по укреплению потенциала и диверсификации. В настоящее время в этой области существуют две межучрежденческие программы: i) Совместная комплексная программа технической помощи для африканских стран, в рамках которой ВТО сотрудничает с ЮНКТАД и Центром по международной торговле (ЦМТ), и ii) Комплексная рамочная программа технической помощи в области торговли для наименее развитых стран с участием Международного валютного фонда (МВФ), ПРООН и Всемирного банка, ЮНКТАД, ЦМТ и ВТО.

Присоединение к ВТО

28. С момента вступления в силу Соглашения ВТО 1 января 1995 года к ВТО присоединились девять стран, шесть из которых относятся к категории стран с переходной экономикой. В настоящий момент на этапе присоединения к ВТО находятся 30 стран, включая Алжир, Вьетнам, Китай, Ливан, Российскую Федерацию и Саудовскую Аравию, а также девять наименее развитых стран (Бутан, Вануату, Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал, Самоа и Судан). Что касается Китая, то соглашение с Соединенными Штатами, после которого было подписано соглашение с Европейским союзом (ЕС), заложило основу присоединения Китая — после 14 лет переговоров — к ВТО.

29. Присоединение к ВТО становится все более затруднительным для развивающихся стран, стран с переходной экономикой и особенно для наименее развитых стран. Значительную озабоченность у

присоединяющихся стран вызывает необходимость взятия на себя более существенных обязательств, по сравнению с обязательствами членов ВТО, при этом развивающиеся страны вынуждены отказаться от выгод специального и дифференцированного режима, предусмотренного в МТС ВТО. В этой связи особое внимание необходимо уделить положению наименее развитых стран. Из 19 наименее развитых стран, не являющихся членами ВТО, 9 находятся на этапе присоединения. Однако можно считать, что лишь одна из этих стран близка к присоединению, хотя к ней по-прежнему предъявляются значительные требования, в частности в отношении тарифных уступок. В ходе процесса подготовки к встрече в Сиэтле Европейский союз выдвинул предложение в отношении ускоренного порядка присоединения к наименее развитым странам, который облегчил бы их присоединение на сбалансированных условиях. Однако это предложение не поддержали некоторые другие развитые страны. С другой стороны, было бы дискриминацией отказывать присоединяющимся наименее развитым странам в специальном и дифференцированном режиме, предоставляемом странам-членам из числа наименее развитых стран в соответствии с соглашениями ВТО. После проведения в 1996 году девятой сессии ЮНКТАД ЮНКТАД стала оказывать присоединяющимся странам более значительную помощь.

ВСП и региональная интеграция

30. Эффективность Всеобщей системы преференций (ВСП) и других торговых преференций в пользу развивающихся стран снижается в силу нынешнего процесса экономической либерализации, ужесточения многосторонних правил в отношении освобождения от обязательств и проявления тенденции к взаимным уступкам в торговле стран Севера и Юга. Схемы ВСП и другие системы невзаимных преференций играют важную роль механизма поощрения и развития в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах. До полностью свободной торговли еще далеко, и высокие тарифные барьеры будут существовать даже после всестороннего осуществления всех обязательств по либерализации тарифов, предусмотренных соглашениями Уругвайского раунда. Таким образом, невзаимные торговые

преференции будут несколько облегчать положение развивающихся стран. Кроме того, схемы ВСП могут использоваться в качестве основы действий всеми развивающимися странами, которым не удастся заключить торговые соглашения с развитыми странами на принципах полной взаимности. В связи с этим развивающиеся страны считают, что не следует отказываться от схем ВСП и других невзаимных торговых преференций или планировать их постепенную отмену.

31. С 1995 года возросли масштабы охвата и число соглашений о региональной интеграции между развивающимися странами, которые, в целом, получили новый импульс. Стимулом стала либерализация режимов ввоза импортной продукции в развивающиеся страны в результате осуществления программ структурной перестройки. Кроме того, обсуждается целая система двусторонних соглашений между странами и группировками как внутри регионов, так и между ними. В Латинской Америке Общий рынок стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) и Андское сообщество быстро продвигаются по пути осуществления своих программ либерализации взаимной торговли и создания таможенных союзов. В Азии Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) ускорила создание своей зоны свободной торговли товарами и приступила к деятельности по либерализации торговли услугами. В южнотихоокеанском регионе несколько стран образовали и создали на практике зону свободной торговли в рамках Передовой группы меланезийских государств. Более крупная группировка Тихоокеанского форума приняла решение о подписании соглашения о свободной торговле и начала переговоры с целью подготовки проекта такого соглашения.

32. В Африке несколько группировок занимаются активным пересмотром, перестройкой и развитием интеграционного процесса. Так, страны – члены Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС) создали таможенный союз, приняв общий внешний тариф; вступил в силу договор о Восточноафриканском сообществе; страны – члены САДК завершили переговоры, посвященные соглашению о свободной торговле; страны – члены КОМЕСА, как ожидается, к октябрю этого года обретут статус государств, ведущих полностью свободную торговлю. На уровне всего континента

был подписан Абуджийский договор о создании Африканского экономического сообщества, который в настоящее время выполняется, хотя и медленно. Параллельно с процессом региональной интеграции развивающихся стран разрабатываются смешанные региональные торговые соглашения (с участием стран Севера и Юга), при этом во всех регионах все чаще выдвигаются предложения о взятии развитыми и развивающимися странами взаимных обязательств.

33. С января 2000 года на международном уровне было принято несколько решений, которые подтвердили роль торговых преференций⁹ и региональной интеграции между развивающимися странами. Государства – члены ЮНКТАД на своей десятой конференции в феврале 2000 года согласились обеспечить сохранение и дальнейшее расширение беспошлинного доступа и доступа по пониженным тарифным ставкам на рынки на основе национальных схем ВСП для всех бенефициариев. Они также решили, что ЮНКТАД будет анализировать и разрабатывать оптимальные механизмы для развития торговой интеграции в рамках региональных интеграционных соглашений развивающихся стран.

34. Соглашение о партнерских отношениях Котону, подписанное в июне 2000 года государствами Африки, Карибского бассейна и района Тихого океана (АКТ) и ЕС, предусматривает восьмилетний подготовительный период, в течение которого ЕС будет продолжать предоставлять невзаимный преференциальный режим, в основном эквивалентный торговому режиму четвертой Ломейской конвенции, в отношении товаров из стран АКТ¹⁰. После истечения этого переходного периода в 2007 году государства АКТ и ЕС подпишут новое торговое соглашение или соглашения, которые будут запланированы в течение переходного периода. Это создает значительное бремя для государств АКТ с точки зрения разработки и предложения проекта(ов) надлежащего(их) соглашения(ий) об экономическом партнерстве между этими государствами и Европейским союзом, которое(ые) отвечали бы их потребностям в области торговли и развития и соответствовали бы тенденции к большей взаимности.

35. 18 мая 2000 года президент Соединенных Штатов подписал Закон о торговле и развитии

2000 года, включающий давно ожидавшийся Закон о поощрении экономического развития и возможностей африканских стран и Закон о торговом партнерстве Соединенных Штатов и стран Карибского бассейна. Выполнение этого законодательства приведет к уменьшению тарифов на ряд товаров, прежде всего текстиля и одежды, произведенных в 48 странах Африки к югу от Сахары и в 25 странах Карибского бассейна. Этот законопроект предоставляет отвечающим соответствующим требованиям странам Африки к югу от Сахары право беспошлинно ввозить некоторые товары в рамках ВСП, а также право на беспошлинный и неквотируемый ввоз некоторых видов текстиля и одежды. Такой преференциальный режим будет действовать до сентября 2008 года. Потенциальным странам-бенефициарам, в особенности расположенным к югу от Сахары, необходимо тщательно изучить эти положения и разработать стратегии для своих экономических субъектов, с тем чтобы в максимальной степени воспользоваться преференциями.

36. 15 июня 1999 года Генеральный совет ВТО принял решение (WT/L/304), которое предусматривает освобождение от обязательств по Генеральному соглашению по тарифам и торговле (ГАТТ) в отношении преференциального режима развивающихся стран для экспорта наименее развитых стран. Такое освобождение от обязательств обеспечит эффективную правовую защиту в отношении инициатив, объявленных и реализованных несколькими развивающимися странами в целях расширения доступа на рынки для наименее развитых стран. Оно позволяет не соблюдать принцип наиболее благоприятствуемой нации (НБН) до 30 июля 2009 года тем развивающимся странам — членам ВТО, которые в одностороннем порядке предоставляют преференциальный тарифный режим товарам, импортируемым из стран-членов из числа наименее развитых стран. С 1996 года — также в рамках ВТО — члены этой организации обсуждают и ведут переговоры, результаты которых по состоянию на июль 2000 года были пока незначительными, с целью расширения доступа на рынки для наименее развитых стран путем распространения беспошлинного и неквотируемого режима на всю их продукцию.

Система урегулирования споров ВТО

37. Укрепление механизма урегулирования споров ГАТТ является одним из основных достижений Уругвайского раунда. С момента вступления в силу многосторонних торговых соглашений ВТО 1 января 1995 года число споров, передаваемых для урегулирования в рамках нового механизма, значительно увеличилось по сравнению с периодом действия ГАТТ. Важнейшие вопросы существа, рассматриваемые в спорных случаях, связаны с положениями ГАТТ (прежде всего статьями I, III, X, XI и XIII), Соглашения по сельскому хозяйству, Соглашения по защитным мерам и Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам. Интересно отметить, что ответчиками почти в двух третьих споров были развитые страны-члены, при этом после рассмотрения более чем одной трети этих споров заседающие и апелляционные органы установили, что ответчики нарушили основные положения ГАТТ, регулирующие режим НБН и национальный режим¹¹.

38. Многие члены ВТО из числа развивающихся стран стремятся достичь реального разрешения споров в области торговли через механизм урегулирования споров ВТО, так как они рассматривают этот механизм в качестве главного элемента «основанной на юридических принципах» многосторонней торговой системы — в связи с возможностью обеспечить определенность, предсказуемость и гарантированность торговли благодаря элементу автоматизма в урегулировании споров, определенности сроков этого процесса и запрещению односторонних торговых санкций и угроз.

39. Также признается, что, поскольку процедуры урегулирования споров являются чрезвычайно дорогостоящими, развивающиеся страны и наименее развитые страны не располагают необходимыми специалистами в правовой области для их использования. Поэтому предлагается разработать процедуры, обеспечивающие защиту интересов развивающихся стран и недопущение использования порядка урегулирования споров в качестве механизма принуждения¹².

Антидемпинговые и компенсационные меры

40. Благодаря переговорам в рамках Уругвайского раунда, посвященным антидемпинговым мерам, их применение стало более предсказуемым. Однако основной целью Соглашения ВТО по защитным мерам было согласование практики, которой придерживались основные использующие их субъекты на тот момент времени, при этом речь не всегда шла об ограничении масштабов применения защитных мер. За первые пять лет действия Соглашения об учреждении ВТО (т.е. с 1 января 1995 года по 31 декабря 1999 года) члены ВТО 1200 раз прибегали к антидемпинговым мерам¹³, распространявшимся на значительное число тарифных позиций и секторов. Количество членов ВТО, подавших иски в связи с применением антидемпинговых мер, в последние годы утроилось. Хотя на Соединенные Штаты, ЕС, Канаду, Австралию и Новую Зеландию приходилось почти 500 таких случаев, или около 42 процентов всех принятых мер¹³, развивающиеся страны стали инициаторами большего числа антидемпинговых мер, чем развитые страны. Действительно, почти в 700 случаях — 58 процентов от общего их числа — к таким мерам прибегли развивающиеся страны — члены ВТО.

41. Так как антидемпинговые меры можно применять относительно легко и избирательно по сравнению с другими мерами в области торговли, во многих случаях их стали использовать для протекционистских целей, что привело к уменьшению масштабов конкуренции в различных формах. На практике применение таких мер имеет значительно более серьезные последствия, нежели сокращение фактического объема торговли соответствующими товарами, так как начало расследования предполагаемого случая демпинга способно непосредственно повлиять на динамику торговли, поскольку импортеры вынуждены искать альтернативные источники поставок. Кроме того, серьезные проблемы возникают даже в том случае, если окончательные пошлины не вводятся, так как расследование случаев демпинга налагает непомерное бремя на респондентов в связи с обусловленными ими серьезными ограничительными последствиями для торговли соответствующих стран. В результате существенного снижения и полной отмены

тарифных и нетарифных мер развивающимися странами усилилось давление на правительства этих стран, с тем чтобы они приняли антидемпинговое законодательство и чаще использовали антидемпинговые меры для защиты национальной промышленности от того ущерба, который наносит ей импорт.

42. Чаще всего эти меры используются в следующих секторах: черные металлы (статья 340); химическая продукция (статья 184); пластмассы (статья 145); машины и электрооборудование (статья 129); текстильные изделия и одежда (статья 97); целлюлоза (статья 73); камень, штукатурка и цемент (статья 45). Наиболее серьезно пострадали от этих мер следующие страны: Китай (статья 156); Корея (статья 95); Соединенные Штаты (статья 78); Тайвань (провинция Китая) (статья 60); Япония (статья 52); Германия (статья 48); Индия (статья 46); Российская Федерация (статья 46); Индонезия (статья 45); Бразилия (статья 42) и Таиланд (статья 40)¹³.

43. С момента вступления в силу Соглашения о ВТО на основе уведомлений, представленных членами ВТО, был проведен ряд обзоров национального законодательства на предмет его соответствия Соглашению по защитным мерам. В ходе этих обзоров был поднят ряд вопросов — как процедурных, так и по существу — в отношении осуществления Соглашения по защитным мерам. Для дальнейшего уточнения и подготовки рекомендаций по этим вопросам была учреждена специальная группа по осуществлению. Однако, поскольку мандат этой группы ограничен процедурными аспектами Соглашения по защитным мерам, она не рассматривала вопросы существа, о которых говорилось выше. С 1 января 1995 года для рассмотрения на основе процедур урегулирования споров ВТО было передано 24 спора, имеющих отношение к Соглашению, что составляет 12 процентов всех споров, рассмотренных ВТО (по состоянию на 22 июня 2000 года). Больше всего исков по этим спорам представили следующие страны и образования: Мексика (6), ЕС (4), Республика Корея (3), Индия (3), Коста-Рика (2), Соединенные Штаты (2) и Япония (2), при этом среди ответчиков чаще всего фигурировали Соединенные Штаты (8), ЕС (2), Гватемала (2), Мексика (2), Аргентина (2), Эквадор (2) и Тринидад и Тобаго (2). Речь шла прежде всего о продукции

сталелитейной промышленности, цементе и макаронных изделиях¹¹.

44. Все более частое использование антидемпинговых мер и увеличение числа споров обусловлено прежде всего ненадлежащим осуществлением Соглашения в связи с его чрезмерно туманными и неоднозначными положениями и отсутствием достаточных дисциплинарных мер в соответствующих положениях Соглашения, которые позволили бы избежать ненадлежащего применения антидемпинговых мер. Кроме того, проблемы осуществления являются результатом не столько явного несоблюдения обязательств по Соглашению, сколько разрешения странами-импортерами национальным истцам в полном объеме использовать туманность и неоднозначность формулировок Соглашения по таким вопросам и элементам, как установление факта демпинга и наличия ущерба, определение причинно-следственной связи, использование процедур и т.д.

45. В ходе подготовки к третьей Конференции министров ВТО было представлено большое число предложений с целью совершенствования положений Соглашения по защитным мерам.

46. По сравнению с кодексом по вопросам субсидий Токийского раунда переговоров Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ) Уругвайского раунда содержит более четкие определения субсидий¹⁴ и предусматривает более жесткие и ясные виды наказания в соответствии с компенсационными мерами. Благодаря таким четким определениям и более серьезным и очевидным видам наказания после вступления в силу Соглашения произошло снижение числа новых расследований применения компенсационных мер. В течение первых пяти лет его действия зафиксировано около 100 случаев применения компенсационных мер. Их инициаторами были главным образом Соединенные Штаты (33) и ЕС (33)¹³. Они касались прежде всего следующих видов продукции: черные металлы (40), готовые к употреблению продукты питания (20) и пластмассы (11). От этих мер в основном пострадали следующие страны и образования: Индия (16 случаев), Италия (10 случаев), Корейская Республика (9 случаев), ЕС (7 случаев), Индонезия (6 случаев), Таиланд (6 случаев), Тайвань

(провинция Китая) (6 случаев) и Южная Африка (5 случаев).

Положения, действующие в отношении санитарных и фитосанитарных мер

47. Несмотря на растущую обеспокоенность по поводу того, что некоторые санитарные и фитосанитарные меры могут не соответствовать Соглашению по применению санитарных и фитосанитарных мер и необоснованно препятствовать торговле сельскохозяйственной продукцией, развивающиеся страны не в состоянии реально влиять на эти вопросы. Они не располагают полной информацией о числе мер, которые затрагивают их экспорт. Они не уверены в том, насколько эти меры соответствуют или не соответствуют Соглашению по применению СФМ. Им не известны надежные оценки воздействия таких мер на экспорт, при этом они сталкиваются с серьезными проблемами в областях научных исследований, проверки, оценки степени соответствия и эквивалентности. Развивающиеся страны не в состоянии эффективно участвовать в международном процессе установления стандартов и, таким образом, сталкиваются с трудностями в тех случаях, когда им предлагается соблюдать СФМ на зарубежных рынках в соответствии с международными стандартами. Определенным бременем для развивающихся стран являются требования в отношении обеспечения транспарентности, при этом они зачастую не способны воспользоваться их выгодами в связи с отсутствием надлежащей инфраструктуры. Положение, предусматривающее возможность приспособления к региональным условиям, применение которого могло бы дать значительный выигрыш развивающимся странам, используется весьма редко из-за трудностей, связанных с его научным обоснованием. Положения, касающиеся специального и дифференцированного режима, по-прежнему носят довольно теоретический характер и не воплотились в какие-либо конкретные шаги в интересах развивающихся стран.

48. Для ряда развитых стран большое значение имеет вопрос охраны здоровья населения. С ним связано использование мер по обеспечению продовольственной безопасности и защите здоровья

человека, животных и растений. В ходе заседания Комитета по фитосанитарным мерам в 2000 году Европейское сообщество представило принятое им в феврале 2000 года распоряжение о принципе осторожности, в соответствии с которым Сообщество, как и другие члены ВТО, имеют право устанавливать такой уровень защиты — прежде всего в интересах охраны окружающей среды, здоровья людей, животных и растений, — который они считают разумным. Применение принципа осторожности является основным элементом политики Сообщества. Он образует основу для действий в тех случаях, когда ученые не могут дать четкий ответ, но при этом существуют достаточные основания для обеспокоенности с точки зрения потенциального воздействия опасных веществ на состояние окружающей среды, здоровье людей, животных или растений в формах, противоречащих высокому уровню защиты, который выбран Европейским союзом. Как развивающиеся, так и развитые страны заявили о своей обеспокоенности Комитету по СФМ по поводу распоряжения Европейского союза и подчеркнули, что Соглашение по применению СФМ уже содержит правила, регулирующие действия в тех случаях, когда необходимы чрезвычайные меры, но соответствующие научные данные имеются не в полном объеме. Они заявили, что широкое применение принципа осторожности в международной торговле приведет к непредсказуемости в отношении доступа на рынки, а это подорвет результаты Уругвайского раунда. Кроме того, применение мер осторожности вне четких временных рамок будет поощрять неэффективность и замедлять проведение научных исследований. Развивающиеся страны беспокоит то, что развитые страны будут все чаще использовать меры, разработанные для защиты здоровья населения, обеспечения безопасности и охраны окружающей среды, в протекционистских целях.

49. С другой стороны, в некоторых развитых странах весьма высокие требования к продукции предъявляют потребители, требующие от своих властей введения жестких стандартов в отношении безопасности и качества. И хотя необходимо предпринять все усилия для ограничения использования СФМ в протекционистских целях — в связи с чем целесообразно, по-видимому, рассмотреть вопрос об уточнении текста Соглашения по применению СФМ, — во многих

случаях такие меры отражают подлинную заинтересованность в охране здоровья населения и обеспечении безопасности. Таким образом, наилучшим выходом для развивающихся стран было бы создание потенциала, который позволил бы им реагировать на эти все более жесткие рыночные требования путем поставки высококачественных и безопасных товаров. Это предполагает накопление знаний, навыков и возможностей. Укрепление внутреннего потенциала в отношении СФМ помогло бы также развивающимся странам установить, какие виды продукции они, возможно, не желали бы видеть на своих собственных рынках из-за потенциально отрицательных последствий для здоровья как людей, так и животных и/или для состояния окружающей среды. Развитые страны и соответствующие международные организации должны помочь развивающимся странам в этой области.

III. Другие вопросы, возникающие в связи с резолюцией 54/198 Генеральной Ассамблеи

Соглашения по инвестициям

50. ЮНКТАД продолжала свою деятельность в области укрепления потенциала и формирования консенсуса в развивающихся странах и странах с переходной экономикой по вопросам, возникающим в связи с международными соглашениями по инвестициям (МСИ)¹⁵. На основе проводимых ЮНКТАД исследований и анализа по тематике МСИ, разрабатываются программы технического сотрудничества в инвестиционной области и проводятся симпозиумы для сотрудников национальных директивных органов развивающихся стран, учитывающие их конкретные региональные показатели и проблемы. Были проведены следующие симпозиумы: Китай, 9–10 сентября 1999 года; Женева, 29 сентября — 1 октября 1999 года, для наименее развитых стран; Венесуэла, 6–8 декабря 1999 года; Гватемала, 9–11 декабря 1999 года; Шри-Ланка, 14–15 декабря 1999 года. В целом, в региональных симпозиумах, проведенных до декабря 1999 года, приняли участие примерно 300 представителей из 104 стран. ЮНКТАД также организовала раунд переговоров по соглашениям, посвященным договорам об устранении двойного налогообложения, в Шри-

налогообложения, в Шри-Ланке (9–14 декабря 1999 года), в ходе которого шесть государств — членов Группы 15 подписали ряд таких договоров. Кроме того, было оказано содействие Андскому секретариату в модернизации региональной нормативной базы для осуществления прямых иностранных инвестиций (ПИИ). По просьбе правительства Таиланда ЮНКТАД также организовала раунд переговоров, посвященных договорам о двусторонних инвестициях, в Женеве (17–25 января 2000 года), а при поддержке правительства Японии раунд таких переговоров в Саппоро (19–20 июня 2000 года).

51. В принятом в Бангкоке Плана действий ЮНКТАД поручено «содействовать улучшению понимания взаимосвязи между торговлей и инвестициями, а также роли международных инвестиционных соглашений в процессе развития, и вопроса о том, как такие соглашения могут вносить вклад в развитие, в том числе в виде содействия технологическому развитию и развитию предпринимательской деятельности. К числу представляющих интерес областей относятся договоры о двусторонних инвестициях с участием развивающихся стран, включение инвестиционных вопросов в региональные соглашения, более полное понимание ключевых концепций договоров и связанные с развитием аспекты международных соглашений по инвестициям»¹⁶. Опираясь на опыт в этой области, секретариат продолжает наращивать свою программу работы, концентрируясь на вопросах создания потенциала, включая интенсивную подготовку и привлечение гражданского общества.

52. В Плана действий секретариату ЮНКТАД поручено «поддерживать усилия развивающихся стран по привлечению инвестиционных потоков, в частности прямых иностранных инвестиций, и максимальному увеличению получаемой от них чистой выгоды, помогая им разрабатывать и осуществлять политику и создавать необходимую нормативную основу»¹⁷. Для этого ЮНКТАД проводит обзоры инвестиционной политики и организует, при получении соответствующей просьбы, консультирование и подготовку сотрудников органов управления отдельных стран и их учреждений, занимающихся поощрением инвестиций. Эта программа работы является частью общей деятельности ЮНКТАД в области изучения

политики и технической помощи по тематике прямых иностранных инвестиций. В ней используются результаты текущей аналитической работы в данной области, отражаемой в ежегодных изданиях «World Investment Report» («Доклад об инвестициях в мире»).

53. ЮНКТАД продолжает выявлять и анализировать последствия для процесса развития вопросов, связанных с международными инвестициями. Так, в «Докладе об инвестициях в мире» за 1999 год было рассмотрено влияние прямых иностранных инвестиций на развитие, оказываемое по разным каналам (привлечение финансовых ресурсов, укрепление технического потенциала, повышение конкурентоспособности экспорта, создание рабочих мест и повышение квалификации кадров, охрана окружающей среды, конкуренция и рыночная структура, социальная ответственность транснациональных корпораций), и обусловленные ими задачи в области политики. В «Докладе об инвестициях в мире» за 2000 год, в свою очередь, анализируются последние тенденции в области трансграничных слияний и поглощений в качестве формы инициации прямых иностранных инвестиций, а также последствия политики для принимающих развивающихся стран. В других аналитических и иных исследованиях рассматриваются такие темы, как факторы, определяющие прямые иностранные инвестиции, прямые иностранные инвестиции в Африке, руководства по инвестициям для наименее развитых стран и прямые иностранные инвестиции и процесс индустриализации в развивающихся странах.

54. В области международных инвестиций ЮНКТАД занимается также анализом тенденций в отношении иностранных портфельных инвестиций (ИПИ) и их последствий для развития, проблем в области политики, обусловленных неустойчивостью таких потоков, и сравнительных характеристик прямых иностранных инвестиций и иностранных портфельных инвестиций. Кроме того, ЮНКТАД предметно занимается анализом потенциального вклада различных видов портфельных инвестиций (например, фондов рискованного капитала, совместных фондов, фондов закрытого типа) в финансирование предпринимательского сектора и их роли в формировании рынков капитала. Разрабатываются также мероприятия в области технической помощи

развивающимся странам, прежде всего наименее развитым странам, и мероприятия в интересах содействия созданию потенциала в области организации фондов рискованного капитала для финансирования деятельности малых и средних предприятий. В Плане действий был подтвержден мандат ЮНКТАД, предусматривающий проведение аналитической работы по проблематике портфельных инвестиций, посвященной, «в частности, воздействию иностранных портфельных инвестиций и международных финансовых потоков на развитие, причинам и последствиям их нестабильности, их роли в обеспечении финансовой устойчивости, а также их последствиям для политики»¹⁸.

Урегулирование споров

55. ЮНКТАД выдвинула ряд инициатив, направленных на расширение технической помощи развивающимся странам, в особенности наименее развитым, не имеющим выхода к морю и малым островным развивающимся странам, в целях содействия их дальнейшей интеграции в многостороннюю торговую систему. В соответствии с резолюцией 54/198 Генеральной Ассамблеи ЮНКТАД дополнительно разработала предложение в отношении технической помощи и подготовила проект, посвященный урегулированию споров в области международной торговли, инвестиций и интеллектуальной собственности. Цель этого предложения — обеспечить сотрудников директивных органов, практических работников и других субъектов в развивающихся странах необходимыми знаниями и подготовкой в отношении существующих правил и процедур и соответствующего законодательства в области урегулирования споров, которое применяется в основных органах и учреждениях, занимающихся урегулированием споров. Это предложение было подготовлено и доработано в свете результатов двух совещаний экспертов и одного практикума, проведенных в 1999 и 2000 годах, что привело к завершению подготовки проектного документа, содержащего изложение целей и мероприятий всеобъемлющей учебной программы по тематике урегулирования споров в области международной торговли, инвестиций и интеллектуальной собственности, которая будет осуществлена совместно с другими соответствующими

международными организациями. Этот проект предусматривает следующие основные мероприятия: разработка всеобъемлющего учебного плана; проведение ряда региональных практикумов совместно с региональными учебными институтами и университетами; организация ежегодных практикумов в Женеве, рассчитанных на сотрудников директивных органов, для обсуждения вопросов политики и изучения методологии подготовки; применение методов дистанционного обучения для охвата разнообразной аудитории в развивающихся странах; создание Web-сайта, бюллетеня и базы данных международных юридических фирм, готовых на начальном этапе бесплатно консультировать представителей наименее развитых стран по вопросам урегулирования споров. Ожидается, что при наличии ресурсов осуществление этого проекта начнется в сентябре 2000 года.

Третья Конференция по наименее развитым странам

56. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 52/187 и в последующих резолюциях постановила созвать третью Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Проведение этой Конференции будет обеспечивать Европейский союз в Брюсселе 14–20 мая 2001 года. Генеральная Ассамблея назначила ЮНКТАД координационным центром по подготовке к Конференции, а Генерального секретаря ЮНКТАД — генеральным секретарем Конференции. В этом качестве Генеральный секретарь ЮНКТАД стал инициатором процесса подготовки к Конференции на страновом, региональном и глобальном уровнях. Первая сессия Межправительственного подготовительного комитета для Конференции прошла в Нью-Йорке 24–28 июля 2000 года. На этой сессии были рассмотрены основные и организационные аспекты Конференции. Конференция преследует следующие цели:

а) оценка результатов осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы¹⁹, которая была принята на второй Конференции, состоявшейся в Париже в 1990 году;

б) обзор осуществления международных мер поддержки, в частности в областях

официальной помощи в целях развития (ОПР), задолженности, инвестиций и торговли;

с) рассмотрение вопроса о разработке и принятии соответствующих национальных и международных мер и политики для обеспечения устойчивого развития наименее развитых стран и их постепенной интеграции в мировую экономику.

57. Конференция будет проведена в контексте укрепления духа солидарности, партнерства и широкого консенсуса по вопросам развития на основе решений глобальных конференций 90-х годов и инициатив гражданского сектора. Международное сообщество рассчитывает воспользоваться ими.

58. В качестве признания той важной роли, которую торговля играет в усилиях наименее развитых стран в области развития, в Программе действий подчеркивается крайняя необходимость того, чтобы все страны содействовали созданию более открытой, пользующейся доверием и прочной многосторонней системы торговли. Далее в Программе действий подчеркивается значение этой системы для расширения доступа на рынки в качестве эффективного средства поощрения экономического роста и развития в наименее развитых странах. Программа содержит призыв к конкретным действиям, включая установление беспощинного, неквотируемого режима в отношении экспорта наименее развитых стран и принятия более простых и гибких правил определения происхождения товаров. В ходе десятой сессии ЮНКТАД государства-члены согласились с тем, что условия доступа на рынки сельскохозяйственной и промышленной продукции, представляющей интерес для наименее развитых стран с точки зрения экспорта, должны быть улучшены на возможно более широкой и либеральной основе, при этом следует в безотлагательном порядке изучить предложение о возможном принятии развитыми странами обязательства предоставить беспощинный и неквотируемый доступ на рынки по существу всей экспортной продукции, происходящей из наименее развитых стран, и другие предложения о максимальном расширении доступа на рынки для наименее развитых стран. Следует также проработать предложения о том, чтобы развивающиеся страны содействовали улучшению

условий доступа на рынки продукции, экспортируемой наименее развитыми странами.

59. Хотя торговые партнеры наименее развитых стран выдвинули ряд инициатив и осуществили некоторые меры в интересах расширения доступа на свои рынки продукции, представляющей интерес для наименее развитых стран с точки зрения экспорта, это зачастую делалось на двусторонней и автономной основе и нередко сопровождалось выдвиганием жестких условий в отношении доступа на рынки так называемых «стратегических товаров». Основными недостатками таких преференциальных соглашений является отсутствие предсказуемости и гарантий в отношении условий предоставляемого доступа на рынки. За исключением Ломейской конвенции и Глобальной системы торговых преференций (ГСТП), которые предусматривают согласованные и договорные по своему характеру условия доступа на рынки, что обеспечивает их предсказуемость, все другие системы, включая ВСП, носили односторонний, автономный и недоговорной характер и были, в силу своего определения, непредсказуемы. В настоящее время в рамках ВТО готовится первая многосторонняя инициатива, цель которой — разработать согласованный многосторонний подход к данному вопросу.

60. Наименее развитые страны подчеркнули, что для обеспечения значимой и выгодной для них интеграции их экономики в мировую экономику и многостороннюю торговую систему необходимы конкретные действия со стороны как самих этих стран, так и их партнеров в области развития. Такие действия позволят им решать связанные с предложением и со спросом проблемы, сказывающиеся на показателях их торговли. К числу необходимых мер относятся, в частности, развитие физической и институциональной инфраструктуры и людских ресурсов, что позволит гибко использовать подходящие инструменты политики в интересах повышения конкурентоспособности секторов, имеющих стратегическое значение для расширения их торговли, обеспечение беспрепятственного и широкого доступа на рынки, включая беспощинный и неквотируемый доступ для всей продукции наименее развитых стран, представляющей для них интерес с точки зрения экспорта, и упрощение правил установления страны

происхождения, которые влияют как на масштабы предложения продукции, так и на условия, определяющие спрос на импорт.

61. Наименее развитые страны со своими партнерами по ВТО активно участвуют в усилиях по обеспечению обязательного, неквотируемого и беспошлинного доступа на рынки для всей своей экспортной продукции, что, как они считают, создаст благоприятные и предсказуемые условия ведения торговли на мировых рынках, которые необходимы для укрепления доверия инвесторов и поощрения инвестиций в их страны. Основополагающей целью наименее развитых стран в рамках этих переговоров является изыскание путей преодоления тарифных (в виде пиковых тарифов и эскалации тарифов) и нетарифных барьеров. Они сказываются на экспортной торговле, в которой эти страны нередко имеют наибольшие сравнительные преимущества и благодаря которой они, таким образом, получают наибольшую выгоду от торговли. Экспорт такой продукции создает возможности для диверсификации, однако она считается «стратегической» в соответствии с существующими условиями доступа на рынки для наименее развитых стран, независимо от того, носят ли они многосторонний характер или же предусмотрены в различных схемах преференциального режима, например в Ломейской конвенции и в недавно принятом Соединенными Штатами Законе о торговле и развитии 2000 года.

62. Участники Уругвайского раунда переговоров в определенной степени учли некоторые из перечисленных выше проблем путем принятия особых положений в интересах наименее развитых стран, включая решение министров о мерах в пользу наименее развитых стран, принятое в Марракеше в 1994 году. Однако опыт наименее развитых стран в деле осуществления соглашений Уругвайского раунда свидетельствует о наличии ряда трудностей, включая неспособность соблюдать требования в отношении уведомлений и сроки переходного периода, а самое главное — значительную ограниченность их возможностей с точки зрения использования положений специального и дифференцированного режима в этих соглашениях. Таким образом, наименее развитые страны подчеркнули, что, несмотря на выгоду основанной на правовых нормах

многосторонней торговой системы с точки зрения транспарентности, недискриминации и повышения их конкурентоспособности, они, тем не менее, столкнулись с проблемами несбалансированности и асимметрии соглашений ВТО. В этой связи они указали на следующие недостатки: нехватка подготовленного персонала, сложность правил ВТО и ее рабочих структур, низкий уровень ознакомления с правилами и отсутствие полной информации по ним, невозможность добиться совершенствования внутреннего законодательства, слабая институциональная инфраструктура и высокая стоимость содержания представительств в Женеве. Хотя международные организации с целью смягчения остроты этих проблем выдвинули ряд связанных с торговлей инициатив в области технического сотрудничества, в том числе инициативы в рамках Совместной (ЦМТ/ЮНКТАД/ВТО) комплексной программы технической помощи (СКПП) для отдельных наименее развитых и других африканских стран и Комплексной рамочной программы технической помощи в области торговли, большинство наименее развитых стран пока не воспользовались всеми выгодами и возможностями этих инициатив — в основном из-за нехватки ресурсов, с которой сталкиваются соответствующие организации. Связанная с торговлей техническая помощь, направленная на укрепление потенциала в этой области, имеет ограниченную отдачу и недоступна для большинства наименее развитых стран, в связи с крайней нехваткой ресурсов и, более конкретно, неопределенностью финансирования. Значительная часть связанной с торговлей технической помощи, предоставляемой шестью основными учреждениями, которые участвуют в осуществлении Комплексной рамочной программы, в настоящее время финансируется из внебюджетных ресурсов.

63. Участие наименее развитых стран в региональных торговых соглашениях содействует их постепенной интеграции в мировую экономику, так как такие соглашения создают возможность для «обучения методам конкурентной борьбы» в более сложных условиях мирового рынка. Таким образом, в ходе региональных совещаний экспертов представители наименее развитых стран подчеркнули важность обеспечения того, чтобы правила многосторонней торговли, регулирующие региональные торговые соглашения, содействовали

расширению возможностей наименее развитых стран, с тем чтобы они могли постепенно приспособиться к режимам торговли, отличающимся более высокой степенью конкуренции.

Страны, не имеющие выхода к морю

64. К числу приоритетных областей деятельности, в которых удалось добиться определенных успехов, относятся: помощь в заключении и осуществлении двусторонних и региональных соглашений и договоренностей; упрощение и согласование административных и таможенных процедур и документации; помощь в осуществлении политики и процедур в целях уменьшения транзитных расходов; содействие в институциональном строительстве и развитии людских ресурсов в секторе транзитных перевозок. В условиях повышения либерализации и усиления конкуренции в мире содействие торговле и транспортным перевозкам становится все более важным фактором улучшения показателей торговли. В статье V Генерального соглашения содержится требование к договаривающимся сторонам ВТО обеспечить свободу транзита. Однако необходимо предоставить финансовую и техническую помощь развивающимся странам, прежде всего наименее развитым, не имеющим выхода к морю и островным развивающимся странам, с тем чтобы они могли усовершенствовать свою физическую инфраструктуру и доработать целый ряд институциональных, процедурных, нормативных, управленческих и других нефизических аспектов, имеющих важное значение для фактического перемещения товаров на региональные и мировые рынки, а также в страны конечного потребления.

65. Ранее деятельность ЮНКТАД в поддержку оказания технической помощи была сконцентрирована в Африке. В последнее время она распространилась на другие страны и регионы, прежде всего на недавно получившие независимость развивающиеся государства Центральной Азии, где в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества (ОЭС) было заключено Рамочное соглашение о транзитных перевозках (1998 год). В настоящее время при поддержке ЮНКТАД ведутся переговоры о заключении аналогичного соглашения между

Китаем, Монголией и Российской Федерацией. ЮНКТАД продолжает тесно сотрудничать с региональными интеграционными группировками (ЭКОВАС, КОМЕСА, САДК и т.д.), которые играют важную роль в распространении региональных норм, процедур, документации и практики, предназначенных для содействия более быстрому передвижению транзитных товаров. Ряд развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита пользуются разработанными ЮНКТАД системами информации о таможенных и транспорте. Автоматизированная система таможенных данных (АСИКУДА) позволяет ускорить таможенную очистку путем компьютеризации и упрощения процедур, благодаря чему деловые круги и национальная экономика несут минимальные административные расходы. Система предварительного уведомления о передвижении грузов дает возможность повысить эффективность транспортных перевозок путем слежения за транспортными средствами и грузом, что позволяет получать информацию до прибытия груза. Решаются также вопросы, связанные с особыми нуждами и проблемами в области развития не имеющих выхода к морю развивающихся стран и их потребностью в транзитных услугах, а также в поддержке и совершенствовании их инфраструктуры транзита. Были подготовлены три доклада: «Selected transport and trade data: landlocked developing countries» («Данные о транспортных перевозках и торговле: не имеющие выхода к морю развивающиеся страны») (UNCTAD/LDC/104, 15 июня 1999 года), «Trade and transport facilitation: case study of Mongolia» («Содействие развитию торговли и транспортных операций на примере Монголии») (UNCTAD/LDC/105, 15 июня 1999 года) и «Review of progress in the developments of transit transport systems in North-east Asia» («Обзор прогресса в деле развития транспортных систем транзита в Северо-Восточной Азии») (UNCTAD/LDC/100, 15 июня 1999 года). В ответ на пункт 150 Бангкокского плана действий секретариат ЮНКТАД в 2002 году выпустит публикацию, в которой будет дана оценка воздействия деятельности по развитию торговли и смешанных перевозок на состояние торговли и промышленности с уделением особого внимания наименее развитым, не имеющим выхода к морю и транзитным развивающимся странам.

Малые островные развивающиеся государства

66. Генеральная Ассамблея на своей двадцать второй специальной сессии по проведению обзора и оценки хода осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств подтвердила важность расширения понимания последствий либерализации торговли и глобализации для малых островных развивающихся государств. Секретариат ЮНКТАД продолжает преследовать следующие три основные цели в рамках оказания содействия малым островным развивающимся государствам в недопущении их вытеснения из глобальной экономики:

а) содействие признанию экономической уязвимости большинства малых островных развивающихся государств по отношению к самым различным факторам внешнего воздействия в целях поощрения предоставления им особых льгот (прежде всего тем, которые не входят в число наименее развитых стран), особенно в плане доступа к иностранным рынкам и иностранному финансированию, с тем чтобы помочь этим странам преодолеть недостатки, препятствующие повышению их конкурентоспособности;

б) оказание малым островным развивающимся государствам помощи в их усилиях по преодолению препятствующих повышению их конкурентных возможностей недостатков, которые связаны главным образом с такими отрицательными факторами, как малые размеры территории и удаленность, и являются основной причиной недостаточной диверсификации и специализации многих таких стран;

в) укрепление потенциала малых островных развивающихся государств в плане использования новых экономических возможностей, в частности в отношении соответствующих ниш на рынках, а также в области международных услуг, представляющих для них особый интерес.

67. В этом контексте меры ЮНКТАД в интересах малых островных развивающихся государств можно резюмировать следующим образом:

а) прямая поддержка в рамках подготовки к проведению международных мероприятий и переговоров, имеющих отношение к глобализации

(например, нынешних многосторонних переговоров, третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам);

б) исследование и анализ вопросов уязвимости и новых экономических возможностей; в этой связи ЮНКТАД готовит «описание уязвимых сторон» отдельных малых островных развивающихся государств, в отношении которых наличие конкретной информации позволяет международному сообществу более эффективно рассматривать вопрос о необходимости введения льготного режима (включая определение признаков отнесения к категории «наименее развитых государств»);

в) оказание технической помощи отдельным малым островным развивающимся государствам по вопросам, связанным с торговой и инвестиционной политикой (включая участие в многосторонней торговой системе), эффективностью торговли и секторальным развитием, имеющим отношение к международной торговле товарами или услугами.

68. В целях оказания помощи в осуществлении Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств ЮНКТАД подготовила для Комиссии по устойчивому развитию два доклада, содержащие информацию, которая позволяет дать количественную оценку ходу укрепления системы транспорта и удовлетворения соответствующих потребностей этих государств. ЮНКТАД также включила углубленное рассмотрение вопроса развития торговли и транспорта малых островных развивающихся государств в свое ежегодное издание «Review of Maritime Transport» («Обзор морского транспорта») за 1997 год. Секретариат ЮНКТАД уже предпринял шаги по привлечению внимания к вопросам торговли африканских стран. Так, в рамках меморандума о взаимопонимании между ЮНКТАД и Координационным комитетом по тропическим фруктам и поставляемым круглый год овощам (КОЛЕАСП) были организованы практикумы по материально-техническому обеспечению растениеводства, при этом представители ЮНКТАД участвовали в проведении практикумов по вопросу о перевозке свежей продукции для региона Западной Африки в 1998 и 1999 годах. Секретариаты ЮНКТАД, ЕЭК, ЦМТ и ЭКА сотрудничают в деле организации практикума

по вопросу содействия торговле в Аддис-Абебе. Кроме того, в рамках тесного сотрудничества с ЦМТ было проведено углубленное исследование вопросов содействия торговле в Объединенной Республике Танзании. Помимо этого, были осуществлены следующие исследования, посвященные транзитным перевозкам в Африке: «Review of progress in the development of transit transport systems in West and Central Africa» («Обзор хода создания транспортных систем транзита в Западной и Центральной Африке») (UNCTAD/LDC/102, 15 июня 1999 года) и «Review of progress in the development of transit transport systems in Eastern Africa» («Обзор хода создания транспортных систем транзита в Восточной Африке») (UNCTAD/LDC/103, 15 июня 1999 года).

Африка

69. В контексте интеграции африканских стран в мировую экономику ЮНКТАД внесла вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке, в частности путем представления материалов, посвященных инвестициям, ОПР и задолженности, а также открытию международных рынков. Помимо этого, ЮНКТАД участвовала в обсуждении вопросов ОПР, задолженности и диверсификации торговли сырьевыми товарами в рамках Специальной рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи и представила соответствующие документы.

70. Вклад ЮНКТАД в осуществление Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы рассматривается Советом по торговле и развитию на его ежегодных сессиях. В соответствии с согласованными выводами, принятыми Советом на его сорок шестой сессии (458 (XLVI)), ЮНКТАД подготовила исследование по вопросу о движении капиталов и экономическом развитии в Африке (UNCTAD/GDS/MDPB/7). В этом докладе указывается, что единственным реальным способом положить конец зависимости от помощи является реализация широкомасштабной программы помощи и поддержание высоких темпов роста на протяжении достаточно длительного периода, с тем чтобы внутренние накопления и иностранные частные инвестиции постепенно вытеснили

официальную помощь. Этот доклад будет рассмотрен Советом в октябре на его сорок седьмой сессии, о результатах которой будет сообщено Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии. В отношении вклада ЮНКТАД в процесс подготовки окончательного обзора и оценки осуществления Новой программы следует отметить, что секретариат ЮНКТАД будет содействовать межправительственному подготовительному процессу, организованному в этих целях. Уже проделана значительная работа по вопросам задолженности, движения ресурсов, прямых иностранных инвестиций, диверсификации и доступа на рынки, имеющих отношение к Африке.

Неустойчивость потоков краткосрочных капиталов и последствия финансового кризиса для международной торговой системы

71. «Доклад о торговле и развитии» ЮНКТАД за 2000 год, помимо анализа показателей и перспектив мировой экономики, а также последних изменений, содержит углубленный анализ кризиса и последующего оживления в странах Восточной Азии. Кроме того, в ответ на резолюцию 54/231 Генеральной Ассамблеи секретариат ЮНКТАД участвовал в подготовке доклада Генерального секретаря о роли системы Организации Объединенных Наций в содействии обеспечению большей согласованности, взаимодополняемости и скоординированности политики.

Задолженность

72. В ответ на резолюцию 54/202 Ассамблеи ЮНКТАД представит Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии доклад о проблемах в области задолженности и обслуживания долга развивающихся стран, включая бедные страны с крупной задолженностью и развивающиеся страны-должники со средним доходом.

Примечания

¹ См. «Марракешская декларация» (TD/381) и «Девятая встреча министров Группы 77 и Китая: план действий» (TD(X)/PC/4).

- ² Более подробно см. документ “A positive agenda for developing countries: issues for future trade negotiations” (UNCTAD/ITCD/TSB/10).
- ³ См. “The Uruguay Round and its Follow-up: Building a Positive Agenda for Development” (United Nations publication, Sales No. E.97.II.D.14); “Preparing for Future Multilateral Trade Negotiations: Issues and Research from a Development Perspective” (United Nations publication, Sales No. E.99.II.D.17).
- ⁴ См. TD/380 от 29 июля 1999 года, пункты 116–127.
- ⁵ См. веб-сайт http://www.g77.org/summit/Declaration_G77Summit.htm
- ⁶ См. веб-сайт <http://www.sittdec.org.my/g15/>
- ⁷ См. Веб-сайт <http://www.g8kyushu-okinawa.go.jp/e/documents/commu.html>
- ⁸ Информация предоставлена секретариатом ЮНКТАД, см. также документ ВТО G/AG/NG/S/12 от 15 июня 2000 года.
- ⁹ Последние изменения в отношении ВСП и других преференций см. “GSP Newsletter”, который можно получить на веб-сайте ЮНКТАД (<http://www.unctad.org>).
- ¹⁰ См. “Request for a WTO waiver: new ACP-EC partnership agreement”, документ ВТО G/C/W/187.
- ¹¹ См. веб-сайт ВТО <http://www.wto.org>
- ¹² См. WT/G/C/W/108.
- ¹³ Информация предоставлена секретариатом ВТО.
- ¹⁴ В статье 1ССКМ субсидии делятся на три категории: запрещенные субсидии, спорные субсидии и беспспорные субсидии, в соответствии с их спецификой.
- ¹⁵ Серия документов «Вопросы международных соглашений по инвестициям», опубликованная в рамках программы работы ЮНКТАД, в настоящее время включает следующие документы: «Прямые иностранные инвестиции и развитие»; «Сфера охвата и определение»; «Принятие и учреждение»; «Связанные с инвестициями торговые меры»; «Режим наиболее благоприятствуемой нации»; «Трансфертное ценообразование»; «Национальный режим»; «Справедливый и равный режим»; «Тенденции в отношении международных соглашений по инвестициям: обзор»; «Уроки, извлеченные из многосторонних соглашений по инвестициям»; «Принятие собственности»; «Международные соглашения по инвестициям: гибкость в интересах развития»; «Налогообложение»; «Занятость»; «Оперативные меры принимающих стран»; «Передача средств». Идет работа над подготовкой девяти других документов, посвященных мерам страны базирования, экологической, социальной ответственности, урегулированию споров (между государствами), урегулированию споров (между инвестором и государством), незаконным платежам, конкуренции, стимулам и передаче технологии.
- ¹⁶ TD/386, пункт 126.
- ¹⁷ Там же, пункт 123.
- ¹⁸ Там же, пункт 113.
- ¹⁹ См. «Доклад второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам», Париж, 3–14 сентября 1990 года (A/CONF.147/18), часть первая.