



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 September 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 95(а) предварительной повестки дня*

**Вопросы секторальной политики: сотрудничество
в области промышленного развития**

Осуществление резолюции 53/177 Генеральной Ассамблеи

Записка Генерального секретаря**

В соответствии с резолюцией 53/177 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1998 года Генеральный секретарь имеет честь препроводить Ассамблее доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, в котором дается обзор осуществляемой деятельности в области индустриализации в целях развития, включая международное сотрудничество в поддержку развивающихся стран в этой области.

* A/55/150 и Согг.1 и 2.

** Доклад, препровождаемый Генеральным секретарем в настоящей записке, был получен от Организации Объединенных Наций по промышленному развитию 25 августа 2000 года.

Сотрудничество в области промышленного развития: осуществление резолюции 53/177 Генеральной Ассамблеи

**Доклад, представленный Генеральным директором
Организации Объединенных Наций по промышленному
развитию**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение — процесс индустриализации	1–18	3
Меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)	8–18	4
II. Деятельность ЮНИДО по сотрудничеству в области промышленного развития	19–23	5
III. Отделения ЮНИДО на местах	24–26	6
IV. Функция ЮНИДО в качестве глобального форума	27–28	6
V. Совещания	29–34	6
VI. ЮНИДО как партнер в процессе развития	35–39	8
VII. Публикации	40–46	8
VIII. Службы ЮНИДО	47	9
IX. Уделение особого внимания Африке и наименее развитым странам	48–49	10
X. Общесистемное сотрудничество	50–53	10

I. Введение — процесс индустриализации

1. Если не будет выдвинут хотя бы ряд инициатив, выходящих за рамки инициатив, обычно связанных с экономическими преобразованиями и стабилизацией, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой не произойдет роста промышленного производства и не возродится промышленность африканских стран. До относительно недавнего времени правительства и доноры, включая международные учреждения, уделяли относительно мало внимания конкурентоспособности. Руководители, отвечающие за экономическую политику, рассматривали данную концепцию главным образом с точки зрения относительного уровня заработной платы, инфляции и обменного курса.

2. Теперь все обстоит иначе. Хотя в конечном счете конкурентоспособность возникает на уровне предприятий, нельзя переоценить роль государства и промышленной политики. Недостаточные профессиональные навыки, устаревшая технология, неудовлетворительная инфраструктура и управление сдерживают социальное и промышленное развитие.

3. Все четыре элемента «комплексной конкурентоспособности» в той или иной степени зависят от государства. Если государство не в состоянии поддерживать правопорядок, гарантировать безопасность людей и инвестиций, защищать право на интеллектуальную собственность и обеспечивать эффективную инфраструктуру, надлежащую подготовку кадров, систему образования и здравоохранения, тогда конкурентоспособность никогда не выйдет на уровень решения глобальных задач.

4. В ходе глобального диалога по вопросам социального развития все более пристальное внимание уделяется маргинализации стран, не способных решать возникающие в связи с конкуренцией проблемы в целях обеспечения эффективности, и странам, которые не пользуются преимуществами усиления экономического роста. Борьба с маргинализацией и социальной несправедливостью на основе устойчивого промышленного развития предполагает повышение роли промышленности в социально-экономических

преобразованиях. Вклад промышленности в социальное развитие следует рассматривать в более широком контексте связи между промышленностью и сельским хозяйством и промышленностью и связанными с ней службами, а также в контексте побочных результатов, которые повышают эффективность секторальной деятельности и социального обеспечения. С учетом этих общих взаимосвязей промышленность служит мощным источником обеспечения занятости, доходов и социальной интеграции.

5. За увеличением доли развивающихся стран как группы в мировом объеме условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности скрывается тот факт, что процесс индустриализации в развивающихся странах по-прежнему является неравномерным как следствие высокой концентрации преимуществ эффективности в нескольких странах каждого региона. Темпы промышленного роста являются самыми различными: в нескольких странах показатели промышленного роста выражаются двухзначными цифрами, а во многих других странах они снижаются или являются отрицательными. Намечились признаки дальнейшей маргинализации стран, недавно вступивших на путь индустриализации в целом и большого числа африканских стран в частности, что является результатом неравенства между странами и регионами. В начале двадцать первого столетия задача заключается в создании условий, которые предотвратят маргинализацию стран и позволят всем людям пользоваться преимуществами промышленного роста.

6. Основные задачи обеспечения благоприятных условий на уровне политики связаны с макроэкономической нестабильностью и структурными издержками на среднем и микроуровне. Основными проблемами на уровне политики являются промышленная перестройка, приватизация и развитие частного сектора. Ключевыми элементами третьего этапа реформ, нацеленных на поощрение промышленной конкурентоспособности на международных рынках с акцентом на решение социальных проблем, является прочная юридическая и регулирующая основа в сочетании с необходимой физической инфраструктурой и механизмами институциональной поддержки.

7. Проблема ликвидации нищеты за счет экономического роста, обеспечение занятости и расширение экономических секторов не будет автоматически разрешена лишь с помощью рыночных сил и глобализации. Для развития, ориентированного на социальное обеспечение, особо важное значение имеет содействие определенным моделям промышленного развития. Важную роль в обеспечении равенства возможностей различных групп населения играет стратегия, ориентированная на микро-, малые и средние предприятия, агропромышленность, индустриализацию сельских районов и региональное промышленное развитие, включая сети производства и сбыта в цепочке формирования стоимости.

Меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

8. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) оказывает содействие развивающимся странам и странам с переходной экономикой в осуществление третьего этапа реформ, направленных на обеспечение конкурентоспособности и завоевание позиций на мировых рынках. Эти реформы направлены также на обеспечение того, чтобы новые страны, появляющиеся на мировых рынках, имели дело только с гуманным аспектом глобализации, а не ее негативными сторонами, в результате которых снижается заработная плата, увеличивается продолжительность рабочего дня, уважение человеческого достоинства становится все более редким явлением, а экономические плоды глобализации пожинают лишь единицы.

9. Программы технической помощи ЮНИДО и мероприятия в рамках глобального форума разрабатываются для обеспечения доступа людей в государствах-членах к образованию, подготовке, информации и знаниям, которые никакие рыночные силы автоматически не смогут обеспечить.

10. Чтобы лучше реагировать на потребности развивающихся стран, в начале 1998 года ЮНИДО начала крупную реформу. Определив начальные приоритеты в деле обеспечения финансовой и

административной стабилизации и более рациональной организационной структуры, ЮНИДО приступила к переориентации своих услуг и мероприятий.

11. 1998 год завершился успешным началом осуществления комплексных программ технического сотрудничества на основе 16 служебных модулей, которые были разработаны во взаимодействии с экспертами государств-членов, представителями частного сектора и известными учеными. На сессиях руководящих органов государства-члены со всей определенностью выразили твердое одобрение и поддержку этих программ и других аспектов преобразования ЮНИДО.

12. В 1999 году и в начале 2000 года организация сосредоточила внимание на корректировке и улучшении методов программирования и осуществления, а также на внедрении механизма контроля качества ее программ и мероприятий. ЮНИДО децентрализовала и делегировала полномочия промежуточному руководящему звену и отделениям на местах. Она укрепила также матричную рабочую структуру, разработанную с целью оказания подлежащих контролю качественных услуг на основе комплексного подхода.

13. Реформа позволяет ЮНИДО оказывать комплексную поддержку технического сотрудничества в соответствии с потребностями каждого региона. Ее группы разрабатывают и осуществляют комплексные программы обеспечения мобилизации и координации широкого круга экспертных услуг ЮНИДО для достижения максимального результата на местах. Наиболее отчетливо реальность и глубина преобразований прослеживается в радикальном изменении пакета программ организации.

14. К концу 1999 года ЮНИДО имела 29 утвержденных комплексных программ на основе конкретных запросов в отношении сотрудничества, а к июню 2000 года — 42 программы, которые находятся на начальном этапе осуществления. Их общий объем финансирования составляет приблизительно 280 млн. долл. США, а сроки осуществления колеблются от трех до четырех лет.

15. Тем не менее в целях продолжения осуществления реформ в будущем ЮНИДО

потребуется большой объем ресурсов в виде добровольных взносов. Она будет также нуждаться в более активном политическом участии государств-членов.

16. В этих целях в рамках восьмой сессии своей Генеральной конференции ЮНИДО организовала форум по устойчивому промышленному развитию. Организация по-прежнему занимается анализом главных вопросов, являющихся основой мандата ЮНИДО: промышленность, экономический рост и промышленное развитие и потенциальный вклад данного процесса в сокращение масштабов нищеты и ее ликвидацию и, тем самым, содействие равенству.

17. ЮНИДО продолжает принимать меры для возрождения интереса государств-членов к существующему и все более важному вкладу устойчивого промышленного развития в социальное развитие, что и является сферой деятельности ЮНИДО.

18. Организация играет важную роль в новой архитектуре международной экономической системы. Возрождение ЮНИДО обеспечивает возможность осуществления совместной деятельности в целях ликвидации нищеты, неравенства и отсталости.

II. Деятельность ЮНИДО по сотрудничеству в области промышленного развития

19. ЮНИДО продолжает осуществлять свою деятельность на двух различных уровнях. Во-первых, она разрабатывает программы промышленного развития для своих клиентов и оказывает им техническую поддержку в деле их осуществления. Во-вторых, она служит для различных действующих лиц в области промышленного развития — представителей правительств, представителей промышленности из государственного и частного секторов, инвесторов и других лиц — платформой, позволяющей собраться вместе и обсудить пути решения некоторых из проблем, стоящих перед развивающимися странами. В настоящем разделе подробно описываются некоторые из осуществляемых ЮНИДО видов деятельности, в рамках которых она играет упомянутую двойную роль, и затрагивается

вопрос об усилении поддержки в области развития, оказываемой организацией за счет расширения присутствия на местах.

20. Система комплексных программ обеспечивает в конкретной стране ряд взаимосвязанных мероприятий, осуществление которых основано не на отдельных организационных подразделениях, а на общей экспертной базе и ресурсах организации. ЮНИДО разрабатывает одну индивидуальную программу для каждой страны, что является отражением ее приоритетов и ориентиров в области развития.

21. Для разработки программы для каждой конкретной страны создается группа в составе 6-10 специалистов в области промышленности, технологии, инвестиций, окружающей среды и информации. Поскольку оказание помощи странам Африки является одним из приоритетов ЮНИДО, первоначально разрабатываются комплексные программы для отдельных африканских стран. ЮНИДО придает особое значение обеспечению участия женщин в области промышленного развития и оказанию помощи в развитии предпринимательских навыков среди женщин, что является одним из основных элементов почти всех комплексных программ.

22. ЮНИДО поддерживает сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы программы дополняли их проекты технического сотрудничества, чтобы помощь со стороны ЮНИДО соответствовала Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)/общим страновым оценкам (ОСО) и, наконец, чтобы взаимодополняемость способствовала устойчивому развитию людских ресурсов.

23. По состоянию на конец июня 2000 года прошло полтора года с момента начала осуществления новой системы комплексных программ ЮНИДО. На этом раннем этапе еще преждевременно давать исчерпывающую оценку общему воздействию комплексных программ на жизнь мужчин, женщин и детей в странах-получателях. Без всякого сомнения, такое воздействие является наглядным показателем

успеха, однако не является единственным свидетельством достигнутых результатов. Вместе с тем заложенная солидная основа и механизмы и методологии, которые были разработаны, обеспечат будущий успех программ и устойчивое промышленное развитие стран, в которых они осуществляются. Результатом нового подхода стало ощутимое улучшение координации деятельности этой организации со странами-получателями и странами-донорами, а также с другими учреждениями. Это, в свою очередь, нашло отражение в повышении заинтересованности со стороны доноров.

III. Отделения ЮНИДО на местах

24. Был принят ряд мер для повышения ответственности сотрудников на местах в рамках реформы организации, при этом в 1999 году ЮНИДО начала процесс постепенного перехода от организации с преимущественно централизованной системой управления и полевым компонентом в полевую организацию со штаб-квартирой в Вене. То, что в текущем бюджете на двухгодичный период на 44 процента возрос объем ресурсов на цели программ на местах, свидетельствует о том, что государства-члены придают деятельности на местах важное значение.

25. К концу 1999 года насчитывалось 23 страновых отделения, возглавляемых представителями ЮНИДО, подавляющее большинство из которых ранее занимали должности в штаб-квартире. В 2000 году было создано пять региональных центров (в Египте, Эфиопии, Таиланде, Уругвае и Индии), а к концу 2000 года еще четыре страновых отделения будут преобразованы в региональные центры. Региональные отделения возглавляет директор, которому придаются два технических сотрудника, выполняющих программную и аналитическую работу. В ряде стран, в которых отсутствует представитель ЮНИДО, организация создала национальные координационные центры. В ряде других стран, в которых ЮНИДО не имеет представительств, с ПРООН достигнуто соглашение о командировании сотрудника ЮНИДО в местное страновое отделение ПРООН.

26. Основная задача отделений на местах заключается в содействии оказанию технической

помощи в целях поощрения укрепления национального потенциала в области промышленного развития на уровне правительства, государственного сектора, промышленных ассоциаций и предприятий. Это в свою очередь способствует самостоятельному осуществлению наших комплексных программ на местах.

IV. Функция ЮНИДО в качестве глобального форума

27. Помимо выполнения своей роли в качестве механизма по оказанию комплексных услуг, связанных с техническим сотрудничеством в области промышленности, ЮНИДО по-прежнему служит глобальным форумом для приобретения и распространения знаний, связанных с процессом промышленного развития. В плане работы, одобренном государствами-членами в 1997 году, функция глобального форума рассматривается в качестве важного компонента мандата ЮНИДО, связанного с укреплением промышленного потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В рамках функции глобального форума организация осуществляет программы в следующих областях: консультирование по вопросам промышленной политики на основе исследований, ориентированных на конкретные мероприятия; укрепление институционального потенциала на страновом и секторальном уровнях; качество, стандартизация и метрология; промышленная информация на основе создания сетей, включая информацию о передаче технологий; и промышленная статистика.

28. На основе этих программ ЮНИДО, выходя за рамки конкретных проектов технического сотрудничества, осуществляет широкий круг мероприятий в целях оказания поддержки и содействия промышленному развитию. В частности, эти мероприятия включают инициативы, нацеленные на углубление понимания динамики процесса промышленного развития и распространение накопленного опыта путем проведения специализированных совещаний и выпуска публикаций, охватывающих самые разные вопросы в области промышленности. В рамках этих мероприятий ЮНИДО содействует укреплению партнерских отношений и поддерживает глобальное

промышленное сотрудничество между развитыми и развивающимися странами, а также между самими развивающимися странами. Таким образом, ЮНИДО выступает в качестве честного посредника в целях содействия распространению промышленной информации, знаний, технологий и инвестиций.

V. Совещания

29. ЮНИДО организует самые различные семинары, практикумы и совещания групп экспертов и поощряет своих сотрудников принимать участие в совещаниях, организуемых другими соответствующими учреждениями, институтами и организациями. Только в 1999 году ЮНИДО провела около 100 таких совещаний. По своему масштабу они являются самыми разными — от высоко специализированных обсуждений по четко обозначенным темам в рамках небольших групп экспертов до крупных конференций по широкому кругу вопросов.

30. В последней категории следует особо отметить два региональных форума по вопросам промышленности, состоявшихся, соответственно, в Бангкоке и Каире в сентябре и ноябре 1999 года. Участниками таких мероприятий являются высокопоставленные государственные должностные лица и дипломаты, влиятельные лидеры деловых кругов, известные ученые, старшие сотрудники ряда международных организаций и представители ряда организаций гражданского общества. На Азиатско-тихоокеанском региональном форуме рассматривались такие важные тематические вопросы, как воздействие кризиса в Азии на промышленность и промышленную политику в Азиатско-тихоокеанском регионе; реформы и стратегии содействия развитию малых и средних предприятий (МСП) в качестве способа повышения промышленной конкурентоспособности; и необходимость в стратегической промышленной политике в новом тысячелетии. На региональном форуме для арабских стран также рассматривались такие важные вопросы, как необходимость разработки новых технологий и промышленной политики для установления связей между региональными рынками арабских стран и промышленно развитыми странами; повышение

производительности труда и качества промышленной продукции в арабских странах; и разработка для арабских стран стратегий создания рабочих мест на основе содействия МСП.

31. Итогом этих региональных совещаний стал проведенный в Вене с 29 ноября по 1 декабря 1999 года по случаю восьмой сессии Генеральной конференции ЮНИДО глобальный форум по устойчивому промышленному развитию. Он стал первым такого рода форумом, проведенным в рамках совещания директивного органа.

32. На четырех основных заседаниях форума рассматривался ряд основополагающих вопросов в области промышленного развития. На первом заседании речь шла о сохранении важного значения промышленности для экономического развития, о факторах, влияющих на размещение промышленных предприятий, и о важном вкладе прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и повышения профессионального уровня в процесс передачи технологий и промышленного развития. Участники второго заседания представили связанные с политикой рекомендации в отношении путей повышения конкурентоспособности национальных промышленных предприятий путем содействия включению местных предприятий в глобальную коммерческую сеть и привлечения иностранных инвестиций. На третьем заседании обсуждались вопросы воздействия промышленного развития на окружающую среду и использование энергетических ресурсов и был сделан вывод о том, что государственная политика в области охраны окружающей среды должна быть нацелена на содействие расширению возможностей промышленных предприятий в области экологии, а не на стремлении сдержать промышленный рост. И, наконец, на четвертом заседании был сделан общий обзор целевой программы ЮНИДО, направленной на поощрение партнерских отношений между правительством, национальными МСП, транснациональными корпорациями, промышленными ассоциациями, научными учреждениями и международными организациями гражданского общества.

33. По результатам форума ЮНИДО сделала вывод о том, что первый этап экономических реформ, связанных с необходимостью внедрения эффективных макроэкономических систем, и второй этап реформ, основанных на укреплении

институционального потенциала, чрезвычайно необходимы для решения развивающимися странами проблем глобализации. В то же время форум показал, что настало время для третьего этапа реформ, цель которых будет заключаться в том, чтобы процесс глобализации стал связующим звеном между населением развивающихся стран и остальными странами мира. Эта новая задача потребует мобилизации информационных, людских, технологических ресурсов и знаний, для подключения промышленности развивающихся стран и стран с переходной экономикой к глобальной экономической системе получения от процесса глобализации выгод, а не опасности оказаться на обочине прогресса.

34. В частности, на форуме было подчеркнуто сохранение важного значения промышленности в целях развития. Участники форума также отметили, что сам процесс промышленного развития может потребовать определенных специальных мер поддержки. Они могут предусматривать содействие созданию «мягкой инфраструктуры», чтобы помочь странам справляться с информационными потоками, необходимыми им для интеграции в международные сети поставщиков.

VI. ЮНИДО как партнер в процессе развития

35. Новый комплексный подход ЮНИДО к устойчивому промышленному развитию привлек внимание стран-доноров и стран-клиентов этой организации. Хотя многие ресурсы ЮНИДО, естественно, направляются на разработку и осуществление комплексных программ, ЮНИДО продолжала предпринимать усилия по укреплению второй половины выполняемой ею двойной роли, которая связана с ее функционированием в качестве глобального форума по вопросам промышленного развития.

36. Одно из начинаний заключается в использовании ограниченных ресурсов ЮНИДО в качестве средства укрепления партнерских взаимоотношений с университетами, научно-исследовательскими институтами и другими организациями гражданского общества. Это поможет ЮНИДО получить в свое распоряжение более мощную аналитическую базу и в то же время

содействовать развитию более широкого международного сотрудничества в области промышленного развития в развивающихся странах. Это также расширит нормативные возможности ЮНИДО, что является одной из важных задач в контексте как реформы Организации Объединенных Наций, так и сегодняшней глобальной экономики.

37. Одним из таких партнеров является Оксфордский университет. 6 октября 1999 года ЮНИДО и Оксфорд подписали двухгодичное соглашение об исследовании экономики африканских стран в рамках совместной научно-исследовательской программы, финансируемой ЮНИДО. Это первое соглашение подобного рода между ЮНИДО и университетом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, которое предусматривает выделение финансовых средств для предоставления на двухгодичной основе стипендий ЮНИДО в Центре изучения африканской экономики (ЦИАЭ) Университета в рамках Института экономики и статистики. По условиям соглашения, ЮНИДО и Университет «проведут программу совместных исследований... в целях расширения и распространения знаний и навыков, способствующих улучшению функционирования экономики стран Африки, в первую очередь на основе содействия устойчивому промышленному развитию».

38. Программа научных исследований — это прямая реакция на мандат ЮНИДО, изложенный в ее плане работы, в целях ориентации ее мероприятий на наименее развитые страны, особенно в Африке. Будет осуществляться специальная программа учебной подготовки гражданских служащих из стран Африки для предоставления лицам, занимающимся разработкой политики в Африке, соответствующих возможностей, особенно в тех странах, в которых ЮНИДО начала или начнет комплексную программу.

39. Одна из наиболее сложных проблем, стоящих перед развивающимися странами в их усилиях по расширению экспорта, заключается в повышении качества продукции до уровня международных стандартов. Разница в стандартах является причиной широкого применения нетарифных барьеров, которые зачастую мешают доступу

развивающихся стран на рынки. Для устранения этого препятствия ЮНИДО приступила также к реализации программы развития партнерских взаимоотношений между государственным и частным секторами, стремясь разработать эффективный новый подход к наращиванию потенциала малых и средних предприятий и предпринять в этом направлении соответствующие усилия совместно с основными представителями делового мира, которые заинтересованы в развитии своей сети поставок.

VII. Публикации

40. Для обеспечения самого широкого, по возможности, распространения уроков, извлеченных из семинаров, практикумов, конференций и заседаний экспертных групп, ЮНИДО осуществляет активную программу публикаций. Эти издания включают в себя не только документы, представляемые на заседаниях и/или краткое изложение материалов их работы, но и широкий перечень других книг, отчетов, рабочих документов и брошюр.

41. В настоящее время имеется свыше 21 000 полностью индексируемых данных по промышленному развитию (ДПР), которые охватывают весь спектр мероприятий ЮНИДО. Служба запросов по промышленности ЮНИДО дает ответы на конкретные вопросы развивающихся стран по ряду тем, связанных с промышленностью. Информация предоставляется через Международную справочную систему (МСС) ЮНИДО, представляющую собой сеть специализированных информационных служб, с помощью которой можно вести поиск по отрасли промышленности, виду деятельности, языку и форме ответа. Система была разработана более шести лет назад в ответ на растущее число технических запросов в условиях быстро изменяющейся обстановки и конкуренции. Действуя в качестве добросовестного посредника, ЮНИДО использует МСС для поиска наиболее правильного выбора технологий, способов производства и видов оборудования, требуемых ее клиентам.

42. Одним из последних важных мероприятий стал выпуск нового издания ЮНИДО, озаглавленного «Промышленность Африки в

2000 году: задача вступления в процесс глобализации»¹. Это издание способствовало как осознанию тех угроз, которые стоят перед странами Африки к югу от Сахары на рубеже столетия, так и пониманию имеющихся у них возможностей. Проведенный в нем анализ и рассмотрение возникающих проблем содействовали уяснению того, каким образом континент может извлечь в предстоящие годы свою долю выгоды из преимуществ глобализации.

43. Все более возрастающая роль информации и знаний в качестве основы промышленного роста и конкурентоспособности предопределила уделение ЮНИДО более целенаправленного внимания сбору и анализу промышленной информации, тем продуктам знаний, которые получают за счет этого процесса, и подходам, предусматривающим широкое распространение этой информации. Организация активнее проводит мероприятия по доведению этих знаний до сведения стран-клиентов и оказывает им содействие в совершенствовании их потенциала в сфере сбора, обработки и предоставления информации в качестве продуктов знаний.

44. Для поддержки технического сотрудничества был введен новаторский подход, использующий данные на уровне предприятий в целях анализа динамики развития малых и средних предприятий. В ответ на решение о Международной стандартной классификации всех видов экономической деятельности (МСКЭД) была принята новая классификация промышленной деятельности.

45. Веб-сайт ЮНИДО в Интернете был видоизменен с учетом новейших технических разработок и для усовершенствования навигации и обеспечения большего удобства для пользователей. Хотя сайт используется в основном для распространения информации, он приобретает все более важное значение для внешних пользователей, заинтересованных в поиске новых деловых партнеров.

46. ЮНИДО оказывает правительствам помощь в совершенствовании методов управления промышленностью на основе развития сетей информационной поддержки. Она также занимается созданием центров коммерческой информации в целях обеспечения потребностей малых и средних предприятий в области информации. Фактически во

все комплексные программы был введен сетевой элемент, который в значительной мере способствовал взаимоувязке мероприятий различных сервисных модулей по ходу осуществления программ.

VIII. Службы ЮНИДО

47. Одним из важных компонентов преобразования ЮНИДО стало сгруппирование служб в 16 сервисных модулей, что отражает подход ЮНИДО к решению крупных проблем промышленного развития. Изменение направленности привело программную ориентацию мероприятий в соответствии с долгосрочной целью организации, предусматривающей устойчивое промышленное развитие, т.е. так называемыми «тремя «Э», а именно: конкурентоспособная экономика, продуктивная экономическая занятость и безопасная экология. В различной степени разработанные и начатые в 1999 году комплексные программы объединяют в себе эти сервисные модули в целях удовлетворения начальных потребностей развития промышленности тех стран, которым ЮНИДО оказывает содействие. Полное описание сервисных модулей и перечень комплексных программ можно получить на веб-сайте ЮНИДО в Интернете (www.unido.org). К числу сервисных модулей относятся следующие:

1. разработка и осуществление промышленной политики;
2. статистические и информационные сети;
3. метрология, стандартизация, сертификация и аккредитация;
4. постоянное совершенствование и управление качеством;
5. поощрение инвестиций и развития технологии;
6. рамки экологической политики;
7. конвенции о климате и Киотский протокол;
- 8., 9. эффективность энергетики и развитие энергоснабжения в сельской местности;
10. более чистое производство;

11. борьба с загрязнением и утилизация отходов;
12. Монреальский протокол;
13. рамки политики для малых и средних предприятий;
14. политика развития предпринимательства среди женщин;
15. развитие предпринимательства;
16. совершенствование агропромышленных и смежных технических навыков и умений.

IX. Уделение особого внимания Африке и наименее развитым странам

48. Экономика наименее развитых стран, особенно стран Африки к югу от Сахары, сталкивается в процессе глобализации с серьезными проблемами, при этом проводимые экономические реформы пока что не обеспечили достижение ожидаемого уровня экономического роста, инвестиций и сокращения нищеты. Усилия по проведению экономических реформ затруднялись ввиду ограниченного технического потенциала государственного и частного секторов в области разработки и осуществления требуемой политики и стратегий. К другим основным проблемам, связанным с преобразованием экономики и расширением промышленного производства, относятся:

- неэффективное управление экономикой;
- недостаточная реакция промышленности на меры по стабилизации;
- слаборазвитая организационная и физическая инфраструктура;
- небольшие внутренние рынки и ограниченный доступ к региональным и мировым рынкам;
- медленные темпы интеграции;
- отсутствие критической массы конкурентоспособных средних предприятий и предпринимателей.

49. В свете этих проблем помощь ЮНИДО Африке и наименее развитым странам в рамках

комплексных программ предусматривает прежде всего создание организационного потенциала в целях повышения конкурентоспособности промышленности и развития частного сектора. Основная философия заключается в обеспечении ведущих участников промышленных подсекторов основными средствами, необходимыми для определения их собственных потребностей и приоритетов в области промышленного развития и оказания им содействия в определении и разработке их собственной комплексной программы промышленного развития в средне- и долгосрочной перспективе.

X. Общесистемное сотрудничество

50. В различной степени сотрудничество с другими организациями, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, является неотъемлемой частью фактически всей деятельности ЮНИДО. На самом официальном уровне взаимодействие может являться по существу сутью программы, например при финансировании того или иного мероприятия ЮНИДО в области развития тем или иным многосторонним финансовым учреждением. С другой стороны, оно может принимать форму постоянных взаимоотношений в рамках специальных взносов натурой, направляемых организации-партнеру или получаемых от нее. Опыт 1999 года типично свидетельствовал о проведении разных мероприятий начиная с заседаний и публикаций и кончая совместными программами технического сотрудничества. В ряде случаев были достигнуты существенные результаты. Все больше поступает запросов о помощи ЮНИДО с учетом ее явной секторальной специализации, что, например, имело место в случае сотрудничества с ПРООН при разработке и осуществлении проектов, финансируемых Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

51. Комплексные программы ЮНИДО и упор на деятельность на местах предоставили организации весьма подходящие средства для содействия процессу РПООНПР, что является прямым ответом на программу реформы Генерального секретаря и одним из ключевых механизмов разработки рамок общей системы. Представители ЮНИДО выполняли функции координаторов мероприятий

РПООНПР на местном уровне и членов страновых групп Организации Объединенных Наций. Они также полностью участвовали в проводившихся на страновом уровне заседаниях Организации Объединенных Наций при разработке различных общесистемных подходов и играли решающую роль в подготовке ОСО. ЮНИДО внесла существенный вклад в завершение работы над проектом руководящих принципов, касающихся ОСО и РПООНПР. В ходе процесса разработки своих комплексных программ ЮНИДО обеспечивает согласованность и интеграцию с РПООНПР и мероприятиями в рамках Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы.

52. Приводимые ниже примеры мероприятий 1999 года дают представление о масштабах и формах сотрудничества ЮНИДО с другими организациями:

- сотрудничество с Общим фондом для сырьевых товаров может быть проиллюстрировано на примере утверждения нового проекта по джуту для Бангладеш;
- вклад ЮНИДО в работу Комитета учреждений-доноров по вопросам развития малых предприятий заключался в подготовке двух документов с изложением подхода ЮНИДО к созданию бизнес-центров;
- с учетом опыта и знаний ЮНИДО в области качества, стандартизации и метрологии Европейская комиссия заручилась помощью ЮНИДО в подготовке программы технического сотрудничества для стран Западноафриканского экономического и валютного союза;
- расширилось участие ЮНИДО в программах ГЭФ, связанных с изменением климата. Принятие резолюции по этому вопросу Генеральной конференцией ЮНИДО подчеркнуло важность ГЭФ для технического сотрудничества в области промышленного развития, а также сравнительные преимущества ЮНИДО для ГЭФ;
- помимо сотрудничества с Национальной администрацией по океану и атмосфере

- министерства торговли Соединенных Штатов было налажено взаимодействие с Центром прибрежных и морских наук в рамках Совета по исследованию природной среды, Управлением по науке и технике и министерством по торговле и промышленности Соединенного Королевства;
- выступление в ЮНИДО Президента Межамериканского банка развития содержало исторический обзор процесса развития в Латинской Америке, текущих достижений, недостатков и планов на будущее;
 - с целью разработки и содействия применению промышленных методов утилизации сельскохозяйственных отходов с помощью радиации и биотехнологии сотрудничество с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) предусматривало помощь в проведении регионального заседания консультативной группы экспертов в Малайзийском институте изучения ядерных технологий;
 - совместно с Международным центром по науке и передовой технологии было начато осуществление важной инициативы в области перспектив развития технологии для Латинской Америки и Карибского бассейна;
 - осуществляемая совместно с Международным фондом сельскохозяйственного развития инициатива, которая предусматривает оказание сельским женщинам помощи в переработке продуктов питания, привела к подготовке совместного пособия «Многоцелевой семинар для сельских жителей: руководящие принципы практического осуществления»;
 - ЮНИДО стало членом Группы по стандартам Форума глобального рынка, созданного Международной организацией по стандартизации (МОС) в 1999 году и включающего 11 международных организаций, которые представляют частные и государственные секторы, проявляющие интерес к вопросам стандартизации. Это привело к первоначальному пятилетнему сотрудничеству с Японской ассоциацией по стандартам в целях обеспечения более широкой осведомленности о концепции и применении методов общего управления
- качеством в странах Ассоциаций государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН);
- издание исследования ЮНИДО/Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) «Предпринимательство и развитие предприятий в странах с переходной экономикой: руководящие принципы и рекомендации в отношении политики»³ явилось результатом долгосрочного взаимодействия по вопросам руководящих принципов и рекомендаций в отношении политики, разработанных Форумом по развитию предпринимательства и предприятий. Следующее совместное мероприятие завершилось созданием компьютеризированной системы оценки воздействия на окружающую среду с учетом биотехнологии (биологической безопасности);
 - межучрежденческая программа содействия созданию потенциала в области механизмов чистого развития предусматривает сотрудничество с ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), а также Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата в качестве общего координатора и посредника;
 - Всеиндийский семинар по выведению сортов бамбука явился первым шагом в рамках инициативы, направленной на реализацию плана правительства Индии по выведению сортов бамбука. Семинар предусматривал техническую помощь и содействие в области координации со стороны ПРООН, Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) и Международной сети по выращиванию бамбука и ротанга;
 - ЮНИДО участвовала в работе группы экспертов ЮНКТАД по подготовке обзора политики в области инвестиций и нововведений для Эфиопии. Было начато сотрудничество в рамках программы развития предприятий в отдельных странах. В Буркина-Фасо был проведен совместный региональный семинар о расширении участия женщин-

предпринимателей в экономической деятельности в Африке;

- в 1999 году в результате подписания трех технических приложений: двух приложений о координации совместной программы создания национальных центров чистого производства и третьего предложения о применении чистых технологий при ремесленной добыче золота — было начато осуществление Меморандума о взаимопонимании с ЮНЕП 1998 года;
- в рамках внутреннего мероприятия по вопросам содействия инвестициям и развитию технологии, которое было нацелено на создание новой рабочей культуры и адаптирование навыков и умений сотрудников к быстро изменяющимся внешним обстоятельствам, были использованы результаты сессии, проведенной в сотрудничестве с Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС) и посвященной контролю качества и электронной торговле;
- начатые с Всемирной торговой организацией обсуждения по вопросу о совместной разработке в интересах наименее развитых стран мероприятий, связанных с развитием торговли, привели к организации в октябре заседания между исполнительными руководителями двух организаций.

53. ЮНИДО наглядно продемонстрировала возможность передачи технологии по линии Юг-Юг, организовав заседание с участием свыше 70 руководителей научно-исследовательских институтов, предпринимателей и лиц, занимающихся выработкой решений, из девяти африканских стран и Индии. Цель заседания заключалась в укреплении партнерских взаимоотношений в целях производства материалов-заменителей, применяемых при строительстве недорогих домов. К концу мероприятия, организованного под эгидой Международного центра по совершенствованию технологий производства, участники подписали около 45 контрактов и 5 меморандумов о взаимопонимании, а также приступили к обсуждению вопросов о закупке лицензий на производство оборудования.

Примечания

¹ Вена, ЮНИДО, 1999 год.

² Statistical Papers, No. 4, Rev.3 (United Nations publication, Sales No. E.90.XVII.II).

³ Париж, ОЭСР, 1999 год.