



大会

Distr.: General
15 September 2000
Chinese
Original: English

第五十五届会议

议程项目 30

《1990 年代联合国非洲发展新议程》，
包括中期审查议定的措施和建议的
执行情况

1990 年代联合国非洲发展新议程的执行情况

秘书长的进度报告*

增编

为非洲发展调集额外资金：关于流入非洲的全面资金的研究报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	2
二. 发展需求和国内资源基础	5-8	2
三. 调集国内资源	9-18	3
四. 外部资源流动趋势	19-47	6
A. 官方资金流动	21-33	7
B. 私人资金流动	34-38	12
C. 出口收入	39-41	13
D. 债务悬置和债务战略（增加优惠的重债穷国倡议）	42-47	14
五. 努力改善调集国内和外部资源的工作	48-63	15
国内议程	51-57	15
区域办法	58-59	17
实现援助目标以及使援助发挥更大作用	60-63	17
六. 结论	64-67	19

* 本报告于 2000 年 7 月 5 日提出，因为没有收到联合国系统各组织为编写本报告所提供的资料，但报告最定稿还需要收到这些组织的评论。

一. 引言

1. 长期以来，国际社会认识到有必要调集并有效部署额外资金，以便非洲弥补储蓄和投资及外汇之间的差额，这与该区域的发展需要和国内资源基础相关，可以大大减少贫穷并提高非洲人民的生活水平。非洲国家、特别是撒哈拉以南国家的收入水平太低，无法产生足够的储蓄为必要的投资水平筹集内部资源。由于资本外逃，储蓄差额有进一步扩大的趋势。同时，由于人们感觉存在风险，非洲很难获得国际私人资本，包括外国直接投资以及各种投资和非优惠资金流入。因此，就需要靠官方发展援助来完成提供所缺投资资源的任务。

2. 迄今为止(1980 和 1990 年代)，调集外来资源的期望没有兑现，外流资金基本上抵销了流入的资金。譬如，1990 年代以来，对非洲的官方发展援助不断下降(按实际价值计算下降约 24%)，1970 至 1997 年期间，贸易损失抵销了流入撒南非洲官方发展援助的 70% 左右。同一时期内，非洲出口品丧失的市场份额相当于每年损失 680 亿美元，按市价计算占国内总产值的 20%。商品占非洲出口收入的 80%，1997 至 1999 年期间，因世界商品价格下跌，非洲出口收入减少 25%。资本外逃现象依然普遍存在，据估计，1990 年代末，资本存量与非洲外债存量大致相同(约 3 600 亿美元)。与 1980 年代末期相比，目前的趋势表明向非洲流入的资金总额不断减少。

3. 但是，令人费解的是，恰恰在需求最大的时候，而且在施政和经济管理质量不断提高，因而官方发展援助的效率也得到提高的时候，官方发展援助和其他外部资源流入却不断减少。1999 年国内总产值增长率为 3.0%，1990 年代平均数为 2.1%，远远低于防止绝对贫穷人数增加所需要的 5%，也远远低于到 2015 年将该区域的贫穷人数减少二分之一所需 7% 的增长率。要实现 7% 的增长率，每年就需要在非洲增加相当于国内总产值约 13% 的投资，在撒南非洲需要增加约 23% 的投资(见表 1)。

4. 因此，在新的千年中，非洲面临的重大挑战是需求增长和资源减少的矛盾。显然，发展筹资不再是老生常谈的问题；在向前迈进的过程中，需要达成广泛的共识。本增编粗略地阐述最近资源流动的趋势以及就处理非洲筹资危机有效战略进行辩论的情况；并为制订有效调集资源战略提出一系列建议。

二. 发展需求和国内资源基础

5. 1998 年，非洲人口近 8 亿，人均收入 688 美元(低于 1980 年的数字，即 749 美元)，依然是世界上最贫穷的区域。非洲是预期今后十年贫穷状况将恶化的唯一区域。譬如，估计国内总产值增长率需要达到 5% 才能防止贫穷人口增加，国内总产值增长率需要达到 7% 以上才能到 2015 年将贫穷人口减少二分之一。但是，1999 年增长率仅为 3%，1990 年代整个十年仅是 2.1%。因此，如果目前的趋势持续不变，在非洲消除贫穷和欠发达现象将会成为一场长期的战斗。

表 1. 非洲到 2015 年减少二分之一贫困人口所需的增长率和投资率

分区域	所需国内总产值 (百分比)	资本产出增长 比率	所需投资率 (百分比)	当前投资率 (百分比)	所缺投资(所需额 外投资占国内总 产值百分比)
北非	5.60	3.8	21.3	24.2	^a
西非	7.61	4.8	36.5	17.6	18.9
中部非洲	6.70	7.3	48.9	20.0	28.9
东非	8.12	5.6	45.5	14.6	30.9
南部非洲	6.20	6.1	37.8	17.6	20.2
非洲(平均数)	6.79	5.0	33.0	20.5	12.5
撒南非洲	7.16	5.8	40.0	17.4	22.6

资料来源：非洲经济委员会(非洲经委会)，“非洲经济报告”(1999 年，埃塞俄比亚，亚的斯亚贝巴)。

^a 不适用。

6. 若要扭转目前的趋势，就需要有大量投资并提高投资效率。表 1 列示非洲减少贫穷取得进展所需资源的数额。表 1 中的数据列述了所需资源总额和效率水准(资本产出增长比率)以及各分区域的区别。最后一栏列示了投资差额(即实现减少贫穷的国内总产值增长率所需的额外投资)。

7. 按目前的效率水平计算，撒南非洲国家每年需要增加投资 22.6%，才能略为减少贫困人口。从长远来说，假定达到东亚的效率水平，撒南非洲国家每年仍至少需要占国内总产值 30% 的投资额。撒南非洲的储蓄严重不足，1990 年度平均储蓄率为 13%。假定该区域能吸引占国内总产值 5% 的外国直接投资和有关证券流入(人们普遍认为这是符合安全限度的国际标准)，依然会缺少约占国内总产值 12% 的资金。弥补这一差额需要进一步调集国内储蓄和外部资金。

8. 除了增长和减少贫穷之外，还需要额外资源来处理非洲所面临的无数欠发达的陷阱。例如，非洲，特别是撒南非洲人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症(艾滋病毒/艾滋病)猖獗。仅 1998 年一年，非洲就有 200 万人死于艾滋病，数百万儿童沦为孤儿。贫穷的非洲国家防治艾滋病毒/艾滋病可能会耗费 1—2% 的国内总产值。还需要有资金来处理该区域经济的结构性薄弱环节，包括生产和出口多样化、基础设施发展、区域安全以及恢复和重建战争所破坏的经济。所有这些元素都意味着，需要的资源远远超出仅仅依照所需增长率提出的估计数。调集资源的趋势在多大程度上满足了非洲国家急剧增加的需求？

三. 调集国内资源

9. 近几年来，非洲各国政府调集财政收入的情况略有改善，而且遏制了政府长期存在赤字导致储蓄减少的现象。虽然财政方面取得这些成绩，但是国民储蓄总

额并没有大幅度增加(见表 2)。1996 至 1998 年期间国民储蓄平均为 15.8%，但与非洲 1980 年的历史最高水平 28.4%相比，以及相对于所需实现的增长来说，这种储蓄率依然太低。如果借鉴东亚发展中国家的经验，实现迅速增长需要大约 30%的储蓄额。

表 2. 宏观经济基本数据(1980—1998 年)

	撒南非洲(不包括尼日利亚和南非)					非洲各国(总计)				
	1980	1990	1996	1997	1998	1980	1990	1996	1997	1998
人均国内总产值	403	408	314	324	320	749	709	690	704	688
国内总投资占国内总产值百分比	18.1	16.0	20.2	19.6	19.3	22.3	18.8	18.8	18.8	19.6
公共总投资占国内总产值百分比	..	5.9	6.2	6.0	6.1	..	7.5	5.9	6.1	6.3
私人供资总额占国内总产值百分比	..	9.0	12.1	12.8	12.3	..	12.1	12.1	12.6	13.1
国内储蓄总额占国内总产值百分比	20.4	15.0	13.3	14.4	13.3	31.8	19.3	18.2	17.9	16.2
国民储蓄总额占国内总产值百分比	16.4	11.6	10.0	11.4	10.7	28.4	17.4	16.1	16.3	14.9
资源结算	-6.1	-3.1	-5.1	-5.1	-6.1	4.0	0.6	1.3	0.6	-2.2
贸易条件	128.1	107.1	99.96	100.2	95.0	176.9	108.5	105.2	102.7	95.6
外国供资	..	4.2	3.8	1.2	1.7	..	1.0	1.2	0.4	0.3

资料来源：世界银行，“2000 年非洲发展指标”(2000 年，华盛顿)

注：两点(..)表示未获得数据。

10. 非洲储蓄额偏低原因何在？可以提出三项因素：储蓄基础太小(收入仅够维持生存)；进行调解的体制基础薄弱(金融系统薄弱、脆弱并且支离破碎，金融手段有限)；非资本化。由于人均收入过低，二分之一以上的人口处于绝对贫穷，因此，经济活动的基本目的是满足日常生存的基本需要。很难期望入不敷出的家庭有储蓄。

11. 鉴于收入基础极小，每个劳动者所赡养人口比例在世界上最高，储蓄额偏低也就不足为奇了。而且，这种贫穷现象还带来另一种挑战：增加储蓄需要减少消费，而减少贫穷人口却又需要增加消费。因此，在非洲，要在不妨碍实现减少贫穷目标的情况下增加国内储蓄，显然是受到限制的。

12. 收入基础小并非唯一的因素。1980 年代非洲的国内储蓄率曾超过 30% (见表 2)。另一个问题是调动储蓄。譬如, 1967 至 1995 年期间, 贝宁和肯尼亚的平均人均收入完全相同, 为 344 美元。但是, 肯尼亚的平均储蓄率为 20%, 贝宁却仅为 2.9%。调动储蓄方面存在差别的原因可能是财政制度性质不同, 而且体制和政策环境影响了调解行动(通货膨胀较低, 增长有力, 金融部门自由化, 以及建立财产权和实施合同的法律框架)。事实表明, 财政基础结构的严密完善程度和调动储蓄显然具有密切的关系。

13. 非洲大多数国家的财政基础设施很薄弱, 支离破碎, 十分简陋, 因此, 非洲大多数国家的经济都没有积极参与全球金融系统, 例如, 1998 年流向撒南非洲的私人资本净额平均数占流向所有发展中国家总额的 5%, 而其中大约 90% 的资本流入经济合作与发展组织(经合组织)之外金融制度最健全的国家之一——南非。约翰内斯堡股票交易所是全世界第十大交易所。其他私人投资资本流向撒南非洲其他十来个(但规模极小的)新生股票市场——主要是阿比让、阿克拉、拉各斯、哈拉雷和内罗毕。

14. 资本市场是金融系统的组成部分, 在提供风险资本、降低资本成本、分摊长期投资项目的风险、吸引风险资金(这有利于小笔投资)等方面可以发挥重要作用。如果没有资本市场, 就很难调集外国和本国金融机构、公共团体投资者(例如, 退休基金、保险公司和投资信托基金)以及个人的潜在储蓄/投资。

15. 资本市场还为开展可以获得利益的私有化提供了机会, 而私有化又可以刺激资本市场。资本市场可以改善风险管理, 为公司的治理提供一个重要的层面。非洲大多数国家基本上都没有获得这些利益。

16. 向国外转移资金也会耗竭国内资源, 这种资金转移主要体现于三个方面。第一, 为偿还债务而作预算转移。第二, 非洲向国外转移净资源的形式是生产要素收入净额减来自国外的公共赠款。这耗竭了国内储蓄, 因为国民储蓄总额远远低于国内储蓄。第三, 资本外逃现象依然司空见惯, 十分严重。

17. 独立作出的估计表明, 私人代理人掌握撒南非洲在国外财产总额的 40% 左右。1990 年代末期, 非洲资本外逃总额与其外债数额相近, 占国内总产值的 90%。因此, 非洲债务的重大结构性特点就是资产不符。私营部门在国外拥有巨额资产, 公共部门却要承担偿还债务——巨额外债——的责任。而且, 这种趋势依然存在, 造成大量潜在的可投资资源外流。

18. 对资金外逃有许多解释, 但是, 归根结底是储蓄/投资的安全和利润具有风险。有一种解释没有引起人们注意, 即资本外逃是制度性问题——社会经济环境极不稳定, 经济行为主体对政体稳定的概率期望值很低——的一个症状。资本外逃最严重的国家普遍贫穷, 常常爆发民族冲突, 特别是在政府结构薄弱和保障财产权利不力的情况下会出现这种情况(33 个非洲最不发达国家中, 18 个国家已爆发过内战)。

四. 外部资源流动趋势

19. 外部资源依然是非洲发展资金的主要来源。这一来源包括出口收入、来自国外的资金转移——官方发展援助、包括赠款和贷款(优惠或非优惠双边和多边贷款), 外国直接投资(股份); 其他私人投资(股份和债权); 私人贷款(短期和中期或长期贷款)。在这些资源中, 官方发展援助在流入非洲的资本总额中占主导地位(超过流动总额 80%)。令人遗憾的是, 1990 年代末期各类外来资源的趋势令人担忧: 外来资金在数量、可靠性和有效性方面都令人失望。

20. 现有数据表明, 非洲资源净流入总额从 1997 年的 260 亿美元下降到 1998 年的 171 亿美元(见表 3), 减少三分之一以上。1999 年撒南非洲的数据表明, 1998 年资源净流入总额略有改善(从 1998 年的 150 亿美元增加到 1999 年的 175 亿美元)。但是, 这一数额与非洲国家面临的发展挑战相比依然微不足道。

表 3. 1992 至 1999 年非洲资源净流入总额
(10 亿美元)

	时期				
	1992	1996	1997	1998	1999
撒南非洲					
官方发展援助	15.7	11.1	11.9	9.83	11.4
贷款	4.2	0.84	2.03	-0.42	1.3
赠款	11.5	10.22	9.7	10.25	10.1
外国直接投资	1.5	5.0	7.7	4.5	5.6
证券投资	0	2.0	1.5	0.7	0.5
小计	17.2	18.1	21.1	15.0	17.5
北非					
官方发展援助	4.0	2.6	0.8	-0.18	^a
贷款	1.2	0.78	-0.64	-2.04	^a
赠款	2.8	1.8	1.43	1.86	^a
外国直接投资	1.4	1.2	2.32	2.1	^a
证券投资	0	1.5	2.06	0.17	^a
小计	5.4	5.3	5.18	2.09	^a
非洲					
官方发展援助	19.7	13.6	12.8	9.7	^a
贷款	5.4	1.62	1.66	-2.46	^a
赠款	14.3	12.02	11.13	12.11	^a
外国直接投资	2.9	6.2	9.6	6.6	^a
证券投资	0	3.5	3.6	0.87	^a
共计	22.6	23.3	26.0	17.1	^a

资料来源: 世界银行, 《2000 年全球发展筹资: 分析和总表》(2000 年, 华盛顿); 世界银行, 《2000 年全球发展筹资: 国家分列表》(2000 年, 华盛顿)

^a 目前无数据。

^b 小计和共计数字按小数点后一位数四舍五入。

A. 官方资金流动

21. 外来发展资金的主要形式是官方发展援助和债务战略(占流入资金总额 80% 以上)。1990 年代以来,官方发展援助的名义数额和实际数额都不断下降。譬如,对于整个非洲,官方发展援助从 1992 年的 197 亿美元减少到 1998 年的 97 亿美元;对于撒南非洲,从 1992 年的 157 亿美元减少到 1999 年的 114 亿美元(见表 3)。与允诺和期望的数额相比,下降幅度很大。例如,1989 年世界银行估计,1990 年代撒南非洲的发展挑战需要官方发展援助实际数额每年增加 4%。实际上,1990 年代实际数额减少 24%,即 1988 至 1999 年期间,撒南非洲平均每年减少 2.4%,北非平均每年减少 3.4%。

22. 1997 至 1998 年期间,只有丹麦、荷兰、挪威和瑞典实现或超额实现联合国关于将 0.7% 的国民生产总值(国产总值)用于官方发展援助的目标(见表 4 和表 6)。美国的援助预算下降幅度最大(其国产总值从十年前(1987 至 1988 年)的 0.21% 减少到 1997 至 1998 年的 0.09%)。美国占发展援助委员会(发援会)官方发展援助的份额从 1977 至 1978 年的 30.3% 减少到 1997 至 1998 年的 15.6%。日本占(发援会)官方发展援助的份额翻了一番,从 1977 至 1978 年的 10.7% 增加到 1997 至 1998 年的 20%。但是,在这一时期内,日本官方发展援助占其国内总产值的份额仅从 0.22% 增加到 0.25% (大大低于 0.7% 的指标)。

23. 因此,流入所有发展中区域、特别是流入非洲的官方发展援助占发援会国家国产总值百分比的长期趋势是急剧下降(见表 4、表 5 和表 6)。此外,对于最不发达国家,联合国对经合组织/发援会国家提出的指标是用 0.15% 至 0.2% 的国产总值来援助这些贫穷的国家。到 1996 至 1997 年,对这些国家的发展援助从十年初期占捐款国国产总值的 0.09% 减少到占捐款国国产总值的 0.05% (按美元数额计算减少 29%,按实际价值计算减少 22%)。联合国贸易和发展会议(贸发会议)《最不发达国家:1999 年报告》指出,¹ “1990 年代期间,在 21 个发援会国家中,16 个国家向最不发达国家所提供的援助占国产总值的份额下降,只有 3 个国家的份额增加,2 个国家的份额保持不变。即使在实现为最不发达国家提供 0.20% 官方发展援助指标方面业绩最好的四个国家中,也减少了援助这些国家的资金占国产总值的份额。”²

24. 但是,官方发展援助普遍下降的情况掩盖了各国得失的差异。虽然大多数国家每年获得的官方发展援助平均数下降,但是,1988 至 1999 年期间少数非洲国家获得的官方发展援助有增加(见表 5)。在这一时期内,阿尔及利亚、安哥拉和刚果民主共和国所获得官方发展援助的年度增长率最高。

表 4. 发展援助委员会(发援会)官方发展援助的长期趋势

	官方发展援助净额 (按 1997 年价格和汇率计算, 百万美元)			两年付款净额平均数 (官方发展援助占国产总值 百分比)		
	1977-1978	1987-1988	1997-1998	1977-1978	1987-1988	1997-1998
澳大利亚	2.9	2.0	2.0	0.49	0.41	0.28
奥地利	0.8	0.6	1.0	0.25	0.21	0.24
比利时	2.7	1.5	1.6	0.51	0.44	0.33
加拿大	6.0	4.8	3.7	0.51	0.48	0.32
丹麦	1.9	2.0	3.3	0.64	0.88	0.98
芬兰	0.3	1.2	0.8	0.16	0.55	0.32
法国	9.7	12.2	12.0	0.38	0.59	0.42
德国	11.9	10.4	11.4	0.35	0.39	0.27
爱尔兰	0.1	0.1	0.4	0.15	0.20	0.30
意大利	1.7	6.6	3.5	0.12	0.37	0.15
日本	10.7	18.8	20.0	0.22	0.31	0.25
卢森堡	^a	0.0	0.2	^a	0.19	0.60
荷兰	5.8	4.9	6.0	0.79	0.98	0.80
新西兰	0.3	0.2	0.3	0.36	0.27	0.26
挪威	1.9	2.1	2.6	0.87	1.11	0.88
葡萄牙	^a	0.1	0.5	^a	0.16	0.25
西班牙	^a	0.5	2.6	^a	0.08	0.24
瑞典	4.6	3.3	3.3	0.90	0.37	0.75
瑞士	0.9	1.3	1.8	0.19	0.31	0.33
联合王国	7.6	5.2	7.3	0.45	0.30	0.27
美国	30.3	22.0	15.6	0.25	0.21	0.09
发援会共计	100.0	100.0	100.0	0.32	0.33	0.23
欧洲联盟(欧盟)成员	47.0	48.8	54.0	0.40	0.44	0.33

资料来源:经济合作与发展组织(经合组织),《发援会发展合作杂志:1999 年报告》(2000 年,巴黎)。

^a 未获得数据。

表 5. 官方发展援助净收入总额

	占官方发展援助总额百分比			1998 年占 发援会/ 官方发展 援助 百分比	1998 年占 人口总额 的份额 (百分比)	官方发展援助 收入	
	1987-1988	1992-1993	1997-1998			1998 年 百万美元	1988-1999 年年度实 际百分比 变化
北非	7.3	9.2	7.5	7.6	2.7	3.1	-3.5
埃及	4.6	6.1	5.0	5.7	1.3	1.9	0.2
摩洛哥	1.3	1.7	1.3	1.0	0.6	0.5	-0.6
阿尔及利亚	0.6	0.8	0.8	0.5	0.6	0.4	6.1
突尼斯	0.8	0.6	0.4	0.4	0.2	0.1	-9.2
撒南非洲	37.1	35.6	34.7	32.1	13.3	13.1	-2.4
莫桑比克	2.3	2.7	2.6	2.8	0.4	1.0	-0.6
坦桑尼亚联合共和国	2.7	2.3	2.5	3.0	0.7	1.0	-1.7
马达加斯加	0.9	0.7	1.7	1.3	0.3	0.5	3.1
乌干达	1.0	1.4	1.7	1.5	0.4	0.5	-0.5
科特迪瓦	1.0	1.5	1.6	1.9	0.3	0.8	4.1
埃塞俄比亚	2.3	2.3	1.6	1.4	1.3	0.6	-5.8
加纳	1.4	1.2	1.5	1.5	0.4	0.7	0.1
南非	a	0.3	1.3	1.6	0.9	0.5	a
赞比亚	1.3	1.9	1.2	1.0	0.2	0.3	-4.7
塞内加尔	1.8	1.2	1.2	1.1	0.2	0.5	-3.7
喀麦隆	0.7	1.3	1.2	1.2	0.3	0.4	2.2
肯尼亚	2.0	1.8	1.2	1.1	0.6	0.5	-7.3
马里	1.1	0.8	1.0	0.9	0.2	0.3	-4.1
马拉维	0.9	1.1	1.0	0.8	0.2	0.4	-0.6
几内亚	0.7	0.9	1.0	0.6	0.1	0.4	1.5
安哥拉	0.4	0.6	0.9	0.8	0.3	0.3	5.8
尼日尔	1.1	0.7	0.8	0.6	0.2	0.3	-4.5
津巴布韦	0.8	1.3	0.8	0.8	0.2	0.3	-1.6
卢旺达	0.7	0.7	0.8	0.8	0.2	0.3	1.2
刚果民主共和国	0.3	0.2	0.4	0.2	0.1	0.1	4.9

资料来源：经合组织，《发援会发展合作杂志：1999 年报告》（2000 年，巴黎）。

a 未获得数据。

表 6. 发援会国家向非洲提供官方发展援助占国内生产总值的百分比

	1998		1997		实际百分比 变化 (1997-1998) ^b
	官方发展援助 (百万美元)	官方发展援助 占国内生产总值 百分比 ^a	官方发展援助 (百万美元)	官方发展援助 占国内生产总值 百分比 ^a	
澳大利亚	960	0.27	1 061	0.28	6.3
奥地利	456	0.22	527	0.26	-13.3
比利时	883	0.35	764	0.31	15.1
加拿大	1 691	0.29	2 045	0.34	-11.0
丹麦	1 704	0.99	1 637	0.97	4.1
芬兰	396	0.32	379	0.33	5.2
法国	5 742	0.40	6 307	0.45	-8.7
德国	5 581	0.26	5 857	0.28	-4.2
爱尔兰	199	0.30	187	0.31	8.6
意大利	2 278	0.20	1 266	0.11	78.4
日本	10 640	0.28	9 358	0.22	22.6
卢森堡	112	0.65	95	0.55	18.1
荷兰	3 042	0.80	2 947	0.81	3.2
新西兰	130	0.27	154	0.26	2.6
挪威	321	0.91	1 306	0.86	8.4
葡萄牙	259	0.24	250	0.25	2.7
西班牙	1 376	0.24	1 234	0.24	11.2
瑞典	1 573	0.72	1 731	0.79	-6.2
瑞士	898	0.32	911	0.34	-2.6
联合王国	3 864	0.27	3 433	0.26	8.6
美国	8 786	0.10	7 878	0.09	26.5
发援会共计	51 888	0.24	48 324	0.22	9.6
国家努力平均数		0.40		0.40	
备忘项目：					
1. 欧盟国家共计(已 包括在以上各项内)	27 462	0.33	26 612	0.33	3.0
2. 欧洲委员会	5 140		5 261		-2.8

资料来源：经合组织。

^a 发援会成员国日益采用新的《国民帐户制度，1993 年》(联合国出版物，出售品编号 E. 94. XVII. 4)。这导致国内生产总值略为升高，因而报告的官方发展援助占国内生产总值的比例下降。

^b 考虑到通货膨胀和汇率浮动。

25. 官方发展援助在经合组织国家政府预算中所占的比例下降，这并不是因为对作为大多数非洲国家生命线的援助资源不重视，而是因为提供发展援助的动力发

生了变化。实际上，发展仅仅是援助的多种目标之一。随着冷战的结束，许多非洲国家失去了战略作用(例如，苏丹、肯尼亚和刚果民主共和国(前扎伊尔))。虽然这一目标没有完全失效，但是，最近就援助效能开展的许多辩论都以援助在发展方面的作用为重点。目前的任务是重新界定冷战后时期以及在全球化挑战之下援助的作用和提供援助的机制。

26. 由于试图严格从发展的角度来看待援助，因此也就十分强调选择性。人们认为，向经济管理良好的国家提供援助效果较好。为了减少贫穷，则应向人均收入较低(贫穷率较高)的国家提供更多援助。事实表明，官方发展援助的实际分配情况与此不符。恰恰相反，即便对大力改善管理的贫穷国家而言，发展援助似乎也在急剧减少。

官方发展援助的构成和交付机制不断变化

27. 应该指出，不仅官方发展援助在下降，其构成和交付机制也在发生变化。现在，减少贫穷已成为新的援助关系的支点。1999年，世界银行和国际货币基金组织(货币基金组织)强调减少贫穷是发展的中心目标(世界银行开始实施综合发展框架，货币基金组织将其优惠结构调整基金转化为减少贫穷促进增长机制，并用减贫战略文件取代了有争议的政策框架文件)。

28. 重新强调减少贫穷的原因或许是以往为制止贫穷现象增加所作出的努力已经失败，而且也是为了实现到2015年将贫穷现象减少二分之一的国际发展目标。在新的“增加优惠的”重债穷国行动中，减免债务与作出可衡量的减贫努力相挂钩(主要是通过增加社会部门支出来体现)。因此，对生产部门和有形基础设施的援助将继续不断减少，而流入的资金大都依然集中于社会、经济和行政部门。令人关注的主要问题是外国技术援助，目前这种援助占官方发展援助的25%以上，非洲境内有100 000多名外国顾问，每年耗资约40亿美元，造成援助资源流失。

29. 最近另一个新的重大情况是重新考虑援助交付进程，因为人们意识到现行做法妨碍了它的效力。应该指出，捐助者提供援助的各种努力基本上没有协调，其会计标准和条件也不同。世界银行2000年“世界发展报告”草稿指出，仅在莫桑比克卫生部一度就曾有捐助者供资的405个不同项目。1990年度初期，坦桑尼亚联合共和国就有40个捐助者和2 000多个项目。同一时期，加纳64个不同的政府机构或准政府机构获得援助。这份报告最后指出，即使在这种部门一级，几乎都不可能协调不同机构的努力，使其成为一个连贯一致的战略。

30. 此外，非洲的行政能力被削弱，因为新的并行的援助经济用高薪吸引了技能较高的公务员，而剩余的公务员要化一半以上的时间与无数捐助者打交道：进行谈判，编写报告，管理接连不断的减免债务事务等等。交付的许多援助都游离于国家预算进程之外。援助日益经由非政府组织(当地非政府组织、尤其是外国非

政府组织合作)交付。此外,捐助者对援助进程进行微观管理和受援国高度依赖这种援助的现象削弱了领导人对本国人民的问责制。

31. 援助/债务谈判往往都不经过国家议会,但又常常要求它们“核准”官僚和捐助者的任何谈判结果。这种现象破坏了非洲正开始扎根的新生的民主进程。最后,援助方案基本上限于国家边界之内。

32. 然而,对非洲最不发达国家而言,经济规模的限制是实际存在的;如果没有经济合作和区域一体化,它们就很难摆脱低平衡增长的陷阱。效能较低的援助交付进程的这些因素是冷战后时代新的援助关系的组成部分,需要加以处理,以确保援助的效用。

33. 近几年来,已经采取了若干行动,以期提高援助的效用,解决债务的悬置,确保向贫穷国家转让更多的实际资源。除了已采取各种减轻债务的双边行动之外,还采取了若干多边行动,其中包括提议补充国际开发协会(开发协会)的资金(在 2000 至 2002 年期间向最贫穷国家提供 205 亿美元新贷款);补充非洲开发基金(340 亿美元);在援助非洲特别方案之下再次努力提供不附带条件的援助,并改革交付机制;于 1999 年发起新的增加优惠的重债穷国倡议。这些新的现象都值得欢迎,可以转化为提供更多资源促进非洲的发展。应加紧努力迅速发放这些资金。

B. 私人资金流动

34. 私人资金流动(特别是外国直接投资、采取贷款和证券投资)依然是最少采用的援助非洲的资金来源,尽管这种资金流动具有极大的潜力。1990 年中期以来流入非洲的外国直接投资比以往略有增加,但是,数额依然极小。譬如,1998 年,全世界的外国直接投资增加到 6 440 亿美元的历史最高水平,比 1997 年的 4 640 亿美元增加 39%。在这一数额中,26%流向发展中国家。另一方面,非洲占全球外国直接投资的份额从 1997 年的 96 亿美元(1.5%)减少到 66 亿美元(1.3%)(见表 3)。

35. 在非洲内部,各分区域和各国之间也存在很大差异。北非是外国投资者的第一选择,其次是西非。但是,区域总数掩盖了各国之间的巨额差异。譬如,在西非,1998 年,尼日利亚获得流入非洲资金总额的 69%左右。流入非洲的外国直接投资基本上仍然集中在开采/矿业部门,与经济其他部门很少有前向和后向联系。但是,这个部门仍有极大的潜力可以挖掘。虽然天赋资源十分丰富,但是,全球研究和勘探支出的份额仅为 5%。还可以作出更多的努力。

36. 上述情况表明,非洲的外国直接投资不断减少,而且集中于开采部门,即使现有的事实表明,对非洲工业的投资利润率是世界上最高的之一。其原因可能是外国私人投资者普遍不了解非洲的状况,其他人则认为该区域风险较大——按风

险调整的利润率很低。关于其他长期资金流动，尤其是商业银行贷款，非洲大多数国家被认为具有风险，在全球资本市场上处于十分不利的地位。

37. 有一项重大的政策问题涉及将外国直接投资引入非洲经济中长期收益最高部门的机制。经合组织国家可以向本国公司提供必要的保险和支助，以探索在非洲投资的潜力。美利坚合众国就是一例，美国—非洲贸易法案规定通过海外私人投资公司为美国投资者提供 6.5 亿美元的贷款担保和资金，促进美国在非洲的私人投资。

38. 对发展中国家的证券投资流动几乎完全与非洲大多数国家无缘，只有北非和南非共和国除外。但是，鉴于大多数非洲国家的发展阶段很低(33 个国家为最不发达国家)，很难确定它们应如何积极吸引变化无常的证券投资流动。其他发展中国家过去二十年来的经验表明，任何国家，只要每年吸引的证券投资流动和外国直接投资超过国内总产值的 5%，没有不在某一时期发生财政危机的。目前，非洲还远远没有达到 5% 的基准。实现资本市场的区域合并和发展可以大大有助于调集这种资金。

C. 出口收入

39. 最后，对外部门另一个潜在的主要资金来源是贸易。贸易是外汇和可投资节余的来源，但是，1980 年度初期以来，贸易不断恶化。外贸面临三个相互关联的问题，即市场份额不断丢失，即便非洲的传统出口物亦是如此；多年来贸易条件变化多端，不断恶化；无防范的贸易自由化导致进出口逆差增长额翻了一番以上。所有这一切导致贸易平衡状况恶化，耗尽了投资资源。譬如，1999 年，出口价值增长 2.4%，进口增长 4%。1997 年、1998 年和 1999 年贸易条件分别恶化了 1.2%、16.1% 和 5.8%。

40. 据估计，1970 至 1997 年期间，贸易条件的损失基本上抵销了向非洲所提供官方发展援助的 70%，约占国内总产值平均数的 120%。此外，撒南非洲的传统出口商品不断丢失市场份额(从 1950 年度的 3% 左右减少到 1990 年度末期的 1.2%，南非除外)。1970 至 1997 年期间，丢失的市场份额按当期价格计算，相对于每年损失 680 亿美元，占国内总产值的 21%，数额惊人。相比之下，1970 至 1997 年期间流入的官方发展援助平均年度净额约 70 亿美元，仅仅是失去市场份额所造成每年损失 680 亿美元的一小部分。总而言之，贸易条件和失去市场份额造成的损失远远超过流入非洲的所有资金——官方发展援助、外国直接投资以及私人贷款和证券投资流动。

41. 在非洲最不发达国家中，这种损失按其国内总产值的比例来说要高得多。因为总数中包括享有较好贸易条件而且没有失去较大市场份额的石油输出国的数据。没有任何因素表明，在中期内会扭转这种趋势。例如，尽管许多商品的出口数量有增加，但是，由于初级商品的价格暴跌，出口价值不是保持不变就是不断

下降。1998 年，非洲的出口量增加 3.3%，但是，其价值(按美元计算)却减少 15%左右。

D. 债务悬置和债务战略(增加优惠的重债穷国倡议)

42. 尽管已采取各种债务减免措施(尤其在 1996 年发起了重债穷国倡议)，但是，非洲外债悬置的现象仍在加剧，目前估计为 3 600 亿美元。虽然采取了所有这些措施，债务负担却仍在恶化，偿还债务的支出占出口的比例从 1997 年的 21.3% 上升到 30%。实际上，到 1998 年，非洲偿还债务利息的支出与资本支出相等。

43. 不论是什么原因造成目前的债务悬置，人们普遍认为，受影响的国家若不解决债务危机，就不可能实现或维持增长和发展。第一，还本付息的巨额支出耗费了实现发展的财政资源。在大多数情况下，净流入都超过还本付息数额，但是，流入的资金都是按项目分配的，因此，迅速交付的非项目援助低于还本付息数额。第二，债务存量过高产生了今后提高税收的可能，而且也产生了已宣布的改革是否可信的问题。私人投资者在等待观望或是要求获得前期奖励来补偿风险这两者之间进行选择时，往往踌躇不前。

44. 第三，许多非洲国家都陷入周而复始的债务危机，新的贷款或援助持续不断地用于为现有债务还本付息。这种新的援助以“新资源”的面孔出现，实际上不过是会计上的一种调整，应该获得受益的方面并没有得到任何资金。第四，高额债务存量造成对重新安排债务偿还期、减少债务和新的供资安排进行无止境的谈判。这是一项交易频繁的工作。因此，决策者往往对债台高筑的处境忧心忡忡，而不能将更多时间用于设计、执行和监测对本国民众有利的发展方案。

45. 事实表明，1996 年为处理最贫穷国家债务负担而发起的重债穷国倡议不够充分，也不够有效。因此，对重债穷国倡议作了修订，于 1999 年秋季宣布了增加优惠的重债穷国倡议，以期克服早先倡议的不足之处。预期增加优惠的重债穷国倡议能够提供比原先倡议更加深入、广泛和迅速地减免债务。其次，也为了明确地将进一步减债与减少贫穷的方案直接挂钩。应该指出，修订后的倡议比早先的倡议更加完善。

46. 但是，人们对增加优惠的倡议也进行了严格审查。若干分析人员指出，新的倡议依然存在严重的不足之处。它将预算置之不顾，而且不能保证将转移的所需增加资金用于满足民众的社会需求。哈佛大学国际发展中心指出，这两项重债穷国倡议都未能处理下列三个基本问题：

- 债务是贫穷的政府所欠，因此，应该以重债穷国政府的支付能力为依据，而不是以主观拟订与出口相关的数目准则为依据，因为这种数目准则与国家的财政状况或支付能力不符；

- 大多数重债穷国政府都面临紧迫的社会危机，它们没有能力偿还债务。这些政府实际上需要世界其他国家转让大量净额资源；

- 在现行安排之下，通过新的贷款、赠款、重新安排偿债计划和无条件拖欠等办法，都不能妥善解决还本付息的负担。这些结转办法不稳定，难以预料，又耗费时日，致使重债穷国政府和国际社会无法制订长期解决重债穷国紧迫社会危机的办法。

47. 因此，增加优惠的重债穷国倡议等可持续债务战略的根本挑战应该是重新建立财政基础，满足重债穷国的紧迫社会需求。显然，国际上日益一致认为无条件取消债务战略是解决债务悬置唯一有效的办法。有些双边捐助者和非政府组织支持取消债务的设想。譬如，国际非政府组织的行动“2000 大庆”完全以这项战略为重点。最近，美国财政部长(劳伦斯·萨默斯)表示支持这项战略。他用一个令人信服的实例说明双边捐助者减免债务也符合债权国的长期利益。捐助者需要协调围绕这一核心战略所作出的努力。

五. 努力改善调集国内和外部资源的工作

48. 非洲在新的千年中享有万象更新的重大机会。自从取得独立以来，现在实现变革的动力和条件超过任何其他时候——政治和经济治理不断完善；人们对非洲问题的性质具有更透彻的了解和理解。但是，非洲还要克服一个重大障碍，即非洲的大量需求不断增加，而满足这些需求的资源数量却不断减少。1980 年代初期是如此(因而执行了大规模结构调整方案)；1980 年代中期开始执行 1986-1990 年联合国非洲经济复苏和发展行动纲领(非洲经发纲领)³和 1991 年通过 1990 年代联合国非洲发展新议程⁴时，情况也是如此。

49. 在新的千年初叶，非洲的社会经济形势不断恶化(贫穷状况扩大，官方发展援助达十多年来最低数额)。除了减少贫穷以及投资都需要资源外，非洲的社会危机和人道主义危机也不断蔓延，需要国际上给予紧急关注，其中包括艾滋病毒/艾滋病、疟疾、肺炎、麻疹、腹泻和其他传染病，估计这些疾病每年增加耗费 100 亿美元的新资源。

50. 非洲及其发展伙伴面临着一项重大挑战，即亟需重新考虑迄今所执行的战略，并开始执行更加完善、更加有效的战略。但是，这个问题不只限于资源的数量问题。譬如，不能简单地推断，只要再提供占国内总产值 13% 的投资资金，就可以自动实现每年减少贫穷率增长 7% 的目标。因为还需要解决效率、泄漏、承担能力、人的能力和行政能力等问题。为了统筹全局，需要在国家、区域和国际各级采取行动。

国内议程

51. 国内议程包括三项相互关联的重大行动：

- 加强改革措施，以便国内经济能够吸引工商企业，使外逃资本返回，吸引外国直接投资和其他私人流入，并使非洲人有信心在国内投资；
- 执行机构改革和政策改革，以高效率、公平合理和符合压缩行政费用的方式调动私人投资和筹集政府收入；
- 调整政府支出，消除浪费，确保有效利用资源。

52. 必需强调一个重要方面，即非洲还有大量资源储备没有利用，这仅仅是因为缺乏有利的政策环境。不利的因素包括财产权以及外国所有权法和条例与时代不符，遏制储蓄和企业发展；提供公共服务的机构不力。自我造成的交易成本过高，往往阻碍国内和外国私人投资。

53. 除了修订条例之外，还需要发挥充分的创造力来改革、建立和加强调动储蓄的机构。还应该通过小额贷款机构来发挥调动农村和非正规部门储蓄的潜力。

54. 许多非洲国家都具有通过增加调动收入实现公共储蓄的前景。在有些非洲国家中，政府的税收已经超过国内总产值的 25%，如果加上非税收来源的资金，政府收入超过国内总产值的 30%。在这些国家中，开展进一步改革的重点可以是提高各种来源的效率和公平程度，而不是税率本身。但是，在其他国家中，税收工作很薄弱。许多贫穷发展中国家的经历表明，间接税具有最大的潜力（尤其是增值税，但食品除外；如果收入制度较薄弱，奢侈品税则属此列；汽油税和烟酒税；无定额的贸易税等）。

55. 政府另一个潜在的长期收入来源是公共企业私有化。可以采取的一种做法是设立一个信托基金，将私有化收入投资于资本市场（债券和股票），然后可以长期利用每年的收益补充政府收入。

56. 此外，各国必须制订战略处理外逃资本。鉴于许多国家外逃资本的数额较大，如果在 5 至 10 年期间有一半的外逃资本返回，就完全可以弥补预期其余所欠缺的资金。如果有良好的政策环境，并且有高报酬的前景，必然会吸引部分资本返回。问题在于政府官员将公款挪作私用，在许多国家中，这是一大笔隐藏的可投资储备。在国际社会找到解决这种公款私用现象的办法之前，各国应该设法解决这一问题。

57. 筹集财政收入是一个方面，合理使用这种收入是问题的另一方面。在各种调整方案之下，许多国家大力调整公共部门支出，确保提高效率。应该加紧开展这种改革。尤其应该继续努力消灭浪费，包括数额过高但又基本上属于不必要的军费开支以及对亏损的公共企业的补贴等。此外，通过促使私营部门进一步参与关键的经济部门，可以使公营部门产生大量储蓄。应该探讨如何采用创新的办法促使私营部门参与提供基础设施——公路、通信、电力和供水。

区域办法

58. 非洲的经济规模极小(经济中位值约为 20 亿美元)，因此，很难设想如果不实现区域和全球一体化，它们怎么能摆脱低平衡的处境。在调集资源方面，实行区域资源合并的做法可以产生重大的协同作用和规模经济，从而扩大市场，有利于竞争和增长，节省成本，并且可以采取比较有效的财政干预措施。采用区域方式来提供公共商品(公路、铁路、港口、发电、干旱早期预警系统、传染病防治和英才训练中心等)与各国分别作出努力的总和相比，可以降低成本，促进高增长。此外，采用合办安全安排和金融部门发展可以提高收益。狭隘的国家重点会降低调集资源的效能。

59. 采用区域办法具有许多好处：它可以使各机构在较广泛的地区开展业务，并且分散风险；它可以增加竞争并扩大规模经济，尤其可以分散股票市场等机构和监督银行的高额固定支出。如果存在资本管制，又没有单一的货币，在区域一级可以采取的行动就很有限。如果没有单一的货币，就不可能建立共同货币市场；各机构需要管理其债务货币的流动性。但是，可以发展若干跨国界的活动，包括区域银行业务、监督银行以及股票市场。发展跨国界银行业务的基本要素是改进和协调商业法和金融法、实施合同、订立会计标准以及开展谨慎的监督。

实现援助目标以及使援助发挥更大作用

60. 以往的发展援助没有发挥预期的作用(尽管援助的数额很高，但是，1999 年普通非洲人的处境比 1979 年更糟糕)；但是，如果提供的援助可以对发展产生影响，那么，援助就可以发挥作用，而且也的确在发挥作用。各项研究表明，若干国家管理妥当，占国内总产值 1%的援助就可以转化为减少贫穷 1%，婴儿死亡率也会下降同样的比例。如果保持现有的援助水平，并有良好的政策环境，发展援助就可以每年使 3 000 万人脱离贫穷。援助也可以带来大量私人投资，因为它提供了必要的公共服务——教育和基础设施等。问题在于如何扭转援助下降的趋势，大幅度增加援助，同时确保更有效地使用援助。

61. 令人鼓舞的是，为提高效能而对提供援助的机制进行的改革正在不断推进。但是，需要进一步谨慎地发展推动这项进程的原则——所有权、选择性、参与、伙伴关系和权力下放，以便确保将这些原则在受援者的社会政治进程中扎根。提高效能显然是其中一个重要因素。秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”(A/52/871-S/1998/318)的报告强有力地阐述了这一点。譬如：

- 援助不附带条件以及改革技术援助预算促进能力建设：重新考虑交付机制的一个重要方面是将受援者重新置于驾驶座上——决定由援助资金供资的发展方案。援助必须完全不附带条件，以便各国确定本国的优先事项。此外，可以利用每年用于外国技术援助的 40 亿美元来建立并保留非洲本国的能力。可以设想利用每年 40 亿美元(目前包括前往捐款国的双程旅费)能够开展那些活动来改建破旧的非洲大学并阻止人才外流；

- 援助促进生产和出口多样化：失去市场份额和贸易条件恶化导致持续损失巨额收入，所以，需要重视非洲生产和出口结构的多样化。因此，不仅需要增加一般性援助，而且这种援助应该以建立生产能力和出口能力为具体目标。

62. 但是，今后发展援助“数量”不明的的问题基本上没有得到解决。援助能否大幅度增加，资金来自何处？外流资金在调节流入非洲的私人资本方面应该发挥何种作用？

63. 可以确定三种主要的盈余来源：财政和增长红利；冷战后和平红利；减免债务：

- 财政和增长红利：人们解释官方发展援助下降时经常提出的一个主要理由是经合组织国家爆发财政危机。在 1990 年代初期，主要的经合组织国家都在竭力处理财政问题。这个问题基本上已经结束，大多数经合组织国家都出现财政盈余。此外，经合组织国家具有十多年来最好的增长前景。现在赤字已经消除，增长趋势稳固，在这种情况下，不能再籍口缺乏能力而不兑现向非洲转移资金的国际保证。只要维持 1980 年代援助所占国内总产值的比例，就可以立即扭转对非洲援助急剧减少的趋势。杰弗里·萨克斯认为，捐款方每年可以轻而易举地拿出 100 亿美元在非洲防止艾滋病/艾滋病、肺炎和疟疾，美国 20 亿美元的份额按人口计算，仅仅是每人每年 8 美元（看一场电影的费用）。实际上，每年为非洲额外调集 100 亿美元来防治各种疾病、发展技术和建设能力，只需要经合组织 10 亿公民每人每年提供 10 美元；

- 冷战后和平红利：冷战已经打赢，西方在资金方面获得巨额和平红利。譬如，美国在过去十年中获得的和平红利按实际价值计算约为 1 000 亿美元，相当于每年实际价值 100 亿美元。如果经合组织国家用所得和平红利的 10% 来“增加”其向非洲转移的资金，美国就可以每年向非洲多提供实际价值为 10 亿美元的赠款或援助。这种援助资金的来源值得国际社会慎重考虑；

- 取消外债：偿还债务的支出涉及国内（预算）和对外（国际收支）资源的转让。新的资金流入不能完全抵销这些转让，如果不制止资源外流，这些国家的经济就不可能恢复可持续增长。减免这些国家的债务就相当于向它们转移大量资源。对这一问题所作的大多数公平的分析都建议无条件注销债务，认为这是解决危机的唯一现实办法。增加优惠的重债穷国倡议依然不够，捐助者可以提供资金进一步减免债务；

- 向投资者提供保险并向非洲出口商提供无条件的市场准入：捐助者除了提供官方发展援助和减免债务之外，还可以采取其他行动协助为非洲的发展调集资源。譬如，经合组织国家可以提供一套奖励措施，鼓励其公司设在非洲。这种奖励措施还可以允许非洲出口商无条件进入经合组织市场，而且不征收关税。从向非洲生产者转移资源的角度来说，这种战略的收益最高。美国—非洲贸易法案的目的是增加美国—非洲贸易额，并且向各种非洲出口品打开美国市场。但是，

为了能够利用这种潜在的市场，就需要增加非洲的出口供应量，使其更加具有竞争性；

- 将援助承诺转变为强制性义务并使其成为一种制度：最后，现在国际社会或许应该慎重地重新考虑提供发展筹资的出发点，以期制订创新的办法，确保援助资金以可预期和及时的方式流向应得到援助的国家，援助的额数应与这些国家欠发达的状态相符。基于利他主义的现行做法显然行不通。资金流动往往具有任意性，而且变化不定，交付方式遏制了这种援助的有效性。分析人员提出的创新办法之一是将联合国的若干指标（例如，将 0.7% 的国产总值作为援助预算）转变为强制性承诺，采用一种制度化的机制收缴这种资源并转交给贫穷的国家。这种做法可以彻底革新现行的援助进程，并解决协调问题。

六. 结论

64. 应该重申，上述建议都是最基本的，而且易于执行。非洲及其发展伙伴都掌握着改变局面的机会。毫无疑问，非洲人民正在深化国内政策改革，许多国家已经开始所谓第二代改革——民主化和体制建设，但是，它们需要资源，否则，目前的势头就会消失。唯一的问题就是国际社会在新的千年中是否有政治意愿采取迥然不同的做法来促进发展。在过去几年中，丹麦、荷兰、挪威和瑞典都已表明可以实现或超过援助占捐助者国产总值 0.7% 的目标。如果其他国家也能采取这种积极的做法，援助非洲发展的资源流动就可以有新的起色。

65. 最近贸发会议关于《资本流动与非洲的增长》的研究报告（2000 年）⁵指出，若要扭转目前贫穷程度的趋势，并实现 7% 的经济增长率，就需要将目前 100 亿美元的外援资金翻一番。为了打破流向非洲的资金不足和不可预测的恶性周期，就必须以可持续方式注入大量外来资源，大力推动该区域，使增长率达到更高水平。这份研究报告指出，需要付出的代价并不大：200 亿美元意味着在经合组织国家消费的每 100 美元中仅增加 5 美分。

66. 非洲国家本身也必须采取比较负责的行动，应提供一个有利的政策环境来吸引私人投资。它们还需要加强行政能力提高公共部门的效能。非洲国家还需要发展和加强人力资源以及体制和有形基础设施能力。在这方面，冲突后国家面临的挑战更大，它们需要的资源更多。

67. 为了使这些建议发挥作用，国际社会必须本着真正的伙伴精神采取行动，而且这种伙伴关系必须以非洲国家享有其发展战略的所有权为基点。

注

¹ 联合国出版物，出售品编号 E. 99. II. D. 2。

² 同上，第一部分，第 2 章，A 节，题为“捐助者与预算”，第 3 段。

³ 大会 S-13/2 号决议，附件。

⁴ 大会第 46/151 号决议，附件，第二节。

⁵ 2000 年，日内瓦（UNCTAD/GDS/MDPB/7）。