



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 August 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 116(с) предварительной повестки дня*

**Вопросы прав человека: положение в области
прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Положение в области прав человека в Афганистане

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи краткий промежуточный доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека Камалем Хоссейном в соответствии с резолюцией 2000/18 Комиссии по правам человека от 18 апреля 2000 года и решением 2000/251 Экономического и Социального Совета от 28 июля 2000 года.

* A/55/150.

** В соответствии с пунктом 1 раздела С резолюции 54/248 Генеральной Ассамблеи настоящий доклад представляется 30 августа 2000 года с той целью, чтобы учесть в докладе мандат Экономического и Социального Совета и включить в него как можно больше обновленной информации.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–8	3
II. Шаги, направленные на поощрение мирного процесса (апрель–июль 2000 года)	9–20	5
III. Возобновление конфликта (июнь–август 2000 года)	21–26	7
IV. Воздействие продолжающегося конфликта, засухи и перемещения населения на гуманитарную обстановку	27–37	8
V. Положение в области прав человека (июнь–август 2000 года)	38–57	11
VI. Заключительные замечания	58–64	16
Приложение		
Письмо Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане от 26 апреля 2000 года на имя президента Исламского Государства Афганистан		18

I. Введение

1. Настоящий доклад — это четвертый по счету доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане. Первый доклад (E/CN.4/1999/40) был представлен им Комиссии по правам человека на ее пятьдесят пятой сессии в марте 1999 года. Второй промежуточный доклад (A/54/422) был представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии в ноябре 1999 года, а третий доклад (E/CN.4/2000/33) — Комиссии по правам человека на ее пятьдесят шестой сессии в марте 2000 года.

2. Первый доклад был подготовлен по итогам поездки в Кабул, в Исламабад и Пешавар, где в марте 1999 года Специальный докладчик встречался с группами афганских беженцев. Подготовка промежуточного доклада Генеральной Ассамблее предшествовали поездки в Кветту и Кандагар в мае 1999 года и в Кабул и Исламабад в сентябре 1999 года, совершенные после того, как были получены заявления о серьезных нарушениях прав человека вследствие возобновления конфликта на центральном нагорье Афганистана, в частности в Бамиане, в мае и на равнине Шомали, к северу от Кабула, в июле 1999 года. Целью поездок Специального докладчика был сбор информации из первых рук. В мае он имел беседы с беженцами, среди которых были женщины и дети, недавно прибывшие из Хазараджата. В Кабуле он беседовал с людьми, которые были вынуждены покинуть равнину Шомали в июле 1999 года. Поездка в Кабул совершалась совместно со Специальным докладчиком Комиссии по правам человека Радхикой Коомарасвами, которая впоследствии посвятила отдельный доклад обстоятельному изучению проблем, связанных с правами женщин (E/CN.4/2000/68/Add.4).

3. Прежде чем завершить работу над настоящим докладом, Специальный докладчик побывал в Исламской Республике Иран, где он посетил Тегеран и Мешхед. Он побывал в центре для добровольных репатриантов в Чахар-Шешмехе, созданном Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), и регистрационном центре в Мешхеде. Специальный докладчик имел возможность побеседовать с беженцами самых различных возрастов и из самых

разных этнических групп, в частности с женщинами, в основном вдовами, на которых лежит вся тяжесть забот о семье. Он провел полдня в мешхедском районе Гольшахр, где сосредоточено большое число афганских беженцев. Специальный докладчик посетил библиотеку, работающую частично при поддержке УВКБ, где побеседовал с рядом студентов и студенток, а также центр обучения ремеслам, где девочек-подростков обучали работе на компьютерах и другим техническим навыкам. Наиболее зримым символом трагических последствий затяжного вооруженного конфликта в Афганистане был детский сад для сирот, в основном с центрального нагорья Хазараджат, потерявших родителей в результате войны.

4. В Тегеране Специальный докладчик встречался с высокопоставленными государственными чиновниками, включая Мохаммада Ибрахима Тахеряна, руководителя центральной группы по афганским вопросам в министерстве иностранных дел; Ходжатольтэслама Ибрахими, советника министра внутренних дел и генерального директора Управления по делам иностранцев и иностранных иммигрантов; Мохсена Аминзаде, заместителя министра по делам стран Западной Азии, министерство иностранных дел; и М. Данешъязди, генерального директора Управления по социальным и международным вопросам, министерство иностранных дел. В Мешхеде он встречался с Али-Ахбари, советником генерал-губернатора провинции Хорасан по афганским делам; и М. Оламой, генеральным директором отделения Управления по делам иностранцев и иностранных иммигрантов в Хорасане.

5. Специальный докладчик хотел бы выразить признательность за оказанную помощь главе управления координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Исламской Республике Иран; главе миссии УВКБ и их сотрудникам. Он хотел бы поблагодарить также тегеранское отделение Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане (СМООНА) и представителей Программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, Мировой продовольственной программы (МПП), Детского фонда Организации Объединенных Наций

(ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Международной организации по вопросам миграции (МОМ) в Исламской Республике Иран.

6. Специальный докладчик постоянно помнил о том, что в соответствии с резолюцией 1984/37 Экономического и Социального Совета от 24 мая 1984 года его основной мандат состоит в «изучении положения в области прав человека в Афганистане в целях формулирования предложений, которые могли бы способствовать обеспечению полной защиты прав человека всех жителей страны до, во время и после вывода всех иностранных сил». Он неуклонно стремился к тому, чтобы получить самые достоверные свидетельства о нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права. Такие свидетельства собирались как во время поездок в Кабул и Кандагар, так и в ходе бесед с беженцами в Пешаваре, Кветте, Исламабаде, Тегеране, Мешхеде и других местах. В двух предыдущих докладах он ставил своей основной задачей дать общую оценку того, что обычно называют «ужасающим положением в области прав человека», разобраться в причинах такого положения и вынести рекомендации об эффективных мерах, которые могут быть приняты для его улучшения. Сложившаяся ситуация описывается в последнем докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (A/54/918-S/2000/581) следующим образом:

«Положение народа Афганистана по-прежнему достойно сожаления. Сейчас, когда прошло четыре года после взятия Кабула войсками движения «Талибан», приезжающие в него люди сравнивают Кабул с городами, которые оставались разрушенными в течение нескольких лет после окончания второй мировой войны; однако в данном случае какие-либо перспективы восстановления города отсутствуют, а его жители практически не питают надежд на улучшение положения. На всей территории Афганистана расширяется процесс обнищания населения, что усугубляется самой жестокой засухой за последние 30 лет. Спустя более 20 лет после оккупации Афганистана в 1979 году, в течение

которых миллиарды долларов были израсходованы на ведение боевых действий, Афганистан по-прежнему остается

государством, находящимся в тисках острого кризиса: его ресурсы истощены, интеллигенция страны находится в изгнании, народ лишен каких-либо прав, традиционные политические структуры подорваны, а показатели развития человека одни из самых низких в мире».

7. Суровая засуха, охватившая большую часть территории Афганистана, отняла средства к существованию у более чем одного миллиона человек. По сообщениям, у кочевого племени коши погибло около 80 процентов поголовья домашнего скота. Аргунское водохранилище, в течение последних 15 лет снабжавшее водой полмиллиона фермеров и городских жителей Кандагара, высохло, равно как и восемь из десяти рек в регионе. Все это, как указывается в международной оценке, поставило Афганистан на грань гуманитарной и экологической катастрофы. Нельзя переоценить необходимость оказания расширенной гуманитарной помощи для выживания тех, кого затронула засуха. Последствия продолжающегося конфликта и усугубление ситуации в результате засухи описаны в разделе IV ниже.

8. В текущем году в рамках Организации Объединенных Наций, Организации Исламская конференция (ОИК), на региональных совещаниях и различных международных форумах, а также на встречах представителей соседних стран были проведены обстоятельные обсуждения стратегических вопросов. Растет осознание необходимости четко определить стратегические цели. Ощущается необходимость в решительных и согласованных усилиях по осуществлению эффективных мер, призванных положить конец 20-летнему конфликту, принесшему массовые разрушения этой несчастной стране и огромные страдания ее народу. Кроме того, ощущается необходимость в продвижении вперед мирного процесса и в поэтапном переходе к формированию многонационального, пользующегося широкой поддержкой и подлинно представительного правительства. Только такое правительство могло бы взяться за восстановление не только физической инфраструктуры, но и институтов управления на основе конституционных и правовых норм, которые соответствовали бы нормам в области прав человека, закрепленным в международных

документах, участником которых продолжает быть Афганистан.

II. Шаги, направленные на поощрение мирного процесса (апрель-июль 2000 года)

Личный представитель Генерального секретаря по Афганистану и Специальная миссия Организации Объединенных Наций в Афганистане

9. Личный представитель Генерального секретаря по Афганистану и глава СМОНА посетили Кандагар и Кабул, где провел беседы с лидерами движения «Талибан», а 19 апреля совершили поездку в Душанбе, где встречались с лидерами Объединенного фронта. Личный представитель сообщил всем сторонам о выраженной Советом Безопасности в заявлении Председателя Совета от 7 апреля 2000 года (S/PRST/2000/12) глубокой обеспокоенности сообщениями о подготовке обеих сторон в конфликте к возобновлению масштабных боевых действий и возможными последствиями невыполнения требований Совета. Хотя ни одна из сторон не взяла на себя никаких обязательств, обе заявили, что все их военные действия будут носить чисто оборонительный характер.

10. К другим вопросам, затронутым Личным представителем, относились: идея возможной организации мирного процесса под эгидой Организации Объединенных Наций; создание пользующегося широкой поддержкой, многонационального и подлинно представительного правительства и роль в нем муллы Мохаммада Омара; взаимоотношения двух сторон с иностранными державами, включая Пакистан, Исламскую Республику Иран, республики Центральной Азии, Российскую Федерацию и Соединенные Штаты Америки; содержащееся в пункте 2 резолюции 1267 (1999) Совета Безопасности от 15 октября 1999 года требование о том, чтобы движение «Талибан» выдало Усаму бен Ладена, а также проблема терроризма в целом и, конкретнее, утверждения о существовании в контролируемых талибами районах учебных

районах учебных лагерей для иностранных боевиков; продолжающееся вмешательство третьих стран в дела Афганистана и участие иностранцев в боевых действиях; производство наркотиков и торговля ими; последствия побега Исмаила Хана из кандагарской тюрьмы; взаимоотношения между различными лидерами Объединенного фронта, включая Ахмед Шаха Масуда, Абдулу Рашида Дустума и Абдулу Малика, и участие двух враждующих сторон в Лоя джирге, традиционном афганском общенациональном съезде, который может быть созван.

11. Личный представитель, равно как и Специальный докладчик, в его письме от 26 апреля 2000 года (см. приложение), призвал обе стороны не допускать злоупотреблений в отношении гражданского населения во время боевых действий и обсудил с ними вопросы, касающиеся освобождения политических заключенных и военнопленных, заявлений о серьезных нарушениях прав человека и сообщений об увольнении женщин с государственной службы, а также гендерные проблемы.

12. Группа по гражданским вопросам СМООНА, в задачу которой входит, в частности, улучшение положения в области прав человека за счет предупреждения новых нарушений силой убеждения, а не критикой, теперь получила возможность разместить сотрудников по гражданским вопросам в Герате, Кабуле, Кандагаре и Джелалабаде. На просьбу открыть отделение в Мазари-Шарифе пока был получен отказ.

Организация Исламская конференция: переговоры в Джидде (март/май 2000 года)

13. После того как президент Исламской Республики Иран Сейед Мохаммад Хатами выступил в качестве Председателя ОИК с дипломатической инициативой в феврале 2000 года, между враждующими сторонами в Афганистане были проведены переговоры, на которых присутствовал Личный представитель в качестве наблюдателя. Итогом этих переговоров, проходивших под председательством заместителя иранского министра иностранных дел Зарифа, стало заключение договоренности о проведении второго

раунда переговоров, который состоялся в Джидде 8–10 мая. Итогом этого раунда стало соглашение о широком обмене военнопленными между двумя сторонами, который будет происходить при посредничестве Международного комитета Красного Креста (МККК). Для содействия осуществлению этого соглашения была создана специальная группа, в состав которой вошли представители Исламской Республики Иран, Пакистана, СМООНА и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Обе стороны договорились также соблюдать принятое ими обязательство не допускать злоупотреблений в отношении гражданского населения и создать возможности для беспрепятственного проезда автоколонн с гуманитарными грузами для гражданского населения, проживающего по обе стороны линии фронта.

14. Приблизительно 21 июня враждующие афганские группировки должны были проинспектировать тюрьмы друг друга в порядке подготовки к обмену военнопленными. 21 июня в Кабул прибыла делегация сил Объединенного фронта из шести человек во главе с Мохаммадом Салехом. В Панджшерскую долину прибыла делегация «Талибана» во главе с Мулви Хамидуллоем. Представители Объединенного фронта должны были посетить тюрьмы в Кабуле и Кандагаре. Статистические данные об общем числе заключенных неодинаковы. По сведениям Объединенного фронта, талибы держат в своих тюрьмах 4200 сторонников Фронта, из которых только 600–700 человек — это бойцы, взятые в плен непосредственно в ходе военных действий. Как утверждают, число талибских военнопленных в Талукане составляет порядка 700 человек, но, по словам высокопоставленного представителя «Талибана», их число не превышает 400. Поступили заявления, что для того, чтобы избежать обмена военнопленными из Мазари-Шарифа, Самангана и Сари-Пуля, талибы без суда и следствия казнили, по одному сообщению, 89 человек, а по другому — 189. Руководство «Талибана» опровергло эти заявления. Вопрос нуждается в дальнейшем изучении. Представитель Объединенного фронта заявил, что в переданном талибами списке военнопленных значатся имена 100 лиц неафганского происхождения.

15. По сообщению, велась подготовка списков военнопленных и предполагалось произвести обмен такими списками. Обмен военнопленными призван стать важным шагом в рамках процесса, который необходимо инициировать для установления прочного и стабильного мира в Афганистане.

Инициатива созыва Лоя джирги

16. Инициатива созыва Лоя джирги, описанная в предыдущем докладе Специального докладчика, была выдвинута в апреле 1999 года в Риме бывшим королем Захир Шахом (она известна так же, как «римский процесс»). Сторонники этой инициативы направили делегацию в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, а также в Вашингтон, округ Колумбия, для того чтобы дать разъяснения по поводу своей деятельности и заручиться поддержкой. Аналогичные делегации были направлены в страны — члены Европейского союза, Пакистан, а также в Кандагар. Планируется также направить делегации для встречи с руководством Объединенного фронта, а также в Российскую Федерацию и Исламскую Республику Иран. Сторонник другой, аналогичной инициативы, выдвинутой на совещании на Кипре, посетил Нью-Йорк для разъяснения осуществляемой в ее рамках деятельности.

Группа «шесть плюс два» и Группа 21

17. 8–10 мая 2000 года в Вене состоялось техническое совещание группы «шесть плюс два» по проблеме наркотиков, поступающих из Афганистана, а 22 мая в Исламабаде Личным представителем было созвано совещание членов этой группы. 30 мая Личный представитель организовал в Исламабаде совещание более широкой по составу группы правительств, способных оказать влияние на Афганистан (Группы 21). В состав Группы 21, которая не собиралась с июня 1998 года, входят Германия, Египет, Индия, Исламская Республика Иран, Италия, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Нидерланды, Пакистан, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан,

Туркменистан, Турция, Узбекистан, Франция, Швеция и Япония, а также ОИК.

Международное сотрудничество во имя мира в рамках Организации Объединенных Наций

18. Личным представителем были проведены весьма интенсивные консультации. Положение в Афганистане было темой обсуждения на крупных международных и региональных совещаниях и в ходе встреч между Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией, лидерами России и государств Центральной Азии, Китаем и государствами Центральной Азии, Китаем и Пакистаном и Ираном и Пакистаном. Как представляется, на этих встречах была признана необходимость проведения переговоров в интересах достижения мира, который избавил бы Афганистан и его многострадальный народ от тягот, связанных с конфликтом, экономической разрухой и нарушениями прав человека.

19. Озабоченность, выражаемая сегодня международными кругами, и акцент, который делается на особой ответственности Организации Объединенных Наций и международного сообщества, перекликаются с некоторыми из ключевых элементов Женевских соглашений (1988 год), заложивших основу для вывода советских войск в 1989 году. 8 апреля 1988 года заместитель Генерального секретаря по специальным политическим вопросам сделал следующее заявление, которое было одобрено на переговорах, приведших к заключению Женевских соглашений:

«На всем протяжении переговоров неизменно признавалось, что достижение цели всеобъемлющего урегулирования подразумевает наиболее широкую поддержку и непосредственное участие всех слоев афганского народа и что это может быть обеспечено наилучшим образом таким афганским правительством, которое пользовалось бы широкой поддержкой. Кроме того, было признано, что любой вопрос, касающийся правительства в Афганистане, подпадает под исключительную юрисдикцию Афганистана и может быть решен только

самим афганским народом. В этой связи была выражена надежда на то, что все элементы афганской нации, проживающие в Афганистане и за его пределами, воспользуются этой исторической возможностью. Таким образом, на этом решающем этапе все заинтересованные стороны будут содействовать усилиям афганского народа по выработке договоренностей о создании правительства, пользующегося широкой поддержкой, и будут оказывать поддержку и способствовать этому процессу».

20. Повышенный интерес международного сообщества к этой проблеме мог бы привести к значительному усилению роли Организации Объединенных Наций в продвижении вперед мирного процесса.

III. Возобновление конфликта (июнь-август 2000 года)

21. К середине июня 2000 года, несмотря на то, что враждующие группировки готовились к обмену группами для инспектирования тюрем друг друга как шага к осуществлению соглашения об обмене военнопленными, из источников, близких к Объединенному фронту, стали поступать сообщения о том, что движение «Талибан» при поддержке извне ведет наступление на фронтах Шомали и Кундуз. Несколько недель раньше талибы предприняли атаки в Саланге, которые были отбиты. 26 июня, когда реактивные истребители талибов, обеспечивая поддержку наземного наступления с воздуха, подвергли бомбардировке базу Объединенного фронта в округе Дарайи-Суф, провинция Саманган, и округе Кальдар, провинция Балх, погибло как минимум два человека.

22. Несмотря на предупреждения и призывы со стороны Совета Безопасности, Генерального секретаря, его Личного представителя, Специального докладчика Организации Объединенных Наций, а также министров иностранных дел стран — членов Организации Исламская конференция (ОИК) и международного сообщества в целом, в субботу, 1 июля, около 03 ч. 00 м. по местному времени на равнине Шомали к северу от Кабула завязались бои. Хотя мнения по поводу того, какая из сторон начала крупномасштабное наступление, расходятся, судя по всему, наступательные действия были начаты талибами против сил Объединенного фронта в районах базы ВВС в Баграме и Чарикара соответственно в 50 и 64 км к северу от Кабула. Движение «Талибан», однако, направило на имя Генерального секретаря письмо, в котором оно полностью отрицало ответственность талибов за это наступление. Согласно утверждениям талибов, их противники попытались выставить события в таком свете, будто бы талибы на них напали. Другие официальные лица «Талибана» ранее заявляли, что силы Объединенного фронта 1 июля спровоцировали конфронтацию, обстреляв деревни Шекар-Дарра и Гол-Дарра в 25 км к северу от Кабула, а днем раньше — в Дарайм-Суфе и провинции Баглан.

23. Вначале силам талибов удалось продвинуться вперед, но занятые ими рубежи были отбиты Объединенным фронтом. Помимо потерь, понесенных в ходе боев, талибы, по сообщениям, имели потери в живой силе в результате подрыва их боевиков на минных полях на равнине Шомали. Объединенный фронт объявил, что большое число талибских боевиков — до нескольких сотен — было убито или ранено, но это утверждение было «Талибаном» опровергнуто. Между тем в результате воздушных налетов, совершенных реактивными истребителями талибов, 1 июля и днем позже, по сообщениям, погибли мирные жители в Чарикаре и Джабаль-ус-Сирадже.

24. Поступили сообщения о предполагаемом присутствии в рядах талибов бойцов неафганского происхождения. Объединенный фронт также заявил о взятии им в плен в ходе боев, которые возобновились 1 июля, нескольких иностранцев. Силы талибов, как сообщают, закрепились на новых позициях на так называемой «старой дороге», связывающей Кабул с находящимся в руках Фронта провинциальным городом Чарикар. Согласно сообщениям, талибы предприняли нападения с воздуха.

25. Несмотря на интенсивные бои в середине июля, линия фронта, судя по всему, оставалась практически неизменной, но обе стороны продолжали наращивать свои воинские контингенты к северу от Кабула. После военных приготовлений в северных районах Афганистана — провинции Кундуз, Тахаре, Баглане, Самангане и Сари-Пуле — талибы, по сообщениям, в ходе нового витка боевых действий 23 июля подвергли бомбардировкам северный Афганистан. В результате воздушных атак было убито трое и ранено семь мирных жителей. Приблизительно 30 июля силы «Талибана» после интенсивного артиллерийского обстрела и атак с воздуха захватили город Нахрин в провинции Баглан.

26. Приблизительно 9 августа в северной части Афганистана велись ожесточенные перестрелки из минометов и артиллерийских орудий: силы талибских ополченцев вели бой в 5 милях от одной из ключевых позиций Объединенного фронта. Их атака была отбита. После 15-часовых ожесточенных боев талибы вышли к окраинам Талукана. По словам официального представителя Объединенного фронта в Талукане, большинство

жителей покинули город, чтобы не стать жертвами беспощадных обстрелов и бомбовых ударов с воздуха талибских истребителей. Таким образом, в этом районе, как представляется, произошло крупное перемещение гражданского населения.

IV. Воздействие продолжающегося конфликта, засухи и перемещения населения на гуманитарную обстановку

27. Последствия одной из самых суровых в истории страны засух продолжают усугублять страдания афганцев. Хотя первоначальное воздействие в основном пришлось на экономику, в настоящее время засуха стала сказываться на состоянии здоровья и питания людей. Большой проблемой в городских и сельских районах стала нехватка питьевой воды. Рост стоимости ограниченных запасов продовольствия в ряде районов приводит к голоду. Поступают сообщения о случаях голодной смерти в центральных нагорных районах, где доступ к пострадавшему населению по-прежнему затруднен по причине отсутствия безопасности.

28. Организация Объединенных Наций и неправительственные организации из числа партнеров, оказывающих помощь, выразили серьезную озабоченность относительно отрицательного воздействия активизации боевых действий на уже находящееся в уязвимом положении гражданское население. Война в сочетании с засухой и перемещением населения продолжает наносить огромный ущерб афганцам и лишает их средств к существованию. Растут опасения в отношении того, что население станет уходить из страны, пересекая международные границы.

29. Наибольший урон нанесен владельцам крупного рогатого скота, особенно кочевникам племени коши, и производителям неорошаемых сельскохозяйственных культур (в том числе пшеницы). По оценкам, показатели падежа крупного рогатого скота в большинстве пострадавших районов южной части Афганистана составляют 50–60 процентов. Потери урожая в большинстве районов неорошаемого земледелия составляют 90 процентов. Следующая возможность

получить нормальный урожай там появится только в 2001 году, поскольку подавляющая часть обрабатываемой земли позволяет снимать лишь один урожай в год. Согласно недавней оценке состояния продовольствия и земледелия, проведенной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и МПП, дефицит продовольствия составит 2,3 млн. тонн, что более чем в два раза превышает показатель 1999 года.

30. Засуха, приведшая к гибели тысяч голов скота и разрушению многих гектаров земель, занятых под пшеницу, захватила также и фруктовые сады Афганистана. По мере распространения засухи, подобно которой страна не испытывала вот уже 30 лет, на пострадавшие от войны южные и западные районы, стоимость фруктов продолжала стремительно расти, еще больше сужая выбор продуктов питания для населения. В целом, качество пшеницы чрезвычайно низко, уровень заражения весьма высок и практически отсутствует пшеница, пригодная на семена. Кроме того, был полностью уничтожен урожай ячменя. 6 июня 2000 года Управление Координатора Организации Объединенных Наций по Афганистану предупредило, что до июня 2001 года от засухи может пострадать по крайней мере половина населения Афганистана. Засуха может нанести большой ущерб 3–4 млн. человек, и ущерб средней тяжести — еще 8–12 млн. человек.

31. УВКБ советует беженцам не возвращаться в пострадавшие от засухи районы Афганистана. Прекращены мероприятия по содействию и поддержке добровольной репатриации в особо пострадавшие районы. Добровольная репатриация в пострадавшие от засухи районы носила неровный характер и могла привести к ухудшению условий жизни местного населения. Осуществлялись усилия по уменьшению давления на пострадавших от засухи беженцев в Пакистане и Исламской Республике Иран, оказываемого, с тем чтобы побудить их добровольно вернуться в Афганистан. Это увеличило необходимость сосредоточить внимание на предоставлении продуктов питания, питьевой воды и технической воды, пригодной для орошения, в районах возвращения беженцев, с тем чтобы предупредить новый уход.

32. К началу августа реакция международного сообщества на просьбу о выделении 67 млн. долл.

США для гуманитарной помощи в целях смягчения последствий засухи позволила покрыть лишь 59 процентов требуемой суммы. В то же время ответ на сводный призыв на 2000 год, который до этого момента был профинансирован лишь на 43 процента, по-прежнему является неадекватным. Следует решительно подчеркнуть безотлагательную необходимость гуманитарной помощи. Без дополнительных средств после 1 сентября 2000 года придется свернуть на 50 процентов даже операции по разминированию (критическая важность которых подчеркивается в пункте 44 ниже).

Беженцы

33. Продолжающийся более 20 лет афганский конфликт привел к возникновению одного из самых крупных потоков беженцев за последнее время. Предполагается, что в Исламской Республике Иран в настоящее время находится приблизительно 1,4 млн. беженцев и примерно такое же число — в Пакистане, даже после добровольной репатриации из обеих стран значительного числа беженцев. На протяжении последних трех лет около 100 000 беженцев ежегодно принимали решение о добровольной репатриации из Пакистана, в основном в относительно мирные районы в восточной, центральной и южной частях страны. После подписания соглашения о Совместной программе добровольной репатриации афганских беженцев между УВКБ и правительством Исламской Республики Иран с помощью УВКБ возобновилась добровольная репатриация из Исламской Республики Иран значительного числа беженцев по сравнению с предыдущими годами. Совместная программа для афганцев включает два различных компонента. Первый компонент предназначен для содействия добровольной репатриации в Афганистан и открыт для всех афганцев, проживающих в Исламской Республике Иран, вне зависимости от того, обладают они документами или нет. Имеется три центра добровольной репатриации: в Чахар-Шешмехе, Тегеране и Захедане, куда обращаются афганцы, желающие вернуться в Афганистан. После прохождения интервью в целях определения добровольного характера возвращения, установления биографических данных и уточнения места возвращения лица, зарегистрировавшиеся для добровольной репатриации, получают субсидию в размере 20 долл. США, пластиковый чехол, проезд

до границы, 50 кг зерна и 20 долл. США, а также транспорт до провинциальных столиц тех районов, в которые они возвращаются в Афганистане. Второй компонент доступен для тех афганцев, которые в настоящее время не располагают документами в Исламской Республике Иран и которые считают, что у них имеются обоснованные причины не возвращаться в страну. Они могут ходатайствовать о продолжении предоставления им защиты перед совместными группами в регистрационных центрах, в состав которых входит по одному представителю УВКБ и Управления по делам иностранцев и иностранных иммигрантов. Таких регистрационных центров в Исламской Республике Иран насчитывается шесть, один из которых располагается в Мешхеде. Группы выявляют людей, которые, по их мнению, имеют реальные основания для своих просьб в связи с опасениями преследования или угрозами личной безопасности, и рекомендуют выдать таким беженцам необходимые документы.

34. Специальный докладчик посетил Мешхед и провел обстоятельные обсуждения с представителем УВКБ и официальными лицами Управления по делам иностранцев и иностранных иммигрантов. Он посетил центр добровольной репатриации в Чахар-Шешмехе и регистрационный центр в Мешхеде. На встрече с лицами, находившимися в регистрационных центрах в ожидании интервью, Специальный докладчик был окружен большой группой лиц, умолявших, чтобы им было разрешено остаться в Иране. Большинство из них были таджики или хазары из числа шиитов, хотя среди них также отмечались пуштуны и говорившие на языке фарси лица из Герата. Они утверждали, что они бежали в страхе за свою жизнь и не хотят вновь оказаться в таком положении, при котором, по их словам, они могут стать объектом преследований и дискриминации и может опять возникнуть угроза их жизни и личной безопасности.

35. Специальный докладчик также посетил район Голшахр в Мешхеде, где располагается одна из самых крупных групп афганских беженцев. Он побывал в библиотеке, где проходят интервью со студентами и студентками, и посетил центр обучения девочек компьютерным и техническим навыкам. Ученики и стажеры решительно высказывались за то, чтобы от них не требовали и

чтобы их не принуждали возвращаться в Афганистан, пока так не изменится обстановка и не сложатся условия, позволяющие им продолжить обучение. Сейчас же, согласно имеющейся у них информации, они будут лишены возможности учиться в Афганистане, как и возможности найти затем работу.

36. В Тегеране Специальный докладчик встретился со старшими сотрудниками министерства иностранных дел и Управления по делам иностранцев и иностранных иммигрантов. В ходе бесед он отмечал, что на Исламскую Республику Иран легла значительная нагрузка в связи с обслуживанием такого большого числа беженцев на протяжении 20-летнего периода. Он говорил, что беженцы, с которыми он беседовал, решительно высказывались за то, чтобы не возвращаться в Афганистан до изменения там обстановки, до тех пор, пока у них не возникнет чувство личной безопасности, и до тех пор, пока не будут отменены строгие правовые ограничения для женщин и девочек, которые на деле лишают их доступа к рабочим местам, образованию и здравоохранению. Учреждения и программы, которые обслуживают беженцев в Исламской Республике Иран, сталкиваются с острой нехваткой ресурсов. Неприятным свидетельством этого была угроза закрытия детского сада для сирот, жертв войны, в Мешхеде, афганские воспитательницы которого не получали заработную плату на протяжении шести месяцев.

37. Иранские должностные лица говорили, что, хотя на протяжении продолжительного периода времени они несут огромное бремя в связи с присутствием беженцев, они не получают ни международного признания, ни международной поддержки на уровне той, что предоставлялась другим странам, принимавшим беженцев. Специальный докладчик сказал, что отразит мнения иранских официальных лиц в своем докладе и подчеркнет необходимость значительного увеличения международной поддержки в интересах беженцев, которые проживают в Иране. Он также отметил, что, поскольку по совместному соглашению срок действия Регистрационной программы завершается в начале октября, вряд ли удастся в оставшееся время рассмотреть дела всех беженцев, которые ждут решения, и что такие беженцы подвергнутся новым лишениям и даже

опасности для жизни, если к ним будут применены меры широкомасштабной принудительной репатриации после истечения в середине октября срока действия программы. Он призвал иранское правительство, руководствуясь гуманитарными соображениями и правами человека, рассмотреть возможность продления срока для репатриации и в любом случае не депортировать беженцев, которые не выразили добровольного желания вернуться на родину, опасаясь преследований или боясь за жизнь, а, в случае женщин, по той причине, что им будет отказано в доступе к рабочим местам, образованию и здравоохранению. Он подчеркнул, что значительного увеличения масштабов добровольной репатриации можно ожидать только после того, как в Афганистане произойдет существенное улучшение положения в области прав человека. Сама Исламская Республика Иран, являющаяся нынешним председателем Организации Исламская конференция (ОИК), могла бы содействовать вместе с другими членами ОИК и Организации Объединенных Наций улучшению условий в Афганистане.

V. Положение в области прав человека (июнь-август 2000 года)

A. Воздействие вооруженного конфликта на права человека и нарушения международного гуманитарного права

38. Гражданское население продолжает нести основную тяжесть боевых действий. В дополнение к ущербу, причиняемому спорадическими беспорядочными обстрелами, многие гражданские лица потеряли кров, будучи вынуждены оставить свои дома и скудные пожитки.

39. В середине июля поступили сообщения о систематических нарушениях прав человека, включая утверждения о суммарной казни заключенных в удерживаемых «Талибаном» районах на севере Афганистана. Власти «Талибана» отвергают эти сообщения. Эти утверждения должны быть проверены и дополнительно рассмотрены со всеми соответствующими сторонами.

40. Специальному докладчику удалось встретиться с генералом Исмаилом Ханом и двумя другими лицами, которым удалось бежать из тюрьмы строгого режима в Кандагаре. До его ареста и заключения генерал Исмаил Хан был губернатором Герата и кадровым офицером королевской афганской армии. Он был одним из боевых командиров афганского движения сопротивления. Он и два других заключенных сообщили, что местом их содержания в Кандагаре был штаб талибской разведывательной службы, известный под именем «истихбарат», где заключенные содержались в глухих камерах без окон, из которых их не выпускали, кроме как в туалет. Они были закованы в цепи на всем протяжении периода заключения продолжительностью приблизительно три года. Им не разрешали отправлять или получать письма или принимать посетителей, за исключением одного случая, когда генерала Исмаила Хана доставили на единственную встречу с предыдущим Специальным докладчиком Чунг-Аюн Паиком. Следует отметить, что это был единственный случай, когда его вывезли за пределы тюрьмы и разместили в доме, который, по сообщениям, служил гостевой резиденцией муллы Джалила, где и произошла его встреча с г-ном Паиком в хорошо обставленной комнате с двумя телевизорами. Это было сделано, по-видимому, для того, чтобы создать впечатление о том, что он содержится в комфортабельных условиях. Ему не удалось сообщить г-ну Паику о тяжелых условиях его заключения. Все три проинтервьюированных заключенных рассказали о пытках, которым подвергались лица, доставленные в центр для содержания под стражей. Два опрошенных, помимо генерала Исмаила Хана, сообщили об ужасных пытках: их привязывали за ноги к железной перекладине вниз головой и избивали железными прутами. Они смогли назвать имена своих палачей. Сам генерал Исмаил Хан сказал, что он не подвергался пыткам, но заявил, что, так как его камера находилась недалеко от того места, где сотрудники разведки проводили их допросы, он неоднократно слышал крики заключенных, которых подвергали пыткам. Один из опрошенных сообщил, что ему стало известно о том, что один из заключенных, Сулейман Зирак, был вывезен за пределы центра и расстрелян без суда и следствия.

41. Опрошенные представили информацию о докторе Айюбе, начальнике больницы «Шухада» в Джахори (Хазараджат), который содержался в заключении без предъявления обвинения в течение более одного года и об освобождении которого Специальный докладчик неоднократно направлял просьбы начиная с мая 1999 года. По их словам, доктор Айюб провел несколько месяцев в центре для содержания под стражей «истихбарата» до того, как его перевели, заковав в цепи, в тюрьму Сарпоза в Кандагаре. Во время нахождения в центре к нему обращались с просьбой оказать медицинскую помощь одному из заболевших опрошенных.

Мины

42. Как правило, наземные мины разделяют на две категории: противопехотные мины, предназначенные для уничтожения людей или причинения им увечий, и противотанковые мины, предназначенные для разрушения транспортных средств, но на них подрываются и пешеходы и домашний скот. Основной характеристикой мин является то, что они приводятся в действие самими жертвами, в связи с чем возникают большие опасения в отношении их назначения. Слишком часто в вооруженных конфликтах, включая конфликт в Афганистане, основными жертвами мин становятся гражданские некомбатанты. Неизбирательное действие этого оружия, которое сохраняет свою смертоносную силу на протяжении десятилетий после завершения конфликтов, обусловило проведение международной кампании за запрещение мин. В настоящее время большинство стран мира подписали договор, запрещающий использование наземных мин.

43. Последствия применения мин носят широкий и ужасный характер. Даже простое перемещение из одного места в другое становится связано с опасностью для жизни человека. То же самое можно сказать о земледелии, выпасе скота и сборе воды, древесины, корма для животных и других растений. Согласно МККК, мины «в силу самого их присутствия лишают беженцев основополагающего права вернуться в родные места». Мины калечат и убивают. Мины закрывают людям доступ к сельскохозяйственным угодьям, воде, пастбищам, дорогам и зданиям, они уничтожают ценный домашний скот, который часто невозможно заменить по причине нищенского состояния

сельских общин с натуральной системой хозяйства и кочевых племен. Разрушая основные ресурсы или закрывая доступ к ним, увеличивая затраты на восстановление, они создают преграды на пути экономического развития. Они перекрывают пути постконфликтного восстановления, осуществления программ помощи, обеспечения безопасности, создания устойчивых средств к существованию и возвращения домой беженцев и перемещенных лиц. Обследования свидетельствуют о том, что приблизительно 223 кв. км известной заминированной площади приходится на сельскохозяйственные угодья. Это приводит к потерям приблизительно 51 000 метрических тонн зерновых культур в год, стоимость которых на местном рынке превышает 13,7 млн. долл. США. По сравнению с этим разминированные на нынешнюю дату сельскохозяйственные земли и пастбища позволяют, по оценкам, ежегодно получать продукции на сумму, составляющую приблизительно 40 млн. долл. США в год. По этим причинам о присутствии мин часто говорится как о «тихой войне»: угроза взрыва сохраняется до тех пор, пока мины остаются в земле. Приблизительно 70 000 афганцев были убиты или получили ранения от мин и боеприпасов за последнее десятилетие. Людям причинены неисчислимы страдания, нанесен огромный ущерб уже находящейся в тяжелом состоянии системе здравоохранения. В 1999 году только в поддерживаемых МККК больницах было зарегистрировано более 2000 ранений от мин (исключая боеприпасы) — самый низкий показатель за год с 1979 года. Тем не менее, по оценкам, до сих пор каждую неделю до 100 человек получают увечья или погибают, подорвавшись на минах. Число погибших от мин/боеприпасов трудно подсчитать, поскольку, если пострадавший умирает до поступления в больницу, о таких случаях не сообщается. С учетом типов мин и боеприпасов, характера местности, состояния дорог, отсутствия транспорта, больших расстояний и нехватки медицинских учреждений, предполагается, что приблизительно 40 процентов жертв не выживают после взрыва. По оценкам, в Афганистане проживает приблизительно 30 000 лиц с ампутированными конечностями, из которых около 24 000 человек (80 процентов) стали инвалидами в результате подрыва на минах. Поскольку считается, что на долю лиц с ампутированными конечностями приходится

примерно 60 процентов выживших жертв минных взрывов, общее число выживших лиц составляет приблизительно 40 000 человек — один из самых высоких показателей в мире. Необходимость в протезах для того, чтобы жертвы могли восстановить мобильность, свидетельствует о наличии еще одной проблемы — проблемы инвалидности на протяжении всей жизни. Афганистан не располагает надлежащими возможностями для удовлетворения потребностей инвалидов, в результате чего, по всей вероятности, жертвы мин не смогут получить работу, потеряют надежду на будущее, впадут в депрессию, а для дальнейшего лечения инвалидов у страны опять-таки не хватает средств. По всем этим причинам применение наземных мин сопряжено со значительными социальными последствиями для жертв, их семей и для общества в целом.

44. В результате более 20 лет войны Афганистан стал одной из стран мира, где минная проблема стоит наиболее остро. В 1996 году по сравнению с другими городами мира в Кабуле, возможно, было больше всего мин, и ежедневно на минах подрывалось более 40 человек. Сегодня благодаря согласованным действиям по разминированию в Кабуле почти не осталось мин, однако по-прежнему можно найти неразорвавшиеся боеприпасы. Неразорвавшиеся боеприпасы представляют собой серьезную проблему на всей территории Афганистана: после проведения боевых действий на земле всегда остаются бомбы, фугасы, артиллерийские снаряды, ракеты, гранаты и т.п. Считается, что неразорвавшиеся боеприпасы могут стать причиной значительно большего числа жертв, чем мины, поскольку, гонимые нищетой многие люди вскрывают боеприпасы, чтобы вынуть из них взрывчатую смесь в целях найти ей применение или продать ее, либо использовать или продать ценный металл, из которого сделан боеприпас: алюминий, медь или латунь. На сегодняшний день было разминировано 274 кв. км районов боевых действий, однако люди по-прежнему находят неразорвавшиеся боеприпасы и часто становятся их жертвами. Реально оценить масштабы проблемы наземных мин в Афганистане — сложная задача. Как говорится в одной статье, недавно опубликованной в печати:

в Афганистане было использовано по меньшей мере 38 различных видов мин. Периодически

предпринимались попытки оценить имеющееся количество мин; в 1993 году, например, по данным, представленным Организацией Объединенных Наций, количество мин и неразорвавшихся боеприпасов составляло 10 миллионов. Однако простой подсчет мин в какой-либо стране является неадекватным мерилom обусловливаемых ими проблем, поскольку чисто количественные данные ничего не говорят о том, где конкретно расположены мины и каковы связанные с ними гуманитарные, социальные и экономические последствия. Более целесообразно составлять карты заминированных районов, поскольку минное поле нарушает нормальный уклад жизни людей независимо от того, сколько на нем мин, и подсчитывать число общин, которые в той или иной мере страдают от находящихся поблизости минных полей. Первые подобные данные были получены в 1993 году в результате проведения национального обзора положения в области разминирования в Афганистане.

В обзоре говорилось о наличии 2353 минных полей общей площадью 388,75 кв.км, т.е. занимающих 0,06 процента территории Афганистана¹. В обзорах, проведенных на сегодняшний день, сообщается о наличии более чем 3000 минных полей, которые непосредственно затрагивают жизнь 1500 общин и представляют угрозу для других общин, а также для более чем 1 млн. кочевников, перемещающихся по стране. К середине 2000 года, когда было разминировано 211 кв.км минных полей, был сделан вывод о том, что по-прежнему заминированными остаются 718 кв.км территории, причем операции по разминированию необходимо незамедлительно провести на площади 338 кв.км. Районы, которые в первую очередь требовали срочных работ по разминированию, находились, главным образом, в провинциях Герат (71,05 кв.км), Кандагар (65,1 кв. км), Фарах (41,4 кв. км), Пактия (28,91 кв. км), Забуль (17,52 кв. км), Кабул (18,38 кв. км), Газни (17,4 кв. км), Пактика (10,73 кв. км), Нимроз (7,28 кв. км). Как сообщается, в провинциях Джаузджан, Бамиан и Урузган не осталось минных полей, требующих немедленного разминирования. Разминирование по-прежнему остается весьма серьезной задачей, однако, к счастью, в настоящее время эта работа

уже не так существенно осложняется деятельностью по минированию, которая отмечается лишь в прифронтовых районах, таких, как равнина Шомали.

45. 5 августа 2000 года автоматными очередями были убиты семь афганцев, работавших в западной части Афганистана по программе поддерживаемого Организацией Объединенных Наций агентства по разминированию. Все семеро работали в Организации по разминированию и восстановлению Афганистана (неправительственная организация, занимающаяся информационно-пропагандистской деятельностью по вопросам разминирования). Они попали в засаду и были убиты на дороге, соединяющей провинции Багдис и Герат. Жертвами стали: Саран Валь Шах Пур, Мохаммад Азай Малингьяр, Абдул Мансур, Гулам Дестагер, д-р Азизулла Аликозай, Ша Мохаммед и Абдул Рахман. Официальные лица талибских боевиков, контролирующих 90 процентов территории Афганистана, и представители оппозиции выдвинули взаимные обвинения в совершении этого убийства. Оппозиция отвергла предъявленные ей обвинения, указав, что район, где произошло нападение, контролируется талибами.

46. В проведенном по поручению Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану и опубликованном в августе 2000 года исследовании, касающемся проблемы уязвимости и гуманитарных последствий санкций Совета Безопасности², отмечается, что население Афганистана весьма уязвимо и практически не имеет возможности справиться с какими бы то ни было экономическими потрясениями в дальнейшем. В докладе далее говорится, что, хотя жители Афганистана практически не поддерживают идею дальнейшего сохранения экономических санкций, подавляющее большинство опрошенных показало, что введение эмбарго на поставки оружия получило бы широкую поддержку и одобрение населения. Многие отмечают, что введение Организацией Объединенных Наций ограничений на поставки оружия не вызвало бы противоречий в гуманитарном плане, которые обычно возникают в связи с мерами экономического характера. Более того, жители Афганистана глубоко убеждены в необходимости повышения эффективности и активизации участия Организации Объединенных

Наций в деятельности, направленной на достижение политического урегулирования и прекращение войны.

47. Специальным докладчиком были направлены письменные послания талибским властям с просьбой разрешить ему посещение различных городов с целью оценить масштабы вынужденного перемещения гражданского населения и ущерба, причиненного в результате возобновления боевых действий и нарушений гуманитарного права, выразившихся в проведении бомбардировок с воздуха и обстрелов гражданских объектов. Он выразил пожелание посетить тюрьмы и, если возможно, центр содержания под стражей в «истихбарате» (Кандагар) с целью проверить имеющуюся информацию и условия содержания заключенных в этом центре. Он хотел бы также получить комментарии талибских властей в связи с утверждениями опрошенных лиц о случаях пыток и плохого обращения с заключенными. Если окажется, что эти утверждения имеют под собой реальную почву, это будет означать нарушение ими международного гуманитарного права и прав человека.

В. Последствия указов движения «Талибан» и действующего правового режима для положения в области прав человека

48. 18 июля 2000 года пакистанский дипломат Ибрак Хосейн сообщил корреспонденту агентства «Рейтер» в консульстве Пакистана в Кандагаре, что пакистанские футболисты, приехавшие из Чамана для проведения футбольного матча в составе команды Афганского молодежного футбольного клуба, были арестованы за появление на футбольном поле в шортах, поскольку ношение шорт запрещено движением «Талибан» и является нарушением исламских правил, касающихся ношения одежды. Все, кроме пяти игроков, были арестованы религиозной полицией движения «Талибан» и обриты наголо. Пяти игрокам удалось бежать и укрыться на территории консульства Пакистана. Остальные игроки впоследствии были отпущены, и все вернулись домой. Талибские власти принесли извинения за случившееся и сообщили, что человек, ответственный за этот инцидент, был снят с должности.

49. В начале июля был издан указ, запрещающий афганским женщинам работать в неправительственных организациях и учреждениях Организации Объединенных Наций. Поскольку женщины играли важную роль в деятельности по оказанию чрезвычайной помощи и проведению других мероприятий, этот запрет отрицательно сказался на работе неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе МПП, где обучение проходили более 600 женщин. Учебную программу пришлось свернуть.

50. Личный представитель Генерального секретаря поднял вопрос об увольнении государственных служащих-женщин с министром иностранных дел движения «Талибан», который пояснил, что в связи с нехваткой экономических ресурсов движение «Талибан» было вынуждено сократить большое число должностей в системе гражданской службы, и это неизбежно повлекло негативные последствия для женщин, поскольку они получали зарплату, фактически не работая. Такая ситуация явилась следствием того, что после взятия Кабула талибами женщины-служащие могли продолжать получать зарплату, при этом работать им не разрешалось.

51. 8 июля вместе с семьей афганскими соотрудницами, обвиненными в шпионаже и антиталибской пропаганде была арестована 71-летняя Мэри Макмакин, американка, руководитель центра физиотерапии и реабилитации, проработавшая в Афганистане более 20 лет.

52. Координатор Организации Объединенных Наций по Афганистану вылетел в Кабул и Кандагар для обсуждения этого инцидента с талибскими властями. В результате г-жа Макмакин вместе с семьей другими соотрудницами выпущена на свободу. Ей, однако, было приказано покинуть Афганистан в 24 часа, что она и сделала. Координатор Организации Объединенных Наций продолжает заниматься более общей проблемой, касающейся последствий данного указа для занятости женщин.

53. По некоторым сообщениям, в последнее время наблюдались определенные послабления в плане ограничений на получение женщинами образования, которые были установлены ранее изданными указами руководителей движения

«Талибан». Судя по всему, несколько менее строгим стал запрет на получение женщинами образования, установленный талибскими властями после их прихода к власти в Кабуле в 1996 году. По имеющимся сообщениям, девочки в возрасте учащихся начальной и средней школы включительно могут посещать неформальные частные школы или школы, финансируемые международными организациями. В начале июня верховный лидер талибов мулла Омар издал указ, разрешающий обучение в медресе и мальчиков, и девочек. В Кабуле, остро нуждающемся, по мнению талибов, в «нравственной реформе», власти осуществляли жесткий контроль за получением девочками официально разрешенного начального и среднего образования в медресе и препятствовали получению ими неформального образования на дому. Многие преподаватели-женщины, уволенные с работы в государственных школах после прихода к власти талибов, попытались проводить обучение девочек на дому. В Кабуле они обязаны пройти регистрацию в министерстве по содействию добродетели и борьбе с пороками, в составе которого действует религиозная полиция, отвечающая за обеспечение соблюдения предписанного кодекса поведения. В деревнях, вдали от бдительного ока религиозной полиции, родители могут организовывать домашнее обучение для девочек при поддержке старейшин своей общины и лидеров племен. В некоторых случаях такое неформальное образование осуществляется при финансовой поддержке международных неправительственных организаций.

54. 8 марта впервые в новейшей истории Афганистана в Кабуле состоялось официальное празднование Международного женского дня. В мероприятии участвовали 700 женщин, представляющих все возрастные группы, в том числе бывшие преподаватели университетов, инженеры, учителя, врачи, медсестры и директора школ. Десять женщин получили почетные награды от организаторов праздника — системы Организации Объединенных Наций, работавшей в сотрудничестве с талибскими властями. В ходе торжественной церемонии с заявлением выступил представитель муллы Омара. Это мероприятие освещалось официальной радиостанцией «Радио Шариа», и многим международным средствам массовой информации было дано разрешение на ведение трансляции с этого мероприятия и

проведение интервью с присутствовавшими женщинами. В конце праздничного мероприятия было объявлено, что в ознаменование этого дня на свободу будут выпущены шесть женщин-заключенных.

55. Есть основания полагать, что в ходе состоявшегося в Кабуле семинара представителей провинций и других официальных лиц талибского министерства по делам информации и культуры обсуждалось предложение о рассмотрении верховным лидером талибов возможности ослабления запрета на телевидение, с тем чтобы телевидение можно было использовать для пропаганды ислама. Это предложение было сделано впервые за четыре года, прошедших с момента издания указов, запрещающих телепередачи, кино и музыку.

56. В середине августа талибы потребовали от Организации Объединенных Наций закрыть в Кабуле булочные, в которых работали женщины. В этих булочных могли со скидкой покупать хлеб 7000 самых бедных женщин столицы. В начале июля движение «Талибан» издало указ, запрещающий иностранным учреждениям нанимать афганских женщин на работу, за исключением сектора здравоохранения. Организация Объединенных Наций надеялась, что для булочных будет сделано исключение. Когда талибы захватили власть в Кабуле в 1996 году, они запретили работать всем женщинам. В связи с всем женщинам, у которых не было родственников-мужчин, способных содержать их, оставалось лишь просить милостыню и рассчитывать на благотворительность. В одном только Кабуле в результате продолжающейся более двух десятилетий войны остались десятки тысяч вдов. Организация Объединенных Наций организовала булочные, в которых работают вдовы, специально с целью поддержать таких женщин. В начале той же недели представители религиозной полиции талибов побывали в некоторых таких булочных и угрожали избить их работниц, если булочные не будут закрыты. Министерством планирования талибов был издан специальный указ об обязательном закрытии булочных, но затем он был отменен.

57. В обнародованном талибскими властями примерно 15 августа 2000 года Законе о деятельности Организации Объединенных Наций в

Афганистане вводятся значительные ограничения на деятельность Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, предоставляющих Афганистану гуманитарную, экономическую помощь, а также помощь в вопросах восстановления и развития. Не говоря о том, будут ли меры контроля, которые предполагается ввести на основе этого закона, способствовать выполнению Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями обязательства об осуществлении своей деятельности в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и, в частности, их обязательства обеспечить соблюдение прав человека, эти ограничения могут подорвать возможности Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений по оказанию помощи общинам и нуждающимся группам населения, на которых она рассчитана. Такая мера может препятствовать доступу Организации Объединенных Наций ко всему народу Афганистана в целом, поскольку для получения такого доступа, по всей видимости, потребуется посредничество со стороны талибских властей.

VI. Заключительные замечания

58. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик выдвигал конкретные рекомендации в отношении нарушений прав человека, таких, как применение бесчеловечных и унижающих человеческое достоинство видов наказаний, нарушение международного гуманитарного права и, в первую очередь, введение ограничений прав женщин, лишаящих их возможности получать работу, образование и медицинскую помощь. Он призывал к отмене тех указов, которые противоречат положениям обязательств Афганистана по международным документам, участником которых он является.

59. Послабления в связи с некоторыми ограничениями, о которых говорилось выше, а также извинения, принесенные вслед за инцидентом, в ходе которого пакистанские футболисты были обриты наголо, дают представление о тех видах нарушений прав человека, которые являются результатом указов и кодексов в отношении правил ношения одежды, насаждаемых религиозной полицией. В состав

полицейские входят молодые боевики, которые, не раздумывая, определяют жесткие меры наказания без проведения надлежащего разбирательства. Талибские власти должны понимать, что они не могут выполнять свои обязательства по международным документам в области прав человека и не могут оправдывать нарушение этих обязательств, ссылаясь на причины, основанные на субъективном трактовании религиозных или культурных традиций, многие из которых не подкрепляются содержанием основополагающих религиозных текстов, традиционной практикой афганского народа либо практикой других мусульманских стран.

60. Талибским властям необходимо отреагировать на утверждения о нарушениях международного гуманитарного права и сообщения о якобы имеющих место пытках и суммарных казнях. Специальный докладчик будет просить у талибских властей разъяснений в связи с этими утверждениями в ходе намечаемой поездки в Афганистан. Если такие сообщения подтвердятся, то виновные в осуществлении суммарных казней и пыток будут привлечены к международной уголовной ответственности, а международное сообщество должно будет рассмотреть вопрос о применении к ним соответствующих мер. Сообщения о случаях суммарных казней и пыток требуют проведения дальнейшего расследования.

61. Для того чтобы помочь тем, кто серьезно пострадал от засухи, надо срочно значительно увеличить объем гуманитарной помощи. Увеличение объема международной помощи необходимо также для удовлетворения потребностей беженцев, поскольку по причинам, указанным выше, осуществить широкомасштабную репатриацию не представляется возможным.

62. В настоящее время Организация Объединенных Наций и международное сообщество сосредоточивают свое внимание на основных вопросах, которые занимали важное место в предыдущих докладах Специального докладчика, а именно: необходимости добиться структурных изменений в первую очередь за счет принятия решительных мер с целью положить конец вооруженному конфликту и продвинуться вперед на пути мирного процесса. Этот процесс должен строиться с участием и при поддержке всех групп афганского населения как внутри страны, так и за

ее пределами. Главная задача состоит в том, чтобы восстановить Афганистан и сделать всех жителей страны ее полноправными гражданами. Это станет возможным лишь в случае проведения мирных переговоров и осуществления переходного процесса с целью создания многоэтнического и подлинно представительного правительства.

63. Можно надеяться, что правительство, сформированное на столь широкой основе, создаст обстановку доверия и позволит нескольким миллионам беженцев вернуться на свою родину. Лишь от такого правительства можно ожидать, что оно отменит указы, которые являются причиной систематических нарушений прав человека, и создаст условия, гарантирующие реализацию основных прав человека женщинам, мужчинам и детям Афганистана, т.е. тех прав, которые им принадлежат согласно положениям основных международных документов в области прав человека (включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство форм обращения или наказания), участником которых является Государство Афганистан.

64. Сегодня, спустя более 10 лет после заключения Женевских соглашений Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом не должны испытывать удовлетворения в связи

с теми полумерами и неадекватными шагами, которые лишь продлевают агонию афганского народа, продолжающего оставаться жертвой затянувшегося конфликта, поддерживаемого и подогреваемого внешними силами. Народу этой страны слишком долго отказывалось в праве на защиту от внешнего вмешательства, праве, которое подтверждается Женевскими соглашениями и к реализации которого неоднократно призывал Совет Безопасности, и в правах человека, гарантируемых международными документами.

Примечания

¹ William Maley, "Mile action in Afghanistan", in *Refugee*, vol. 17, No. 4 (Toronto, Canada, Center for Refugee Studies, York University, October 1998).

² Готовится к публикации. Краткое изложение можно прочитать на странице Интернета по адресу: www.reliefweb.int. См. по стране.

Приложение

Письмо Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане от 26 апреля 2000 года на имя президента Исламского Государства Афганистан

Я глубоко обеспокоен тем обстоятельством, что, несмотря на неоднократные призывы Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи к прекращению огня, поступают сообщения о подготовке обеими сторонами, вовлеченными в вооруженный конфликт в Афганистане, к наступательным военным действиям. Вооруженные конфликты неминуемо ведут к серьезным нарушениям прав человека и международного гуманитарного права и обрекают на тяжелейшие страдания гражданское население, в особенности женщин и детей. Кроме того, такие нарушения влекут за собой международную уголовную ответственность виновных в таких нарушениях и способствуют усилению нестабильности в регионе.

Возможно, Вы помните, что в моем послании, направленном обеим сторонам в 1999 году, я обратился с настоятельным призывом проявить сдержанность, не допускать нарушений прав человека и гуманитарного права и не причинять страданий гражданскому населению, особенно женщинам и детям.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций глубоко обеспокоен тем обстоятельством, что гражданские лица в различных прифронтовых районах Афганистана по-прежнему становятся объектом целенаправленного нападения. Он выражает сожаление в связи с проведенной 14 февраля 2000 года в Панджшерской долине массовой бомбардировке, которая привела к гибели восьми человек и имела страшные последствия для гражданского населения и вынужденных переселенцев этого района.

В своем заявлении от 7 апреля 2000 года Председатель Совета Безопасности выразил свою глубокую обеспокоенность сообщениями о подго-

товке обеих сторон в афганском конфликте к возобновлению масштабных боевых действий и напомнил о неоднократных требованиях Совета о том, чтобы афганские стороны прекратили боевые действия.

В своей резолюции от 18 апреля 2000 года, посвященной положению в области прав человека в Афганистане, Комиссия по правам человека решительно осудила массовые убийства и систематическое нарушение прав человека гражданских лиц и лиц, лишенных свободы, по причинам, связанным с вооруженным конфликтом. Комиссия настоятельно призвала все афганские стороны немедленно прекратить военные действия и публично подтвердить свою приверженность признанным международным сообществом правам человека и принципам и обеспечить признание, защиту и поощрение всех прав человека и основных свобод.

Я призываю обе стороны, вовлеченные в противостояние в Афганистане, принять во внимание вышеуказанные соображения и воздержаться от возобновления вооруженного конфликта и при любых условиях не допустить тех видов нарушений, которые были характерны для боевых действий в прошлом. Я вновь призываю Вас и других лиц, облеченных соответствующими полномочиями и ответственностью, принять все необходимые меры, с тем чтобы гарантировать жизнь и благосостояние гражданского населения и содействовать разрешению конфликта мирными средствами.

(Подпись) Камаль Хоссейн
Специальный докладчик
Комиссии по правам человека
по вопросу о положении в области
прав человека в Афганистане