



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 20(b) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Помощь Мозамбику

Доклад Генерального секретаря**

I. Введение

1. В 1999 году продолжался динамичный процесс преодоления Мозамбиком экономических и политических последствий 16-летнего гражданского конфликта. Темпы прироста подушевого валового внутреннего продукта (ВВП) в последние три года составляли 8,8, 9,7 и 7,3 процента, соответственно, а инфляция упала за 6-процентную отметку. Кроме того, все быстрее растет индекс развития человеческого потенциала. Для Мозамбика 1999 год стал годом, заложившим основы для возрождения страны, которое, в случае отсутствия непредвиденных потрясений, в конечном итоге выведет его из группы беднейших стран мира. Что касается событий на политической

арене, то успешное проведение вторых по счету многопартийных выборов подтвердило, что Мозамбик твердо встал на путь парламентской демократии. Правительство было переизбрано, но при наличии мощной и активной оппозиции. Первые в истории страны выборные муниципальные органы власти (33), состав которых был избран в 1998 году, в 1999 году начали свою работу. Потоки иностранных инвестиций возрастают, а объем помощи сократился, хотя и незначительно, свидетельствуя о том, что доноры продолжают оказывать поддержку стране. Вступил в силу новый Закон о земле, заложивший прочную основу для развития крестьянских хозяйств. В 1999 году были обнародованы результаты первой в истории страны национальной оценки ситуации с

* A/55/150.

** В представленный документ не включена сноска, запрещенная Генеральной Ассамблей в резолюции 54/248.

нищетою и первой послевоенной переписи населения, и обе они со всей ясностью показали остроту тех проблем, с которыми придется столкнуться при разработке комплексной программы борьбы с нищетою. Наконец, учреждения системы Организации Объединенных Наций, действуя сообща, сыграли ключевую роль в разработке Национальной стратегии борьбы с вирусом иммунодефицита человека/синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД). Эта стратегия, хотелось бы надеяться, ляжет в основу для усилий, призванных сдержать распространение этой пандемии в Мозамбике, в котором доля ВИЧ-инфицированных взрослых составляет 14,5 процента и который, таким образом, занимает 10-е место по заболеваемости на континенте и, соответственно, в мире.

2. Мозамбик по-прежнему входит в десятку беднейших стран мира. Первая национальная оценка ситуации с нищетою и благосостоянием населения, результаты которой были обнародованы в 1999 году, показала, что 69 процентов мозамбикцев живут в условиях крайней нищеты. В 1997 году Мозамбик занимал 169-е место в списке из 174 стран по индексу развития человеческого потенциала¹. Однако и рост продолжительности жизни, и расширение охвата детей школьным обучением, и рост ВВП способствуют все более быстрому росту индекса развития человеческого потенциала, который и в 1998, и в 1999 году увеличится, согласно прогнозам, более чем на 3,5 процента. Большинство показателей развития в Мозамбике намного ниже среднестатистических для стран Африки к югу от Сахары. Средняя продолжительность жизни составляет 43,5 года, младенческая смертность — 146 случаев на 1000 живорождений, и 43 процента детей в возрасте до пяти лет страдают от хронического недоедания. Коэффициент грамотности взрослого населения остается низким (40 процентов), и особенно низок он для женщин, живущих в сельской местности (16 процентов). В докладе по результатам национальной оценки ситуации с нищетою было отмечено, по существу, что Мозамбик возрождается из руин. В стране так мало дорог, медицинских учреждений, школ и так распространена нищета, что складывается впечатление, что необходимо сделать все сразу для создания необходимых материальных, людских, финансовых и социальных предпосылок для прогресса.

3. Грандиозные задачи развития, стоящие теперь перед страной, во многом обусловлены ходом исторических событий. Независимость была обретена в 1975 году после 10-летней освободительной войны, но спустя всего несколько лет после этого страна была ввергнута в пучину гражданской войны, длившейся около 16 лет. Когда эта война закончилась подписанием Мирных соглашений в октябре 1992 года, причиненные стране убытки оценивались более чем в 20 млрд. долл. США (что было в десять раз больше годового показателя ВВП за 1992 год). Впоследствии правительство с помощью доноров, включая Организацию Объединенных Наций, восстановило множество школ и медицинских пунктов и построило новые. Однако в некоторых провинциальных городах по-прежнему встречаются целые кварталы опустошенных домов — яркое напоминание о том, как много еще предстоит сделать. Из всех дорог страны 10 процентов до сих пор закрыты, а 32 процента находятся в неудовлетворительном состоянии (и часто закрываются в сезон дождей). В 1981 году, перед войной, показатель зачисления в начальную школу составлял 93 процента детей; министерство образования рассчитывает вновь выйти на этот уровень только к 2004 году.

4. Возрождение Мозамбика после такой разрухи за сравнительно короткий период — семь лет — называют замечательным достижением, но состояние экономики страны пока никак нельзя признать стабильным. Послевоенное восстановление еще не завершено. Жизнь населения после войны улучшилась, отчасти за счет благоприятных погодных условий на протяжении ряда лет, способствовавших росту сельскохозяйственного производства. Однако у большинства людей — от крестьян-земледельцев до владельцев мелких предприятий — по-прежнему нет никаких запасов, и даже мелкие неурядицы могут лечь непомерным бременем на их плечи. Инфраструктура по-прежнему развита крайне слабо, и одна размытая дождем дорога может отрезать от остального мира крупные населенные пункты. Наводнения, подобные тем, которые произошли на юге Мозамбика в феврале 1999 года и феврале 2000 года, отбросили земледельцев, рыбаков и другие мелкие предприятия с точки зрения их развития на много лет назад. Мозамбик, как и прежде, будет необходим большой объем

международной помощи для того, чтобы завершить процесс восстановления и заложить более прочную основу под такой сценарий развития, который необходим для преодоления крайней нищеты. Система Организации Объединенных Наций могла бы и в дальнейшем играть важную роль в этой связи, особенно в деле мобилизации международной помощи в поддержку этих усилий.

II. Политическая ситуация

A. Многопартийные выборы

5. Вторые по счету успешные многопартийные выборы, прошедшие в декабре 1999 года, стали еще одним важным шагом на пути к нормализации обстановки и показали, что в обществе укореняется многопартийная демократия. Как и первые многопартийные выборы в 1994 году, они характеризовались высокой активностью избирателей — в 1994 году на выборах фактически проголосовали 68 процентов имеющих право голоса взрослых жителей страны, в 1999 году — 64 процента. Процесс голосования проходил в мирной атмосфере, без каких бы то ни было обструкций, и заслужил высокую оценку у международных наблюдателей, а также национальных наблюдателей, которые впервые широко участвовали в этом процессе. Победу на выборах вновь одержал Фронт освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО) и его председатель Жоаким Чиссано; он набрал 52,3 процента голосов, и его отрыв от лидера оппозиции, председателя партии Национального сопротивления Мозамбика (РЕНАМО) Афонсу Длакамы, по сравнению с 1994 годом сократился. Тем не менее ФРЕЛИМО увеличил число своих мест в парламенте со 129 до 133 из общего числа в 250 мест.

6. В мозамбикском Законе о выборах предусматривается высокий уровень транспарентности, в частности присутствие национальных и международных наблюдателей и представителей партий на всех этапах процесса подсчета голосов. Однако закрытый характер выборов повлек за собой обвинения в их фальсификации, которые впоследствии были опровергнуты и национальными, и международными наблюдателями. РЕНАМО обратилась в Верховный суд, с требованием

провести повторный подсчет голосов. После двухнедельного изучения этого вопроса Суд вынес весьма пространное постановление, одоблив результаты выборов. Он отклонил большинство аргументов РЕНАМО как следствие непонимания процедурных сторон дела, отметив, что партия была представлена в национальной и провинциальных избирательных комиссиях, которые утверждали принятые решения. Наконец, Верховный суд указал, что даже при высокой степени погрешности корректировка числа голосов была бы не столь существенной, чтобы изменить общий результат.

7. Первые в истории Мозамбика выборы в местные органы власти прошли в 33 крупнейших городах страны в 1998 году, и новые муниципальные советы приступили к работе в 1999 году. Хотя местные выборы и бойкотировались РЕНАМО и активность избирателей на них была крайне низкой (тогда как на национальных многопартийных выборах как 1994, так и 1999 года ситуация была совершенно иной), в шести городах были избраны кандидаты из «гражданских списков» и от оппозиционных партий, сформировавшие активную оппозицию в местных советах. Эти выборы стали первым шагом в процессе широкой децентрализации, в ходе которого новые муниципальные органы постепенно берут на себя ответственность за работу местных коммунальных служб, основных медицинских учреждений и учебных заведений и развитие местной экономики. Это серьезный шаг в сторону от в высшей степени централизованной системы, унаследованной от колониальной эпохи и сохранявшейся в период существования однопартийного государства.

B. Политические события

8. Мозамбик представлял собой однопартийное государство со времени обретения независимости в 1975 году и до принятия в 1990 году новой конституции, положившей начало многопартийной системе с разделением власти. В эту систему входят облеченный широкими полномочиями президент, который назначает правительство, парламент, который должен утверждать годовой бюджет и план, а также все законопроекты, и независимая судебная власть. Обсуждение пересмотренного проекта конституции, предполагающего передачу полномочий от президента парламенту, было

отложено до тех пор, пока не будет избран новый законодательный орган, так как по окончательному варианту не удалось достичь консенсуса. Парламент продолжает укреплять свой авторитет и накапливать опыт, и его комитеты демонстрируют новоприобретенные способности в аналитической и нормотворческой сферах. В работе парламента, однако, продолжает ощущаться общее противоречие между местными традициями консенсуса и всеобщего участия и принципам «победителю — все, проигравшему — ничего», в соответствии с которыми партия, получившая большинство мест, может диктовать свои условия.

9. Меняющийся политический процесс затрагивает, помимо выборных органов, и многие другие сферы. Растет и становится все более активным деятельное гражданское общество, включающее лоббистские группы, ассоциации предпринимателей, женщин и крестьян, профсоюзы и церкви. Независимая пресса теперь прочно встала на ноги; она выражает широкий спектр политических взглядов и интересы самых различных групп. Этот рост и всплеск активности в политической сфере вызывают особенное восхищение, если вспомнить о том, что все это происходит в стране, только недавно залечившей раны длительного и тяжелого конфликта и борющейся с малограмотностью и повсеместной нищетой, в стране с большой территорией и неразвитыми средствами сообщения.

С. Закон о земле и права крестьян

10. Приблизительно 80 процентов мозамбикцев живут в сельской местности. Из этой группы у 98,5 процента есть хотя бы небольшой участок земли, а для 90 процентов главным источником пропитания служит натуральное хозяйство, но почти для всех этих людей главным сельскохозяйственным орудием остается простая мотыга, и менее 10 процентов пользуются удобрениями или применяют в своем хозяйстве ирригационные методы. Повышение производительности труда крестьянских хозяйств считается залогом борьбы с нищетой, а закрепление за ними прав владения землей рассматривается как первый важный шаг в этом направлении.

11. Новый Закон о земле служит тем звеном, которое самым непосредственным образом

связывает новую демократию с вопросами экономического развития. Закон был принят в 1997 году, а положения о порядке его применения вступили в силу в 1999 году. Все это стало результатом четырехлетних консультаций и дискуссий, с неоднократной переработкой текста, — процесса, который может быть назван самым открытым и демократичным процессом в истории Мозамбика. Благодаря активным кампаниям и лоббированию со стороны гражданского общества и вмешательству парламента за крестьянами и другими землевладельцами были твердо закреплены права владения землей и был дан отпор давлению со стороны международных кругов, которые настаивали на принятии положений, разрешающих продажу и закладывание земельных участков. В других положениях Закона были расширены права женщин, повышена роль «традиционных» лидеров и введена некая форма коллективного землевладения. Кроме того, было ограничено право Совета министров перераспределять землю.

12. В Законе был подтвержден приоритет прав нынешних владельцев и предусматривалось, что все неудовлетворенные заявки на приобретение земли под застройку должны быть переоформлены. Было переоформлено менее 10 процентов таких заявок, и это развеяло опасения по поводу того, что повсеместный захват земли приведет к вытеснению крестьян. Новые и вновь поданные заявки должны были рассматриваться только после выяснения мнения местных жителей. Лоббистские группы и крестьянские ассоциации развернули в 1999 году массовые пропагандистские кампании для ознакомления людей с их правами, что дало положительный эффект.

III. Экономическая ситуация

13. В 1987 году правительство в партнерстве со Всемирным банком начало осуществление своей программы экономического восстановления, предусматривавшей либерализацию экономики, девальвацию местной валюты, экономию государственных средств и капиталовложения в стратегические сферы. Несмотря на все сильнее бушевавшую в стране войну, это привело к увеличению душевого ВВП к 1990 году на 15 процентов, а также к существенному

увеличению объема экспорта и промышленного производства благодаря резкому сокращению инфляции. В 1990 и 1991 годах подушевой показатель ВВП (недавно пересчитанный Национальным статистическим институтом) составил около 185 долл. США. Однако в 1990 году в стране была развернута комплексная программа стабилизации и структурной перестройки, вводящая резкие ограничения на объем государственных расходов и даже ограничения на объем помощи. Результатом этого стал очередной упадок в экономике. В 1992 году ВВП упал до 140 долл. США и в течение следующих трех лет не поднимался выше 150-долларовой отметки, несмотря на окончание войны и более обильные дожди. К 1994 году объем промышленного производства был вдвое меньше уровня 1990 года; инфляция выросла с 35 процентов в 1991 году до 70 процентов в 1994 году. В 1995 году некоторыми донорами, считавшими, что жесткие меры структурной перестройки неприемлемы для разрушенной войной экономики, была инициирована общественная дискуссия, и программа перестройки была скорректирована таким образом, чтобы увеличить заработную плату и объем ассигнований по линии помощи. За этим последовал четырехлетний период быстрого роста подушевого ВВП, который составил 4,5 процента (1996 год), 8,8 процента (1997 год), 9,7 процента (1998 год) и 7,3 процента (1999 год) и в 1999 году, по оценкам, достиг 246 долл. США. Инфляция в 1997 и 1999 годах упала за 6-процентную отметку, а в 1998 году произошло реальное сокращение потребительских цен на 1,3 процента. Теперь в Мозамбике применяется более точная база статистических данных для расчета ВВП, благодаря чему оценочные показатели ВВП начиная с 1991 года существенно возросли. Хотя новая методология и затрудняет сопоставление с периодом до 1991 года, можно с уверенностью сказать, что подушевой ВВП не вернулся к довоенному уровню (1980 год) и что Мозамбик остается одной из беднейших стран мира.

А. Приватизация и инвестиции

14. В 1990 году была развернута широкая программа приватизации, и к концу десятилетия в частные руки было передано 1200 предприятий. Большинство крупных компаний, включая банки,

пивоварни и цементные заводы, перешли во владение иностранных фирм. Многие более мелкие компании, однако, были проданы местным предпринимателям. Частное управление ключевыми государственными службами — еще один аспект текущей программы структурных реформ. Механизм сбора таможенных пошлин был приватизирован ранее, а городские системы водоснабжения были переданы в руки иностранных компаний в 1999 году. В настоящее время ведется подготовка к передаче в частные руки портов и железных дорог, но таким образом, чтобы мозамбикцы сохраняли в этом определенную долю участия. Новый шаг вперед в реформировании

гражданской службы был сделан благодаря введению новой системы карьерного роста в сочетании с системой поэтапного увеличения заработной платы (декомпрессия), что призвано приостановить «утечку умов» и удержать в государственном секторе более квалифицированный и опытный персонал. Одной из главных нерешенных задач остается реформа правовой и судебной систем. Действующий свод торговых правил восходит отчасти еще к восемнадцатому столетию, а новые правила будут введены не ранее 2001 года.

15. Стремительно растут потоки зарубежных инвестиций. За семь лет — с 1993 по 1999 год включительно — было утверждено иностранных капиталовложений на сумму 4,2 млрд. долл. США — 1,2 млрд. долл. США в виде прямых иностранных инвестиций и 3 млрд. долл. США в виде займов. Темпы освоения этих средств, однако, были не столь высокими: в 1998 году было фактически израсходовано только 284 млн. долл. США (213 млн. в виде инвестиций и 81 млн. в виде кредитов частному сектору). В 1999 году началась работа над крупнейшим в истории Мозамбика инвестиционным проектом — предприятием по производству алюминия «Мозал» (1,3 млрд. долл. США). Во многом благодаря «Мозалу» реальный объем прямых иностранных инвестиций в 1999 году составил 348 млн. долл. США, а объем иностранных займов частному сектору — 495 млн. долл. США. Считается, что на долю одного только «Мозала» пришлось более 2 процентов от 7,3-процентного прироста душевого ВВП в 1999 году, в связи с чем выражаются опасения, что источником роста все в большей степени становятся крупные проекты. Почти половина иностранных инвестиций — как прямых, так и через британские компании — поступает из соседней Южной Африки. Она вкладывает средства в такие крупные проекты, как «Мозал», приватизацию пивоваренных заводов и мелкие проекты в сфере туризма и промышленности. Двумя другими крупными инвесторами являются Франция и Португалия. В Мозамбике растет озабоченность по поводу усиливающегося влияния иностранных инвесторов и подрядчиков, которые мощнее, обеспеченнее и опытнее отечественных компаний, и в этой связи широко признается необходимость оказания поддержки зарождающемуся национальному частному сектору.

В. Макроэкономические тенденции

16. Поступления от продажи традиционных экспортных товаров, в основном креветок, ореха кешью и хлопка, оставались в течение последних трех лет стабильными — 230 млн. долл. США в год. В 1998 году с гидроэлектростанции Каора-Басса начались поставки электроэнергии в Южную Африку и Зимбабве, и в 1999 году поступления от поставок электроэнергии выросли до 52 млн. долл. США. Доход от таких отраслей сферы обслуживания, как транспорт и туризм, также стабилизировался на уровне 130 млн. долл. США в год. Таким образом, поступления от экспорта товаров и услуг по-прежнему покрывают лишь половину импорта, не считая импорта капитала на нужды крупных проектов.

17. Помощь остается совершенно необходимым условием развития мозамбикской экономики, и уровень помощи в целях развития снижается медленнее, чем это первоначально предполагалось. Объем субсидий и займов Мозамбику сократился с 1141 млн. долл. США в 1995 году до 835 млн. долл. США в 1998 году, а в 1999 году он, как полагают, снизился до 800 млн. долл. США. С практически полным прекращением чрезвычайной помощи, продовольственной помощи и помощи в деле расселения беженцев был взят курс на реализацию более долгосрочных целей развития. Из всей помощи, оказанной в 1998 году, 593 млн. долл. США (71 процент) приходилось на субсидии, из которых 448 млн. долл. США поступили по двусторонним каналам, 93 млн. долл. США — от Европейского союза и 52 млн. долл. США — от системы Организации Объединенных Наций. Остальные 238 млн. долл. США представляли собой займы, из которых 133 млн. долл. США было выплачено Всемирным банком. Треть субсидий и все займы предназначены для инвестиционных проектов; почти треть субсидий выплачены непосредственно правительству для финансирования дефицита платежного баланса. Мозамбик остается одной из самых зависимых от внешней помощи стран мира, но снижение уровней помощи и пересчет ВВП означают, что объем помощи в 1999 году составил лишь 19 процентов от ВВП по сравнению с 49 процентами в 1995 году. Тем не менее этот показатель по-прежнему намного выше среднего для стран Африки к югу от Сахары

(7 процентов в 1997 году) и стран с низким уровнем развития человеческого потенциала (10 процентов в 1997 году).

18. Меры по облегчению бремени задолженности в рамках первого этапа Инициативы для бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) были приняты в середине 1999 года. Стране списали больше долгов, чем это предлагалось сделать в 1998 году, поскольку международные финансовые учреждения переоценили перспективы роста мозамбикского экспорта: была аннулирована примерно половина государственных и гарантированных государством долгов Мозамбика. В 1998 году Мозамбик должен был, согласно плану, выплатить в счет обслуживания задолженности (платежи по процентам и в погашение основной суммы долга) 344 млн. долл. США, но выплатил только 104 млн. долл. США. После списания долгов в рамках Инициативы для БСКЗ платежи в счет обслуживания задолженности в 2000 году составят 76 млн. долл. США — это реальный выигрыш в 28 млн. долл. США, хотя и недостаточный для того, чтобы компенсировать сокращение объема помощи. Предполагается, что в 2000 году в соответствии с видоизмененными Кельнскими условиями в рамках Инициативы для БСКЗ будет списана еще некоторая часть долга Мозамбика, в результате чего платежи в счет обслуживания долга сократятся в 2001 году до 57 млн. долл. США.

19. Хотя масштабы экономического подъема и впечатляют, нельзя забывать о том, что страна начала этот подъем практически с нуля, и это продолжает создавать весьма существенные проблемы. База налогообложения крайне мала. Одну шестую налоговых поступлений составляют таможенные пошлины, и приватизация таможенных служб повысила эффективность сбора этих средств, но этому сопутствовало сокращение пошлин на импортные товары в рамках процесса либерализации экономики, а в 2001 году их планируется сократить еще больше. Свыше одной трети поступлений составляют налоги на потребительские товары, что явилось результатом введения в 1999 году налога на добавленную стоимость, заменившего собой прежний налог с оборота (продаж). Точно так же крайне низкой остается норма сбережений. Банковская система хоть и приватизирована, но по-прежнему сосредоточена в Мапуту, и пока она неспособна

мобилизовать национальные сбережения или наладить эффективное кредитование предпринимателей и мелких предприятий в сельских районах, которые станут ключевым элементом развития. Процентные ставки остаются непозволительно высокими (22 процента при менее чем 6-процентной инфляции). Между тем национальный предпринимательский сектор в Мозамбике пока еще не встал на ноги по той причине, что ему пока не удалось решить вызванные войной проблемы нехватки квалифицированных кадров и декапитализации.

20. Налоговые поступления, как и прежде, составляют порядка 11,5 процента ВВП. Текущие государственные расходы выросли с 9,5 процента ВВП в 1997 году до 10,6 процента в 1999 году, и их уровень продолжает медленно расти. Резкое увеличение этих расходов в 1999 году было связано с повышением минимальной заработной платы и увеличением окладов гражданских служащих. Мозамбикская Лига прав человека назвала низкие заработки у преобладающей части населения главной причиной роста мелкой коррупции. Расходы на здравоохранение и образование резко возросли, а военные расходы после окончания войны стали сокращаться. В 1999 году правительство планировало израсходовать 96 млн. долл. США на оплату текущих расходов в сфере образования (таких, как заработная плата учителей), 89 млн. долл. США на оборону и безопасность, 86 млн. долл. США на обслуживание долга (после списания части долга в рамках Инициативы для БСКЗ) и 57 млн. долл. США на оплату текущих расходов в сфере здравоохранения.

IV. Борьба с нищетой

21. Проведенная в 1999 году национальная оценка ситуации с нищетой была полезна в том плане, что с ее помощью был выявлен исключительно высокий уровень нищеты в стране. Для каждой провинции, отдельно по городским и сельским районам, была установлена черта бедности исходя, в частности, из стоимости основных продуктов питания, одежды и т.д., и она колебалась в пределах от 0,76 долл. США в день для столицы, Мапуту, до 0,30 долл. США в день для сельской провинции Нампула. Обследование показало, что 69 процентов мозамбикцев живут за чертой бедности и что

разница между городскими районами, где ниже черты бедности живут 62 процента людей, и сельскими, где таких людей насчитывается 71 процент, сравнительно невелика. В этом обследовании было также введено понятие «черта абсолютной бедности» применительно к людям, которые не могут позволить себе даже самой элементарной пищи, и было установлено, что за такой чертой живут 53 процента мозамбикцев. Ввиду того, что большинство мозамбикцев сами выращивают большинство продовольственных культур, употребляемых ими в пищу, эти показатели, учитывающие уровень самостоятельного потребления, подтверждают, что Мозамбик остается одной из беднейших стран мира.

22. Нищета, несмотря на ее широкое распространение, распределена в Мозамбике неравномерно. В Мапуту беднота составляет 48 процентов жителей. Рекордный уровень отмечен в Софале, центральный Мозамбик, где в нищете живет 88 процентов населения, а «порог бедности» составляет 49 процентов, что означает, что средний доход жителей этой провинции составляет лишь 51 процент от минимального. Оба эти показателя значительно хуже, чем в двух других беднейших провинциях, Иньямбане и Тете («порог бедности» — 83 и 39 процентов, соответственно).

23. В мозамбикском обследовании, посвященном проблеме нищеты, был также выявлен тот факт, что плохое состояние дел в здравоохранении и образовании затрагивает разные группы населения в неодинаковой степени. В сельской местности грамоте обучено только 16 процентов взрослых женщин, тогда как для мужчин этот показатель составляет 52 процента, в городах — 32 и 65 процентов, соответственно. Однако полный курс начальной школы прошли совсем немногие мозамбикцы: в сельской местности — 5 процентов женщин и 18 процентов мужчин, в городах — 33 процента женщин и 53 процента мужчин. Охват школьным обучением остается низким. В 1999 году школу посещали только 49 процентов детей в возрасте от 7 до 11 лет и 48 процентов детей в возрасте от 12 до 17 лет. Для сельских девочек эти показатели еще меньше — 33 и 29 процентов, соответственно. В семьях, живущих в условиях нищеты и крайней нищеты, дети, как правило, трудятся, и шансов на то, что их отправят в школу,

меньше. Состояние здоровья населения оставляет желать лучшего. От хронического недоедания (оцениваемого по соотношению роста к возрасту) страдает не менее 43 процентов детей, и этот показатель, судя по всему, почти не соотносится с уровнями нищеты, хотя в сельских районах проблема недоедания стоит намного более остро.

24. Любопытно, что в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, нищета распространена в несколько меньшей степени. В этой связи просвещение женщин, живущих в сельских районах, рассматривается как один из наиболее эффективных шагов, которые может предпринять правительство, поскольку оно связано со значительным увеличением уровней семейного потребления и улучшением состояния здоровья и питания детей.

А. Меры по борьбе с нищетой

25. В обследовании, посвященном проблеме нищеты, были выявлены пять наиболее важных факторов нищеты в Мозамбике:

a) низкий уровень образованности экономически активного взрослого населения, который не только напрямую влияет на уровень семейного дохода, но и ограничивает возможности для занятия оплачиваемым трудом в сферах, не связанных с сельским хозяйством;

b) высокая доля детей-иждивенцев по отношению к работающим взрослым;

c) низкая производительность сектора семейных фермерских хозяйств в целом;

d) отсутствие альтернативных возможностей для трудоустройства;

e) слаборазвитая инфраструктура в сельских районах (т.е. плохие дороги, отсутствие рынков, ограниченный доступ к кредитам, отсутствие информации о более передовых технологиях и т.д.).

26. В ноябре 1999 года правительство разработало проект пятилетнего плана борьбы с крайней нищетой, направленного на решение вышеуказанных проблем. В сфере образования планируется совершить мощный рывок вперед: например, число учебных аудиторий должно

вырасти с 2331 в 1999 году до 4442 к 2004 году, численность учителей — с 3210 до 5553 человек. Во всех провинциях предполагается открыть технические училища низшего уровня. Вместе с тем ответственность за просвещение взрослых и ликвидацию неграмотности среди них предполагается возложить главным образом на частный сектор — неправительственные организации в сельских районах, церкви, частные школы и компании, обучающие своих собственных работников, поскольку находящееся в крайне стесненном положении министерство образования не сможет направлять ресурсы в эту сферу в ближайшем будущем.

27. Более эффективная организация крестьянского хозяйства — необходимое условие для преодоления крайней нищеты. Пересмотр Закона о земле — это один из важнейших шагов для обеспечения того, чтобы крестьяне сохранили свое право на землю, и теперь встает задача повышения производительности, особенно фермеров, ведущих натуральное хозяйство на небольших земельных участках. Министерство сельского хозяйства переименовано в министерство сельского хозяйства и развития сельских районов, и оно прилагает все усилия для повышения производительности крестьянских хозяйств, но впереди — еще весьма долгий путь. Предложенные меры включают увеличение доли фермеров, применяющих удобрения и пестициды, с 2 процентов в 1999 году до 6 процентов в 2003 году и расширение охвата населения агропропагандой — с 18 до 27 процентов. Другим путем является повышение уровня сельских доходов через занятость. Предполагается поощрять создание рабочих мест в сельских районах путем организации таких трудоемких работ, как ремонт и обслуживание дорожной сети, а также за счет самостоятельной занятости и предоставления микрокредитов. Жители сельских районов стремятся получить работу у традиционных нанимателей, но это практически нереально, поскольку уровень капиталовложений в этих районах остается низким.

28. Важное значение для программ борьбы с нищетой будут иметь финансовые средства в виде субсидий и займов, и министерство сельского хозяйства и развития сельских районов само в течение семи лет вело напряженные переговоры в целях разработки согласованной программы

капиталовложений в этот сектор с участием министерства и доноров. Разработанная в итоге программа, ПроАгри, была принята к исполнению в январе 1999 года. Она призвана стать согласованной программой, предусматривающей объединение всеми 18 донорами и кредиторами своих средств в размере примерно 40 млн. долл. США в год и их направление через бюджет министерства с последующей передачей провинциям за счет более широкой децентрализации. Реализацию программы предполагалось начать в 1999 году, и доноры и кредиторы впервые представили подробные перечни своих проектов в сельском хозяйстве. В централизованном финансировании, однако, участвуют пока немногие. В совместном заявлении доноров и правительства ПроАгри была названа контрактом между донорами и правительством, который позволит правительству взять на себя ведущую роль в координации усилий доноров. На практике, однако, разные процедуры учета у разных доноров, стратегические приоритеты и связанные с проектами интересы делают эту задачу пока крайне трудно выполнимой. ПроАгри рассматривается как прототип общесекторального подхода, но она также показала, как много времени и сил необходимо потратить на отлаживание механизмов учета и координации усилий в этом секторе, прежде чем это приведет к реальному улучшению ситуации с нищетой в сельских районах.

В. Диспропорции на региональном и местном уровнях

29. В Мозамбике существенный рост наблюдался в г. Мапуту и провинции Мапуту на крайнем юге страны. «Мапутский коридор» соединяет порт Мапуту с Йоханнесбургом в Южной Африке и осваивается совместно двумя странами в качестве коридора развития. Уже ведется строительство новой платной дороги и алюминиевого завода в Мозале, при этом обсуждаются другие крупные проекты. Центр содействия инвестициям в Мозамбик сообщает, что из утвержденных на 1999 год инвестиций 69 процентов (по стоимости) предназначаются для Мапутского коридора. В нем проживает лишь 10 процентов населения Мозамбика, однако на его долю уже приходится одна треть ВВП, а частные инвестиционные планы, по-видимому, еще более усилят эти диспропорции. Правительство уделяет первоочередное внимание

восстановлению движения на автотрассах, закрытых во время войны, а также железных дорогах в центральной и северной частях страны, кроме того, оно активно содействует инвестициям в освоение долины реки Замбези, но при этом не смогло обеспечить соответствующие региональные стимулы для преодоления стремления частных инвесторов проникнуть на рынки Южной Африки. Другая проблема связана с неспособностью защитить местную промышленность даже в течение короткого периода времени, поскольку страна находится на этапе восстановления после войны.

30. В то же время быстрый рост сельскохозяйственного производства с 1995 года постоянно способствовал устойчивому росту ВВП. Миллионы крестьян, которые были перемещены в города или были вынуждены бежать в соседние страны в ходе войны, возвращаются в свои хозяйства, используя момент в связи с хорошим выпадением в целом дождевых осадков в последние 3–5 лет. Однако картина носит весьма пестрый характер; в некоторых районах крестьяне находятся в явно лучшем положении, однако в более удаленных местах восемь лет спустя после войны коммерческая сеть все еще не восстановлена, и крестьяне зачастую не могут реализовать свои излишки производства (и, таким образом, получать денежные средства и приобретать товары у приезжающих торговцев). В первом национальном докладе о развитии людских ресурсов (1998 год) в Мозамбике, опубликованном в 1999 году при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, говорилось об «экономической изолированности, на которую обречено большое число сельских общин». Большинство крестьянских семей жили ранее за счет смешанного производства, основанного на натуральном потреблении, продаже излишков и получении, по крайней мере, одним членом семьи определенной заработной платы. Эта структура восстановлена не была. В сельских районах не хватает работы, и многие торговцы по-прежнему, видимо, не могут получить кредит для открытия заново магазинов, бывших важной частью жизни в селе. Высокие процентные ставки также не способствуют внутренним инвестициям в сфере обеспечения занятости. В рамках своего пятилетнего плана сокращения масштабов абсолютной нищеты правительство наметило районы, в которых существует наиболее

эффективный сельскохозяйственный потенциал, а не места распространения крайней нищеты. В связи с такой политикой возникает вопрос о том, к чему следует стремиться — к существенному увеличению общего ВВП, что может привести к увеличению разрыва в доходах, или устранению чувства неудовлетворенности жителей бедных районов.

31. На основе имеющихся данных по итогам национальной оценки масштабов нищеты за 1999 год был сделан вывод о том, что после окончания войны в городских районах, возможно, произошло «скромное сокращение масштабов нищеты». Сделать какие-либо сравнения в сельских районах было невозможно. Однако в национальном докладе о развитии людских ресурсов за 1999 год содержалось предупреждение о том, что в Мозамбике «социальные затраты на адаптацию являются чрезмерно высокими» и что «объем потребления домашних хозяйств на душу населения мог сократиться». Конференция епископов католической церкви выступила в апреле 1999 года с пасторским посланием, в котором говорилось, что рост не распространялся на большинство населения и что «масштабы нищеты и бедствий расширяются». Безработица, особенно среди молодежи и людей, потерявших работу в результате приватизации, относится к одной из особо острых проблем, согласно заявлению епископов, которые далее отметили, что даже труд тех, кто имеет работу, оплачивается на уровне зарплаты, достаточной лишь для обеспечения голодного существования, и что рост цен опережает рост доходов.

V. ВИЧ/СПИД

32. Война отрезала Мозамбик от соседних государств и задержала распространение эпидемии ВИЧ/СПИДа, хотя возвращение беженцев и возобновление торговли привели к быстрому изменению существующего положения. Малярия по-прежнему уносит большое количество жизней, а коэффициент инфицирования ВИЧ взрослых людей равен примерно 15 процентам, что значительно ниже соответствующего показателя в некоторых соседних государствах. Однако Мозамбик оказался неспособен максимально использовать дополнительные возможности, и вопрос

ВИЧ/СПИДа приобрел реальное значение в качестве важной проблемы лишь в 1999 году. Одна из причин этого заключалась в повышении коэффициента смертности, который в настоящее время составляет приблизительно 60 000 человек в год, и признании в последнее время того факта, что СПИД является причиной смерти известных людей. В 1999 году был утвержден Национальный стратегический план борьбы с венерическими заболеваниями и ВИЧ/СПИДом, который направлен на сдерживание распространения ВИЧ/СПИДа среди взрослого населения на уровне 17 процентов. Даже в этом случае последствия увеличения количества случаев заболевания ВИЧ/СПИДа для страны будут огромными. В отсутствие эффективных и своевременных мер по обузданию распространения вируса новые прогнозы предполагают, что к 2005 году от него будут погибать 150 000 взрослых и 20 000 детей в год. Это фактически сократит среднюю продолжительность жизни в Мозамбике с 42 до 37 лет и приведет к снижению в два раза темпов роста численности населения. Число сирот в результате СПИДа превысит к 2005 году 700 000 человек. Ожидается, что экономическое воздействие будет значительным; крестьянские семьи (составляющие большинство населения) будут состоять из меньшего числа работников и включать большее число иждивенцев, а промышленность и государственный аппарат не досчитаются квалифицированных кадров.

33. Новая стратегия рассчитана на людей, которые ведут обычную половую жизнь (по оценкам, их число в 1999 году составляло 1,6 млн. человек), и лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом (примерно 15 000 человек), и предусматривает обеспечение доступа к основным и высококвалифицированным способам профилактики. Это предполагает проведение более активной работы с уязвимыми группами населения и группами повышенного риска, например молодежью и часто передвигающимися с места на место людьми и развитие межминистерского сотрудничества в целях вовлечения секторов, связанных с образованием, сельским хозяйством, молодежью и другими сферами деятельности, в рамках определения каналов охвата всех целевых групп населения. Содействие более широкому использованию контрацептивных средств, половое воспитание, лечение венерических заболеваний,

консультирование и добровольное тестирование, а также повышение степени участия в такой деятельности девушек и женщин рассматриваются в качестве важных элементов. Но даже в этом случае цели Национальной стратегии представляются скромными, например, речь идет об использовании одной третьей взрослых людей противозачаточных средств во время обычных половых отношений.

VI. Инициативы системы Организации Объединенных Наций: обзор

34. В стране, в которой действуют 23 двусторонних и 10 многосторонних доноров-партнеров, Организация Объединенных Наций играет особую роль в координации и подготовке независимых рекомендаций и поддержке правительства. Хотя система Организации Объединенных Наций по-прежнему является неосновным донором с финансовой точки зрения, она играет весомую роль в пропаганде, координации использования средств доноров и оказании технической помощи. Эти сильные стороны были подчеркнуты в совместном обзоре правительства/системы Организации Объединенных Наций в ноябре 1999 года, который был посвящен стратегической цели 1 Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Было признано явное сравнительное преимущество в области диалога по вопросам политики и пропаганды, в частности в рамках совместных или объединенных мероприятий.

35. В 1999 году учреждения Организации Объединенных Наций предприняли более решительные шаги по пропаганде содействия применению «основанного на соблюдении прав» подхода к развитию. Лежащие в основе этого подхода принципы изложены в таких документах, как Конвенция о правах ребенка и Всеобщая декларация прав человека, которые подписаны Мозамбиком. Система Организации Объединенных Наций играет особую роль в содействии правительству в достижении задач, определенных на разных конференциях Организации Объединенных Наций, например, по вопросам образования для всех, обеспечения прав ребенка, улучшения положения женщин, народонаселения и

развития и социального развития. Уделялось больше внимания отработке задач в национальном контексте, контролю за прогрессом на пути их достижения и предоставлению соответствующих возможностей тем лицам, которые в конечном счете отвечают за обеспечение осуществления прав.

36. 1999 год стал также годом расширения партнерских взаимосвязей системы Организации Объединенных Наций со все более широкими слоями гражданского общества в рамках проведения мероприятий. Например, деятельность Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по планированию гендерных вопросов предусматривала взаимодействие с местными неправительственными организациями, а информационно-пропагандистская деятельность по вопросам ВИЧ/СПИДа была связана с организацией

ПРООН брифингов для представителей деловых кругов, при этом Мировая продовольственная программа (МПП) заручилась поддержкой частного сектора в проведении в рамках средней школы кампаний по предупреждению стихийных бедствий. Кроме того, система Организации Объединенных Наций поддерживает инициативу в провинции Замбези, взаимодействуя с местными национальными властями и неправительственными организациями в рамках осуществления на экспериментальной основе принципов, выдвинутых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, что будет способствовать извлечению уроков в целях определения национальной и, возможно, международной политики.

37. Обзор Первой стратегической цели РПООНПР вновь подтвердил, что система Организации Объединенных Наций в Мозамбике может быть более эффективной в том случае, если учреждения действуют совместно, а не соревнуются друг с другом, и осуществляют свою работу в рамках общего цикла планирования. Первый шаг на пути рационализации и целенаправленного использования помощи, предоставляемой учреждениями Организации Объединенных Наций на консолидируемой основе, был связан с разработкой общей страновой оценки (1997 год). Впоследствии Мозамбик был отобран в качестве одной из 11 стран, в которых на экспериментальной основе апробировалась концепция РПООНПР. РПООНПР для Мозамбика, утвержденная в мае 1998 года, включала в себя три стратегические цели, охватывая 11 программных областей сотрудничества в рамках четырехлетнего периода 1998–2001 годов. Цели, установленные для каждой сферы деятельности, были увязаны с утвержденными национальными приоритетами, в рамках которых были также разработаны и утверждены их соответствующими руководящими органами программы сотрудничества отдельных учреждений. Первым полным годом функционирования РПООНПР для Мозамбика стал 1999 год, после чего был проведен обзор, который показал, что мероприятия Организации Объединенных Наций в Мозамбике осуществлялись в соответствии с этим подходом.

VII. Новые сведения об инициативах

Первая стратегическая цель: Расширение доступа к основным социальным услугам, инфраструктуре и занятости и повышение их качества

Образование

38. **Совершенствование системы подготовки преподавателей и образования девочек.** Цели правительства заключаются в обеспечении быстрого прогресса на пути всеобщего начального образования, расширении доступа девочек к системе образования и повышении его качества. Это определено в Стратегическом плане образования, завершено в 1998 году при существенной поддержке Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ПРООН, а также содействии министерства образования в деле проведения с донорами переговоров по вопросу о финансировании. После этого ЮНЕСКО и другие партнеры играли активную роль в пересмотре учебных планов и переподготовке преподавателей. Мозамбик стремится добиться быстрого расширения масштабов и повышения качества начального образования; ПРООН обеспечивает подготовку преподавателей, однако она была вынуждена сократить свою поддержку в области образования из-за нехватки выделяемых финансовых средств. ЮНЕСКО оказывает также поддержку в создании системы заочного обучения в целях повышения квалификации преподавателей. Одной из проблем по-прежнему является недоедание, поэтому МПП поддерживает как программу питания в школах, так и программу строительства школ. МПП также оказывает помощь в реализации программы, рассчитанной на средние школы, в целях содействия удержанию девочек в школах. ЮНИСЕФ сосредоточил свои усилия главным образом на начальном образовании, при этом он стремится учитывать потребности в плане повышения квалификации преподавателей и обеспечения учащихся учебными материалами. Под эгидой ЮНЕСКО были созданы четыре кафедры, а именно: рационального использования прибрежной

зоны, тропической медицины, охраны окружающей среды и повышения квалификации преподавателей. В ходе ежегодного обзора Стратегического плана в области образования, проведенного совместно правительством и донорами в 1999 году, учреждения Организации Объединенных Наций способствовали выделению проблематики ВИЧ/СПИДа в отдельный компонент.

Здравоохранение

39. **Обеспечение устойчивых норм в рамках национальной системы охраны здоровья.** Министерство здравоохранения стремится существенно расширить доступ к службам здравоохранения, особенно матерей и детей в сельских районах; повысить качество медицинского обслуживания; уменьшить региональные диспропорции; и покончить с основными видами эпидемий в качестве средства повышения показателей здоровья беднейших слоев населения. В рамках совместной программы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНФПА и МПП предпринимались попытки по уменьшению очень большого числа случаев материнской смертности. Малярия по-прежнему является основным смертельным заболеванием в Мозамбике, которое обуславливает также одно из наиболее тяжелых последствий, ведущих к снижению продуктивности. Одним из приоритетов правительства является борьба с эпидемиями; и ВОЗ и ЮНИСЕФ оказывают основную техническую поддержку в рамках осуществляемой в Мозамбике инициативы по борьбе с малярией. Два этих учреждения приступили также к осуществлению экспериментальной программы в целях содействия использованию в домах по всей провинции Замбези специально пропитанных от москитов сеток и обеспечения наличия в местных магазинах хлорокина для лечения на дому заболевания на ранних этапах его развития; это предусматривает взаимодействие с государственными органами, неправительственными организациями и частным сектором. ЮНИСЕФ и ВОЗ продолжают оказывать поддержку в проведении национальных дней иммунизации и способствовали доведению уровня вакцинации обратно до самой высокой отметки, которая была зафиксирована в начале 90-х годов. В 1999 году ВОЗ и ЮНИСЕФ оказали правительству

содействие в завершении его трехлетней национальной кампании вакцинации в целях ликвидации полиомиелита, что предусматривало широкую мобилизацию и вакцинацию фактически всех детей в стране. Система Организации Объединенных Наций также предпринимает усилия в тех сферах, которые представляют интерес для правительства, но не популярны среди доноров, например в области питания (ВОЗ/ ЮНИСЕФ) и санитарии окружающей среды (ВОЗ). Учреждения Организации Объединенных Наций занимались также подготовкой кадров и строительством новых медицинских учреждений. Уровень профессионального медицинского обслуживания в стране сильно ограничен, поэтому ПРООН руководит при финансовой поддержке третьей стороны программой, предусматривающей создание костяка медицинских кадров в основных отделениях центрального госпиталя Мапуту, а также во всех основных провинциальных больницах. Реализуемый ПРООН глобальный проект социально-экономической интеграции лиц, подорвавшихся на наземных минах, будет предусматривать оценку потребностей и проведение некоторых экспериментальных мероприятий в будущем году. Наконец, к другим направлениям деятельности, в которой участвуют различные учреждения Организации Объединенных Наций, относится разработка политики в области здравоохранения и составление национального стратегического плана охраны здоровья, подготовка сотрудников и совершенствование системы управления медицинскими службами.

Водоснабжение и санитария

40. Расширение доступа домашних хозяйств к безопасным источникам водоснабжения и создание соответствующих санитарно-гигиенических условий. ЮНИСЕФ активно участвует в проводимых в пригородных и сельских районах мероприятиях по соблюдению гигиены и обеспечению санитарных условий. Это предусматривает более эффективное планирование и мобилизацию населения в партнерстве с неправительственными организациями и государственными органами. С этим связана его деятельность в периферийных районах четырех городов, в которых отмечались вспышки холеры. В рамках комплексной программы строительства пунктов водоснабжения и обучения членов общин

методам их использования водных ресурсов и управления ими ЮНИСЕФ оказал поддержку примерно 57 000 людей в провинциях Софала, Нампула и Замбези получить доступ к источникам безопасного водоснабжения. ЮНИСЕФ также содействовал разработке национальной политики водоснабжения и национальной стратегии в области санитарии, обе из которых предусматривают более широкое участие частного сектора и общин в обеспечении и оказании этих услуг. ПРООН, также содействовавшая национальной стратегии в области санитарии, прекратила в 1999 году свою поддержку низкочастотной сферы санитарии, в которой она действовала в координации с ЮНИСЕФ, сотрудничая с правительством страны и Нидерландами; эта деятельность способствовала распространению программы на сельские районы и внедрению широко апробированной технологии и строительства. ПРООН продолжала поддерживать осуществление национальной политики водоснабжения, оказывая Национальному директорату по вопросам водоснабжения помощь в разработке государственной политики в области рационального использования водных ресурсов и содействия процессу реформы сектора. Оказывалась также поддержка в деле обеспечения более широкого участия Мозамбика в международных переговорах по вопросам совместно используемых рек и мобилизации ресурсов для полного и всестороннего участия их представителей в работе регионального секретариата по вопросу водных ресурсов Сообщества по вопросам развития юга Африки в Лесото, а также обеспечения более широкого вклада страны в эти мероприятия.

Вторая стратегическая цель: содействие созданию условий, способствующих устойчивому развитию человека и культуре мира

41. Разминирование — это путь содействия культуре мира на основе обеспечения занятости демобилизованных солдат, а также обезвреживания наземных мин и неразорвавшихся снарядов, что позволяет вновь использовать земельные ресурсы в продуктивных целях.

Управление

42. Процессы укрепления национальных учреждений, управления экономикой, децентрализации и гражданское общество.

Состоявшиеся в 1999 году общенациональные выборы способствовали уделению основного внимания проблеме трудоустройства, однако вопросы, касающиеся поддержки в области управления, носили более широкий характер. ПРООН является основным учреждением, координируя расходование средств доноров и обеспечивая другую поддержку в проведении выборов (финансирование и техническую поддержку самого процесса выборов) и деятельности парламента (особенно поддержку секретариата). В рамках широкой программы реформы проводится переподготовка полицейских кадров, кроме того, обеспечивается поддержка в целях улучшения функционирования очень слабой в настоящее время судебной и тюремной систем. Децентрализация обеспечивается за счет подготовки кадров с учетом очень низкого образовательного уровня гражданских служащих и на основе разработки систем составления бюджета и планирования. Эффективное управление призвано также создать климат, благоприятный для устойчивого развития, и в этом контексте ПРООН стремится к более открытому обсуждению вопросов политики, что позволяет разрабатывать альтернативные рамки и стратегии развития. В ходе этих усилий ПРООН опубликовала в 1999 году первый Доклад о развитии людских ресурсов в Мозамбике. ЮНЕСКО, пропагандируя создание культуры мира, ЮНИСЕФ и его программы, ориентированные прежде всего на выполнение положений Конвенции по правам ребенка, и другие учреждения — все они также взаимодействуют с правительством и другими партнерами в целях обеспечения основанного на концепции прав человека подхода к процессу развития, разумному началу, с учетом того, что люди имеют право на развитие и что стратегии должны приниматься для обеспечения гарантирования этих прав. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывала содействие в разработке норм нового земельного права. ЮНЕСКО и ПРООН поддерживают программу развития независимых местных средств массовой информации в целях активизации дискуссий и расширения информационных потоков. Деятельность по

совершенствованию работы статистических служб пользуется поддержкой учреждений-исполнителей в их сферах ответственности; результаты переписи населения и домашних хозяйств 1997 года были опубликованы в 1999 году, что раньше намеченного срока. Хотя война закончилась в 1992 году, выборы 1999 года, а также широкое распространение нищеты свидетельствовали о сохранении напряженности; в этой связи особое значение приобретает деятельность ЮНЕСКО и других учреждений в сфере пропагандирования культуры мира.

43. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) предпринимало усилия по созданию условий, способствующих интеграции на местах в Мозамбике беженцев. С этой целью УВКБ поддерживало правительство в выполнении его обязательств, изложенных в Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Конвенции, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, которая была принята Организацией африканского единства (ОАЕ) в 1969 году. Эта поддержка предусматривает предоставление юридических консультаций по процедурам, обеспечивающим беженцам соответствующие права согласно законам Мозамбика, а также оказание помощи беженцам и лицам, ищущим убежище, в двух центрах для беженцев. Реализация плана закрытия отделения в Мапуту в 1999 году была отложена ввиду увеличения числа беженцев, прибывающих в страну.

ВИЧ/СПИД

44. **Содействие разработке и осуществлению всеобъемлющих многосекторальных мер по борьбе с ВИЧ/СПИД.** В 1999 году самой приоритетной задачей системы Организации Объединенных Наций в Мозамбике была борьба с ВИЧ/СПИД, и это, вероятно, та сфера, в которой Организация Объединенных Наций сумела добиться наибольших результатов. Система Организации Объединенных Наций способствовала тому, что в 1999 году правительство приступило к разработке национального стратегического плана борьбы с ВИЧ/СПИД. В соответствии с системой ротации руководства ЮНФПА, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, МПП и ВОЗ также участвовали в подготовке Национального стратегического плана.

С нескольких точек зрения проблема ВИЧ/СПИД свидетельствует о важном значении новой тематической и общей структуры системы Организации Объединенных Наций, поскольку это означает, что данный вопрос пронизывает все другие сферы начиная с вопросов образования и заканчивая вопросом продовольственной безопасности семей лиц, инфицированных ВИЧ/СПИД. Кроме того, проблематика ВИЧ/СПИД стала объектом основного внимания в рамках другой сферы деятельности с учетом этой цели, а именно: особых потребностей детей, молодежи и подростков, с уделением конкретного внимания сиротам, родители которых погибли от СПИД; детям, инфицированным ВИЧ/СПИД; и специальным профилактическим кампаниям в интересах молодых людей. ЮНИСЕФ поддерживает разработку программы для детей, осиротивших в результате СПИД. Тематическая группа по ВИЧ/СПИД также оказывала поддержку в проведении кампаний повышения степени информированности правительственных чиновников по вопросам, касающимся распространения СПИД на рабочих местах, а также приступила к реализации соответствующей инициативы в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Гендерная проблематика

45. Обеспечение равенства женщин и мужчин и полное и равноправное участие женщин в экономическом и социальном развитии. Гендерная проблематика вновь попала во главу зрения в 1999 году в качестве вопроса, пропагандировавшегося под руководством ЮНФПА, при этом уже достигнуты некоторые положительные результаты. На основе скоординированного подхода среди учреждений Организации Объединенных Наций была официально создана расширенная рабочая группа доноров. На уровне практической деятельности ПРООН и ЮНФПА совместно финансировали и оказывали поддержку правительству в подготовке первого доклада о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В новом правительстве министерство социальных дел было преобразовано в конце 1999 года в министерство по делам женщин и социальных дел, которое будет продолжать отвечать за мероприятия по гендерной проблематике, согласованные с

системой Организации Объединенных Наций. В рамках текущей работы в провинции Замбези ЮНФПА оказывает поддержку в разработке первого провинциального плана по гендерной проблематике, а ЮНИСЕФ взаимодействовал с директорами по вопросам образования в рамках экспериментального проекта, результаты которого в 1999 году свидетельствовали о более высоком прогрессе и учебных показателях девочек в школах.

Третья стратегическая цель: поощрение устойчивого использования природных ресурсов

Окружающая среда и рациональное использование природных ресурсов

46. **Поддержка мер по охране земельных, лесных, воздушных и водных ресурсов и их рациональное использование.** Генеральный план охраны окружающей среды Мозамбика, включающий национальную политику, законодательство и стратегию, отражен в Национальной программе рационального использования окружающей среды (НПРИОС). Его общая цель заключается в решении проблемы рационального использования окружающей среды в качестве одного из важных компонентов рабочей программы правительства Мозамбика, направленной на ликвидацию нищеты и создание условий для устойчивого развития. В 1999 году учреждения-исполнители Организации Объединенных Наций, главным образом ПРООН и ФАО, продолжали оказывать поддержку правительству Мозамбика в его усилиях по достижению устойчивого использования природных ресурсов страны. Основные сферы целенаправленной деятельности касались организационного развития, разработки политики, в том числе законодательства, координации мер по рациональному использованию природных ресурсов, управления городскими и прибрежными зонами, содействия охране окружающей среды, образования и профессиональной подготовки и межсекторальной координации. Была оказана также помощь министерству сельского хозяйства и рыболовства в содействии участию общин в рациональном использовании природных ресурсов. Предоставлявшаяся помощь охватывала техническое содействие и поддержку в разработке законодательства.

Ликвидация последствий стихийных бедствий

47. Повышение эффективности мер по ликвидации последствий стихийных бедствий в целях их

предупреждения, готовности к ним и принятия ответных мер. Мозамбик был жертвой самых разных природных и антропогенных катастроф. Приоритетом правительства является уменьшение людских потерь и ущерба, причиняемого природным ресурсам, и защита уязвимых общин от стихийных и антропогенных бедствий. В целях создания механизмов, необходимых для принятия соответствующих мер в случае возникновения стихийных бедствий, правительство просило МПП и ПРООН оказать помощь в разработке новой национальной стратегии, касающейся стихийных бедствий, которая была утверждена в 1999 году. Это привело к созданию нового Национального института по ликвидации последствий стихийных бедствий. МПП поддержала Национальный институт в разработке национальных планов на случай стихийных бедствий с разбивкой по видам катастроф. В 1999 году был начат учебный проект по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий, который в настоящее время осуществляется МПП при финансовой поддержке ПРООН.

Продовольственная безопасность

48. **Поддержка политики и программ, содействующих обеспечению доступа к продовольствию, его наличию и использованию.** С учетом демографической структуры страны и распространения нищеты в сельской местности, что усугубляется отсутствием продовольственной безопасности в некоторых сельских районах и снижением уровня безопасности в городских районах, большинство учреждений включают в свои программы аспекты продовольственной безопасности. ФАО и ПРООН, действуя во взаимодействии с другими донорами, активно участвовали в разработке и осуществлении плана, который связан с ПроАгри — пятилетней сельскохозяйственной программой в интересах семей. В 1999 году поддержка ПРООН позволила подготовить первые ежегодные провинциальные планы и бюджеты, а ФАО продолжала возглавлять координационную группу доноров и в этом качестве взаимодействовала с министерством сельского хозяйства по ряду оперативных и важных вопросов. ФАО осуществляет специальную программу в области продовольственной безопасности, в рамках которой рассматриваются различные аспекты продовольственной безопасности и рационального

использования лесов на устойчивой основе. Оказывалась дополнительная поддержка в сфере законодательства, касающегося диких видов флоры и фауны и лесоводства, положений, регулирующих сбыт продукции, и содействия осуществлению инициатив частного сектора. Организация Объединенных Наций поддерживает правительства в осуществлении национальной стратегии в области продовольственной безопасности и питания как на провинциальном, так и национальном уровнях.

Другие сферы

49. Система Организации Объединенных Наций по-прежнему реализует важные проекты вне этих сфер. Разминирование еще многие годы будет иметь важное значение для Мозамбика, поскольку, по подсчетам, в стране установлено от 700 000 до 900 000 наземных мин. ПРООН поддерживает ускоренную программу разминирования, которая функционирует в трех южных провинциях и осуществляется при поддержке других партнеров в целях содействия укреплению потенциала национального координационного института в области планирования и руководства. ЮНИСЕФ является координационным центром системы Организации Объединенных Наций в области информирования о минной опасности и образования. Остров Мозамбик — это всемирный заповедник ЮНЕСКО, и в 1999 году ЮНЕСКО и ПРООН совместно с правительством выступили инициаторами конференции доноров в целях содействия мобилизации ресурсов, необходимых для восстановления исторических частей острова и улучшения условий обитания местных жителей.

Перспективы

50. В процессе примирения и восстановления в Мозамбике удалось добиться замечательных результатов, однако он все еще носит нестабильный и незаконченный характер. Произошедшие в феврале 1999 года и феврале 2000 года крупные наводнения показали, какой ненадежной является основа последних экономических достижений страны и как много предстоит сделать для сокращения нищеты до уровня, приемлемого для страны. На момент составления настоящего доклада в феврале–марте 2000 года произошли опустошительные наводнения на юге и в центре Мозамбика, в результате которых были перемещены или оказались изолированными в

удаленных районах примерно 490 000 человек. Многие из них только что переселились после окончания гражданского конфликта в 1992 году. Помимо значительной чрезвычайной помощи Мозамбик будет нуждаться в существенной поддержке в связи с восстановлением и реконструкцией автострад, железных дорог, оросительных систем, фабрик и для обеспечения обычных людей средствами к существованию. Система Организации Объединенных Наций должна продолжать играть важную роль в поддержке усилий правительства по пропаганде, определению приоритетов, мобилизации помощи в целях развития и направлению ее на цели

развития человеческого потенциала на широкой основе.

Примечания

- ¹ Программа развития Организации Объединенных Наций, «Доклад о развитии человека за 1999 год» (Нью-Йорк, Оксфорд юниверсити пресс, 1999 год).
-